

## **PRIJEDLOG**

### **Izvješće o korištenju pretpristupnih programa pomoći Europske unije za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2010.**

Pretpristupni programi Europske unije namijenjeni su prvenstveno jačanju državnih institucija s ciljem bržeg integriranja u sustav Europske unije te dobrog snalaženja i korištenja europskih fondova u budućnosti – kada država postane članica Europske unije.

Provedbom dosadašnjih pretpristupnih programa pomoći stečena su vrijedna znanja i iskustva za pripremu za korištenje europskih fondova:

- Više od 600 potpisanih projekata u ukupnoj vrijednosti većoj od 320,00 milijuna eura.
- Za uspješnu realizaciju tijekom proteklih nekoliko godina više od 700 zaposlenih u državnim i javnim institucijama bilo je angažirano na pripremi strateških dokumenata, pripremi projekata, provedbi projekata, praćenju projekata, definiranju potrebnih procedura i sl.
- Hrvatska je tijekom proteklih godina, osim projekata značajnih za njezin ukupni razvoj, dobila i stručnjake koji su stekli vrijedna i specifična znanja o korištenju fondova, radu s Europskim institucijama te mogućnostima apsorpcije EU sredstava što predstavlja ogromno ulaganje u budućnost.
- 79 hrvatskih tvrtki pružalo je usluge, izvodilo radove te sudjelovalo u nabavi različite opreme i pružanju usluga u okviru provedbe projekata financiranih iz pretpristupnih sredstava. Na taj način privatni je sektor također stekao znanja potrebna za provedbu EU projekata čime je svakako započeo i rad na podizanju svoje konkurentnosti na EU tržištu.
- Kroz provedbu 187 projekata bespovratne pomoći, isti toliki broj organizacija, institucija, lokalnih i regionalnih vlasti te malih i srednjih poduzetnika dobio je priliku sudjelovati na europskim projektima, razviti svoje kapacitete, provesti svoje ideje te zapošljavanjem novih djelatnika utjecati na ukupnu razinu zaposlenosti. Svi oni, isto tako, predstavljaju važnu kariku u pripremi i implementaciji kvalitetnih projekata koji će se financirati kroz buduće fondove.

U nastavku daje se pregled provedbe svakog pojedinog programa, pripreme za korištenje europskih fondova i uočenih nepravilnosti u postupku korištenja pretpristupnih programa pomoći za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2010.

## 1. DOZNAČENA SREDSTVA

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. Europska komisija je na račun Nacionalnog fonda doznačila 20,65 milijuna eura. Sredstva su doznačena za programe PHARE, ISPA i IPA komponente II, III, IV i V (IPARD).

Do 30. lipnja 2010. od Europske komisije su zatražena sredstva za programe od Europske komisije u iznosu od 338,43 milijuna eura, a doznačeno je 317,33 milijuna eura. Razlika između zatraženih i doznačenih sredstava nastaje zbog interne procedure Europske komisije za odobravanje zahtjeva za koju je potrebno tri do četiri mjeseca prije uplate na račun Nacionalnog fonda.

U Prilogu 1 dana je tablica s detaljnim prikazom traženih, doznačenih i plaćenih sredstava do 30. lipnja 2010.

U nastavku daje se pregled ugovorenih, doznačenih, te utrošenih sredstava po pojedinim programima.

## 2. STANJE PROVEDBE PRVE GENERACIJE PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI: CARDS, PHARE, ISPA I SAPARD NA 30. 06. 2010.

Od prve generacije pretpristupnih programa ugovaranje je završeno za programe CARDS, PHARE i SAPARD, a u završnoj je fazi ugovaranje za program ISPA.

Dodijeljena sredstva uspješno su korištena, što potvrđuju postotci ugovaranja pojedinih programa koji premašuju 85%. Podaci se daju u tablici u nastavku.

**Tablica 1:** Financijski pregled pretpristupnih programa CARDS, PHARE, ISPA, SAPARD (u eurima)

	CARDS 2003*	CARDS 2004	PHARE 2005	PHARE 2006	ISPA	SAPARD*
<b>DODIJELJENA SREDSTVA</b>	29.366.415,05	46.573.630,12	73.141.000,00	64.148.500,00	59.000.000,00	25.000.000,00
<b>UGOVORENA SREDSTVA</b>	28.685.855,95	44.065.284,94	63.910.861,73	54.669.487,33	55.995.544,28	15.425.682,40
<b>UGOVORENO / DODIJELJENO</b>	<b>97,68 %</b>	<b>94,61 %</b>	<b>87,38 %</b>	<b>85,22 %</b>	<b>94,91 %</b>	<b>61,70 %</b>
<b>PRIMLJENA SREDSTVA OD EK</b>	28.537.956,39	43.610.008,14	63.536.450,41	45.832.225,14	27.404.871,40	13.960.233,00
<b>PLAĆENO KRAJNJIIM KORISNICIMA</b>	27.268.249,03	41.406.444,35	57.742.501,97	37.581.972,49	20.765.227,12	11.635.801,93
<b>PLAĆENO / UGOVORENO</b>	<b>95,06 %</b>	<b>93,97 %</b>	<b>90,35%</b>	<b>68,74%</b>	<b>41,47 %</b>	<b>75,43 %</b>

Izvor: Ministarstvo financija

\* u odnosu na proteklo razdoblje iznos plaćen krajnjim korisnicima za CARDS 2003 i SAPARD manji je zbog povrata sredstava

**2.1. PODACI O UGOVORENIM SREDSTVIMA I IZVRŠENIM PLAĆANJIMA ZA PROGRAME: CARDS 2003, PHARE 2005 – PREKOGRANIČNA SURADNJA RH-SLO-MAD, PHARE 2005 – PREKOGRANIČNA SURADNJA RH-ITALIJA, PHARE 2005 – NUKLEARNA SIGURNOST I SAPARD**

Rok za izvršenje plaćanja za programe PHARE 2005 – PREKOGRANIČNA SURADNJA RH-SLO-MAD, PHARE 2005 – PREKOGRANIČNA SURADNJA RH-ITALIJA i PHARE 2005 – NUKLEARNA SIGURNOST je istekao 30. studenoga 2009. godine, a za CARDS 2003 i SAPARD je istekao 31.12.2009. godine. Plaćanja po svim ugovorima u okviru navedenih programa su izvršena te se očekuje naplata povrata sredstava uslijed nepravilnosti ili zbog nepotpuno iskorištenih uplaćenih predujmova. Detaljan prikaz statusa završenih programa dan je u tablici 2.

**Tablica 2:** Pregled statusa završenih programa PHARE 2005- PREKOGRANIČNA SURADNJA RH-SLO-MAD, PHARE 2005-PREKOGRANIČNA SURADNJA RH-ITALIJA, PHARE 2005 NUKLEARNA SIGURNOST, CARDS 2003 i SAPARD (u eurima)

	<b>PHARE 2005 Prekograničn a suradnja RH-SLO- MAD</b>	<b>PHARE 2005 Prekogranič na suradnja RH- ITALIJA</b>	<b>PHARE 2005 Nuklearna sigurnost</b>	<b>CARDS 2003</b>	<b>SAPARD</b>
<b>DODIJELJENA SREDSTVA</b>	3.000.000,00	3.000.000,00	641.000,00	29.366.415,05	25.000.000,00
<b>UGOVORENO</b>	2.721.560,91	1.811.580,24	426.469,07	28.685.855,95	15.425.682,40
<b>PLAĆENO DO 30.06.2010.</b>	2.415.005,23	1.545.500,85	426.469,07	27.683.806,65	12.083.170,44
<b>IZNOS REALIZIRANIH POVRATA</b>	39.607,56	65.313,37	0,00	415.557,62	519.880,87
<b>IZNOS NEREALIZIRANIH POVRATA</b>	48.449,21	11.422,95	0,00	41.787,28	0,00
<b>ISKORIŠTENI NAKON POVRATA</b>	2.375.397,67 (87,28%)	1.480.187,48 (81,71%)	426.469,07 (100%)	27.268.249,03 (95,06%)	11.635.801,93 (75,43 %)

**Izvor:** Ministarstvo financija

## **2.2. PROVEDBA CARDS 2004, PHARE 2005, PHARE 2006 I ISPA PROGRAMA U RAZDOBLJU OD 1. 1. DO 30. 06. 2010.**

### **2.2.1. CARDS 2004**

Rok za ugovaranje projekata u okviru programa CARDS 2004 istekao je 29. lipnja 2007. Ugovoreni su projekti u iznosu od 44,07 milijuna eura ili 94,61% decentraliziranih sredstava.

Krajnji rok za završetak provedbe bio je 31. prosinca 2009. Rok za izvršenje svih plaćanja po ovom programu ističe 31. prosinca 2010.

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. isplaćeno je 1,42 milijuna eura**, dok su ukupno od početka programa do 30. lipnja 2010. izvršena plaćanja u iznosu od 41,41 milijuna eura ili 93,97% ugovorenog iznosa.

### **2.2.2. PHARE 2005**

Nacionalna komponenta PHARE 2005 sadrži 23 projekta vrijednosti 71,50 milijuna eura nepovratnih sredstava (21 decentralizirani, 1 centralizirani „TEMPUS“ i 1 decentralizirani projekt koji se odnosi na sufinanciranje članarine za sudjelovanje u programima Zajednice). Rok za ugovaranje navedenih projekata bio je 30. studeni 2007., a stopa ugovorenih decentraliziranih sredstava, bez TEMPUS-a i članarine za programe Zajednice, iznosila je 88,22% u odnosu na odobrena sredstva za financiranje.

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. isplaćeno je 1,11 milijuna eura**, dok je ukupno od početka programa do 30. lipnja 2010. isplaćeno 49,98 milijuna eura ili 90,10% ukupno ugovorenog iznosa. Provedba projekata završila je 30. studenog 2009., a rok za plaćanja ističe 30. studenog 2010.

### 2.2.3. PHARE 2006

**Tablica 3:** Pregled po programima PHARE 2006 dodijeljenih, ugovorenih i isplaćenih sredstava, od početka provedbe do 30. lipnja 2010., s rokovima za provedbu ugovora i rokovima za plaćanja (u eurima)

	PHARE 2006 Nacionalni program	PHARE 2006 Prekogranič na suradnja RH-SLO- MAĐ	PHARE 2006 Prekograničn a suradnja RH-ITALIJA	PHARE 2006 Nuklearna sigurnost	PHARE 2006 Sudjelovanje u Programima Zajednice	UKUPNO
<b>DODIJELJENA SREDSTVA (decentralizirano – bez TEMPUS-a) *</b>	52.818.500,00	3.000.000,00	3.000.000,00	1.649.000,00	3.681.000,00	64.148.500,00
<b>BROJ PROJEKATA</b>	17	1	1	2	12 MoU	21 + 12 MoU
<b>UGOVORENO</b>	44.791.525,75 (84,80%)	2.180.629,91 (72,69%)	2.999.999,91 (100,00%)	1.234.912,98 (74,89%)	3.462.418,78 (94,00%)	54.669.487,33 (85,22%)
<b>ROK ZA UGOVARANJE</b>	30.11.2008.	30.11.2008.	30.11.2008.	30.11.2008.		
<b>BROJ UGOVORA</b>	120	21	17	6		164
<b>BROJ ZAVRŠENIH UGOVORA</b>	14	21	0	2		37
<b>ROK ZA ZAVRŠETAK UGOVORA</b>	30.11.2010.	30.11.2009.	30.11.2009.	30.11.2009.		
<b>PLAĆENO OD UGOVORENOGA DO 31.12.2009.</b>	24.072.697,98 (53,74%)	2.032.769,35 (93,12%)	2.271.070,15 (75,67%)	797.503,78 (65,04%)		
<b>PLAĆENO OD UGOVORENOGA U RAZDOBLJU 01.01.-30.06.2010.</b>	4.404.982,27 (9,83%)	0,00	381.231,68 (12,71%)	159.298,50 (12,90%)		
<b>PLAĆENO OD UGOVORENOGA DO 30.06.2010.</b>	28.477.680,25 (63,58%)	2.032.769,35 (93,12%)	2.652.301,83 (88,41%)	956.802,28 (77,48%)		
<b>ROK ZA PLAĆANJE</b>	30.11.2011.	30.11.2010.	30.11.2010.	30.11.2010.		

**Izvor:** Ministarstvo financija

\* 4,5 milijuna eura se odnosi na program TEMPUS koji se ugovara i plaća direktno u Brusselsu.

Iz Nacionalne komponente PHARE 2006 programa financira se 19 projekata: 17 iz Nacionalnog programa, 1 centralizirani „TEMPUS“ i 1 decentralizirani koji se odnosi na sufinanciranje članarine za sudjelovanje u programima Zajednice, ukupne vrijednosti od 61,00 milijun eura.

Rok za ugovaranje projekata financiranih kroz PHARE 2006 Nacionalni program bio je 30. studenoga 2008. Od 52,82 milijuna eura namijenjenih financiranju projekata ministarstava i drugih tijela državne i javne uprave ugovoreno je 84,80%.

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. isplaćeno je 4,40 milijuna eura**, dok je ukupno od početka programa do 30. lipnja 2010. isplaćeno 28,48 milijuna eura ili 63,58% ugovorenog iznosa.

Rok za provedbu projekata financiranih iz PHARE 2006 programa je 30. studeni 2010., a za plaćanja 30. studeni 2011.

U **Prilogu 2.2.3a** daje se tablica s popisom projekata iz PHARE 2006 Nacionalnog programa s prikazom dodijeljenih sredstava po projektima i korisnicima, a u **prilogu 2.2.3b** daje se tablica korisnika bespovratnih sredstava (grantova) PHARE 2006 Nacionalnog programa.

Za program PHARE 2006 – Prekogranična suradnja između Hrvatske, Slovenije i Mađarske ugovoreni su projekti u iznosu od 2,18 milijuna eura ili 72,69% decentraliziranih sredstava, a rok za plaćanje je 30. studeni 2010.

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. nije bilo plaćanja**, dok je ukupno od početka programa do 30. lipnja 2010. isplaćeno 2,03 milijuna eura ili 93,12% ugovorenog iznosa. Projekti se odnose na dodjelu bespovratnih sredstava.

U **Prilogu 2.2.3c** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz programa PHARE Prekogranična suradnja između Hrvatske, Slovenije i Mađarske

Za program PHARE 2006 – Jadranska prekogranična suradnja između Hrvatske i Italije ugovoreni su projekti u iznosu 3,00 milijuna eura ili 100,00% decentraliziranih sredstava. Rok za plaćanje je 30. studeni 2010.

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. isplaćeno je 0,38 milijuna eura**, dok je ukupno od početka programa do 30. lipnja 2010. isplaćeno 2,65 milijuna eura ili 88,41% ugovorenog iznosa.

U **Prilogu 2.2.3d** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) programa PHARE Prekogranična suradnja između Hrvatske i Italije, ugovorena i isplaćena sredstva po projektima i krajnjim korisnicima.

Za PHARE 2006 – Program pomoći u području nuklearne sigurnosti ugovoreni su projekti u iznosu 1,23 milijuna eura ili 74,89% decentraliziranih sredstava. Rok za plaćanje je 30. studenog 2010. **U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. isplaćeno je 0,16 milijuna eura**, dok je ukupno od početka programa do 30. lipnja 2010. isplaćeno 0,96 milijuna eura ili 77,48% ugovorenog iznosa.

U **Prilogu 2.2.3e** dana je tablica s detaljnim pregledom projekata iz PHARE Nuklearna sigurnost, dodijeljenih, ugovorenih i isplaćenih sredstava po projektima i krajnjim korisnicima.

U **Prilogu 2.2.3f** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) financiranih iz programa CARDS i PHARE po županijama.

#### 2.2.4. ISPA

Kroz program ISPA zaključeno je šest pojedinačnih Memoranduma o financiranju kojima se odobrava financiranje ukupno 6 projekata ukupne vrijednosti 123,05 milijuna eura od čega je 59,00 milijuna eura iz programa ISPA dok se preostali iznos, u skladu s pravilima o financiranju projekata, sufinancira iz sredstava Republike Hrvatske.

Rok za provedbu aktivnosti iz programa ISPA određen je pojedinačno za svaki od odobrenih projekata. U tijeku su pregovori s EK kako bi se krajnji rok za provedbu koji ističe krajem 2010. produžio za godinu dana

**Od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. potpisana su četiri ugovora (2 ugovora za usluge i 2 ugovora za radove) u iznosu 23,29 milijuna eura (EU i nacionalni dio).** Ukupno je od početka programa do 30. lipnja 2010. sklopljeno 19 ugovora za usluge i radove u ukupnom iznosu 103,29 milijuna eura (EU i nacionalni dio).

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. isplaćeno je 6,59 milijuna eura,** dok je od početka programa do 30. lipnja 2010. ukupno isplaćeno 20,77 milijuna eura iz ISPA sredstva.

**Tablica 4:** Lista projekata sufinanciranih iz ISPA programa (u eurima)

Naziv projekta	Ukupna vrijednost	ISPA udio (%)
Obnova željezničke pruge Vinkovci – Tovarnik – državna granica	60.182.962,00*	28,79 (48,00%)
Program za vode i otpadne vode Karlovac	36.000.000,00	22,50 (62,50%)
Regionalni centar za gospodarenje otpadom „Bikarac” u Šibensko-kninskoj županiji	8.823.601,00	6,00 (68,00%)
Priprema liste projekata u sektoru zaštite okoliša	1.464.100,00	0,97 (66,00%)
Priprema liste projekata u sektoru prometa	741.738,00	0,48 (65,00%)
Tehnička pomoć Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje i Nacionalnom ISPA koordinatoru	262.335,00	0,26 (100,00%)
<b>UKUPNO</b>	<b>107.474.736,00 *</b>	<b>59,00</b>

**Izvor:** Ministarstvo financija

\* Razlika ukupne vrijednosti ISPA programa u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje rezultat je smanjenja nacionalnog sufinanciranja za projekt „Rehabilitacija željezničke pruge na dionici Vinkovci – Tovarnik – državna granica“.

**A)** Memorandumom o financiranju za Program za vode i otpadne vode u Karlovcu predviđeno je potpisivanje šest ugovora, od kojih su četiri ugovora zaključena u ukupnom iznosu od 33,89 milijuna eura što predstavlja 94,14% ugovorenih sredstava u odnosu na ukupnu vrijednost ISPA mjere definirane Memorandumom o financiranju.

Ugovor za izgradnju i rehabilitaciju sustava vodoopskrbe i odvodnje u gradu Karlovcu zaključen je u veljači 2010., u iznosu od 16,86 milijuna eura (uz ostvarenu uštedu od skoro milijun eura u odnosu na planirana sredstva), od čega se 10,54 milijuna eura (62,5%) odnosi na ISPA sredstva.

Natječaj za ugovor o nabavi opreme za održavanje sustava odvodnje objavljen je u veljači 2010., ali je bio otkazan u travnju 2010. Natječaj je ponovno objavljen u srpnju 2010., a potpisivanje ugovora se očekuje u studenom 2010.

Natječaj za ugovor o nabavi opreme za tehničku pomoć krajnjem korisniku objavljen je u srpnju 2010., a potpisivanje ugovora se očekuje u prosincu 2010.

**B)** Memorandumom o financiranju za Rehabilitaciju željezničke pruge na dionici Vinkovci – Tovarnik – državna granica predviđeno je potpisivanje tri ugovora. Ugovori su potpisani i njihova ukupna vrijednost iznosi 60,18 milijuna eura što predstavlja 100% ugovorenih sredstava u odnosu na ukupnu vrijednost ISPA mjere definirane Memorandumom o financiranju.

Fizički radovi za ugovor o izvođenju radova na obnovi željezničke pruge na dionici Vinkovci – Tovarnik – državna granica su dovršeni u kolovozu 2010, te je trenutno u tijeku provođenje tehničkih pregleda.

Provedba ugovora o obnovi sustava signalizacije na dionici pruge Vinkovci – Tovarnik – državna granica je u tijeku, a očekivano vrijeme dovršetka radova je u prosincu 2010.

**C)** Memorandum o financiranju za Regionalni centar za upravljanje otpadom u Bikarcu potpisan je u ukupnom iznosu od 8,82 milijuna eura pri čemu udio sredstava iz programa ISPA iznosi 6 milijuna eura (68%), dok se ostatak u iznosu od 2,82 milijuna eura financira iz nacionalnih izvora.

Memorandumom o financiranju predviđeno je potpisivanje šest ugovora, od kojih su četiri ugovora zaključena u ukupnom iznosu od 6,60 milijuna eura što predstavlja 75,73% ugovorenih sredstava u odnosu na ukupnu vrijednost ISPA mjere definirane Memorandumom o financiranju.

Ugovor za izgradnju regionalnog centra za zbrinjavanje otpada Bikarac potpisan je u veljači 2010. u ukupnom iznosu od 5,31 milijuna eura (ostvarena je ušteda od 1,2 milijuna eura u odnosu na planirana sredstva). Provedba ugovora započela je u svibnju 2010.

Ugovor o pružanju usluga nadzora nad radovima potpisan je u travnju 2010., a provedba je započela u svibnju 2010.

Ugovor o odnosima s javnošću potpisan je u svibnju 2010. Provedba ugovora započela je u srpnju 2010.

Početak natječajnog postupka za ugovor o nabavi opreme odgođen je zbog povećanja raspoloživih sredstava uslijed ušteda ostvarenih u okviru projekta. Početak natječajnog postupka za ovaj ugovor očekuje se krajem 2010.

**D)** Memorandum o financiranju za Pripremu liste projekata za Instrument za prepristupnu pomoć (IPA) u sektoru prometa - u okviru navedenog memoranduma potpisana su dva ugovora, jedan vrijednosti 0,64 milijuna eura i drugi vrijednosti 0,09 milijuna eura. Provedba ugovora je u tijeku.



E) Memorandum o financiranju za Pripremu liste projekata za Instrument za pretpristupnu pomoć u sektoru zaštite okoliša – u okviru navedenog memoranduma potpisana su dva ugovora u ukupnoj vrijednosti 0,95 milijuna eura, čija je provedba dovršena do 30. lipnja 2010. Jedan ugovor je u ovom izvještajnom razdoblju otkazan zbog neizvršavanja ugovornih obveza, te je u tijeku priprema natječajne dokumentacije za ponavljanje postupka nadmetanja.

F) Memorandum o financiranju za Tehničku pomoć Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje i Nacionalnom koordinatorskom centru za program ISPA - provedba aktivnosti za sve ugovore dovršena je u ovom izvještajnom razdoblju.

### 3. STANJE PROVEDBE PRETPRISTUPNOG PROGRAMA POMOĆI IPA

U okviru programa IPA u tijeku je ugovaranje i provedba ugovora za sve komponente IPA: Komponente I – Pomoć u tranziciji i jačanje institucija, Komponente II – Prekogranična suradnja, Komponente III – Regionalni razvoj, Komponente IV – Razvoj ljudskih potencijala i Komponente V – Ruralni razvoj (IPARD).

U Tablici broj daje se financijski pregled po svim komponentama programa IPA

**Tablica 5:** Financijski pregled pretpristupnog programa IPA, komponente I – V na 30. 06. 2010. (u eurima)

	<b>IPA I 2007*</b>	<b>IPA I 2008*</b>	<b>IPA II 2007 - 2008</b>	<b>IPA III 2007 – 2009</b>	<b>IPA IV 2007 – 2009</b>	<b>IPA V 2007 – 2010</b>
<b>DODIJELJENA SREDSTVA</b>	44.554.000,00	41.374.000,00	5.359.100,00	142.350.000,00	38.277.000,00	102.900.000,00
<b>UGOVORENA SREDSTVA</b>	30.113.907,05	6.877.769,16	1.067.094,80	6.462.242,75	12.706.038,00	3.675.911,89
<b>UGOVORENO / DODIJELJENO</b>	<b>67,59%</b>	<b>16,62%</b>	<b>19,91%</b>	<b>4,54%</b>	<b>33,19%</b>	<b>4,00%</b>
<b>PRIMLJENA SREDSTVA OD EK</b>	16.426.843,66	8.586.654,46	880.000,00	42.999.619,80	14.024.042,82	11.535.000,00
<b>PLAĆENO KRAJNJIM KORISNICIMA</b>	11.963.335,25	5.560.946,76	648.085,68	1.093.616,47	2.838.910,32	0,00
<b>PLAĆENO/UGOVORENO</b>	<b>48,18%</b>	<b>80,85%</b>	<b>60,73%</b>	<b>16,92%</b>	<b>22,34%</b>	<b>0,00%</b>

**Izvor:** Ministarstvo financija

\* ukupno ugovorena sredstva obuhvaćaju i Programe Zajednice

### **3.1. IPA komponenta I - Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija**

Operativna struktura zadužena za provedbu ovog programa sastoji se od Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije kao tijela zaduženog za koordinaciju pripreme projektnih prijedloga te praćenje i vrednovanje programa, Središnje agencije za financiranje i ugovaranje kao provedbenog tijela i korisničkih institucija državne i javne uprave.

U okviru IPA komponente I - Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija u tijeku su natječajne postupci i provedba projekata, te se provode se aktivnosti vezane za dobivanje dozvole za rad u sustavu bez prethodne kontrole Delegacije EU.

#### **3.1.1 IPA 2007**

Ukupna dodijeljena sredstva za IPA komponentu I „Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija“ za 2007. godinu iznose 39,95 milijuna eura. Rok za ugovaranje projekata u okviru programa IPA 2007 je 17. studenog 2010. godine. Krajnji rok za završetak provedbe projekata je 17. studenog 2012. godine, a za izvršenje svih plaćanja 17. studenog 2013. godine.

Ugovaranje projekata u okviru programa IPA 2007 je u tijeku. Ukupno je do 30. lipnja 2010. godine ugovoreno 25,67 milijuna eura što čini 64,26% ukupno dodijeljenih sredstava.

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. godine ugovoreno je 15,64 milijuna eura odnosno 39,14% ukupno dodijeljenih sredstava, a isplaćeno 5 milijuna eura, odnosno 19,5% ukupno dodijeljenih sredstava.**

Programom je obuhvaćeno ukupno 15 projekata koji se sastoje od 51 komponente, odnosno ugovora. U cilju iskorištenja ušteda koje su ostvarene jer su ugovoreni iznosi manji od iznosa dodijeljenih Financijskim sporazumom i potreba korisničkih institucija broj komponenti je povećan sa prethodnih 45 na 51. Od početka programa do 30. lipnja 2010. godine pokrenuto je 50 nadmetanja, uključujući i nadmetanja koja su ponovljena uslijed nedostatka prihvatljivih ponuda. Jedan od pozitivnih pokazatelja jačanja učinkovitosti provedbene strukture je i pravodobno ponavljanje neuspješnih postupaka kao mjere koja značajno smanjuje rizik od gubitka alociranih financijskih sredstava.

Do kraja lipnja 2010. godine uštede su iznosile 3,93 milijuna eura odnosno 9,84% ukupno dodijeljenih sredstava.

Popis projekata koji se financiraju iz IPA 2007 programa nalazi se u **Prilogu 3.1.1.**

### 3.1.2 IPA 2008

Ukupna dodijeljena sredstva za IPA komponentu I „Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija“ za 2008. godinu iznose 35,78 milijuna eura. Rok za ugovaranje je 5. lipnja 2011. godine. Krajnji rok za završetak provedbe je 5. lipnja 2013. godine, a za izvršenje svih plaćanja 5. lipnja 2014. godine. Ukupno je do 30. lipnja 2010. godine ugovoreno 1,84 milijuna eura što čini 5,15% ukupno dodijeljenih sredstava.

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. godine ugovoreno je 1,70 milijuna eura odnosno 4,75% ukupno dodijeljenih sredstava, a isplaćeno 0,53 milijuna eura, odnosno 1,48% ukupno dodijeljenih sredstava.**

Programom je obuhvaćeno ukupno 30 projekata koji se sastoje od 57 komponenti, odnosno ugovora. Ukupno je od početka provedbe programa zaključno sa 30. lipnja 2010. godine pokrenuto 30 nadmetanja. u ukupnoj vrijednosti od 14,87 milijuna eura, odnosno 41,54 % dodijeljenih IPA sredstava.

Od toga je u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. godine pokrenuto ukupno 18 nadmetanja u vrijednosti 5,96 milijuna eura.

Od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. godine pripremljena je natječajna dokumentacija za 18 komponenti čije objavljivanje se očekuje po odobrenju Delegacije Europske unije u Republici Hrvatskoj, a ukupni iznos sredstava u okviru tih komponenti iznosi 12,7 milijuna eura, odnosno 35,5 % ukupno dodijeljenih IPA sredstava. Popis projekata koji se financiraju iz IPA 2008 nalazi se u **Prilogu 3.1.2.**

**Tablica 6:** Pregled po programima IPA I komponente dodijeljenih, ugovorenih i isplaćenih sredstava, od početka provedbe do 30. lipnja 2010., s rokovima za provedbu ugovora i rokovima za plaćanja (u eurima)

	IPA 2007 Nacionalni program	IPA 2007 Sudjelovanje u Programima Zajednice	IPA 2008 Nacionalni program	IPA 2008 Sudjelovanje u Programima Zajednice	UKUPNO
<b>DODJELJENA SREDSTVA RH *</b>	39.954.000,00	4.600.000,00	35.799.000,00	5.575.000,00	85.928.000,00
<b>BROJ PROJEKATA</b>	15	12 MoU	16	13 MoU	
<b>UGOVORENO</b>	25.673.263,39 (64,26%)	4.440.643,66 (96,54%)	1.843.665,30 (5,15%)	5.034.103,86 (90,30%)	
<b>ROK ZA UGOVARANJE</b>	17.11.2010.		5.6.2011.		
<b>ROK ZA ZAVRŠETAK UGOVORA</b>	17.11.2012.		5.6.2013.		
<b>ROK ZA PLAĆANJE</b>	17.11.2013.		5.6.2014.		

**Izvor:** Ministarstvo financija

\* Bez alokacije za programe Lifelong Learning i Youth in Action u iznosu od 0,86 milijuna eura, koji se ugovaraju i plaćaju direktno u Brusselsu

### 3.1.3 IPA 2009

Financijski sporazum o dodjeli sredstava iz programa IPA 2009 I komponente između Republike Hrvatske i Europske komisije potpisan je 5. svibnja 2010. godine. Ukupno su dodijeljena sredstva u iznosu od 36,8 milijuna eura. Krajnji rok za potpisivanje ugovora je 5. svibnja 2012. godine, za završetak provedbe svih ugovora 5. svibnja 2014. godine, a za izvršenje plaćanja je 5. svibnja 2015. godine.

Kako bi se u što većoj mjeri realiziralo ugovaranje dodijeljenih sredstava priprema natječajne dokumentacije započela je prije potpisivanja financijskog sporazuma, dok su nakon potpisivanja potvrđeni planirani datumi plana nabave, te usklađeni s krajnjim rokom za potpisivanje ugovora u slučajevima projekata koji se nastavljaju na ranije projekte.

Prema trenutno odobrenim projektnim sažetcima, program IPA 2009 I komponente sadrži 18 projekata koji se sastoje od 39 komponenti (odnosno, ugovora) putem kojih se planira financirati nabava opreme, pružanje usluga tehničke pomoći, provedba twinning ugovora, izvođenje radova, te dodjela bespovratnih sredstava.

Do 30. lipnja 2010. godine pokrenuti su natječajni postupci za 5 komponenti programa u vrijednosti 4.890.000 eura ili 13,29% dodijeljenih sredstava.

Također, do 30. lipnja 2010. godine pripremljena je natječajna dokumentacija za 16 komponenti čije objavljivanje se očekuje po odobrenju Delegacije Europske unije u Republici Hrvatskoj, a vrijednost tih komponenti predstavlja 33,27% ukupno dodijeljenih IPA sredstava.

Natječajna dokumentacija za još 11 komponenti programa pripremljena je i prosljeđena Delegaciji Europske unije u Republici Hrvatskoj na „ex-ante“ odobrenje, dok je natječajna dokumentacija za narednih 5 komponenti u pripremi u Središnjoj agenciji za financiranje i ugovaranje. Spomenuta 21 komponenta predstavlja 46,56% dodijeljenih sredstava.

Za ukupno 15 komponenti programa (ili 32,28% dodijeljenih sredstava) postoje preduvjeti koji moraju biti ispunjeni prije objave natječaja.

Preostale 3 komponente programa (koje predstavljaju 4,64% dodijeljenih sredstava) nastavljaju se na izvršenje drugih ugovora koji su u tijeku te njihovo objavljivanje nije predviđeno u 2010. godini.

Konačan broj komponenti programa IPA 2009 I komponente bit će poznat po odobrenju projekata dijela programa pod nazivom „*Instrument za pripremu projekata i jačanje administrativnih kapaciteta*“, a koji obuhvaća 15,92% dodijeljenih sredstava. Očekuje se da će po odobrenju komponenti ovog dijela programa natječajna dokumentacija biti dostavljena Središnjoj agenciji za financiranje i ugovaranje u rujnu 2010. godine.

Popis projekata koji su predloženi za financiranje iz IPA 2009 nalazi se u **Prilogu 3.1.3.**

### 3.2. IPA komponenta II – Prekogranična suradnja

Operativnu strukturu zaduženu za provedbu ovog programa čine Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva koje je zaduženo za upravljanje programom, i provedbena tijela (Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva i Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU).

Agencija za regionalni razvoj dobila je u kolovozu 2010. akreditaciju (dozvolu za rad) od strane Europske komisije i u tijeku je postupak preuzimanja poslova provedbenog tijela, od Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU. Tijekom zadnjeg tromjesečja 2010. će se dogovoriti s Europskom komisijom akcijski plan za dobivanje dozvole za rad sustava upravljanja bez prethodne kontrole Delegacije EU.

Natječaji u okviru prekograničnih programa s državama nečlanicama EU te transnacionalnih programa (Prekogranična suradnja RH – Srbija 2007 i 2008, RH – BiH 2007 i 2008, RH – Crna Gora 2007 i 2008, te sudjelovanje u programima „Mediteran“ 2007 i 2008 i „Jugoistočna Europa“ 2007 i 2008) su zatvoreni, a postupci ocjenjivanja ponuda, odnosno ugovaranja projekata su u tijeku.

#### Prekogranični programi s državama nečlanicama EU:

Do 30. lipnja 2010. u provedbi su bili samo projekti tehničke pomoći za svaki od tri prekogranična programa. Tri projekta iz **IPA 2007 alokacije** (Hrvatska – Srbija, Hrvatska – BiH i Hrvatska – Crna Gora), **ugovorena su u vrijednosti 0,22 milijuna eura** (ili dozvoljenih 10,00% alociranih sredstava programa, dok je ostatak predviđen za dodjelu bespovratnih sredstava), a **ukupno je do 30. lipnja 2010. plaćeno 0,18 milijuna, odnosno 7,97% ukupno dodijeljenih sredstava.**

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010.** potpisana su 2 ugovora tehničke pomoći iz IPA 2008, jedan u okviru tehničke pomoći RH - Srbija 2008 i jedan u okviru tehničke pomoći RH - BiH 2008. Projekti su **ugovoreni u iznosu 0,18 milijuna eura ili 8,15% dodijeljenih sredstava** iz programa **IPA 2008** (nastavkom projekta tehničke pomoći Hrvatska – Crna Gora ugovorit će se preostalih 0,04 milijuna eura osiguranih za tehničku pomoć u IPA 2008 alokaciji). S obzirom da su ugovori tek potpisani, po ovom programu **nije bilo plaćanja.**

U **prilogu 3.2.a** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz programa IPA 2007 prekogranična suradnja između RH i Bosne i Hercegovine.

U **prilogu 3.2.b** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz programa IPA 2007 prekogranična suradnja između RH i Crne Gore.

U **prilogu 3.2.c** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz programa IPA 2007 prekogranična suradnja između RH i Srbije.

U **prilogu 3.2.d** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz programa IPA 2008 prekogranična suradnja između RH i Bosne i Hercegovine .

U **prilogu 3.2.e** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz programa IPA 2008 prekogranična suradnja između RH i Crne Gore.

U **prilogu 3.2.f** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz programa IPA 2008 prekogranična suradnja između RH i Srbije.

#### Transnacionalne programe:

U **razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010.** je potpisano je dva ugovora iz Transnacionalnih programa „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ iz sredstava dodijeljenih u sklopu programa **IPA 2007**. U navedenom razdoblju **ugovoreno je 0,17 milijuna eura, što predstavlja 38,49% dodijeljenih sredstava** iz Transnacionalnih programa "Jugoistočna Europa“ i „Mediteran" 2007. Ukupno je do 30. lipnja 2010. **plaćeno 0,24 milijuna eura, odnosno 53,32% ukupno dodijeljenih sredstava.**

Također, u **istom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010.** je potpisano šest ugovora iz Transnacionalnih programa „Jugoistočna Europa“ i „Mediteran“ iz sredstava dodijeljenih u sklopu programa **IPA 2008**. **Ugovoreno po navedenom programu iznosi 0,42 milijuna eura, što predstavlja 82,10% dodijeljenih sredstava iz** Transnacionalnog programa "Jugoistočna Europa“ i „Mediteran" 2008. **Ukupno je do 30. lipnja 2010. plaćeno 0,23 milijuna eura, odnosno 45,67% ukupno dodijeljenih sredstava.**

U **prilogu 3.2.g** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz IPA 2007 Transnacionalnog programa „Jugoistočna Europa i Mediteran“.

U **prilogu 3.2.h** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) iz IPA 2008 Transnacionalnog programa „Jugoistočna Europa i Mediteran“.

U **prilogu 3.2.i** daje se tablica s detaljnim pregledom korisnika bespovratnih sredstava (grantova) financiranih iz programa IPA 2007 Transnacionalnog programa „Jugoistočna Europa i Mediteran“ i IPA 2008 Transnacionalnog programa „Jugoistočna Europa i Mediteran“.

### **3.3. IPA komponenta III – Regionalni razvoj i Komponenta IV Razvoj ljudskih potencijala**

U okviru IPA komponente III Regionalni razvoj i komponente IV Razvoj ljudskih potencijala u tijeku su natječajni postupci i provedba projekata, te aktivnosti vezane za dobivanje dozvole za rad u sustavu bez prethodne kontrole Delegacije EU.

### **3.3.1 IPA komponenta IIIa – Regionalni razvoj: Operativni program „Promet“**

Operativna struktura zadužena za provedbu ovog programa sastoji se od Ministarstva mora, prometa i infrastrukture zaduženog za upravljanje, te provedbenih tijela (HŽ Infrastruktura d.o.o. i Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU).

Ukupno dodijeljena IPA sredstva za Operativni program „Promet“ za razdoblje 2007. – 2009. iznose 53,50 milijuna eura.

U okviru ovog programa financiraju se aktivnosti iz područja željezničkog prometa, unutarnje plovidbe i tehničke pomoći.

**Ukupno je do 30. lipnja 2010. ugovoreno 0,61 milijuna eura što čini 0,75% dodijeljenih sredstava, a plaćeno je 0,17 milijuna eura, odnosno 0,32% ukupno dodijeljenih sredstava.**

Zaključena su 4 ugovora o uslugama za operacije Pomoć HŽ Infrastrukturi u postupku evaluacije, Obnova i unaprjeđenje plovnog puta rijeke Save, Obnova luke Vukovar – Nova luka istok te za Tehničku pomoć Operativnoj strukturi.

Većina dodijeljenih sredstava u ovom programu namijenjena je infrastrukturnim projektima, za koje je izrada natječajne dokumentacije i provedba natječaja vrlo zahtjevna. U promatranom razdoblju provedeno je nadmetanje za projekt Sustav signalno-sigurnosnih uređaja na zagrebačkom Glavnom kolodvoru i očekuje se potpisivanje ugovora u rujnu 2010. Također, u tijeku je nadmetanje za usluge izrade dokumentacije za projekt Obnova željezničke pruge Dugo Selo – Novska, faza I, te se očekuje zaključivanje ugovora početkom 2011. Za navedena dva projekta dodijeljena su IPA sredstva u iznosu 18,53 milijuna eura.

U **Prilogu 3.3.1** daje se tablica s detaljnim pregledom provedbe projekata koji se financiraju kroz IPA komponentu IIIa.

U siječnju 2010. Europskoj komisiji poslani su izmjene i dopune Operativnog programa „Promet“ 2007. – 2009., kako bi se osigurala dodatna sredstva za postojeće projekte i uključili dodatni projekti za programsko razdoblje 2010. – 2011. uz izmjenu stope financiranja sa dosadašnjih 75% IPA sredstava i 25% nacionalnog sufinanciranja na 85% IPA sredstva i 15% udjela nacionalnog sufinanciranja. Izmjenama su razrađeni prijedlozi novih projekata pripreme projektne dokumentacije infrastrukturnih projekata u području željezničkog prometa i unutarnje plovidbe, kako bi bili spremni za financiranje iz EU fondova. Ukupna vrijednost IPA sredstava koja će biti na raspolaganju iznosi 96,7 milijuna eura.

### **3.3.2 IPA komponenta IIIb – Regionalni razvoj: Operativni program „Zaštita okoliša“**

Operativna struktura zadužena za provedbu ovog programa sastoji se od Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Hrvatskih voda te Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU.

Ukupno dodijeljena IPA sredstva za Operativni program Zaštita okoliša za razdoblje 2007.–2009. iznose 53,50 milijuna eura. Ukupno je do 30. lipnja 2010. ugovoreno 0,65 milijuna eura što čini 1,21% ukupno dodijeljenih sredstava, a plaćeno je 0,05 milijuna eura. Zaključena su dva ugovora za usluge tehničke pomoći, od kojih je jedan završio u travnju 2010, a drugi je u provedbi.

U okviru ovog programa financiraju se infrastrukturni projekti iz područja gospodarenja otpadom i sustava vodoopskrbe .

Za sva tri projekta iz područja sustava vodoopskrbe i odvodnje „Sustav vodoopskrbe i odvodnje s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda Slavenskog Broda“, „Poboljšanje sustava vodoopskrbe i odvodnje i gradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Drniša“ i „Poboljšanje sustava vodoopskrbe i odvodnje i gradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Knina“ u tijeku su natječajni postupci.. Sklapanje ugovora za projekte u Slavenskom Brodu i Drnišu očekuje se u rujnu 2010, a za projekt u Kninu u 2011. Za navedene projekte dodijeljena su IPA sredstva u iznosu 28,17 milijuna eura.

Za projekte iz područja gospodarenja otpadom u tijeku su izmjene projektne dokumentacije kojima se predlaže povećanje sredstava za projekte ŽCGO Mariščina i Kaštijun radi povećanje opsega investicije. Ugovaranje navedenih projekata planira se u 2011.

U **Prilogu 3.3.2** daje se tablica s detaljnim pregledom provedbe projekata koji se financiraju kroz IPA komponentu IIIb.

U siječnju 2010. poslana su Europskoj komisiji izmjene i dopune Operativnog programa Zaštita okoliša za programsko razdoblje 2010. – 2011. kako bi se osigurala dodatna sredstva za projekte iz područja gospodarenja otpadom i sustava vodoopskrbe. Kroz sredstva planirana za programsko razdoblje 2010. – 2011. u području zaštite okoliša planira se financiranje dodatnih aktivnosti na postojećim projektima, i u sektoru voda sustava vodoopskrbe projekt „Sustav vodoopskrbe i odvodnje s uređajem za pročišćavanje otpadnih voda grada Siska“. Ukupna vrijednost IPA sredstava koja će biti na raspolaganju iznosi 96,7 milijuna eura.



### **3.3.3 IPA komponenta IIIc – Regionalni razvoj: Operativni program „Regionalna konkurentnost“**

Operativna struktura zadužena za provedbu ovog programa sastoji se od Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa te Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU.

Ukupno dodijeljena IPA sredstva za Operativni program Regionalna konkurentnost za razdoblje 2007.–2009. iznose 35,35 milijuna eura. Ukupno je do 30. lipnja 2010. ugovoreno 5,21 milijuna eura ili 14,74% ukupno dodijeljenih sredstava, a plaćanja su izvršena u iznosu 1,11 milijuna eura, odnosno 3,14% ukupno dodijeljenih sredstava U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. potpisana su 3 ugovora u vrijednosti 3,85 milijuna eura.

U okviru ovog programa financiraju se aktivnosti iz područja razvoja potencijala područja koja zaostaju u razvoju, jačanja konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i tehničke pomoći. Ugovaranje je u tijeku za sva područja.

U tijeku je natječaj za dodjelu bespovratnih sredstava za Poslovnu infrastruktura, te se zaključivanje ugovora očekuje se u rujnu 2010.

U području jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva zaključeni su ugovori o pružanju usluga za Program poboljšanja poslovne konkurentnosti putem e-business usluga, Razvoj investicijskog okruženja te Fond za ulaganje u znanost i inovacije.

U području tehničke pomoći Operativnoj strukturi za upravljanje Operativnim programom u provedbi je ugovor o uslugama.

U **Prilogu 3.3.3** daje se tablica s detaljnim pregledom provedbe projekata koji se financiraju kroz IPA komponentu IIIc.

U siječnju 2010. poslana su Europskoj komisiji izmjene i dopune Operativnog programa Regionalna konkurentnost za programsko razdoblje 2010. – 2011. kako bi se osigurala dodatna sredstva za projekte iz područja gospodarstva. Sredstva alocirana u okviru Operativnog programa za razdoblje 2010-2011 iznose 28,59 milijuna eura, tako da je ukupni iznos raspoloživih sredstava za program Regionalne konkurentnosti u razdoblju 2007-2011 63,94 milijuna eura.

### **3.4. IPA komponenta IV – Razvoj ljudskih potencijala**

Operativna struktura zadužena za provedbu ovog programa sastoji se od Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa, Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, Hrvatskog zavoda za zapošljavanje i Agencije za strukovno obrazovanje (buduća Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih).

Ukupno dodijeljena IPA sredstva za Operativni program Razvoj ljudskih potencijala za razdoblje 2007. – 2009. iznose 38,28 milijuna eura. Ukupno je do 30. lipnja 2010. ugovoreno 12,71 milijuna eura ili 33,19% ukupno alociranih sredstava. Do 30. lipnja 2010. po ovom programu plaćeno je 2,84 milijuna eura, odnosno 7,42% ukupno dodijeljenih sredstava.

Ugovori su zaključeni te je započela provedba u područjima poboljšanja pristupa zapošljavanja i održivog uključivanja u tržište rada, jačanje socijalnog uključivanja i integracije osoba kojima je otežan pristup tržištu rada te unaprjeđivanje ljudskih potencijala i zapošljivosti. Provedba aktivnosti iz područja tehničke pomoći Operativnoj strukturi započet će u drugoj polovici 2010.

U **Prilogu 3.4** daje se tablica s detaljnim pregledom projekata koji se financiraju kroz IPA komponentu IV kroz dva programska razdoblja 2007.-2009. te 2010.-2011. godine.

U srpnju 2010. poslana su Europskoj komisiji Izmjene i dopune Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala za programsko razdoblje 2010.-2011. kako bi se osigurala dodatna sredstva u području razvoja ljudskih potencijala. Dodatna sredstva planirana za programsko razdoblje 2010. – 2011. iznose 31,70 milijuna eura. Ukupna vrijednost IPA sredstava koja će biti na raspolaganju iznose 69,98 milijuna eura.

### **3.5. IPA Komponenta V – Ruralni razvoj**

Odluka o prijenosu ovlasti upravljanja IPARD mjerama 101 (ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda EU) i 103 (unapređenje prerade i trženja poljoprivrednih i ribljih proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda EU) donesena je 30. studenoga 2009.

Početkom siječnja 2010. objavljen je prvi natječaj za navedene mjere, koji je trajao do 5. ožujka 2010. Zaprimito je 37 ponuda, od čega je odobreno 17 te su za njih u srpnju 2010. potpisani ugovori u vrijednosti od 9,5 milijuna eura, od čega je 3,68 milijuna eura EU doprinosa, 1,23 milijuna eura je nacionalno sufinanciranje, a 4,60 milijuna eura su vlastita sredstva korisnika. Drugi natječaj objavljen je u razdoblju od 17. svibnja do 7. lipnja 2010. Zaprimito je 13 ponuda i njihova je obrada u tijeku.

Zahtjevi za akreditaciju mjera 301 Ulaganje u ruralnu infrastrukturu, 302 Diversifikacija i 501 Tehnička pomoć poslani su u Europsku komisiju u svibnju (301) i lipnju 2010 (302 i 501). Akreditacija od strane revizora EK je u tijeku.

Prijedlog izmjena IPARD programa poslan je na odobrenje Europskoj komisiji u lipnju 2010. te će se izmijenjenim kriterijima većem broju poljoprivrednih gospodarstava i poduzeća za preradu poljoprivrednih proizvoda omogućiti prijavljivanje za sredstva iz ovog programa.

### 3.6. PROGRAMI ZAJEDNICE

Institucije Republike Hrvatske uključene su u korištenje Programa Zajednice. Obveze Republike Hrvatske su uplate članarina koje se financiraju u okviru programa IPA (ranije kroz program PHARE) i dijelom iz nacionalnih sredstava.

Koristi za Republiku Hrvatsku su višestruke jer se kroz Programe Zajednice omogućuje izravno povezivanje institucija RH sa institucijama zemalja članica na konkretnim projektima, otvara se pristup dodatnim fondovima osiguranim za provedbu svakog programa, omogućuje se dobivanje bespovratnih sredstava kao i poticajnih sredstava u pojedinim programima.

Članarina se sufinancira iz I komponente programa IPA, s time da ukupna svota sufinanciranja za Programe zajednice ne može prijeći 10,00% godišnje alokacije (pri čemu programi istraživanja i razvoja ne ulaze u tih 10,00%) te ne može biti veća od 90,00% vrijednosti doprinosa za određeni program.

U programu IPA 2007 za plaćanje članarina u 2008. i 2009. osigurano je ukupno 4,60 milijuna eura, od čega je do 30. lipnja 2010. isplaćeno 4,27 milijuna eura, u programu IPA 2008 za plaćanje članarina Programa Zajednice u 2009. osigurano je ukupno 5,57 milijuna eura od čega je do 30. lipnja 2010. isplaćeno ukupno 5,03 milijuna eura, a u IPA 2009 za plaćanje Programa Zajednice osigurano je ukupno 5,3 milijuna eura, dok je do 30. lipnja 2010. isplaćeno ukupno 1,26 milijuna eura.

**U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2010. za članarine u Programima Zajednice je iz IPA 2007 i IPA 2008 nije bilo isplata dok je iz IPA 2009 isplaćeno 1,26 milijuna eura.**

Potpisani su Memorandumi o razumijevanju (MoU) za sudjelovanje u slijedećim programima Zajednice, za koje se članarina plaća iz IPA I. komponente 2007, 2008 i 2009:

1. Sedmi okvirni program Europske zajednice za istraživanje, tehnološki razvoj i demonstracijske aktivnosti
2. Carine 2013
3. Fiscalis 2013
4. Program Zajednice za zapošljavanje i socijalnu solidarnost (PROGRESS)
5. Kultura 2007. – 2013.
6. Europa za građane
7. Posebni program za poduzetništvo i inovacije (EIP)
8. Inteligentna energija u Europi (IEE)
9. Program podrške politikama za primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija (ICT PSP)
10. Program aktivnosti Zajednice u području zdravlja
11. Marco Polo II
12. Financijski instrument za civilnu zaštitu i Mehanizam Zajednice za civilnu zaštitu
13. Media 2007
14. IDABC

**Tablica 7:** Programi Zajednice u kojima je RH sudjeluje u 2008. i 2009., a za koje je plaćena članarina iz IPA 2007 (u eurima)

	PLANIRANO (prema projektnom sažetku)			Plaćeno do 30.06.2010. (IPA + proračun) *
	IPA sredstva	Državni proračun	Ukupno	
<b>Carine 2013</b>	72.000,00	8.000,00	80.000,00	<b>60.000,00</b>
<b>Fiscalis 2013</b>	81.000,00	9.000,00	90.000,00	<b>67.006,00</b>
<b>Sedmi okvirni program Europske zajednice za istraživanje, tehnološki razvoj i demonstracijske aktivnosti</b>	2.647.145,00	1.012.855,00	3.660.000,00	<b>3.617.424,66</b>
<b>Okvirni program za konkurentnost i inovacije (CIP), potprogrami:</b>	1.070.855,00	118.984,00	1.189.839,00	<b>1.117.219,00</b>
<b>1. Posebni program za poduzetništvo i inovacije (EIP)</b>				<b>583.072,00</b>
<b>2. Inteligentna energija (IEE)</b>				<b>394.240,00</b>
<b>3. Program podrške politikama za primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija (ICT PSP)</b>				<b>139.907,00</b>
<b>Program djelovanja Zajednice na području zdravlja</b>	108.000,00	12.000,00	120.000,00	
<b>Europski centar za nadzor droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA)</b>	90.000,00	10.000,00	100.000,00	
<b>Europa za građane</b>	76.500,00	8.500,00	85.000,00	<b>85.000,00</b>
<b>PROGRESS</b>	144.000,00	16.000,00	160.000,00	<b>160.000,00</b>
<b>Marco Polo II</b>	157.500,00	17.500,00	175.000,00	<b>183.000,00</b>
<b>Kultura 2007</b>	153.000,00	17.000,00	170.000,00	<b>170.000,00</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>4.600.000,00</b>	<b>1.229.839,00</b>	<b>5.829.839,00</b>	<b>5.459.649,66</b>

Izvor: Ministarstvo financija

- Plaća se prema Pozivu za plaćanje dobivenim od EK, može se razlikovati od planiranog iznosa u projektnom sažetku.

**Tablica 8:** Programi Zajednice u kojima RH sudjeluje u 2009. za koje se plaća članarina iz IPA 2008 (u eurima)

	PLANIRANO (prema projektnom sažetku)			Plaćeno do 30.06.2010. (IPA + proračun) *
	IPA sredstva	Državni proračun	Ukupno	
Carine 2013	68.000,00	12.000,00	80.000,00	<b>74.000,00</b>
Fiscalis 2013	76.500,00	13.500,00	90.000,00	
IDABC	100.264,00	17.694,00	117.958,00	<b>117.958,00</b>
Sedmi okvirni program Europske zajednice za istraživanje, tehnološki razvoj i demonstracijske aktivnosti	3.290.768,00	1.526.232,00	4.817.000,00	<b>4.800.046,97</b>
Okvirni program za konkurentnost i inovacije (CIP), potprogrami:				
1. Posebni program za poduzetništvo i inovacije (EIP)	551.572,00	97.336,00	648.908,00	<b>681.987,00</b>
2. Inteligentna energija (IEE)	420.308,00	74.172,00	494.480,00	<b>494.480,00</b>
3. Program podrške politikama za primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija (ICT PSP)	197.744,00	34.896,00	232.640,00	<b>327.737,00</b>
Instrument za civilnu zaštitu	85.000,00	15.000,00	100.000,00	<b>149.490,75</b>
Media	110.228,00	19.452,00	129.680,00	<b>129.680,00</b>
Program djelovanja Zajednice na području zdravlja	117.849,00	20.797,00	120.000,00	<b>138.646,00</b>
Okvirni program za temeljna ljudska prava i pravdu	170.000,00	30.000,00	200.000,00	
Europska agencija za okoliš	233.750,00	41.250,00	275.000,00	
Agencija za temeljna ljudska prava	153.017,00	27.003,00	180.020,00	
<b>UKUPNO</b>	<b>5.575.000,00</b>	<b>1.929.332,00</b>	<b>7.504.332,00</b>	<b>6.914.025,72</b>

Izvor: Ministarstvo financija

\* Plaća se prema Pozivu za plaćanje dobivenim od EK, može se razlikovati od planiranog iznosa u projektnom sažetku.

**Tablica 9:** Programi Zajednice u kojima RH sudjeluje u 2010. za koje se plaća članarina iz IPA 2009 (u eurima)

	PLANIRANO (prema projektnom sažetku)			Plaćeno do 30.06.2010. (IPA + proračun) *
	IPA sredstva	Državni proračun	Ukupno	
Fiscalis 2013	72.000,00	18.000,00	90.000,00	
Carine 2013	64.000,00	16.000,00	80.000,00	
Kultura	85.000,00	85.000,00	170.000,00	<b>170.000,00</b>
Media	105.659,00	26.415,00	132.074,00	<b>132.074,00</b>
Sedmi okvirni program Europske zajednice za istraživanje, tehnološki razvoj i demonstracijske aktivnosti	2.550.000,00	3.818.000,00	6.368.000,00	<b>3.185.945,02</b>
Europa za građane	72.250,00	12.750,00	85.000,00	<b>85.000,00</b>
PROGRESS	128.000,00	32.000,00	160.000,00	
Okvirni program za konkurentnost i inovacije (CIP), potprogrami:				
4. Posebni program za poduzetništvo i inovacije (EIP)	645.428,00	162.357,00	806.785,00	<b>911.860,00</b>
5. Inteligentna energija (IEE)	538.138,00	134.534,00	672.672,00	
6. Program podrške politikama za primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija (ICT PSP)	304.320,00	76.080,00	380.400,00	<b>336.865,00</b>
Instrument za civilnu zaštitu	144.000,00	36.000,00	180.000,00	
Program djelovanja Zajednice na području zdravlja	110.917,00	27.729,00	138.646,00	
Marco Polo	151.200,00	37.800,00	189.000,00	
EURATOM	100.000,00	150.000,00	250.000,00	
Agencija za temeljna ljudska prava	144.016,00	36.004,00	180.020,00	
Europski centar za nadzor droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA)	90.000,00	60.000,00	150.000,00	
<b>UKUPNO</b>	<b>5.304.928,00</b>	<b>4.728.669,00</b>	<b>10.032.597,00</b>	<b>4.821.744,02</b>

Izvor: Ministarstvo financija

\* Plaća se prema Pozivu za plaćanje dobivenim od EK, može se razlikovati od planiranog iznosa u projektnom sažetku.

#### **4. PRIPREME ZA KORIŠTENJE EU FONDOVA**

U proteklom razdoblju dogovoren je s Europskom komisijom konačan nacrt Nacionalnog strateškog referentnog za razdoblje 2012-2013 u kojem se definiraju područja ulaganja koja će se financirati iz Kohezijske politike: promet, okoliš i energetika, regionalna konkurentnost, razvoj ljudskih resursa i jačanje državne uprave (uključujući i područje pravosuđa). Navedeni prioriteti financirat će se kroz pet operativnih programa: promet, okoliš i energija, regionalna konkurentnost, razvoj ljudskih resursa i razvoj administrativnih kapaciteta), o kojima su pregovori s Europskom komisijom u tijeku.

Paralelno s ovim aktivnostima definiraju se projekti koji će se financirati i izrađuju projektne aplikacije. Napravljen je popis projektnih prijedloga za korištenje EU fondova; u tijeku je identificiranje i analiza predloženih projekata iz pojedinih resora. U narednom će se razdoblju nastaviti aktivnosti vezane za doradu i usavršavanje projektnih prijedloga kako bi se maksimalno iskoristila dodijeljena sredstava. Aktivnosti vezano za pripremu projekata nadgleda Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za koordinaciju priprema za korištenje fondova Europske unije osnovano 19. veljače 2010.

Za provedbu EU fondova određen je institucionalni okvir u kojem su obuhvaćene institucije koje su dobile dozvolu za rad u programu IPA. Izrađena je Strategija institucionalnog razvoja i jačanja kapaciteta, te strategije organizacijskog razvoja za svaku instituciju predviđenu za rad s budućim EU fondovima. U strategijama organizacijskog razvoja dan je detaljan prikaz sadašnjeg stanja i prijelaza na provedbu budućih EU fondova, uključujući procjenu potrebnih zaposlenika i edukacija do 2013. temeljene na procjenama rada i poslova koji nas očekuju u budućem razdoblju. Ove strategije su i jedan od zahtjeva Komisije u poglavlju 22, a bit će upućene Vladi Republike Hrvatske na usvajanje krajem rujna 2010. Tijekom 2011. godine planira se, po odobrenju strategija, provesti procjena usklađenosti svih institucija koja će sudjelovati u provedbi EU fondova sa zahtjevima EK.

Odlukom Vlade RH o institucionalnom okviru i organizaciji provedbe na području upravljanja strukturnim fondovima će se odrediti odnosi između tijela te uloge koje će tijela imati.

U Tablici 10 se daje prikaz usporedbe institucionalnog okvira za upravljanje IPA komponentama i za upravljanje europskim fondovima.

**Tablica 10:** Institucionalni okvir IPA vs SF

IPA OPERATIVNA STRUKTURA		STRUKTURA ZA EU FONDOVE	
ULOGA	INSTITUCIJA	ULOGA	INSTITUCIJA
<b>Horizontalne funkcije</b>		<b>Horizontalne funkcije</b>	
Koordinacijsko tijelo	Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju i koordinaciju fondova Europske unije (SDURF)	Koordinacijsko tijelo za nacionalni strateški referentni okvir	Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju i koordinaciju fondova Europske unije(SDURF)
Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje/Nacionalni fond	Ministarstvo financija – Sektor za poslove Nacionalnog fonda	Tijelo za ovjeravanje	Ministarstvo financija – Sektor za poslove Nacionalnog fonda
Revizijsko tijelo	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije	Revizijsko tijelo	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
<b>Operativni program “Transport”</b>		<b>Operativni program “Transport”</b>	
Tijelo nadležno za Operativni program /Tijelo nadležno za prioritet/mjeru	Ministarstvo mora prometa i infrastrukture	Upravljačko tijelo	Ministarstvo mora prometa i infrastrukture
Provedbeno tijelo	Hrvatske željeznice infrastruktura Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU (SAFU)		
<b>Operativni program “Zaštita okoliša”</b>		<b>Operativni program “Okoliš i energija”</b>	
Tijelo nadležno za Operativni program	Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva	Upravljačko tijelo	Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva
Tijelo nadležno za prioritet/mjeru	Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva	Posredničko tijelo	Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva
Provedbeno tijelo	Hrvatske vode Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost		Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU (SAFU)		
<b>Operativni program “Regionalni razvoj”</b>		<b>Operativni program “Regionalni razvoj”</b>	
Tijelo nadležno za Operativni program	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva	Upravljačko tijelo	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva
Tijelo nadležno za prioritet/mjeru	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva	Posredničko tijelo	Agencija za regionalni razvoj Poslovno-inovacijski centar Hrvatske
Provedbeno tijelo	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU (SAFU)		Hrvatska agencija za malo gospodarstvo
	<b>Operativni program “Razvoj ljudskih potencijala”</b>		<b>Operativni program “Razvoj ljudskih potencijala”</b>
Tijelo nadležno za Operativni program	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva	Upravljačko tijelo	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva



Tijelo nadležno za prioritet/mjeru	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva	Posredničko tijelo (razina I)	Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi
	Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi		Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa
	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa		Hrvatski zavod za zapošljavanje
Provedbeno tijelo	Agencija za strukovno obrazovanje	Posredničko tijelo (razina II)	Hrvatski zavod za zapošljavanje
	Hrvatski zavod za zapošljavanje		Ured za udruge Vlade RH
			Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
			Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva
/		<b>Operativni program "Razvoj administrativnih kapaciteta"</b>	
		Upravljačko tijelo	Ministarstvo uprave
		Posredničko tijelo	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU

**Izvor:** Ministarstvo financija

Sva tijela uključena u institucionalnu ustrojstvenu strukturu za upravljanje strukturnim fondovima i kohezijskim fondom trebaju riješiti pitanje jačanja ljudskih potencijala kroz osiguravanje zaposlenika iz drugih odjela ili zapošljavanjem dodatnih zaposlenika do 2013. godine, temeljem konkretnih godišnjih planova zapošljavanja.

U okviru priprema tijela koja su uključena u buduće upravljanje strukturnim fondovima i Kohezijskim fondom EU-a, na temelju analiza potreba za izobrazbom izrađeni su planovi izobrazbe za horizontalnu i specifičnu izobrazbu, posebno za zaposlenike vezane uz programsko razdoblje 2012. - 2013. Novim i sadašnjim zaposlenicima bit će potrebna opsežna izobrazba kako bi se mogli u potpunosti pripremiti za provedbu budućeg operativnog programa u okviru strukturnih fondova.

Vlada RH kontinuirano ulaže napore kako bi se bilateralna pomoć, pomoć EU-a i vlastita proračunska sredstva učinila dostupnima za potrebe jačanja kapaciteta u cilju pripreme Republike Hrvatske za učinkovito sudjelovanje u kohezijskoj politici EU-a.

Kontinuirano se provode programi edukacije iz područja pripreme, implementacije i praćenja projekata za zaposlenike institucija koje su trenutno uključene u pretprijetne programe EU. Ministarstvo financija je razvilo trening module iz područja financijskog upravljanja i kontrole sredstava koja se koriste iz fondova Europske unije te održalo prva predavanja za buduće predavače.

U **Prilogu 4** daje se tablica s detaljnim pregledom i opisom obrazovnih aktivnosti provedenih do kraja lipnja 2010. te tablica s pregledom obrazovnih aktivnosti koje će se kontinuirano provoditi u idućem razdoblju.

S ciljem informiranja javnosti o korištenju sredstava iz pretpristupnih programa pomoći, na razini svakog pojedinog projekta organiziraju se svečanosti otvaranja i zatvaranja projekata na kojima se javnosti predstavljaju ciljevi i rezultati projekta.

Kao jedan od značajnih informativnih događaja koji je okupio stručnjake iz svih institucija uključenih u korištenje EU fondova i omogućio da na jednom mjestu veliki broj zainteresiranih osoba dobije stručnu i sveobuhvatnu informaciju o bilo kojem aspektu korištenja EU fondova, izdvaja se Dan mogućnosti kroz EU fondove „Hrvatska u Europi, Europa za Hrvatsku“, koje je organiziralo Ministarstvo financija i Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije, 15. travnja 2010. godine u prostorijama Muzeja Mimara u Zagrebu

## 5. NEPRAVILNOSTI

S ciljem jačanja sustava upravljanja nepravilnostima u Republici Hrvatskoj (AFCOS sustava) i zaštite financijskih interesa EU, kontinuirano se prati implementacija ciljeva i mjera iz „Nacionalne strategije suzbijanja prijevара za zaštitu financijskih interesa Europske unije u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2010. – 2012.“ i Akcijskog plan za njezinu provedbu, koju je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici održanoj 14. siječnja 2010. godine.

U suradnji s Uredom Europske komisije za borbu protiv prijevара (OLAF), u razdoblju od listopada do studenog 2010. godine, održat će se edukacija u području provođenja istraga od strane OLAF-a, za predstavnike tijela u AFCOS mreži, dok će se tijekom listopada 2010. godine u suradnji s Ministarstvom uprave, održati edukacije u području integriteta i etike, za predstavnike tijela u Sustavu izvještavanja o nepravilnostima (osobe za nepravilnosti) i za zaposlenike koji rade na poslovima vezano uz upravljanje pretpristupnim programima pomoći EU.

Vežano uz prijavljene nepravilnosti trenutno je otvoreno 17 slučajeva nepravilnosti (8 CARDS, 6 PHARE, 2 SAPARD i 1 IPA I) u kojima se kvartalno izvještava o aktivnostima za njihovo otklanjanje, a 5 slučajeva je zatvoreno (3 CARDS, 1 PHARE i 1 ISPA) u kojima su završene sve aktivnosti za otklanjanje nepravilnosti.

Detaljan opis nepravilnosti koje su prijavljene do 30. lipnja 2010. godine i mjere koje su poduzete za njihovo otklanjanje nalaze se u **Prilogu 5**.