



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

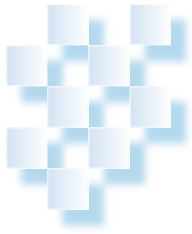
**GODIŠNJE IZVJEŠĆE
MINISTARSTVA FINANCIJA
ZA 2007. GODINU**

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE
MINISTARSTVA
FINANCIJA
ZA 2007. GODINU**



SADRŽAJ

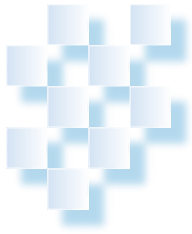
Riječ ministra financija	8
1. Makroekonomska kretanja u 2007. godini	9
1.1. Međunarodno okruženje	11
1.2. Realni sektor	13
1.2.1. Bruto domaći proizvod	13
1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane	14
1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane	15
1.2.3.1. Industrijska proizvodnja	16
1.2.3.2. Građevinarstvo	16
1.2.3.3. Trgovina na malo	16
1.2.3.4. Turizam	16
1.2.4. Tržište rada	17
1.2.5. Cijene	18
1.3. Međunarodni sektor	19
1.3.1. Bilanca plaćanja	19
1.3.2. Robna razmjena	20
1.3.3. Inozemna izravna ulaganja	21
1.3.4. Inozemni dug	22
1.3.5. Devizni tečaj	22
1.4. Financijski sektor	24
1.4.1. Monetarna politika i kretanje kreditnih agregata	24
1.4.2. Tržište novca	26
1.4.3. Tržište kapitala	27
2. Državni proračun u 2007. godini	29
2.1. Prihodi državnog proračuna u 2007. godini	31
2.1.1. Plan prihoda državnog proračuna	31
2.1.2. Ostvarenje prihoda državnog proračuna u 2007. godini	33
2.1.2.1. Porezni prihodi	34
2.1.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje	44
2.1.2.3. Prihodi od pomoći	45
2.1.2.4. Prihodi od imovine	46
2.1.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga	47
2.1.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa i raznih i neprepoznatih prihoda	47
2.2. Rashodi državnog proračuna u 2007. godini	48
2.2.1. Plan rashoda državnog proračuna	48
2.2.2. Ostvarenje rashoda državnog proračuna u 2007. godini	48
2.2.2.1. Naknade zaposlenima	50
2.2.2.2. Korištenje dobara i usluga	50
2.2.2.3. Kamate	51
2.2.2.4. Subvencije	52
2.2.2.5. Pomoći	53
2.2.2.6. Socijalne naknade	54
2.2.2.7. Ostali rashodi	55
2.2.3. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji za 2007. godinu	56
2.3. Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna u 2007. godini	59
2.4. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama državnog proračuna u 2007. godini	61
2.5. Mjere manjka/viška i financiranje državnog proračuna u 2007. godini	63
3. Izvanproračunski korisnici i konsolidirana središnja država u 2007. godini	65
3.1. Izvanproračunski korisnici	67
3.1.1. Hrvatske vode	69
3.1.2. Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (FZOEU)	71



3.1.3.	Hrvatske autoceste d.o.o. (HAC)	71
3.1.4.	Hrvatske ceste d.o.o. (HC)	73
3.1.5.	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB)	74
3.1.6.	Hrvatski fond za privatizaciju (HFP)	75
3.2.	Konsolidirana središnja država	76
4.	Financiranje lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2007. godini	79
4.1.	Teritorijalni ustroj i zakonska podloga za financiranje lokalne i područne (regionalne) samouprave ..	81
4.2.	Financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	85
4.3.	Prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	88
4.3.1.	Porezi	90
4.3.2.	Pomoći	91
4.3.3.	Ostali prihodi	91
4.4.	Rashodi proračuna 53 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave	93
4.5.	Transakcije u nefinancijskoj imovini	95
4.6.	Transakcije u financijskoj imovini i obvezama	96
5.	Konsolidirana opća država u 2007. godini	97
5.1.	Značajna obilježja fiskalne politike u 2007. godini	99
5.2.	Konsolidirana opća država prema ekonomskoj klasifikaciji	100
5.2.1.	Prihodi konsolidirane opće države	100
5.2.2.	Rashodi konsolidirane opće države	103
5.2.3.	Transakcije u nefinancijskoj imovini konsolidirane opće države	106
5.2.4.	Transakcije u financijskoj imovini i obvezama konsolidirane opće države	106
5.2.5.	Mjere manjka/viška i financiranje konsolidirane opće države	108
5.3.	Konsolidirana opća država prema razinama državne vlasti	109
5.4.	Deficit konsolidirane opće države iskazan prema modificiranom obračunskom načelu	111
6.	Javni dug Republike Hrvatske u 2007. godini	113
6.1.	Kreditna sposobnost Republike Hrvatske	117
6.2.	Unutarnji dug državnog proračuna u 2007.	118
6.2.1.	Kategorije unutarnjeg duga	118
6.2.2.	Trezorski zapisi	123
6.3.	Vanjski dug Republike Hrvatske	126
6.3.1.	Međunarodne obveznice Republike Hrvatske	126
7.	Izvjeshće o radu Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose	129
7.1.	Uvod	131
7.2.	Odnosi s Europskom unijom	132
7.3.	Odnosi s međunarodnim financijskim institucijama	136
7.3.1.	Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD)	136
7.3.1.1.	Novi zajmovi i darovnice ugovorene u 2007. godini	137
7.3.1.1. A.	Zajmovi	137
7.3.1.1. B.	Darovnice	138
7.3.1.2.	Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema IBRD-u	139
7.3.1.3.	Pregled darovnica	143
7.3.1.4.	Projekti u pripremi tijekom 2007. godine	145
7.3.1.4. A.	Zajmovi	145
7.3.1.4. B.	Darovnice	145
7.3.2.	Međunarodno udruženje za razvoj (IDA)	145
7.3.3.	Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD)	146
7.3.3.1.	Novi zajmovi ugovoreni u 2007. godini	147
7.3.3.2.	Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EBRD-u	148
7.3.4.	Razvojna banka Vijeća Europe (CEB)	148
7.3.4.1.	Novi zajmovi ugovoreni u 2007. godini	150
7.3.4.2.	Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema CEB-u	152
7.3.5.	Europska investicijska banka (EIB)	152
7.3.5.1.	Novi zajmovi ugovoreni u 2007. godini	153
7.3.5.2.	Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EIB-u	154



7.4.	Bilateralni i multilateralni financijski odnosi	157
7.4.1.	Bilateralna financijska suradnja	157
7.4.2.	Ostali bilateralni i multilateralni odnosi	157
8.	Izvješće o radu Uprave za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije u 2007. godini ..	159
8.1.	Uvod	161
8.2.	Ključne aktivnosti u sklopu decentraliziranog sustava upravljanja programima pomoći EU	162
8.2.1.	Registar podataka o ugovorima potpisanim u sklopu programa CARDS 2004	162
8.2.2.	Registar podataka o ugovorima potpisanim u sklopu programa Phare 2005	166
8.2.3.	Provedbe mjera za program ISPA	171
8.2.3.1.	Uspostava sustava provedbe	171
8.2.3.2.	ISPA mjere (projekti) u Republici Hrvatskoj	172
8.2.4.	Pretpristupni program IPA (engl. „Instrument for Pre-Accession“)	175
8.3.	Ex-ante statistika	177
8.4.	Pregled ugovaranja i plaćanja za programe CARDS, PHARE, ISPA i CBC	179
9.	Izvješće o radu Uprave za gospodarstvo u 2007. godini	181
9.1.	Uvod	183
9.2.	Javna poduzeća.....	184
9.2.1.	Izvješća o poslovanju javnih poduzeća i poduzeća od posebnog državnog interesa	184
9.2.2.	Programi sanacije i restrukturiranja	186
9.2.3.	Ostali poslovi	186
9.3.	Državne potpore	187
9.3.1.	Zakonodavni okvir	187
9.3.2.	Aktivnosti Odbora za praćenje i pripremu objavljivanja popisa pravila i pravila o državnim potporama	187
9.3.3.	Državne potpore (subvencije) - provedbene aktivnosti u 2007. godini	188
9.4.	Elementarne nepogode	190
9.4.1.	Elementarne nepogode	190
9.4.2.	Prijava šteta	190
9.4.3.	Pružanje pomoći	190
9.4.4.	Utrošena sredstva	191
9.4.5.	Struktura prijavljenih šteta u tijeku 2007. godine	192
9.5.	Koncesije	194
9.5.1.	Prihodi od naknada za koncesije u 2007. godini	194
9.5.2.	Proračunski prihodi od naknada za koncesije	194
9.5.3.	Registar koncesija	195
9.5.4.	Prihod od naknada za koncesije (po mjesecima, 2006.-2007.)	195
9.6.	Javno-privatno partnerstvo (JPP)	196
10.	Izvješće o radu Uprave za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole za 2007. godinu	197
10.1.	Uvod	199
10.2.	Aktivnosti središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija	201
10.2.1.	Zajedničke aktivnosti poslova koordinacije i razvoja unutarnje revizije te poslova koordinacije i razvoja financijskog upravljanja i kontrola	201
10.2.2.	Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija vezane uz financijsko upravljanje i kontrole	202
10.2.3.	Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija vezane uz unutarnju reviziju	203
10.2.4.	Suradnja Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija s drugim institucijama ...	204
10.2.5.	Ostali poslovi koje je Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija obavila tijekom 2007.	205
10.3.	Zaključak	206
11.	Izvješće o radu Uprave za financijski sustav u 2007. godini	207
11.1.	Uvod	209



11.2. Aktivnosti Uprave tijekom 2007.	210
11.2.1. Zakonodavstvo	210
11.2.1.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Umirovljeničkom fondu	210
11.2.1.2. Zakon o financijskom osiguranju	210
11.2.1.3. Zakon o računovodstvu	210
11.2.1.4. Zakon o preuzimanju dioničkih društava	210
11.3. Poslovi iz nadležnosti Uprave po posebnim zakonskim propisima	211
11.3.1. Državna poticajna sredstva na stambenu štednju	211
11.3.2. Državna poticajna sredstva na članstvo u dobrovoljnim mirovinskim fondovima	212
11.4. Prodaja obrazaca mjenice	213
11.5. Brisovna očitovanja	214
11.6. Nadzor	215
12. Izvješće o radu Porezne uprave u 2007. godini	217
12.1. Uvod	219
12.2. Razvoj komunikacije između poreznog obveznika i Porezne uprave u 2007. godini.....	220
12.3. Zakonodavne aktivnosti Porezne uprave u 2007. godini	221
12.4. Inspekcijski nadzor Porezne uprave u 2007. godini	223
12.5. Postupci ovrhe Porezne uprave u 2007. godini	224
12.5.1. Naplata poreza i drugih javnih davanja u ovršnom postupku	224
12.5.2. Osiguranje naplate poreznog duga prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini	225
12.6. Obrada i utvrđivanje pojedinih vrsta poreznih i drugih obveza	228
12.6.1. Financijski i količinski pokazatelji	228
12.6.1.1. Struktura ostvarenih poreznih prihoda i doprinosa na razini države za 2006. i 2007. godinu	228
12.6.1.2. Pregled ukupnih zaduženja i naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja koje prati Porezna uprava	230
12.6.1.3. Porez na dodanu vrijednost	230
12.6.1.4. Porez na dohodak	231
12.6.1.4.1. Obradene godišnje prijave poreza na dohodak	231
12.6.1.4.2. Broj obrađenih obrazaca i rješenja kojima se utvrđuju obveze poreza i prireza na dohodak kao i obveze doprinosa tijekom godine	231
12.6.1.5. Obrada godišnje prijave poreza na dobit	232
12.6.1.6. Gradski i općinski porezi	233
12.6.1.7. Županijski porezi	233
12.6.1.8. Porez na promet nekretnina i poseban porez na promet upotrebljivanih osobnih automobila	234
12.7. Međunarodna suradnja	235
12.7.1. Priprema pregovora o pristupanju Europskoj uniji	235
12.7.2. Međunarodna suradnja	235
12.7.3. Programi i projekti	235
12.8. Unutarnji nadzor i kontrole Porezne uprave	236
12.9. Otkrivanje porezno kaznenih djela	238
13. Izvješće o radu Carinske uprave u 2007. godini	239
13.1. Struktura i organizacija Carinske uprave	241
13.2. Carinski centar za obuku - centar novih mogućnosti	244
13.3. Prihodi Carinske uprave	245
13.4. Unutarnji nadzor i kontrola	246
13.5. Zakonodavne aktivnosti	247
13.6. Međunarodna suradnja i europske integracije	249
13.7. Međunarodni projekti	250
13.8. Rezultati u suzbijanju prijevара - krijumčarenja	251
14. Izvješće o radu Deviznog inspektorata u 2007. godini	253
14.1. Uvod	255
14.2. Inspekcijski nadzor u 2007. godini.....	257
14.3. Najvažniji rezultati u provedbi inspekcijskog nadzora	258



14.4. Rezultati vođenja prekršajnog postupka	259
14.5. Zakonodavne aktivnosti u 2007. godini	260
14.6. Suradnja s drugim nadzornim i regulatornim tijelima i institucijama	261
14.7. Ostale aktivnosti	262
14.7.1. Programi edukacije	262
14.7.2. Unapređenje informatičkog sustava	262
15. Izvješće o radu Financijske policije u 2007. godini	263
15.1. Uvod	265
15.2. Djelokrug rada	266
15.3. Financijski nadzor Financijske policije u 2007. godini	267
15.4. Suradnja s drugim tijelima državne uprave	268
16. Izvješće o radu Ureda za sprječavanje pranja novca u 2007. godini	269
16.1. Svrha Zakona o sprječavanju pranja novca	271
16.1.1. Sustav prevencije pranja novca i financiranja terorizma	271
16.1.2. Preventivni karakter i opseg Zakona	271
16.1.3. Tajnost postupka i prikupljenih podataka	272
16.1.4. Nadzor nad obveznicima u provedbi Zakona	272
16.2. Zadaće Ureda kao financijsko-obavještajne jedinice	273
16.2.1. Ured kao financijsko-obavještajna jedinica	273
16.2.2. Preventivna, analitička i edukativna uloga Ureda	273
16.2.3. Organizacijsko ustrojstvo Ureda	274
16.2.4. Međuinstitucionalna suradnja	274
16.3. Ključni pokazatelji o radu Ureda	275
16.3.1. Statistički pokazatelji za 2007. godinu	275
16.3.2. Obavijesti o sumnjivim transakcijama zaprimljene od obveznika	275
16.3.3. Predmeti dostavljeni nadležnim tijelima na daljnje postupanje i procesuiranje	278
16.3.4. Podaci o kaznenim postupcima za kazneno djelo pranja novca za 2007. godinu	278
16.3.5. Usporedba ključnih pokazatelja o radu hrvatskog ureda s inozemnim uredima	279
16.3.6. Aktivnosti provjere zaprimljenih lista fizičkih osoba i entiteta osumnjičenih za terorizam	279
16.4. Procjena (evaluacija) rada Ureda od međunarodnih tijela	280
16.4.1. Ocjena rada hrvatskog ureda od strane Vijeća Europe (Moneyvala)	280
16.4.2. Prevencija pranja novca u procesu pristupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju: aktivnosti Ureda	281
16.4.3. Projekt CARDS 2003: Sprječavanje i borba protiv pranja novca - aktivnosti Ureda	281
16.4.4. Druge aktivnosti Ureda u 2007. godini	282
16.5. Međunarodna suradnja Ureda	283
16.5.1. Međunarodna tijela i organizacije	283
16.5.2. Odbor Vijeća Europe Moneyval (Odbor stručnjaka za procjenu mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma)	283
16.5.3. Regionalna suradnja	283
16.5.4. Međunarodna razmjena podataka	283
16.5.5. Memorandumi o razumijevanju	284
16.5.6. Međunarodne konferencije, seminari i sastanci u 2007. godini	284
16.6. Procjene tekućih i budućih opasnosti od pranja novca	285
16.6.1. Poslovanje s <i>off shore</i> i nekooperativnim jurisdikcijama	285
16.6.2. Nove tehnike plaćanja	285
16.6.3. Međunarodne investicijske aktivnosti	285
16.6.4. Gotovinske transakcije	285
16.7. Prikaz slučaja što ga je Ured dostavio nadležnim državnim tijelima na daljnje postupanje i procesuiranje	286
16.7.1. Inicijalizacija slučaja: sumnjive transakcije povezane s fiktivnim oročavanjima depozita	286
17. Unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija u 2007. godini	289
17.1. Unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija u 2007. godini	291
17.2. Djelokrug unutarnjih ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija	292
18. Prilozi	297



RIJEČ MINISTRA FINANCIJA

Zrela i odgovorna fiskalna politika obilježila je protekle godine, a nastavljena je i u 2007. godini koju karakteriziraju povoljna makroekonomska ostvarenja, daljnje smanjenje fiskalnog deficita i pravednija raspodjela poreznih prihoda.

Izravnim i neizravnim djelovanjem na različite aspekte svekolike ekonomske aktivnosti stvorili smo uvjete za ubrzanje gospodarskog rasta, smanjivanje nezaposlenosti uz održavanje niskih stopa inflacije. Gospodarski rast u posljednje tri godine kretao se na prosječnoj razini od 4,5 posto, s trendom ubrzanja rasta koji je u 2007. godini dosegnuo 5,6 posto. Istodobno, stopa nezaposlenosti smanjila se na povijesno najnižu razinu od 9,6 posto u 2007., što čini godišnje smanjenje od 1,6 postotnih bodova.

Što se tiče fiskalnog deficita i javnog duga, napravili smo izniman napredak. U potpunosti smo eliminirali netransparentno vođenje fiskalne politike te uspostavom kvalitetnog okvira kontrole rashoda i osiguravanjem značajno boljeg prikupljanja proračunskih prihoda postigli smanjenje fiskalnog deficita s razine 6,2 posto BDP-a u 2003. godini na 2,3 posto BDP-a u 2007. Važno je istaknuti da smo tijekom 2007. godine, po drugi put zaredom, izmjenama i dopunama proračuna smanjili ciljanu razinu fiskalnog deficita. Dakle, znatniji rast prihoda proračuna zbog rasta ekonomske aktivnosti, ali i boljeg sustava i kontrole prikupljanja prihoda, nije bio usmjeren na rast potrošnje, već iskorišten za značajniju fiskalnu konsolidaciju i smanjenje fiskalnog deficita. Pritom su svi razvojni projekti nastavljeni, od ulaganja u regionalni razvoj, preko poticanja poduzetništva i poslovnog okružja do ulaganja u znanost i obrazovanje. Posebno valja istaknuti značenje smanjenja fiskalnog deficita u uvjetima konstantne visoke razine socijalne osjetljivosti, brige o ravnomjernijem razvoju i prometnom povezivanju svih regija naše zemlje. Naime, brinući se o socijalnom stanju našega društva, dužnu smo pozornost obraćali pravednoj socijalnoj politici. Također, izmjenama Zakona iz područja financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osigurali smo ravnomjerniju raspodjelu sredstava na razini čitave zemlje te veću likvidnost i učinkovitost cjelokupnog sustava.

Racionalnost u izvršavanju rashoda i politika smanjivanja fiskalnog deficita pridonijeli su smanjenju javnog duga s 46,4 posto BDP-a u 2006. na 44,2 posto BDP-a u 2007. godini. Važno je istaknuti da su navedena kretanja rezultat brojnih mjera usmjerenih na uspostavu kvalitetnog okvira javnih financija, čime smo u potpunosti eliminirali netransparentno vođenje fiskalne politike. U svrhu daljnjeg razvoja učinkovitog i održivog sustava financijskog upravljanja temeljenog na najvišim suvremenim standardima, donesena je Strategija unaprijeđenja i modernizacije procesa u sustavu državne riznice 2007. - 2011.

Glede aktivnosti Ministarstva financija na međunarodnom planu, svakako bih izdvojio aktivnu ulogu u provođenju pregovora za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji iz područja carina, poreza, financijskog nadzora te financijskih i proračunskih odredaba. Napomenuo bih i značenje procesa fiskalnog nadzora Europske unije u kojemu je Hrvatska dužna sudjelovati statusom kandidata za pristupanje Uniji. Poslovi fiskalnog nadzora uključuju godišnju izradu Pretpristupnog ekonomskog programa kao jednog od temeljnih dokumenata za provedbu gospodarske politike u srednjoročnom razdoblju, koji se izrađuje u procesu konzultacija između tijela državne uprave, predstavnika poslovne zajednice i sindikata. U 2007. godini, Hrvatska je Europskoj komisiji uputila svoj četvrti PEP za razdoblje 2008. - 2010. godine. Također, u okviru fiskalnog nadzora, odnosno u sklopu Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita, Ministarstvo financija izradilo je svoje treće godišnje Fiskalno izvješće.

Na kraju bih htio naglasiti da će, vođena dosadašnjim rezultatima, fiskalna politika nastaviti svoj put konsolidacije i u srednjem roku. Čvrsto smo opredijeljeni daljnjem smanjivanju fiskalnog deficita i javnog duga otvarajući na taj način više prostora za daljnji napredak i zamah privatnom sektoru kao glavnom pokretaču gospodarskog rasta u nadolazećem razdoblju.

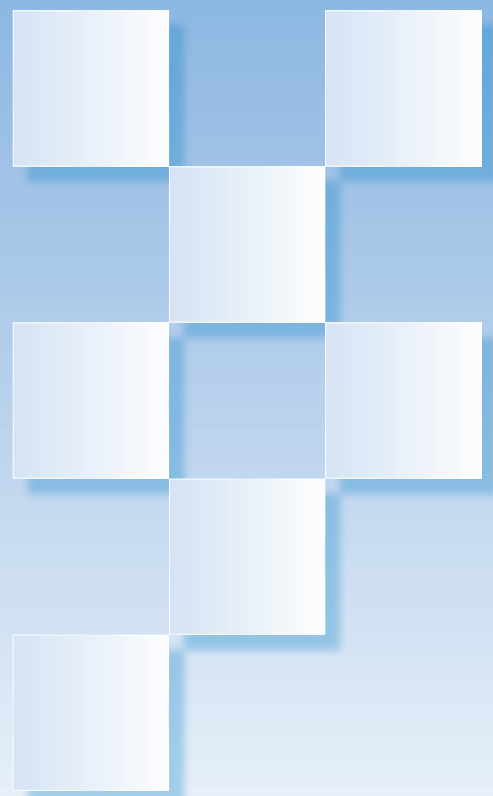
U kontekstu svega navedenog, a s namjerom upoznavanja javnosti s našim radom i našim postignućima, izradili smo Godišnje izvješće za 2007. godinu. Ovim putem zahvaljujem svim suradnicima i djelatnicima Ministarstva financija na njihovu predanom radu u protekloj godini.

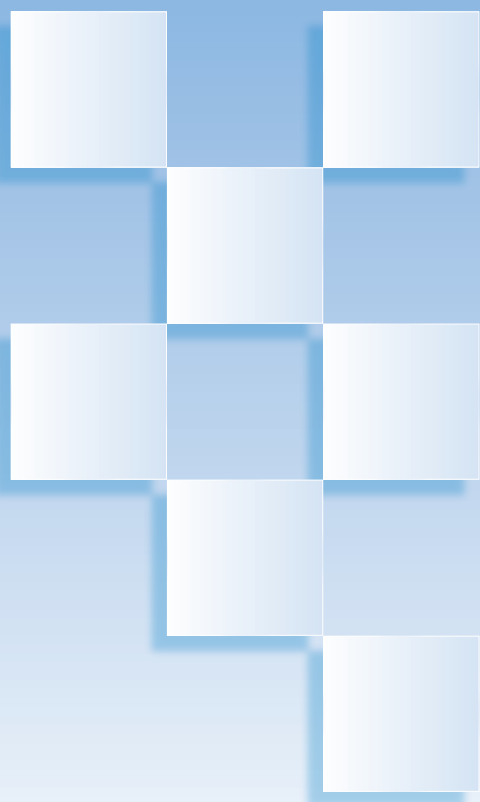
Ivan Šuker

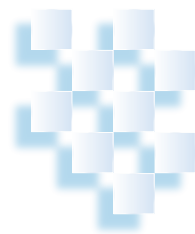
 ministar financija

Zagreb, listopad 2008.

1. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U 2007. GODINI







1.1. MEĐUNARODNO OKRUŽENJE

Prema procjenama Međunarodnoga monetarnog fonda, rast svjetskog gospodarstva u 2007. godini iznosio je 5,0 posto, što čini blago usporavanje od 0,1 postotnog boda u usporedbi s 2006. godinom. Iako je u većini razvijenih zemalja zabilježeno usporavanje rasta u usporedbi s 2006. godinom, rast svjetskog gospodarstva poduprle su zemlje u razvoju, koje su u 2007. nastavile snažan rast. Rast svjetske trgovine iznosio je u 2007. godini 6,8 posto, te je također usporen u usporedbi s 2006. godinom kad je iznosio 9,2 posto. Realni rast bruto domaćeg proizvoda SAD-a usporen je s 2,9 posto u 2006. na 2,2 posto u 2007. godini, dok je bruto domaći proizvod Japana usporen s 2,4 posto na 2,1 posto.

U 2007. godini realni rast bruto domaćeg proizvoda u Eurozoni iznosio je 2,6 posto, što je 0,2 postotna boda manje u usporedbi s rastom zabilježenim 2006. godine. U Europskoj uniji rast je bio nešto viši, u iznosu od 2,8 posto, međutim, također je smanjen za 0,3 postotna boda u usporedbi s 2006. Ekonomski aktivnost bila je dinamičnija u prvoj polovici godine, a u drugoj polovici došlo je do njezina usporavanja, kao posljedica rasta cijena sirovina, turbulencija na financijskom tržištu te općenito pogoršanja međunarodnog okruženja. Glavni generatori rasta u 2007. godini bili su osobna potrošnja i investicije. Rast osobne potrošnje u 2007. godini bio je nešto niži u Eurozoni (1,5 posto) nego u Europskoj uniji (2,1 posto). Investicije su u 2007. godini nastavile snažan rast, iako nešto niži nego prošle godine, većinom kao posljedica slabljenja investicija u graditeljstvo u drugoj polovici godine. Tako je realni rast investicija u 2007. godini iznosio 4,3 posto u Eurozoni te 5,4 posto u Europskoj uniji. Realni rast izvoza roba i usluga iznosio je 6,1 posto u Eurozoni te 5,1 posto u Europskoj uniji, a rast uvoza roba i usluga usporen je na 5,2 posto u Eurozoni i 4,9 posto u Europskoj uniji. Doprinos neto izvoza rastu bruto domaćeg proizvoda u 2007. godini bio je blago pozitivan, odnosno iznosio 0,4 postotna boda u Eurozoni i 0,1 postotni bod u Europskoj uniji.

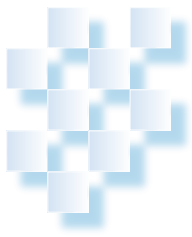
Tablica 1.1. Međunarodno okruženje - makroekonomski pokazatelji

	2004.	2005.	2006.	2007.
Realni rast bruto domaćeg proizvoda				
Svijet	4,9	4,4	5,1	5,0
Europska unija	2,5	1,9	3,1	2,8
Italija	1,5	0,6	1,8	1,5
Njemačka	1,1	0,8	2,9	2,5
Slovenija	4,4	4,1	5,7	6,1
Austrija	2,3	2,0	3,3	3,4
Eurozona	2,1	1,6	2,8	2,6
Indeks potrošačkih cijena, godišnja promjena				
Europska unija	2,3	2,3	2,3	2,4
Eurozona	2,1	2,2	2,2	2,1
Rast cijena nafte, %	30,6	41,2	20,5	10,6

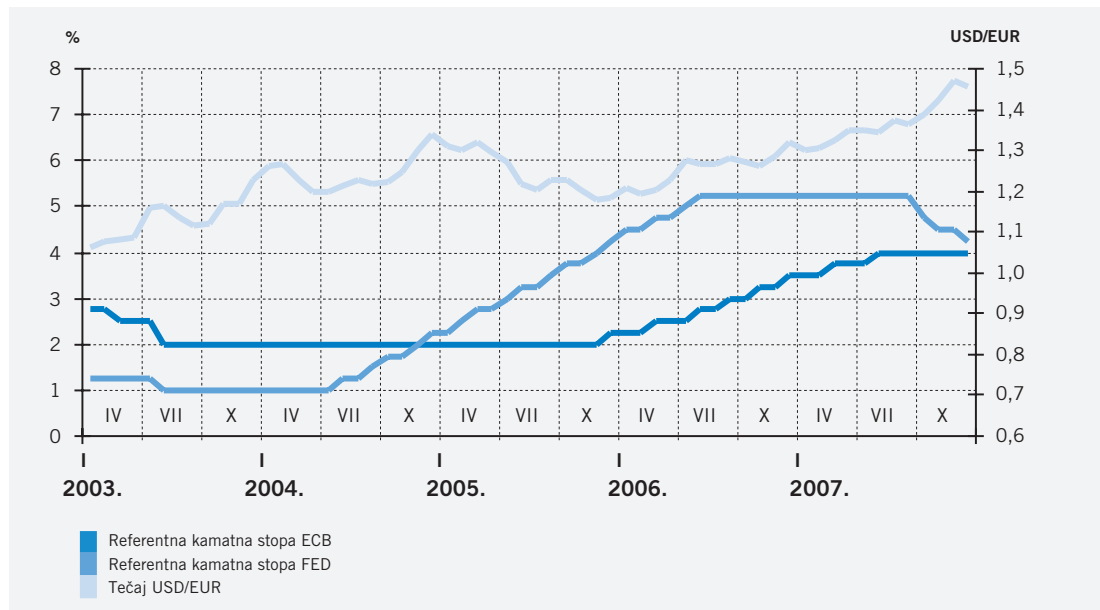
Izvor: Europska komisija, Međunarodni monetarni fond

Inflacija mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena iznosila je u 2007. godini 2,1 posto u Eurozoni (0,1 postotni bod manje u usporedbi s 2006. godinom) te 2,4 posto u Europskoj uniji (0,1 postotni bod više u usporedbi s 2006.). Sve do jeseni 2007. godine inflacija se kretala ispod 2 posto, da bi krajem godine, s porastom cijena nafte i hrane, ubrzala na više od 3 posto. Temeljna inflacija u Eurozoni kretala se oko 2 posto tijekom 2007. godine.

U skladu s inflacijskim pritiscima, Europska središnja banka vodila je tijekom 2007. godine restriktivnu monetarnu politiku. Referentna kamatna stopa Europske središnje banke povećana je tijekom 2007. godine za ukupno 0,5 postotnih bodova, odnosno s 3,50 posto u prosincu 2006. na 4,00 posto u prosincu 2007. godine. FED je, s druge strane, tijekom 2007. godine u tri navrata smanjio kamatnu stopu. Tako je u prosincu 2006. kamatna stopa FED-a iznosila 5,25 posto, a u prosincu 2007. smanjena je na 4,25 posto.



Grafikon 1.1. Kamatne stope i tečaj dolara prema euru

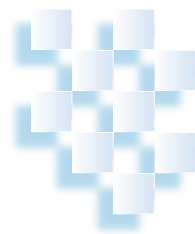


Izvor: ECB, FED

Promatrajući gospodarski rast glavnih trgovinskih partnera Hrvatske u 2007., može se uočiti da je glavni generator rasta većinom bila domaća potražnja, osim kod Njemačke, čiji je rast bruto domaćeg proizvoda bio potaknut prije svega vanjskom trgovinom. Tako je realni rast bruto domaćeg proizvoda Njemačke u 2007. godini iznosio 2,5 posto, što je 0,4 postotna boda manje nego u 2006. godini. Ovakvo ostvarenje dijelom je posljedica realnog pada osobne potrošnje uzrokovanog uvođenjem više stope poreza na dodanu vrijednost u 2007. godini. Najveći doprinos rasta BDP-a došao je od vanjske trgovine, a zatim od domaće potražnje, posebice investicija u strojeve i opremu. U Italiji je realni rast bruto domaćeg proizvoda u 2007. godini usporen na 1,5 posto, odnosno 0,3 postotna boda niže nego u 2006. Osnovni pokretač rasta bila je domaća potražnja, poglavito osobna potrošnja. Austrijsko gospodarstvo poraslo je u 2007. godini 3,4 posto, te je rast ubrzan za 0,1 postotni bod u usporedbi s 2006. godinom. Najveći doprinos rasta BDP-a došao je od izvoza roba i usluga, koji je zabilježio visoku stopu rasta od 8,1 posto, te od investicija, osobito investicija u opremu. Realni rast bruto domaćeg proizvoda u Sloveniji dosegao je u 2007. godini 6,1 posto, najviši rast od osamostaljenja zemlje. Glavni doprinos rasta došao je od domaće potražnje, prije svega investicija, koje su ostvarile snažan rast od 17,2 posto (temeljeno na ulaganju u gradnju autocesta i stambenih objekata). Značajan doprinos došao je i od osobne potrošnje, dok je unatoč snažnom rastu izvoza i uvoza roba i usluga, doprinos rasta neto izvoza u 2007. godini bio negativan.

Prosječna cijena nafte povećana je s 64,3 USD po barelu u 2006. godini na 71,1 USD po barelu u 2007. godini.¹ Rast cijena nafte u 2007. godini tako je iznosio 10,6 posto, što je gotovo dvostruko sporije od rasta od 20,4 posto zabilježenog tijekom 2006. godine. Rast cijena nafte ubrzan je u posljednjem tromjesečju, dijelom kao posljedica baznog efekta, budući da je u istom razdoblju 2006. godine došlo do smanjenja cijena nafte.

¹ Prosječna cijena nafte izračunata je kao prosjek cijena sirove nafte tipa U.K. Brent, Dubai i West Texas Intermediate, izvor: Međunarodni monetarni fond.



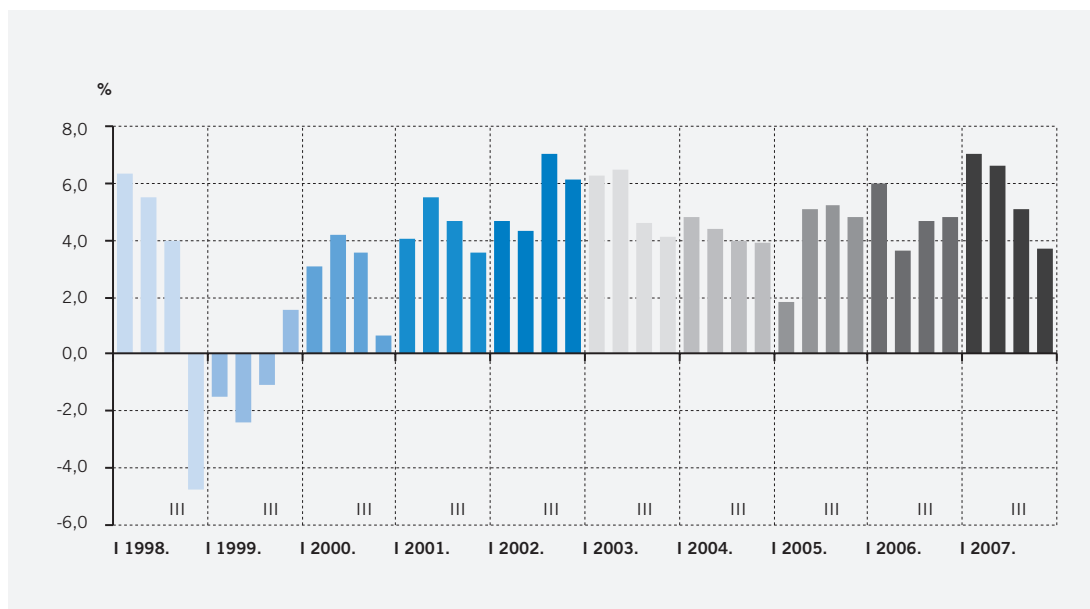
1.2. REALNI SEKTOR

U 2007. godini zabilježeno je ubrzanje realnog rasta bruto domaćeg proizvoda na 5,6 posto, što je 0,8 postotnih bodova više u usporedbi s 2006. godinom. Najveći doprinos rastu bruto domaćeg proizvoda došao je od osobne potrošnje te investicija. Bruto domaći proizvod po glavi stanovnika povećan je sa 7.700 eura u 2006. na 8.500 eura u 2007. godini. Prosječni rast indeksa potrošačkih cijena usporen je s 3,2 posto zabilježenih u 2006. na 2,9 posto u 2007. godini, međutim u posljednjem tromjesečju došlo je do ubrzanja inflacije pa je na kraju godine rast indeksa potrošačkih cijena iznosio 5,8 posto. Industrijska proizvodnja ostvarila je u 2007. godini međugodišnji porast od 5,6 posto, što je ubrzanje od 1,1 postotni bod prema rastu ostvarenom u 2006. godini. Najviši rast industrijske proizvodnje zabilježili su trajni proizvodi za široku potrošnju i kapitalni proizvodi. Nakon intenziviranja građevinske aktivnosti u 2006. godini, rast indeksa građevinskih radova je u 2007. godini usporen na 2,4 posto. Nominalni promet od trgovine na malo povećan je u 2007. godini na međugodišnjoj razini 8,4 posto, a realni promet 5,3 posto, što je najviši realni rast od 2002. godine. Turistički pokazatelji također su zabilježili pozitivna ostvarenja u 2007. godini. Međugodišnji rast turističkih dolazaka u 2007. godini iznosio je 7,5 posto, dok su turistička noćenja porasla 5,6 posto. Povoljna ostvarenja odrazila su se i na prihode od turizma, koji su u usporedbi s 2006. godinom povećani 7,3 posto. Ubrzana gospodarska aktivnost bila je praćena smanjenjem nezaposlenosti, te je nastavljen trend smanjenja broja nezaposlenih osoba na međugodišnjoj razini. U 2007. godini ujedno je zabilježena najniža anketna stopa nezaposlenosti od 9,6 posto.

1.2.1. Bruto domaći proizvod

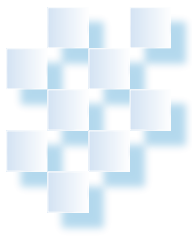
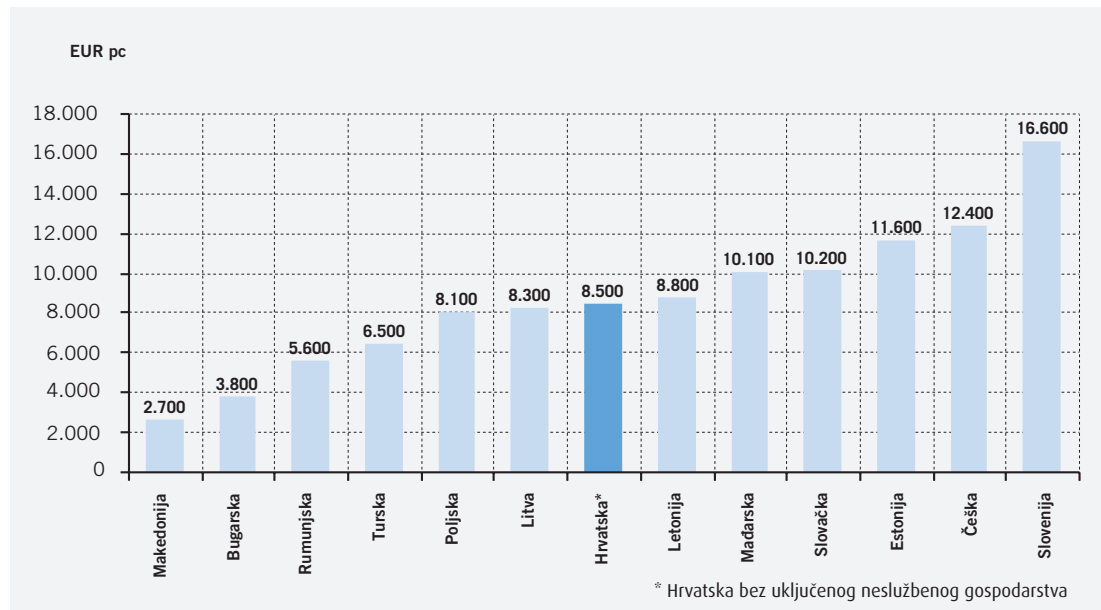
Bruto domaći proizvod ostvario je u 2007. godini realni rast u iznosu od 5,6 posto, što u usporedbi s 2006. godinom čini ubrzanje od 0,8 postotnih bodova. Gospodarska aktivnost bila je najdinamičnija u prva dva tromjesečja 2007. godine, te je rast bruto domaćeg proizvoda u prvom tromjesečju iznosio 7,0 posto, a u drugom tromjesečju 6,6 posto. U drugoj polovici godine bilježi se blago usporavanje ekonomske aktivnosti, pa je u trećem tromjesečju realni rast bruto domaćeg proizvoda iznosio 5,1 posto, a u posljednjem tromjesečju 2007. godine rast je usporen na 3,7 posto.

Grafikon 1.2. Tromjesečne realne stope rasta bruto domaćeg proizvoda



Izvor: DZS

Nominalna razina bruto domaćeg proizvoda u 2007. godini dosegla je 275,1 milijardu kuna, što čini nominalni rast od 9,8 posto u usporedbi s 2006. godinom. Bruto domaći proizvod po glavi stanovnika u eurima porastao je 9,7 posto, sa 7.700 eura u 2006. na 8.500 eura u 2007. godini. Rast deflatora bruto domaćeg proizvoda iznosio je u 2007. godini 4,0 posto, što je 0,6 postotnih bodova više nego u 2006. godini.

**Grafikon 1.3. Nominalni bruto domaći proizvod po glavi stanovnika u eurima u 2007. godini**

Izvor: Eurostat

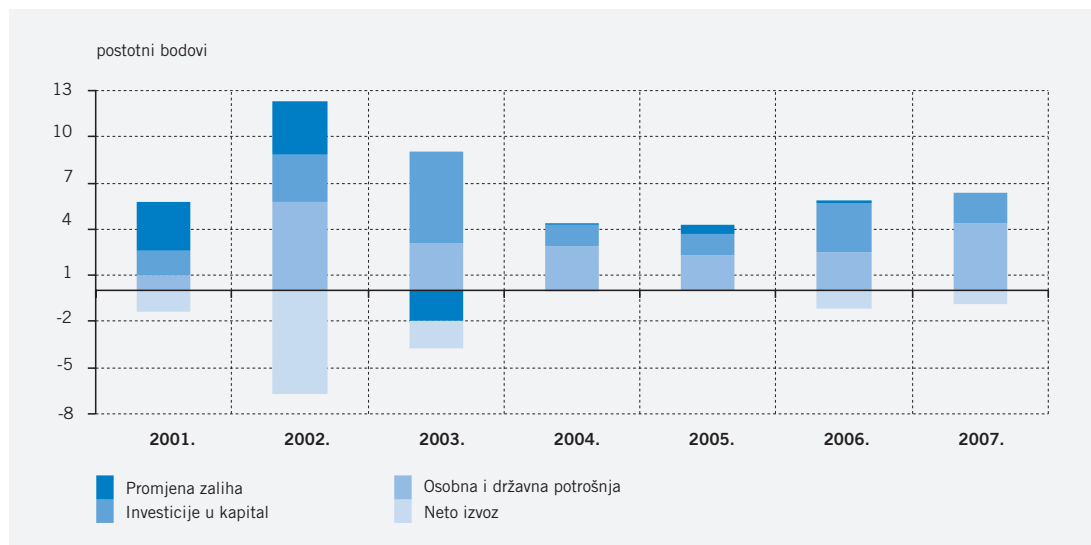
Promatrajući bruto domaći proizvod po glavi stanovnika u eurima, može se uočiti da se Hrvatska nalazi u sredini među zemljama kandidatima i novim članicama Europske unije. Međutim, prilikom usporedbe razine bruto domaćeg proizvoda Hrvatske i članica Europske unije potrebno je uzeti u obzir činjenicu da hrvatski statistički podaci nisu u potpunosti usklađeni s metodologijom Europskog sustava nacionalnih računa. Navedeno usklađivanje zahtijevat će uključivanje neslužbenog gospodarstva te određene promjene u izračunu usluga stanovanja i financijskih usluga indirektno mjerenih u obračun bruto domaćeg proizvoda, što će utjecati na povećanje njegove razine.

1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane

Rastu bruto domaćeg proizvoda u 2007. godini najviše je pridonijela osobna potrošnja, sa 3,7 postotnih bodova. Osobna potrošnja zabilježila je najviši realni rast od 2002. godine, u iznosu od 6,2 posto. Ubrzanje rasta osobne potrošnje potaknuto je rastom raspoloživog dohotka stanovništva u 2007. godini, kao posljedica rasta mase plaća, daljnjeg rasta kredita stanovništvu, kapitalnih dobitaka i porasta cijena nekretnina te obeštećenja umirovljenika.

Doprinos izvoza roba i usluga iznosio je u 2007. godini 2,9 postotnih bodova te je uz viši negativan doprinos uvoza roba i usluga od -3,7 postotnih bodova, doprinos neto izvoza bio negativan i iznosio -0,8 postotnih bodova. Realni rast uvoza roba i usluga iznosio je u 2007. godini 5,8 posto, a izvoza roba i usluga 5,7 posto, te je rast obiju kategorija usporen u usporedbi s rastom zabilježenim 2006. godine.

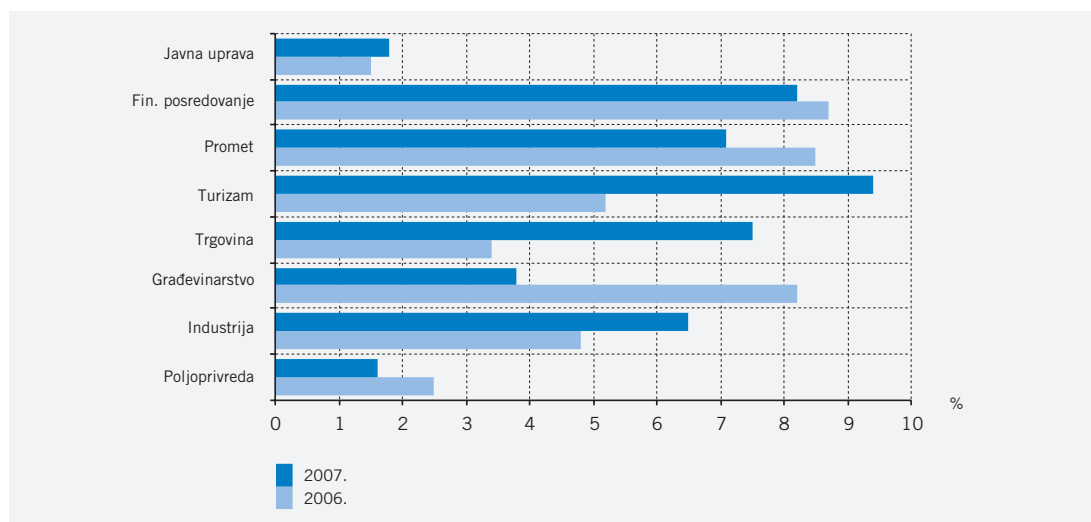
Investicije u fiksni kapital pridonijele su rastu bruto domaćeg proizvoda u 2007. godini sa 2,0 postotna boda. One su 2007. godine zabilježile najviši realni rast među komponentama BDP-a te su u usporedbi s 2006. godinom povećane 6,5 posto. Unatoč tomu, rast investicija usporen je za 4,4 postotna boda u usporedbi s rastom zabilježenim 2006. godine. Državna potrošnja ostvarila je najviši rast od 2002. godine, u iznosu od 3,4 posto, a rastu BDP-a u 2007. godini pridonijela je s 0,7 postotnih bodova.


Grafikon 1.4. Doprinosi pojedinih komponenti rastu bruto domaćeg proizvoda


Izvor: DZS

1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane

Realni rast bruto dodane vrijednosti ubrzan je u 2007. godini na 5,6 posto. Najveći doprinos njezinom rastu u 2007. godini došao je od industrije² (1,9 postotnih bodova), koja ujedno ima i najveći udio u ukupnoj bruto dodanoj vrijednosti (24,4 posto), te od financijskog posredovanja³ (1,2 postotna boda) i trgovine⁴ (1,2 postotna boda). Najviši realni rast dodane vrijednosti u 2007. godini zabilježen je kod hotela i restorana (9,4 posto), što je 4,2 postotna boda više nego u 2006. godini. Financijsko posredovanje zabilježilo je u 2007. godini realni rast dodane vrijednosti od 8,2 posto, a trgovina na veliko i malo rast od 7,5 posto, što je 4,1 postotni bod više nego u 2006. godini. Realni rast dodane vrijednosti prijevoza, skladištenja i veza iznosio je 7,1 posto, industrije 6,5 posto, građevinarstva 3,8 posto (usporavanje od 4,4 postotna boda u usporedbi s 2006. godinom), javne uprave⁵ 1,8 posto te poljoprivrede⁶ 1,6 posto.

Grafikon 1.5. Realni rast bruto dodane vrijednosti pojedinih djelatnosti


Izvor: DZS

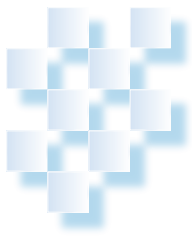
² Kategorija uključuje rudarstvo, vadenje, prerađivačku industriju te opskrbu električnom energijom, plinom i vodom.

³ Kategorija uključuje financijsko posredovanje, poslovanje nekretninama, iznajmljivanje i poslovne usluge.

⁴ Uključuje trgovinu na veliko i na malo, popravak motornih vozila i motocikla te predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo.

⁵ Kategorija obuhvaća javnu upravu i obranu, socijalno osiguranje, obrazovanje, zdravstvenu zaštitu i socijalnu skrb, ostale društvene, socijalne i osobne uslužne djelatnosti i aktivnosti kućanstava.

⁶ Obuhvaća poljoprivredu, lov, šumarstvo i ribarstvo.



1.2.3.1. Industrijska proizvodnja

Industrijska proizvodnja ostvarila je u 2007. godini međugodišnji rast od 5,6 posto, što je ubrzanje od 1,1 postotnog boda prema rastu ostvarenom u 2006. godini. Promatrano prema glavnim industrijskim grupacijama, najviši rast industrijske proizvodnje u 2007. godini zabilježen je kod trajnih proizvoda za široku potrošnju (14,5 posto) te kod kapitalnih proizvoda (10,8 posto), što daje naznake daljnjeg rasta industrijske proizvodnje i u budućem razdoblju s obzirom na to da kapitalni proizvodi nisu namijenjeni za potrošnju već daljnju proizvodnju. Proizvodnja netrajnih proizvoda za široku potrošnju povećana je u 2007. godini 6,1 posto, proizvodnja intermedijarnih proizvoda 4,0 posto, dok je proizvodnja energije povećana 1,9 posto. Promatrano prema djelatnostima, rudarstvo i vađenje je u 2007. godini zabilježilo rast od 2,8 posto, a opskrba električnom energijom, plinom i vodom rast od 1,3 posto. Prerađivačka industrija, djelatnost koja ima najveći udio u ukupnoj industrijskoj proizvodnji (79,33 posto), povećana je u 2007. godini 6,6 posto. Najveći doprinos rastu prerađivačke industrije tijekom 2007. godine došao je od izdavačke i tiskarske djelatnosti, koja je zabilježila međugodišnji porast od 14,8 posto, proizvodnje hrane i pića (međugodišnji porast od 5,0 posto), proizvodnje proizvoda od metala, osim strojeva i opreme (15,8 posto), te proizvodnje radiotelevizijskih i komunikacijskih aparata i opreme (17,5 posto). Ukupan broj zaposlenih u industriji povećan je tijekom 2007. godine 0,4 posto, dok je proizvodnost rada u industriji porasla 5,2 posto.

1.2.3.2. Građevinarstvo

Nakon intenziviranja građevinske aktivnosti u 2006. godini, tijekom 2007. godine došlo je do usporavanja njezinog rasta. Međugodišnji rast indeksa građevinskih radova usporen je u 2007. godini na 2,4 posto, na što je dijelom utjecala i visoka prošlogodišnja osnovica, budući da je u 2006. godini rast iznosio 9,4 posto. Najviše stope rasta zabilježene su u prva dva mjeseca 2007. godine, a u dva mjeseca promatrane godine zabilježeno je i smanjenje indeksa građevinskih radova na međugodišnjoj razini. U skladu s time, najviši rast građevinskih radova ostvaren je u prvom tromjesečju 2007. godine, u iznosu od 6,5 posto. U drugom tromjesečju zabilježena je stagnacija građevinskih radova, prije svega radi međugodišnjeg smanjenja građevinskih radova u lipnju, u trećem je rast iznosio 1,7 posto, da bi u posljednjem tromjesečju 2007. blago ubrzao na 2,1 posto. Promatrano po vrstama građevina, indeks građevinskih radova zgrada povećan je u 2007. godini 3,6 posto, a indeks građevinskih radova ostalih građevina povećan je 1,4 posto. Sporiji rast građevinskih radova u 2007. godini dijelom je posljedica usporavanja rasta stambenih kredita, koji su u 2007. godini povećani 22,5 posto, odnosno 11,5 postotnih bodova manje nego u 2006. godini. Također, ukupan broj izdanih građevinskih dozvola u 2007. godini smanjen je 5,7 posto u usporedbi s 2006. godinom.

1.2.3.3. Trgovina na malo

Nominalni promet od trgovine na malo povećan je u 2007. godini na međugodišnjoj razini 8,4 posto, a realni promet 5,3 posto, što je najviši realni rast od 2002. godine. Ovakvo ostvarenje bilo je u skladu s kretanjem pokazatelja koji mogu utjecati na trgovinu na malo, poput zaposlenosti, kredita stanovništvu te turizma. Tako je broj zaposlenih osoba u 2007. godini na međugodišnjoj razini povećan za više od 49 tisuća, krediti stanovništvu (isključujući stambene kredite) porasli su 15,2 posto, a broj noćenja turista zabilježio je rast od 5,6 posto. Promatrajući nominalni promet od trgovine na malo po trgovačkim strukama u 2007. godini, najznačajniji rast na međugodišnjoj razini zabilježen je kod motornih goriva i maziva (12,0 posto) te kod nespecijaliziranih prodavaonica živežnim namirnicama (12,0 posto). Na rast prometa u navedenim strukama vjerojatno je dijelom utjecao i rast cijena nafte i prehrambenih proizvoda.

1.2.3.4. Turizam

Ukupan broj dolazaka turista u 2007. godini iznosio je 11,2 milijuna te je na međugodišnjoj razini povećan 7,5 posto, dok je ukupan broj noćenja iznosio 56,0 milijuna i zabilježio međugodišnje povećanje od 5,6 posto. Dolasci stranih turista porasli su u 2007. godini na međugodišnjoj razini 7,5 posto, a dolasci domaćih turista 7,4 posto, dok su noćenja stranih turista porasla 5,4 posto, a noćenja domaćih turista 7,3 posto. U 2007. godini ostvareno je prosječno 5,0 noćenja po dolasku



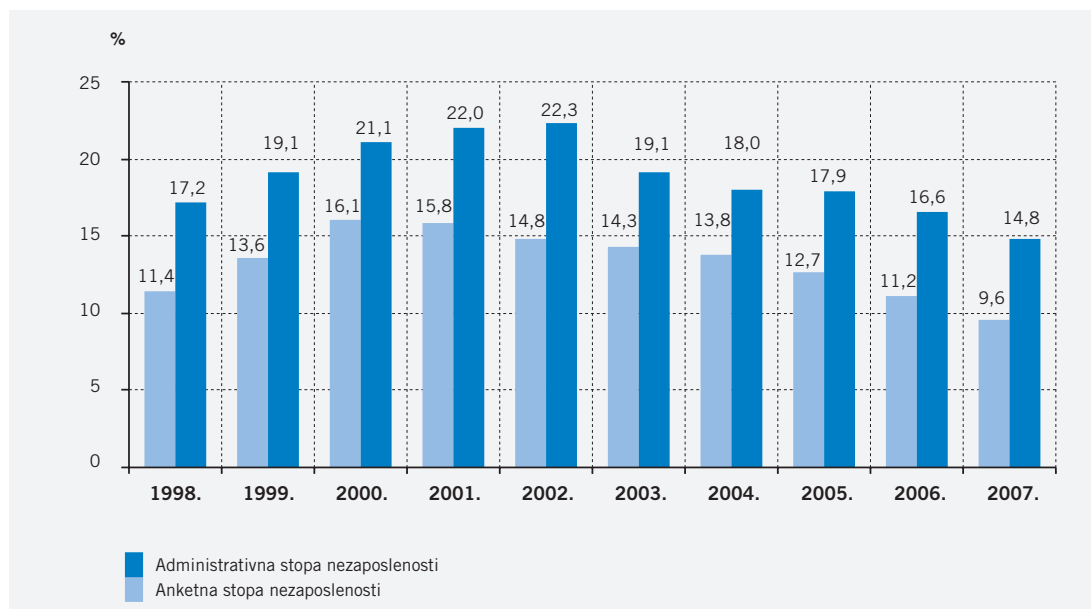
turista, što je za 0,1 noćenje manje nego u 2006. godini. U strukturi noćenja u 2007. godini, 88,5 posto ukupnih noćenja ostvarili su strani turisti. Promatrajući strukturu noćenja stranih turista prema zemlji prebivališta, najviše su noćenja u 2007. godini ostvarili turisti iz Njemačke (21,9 posto ukupnih noćenja), Slovenije (11,5 posto), Italije (11,0 posto), Češke (8,9 posto) i Austrije (8,6 posto). Povoljna kretanja turističkih dolazaka i noćenja odrazila su se i na prihode od turizma, koji su u 2007. godini iznosili 6,8 milijardi eura, što je 7,3 posto više u usporedbi s prihodima iz 2006. godine.

1.2.4. Tržište rada

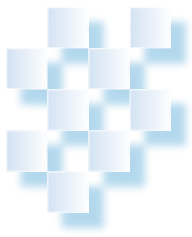
Ubrzana gospodarska aktivnost u 2007. godini bila je praćena pozitivnim kretanjima na tržištu rada. Tako je nastavljen trend započet još u kolovozu 2005. godine, odnosno u svim mjesecima 2007. godine zabilježeno je smanjenje broja nezaposlenih osoba na međugodišnjoj razini. Broj nezaposlenih osoba krajem 2007. godine bio je na razini od 254,5 tisuća te je u usporedbi s krajem 2006. godine smanjen za 38,7 tisuća ili 13,2 posto. Prosječan broj nezaposlenih osoba u 2007. godini na međugodišnjoj je razini smanjen za 27,2 tisuće ili 9,3 posto, dok je prosječan broj zaposlenih u istom razdoblju povećan za 49,0 tisuća ili 3,3 posto. Prosječna stopa nezaposlenosti iznosila je u 2007. godini 14,8 posto, što je 1,8 postotnih bodova manje nego u 2006. i ujedno najniža stopa nezaposlenosti od 1995. godine.

U 2007. godini Državni zavod za statistiku počeo je objavljivati tromjesečne rezultate ankete o radnoj snazi. Prema rezultatima ankete, u 2007. godini u radno sposobnoj dobi bilo je 3.657.250 osoba. Od tog broja 48,8 posto bili su ljudi koji rade ili aktivno traže posao, tj. pripadaju u radnu snagu. U usporedbi s rezultatima ankete za 2006. godinu, broj stanovnika u radno sposobnoj dobi povećan je u 2007. godini za 18.750, dok je u isto vrijeme kategorija radne snage povećana za 250 osoba. Ukupan broj zaposlenih u 2007. godini bio je u prosjeku na razini od 1.614.500, što je u usporedbi s 2006. godinom povećanje od 28.500. Broj nezaposlenih osoba smanjen je tijekom 2007. godine za 27.500 te se spustio na razinu od 171.000. Opisana kretanja odredila su i stopu nezaposlenosti koja je u 2007. godini prosječno iznosila 9,6 posto, što čini smanjenje od 1,6 postotnih bodova u usporedbi s 2006. godinom te ujedno najnižu zabilježenu stopu nezaposlenosti.

Grafikon 1.6. Anketna i administrativna stopa nezaposlenosti



Izvor: DZS

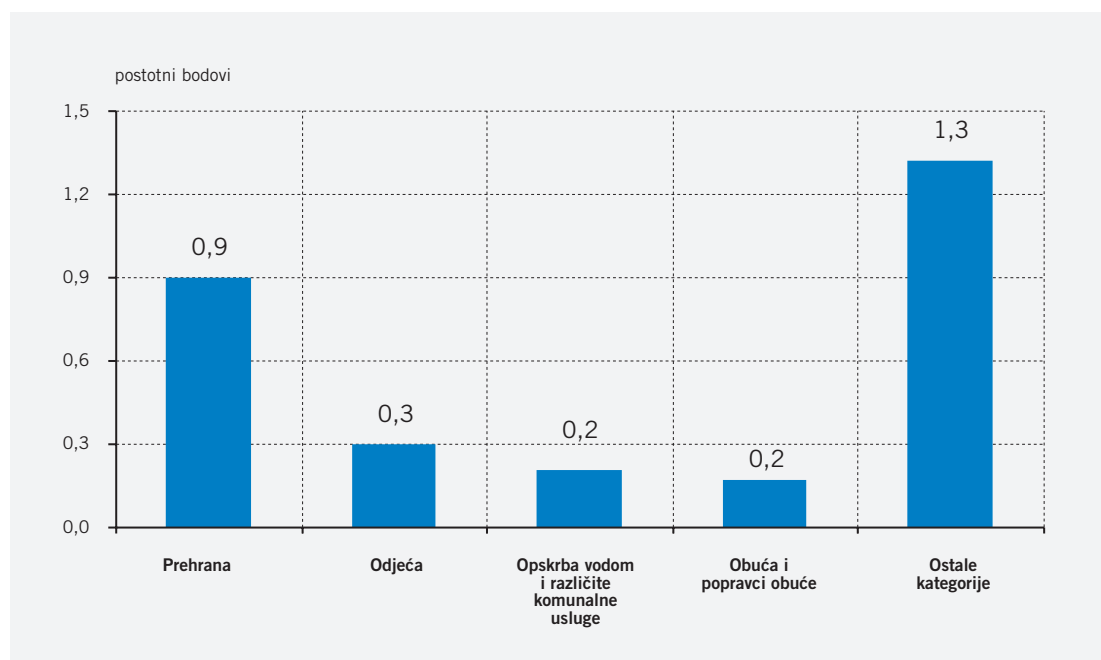


Prosječna bruto plaća zabilježila je u 2007. godini međugodišnji rast od 6,2 posto, dok je neto plaća u usporedbi s 2006. godinom povećana 5,2 posto. Isključivanje utjecaja inflacije pokazuje da je realni rast bruto plaće u 2007. godini iznosio 3,2 posto, a rast neto plaće 2,2 posto, što kod obje kategorije čini ubrzanje u usporedbi s 2006. godinom. Najviše bruto plaće u 2007. godini zabilježene su u sektoru financijskog poslovanja, dok su najniže bruto plaće zabilježene u sektoru ribarstva.

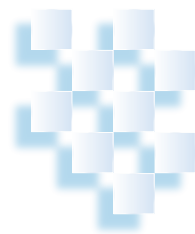
1.2.5. Cijene

Prosječni međugodišnji rast indeksa potrošačkih cijena usporen je s 3,2 posto zabilježenih u 2006. na 2,9 posto u 2007. godini. U posljednjem tromjesečju došlo je do ubrzanja inflacije te je u prosincu rast indeksa potrošačkih cijena iznosio 5,8 posto. Cijene dobara povećane su u 2007. godini 2,8 posto, dok su cijene usluga ostvarile međugodišnji rast od 3,1 posto. Najveći doprinos povećanju cijena u 2007. godini došao je od cijena prehrane, koje su u usporedbi s 2006. godinom povećane 3,4 posto. Unutar ove kategorije, rastu cijena najviše su pridonijele cijene kruha i žitarica (međugodišnji rast od 4,4 posto), mlijeka, sira i jaja (4,6 posto), povrća (5,0 posto), ulja i masti (8,2 posto) te voća (5,8 posto). Navedeno povećanje cijena prehrambenih proizvoda uzrokovano je nepovoljnim vremenskim uvjetima te rastom cijene pšenice na svjetskim tržištima. Rastu cijena u 2007. godini također je pridonio rast cijena odjeće (4,4 posto) te cijena opskrbe vodom i različitih komunalnih usluga (7,3 posto), kao rezultat odluka o povećanju cijena pojedinih jedinica lokalne samouprave. Osnovni rizik za povećanje cijena u nadolazećem razdoblju daljnji je rast cijena nafte na svjetskim tržištima, ali i prijenos viših cijena primarnih sirovina na prehrambene proizvode.

Grafikon 1.7. Doprinosi pojedinih kategorija rastu cijena u 2007. godini



Izvor: DZS



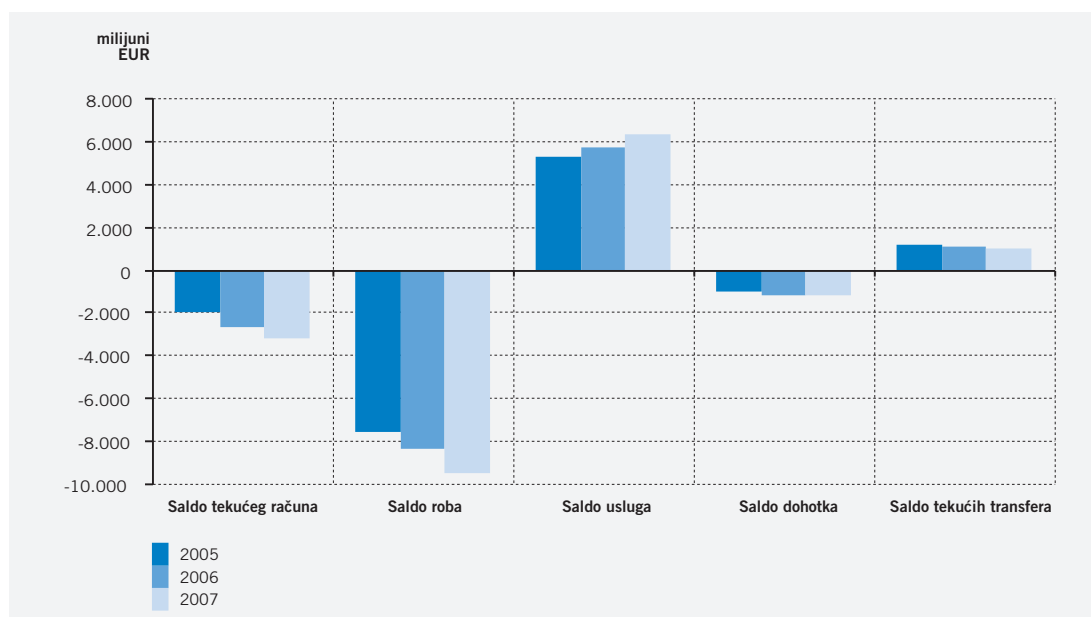
1.3. MEĐUNARODNI SEKTOR

Povećanje deficita tekućeg računa platne bilance u 2007. godini prije svega je posljedica rasta deficita na računu roba. Zbog uspješne turističke sezone, suficit na računu usluga i u 2007. godini zabilježio je znatan rast. Financijski račun bilance plaćanja obilježio je dosad najviši iznos inozemnih izravnih ulaganja. Rast inozemnog duga u 2007. godini blago je usporen, a tečaj kune prema euru ostao je stabilan.

1.3.1. Bilanca plaćanja

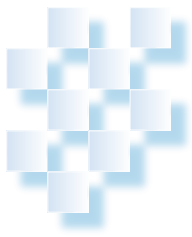
U 2007. godini deficit tekućeg računa bilance plaćanja iznosio je 3,226 milijardi eura te je u usporedbi s 2006. godinom povećan za 530 milijuna eura ili 19,6 posto. Takvo kretanje prije svega je rezultat deficita na računu roba koji je zabilježio međugodišnje povećanje od 13,1 posto te iznosio 9,434 milijarde eura. To je samo djelomično uspio pokriti visok suficit na računu usluga u iznosu od 6,309 milijardi eura, koji je u usporedbi s 2006. godinom dodatno povećan 10,5 posto. Na povećanje suficita na računu usluga najviše je utjecao porast prihoda od turizma koji su u 2007. godini iznosili 6,753 milijarde eura te su zabilježili međugodišnji porast od 7,3 posto. Povećanju deficita tekućeg računa bilance plaćanja u 2007. godini pridonijelo je i smanjenje suficita na računu tekućih transfera za 5,8 posto, na 1,043 milijarde eura. Deficit na računu dohotka u 2007. godini iznosio je 1,144 milijarde eura te je prema 2006. godini smanjen za 2,2 posto. Deficit tekućeg računa bilance plaćanja izražen u postotku BDP-a povećan je sa 7,9 posto u 2006. na 8,6 posto u 2007. godini. Pokrivenost uvoza roba i usluga izvozom roba i usluga iznosila je u 2007. godini 85,4 posto, a u usporedbi s 2006. godinom smanjena je za 1,1 postotni bod.

Grafikon 1.8. Tekući račun bilance plaćanja



Izvor: HNB

Kretanja na financijskom računu bilance plaćanja u 2007. godini obilježio je najviši dosad zabilježeni iznos neto izravnih ulaganja od 3,416 milijardi eura. U usporedbi s 2006. godinom, neto izravna ulaganja povećana su za 32,9 posto. Na računu portfeljnih ulaganja zabilježen je u 2007. godini neto odljev sredstava od 4 milijuna eura, dok je na računu ostalih ulaganja ostvaren neto priljev sredstava u iznosu od 1,346 milijardi eura. Neto priljev sredstava zabilježili su ostali sektori u iznosu od 3,837 milijardi eura, dok je neto priljev države iznosio 129 milijuna eura. S druge strane, sektor banaka zabilježio je značajan neto odljev sredstava u iznosu od 2,621 milijardu eura. Opisana kretanja na financijskom i tekućem računu bilance plaćanja dovela su do povećanja međunarodnih pričuva od 722 milijuna eura. Neto pogreške i propusti i u 2007. godini bili su na visokoj razini od -845 milijuna eura.

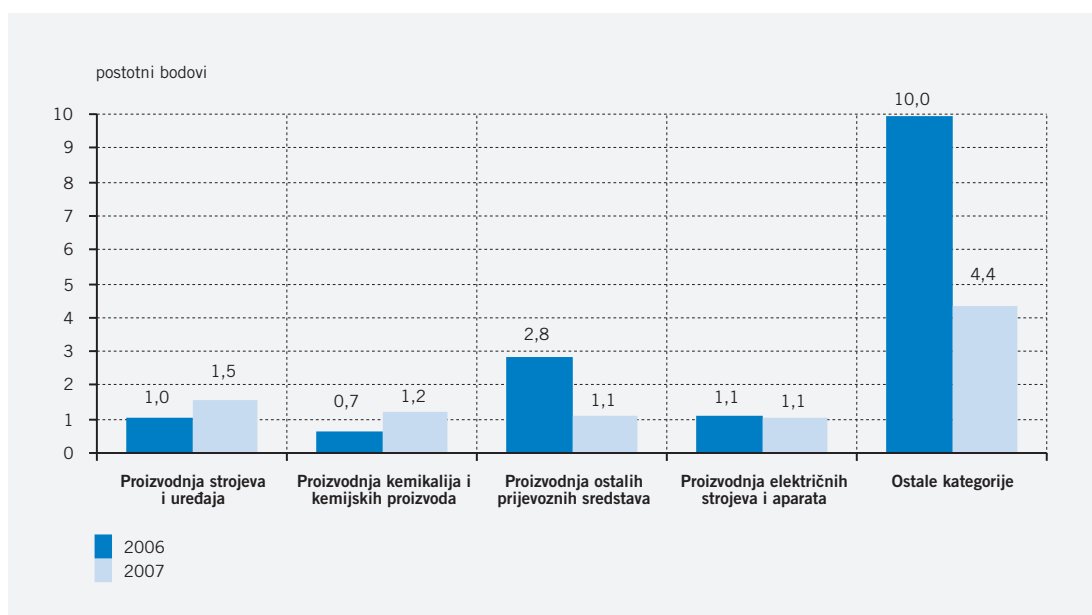


1.3.2. Robna razmjena

U usporedbi s rastom ostvarenim u 2006. godini, međugodišnji je rast i robnog izvoza i robnog uvoza u 2007. godini usporen. Tako je robni izvoz izražen u kunama u 2007. godini zabilježio međugodišnji rast od 9,3 posto, dok je robni uvoz porastao 10,3 posto. Ukupna vrijednost robnog izvoza bila je 66,0 milijardi kuna, a robnog uvoza 138,2 milijarde kuna. Vanjskotrgovinski deficit iznosio je u 2007. godini 72,1 milijardu kuna, što čini međugodišnje povećanje od 11,3 posto. Pokrivenost robnog uvoza robnim izvozom iznosila je u 2007. godini 47,9 posto, što u usporedbi s 2006. godinom čini smanjenje od 0,4 postotna boda.

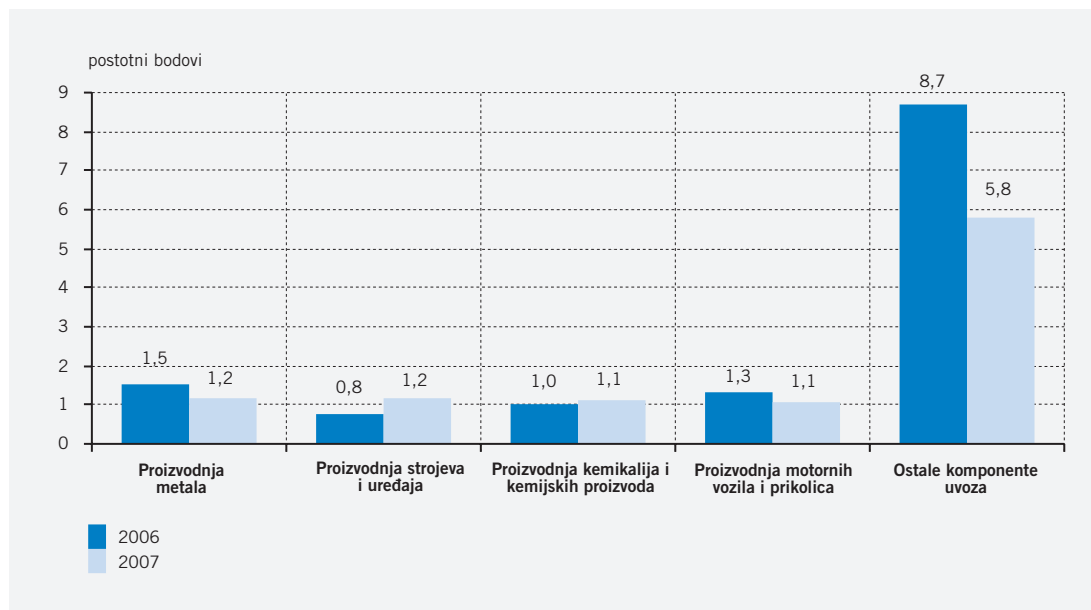
Promatrano prema djelatnostima, najveći doprinos povećanju robnog izvoza u 2007. godini došao je od proizvodnje strojeva i uređaja, koja je zabilježila međugodišnji rast izvoza od 22,3 posto, zatim proizvodnje kemikalija i kemijskih proizvoda (rast izvoza od 13,8 posto), proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava (9,3 posto), proizvodnje električnih strojeva i aparata (21,8 posto) te proizvodnje koksa, naftnih derivata i nuklearnog goriva (10,5 posto). Kategorije koje su u 2007. godini najviše pridonijele rastu robnog uvoza bile su proizvodnja metala (međugodišnji rast uvoza od 16,8 posto), proizvodnja strojeva i uređaja (11,5 posto), proizvodnja kemikalija i kemijskih proizvoda (11,4 posto), proizvodnja motornih vozila, prikolica i poluprikolica (11,9 posto) te proizvodnja ostalih prijevoznih sredstava (24,6 posto).

Grafikon 1.9. Doprinosi rasta pojedinih kategorija rastu ukupnog robnog izvoza



Izvor: DZS

Kao što je spomenuto, značajan doprinos rastu robnog izvoza u 2007. godini došao je od proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava. Unutar proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava najveći dio čine brodovi, koji zbog visokih transakcija mogu znatno iskriviti trend kretanja ostatka izvoza. Ako se iz robnog izvoza i uvoza isključi kategorija ostalih prijevoznih sredstava, robni uvoz je u 2007. godini porastao 9,8 posto, a robni izvoz 9,3 posto.

**Grafikon 1.10. Doprinosi rasta pojedinih kategorija rastu ukupnog robnog uvoza**

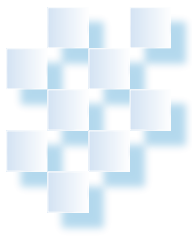
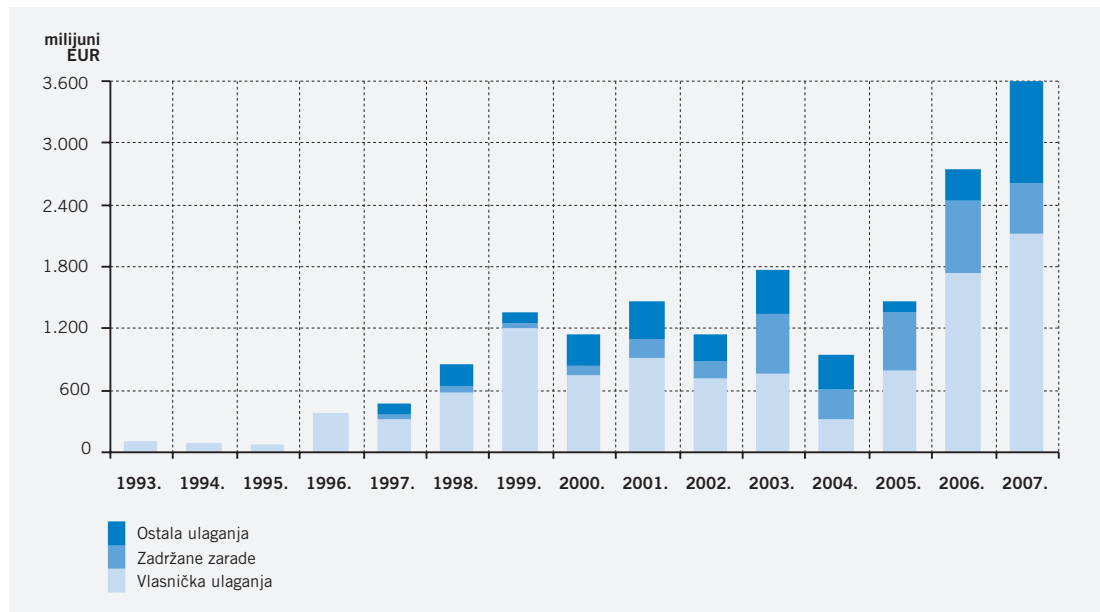
Izvor: DZS

Promatrajući strukturu robnog izvoza prema zemljama, najveći udio u ukupnom robnom izvozu u 2007. godini zauzima izvoz u Italiju (19,2 posto), zatim izvoz u BiH (14,4 posto), Njemačku (10,0 posto), Sloveniju (8,3 posto) te Austriju (6,1 posto). U usporedbi s 2006. godinom, izvoz u BiH povećan je 25,0 posto, u Austriju 10,6 posto, Sloveniju 10,2 posto, Njemačku 5,9 posto, dok je izvoz u Italiju zabilježio smanjenje od 9,5 posto. Izvoz u zemlje Europske unije činio je u 2007. godini 60,3 posto ukupnog hrvatskog robnog izvoza te je u usporedbi s 2006. godinom povećan 2,5 posto. Najveći udio u robnom uvozu u 2007. godini imao je uvoz iz Italije (16,1 posto), zatim iz Njemačke (14,4 posto), Rusije (10,1 posto), Slovenije (5,9 posto) te Austrije (5,3 posto).

Promatra li se robna razmjena izražena u američkim dolarima, robni izvoz je u 2007. godini zabilježio međugodišnji rast od 19,1 posto, dok je robni uvoz porastao 20,2 posto. Više stope međugodišnjeg rasta izvoza i uvoza izraženog u američkim dolarima rezultat su činjenice da se većina robne razmjene Hrvatske odvija sa zemljama Europske unije pa stoga utjecaj na rast izvoza i uvoza ima i deprecijacija američkog dolara prema euru.

1.3.3. Inozemna izravna ulaganja

Ukupno stanje inozemnih izravnih ulaganja u Republiku Hrvatsku krajem 2007. godine bilo je na razini od 17,615 milijardi eura. Tijekom 2007. godine u Republiku Hrvatsku uloženo je 3,597 milijardi eura, što je najviši dosad zabilježen iznos inozemnih izravnih ulaganja te čini nominalno povećanje od 851 milijun eura ili 31,0 posto u usporedbi s 2006. godinom. Od ukupnog iznosa inozemnih izravnih ulaganja u 2007. godini, 58,8 posto činila su vlasnička ulaganja ostvarena u iznosu od 2,114 milijardi eura. Ostala ulaganja zabilježila su u 2007. godini dosad najviši iznos od 990 milijuna eura i činila su 27,5 posto ukupnih ulaganja, dok su zadržane zarade iznosile 493 milijuna eura, što čini 13,7 posto ukupnih ulaganja. Promatrajući strukturu inozemnih izravnih ulaganja u Republiku Hrvatsku prema djelatnostima, u 2007. godini najveći iznos ulaganja zabilježen je kod financijskog posredovanja (1,591 milijarda eura), zatim kod trgovine na veliko i posredovanja u trgovini (194 milijuna eura), pratećih i pomoćnih djelatnosti u prijevozu (157 milijuna eura), vađenja nafte i zemnog plina (150 milijuna eura) te kod poslovanja nekretninama (128 milijuna eura). Promatramo li strukturu inozemnih izravnih ulaganja u Republiku Hrvatsku prema zemljama podrijetla, najviše je ulaganja tijekom 2007. godine došlo iz Austrije (2,195 milijardi eura), zatim iz Belgije (344 milijuna eura), Nizozemske (254 milijuna eura), Njemačke (171 milijun eura), Mađarske (134 milijuna eura) te Slovenije (132 milijuna eura).

**Grafikon 1.11. Inozemna izravna ulaganja u RH**

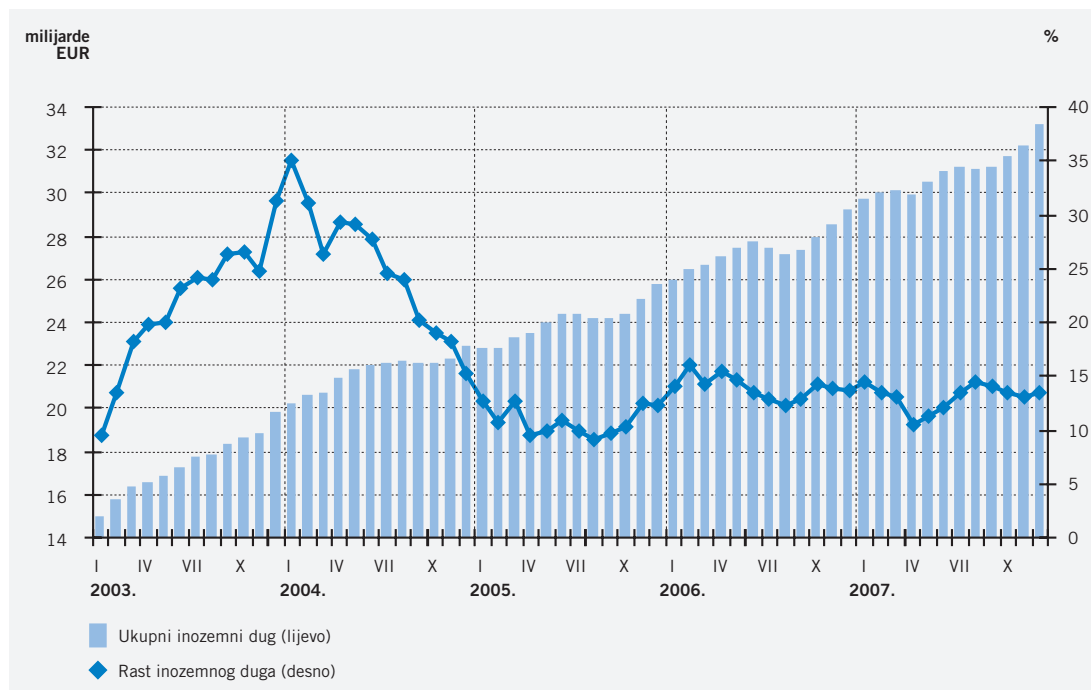
Izvor: HNB

1.3.4. Inozemni dug

Od početka 2008. godine u primjeni je novi sustav praćenja inozemnog duga, prema kojem je korigirano stanje inozemnog duga za prosinac 2007. godine. Tako je, prema novom sustavu, inozemni dug krajem 2007. godine iznosio 33,221 milijardu eura, što je za 292 milijuna eura više od prije objavljenih 32,929 milijardi eura. Također je povećan udio inozemnog duga u bruto domaćem proizvodu za 2007. godinu, s 87,8 posto prema starom na 88,6 posto procijenjenog BDP-a prema novom sustavu. Međugodišnja stopa rasta inozemnog duga iznosila je u 2007. godini 13,5 posto, što čini usporavanje rasta od 0,2 postotna boda u uporedbi s 2006. godinom. Najveći porast inozemnog duga tijekom 2007. godine zabilježen je kod ostalih domaćih sektora u iznosu od 4,205 milijardi eura te kod inozemnog duga vlasnički povezanih poduzeća putem inozemnih izravnih ulaganja u iznosu od 1,019 milijardi eura. Inozemni dug banaka smanjen je u 2007. godini za 1,338 milijardi eura, dok je inozemni dug države povećan za 62 milijuna eura. Do značajnih promjena došlo je i u strukturi inozemnog duga. Tako je udio inozemnog duga banaka u ukupnom inozemnom dugu zabilježio smanjenje s 34,9 posto u prosincu 2006. na 26,7 posto u prosincu 2007. godine, dok je udio inozemnog duga ostalih sektora u istom razdoblju povećan s 32,5 posto na 41,3 posto, a udio inozemnog duga vlasnički povezanih poduzeća putem inozemnih izravnih ulaganja povećan s 9,8 posto na 11,7 posto. Udio inozemnog duga države u ukupnom inozemnom dugu smanjen je s 22,8 posto u prosincu 2006. na 20,3 posto u prosincu 2007. godine u skladu s opredjeljenjem države da financira svoje potrebe na domaćem financijskom tržištu.

1.3.5. Devizni tečaj

Aprecijacijski pritisci u 2007. godini uglavnom su bili rezultat sezonskog priljeva deviza od turizma, inozemnog zaduživanja poduzeća te dokapitalizacije banaka. Osim toga, na aprecijaciju tečaja kune prema euru djelovao je i rast potražnje za kunama radi ulaganja u vrijednosne papire domaćeg tržišta kapitala. Unatoč tomu, tečaj kune prema euru u 2007. godini ostao je stabilan. Tako je prosječni tečaj kune prema euru na godišnjoj razini porastao sa 7,32 kuna za euro u 2006. godini na 7,34 kuna za euro u 2007. godini, što je deprecijacija kune prema euru od samo 0,2 posto. S druge strane, promatra li se tečaj na kraju razdoblja, tečaj kune prema euru spustio se sa 7,35 kuna za euro krajem 2006. godine na 7,33 kune za euro krajem 2007. godine, te je tako kuna u promatranom razdoblju aprecirala za 0,3 posto. Tečaj američkog dolara prema kuni kretao se u

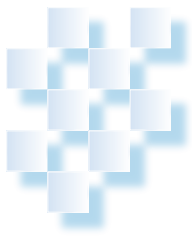

Grafikon 1.12. Inozemni dug Republike Hrvatske


Izvor: HNB

skladu sa slabljenjem dolara prema euru na svjetskim deviznim tržištima. Tako je krajem prosinca 2007. godine iznosio 4,99 kuna za dolar, dok je prosječni tečaj u cijeloj 2007. godini iznosio 5,36 kuna za dolar te je u usporedbi s 2006. godinom kuna prema dolaru aprecirala za 8,1 posto. Zbog stabilnog tečaja kune prema euru, tijekom 2007. godine nisu bile potrebne česte intervencije pa je tako Hrvatska narodna banka u 2007. godini ukupno na deviznom tržištu intervenirala samo četiri puta. Pritom su se sve intervencije odnosile na otkup eura od poslovnih banaka te je ukupno otkupljeno 662 milijuna eura.

Grafikon 1.13. Srednji devizni tečaj kune prema euru i devizne intervencije HNB-a


Izvor: HNB

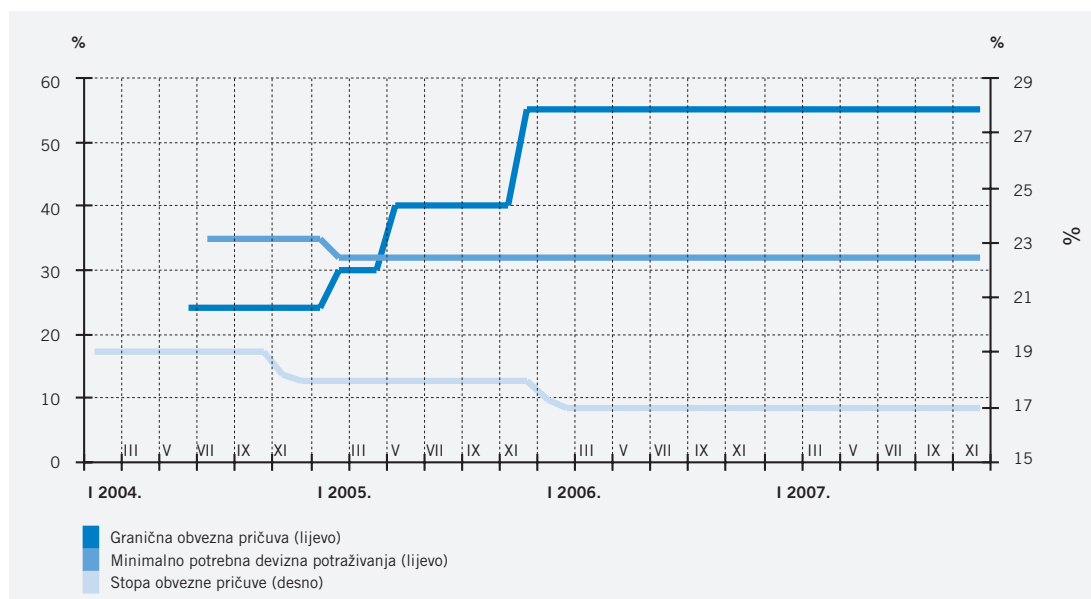


1.4. FINANCIJSKI SEKTOR

Monetarna politika je u 2007. godini, uz nastavak politike stabilnog nominalnog tečaja kune prema euru, prije svega bila usmjerena na ograničavanje rasta plasmana te ograničavanje inozemnog zaduživanja banaka. Osim postojećih instrumenata granične i posebne obvezne pričuve te minimalnih potrebnih deviznih potraživanja, od siječnja 2007. godine u primjeni je i Odluka o upisu obveznih blagajničkih zapisa HNB-a, uvedena radi izravnog djelovanja na rast plasmana banaka. Za upravljanje likvidnošću osnovni su instrumenti središnje banke bile devizne intervencije te redovite tjedne obratne repo aukcije. Poduzete mjere monetarne politike u 2007. godini rezultirale su obuzdavanjem rasta plasmana te smanjivanjem inozemnog duga banaka, a posljedično i usporavanjem rasta inozemnog duga u cjelini. Unatoč dobroj likvidnosti bankovnog sustava, u 2007. godini na tržištu novca znatno su porasle kamatne stope, dok je domaće tržište kapitala zabilježilo snažan rast.

1.4.1. Monetarna politika i kretanje kreditnih agregata

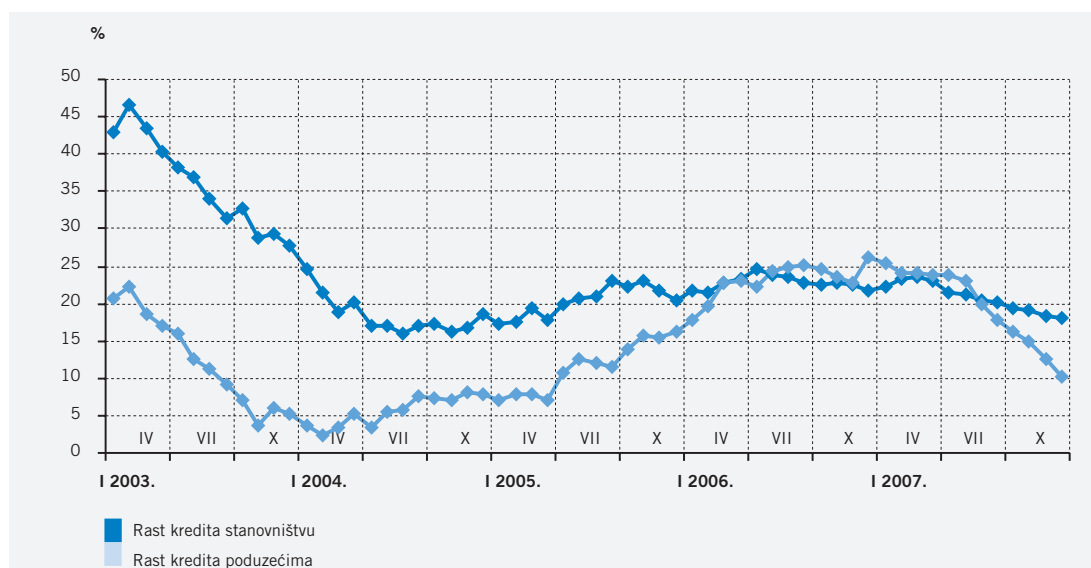
Monetarna kretanja u 2007. godini, čije su glavne odrednice bile snažno usporavanje rasta plasmana banaka privatnom sektoru i smanjivanje inozemnog duga banaka, potvrdila su djelotvornost primjenjivanih instrumenata monetarne politike. To se, uz stopu granične obvezne pričuve od 55 posto te propisanu minimalnu deviznu likvidnost od 32 posto, ponajviše odnosi na Odluku o upisu obveznih blagajničkih zapisa HNB-a iz prosinca 2006. godine koja je dodatno izmijenjena u dva navrata tijekom 2007. godine. Prvo je u veljači dopuštena stopa rasta plasmana za sva obračunska razdoblja podignuta na 12 posto, a onda su u lipnju smanjena mjesečna ograničenja za dopušteni rast plasmana s 1 posto na 0,5 posto. Pri kratkoročnom upravljanju ponudom novca u 2007. godini središnja banka poglavito se koristila redovitim tjednim obratnim repo aukcijama, na kojima je tijekom godine zabilježen porast potražnje banaka za kunkskom likvidnošću. Glavni instrument povlačenja likvidnosti bila je obvezna pričuva čija je stopa, s obzirom na izrazito povoljnu kunksku likvidnosti bankovnog sustava, zadržana na razini od 17 posto. Tijekom 2007. godine u bilancama poslovnih banaka nastupila je značajna supstitucija inozemnih obveza dioničkim kapitalom i depozitima privatnog sektora, posebice stanovništva. Taj porast domaćih izvora financiranja rezultirao je snažnim rastom obvezne pričuve. Treće tromjesečje obilježio je naglašeno snažan utjecaj sezonskih kretanja koji se očitovao u znatnom rastu depozita banaka te posljedičnom smanjenju njihovih inozemnih obveza. Osim dvije devizne intervencije tijekom srpnja, glavni tok kreiranja kunske likvidnosti u prvih devet mjeseci 2007. godine bile su redovite tjedne obratne repo aukcije. Početak četvrtog tromjesečja 2007. obilježila je visoka potražnja za kunama zbog upisa ponuda za kupnju dionica T-HT-a te posljedični aprecijacijski pritisci pa je stoga HNB intervenirao još jednim otkupom deviza od banaka. Povratom preplaćenih sredstava i slabljenjem utjecaja transakcija s tržišta kapitala na potražnju za novcem, krajem listopada u sustavu se javio višak primarne likvidnosti te deprecijacijski pritisci pa je HNB reagirao otkazivanjem triju uzastopnih obratnih repo aukcija. Krajem 2007. godine pojavio se nov problem u obliku ubrzanja općeg rasta cijena zbog povećanja cijena hrane i nafte, a prisutan je bio i rast kamatnih stopa u inozemstvu pa je HNB reagirao povećanjem svojih referentnih kamatnih stopa na kratkoročne pozajmice. Uz to, krajem 2007. godine, pooštren je nadzor banaka novom odlukom o adekvatnosti kapitala po kojoj jedan postotni bod iznad rasta plasmana banaka od 12 posto zahtijeva povećanje adekvatnosti kapitala za jedan i pol postotni bod iznad 12 posto. Može se reći da je 2007. godinu obilježila financijska stabilnost bankarskog sektora kojoj su dodatno pridonijele i dokapitalizacije nekih banaka.


Grafikon 1.14. Promjene u instrumentima središnje banke


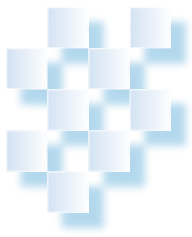
Izvor: HNB

Kao što je već spomenuto, usporavanje kreditne ekspanzije te snažnije usmjerenje banaka na domaće izvore financiranja bile su glavne značajke monetarnih kretanja u 2007. godini. No, struktura plasmana po sektorima pokazuje da se prilagodba banaka pooštrenim mjerama HNB-a vidjela ponajprije u znatno slabijem kreditiranju poduzeća, dok su krediti stanovništvu, unatoč sporijem međugodišnjem rastu, ponovno dali najznačajniji doprinos ukupnom rastu kredita. U usporedbi s 2006. godinom, zabilježeno je i usporavanje rasta stambenih kredita te smanjenje kredita središnjoj državi. Kreditna aktivnost banaka u velikom je dijelu bila financirana rastom štednih i oročenih depozita, posebno tijekom ljetnih mjeseci zbog uspješne turističke sezone.

Ukupni krediti poslovnih banaka iznosili su krajem 2007. godine 215,5 milijardi kuna. Njihova međugodišnja stopa rasta iznosila je u 2007. godini 13,3 posto te je u usporedbi s 2006. godinom usporena za 9,4 postotna boda. Krediti stanovništvu zabilježili su u 2007. godini rast od 18,0 posto, što prema 2006. godini čini usporenje od 3,8 postotnih bodova. Pri tome su stambeni krediti porasli 22,5 posto. Međugodišnji rast kredita poduzećima iznosio je samo 10,2 posto, te tako u usporedbi s 2006. godinom usporio 15,8 postotnih bodova. Krediti poslovnih banaka središnjoj državi smanjeni su u usporedbi s 2006. godinom za 2,6 posto.

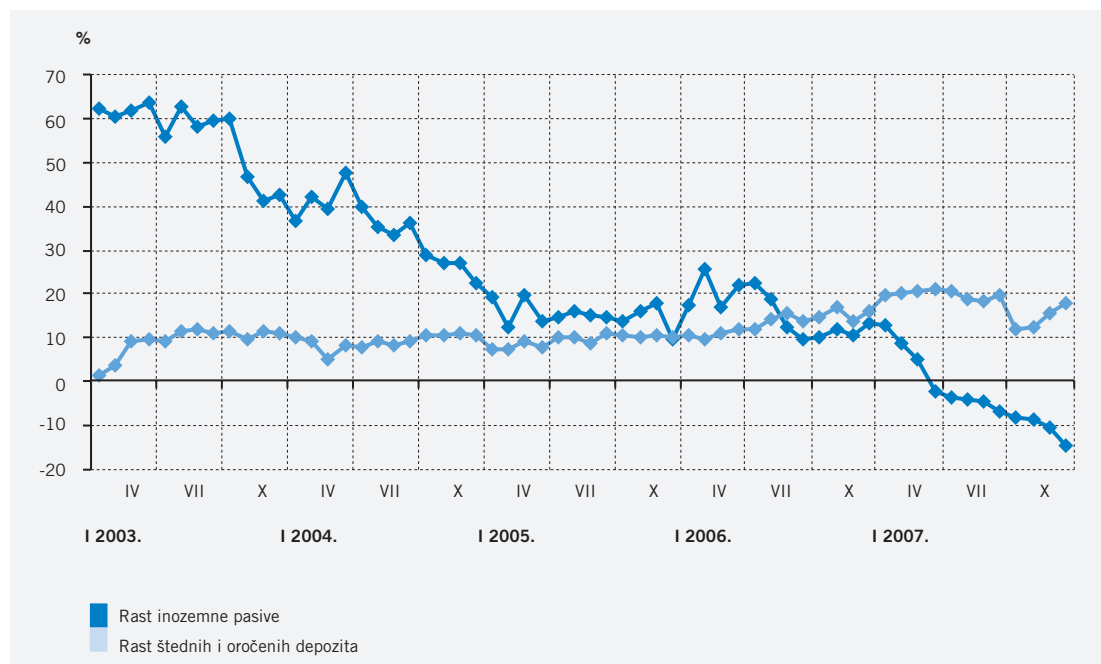
Grafikon 1.15. Godišnja stopa rasta kredita poduzećima i kredita stanovništvu


Izvor: HNB



Ukupni kunski i devizni štedni i oročeni depoziti kod poslovnih banaka iznosili su krajem 2007. godine 156,7 milijardi kuna te su u usporedbi sa 2006. godinom porasli za 23,6 milijardi kuna. Promatrajući međugodišnju stopu rasta, u 2007. godini ukupni kunski i devizni štedni i oročeni depoziti porasli su 17,8 posto, što je ubrzanje od 1,8 postotnih bodova u usporedbi s godinom prije. Ukupni kunski štedni i oročeni depoziti kod poslovnih banaka u 2007. godini povećani su za 8,8 milijardi kuna ili 19,6 posto. Najveći doprinos tom povećanju došao je od depozita poduzeća, koji su povećani za 3,7 milijardi kuna, te depozita ostalih bankarskih institucija, koji su također povećani za 3,7 milijardi kuna. Devizni štedni i oročeni depoziti tijekom 2007. godine porasli su približno 14,8 milijardi kuna ili 16,8 posto. Najveći doprinos rastu deviznih štednih i oročenih depozita došao je od sektora stanovništva, čiji su depoziti porasli za 8,4 milijarde kuna.

Grafikon 1.16. Rast inozemne pasive te štednih i oročenih depozita

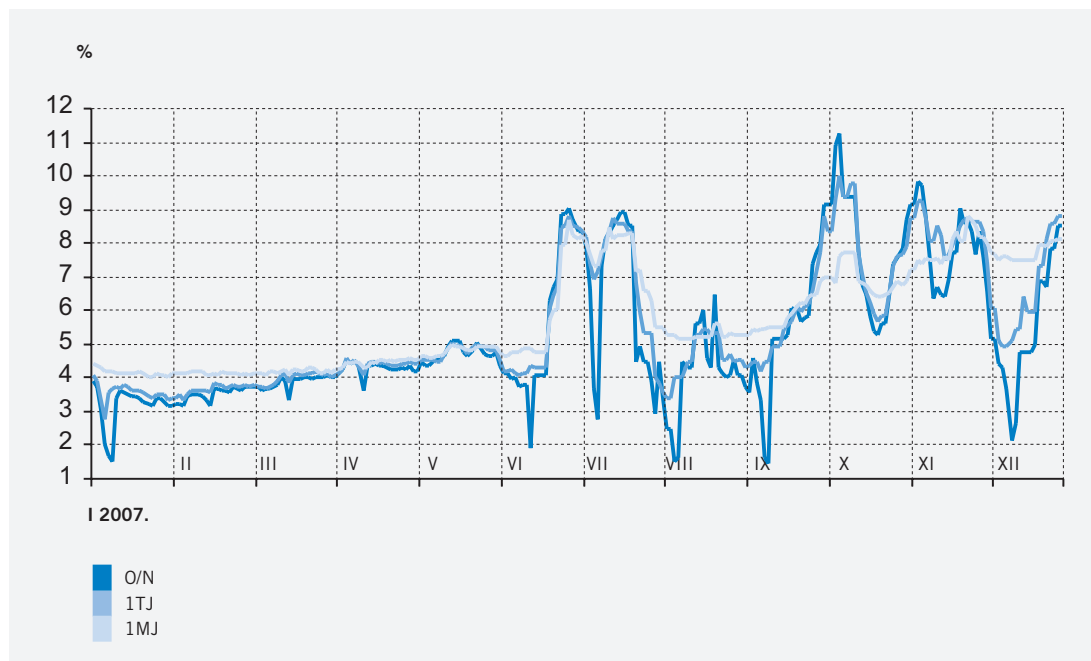


Izvor: HNB

Ukupna inozemna aktiva poslovnih banaka iznosila je krajem 2007. godine 46,4 milijarde kuna, te je u usporedbi s 2006. godinom povećana za 6,8 milijardi kuna ili 17,2 posto. Nakon nekoliko godina rasta, ukupna se inozemna pasiva tijekom 2007. godine smanjila za 10,9 milijardi kuna ili 14,4 posto te je krajem godine iznosila 65,2 milijarde kuna. Tako je neto inozemna aktiva krajem godine iznosila -18,7 milijardi kuna, što je u usporedbi s 2006. godinom poboljšanje inozemne pozicije banaka za oko 17,7 milijardi kuna.

1.4.2. Tržište novca

Prvo tromjesečje 2007. godine na novčanom tržištu obilježila je dobra likvidnost, relativno niske i stabilne kamatne stope. Međutim, u drugom su tromjesečju kamatne stope započele snažan rast. Unatoč pretežno likvidnom bankovnom sustavu, visoke su se kamatne stope na novčanom tržištu, osim kratkotrajnog smanjenja u kolovozu, zadržale do kraja godine. Tako je prosječna kamatna stopa na Tržištu novca Zagreb za 2007. godinu iznosila 4,27 posto te je u usporedbi s godinom prije povećana 2,2 postotna boda, dok je u listopadu zabilježena najviša prosječna kamatna stopa od 6,60 posto. No, ovdje treba spomenuti i to da su u 2007. godini kamatne stope tržišta novca, izuzevši početak godine, bile naglašeno kolebljive pa su tako kamatne stope s kraja godine bile i do tri puta više od onih s početka. Razloge ovakvim kretanjima, osim u standardnim sezonskim utjecajima kao što su povećana potrošnja zbog turističke sezone ili blagdana, treba tražiti i u javnim ponudama dionica nekih poduzeća, izdavanju drugih tranši kunskih državnih obveznica u srpnju i listopadu te isplati četvrtne rate obeštećenja umirovljenika.

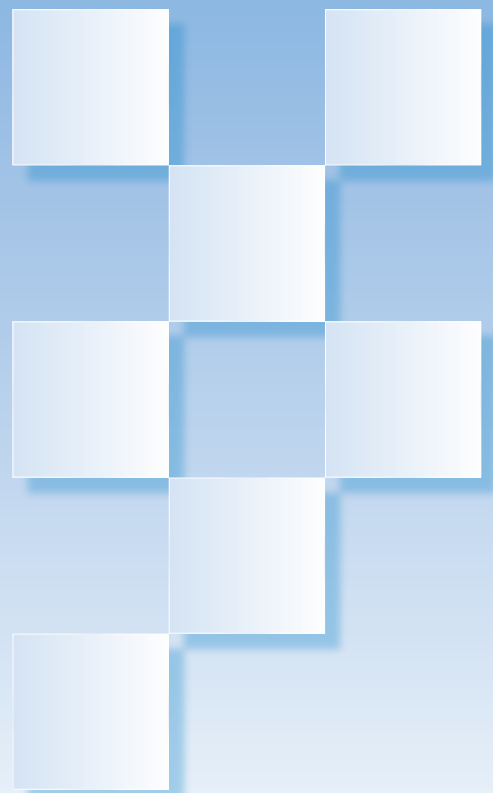

Grafikon 1.17. Kretanje ZIBOR-a


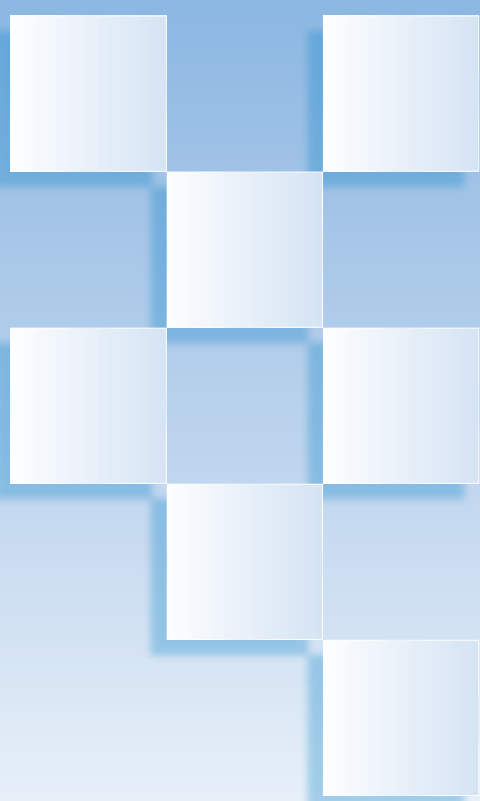
Izvor: HUB

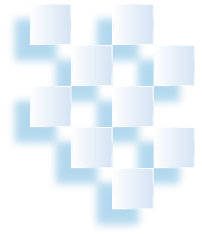
1.4.3. Tržište kapitala

Hrvatsko tržište kapitala u 2007. godini nastavilo je ubrzani rast. Ostvaren je dosad najveći godišnji promet dionica od 22,0 milijarde kuna, što je 57,1 posto više nego u 2006. godini. Burzovni indeks CROBEX bio je na kraju prosinca 2007. godine na 63,2 posto višoj razini od prosinca 2006., a u listopadu 2007. zabilježio je svoju do sada najvišu vrijednost od 5.393 boda. Varaždinska burza pripojena je Zagrebačkoj burzi koja je tako učvrstila svoje mjesto kao središte trgovanja vrijednosnim papirima u Hrvatskoj. Osim toga, godinu su obilježile i javne ponude dionica zbog kojih je prvi put, osim povećanja imovine institucionalnih ulagača i priljeva kapitala iz inozemstva, rastu potražnje za vlasničkim vrijednosnim papirima znatnije pridonijelo i zanimanje šire javnosti za ulaganje u dionice na domaćem tržištu kapitala. Rezultat toga bio je naglašeni porast cijena i likvidnosti dionica na Zagrebačkoj burzi. Što se tiče institucionalnih investitora, imovina mirovinskih fondova iznosila je krajem 2007. godine 21,8 milijardi kuna te je u usporedbi s 2006. godinom porasla 33,2 posto, dok je imovina otvorenih investicijskih fondova krajem 2007. godine bila na razini od 30,1 milijardu kuna, što čini godišnje povećanje od 87,4 posto. Na domaćem tržištu dužničkih vrijednosnih papira u 2007. godini izdano je deset novih obveznica, od čega jedna državna, tri municipalne i šest korporacijskih, a izdane su i druge tranše dviju državnih i jedne municipalne obveznice. U veljači 2007. godine izdana je prva tranša nove kunske državne obveznice nominalne vrijednosti 2,5 milijardi kuna s dospjećem 2017. godine. Druga tranša iste obveznice, nominalne vrijednosti 3,0 milijardi kuna, izdana je u srpnju 2007. godine. Osim toga, krajem listopada 2007. izdana je i druga tranša petnaestogodišnje kunske državne obveznice s valutnom klauzulom nominalne vrijednosti 300 milijuna eura, koja dospijeva 2019. godine. U 2007. godini izdano je i šest novih korporacijskih obveznica. Ukupna nominalna vrijednost svih šest izdanja iznosi 1,3 milijarde kuna, što je manje od polovice ukupne vrijednosti izdanja korporacijskih obveznica u 2006. godini.

2. DRŽAVNI PRORAČUN U 2007. GODINI







2.1. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2007. GODINI

2.1.1. Plan prihoda državnog proračuna

Potkraj studenoga 2006. godine Hrvatski sabor prihvatio je državni proračun Republike Hrvatske, te financijske planove izvanproračunskih korisnika za 2007. godinu. Prihodi proračuna za 2007. godinu planirani su u skladu s procijenjenom dinamikom kretanja osnovnih makroekonomskih pokazatelja. Na tako procijenjene prihode dodan je učinak konsolidacije državnog proračuna, odnosno uključivanje fondova socijalnog osiguranja (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje) u sustav Državne riznice, odnosno u obuhvat državnog proračuna. Također je na projekciju prihoda državnog proračuna utjecalo i zatvaranje računa proračunskih korisnika koji su egzistirali izvan jedinstvenog sustava Državne riznice, a koji od 1. siječnja 2007. godine u potpunosti ulaze u sustav Riznice, kao i učinci promjena Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Valja napomenuti da je spomenuto uključivanje fondova socijalnog osiguranja u državni proračun, te zatvaranje računa proračunskih korisnika, jedan od koraka k osiguravanju potpune operativnosti jedinstvenog računa Državne riznice, što istodobno pridonosi ostvarenju veće transparentnosti državnog proračuna. Isto tako, Izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave postiže se ravnomjernija i pravednija raspodjela poreza na svim područjima Republike Hrvatske, posebno vezana za područja od posebnog državnog interesa, te veća likvidnost cijelog sustava financiranja na lokalnoj razini.

Prihodi državnog proračuna za 2007. godinu, iskazano prema metodologiji GFS 2001, planirani su prema originalnom planu u iznosu od 103,5 milijardi kuna, što je u usporedbi s iznosom prikupljenih prihoda u 2006. godini povećanje od 8,7 posto. Takav rast je nešto viši od prosjeka rasta u prethodnim godinama, a razlog tomu je prije spomenuta specifičnost 2007. godine u kojoj su prihodi državnog proračuna uvećani za iznos prihoda fondova socijalnog osiguranja i za iznos prihoda proračunskih korisnika koji su do sada imali sredstva na vlastitim računima, a koji se od 2007. godine uključuju u državni proračun.

Kretanje prihoda državnog proračuna tijekom prve polovice 2007. godine bilo je iznad očekivanja, a ujedno je došlo i do novih spoznaja o dinamici kretanja na prihodnoj i rashodnoj strani proračuna, pa su početkom srpnja 2007. godine izvršene izmjene i dopune državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu.

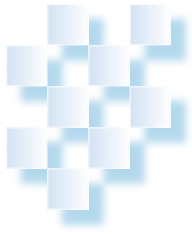
Rebalansom su ukupni očekivani prihodi povećani za 5,0 milijardi kuna, što dovodi do nove očekivane razine prihoda državnog proračuna od 108,5 milijardi kuna. Novi plan prihoda čini povećanje od 13,9 posto u usporedbi s 2006. godinom. Osnovni razlog izmjena i dopuna državnog proračuna Republike Hrvatske u 2007. godini jest zabilježeno veće ubrzanje gospodarskog rasta od očekivanog, a time i veći priljev proračunskih prihoda. U rebalansu je prisutan rast gotovo svih kategorija prihoda, a najznačajniji je rast prihoda od doprinosa, PDV-a, poreza na dobit te poreza na dohodak, kao i prihoda od imovine, odnosno povećanje očekivanih prihoda od koncesija.

S druge strane, rashodi državnog proračuna (koji uključuju promjenu dospjelih neplaćenih obveza) rastu za 3,9 milijardi kuna, što je manje od rasta prihoda, te je rebalansom 2007. godine omogućena jača fiskalna konsolidacija.

Planom proračuna za 2007. postavljeni su ciljevi usmjereni na razvoj, što se rebalansom proračuna dodatno pojačava, a to je omogućeno nastavkom uspješnog provođenja fiskalne politike i u prvoj polovici 2007. godine. Jačanje razvojne komponente proračuna u prvom se redu ogleda kroz pojačana ulaganja u regionalni razvoj, pojačana ulaganja u znanost i obrazovanje, jačanje sektora poljoprivrede, pojačana ulaganja u socijalnu komponentu proračuna, te osiguranje kontinuiranog rasta uz očuvanje stabilnosti.

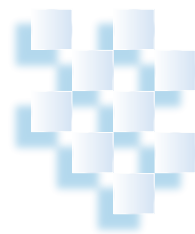
Uz ovo, jedan od ključnih ciljeva jest jačanje socijalne pravednosti, što je inkorporirano u proračun za 2007. godinu. Rebalansom proračuna osiguravaju se dodatna sredstva u sferi socijalnih davanja od kojih vrijedi istaknuti: rješavanje dugova u zdravstvu, povećanje izdvajanja za mirovine branitelja, osiguravanje besplatnih udžbenika za osam razreda osnovne škole te za prvi razred srednje škole, izdvajanja za nezaposlene i politiku zapošljavanja, te povećanje izdvajanja za posebno osjetljive skupine društva (invalidi, djeca, mladež).

Iako je rebalans državnog proračuna planiran poprilično ambiciozno, s visokim prihodima, povećanim ulaganjima u najznačajnije kategorije rashoda, te daljnjim smanjenjem deficita, potrebno je istaknuti kako je državni proračun ostvaren u granicama planiranog.

**Tablica 2.1. Prihodi državnog proračuna utvrđeni originalnim planom i rebalansom proračuna za 2007. godinu**

tis. HRK		Plan 2007.	Rebalans 2007.	Indeks reb. 07./plan 07.
1	PRIHODI	103.489.203	108.501.515	104,8
11	Porezi	62.346.727	64.148.605	102,9
111	Porezi na prihod, dobit i kapitalnu dobit	9.134.969	10.078.339	110,3
1111	Porez na dohodak	1.406.947	1.650.551	117,3
1112	Porez na dobit	7.728.022	8.427.788	109,1
113	Porezi na imovinu	493.114	533.685	108,2
114	Porezi na dobra i usluge	50.809.319	51.584.380	101,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	37.788.443	38.387.622	101,6
11411	Porez na dodanu vrijednost	37.612.931	38.212.839	101,6
11412	Porez na prodaju	175.513	174.784	99,6
1142	Trošarine	12.080.177	12.208.771	101,1
1144	Porezi na posebne usluge	35.279	38.940	110,4
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	409.954	452.502	110,4
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	495.466	496.545	100,2
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.506.891	1.615.059	107,2
116	Ostali porezi	402.435	337.141	83,8
12	Socijalni doprinosi	36.355.407	37.115.946	102,1
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	36.355.407	37.115.946	102,1
1211	Doprinosi zaposlenika	16.218.890	16.502.518	101,7
1212	Doprinosi poslodavaca	18.488.051	18.707.820	101,2
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	1.648.467	1.905.609	115,6
13	Pomoći	861.097	863.561	100,3
14	Ostali prihodi	3.925.972	6.373.403	162,3
141	Prihodi od imovine	1.081.244	3.440.079	318,2
142	Prodaja roba i usluga	1.583.295	1.527.298	96,5
143	Naknade, kazne i globe	407.140	421.307	103,5
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	5.850	4.316	73,8
145	Razni i neprepoznati prihodi	848.443	980.404	115,6

Izvor: Ministarstvo financija



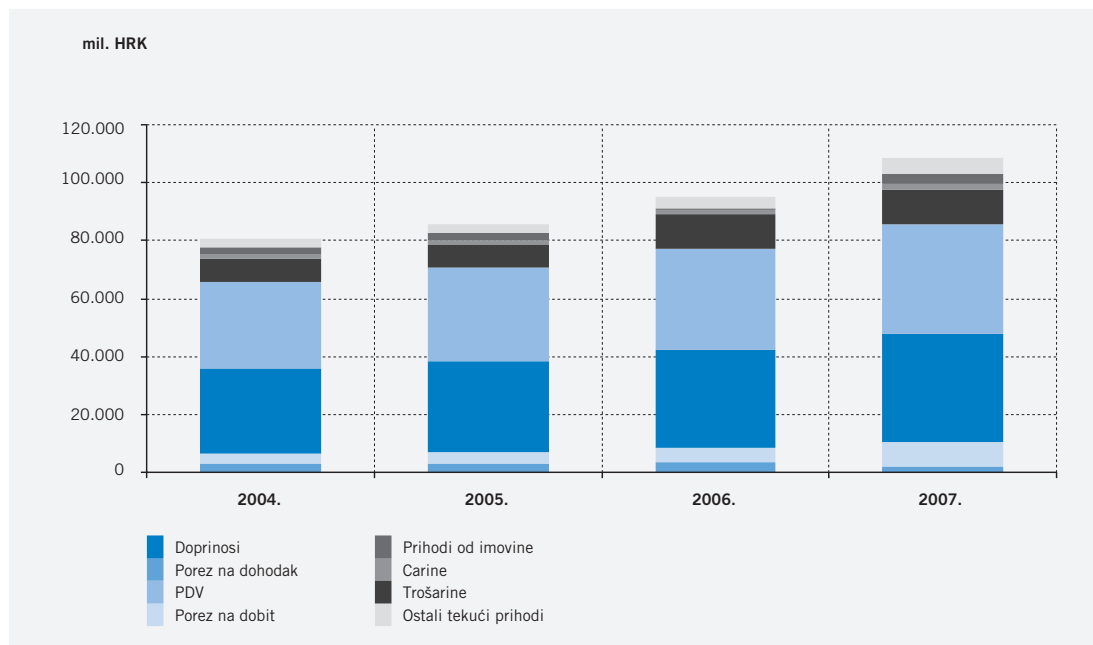
2.1.2. Ostvarenje prihoda državnog proračuna u 2007. godini

Prema konačnim podacima o izvršenju proračuna za 2007. godinu, ukupni prihodi državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 108,3 milijardi kuna. Ovakvo ostvarenje ukupnih prihoda državnog proračuna u skladu je s planiranim prihodima za 2007. godinu, odnosno manje je od plana 0,2 posto. Ako izvršenje ukupnih prihoda promatramo kroz međugodišnji rast, vidljivo je da su u 2007. godini ukupni prihodi povećani čak 13,7 posto. Tako visok međugodišnji rast ponajprije je rezultat rasta gospodarstva, ali i uključivanja fondova socijalnog osiguranja, te pojedinih prihoda proračunskih korisnika koji su bili vođeni na zasebnim računima, u jedinstveni račun Državne riznice.

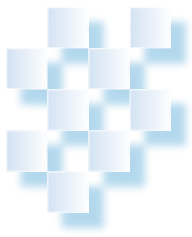
Kao i prijašnjih godina, tako su i u 2007. godini najznačajniji prihodi proračuna prihodi od poreza koji čine 59,3 posto ukupnih prihoda. Po veličini prikupljenih sredstava slijede prihodi od doprinosa čiji udio u ukupnim prihodima iznosi 34,3 posto, dok se ostatak odnosi na pomoći, prihode od imovine, prihode od administrativnih pristojbi i prihode po posebnim propisima, te ostale prihode. Tijekom 2007. godine, u strukturi ukupnih prihoda, povećan je udio prihoda od pomoći, prihoda od imovine, prihoda od prodaje roba i usluga te raznih i neprepoznatih prihoda, dok je udio poreznih prihoda i doprinosa smanjen. Osnovni razlog takvoj raspodjeli prihoda proračuna jest specifičnost 2007. godine u kojoj dolazi do uključivanja fondova socijalnog osiguranja i najvećeg dijela vlastitih prihoda proračunskih korisnika u jedinstveni sustav Državne riznice.

Pogledamo li trend udjela ukupnih prihoda u BDP-u od 2002. do 2007. godine, vidimo da vrlo blago oscilira. Naime, u 2002. godini prihodi državnog proračuna u BDP-u sudjelovali su sa 38,4 posto, a do 2005. godine taj se udio lagano smanjivao, da bi u 2005. iznosio 37,0 posto. Međutim, u 2006. i 2007. godini bilježimo ponovni skok udjela prihoda državnog proračuna u BDP-u, i to na čak 39,4 posto BDP-a u 2007. godini. Udio poreznih prihoda u BDP-u kretao se na sličan način kao i udio ukupnih prihoda, znači bilježi lagani pad od 2002. do 2005. godine, da bi u 2006. i osobito u 2007. godini ponovno zabilježio rast udjela. Prihodi od socijalnih doprinosa imaju gotovo konstantni udio u BDP-u u promatranom razdoblju. Ostali prihodi, pogotovo prihodi od imovine, ovise o specifičnostima pojedinih godina tako da usporedbe njihova ostvarenja u BDP-u nisu reprezentativne.

Grafikon 2.1. Struktura prihoda državnog proračuna



Izvor: Ministarstvo financija

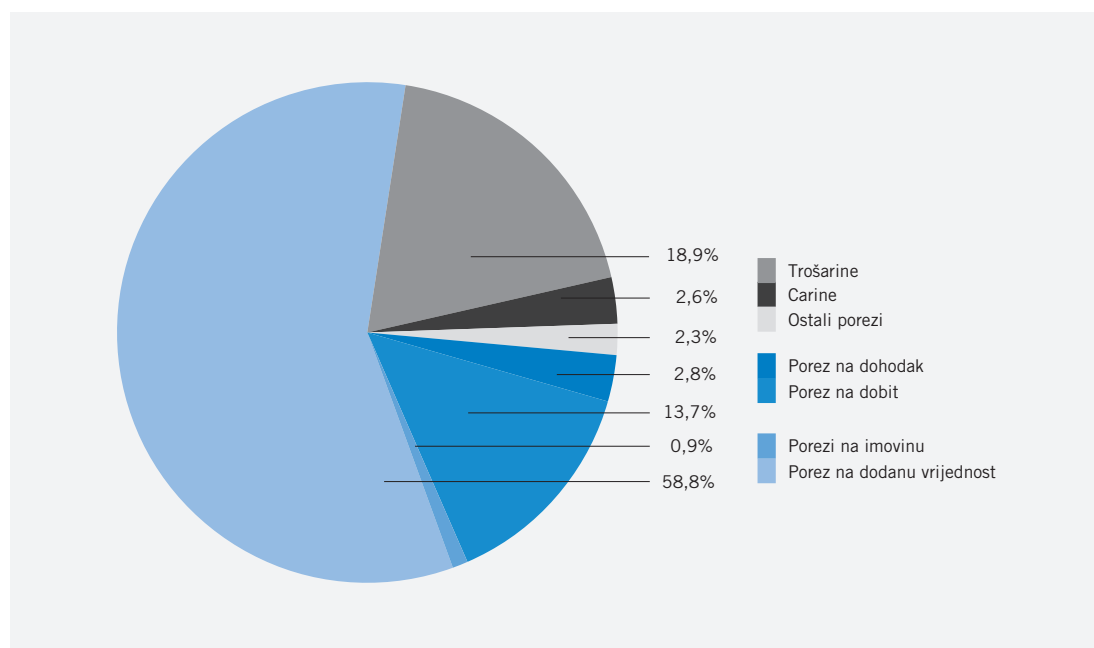


2.1.2.1. Porezni prihodi

Kako je već spomenuto, kategorija poreznih prihoda čini najveći udio u ukupnim приходima. Porezni prihodi su u 2007. godini ostvareni u iznosu od 64,2 milijarde kuna, što je 9,9 posto više negoli prethodne godine, a povećao se i njihov udio u BDP-u, i to za 1,4 postotna boda. Ukupni porezni prihodi ostvareni su na razini plana za 2007. godinu. Ovako dobro ostvarenje poreznih prihoda rezultat je u prvome redu vrlo dobrog gospodarskog rasta, kao i mjera Porezne i Carinske uprave, te Financijske policije na području poboljšanja naplate poreza. Svi porezni prihodi ostvareni su u skladu s planom ili iznad plana, izuzevši kategoriju prihoda od poreza na dobra i usluge, te ostalih poreznih prihoda.

Glavne promjene unutar poreznog sustava u 2007. godini bile su izmjene i dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost koje su u primjeni od kolovoza 2007. godine, te izmjene i dopune Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s primjenom od početka 2007. godine. U skladu sa spomenutim izmjenama zakona o pojedinim porezima, mijenja se i njihovo fiskalno značenje. Prihod od poreza na dodanu vrijednost smanjenjem stope za dnevne i periodične tiskovine ne gubi na značenju za državni proračun, dok se struktura poreznih prihoda u 2007. godini mijenja na način da porez na dobit ima veći udio, a time i veće značenje za proračun negoli prethodnih godina, dok se udio poreza na dohodak smanjuje.

Grafikon 2.2. Struktura poreznih prihoda u 2007. godini

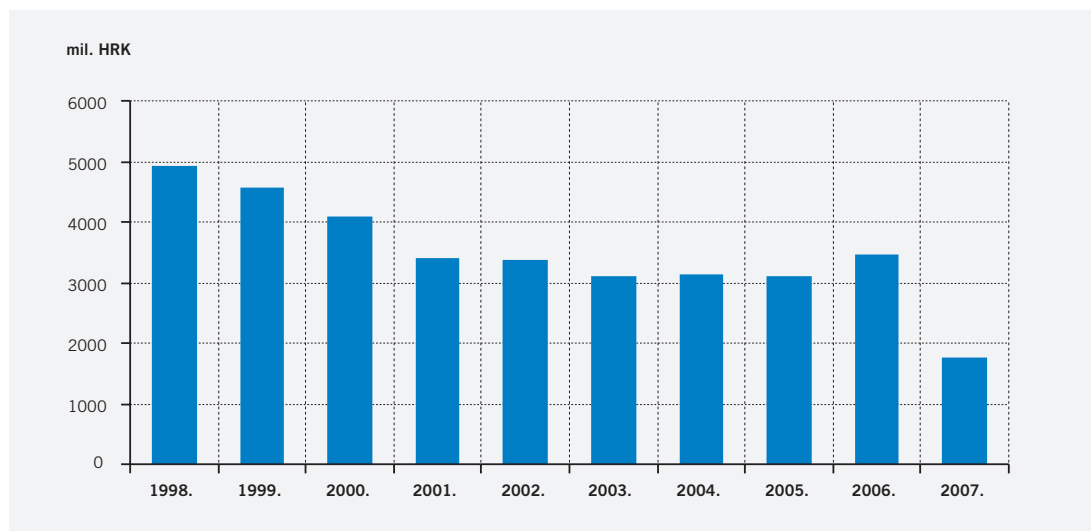


Izvor: Ministarstvo financija



Porez na dohodak

Grafikon 2.3. Godišnje kretanje prihoda od poreza na dohodak



Izvor: Ministarstvo financija

Prihod od poreza na dohodak dijeli se između središnjeg državnog proračuna i jedinica lokalne samouprave. Međutim, početkom 2007. godine dolazi do izmjena i dopuna Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojima prihod od poreza na dobit u cijelosti postaje prihod državnog proračuna, dok se porez na dohodak ustupa jedinicama lokalne samouprave.

S obzirom na to da je dio prihoda od poreza na dohodak iz državnog proračuna izravno pripao jedinicama lokalne i regionalne samouprave, a dio preko funkcija izravnjanja, ovaj dio koji se isplaćuje preko funkcija izravnjanja i dalje se prikuplja kroz državni proračun.

Prihod od poreza na dohodak koji se prikuplja u državnom proračunu, u 2007. godini iznosi 1,8 milijardi kuna. Prihod od poreza na dohodak ostvaren je 7,4 posto više negoli je bilo planirano, a razlog većeg ostvarenja u kumulativnom je učinku povećanja plaća i međugodišnjeg smanjenja nezaposlenosti. Najvećim dijelom porez na dohodak prikupljen je oporezivanjem dohotka od nesamostalnog rada te oporezivanjem samostalnih djelatnosti, a manjim dijelom oporezivanjem imovine i imovinskih prava te oporezivanjem kapitala.

Isplaćeni povrat prihoda od poreza na dohodak u 2007. godini manji je od onog isplaćenog u 2006. za 14,5 posto, a ukupno je isplaćeno 815,6 milijuna kuna povrata po osnovi godišnjih prijava građana o porezu na dohodak.

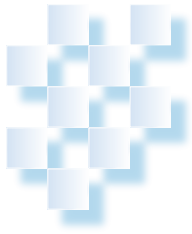
Porez na dohodak u 2007. godini obračunavao se:

1. po stopi od 15 posto od porezne osnovice do visine dvostrukog osnovnog osobnog odbitka;
2. po stopi od 25 posto na razliku godišnje porezne osnovice između dvostrukog i peterostrukoga osnovnoga osobnog odbitka;
3. po stopi od 35 posto na iznos porezne osnovice koji prelazi iznos peterostrukoga osnovnoga osobnog odbitka;
4. po stopi od 45 posto na više iznose plaća.

Osnovni osobni odbitak za 2007. godinu iznosio je 1.600,00 kuna.

Kako bi se dobro prikupljanje prihoda od poreza na dohodak nastavilo i u idućoj godini potrebno je, uz povećanje gospodarske aktivnosti, poduzimati i mjere smanjenja porezne evazije kod poreza na dohodak.

Uz već spomenute izmjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim se porez na dohodak ustupa lokanim jedinicama, što izravno, što preko funkcija izravnjanja, u 2007. godini donijete su još neke izmjene u sustavu poreza na dohodak. Tako je tijekom 2007. godine donesen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dohodak (*Narodne novine*, broj



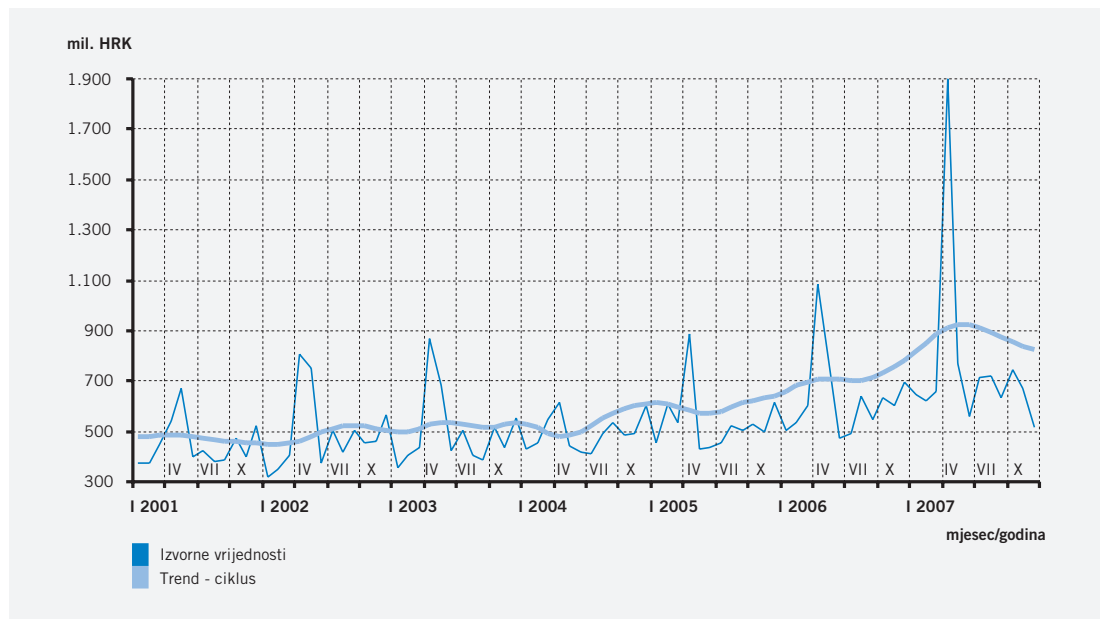
68/07), koji je stupio na snagu 2. srpnja 2007. godine. Spomenutim pravilnikom izmijenjeni su iznosi neoporezivih naknada odnosno povećani su iznosi primitaka koje poslodavci mogu neoporezivo isplaćivati svojim radnicima. Dar djetetu do 15. godine povećan je sa 400 kuna na 600 kuna godišnje, a prigodne nagrade (božićnica, naknada za godišnji odmor i sl.) povećane su sa 2.000 kuna na 2.500 kuna godišnje. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dohodak propisana je i neoporeziva naknada koju poslodavci mogu isplaćivati svojim radnicima, i to: potpora za novorođenu djecu do visine jedne proračunske jedinice prema posebnom propisu.

Porez na dobit

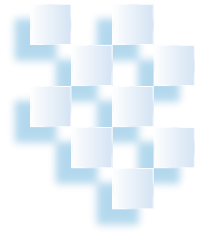
Prvotno planirani iznos poreza na dobit u 2007. godini iznosio je 7,7 milijardi kuna, a rebalansom je taj iznos povećan na 8,4 milijarde kuna, jer je u prvih pet mjeseci 2007. godine prihod od poreza na dobit pokazao iznimno dobre rezultate. Iako postoji izrazita sezonalnost pritjecanja prihoda po ovoj osnovi, koji se zbog dinamike naplate jače ostvaruju u prvom dijelu godine, već je tada bilo moguće očekivati da će ukupni iznos na kraju godine ipak biti veći od prvotno planiranog.

Prihod od poreza na dobit u 2007. godini iznosi 8,8 milijardi kuna, što čini rast od čak 74,4 posto u usporedbi s prethodnom godinom i iznad je planiranog iznosa. Prihod od poreza na dobit u 2007. godini u cijelosti postaje prihod državnog proračuna, pa se slijedom toga očekivao visok međugodišnji rast. Međutim, iako je očekivan visok međugodišnji rast prihoda od poreza na dobit, taj rast je ipak ostvaren u nešto većem opsegu od plana. Kroz cijelu 2007. godinu prihodi od poreza na dobit ostvarivali su rezultate koji su bili iznad svakog očekivanja, a ovako dobrom rastu prihoda od poreza na dobit pridonijeli su visok rast industrijske proizvodnje i poslovanja u 2006. godini.

Grafikon 2.4. Kretanje poreza na dohodak i dobit u stalnim cijenama (prosjeak 2001 = 100)



Izvor: Ministarstvo financija



Tijekom 2006. godine došlo je do izmjena u Zakonu o porezu na dobit (*Narodne novine*, broj 57/06), kojima su iz Zakona brisane:

- odredbe koje su propisivale oslobođenja za porezne obveznike koji su registrirani i obavljaju isključivo istraživačko-razvojnu djelatnost;
- odredbe koje su propisivale olakšice odnosno umanjenja obveze poreza na dobit poreznih obveznika vezano uz poticaje ulaganja;
- odredba koja je propisivala poticaje poreznim obveznicima osnovanim u svrhu profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom;
- odredbe koje su propisivale umanjenja porezne osnovice za troškove nastale za istraživanja i razvoj te za svotu plaća i doprinosa na plaću novih zaposlenika za razdoblje za koje se utvrđuje porez, a koja je isplaćena do dana podnošenja porezne prijave.

Spomenutim zakonom izmijenjena je i odredba koja se odnosila na umanjenje porezne osnovice za svotu troškova nastalih za školovanje i stručno usavršavanje zaposlenika, a te olakšice i oslobođenja, najčešće, propisani su drugim propisima, primjerice Zakonom o poticanju ulaganja.

Budući da je ovaj Zakon o porezu na dobit stupio na snagu tijekom 2006. godine, u 2007. godini objavljen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dobit (*Narodne novine*, broj 133/07) koji je stupio na snagu 27. prosinca 2007. godine. Spomenutim pravilnikom izmijenjena je, između ostalog, prijava poreza na dobit (Obrazac PD) kako bi se ona uskladila s posebnim propisima koji, uz Zakon o porezu na dobit (*Narodne novine*, broj 177/04, 90/05 i 57/06), propisuju porezne olakšice, oslobođenja i poticaje.

Porez na imovinu

Prihod od poreza na imovinu u 2007. godini planiran je u iznosu 493,1 milijun kuna, a zbog iznimno dobrog ostvarenja u prvoj polovici godine, rebalansom je plan povećan na 533,7 milijuna kuna.

Porezom na imovinu u 2007. godini prikupljeno je 578,6 milijuna kuna prihoda proračuna, što je 20,0 posto više negoli je ostvareno u 2006. godini. Tako dobar rast rezultat je povećanja potražnje, ali i cijena na tržištu nekretnina. Prihodi od poreza na imovinu ostvareni su iznad planiranog iznosa za 45 milijuna kuna.

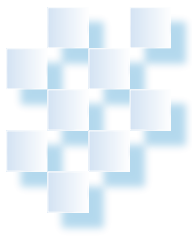
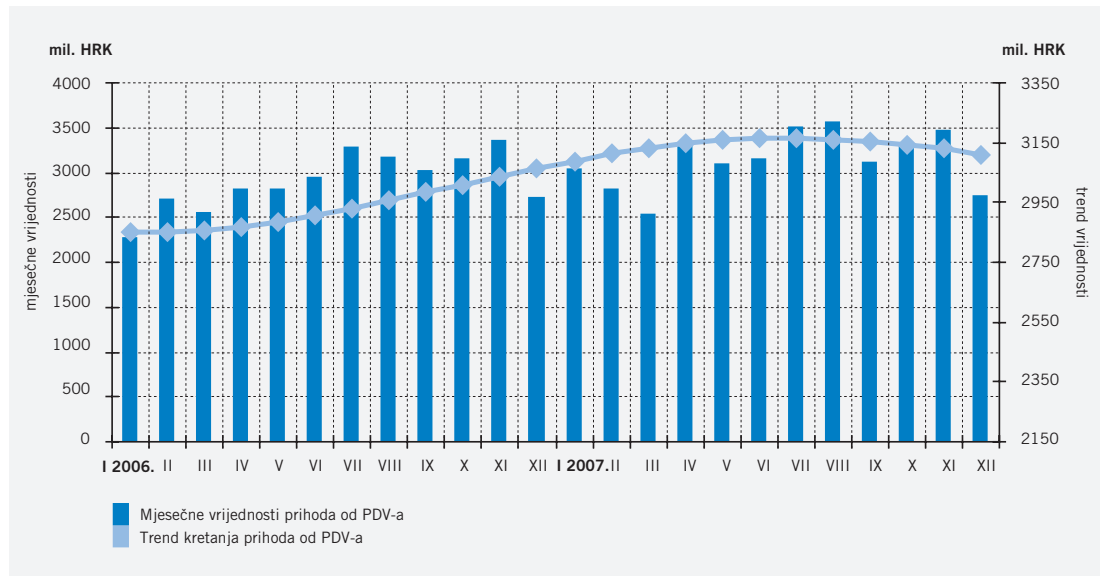
Porez na dodanu vrijednost

Porez na dodanu vrijednost najznačajniji je prihod državnog proračuna, koji u strukturi ukupnih poreznih prihoda tijekom 2007. godine sudjeluje s čak 58,8 posto, što govori o vrlo velikom značenju ovog poreza za državni proračun.

Tijekom 2007. godine porez na dodanu vrijednost ostvaren je u iznosu od 37,7 milijardi kuna, a ovakvo ostvarenje čini međugodišnji rast od čak 8,1 posto. Međutim, usprkos visokom međugodišnjem rastu, prihod od poreza na dodanu vrijednost u usporedbi s planiranim iznosom ostvaren je za 464,9 milijuna kuna manje. U 2007. godini prihodi od PDV-a veći su 3,3 milijardi kuna u usporedbi s prethodnom godinom. Takvi rezultati u kretanju prihoda od poreza na dodanu vrijednost ostvareni su ponajprije zbog izvanredne turističke sezone i jake gospodarske aktivnosti tijekom cijele godine.

Porez na dodanu vrijednost tijekom cijele godine bilježio je vrlo dobre rezultate, a najveći iznosi tog poreza prikupljeni su u srpnju i kolovozu, te u listopadu i studenome. Ovakvoj dinamici ostvarenja mjesečnih prihoda od PDV-a pridonijela je u prvom redu jača gospodarska aktivnost tijekom druge polovice godine, izvrsna turistička sezona, ali i prihodi od onih poreznih obveznika koji svoju obvezu prema ovom porezu podmiruju tromjesečno (oni čije isporuke dobara i usluga godišnje ne prelaze 300 000 kuna).

U strukturi poreza na dodanu vrijednost najveće značenje ima porez na dodanu vrijednost naplaćen pri uvozu, koji u 2007. godini čini čak 71,7 posto ukupnih prihoda od PDV-a. PDV naplaćen pri uvozu u 2007. godini bio je veći nego u 2006. za 10,5 posto.

**Grafikon 2.5. Mjesečno kretanje prihoda od poreza na dodanu vrijednost**

Izvor: Ministarstvo financija

U 2006. godini donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost te Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost, koji se odnose na ukidanje nulte stope poreza na dodanu vrijednost na usluge organiziranog boravka što se plaćaju doznakama iz inozemstva i uvođenje snižene porezne stope od 10 posto na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansionom ili punim pansionom u svim komercijalnim ugostiteljskim objektima, te agencijske usluge provizije za te usluge. Zakon i Pravilnik počeli su se primjenjivati od 1. siječnja 2007. godine. Tijekom 2007. godine proširena je baza proizvoda koji se oporezuju sniženom stopom od 10 posto. Tako je u 2007. godini donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (*Narodne novine*, broj 76/07), te Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost (*Narodne novine*, broj 79/07) koji su u primjeni od 1. kolovoza 2007. godine, a njima je uvedeno oporezivanje novina i časopisa koji izlaze dnevno i periodično sniženom stopom od 10 posto, osim onih koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju.

Prihodi od trošarina

Ukupni prihod državnog proračuna od trošarina u 2007. godini iznosio je 12,2 milijarde kuna, što je u usporedbi s 2006. godinom povećanje od 5,2 posto. Trošarine su u 2007. ostvarene na razini plana, odnosno za 40,1 milijuna kuna ispod planiranog iznosa. U strukturi ukupnih trošarina, sve kategorije trošarina zabilježile su međugodišnji rast.

Dobrom ukupnom rastu trošarina svojim su rastom najviše pridonijele trošarine na automobile i trošarine na duhanske prerađevine.

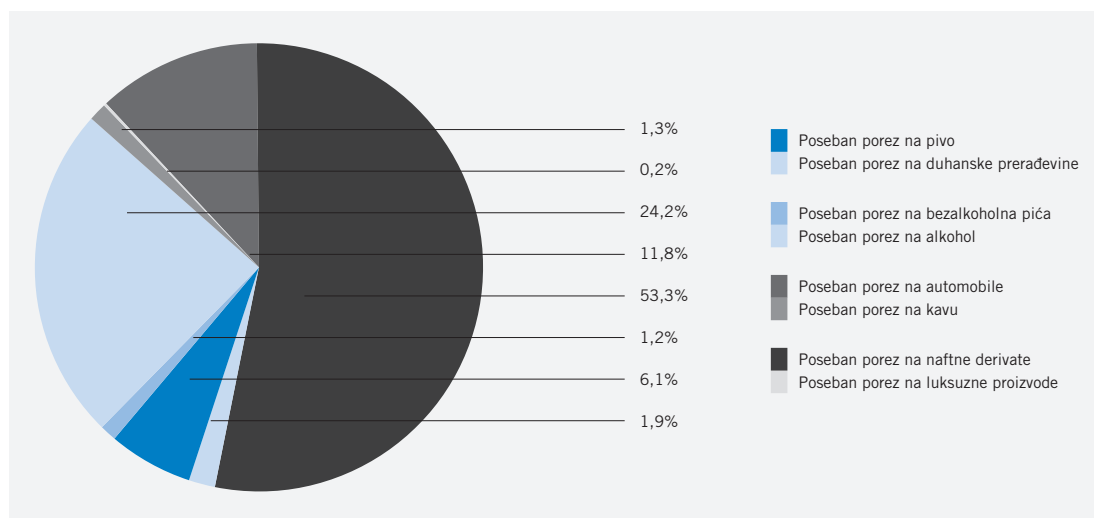
Za proračun najvažnije trošarine, trošarine na naftu i naftne derivate zabilježile su međugodišnji rast od 2,7 posto (i ostvarene su u približno planiranom iznosu).


Tablica 2.2. Kretanje prihoda od posebnih poreza

tis. HRK	Ostvarenje 2006.	Rebalans 2007.	Ostvarenje 2007.	Indeks 2007./2006.	Indeks 2007./Reb.07.
Trošarine	11.564.709	12.208.771	12.168.666	105,2	99,7
- Poseban porez na automobile	1.270.422	1.453.306	1.433.427	112,8	98,6
- Poseban porez na naftne derivate	6.316.440	6.512.945	6.484.816	102,7	99,6
- Poseban porez na alkohol	230.178	230.978	231.342	100,5	100,2
- Poseban porez na pivo	716.167	755.407	743.000	103,7	98,4
- Poseban porez na bezalkoholna pića	140.404	145.274	142.462	101,5	98,1
- Poseban porez na duhanske preradevine	2.710.348	2.921.855	2.943.649	108,6	100,7
- Poseban porez na kavu	156.666	163.147	161.936	103,4	99,3
- Poseban porez na luksuzne proizvode	24.084	25.859	28.033	116,4	108,4

Izvor: Ministarstvo financija

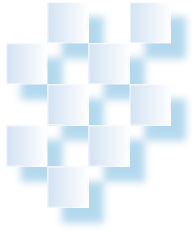
U usporedbi s 2006. godinom, najveći su rast zabilježile trošarine na automobile (12,8 posto), trošarine na duhanske preradevine (8,6 posto), te trošarine na luksuzne proizvode (16,4 posto). Udio trošarina u ukupnim poreznim prihodima smanjuje se s 19,8 posto u 2006. na 18,9 posto u 2007. godini. U strukturi ukupnih trošarina najveće značenje imaju trošarine na naftne derivate (53,3 posto ukupnih trošarina) i trošarine na duhanske preradevine (24,2 posto ukupnih trošarina).

Grafikon 2.6. Struktura posebnih poreza u 2007. godini


Izvor: Ministarstvo financija

Posebni porezi na naftne derivate imaju najznačajniju ulogu u ukupnim trošarinama, a prikupljeni su u iznosu 6,5 milijardi kuna.

Potrebno je spomenuti kako je prisutna i znatna promjena u isporučenim količinama naftnih derivata u 2007. godini u usporedbi s istim razdobljem 2006. Naime, MB-98 u 2007. godini nestaje iz uporabe, a zamjenjuje ga bezolovni motorni benzin. Isporučene količine BMB-a u 2007. u usporedbi s istim razdobljem prethodne godine bilježe povećanje od 3,8 posto, dok su isporučene količine dizelskoga goriva u istom razdoblju veće 6,8 posto negoli u 2006. U isto vrijeme isporučene količine plavog dizela porasle su 3,5 posto, na međugodišnjoj razini.

**Tablica 2.3. Isporučene količine naftnih derivata u 2006. i 2007. godini**

litre	BMB			DIZEL			PLAVI DIZEL		
	2006.	2007.	Indeks 07./06.	2006.	2007.	Indeks 07./06.	2006.	2007.	Indeks 07./06.
siječanj	64.273.226	62.172.465	96,7	88.201.819	101.072.665	114,6	7.677.075	10.029.034	130,6
veljača	59.100.354	60.457.876	102,3	91.924.194	108.141.572	117,6	7.008.786	9.287.252	132,5
ožujak	69.160.647	72.487.183	104,8	113.439.267	128.352.267	113,1	12.156.394	14.124.635	116,2
travanj	71.814.590	76.526.119	106,6	114.896.439	129.013.969	112,3	17.428.078	19.894.628	114,2
svibanj	75.400.837	79.630.357	105,6	129.340.873	140.032.070	108,3	16.047.597	15.396.468	95,9
lipanj	84.023.521	84.692.922	100,8	135.832.952	142.971.669	105,3	15.935.636	17.749.306	111,4
srpanj	98.650.535	102.426.698	103,8	151.914.109	162.899.332	107,2	19.722.329	17.124.776	86,8
kolovoz	105.347.867	103.802.562	98,5	151.861.871	164.424.341	108,3	16.945.789	17.118.711	101,0
rujan	82.109.775	79.071.177	96,3	137.014.006	137.946.461	100,7	20.235.483	19.998.108	98,8
listopad	78.706.711	107.537.423	136,6	139.836.627	141.888.668	101,5	26.682.821	24.127.283	90,4
studeni	68.825.044	68.834.482	100,0	125.413.272	126.366.842	100,8	18.253.148	18.067.880	99,0
prosinac	74.915.150	69.816.958	93,2	117.435.700	115.570.744	98,4	10.490.771	12.305.442	117,3
UKUPNO	932.328.257	967.456.222	103,8	1.497.111.128	1.598.680.600	106,8	188.583.907	195.223.523	103,5

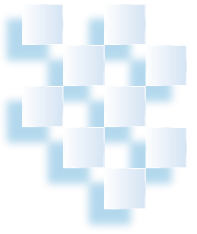
Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava

Trošarine na duhanske proizvode u strukturi ukupnih prihoda od posebnih poreza u 2007. godini sudjeluju s 24,2 posto i čine drugi najvažniji posebni porez. U 2007. godini zabilježen je lagani rast udjela trošarina na duhanske proizvode u ukupnim trošarinama. Trošarine na duhanske proizvode u 2006. godini ostvarene su u iznosu od 2,9 milijardi kuna i na međugodišnjoj razini bilježe povećanje od 8,6 posto.

U odnosu na rebalansom planirani iznos, prihodi od trošarina na duhan ostvareni su 22 milijuna kuna više od plana.

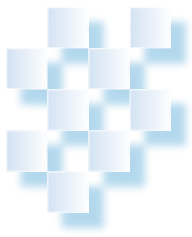
Trgovina na malo duhanskim proizvodima u 2007. godini porasla je 4,8 posto u usporedbi s 2006. Vidljivo je da rast prihoda od trošarina na duhan i duhanske preradevine prati rast trgovine duhanom.

Zanimljivo je pogledati i kretanje proizvodnje duhanskih preradevina. Naime, proizvodnja duhanskih preradevina namijenjena za izvoz u 2007. godini povećana je 1,8 posto, dok se proizvodnja za domaće tržište zadržala na prošlogodišnjoj razini, odnosno smanjila se 0,2 posto. Uvoz cigareta rastao je po stopi od čak 21,4 posto.


Tablica 2.4. Proizvedene količine cigareta za domaće tržište i za izvoz, te uvoz stranih cigareta u paketima, za 2006. i 2007. godinu

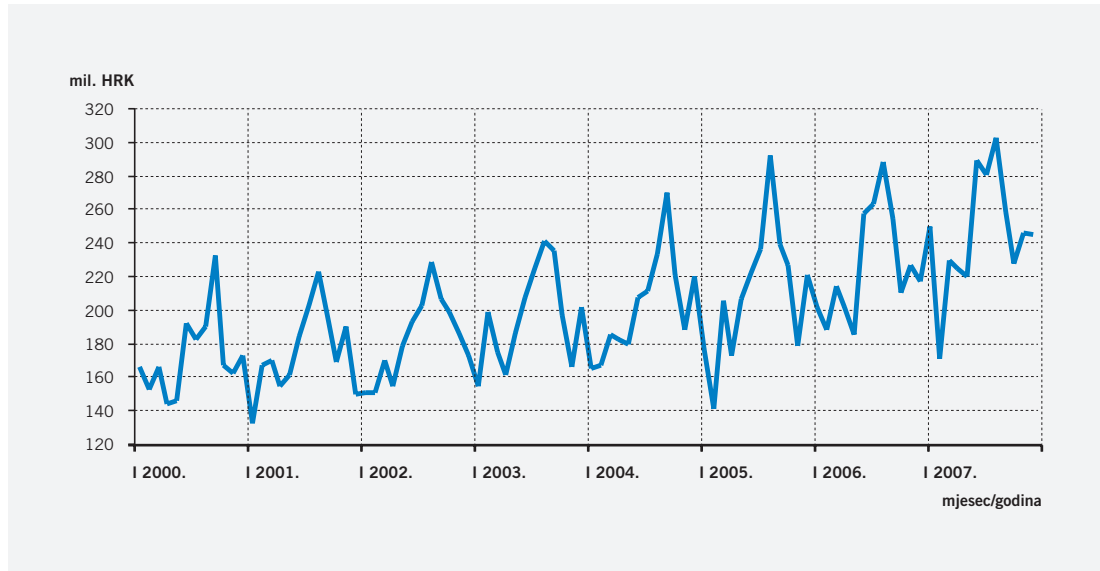
paketići	Proizvodnja za domaće tržište			Proizvodnja za izvoz			Ukupna proizvodnja			Uvoz cigareta		
	2006.	2007.	Indeks 07./06.	2006.	2007.	Indeks 07./06.	2006.	2007.	Indeks 07./06.	2006.	2007.	Indeks 07./06.
sjetanj	27.402.625	25.123.590	91,7	21.675.250	15.776.250	72,6	49.077.875	40.849.840	83,2	3.262.500	3.472.000	106,4
veljača	25.791.998	25.040.482	97,1	26.357.756	27.185.290	103,1	52.149.754	52.225.772	100,1	3.195.200	3.270.730	102,4
ožujak	30.008.588	29.991.200	99,9	35.078.500	26.506.109	75,6	65.087.088	56.497.309	86,8	2.958.400	5.000.250	169,0
travanj	21.222.763	25.893.909	122,0	22.606.000	29.232.250	129,3	43.828.763	55.126.159	125,8	3.180.000	4.709.400	148,1
svibanj	33.187.792	39.052.236	117,7	31.096.750	32.515.325	104,6	64.284.542	71.567.561	111,3	3.776.500	5.384.100	142,6
lipanj	31.501.825	30.484.618	96,8	27.471.750	33.281.955	121,1	58.973.575	63.766.573	108,1	5.785.000	5.843.500	101,0
srpanj	35.244.182	33.381.461	94,7	32.145.150	35.434.875	110,2	67.389.332	68.816.336	102,1	6.476.500	7.856.900	121,3
kolovoz	33.700.308	33.621.859	99,8	37.783.613	35.142.520	93,0	71.483.921	68.764.379	96,2	6.700.500	7.810.000	116,6
rujan	26.632.575	24.627.748	92,5	31.161.087	31.358.017	100,6	57.793.662	55.985.765	96,9	3.206.750	4.253.108	132,6
listopad	29.351.455	31.777.338	108,3	24.738.769	36.274.451	146,6	54.090.224	68.051.789	125,8	4.518.350	6.292.750	139,3
studeni	28.701.722	31.317.176	109,1	38.642.750	31.028.910	80,3	67.344.472	62.346.086	92,6	4.623.000	4.641.550	100,4
prosinac	31.700.198	23.550.154	74,3	35.820.000	37.436.397	104,5	67.520.198	60.986.551	90,3	4.809.600	5.185.050	107,8
UKUPNO	354.446.031	353.861.771	99,8	364.577.375	371.122.349	101,8	719.023.406	724.984.120	100,8	52.492.300	63.719.338	121,4

Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava



Iz prethodne tablice vidljivo je kako je u 2007. godini uvelike povećan uvoz stranih cigareta, dok je u isto vrijeme ukupna proizvodnja cigareta ostala gotovo na istoj razini kao i godinu prije, odnosno povećana je samo 0,8 posto, a smanjenje se ponajprije odnosi na proizvodnju za domaće tržište, budući da proizvodnja za izvoz raste.

Grafikon 2.7. Mjesečno kretanje prihoda od trošarina na duhanske proizvode



Izvor: Ministarstvo financija

Treće po važnosti su trošarine na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove kod kojih je prisutan rastući trend udjela u ukupnim trošarinama. Tako se u 2007. godini bilježi povećanje udjela prihoda od trošarina na automobile za 0,8 postotnih bodova. Prihodi od trošarina na automobile u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 1,4 milijarde kuna i bilježe visok međugodišnji rast od 12,8 posto. Taj rast rezultat je povećane prodaje novih automobila u Hrvatskoj.

Ostale trošarine imaju znatno manji udio u ukupnim prihodima od trošarina, pa tako i manje značenje za prihode proračuna. Svim ostalim trošarinama je u 2007. godini prikupljeno 1,3 milijarde kuna.

Prihodi od trošarina na bezalkoholna pića na međugodišnjoj razini bilježe rast od 1,5 posto, a ostvareni su u iznosu od 142,5 milijuna kuna. Ovakvo je ostvarenje za 2,8 milijuna kuna manje od planiranog iznosa. Isporučene količine bezalkoholnih pića u 2007. godini ostvarene su 3,9 posto više negoli prethodne godine.

Trošarine na luksuzne proizvode ostvarene su 16,4 posto više negoli prethodne godine i u iznosu od 28,0 milijuna kuna. Ovi su prihodi ostvareni 8,4 posto više od planiranog iznosa.

Udio trošarina na bezalkoholna pića i trošarina na luksuzne proizvode u ukupnim trošarinama kreće se oko 1,2 posto, odnosno 0,2 posto.

Trošarine na kavu u 2007. godini ostvarene su u iznosu od 161,9 milijuna kuna i u usporedbi s 2006. godinom bilježe povećanje od 3,4 posto. Ovi su prihodi ostvareni u skladu s rebalansom planiranim iznosom.

Ako pogledamo podatke o prodanoj količini kave u 2007. godini, vidljiv je pad isporučениh količina kod prodane količine nepržene kave od 20,5 posto, dok prodane količine pržene kave bilježe međugodišnji pad od 8,1 posto.

U 2007. godini prihodi od trošarina na pivo bilježe međugodišnji rast od 3,8 posto i iznose 743,0 milijuna kuna.

Isporučene količine piva u 2007. godini veće su 2,6 posto u usporedbi s prošlom godinom. U većem dijelu godine, izuzevši travanj, lipanj, rujanj i listopad, isporučene količine piva na mjesečnoj razini bilježe rast u usporedbi s prošlom godinom.

**Tablica 2.5. Isporučene količine piva od 2005. do 2007. godine u hektolitrima**

hektolitri	2005.	2006.	2007.	2007./2006.
siječanj	129.761	121.386	154.185	127,0
veljača	168.187	174.719	204.674	117,1
ožujak	238.590	225.268	256.874	114,0
travanj	303.315	321.308	303.968	94,6
svibanj	365.685	352.275	411.002	116,7
lipanj	477.169	464.521	443.082	95,4
srpanj	421.761	475.290	495.445	104,2
kolovoz	452.526	457.614	473.200	103,4
rujan	297.560	295.660	273.071	92,4
listopad	254.873	282.142	271.145	96,1
studen	221.674	224.902	229.386	102,0
prosinac	279.687	289.841	264.725	91,3
UKUPNO	3.610.789	3.684.926	3.780.757	102,6

Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava

Trošarine na alkohol u 2007. godini ostvarene su u iznosu od 231,3 milijuna kuna i na približno istoj razini kao i prethodne godine, odnosno 0,5 posto više. Te su trošarine također ostvarene u skladu s planiranim iznosom.

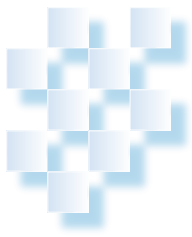
Zanimljivo je napomenuti kako u 2007. godini isporučene količine alkoholnih pića rastu 6,1 posto, dok istodobno isporučene količine alkohola padaju čak 42,8 posto i upravo je taj pad rezultirao slabim međugodišnjim rastom prihoda po osnovi ovih trošarina.

Razina isporučenih količina alkoholnih pića tijekom cijele je 2007. godine bila iznad razine iz 2006., izuzevši svibanj, kolovoz i rujan. Najveći rast isporučenih količina alkoholnih pića zabilježen je u ožujku i travnju.

Tablica 2.6. Isporučene količine alkoholnih pića od 2005. do 2007. godine u hektolitrima

hektolitri	2005.	2006.	2007.	2007./2006.
siječanj	209.746	220.605	236.303	107,1
veljača	222.352	241.137	249.095	103,3
ožujak	253.920	278.458	315.918	113,5
travanj	245.648	275.004	381.452	138,7
svibanj	320.315	371.233	335.591	90,4
lipanj	361.249	383.536	387.648	101,1
srpanj	392.448	391.970	436.153	111,3
kolovoz	396.888	422.064	411.681	97,5
rujan	308.153	350.748	342.868	97,8
listopad	273.333	295.843	318.809	107,8
studen	303.058	364.676	368.754	101,1
prosinac	456.785	451.926	508.853	112,6
UKUPNO	3.743.895	4.047.201	4.293.124	106,1

Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava

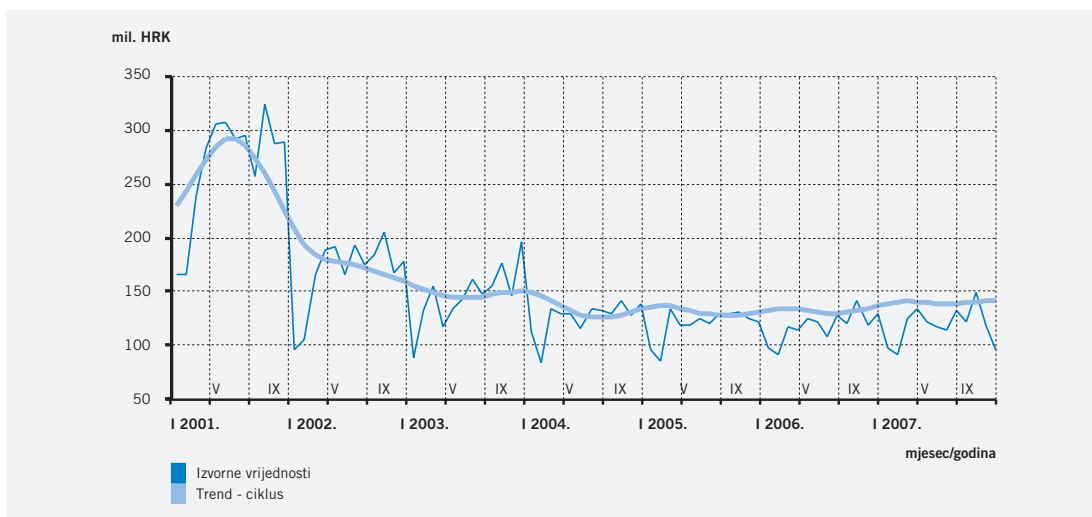


Prihodi od carina

Prihodi od carina u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 1,6 milijardi kuna, čime je ostvaren međugodišnji rast po osnovi ovog prihoda za 1,6 posto. Prihodi od carina ostvareni su nešto iznad planiranog iznosa za 2007. godinu, odnosno 26,4 milijuna kuna više. Udio carinskih prihoda u ukupnim poreznim prihodima u 2002. godini iznosi 4,8 posto, dok u idućim godinama bilježi postupno smanjenje, pa je u 2007. godini ovaj udio iznosio 2,6 posto, a sličan trend pada važnosti prihoda od carina za državni proračun može se očekivati i u idućim godinama.

Radi razvoja međunarodne suradnje, proteklih su godina vođeni i završeni pregovori s različitim zemljama u vezi sa sklapanjem ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja. Hrvatska je sklopila i brojne sporazume o slobodnoj trgovini, što je olakšalo uvoz i izvoz, ali i smanjilo prihode od carina u usporedbi s razdobljem prije uspostave takvih ugovora. I u 2007. godini nastavljena je praksa sklapanja ugovora na međunarodnom planu, pa je tako radi izbjegavanja dvostrukog oporezivanja potpisan novi Ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak s Danskom, dana 14. rujna 2007. godine u Kopenhagenu, koji će uz ratifikaciju u Hrvatskome saboru zamijeniti prijašnji Ugovor, preuzet od bivše SFRJ.

Grafikon 2.8. Mjesečno kretanje prihoda od carina u stalnim cijenama (prosjeak 2001 = 100)



Izvor: Ministarstvo financija

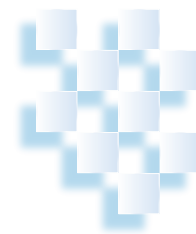
Ostali porezni prihodi

Ostali porezni prihodi u 2007. su godini ostvareni u iznosu od 325,4 milijuna kuna, čime je ostvaren međugodišnji pad po osnovi ovih prihoda od 3,3 posto. Ostale porezne prihode čine državne upravne i sudske pristojbe.

Potrebno je spomenuti i zakonske izmjene u poreznom sustavu koje nisu izravno vezane niti uz jedan od ključnih poreznih oblika, a nastale su tijekom 2007. godine. Naime, odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske od 21. veljače 2007. godine pokrenut je postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom, te su ukinuti članci u Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o porezu na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište, porezu na nekoristišene poduzetničke nekretnine i porezu na neizgrađeno građevno zemljište. Ukinuti propisi prestali su vrijediti danom objave Odluke Ustavnog suda u *Narodnim novinama*, 12. ožujka 2007. godine.

2.1.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje

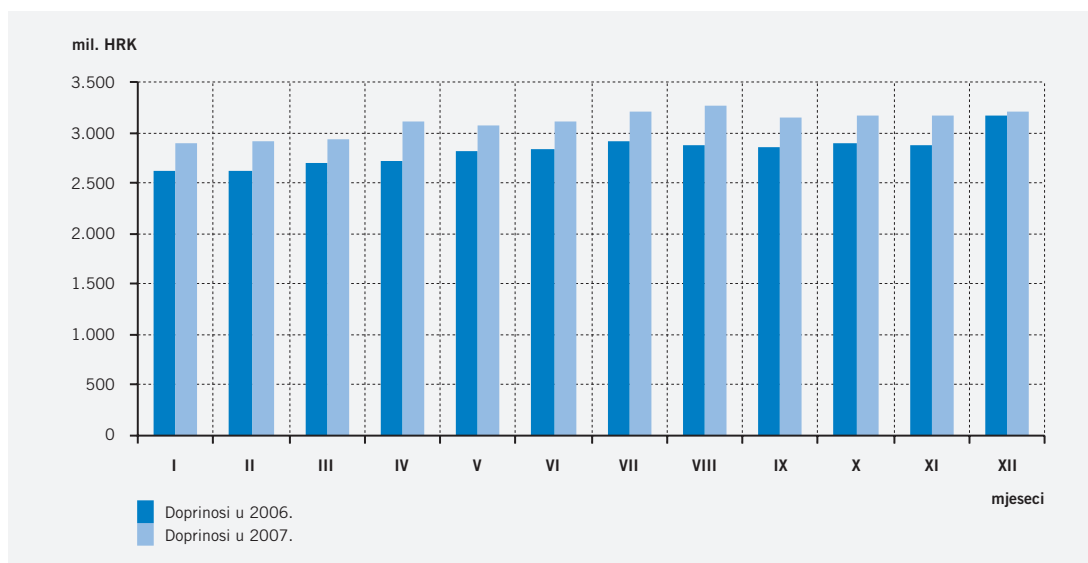
Ukupni prihodi od socijalnih doprinosa u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 37,2 milijarde kuna, što čini međugodišnji rast od 9,8 posto, a ostvareni su u skladu s planiranim iznosom, odnosno plan je premašen za 87,5 milijuna kuna. Prihodi od doprinosa tijekom cijele 2007. godine pokazuju korelaciju s gospodarskom aktivnošću, pogotovo rastom zaposlenosti i bruto plaća.



U strukturi ukupnog iznosa socijalnih doprinosa, najveći dio odnosi se na doprinose poslodavaca na koje otpada 48,5 posto ukupnih socijalnih doprinosa. Doprinosi poslodavaca u 2007. godini zabilježili su rast od 10,3 posto, a ostvareni su približno na razini planiranih rebalansom i iznose 18,1 milijardu kuna. U sklopu doprinosa poslodavaca najveći se dio odnosi na doprinose za zdravstveno osiguranje koji u 2007. godini čine više od 80 posto ukupnih doprinosa poslodavaca. Ostatak doprinosa poslodavaca odnosi se na mirovinsko osiguranje i doprinose za zapošljavanje. S druge strane, doprinosi zaposlenika ostvarili su međugodišnji rast od 9,7 posto, a čine 44,6 posto ukupnih socijalnih doprinosa. Doprinosi zaposlenika u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 16,6 milijardi kuna i gotovo se u potpunosti odnose na doprinose za mirovinsko osiguranje, a samo vrlo malim dijelom (0,5 posto) na doprinose za obvezno zdravstveno osiguranje. Najmanji dio ukupnih socijalnih doprinosa od samo 6,8 posto odnosi se na doprinose od samozaposlenih ili nezaposlenih. Ovi doprinosi u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 2,5 milijardi kuna i u usporedbi s 2006. godinom bilježe rast od 7,2 posto. Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih u podjednakom omjeru čine doprinosi za zdravstveno i mirovinsko osiguranje osoba koje samostalno obavljaju djelatnosti.

Pojedini doprinosi kreću se različitom dinamikom. Uzrok tomu je što je doprinos za zdravstveno osiguranje u potpunosti prihod državnog proračuna, dok je doprinos za mirovinsko osiguranje djelomično prihod proračuna, a dijelom se odijeva u privatni sektor, dakle u drugi stup mirovinskog osiguranja. Uz to, postupno se smanjuje broj zaposlenih koji uplaćuju samo prvi stup mirovinskog osiguranja, a povećava se broj onih koji uplaćuju prvi i drugi, pa se i u budućnosti očekuju nešto malo niže stope rasta prihoda od doprinosa za mirovinsko osiguranje, negoli od doprinosa za zdravstveno i za zapošljavanje.

Grafikon 2.9. Kretanje prihoda od doprinosa u 2006. i 2007. godini po mjesecima

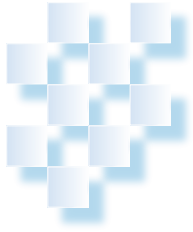


Izvor: Ministarstvo financija

2.1.2.3. Prihodi od pomoći

U 2007. godini ostvareno je 428,0 milijuna kuna prihoda od pomoći. Prihodi od pomoći najvećim dijelom, od čak 92,5 posto, odnose se na pomoći od međunarodnih organizacija. Pomoći od međunarodnih organizacija u 2007. godini iznose 395,8 milijuna kuna, a većim su dijelom ostvarene od tekućih pomoći na koje se odnosi 66,2 posto, dok je ostatak prikupljen od kapitalnih pomoći.

Ostatak ukupnih prihoda od pomoći odnosi se na pomoći od stranih vlada, te na pomoći unutar opće države.



2.1.2.4. Prihodi od imovine

Prihodi od imovine (financijske i nefinancijske) za 2007. godinu planirani su u iznosu od 3,4 milijarde kuna, a prikupljeni su u iznosu od 3,5 milijardi kuna. Najveća stavka prihoda od imovine jesu prihodi od zakupnine koji u 2007. godini čine čak 58,1 posto ukupnih prihoda od imovine. Najvažniji dio prihoda od zakupnina su prihodi od koncesija. Prihodi od koncesija u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 1,9 milijardi kuna, a tako velik iznos rezultat je uplate koncesije za autoceste. Osim spomenutih, tijekom 2007. godine ostvarene su i naknade za koncesije za frekvencije, koncesije na vodama i javnome vodnom dobru, mjesečna koncesijska naknada za igračnice, naknada za koncesiju na pomorskom dobru, naknada za koncesiju na javnim cestama, naknade za koncesije za carinske zone, te ostale koncesijske naknade.

Osim prihoda od koncesija, u strukturi prihoda od zakupnina prikupljeni su još i prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine te ostali prihodi od nefinancijske imovine. Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 72,4 milijuna kuna. Najveći udio u ovim prihodima otpada na prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta, a po osnovi zakupa i iznajmljivanja imovine ostvareni su još i prihodi od zakupa nekretnina, naknade za služnost na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu RH, naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH, te naknada za služnost u šumi u vlasništvu RH. Ostali prihodi od nefinancijske imovine u 2007. godini prikupljeni su u iznosu od 189,5 milijuna kuna, a najveća stavka u ovoj kategoriji prihoda jest spomenička renta, te naknada za korištenje naftne luke i naftovoda. Uz spomenute, ostale prihode od nefinancijske imovine čine i lovozakupnina, naknada za ribolov, prihod od uporabe kulturnih dobara, te revalorizirani iznos duga nekretnine.

Sljedeći po veličini u strukturi prihoda od imovine su prihodi od dividendi. Ti su prihodi za 2007. godinu ostvareni u iznosu od 1,2 milijarde kuna.

Prihodi od kamata ostvareni su u iznosu od 164,6 milijuna kuna, a čine ih kamate na dane zajmove, kamate po vrijednosnim papirima, kamate na oročena sredstva i depozite po viđenju, te zatezne kamate.

Prihodi od dobiti trgovačkih društava i banaka u vlasništvu države u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 117,2 milijuna kuna, a najvećim dijelom rezultat su dobrog poslovanja HNB-a i FINA-e.

Tablica 2.7. Ostvarenje prihoda od imovine

tis. HRK	2006.	2007.	Indeks 2007./2006.
Prihodi od imovine	833.321	3.526.540	423,2
Kamate	108.231	164.558	152,0
Dividende	18.757	1.194.582	6.368,9
Povlačenje iz prihoda kvazikorporacija	288.113	117.730	40,9
Prihodi od imovine na temelju osiguranja	0	0	-
Zakupnina (koncesije i slično)	418.220	2.049.670	490,1

Izvor: Ministarstvo financija



2.1.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga

Prihodi od prodaje roba i usluga tijekom 2007. su godine ostvareni u iznosu od 1,5 milijardi kuna i na razini su plana, a bilježe veliko međugodišnje povećanje od 26,2 posto. Ti prihodi ostvaruju se od administrativnih pristojbi i od slučajne prodaje na tržištu. Po osnovi prihoda od administrativnih pristojbi u 2007. godini ukupno je prikupljeno 1,3 milijarde kuna proračunskih prihoda, što je 60,4 posto više negoli u 2006. godini. Prihodi od slučajne prodaje na tržištu su se naprotiv smanjili 46,2 posto i iznose 208,6 milijuna kuna. Najveći udio u prihodima od slučajne prodaje imaju prihodi od obavljanja osnovnih poslova vlastite djelatnosti.

Pad prihoda od slučajne prodaje na tržištu i izrazito visok rast prihoda od administrativnih pristojbi u prvom je redu rezultat tehničke izmjene u proračunu, odnosno zatvaranja računa proračunskih korisnika i preraspodjele prihoda koji su egzistirali na tim računima, kao i uključivanje fondova socijalnog osiguranja u sustav Riznice. Time jedan dio prihoda proračunskih korisnika koji je prije bio bilježen na stavci prihoda od slučajne prodaje i dalje ostaje na toj stavci, dok se ostatak preraspodjeljuje. Uz to, u državni proračun uključeni su i prihodi koji do sada nisu bili prihod proračuna, već su ih proračunski korisnici vodili na vlastitim računima izvan sustava Riznice.

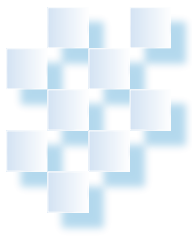
Prihodi od administrativnih pristojbi tijekom 2007. godine ubirani su od pristojbi u zdravstvu, raznih javnobilježničkih pristojbi, pristojbi od prodaje državnih biljega, naknada za izdana državna jamstva, prihoda od spomeničke rente, naknada koje se plaćaju pri izdavanju dugoročnih vrijednosnih papira, pristojbi za izdane dozvole za prijelaz državne granice, pristojbi i naknada što ih plaćaju osobe u tranzitu, pristojbi u području prava industrijskog vlasništva, te raznih ostalih pristojbi.

2.1.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa i raznih i neprepoznatih prihoda

Za 2007. godinu prihodi od kazni i globa planirani su u iznosu od 421,3 milijuna kuna, a, ostvareni su 1,8 posto više, odnosno u iznosu od 429,0 milijuna kuna, čime bilježe međugodišnji rast od 9,6 posto. Najveći udio u ukupnim kaznama, s udjelom od čak 50,6 posto, imaju prometne kazne koje iznose 217,3 milijuna kuna i na međugodišnjoj su razini porasle 6,6 posto. Slijede carinske kazne, s udjelom u ukupnim kaznama od 9,2 posto i ostvarenjem od 39,6 milijuna kuna. Carinske kazne bilježe međugodišnji rast od 6,8 posto. Od ostalih naplaćenih kazni potrebno je još izdvojiti porezne kazne koje su u 2007. godini naplaćene 33,3 posto više negoli u 2006. Ostale kazne imaju znatno manji udio u ukupnim kaznama.

Neobvezni prijenosi osim potpora u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 11,2 milijuna kuna. Prihodi od neobveznih prijenosa ostvareni su od tekućih i kapitalnih donacija od pravnih i fizičkih osoba izvan opće države, pri čemu se čak 76,7 posto odnosi na tekuće donacije.

Razni i neprepoznati prihodi tijekom 2007. su godine pod najvećim utjecajem procesa zatvaranja računa proračunskih korisnika i njihova uključivanja u sustav Državne riznice, kao i uključivanja fondova socijalnog osiguranja (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje) u sustav Riznice. Naime, na tu stavku preraspodijeljeno je najviše prihoda sa spomenutih računa. Također, na tu stavku preraspodijeljeno je i najviše prihoda fondova socijalnog osiguranja jer su na toj stavci bilježeni prihodi od dodatnog zdravstvenog osiguranja koji do 2007. godine nisu bili prihodi državnog proračuna. Tako su razni i neprepoznati prihodi državnog proračuna u 2007. godini iznosili 961,1 milijun kuna, što je višestruko povećanje u usporedbi s 2006. godinom kada su iznosili 253,3 milijuna kuna. Osim već spomenutih prihoda od dodatnog zdravstvenog osiguranja, po osnovi raznih i neprepoznatih prihoda u 2007. ostvareni su prihodi od premija na osiguranje od požara, prihodi na temelju refundacija rashoda prethodnih godina, prihodi od pozitivnih tečajnih razlika, prihodi od naknade šteta s osnova osiguranja, te ostali nespomenuti prihodi.



2.2. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2007. GODINI

2.2.1. Plan rashoda državnog proračuna

Hrvatski je sabor na sjednici 1. prosinca 2006. godine donio Državni proračun Republike Hrvatske za 2007. godinu. Ukupni rashodi poslovanja za 2007. godinu utvrđeni su u iznosu 103,9 milijardi kuna te su kao takvi činili povećanje od 8,2 posto u usporedbi s izvršenjem 2006. godine. Tijekom prve polovice 2007. godine prihodi državnog proračuna na temelju su jače ekonomske aktivnosti i na temelju mjera usmjerenih na bolje prikupljanje prihoda državnog proračuna, prikupljeni znatno bolje od predviđenog plana. Veća očekivana razina prihoda omogućila je izvršenje više razine rashoda prema potrebama, dok je dio viška prihoda bilo moguće iskoristiti za još jaču fiskalnu konsolidaciju, odnosno veće planirano smanjenje fiskalnog deficita u usporedbi s originalnim planom. S obzirom na navedeno, Hrvatski je sabor na svojoj sjednici od 13. srpnja 2007. godine donio Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu kojima su ukupni prihodi uvećani za 5,0 milijardi kuna te su utvrđeni u iznosu 108,5 milijardi kuna, dok su ukupni rashodi poslovanja određeni u novom iznosu, i to na razini 108,4 milijarde kuna, odnosno uvećani su u usporedbi s originalnim planom za 4,6 milijarde kuna. U isto vrijeme, plan prihoda od prodaje nefinancijske imovine uvećan je za 161,5 milijuna kuna u odnosu na originalni plan, dok je plan rashoda za nabavu nefinancijske imovine uvećan za 149,6 milijuna kuna. Rebalansom plana za 2007. godinu, naknade zaposlenima uvećane su za 673,8 milijuna kuna, rashodi za korištenje dobara i usluga uvećani su za 253,3 milijuna kuna, rashodi za kamate umanjeni su za 22,7 milijuna kuna, rashodi za subvencije uvećani su za 201,0 milijuna kuna, rashodi za pomoći uvećani su za 1,7 milijardi kuna, rashodi za socijalne naknade uvećani su za 2,0 milijarde kuna, dok su ostali rashodi poslovanja umanjeni za 175,1 milijun kuna.

2.2.2. Ostvarenje rashoda državnog proračuna u 2007. godini

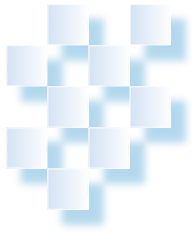
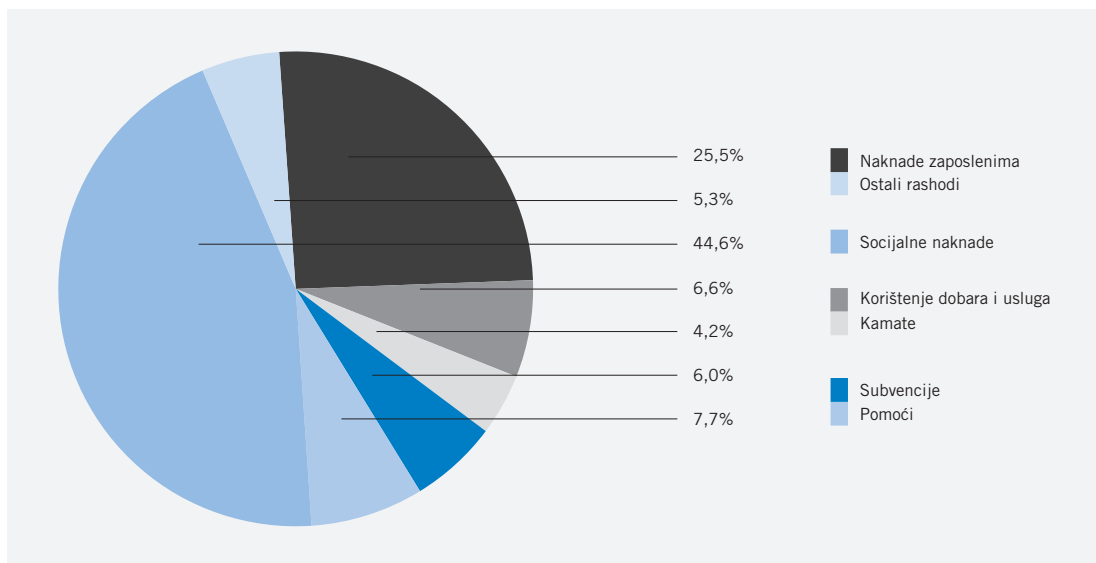
Ukupni rashodi poslovanja državnog proračuna u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 108,0 milijardi kuna. Njihovo izvršenje u navedenom iznosu čini 12,6-postotno povećanje u usporedbi s ostvarenjem u 2006. godini, odnosno predstavlja manje izvršenje od planiranog iznosa za 0,4 posto. Izvršenje rashoda državnog proračuna je za 439,8 milijuna kuna ispod plana, dok je, promatrajući njihovu strukturu, vidljivo da su sve stavke državnog proračuna osim rashoda za naknade zaposlenima, rashoda za subvencije i ostalih rashoda ostvarene ispod plana.


Tablica 2.8. Rashodi državnog proračuna 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 2007. / 2006.	Indeks 2007. / Plan 2007.
2	RASHODI	87.857.464,9	95.949.950,9	108.447.435,3	108.007.604,7	112,6	99,6
21	Naknade zaposlenima	23.182.585,9	24.313.867,4	27.477.951,6	27.545.141,2	113,3	100,2
211	Plaće i nadnice	19.699.216,4	20.663.890,0	23.113.401,3	23.237.088,2	112,5	100,5
212	Socijalni doprinosi	3.483.369,5	3.649.977,4	4.364.550,3	4.308.053,0	118,0	98,7
2121	Stvarni socijalni doprinosi	3.483.369,5	3.649.977,4	4.364.550,3	4.308.053,0	118,0	98,7
22	Korištenje dobara i usluga	4.951.917,4	6.069.116,2	7.702.324,6	7.162.402,2	118,0	93,0
24	Kamate	4.387.009,7	4.713.615,3	4.586.816,8	4.535.007,5	96,2	98,9
241	Inozemne	2.053.587,9	1.863.999,2	1.686.209,0	1.672.563,1	89,7	99,2
242	Tuzemne	2.333.421,8	2.849.616,1	2.900.607,8	2.862.444,4	100,5	98,7
25	Subvencije	5.248.743,7	5.670.788,5	6.017.758,8	6.492.010,1	114,5	107,9
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.784.825,0	2.692.784,7	2.827.516,0	3.007.098,6	111,7	106,4
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.463.918,7	2.978.003,8	3.190.242,8	3.484.911,5	117,0	109,2
26	Pomoći	3.796.846,7	6.652.993,9	8.513.643,0	8.363.201,9	125,7	98,2
261	Inozemnim vladama	73.639,3	64.794,9	93.950,0	103.409,7	159,6	110,1
2611	Tekuće	49.174,0	37.760,4	69.650,0	75.261,1	199,3	108,1
2612	Kapitalne	24.465,3	27.034,5	24.300,0	28.148,6	104,1	115,8
262	Međunarodnim organizacijama	93.831,7	89.618,5	73.440,1	73.940,6	82,5	100,7
2621	Tekuće	93.831,7	89.618,5	73.440,1	73.940,6	82,5	100,7
263	Unutar opće države	3.629.375,7	6.498.580,5	8.346.252,9	8.185.851,6	126,0	98,1
2631	Tekuće	2.623.246,2	2.663.155,5	2.451.058,2	2.305.125,2	86,6	94,0
2632	Kapitalne	1.006.129,5	3.835.425,0	5.895.194,7	5.880.726,4	153,3	99,8
27	Socijalne naknade	41.358.454,8	43.444.589,3	48.538.709,9	48.175.988,9	110,9	99,3
271	Socijalne naknade iz osiguranja	29.308.716,4	30.535.396,3	34.499.553,0	34.167.893,8	111,9	99,0
272	Naknade za socijalnu pomoć	11.792.075,3	12.786.632,4	13.919.089,6	13.815.777,0	108,0	99,3
273	Socijalne naknade za zaposlenike	257.663,1	122.560,6	120.067,3	192.318,1	156,9	160,2
28	Ostali rashodi	4.931.906,7	5.084.980,3	5.610.230,6	5.733.852,9	112,8	102,2
281	Rashodi za imovinu osim kamata	4.919,8	7.599,8	0,0	1.132,4	14,9	
282	Razni ostali rashodi	4.926.986,9	5.077.380,5	5.610.230,6	5.732.720,5	112,9	102,2
2821	Tekući	2.154.806,2	2.304.213,5	2.618.498,0	2.837.556,6	123,1	108,4
2822	Kapitalni	2.772.180,7	2.773.167,0	2.991.732,6	2.895.163,9	104,4	96,8

Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi ostvarenih rashoda državnog proračuna u 2007. godini, vidljivo je da su najveći udio u ukupnim rashodima poslovanja ostvarili rashodi za socijalne naknade, čiji je udio u ukupnim rashodima iznosio čak 44,6 posto. Zatim slijede rashodi za naknade zaposlenima s udjelom od 25,5 posto. Dakle na te dvije stavke, iskazano zajedno, otpada gotovo tri četvrtine ukupnih rashoda državnog proračuna u promatranom razdoblju.


Grafikon 2.10. Struktura rashoda državnog proračuna u 2007. godini


Izvor: Ministarstvo financija

2.2.2.1. Naknade zaposlenima

Ovi su rashodi rebalansom državnog proračuna utvrđeni u iznosu od 27,5 milijardi kuna. Prema konačnim podacima za 2007. godinu, naknade zaposlenima ostvarene su u iznosu od 27,5 milijardi kuna, odnosno 67,2 milijuna kuna iznad planiranog iznosa na razini promatrane godine. U strukturi izvršenih naknada za zaposlene u 2007. godini, zamjetno je da se najveći dio odnosi na rashode za plaće, a ostatak na rashode za socijalne doprinose. Tako se od ukupno izvršenih naknada za zaposlene čak 23,2 milijarde kuna ili gotovo 84,4 posto odnosilo na plaće, a preostalih 15,6 posto ili 4,3 milijarde kuna na rashode za socijalne doprinose.

Tablica 2.9. Naknade zaposlenima 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	2006.	2007.	Indeks 2006. / 2005.	Indeks 2007. / 2006.
21	Naknade zaposlenima	23.182.585,9	24.313.867,4	27.545.141,2	104,9	113,3
211	Plaće i nadnice	19.699.216,4	20.663.890,0	23.237.088,2	104,9	112,5
212	Socijalni doprinosi	3.483.369,5	3.649.977,4	4.308.053,0	104,8	118,0

Izvor: Ministarstvo financija

2.2.2.2. Korištenje dobara i usluga

Rebalansom za 2007. godinu, ukupni rashodi za korištenje dobara i usluga planirani su u iznosu od 7,7 milijardi kuna. Ovi rashodi izvršeni su u iznosu 7,2 milijarde kuna, odnosno ostvareno je smanjenje u iznosu od 539,9 milijuna kuna u usporedbi s rebalansom za 2007. godinu, što je izvršenje na razini 93,0 posto planiranog iznosa, a što u isto vrijeme čini međugodišnji porast od 18,0 posto.

U strukturi rashoda za korištenje dobara i usluga vidljivo je da na nekolicinu najznačajnijih stavaka otpada više od polovice ukupnih rashoda za korištenje dobara i usluga. To su rashodi za uredski materijal, energiju, vojnu opremu, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge telefona, pošte i prijevoza, intelektualne, osobne i ostale usluge te računalne usluge.



2.2.2.3. Kamate

Prema konačnim podacima za 2007. godinu, ukupni rashodi za kamate ostvareni su u iznosu od 4,5 milijardi kuna, odnosno 51,8 milijuna kuna ili 1,1 posto ispod plana za promatranu godinu. U usporedbi s 2006. godinom, rashodi za kamate zabilježili su smanjenje od 3,8 posto. Promatrajući razdiobu rashoda za kamate na tuzemne i inozemne, zamjetno je da su rashodi za tuzemne kamate ostvareni iznad rashoda za inozemne kamate kao i u 2006. i 2005. godini, dok su u prijašnjim godinama prevladavali rashodi za inozemne kamate.

Tablica 2.10. Rashodi za kamate 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	Struktura	2006.	Struktura	2007.	Struktura
24	Kamate	4.387.009,7	100,0	4.713.615,3	100,0	4.535.007,5	100,0
241	Inozemne	2.053.587,9	46,8	1.863.999,2	39,5	1.672.563,1	36,9
242	Tuzemne	2.333.421,8	53,2	2.849.616,1	60,5	2.862.444,4	63,1

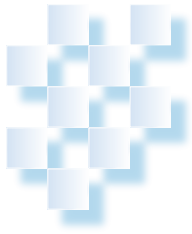
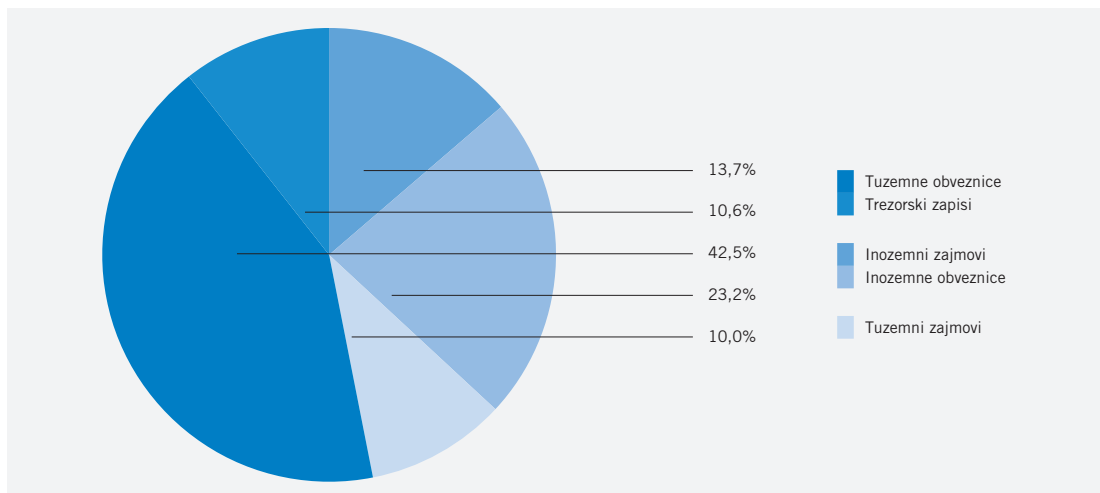
Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi izvršenih rashoda za kamate u 2007. godini prevladavaju rashodi za kamate za izdane obveznice. Tako je na ime kamata za obveznice ukupno izdvojeno 3,0 milijarde kuna odnosno 65,7 posto ukupnog iznosa rashoda za kamate. Od tog iznosa najveći dio odnosi se na kamate za izdane obveznice u tuzemstvu. Ostatak rashoda za kamate odnosi se na kamate za domaće i inozemne zajmove te za trezorske zapise izdane u tuzemstvu.

Tablica 2.11. Struktura rashoda za kamate u 2006. i 2007. godini

(000 HRK)	2006.	2007.
Rashodi za kamate	4.713.615,3	4.535.007,5
Inozemne	1.863.999,2	1.672.516,1
Zajmovi	628.687,3	620.348,4
Obveznice	1.235.311,9	1.052.167,7
Domaće	2.849.616,1	2.862.491,4
Trezorski zapisi	558.919,6	481.570,9
Zajmovi	605.304,7	453.296,2
Obveznice	1.685.391,8	1.927.624,3

Izvor: Ministarstvo financija


Grafikon 2.11. Struktura rashoda za kamate u 2007. godini


Izvor: Ministarstvo financija

2.2.2.4. Subvencije

Rebalansom državnog proračuna za 2007. godinu ukupni rashodi za subvencije utvrđeni su u iznosu od 6,0 milijardi kuna, a izvršeni su u iznosu od 6,5 milijardi kuna, što je povećanje od 474,3 milijuna kuna ili 7,9 posto. Istodobno, iznos ostvarenja u 2007. godini čini međugodišnje povećanje od 14,5 posto.

Tablica 2.12. Rashodi za subvencije 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	2006.	2007.	Indeks 2006. / 2005.	Indeks 2007. / 2006.
25	Subvencije	5.248.743,7	5.670.788,5	6.492.010,1	108,0	114,5
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.784.825,0	2.692.784,7	3.007.098,6	96,7	111,7
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.463.918,7	2.978.003,8	3.484.911,5	120,9	117,0

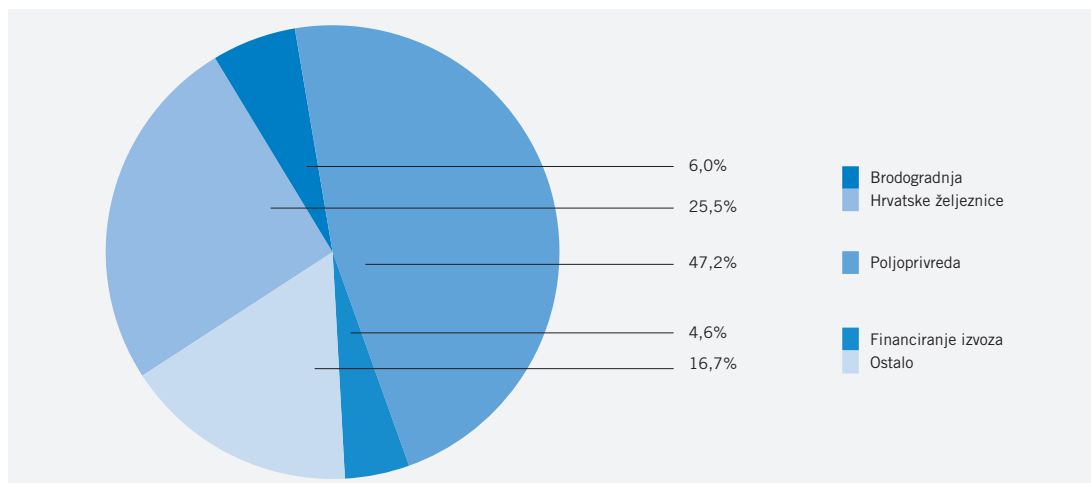
Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi ukupnih rashoda za subvencije, udio subvencija trgovačkim društvima izvan javnog sektora iznosio je 53,7 posto, pri čemu se najveći dio odnosio na subvencije u poljoprivredi. Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru imale su udio od preostalih 46,3 posto, a u glavnini su se odnosile na subvencije Hrvatskim željeznicama, koje su u strukturi ukupnih rashoda za subvencije činile 25,5 posto. Subvencije poljoprivredi zabilježile su udio od 47,2 posto.

Tablica 2.13. Struktura rashoda za subvencije u 2006. i 2007. godini

(000 HRK)	2006.	2007.
Rashodi za subvencije	5.670.788,5	6.492.010,1
Hrvatske željeznice	1.603.373,0	1.655.699,8
Brodogradnja	479.158,8	390.920,3
Poljoprivreda	2.436.383,3	3.063.450,2
Financiranje izvoza	300.000,0	300.000,0
Ostalo	851.873,4	1.081.939,8

Izvor: Ministarstvo financija


Grafikon 2.12. Struktura rashoda za subvencije u 2007. godini


Izvor: Ministarstvo financija

2.2.2.5. Pomoći

Rebalansom plana državnog proračuna za 2007. godinu, ukupne pomoći utvrđene su u iznosu od 8,5 milijardi kuna.

Ukupne pomoći sastoje se od pomoći inozemnim vladama, međunarodnim organizacijama te pomoći unutar opće države. Prema konačnim podacima za 2007. godinu, ukupne pomoći izvršene su u iznosu od 8,4 milijardi kuna, što je 150,4 milijuna kuna ili 1,8 posto manje u usporedbi s planom za promatranu godinu.

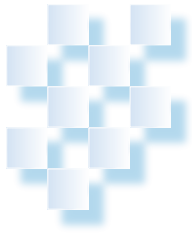
Njihov međugodišnji porast iznosio je 25,7 posto. U strukturi pomoći, najveći dio (97,9 posto), odnosi se na pomoći unutar opće države, koje se pri konsolidaciji proračuna na razini konsolidirane središnje ili opće države konsolidiraju, to jest poništavaju.

Tablica 2.14. Rashodi za pomoći 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	2006.	2007.	Indeks 2006. / 2005.	Indeks 2007. / 2006.
26	Pomoći	3.796.846,7	6.652.993,9	8.363.201,9	175,2	125,7
261	Inozemnim vladama	73.639,3	64.794,9	103.409,7	88,0	159,6
262	Međunarodnim organizacijama	93.831,7	89.618,5	73.940,6	95,5	82,5
263	Unutar opće države	3.629.375,7	6.498.580,5	8.185.851,6	179,1	126,0
2631	Tekuće	2.623.246,2	2.663.155,5	2.305.125,2	101,5	86,6
2632	Kapitalne	1.006.129,5	3.835.425,0	5.880.726,4	381,2	153,3

Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi rashoda za pomoći unutar opće države, 71,8 posto ovih rashoda otpada na kapitalne pomoći, a unutar te kategorije najveći rashodi ostvareni su po osnovi transfera naknada za ceste. Preostalih 28,2 posto čine tekuće pomoći unutar opće države koje se najvećim dijelom odnose na dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije, poticanje zapošljavanja, administrativne i upravne poslove i drugo.



2.2.2.6. Socijalne naknade

Rashodi za socijalne naknade najveća su stavka ukupnih rashoda državnog proračuna, a odnose se na socijalne naknade iz osiguranja, naknade za socijalnu pomoć te na socijalne naknade za zaposlenike. Rebalansom državnog proračuna za 2007. godinu, ukupne socijalne naknade utvrđene su u iznosu od 48,5 milijardi kuna.

Prema konačnim podacima za 2007. godinu, rashodi za socijalne naknade ostvareni su u iznosu od 48,2 milijarde kuna, što je 362,7 milijuna kuna ili 0,7 posto ispod planiranog iznosa za 2007. godinu. Istodobno, ovakvo ostvarenje čini međugodišnji rast od 10,9 posto.

Tablica 2.15. Rashodi za socijalne naknade 2005. - 2007. godine

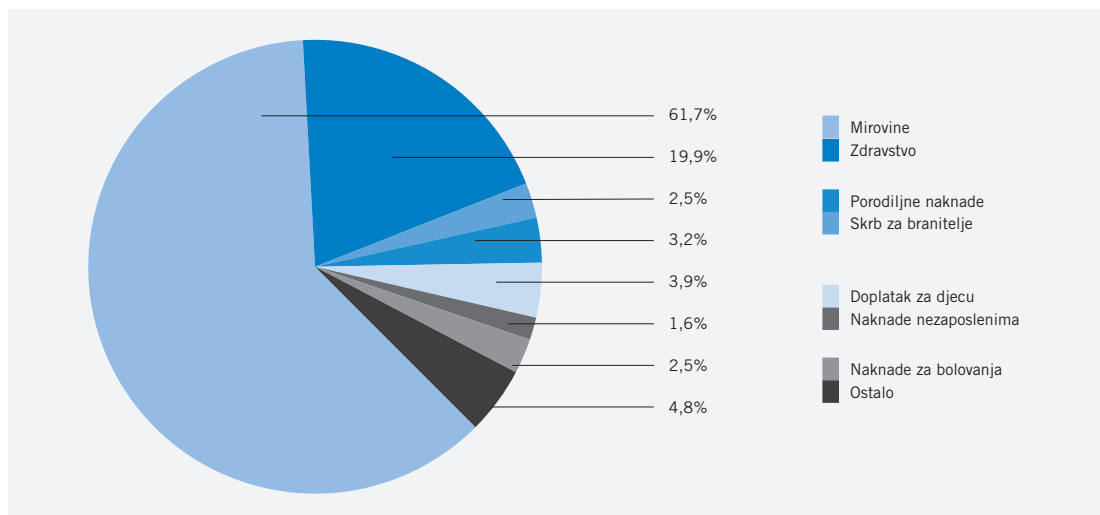
(000 HRK)		2005.	2006.	2007.	Indeks 2006. / 2005.	Indeks 2007. / 2006.
27	Socijalne naknade	41.358.454,8	43.444.589,3	48.175.988,9	105,0	110,9
271	Socijalne naknade iz osiguranja	29.308.716,4	30.535.396,3	34.167.893,8	104,2	111,9
272	Naknade za socijalnu pomoć	11.792.075,3	12.786.632,4	13.815.777,0	108,4	108,0
273	Socijalne naknade za zaposlenike	257.663,1	122.560,6	192.318,1	47,6	156,9

Izvor: Ministarstvo financija

Najveći dio ukupnih rashoda za socijalne naknade odnosi se na socijalne naknade iz osiguranja koje su u ukupnim rashodima za socijalne naknade ostvarile udio od 70,9 posto u 2007. godini. Unutar ove kategorije evidentiran je najveći dio rashoda za mirovine i mirovinska primanja te rashoda za zdravstvo. Slijede naknade za socijalnu pomoć čiji je udio u ukupnim socijalnim naknadama iznosio 28,7 posto, dok se preostali dio odnosi na socijalne naknade za zaposlenike. Unutar naknada za socijalnu pomoć nalazimo brojne rashode povezane sa socijalnim pravima od kojih treba izdvojiti trajna prava hrvatskih branitelja, doplatak za djecu, dodatni porodiljni dopust i opremu za novorođenčad, pomoć za uzdržavanje i druge. Iznosom najznačajniju stavku čine braniteljske mirovine, ali i mirovine ostalih skupina korisnika, kao što su pripadnici bivše JNA, borci NOR-a, bivši politički zatvorenici i drugi.

U strukturi ukupnih socijalnih naknada, najznačajniji udio od 62,0 posto imaju rashodi za mirovine i mirovinska primanja. Slijede rashodi za zdravstvo s 22,6 posto. Dakle, na te dvije skupine socijalnih rashoda otpada oko 84,6 posto ukupnih socijalnih naknada. Na sljedećem je grafikonu dan prikaz strukture socijalnih naknada u 2007. godini.

Grafikon 2.13. Struktura rashoda za socijalne naknade u 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija



U strukturi rashoda za mirovine najveći dio čine starosne, obiteljske i invalidske mirovine, koje u sklopu socijalnih naknada iz osiguranja imaju čak 61,4 posto. Mirovine branitelja izvršene su u iznosu od 4,2 milijarde kuna te kao takve ostvaruju međugodišnje povećanje od 22,8 posto. Ostatak mirovina odnosi se na ostale skupine korisnika mirovina kao što su pripadnici bivše JNA, pripadnici Hrvatske domovinske vojske, bivši članovi HAZU-a i ostali.

U sklopu rashoda za socijalne naknade nalazi se i dio rashoda zdravstvenog sustava, koji se u skladu s metodologijom GFS 2001 klasificiraju u naknade zaposlenima. Naime, državni proračun osigurava sredstva za zdravstvo preko računa 27 (socijalnih naknada). Međutim, u tom iznosu sadržan je i dio rashoda koji po svojoj prirodi nije socijalna naknada nego naknada zaposlenima te se u tom smislu i prekvalificira dio rashoda iz socijalnih naknada u naknade zaposlenima. Ako uzmemo kompletan dio rashoda koji se odnosi na zdravstveni sustav, dakle uvrstimo i dio rashoda koji je po GFS 2001 prekvalificiran u naknade zaposlenima, u 2007. godini je iz proračuna za zdravstveni sustav ukupno izdvojeno 17,8 milijardi kuna, što u usporedbi s prethodnom godinom čini povećanje od 2,1 posto. Ako pak rashode za zdravstveni sustav prikažemo bez dijela koji se klasificira u naknade zaposlenima, ukupni rashodi u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 10,9 milijardi kuna te bilježe međugodišnje povećanje od 31,0 posto. Ovdje valja napomenuti da rashodi za zdravstvo uključuju i 1,2 milijarde kuna kojima je državni proračun podmirio dospjele obveze za lijekove u zdravstvenom osiguranju.

Porodiljne naknade su u 2007. godini ostvarene u iznosu od 1,6 milijardi kuna, što je 7,3 posto iznad izvršenja prethodne godine. Ukupni rashodi za naknade nezaposlenima u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 750,0 milijuna kuna. Od ostalih značajnijih stavki u strukturi socijalnih naknada potrebno je još izdvojiti rashode za dječji doplatak koji su iznosili 1,9 milijardi kuna te naknade za bolovanja u iznosu 1,3 milijarde kuna.

2.2.2.7. Ostali rashodi

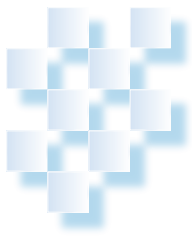
Ostali se rashodi u skladu s GFS 2001 metodologijom dijele na rashode za imovinu osim kamata i na razne ostale rashode u koje pripadaju ostali tekući i ostali kapitalni rashodi. Rebalansom za 2007. godinu, ostali rashodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 5,6 milijardi kuna, a izvršeni u iznosu od 5,7 milijardi kuna, što čini povećanje od 12,8 posto u usporedbi s ostvarenjem iz prethodne godine. Istodobno, ovakvo izvršenje čini povećanje od 2,2 posto u usporedbi s planiranim iznosom na razini godine. Ostali rashodi gotovo se u potpunosti odnose na kategoriju raznih ostalih rashoda u iznosu od 5,7 milijardi kuna.

Tablica 2.16. Ostali rashodi 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	2006.	2007.	Indeks 2006. / 2005.	Indeks 2007. / 2006.
28	Ostali rashodi	4.931.906,7	5.084.980,3	5.733.852,9	103,1	112,8
281	Rashodi za imovinu osim kamata	4.919,8	7.599,8	1.132,4	154,5	14,9
282	Razni ostali rashodi	4.926.986,9	5.077.380,5	5.732.720,5	103,1	112,9
2821	Tekući	2.154.806,2	2.304.213,5	2.837.556,6	106,9	123,1
2822	Kapitalni	2.772.180,7	2.773.167,0	2.895.163,9	100,0	104,4

Izvor: Ministarstvo financija

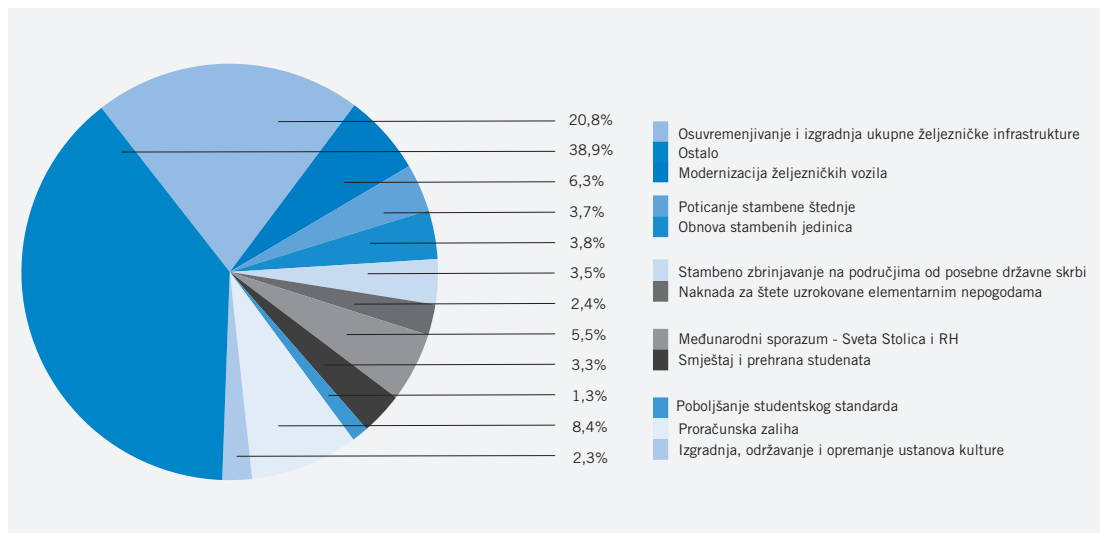
U strukturi ukupnih ostalih rashoda čak 50,5 posto čine ostali kapitalni rashodi u iznosu od 2,9 milijardi kuna, odnosno na razini od 4,4 posto iznad ostvarenja u 2006. godini. Pritom se ističu rashodi za osuvremenjivanje i izgradnju pruga, rashodi za modernizaciju željezničkih vozila, rashodi za poticanje stambene štednje, rashodi za obnovu ratom oštećenih stambenih jedinica te stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi i rashodi za zaštitu spomenika kulture te izgradnju, održavanje i obnovu ustanova kulture. Na stavke koju su izdvojene kao najznačajnije ukupno otpada gotovo 68,0 posto ukupnih ostalih kapitalnih rashoda.



Promatrajući ostale tekuće rashode, zamjetno je da su ostvareni u iznosu od 2,8 milijardi kuna i kao takvi čine 49,5 posto ukupnih ostalih rashoda te su ostvarili međugodišnji porast od 23,1 posto. U njihovoj strukturi valja izdvojiti tekuće donacije po osnovi međunarodnog sporazuma Svete Stolice i Republike Hrvatske, donacije za smještaj i prehranu studenata te poboljšanje studentskog standarda i druge.

Dakle, izdvajajući najznačajnije stavke ostalih rashoda dobiva se uvid u osnovnu razdiobu ostalih rashoda u 2007. godini, što prikazuje i sljedeći grafikon.

Grafikon 2.14. Struktura ostalih rashoda u 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.2.3. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji za 2007. godinu

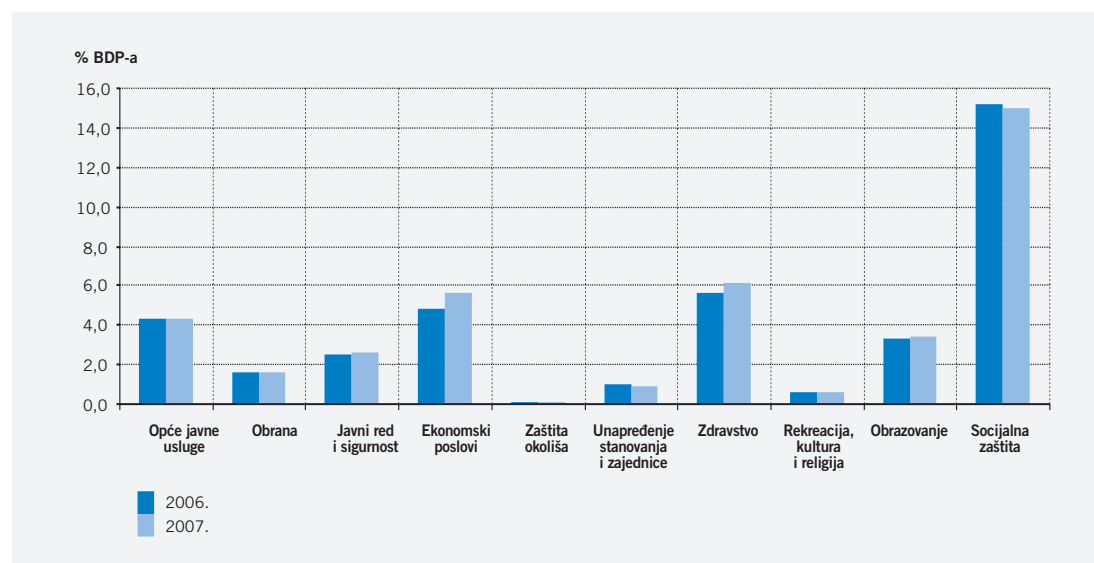
Pregled ostvarenja rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji omogućuje sveobuhvatan prikaz izvršenja rashoda s obzirom na glavne funkcije koje se ispunjavaju njihovim izvršenjem. Također, uvid u funkcijsku klasifikaciju rashoda omogućuje kvalitetnu međunarodnu usporedbu te analizu javnih rashoda. U skladu s GFS 2001 metodologijom, prema kojoj je dan prikaz funkcijske klasifikacije rashoda u ovom poglavlju, rashodi državnog proračuna obuhvaćaju ukupne rashode poslovanja uvećane za rashode za nabavu nefinancijske imovine. Struktura rashoda po funkcijskoj klasifikaciji, promatrano tijekom duljeg niza godina, konstantno se mijenjala. Naime, od uspostave neovisnosti do danas značenje pojedinih rashoda konstantno se povećavalo, dok je značenje drugih stalno opadalo. Navedeno jest rezultat izvršavanja rashoda s obzirom na prioritete u pojedinom vremenskom razdoblju te se može zamijetiti da se, primjerice, rashodi za obranu ili rashodi povezani s obnovom i rekonstrukcijom u ratu uništenoga stalno smanjuju od završetka Domovinskoga rata do danas. S druge strane, jačaju rashodi povezani s ostalim kategorijama, reflektirajući smjer kretanja rashoda prema onim razinama koje se mogu zamijetiti u zemljama okruženja, a koje nisu bile opterećene ratnim zbivanjima.

Ukupni rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u 2007. godini dosegli su razinu od 111,1 milijardu kuna te su na godišnjoj razini zabilježili porast od 13,5 posto.


Tablica 2.17. Rashodi državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji u razdoblju 2005. - 2007. godine, struktura i udio u BDP-u

(000 HRK)		Struktura			Udio u BDP-u		
		2005.	2006.	2007.	2005.	2006.	2007.
7	Ukupni rashodi	100,0	100,0	100,0	38,8	39,1	40,4
701	Opće javne usluge	11,4	11,1	10,7	4,4	4,4	4,3
702	Obrana	4,0	4,1	4,1	1,6	1,6	1,6
703	Javni red i sigurnost	6,5	6,4	6,6	2,5	2,5	2,7
704	Ekonomski poslovi	9,4	12,4	13,9	3,6	4,8	5,6
705	Zaštita okoliša	0,2	0,3	0,3	0,1	0,1	0,1
706	Unapređenje stanovanja i zajednice	3,2	2,5	2,2	1,2	1,0	0,9
707	Zdravstvo	14,4	14,4	15,2	5,6	5,6	6,1
708	Rekreacija, kultura i religija	1,5	1,5	1,6	0,6	0,6	0,6
709	Obrazovanje	8,5	8,4	8,4	3,4	3,3	3,4
710	Socijalna zaštita	40,9	38,8	37,1	15,9	15,2	15,0

Izvor: Ministarstvo financija

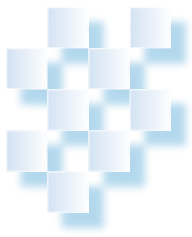
Grafikon 2.15. Kretanje rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u 2006. i 2007. godini


Izvor: Ministarstvo financija

Prmatrajući ostvarenje rashoda prema funkcijskoj klasifikaciji u razdoblju od 2005. do 2007. godine, može se zamijetiti da su rashodi za opće javne usluge stabilizirali svoj udio u BDP-u.

Istodobno, udio rashoda za opće javne usluge u 2007. godini lagano opada kao udio u ukupno ostvarenim rashodima državnog proračuna. Ta skupina rashoda u najvećoj mjeri proizlazi iz transakcija povezanih s javnim dugom te s izvršnim i zakonodavnim poslovima. Opće javne usluge razinu su od 4,4 posto BDP-a u 2005. godini zadržale i u 2006. godini, dok u 2007. godini bilježe smanjenje od 0,1 postotnog boda u BDP-u.

U istom razdoblju, zamjetno je stabiliziranje udjela rashoda za obranu, kako u ukupnim rashodima, tako i u BDP-u. U 2007. godini udio rashoda za obranu u ukupnim rashodima zadržao je vrijednosti od 4,1 posto iz 2006. godine, a udio u BDP-u vrijednost od 1,6 posto. Ta činjenica rezultat je provođenja mjere racionaliziranja organizacije te modernizacije oružanih snaga.



Rashodi za javni red i sigurnost u spomenutom su razdoblju neznatno porasli promatra li se njihova struktura u ukupnim rashodima ili njihov udio u BDP-u. Tako su rashodi za javni red i sigurnost porasli s 2,5 posto u 2006. godini na oko 2,7 posto BDP-a u 2007. godini, dok je njihov udio u ukupnim rashodima u istom razdoblju povećan sa 6,4 na 6,6 posto. Najveći dio tih rashoda odnosi se na policijske snage, vatrogastvo i sudstvo.

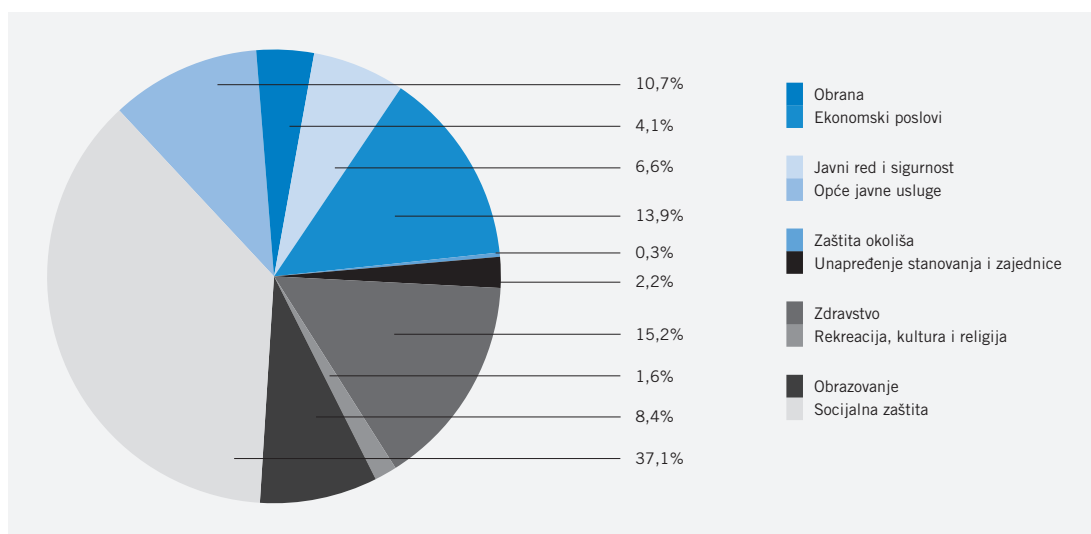
Rashodi za ekonomske poslove ostvarili su znatan porast udjela u ukupnim rashodima te kao postotak BDP-a u promatranom razdoblju. Tako su s 3,6 posto BDP-a u 2005. godini porasli na čak 5,6 posto BDP-a u 2007. Najvećim dijelom ovaj rast proizlazi iz rasta općih ekonomskih i trgovačkih poslova vezanih uz rad, zatim iz značajnog rasta rashoda za poljoprivredu te rashoda vezanih uz promet, kao i ulaganje u istraživanje i razvoj. Najveći dio tih rashoda povezan je s rashodima u željezničkom prometu.

Rashodi za zdravstvo u 2007. godini također su zabilježili porast u usporedbi s ostatkom promatranog razdoblja. Tako su s 5,6 posto BDP-a u 2005. i 2006. godini porasli na 6,1 posto BDP-a u 2007. godini.

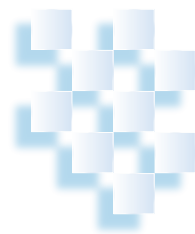
Rashodi za obrazovanje bilježe konstantne međugodišnje poraste u promatranom razdoblju, što je osiguralo njihovo prosječno zadržavanje na jednakoj razini udjela u BDP-u u promatranim godinama. Isto vrijedi i za rashode za rekreaciju, kulturu i religiju te rashode povezane s istraživanjem i razvojem.

Najveći dio ukupnih rashoda državnog proračuna odnosi se na socijalnu zaštitu na koju se u 2007. godini odnosilo 37,1 posto ukupnih rashoda. Iako se u promatranim godinama primjećuje smanjivanje njihova udjela u ukupnim rashodima kao i u postotku BDP-a, socijalna zaštita ostvarila je međugodišnje poraste. Tako su u 2007. godini rashodi za socijalnu zaštitu zabilježili porast od 8,3 posto, a glavni poticaj takvom rastu dalo je kretanje rashoda za mirovine kao najznačajnije stavke rashoda za socijalnu zaštitu.

Grafikon 2.16. Struktura rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija



2.3. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2007. GODINI

U transakcije u nefinancijskoj imovini ubrajaju se svi rashodi povezani sa stjecanjem, odnosno nabavom nefinancijske imovine te svi prihodi od prodaje nefinancijske imovine. U tom smislu, iznosi neto transakcija na nefinancijskoj imovini su neto rezultat navedenih nabava i prodaja, odnosno ukupna nabava umanjena za ukupnu prodaju nefinancijske imovine.

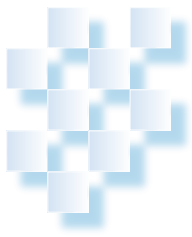
Rebalansom državnog proračuna za 2007. godinu, ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine iznosilo je 3,0 milijarde kuna.

Tablica 2.18. Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	2006.	2007.	Indeks 2006. / 2005.	Indeks 2007./2006.
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	1.553.668,4	1.555.792,1	2.545.220,3	100,1	163,6
311	Dugotrajna imovina	1.516.968,2	1.595.120,5	2.625.692,0	105,2	164,6
311,1	Nabava: dugotrajna imovina	1.781.346,8	1.844.783,1	2.906.863,2	103,6	157,6
311,2	Prodaja: dugotrajna imovina	264.378,6	249.662,6	281.171,2	94,4	112,6
3111	Zgrade i građevine	867.662,5	831.376,5	1.154.131,7	95,8	138,8
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	1.131.301,5	1.080.074,4	1.423.339,9	95,5	131,8
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	263.639,0	248.697,9	269.208,2	94,3	108,2
3112	Postrojenja i oprema	557.319,9	656.732,6	1.338.275,3	117,8	203,8
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	558.059,5	657.696,4	1.350.238,1	117,9	205,3
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	739,6	963,8	11.962,8	130,3	1.241,2
3113	Ostala dugotrajna imovina	91.985,8	107.011,4	133.285,0	116,3	124,6
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	91.985,8	107.012,3	133.285,2	116,3	124,6
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	0,0	0,9	0,2		22,2
312	Zalihe	0,0	-80.226,0	-161.382,8		201,2
312,1	Nabava: strateške zalihe	0,0	1.047,9	36.574,2		3.490,2
312,2	Prodaja: strateške zalihe	0,0	81.273,9	197.957,0		243,6
313	Pohranjene vrijednosti	7.220,0	7.825,8	9.620,4	108,4	122,9
313,1	Nabava: pohranjene vrijednosti	7.220,0	7.825,8	9.620,4	108,4	122,9
313,2	Prodaja: pohranjene vrijednosti	0,0	0,0	0,0		
314	Neproizvedena imovina	29.480,2	33.071,8	71.290,7	112,2	215,6
314,1	Nabava: neproizvedena imovina	40.251,0	54.825,6	90.847,9	136,2	165,7
314,2	Prodaja: neproizvedena imovina	10.770,8	21.753,8	19.557,2	202,0	89,9
3141	Zemljište	-10.282,1	-21.650,4	-19.491,6	210,6	90,0
3141,1	Nabava: zemljište	488,7	81,3	57,5	16,6	70,7
3141,2	Prodaja: zemljište	10.770,8	21.731,7	19.549,1	201,8	90,0
3142	Rudna bogatstva	0,0	-22,1	0,0		
3142,2	Prodaja: rudna bogatstva	0,0	22,1	0,0		
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	39.762,3	54.744,3	90.782,3	137,7	165,8

Izvor: Ministarstvo financija

Prema konačnim podacima za 2007. godinu, ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine ostvareno je u iznosu od 2,6 milijarde kuna što je čak 408,9 milijuna kuna ili 13,8 posto ispod plana za 2007. godinu. U isto vrijeme, ovakvo ostvarenje čini međugodišnji porast od čak 63,6 posto. Ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine u 2007. godini jest rezultat nabave nefinancijske imovine u iznosu od 3,0 milijarde i prodaje u iznosu 498,7 milijuna kuna.



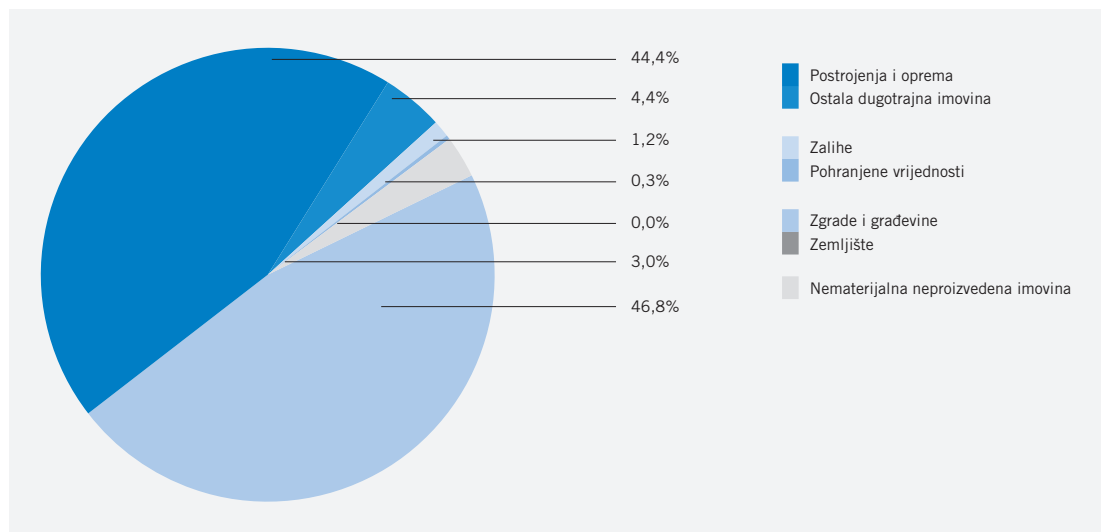
U sklopu neto stjecanja dugotrajne nefinancijske imovine, koje je u 2007. godini izvršeno u iznosu od 2,6 milijardi kuna, najznačajnija stavka po svom iznosu jest neto postrojenja i oprema. Prema konačnim podacima za 2007. godinu, na ovu stavku otpada 51,0 posto neto stjecanja dugotrajne imovine, odnosno izvršena je u iznosu od 1,3 milijarde kuna, a rezultat je 1,4 milijarde kuna nabave i 12,0 milijuna kuna prodaje nefinancijske imovine. Slijedi neto stjecanje zgrada i građevina u iznosu od 1,2 milijuna kuna te neto stjecanje ostale dugotrajne imovine u iznosu od 133,3 milijuna kuna.

Neto stjecanje zaliha zabilježeno je u iznosu od -161,4 milijuna kuna, što je rezultat nabave u iznosu 36,6 milijuna kuna i prodaje u iznosu 198,0 milijuna kuna.

Ukupno neto stjecanje pohranjenih vrijednosti iznosilo je 9,6 milijuna kuna i u potpunosti se odnosilo na izdatke za nabavu pohranjenih vrijednosti, dok prodaje nije bilo.

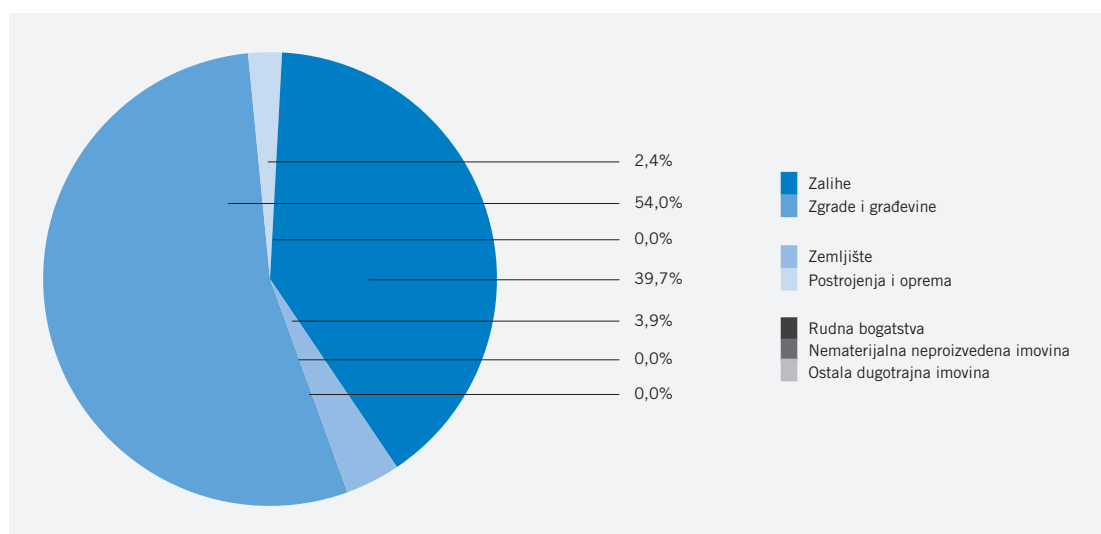
Ukupno neto stjecanje neproizvedene imovine iznosilo je 71,3 milijuna kuna, a rezultat je nabave u iznosu od 90,8 milijuna kuna i prodaje u iznosu od 19,6 milijuna kuna. Nabava neproizvedene imovine najvećim se dijelom odnosila na nabavu licencija i ostalih prava, dok se prodaja u potpunosti odnosila na prodaju zemljišta.

Grafikon 2.17. Struktura nabave nefinancijske imovine u 2007. godini

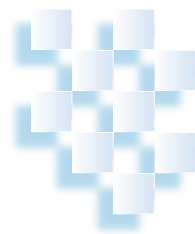


Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 2.18. Struktura prodaje nefinancijske imovine u 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija



2.4. TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2007. GODINI

U 2007. godini ukupno neto stjecanje obveza državnog proračuna iznosilo je -1,5 milijardi kuna, dok je ukupno neto stjecanje financijske imovine iznosilo -3,7 milijarde kuna. Negativno ukupno stjecanje obveza upućuje na veće izdatke za otplate glavnica primljenih zajmova i izdanih vrijednosnih papira od primitaka ostvarenih zaduživanjem. S druge strane, negativno neto stjecanje financijske imovine rezultat je većih primitaka od financijske imovine od izdataka za financijsku imovinu. Iz tih podataka proizlazi da je ukupno financiranje neto pozajmljivanja / zaduživanja iznosilo 2,2 milijarde kuna.

Ukupno neto stjecanje financijske imovine državnog proračuna rezultat je razlike domaćih i inozemnih izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te promjena u stanju novca i depozita. Neto stjecanje domaće financijske imovine u iznosu od -3,8 milijardi kuna, rezultat je promjene u stanju novca i depozita od -1,7 milijardi kuna, neto stjecanja zajmova u iznosu od 674,3 milijuna kuna te neto stjecanja dionica i ostalih udjela u iznosu od -2,7 milijardi kuna. Negativan iznos stavke novca i depozita predstavlja smanjenje iznosa sredstava na računu države u promatranom razdoblju. Neto stjecanje domaćih zajmova rezultat je izdataka za zajmove u iznosu od 837,7 milijuna kuna i primitaka po osnovi zajmova u iznosu od 163,3 milijuna kuna. Izdaci za zajmove u najvećem dijelu odnose se na dane zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru, zatim slijede zajmovi tuzemnim trgovačkim društvima, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima te zajmovi neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima. Primici po osnovi domaćih zajmova mahom se odnose na povrate zajmova od tuzemnih trgovačkih društava, malih i srednjih poduzetnika.

Neto stjecanje domaćih dionica i ostalih udjela u iznosu -2,7 milijardi kuna, rezultat je izdataka za dionice i ostale udjele u iznosu od 226,0 milijuna kuna i primitaka po njihovoj osnovi u iznosu od 2,9 milijardi kuna. Izdaci za domaće dionice i ostale udjele svojim najvećim dijelom odnosili su se na dionice i udjele u glavnici banaka i ostalih financijskih institucija.

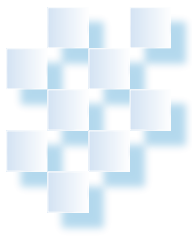
Primici po osnovi domaćih dionica i ostalih udjela ostvareni u navedenom iznosu odnose se na prodaju dionica i udjela države u trgovačkim društvima u javnom sektoru, to jest na privatizaciju.

Inozemno neto stjecanje financijske imovine u 2007. godini iznosilo je 18,0 milijuna kuna, a rezultat je izdataka za dionice i udjele u glavnici inozemnih banaka i ostalih financijskih institucija u navedenom iznosu.

Tablica 2.19. Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	2006.	2007.
32	NETO FINACIJSKA IMOVINA	1.752.824,5	-3.047.174,0	-3.734.781,0
321	Tuzemna	1.757.681,4	-3.063.854,6	-3.752.816,6
3212	Novac i depoziti	688.185,0	-1.449.670,1	-1.721.590,7
3214	Zajmovi	847.590,4	832.320,5	674.349,6
3214,1	Izdaci	1.026.366,5	1.037.700,7	837.699,1
3214,2	Primici	178.776,1	205.380,2	163.349,5
3215	Dionice i ostali udjeli	221.906,0	-2.446.505,0	-2.705.575,5
3215,1	Izdaci	235.065,1	231.357,0	226.005,0
3215,2	Primici	13.159,1	2.677.862,0	2.931.580,5
322	Inozemna	-4.856,9	16.680,6	18.035,6
3225	Dionice i ostali udjeli	-4.856,9	16.680,6	18.035,6
3225,1	Izdaci	2.699,3	16.680,6	18.035,6
3225,2	Primici	7.556,2	0,0	0,0

Izvor: Ministarstvo financija



Niža razina deficita državnog proračuna te primici od prodaje dionica i udjela omogućili su znatno manje zaduživanje u 2007. godini u usporedbi s prethodnom godinom. Takav razvoj događaja ostvario je pozitivne učinke na ukupno kretanje javnog duga u 2007. godini.

Ukupne neto obveze državnog proračuna u 2007. su godini iznosile -1,5 milijardi kuna, a rezultat su neto domaćih obveza u iznosu od 1,5 milijardi kuna i neto inozemnih obveza u iznosu od -3,0 milijarde kuna. Ukupne neto domaće obveze rezultat su zaduživanja i otplate na domaćem financijskom tržištu, pri čemu se 7,0 milijardi kuna odnosilo na zaduživanje putem vrijednosnih papira osim dionica.

Ukupne domaće otplate činile su 3,5 milijardi kuna po osnovi vrijednosnih papira osim dionica te 1,1 milijardu kuna po osnovi zajmova.

Ukupne neto inozemne obveze iznosile su -3,0 milijarde kuna, a sastojale su se od ukupnog inozemnog zaduživanja u iznosu od 748,8 milijuna kuna te ukupnih inozemnih otplata u iznosu od 3,7 milijardi kuna. Ukupno inozemno zaduživanje u 2007. godini odnosi se na zaduživanje putem zajmova. Ukupne inozemne otplate činile su otplate vrijednosnih papira osim dionica u iznosu od 1,8 milijardi kuna, a 2,0 milijarde kuna odnosilo se na otplate zajmova. Dakle, gledajući ukupno, neto obveze rezultat su zaduživanja i otplata na domaćem i inozemnom financijskom tržištu u iznosu od 6,8 milijardi kuna, odnosno 8,3 milijarde kuna.

Tablica 2.20. Transakcije u obvezama državnog proračuna 2005. - 2007. godine

(000 HRK)		2005.	2006.	2007.
33	NETO OBVEZE	5.510.947,6	-776.988,3	-1.502.550,6
33,1	Ukupne otplate	10.253.489,1	10.056.696,6	8.333.536,5
33,2	Ukupno zaduživanje	15.764.436,7	9.279.708,3	6.830.985,9
331	Tuzemne	10.591.559,7	3.166.260,0	1.477.615,0
331,1	Otplata	4.389.322,6	4.250.184,1	4.604.573,2
331,2	Zaduživanje	14.980.882,3	7.416.444,1	6.082.188,2
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	9.636.343,1	5.648.934,2	3.520.136,0
3313,1	Otplata	2.844.600,8	550.859,1	3.513.171,5
3313,2	Zaduživanje	12.480.943,9	6.199.793,3	7.033.307,5
3314	Zajmovi	955.216,6	-2.482.674,2	-2.042.521,0
3314,1	Otplata	1.544.721,8	3.699.325,0	1.091.401,7
3314,2	Zaduživanje	2.499.938,4	1.216.650,8	-951.119,3
332	Inozemne	-5.080.612,1	-3.943.248,3	-2.980.165,6
332,1	Otplata	5.864.166,5	5.806.512,5	3.728.963,3
332,2	Zaduživanje	783.554,4	1.863.264,2	748.797,7
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	-3.713.935,0	-3.480.780,5	-1.757.723,2
3323,1	Otplata	3.713.935,0	3.480.780,5	1.757.723,2
3323,2	Zaduživanje	0,0	0,0	0,0
3324	Zajmovi	-1.366.677,1	-462.467,8	-1.222.442,4
3324,1	Otplata	2.150.231,5	2.325.732,0	1.971.240,1
3324,2	Zaduživanje	783.554,4	1.863.264,2	748.797,7

Izvor: Ministarstvo financija



2.5. MJERE MANJKA / VIŠKA I FINANCIRANJE DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2007. GODINI

U idućoj tablici dajemo prikaz različitih mjera manjka / viška državnog proračuna u skladu s GFS 2001 metodologijom. Tablica prikazuje iznos financiranja, kao najvažnije mjere manjka / viška (neto pozajmljivanja / zaduživanja) gdje je iznos financiranja uvijek jednak iznosu neto pozajmljivanja / zaduživanja, ali suprotnog predznaka.

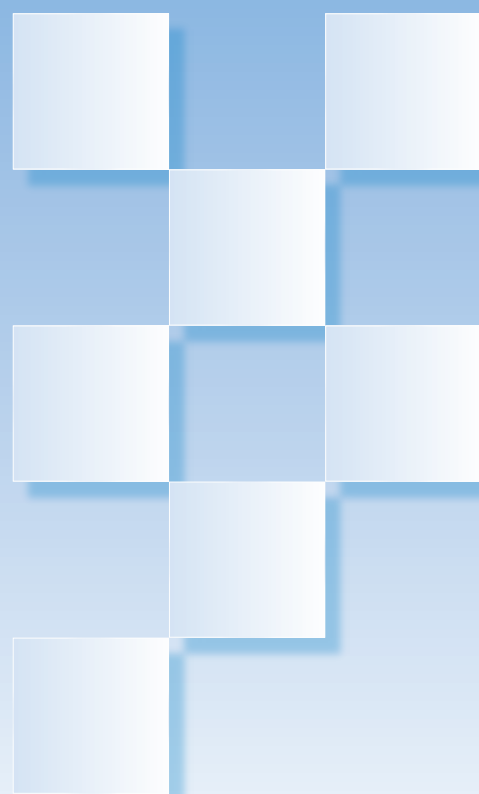
Tablica 2.21. Mjere manjka / viška i financiranje državnog proračuna

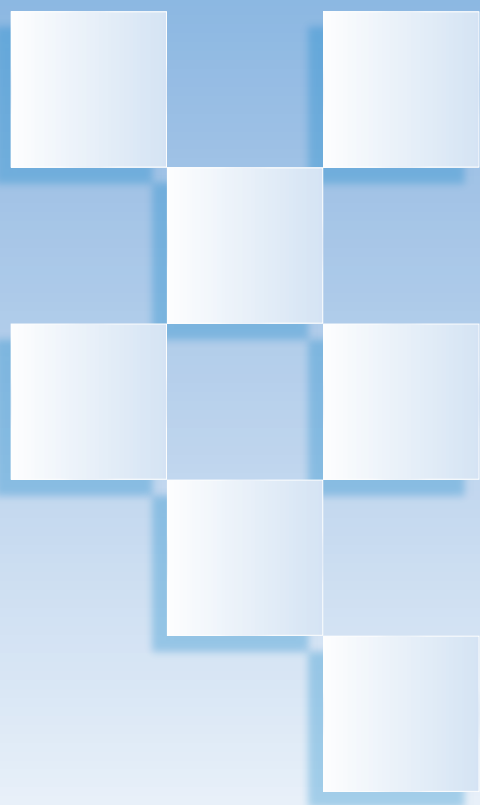
(000 HRK)		2004.	2005.	2006.	2007.
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST					
1	Prihodi	80.463.518,2	85.653.010,2	95.235.557,3	108.320.594,6
2	Rashodi	83.131.114,4	87.857.464,9	95.949.950,9	108.007.604,7
24	Izdaci za kamate	3.972.466,3	4.387.009,7	4.713.615,3	4.535.007,5
Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)		-2.667.596,2	-2.204.454,7	-714.393,6	312.989,9
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)		1.304.870,1	2.182.555,0	3.999.221,7	4.847.997,4
TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI					
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	1.419.466,9	1.553.668,4	1.555.792,1	2.545.220,3
Neto pozajmljivanje - zaduživanje (1 - 2 - 31)		-4.087.063,1	-3.758.123,1	-2.270.185,7	-2.232.230,4
Financiranje (33-32)		4.087.063,1	3.758.123,1	2.270.185,7	2.232.230,4
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA					
32	Neto stjecanje financijske imovine	221.977,3	1.752.824,5	-3.047.174,0	-3.734.781,0
33	Neto stjecanje obveza	4.309.040,4	5.510.947,6	-776.988,3	-1.502.550,6

Izvor: Ministarstvo financija

Neto operativni saldo definiran kao razlika između prihoda i rashoda državnog proračuna, iznosio je 313,0 milijuna kuna u 2007. godini. Kao mjera proračunskog manjka / viška promatra se i primarni operativni saldo, koji služi kao pokazatelj tekuće fiskalne politike jer iz prethodnog izračuna manjka / viška isključuje rashode za kamate, a time i utjecaj prošlih deficita i akumuliranog javnog duga. U 2007. godini rashodi za kamate državnog proračuna bili su na razini od 4,5 milijardi kuna, dok je primarni operativni saldo iznosio 4,8 milijardi kuna. Kategorija neto pozajmljivanja / zaduživanja definirana je razlikom neto operativnog salda i neto stjecanja nefinancijske imovine. Neto stjecanje nefinancijske imovine ostvareno je na razini od 2,5 milijardi kuna, a neto pozajmljivanje / zaduživanje na razini od -2,2 milijarde kuna. U usporedbi s 2006. godinom, neto pozajmljivanje / zaduživanje smanjilo se za gotovo 38 milijuna kuna ili 0,1 postotni bod. Ukupno financiranje tog iznosa rezultat je neto stjecanja obveza u iznosu od -1,5 milijardi kuna i neto stjecanja financijske imovine u iznosu od -3,7 milijardi kuna. Drugim riječima, ostvareno je izvršenje otplata u većem iznosu od iznosa zaduživanja na strani obveza državnog proračuna, odnosno na strani financijske imovine ostvareni su veći primici od iznosa izdataka za stjecanje financijske imovine.

3. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI I KONSOLIDIRANA SREDIŠNJA DRŽAVA U 2007. GODINI







3.1. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI

Prema članku 3. Zakona o proračunu (*Narodne novine*, 96/2003), izvanproračunski korisnici su izvanproračunski fondovi, trgovačka društva i druge pravne osobe u kojima država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje. Isto je predviđeno i novim Zakonom o proračunu (*Narodne novine* 87/2008) koji stupa na snagu 1. siječnja 2009. godine. Izvanproračunski korisnici ostvaruju prihode iz vlastitih izvora (najviše su to prihodi od prodaje roba i usluga, prihodi od imovine, te razni i neprepoznati prihodi), ali i u obliku pomoći unutar opće države. Od 1994. godine kao izvanproračunski fondovi u Hrvatskoj postojali su Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (HZMO), Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (HZZO) i Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ), koji su zajedno činili fondove socijalnog osiguranja, te javno poduzeće Hrvatske vode. Od 1. siječnja 2004. godine u njihov obuhvat uključen je i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU). U travnju 2001. godine osnovana su društva u državnom vlasništvu - Hrvatske autoceste d.o.o. (HAC) i Hrvatske ceste d.o.o. (HC), koje su preuzele poslove dotadašnje Hrvatske uprave za ceste. Ta dva društva, zajedno s Državnom agencijom za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB) osnovanom 1994. i Hrvatskim fondom za privatizaciju (HFP) osnovanim u prosincu 1992. godine, činili su agencije.

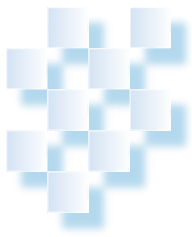
U 2007. godini dolazi do značajnije promjene u obuhvatu izvanproračunskih korisnika, čime se osigurala veća transparentnost i bolja kontrola izvršavanja proračuna. Naime, u sustav Državne riznice u potpunosti su uključene sve transakcije HZMO-a, HZZO-a i HZZ-a, koje su već i dotada svojim najvećim dijelom bile uključene u državni proračun. Ovdje možemo podsjetiti da je 1. srpnja 2001. godine najveći dio prihoda i rashoda HZMO-a uključen u sustav Državne riznice, a od 1. siječnja 2002. godine i veliki dio prihoda i rashoda HZZO-a i HZZ-a. Prema tome, možemo zaključiti da od 2007. godine djeluje šest izvanproračunskih korisnika: Hrvatske vode, Hrvatski fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Hrvatske autoceste, Hrvatske ceste, Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka te Hrvatski fond za privatizaciju.

Ukupni prihodi izvanproračunskih korisnika u 2007. godini iznosili su 10,6 milijardi kuna. Istodobno, ukupni rashodi iznosili su 6,6 milijardi kuna. Najznačajniji udio u prihodima, već nekoliko godina zaredom, čini HAC (41,6 posto). Slijede ga Hrvatske vode (23,7 posto), HC (20,0 posto) i FZOEU (10,4 posto). Ostali korisnici ulaze pojedinačno u ukupne prihode s manje od 5 posto. Što se tiče rashoda, situacija je slična. Najveći udio u ukupnim rashodima, također više godina zaredom, otpada na Hrvatske vode (32,1 posto), HAC (30,2 posto), HC (18,9 posto), te FZOEU (16,6 posto).

Neto stjecanje nefinancijske imovine, koje može nastati kao rezultat procesa proizvodnje ili kao prirodna ili društvena tvorevina, iznosilo je 5,3 milijarde kuna. HAC je u tome imao udio od 64,0 posto, a HC 30,5 posto. Ovisno o načinu nastanka, nefinancijska imovina dijeli se na proizvedenu i neproizvedenu. Proizvedena nefinancijska imovina sastoji se, prema metodologiji GFS 2001, od dugotrajne imovine - proizvedena imovina koja se koristi više puta ili neprekidno u procesu proizvodnje, u razdoblju duljem od godine dana (zgrade i građevine, postrojenja i oprema, ostala dugotrajna imovina); zaliha - dobra i usluge koje proizvođači drže radi prodaje, uporabe u proizvodnji ili u druge svrhe u kasnijem razdoblju, i pohranjenih vrijednosti - proizvedena dobra velike vrijednosti koja se nabavljaju i drže prije svega kao sredstva za očuvanje vrijednosti, a ne za uporabu u proizvodnji ili krajnjoj potrošnji (drago kamenje, umjetnička djela i sl.). Od gore spomenutih 5,3 milijarde kuna neto stjecanja nefinancijske imovine, 93,1 posto odnosilo se na proizvedenu nefinancijsku imovinu, i to u cijelosti na dugotrajnu imovinu. To upućuje da na neproizvedenu nefinancijsku imovinu, koja se sastoji od materijalne imovine prirodnog podrijetla nad kojom su nametnuta vlasnička prava (zemljišta, rudna bogatstva i ostala prirodna imovina, npr. elektromagnetske frekvencije), te nematerijalne neproizvedene imovine koja je društvenog podrijetla (patenti, licencije i sl.), otpada preostalih 6,9 posto.

Financijska imovina izvanproračunskih korisnika u 2007. godini iznosila je 795,6 milijuna kuna i u potpunosti se odnosila na tuzemna financijska potraživanja. Najveći udio u njoj imao je DAB (45,6 posto), potom slijede HAC (36,3 posto), Hrvatske vode (14,6 posto) i HFP (10,4 posto).

U trenutku nastanka financijskog potraživanja kreditora, kod dužnika nastaje protustavka jednake vrijednosti - obveza. Analogno promjenama u financijskoj imovini, i promjene u obvezama podijeljene su na tuzemne i inozemne. Ukupne obveze izvanproračunskih korisnika u 2007. godini smanjile su se za 22,7 posto, te su iznosile 2,1 milijardu kuna. Tuzemne obveze iznosile su 539,5 milijuna



kuna, što je godišnje smanjenje od 74,5 posto, i odnosile su se na zajmove te otplatu vrijednosnih papira osim dionica. S druge strane, inozemne obveze iznosile su 1,5 milijardi kuna, a odnosile su se u potpunosti na zajmove. Na tuzemnom financijskom tržištu otplaćen je 673,1 milijun kuna (HAC 78,7 posto, Hrvatske vode 14 posto), a zadužilo se 1,2 milijarde kuna (HC 46,1 posto, HAC 36,5 posto). U istom je razdoblju na inozemnom tržištu otplaćeno 623,9 milijuna kuna (HAC 93,1 posto), a zadužilo se 2,1 milijardu kuna (HAC 89,4 posto).

Tablica 3.1. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama izvanproračunskih korisnika u 2007. godini

(000 HRK)	HRV. VODE	FZOEU	HAC	HC	DAB	HFP	UKUPNO	
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA								
32	Neto financijska imovina	116.100	-9.811	289.126	-45.061	362.580	82.691	795.625
321	Tuzemna	116.100	-9.811	289.126	-45.061	362.580	82.691	795.625
	Zajmovi	59.357	23.437	0	-26.712	0	126.467	182.549
	Dionice i ostali udjeli	-646	0	0	0	-6.597	-58.453	-65.696
	Novac i depoziti	57.389	-33.248	289.126	-18.349	369.177	14.677	678.772
322	Inozemna	0	0	0	0	0	0	0
33	Neto obveze	32.555	0	1.249.822	691.704	0	89.094	2.063.175
331	Tuzemna	-2.259	0	-87.997	523.681	0	106.055	539.480
	Zajmovi	-2.259	0	442.003	523.681	0	106.055	1.069.480
	Otplata	94.259	0	0	34.903	0	13.945	143.107
	Zaduživanje	92.000	0	442.003	558.584	0	120.000	1.212.587
	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	-530.000	0	0	0	-530.000
	Otplata	0	0	530.000	0	0	0	530.000
332	Inozemna	34.814	0	1.337.819	168.023	0	-16.961	1.523.695
	Zajmovi	34.814	0	1.337.819	168.023	0	-16.961	1.523.695

Izvor: Ministarstvo financija

Operativni saldo (prihodi umanjeni za rashode) predstavlja mjeru ukupnog troška javnih dobara i usluga. Ako je pozitivan, povećava neto vrijednost javnog sektora i upućuje na višak sredstava nastalih kao rezultat tekućih operacija koji može biti iskorišten za stjecanje imovine i (ili) smanjenje obveza. S druge strane, ako je negativan, predstavlja manjak sredstava nastao tekućim operacijama koji smanjuje neto vrijednost javnog sektora i zbog kojeg se povećavaju obveze i (ili) prodaje imovina. Stoga je neto operativni saldo pokazatelj održivosti tekućih državnih operacija, ali nije nužno i pokazatelj održivosti budućih državnih operacija. Neto operativni saldo u 2007. godini iznosio je 4,0 milijarde kuna, što je 1,6 milijardi više nego u 2006. godini. Istodobno je primarni operativni saldo, koji predstavlja operativni saldo uvećan za rashode za kamate, iznosio 4,9 milijardi kuna, odnosno 1,9 milijardi više nego u 2006. godini.

U kategoriji neto pozajmljivanje/zaduživanje zabilježen je iznos od -1,3 milijarde kuna. Ta kategorija predstavlja neto operativni saldo umanjen za neto stjecanje nefinancijske imovine. Neto pozajmljivanje/zaduživanje, također, jednako je neto financijskoj imovini umanjenoj za neto obveze ili drugim riječima, iznos ukupnog neto pozajmljivanja/zaduživanja financira se razlikom ukupnih neto obveza i ukupne neto financijske imovine. Može poslužiti kao pokazatelj financijskog utjecaja državnih operacija na ostatak gospodarstva. Tako pozitivno neto pozajmljivanje/zaduživanje znači da država plasira financijska sredstva domaćim sektorima ili u inozemstvo, a negativno da se zadužuje kod domaćih sektora ili u inozemstvu.

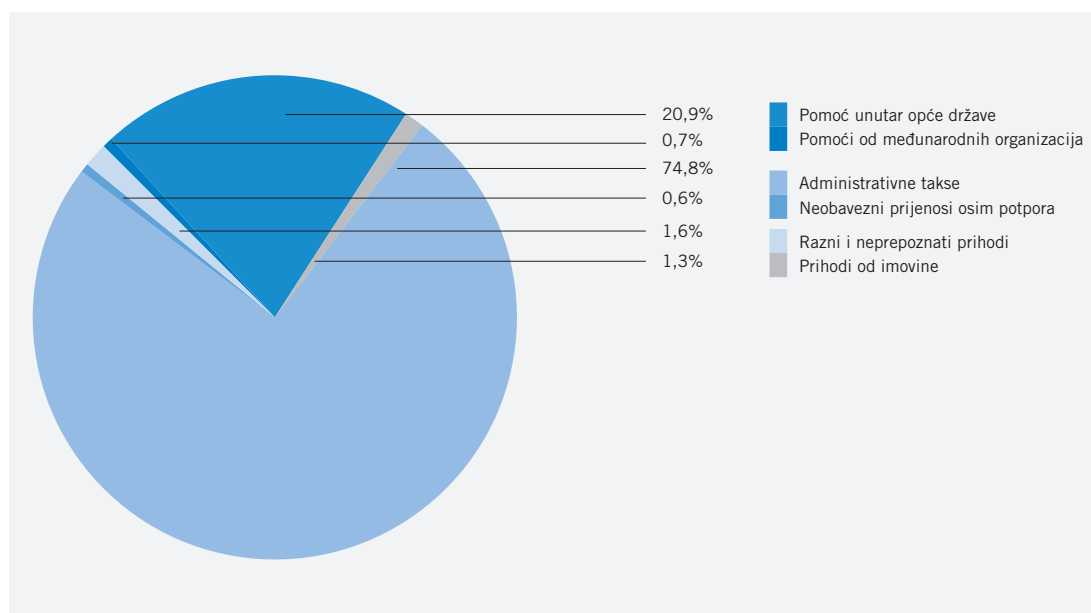

Tablica 3.2. Mjere manjka/viška i financiranje izvanproračunskih korisnika u 2007. godini

(000 HRK)	HRV. VODE	FZOEU	HAC	HC	DAB	HFP	UKUPNO
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST							
1 Prihodi	2,507.327	1,102.946	4,391.205	2,110.381	391.441	58.324	10,561.624
2 Rashodi	2,108.778	1,092.568	1,982.632	1,243.399	47.820	88.241	6,563.438
24 Izdaci za kamate	34.639	0	787.824	85.641	345	17.783	926.232
Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)	398.549	10.378	2,408.573	866.982	343.621	-29.917	3,998.186
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	433.188	10.378	3,196.397	952.623	343.966	-12.134	4,924.418
TRANSAKCIJE NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI							
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	315.004	20.189	3,369.269	1,603.747	-18.959	-23.514	5,265.736
Neto pozajmljivanje - zaduživanje (1 - 2 - 31)	83.545	-9.811	-960.696	-736.765	362.580	-6.403	-1,267.550
Financiranje (33-32)	-83.545	9.811	960.696	736.765	-362.580	6.403	1,267.550
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBEZAMA							
32 Neto stjecanje financijske imovine	116.100	-9.811	289.126	-45.061	362.580	82.691	795.625
33 Neto stjecanje obveza	32.555	0	1.249.822	691.704	0	89.094	2,063.175

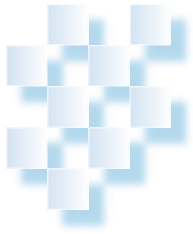
Izvor: Ministarstvo financija

3.1.1. Hrvatske vode

Hrvatske vode cjelovito upravljaju vodnim resursima Republike Hrvatske na četiri vodna područja koja obuhvaćaju jedan ili više slivova glavnih riječnih vodotoka ili njihovih dijelova koji čine prirodnu hidrografsku cjelinu (vodno područje sliva Save, slivova Drave i Dunava, primorsko-istarskih slivova i dalmatinskih slivova). Temeljne djelatnosti Hrvatskih voda kojima se, prema načelu održivoga razvoja, ostvaruje cjelovito upravljanje vodama jesu uređivanje i zaštita od štetnog djelovanja voda, iskorištavanje voda, te zaštita voda i mora od onečišćenja i zagađenja.

Grafikon 3.1. Struktura prihoda Hrvatskih voda u 2007. godini


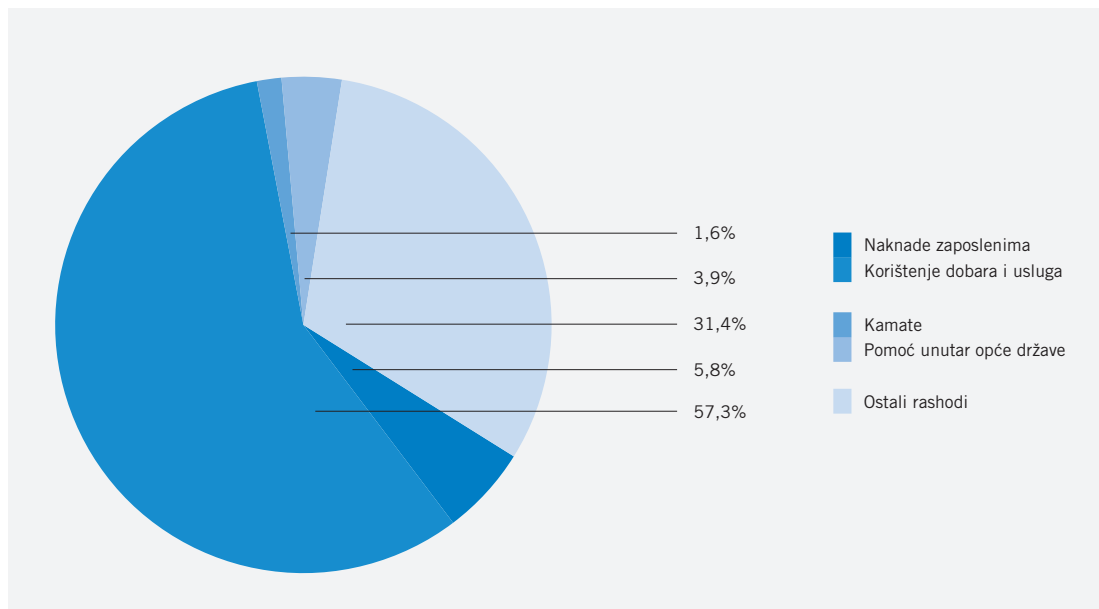
Izvor: Hrvatske vode, Ministarstvo financija



Ukupni prihodi javnog poduzeća Hrvatske vode u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 2,5 milijardi kuna, što je godišnje povećanje od 27,2 posto. Najveći doprinos ovom ostvarenju dale su administrativne takse u iznosu od 1,9 milijardi kuna, odnosno 74,8 posto ukupnih prihoda. Pomoći unutar opće države, na koje se odnosi 21 posto ukupnih prihoda, ostvarene su na razini 524,7 milijuna kuna. Tu su još i prihodi od imovine s 31,4 milijuna kuna (1,3 posto ukupnih prihoda), razni i neprepoznati prihodi s iznosom od 40,9 milijuna kuna (1,6 posto ukupnih prihoda), te neobvezni prijenosi osim potpora s iznosom od 16 milijuna kuna (0,6 posto ukupnih prihoda).

Hrvatske vode su u 2007. godini zabilježile 2,1 milijardu kuna ukupnih rashoda. Godišnje to čini rast od 18,5 posto. Najviše su izdvajale na rashode za korištenje dobara i usluga koji su izvršeni u iznosu od 1,2 milijarde kuna, čime u strukturi ukupnih rashoda zauzimaju 57,3 posto. Ostali su rashodi iznosili 661,1 milijun kuna, što čini 31,4 posto ukupnih rashoda. Za naknade zaposlenima u 2007. godini izdvojilo se 121,8 milijuna kuna (5,8 posto), od čega se 104,7 milijuna kuna odnosi na plaće i nadnice, a 17 milijuna kuna na socijalne doprinose. Hrvatske vode su izdvojile i 82,3 milijuna kuna (3,9 posto ukupnih rashoda) na pomoći unutar opće države, te 34,6 milijuna kuna (1,6 posto ukupnih rashoda) na plaćanje kamata.

Grafikon 3.2. Struktura rashoda Hrvatskih voda u 2007. godini



Izvor: Hrvatske vode, Ministarstvo financija

Transakcije u nefinancijskoj imovini Hrvatskih voda u 2007. godini iznosile su 315 milijuna kuna, od čega 278,7 milijuna kuna dugotrajne imovine, a 36,3 milijuna kuna neproizvedene imovine. Nabava dugotrajne imovine iznosila je 282,5 milijuna kuna, a njezina prodaja 3,8 milijuna kuna. U nabavi dugotrajne imovine najvećim je dijelom sudjelovala nabava zgrada i građevina s 266,6 milijuna kuna (94,4 posto). Preostalih 16 milijuna kuna utrošeno je na nabavu postrojenja i opreme (10,4 milijuna kuna ili 3,7 posto), te ostale dugotrajne imovine (5,5 milijuna kuna ili 2 posto). U prodaji dugotrajne imovine 3,7 milijuna kuna ili 97,5 posto iznosila je prodaja zgrada i građevina, a 2,5 posto ili 94 tisuće kuna prodaja postrojenja i opreme. Neproizvedena imovina iznosila je 36,3 milijuna kuna i u potpunosti se odnosila na nabavu zemljišta.

Neto stjecanje financijske imovine (u potpunosti tuzemna) iznosilo je 116,1 milijun kuna. Na to najviše utječe stavka novac i depoziti s 57,4 milijuna kuna. Tu su još bitni i zajmovi u iznosu od 59,4 milijuna kuna, od čega 59,6 milijuna kuna izdataka, a 214 tisuća kuna primitaka. Primici od dionica i ostalih udjela iznosili su 646 tisuća kuna.

Hrvatske vode u 2007. godini ostvarile su 32,6 milijuna kuna neto obveza. To je posljedica 152,6 milijuna kuna zaduživanja i 120 milijuna kuna otpлата. Bitno je reći da je na tuzemnom tržištu na otpлатe zajmova utrošeno 94,3 milijuna kuna, a na zaduživanje 92 milijuna kuna. Na inozemnom tržištu na otpлатe zajmova otišlo je 25,8 milijuna kuna, a na zaduživanje 60,6 milijuna kuna.



3.1.2. Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (FZOEU)

Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost osnovan je radi osiguranja dodatnih sredstava za financiranje projekata, programa i sličnih aktivnosti u području očuvanja, održivog korištenja, zaštite i unapređivanja okoliša. Fond svoja sredstva osigurava kroz državni proračun i četiri tipa naknada koje se odnose na očuvanje okoliša. To su: naknada onečišćivača okoliša, naknade korisnika okoliša, naknade na opterećivanje okoliša otpadom te posebna naknada za okoliš koju plaćaju vlasnici vozila na motorni pogon pri registriranju vozila.

FZOEU je u 2007. godini prikupio 1,1 milijardu kuna ukupnih prihoda, što na godišnjoj razini čini rast od čak 67,1 posto. Gotovo stopostotni doprinos tome dale su administrativne takse u iznosu od 1,1 milijardu kuna. Od ostatka najveći dio zauzimaju kamate s 2,7 milijuna kuna. Preostali iznos čine razni i neprepoznati prihodi (110 tisuća kuna).

Ukupni rashodi FZOEU iznosili su 1,1 milijardu kuna, što čini međugodišnji rast od 48,7 posto. Fond je najvećim dijelom izdvajao za korištenje dobara i usluga u iznosu od 945,7 milijuna kuna, što čini čak 86,6 posto ukupnih rashoda. Za kapitalne pomoći unutar opće države izdvojeno je 108,6 milijuna kuna, a za subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora 18,6 milijuna kuna. Na račun naknada zaposlenima izdvojeno je 12,9 milijuna kuna, dok je preostalih 6,8 milijuna kuna izdvojeno za ostale rashode.

Neto nefinancijska imovina FZOEU-a u 2007. godini iznosila je 20,2 milijuna kuna. Najveća je to posljedica nabave nematerijalne neproizvedene imovine u iznosu od 12,4 milijuna kuna (61,7 posto ukupne nefinancijske imovine). Dugotrajna imovina iznosila je 7,7 milijuna kuna (38,3 posto ukupne nefinancijske imovine), od čega nabave 7,8 milijuna kuna, a prodaje 67 tisuća kuna. U nabavi dugotrajne imovine sa 77,5 posto ili 6,1 milijun kuna sudjelovala je nabava postrojenja i opreme, s 18,7 posto ili 1,5 milijuna nabava zgrada, a s 3,8 posto ili 299 tisuća kuna nabava ostale dugotrajne imovine. Prodaja je u potpunosti ostvarena prodajom postrojenja i opreme.

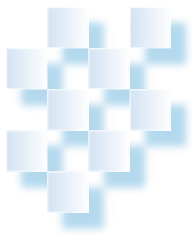
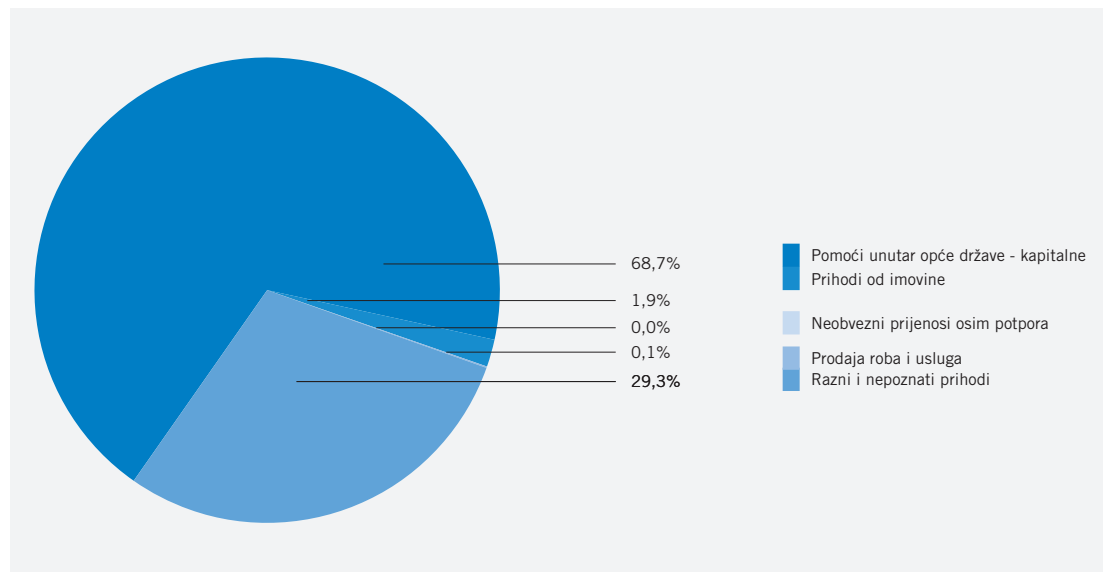
Neto financijska imovina u 2007. godini iznosila je -9,8 milijuna kuna i u potpunosti se odnosila na tuzemnu financijsku imovinu. Od toga je na stavci novac i depoziti zabilježeno -33,2 milijuna kuna, a preostalih 23,4 milijuna na stavci zajmovi, od čega za izdatke 43,4 milijuna, a primitke 20 milijuna kuna.

Transakcija u obvezama FZOEU-a u 2007. godini nije bilo.

3.1.3. Hrvatske autoceste d.o.o. (HAC)

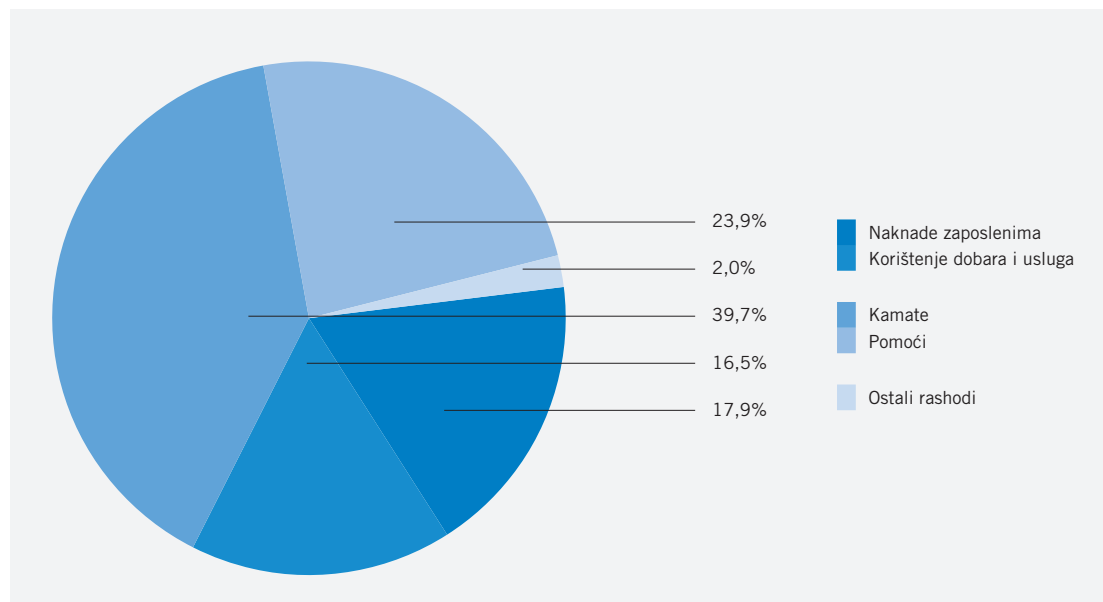
Hrvatske autoceste d.o.o., društvo s ograničenom odgovornošću za upravljanje, građenje i održavanje autocesta, registrirano je i započelo s radom 11. travnja 2001. godine kao jedan od dva pravna sljednika Hrvatske uprave za ceste. Društvo je u 100-postotnom vlasništvu Republike Hrvatske. Sredstava potrebna za obavljanje poslova koji su predmet poslovanja HAC-a proizlaze iz šest osnovnih izvora, a to su: naknada iz goriva za financiranje građenja i održavanja autocesta, cestarine za uporabu autocesta i objekata s naplatom, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i od obavljanja pratećih uslužnih djelatnosti te ostali izvori i dugoročna zaduženja. Prevladavajući izvor sredstava HAC-a su naknada iz goriva te cestarina za uporabu cesta i zaduživanje.

HAC je u 2007. godini ostvario 4,4 milijarde kuna ukupnih prihoda, odnosno rast prihoda od 61,4 posto godišnje. Pritom najznačajniju kategoriju čine kapitalne pomoći unutar opće države ostvarene u iznosu od 3,0 milijarde kuna (68,7 posto ukupnih prihoda). Ostali prihodi zabilježeni su u iznosu od 1,4 milijarde kuna (31,3 posto ukupnih prihoda). Najveći doprinos ovakvom kretanju dali su razni i neprepoznati prihodi u iznosu od 1,3 milijarde kuna (29,3 posto ukupnih prihoda). Prihodi od imovine ostvareni su na razini 85 milijuna kuna. Tu je najznačajnija stavka zakupnine (koncesije i sl.) s 48,1 milijun kuna (1,1 posto ukupnih prihoda). Slijede odmah dividende s 26,1 milijuna kuna (0,6 posto ukupnih prihoda), povlačenja iz prihoda kvazikorporacija u iznosu od 7 milijuna kuna (0,2 posto ukupnih prihoda) i kamate s 3,8 milijuna kuna (0,1 posto ukupnih prihoda).

**Grafikon 3.3. Struktura prihoda Hrvatskih autocesta u 2007. godini**

Izvor: HAC, Ministarstvo financija

Ukupni rashodi HAC-a izvršeni su u iznosu od 2,0 milijarde kuna. Na godišnjoj razini to čini rast od 25,9 posto. Najviše se izdvajalo za kamate (787,8 milijuna kuna ili 39,7 posto ukupnih rashoda), pri čemu je plaćeno 528,5 milijuna kuna na ime inozemnih kamata, a 259,4 milijuna kuna na ime domaćih kamata. Nadalje, za naknade zaposlenima HAC je izdvojio 354,4 milijuna kuna (17,9 posto). Od toga je 86,2 posto ili 305,3 milijuna kuna otišlo na plaće i nadnice, a preostalih 13,8 posto ili 49,1 milijun kuna na stvarne socijalne doprinose. Na pomoći, i to kapitalne unutar opće države, otišlo je 474,2 milijuna kuna, što čini 23,9 posto od ukupnih rashoda. Na stavci korištenje dobara i usluga HAC-a je zabilježio iznos od 326,4 milijuna kuna (16,5 posto ukupnih rashoda), dok su ostali rashodi ostvarili iznos od 39,7 milijuna kuna (2 posto ukupnih rashoda).

Grafikon 3.4. Struktura rashoda Hrvatskih autocesta u 2007. godini

Izvor: HAC, Ministarstvo financija

Nefinancijska imovina HAC-a u 2007. godini iznosila je 3,4 milijarde kuna. Ovakvom ostvarenju najviše je pridonijela (96,2 posto) dugotrajna imovina u iznosu od 3,2 milijarde kuna, od čega nabava 3,3 milijarde kuna, a prodaja, koja se cjelokupnim iznosom odnosila na prodaju zgrada i građevina, 16,9 milijuna kuna. Što se tiče nabave, 98,5 posto ostvareno je nabavom zgrada i građevina (3,2



milijarde kuna), a manjim dijelom nabavom postrojenja i opreme (43 milijuna kuna) te ostale dugotrajne imovine (5,8 milijuna kuna). Na stavci neproizvedena imovina zabilježen je samo iznos na podstavci nabava, i to u iznosu 128,8 milijuna kuna, što je najvećim dijelom (98,5 posto, odnosno 126,9 milijuna kuna) ostvareno nabavom zemljišta, a preostali dio (1,5 posto odnosno 1,9 milijuna kuna) nabavom nematerijalne neproizvedene imovine.

Transakcije na financijskoj imovini u 2007. godini odvijale su se isključivo na tuzemnom tržištu, na kojem je zabilježeno 289,1 milijun kuna neto financijske imovine, što proizlazi u cijelosti iz novca i depozita.

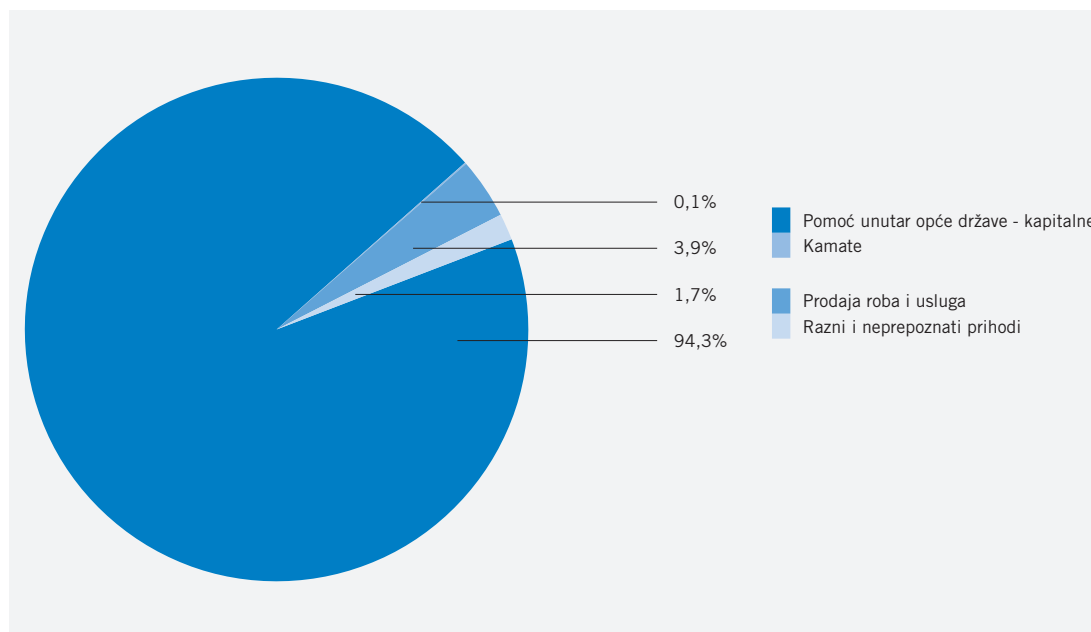
Neto obveze HAC-a u 2007. godini iznosile su 1,2 milijarde kuna. Od toga se 442 milijuna kuna odnosilo na tuzemno zaduživanje zajmovima, 530 milijuna na tuzemnu otplatu vrijednosnih papira osim dionica, te 1,3 milijarde kuna na inozemne zajmove, pri čemu 1,9 milijardi kuna na zaduživanje, a 581,2 milijuna kuna na otplate.

3.1.4. Hrvatske ceste d.o.o. (HC)

Hrvatske ceste d.o.o. društvo su s ograničenom odgovornošću, za upravljanje, građenje i održavanje državnih cesta. Dobit koju društvo ostvari poslovanjem dok je Republika Hrvatska jedini član, nakon unosa u zakonske rezerve, koristi se za građenje i održavanje državnih cesta kojima upravlja.

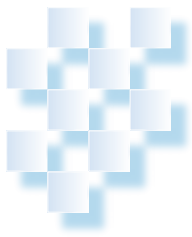
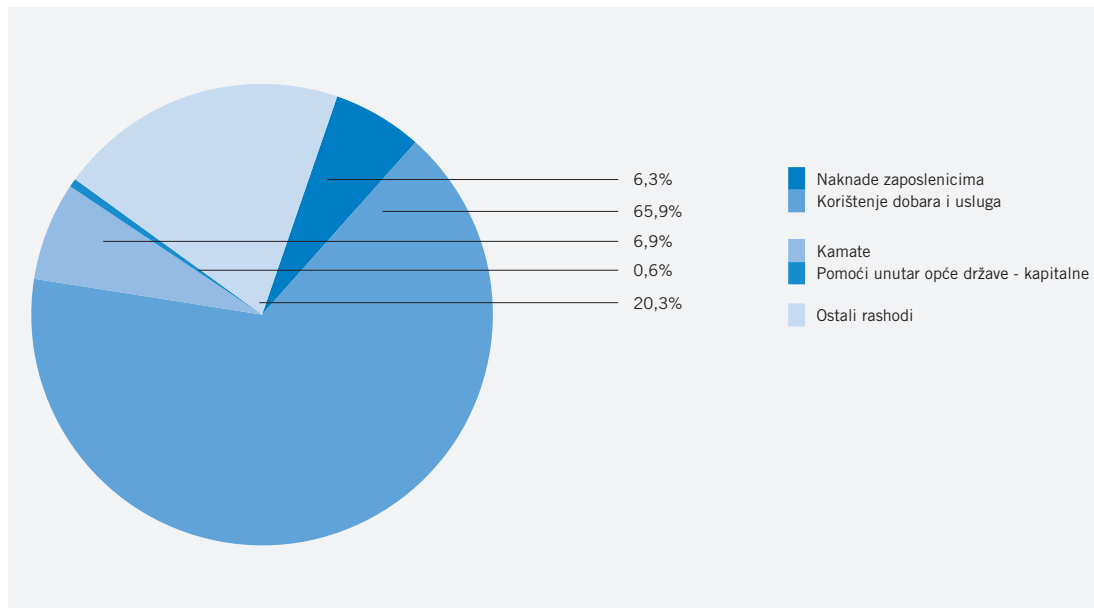
U 2007. godini HC je zabilježio godišnji porast ukupnih prihoda od 17 posto, te su oni iznosili 2,1 milijardu kuna. Najveći doprinos takvom ostvarenju dale su kapitalne pomoći unutar opće države s 2 milijarde kuna, odnosno 94,3 posto ukupnih prihoda. Preostale prihode čine prihodi od kamata u iznosu od 1,6 milijuna kuna i prihodi od prodaje roba i usluga s iznosom od 82,7 milijuna kuna, od čega 47,6 milijuna od administrativnih taksi, a 35,1 milijun kuna prihoda od slučajne prodaje na tržištu. Tu su još i razni i neprepoznati prihodi ostvareni u iznosu od 35,6 milijuna kuna.

Grafikon 3.5. Struktura prihoda Hrvatskih cesta u 2007. godini



Izvor: HC, Ministarstvo financija

Ukupni rashodi HC-a u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 1,2 milijarde kuna, što čini međugodišnji porast od samo 1,3 posto. Najveći iznos ukupnih rashoda otpao je na rashode za korištenje dobara i usluga u iznosu od 819,3 milijuna kuna (65,9 posto ukupnih rashoda), a zatim slijede izdvajanja za ostale rashode u iznosu od 252,8 milijuna kuna, od čega za kapitalne 241,6, a tekuće 11,3 milijuna kuna. Na naknade zaposlenima izdvojeno je 78 milijuna kuna (6,3 posto ukupnih rashoda), pri čemu se 85,9 posto tog iznosa odnosilo na plaće i nadnice (67 milijuna kuna), a ostalo na socijalne doprinose. Na plaćanje kamata utrošeno je 85,6 milijuna kuna, pri čemu 17,2 milijuna kuna za plaćanje inozemnih kamata, a 68,5 milijuna kuna na plaćanje tuzemnih kamata.

**Grafikon 3.6. Struktura rashoda Hrvatskih cesta u 2007. godini**

Izvor: HC, Ministarstvo financija

Neto nefinancijska imovina HC-a u 2007. godini zabilježena je u iznosu od 1,6 milijardi kuna, pri čemu je s 88,3 posto ili 1,4 milijarde kuna pridonijela dugotrajna imovina, a s 11,7 posto ili 187,1 milijun kuna neproizvedena imovina. Od gore navedenog iznosa za dugotrajnu imovinu, što se tiče nabave, 99,2 posto odnosi se na nabavu zgrada i građevina, a ostatak na nabavu postrojenja i opreme te nabavu ostale dugotrajne imovine. Prodaja dugotrajne imovine u iznosu od 986 tisuća kuna u potpunosti se odnosila na prodaju zgrada i građevina. Neproizvedena imovina u cijelom iznosu ostvarena je kroz nabavu, i to 98,9 posto ili 185 milijuna kuna od nabave zemljišta, a preostalih 1,1 posto ili 2,1 milijun kuna od nabave nematerijalne neproizvedene imovine.

Neto financijska imovina HC-a iznosila je -45,1 milijun kuna, što je proizašlo iz transakcija na tuzemnom tržištu, odnosno -26,7 milijuna kuna zajmova i -18,3 milijuna kuna na stavci novac i depozit.

Neto obveze HC-a u iznosu od 691,7 milijuna kuna proizašle su iz zaduživanja zajmovima, i to na inozemnom tržištu u iznosu od 168 milijuna kuna, a na domaćem tržištu u iznosu od 558,6 milijuna kuna. Na domaćem tržištu HC je i otplatio zajmove u iznosu od 34,9 milijuna kuna.

3.1.5. Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB)

Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka osnovana je na temelju Zakona o Državnoj agenciji za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, kao specijalizirana financijska institucija koja osigurava depozite u bankama i provodi postupak sanacije banaka. Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, koja jamči za obveze Agencije. Sredstva za njezino poslovanje čine premije za osigurane depozite što ih banke plaćaju za osiguranje depozita i prihodi što ih Agencija ostvari svojim poslovanjem.

U 2007. godini ukupni prihodi DAB-a smanjili su se u usporedbi s 2006. godinom za 4,4 posto te su iznosili 391,4 milijuna kuna. To smanjenje izazvano je smanjenjem raznih i neprepoznatih prihoda sa 79,2 milijuna kuna u 2006. godini na 40,6 milijuna kuna u 2007. godini. S druge strane, prihodi od imovine zabilježili su rast od 6,2 posto, iznoseći 350,9 milijuna kuna. Među prihodima od imovine ističu se povlačenja iz prihoda kvazikorporacija s iznosom od 334,4 milijuna kuna (95,3 posto ukupnih prihoda od imovine). Ostatak od 4,7 posto čine kamate s 10,6 milijuna kuna, dividende s 5,8 milijuna kuna i zakupnine (koncesije i sl.) sa 61 tisućom kuna.

Ukupni rashodi DAB-a iznosili su 47,8 milijuna kuna, što čini međugodišnji rast od 74,8 posto. Pritom je najviše sredstava izdvojeno na razne ostale rashode (tekući) u iznosu od 20,5 milijun kuna (42,9 posto ukupnih rashoda). Slijedi korištenje dobara i usluga (20,4 milijuna kuna ili 42,6 posto ukupnih



rashoda) te naknade zaposlenima u iznosu od 6,1 milijun kuna (12,7 posto ukupnih rashoda). Od tog iznosa 5,2 milijuna kuna odnosi se na plaće i nadnice, a 868 tisuća kuna na stvarne socijalne doprinose. Značajna su još i izdvajanja za socijalne naknade iz osiguranja (523 tisuće kuna ili 1,1 posto ukupnih rashoda), te izdvajanja za tuzemne kamate (345 tisuća kuna ili 0,7 posto ukupnih rashoda).

Neto nefinancijska imovina DAB-a iznosila je -19 tisuća kuna. Taj cijeli iznos odnosi se na dugotrajnu imovinu, od čega na nabavu 1,2 milijuna, a na prodaju 20,2 milijuna kuna, pri čemu se glavnina odnosi na prodaju zgrada i građevina. Struktura nabave dugotrajne imovine DAB-a izgledala je tako da se 54,2 posto odnosilo na postrojenja i opremu (651 tisuća kuna), a preostalih 45,8 posto (551 tisuća kuna) na zgrade i građevine.

Transakcije na financijskoj imovini odvijale su se isključivo na tuzemnom tržištu i ostvarene su u iznosu od 362,6 milijuna kuna. Na stavci novac i depoziti zabilježeno je 369,2 milijuna kuna, dok je za dionice i ostale udjele primljeno 6,6 milijuna kuna.

Transakcija u obvezama DAB-a u 2007. godini nije bilo.

3.1.6. Hrvatski fond za privatizaciju (HFP)

Hrvatski fond za privatizaciju (HFP) utemeljen je kako bi proveo i dovršio privatizaciju nekadašnjih društvenih poduzeća, u kojima danas državne institucije (Državna agencija za sanaciju banaka i osiguranje štednih uloga - DAB, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje - HZMO, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje - HZZO, HEP, INA, Hrvatska banka za obnovu i razvitak - HBOR) još imaju dionice i udjele. Fond sudjeluje u transformaciji društvenih poduzeća u dionička društva, privatizaciji udjela, imovine i prava te transfera udjela bez naplate kada za to postoje odluke nadležnih tijela, upravljanju društvima u kojima državne institucije imaju udjele te ostalim aktivnostima koje su određene zakonom i statutom Fonda te upravljanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske kada je to određeno zakonom ili odlukom Vlade. Osnovna sredstva Hrvatskog fonda za privatizaciju proistječu iz dividendi po osnovi udjela u poduzećima.

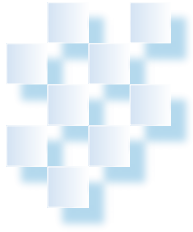
Ukupni prihodi HFP-a u 2007. godini u iznosu od 58,3 milijuna kuna ostvareni su isključivo temeljem prikupljenih ostalih prihoda. Na godišnjoj razini to čini pad od 11,5 posto. Ukupne prihode gotovo u potpunosti čine prihodi od imovine u iznosu od 58,2 milijuna kuna. Najveći dio prihoda od imovine čine prihodi od dividende koji su iznosili 41,2 milijuna kuna ili 70,8 posto ukupnih prihoda od imovine, dok se ostatak odnosi na povlačenja iz prihoda kvazikorporacija (8 milijuna kuna ili 13,8 posto ukupnih prihoda od imovine), kamate (6,9 milijuna kuna ili 11,9 posto ukupnih prihoda od imovine) i zakupnine (koncesije i sl.) (2 milijuna kuna ili 3,50 posto ukupnih prihoda od imovine).

HFP je u 2007. godini zabilježio iznos od 88,2 milijuna kuna ukupnih rashoda. Godišnje je to rast od 12,6 posto. Na naknade zaposlenima izdvojeno je 36,3 milijuna kuna (41,1 posto ukupnih rashoda), od čega 86,1 posto ili točnije 31,2 milijuna kuna za plaće i nadnice, a ostali dio za socijalne doprinose (16,2 posto, odnosno 5,1 milijun kuna). Za korištenje dobara i usluga izdvojeno je 34,2 milijuna kuna (38,7 posto ukupnih rashoda), a za kamate 17,8 milijuna kuna (20,2 posto ukupnih rashoda). Od toga se 10,1 milijun kuna odnosilo na inozemne kamate, a 7,7 milijuna kuna na tuzemne.

Neto nefinancijska imovina HFP-a, ostvarena u iznosu od -23,5 milijuna kuna, u potpunosti je posljedica transakcija na dugotrajnoj imovini, i to 27,1 milijun kuna njezine prodaje, te 3,6 milijuna kuna njezine nabave. Prodaja se u potpunosti odnosila na zgrade i građevine. Što se tiče nabave, najvećim dijelom (68,9 posto) bila je to nabava postrojenja i opreme u iznosu od 2,4 milijuna kuna, dok se ostatak od 1,1 milijun (31,1 posto) odnosio na nabavu zgrada i građevina.

U 2007. godini transakcije na financijskoj imovini HFP-a odvijale su se isključivo na tuzemnom tržištu, te je ostvarena vrijednost od 82,7 milijuna kuna neto financijske imovine. Na stavci novac i depoziti HFP je zabilježio iznos od 14,7 milijuna kuna. Neto zajmovi ostvareni su u iznosu od 126,5 milijuna kuna kao rezultat primitaka od zajmova u iznosu od 76 milijuna kuna i izdataka za zajmove u iznosu od 202,5 milijuna kuna. Primici od dionica i ostalih udjela ostvareni su u iznosu od 84,6 milijuna kuna, dok su izdaci po istoj osnovi iznosili 26,1 milijun kuna, što je rezultiralo neto iznosom od -58,5 milijuna kuna.

Neto obveze HFP-a iznosile su 89,1 milijun kuna, što proizlazi iz zaduživanja i otplata zajmova na tuzemnom tržištu u iznosu od 120 milijuna kuna, odnosno 13,9 milijuna kuna, te 17,0 milijuna kuna na inozemnom tržištu.



3.2. KONSOLIDIRANA SREDIŠNJA DRŽAVA

Kako bi se vidjelo realno stanje financijskih odnosa između državnog proračuna i izvanproračunskih korisnika, u nastavku dajemo kratki pregled ostvarenja konsolidirane središnje države u 2007. godini.

Tijekom 2007. godine udio prihoda konsolidirane središnje države u vrijednosti nominalnog bruto domaćeg proizvoda raste s 40,1 posto u 2006. godini na 41,2 posto u 2007. godini, zahvaljujući rastu ukupnih prihoda državnog proračuna od 13,1 milijardu kuna. Takva kretanja utjecala su i na brži rast prihoda konsolidirane središnje države (12,9 posto) u usporedbi s godinom prije (8,4 posto). Promatramo li apsolutno, ukupni prihodi konsolidirane središnje države u 2007. godini prikupljeni su u iznosu od 113,4 milijarde kuna.

Ukupni rashodi konsolidirane središnje države također bilježe rast svog udjela, i to s 39,4 posto BDP-a u 2006. godini na 39,7 posto BDP-a u 2007. godini. Razlog tomu jest povećanje rashoda državnog proračuna za 0,7 postotnih bodova BDP-a, to jest na razinu od 37,4 posto BDP-a, odnosno 103,0 milijarde kuna. Istodobno, rashodi izvanproračunskih korisnika bilježe udio od 2,2 posto u vrijednosti nominalnog BDP-a, dakle smanjenje od 0,5 posto u usporedbi s prethodnom godinom.

Neto stjecanje nefinancijske imovine konsolidirane središnje države iznosilo je 7,8 milijardi kuna, pri čemu je nabava u iznosu od 8,4 milijarde kuna nadmašila ukupnu prodaju (567,7 milijuna kuna). Time je zabilježeno povećanje nefinancijske imovine s 2,4 posto BDP-a u 2006. godini na 2,8 posto BDP-a u 2007. godini. Naime, takva kretanja najizraavnija su posljedica povećanja nabave državnog proračuna. Istodobno, ukupna prodaja smanjila se za 0,1 postotni bod, na što je najviše utjecalo smanjenje prodaje izvanproračunskih korisnika.

Neto stjecanje financijske imovine konsolidirane središnje države u 2007. godini iznosilo je -2,9 milijardi kuna. Tuzemna financijska imovina pritom je iznosila -3,0 milijarde kuna, a inozemna 18,0 milijuna kuna.

Neto obveze u 2007. godini iznosile su 560,6 milijuna kuna, što je udio u BDP-u od 0,2 posto, od čega su domaće obveze iznosile 2,0 milijarde kuna, a inozemne -1,5 milijardi kuna. U usporedbi s 2006. godinom, neto obveze smanjene su za 70,3 posto.

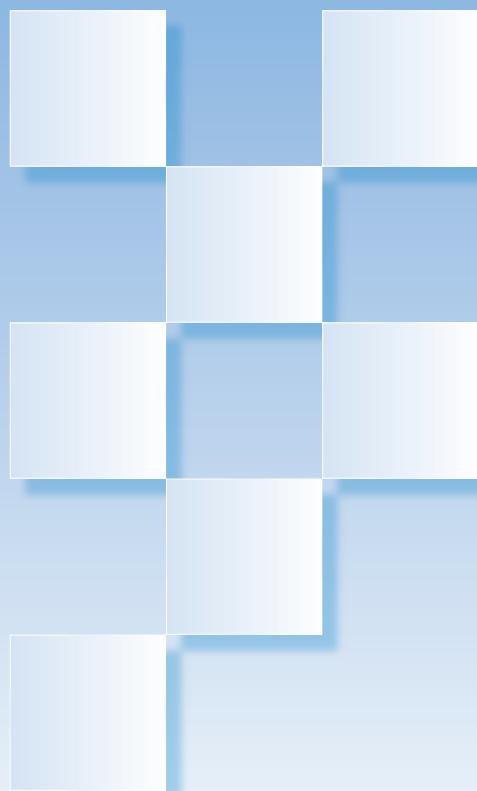
U tablici 3.3. dajemo pregled konsolidirane središnje države za svaku razinu državne vlasti te kao udio u BDP-u od 2005. do 2007. godine.

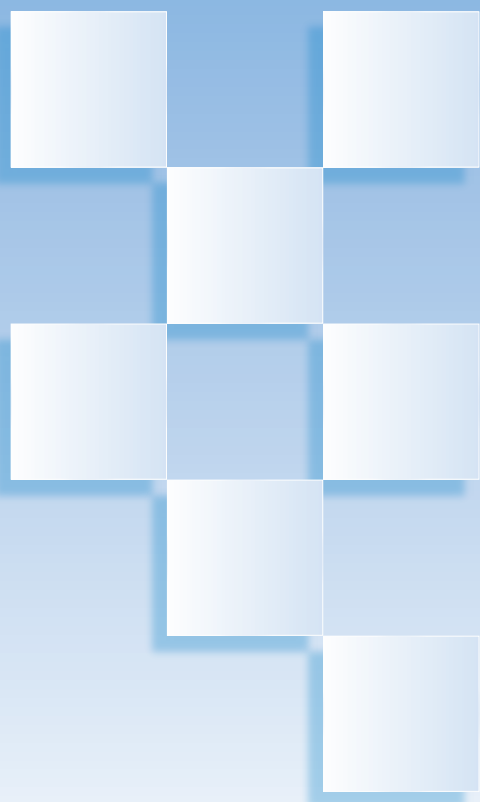

Tablica 3.3. Konsolidirana središnja država prema razinama državne vlasti od 2005. do 2007. godine

(000 HRK)	2004.	% BDP-a	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a	2007.	% BDP-a
1 PRIHODI	87,019.284,2	40,5	92,642.473,2	40,0	100,392.605,3	40,1	113,386.165,0	41,2
Državni proračun	80,463.518,2	37,4	85,653.010,2	37,0	95,234.057,3	38,0	108,296.963,0	39,4
Izvanproračunski korisnici	6,555.766,0	3,0	6,989.463,0	3,0	5,158.548,0	2,1	5,089.202,0	1,9
Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	129.892,0	0,1	38.010,0	0,0	293.485,0	0,1	-	-
Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	663.139,0	0,3	863.868,0	0,4	848.683,0	0,3	-	-
Hrvatski zavod za zapošljavanje	15.507,0	0,0	18.855,0	0,0	18.363,0	0,0	-	-
Hrvatske vode	1,224.431,0	0,6	1,227.794,0	0,5	1,526.851,0	0,6	2,041.209,0	0,7
Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	170.748,0	0,1	214.737,0	0,1	659.840,0	0,3	1,102.946,0	0,4
Fond za razvoj i zapošljavanje	-	-	-	-	-	-	-	-
Fond za regionalni razvoj	-	-	-	-	-	-	-	-
Hrvatske autoceste	2,295.423,0	1,1	2,547.003,0	1,1	1,271.125,0	0,5	1,375.336,0	0,5
Hrvatske ceste	1,417.787,0	0,7	1,474.714,0	0,6	64.749,0	0,0	119.946,0	0,0
Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	575.893,0	0,3	367.438,0	0,2	409.581,0	0,2	391.441,0	0,1
Hrvatski fond za privatizaciju	62.946,0	0,0	237.044,0	0,1	65.871,0	0,0	58.324,0	0,0
2 RASHODI	86,941.437,4	40,4	92,332.139,9	39,9	98,751.407,9	39,4	109,074.989,1	39,7
Državni proračun	81,861.164,4	38,1	86,715.597,9	37,5	91,979.692,9	36,7	103,004.916,1	37,4
Izvanproračunski korisnici	5,080.273,0	2,4	5,616.542,0	2,4	6,771.715,0	2,7	6,070.073,0	2,2
Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	587.420,0	0,3	382.162,0	0,2	565.857,0	0,2	-	-
Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	831.295,0	0,4	914.345,0	0,4	931.628,0	0,4	-	-
Hrvatski zavod za zapošljavanje	141.333,0	0,1	145.931,0	0,1	155.002,0	0,1	-	-
Hrvatske vode	1,426.283,0	0,7	1,489.465,0	0,6	1,779.088,0	0,7	2,099.001,0	0,8
Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	32.443,0	0,0	172.045,0	0,1	734.764,0	0,3	1,083.268,0	0,4
Fond za razvoj i zapošljavanje	-	-	-	-	-	-	-	-
Fond za regionalni razvoj	-	-	-	-	-	-	-	-
Hrvatske autoceste	752.254,0	0,3	1,085.077,0	0,5	1,272.713,0	0,5	1,509.844,0	0,5
Hrvatske ceste	934.630,0	0,4	1,062.405,0	0,5	1,226.934,0	0,5	1,241.899,0	0,5
Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	314.474,0	0,1	182.993,0	0,1	27.354,0	0,0	47.820,0	0,0
Hrvatski fond za privatizaciju	60.141,0	0,0	182.119,0	0,1	78.375,0	0,0	88.241,0	0,0
31 NETO NEFINANCIJSKA IMOVINA	8,373.462,9	3,9	6,699.416,4	2,9	6,108.627,1	2,4	7,810.956,3	2,8
Nabava	8,648.382,9	4,0	7,024.179,8	3,0	6,836.371,4	2,7	8,378.645,7	3,0
Državni proračun	1,663.867,9	0,8	1,828.817,8	0,8	1,908.482,4	0,8	3,043.905,7	1,1
Izvanproračunski korisnici	6,984.515,0	3,2	5,195.362,0	2,2	4,927.889,0	2,0	5,334.740,0	1,9
Prodaja	274.920,0	0,1	324.763,4	0,1	727.744,3	0,3	567.689,4	0,2
Državni proračun	244.401,0	0,1	275.149,4	0,1	352.690,3	0,1	498.685,4	0,2
Izvanproračunski korisnici	30.519,0	0,0	49.614,0	0,0	375.054,0	0,1	69.004,0	0,0
32 NETO FINANCIJSKA IMOVINA	28.384,3	0,0	1,609.759,5	0,7	-2,576.689,0	-	-2,939.156,0	-
321 Tuzemna	18.598,5	0,0	1,614.616,4	0,7	-2,593.369,6	-	-2,957.191,6	-
Državni proračun	138.577,5	0,1	1,747.681,4	0,8	-3,063.854,6	-	-3,752.816,6	-
Izvanproračunski korisnici	-119.979,0	-	-133.065,0	-	470.485,0	0,2	795.625,0	0,3
322 Inozemna	9.785,8	0,0	-4.856,9	-	16.680,6	0,0	18.035,6	0,0
Državni proračun	9.785,8	0,0	-4.856,9	-	16.680,6	0,0	18.035,6	0,0
Izvanproračunski korisnici	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-
33 NETO OBVEZE	8,324.000,4	3,9	7,998.842,6	3,5	1,890.740,7	0,8	560.624,4	0,2
331 Tuzemna	4,107.680,1	1,9	12,041.677,7	5,2	5,282.792,0	2,1	2,017.095,0	0,7
Državni proračun	4,038.705,1	1,9	10,591.559,7	4,6	3,166.260,0	1,3	1,477.615,0	0,5
Izvanproračunski korisnici	68.975,0	0,0	1,450.118,0	0,6	2,116.532,0	0,8	539.480,0	0,2
332 Inozemna	4,216.320,3	2,0	-4,042.835,1	-	-3,392.051,3	-	-1,456.470,6	-
Državni proračun	270.335,3	0,1	-5,080.612,1	-	-3,943.248,3	-	-2,980.165,6	-
Izvanproračunski korisnici	3,945.985,0	1,8	1,037.777,0	0,4	551.197,0	0,2	1,523.695,0	0,6

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

**4. FINANCIRANJE
LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE)
SAMOUPRAVE
U 2007. GODINI**







4.1. TERITORIJALNI USTROJ I ZAKONSKA PODLOGA ZA FINANCIRANJE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Okvir za razvoj lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj stvoren je Ustavom Republike Hrvatske, prihvaćanjem načela Europske povelje o lokalnoj samoupravi i Zakona o lokalnoj i područnoj regionalnoj samoupravi.

Zakonodavni okvir kojim je uređen teritorijalni ustroj, djelokrug i financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave čine sljedeći zakoni i podzakonski akti:

- Ustav Republike Hrvatske⁷
- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi⁸
- Zakon o proračunu
- Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave⁹
- Zakon o područjima posebne državne skrbi¹⁰
- Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj¹¹
- Zakon o brdsko-planinskim područjima
- Zakon o Gradu Zagrebu
- Zakon o otocima
- posebni zakoni kojima se uređuju poslovi iz djelokruga općina, gradova i županija
- Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu
- godišnji propisi Vlade Republike Hrvatske kojima se reguliraju minimalni financijski standardi za financiranje decentraliziranih funkcija (kriteriji i mjerila za utvrđivanje prava za financiranje standarda u osnovnom i srednjem školstvu, zdravstvu i socijalnoj skrbi te vatrogastvu, metodologija utvrđivanja visine pomoći izravnanja i doznačivanja sredstava).

Na području teritorijalnog ustroja lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2007. godini nije bilo kvantitativnih i statusnih promjena. Područje Republike Hrvatske sastoji se od 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od čega 429 općina, 126 gradova te 20 županija i Grad Zagreb, koji ima status glavnog grada i županije.

Pravni položaj svih lokalnih jedinica je ujednačen, pri čemu su općine i gradovi jedinice lokalne samouprave, a županije jedinice područne (regionalne) samouprave.

Općine i gradovi¹², u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značenja, kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima, a županije¹³ poslove od područnog (regionalnog) značenja.

Općine, gradovi i županije obavljaju i poslove državne uprave koji su im posebnim zakonima preneseni, a za koje se sredstva osiguravaju iz državnog proračuna.

Uz postojeći teritorijalni ustroj i velike razlike među jedinicama u stupnju razvoja i fiskalnom kapacitetu, Vlada Republike Hrvatske, prihvaćajući većinu načela Europske povelje o lokalnoj samoupravi, u svom mandatnom Programu nastavlja započeti proces decentralizacije. Prijenos i financiranje poslova s države na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nastavljen je

⁷ Ustav Republike Hrvatske (*Narodne novine*, br. 41/01.).

⁸ Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (*Narodne novine*, br. 33/01., 60/01. i 129/05.).

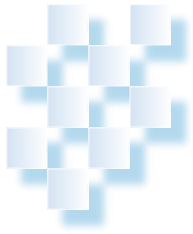
⁹ Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (*Narodne novine*, br. 117/93., 69/97., 33/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03. i 132/06.).

¹⁰ Zakon o područjima posebne državne skrbi (pročišćeni tekst) (*Narodne novine*, br.26/03.).

¹¹ Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (*Narodne novine*, br. 86/06., 125/06. i 16/07.).

¹² Poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

¹³ Poslovi koji se odnose na: obrazovanje, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu, planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova.



radi poticanja njihova gospodarskog rasta i razvoja i otklanjanja neujednačenosti među jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, čime bi se poboljšala kvaliteta u pružanju usluga građanima i postigao što ravnomjerniji razvoj.

U vezi sa započetom decentralizacijom u 2005., Hrvatski sabor donio je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim je prvi put propisan različit djelokrug poslova između općina i gradova s jedne strane te velikih gradova i gradova županijskih središta s druge strane. Uvodi se termin velikoga grada kao jedinice lokalne samouprave te su 24 grada dobila nove ovlasti, i to: održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola te provedbu dokumenata prostornog uređenja i prometa na svom području. Navedenim je izmjenama učinjen daljnji iskorak, a kako bi se omogućila provedba prethodno navedenih zakonskih prava, 2007. godine donijete su izmjene posebnih zakona¹⁴ kojima su određeni poslovi prenijeti u nadležnost velikoga grada ili županije.

Lokalne jedinice poslove iz vlastitog djelokruga u osnovi financiraju vlastitim sredstvima i pomoćima iz državnog proračuna. Međutim, velike razlike među jedinicama u demografskoj strukturi, gospodarskom razvoju i fiskalnom kapacitetu, te široki obuhvat rashoda i poslova koje jedinice financiraju, dovele su do toga da veći broj jedinica nema dovoljno vlastitih sredstava za izvršavanje poslova iz svojeg djelokruga, pa su doneseni posebni zakoni i programi kojima su utvrđene poticajne mjere za njihovu obnovu i razvoj.

Jedan od bitnih zakona kojim se utvrđuje poseban status jedinica je zakon koji regulira područja posebne državne skrbi. Zakonom o područjima posebne državne skrbi područja koja dobivaju taj status podijeljena su u tri skupine. Od ukupnog broja općina i gradova status područja posebne državne skrbi ima njih 180 (prvoj i drugoj skupini pripadaju 111 općina/gradova, trećoj skupini pripada 69 općina). Prema zakonskoj graničnoj vrijednosti, područje posebne skrbi može obuhvatiti najviše 15 posto ukupnog stanovništva Republike Hrvatske.

Temeljem citiranoga zakona propisane su posebne mjere kojima se prihodi ostvareni na tom području, a koji pripadaju državnom proračunu, ustupaju tim jedinicama. Uvedene su razne porezne olakšice i druge povlastice namijenjene fizičkim i pravnim osobama koje imaju prebivalište na području posebne državne skrbi.

Radi ublažavanja problema koji proizlaze iz geografskog obilježja (visina, nagib terena, klima, itd.), te kako bi se stvorili preduvjeti za podizanje životnog standarda, Zakonom¹⁵ su utvrđena i brdsko-planinska područja, o kojima se posebno skrbi. Status pripadnosti brdsko-planinskim područjima ima 45 jedinica lokalne samouprave. Napominjemo da se porezne i druge olakšice koje se primjenjuju na područja posebne državne skrbi odnose i na brdsko-planinska područja.

I na otočka se područja primjenjuju posebne državne mjere. Radi njihove zaštite¹⁶ te bržeg gospodarskog i demografskog razvitka, utvrđuju se programi održivog razvoja otoka. Državnim programima podupire se razvoj otoka poticajnim mjerama (poboljšanja veza otok - kopno, povlastice pri kupnji ili zakupu poljoprivrednog zemljišta, potrošnje vode, financiranje kapitalnih projekata vodoopskrbe, prostornog planiranja, poboljšanje prometne infrastrukture).

Na razini države postoji više institucija koje se skrbe o razvoju lokalne i područne samouprave. Osim nadležnih ministarstava, koje svako iz svojeg djelokruga skrbi i predlaže odgovarajuće programe i poticaje, ustrojena su i druga tijela (Fond za regionalni razvoj¹⁷, Fond za razvoj i zapošljavanje, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i dr.). Fond za regionalni razvoj ima funkciju poticanja bržeg ujednačenog regionalnog razvoja područja čija su proračunska sredstva po stanovniku manja od 65 posto prosjeka u Republici Hrvatskoj. Sredstva s kojima raspolaže, Fond usmjerava za izgradnju kapitalnih infrastrukturnih i gospodarskih projekata od interesa za razvoj jedinice lokalne samouprave u obliku nepovratnih i/ili povratnih sredstava (kredita) koji su preduvjet za gospodarski razvoj područja.

¹⁴ Zakon o prostornom uređenju i gradnji (*Narodne novine*, br. 76/07.), Zakon o zaštiti okoliša (*Narodne novine*, br. 110/07.).

¹⁵ Zakon o brdsko-planinskim područjima (*Narodne novine*, br. 12/02., 32/02., 117/03., 42/05. i 90/05.).

¹⁶ Zakon o otocima (*Narodne novine*, br. 34/99., 32/02. i 33/06.).

¹⁷ Zakon o Fondu za regionalni razvoj Republike Hrvatske (*Narodne novine*, br. 107/01.).



Kao što je uvodno naznačeno, Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i posebnim zakonima iz određenih djelatnosti (školstva, zdravstva, socijalne skrbi, vatrogastva) stvorene su pretpostavke za proces decentralizacije. Decentralizacijom, odnosno prijenosom funkcija/poslova i sredstava s državne na lokalnu i regionalnu razinu, želi se uz postojeći teritorijalni ustroj izgraditi i djelotvoran javni sektor bliži građanima i njihovim potrebama, te ojačati odgovornost lokalnih vlasti za provođenje poslova iz njihova djelokruga.

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisani su izvori i način financiranja, dok su posebnim zakonima i drugim propisima utvrđene funkcije i subjekti decentralizacije. Decentralizacija dijela funkcija/rashoda za školstvo, zdravstvo i socijalnu skrb, prenijeta je na županije, 32 grada i Grad Zagreb, a što se tiče redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi (62)¹⁸, njihovo financiranje izvršava ukupno 126 općina/gradova. Za prenesene funkcije jedinice raspolažu dodatnim udjelom u porezu na dohodak za svaku od funkcija (koji su dodatno povećani od 1. siječnja 2007.) kojima se podmiruju minimalni standardi utvrđeni prema objektiviziranim kriterijima reguliranim godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske iz odnosnih područja. Osim toga, u skladu s citiranim zakonom, jedinice koje na temelju dodatnih udjela u porezu na dohodak ne ostvare dostatna sredstva za pokriće minimalnih standarda ostvaruju i pravo na pomoć izravnjanja iz sredstava za decentralizirane funkcije iz državnog proračuna. Dodatni udjeli za decentralizirane funkcije prikazani su u tablici 4.1.:

Tablica 4.1. Zakonom propisani dodatni udjeli u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije u 2006. i 2007. godini

	2006.	2007.
Školstvo		
Osnovno školstvo	2,90%	3,10%
Srednje školstvo	2,00%	2,20%
Socijalna skrb		
Centri za socijalnu skrb	0,40%	0,50%
Domovi za starije i nemoćne	1,60%	1,70%
Zdravstvo		
Zdravstvene ustanove	2,50%	3,20%
Vatrogastvo		
Javne vatrogasne postrojbe	1,00%	1,30%
“Sredstva pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije”	21,00%	21,00%

Kriteriji i mjerila za utvrđivanje minimalnog standarda propisuju se za svaku navedenu djelatnost čije se funkcije decentraliziraju godišnjim odlukama¹⁹ Vlade o minimalnim financijskim standardima. Iz navedenih odluka proizlazi osnovica godišnje obveze svake jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za svaku od preuzetih funkcija.

Na temelju navedenih odluka Vlada Republike Hrvatske svojom godišnjom Uredbom²⁰ uređuje način izračuna iznosa pomoći izravnjanja jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija, njihovo doznačivanje, planiranje i kontrolu nadležnih tijela (države), te lokalne i područne (regionalne) samouprave.

¹⁸ Zakon o vatrogastvu (*Narodne novine*, br. 139/04. i 174/04.);

¹⁹ - Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva, srednjih škola i učeničkih domova u 2007.;

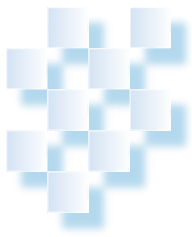
- Odluka o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva u 2007.;

- Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2007.;

- Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2007.;

- Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2007. (*Narodne novine*, br. 143/06., 64/07. i 109/07.) i

²⁰ Uredba o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (*Narodne novine*, br. 143/06. i 109/07.).



Uredbom je regulirano da doznačivanje pomoći izravnjanja ovisi o vrsti rashoda i djelatnosti. Za rashode poslovanja za osnovno i srednje školstvo te vatrogastvo pomoći se doznačuju akontativno za tekući mjesec, a razlika se usklađuje s isplata za sljedeći mjesec. Pomoći za rashode za nabavu nefinancijske imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini izvršavaju se na temelju dostavljene dokumentacije koju verificira nadležno ministarstvo za račune koji su dospjeli ili dospijevaju u mjesecu u kojem se daje pomoć.

Na temelju odluke županije i gradova, sredstva za nabavu dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za osnovno i srednje školstvo mogu se udružiti, ali do razine ukupno bilanciranih sredstava utvrđenih odlukom. Isto tako županije, gradovi i Grad Zagreb mogu raspodijeliti sredstva ostvarena od dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnjanja po ustanovama. Time lokalna i područna (regionalna) samouprava dobiva određeni prostor za samostalno odlučivanje i mogućnost preraspodjele sredstava po ustanovama unutar pojedinih djelatnosti, s tim da se ta raspodjela zasniva na planu objavljenom dva mjeseca prije donošenja.

Uz dodatne izvore financiranja, gradovi, općine i županije, nositelji decentraliziranih funkcija, imaju slijedeće obveze:

- obvezu planiranja sredstava u svojim proračunima i financijskim planovima proračunskih korisnika
- obvezu redovitog doznačavanja sredstava krajnjim korisnicima (školama, bolnicama, centrima za socijalnu skrb, domovima za starije i nemoćne i JVP) i
- obvezu namjenskog korištenja sredstava i kontrole.

Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine imaju obvezu provedbe nadzora nad zakonitošću rada upravnih tijela koja obavljaju poslove decentraliziranih funkcija i korisnika proračunskih sredstava (ustanova) koji se financiraju iz tih sredstava. S druge strane, Ministarstvo financija i nadležna ministarstva te nadležno tijelo državne uprave za vatrogastvo obavljaju nadzor radi zakonitosti postupanja i namjenskog korištenja sredstava iz Uredbe.

O utrošku sredstava za decentralizirane funkcije jedinice koje su preuzele njihovo financiranje tromjesečno izvještavaju nadležno ministarstvo, s tim da sredstva ostvarena iznad iznosa utvrđenih odlukama i Uredbom trebaju vratiti u Državni proračun Republike Hrvatske.



4.2. FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Izvore prihoda za financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga općine, gradovi i županije osiguravaju u svojem proračunu. Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđene su vrste prihoda, njihova raspodjela, te stope, odnosno granice unutar kojih se propisuju. Osim navedenog propisa, lokalne jedinice moraju se pridržavati i drugih posebnih zakona i propisa koji uređuju razna područja javne potrošnje.

Lokalne jedinice imaju na raspolaganju nekoliko izvora prihoda, međutim, od iznimne je važnosti struktura prikupljenih prihoda kojima raspolažu kao i to da prihodi budu razmjerni poslovima koje obavljaju njihova tijela. Županije, gradovi i općine ostvaruju prihode iz vlastitih prihoda, od zajedničkih prihoda (poreza i drugih prihoda) koji se dijele između države, općina/gradova i županija, od pomoći iz državnog i županijskog proračuna, te od primitaka po osnovi zaduživanja u skladu s posebnim zakonom.

Vlastiti izvori prihoda županije dolaze od vlastite imovine, županijskih poreza (porez na nasljedstva i darove, porez na cestovna motorna vozila, porez na plovila, porez na automate za zabavne igre) i drugih prihoda utvrđenih posebnim zakonom.

Vlastiti izvori prihoda općine/grada dolaze od vlastite imovine, poreza (porez na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv, porez na korištenje javnih površina), upravnih pristojbi, boravišnih pristojbi, te komunalnih i drugih naknada.

Zajednički prihodi države, općine i grada od ugovorenih godišnjih naknada za koncesije za crpljenje mineralnih i termalnih voda, te za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu, dijele se tako da i udio općine/grada u prihodu od naknada za mineralne i termalne vode i udio države iznosi 50 posto, a za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu udio općine/grada iznosi 30 posto, a države 70 posto.

Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju i zajednički porezi ostvareni na njihovu području utvrđeni u navedenom Zakonu. Većinu prihoda jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u strukturi i u apsolutnom iznosu, imaju od zajedničkih poreznih prihoda.

Budući da je ustanovljeno da je koncentracija poreza na dobit na razini većih gradskih središta, čime je dovedena u pitanje ravnomjerna raspodjela ovog poreza koji nije iskazivan na razini jedinica gdje su dobit i porez na dobit ostvareni, već prema sjedištu obveznika poreza na dobit, izmjenama Zakona o financiranju od 1. siječnja 2007. godine promijenjen je obuhvat i raspodjela poreza koji se dijele između države, gradova/općina i županija tako da se iz zajedničkih poreza isključuje porez na dobit, koji postaje prihod državnog proračuna, a lokalnim je jedinicama povećan udio u porezu na dohodak.

Zajednički porezi su: Porez na dohodak i porez na promet nekretnina.

Raspodjela zajedničkih poreznih prihoda iskazana je u postotcima (vidi tablicu 4.2.).

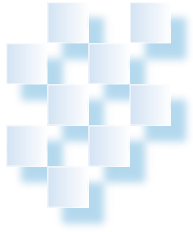
Tablica 4.2. Raspodjela zajedničkih poreznih prihoda

2006.	Državni proračun	Županije	Općine / gradovi
Porez na dohodak	25,60% udio pozicije izravnjanja 21%	10% uvećan za udio za prenesene funkcije (9,4%)	34% uvećan za udio za prenesene funkcije
Porez na dobit	70%	10%	20%
Porez na promet nekretnina	40%	-	60%

2007.	Državni proračun	Županije	Općine / gradovi
Porez na dohodak	0% udio pozicije izravnjanja 21%	15% uvećan za udio za prenesene funkcije (10,70%)	52%, uvećan za udio za prenesene funkcije
Porez na promet nekretnina	40%	-	60%

Izvor: Ministarstvo financija

Napomena: Udio Grada Zagreba u porezu na dohodak iznosi 67 posto, uvećan za udio za prenesene funkcije (12 posto).



Kao što je prikazano, udio poreza na dohodak za općine i gradove u 2007. godini povećan je sa 34 posto na 52 posto uvećan za dio poreza na dohodak za decentralizirane funkcije koje je preuzela jedinica (3,1 posto udio za osnovno školstvo i 1,3 posto za javne vatrogasne postrojbe).

S obzirom na značenje udjela prihoda od poreza na dohodak u lokalnim proračunima, te činjenicu da se pri povratu poreza na dohodak po godišnjoj prijavi primjenjuje ista raspodjela kao i pri uplati, kako jedinice na području posebne državne skrbi ne bi dolazile u financijske poteškoće i nemogućnost izvršavanja redovitih funkcija, kao i prethodnih godina, država je preuzela obvezu povrata poreza na dohodak građanima - obveznicima s područja posebne državne skrbi na teret prihoda državnog proračuna. Na ime povrata poreza na dohodak u 2007. godini građanima je vraćeno 510 milijuna kuna umjesto jedinica, što je 5 posto više nego u prethodnoj godini.

Nadalje, općine i gradovi na otocima, koje zaključe sporazum o financiranju projekata od zajedničkih interesa za razvoj otoka, dio poreza na dohodak koji se ostvari na njihovom području koriste (21 posto) za kapitalne projekte. U 2007. godini za ova područja izdvojen je 51 milijun kuna koji je uglavnom namijenjen za projekte vodoopskrbe, prostornog planiranja i poboljšanja prometne infrastrukture.

Posebnim zakonima iz područja posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima propisano je da je porez na dobit ostvaren na njihovu području, a koji pripada državnom proračunu, prihod jedinice lokalne samouprave na tim područjima. Kako porez na dobit više nije zajednički porez već prihod državnog proračuna, provedba navedenih zakona osigurana je kroz pomoći iz državnog proračuna u ukupnom iznosu od 309 milijuna kuna. Sredstva su doznačivana jedinicama u skladu s ostvarenjem poreza na dobit na njezinu području u stopostotnom iznosu.

Osim navedenih prihoda jedinica, treba napomenuti i subvencije, povratna i nepovratna sredstva i izravna kapitalna ulaganja iz državnog proračuna Republike Hrvatske preko Fonda za regionalni razvoj. Infrastrukturni projekti koje predlažu područja čija je financijska snaga (proračunska sredstva po stanovniku) manja od 65 posto od prosjeka Republike Hrvatske, mogu se do 50 posto investicijskog projekta financirati nepovratno. U 2007. godini jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave doznačeno je oko 187 milijuna kuna za izgradnju komunalne infrastrukture - regionalne vodovodne mreže, cestovne infrastrukture, poduzetničkih zona, sufinanciranje izgradnje regionalnih operativnih planova i drugo.

Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske dodatno se osiguravaju pomoći jedinicama na području posebne državne skrbi I. i II. skupine koje odgovaraju razlici između mogućih pomoći i procijenjenih povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi.

Utvrđeni su zakonski kriteriji za izračun pomoći koji se primjenjuju za općine, gradove i za županije, a iznos visine pomoći iz državnog proračuna Republike Hrvatske utvrđuje se na temelju financijskih izvještaja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz prethodne godine.

Pomoći županijama odnose se na ulaganja u razvojne programe (za nabavu nefinancijske imovine), a općinama i gradovima za financiranje rashoda za materijal i energiju i za ulaganja u kapitalne programe. Pomoći općinama i gradovima za 2007. godinu iznosile su 38,7 milijuna kuna, a županijama za poticanje kapitalnih projekata 44 milijuna kuna.

Za zakonske kriterije za izračun i raspodjelu pomoći županijama uzimani su broj stanovnika, prosjek prihoda županijskih proračuna po stanovniku na razini države (državni prosjek), prihodi županijskog proračuna za 2006. godinu po stanovniku županije, broj stanovnika Republike Hrvatske bez grada Zagreba po 1 km² i broj stanovnika pojedine županije po 1 km² županije.

Na općine i gradove koji nisu izravni korisnici pomoći iz državnog proračuna, županije raspodjeljuju najmanje 75 posto pomoći. Same županije propisuju svoje kriterije za raspodjelu pomoći s njihova područja te obvezu izvještavanja o korištenju pomoći. Uz pomoći iz državnog proračuna, i županije osiguravaju pomoći jedinicama na svojem području ili sufinanciraju rashode za nefinancijsku imovinu iz vlastitih sredstava.

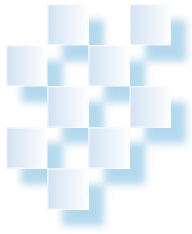


Zakonski kriteriji koji se primjenjuju za izračun pomoći općinama i gradovima na području posebne državne skrbi jesu: broj stanovnika, prosjek prihoda po stanovniku za 2006. godinu općina i gradova na razini države, prosjek prihoda po stanovniku skupine, broj stanovnika po 1 km² na razini područja posebne državne skrbi, broj stanovnika po 1 km² pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe u ukupnim rashodima, sredstva racionalnosti rashoda za zaposlene, te sredstva za pokriće funkcija grada ispod 30.000 stanovnika.

Jedan od pokazatelja veličine i značenja lokalne samouprave jest udio prihoda lokalne i područne (regionalne) samouprave u bruto domaćem proizvodu kao i u ukupnim prihodima opće države. Udio prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (53 jedinice) u BDP-u za 2007. godinu, u usporedbi s prethodnom godinom, povećan je s 5,4 posto na 5,6 posto, a u ukupnim prihodima opće države sa 12,1 posto na 12,2 posto.

U nastavku se prikazuje ostvarenje proračuna (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb) ukupno 53 jedinice koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija - prema metodologiji GFS 2001. Bitno je navesti kako 53 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluju sa 70-80 posto u ukupnim prihodima svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Izvješće sadrži prihode, rashode, transakcije u nefinancijskoj i financijskoj imovini i transakcije u obvezama.



4.3. PRIHODI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Prihodi se prema GFS 2001 klasifikaciji prate kroz osnovne skupine kao: porezi, pomoći i ostali prihodi.

Tablica 4.3. Ostvarenje proračunskih prihoda u 2006. i 2007. godini za 53 jedinice (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb)

u 000 HRK	Ostvarenje 2006.	Struktura 2006.	Ostvarenje 2007	Struktura 2007.	Indeks 2007./2006.
PRIHODI	13.560.211	100,0	15.502.588	100,00	114,3
Porezni prihodi	8.299.155	61,2	9.157.898	59,1	110,3
Pomoći	1.664.688	12,3	2.137.646	13,8	128,4
Ostali prihodi	3.596.368	26,5	4.207.044	27,1	117,0

Napomena: Prema metodologiji GFS 2001

Izvor: Ministarstvo financija

Ukupno ostvareni prihodi gradova i županija u 2007. godini iznosili su 15,5 milijardi kuna, što je povećanje od 14,3 posto prema 2006. godini. U strukturi ukupnih prihoda u 2007. godini najznačajniji su prihodi od poreza, ostvareni u iznosu od 9,2 milijarde kuna i imali su godišnji rast od 10,3 posto. Drugi značajan prihod lokalnih proračuna čine ostali prihodi, koji su porasli 17 posto u usporedbi s prethodnom godinom. Iako su ostali prihodi u nominalnom iznosu znatno veći od iznosa pomoći, najveći međugodišnji rast od 28,4 posto imale su pomoći.

Tablica 4.4. Financiranje decentraliziranih funkcija u 2007. godini

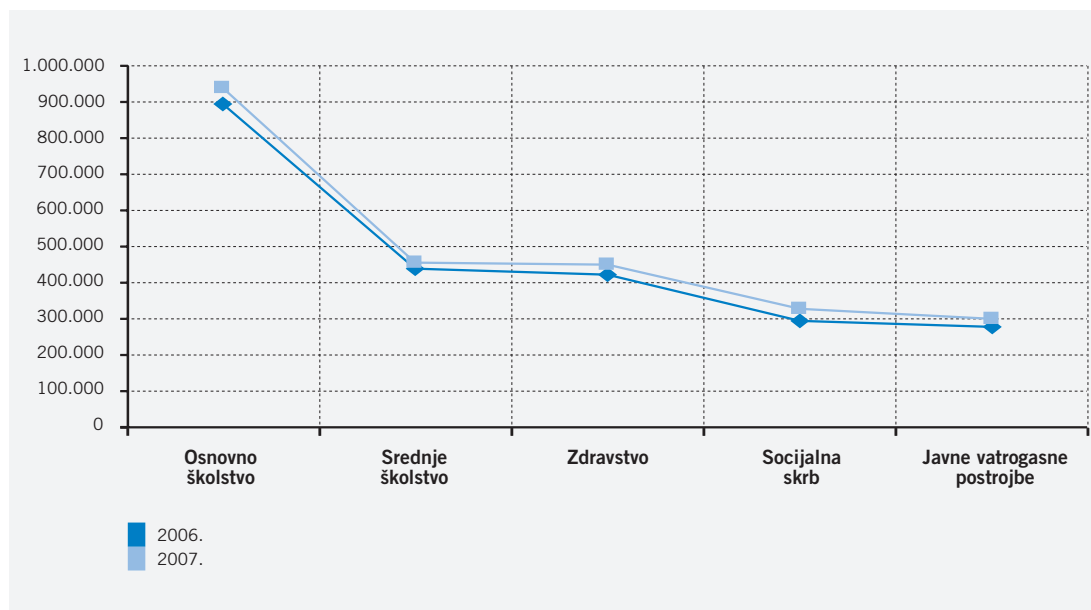
Naziv funkcije	Županije i Grad Zagreb	Gradovi (32)	Gradovi/Općine	Ukupno u 000 HRK
Osnovno školstvo	691.010	247.698		938.708
Srednje školstvo	456.767			456.767
Zdravstvo	452.638			452.638
Socijalna skrb	326.448			326.448
Javne vatrogasne postrojbe	41.761	166.353	91.791	299.908
Sveukupno obveze	1.968.624	414.051	91.791	2.474.469

Izvor: Ministarstvo financija

U 2007. godini ukupne obveze za prenesene decentralizirane funkcije iznosile su 2,5 milijardi kuna, što je povećanje od 5,6 posto u usporedbi sa 2006. godinom kada su prenijete obveze iznosile 2,2 milijarde kuna. Međugodišnji rast funkcija prikazan je na grafikonu: 4.1.

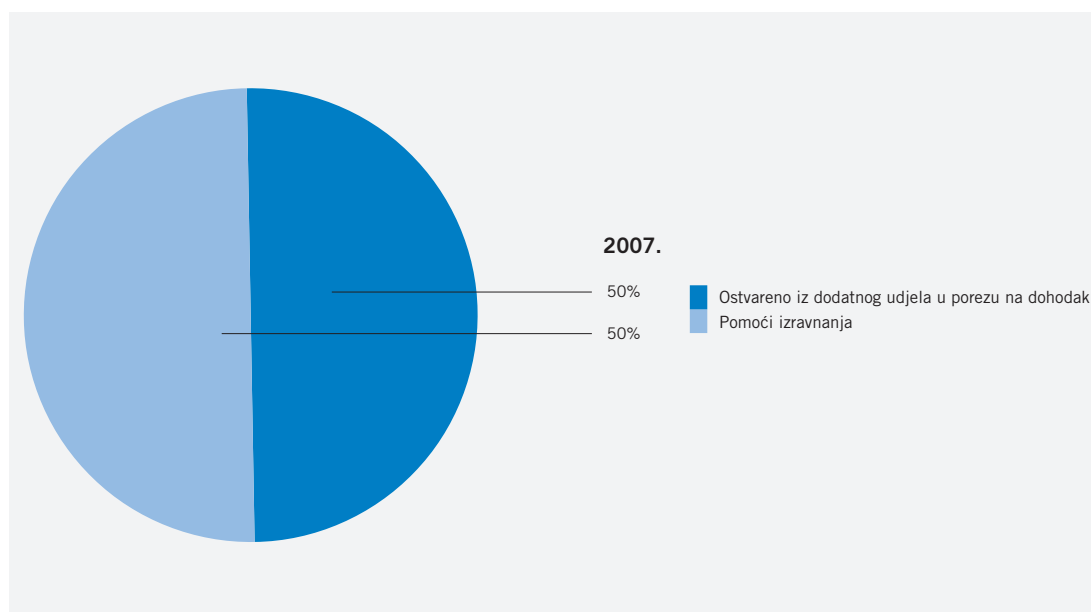


Grafikon 4.1. Međugodišnji rast decentraliziranih obveza po funkcijama u 2007. godini



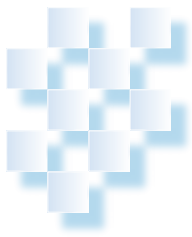
Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 4.2. Struktura ostvarenja prihoda za decentralizirane funkcije u 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija

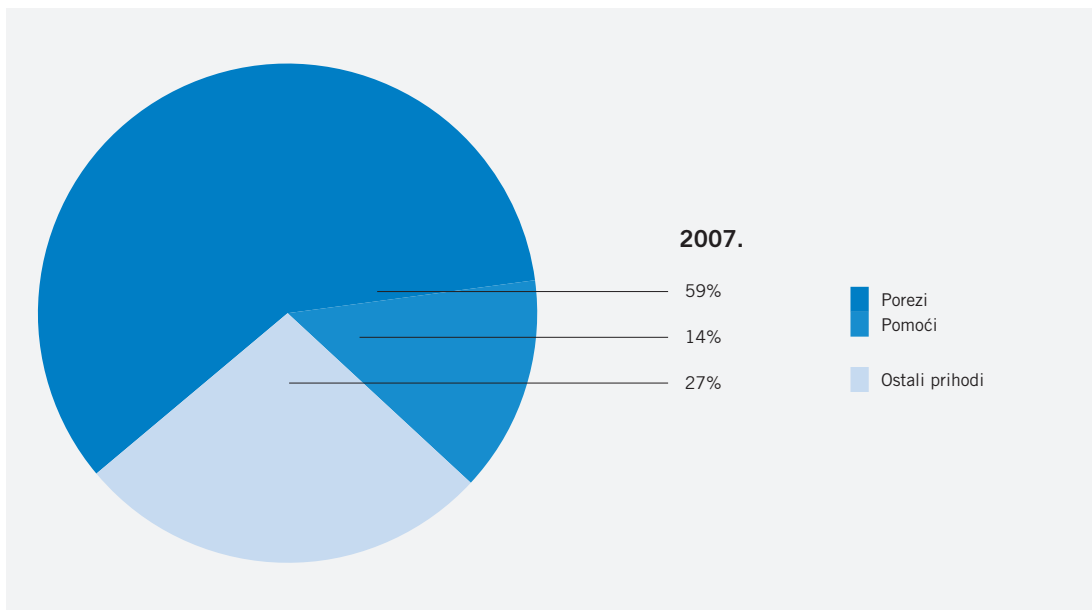
Ostvareni dio poreza na dohodak od dodatnog udjela u 2007. godini (grafikon 4.2.) iznosio je 1,22 milijarde kuna, što je bilo dovoljno za financiranje oko 50 posto ukupno decentraliziranih funkcija, dok je ostatak obveza podmiren iz sredstava pomoći izravnanja. Iako je u 2007. godini, u usporedbi s prethodnom godinom, u strukturi prihoda prikupljeno znatno više sredstava iz dodatnog udjela u porezu na dohodak, što je rezultat povećanog udjela u porezu na dohodak, i dalje se 50 posto sredstava izdvaja s pozicije pomoći izravnanja. Nejednaka ekonomska snaga i obuhvat mreže ustanova koja često nije razmjerna fiskalnom kapacitetu jedinica vidljiva je i iz odnosa ostvarenja dodatnih udjela u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije i doznačenih pomoći izravnanja. Izuzevši Grad Zagreb, sve županije i gradovi koristili su pomoći izravnanja u 2007. godini. Promatrano po županijama, najviše prihoda s osnove dodatnog udjela u porezu na dohodak za prenesene funkcije ostvarile su Zagrebačka, Istarska i Primorsko-goranska županija (više od 50 posto), a najveće potrebe za pomoći izravnanja bile su u Ličko-senjskoj (97 posto) i Vukovarsko-srijemskoj županiji (88 posto). Ostatak do ukupno prenesene obveze podmiren je iz Državnog proračuna - pomoći izravnanja.



4.3.1. Porezi

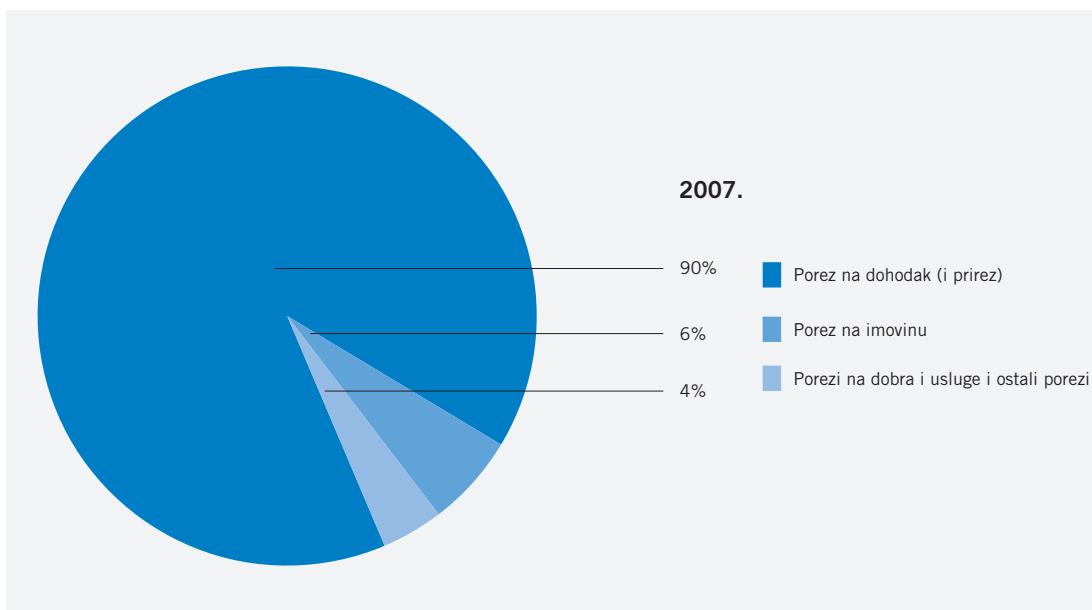
U strukturi i apsolutnom iznosu najvažnija skupina prihoda proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave jesu porezni prihodi, koji čine 59,1 posto ukupnih prihoda. Porezni prihodi u 2007. godini ostvareni su u iznosu od 9,2 milijarde kuna, čime su zabilježili rast od 10,3 posto. Porezne prihode jedinice ostvaruju iz vlastitih i zajedničkih poreznih prihoda. U strukturi ukupnih prihoda proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (grafikoni 4.3. i 4.4.), najveće značenje imaju zajednički porezni prihodi. Zajednički porezni prihodi prikupljeni u iznosu od 8,2 milijarde kuna imaju udio od 53 posto u strukturi ukupnih prihoda.

Grafikon 4.3. Struktura prihoda 32 grada, županija i Grada Zagreba u 2007.godini



Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 4.4. Struktura poreznih prihoda 32 grada, županija i Grada Zagreba u 2007.godini



Izvor: Ministarstvo financija



Promatramo li strukturu prihoda od poreza (vidi grafikon 4.4), vidljivo je da je najviše prihoda prikupljeno od zajedničkih poreznih prihoda, dok je udio svih ostalih poreza (poreza na dobra i usluge i ostalih poreza) iznosio samo 4 posto ukupnih poreznih prihoda. Bitno je napomenuti da je u sklopu poreza na dohodak sadržan i prirez porezu na dohodak, koji je vlastiti prihod grada/općine, međutim zbog specifičnosti porezne tehnike prikupljanja, iskazuje se zajedno s porezom na dohodak.

Prirez je dodatni porez, prihod je grada ili općine na čijem području porezni obveznik ima svoje prebivalište ili boravište, a osnovica za izračun je porez na dohodak. Zakonska mogućnost uvođenja prireza svim jedinicama lokalne samouprave dana je 2001. godine. Visinu prireza propisuju općine i gradovi svojim odlukama u zakonom propisanom okviru (do 10 posto općine, do 12 posto gradovi ispod 30.000 stanovnika, do 15 posto gradovi iznad 30.000 stanovnika i do 30 posto Grad Zagreb). Iako su ostvareni prihodi po osnovi prireza porezu na dohodak značajni, do kraja 2007. godine 257 jedinica lokalne samouprave donijele su svoje odluke o uvođenju ovog poreza, što upućuje kako i dalje većina jedinica nije propisala navedeni porez.

Ukupno ostvareni prirez porezu na dohodak svih gradova/općina u 2007. godini iznosio je 1,23 milijarde kuna (od čega je prirez Grada Zagreba u iznosu od 774 milijuna), što je povećanje od 16 posto u usporedbi s 2006. godinom.

Nasuprot zajedničkim porezima, prihodi prikupljeni od lokalnih poreza, izuzevši prirez porezu na dohodak, iako su zabilježili rast u usporedbi s prethodnom godinom, slabo su zastupljeni u strukturi prihoda proračuna lokalnih jedinica.

4.3.2. Pomoći

Pomoći koje proračuni dobivaju od inozemnih vlada, međunarodnih organizacija i drugih subjekata unutar države, obuhvaćaju tekuće i kapitalne prijenose. U ukupnom iznosu pomoći, osim izravnih pomoći za područja posebne državne skrbi (za županije), pomoći resornih ministarstava, Hrvatskih voda, Fonda za regionalni razvoj i drugo, iskazan je i dio poreza na dohodak dobiven kao pomoći izravnjanja iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije koji u skladu s metodologijom GFS ima status primljenih pomoći unutar opće države, a ne prihoda od poreza. Pomoći su u 2007. godini ostvarene u ukupnom iznosu od 2,14 milijardi kuna, što je međugodišnji rast od 28 posto. U ukupno ostvarenim prihodima 53 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2007. godinu, udio pomoći iznosio je 13,8 posto. Pomoći su gotovo u potpunosti ostvarene kao pomoći unutar države, dok je od pomoći međunarodnih organizacija i stranih vlada ostvareno samo 14 milijuna kuna.

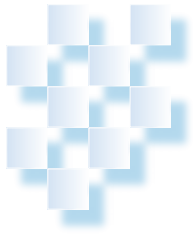
Uz ova sredstva pomoći, preko nadležnih ministarstava financiraju se različiti programi regionalnog razvoja: programi poticanja gospodarstva i poduzetništva, programi ulaganja u kulturu, ulaganje u obnovu zdravstvene infrastrukture, izgradnja škola i športskih dvorana, programi razvoja otoka i brdsko-planinskih područja te područja od posebne državne skrbi, programi obnove i razvoja komunalne infrastrukture, razvoj vodoopskrbe, sufinanciranje županijskih i lokalnih cesta.

4.3.3. Ostali prihodi

Između svih vrsta prihoda lokalnih jedinica ostali prihodi, ostvareni u ukupnom iznosu od 4,2 milijarde kuna, drugi su (vidi grafikone od 4.2. do 4.5.) značajan prihod lokalnih proračuna. S osnove ovih prihoda prikupljeno je 17 posto više sredstava nego u prethodnoj godini, a u strukturi ukupnih prihoda njihov udio je 27 posto.

Ostali prihodi prema metodologiji GFS 2001 mogu se svrstati u tri osnovne kategorije, i to:

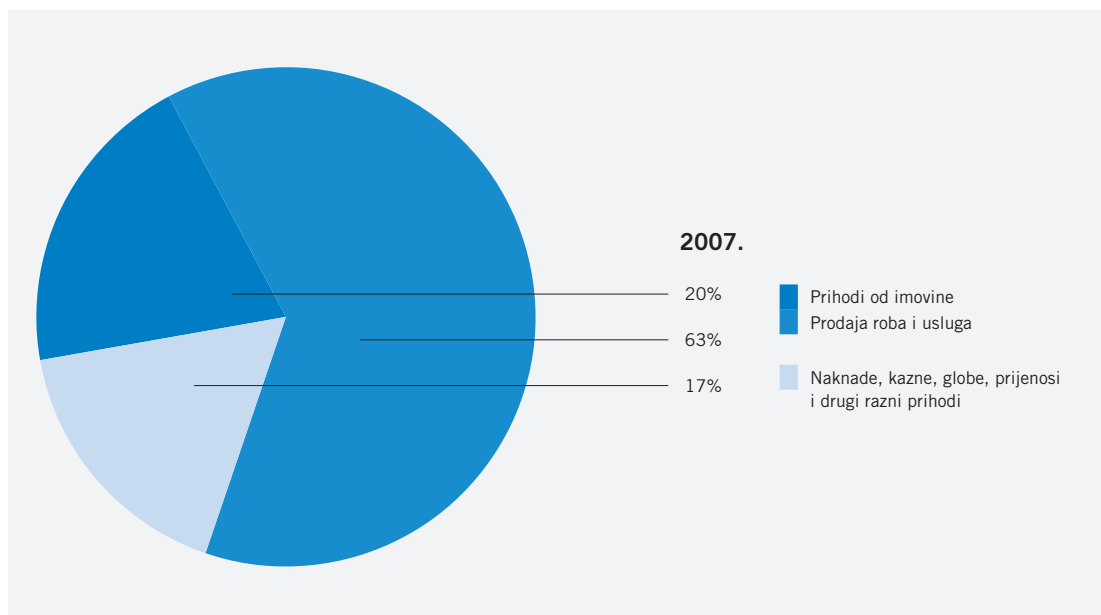
- prihodi od imovine (prihodi od pokretnih i nepokretnih stvari, koncesija, naknada za korištenje prostora elektran, mineralnih sirovina, za uporabu javnih površina i drugo), koji su ostvareni u iznosu od 844 milijuna kuna, te čine 20 posto ostalih prihoda,



- prihodi od prodaje roba i usluga ostvareni u iznosu od 2,6 milijardi kuna (prihodi od prodaje biljega, prihodi od boravišne pristojbe, komunalne naknade, komunalni doprinosi i ostale naknade), s udjelom od 63 posto i
- razni drugi prihodi s udjelom od 17 posto.

Županije, gradovi i općine stječu brojne druge prihode koji su utvrđeni posebnim propisima kao što su naknade i pristojbe, a koje su sadržane u ostalim prihodima njihovih proračuna. Uvođenje prihoda i njihovu visinu utvrđuju same jedinice u okviru zakonskih granica. Međutim, potrebno je istaknuti kako se radi o namjenskim prihodima koji se mogu koristiti samo za djelatnosti za koje su i uvedeni. U strukturi ostalih prihoda značajniji udio imaju komunalni doprinosi i komunalna naknada.

Grafikon 4.5. Struktura ostalih prihoda 32 grada, županija i Grada Zagreba u 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija



4.4. RASHODI PRORAČUNA 53 JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Proračunski rashodi županija, gradova i općina uvjetovani su ne samo na zakonima i na zakonu donesenim vlastitim odlukama koje utvrđuju njihove obvezne vrste nego i ostvarivanjem proračunskih prihoda. Rashodi lokalnih jedinica odnose se na obavljanje poslova u nadležnosti lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

Financiranje rashoda planira se na temelju posebnih zakona i odluka jedinica, a izvršavanje se osigurava odlukama o izvršavanju proračuna, uz obvezu proračunskih korisnika da na temelju planiranih prihoda u proračunu namjenski, racionalno i učinkovito koriste sredstva. Rashodi se prema GFS 2001 dijele u sljedeće osnovne kategorije: naknade zaposlenima, korištenje dobara i usluga, kamate, subvencije, pomoći, socijalne naknade i ostali rashodi.

Tablica 4.5. Proračunski rashodi u 2006. i 2007. godini za 53 jedinice (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb)

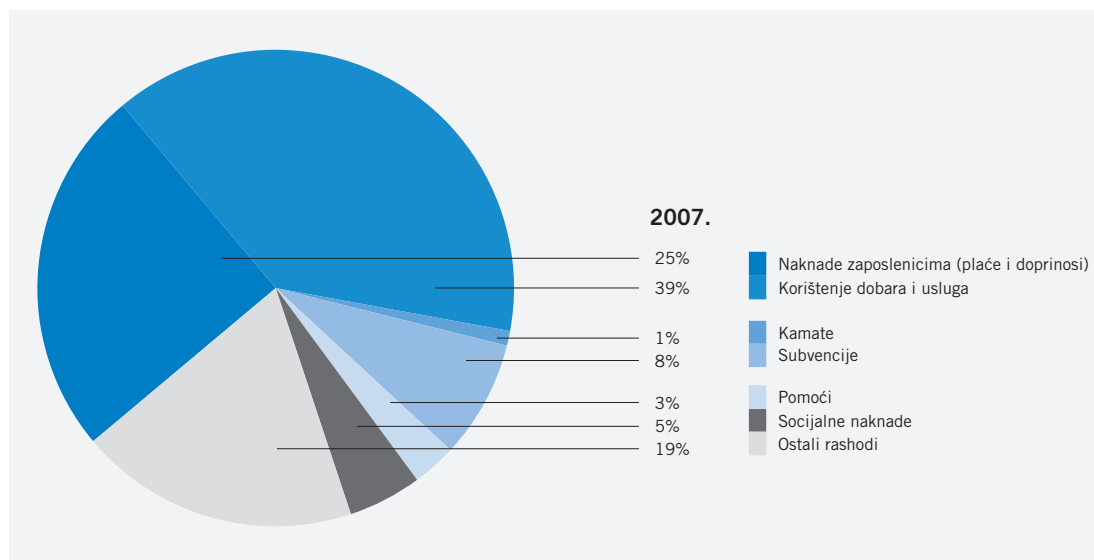
u 000 HRK	Ostvarenje 2006.	Struktura 2006.	Ostvarenje 2007	Struktura 2007.	Indeks 2007./2006.
RASHODI	10.629.313	100,0	11.868.231	100,0	111,7
Naknade zaposlenima	2.695.251	25,4	2.957.744	24,9	109,7
Plaće i nadnice	2.335.943	22,0	2.572.575	21,7	110,1
Socijalni doprinosi	359.308	3,4	385.169	3,2	107,2
Korištenje dobara i usluga	4.108.888	38,7	4.678.873	39,4	113,9
Kamate	71.548	0,7	93.250	0,8	130,3
Subvencije	877.361	8,3	993.791	8,4	113,3
Pomoći	286.226	2,7	334.732	2,8	116,9
Socijalne naknade	635.152	6,0	554.175	4,7	87,3
Ostali rashodi	1.954.887	18,4	2.255.666	19,0	115,4

Napomena: Prema metodologiji GFS 2001

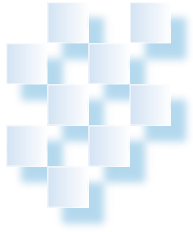
Izvor : Ministarstvo financija

Ukupno izvršeni rashodi u 2007. godini iznosili su 11,9 milijardi kuna te su u usporedbi sa 2006. godinom, kada je izvršeno 10,6 milijardi, porasli 11,7 posto. Struktura rashoda prikazana je na grafikonu 4.6.

Grafikon 4.6. Struktura rashoda 32 grada, županija i Grada Zagreba u 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija



Od ukupno izvršenih rashoda u 2007. godini udio rashoda za naknade zaposlenima iznosio je 25 posto, rashoda za korištenje dobara i usluga 39 posto, ostalih rashoda (donacija) 19 posto, a svih ostalih (subvencija, pomoći, socijalnih naknada i kamata) 17 posto.

Promatrajući ukupno izvršene rashode u 2007. godini u nominalnom iznosu, proizlazi da je najviše sredstava utrošeno na korištenje dobara i usluga (4,7 milijardi kuna), što je najvećim dijelom rezultat financiranja rashoda poslovanja u sklopu decentraliziranih funkcija. Rashodi za korištenje dobara i usluga obuhvaćaju rashode koji su nužni za redovito funkcioniranje svih korisnika. Sredstva su utrošena za materijal, energiju, javnu rasvjetu, održavanje čistoće javnih površina, komunalne i ostale usluge za redovite potrebe i rashode za tekuće održavanje zgrada i opreme. Rashodi za korištenje dobara i usluga povećani su 13,9 posto u usporedbi s 2006. godinom.

Naknade zaposlenima (plaće i doprinosi) izvršene su u iznosu od 2,96 milijardi kuna i u usporedbi s prethodnom godinom porasle su 9,7 posto, a osim plaća zaposlenih u tijelima JLP(R)S-a, sadrže i plaće njihovih korisnika proračuna (kazališta, muzeja, knjižnica, dječjih vrtića i drugo).

Financijski rashodi, odnosno plaćene kamate, imaju najmanji udio od 1 posto u ukupnim rashodima lokalnih proračuna. Kamate su najvećim dijelom namijenjene za podmirenje kreditnih obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz prethodnih godina.

Subvencije su tekući prijenosi sredstava koji se daju jednokratno ili višekratno, a prema namjenama mogu biti za subvencije kamata, programa usavršavanja zaposlenih i drugo.

Subvencije bilježe rast u usporedbi s 2006. godinom od 13 posto. Ukupno su izvršene u iznosu od 994 milijuna kuna, s udjelom u ukupnim rashodima od 8,4 posto. Najvećim su dijelom namijenjene trgovačkim društvima u javnom sektoru, dok je manji dio namijenjen izvan javnog sektora - pretežito poljoprivrednicima, obrtnicima i malim i srednjim poduzetnicima.

Rashodi za socijalne naknade izvršeni su u ukupnom iznosu od 554 milijuna kuna i smanjene su 12 posto prema prethodnoj godini. Riječ je o rashodima za sufinanciranje cijene prijevoza učenika, smještaja i prehrane, te sufinanciranje cijene ogrjeva za korisnike socijalne pomoći.

Pomoći su neobvezni tekući i/ili kapitalni transferi (prijenosi) koji se doznaju za sufinanciranje tekućih i kapitalnih rashoda proračunskim korisnicima. Za spomenute je rashode u 2007. godini izvršeno 335 milijuna kuna, što čini 3 posto ukupnih rashoda. Najveći dio, odnosno 60 posto pomoći, namijenjen je za kapitalne pomoći (izgradnju cesta, prostornih planova, vodoopskrbe i drugo).

U strukturi ukupnih rashoda, ostali rashodi izvršeni su za 15 posto više nego u 2006. godini. Ostali rashodi obuhvaćaju tekuće i kapitalne rashode koji su u 2007. godini izvršeni u iznosu 2,26 milijardi kuna i imaju udio od 19 posto u ukupnim rashodima. Promatrajući strukturu ostalih rashoda, 63 posto iznosa odnosi se na tekuće rashode, a 37 posto na kapitalne rashode. Namijenjeni su uglavnom neprofitnim organizacijama za negospodarstvene investicije, zatim za naknade šteta uzrokovanih elementarnim nepogodama i nabavu opreme, te trgovačkim društvima i neprofitnim ustanovama u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za nabavu nefinancijske imovine.



4.5. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI

Tablica 4.6. Transakcije u nefinancijskoj imovini u 2006. i 2007. godini za 53 jedinice (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb)

	2006.	2007.
NETO NEFINANCIJSKA IMOVINA	2.974.314	3.204.000
Dugotrajna proizvedena imovina	2.963.175	3.381.738
Nabava: dugotrajna proizvedena imovina	3.192.520	3.654.365
Prodaja: dugotrajna proizvedena imovina	229.345	272.627
Pohranjene vrijednosti	436	196
Nabava: pohranjene vrijednosti	436	196
Prodaja: pohranjene vrijednosti	0	0
Neproizvedena imovina	10.703	-177.934
Nabava: neproizvedena imovina	320.923	286.233
Prodaja: neproizvedena imovina	310.220	464.167

Napomena: Prema metodologiji GFS 2001

Izvor : Ministarstvo financija

Neto transakcije u nefinancijskoj imovini imale su međugodišnji rast od 8 posto. U 2007. godini ostvarene su u iznosu od 3,2 milijarde kuna, što je rezultat nabave i prodaje nefinancijske imovine. Nefinancijska imovina obuhvaća proizvedenu i neproizvedenu imovinu. Proizvedena dugotrajna imovina obuhvaća zgrade i građevine, postrojenja i opremu te ostalu dugotrajnu imovinu.

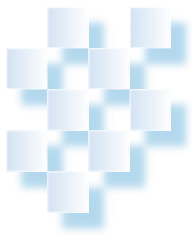
Ukupna nabava proizvedene dugotrajne nefinancijske imovine porasla je 14 posto u usporedbi s 2006. godinom i iznosila je 3,65 milijardi kuna (školskih i zdravstvenih ustanova, objekata kulture, predškolskih ustanova, poslovnih zona, poslovnih zgrada, rekonstrukcija i izgradnja cesta, sportsko rekreacijskih centara, namještaja i opreme i drugo), dok je prodaja dugotrajne nefinancijske imovine porasla 19 posto u usporedbi s prethodnom godinom (poslovnih objekata, prihoda od prodaje stanova i ostalih građevinskih objekata) i iznosila je samo 272 milijuna kuna.

Neproizvedena nefinancijska imovina sastoji se od zemljišta, rudnog bogatstva, ostale prirodne imovine i ostalih prava (koncesije, licencije, patenti itd.). Nabava i prodaja neproizvedene imovine i u 2007. godini gotovo je u cijelosti ostvarena s osnove prodaje zemljišta. Nabava nefinancijske imovine financirana je ne samo od prodaje ove imovine nego većim dijelom od ostvarenih ostalih prihoda i primitaka od zaduživanja.

U nedostatku prihoda za nabavu nefinancijske imovine, a radi financiranja kapitalnih projekata, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave dana je mogućnost zaduživanja u skladu s odredbama zakona²¹ i podzakonskih akata²². Županije, gradovi i općine mogu se zadužiti uzimanjem kredita i izdavanjem vrijednosnih papira samo kod banaka na području Republike Hrvatske za kapitalne projekte koji se financiraju iz njihova proračuna, a koje potvrdi predstavničko tijelo uz prethodnu suglasnost Vlade.

²¹ Zakon o proračunu (*Narodne novine*, br. 96/03.), Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske (*Narodne novine*, br. 137/06. i 78/07.)

²² Pravilnik o postupku zaduživanja JLP(R)S i davanja jamstva JP(R)S (*Narodne novine*, br. 55/04.)



4.6. TRANSAKCIJE U FINANIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA

Tablica 4.7. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama u 2006. i 2007. godini za 53 jedinice (32 grada, županije i Grad Zagreb)

	2006.	2007.
NETO FINANIJSKA IMOVINA	-53.130	536.089
Tuzemna	-53.130	536.089
Inozemna	0	0
NETO OBVEZE	-9.714	105.732
Tuzemne	80.882	130.416
Inozemne	-90.596	-24.684

Napomena: Prema metodologiji GFS 2001

Izvor: Ministarstvo financija

Transakcije u financijskoj imovini i obvezama u 2007. godini obilježava povećanje financijske imovine (za 536,1 milijun kuna) i istodobno povećanje obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (za 105,7 milijuna kuna).

Neto iznos transakcija u financijskoj imovini rezultat je izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te promjena u stanju novca i depozita.

Transakcije u financijskoj imovini uključuju prije svega:

- izdatke za dane zajmove u tuzemstvu u iznosu 173,2 milijuna kuna te za dionice i kupnju udjela u glavnici trgovačkih društava 44,4 milijuna kuna;
- primitke od povrata danih zajmova u iznosu 80,2 milijuna kuna i primitke od prodaje dionica i udjela u trgovačkim društvima 25,3 milijuna kuna;
- povećanje stanja depozita za 423,4 milijuna kuna.

Dani zajmovi namijenjeni su uglavnom trgovačkim društvima u javnom sektoru, malim i srednjim poduzetnicima ili bankama kao jamstvo povrata kredita poduzetnika na području jedinica.

Transakcije u obvezama uključuju zaduživanja i otplate po primljenim zajmovima i po osnovi izdanih vrijednosnih papira. Zaduzivanje je u 2007. godini vršeno u tuzemstvu, u ukupnom iznosu od 412 milijuna kuna, i to uzimanjem zajmova kod tuzemnih poslovnih banka te izdavanjem obveznica za financiranje kapitalnih projekata. Otplate se odnose pretežno na tuzemne zajmove, a manjim dijelom na tuzemne vrijednosne papire i na inozemne zajmove te ukupno iznose 306 milijuna kuna, dakle manje nego na primitke od zaduzivanja. Stoga iznos obveza proračuna jedinica lokalne i područne regionalne samouprave u 2007. godini bilježi povećanje.

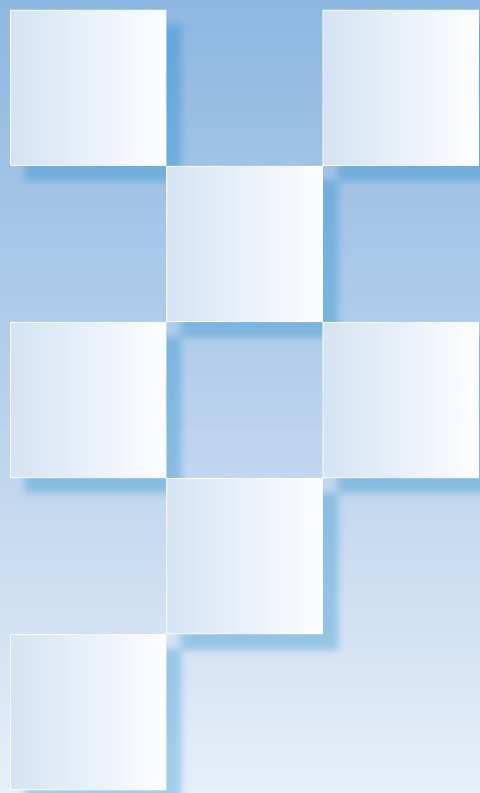
Zakonom o proračunu propisana je visina zaduženja, godišnji anuitet i osnovica za utvrđivanje prostora za zaduzivanje. Godišnji anuitet kredita, jamstava i ostalih dospjelih, a nepodmirenenih obveza može iznositi najviše do 20 posto ostvarenih prihoda jedinice u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje. Isto tako, općine, gradovi i županije mogu davati samostalno jamstva za zaduzenje javnoj ustanovi ili trgovačkom društvu čiji su osnivač i većinski vlasnik. Spomenuta jamstva uključuju se u navedeni opseg godišnjeg zaduzenja odnosno jedinice.

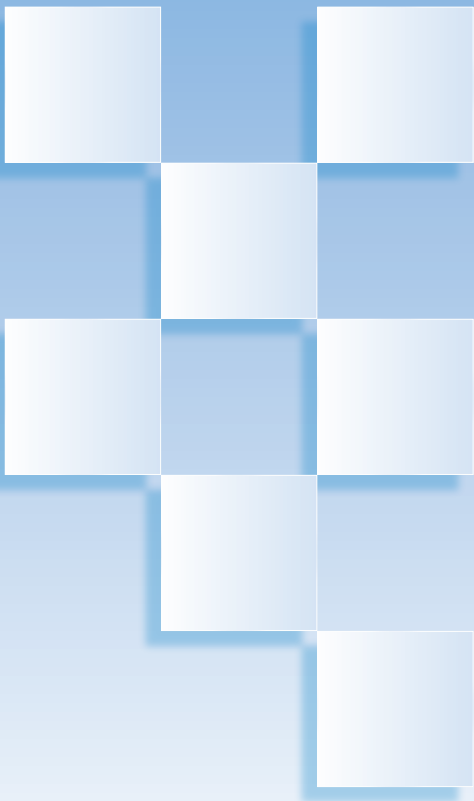
Jedinicama je dopušteno i refinanciranje dosadašnjih kreditnih obveza zbog povoljnijih uvjeta kreditiranja, u prvom redu smanjenja kamatnih stopa na tržištu kapitala. Refinancirati se može kredit za koji je Vlada Republike Hrvatske dala suglasnost za zaduzenje pod uvjetom da je refinancirani iznos manji od ostatka duga iz prethodno donesene Odluke Vlade.

Zakonom o izvršavanju državnog proračuna propisane su mjere ograničenja kojima Vlada Republike Hrvatske može godišnje dati suglasnosti za zaduzenje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. U skladu s citiranim Zakonom, općine, gradovi i županije mogle su podnijeti zahtjev za zaduzenje ako su u financijskim izvještajima prihode poslovanja imale veće od rashoda poslovanja za 2006. godinu, a Vlada Republike Hrvatske dati suglasnosti za zaduzivanje do 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, iskazane u financijskom izvještaju za 2006. godinu. Odredba o ograničenju iznosa do kojeg Vlada Republike Hrvatske može dati za zaduzenje ne odnose se na jedinice s područja posebne državne skrbi te za jedinice koje ostvaruju kreditna sredstva iz sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske i Fonda za razvoj i zapošljavanje.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prethodno navedene zakonske odredbe koristile su u skladu sa svojim mogućnostima, i to za financiranje izgradnje komunalne infrastrukture, izgradnje cesta, javne rasvjete, poslovnih zona, knjižnica, školskih športskih dvorana i drugo.

5. KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA U 2007. GODINI



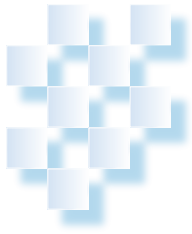




5.1. ZNAČAJNA OBILJEŽJA FISKALNE POLITIKE U 2007. GODINI

Fiskalna prilagodba započeta još 2004. godine nastavljena je i u iduće tri godine. Tako je manjak opće države smanjen za 3,9 postotnih bodova BDP-a u usporedbi s 2003. godinom, odnosno s 6,2 posto BDP-a u 2003. na 2,3 posto BDP-a u 2007. godini. Međutim, valja naglasiti da je ostvareno smanjenje manjka u 2007. godini ispod planirane godišnje razine od 2,6 posto BDP-a. Tomu je svakako pridonio i veliki napredak u procesu kontrole i prikupljanja prihoda, ali i u cjelokupnom procesu planiranja i kontrole izvršavanja rashoda. Zbog takvih kretanja smanjena je i potreba za financiranjem manjka, što se pozitivno odrazilo i na financijski sustav na razini države, a u konačnici i na gospodarstvo u cjelini.

Početak 2007. godine obilježila je primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi poticanja decentralizacije i uravnoteženog razvoja svih krajeva Hrvatske te pojednostavljenja poreznog sustava. Uz to, uvedena je i diferencirana stopa poreza na dodanu vrijednost na novine i časopise koji izlaze dnevno i periodično, osim onih koji služe oglašavanju. Osim izmjena u poreznom sustavu, nastavljen je i daljnji proces uspostavljanja jedinstvenog računa Državne riznice uključivanjem fondova socijalnog osiguranja (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje) u državni proračun. U svrhu unapređenja proračunskog procesa donesena je i Strategija unapređenja i modernizacije procesa u sustavu Državne riznice 2007.-2011., kako bi se potaknuo daljnji razvoj učinkovitog i održivog sustava financijskog upravljanja temeljenog na najvišim suvremenim standardima.



5.2. KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

5.2.1. Prihodi konsolidirane opće države

Tijekom 2007. godine prihodi konsolidirane opće države prikupljeni su u iznosu od 126,7 milijardi kuna, što je 14,4 milijarde kuna ili 12,8 posto više na godišnjoj razini. Time je plan prihoda utvrđen rebalansom premašen za 205,3 milijuna kuna. U isto vrijeme, omjer prihoda i BDP-a povećao se s 44,8 posto u 2006. na 46,1 posto u 2007. godini.

U *tablici 5.1.* nalazi se pregled osnovnih vrsta prihoda konsolidirane opće države iskazanih prema ekonomskoj klasifikaciji u apsolutnom iznosu te kao udio u BDP-u.

Tablica 5.1. Prihodi konsolidirane opće države od 2005. do 2007. godine

	(000 HRK)	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a	2007.	% BDP-a
1	PRIHODI	103.100.940,9	44,6	112.293.777,0	44,8	126.716.000,1	46,1
11	Porezi	60.521.399,0	26,2	66.768.245,5	26,6	73.392.426,2	26,7
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	13.396.909,8	5,8	15.972.290,5	6,4	18.762.495,8	6,8
1111	Porez na dohodak	7.824.668,1	3,4	8.812.854,7	3,5	9.937.982,9	3,6
1112	Porez na dobit	5.572.241,7	2,4	7.159.435,8	2,9	8.824.512,9	3,2
113	Porezi na imovinu	763.635,2	0,3	961.823,3	0,4	1.155.211,9	0,4
114	Porezi na dobra i usluge	44.414.502,5	19,2	47.894.481,3	19,1	51.491.440,8	18,7
1141	Opći porezi na dobra i usluge	32.446.852,9	14,0	35.143.439,3	14,0	37.972.061,4	13,8
11411	Porez na dodanu vrijednost	32.243.371,6	13,9	34.931.749,5	13,9	37.747.987,2	13,7
11412	Porez na prodaju	203.481,3	0,1	211.689,8	0,1	224.074,2	0,1
1142	Trošarine	10.939.144,1	4,7	11.564.709,0	4,6	12.168.665,8	4,4
1144	Porezi na posebne usluge	33.881,4	0,0	38.079,2	0,0	41.716,1	0,0
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	564.149,9	0,2	684.894,5	0,3	793.939,9	0,3
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	430.474,2	0,2	463.359,3	0,2	515.057,6	0,2
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.562.930,2	0,7	1.588.456,0	0,6	1.641.478,0	0,6
116	Ostali porezi	383.421,3	0,2	351.194,4	0,1	341.799,7	0,1
12	Socijalni doprinosi	31.301.339,6	13,5	33.877.147,6	13,5	37.203.485,8	13,5
13	Pomoći	28.149,2	0,0	200.132,9	0,1	446.065,9	0,2
131	Pomoći od stranih vlada	314,2	0,0	4.455,1	0,0	18.210,1	0,0
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	27.835,0	0,0	195.677,8	0,1	418.470,9	0,2
133	Pomoći unutar opće države	0,0	-	0,0	-	9.384,9	0,0
14	Ostali prihodi	11.250.053,1	4,9	11.448.251,0	4,6	15.674.022,2	5,7

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

U strukturi prihoda konsolidirane opće države najvažniju skupinu čine porezni prihodi s udjelom od 57,9 posto. Slijede socijalni doprinosi s 29,4 posto, dok su ostali prihodi i pomoći zabilježili udio od 12,7 posto.

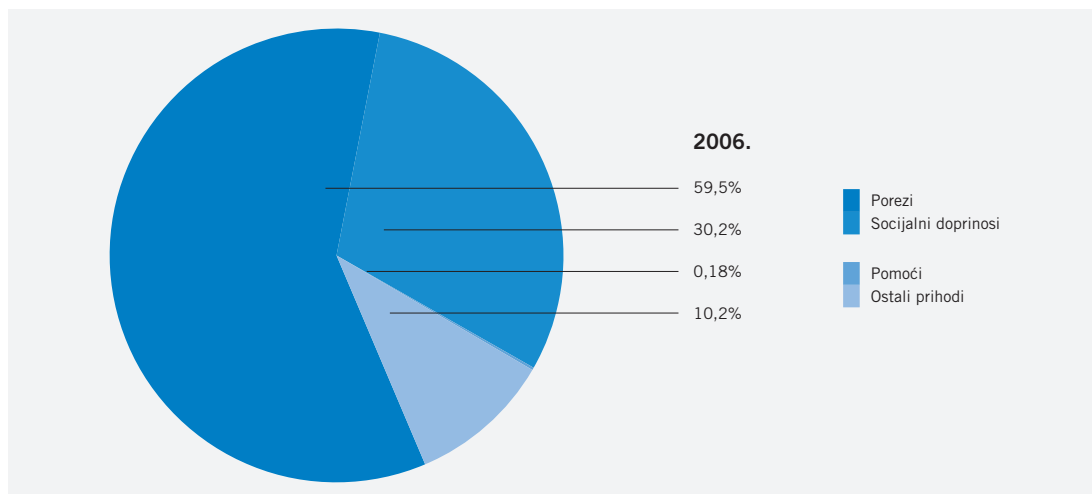
Porezni prihodi iznosili su 73,4 milijarde kuna, što čini godišnji rast od 9,9 posto zbog ubrzanja gospodarske aktivnosti i jačanja kontrole njihova prikupljanja. Socijalni doprinosi, kao druga najznačajnija kategorija, ostvareni su u iznosu od 37,2 milijarde kuna zadržavajući tako svoj udio



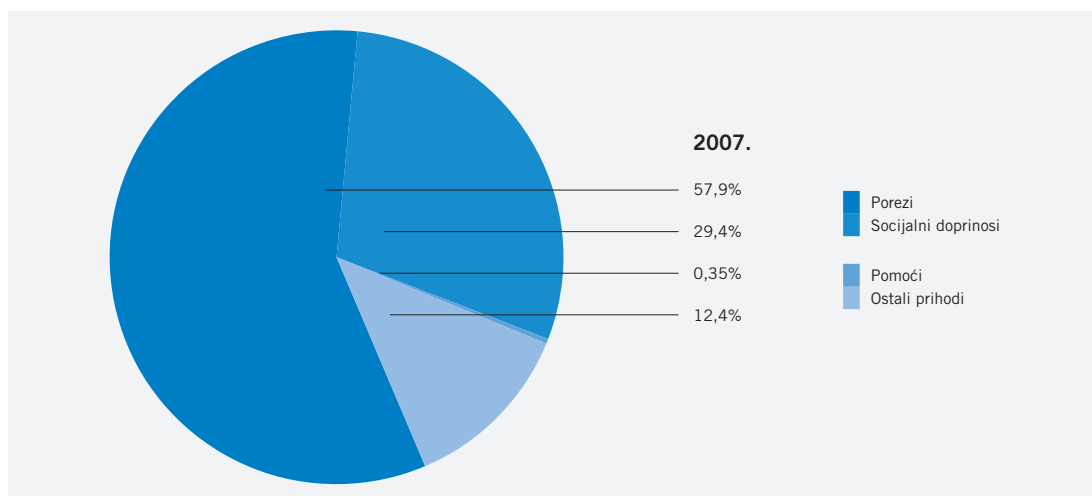
u BDP-u na razini od 13,5 posto. Pomoći su iznosile 446,1 milijun kuna, što je 245,9 milijuna kuna više nego u 2006. godini. Ostali prihodi zabilježili su 15,7 milijardi kuna pri čemu se njihov udio u BDP-u povećao s 4,6 posto u 2006. na 5,7 posto u 2007. godini.

Na *grafikonima 5.1. i 5.2.* predstavljena je struktura ukupnih prihoda konsolidirane opće države u 2006. i 2007. godini.

Grafikoni 5.1. i 5.2. Struktura ukupnih prihoda konsolidirane opće države u 2006. i 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija

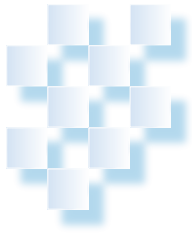


Izvor: Ministarstvo financija

Na *grafikonima 5.3. i 5.4.* prikazana je struktura poreznih prihoda konsolidirane opće države u 2006. i 2007. godini, iskazano prema ekonomskoj klasifikaciji.

Prihodi od poreza na dodanu vrijednost, koji čine više od polovice svih poreznih prihoda konsolidirane opće države, smanjili su svoj udio u poreznim prihodima za 0,9 postotnih bodova odnosno s 52,3 posto u 2006. na 51,4 posto u 2007. godini. Prikupljeni su u iznosu od 37,8 milijardi kuna, što je 1,2 posto ispod planiranog iznosa utvrđenog rebalansom, ali i 8,1 posto više u usporedbi s prethodnom fiskalnom godinom.

Prihodima od trošarina prikupljeno je 12,2 milijarde kuna, što u strukturi poreznih prihoda čini 16,6 posto. Trošarine su na godišnjoj razini rasle 5,2 posto, pri čemu su rast imale sve trošarine, izuzevši trošarine na naftne derivate, koje su zabilježile blagi godišnji pad od 0,1 posto. Ovdje valja podsjetiti da je dio trošarina na naftu i naftne derivate, što su ga prije prikupljale Hrvatske autoceste i Hrvatske ceste, od 2006. godine uključen u državni proračun.



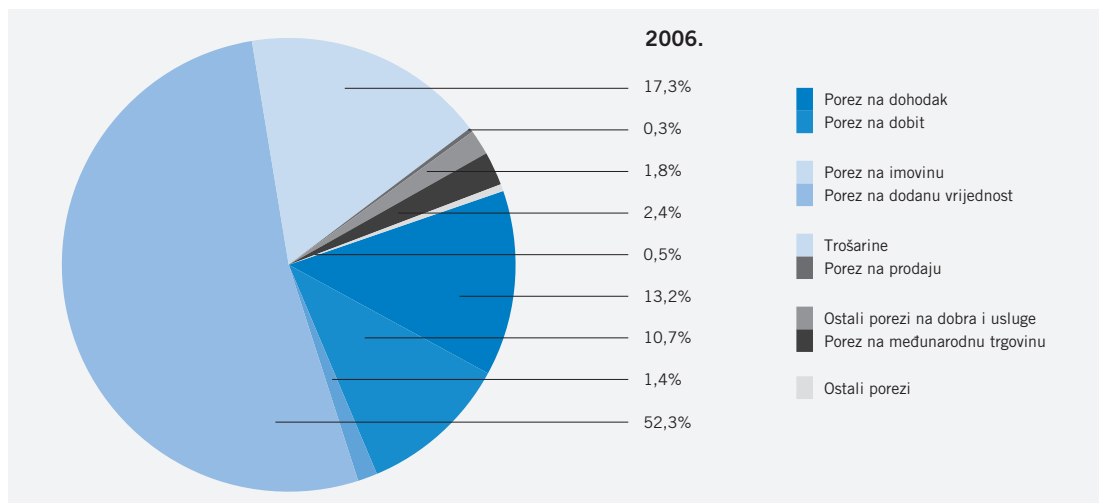
Prihodi od poreza na dohodak povećali su svoj udio u ukupnim poreznim prihodima, i to s 13,2 posto u 2006. na 13,5 posto u 2007. godini. Zabilježeni su u iznosu od 9,9 milijardi kuna, što čini povećanje od 1,1 milijardu kuna odnosno 12,8 posto u usporedbi s prethodnom fiskalnom godinom. Od ukupno prikupljenih prihoda od poreza na dohodak na razini konsolidirane opće države, lokalnim jedinicama pripada gotovo 8,2 milijarde kuna, a državnom proračunu 1,8 milijardi kuna, što je posljedica nove raspodjele ovih prihoda između države, općina, gradova i županija.

Prihodi od poreza na dobit rasli su visokom stopom od 23,3 posto, što se odrazilo i na njihov udio u poreznim prihodima, koji se povećao s 10,7 posto na 12,0 posto u 2006. odnosno 2007. godini. Prihodi od poreza na dobit, koji gotovo u cijelosti pripadaju državnom proračunu, prikupljeni su u iznosu od 8,8 milijardi kuna, čime su na godišnjoj razini porasli 23,3 posto, a planirani iznos premašili za 4,7 posto ili 396,7 milijuna kuna. Visoka stopa rasta može se objasniti visokim rastom industrijske proizvodnje tijekom 2007. godine.

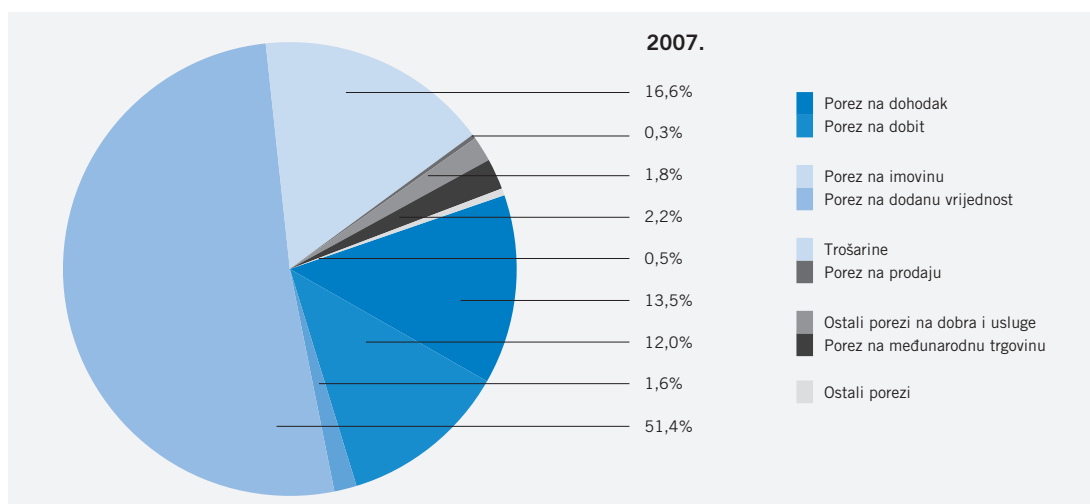
Smanjenje udjela prihoda od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije u ukupnim poreznim prihodima nastavljeno je i u 2007. godini. Tako se udio od 2,4 posto u 2006. godini smanjio na 2,2 posto u 2007. godini. Prihodi po toj osnovi prikupljeni su u iznosu od 1,6 milijardi kuna, uz godišnji rast od 3,3 posto, što u potpunosti pripada državnom proračunu.

U strukturi poreznih prihoda valja spomenuti i prihode od poreza na imovinu, čiji se udio povećao s 1,4 posto u 2006. na 1,6 posto u 2007. godini. Prikupljeni su u iznosu od gotovo 1,2 milijarde kuna odnosno zabilježili su visoko godišnje povećanje od 20,1 posto. Pritom je 50,1 posto spomenutog iznosa ostvareno na razini državnog proračuna, a 49,9 posto u proračunu lokalnih jedinica. Najvećim dijelom odnose se na prihode od poreza na financijske i kapitalne transakcije zbog povećane potražnje na tržištu nekretnina.

Grafikoni 5.3. i 5.4. Struktura poreznih prihoda konsolidirane opće države u 2006. i 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija



Izvor: Ministarstvo financija

Socijalni doprinosi, koji uključuju doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje te osiguranje u slučaju nezaposlenosti, u 2007. godini iznosili su 37,2 milijarde kuna. Time su premašili planirani iznos za 87,5 milijuna kuna, što je posljedica bržeg rasta u 2007. (9,8 posto) u usporedbi s 2006. godinom (8,2 posto).

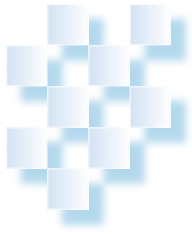
Pomoći su povećale svoj udio u ukupnim prihodima s 0,2 posto u 2006. na 0,4 posto u 2007. godini, čemu su najviše pridonijele pomoći od međunarodnih organizacija.

Ostali prihodi, koji uključuju prihode od prodaje roba i usluga, prihode od imovine, razne i neprepoznate prihode te manjim dijelom naknade, kazne i globe kao i neobvezne prijenose osim potpora, prikupljeni su u iznosu od 15,7 milijardi kuna, što je 36,9 posto više nego prethodne godine. Time su u strukturi povećali svoj udio za 2,2 postotna boda odnosno s 10,2 posto u 2006. na 12,4 posto u 2007. godini. Oko 44,3 posto spomenutog iznosa odnosi se na prihode od administrativnih pristojbi, koji su na godišnjoj razini uvećani za 34,6 posto, tj. zabilježeni su u iznosu od 6,9 milijardi kuna. Pritom su izvanproračunski korisnici ostvarili 43,5 posto tih prihoda, lokalne jedinice 37,5 posto, a preostalih 19,0 posto državni proračun. Prihodi od zakupnina i koncesija iznosili su 2,8 milijardi kuna, što čini godišnje povećanje od 1,7 milijardi kuna, a prihodi od dividendi 1,3 milijarde kuna.

5.2.2. Rashodi konsolidirane opće države

Ukupni rashodi konsolidirane opće države u 2007. godini iznosili su 118,8 milijardi kuna, odnosno 517,7 milijuna kuna manje nego što je bilo planirano rebalansom. Istodobno, ostvarili su i godišnji rast od 10,3 posto, što je više u usporedbi s 2006. godinom, kada je taj rast iznosio 7,2 posto. Udio ukupnih rashoda u vrijednosti BDP-a povećao se za 0,2 postotna boda, odnosno s 43,0 posto na 43,2 posto u 2006. odnosno 2007. godini.

Ukupne rashode konsolidirane opće države, iskazane prema ekonomskoj klasifikaciji kao i udjelima u vrijednosti BDP-a u razdoblju od 2005. do 2007. godine, dajemo u *tablici 5.2.*


Tablica 5.2. Rashodi konsolidirane opće države od 2005. do 2007. godine

	(000 HRK)	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a	2007.	% BDP-a
2	RASHODI	100.510.748,2	43,4	107.721.681,0	43,0	118.770.466,6	43,2
21	Naknade zaposlenima	26.679.699,7	11,5	28.208.212,7	11,3	31.112.370,0	11,3
211	Plaće i nadnice	22.731.437,0	9,8	24.035.666,5	9,6	26.334.259,6	9,6
212	Socijalni doprinosi	3.948.262,7	1,7	4.172.546,2	1,7	4.778.110,4	1,7
22	Korištenje dobara i usluga	10.876.095,4	4,7	13.302.369,1	5,3	15.196.187,8	5,5
24	Kamate	5.102.696,5	2,2	5.468.594,7	2,2	5.554.489,0	2,0
241	Inozemne	2.402.223,1	1,0	2.393.739,8	1,0	2.238.570,4	0,8
242	Tuzemne	2.700.339,0	1,2	3.074.682,9	1,2	3.315.841,4	1,2
243	Unutar opće države	134,4	0,0	172,0	0,0	77,2	0,0
25	Subvencije	6.000.064,2	2,6	6.561.952,3	2,6	7.504.354,1	2,7
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.438.743,6	1,5	3.407.080,7	1,4	3.785.080,4	1,4
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.561.320,6	1,1	3.154.871,6	1,3	3.719.273,7	1,4
26	Pomoći	1.390.464,0	0,6	1.466.028,9	0,6	1.701.861,4	0,6
261	Inozemnim vladama	73.639,3	0,0	64.913,2	0,0	103.409,7	0,0
262	Međunarodnim organizacijama	93.831,7	0,0	89.720,3	0,0	81.189,1	0,0
263	Unutar opće države	1.222.993,0	0,5	1.311.395,4	0,5	1.517.262,6	0,6
27	Socijalne naknade	42.468.952,0	18,4	44.828.002,8	17,9	48.730.687,0	17,7
271	Socijalne naknade iz osiguranja	29.879.823,4	12,9	31.276.694,3	12,5	34.168.416,8	12,4
272	Naknade za socijalnu pomoć	12.318.373,1	5,3	13.411.044,9	5,4	14.350.053,0	5,2
273	Socijalne naknade za zaposlenike	270.755,5	0,1	140.263,6	0,1	212.217,2	0,1
28	Ostali rashodi	7.992.776,4	3,5	7.886.520,5	3,1	8.970.517,3	3,3

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

Najveći doprinos povećanju ukupnih rashoda, promatrano u vrijednosti BDP-a, dali su rashodi za korištenje dobara i usluga, ostali rashodi te subvencije. Naime, rashodi za korištenje dobara i usluga te ostali rashodi povećali su svoj udio za 0,2, a subvencije za 0,1 postotni bod BDP-a. Rashodi za socijalne naknade smanjili su svoj udio sa 17,9 posto BDP-a u 2006. na 17,7 posto BDP-a u 2007. godini. Smanjenje od 0,2 postotna boda BDP-a zabilježili su i rashodi za kamate. Naknade zaposlenima zadržale su razinu od 11,3 posto BDP-a, a pomoći od 0,6 posto BDP-a.

U nastavku koji slijedi (*grafikoni 5.5. i 5.6.*) dajemo detaljni osvrt na strukturu rashoda konsolidirane opće države u 2006. i 2007. godini.

Tijekom 2007. godine utrošeno je 48,7 milijardi kuna na ime rashoda za socijalne naknade, čime se njihov udio u strukturi ukupnih rashoda smanjio s 41,6 posto u 2006. na 41,0 posto u 2007. godini. Pritom je 70,1 posto isplaćeno u obliku socijalnih naknada iz osiguranja, 29,4 posto u obliku naknada za socijalnu pomoć, a preostalih 0,6 posto u obliku socijalnih naknada za zaposlene. Njihov godišnji rast od 8,7 posto posljedica je značajnih izdvajanja u mirovine, zdravstvo, porođiljne naknade, dječji doplatak i naknade nezaposlenima, o čemu je više riječi bilo u drugom poglavlju.

Za naknade zaposlenima, s udjelom od 26,2 posto, utrošeno je 31,1 milijarda kuna ili 10,3 posto više nego u prethodnoj godini. Od toga je na plaće i nadnice utrošeno 26,3 milijardi kuna, a na socijalne doprinose, koje podmiruje država, 4,8 milijardi kuna.

Treće mjesto u strukturi ukupnih rashoda zauzimaju rashodi za korištenje dobara i usluga (uključuju usluge telefona, pošte, prijevoza, usluge energije te ostale usluge tekućeg i investicijskog održavanja), čiji se udio tijekom 2007. godine povećao za 0,4 postotna boda odnosno na razinu od 12,8 posto. Izvršeni su u iznosu od 15,2 milijarde kuna, što je 14,2 posto više u usporedbi s 2006. godinom, kada su ovi rashodi zabilježili međugodišnje povećanje od 22,3 posto. U odnosu na plan ostvareni su 1,2 posto ispod planiranog iznosa.

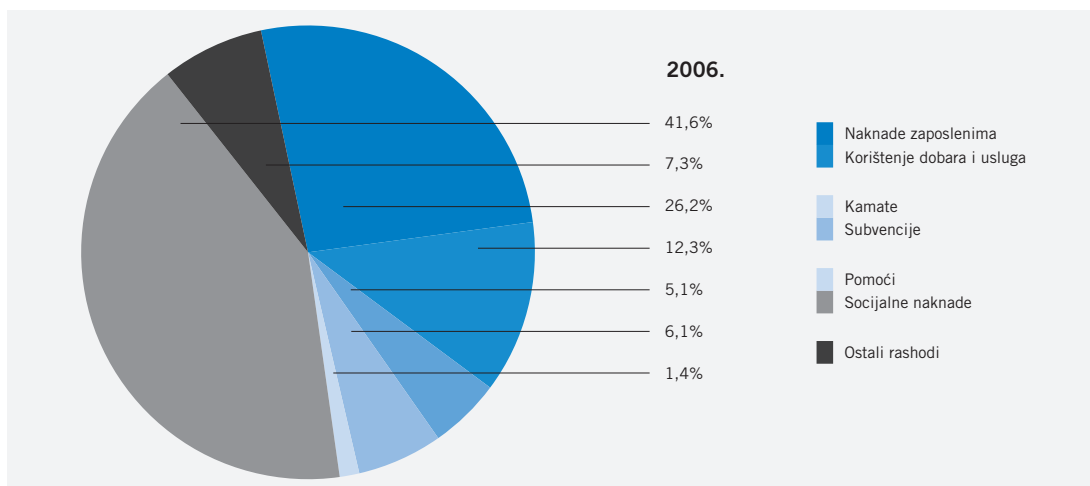


Udio ostalih rashoda konsolidirane opće države povećao se sa 7,3 posto u 2006. na 7,6 posto u 2007. godini. Izvršeni su u iznosu od gotovo 9,0 milijardi kuna odnosno na razini od 100,7 posto planiranog iznosa. U usporedbi s prethodnom fiskalnom godinom povećani su 13,7 posto. Pritom su kapitalni rashodi iznosili 4,7 milijardi kuna, tekući rashodi 4,3 milijarde kuna, dok su rashodi za imovinu osim kamata zabilježili samo 1,1 milijun kuna. Oko 2,9 milijardi kuna kapitalnih rashoda odnosi se na državni proračun, 928,4 milijuna kuna na izvanproračunske korisnike (posebno Hrvatske vode i Hrvatske ceste), a gotovo 831,5 milijuna kuna na lokalne jedinice. Istodobno je državni proračun utrošio 2,8 milijardi kuna tekućih rashoda, lokalne jedinice 1,4 milijarde kuna, a izvanproračunski korisnici 52,6 milijuna kuna.

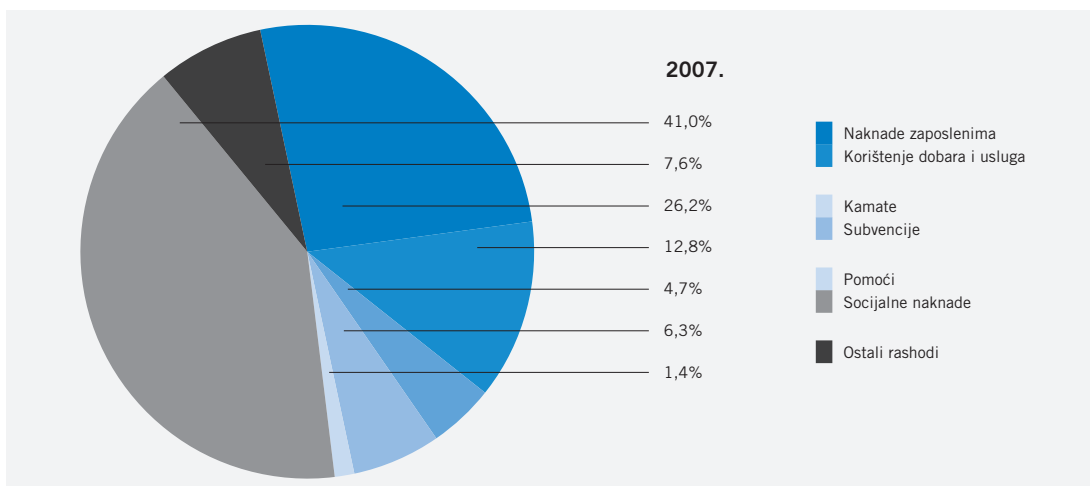
Rashodi za subvencije dosegli su iznos od 7,5 milijardi kuna odnosno 14,4 posto više nego u 2006. godini i 7,8 posto više u odnosu na plan. Time su u strukturi ukupnih rashoda neznatno povećali svoj udio s 6,1 posto u 2006. na 6,3 posto u 2007. godini. Više od polovice ukupno isplaćenih subvencija (50,4 posto) odnosi se na subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru (3,8 milijardi kuna), pri čemu najveći dio čine subvencije Hrvatskim željeznicama usmjerene na održavanje željezničke infrastrukture i regulacije prometa. Preostali dio od 49,6 posto čine subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora (3,7 milijardi kuna), koje uključuju subvencije dane poljoprivrednicima, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima.

Rashodi za kamate iznosili su 5,6 milijardi kuna, pri čemu je njihov godišnji rast bio znatno manji nego prethodne godine (1,6 posto u 2007. u odnosu na 7,2 posto u 2006. godini). Od toga je za tuzemne kamate plaćeno 3,3 milijarde kuna, pri čemu je njihov godišnji rast usporen s 13,9 posto, koliko je iznosio u 2006., na 7,8 posto u 2007. godini. Inozemne kamate plaćene su u iznosu od 2,2 milijarde kuna ili 6,5 posto manjem nego u 2006. godini.

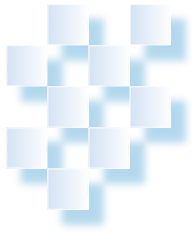
Grafikoni 5.5. i 5.6. Struktura ukupnih rashoda konsolidirane opće države u 2006. i 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija



Izvor: Ministarstvo financija



5.2.3. Transakcije u nefinancijskoj imovini konsolidirane opće države

U tablici 5.3. dajemo pregled nefinancijske imovine te udjela u BDP-u od 2005. do 2007. godine. U 2007. godini neto stjecanje nefinancijske imovine konsolidirane opće države iznosilo je 11,0 milijardi kuna, što je 1,9 milijardi kuna više u usporedbi s godinom prije. Pritom je nabava nefinancijske imovine u iznosu od 12,3 milijarde kuna nadmašila njezinu prodaju od 1,3 milijarde kuna. To povećanje rezultat je nabave koju su izvršili izvanproračunski korisnici (43,3 posto), lokalne jedinice (32,0 posto) te korisnici državnog proračuna (24,7 posto). Nabava dugotrajne imovine, u kojoj dominira nabava zgrada i građevina te manjim dijelom nabava postrojenja i opreme te ostale dugotrajne imovine, činila je 93,6 posto ukupne nabave nefinancijske imovine. Oko 6,0 posto odnosi se na nabavu neproizvedene imovine, većinom zemljišta i nematerijalne neproizvedene imovine, dok se manji dio odnosi na pohranjene vrijednosti i zalihe.

Nasuprot tome, prodajom nefinancijske imovine najviše su se bavile lokalne jedinice i korisnici državnog proračuna koji su u ukupnoj prodaji nefinancijske imovine sudjelovali s 56,5 posto odnosno 38,2 posto. Prodaja je u glavnini proizašla iz prodaje dugotrajne imovine, ponajviše zgrada i građevina te ostale dugotrajne imovine (47,7 posto), kao i iz prodaje neproizvedene imovine (37,1 posto) odnosno zemljišta, kojom su se ponajviše bavile lokalne jedinice. Prodaja zaliha u cijelosti je ostvarena na razini državnog proračuna.

Tablica 5.3. Transakcije u nefinancijskoj imovini konsolidirane opće države od 2005. do 2007. godine

	(000 HRK)	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a	2007.	% BDP-a
31	NETO NEFINANCIJSKA IMOVINA	9.059.706,4	3,9	9.082.941,4	3,6	11.014.956,7	4,0
311	Dugotrajna imovina	8.900.042,8	3,8	8.751.828,2	3,5	10.908.538,4	4,0
312	Zalihe	0,0	-	-80.226,0	-	-161.382,8	-
313	Pohranjene vrijednosti	7.429,4	0,0	8.261,7	0,0	9.816,9	0,0
314	Neproizvedena imovina	152.234,2	0,1	403.077,5	0,2	257.984,2	0,1

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

5.2.4. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama konsolidirane opće države

U tablici 5.4. dajemo pregled financijske imovine i obveza te udjela u BDP-u od 2005. do 2007. godine.

U 2007. godini neto stjecanje financijske imovine konsolidirane opće države iznosilo je -2,4 milijarde kuna, pri čemu se domaća financijska imovina smanjila za 2,4 milijarde kuna, dok se inozemna povećala za 18 milijuna kuna. Smanjivanje domaće financijske imovine u prvom redu posljedica je većih primitaka po osnovi dionica i ostalih udjela (3,0 milijarde kuna) od izdataka (296,5 milijuna kuna), što se u glavnini odnosi na državni proračun gdje su dionice i ostali udjeli smanjeni za 2,7 milijardi kuna. Smanjenje su zabilježili i izvanproračunski korisnici (65,7 milijuna kuna), dok su lokalne jedinice imale povećanje (19,1 milijun kuna) po istoj osnovi.

Novac i depoziti konsolidirane opće države smanjeni su za 619,4 milijuna kuna, što je rezultat njihova smanjenja na razini državnog proračuna (1,7 milijardi kuna) te povećanja kod izvanproračunskih korisnika (678,8 milijuna kuna) i lokalnih jedinica (423,4 milijuna kuna).

Neto zajmovi zabilježili su povećanje od 949,9 milijuna kuna, prije svega zbog većih izdataka (1,3 milijarde kuna) danih trgovačkim društvima u javnom sektoru, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima u odnosu na primitke (372,5 milijuna kuna). Promatramo li razine državne vlasti, zajmovi državnog proračuna povećali su se za 674,3 milijuna kuna, izvanproračunskih korisnika za 182,5 milijuna kuna, a lokalnih jedinica za 93 milijuna kuna.

Povećanje inozemne financijske imovine od već spomenutih 18,0 milijuna kuna isključivo je rezultat povećanih izdataka državnog proračuna po osnovi dionica i ostalih udjela.

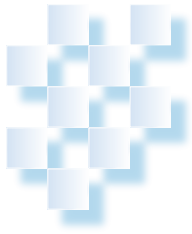

Tablica 5.4. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama konsolidirane opće države od 2005. do 2007. godine

	(000 HRK)	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a	2007.	% BDP-a
TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA							
32	NETO FINACIJSKA IMOVINA	1.305.876,1	0,6	-2.629.878,3	-	-2.403.066,5	-
321	Tuzemna	1.310.733,0	0,6	-2.646.558,9	-	-2.421.102,1	-
3212	Novac i depoziti	737.398,9	0,3	-1.011.388,6	-	-619.373,9	-
3213	Vrijednosni papiri osim dionica	0,0	-	242,4	0,0	0,0	-
3214	Zajmovi	774.287,3	0,3	879.051,1	0,4	949.888,0	0,3
3215	Dionice i ostali udjeli	-218.890,3	-	-2.534.596,1	-	-2.752.189,2	-
3218	Ostala potraživanja	17.937,1	0,0	20.132,3	0,0	573,0	0,0
322	Inozemna	-4.856,9	-	16.680,6	0,0	18.035,6	0,0
3224	Zajmovi	0,0	-	0,0	-	0,0	-
3225	Dionice i ostali udjeli	-4.856,9	-	16.680,6	0,0	18.035,6	0,0
33	NETO OBVEZE	7.775.389,8	3,4	1.880.967,1	0,8	666.356,7	0,2
331	Tuzemne	11.911.230,9	5,1	5.363.614,9	2,1	2.147.511,4	0,8
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	9.369.420,6	4,0	5.751.820,2	2,3	3.166.657,4	1,2
3314	Zajmovi	2.693.551,3	1,2	-388.205,3	-	-1.019.146,0	-
332	Inozemne	-4.135.841,1	-	-3.482.647,8	-	-1.481.154,7	-
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	-3.713.935,0	-	-3.480.780,5	-	-1.757.723,2	-
3324	Zajmovi	-421.906,1	-	-1.867,3	-	276.568,5	0,1

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

Neto obveze konsolidirane opće države u protekloj su fiskalnoj godini povećane za 666,4 milijuna kuna, pri čemu je zaduživanje iznosilo 10,6 milijardi kuna, a otplate 9,9 milijardi kuna. Domaće obveze povećane su za 2,1 milijardu kuna zbog povećanja obveza po osnovi vrijednosnih papira osim dionica (3,2 milijarde kuna) te smanjenja obveza po osnovi zajmova (1 milijarda kuna). Zaduzivanje putem vrijednosnih papira osim dionica (obveznica i trezorskih zapisa) iznosilo je 7,2 milijarde kuna, što je proizašlo iz zaduzivanja državnog proračuna (7,0 milijardi kuna) te manjim dijelom lokalnih jedinica (185,9 milijuna kuna). Istodobno, otplate glavnica vrijednosnih papira osim dionica iznosile su gotovo 4,1 milijardu kuna, od čega je državni proračun otplatio 3,5 milijardi kuna, izvanproračunski korisnici 530 milijuna kuna, a lokalne jedinice 9,4 milijuna kuna. Zaduzivanje putem zajmova na domaćem tržištu iznosilo je 487,5 milijuna kuna, pri čemu su se najviše zaduživali izvanproračunski korisnici (Hrvatske ceste, Hrvatske autoceste, Hrvatski fond za privatizaciju i Hrvatske vode) u iznosu od 1,2 milijarde kuna i lokalne jedinice u iznosu od 226 milijuna kuna, dok je zaduzivanje državnog proračuna smanjeno za 951,2 milijuna kuna. Otplate zajmova na razini opće države bile su za 1 milijardu kuna veće od zaduzivanja, tj. iznosile su 1,5 milijardi kuna. Tako je najviše po osnovi zajmova otplatio državni proračun (1,1 milijardu kuna), dok su izvanproračunski korisnici te lokalne jedinice imali znatno manje otplate u iznosu od 143,1 milijun kuna odnosno 272,1 milijun kuna.

Smanjenje inozemnih obveza opće države u iznosu od 1,5 milijardi kuna posljedica je znatno manjeg zaduzivanja u odnosu na otplate dospjelih obveza. Tako su otplate glavnica vrijednosnih papira osim dionica u iznosu od 1,8 milijardi kuna isključivo rezultat otplata državnog proračuna. Otplate inozemnih zajmova u iznosu od 2,6 milijardi kuna obavili su državni proračun (2,0 milijarde kuna), izvanproračunski korisnici (623,9 milijuna kuna) te manjim dijelom lokalne jedinice (24,7 milijuna kuna). Istodobno, zaduzivanje putem zajmova (2,9 milijardi kuna) posljedica je zaduzivanja korisnika državnog proračuna (748,8 milijuna kuna) te izvanproračunskih korisnika (2,1 milijarda kuna), posebice Hrvatskih autocesta, Hrvatskih cesta i Hrvatskih voda.



5.2.5. Mjere manjka/viška i financiranje konsolidirane opće države

U tablici 5.6. dajemo pregled različitih mjera manjka/viška konsolidirane opće države te izračun neto pozajmljivanja/zaduživanja u razdoblju od 2005. do 2007. godine iskazano prema GFS 2001 metodologiji.

Neto operativni saldo konsolidirane opće države, definiran kao razlika između ukupno prikupljenih prihoda i utrošenih rashoda, u 2007. godini zabilježen je u iznosu od 7,9 milijardi kuna.

Primarni operativni saldo, koji služi kao pokazatelj tekuće fiskalne politike iz računa salda isključuje rashode za kamate i time eliminira utjecaj prošlih deficita i akumuliranog javnog duga. Tako je u 2007. godini iznosio 13,5 milijardi kuna, što čini povećanje od 3,5 milijardi kuna u usporedbi s godinom prije. Iz toga proizlazi da se tekuća potrošnja države u potpunosti financira iz prihoda bez potrebe za zaduživanjem pa se i dio prihoda koristi za amortizaciju prijašnjih dugova odnosno otplatu kamata.

Umanji li se neto operativni saldo konsolidirane opće države za vrijednost neto stjecanja nefinancijske imovine, dobije se kategorija neto pozajmljivanja/zaduživanja u iznosu od -3,1 milijardu kuna. U usporedbi s prethodnom godinom neto pozajmljivanje/zaduživanje smanjeno je za visokih 32,0 posto, čemu je pridonijelo znatnije povećanje operativnog salda.

Ukupno financiranje ove mjere rezultiralo je prethodno opisanim transakcijama u smanjenju financijske imovine (2,4 milijarde kuna) i povećanju obveza (666,4 milijuna kuna).

Tablica 5.5. Mjere manjka/viška i financiranje konsolidirane opće države od 2005. do 2007. godine

	(000 HRK)	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a	2007.	% BDP-a
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST							
1	Prihodi	103.100.940,9	44,6	112.293.777,0	44,8	126.716.000,1	46,1
2	Rashodi	100.510.748,2	43,4	107.721.681,0	43,0	118.770.466,6	43,2
24	Rashodi za kamate	5.102.696,5	2,2	5.468.594,7	2,2	5.554.489,0	2,0
Neto operativni saldo (1 - 2)							
		2.590.192,7	1,1	4.572.096,0	1,8	7.945.533,5	2,9
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)							
		7.692.889,2	3,3	10.040.690,7	4,0	13.500.022,5	4,9
TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI							
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	9.059.706,4	3,9	9.082.941,4	3,6	11.014.956,7	4,0
Neto pozajmljivanje - zaduživanje (1 - 2 - 31)							
		-6.469.513,7	-	-4.510.845,4	-	-3.069.423,2	-
Financiranje (33-32)							
		6.469.513,7	2,8	4.510.845,4	1,8	3.069.423,2	1,1
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA							
32	Neto stjecanje financijske imovine	1.305.876,1	0,6	-2.629.878,3	-	-2.403.066,5	-
33	Neto stjecanje obveza	7.775.389,8	3,4	1.880.967,1	0,8	666.356,7	0,2

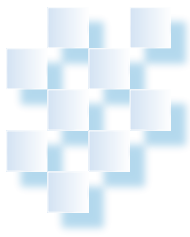
Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u



5.3. KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA PREMA RAZINAMA DRŽAVNE VLASTI

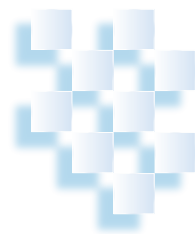
U *tablici 5.6.* prikazano je kretanje ukupnih prihoda, rashoda, nefinancijske imovine, financijske imovine i obveza kao udjela u BDP-u, za svaku razinu državne vlasti od 2005. do 2007. godine, iskazano prema metodologiji GFS 2001.

Usporedimo li 2006. i 2007. godinu, povećanje udjela ukupnih prihoda konsolidirane opće države u BDP-u od 1,3 postotna boda posljedica je povećanja njihova udjela na razini državnog proračuna i lokalnih jedinica te smanjenja udjela na razini izvanproračunskih korisnika. Povećanje udjela rashoda konsolidirane opće države u BDP-u od 0,2 postotna boda posljedica je njihova povećanja na razini državnog proračuna (0,6 postotnih bodova) i manjim dijelom na razini lokalnih jedinica (0,1 postotni bod). Rashodi izvanproračunskih korisnika smanjili su svoj udio u BDP-u s 2,7 posto na 2,2 posto na godišnjoj razini. Važno je uočiti i da se udio vrijednosti nefinancijske imovine u BDP-u povećao s 3,6 posto u 2006. na 4,0 posto u 2007. godini, dok se vrijednost neto obveza smanjila za 0,6 postotnih bodova odnosno dostigla je razinu od 0,2 posto BDP-a.


Tablica 5.6. Konsolidirana opća država prema razinama državne vlasti od 2005. do 2007. godine

	(000 HRK)	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a	2007.	% BDP-a
1	PRIHODI	103.100.940,9	44,6	112.293.777,0	44,8	126.716.000,1	46,1
	Državni proračun	85.653.010,2	37,0	95.234.057,3	38,0	108.296.963,0	39,4
	Izvanproračunski korisnici	6.989.463,0	3,0	5.158.548,0	2,1	5.040.017,9	1,8
	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	38.010,0	0,0	293.485,0	0,1	-	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	863.868,0	0,4	848.683,0	0,3	-	-
	Hrvatski zavod za zapošljavanje	18.855,0	0,0	18.363,0	0,0	-	-
	Hrvatske vode	1.227.794,0	0,5	1.526.851,0	0,6	1.992.024,9	0,7
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	214.737,0	0,1	659.840,0	0,3	1.102.946,0	0,4
	Hrvatske autoceste	2.547.003,0	1,1	1.271.125,0	0,5	1.375.336,0	0,5
	Hrvatske ceste	1.474.714,0	0,6	64.749,0	0,0	119.946,0	0,0
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	367.438,0	0,2	409.581,0	0,2	391.441,0	0,1
	Hrvatski fond za privatizaciju	237.044,0	0,1	65.871,0	0,0	58.324,0	0,0
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	10.458.467,7	4,5	11.901.171,7	4,7	13.379.019,2	4,9
2	RASHODI	100.510.748,2	43,4	107.721.681,0	43,0	118.770.466,6	43,2
	Državni proračun	85.239.871,8	36,8	90.525.330,1	36,1	100.936.318,3	36,7
	Izvanproračunski korisnici	5.556.949,6	2,4	6.726.777,9	2,7	6.015.101,8	2,2
	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	382.162,0	0,2	565.857,0	0,2	-	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	914.345,0	0,4	931.628,0	0,4	-	-
	Hrvatski zavod za zapošljavanje	145.931,0	0,1	155.002,0	0,1	-	-
	Hrvatske vode	1.489.465,0	0,6	1.773.976,0	0,7	2.086.599,8	0,8
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	112.452,6	0,0	694.938,9	0,3	1.047.291,8	0,4
	Hrvatske autoceste	1.085.077,0	0,5	1.272.713,0	0,5	1.509.357,2	0,5
	Hrvatske ceste	1.062.405,0	0,5	1.226.934,0	0,5	1.235.792,0	0,4
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	182.993,0	0,1	27.354,0	0,0	47.820,0	0,0
	Hrvatski fond za privatizaciju	182.119,0	0,1	78.375,0	0,0	88.241,0	0,0
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	9.713.926,8	4,2	10.469.573,0	4,2	11.819.046,5	4,3
31	NETO NEFINANCIJSKA IMOVINA	9.059.706,4	3,9	9.082.941,4	3,6	11.014.956,7	4,0
	Nabava	9.924.476,9	4,3	10.350.251,0	4,1	12.319.440,8	4,5
	Državni proračun	1.828.817,8	0,8	1.908.482,4	0,8	3.043.905,7	1,1
	Izvanproračunski korisnici	5.195.362,0	2,2	4.927.889,0	2,0	5.334.740,0	1,9
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	2.900.297,1	1,3	3.513.879,6	1,4	3.940.795,1	1,4
	Prodaja	864.770,5	0,4	1.267.309,6	0,5	1.304.484,1	0,5
	Državni proračun	275.149,4	0,1	352.690,3	0,1	498.685,4	0,2
	Izvanproračunski korisnici	49.614,0	0,0	375.054,0	0,1	69.004,0	0,0
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	540.007,1	0,2	539.565,3	0,2	736.794,7	0,3
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	1.305.876,1	0,6	-2.629.878,3	-	-2.403.066,5	-
321	Tuzemna	1.310.733,0	0,6	-2.646.558,9	-	-2.421.102,1	-
	Državni proračun	1.747.681,4	0,8	-3.063.913,0	-	-3.752.816,6	-
	Izvanproračunski korisnici	-133.065,0	-	470.485,0	0,2	795.625,0	0,3
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	-303.883,4	-	-53.130,9	-	536.089,5	0,2
322	Inozemna	-4.856,9	-	16.680,6	0,0	18.035,6	0,0
	Državni proračun	-4.856,9	-	16.680,6	0,0	18.035,6	0,0
	Izvanproračunski korisnici	0,0	-	0,0	-	0,0	-
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	0,0	-	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBEVEZE	7.775.389,8	3,4	1.880.967,1	0,8	666.356,7	0,2
331	Tuzemna	11.911.230,9	5,1	5.363.614,9	2,1	2.147.511,4	0,8
	Državni proračun	10.591.559,7	4,6	3.166.260,0	1,3	1.477.615,0	0,5
	Izvanproračunski korisnici	1.450.118,0	0,6	2.116.532,0	0,8	539.480,0	0,2
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	-130.446,8	-	80.822,9	0,0	130.416,4	0,0
332	Inozemna	-4.135.841,1	-	-3.482.647,8	-	-1.481.154,7	-
	Državni proračun	-5.080.612,1	-	-3.943.248,3	-	-2.980.165,6	-
	Izvanproračunski korisnici	1.037.777,0	0,4	551.197,0	0,2	1.523.695,0	0,6
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	-93.006,0	-	-90.596,5	-	-24.684,1	-

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u



5.4. DEFICIT KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE ISKAZAN PREMA MODIFICIRANOM OBRAČUNSKOM NAČELU

Izračun deficita konsolidirane opće države, izražen prema modificiranom obračunskom načelu, polazi od deficita konsolidirane opće države na gotovinskom načelu, koji čini razliku prihoda i rashoda svih razina proračuna opće države, a koji ne uključuje kapitalne prihode, niti prihode ostvarene prodajom nefinancijske imovine kao ni prihode od privatizacije, koji se koriste za financiranje deficita. Pritom valja naznačiti da polaznu osnovu izračuna deficita ne predstavlja u potpunosti čisto gotovinsko načelo jer se uključuje obračunsko načelo transakcija Hrvatskih autocesta i Hrvatskih cesta. Osim toga, iznosu deficita na gotovinskom načelu dodaje se i promjena dospjelih neplaćenih obveza središnje i lokalne države.

U *tablici 5.7.* dajemo prikaz razrade deficita prema modificiranom obračunskom načelu od 2005. do 2007. godine.

U 2007. godini deficit konsolidirane opće države iskazan prema modificiranom obračunskom načelu iznosio je 6,3 milijarde kuna odnosno 2,3 posto BDP-a, što je ispod planirane godišnje razine od 2,6 posto BDP-a. Tako je u usporedbi s 2006. godinom ukupni manjak konsolidirane opće države smanjen za 0,7 postotnih bodova BDP-a odnosno za 1,2 milijarde kuna. Time je nastavljena značajna fiskalna prilagodba započeta još 2004. godine, koja je popraćena dodatnim mjerama usmjerenim na jačanje porezne administracije i ostvarivanje stalnih fiskalnih ušteda, što daje čvrst temelj provođenju daljnje fiskalne konsolidacije i u idućem srednjoročnom razdoblju.

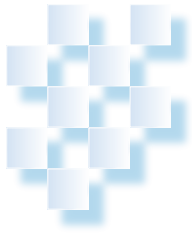
Tablica 5.7. Izračun deficita konsolidirane opće države prema modificiranom obračunskom načelu od 2005. do 2007. godine

(000 HRK)	2005.	2006.	2007.
1. Prihodi *	102.868.439,9	112.237.278,0	126.621.570,1
2. Rashodi GFS 1986	111.714.102,7	119.212.775,1	133.066.928,8
Rashodi GFS 2001 *	100.476.847,2	107.644.348,0	118.818.567,6
Nabava nefinancijske imovine *	10.064.643,9	10.363.757,0	12.956.635,8
Neto zajmovi (ukupni dani zajmovi umanjeni za povrate danih zajmova) *	851.349,3	882.152,1	976.600,0
Izdaci za dionice i ostale udjele *	303.325,2	302.143,3	314.552,4
Ostala potraživanja *	17.937,1	20.374,7	573,0
3. Deficit konsolidirane opće države bez kapitalnih prihoda * (1-2)	-8.845.662,8	-6.975.497,1	-6.445.358,7
4. Promjena dospjelih neplaćenih obveza	-455.823,7	-482.182,4	155.463,0
5. Deficit konsolidirane opće države - modificirano obračunsko načelo (3+4+5)	-9.301.486,5	-7.457.679,5	-6.289.895,7
Udio deficita u BDP-u, %	-4,0	-3,0	-2,3

Napomena: Ukupni prihodi konsolidirane opće države u 2004. godini uvećani su za iznos koncesijske naknade (196,7 milijuna kuna). U skladu s tim, ukupni prihodi u 2005. godini umanjeni su za taj iznos.

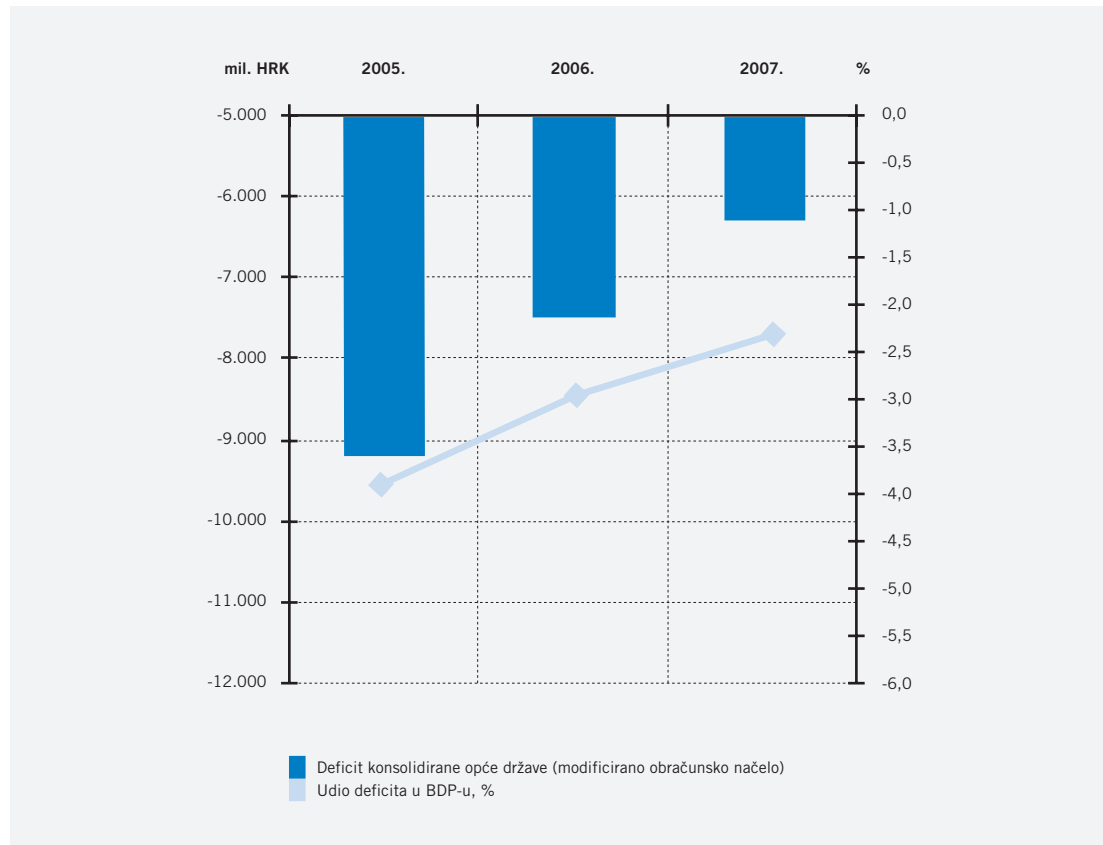
* HAC i HC su iskazani na obračunskom načelu

Izvor: Ministarstvo financija



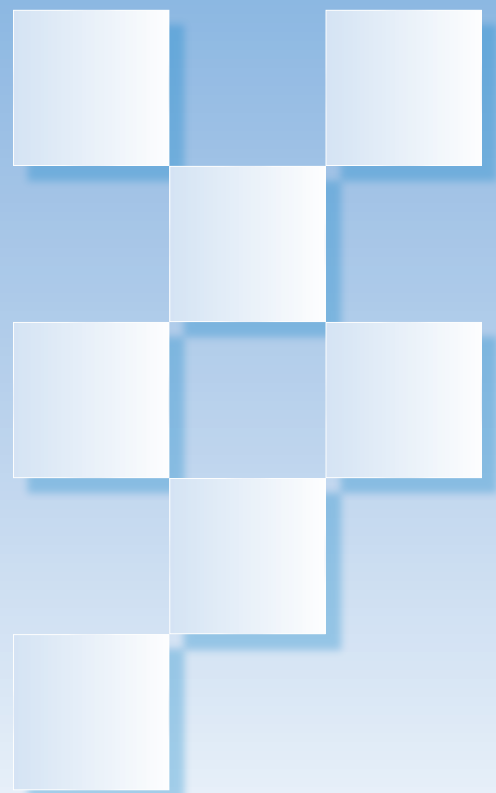
Promatramo li razine državne vlasti, može se zamijetiti znatno smanjenje deficita državnog proračuna, i to sa 1,7 posto BDP-a u 2006. na 1,2 posto BDP-a u 2007. godini. Izvanproračunski korisnici također bilježe smanjenje s 1,1 posto BDP-a u 2006. na 0,9 posto BDP-a u 2007. godini, dok je manjak lokalnih jedinica zadržan na razini od 0,3 posto BDP-a.

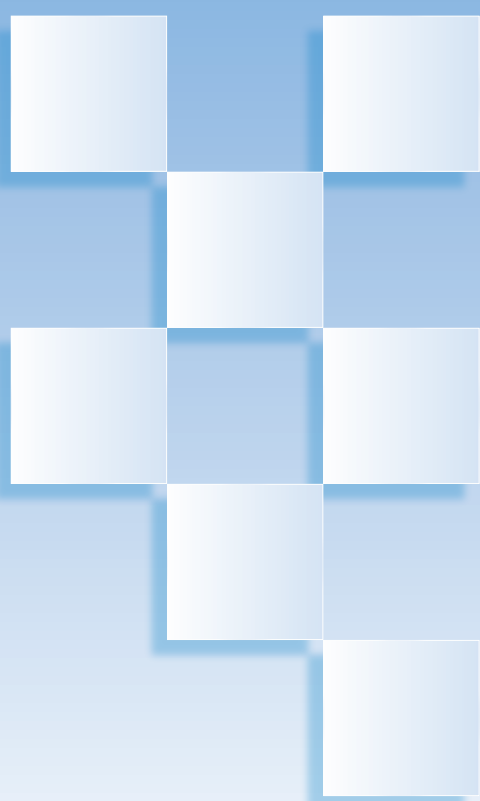
Grafikon 5.7. Ostvarenje deficita konsolidirane opće države od 2005. do 2007. godine



Izvor: Ministarstvo financija

**6. JAVNI DUG
REPUBLIKE HRVATSKE
U 2007. GODINI**







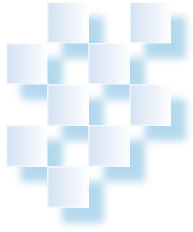
Zakonom o državnom proračunu (*Narodne novine*, br. 96/2003) utvrđen je obuhvat javnog duga, ciljevi upravljanja javnim dugom te uvjeti i ovlasti zaduživanja. Njime je državni dug definiran kao dug konsolidiranog državnog proračuna bez državnih jamstava. Uz dodatak državnih jamstava, državni dug definiran je kao javni dug.

Tablica 6.1. prikazuje kretanje javnog duga Republike Hrvatske u razdoblju od 2003. do 2007. godine:

Tablica 6.1. Dug opće države

DUG OPĆE DRŽAVE na kraju razdoblja, u milijunima kuna	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.
1. Unutarnji dug opće države	35.313,1	42.717,8	56.045,0	61.077,1	64.793,3
1.1 Unutarnji dug Republike Hrvatske	28.159,5	37.220,4	50.558,1	54.215,8	56.505,5
Trezorski zapisi	6.548,1	9.022,5	12.533,4	12.662,2	11.975,3
Instrumenti tržišta novca	0,3		0,9		
Obveznice	17.422,0	23.080,1	30.716,0	34.827,9	38.795,2
Krediti banaka	4.189,1	5.117,8	7.307,8	6.725,7	5.735,0
1.2 Unutarnji dug republičkih fondova	6.247,5	3.911,2	3.935,0	5.168,2	6.332,6
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-
Obveznice	3.418,2	1.726,0	-	-	-
Krediti banaka	2.829,3	2.185,1	3.935,0	5.168,2	6.332,6
1.3 Unutarnji dug lokalne države	906,1	1.586,2	1.551,9	1.693,1	1.955,2
Instrumenti tržišta novca	16,9	6,6	40,7	29,3	36,8
Obveznice	-	204,4	196,4	314,8	500,5
Krediti banaka	889,2	1.375,1	1.314,7	1.349,0	1.418,0
2. Inozemni dug opće države	45.648,0	50.220,3	45.380,3	41.647,2	39.835,4
2.1 Inozemni dug Republike Hrvatske	41.041,9	42.231,2	36.414,5	32.556,6	29.408,8
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-
Obveznice	32.115,1	32.919,3	27.020,1	22.836,9	20.397,3
Krediti	8.926,8	9.311,9	9.394,5	9.719,7	9.011,4
2.2 Inozemni dug republičkih fondova	4.285,6	7.747,0	8.749,8	8.938,2	10.202,1
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-
Obveznice	-	-	-	-	-
Krediti	4.285,6	7.747,0	8.749,8	8.938,2	10.202,1
2.3 Inozemni dug lokalne države	320,6	242,1	216,0	152,5	224,4
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-
Obveznice	-	-	-	-	-
Krediti	320,6	242,1	216,0	152,5	224,4
3. Ukupno (1+2)	80.961,1	92.938,1	101.425,3	102.724,3	104.628,7
Dodatak: Izdana jamstva Republike Hrvatske	15.419,2	12.262,3	12.455,2	14.188,2	17.418,5
1. Domaća	6.796,5	4.551,9	5.268,5	7.252,3	7.867,8
2. Inozemna	8.622,7	7.710,4	7.186,7	6.935,9	9.550,7
Ukupni dug HBOR-a	4.925,3	5.841,5	7.139,4	7.686,4	9.662,6
Ukupno izdana jamstva Republike Hrvatske	20.344,5	18.103,8	19.594,6	21.874,6	27.081,1
SVEUKUPNO:	101.305,6	111.041,9	121.019,9	124.598,9	131.709,8
BDP	198.422,0	214.983,0	231.349,0	250.590,0	274.660,1
DUG OPĆE DRŽAVE (% u BDP)	40,80%	43,23%	43,84%	40,99%	38,09%
JAVNI DUG (% u BDP)	51,06%	51,65%	52,31%	49,72%	47,95%

Izvor: HNB, Ministarstvo financija



Potkraj 2007. godine ukupni dug opće države iznosio je 104,6 milijardi kuna, ukupna izdana domaća i inozemna jamstva Republike Hrvatske (uključujući HBOR) 27 milijardi kuna, što zajedno čini ukupan javni dug Republike Hrvatske i iznosi 131,7 milijardi kuna, a to je 47,9 posto procijenjenog nominalnog BDP-a za 2007. godinu.

Potkraj 2006. godine ukupan dug opće države iznosio je 102,7 milijardi kuna, ukupna izdana domaća i inozemna jamstva Republike Hrvatske (uključujući HBOR) 21,8 milijardi kuna, što je zajedno činilo ukupan javni dug Republike Hrvatske u iznosu od 124,5 milijardi kuna, a to je 49,7 posto procijenjenog nominalnog BDP-a za 2006. godinu.

Iz navedenog vidljiv je trend usporavanja rasta javnog duga, što je i glavni cilj strategije upravljanja javnim dugom.

Tijekom 2007. godine nastavio se trend smanjenja inozemnog zaduženja opće države i rezultat je naglašene orijentacije prema domaćem tržištu kapitala, radi ublažavanja trenda rasta ukupnog inozemnog duga Republike Hrvatske. Udio inozemne komponente u ukupnom dugu opće države smanjen je sa 56,4 posto, koliko je bio potkraj 2003. godine, na 38 posto koliko je iznosio potkraj 2007. godine.

Time je posljednjih godina potvrđen snažan razvoj domaćeg financijskog tržišta, koje svojim opsegom i ročnošću predstavlja atraktivnu alternativu inozemnim financijskim tržištima.

Glavni ciljevi strategije upravljanja javnim dugom jesu daljnje usporavanje rasta javnog duga uz smanjivanje rizika vezanih za javni dug, ponajprije tečajnih rizika, uz povećanje transparentnosti i daljnji razvoj domaćeg tržišta kapitala.



6.1. KREDITNA SPOSOBNOST REPUBLIKE HRVATSKE

Republika Hrvatska ima ocjene kreditnog rejtinga triju vodećih specijaliziranih agencija za procjenu kreditne sposobnosti, i to: Agencije Moody's Investors Service, Standard & Poor's (S&P), Fitch Ratings. Osim navedenih, RH ima i ocjenu japanske rejting agencije R&I, specijalizirane za dodjelu rejting ocjena izdavatelja vrijednosnih papira u Japanu.

Inicijalne ocjene agencija S&P, Moody's-a i Fitch Ratingsa dodijeljene su Republici Hrvatskoj u siječnju 1997. godine, a japanska rejting agencija R&I dodijelila je svoju ocjenu RH u 1998. godini.

Navedene agencije svake godine obavljaju provjeru dodijeljenog kreditnog rejtinga, koja je u 2007. godini rezultirala potvrđivanjem investicijskog kreditnog rejtinga Republici Hrvatskoj. Agencija Moody's Investors Service u srpnju je 2007. godine poboljšala izgled za promjenu kreditnog rejtinga Republici Hrvatskoj iz „stabilnih“ u „pozitivne“.

Tablica 6.2. Pregled ocjena kreditnog rejtinga Republike Hrvatske

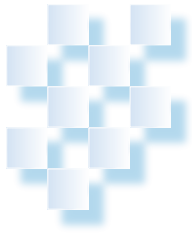
	Dugoročna ocjena Strana valuta	Dugoročna ocjena Domaća valuta	Kratkoročna ocjena Strana valuta
Mood's Investors Service	Baa3 / pozitivni "outlook"	Baa1	P-1
Standard & Poors	BBB/ stabilni "outlook"	BBB+	A-3
Fitch Ratings	BBB- / stabilni "outlook"	BBB+	F3
R & I	BBB+ / stabilni "outlook"		

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 6.3. Usporedba kreditnih ocjena na kraju 2007. godine

Država	Moody's (dugoročni dug u stranoj valuti)	Standard and Poor's (dugoročni dug u stranoj valuti)
Bugarska	Baa3	BBB+
Češka	A1	A
Hrvatska	Baa3	BBB
Mađarska	A2	BBB+
Poljska	A2	A-
Rumunjska	Baa3	BBB-
Slovačka	A1	A

Izvor: Ministarstvo financija



6.2. UNUTARNJI DUG DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2007.

6.2.1. Kategorije unutarnjeg duga

Struktura unutarnjeg duga po kategorijama i sa stanjima na kraju 2006. i 2007. godine prikazana je *tablicom 6.4.* Plan otplata glavnice i kamate unutarnjeg duga za razdoblje od 2008. do 2019. godine prikazan je *tablicom 6.5.*

Ukupan iznos unutarnjeg duga potkraj 2007. godine iznosi 54,6 milijardi kuna, dok je potkraj 2006. godine bio 52,2 milijarde kuna. Povećanje unutarnjeg duga tijekom 2007. godine ostvareno je izdavanjem obveznica na domaćem tržištu kapitala.

Tablica 6.4. Unutarnji dug Republike Hrvatske u 000 HRK, stanje 31. prosinca

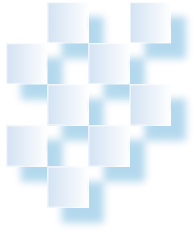
Dug po osnovi:	Org. val.	2006.		2007.		Dospijeće:	Kamate:
		Iznos u org. valuti	Iznos u HRK	Iznos u org. valuti	Iznos u HRK		
Velike obveznice I	HRK	1.895.424	1.895.424	1.964.084	1.964.084	2011	5,000%
Velike obveznice II	EUR	50.402	370.209	41.637	304.995	2011	7,200%
Velike obveznice III	EUR	51.637	379.277	43.682	319.974	2012	7,200%
Obveznice - Serija 02 D-08	EUR	200.000	1.469.016	200.000	1.465.026	2008	6,875%
Obveznice - Serija 03 D-12	EUR	500.000	3.672.541	500.000	3.662.566	2012	6,875%
Obveznice - Serija 04 D-8	HRK	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	2008	6,125%
Obveznice - Serija 05 D-14	EUR	650.000	4.774.303	650.000	4.761.335	2014	5,500%
Obveznice - Serija 06 D-07	EUR	400.000	2.938.032				
Obveznice - Serija 07 D-19	EUR	200.000	1.469.016	500.000	3.662.566	2019	5,375%
Obveznice - Serija 08 D-10	HRK	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	2010	6,750%
Obveznice - Serija 09 D-15	EUR	350.000	2.570.778	350.000	2.563.796	2015	4,250%
Obveznice - Serija 10 D-15	HRK	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	2015	5,250%
Obveznice - Serija 11 D-13	HRK	4.000.000	4.000.000	4.000.000	4.000.000	2013	4,500%
Obveznice - Serija 12 D-17	HRK			5.500.000	5.500.000	2017	4,750%
Sanacija banaka - Serija I	EUR	20.232	148.602				
Sanacija banaka - Serija II	EUR	20.095	147.598	16.832	123.299	2012	5,000%
Sanacija banaka - Serija III	EUR	53.543	393.278	45.294	331.787	2012	7,200%
Sanacija banaka - Serija IV	EUR	27.507	202.039	23.041	168.777	2012	5,000%
Sanacija banaka - Serija V-A	EUR	561	4.117				
Sanacija banaka - Serija V-B	EUR	55.666	408.870	29.018	212.561	2008	7,000%
Sindicirani devizni kredit	EUR	500.000	3.672.541	500.000	3.662.566	2010	4,980%
Srednjoročni i dugoročni dug			38.015.641		42.203.332		
Trezorski zapisi	HRK	12.326.500	12.326.500	11.669.800	11.669.800		
	EUR	45.700	335.670	41.700	305.458		
Ostali kratkoročni dug	HRK	1.612.521	1.612.521	476.268	476.268		
Kratkoročni dug			14.274.691		12.451.526		
Ukupan dug			52.290.332		54.654.858		

Izvor: Ministarstvo financija


Tablica 6.5. Amortizacija unutarnjeg duga (u milijunima kuna)

(HRK mil.)	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
Amortizacija	2.933,16	2.103,85	5.121,83	2.275,02	3.781,75	4.000,00	4.761,34	8.063,80	0,00	5.500,00	0,00	3.662,57
Velike obveznice I	0,00	0,00	0,00	1.964,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice II (RB,SB)	68,78	73,40	78,23	84,58	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice III (PBZ)	62,56	67,10	72,04	77,30	40,98	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija II (PBZdm)	25,05	26,37	27,69	29,08	15,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija III (PBZk)	64,83	69,59	74,72	80,21	42,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija IV (PBZk5)	34,35	36,11	37,87	39,78	20,66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija V - B (DUB)	212,56	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 02 D-08	1.465,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 03 D-12	0,00	0,00	0,00	0,00	3.662,57	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 04 D-08 (HRK)	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 05 D-14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.761,34	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 07 D-19	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.662,57
Obveznice - Serija 08 D-10 (HRK)	0,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 09 D-15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.563,80	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 10 D-15 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 11 D-13 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 12 D-17 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.500,00	0,00	0,00
Sindicirani kredit	0,00	1.831,28	1.831,28	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otplata kamata	2.251,95	2.044,49	1.829,41	1.659,45	1.427,54	1.297,73	986,80	855,86	458,15	327,52	196,90	196,90
Velike obveznice I	86,44	86,44	86,44	86,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice II (RB,SB)	20,95	16,26	11,35	4,54	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice III (PBZ)	21,90	17,36	12,45	7,11	1,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija II (PBZdm)	5,86	4,61	3,22	1,83	0,37	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija III (PBZk)	22,71	17,95	12,89	7,40	1,54	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija IV (PBZk5)	7,98	6,30	4,47	2,56	0,51	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija V - B (DUB)	11,21	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 02 D-08	100,72	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 03 D-12	251,84	251,84	251,84	251,84	125,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 04 D-08 (HRK)	30,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 05 D-14	261,87	261,87	261,87	261,87	261,87	261,87	130,94	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 07 D-19	196,90	196,90	196,90	196,90	196,90	196,90	196,90	196,90	196,90	196,90	196,90	196,90
Obveznice - Serija 08 D-10 (HRK)	202,50	202,50	101,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 09 D-15	108,96	108,96	108,96	108,96	108,96	108,96	108,96	108,96	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 10 D-15 (HRK)	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 11 D-13 (HRK)	180,00	180,00	180,00	180,00	180,00	180,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 12 D-17 (HRK)	261,25	261,25	261,25	261,25	261,25	261,25	261,25	261,25	261,25	130,62	0,00	0,00
Sindicirani kredit	191,48	143,50	47,76	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno	5.185,11	4.148,34	6.951,24	3.934,47	5.209,28	5.297,73	5.748,13	8.919,66	458,15	5.827,52	196,90	3.859,47

Izvor: Ministarstvo financija



Pri analizi i utvrđivanju izvora financiranja računa financiranja Državnog proračuna, nastavlja se s orijentacijom prema domaćem tržištu kapitala, radi ublažavanja trenda rasta ukupnog inozemnog duga Republike Hrvatske. Pri tome u strukturi duga Državnog proračuna dolazi do znatnog povećanja komponente domaćeg tržišnog duga (obveznice i trezorski zapisi), čiji je udio u ukupnom dugu Državnog proračuna porastao s 20,8 posto, koliki je bio potkraj 2003. godine, na 54,5 posto potkraj 2007. godine. Orijetiranost države na zaduživanje putem izdanja dugoročnih ili kratkoročnih vrijednosnih papira na domaćem tržištu omogućuje ostvarivanje proračunom utvrđenog računa financiranja uz smanjenu ovisnost o inozemnim tržištima kapitala.

Provođenjem te strategije, Republika Hrvatska je tijekom 2007. na domaćem financijskom tržištu emitirala državne obveznice u iznosu od 5,5 milijardi kuna i 300 milijuna eura.

Republika Hrvatska je u veljači 2007. godine izdala desetogodišnje obveznice Serije 12 D-17 u iznosu od 2,5 milijardi kuna, s nepromjenjivom kamatnom stopom od 4,75 posto godišnje. Obveznice su uplaćene 8. veljače 2007. godine. Kamata po obveznicama isplaćivat će se polugodišnje, a glavnica će se u cijelosti isplatiti po dospijeću (8. veljače 2017. godine). Obveznice su se plasirale putem voditelja izdanja Erste & Steiermärkische Bank d.d., SG Splitske banke d.d., Privredne banke Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačke banke d.d. U srpnju 2007. godine Republika Hrvatska je izdala drugu tranšu tih obveznica u iznosu od 3 milijarde kuna, koje su konsolidirane s prvim izdanjem, te čine integralno izdanje u iznosu od 5,5 milijardi kuna s dospijećem 8. veljače 2017. godine.

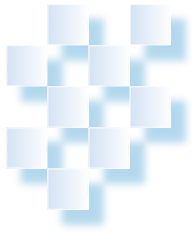
U listopadu 2007. Republika Hrvatska je izdala drugu tranšu obveznica Serije 07 D-19 u kunsnoj protuvrijednosti od 300 milijuna eura, koje su konsolidirane s prvim izdanjem iz studenoga 2004. godine, te čine integralno izdanje u ukupnom iznosu od 500 milijuna eura s dospijećem 29. studenoga 2019. godine.

U srpnju 2007. godine dospjelo je i iskupljeno 400 milijuna eura obveznica Serije 06 D-07 izdanih 2004. godine.

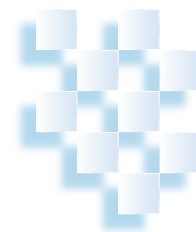
Sve izdane obveznice Republike Hrvatske uvrštene su u prvu kotaciju („Službeno tržište“) Zagrebačke burze na kojoj je potkraj 2007. godine uvršteno ukupno deset izdanja obveznica Republike Hrvatske; popis s uvjetima prikazan je u *tablici 6.6.*


Tablica 6.6. Pregled domaćih obveznica što ih je izdala Republika Hrvatska ili uz jamstvo Republike Hrvatske

DAB obveznice za osiguranu štednju I	DAB obveznice za osiguranu štednju II
DAB-O-03CA	DAB-O-05CA
Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka
EUR 105 000 000	EUR 225 000 000
3 godine	5 godina
8% kamata	8,375% kamata
Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 19. prosinca 2000.	Datum izdanja: 19. prosinca 2000.
Datum dospjeća: 19. prosinca 2003.	Datum dospjeća: 19. prosinca 2005.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću	Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću
HZZO obveznice	Obveznice - Serija 01 D-04
HZZO-O-047A	RHMF-O-049A
Izdavatelj: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 222 000 000	EUR 200 000 000
4 godine	3 godine
8,5% kamata	6,5% kamata
Voditelj izdanja: Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 19. srpnja 2000.	Datum izdanja: 20. rujna 2001.
Datum dospjeća: 19. srpnja 2004.	Datum dospjeća: 20. rujna 2004.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću	Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću
Obveznice - Serija 02 D-08	Obveznice - Serija 03 D-12
RHMF-O-08CA	RHMF-O-125A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 200 000 000	EUR 500 000 000
7 godina	10 godina
6,875% kamata	6,875% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 14. prosinca 2001.	Datum izdanja: 23. svibnja 2002.
Datum dospjeća: 14. prosinca 2008.	Datum dospjeća: 23. svibnja 2012.
Obveznice - Serija 04 D-08	Obveznice - Serija 05 D-14
RHMF-O-085A	RHMF-O-142A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 1 000 000 000	EUR 650 000 000
5 godina	10 godina
6,125% kamata	5,5% kamata
Voditelji izdanja: Riječka banka d.d. Rijeka i Splitska banka d.d. Split	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 28. svibnja 2003.	Datum izdanja: 10. veljače 2004.
Datum dospjeća: 28. svibnja 2008.	Datum dospjeća: 10. veljače 2014.



Obveznice - Serija 06 D-07	Obveznice - Serija 07 D-19
RHMF-O-077A	RHMF-O-19BA
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 400 000 000	EUR 500 000 000
3 godine	15 godina
3,875% kamata	5,375% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 7. srpnja 2004.	Datum izdanja: 29. studenoga 2004.
Datum dospijeća: 7. srpnja 2007.	Datum dospijeća: 29. studenoga 2019.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću	
Obveznice - Serija 08 D-10	Obveznice - Serija 09 D-15
RHMF-O-103A	RHMF-O-157A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 3 000 000 000	EUR 350 000 000
5 godina	10 godina
6,750% kamata	4,25% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d.
Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza	Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza
Datum izdanja: 8. ožujka 2005.	Datum izdanja: 14. srpnja 2005.
Datum dospijeća: 8. ožujka 2010.	Datum dospijeća: 14. srpnja 2015.
Obveznice - Serija 10 D-15	Obveznice - Serija 11 D-13
RHMF-O-15CA	RHMF-O-137A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 5 500 000 000	HRK 4 000 000 000
10 godina	7 godina
5,25% kamata	4,50% kamata
Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d.	Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d.
Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza	Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza
Datum izdanja: 15. prosinca 2005.	Datum izdanja: 11. srpnja 2006.
Datum dospijeća: 15. prosinca 2015.	Datum dospijeća: 11. srpnja 2013.
Obveznice - Serija 12 D-17	
RHMF-O-172A	
Izdavatelj: Republika Hrvatska	
HRK 5 500 000 000	
10 godina	
4,75% kamata	
Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d., SG Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d.	
Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza	
Datum izdanja: 8. veljače 2007.	
Datum dospijeća: 8. veljače 2017.	



6.2.2. Trezorski zapisi

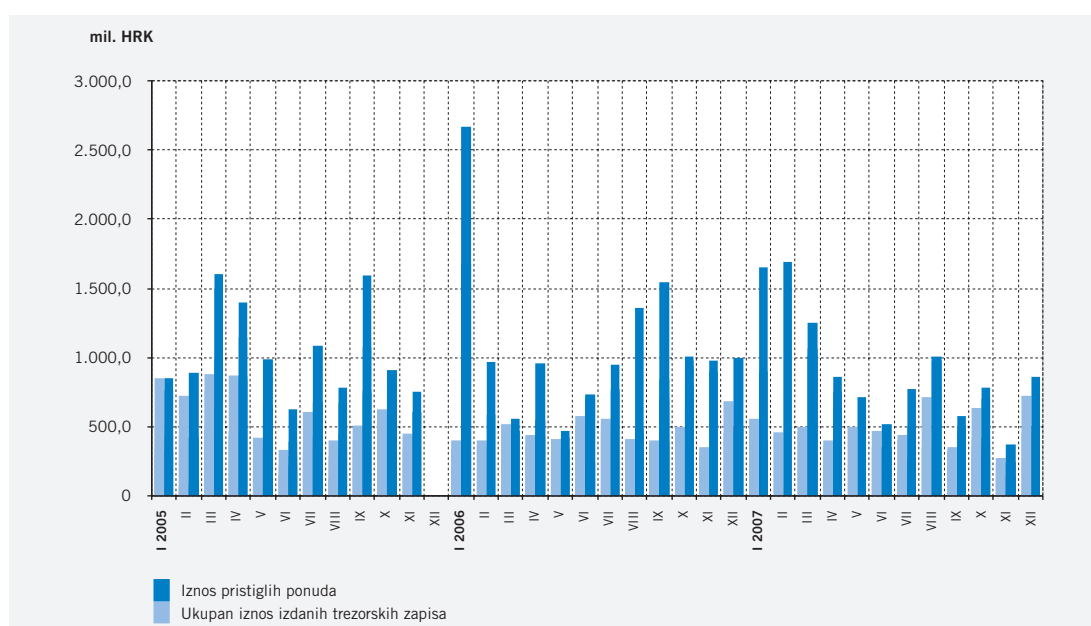
Za provođenje aukcije trezorskih zapisa Ministarstvo financija je u ožujku 2007. godine uvelo elektronički Bloomberg aukcijski sustav (BAS) kojim se zamijenio postojeći sustav prikupljanja ponuda telefaksom. Provođenjem aukcije trezorskih zapisa putem BAS-a, Ministarstvo financija unapređuje učinkovitost i transparentnost aukcijskog procesa, pridružujući se automatiziranom i modernom aukcijskom sustavu koji u plasmanu državnih vrijednosnica između ostalih koriste Australija, Velika Britanija, Belgija, Češka, Nizozemska, Finska, Irska, Portugal, Slovenija, Izrael...

U skladu s tim izrađena su nova Pravila i uvjeti aukcije trezorskih zapisa Ministarstva financija.

Tijekom 2007. godine održane su 34 aukcije trezorskih zapisa na kojima je bilo ukupno 87 izdanja, od čega na 91 dan 26 izdanja, na 182 dana 27 izdanja i 34 izdanja na 364 dana.

U protekloj godini na aukcijama trezorskih zapisa izdano je ukupno 13 milijardi kuna, dok je istodobno iskupljeno 13,6 milijardi kuna trezorskih zapisa.

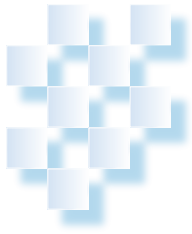
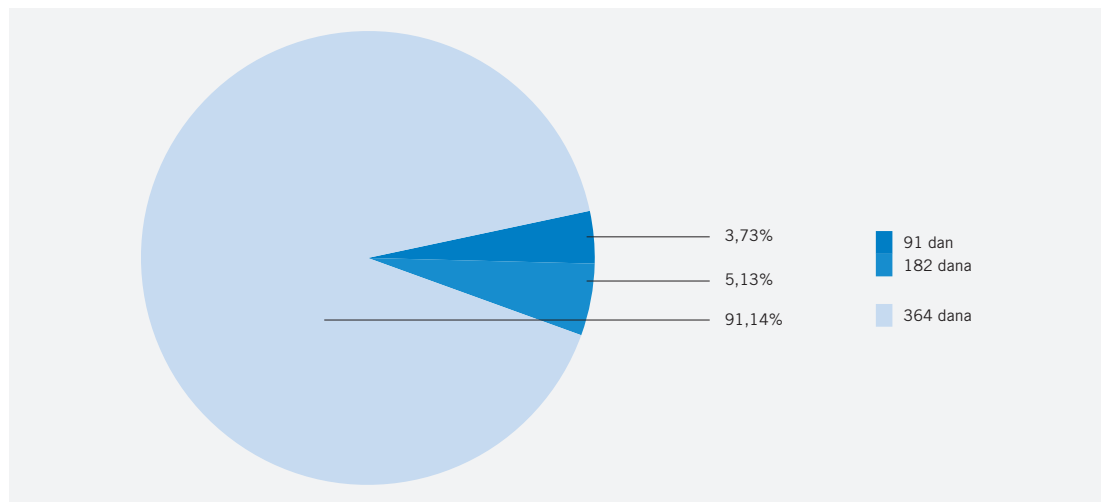
Grafikon 6.1. Rezultati aukcija trezorskih zapisa



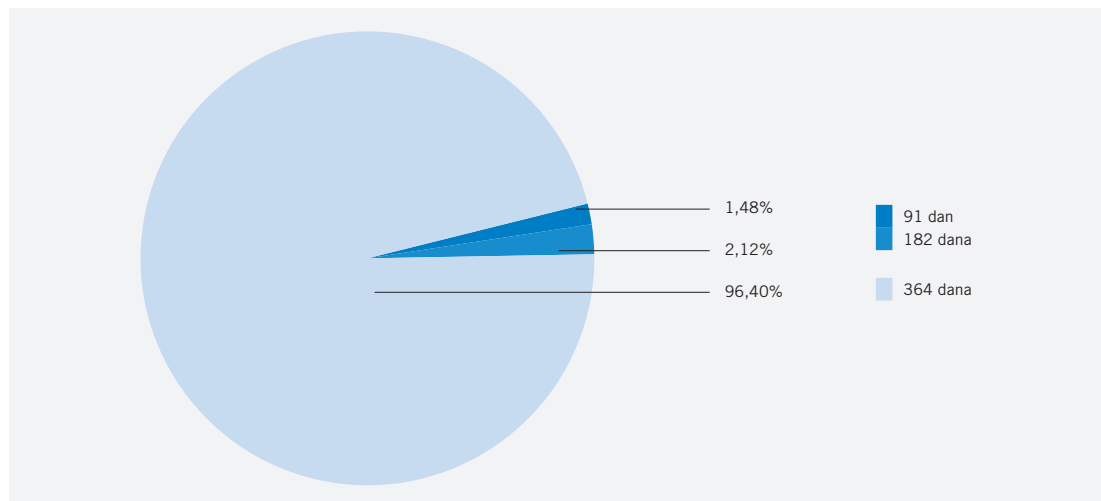
Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 6.1. prikazuje odnos ukupnog iznosa pristiglih ponuda i iznosa izdanih trezorskih zapisa na aukcijama Ministarstva financija. Kroz cijelo promatrano razdoblje izražena je veća potražnja za trezorskim zapisima od iznosa izdanja.

Grafikon 6.2. prikazuje strukturu upisanih trezorskih zapisa prema ročnosti na dan 31. prosinca 2007. godine, dok *grafikon 6.3.* prikazuje strukturu upisanih trezorskih zapisa na dan 31. prosinca 2006. godine. Na aukcijama trezorskih zapisa najveće je zanimanje za trezorske zapise s najduljim rokom dospjeća, tako da je potkraj 2007. u ukupnom iznosu izdanih trezorskih zapisa Ministarstva financija od 11,6 milijardi kuna udio trezorskih zapisa s rokom dospjeća od 364 dana iznosio 91,1 posto.

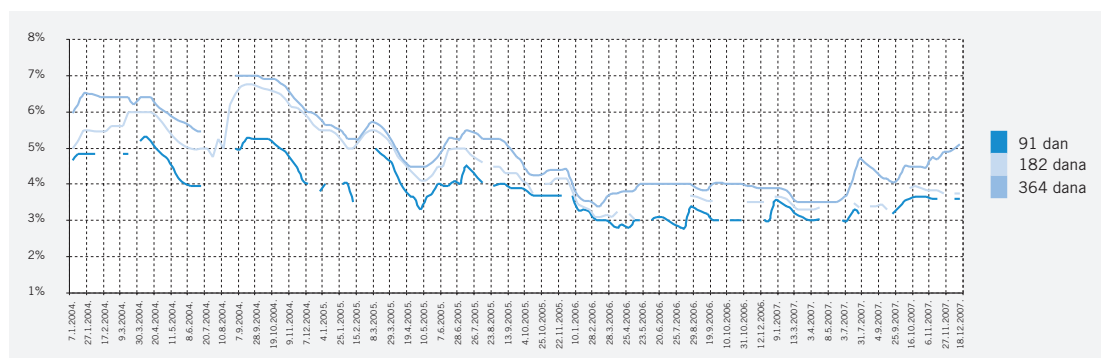
**Grafikon 6.2. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. 12. 2007.**

Izvor: Ministarstvo financija

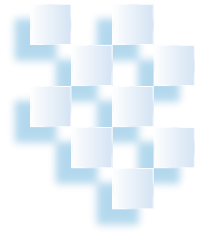
Grafikon 6.3. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. 12. 2006.

Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 6.4. prikazuje kretanje kamatnih stopa na trezorske zapise Ministarstva financija, koje su potkraj 2007. godine iznosile 3,6 posto na 91 dan, 3,75 posto na 182 dana i 5,1 posto na 364 dana.

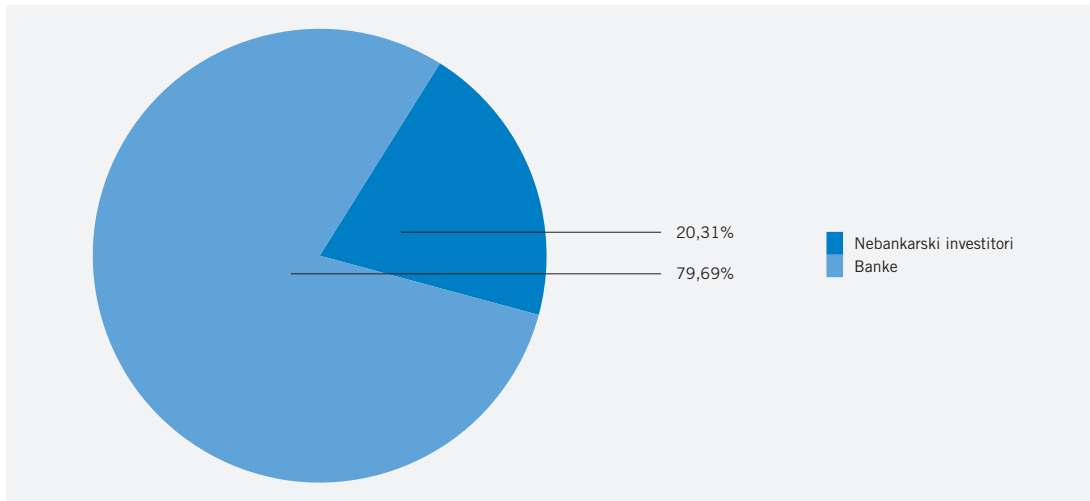
Grafikon 6.4. Kamatne stope na trezorske zapise

Izvor: Ministarstvo financija



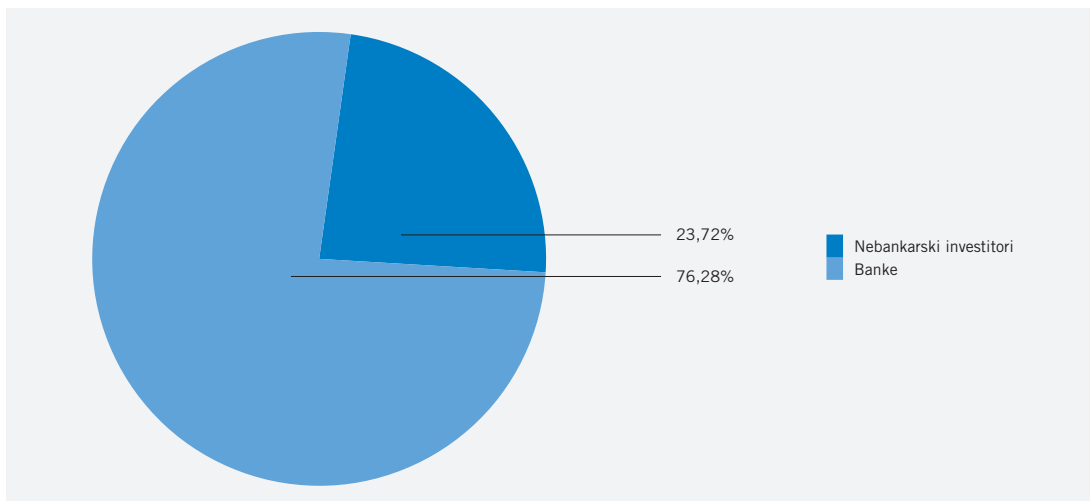
Tijekom 2007. godine nije došlo do značajnije promjene u strukturi kupaca trezorskih zapisa u usporedbi s 2006. godinom, što je vidljivo i na *grafikonima 6.5. i 6.6.* Udio bankarskog sektora u ukupno upisanim zapisima potkraj 2007. godine iznosio je 79,6 posto.

Grafikon 6.5. Struktura trezorskih zapisa po kupcima, na dan 31. 12. 2007.



Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 6.6. Struktura trezorskih zapisa po kupcima, na dan 31. 12. 2006.



Izvor: Ministarstvo financija



6.3. VANJSKI DUG REPUBLIKE HRVATSKE

6.3.1. Međunarodne obveznice Republike Hrvatske

Potkraj 2007. godine na svjetskim je tržištima bilo ukupno 7 obveznica što ih je izdala Republika Hrvatska. Cjelokupni popis međunarodnih obveznica s uvjetima izdanja prikazan je u *tablici 6.7.* U srpnju 2007. dospjelo je i iskupljeno 40 milijardi JPY obveznica izdanih 11. srpnja 2000. godine. Nastavkom orijentacije prema domaćem tržištu kapitala u 2007. godini ostvareno je smanjenje vanjskog duga sektora države za 1,8 milijardi kuna.

Tablica 6.7. Pregled međunarodnih obveznica što ih je izdala Republika Hrvatska

London Club Seria A:	London Club Seria B:
US\$ 857 796 000	US\$ 604 426 000
3 godine poček, 11 godina otplata	10 godina otplate
US\$ 6-mjesečni LIBOR+81,25 bp	US\$ 6-mjesečni LIBOR+81,25 bp
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 31. srpnja 1996.	Datum izdanja: 31. srpnja 1996.
Datum dospijeća: 31. srpnja 2010.	Datum dospijeća: 31. srpnja 2006.
	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću
Euro-dollar bonds:	Euro-DEM bonds:
US\$ 300 milijuna	DEM 300 milijuna
5 godina, bullet	7 godina, bullet
7% kupon	6,125% kupon
(80 bp iznad 5-godišnjeg Treasuries)	(95 bp iznad relevantnih Bund)
Voditelji izdanja: Merrill Lynch i UBS	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Deutsche Morgan Grenfell
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Frankfurt
Datum izdanja: 6. veljače 1997.	Datum izdanja: 1. srpnja 1997.
Datum dospijeća: 27. veljače 2002.	Datum dospijeća: 16. srpnja 2004.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću
Matador Bonds:	Euro-EUR bonds / I:
ESP 15 milijardi	EUR 300 milijuna
3 godine, bullet	7 godina, bullet
6,5 % kupon	7,375 % kupon
(225 bp iznad relevantnih španjolskih obveznica)	(375 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Santander Investment	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Madrid	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 4. ožujka 1998.	Datum izdanja: 23. veljače 1999.
Datum dospijeća: 26. ožujka 2001.	Datum dospijeća: 10. ožujka 2006.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću



Samurai bond / I:	Euro-EUR bonds / II:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
5 godina, bullet	5 godina, bullet
4% kupon	7 % kupon
(310 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(210 bp iznad petogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Tokio	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 14. prosinca 1999.	Datum izdanja: 28. ožujka 2000.
Datum dospjeća: 14. prosinca 2004.	Datum dospjeća: 28. ožujka 2005.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću
Samurai bond / II:	Samurai bond / III:
JPY 40 milijardi	JPY 25 milijardi
7 godina, bullet	5 godina, bullet
3% kupon	2,5% kupon
(135 bp iznad sedmogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(152 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Daiwa securities SB
Kotacija: Tokio	Kotacija: Tokio
Datum izdanja: 11. srpnja 2000.	Datum izdanja: 6. veljače 2001.
Datum dospjeća: 11. srpnja 2007.	Datum dospjeća: 23. veljače 2006.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću
Euro-EUR bonds / III:	Euro-EUR bonds / IV:
EUR 750 milijuna	EUR 500 milijuna
10 godina, bullet	7 godina, bullet
6,75 % kupon	6,25 % kupon
(215 bp iznad desetogodišnjih German Bund)	(158 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelji izdanja: JP Morgan i Deutsche Bank	Voditelji izdanja: Deutsche Bank i CSFB
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 6. ožujka 2001.	Datum izdanja: 28. siječnja 2002.
Datum dospjeća: 14. ožujka 2011.	Datum dospjeća: 11. veljače 2009.
Samurai bond / IV:	Euro-EUR bonds / V:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
6 godina, bullet	7 godina, bullet
2,15% kupon	4,625 % kupon
(144 bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(95 bp iznad sedmogodišnjeg Euribor)
Voditelji izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities	Voditelji izdanja: Deutsche Bank i Citigroup
Datum izdanja : 26. lipnja 2002.	Kotacija: Luxembourg
Datum dospjeća: 26. lipnja 2008.	Datum izdanja: 24. veljače 2003.
	Datum dospjeća: 24. veljače 2010.
Samurai bond / V:	Euro-EUR bonds / VI:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
6 godina, bullet	10 godina, bullet
1,23% kupon	5 % kupon
(99 bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(100 bp iznad desetogodišnjeg Euribor)
Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities	Voditelji izdanja: JP Morgan i UBS Investment Bank
Datum izdanja: 26. lipnja 2003.	Kotacija: Luxembourg
Datum dospjeća: 26. lipnja 2009.	Datum izdanja: 15. travnja 2004.
	Datum dospjeća: 15. travnja 2014.

Tablica 6.8. Projekcija otplata međunarodnih obveznica Republike Hrvatske

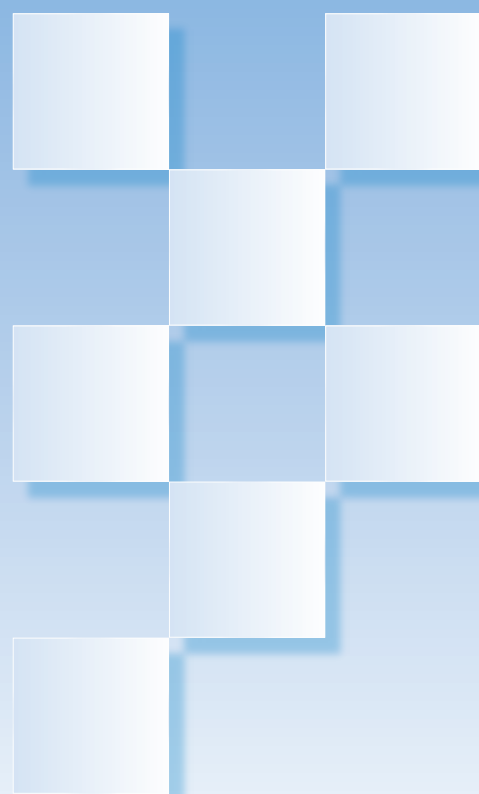
	val.	Iznos u orig. val.	Iznos u EUR*	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
London Club Series A	USD	857.796.000	583.812.660	53.073.878	53.073.878	53.073.878	0			
- coupon: 6m LB+13/16				7.894.242	5.023.608	2.452.975	0			
EURO bond	EUR	750.000.000	750.000.000	0	0	0	750.000.000			
- coupon: 6,750%				50.625.000	50.625.000	50.625.000	50.625.000			
EURO bond	EUR	500.000.000	500.000.000							
- coupon: 6,250%				31.250.000	31.250.000					
Samurai bond / IV	JPY	25.000.000.000	150.838.668	150.838.668						
- coupon: 2,150%				1.621.516						
EURO bond	EUR	500.000.000	500.000.000			500.000.000				
- coupon: 4,6250%				23.125.000	23.125.000	23.125.000				
Samurai bond / V	JPY	25.000.000.000	150.838.668		150.838.668					
- coupon: 1,230%				1.855.316	927.658					
EURO bond	EUR	500.000.000	500.000.000							500.000.000
- coupon: 5,000%				25.000.000	25.000.000	25.000.000	25.000.000		25.000.000	25.000.000
Otplata	EUR					553.073.878	750.000.000		0	500.000.000
Otplata kamata	EUR			203.912.546	703.912.546	101.202.975	75.625.000	25.000.000	25.000.000	25.000.000
Ukupna otplata (glav. + kam.)	EUR			345.283.619	839.863.811	654.276.853	825.625.000	25.000.000	25.000.000	525.000.000
Stanje na kraju godine	EUR			2.506.986.424	1.803.073.878	1.250.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000	0

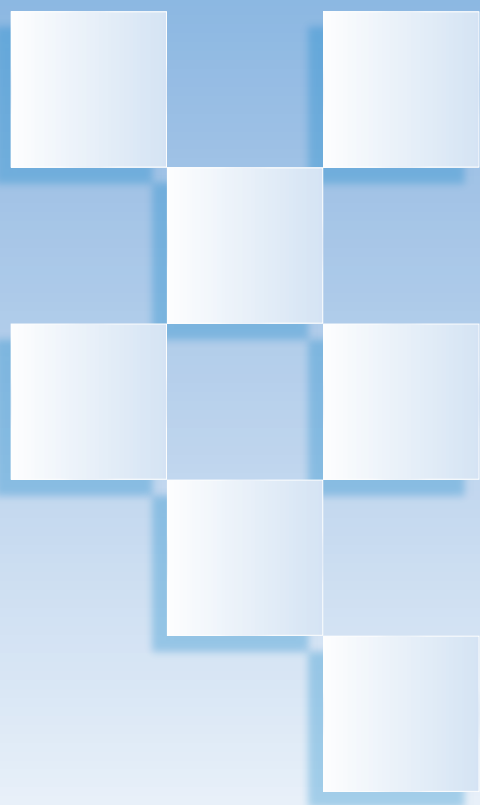
*Srednji tečaj HNB-a, 29.12.2007.
6m USD LIBOR (31.12.2007.)

Izvor: Ministarstvo financija



7. IZVJEŠĆE O RADU UPRAVE ZA EUROPSKE INTEGRACIJE I MEĐUNARODNE FINANCIJSKE ODNOSI

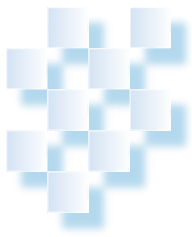






7.1. UVOD

Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose (dalje u tekstu: Uprava), putem Odjela za europske integracije, obavlja poslove vezane za međunarodno financijsko pravo i prilagodbu financijskog pravnog sustava Republike Hrvatske (dalje u tekstu: RH) pravnoj stečevini Europske unije (dalje u tekstu: EU), te također poslove vezane za upravljanje provedbom programa pomoći EU iz nadležnosti Ministarstva financija Republike Hrvatske (dalje u tekstu: MFRH). Odjel za međunarodne financijske institucije obavlja poslove razvijanja financijskih odnosa s vodećim međunarodnim financijskim institucijama, organizacijama, bankama i njihovim upravnim i stručnim tijelima, prati poslovnu politiku, programe, odluke upravnih tijela, pravila, procedure i postupke rada tih institucija te njihove uvjete, financijske proizvode i instrumente, posebno one koji su od interesa za RH. Također, bavi se i provedbom i nadzorom provedbe međunarodnih financijskih ugovora te njihovim financijskim praćenjem. U sklopu Uprave obavljaju se i poslovi iz područja bilateralnih i multilateralnih financijskih odnosa RH, koji su u nadležnosti MFRH.



7.2. ODNOSI S EUROPSKOM UNIJOM

Pregovori o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji formalno su započeli 3. listopada 2005. godine. Tijekom 2006. godine dovršen je analitički pregled (*screening*), te je iste godine MFRH otvorio Poglavlje 29. Carinska unija kojeg je nositelj. Tijekom 2007. godine MFRH je kao nositelj ukupno 5 i sunositelj 8 poglavlja pregovora otvorio još tri poglavlja pregovora u kojima je nositelj: Poglavlje 9. Financijske usluge, Poglavlje 32. Financijski nadzor i Poglavlje 33. Financijske i proračunske odredbe.

Vezano za poslove usklađivanja financijskog pravnog sustava RH s pravnom stečevinom EU, a prema Nacionalnom programu Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji - 2007. godine planirano je donošenje triju zakona i dvaju podzakonskih akata, koje je MFRH kao stručni nositelj predložio na prihvaćanje Vladi RH.

U nastavku donosimo pregled zakonskih i podzakonskih akata kojima se zakonodavstvo RH usklađivalo s propisima EU iz djelokruga MFRH u 2007. godini:

Tablica 7.1. Pregled propisa kojima se zakonodavstvo Republike Hrvatske usklađuje s propisima Europske unije iz djelokruga Ministarstva financija Republike Hrvatske - 2007. godina

ZAKONI KOJIMA SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINANCIJA - 2007. GODINA					
BR.	ZAKONODAVNE MJERE	INSTITUCIJA	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	HRVATSKI SABOR	NARODNE NOVINE
II. TROMJESEČJE					
1.	Zakon o financijskom osiguranju	MFIN SDA	15. 6. 2007.	6. 7. 2007.	76/07
III. TROMJESEČJE					
2.	Zakon o preuzimanju dioničkih društava	MFIN HANFA	20. 9. 2007.	5. 10. 2007.	109/07
3.	Zakon o računovodstvu	MFIN	20. 9. 2007.	5. 10. 2007.	109/07
PODZAKONSKI AKTI KOJIMA SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINANCIJA - 2007. GODINA					
BR.	PODZAKONSKE MJERE	INSTITUCIJA	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	NARODNE NOVINE	
II. TROMJESEČJE					
1.	Uredba o osiguranju izvoza	MFIN	5. 6. 2007.	61/07	
IV. TROMJESEČJE					
2.	Uredba o carinskoj tarifi	MFIN-CU	29. 11. 2007.	124/07	

U MFRH se tijekom 2007. provodilo 11 projekata iz programa CARDS 2002, 2003 i 2004, te programa PHARE 2005 u vrijednosti od 20,2 milijuna eura. Među navedenim projektima završeno ih je sedam u vrijednosti od 6,6 milijuna eura. Nadalje, započela je natječajna procedura za projekte iz programa PHARE 2006 (tri projekta), završena je faza programiranja za projekte iz programa PHARE 2006 PPF (dva projekta), te je započela faza natječajnih procedura za projekte iz programa IPA 2007 (dva projekta). Ukupan iznos spomenutih projekata je 41,7 milijuna eura. U sklopu projekata MFRH u fazama provedbe, programiranja ili natječajnim procedurama, od ukupno 18 projekata, decentralizirano ih je 13 u vrijednosti 33,9 milijuna eura.

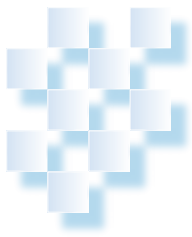
Osim u programima pomoći, RH ima pravo sudjelovati i u programima zajednice. U tom kontekstu, tijekom 2006. godine potpisani su Memorandumi o razumijevanju između Republike Hrvatske i Europske komisije koji će omogućiti sudjelovanje RH u programima Europske zajednice Customs 2007 i Fiscalis 2003.-2007. Programi su namijenjeni poboljšanju rada i učinkovitosti djelovanja poreznih i carinskih službi, a provode se kroz niz zajedničkih obrazovnih aktivnosti. Tijekom 2007. godine Carinska i Porezna uprava nastavlja sudjelovati u navedenim programima, a Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole započela je postupak o pokretanju pregovora za pristupanje programu HERCULE II, namijenjenom zaštiti financijskih interesa EU.



U nastavku donosimo detaljan pregled projekata MFRH financiranih iz programa pomoći EU koji su se provodili u 2007. godini:

Tablica 7.2. Pregled projekata Ministarstva financija financiranih iz programa pomoći Europske unije - 2007. godina

PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EUROPSKE UNIJE U NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA FINANCIJA - 2007. GODINA				
Naziv projekta	Svrha projekta	Proračun i vrsta ugovora 000 EUR	Status projekta u 2007.	Napomena
Tekući projekti				
Središnji dio Ministarstva financija				
CARDS 2004 Jačanje strukture unutarnje financijske kontrole u Republici Hrvatskoj	Horizontalno i vertikalno jačanje sustava javne unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; izrada metodologije i organizacijske strukture unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u sklopu jedinica lokalne i regionalne samouprave; jačanje sposobnosti za primjenu postupaka unutarnje financijske kontrole te unutarnje revizije u jedinicama lokalne i regionalne samouprave.	Tehnička pomoć i Nabava 1.500,00	Faza provedbe.	Decentralizirana komponenta nabave
PHARE 2006 Poboljšanje proračunskih procesa radi učinkovitog financijskog upravljanja	Učinkovit i održiv sustav financijskog upravljanja temeljen na modernim instrumentima i mehanizmima oblikovanim prema standardima Europske unije.	Tehnička pomoć i Nabava 4.095,00	Početak natječajne procedure.	Decentralizirano
PHARE 2006 PPF Daljnje jačanje kapaciteta tijela nadležnog za programe SAPARD / IPARD	Tehnička pomoć uspostavi sustava kontrola i revizije za pretprijetni program IPA (Audit Authority), te pomoć pri obavljanju revizija za pretprijetni program pomoći SAPARD.	Tehnička pomoć - okvirni ugovor 199,50	Početak faze programiranja.	Decentralizirano
PHARE 2006 PPF Razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola u Državnoj riznici	Razvoj operativnih procesa i procedura, analiza rizika, revizorskog traga i ostalih elemenata nužnih za uspostavu sveobuhvatnog sustava javne unutarnje financijske kontrole u sklopu Državne riznice.	<i>Twinning Light</i> 198,90	Početak faze programiranja.	Decentralizirano
Tekući projekti				
Porezna uprava				
PHARE 2005 Jačanje i modernizacija Porezne uprave na području PDV-a u skladu s EU standardima	Razvoj kapaciteta za uvođenje VIES informacijskog sustava međusobne povezanosti u Poreznoj upravi Republike Hrvatske.	<i>Twinning</i> i Tehnička pomoć 3.000,00	Faza provedbe.	Decentralizirano
PHARE 2006	Uspostava VIES (VAT Information Exchange System) i VES (VAT on e-services) informacijskih sustava međusobne povezanosti.	<i>Twinning</i> i Tehnička pomoć 3.000,00	Početak natječajne procedure.	Decentralizirano
PHARE 2005 PPF Jačanje i modernizacija Porezne uprave u području nadzora	Izrada analiza i edukacija u svrhu učinkovitijeg obavljanja revizija i nadzora nad poreznim obveznicima.	<i>Twinning Light</i> 200,00	Faza provedbe.	Decentralizirano


PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EUROPSKE UNIJE U NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA FINANCIJA - 2007. GODINA
Tekući projekti
Carinska uprava

PHARE 2005 Međusobna povezanost sustava informacijske tehnologije s carinskim sustavima EU	Jačanje operativnog kapaciteta Carinske uprave Republike Hrvatske u području kontrole provoza i kontrole kretanja roba na koju se primjenjuju posebni porezi, radi osiguranja potpune kompatibilnosti i međusobne povezanosti IT sustava Carinske uprave Republike Hrvatske s odgovarajućim IT sustavima Europske unije.	<i>Twining</i> i Tehnička pomoć 8.700,00	Faza provedbe.	Decentralizirano
PHARE 2006 Integracija informatičkih sustava Carinske uprave Republike Hrvatske s carinskim informatičkim sustavima Europske unije	Osiguranje potpune kompatibilnosti i međusobne povezanosti IT sustava Carinske uprave Republike Hrvatske s odgovarajućim IT sustavima Europske unije.	<i>Twining</i> , <i>Twining light</i> , Tehnička pomoć, Nabava 6.450,00	Početak natječajne procedure.	Decentralizirano
IPA 2007 Razvoj sustava carinskih laboratorija u Republici Hrvatskoj	Daljnji razvoj carinskih laboratorija kako bi se ostvario operativni kapacitet sukladan zahtjevima Europske unije.	<i>Twining</i> i Nabava 2.900,00	Početak natječajne procedure.	Decentralizirano
IPA 2007 Nabava opreme za mobilne jedinice Carinske uprave Republike Hrvatske u svrhu borbe protiv krijumčarenja	Jačanje carinske kontrole i nadzora na području carinske zone Republike Hrvatske.	Nabava 4.700,00	Početak natječajne procedure.	Decentralizirano

Završeni projekti
Središnji dio Ministarstva financija

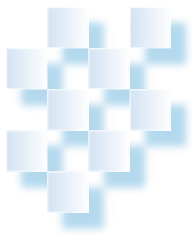
CARDS 2003 Potpora Ministarstvu financija Republike Hrvatske u izvješćivanju o razini proračunskog deficita i javnog duga u skladu s ESA 95 metodologijom	Poboljšanje izvješćivanja o proračunskom deficitu i praćenju javnog duga u skladu sa zahtjevima Europske unije, to jest ECOFIN-a i ECOSTAT-a, te poboljšanje kapaciteta u Zavodu za makroekonomske analize i planiranje radi usklađivanja izvješćivanja o proračunskom deficitu i javnom dugu u skladu s ESA 95 metodologijom.	<i>Twining</i> 60,00	Projekt je završen.	
CARDS 2002 Fiskalna decentralizacija	Poticanje procesa fiskalne decentralizacije u Republici Hrvatskoj radi uspostavljanja javne uprave koja bi bila usklađena sa standardima Europske unije.	Nabava i Tehnička pomoć 1.300,00	Projekt je završen.	
CARDS 2002 Jačanje sposobnosti za upravljanje javnim dugom	Jačanje zakonodavnog i institucionalnog okvira u sustavu upravljanja javnim dugom, razvoj organizacijske strukture Sektora za upravljanje gotovinom i javnim dugom, te jačanje profesionalnih vještina djelatnika Sektora za upravljanje gotovinom i javnim dugom.	Nabava i Tehnička pomoć 1.500,00	Projekt je završen.	


PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EUROPSKE UNIJE U NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA FINANCIJA - 2007. GODINA
Završeni projekti
Porezna uprava

CARDS 2004 Jačanje poreznog sustava na području PDV-a radi pripreme razvoja VIES informacijskog sustava međusobne povezanosti	Jačanje administrativne sposobnosti Porezne uprave Republike Hrvatske radi provođenja novih zakonskih odredbi i postupaka na području PDV-a, te jačanje kapaciteta Porezne uprave radi pripreme uvođenja sustava razmjene podataka o PDV-u (VIES informacijski sustav međusobne povezanosti).	<i>Twinning</i> 1.300,00	Projekt je završen.	
CARDS 2004 Ocjenjivanje i razvoj strategije zasnovane na fiskalnim nacrtima	Unapređenje administrativnih kapaciteta Porezne uprave Republike Hrvatske kroz pomoć u pripremi općeg Plana upravljanja promjenama u poslovanju na temelju dokumenata Fiscal Blueprint, te kroz pomoć u pripremi opće IT strategije koja čini temelj za daljnju organizaciju IT-a Porezne uprave.	Okvirni ugovor 199,25	Projekt je završen.	Decentralizirano

Završeni projekti
Carinska uprava

CARDS 2002 Uspostava NCTS sustava provoza	Razvoj NCTS sustava provoza (New Computerized Transit System) putem jačanja administrativnog kapaciteta Carinske uprave za provedbu novih zakonskih propisa i postupaka u području provoza Unije, te putem pripreme razvoja provoznog sustava kompatibilnog NCTS-u i zasnovanog na MCC (Minimal Common Core) IT platformi.	<i>Twinning</i> 1.000,00	Projekt je završen.	
CARDS 2004 Potpora carinskoj službi u pripremi plana provedbe promjene poslovanja (BCMP - Business Change Management Plan) i IT strategije	Pomoć Carinskoj upravi Republike Hrvatske u pripremi dugoročnog Plana provedbe promjene poslovanja u glavnim administrativnim i operativnim područjima vezanima za carinu. Pomoć Carinskoj upravi Republike Hrvatske u pripremi dugoročne IT strategije koja bi pružila osnovu za daljnju IT organizaciju u Carinskoj upravi, posebice s obzirom na uvođenje IT interoperabilnih sustava.	Okvirni ugovor 150,00	Projekt je završen.	
CARDS 2003 Potpora Carinskoj upravi u području posebnih poreza	Jačanje administrativne učinkovitosti Carinske uprave u području trošarina, te priprema za uvođenje odgovarajućih informatičkih struktura vezanih za trošarinu u skladu sa standardima Europske unije.	<i>Twinning</i> 800,00	Projekt je završen.	
CARDS 2003 Potpora sustavu carinskih laboratorija	Potpora razvoju carinskih laboratorija.	<i>Twinning light</i> 150,00	Projekt je završen.	Decentralizirano
CARDS 2004 Priprema za uspostavu integrirane carinske tarife Unije (TARIC)	Daljnje usklađivanje zakonskog okvira u području provoza Unije, stvaranje preduvjeta za pristup TARIC sustavu, te jačanje institucionalnih sposobnosti Carinske uprave.	<i>Twinning</i> 1.350,00	Projekt je završen.	



7.3. ODNOSI S MEĐUNARODNIM FINANCIJSKIM INSTITUCIJAMA

7.3.1. Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD)

Republika Hrvatska punopravna je članica Međunarodne banke za obnovu i razvoj (*International Bank for Reconstruction and Development* - IBRD), od 25. veljače 1993. godine. IBRD je posebna razvojna institucija Svjetske banke (*World Bank* - WB, dalje u tekstu: SB). U ukupnom kapitalu IBRD-a RH posjeduje 0,15 posto dionica, te ostvaruje 0,16 posto glasačke snage. Na mjesto novog predsjednika SB-a imenovan je g. Robert B. Zoellick (SAD) od 1. srpnja 2007. godine. Potpredsjednik Banke zadužen za Europu i Srednju Aziju je g. Shigeo Katsu. RH se nalazi u nizozemskoj Konstituciji²³ kojoj je na čelu izvršni direktor SB-a g. Herman Wijffels (od 1. studenoga 2006. godine).

Od 1. siječnja 1998. godine u Zagrebu djeluje i stalni Ured Svjetske banke, koji je 1. listopada 2001. godine prerastao u Regionalni ured Svjetske banke za Hrvatsku, Bugarsku i Rumunjsku. Voditelj Regionalnog ureda bio je g. Anand K. Seth.

Potkraj studenoga 2006. godine, u sklopu svoje reorganizacije, SB je preselio Regionalni ured u Washington, a u Zagrebu je ostao Ured za Hrvatsku, na čelo kojeg je izabran voditelj ureda g. Andras Horvai (od 1. srpnja 2007. godine).

Od rujna 2007. godine Banka je reorganizirala svoje odjele kako bi povećala svoju učinkovitost u radu sa zemljama članicama. RH je svrstana u Odjel za Srednju Europu i baltičke zemlje. Svrstavajući RH u skupinu sa zemljama članicama EU, SB je pokazao kako doživljava napredak i reforme koje se provode u RH. Novi Odjel obuhvaća 10 zemalja članica Europske unije iz zadnja dva kruga proširenja te RH.

IBRD je za RH najvažnija međunarodna financijska institucija koja kontinuirano i svestrano podupire: (a) ekonomsko-socijalni razvitak, (b) održanje makroekonomske stabilnosti, (c) postizanje održivog gospodarskog rasta temeljenog na privatnom sektoru i održivom gospodarenju prirodnim resursima, (d) pokretanje i provedbu brojnih strukturnih i institucionalnih reformi, (e) poduzimanje mjera za uklanjanje zapreka gospodarskom rastu i jačanju institucija tržišta te povećanje konkurentnosti gospodarstva i (f) stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja za investicije.

Od 1993. godine pa do danas IBRD je značajan izvor financiranja i katalizator reformskih prilagodbi. Značajna financijska sredstva IBRD-a koriste se u RH u obliku programskih, sektorskih i investicijskih zajmova pod najpovoljnijim financijskim uvjetima koje IBRD postiže na međunarodnom financijskom tržištu. Također, u RH se koriste brojne darovnice, tehnička pomoć i savjetodavne usluge kojima se podupire ekonomski napredak i provedba strukturnih reformi na raznim područjima, od infrastrukture, poljoprivrede, zdravstva do bankarskog, mirovinskog i pravosudnog sustava.

Suradnja RH s IBRD-om ima veliko ne samo financijsko, nego i šire značenje za održanje makroekonomske stabilnosti, postizanje održivog i ubrzanog gospodarskog rasta i ostvarivanje uvjeta za uspješnu integraciju u EU.

Uloga IBRD-a i financijska potpora potrebama RH u obnovi, izgradnji infrastrukture, restrukturiranju i privatizaciji javnih poduzeća, utvrđivanju i definiranju strukturnih reformi i provedbi strukturnih prilagodbi značajnih za razvitak RH definirali su se u sklopu strateških dokumenata koje je Odbor izvršnih direktora SB-a donosio u prijašnjem razdoblju. Tijekom 2004. godine pripremljen je strateški dokument: Strategija pomoći Svjetske banke za Republiku Hrvatsku (CAS) za razdoblje od 2005. do 2008. godine²⁴, u partnerstvu s Vladom RH i na osnovi konzultacija s predstavnicima lokalnih vlasti, nevladinih udruga, sindikata, znanstvenicima i širom javnošću. Dokument (CAS) zajednički je program koji definira ciljeve i instrumente pomoći te prioritetna područja suradnje temeljena na

²³ Nizozemska Konstitucija uključuje 13 zemalja: Armeniju, Bosnu i Hercegovinu, Bugarsku, Cipar, Gruziju, Izrael, Hrvatsku, Makedoniju, Moldaviju, Nizozemsku, Rumunjsku, Ukrajinu i Crnu Goru (od 12. veljače 2007. godine). Redoviti sastanci Konstitucije održavaju se dan prije godišnjeg i proljetnog zasjedanja Svjetske banke i MMF-a te svake godine u jednoj od zemalja članica Konstitucije tako da je zadnji sastanak održan u Kišnjevu, Moldavija, 9. i 10. lipnja 2007.

²⁴ Dokument Svjetske banke: Međunarodna banka za obnovu i razvoj i Međunarodna financijska korporacija - Strategija pomoći za Republiku Hrvatsku, 24. studenoga 2004. (*Document of The World Bank - International Bank for Reconstruction and Development and International Financial Corporation - Country Assistance Strategy for The Republic of Croatia, November 24, 2004*) dostupan je na hrvatskom i engleskom jeziku na portalu Ureda Svjetske banke u Hrvatskoj: www.worldbank.hr i Ministarstva financija RH: www.mfin.hr.



sveobuhvatnoj sektorskoj analizi. CAS obuhvaća tri scenarija rasta za razdoblje od 2005. do 2008. (osnovni, visoki i niski) i na njihovoj osnovi usklađena tri scenarija pozajmljivanja sredstava IBRD-a putem različitih financijskih instrumenata. Program zajmova u osnovnom scenariju iznosi 1,1 milijardu USD, dok niski scenarij predviđa zajmove u ukupnom iznosu od 314 milijuna USD, a visoki scenarij zajmove u ukupnom iznosu od 1,5 milijardi USD za četiri fiskalne godine.

SB je u suradnji s MFRH 2007. godine izradio Izvješće o napretku CAS-a za razdoblje 2005.-2008. godine koje je prihvatila Vlada RH kao i Odbor izvršnih direktora Banke. Ovo Izvješće predviđa program zajmova Republici Hrvatskoj prema najvišem scenariju za razdoblje 2007.-2008. godine u vrijednosti do 960 milijuna USD, a prioriteti su reforma javne uprave, unapređivanje upravljanja vodama i reforma pravosuđa, koji su ujedno i ključni elementi za ispunjavanje kriterija za pristup EU.

Za provedbu projekata i korištenje aktivnih zajmova zadužena su resorna ministarstva odnosno Vladine agencije (HBOR, Hrvatske vode i dr.).

MFRH koordinira planiranje, predlaganje i ugovaranje novih zajmova i darovnica. Također, prati i evidentira njihovo korištenje, te izvršava otplatu dospjelih obveza prema Banci na temelju izravnih javnih zajmova, dok obveze na temelju zajmova sklopljenih uz jamstvo RH otplaćuju izravno dužnici, uz nadzor MFRH.

7.3.1.1. Novi zajmovi i darovnice ugovorene u 2007. godini

Tijekom 2007. godine s IBRD-om su zaključena četiri nova zajma u sveukupnom iznosu od 335,3 milijuna eura, i to tri izravna zajma u ukupnom iznosu 300 milijuna eura kojima će se financirati strukturne reforme, poboljšanje uvjeta vodoopskrbe, odvodnje i zaštite od poplava u slivovima rijeka Save, Drave i Dunava, te modernizacija Porezne uprave i jedan zajam uz jamstvo RH u iznosu od 35,3 milijuna eura za modernizaciju luke Rijeka.

Također, s IBRD-om u svojstvu administratora financijskih sredstava zaključen je i jedan ugovor o darovnici u ukupnoj vrijednosti od 350 tisuća USD. Darovnica je odobrena iz donacije Institucionalnog razvojnog fonda (*Institutional Development Fund* - IDF), i to za tehničku potporu i obuku Nacionalnom odboru za praćenje računovodstvenih sustava i revizije te važnijim interesnim skupinama.

7.3.1.1. A. Zajmovi

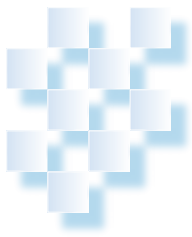
a) Drugi programski zajam za prilagodbu II (zajam br. 74500-HR), 150 milijuna eura

Drugi programski zajam za prilagodbu (PAL II) instrument je SB-a, koji podupire provedbu strukturnih reformi u javnom i privatnom sektoru te je samim tim potpora Vladi RH u ostvarivanju procesa pridruživanja EU. Zajam je namijenjen ostvarivanju ciljeva smanjenja veličine javnog sektora i povećanja njegove učinkovitosti kroz reformu javne uprave, socijalnih naknada, državnih potpora, zdravstva i željeznica, modernizaciju pravosuđa te poboljšanje investicijske klime poticanjem veće aktivnosti i produktivnosti privatnog sektora.

Ugovor o zajmu potpisan je 11. lipnja 2007. godine, a do kraja 2007. godine zajam nije postao efektivan. Ugovoreno je da će se sredstva zajma povlačiti do 30. lipnja 2008. godine, a povučena glavnica otplaćivat će se, nakon 5 godina počeka, u polugodišnjim obrocima (od 15. listopada 2012. do 15. travnja 2022.).

b) Zajam za Projekt unutarnje vode (zajam br. 74530-HR), 100 milijuna eura

Svrha je projekta poboljšanje uvjeta vodoopskrbe, odvodnje i zaštite od poplava u slivovima rijeka Save, Drave i Dunava. Ukupan iznos sredstava za financiranje Projekta je 105,3 milijuna eura, pri čemu je 100 milijuna eura osigurano iz sredstava zajma IBRD-a, dok će Hrvatske vode osigurati sredstva u iznosu od 5,3 milijuna eura iz izravnih prihoda. Projekt obuhvaća i programe unapređivanja poslovanja komunalnih društava, potporu aktivnosti Hrvatskih voda u pripremi dokumentacije u postupku djelotvornijeg korištenja EU fondova i pristupanja EU te financijsku potporu pripremi pojedinačnih projekata koji će se financirati iz zajma. Ukupni iznos predviđen za ovu komponentu je 5,3 milijuna eura. Preostali iznos od 100 milijuna eura namijenjen je za financiranje izgradnje građevina



obrane od poplava u Lonjskome polju i izgradnju ključnih građevina komunalne infrastrukture. Za pripremu Projekta korištena je darovnica kojom je financirana izrada studija izvedivosti nominiranih projekata, izrada idejnih rješenja, planova upravljanja okolišem, obuka kadrova te nabava potrebne opreme za provođenje aktivnosti. Prema Odluci Vlade RH, povrat zajma financirat će se iz sredstva Državnog proračuna RH (od 45 do 70 posto odnosno ukupno od iznosa zajma do 50 posto), izvornim prihodima Hrvatskih voda (u iznosu od 25 posto), sredstvima krajnjih korisnika (u iznosu od 5 do 30 posto) ovisno o financijskim mogućnostima jedinica lokalne samouprave koje su obuhvaćene Projektom. Za provedbu Projekta odgovorne su Hrvatske vode.

Ugovor o zajmu potpisan je 12. lipnja 2007. godine, a do kraja 2007. godine zajam nije postao efektivan te iz tog razloga njegova sredstva tijekom 2007. godine nisu povučena. Ugovoreno je da će se sredstva zajma povlačiti do 31. prosinca 2012. godine, a povučena glavnica otplaćivat će se, nakon 5 godina počeka, u polugodišnjim obrocima (od 15. travnja 2012. do 15. listopada 2022.).

c) Zajam za Projekt modernizacije Porezne uprave (zajam br. 74710-HR), 50 milijuna eura

Svrha Projekta jest poduprijeti modernizaciju Porezne uprave radi postizanja daljnjih poboljšanja na područjima učinkovitosti poslovanja, usluga poreznim obveznicima i urednog ispunjavanja poreznih obveza, jačanjem kapaciteta i poboljšanjem sustava Porezne uprave.

Za pripremu komponenti budućeg zajma potpisan je 14. veljače 2007. godine Ugovor o predzajmu u iznosu od 750.000 USD, no ta sredstva nisu korištena.

Zajam je potpisan 3. srpnja 2007. godine, a postao je efektivan 21. prosinca 2007. godine. Ugovoreno je da će se sredstva zajma povlačiti do 30. lipnja 2013. godine, a povučena glavnica otplaćivat će se, nakon 5 godina počeka, u polugodišnjim obrocima (od 1. studenoga 2012. do 1. svibnja 2022.).

d) Dodatni zajam za Projekt obnove riječkog prometnog pravca (zajam br. 47151-HR), 35,3 milijuna eura (jamstvo RH)

To je dodatni zajam za Projekt obnove riječkog prometnog pravca namijenjen Lučkoj upravi Rijeka (dalje u tekstu: LUR) radi modernizacije i obnove lučkog područja. Najvažniji objekt LUR-a je izgradnja novog Zagrebačkog pristaništa. Ukupna dužina obale bit će 680 m, od čega će se u prvoj fazi izgraditi 400 m. Novoizgrađeni prostor obale, ukupne površine 22 hektara, bit će namijenjen prekrcaju kontejnerskog tereta. Zbog dubine mora, nova Zagrebačka obala omogućit će prihvat brodova svih veličina. Zbog nepredviđenih radova na sanaciji morskoga dna, na prostoru Zagrebačkog pristaništa Vlada RH odobrila je povećanje investicija Projekta. Ugovor o dodatnom zajmu za Projekt potpisan je između IBRD-a i LUR-a 11. lipnja 2007. godine. Dodatni zajam u cijelosti je namijenjen financiranju izgradnje Zagrebačkog pristaništa radi poboljšanja karakteristika obale, spremne za prihvat svih vrsta kontejnerskih brodova.

Zajam je postao efektivan 21. studenoga 2007. godine. Ugovoreno je da će se sredstva zajma povlačiti do 31. prosinca 2010. godine, a povučena glavnica otplaćivat će se, nakon 5 godina počeka, u polugodišnjim obrocima (od 15. listopada 2011. do 15. travnja 2020.).

Za sva četiri spomenuta zajma ugovorene su varijabilne kamatne stope koje se temelje na 6-mjesečnom LIBOR-u na valutu zajma uvećanom za fiksnu kamatnu maržu te uz naknade na neiskorištene iznose glavnica zajmova, koje se plaćaju polugodišnje.

7.3.1.1. B. Darovnice

a) Darovnica za Projekt jačanja financijskog izvještavanja trgovačkih društava u RH (TF 90642), 350 tisuća USD

Ugovor između RH i IBRD-a o darovnici br. TF 90642 za Projekt jačanja financijskog izvještavanja trgovačkih društava u RH potpisan je 22. studenoga 2007. godine. Ovom darovnicom u iznosu od 350 tisuća USD, željelo se podržati provedbene korake u postupku jačanja okvirnog financijskog izvještavanja trgovačkih društava u RH, u skladu s međunarodnim standardima. Projekt se



sastoji od pružanja tehničke pomoći i obuke Nacionalnom odboru za praćenje računovodstvenih sustava i revizije te važnih interesnih skupina, a koje se tiču *acquis communautaire* Europske unije iz područja financijskih izvještaja i revizije, kao i pružanju potpore Nacionalnom odboru za praćenje računovodstvenih sustava i revizije u izradi nacionalne strategije i Akcijskog plana za financijsko izvještavanje trgovačkih društava u RH. Sredstva darovnice ujedno su namijenjena i pružanju tehničke pomoći glavnim interesnim skupinama u području infrastrukturnog financijskog izvještavanja, u reviziji putem obrazovnih programa i izrade nacrtu detaljnije analize na preporuku Revizorske komore te za profesionalno usavršavanje i poticanje akademskog obrazovanja kako bi se podigla javna svijest, te s tim u vezi, izrade ažuriranog nastavnog plana, kreiranje programa obuke te izrade priručnika za financijsko izvještavanje. Za potrebe realizacije darovnice i postizanje navedenih ciljeva osnovan je Odbor za praćenje računovodstvenih sustava i revizije koji čine predstavnici MFRH, Hrvatske narodne banke, Ekonomskog fakulteta Zagreb te predstavnik bankarskog sektora.

b) Nizozemska darovnica za Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u Ministarstvu financija RH²⁵ (5105CF), 44,8 tisuća USD

Sredstva ove darovnice daruje Vlada Kraljevine Nizozemske te su dobivena putem fonda Konstituce, odnosno potpisanog Sporazuma o darovnici između Ministarstva za razvoj suradnje Kraljevine Nizozemske i Ministarstva financija Republike Hrvatske, 7. ožujka 2007. godine. Koristila su se za projekt ulaganja u ljudske potencijale kao nastavak uspješno provedenog i dobro prihvaćenog projekta obuke djelatnika MFRH započeto u sklopu projekta tehničke pomoći SB-a još 2003. godine. Svrha ove darovnice daljnje je razvijanje strateških sposobnosti, vođenja i upravljanja nadzornog kadra i više uprave MFRH. Aktivnosti iz ove darovnice, osobito u području ocjenjivanja, kao jednoj od metoda provođenja procesa učinkovitijeg upravljanja ljudskim potencijalima, provedene su tijekom 2007. godine u većem broju radionica u svim upravama MFRH.

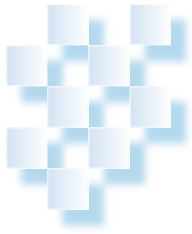
7.3.1.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema IBRD-u

U razdoblju od 1994. do 2007. godine IBRD je za financiranje projekata i programa u RH dodijelio 1.268,2 milijuna eura²⁶ i 653,1 milijuna USD, putem sveukupno 41 dugoročnog zajma za pripremu projekata (vidi tablicu 7.3. *Pregled zajmova IBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do 2007. god. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31.12.2007. i povlačenja sredstava tijekom 2007. godine*). U strukturi tih zajmova izravno RH dodijeljeno je 28 dugoročnih zajmova, a 12 dugoročnih zajmova dodijeljeno je uz jamstvo RH. Dugoročnim zajmovima treba pribrojiti i već otplaćeni zajam, dodijeljen 1990., a preuzet 1994. godine uz jamstvo RH²⁷. Do 31. prosinca 2007. godine za povlačenje je zatvoreno 17 izravnih zajmova te je za povlačenje po osnovi 11 aktivnih zajmova preostalo 493,5 milijuna eura (49,1 posto) i 13,0 milijuna USD (2,3 posto). Sredstva četiri novougovorena zajma tijekom 2007. godine nisu se povlačila, s time da se sredstva Drugog programskog zajma za prilagodbu i zajma dobivenog za financiranje Projekta unutarnje vode nisu povlačila zbog toga što ti zajmovi u 2007. godini nisu bili efektivni. Sredstva tih zajmova povlačit će se u idućem razdoblju u skladu s provedbom projekata i prema ugovorenim rokovima zatvaranja zajmova. Za povlačenje je bilo zatvoreno i 5 zajmova dobivenih uz jamstvo RH te prije spomenuti otplaćeni zajam, preuzet 1994. godine uz jamstvo RH. Po osnovi 7 aktivnih zajmova uz jamstvo RH nepovučeno je preostalo 117,1 milijun eura (44,7 posto) i 25,7 milijuna USD (31,7 posto).

²⁵ Financijska sredstva ove darovnice ne administriraju se putem IBRD-a.

²⁶ Osigurani iznos u eurima zbroj je iznosa zajmova izvorno ugovorenih u eurima i iznosa zajmova izvorno ugovorenih u DEM i konvertiranih u euro.

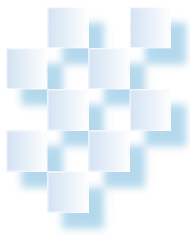
²⁷ Zajam br. 30690-HR, dodijeljen u iznosu od 28 milijuna USD, preuzet je na temelju Zakona o potvrđivanju (ratifikaciji) Sporazuma o garanciji između RH i IBRD-a i Sporazuma o preuzimanju zajma između RH i IBRD-a, sklopljenih 25. 2. 1993. (*Narodne novine* - Međunarodni ugovori, br. 7/1994). U siječnju 2001. nepovučeni iznos od približno 1,98 milijuna USD otkazan je te je zajam zatvoren za povlačenje. Zajam je otplaćen u 2004. godini.


Tablica 7.3. Pregled zajmova IBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do 2007. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31.12.2007. i povlačenja sredstava tijekom 2007. godine

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2007.
Projekt hitne obnove - zajam br. 37600 - HR CPL									
27. 6. 1994.	7/1994	19. 8. 1994. 31. 12. 1999.	000 USD	128.000,00	128.000,00	0,00	46.810,00	15. 12. 1998. 15. 6. 2011.	0,00
Projekt u zdravstvu - zajam br. 38430 - HR CPL (1)									
8. 3. 1995.	7/1995	17. 8. 1995. 31. 12. 1999.	000 USD	38.925,50	38.925,50	0,00	12.968,70	15. 6. 2000. 15. 12. 2011.	0,00
Projekt u sektoru cesta - zajam br. 38690 - HR CPL (2)									
27. 4. 1995.	8/1995	26. 7. 1995. 30. 6. 2001.	000 USD	79.878,49	79.878,49	0,00	36.072,04	15. 12. 1999. 15. 6. 2012.	0,00
Projekt razvoja tržišta kapitala - zajam br. 39990 - HR VSL									
23. 4. 1996.	1/1996 i 9/1996	22. 7. 1996. 30. 6. 1999.	000 EUR	7.260,35	7.260,35	0,00	3.338,74	15. 10. 2001. 15. 4. 2013.	0,00
Projekt razvoja službi za potporu obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava - zajam br. 39880 - HR CPL (3)									
23. 4. 1996.	1/1996 i 9/1996	22. 7. 1996. 31. 12. 2002.	000 USD	14.258,75	14.258,75	0,00	6.429,15	1. 9. 2001. 1. 3. 2013.	0,00
Projekt tehničke pomoći - zajam br. 39890 - HR VSL									
23. 4. 1996.	1/1996 i 8/1996	22. 7. 1996. 30. 4. 2000.	000 USD	5.000,00	5.000,00	0,00	2.270,00	15. 10. 2001. 15. 4. 2013.	0,00
Projekt hitne obnove prometa i razminiranje - zajam br. 41040 - HR VSL (4)									
4. 12. 1996.	3/1997	4. 3. 1997. 31. 12. 2001.	000 EUR	74.797,17	74.797,17	0,00	33.541,50	15. 7. 2002. 15. 1. 2012.	0,00
Projekt za obnovu i zaštitu obalnih šuma - zajam br. 41190 - HR CPL (5)									
31. 1. 1997.	8/1997	31. 7. 1997. 30. 6. 2003.	000 USD	38.589,31	38.589,31	0,00	18.846,51	15. 6. 2002. 15. 12. 2013.	0,00
Prilagodba financijskog sektora i poduzeća - zajam br. 41590 - HR VSL EFSAL									
4. 6. 1997.	17/1997	5. 11. 1997. 31. 12. 2001.	000 EUR	81.806,70	81.806,70	0,00	36.813,02	15. 12. 2002. 15. 6. 2012.	0,00
Projekt obnove istočne Slavonije, Baranje i zapadnog Srijema - zajam br. 43510 - HR VSL (6)									
8. 9. 1998.	15/1998	6. 1. 1999. 31. 12. 2004.	000 EUR	36.600,50	36.600,50	0,00	21.775,06	15. 1. 2004. 15. 7. 2013.	0,00
Projekt osuvremenjavanja i restrukturiranja željeznica - zajam br. 44330 - HR VSL (7)									
20. 1. 1999.	4/1999	9. 6. 1999. 30. 6. 2005.	000 EUR	85.398,55	85.398,55	0,00	55.508,85	15. 9. 2004. 15. 3. 2014.	0,00
Projekt tehničke pomoći u svezi s institucionalnim i zakonodavnim promjenama s ciljem razvoja privatnog sektora - zajam br. 44600 - HR VSL (8)									
5. 5. 1999.	8/1999	3. 8. 1999. 30. 6. 2006.	000 USD	7.253,43	7.253,43	0,00	4.704,65	15. 10. 2004. 15. 4. 2014.	0,00
Projekt zdravstvenog sustava - zajam br. 45130 - HR VSL (9)									
7. 10. 1999.	14/1999	28. 3. 2000. 30. 12. 2005.	000 USD	26.155,16	26.155,16	0,00	18.157,46	15. 6. 2005. 15. 12. 2014.	0,00
Projekt olakšavanja trgovine i transporta u jugoistočnoj Europi - zajam br. 45820 - HR VSL (10)									
27. 10. 2000.	5/2001	2. 5. 2001. 31. 3. 2005.	000 EUR	13.813,21	13.813,21	0,00	11.050,81	15. 5. 2006. 15. 11. 2015.	0,00
Projekt tehničke pomoći u vezi sa stečajevima - zajam br. 46130 - HR VSL (11)									
3. 7. 2001.	14/2001 i 5/2002	29. 1. 2002. 31. 1. 2007.	000 USD	4.636,27	4.636,27	0,00	3.886,27	15. 12. 2006. 15. 6. 2016.	674,28
Strukturna prilagodba - zajam br. 46410 - HR VSL SAL									
5. 12. 2001.	2/2002 i 5/2002	8. 2. 2002. 31. 10. 2003.	000 USD	202.000,00	202.000,00	0,00	181.800,00	15. 4. 2007. 15. 10. 2016.	0,00


IZRAVNI ZAJMOVI

Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2007.	
Projekt ulaganja u mirovinski sustav - zajam br. 46720 - HR VSL (12)										
17. 9. 2002.	2/2003 i 3/2003	20. 2. 2003. 31. 12. 2008.	000 USD	27.300,00	14.279,78	13.020,22	12.914,78	15. 11. 2007. 15. 5. 2017.	396,51	
Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra - zajam br. 46740 - HR VSL										
18. 9. 2002.	2/2003 i 6/2003	20. 2. 2003. 30. 9. 2008.	000 EUR	26.000,00	17.012,34	8.987,66	17.012,34	15. 5. 2008. 15. 11. 2017.	4.737,06	
Projekt zaštite od onečišćenja voda u obalnom području - zajam br. 72260 - HR FSL										
2. 7. 2004.	11/2004 i 2/2005	17. 12. 2004. 30. 11. 2008.	000 EUR	40.000,00	16.776,15	23.223,85	16.776,15	15. 10. 2009. 15. 4. 2019.	9.083,58	
Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka - zajam br. 72830 - HR FSL										
2. 5. 2005.	9/2005 i 11/2005	30. 9. 2005. 30. 6. 2009.	000 EUR	35.000,00	3.500,00	31.500,00	3.500,00	15. 5. 2010. 15. 11. 2019.	0,00	
Projekt razvoja sustava socijalne skrbi - zajam br. 73070 - HR FSL										
6. 7. 2005.	11/2005	30. 1. 2006. 30. 9. 2009.	000 EUR	31.000,00	5.549,53	25.450,47	5.549,53	15. 11. 2010. 15. 5. 2020.	4.752,07	
Hrvatski projekt tehnološkog razvitka - zajam br. 73200 - HR FSL										
16. 9. 2005.	12/2005 i 5/2006	11. 5. 2006. 30. 11. 2009.	000 EUR	31.000,00	4.257,82	26.742,18	4.257,82	15. 11. 2010. 15. 5. 2020.	2.788,25	
Programski zajam za prilagodbu - zajam br. 73300 - HR FSL PAL										
20. 9. 2005.	12/2005 i 3/2006	19. 12. 2005. 30. 6. 2006.	000 EUR	150.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00	15. 9. 2015.	0,00	
Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja - zajam br. 73320 - HR FSL										
17. 10. 2005.	12/2005 i 1/2007	15. 3. 2006. 31. 3. 2010.	000 EUR	67.800,00	12.700,00	55.100,00	12.700,00	15. 11. 2010. 15. 5. 2020.	8.500,00	
Projekt pravnog i institucionalnog usklađivanja u području poljoprivrede s pravnim stečevinom EU - zajam br. 73600 - HR FSL (13)										
8. 5. 2006.	10/2006 i 1/2007	21. 11. 2006. 31. 10. 2010.	000 EUR	25.500,00	3.013,61	22.486,39	3.013,61	15. 4. 2011. 15. 10. 2020.	2.949,86	
Drugi programski zajam za prilagodbu - zajam br. 74500 - HR FSL										
11. 6. 2007.	7/2007	nije efektivan 30. 6. 2008.	000 EUR	150.000,00	0,00	150.000,00	0,00	15. 10. 2012. 15. 4. 2022.	0,00	
Projekt unutarnje vode - zajam br. 74530 - HR FSL										
12. 6. 2007.	8/2007	nije efektivan 31. 12. 2008.	000 EUR	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00	15. 4. 2012. 15. 10. 2022.	0,00	
Projekt modernizacije Porezne uprave - zajam br. 74710 - HR FSL										
3. 7. 2007.	8/2007	21. 12. 2007. 30. 6. 2013.	000 EUR	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	1. 11. 2012. 1. 5. 2022.	0,00	
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI				000 USD	571.996,91	558.976,69	13.020,22	344.859,56		1.070,79
					100,00%	97,72%	2,28%			
				000 EUR	1.005.976,48	512.485,93	493.490,55	374.837,43		32.810,82
					100,00%	50,94%	49,06%			


ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH

Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2007.
Projekt vodoopskrbe u Istri - zajam br. 30690 - HR CPL (14)									
1. 2. 1990.	7/1994	31. 5. 1990. 30. 6. 2000.	000 USD	26.016,29	26.016,29	0,00	0,00	15. 10. 1994. 15. 4. 2004.	0,00
Projekt oporavka investicija (4 zajma) - zajmovi br. 42460 - HR VSL (Varaždinska banka - Zagrebačka banka d.d.), 42470 - HR VSL (Dalmatinska banka d.d. - Nova banka), 42480 - HR VSL (Slavonska banka d.d.) i 42490 - HR VSL (Alpe Jadran banka d.d. u stečaju) (15)									
4. 12. 1997.	3/1998	17. 3. 1998. 31. 12. 2002.	000 EUR	21.589,50	21.589,50	0,00	10.756,49	15. 3. 2003. 15. 9. 2012.	0,00
Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša - zajam br. 43520 - HR VSL									
25. 9. 1998.	2/1999	28. 6. 1999. 31. 12. 2007.	000 EUR	33.233,97	33.233,97	0,00	18.278,69	15. 11. 2003. 15. 5. 2013.	9.826,88
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47140 - HR VSL (Hrvatske autoceste) (16)									
12. 7. 2003.	16/2003 i 18/2003	10. 10. 2003. 30. 9. 2009.	000 EUR	8.700,00	2.519,47	6.180,53	2.519,47	15. 12. 2008. 15. 6. 2018.	788,81
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47150 - HR VSL (Lučka uprava Rijeka) (17)									
12. 7. 2003.	16/2003 i 18/2003	10. 10. 2003. 30. 9. 2009.	000 USD	55.100,00	29.415,61	25.684,39	29.415,61	15. 12. 2008. 15. 6. 2018.	7.452,80
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47160 - HR VSL (Hrvatske ceste)									
12. 7. 2003.	16/2003 i 18/2003	10. 10. 2003. 30. 9. 2009.	000 EUR	76.200,00	75.447,26	752,74	75.447,26	15. 12. 2008. 15. 6. 2018.	12.844,54
Projekt energetske učinkovitosti - zajam br. 71980 - HR FSL (Hrvatska elektroprivreda)									
10. 11. 2003.	3/2004	8. 4. 2004. 30. 6. 2010.	000 EUR	4.400,00	927,57	3.472,43	927,57	15. 4. 2009. 15. 4. 2018.	400,00
Projekt toplinarstva - zajam br. 48280 - HR VSL (HEP - Toplinarstvo)									
11. 9. 2006.	1/2007	9. 3. 2007. 30. 6. 2010.	000 EUR	24.000,00	7.566,99	16.433,01	7.566,99	15. 3. 2012. 15. 9. 2021.	7.566,99
Projekt integracije trgovine i transporta - zajam br. 74100 - HR FSL (Lučka uprava Ploče) (18)									
20. 11. 2006.	3/2007	20. 3. 2007. 31. 12. 2011.	000 EUR	58.800,00	3.799,03	55.000,97	3.799,03	1. 4. 2012. 1. 10. 2021.	3.799,03
Dodatni zajam za Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47151 - HR VSL (Lučka uprava Rijeka)									
11. 6. 2007.	9/2007	21. 11. 2007. 31. 12. 2010.	000 EUR	35.300,00	0,00	35.300,00	0,00	15. 10. 2011. 15. 4. 2020.	0,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH				000 USD	81.116,29	55.431,90	25.684,39	29.415,61	7.452,80
				100,00%	68,34%	31,66%			
				000 EUR	262.223,47	145.083,79	117.139,68	119.295,50	35.226,25
				100,00%	55,33%	44,67%			
SVEUKUPNO IZRAVNI + POD JAMSTVOM				000 USD	653.113,20	614.408,59	38.704,61	374.275,17	8.523,59
				100,00%	94,07%	5,93%			
				000 EUR	1.268.199,95	657.569,72	610.630,23	494.132,93	68.037,07
				100,00%	51,85%	92,86%			

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH

Napomene: Zajmovi br. 39990, 41040, 41590, 43510, 42460, 42470, 42480, 42490 i 43520 ugovoreni su u DEM te su 30.11.2001. konvertirani u eure.

- 1 - ugovoren je zajam od 40 milijuna USD; otkazano: 1,1 milijun USD
- 2 - ugovoren je zajam od 80 milijuna USD; otkazano: 121,5 tisuća USD
- 3 - ugovoren je zajam od 17 milijuna USD; otkazano: 2 milijuna USD
- 4 - otkazano od zajma: 2,4 milijuna eura
- 5 - MPŠVG izvršio povrat sredstava: 18,5 tisuća USD, IBRD obavijestio da je otkazao: 3,4 milijuna USD
- 6 - otkazano od zajma: 1,2 milijuna eura
- 7 - ugovoren je zajam od 85,4 milijuna eura; otkazano: 1,5 tisuća eura
- 8 - ugovoren je zajam od 7,3 milijuna USD; otkazano: 46,6 tisuća USD
- 9 - ugovoren je zajam od 29 milijuna USD; otkazano: 1,7 milijuna USD, IBRD je primao zahtjeve za povlačenje do 30. 4. 2006. pa otuda povlačenje u 2006. godini unatoč zatvaranju zajma 30. 12. 2005. godine
- 10 - ugovoren je zajam od 14,8 milijuna eura; otkazano: 986,8 tisuća eura
- 11 - ugovoren je zajam od 5 milijuna eura; otkazano: 363,7 tisuća eura
- 12 - Projekt ulaganja u mirovinski sustav pripremao se iz PPF-a u iznosu 1,8 milijuna USD, no povučeno je samo 657,2 tisuća USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 46720 - HR.
- 13 - Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU pripremao se iz PPF-a u iznosu 1,9 milijuna USD, no povučeno je samo 788,74 tisuće USD. Taj iznos uvećan za troškove, sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 73600-HR.
- 14 - ugovoren je zajam od 28 milijuna USD; otkazano: 1,9 milijuna USD
- 15 - za provedbu Projekta ugovorena su četiri zajma (korisnice su banke navedene u tablici)
- 16 - ugovoren je zajam od 15,7 milijuna eura; otkazano: 7,0 milijuna eura
- 17 - Projekt obnove riječkog prometnog pravca pripremao se iz PPF-a u iznosu 1,5 milijuna USD, no povučeno je samo 684,3 tisuća USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 47150 - HR.
- 18 - Projekt integracije trgovine i transporta pripremao se iz PPF-a u iznosu 1,8 milijuna USD, no povučeno je samo 534,3 tisuća USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 74100 - HR.



Tijekom 2007. godine najviše sredstava zajmova IBRD-a povučeno je za provedbu Projekta obnove riječkog prometnog pravca, 21,3 milijuna eura (Hrvatske ceste d.o.o. povukle su 12,9 milijuna eura, Lučka uprava Rijeka oko 7,6 milijuna eura, a 0,8 milijuna eura povukle su Hrvatske autoceste). Oko 9,8 milijuna eura povučeno je radi provedbe Programa investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša, potom oko 9,1 milijun eura za provedbu Projekta zaštite od onečišćenja voda u obalnom području, oko 8,5 milijuna eura za Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja te oko 7,6 milijuna eura za provedbu Projekta toplinarstvo. Iz sredstava ostalih zajmova IBRD-a također su se znatna sredstva uložila u razvoj sustava socijalne skrbi, sređivanje zemljišnih knjiga i katastra, modernizaciju luke Ploče te pravno i institucionalno usklađivanje u području poljoprivrede s pravnom stečevinom EU.

Stanje sveukupnog duga RH prema IBRD-u, bilo u svojstvu dužnika ili jamca, na dan 31. prosinca 2007. godine iznosilo je 494,1 milijuna eura i 374,3 milijuna USD. Sveukupni dug²⁸ u euru je u usporedbi s 2006. godinom porastao za 32,7 milijuna, dok se sveukupni dug u USD umanjio za 43,9 milijuna.

Dospjele obveze prema IBRD-u po zajmovima plaćene su uredno i na vrijeme u skladu s zaprimljenim pozivima na plaćanje i ugovorenim planovima otplata. IBRD se i u svojoj fiskalnoj 2007. godini²⁹ odrekao dijela kamata i naknada. U skladu s odlukama uprave banke i dosadašnjom praksom prema zajmoprimcima koji pravodobno podmiruju obveze po ugovorenim zajmovima, ti zajmoprimci plaćali su umanjene kamate i naknade. Zajmoprimci iz RH ostvarili su znatne uštede zahvaljujući točnom i pravodobnom plaćanju dospjelih obveza prema IBRD-u i poštovanju IBRD-ovih strogih pravila financijske discipline. Iz sredstava Državnog proračuna RH za 2007. godinu plaćene su obveze po osnovi izravnih zajmova i jednog zajma uz jamstvo RH (obveze Alpe Jadran Banke d.d., Split, u likvidaciji) u ukupnom iznosu od 54,9 milijuna eura, 45,5 milijuna USD i oko 2 milijarde JPY.

Tijekom 2007. godine obračunate kamate isplaćene su polugodišnje po stopama koje su se kretale ovisno o vrsti zajma u sljedećim rasponima:

- a) za zajmove u skupini valuta (*Currency Pooled Loans - CPL*) - 5,16 do 6,09 posto,
- b) za jednovalutne zajmove koji su ugovoreni uz varijabilnu maržu (*Variable Single Currency Loans - VSL*): za zajmove ugovorene, ili konvertirane, u euro - 2,75 do 4,66 posto i za zajmove ugovorene u USD - 5,30 do 5,79 posto te
- c) za jednovalutne zajmove koji su ugovoreni uz fiksnu maržu (*Fixed Single Currency Loans - FSL*): za zajmove ugovorene ili konvertirane u euro - 3,37 - 4,68 posto.

Početne naknade za zajmove ugovorene tijekom 2007. godine obračunate su i naplaćene jednokratno po stopi od 0,25 posto na ugovoreni iznos zajma ili nisu naplaćene³⁰, dok su naknade na nepovučena sredstva zajmova naplaćene po stopama od 0,25 i 0,35 posto.

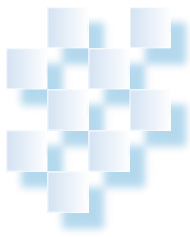
7.3.1.3. Pregled darovnica

U razdoblju od 1995. do 2007. godine, sklopljen je 51 ugovor o darovnicama za provedbu projekata u RH na području infrastrukture, očuvanja okoliša i razvoja privatnog sektora te strukturnih prilagodbi u sektorima zdravstva i socijalne zaštite, poljoprivrede, obrazovanja, javnih financija i sudstva (*tablica 7.4. Pregled darovnica IBRD-a i nizozemske Konstituce u sklopu IBRD-a, stanje 31. 12. 2007.*). Sredstva darovnica koriste se za plaćanje konzultantskih usluga, nabavu roba, stručno usavršavanje te izradu studija potrebnih za pripremu projekata. Ugovori o darovnicama sklopljeni su u sveukupnom iznosu od 41,4 milijuna eura. RH je s IBRD-om sklopila 48 ugovora o darovnicama u sveukupnom iznosu od 41,3 milijuna eura, a tri darovnice u ukupnoj vrijednosti od 104,8 tisuća eura dobivene su od Vlade Kraljevine Nizozemske u sklopu nizozemske Konstituce, u kojoj se RH nalazi u svojstvu članice IBRD-a. Prema stanju na dan 31. prosinca 2007. godine, od 51 ugovorene darovnice 37 darovnica je zatvoreno, a 14 darovnica je aktivno za povlačenje sredstava te je za povlačenje preostalo 22,4 milijuna eura. Sredstva će se povlačiti najkasnije do 2010. godine, prema ugovorenim rokovima zatvaranja pojedinih darovnica.

²⁸ Na dan 31. prosinca 2006. godine sveukupni dug prema IBRD-u iznosio je 461,4 milijuna eura i 418,2 milijuna USD.

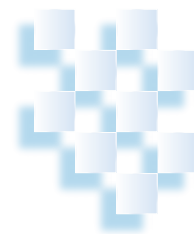
²⁹ Fiskalna godina (FG) 2008. IBRD-a počela je 1. srpnja 2007. i traje do 30. lipnja 2008. Detaljnije o odreknućima na plaćanje početne naknade, kamate i naknade na nepovučena sredstva vidjeti na web stranici Svjetske banke: <http://treasury.worldbank.org/Services/Financial+Products/Latest+News/index.html>.

³⁰ Primjena stope po kojoj je obračunata početna naknada ovisila je o datumu na koji je Izvršni odbor IBRD-a odobrio zajam: npr. za sve zajmove odobrene na ili nakon 10. kolovoza 2006. godine, a prije 29. srpnja 2007. godine, IBRD je uveo 100%-tno odreknuće od početne naknade.


Tablica 7.4. Pregled darovnica IBRD-a i nizozemske Konstitucije u sklopu IBRD-a, stanje 31.12.2007.

RB	Godina odobrenja	Oznaka darovnice	Naziv darovnice	Valuta	Ugovoreni iznos darovnice u valutama plaćanja (u 000)	Otkazani iznos u valutama plaćanja (u 000)	Ostalo za korištenje u valutama plaćanja (u 000)	
A. Darovnice ugovorene s IBRD-om								
1.	1995.	28851 (zatvorena)	Priprema zakona o nabavi	USD	148,00	101,47	0,00	
2.	1995.	29116 (zatvorena)	Potpora privatnim poljoprivrednim gospodarstvima	JPY	56.600,00	13.888,31	0,00	
3.	1995.	29117 (zatvorena)	Obnova i zaštita obalnih šuma	JPY	21.200,00	146,62	0,00	
4.	1995.	29314 (zatvorena)	Prilagodba javnog sektora - PSAL	JPY	75.600,00	5.504,82	0,00	
5.	1995.	29315 (zatvorena)	Strukturna prilagodba poljoprivrede	JPY	29.400,00	24.096,29	0,00	
6.	1995.	29316 (zatvorena)	Restrukturiranje Hrvatskih željeznica	JPY	58.800,00	5.457,69	0,00	
7.	1996.	29486 (zatvorena)	Ulaganje u infrastrukturu gradskog okoliša	USD	500,00	0,44	0,00	
8.	1996.	29674 (zatvorena)	Obnova prometne infrastrukture Grada Zagreba	USD	800,00	0,00	0,00	
9.	1997.	28360 (zatvorena)	Strategija biološke raznolikosti	USD	102,00	0,00	0,00	
10.	1997.	27098 (zatvorena)	Razvoj privatnog sektora	USD	398,00	216,25	0,00	
11.	1997.	25539 (zatvorena)	Upravljanje javnim financijama	USD	314,00	130,49	0,00	
12.	1997.	25229 (zatvorena)	Projekt prilagodbe sektora poduzeća i financijskog sektora	JPY	28.900,00	21.561,55	0,00	
13.	1998.	27099 (zatvorena)	Zaštita od poplava u istočnoj Slavoniji	USD	200,00	3,05	0,00	
14.	1998.	25139 (zatvorena)	Modernizacija zdravstva	USD	418,26	2,16	0,00	
15.	1998.	25597 (zatvorena)	Zaštita od poplava u porječju srednjeg toka rijeke Save	USD	476,15	0,00	0,00	
16.	1999.	20574 (zatvorena)	Informatički problem 2000. godine	USD	80,00	0,00	0,00	
17.	1999.	27259 (zatvorena)	Zaštita okoliša i jačanje sposobnosti upravljačkih sustava	USD	276,49	7,67	0,00	
18.	1999.	22644 (zatvorena)	Upravljanje močvarnim područjem Parka prirode Kopački rit	USD	750,00	0,44	0,00	
19.	1999.	25799 (zatvorena)	Projekt komunalne ekološke infrastrukture	USD	216,84	0,05	0,00	
20.	1999.	26113 (zatvorena)	Prilagodba stečajnog zakona	USD	253,70	110,26	0,00	
21.	1999.	23163 (zatvorena)	Očuvanje krških ekosustava	USD	230,00	0,11	0,00	
22.	1999.	26112 (zatvorena)	Modernizacija luke Rijeka	USD	337,50	0,01	0,00	
23.	2000.	27386 (zatvorena)	Projekt izgradnje učinkovite društvene i gospodarske komunikacije	USD	400,00	8,51	0,00	
24.	2001.	26262 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	USD	200,00	0,00	0,00	
25.	2001.	26441 (zatvorena)	Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području	USD	325,00	0,00	0,00	
26.	2001.	29810 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	GBP	352,80	2,83	0,00	
27.	2003.	52381 (zatvorena)	Projekt grada Zagreba za smanjenje udjela organskih tvari u otpadnim vodama	USD	350,00	350,00	0,00	
28.	2002.	50539	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	5.070,00	0,00	346,37	
29.	2002.	50513 (zatvorena)	Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka	USD	425,36	27,84	0,00	
30.	2003.	51107 (zatvorena)	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	350,00	15,93	0,00	
31.	2003.	52014 (zatvorena)	Projekt izgradnje institucionalne sposobnosti praćenja pravne učinkovitosti sudova	USD	350,00	47,82	0,00	
32.	2003.	52062 (zatvorena)	Projekt jačanja upravljanja proračunom	USD	368,00	9,46	0,00	
33.	2003.	51781 (zatvorena)	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra	EUR	4.900,00	0,51	0,00	
34.	2004.	52141	Projekt energetske učinkovitosti	USD	7.000,00	0,00	4.900,33	
35.	2003.	52844	Projekt integriranog upravljanja ekosustavom sliva rijeke Neretve i Trebišnjice	USD	145,00	0,00	6,20	
36.	2004.	52657	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra: podrška registracije pomorskog dobra	EUR	1.960,00	0,00	490,56	
37.	2004.	53149 (zatvorena)	Priprema projekta pomoći sektoru obrazovanja	USD	766,15	396,55	0,00	
38.	2005.	53150 (zatvorena)	Projekt održivog zdravstvenog sustava	USD	425,00	1,46	0,00	
39.	2005.	53242 (zatvorena)	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	200,00	13,97	0,00	
40.	2005.	54973	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	5.500,00	0,00	4.950,00	
41.	2005.	55104	EU CARD darovnica za Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra	EUR	4.410,00	0,00	2.252,74	
42.	2005.	55789	Darovnica za jačanje statističkih kapaciteta za izradu statističkog Master-plana	USD	89,75	0,00	5,66	
43.	2006.	54882	Teh. pom. za potporu provedbe Projekta zaštite od onečišćenja voda u priob. području	USD	2.461,67	0,00	1.264,86	
44.	2006.	56237	Sufinanciranje Projekta razvoja socijalne skrbi	SEK	14.700,00	0,00	8.908,48	
45.	2006.	56572	Priprema Projekta unutarnje vode	USD	500,00	0,00	22,76	
46.	2006.	56514	Potpora reformi javne uprave	SEK	8.550,00	0,00	6.807,46	
47.	2006.	56498	Teh. pom. za potporu provedbe Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU	USD	4.750,06	0,00	4.023,45	
48.	2007.	90642	Projekt jačanja financijskog izvještavanja trgovačkih društava u RH	USD	350,00	0,00	350,00	
				UKUPNO (1. - 48.):	USD	35.526,93	1.443,92	15.869,62
					JPY	270.500,00	70.655,27	0,00
					GBP	352,80	2,83	0,00
					EUR	11.270,00	0,51	2.743,30
					SEK	23.250,00	0,00	15.715,94
				UKUPNO (1. - 48.) u:	EUR	41.340,35		
B. Darovnice nizozemske Konstitucije u sklopu IBRD-a								
1.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt strategijske studije razvoja informacijskog sustava financijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00	
2.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt za studiju o racionalizaciji informacijskog sustava financijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00	
3.	2007.	5105 CF	Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u Ministarstvu financija RH	EUR	44,82	0,00	4,48	
				UKUPNO (1. - 3.):	EUR	104,82	0,00	4,48
				UKUPNO (A. + B.):	USD	35.526,93	1.443,92	15.869,62
					JPY	270.500,00	70.655,27	0,00
					GBP	352,80	2,83	0,00
					EUR	11.374,82	0,51	2.747,78
					SEK	23.250,00	0,00	15.715,94
				UKUPNO (A. + B.) u:	EUR	41.445,17		

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH



7.3.1.4. Projekti u pripremi tijekom 2007. godine

7.3.1.4. A. Zajmovi

Tijekom 2007. godine obavljene su pripreme i definiranje projekata koji će se financirati sa četiri nova zajma u 2008. godini u ukupno planiranom iznosu od 282 milijuna USD, i to:

- a) Projekt obnove riječkog prometnog pravca II (130 milijuna USD);
- b) Projekt reforme pravosuđa (35 milijuna USD);
- c) Projekt zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području II (90 milijuna USD);
- d) Projekt održivog razvoja zdravstvenog sustava (27 milijuna USD).

7.3.1.4. B. Darovnice

Tijekom 2007. godine u pripremi su bile tri darovnice, koje će se tijekom 2008. godine ugovoriti putem IBRD-a (iz sredstava GEF-a) i Fonda razvojne pomoći Kraljevine Nizozemske, u ukupno planiranom iznosu od 5 milijuna USD i 823,5 tisuća eura, i to za sljedeće projekte:

- a) Projekt kontrole onečišćenja u poljoprivredi, iz sredstava GEF-a (5 milijuna USD);
- b) Projekt upravljanja Neretvom i Trebišnjicom, iz sredstava GEF-a (8 milijuna USD; 2 milijuna USD za RH i 6 milijuna USD za BiH);
- c) Projekt "Razvoj upravljanja ljudskim potencijalima i adaptacija konferencijskih dvorana i arhiva s knjižnicom", iz sredstava Fonda razvojne pomoći Kraljevine Nizozemske (532,5 tisuća eura) i
- d) Projekt "Razvoj sistema poslovnog izvještavanja i analize Ministarstva financija", iz sredstava Fonda razvojne pomoći Kraljevine Nizozemske (300 tisuća eura).

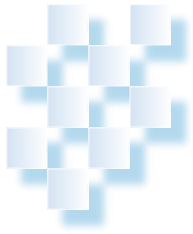
7.3.2. Međunarodno udruženje za razvoj (IDA)

Međunarodno udruženje za razvoj (*International Development Association* - IDA) institucija je SB-a osnovana 1960. godine radi smanjenja siromaštva financiranjem programa koji podupiru ekonomski i socijalni razvitak, umanjuju nejednakost i unapređuju uvjete života u najsiromašnijim zemljama čiji bruto nacionalni dohodak po stanovniku ne prelazi 1.065 USD te zemljama koje ne ispunjavaju kriterije zaduživanja kod IBRD-a.

Poslovna politika IDA-e u novije je vrijeme usklađena s Milenijskim razvojnim ciljevima Ujedinjenih naroda te nalaže da se 60 posto od ukupno raspoloživih sredstava usmjeri u darovnice zemljama korisnicama, a 40 posto u beskamatne kredite s rokom otplate od 20, 35 ili 40 godina uključujući deset godina počeka za glavnice. IDA je do kraja njezine fiskalne 2007. godine odobrila kredite za financiranje projekata na području 108 zemalja u iznosu od 182 milijarde USD. Godišnje odobravanje kredita postupno je raslo, te je u prosjeku iznosilo 10 milijardi USD u posljednje tri godine. Financijska sredstva IDA-e čine njezina interna sredstva koja uključuju prihode od investiranja likvidne imovine, prihode od kamata i naknada, doprinose grupacije SB-a, redovite doprinose zemalja članica i donacije razvijenih zemalja koje čine njezin najveći financijski izvor. Svake tri godine nadopunjuju se sredstva IDA-e, čime se održava njezina financijska stabilnost te omogućuje kontinuirana pomoć razvoju najsiromašnijih zemalja svijeta radi postizanja Milenijskih razvojnih ciljeva. IDA je najveći multilateralni kanal za povlašteno financiranje i potpora naporima siromašnih zemalja, posebice onima na području Subsaharske Afrike, u postizanju ekonomskog razvitka. IDA također sudjeluje u Multilateralnoj inicijativi otpisa dugova (*Multilateral Debt Relief Initiative* - MDRI) te u Inicijativi za visokozadužene zemlje (*Heavily Indebted Poor Countries Initiative* - HIPC).

Članice su IDA-e 166 zemalja svijeta od kojih je 91 zemlja korisnica IDA-inih sredstava (najviše s područja Afrike, Istočne Azije i Latinske Amerike te potom iz Južne Azije, Europe i Centralne Azije). IDA je najviše sredstava odobrivala za financiranje projekata u Indiji, Pakistanu, Nigeriji, Vijetnamu, Etiopiji, Ugandi, Tanzaniji, Keniji, Indoneziji i Bangladešu (deset najvećih korisnika).

Zemlje članice IDA-e podijeljene su u dvije skupine zemalja. Prva skupina obuhvaća razvijene zemlje i zemlje sa srednjom razinom bruto nacionalnog dohotka (takozvane *Contributing Members*), koje svojim donacijama čine glavni financijski izvor sredstava IDA-e, dok drugu skupinu čine sve ostale zemlje (takozvane *Subscribing Members*).



Dopune sredstava IDA-e obavljaju se tako da zemlje prve skupine uplaćuju dio sredstava koji nosi pravo glasa i dio sredstava bez prava glasa. Za drugu skupinu zemalja članica primjenjuje se poseban model IDA-e koji štiti zemlje druge skupine. Udjeli u glasovima evidentiraju se po osnovi upisa (*Subscription Votes*) i po osnovi uplata (*Membership Votes*). Po polaganju obvezujućeg instrumenta povećava se broj glasova na temelju upisa, a nakon uplate sredstava povećava se broj glasova na temelju uplata kako bi se održao postojeći odnos glasačke moći.

RH je postala članicom IDA-e 25. veljače 1993. godine na temelju Zakona o prihvaćanju članstva Republike Hrvatske u Međunarodnome monetarnom fondu i drugim međunarodnim financijskim organizacijama na temelju sukcesije (*Narodne novine*, br. 89/92) i Odluke o članstvu Republike Hrvatske u Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj i njezinim afilijacijama (*Narodne novine*, br. 14/93). U sklopu IDA-e RH se nalazi u drugoj skupini zemalja članica IDA-e (*Subscribing Members*).

Od 1993. do 2007. godine RH je sudjelovala u svim redovitim dopunama sredstava IDA-e. Uplate sredstava izvršila je IDA-i izdavanjem osam beskamatnih, neprenosivih mjenica u ukupnom iznosu od 1,3 milijuna kuna, plativih na zahtjev IDA-e, koje su pohranjene kod Hrvatske narodne banke. Međutim, do sada nijedna od tih osam mjenica nije unovčavana.

RH sudjeluje u doplati sredstava IDA-e za financiranje MDRI na temelju Odluke Vlade RH od 21. siječnja 2007. godine kojom se obvezala da će uplatiti oko 494,1 tisuću kuna u tri obroka. Do sada je uplaćen prvi obrok, te je izdana mjenica od 164,7 tisuća kuna, a preostaje uplatiti još dva obroka koji dospijevaju 15. siječnja 2016. i 15. siječnja 2026. godine.

Ukupni uplaćeni doprinosi RH (na osnovi prihvaćanja članstva na temelju sukcesije i članstvu u IDA-i od 1993. godine do 2007.) sredstvima IDA-e iznose 5,7 milijuna USD te RH u IDA-i posjeduje 0,27 posto ukupne glasačke snage zemalja članica IDA-e.

Tijekom 2007. godine otpočele su aktivnosti u svezi s 15-om nadopunom sredstava IDA-e. U razdoblju od ožujka do prosinca 2007. održano je pet sastanaka (u Parizu, Maputu (Mozambik), Washingtonu, Dublinu i Berlinu) na kojima su sudjelovali predstavnici zemalja donatorica, zemalja korisnica pomoći IDA-e, zemalja promatrača i promatrači multilateralnih razvojnih banka (Afrička razvojna banka, Azijska razvojna banka i Afrički fond za poljoprivredni razvoj).

Na poziv SB-a od 1. veljače 2007. godine, RH se uključila kao zemlja promatrač i potencijalni donator u praćenje rasprava vezanih uz IDA-15 te je njezina delegacija sudjelovala na sastancima održanim u Parizu, Dublinu i Berlinu. Na tim su sastancima raspravljane brojne važne teme: napredak i preostali izazovi u postizanju Milenijskih razvojnih ciljeva, uloga IDA-e u globalnoj strukturi razvojne pomoći, učinkovitost razvojne pomoći, pružanje potpore nacionalnim, regionalnim i globalnim programima i prioritetima, jačanje efektivnosti razvojne pomoći na razini zemalja korisnica, sustav mjerenja rezultata na razini zemalja korisnica i u programima i projektima financiranim putem IDA-e, unapređivanje procesa harmonizacije u pružanju službene razvojne pomoći, usklađivanje smjernica za izradu strategija pomoći, osiguranje financijske pomoći nejakim državama, upravljanje sredstvima, financiranje oprosta dugova i dospjelih neplaćenih obveza zemalja članica, financijski okvir IDA-e 15, iznosi donacija i druge.

Tijekom trajanja sastanka u IDA-15 uključilo se šest novih donatora: Cipar, Egipat, Estonija, Kina, Latvija i Litva te je ukupno sudjelovalo 45 zemalja donatora. Nakon završetka rasprava izrađen je u prosincu 2007. godine Nacrt izvješća izvršnih direktora IDA-e u Odboru guvernera IDA-e pod nazivom: "15-a nadopuna sredstava IDA-a, IDA: Platforma za postizanje učinkovitosti na razini pojedine zemlje korisnice razvojne pomoći" i "Nacrt rezolucije broj: 219 o 15-oj nadopuni sredstava". Planirano je da se nakon prihvata primjedaba, prijedloga i dopuna konačan tekst ovih dokumenta izradi početkom 2008. godine, te da se postupak glasovanja obavi tijekom travnja 2008. godine.

7.3.3. Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD)

Europska banka za obnovu i razvoj najmlađa je međunarodna financijska institucija, osnovana u svibnju 1990. godine kako bi pomogla proces tranzicije država Istočne i Srednje Europe. Banku je osnovalo trideset i devet država i dvije institucije - Europska investicijska banka i EU. Danas Banka ima 63 članice, od čega je 61 država članica i dvije navedene institucije. Od 61 države članice njih 29 su korisnice sredstava Banke. RH je postala punopravnom članicom EBRD-a (*European Bank for Reconstruction and Development*) 15. travnja 1993. godine. U ukupnom kapitalu EBRD-a RH posjeduje 0,37 posto dionica te ostvaruje glasačku moć od 0,37 posto.



Po iznosu do sada odobrenih zajmova RH i pruženoj tehničkoj pomoći, Banka je (uz IBRD) jedan od najznačajnijih stranih financijskih izvora. Ukupna vrijednost odobrenih zajmova/ulaganja u RH od 1994. do danas iznosi 1,8 milijardi eura za 83 projekta. Prosječna godišnja vrijednost ulaganja EBRD-ovih sredstava u RH iznosi oko 150 milijuna eura. Banka je također financirala 134 projekta tehničke pomoći ukupne vrijednosti 10,3 milijuna eura. Struktura financiranja po sektorima je sljedeća: financijske institucije 32 posto, infrastruktura 31 posto, posebne djelatnosti 29 posto (od čega agroindustrija 21 posto, nekretnine i turizam 5 posto, telekomunikacije, informatika, mediji 3 posto), opće gospodarstvo 5 posto, energetika 3 posto. Od ukupno uloženi sredstava u projekte u RH dominiraju EBRD-ova ulaganja u privatni sektor (67 posto), dok su projekti javnog sektora podržani sa 33 posto.

Tijekom 2006. godine EBRD je u suradnji s državnim tijelima RH započeo pripreme za izradu nove Strategije za Hrvatsku za razdoblje od 2007. do 2009. godine (*Strategy for Croatia*). Vlada RH prihvatila je Strategiju na sjednici održanoj 26. travnja 2007. godine, a potom ju je 15. svibnja 2007. godine odobrio i Odbor izvršnih direktora EBRD-a. Ključni operativni prioritet EBRD-a za dvogodišnje razdoblje obuhvaćeno Strategijom jest nastavak uske suradnje s hrvatskim vlastima i poslovnim krugovima radi potpore u pripremi RH za pristupanje EU. Strategija sadrži osnovne smjernice suradnje i zajednički utvrđen okvirni plan i program projekata koje će EBRD financirati tijekom razdoblja od dvije godine.

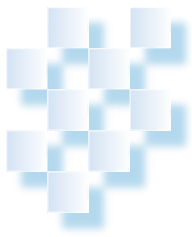
U skladu sa Strategijom, prioritetni sektori za ulaganje EBRD-a u hrvatsko gospodarstvo jesu:

1. poduzetnički sektor - EBRD će podržati privatizaciju i restrukturiranje osjetljivih i strateški važnih grana (brodogradnja, teška industrija, turizam) te financijski pratiti hrvatske tvrtke u njihovu regionalnom rastu i okrupnjavanju. Malim i srednjim poduzećima EBRD će ponuditi financiranje kroz vlasnički kapital, pod uvjetom da imaju jako rukovodstvo i dobre izgleda za rast. Također će tragati za mogućnostima ulaganja i u dijelovima zemlje u kojima je gospodarstvo pretrpjelo posljedice rata;
2. infrastruktura i okoliš - EBRD će se usredotočiti na projekte koji se mogu financirati na komercijalnoj osnovi, bez potpore državnog jamstva. Na razini lokalne i područne samouprave EBRD će uvesti nove instrumente i omogućiti lakši razvoj učinkovitih regionalnih projekata gdje god je to izvedivo. I dalje će podupirati pripremu projekata koji mogu izvući korist iz sufinanciranja sredstvima IPA programa. Promicat će energetska učinkovitost i težiti podupiranju poboljšanja u sigurnosti i raznolikosti opskrbe energijom, s naglaskom na obnovljive izvore energije;
3. financijski sektor - EBRD će težiti financiranju malih i srednjih poduzeća uz potporu Europske unije putem kreditne linije za financiranje malih i srednjih poduzeća (*SME Finance Facility*), uz naglasak na tvrtke koje se bave poslovima *leasinga*. Nastojat će financirati i tvrtke koje se bave faktoringom putem Programa olakšavanja trgovine (*Trade Facilitation Programme*). Promicat će nove proizvode, uključujući i sekuritizaciju, kako bi bankama pomogao u upravljanju njihovim bilancama.

7.3.3.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2007. godini

Zajam za Projekt integracije trgovine i transporta - Terminal za rasuti teret u luci Ploče (zajam br. 36127), 11,2 milijuna eura (jamstvo RH)

Ugovor o zajmu za financiranje Projekta integracije trgovine i transporta - Terminal za rasuti teret u luci Ploče, sklopljen je 9. studenoga 2007. godine između Lučke uprave Ploče i EBRD-a. Istog dana sklopljen je i Ugovor o jamstvu između RH i EBRD-a za odobreni zajam u iznosu 11,2 milijuna eura. Sredstva zajma namijenjena su financiranju izgradnje dijela infrastrukture novog terminala za rasuti teret u luci Ploče radi proširenja postojećih kapaciteta i povećanja djelotvornosti pri pretovaru i skladištenju rasutog tereta. Tijekom 2007. godine zajam nije bio efektivan. Ugovoreno je da će se sredstva zajma povlačiti do 1. rujna 2011. godine, a povučena glavnica otplaćivat će se, nakon četiri godine počeka, u polugodišnjim obrocima (od 20. ožujka 2012. do 20. rujna 2022.). Ugovorena je varijabilna kamatna stopa koja se temelji na 6-mjesečnom EURIBOR-u uvećanom za fiksnu kamatnu maržu od 1 posto i plaća se polugodišnje 20. ožujka i 20. rujna. Ugovoreni su i standardni dodatni troškovi zajma: jednokratna početna naknada od 1 posto i naknada na neiskorišteni iznos zajma od 0,5 posto godišnje.



7.3.3.2. Pregled zajmova, povučivosti sredstava i stanja duga prema EBRD-u

Tijekom 2007. godine EBRD je odobrio ukupno 90 milijuna eura za financiranje pet novih projekata u RH, od čega su tri projekta u privatnom sektoru u ukupnom iznosu od 48,8 milijuna eura te dva projekta u javnom sektoru u ukupnom iznosu od 41,2 milijuna eura³¹. U sklopu javnog sektora ugovoren je jedan novi zajam uz jamstvo RH u ukupnom iznosu od 11,2 milijuna eura te jedan zajam bez jamstva RH za financiranje lokalne infrastrukture³². U razdoblju od 1994. do kraja 2007. godine EBRD je za financiranje projekata u RH dodijelio ukupno 18 zajmova (u ukupnom iznosu od 66,2 milijuna USD i 466 milijuna eura), od čega su zaključena tri izravna zajma (19,7 milijuna USD i 39,4 milijuna eura) i 15 zajmova uz jamstvo RH (46,5 milijuna USD i 426,6 milijuna eura) (vidi *tablicu 7.5*).

Tijekom 2007. godine RH nije s EBRD-om ugovorila ni jedan izravni zajam. Međutim, u skladu s namjerom Vlade RH o podupiranju projekata u sektorima za financiranje kojih EBRD ima komparativne prednosti, u drugoj polovici 2007. Vlada je poduprla ugovaranje novog zajma od 11,2 milijuna eura za financiranje Projekta integracije trgovine i transporta - Terminal za rasuti teret u luci Ploče, uz jamstvo RH. Taj projekt je već od 2006. godine financiran zajmom IBRD-a od 58,8 milijuna eura. S obzirom na to da ugovor o novom zajmu EBRD-a nije do kraja 2007. godine stupio na snagu, u 2007. nije ni bilo povlačenja sredstava tog zajma.

Prema stanju na dan 31. prosinca 2007., evidentno je da su sredstva svih zajmova zaključenih u USD, u ukupnom iznosu od 66,2 milijuna USD, u cijelosti i povučena, dok je od ukupnog iznosa zajmova zaključenih u eurima (466 milijuna eura) povučeno ukupno 377,2 milijuna eura (80,9 posto), a nepovučeno je preostalo 88,8 milijuna eura (19,1 posto). Tijekom 2007. godine najviše sredstava zajmova EBRD-a povučeno je za provedbu projekata u području cestogradnje: Projekt izgradnje II B faze autoceste Rijeka-Zagreb (30 milijuna eura), Projekt izgradnje autoceste Rijeka-Zagreb (1,8 milijuna eura), Projekt dovršetka autoceste na Koridoru X u RH (1,2 milijuna eura) te za Projekt riječke obilaznice (400 tisuća eura). Osim toga korištena su i sredstva zajma za Projekt izgradnje obalne infrastrukture luke Dubrovnik (3 milijuna eura).

Ukupan dug RH u svojstvu dužnika i jamca prema EBRD-u na dan 31. prosinca 2007. iznosio je 17,5 milijuna USD i 221,3 milijuna eura po osnovi 9 zajmova koji se otplaćuju i 3 zajma koja se još nisu počela otplaćivati. Iz Državnog proračuna RH za 2007. godinu podmirene su sve dospjele obveze prema EBRD-u po izravnim zajmovima (2 zajma) i po zajmu danom Hrvatskim željeznicama (HŽ) uz jamstvo RH, i to u ukupnom iznosu od 3,9 milijuna eura (3,3 milijuna eura za glavnica i oko 520 tisuća eura za kamatu) i 4,3 milijuna USD (2,9 milijuna USD za glavnica i oko 1,3 milijuna USD za kamatu). Korisnici EBRD-ovih zajmova HBOR, INA d.d., Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o. (HKZP), Autocesta Rijeka - Zagreb d.d. (ARZ), Hrvatske autoceste d.o.o. (HAC), Hrvatske ceste d.o.o. (HC) i Lučka uprava Dubrovnik, pravodobno su platili tijekom 2007. godine svoje obveze prema EBRD-u, stoga jamstva RH za te zajmove nisu bila aktivirana. Kamate na zajmove zaključene ili konvertirane u eure plaćene su po godišnjoj stopi u rasponu od najniže 4,57 posto do najviše 7,44 posto, a kamate na zajmove dobivene u USD plaćene su po stopama u rasponu od 6,36 posto do 6,39 posto. Jednokratne početne naknade obračunate su i naplaćene po ugovorenoj stopi od 1 posto na iznos zajma, dok su naknade na nepovučena sredstva zajmova obračunate i naplaćene po stopama od 0,50 posto godišnje.

7.3.4. Razvojna banka Vijeća Europe (CEB)

RH je postala punopravnom članicom Razvojne banke Vijeća Europe (*Council of Europe Development Bank - CEB*) 24. lipnja 1997. godine. Primitkom u punopravno članstvo Vijeća Europe 6. studenoga 1996. godine, RH je stekla pravo postati punopravnom članicom CEB-a po postupku propisanom za države članice Vijeća Europe (prema članku III.a. Statuta CEB-a). Izravni odnosi RH s CEB-om uspostavljeni su još početkom 1992. godine, odnosno prije učlanjenja RH u Vijeće Europe. Vlada RH usmjerila je tada svoje aktivnosti na reguliranje odnosa i izgradnju što bolje suradnje s tom specifičnom financijskom institucijom koja pruža potporu europskim državama u rješavanju

³¹ Izvor: *EBRD Publications, Annual Report 2007*; www.ebrd.com

³² Zajam uz jamstvo RH za Projekt integracije trgovine i transporta - Terminal za rasuti tereti u luci Ploče (zajam br. 36127) te zajam bez jamstva RH za Projekt Zagrebačkog holdinga za vodovodnu i kanalizacijsku mrežu.

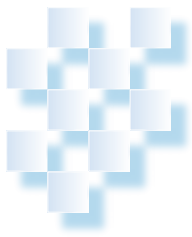

Tablica 7.5. Pregled zajmova EBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do 2007. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31.12.2007. i povlačenja sredstava tijekom 2007. godine

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/000 EUR	Povučeno u 000 USD/000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/000 EUR	Dug u 000 USD/000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2007., u 000 USD/000 EUR
Projekt sustava zračne plovidbe - zajam br. 231 (1)									
21. 9. 1994.	13/1994	31. 12. 2001.	USD	19.735,52	19.735,52	0,00	0,00	21. 9. 1996. 21. 3. 2004.	0,00
Projekt obnove autocesta (HC) - zajam br. 286 (2)									
17. 1. 1995.	6/1995	28. 2. 1999.	EUR	36.195,88	36.195,88	0,00	6.031,82	10. 4. 1998. 10. 10. 2009.	0,00
Projekt veletržnica (Nacionalne veletržnice d.d.) - zajam br. 627 (3)									
8. 12. 1997.	7/1998	24. 3. 2002.	EUR	3.203,56	3.203,56	0,00	1.281,42	24. 5. 2002. 24. 11. 2011.	0,00
				USD	19.735,52	19.735,52	0,00	0,00	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI				EUR	39.399,44	39.399,44	0,00	7.313,24	0,00
ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/000 EUR	Povučeno u 000 USD/000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/000 EUR	Dug u 000 USD/000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2007., u 000 USD/000 EUR
Projekt obnove elektroenergetske mreže (HEP) - zajam br. 283									
2. 2. 1995.	6/1995	30. 6. 2000.	EUR	32.211,39	32.211,39	0,00	0,00	10. 3. 1998. 10. 3. 2005.	0,00
Kreditna linija za turizam (HBOR) - zajam br. 443									
26. 6. 1996.	1/1996 i 10/1996	1. 5. 1998.	EUR	25.564,59	25.564,59	0,00	0,00	23. 12. 1998. 23. 12. 2002.	0,00
Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša (HBOR) - zajam br. 494 (4)									
9. 12. 1996.	4/1997	31. 1. 2004.	EUR	31.575,22	31.575,22	0,00	13.630,08	10. 4. 2001. 10. 10. 2011.	0,00
Projekt obnove željezničkih lokomotiva (HŽ) - zajam br. 733									
8. 12. 1998.	4/1999	5. 2. 2004.	USD	35.000,00	35.000,00	0,00	17.499,99	20. 5. 2002. 20. 11. 2013.	0,00
Financiranje investiranja malih i srednjih poduzeća (HBOR) - zajam br. 923 (5)									
20. 3. 2001.	9/2001 i 5/2002	19. 9. 2004.	EUR	4.685,36	4.685,36	0,00	0,00	Prijevremeno otplaćen 5. 8. 2005.	0,00
Ekološki projekti u INA-i d.d. - zajam br. 935 (6)									
10. 5. 2001.	11/2001 i 1/2002	31. 12. 2005.	EUR	29.694,22	29.694,22	0,00	16.585,95	30. 9. 2005. 30. 3. 2011.	0,00
Autocesta Rijeka - Zagreb (ARZ) - zajam br. 975 (7)									
22. 10. 2001.	8/2002	31. 12. 2007.	EUR	60.000,00	58.845,66	1.154,34	46.845,66	12. 5. 2005. 12. 11. 2019.	1.802,78
Uljanik brodogradilište d.d. Pula - izgradnja tankera br. 450 - avansna garancija EBRD-a uz jamstvo RH - zajam br. 18149									
26. 2. 2002.	7/2002 i 11/2002	4 garancije do 7. 12. 2004.	USD	11.490,00	11.490,00	0,00	0,00	garancije vraćene 3. 3. 2005.	0,00
Projekt centra za oblasnu kontrolu Zagreb - zajam br. 25800 (8)									
5. 9. 2002.	14/2002	31. 12. 2006.	EUR	24.944,05	24.944,05	0,00	17.140,16	20. 11. 2005. 20. 5. 2013.	0,00
Projekt sanacije autocesta u RH (HAC) - zajam br. 27171 (9)									
13. 12. 2002.	10/2003	1. 9. 2006.	EUR	45.254,45	45.254,45	0,00	37.666,92	20. 5. 2006. 20. 11. 2017.	0,00
Projekt dovršetka autoceste na Koridoru X u RH (Županja-Lipovac) (HAC) - zajam br. 31848 (10)									
12. 11. 2003.	6/2004	9. 12. 2007.	EUR	44.983,88	44.983,88	0,00	42.066,03	20. 5. 2007. 20. 11. 2021.	1.216,05
Projekt izgradnje obalne infrastrukture luke Dubrovnik - zajam br. 13451									
1. 2. 2005.	7/2005 i 11/2005	31. 3. 2008.	EUR	26.500,00	9.571,30	16.928,70	9.571,30	10. 4. 2008. 10. 10. 2017.	2.950,57
Autocesta Rijeka - Zagreb Faza IIB (Kikovica-Sušica) (ARZ) - zajam br. 35790									
26. 7. 2006.	11/2006	1. 10. 2010.	EUR	50.000,00	30.033,27	19.966,73	30.033,27	17. 12. 2010. 17. 6. 2031.	30.033,27
Projekt riječke obilaznice (HC) - zajam br. 31849									
12. 12. 2006.	4/2007	31. 3. 2010.	EUR	40.000,00	400,00	39.600,00	400,00	23. 9. 2010. 23. 9. 2031.	400,00
Projekt integracije trgovine i transporta - Terminal za rasuti teret u luci Ploče - zajam br. 36127									
9. 11. 2007.	(nije efektivan)	1. 9. 2011.	EUR	11.200,00	0,00	11.200,00	0,00	20. 3. 2012. 20. 9. 2022.	0,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH				USD	46.490,00	46.490,00	0,00	17.499,99	0,00
				EUR	426.613,16	337.763,39	88.849,77	213.939,37	36.402,67
SVEUKUPNO IZRAVNI + POD JAMSTVOM				USD	66.225,52	66.225,52	0,00	17.499,99	0,00
				EUR	466.012,60	377.162,83	88.849,77	221.252,61	36.402,67

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH

Napomene:

- 1 - ugovoren je zajam od 22 milijuna USD; otkazano: 2 milijuna USD te 264,5 tisuća EUR
- 2 - ugovoren je zajam od 70,9 milijuna DEM; otkazano: 107 tisuća DEM. Zajam je konvertiran u eure
- 3 - ugovoren je zajam od 33,5 milijuna DEM; otkazano: ukupno 27,2 milijuna DEM i 11,4 tisuća eura. Zajam je konvertiran u eure
- 4 - ugovoren je zajam od 105 milijuna DEM; otkazano: ukupno 24,6 milijuna DEM i 9,6 milijuna eura. Zajam je konvertiran u eure
- 5 - ugovoren je zajam od 12 milijuna eura; otkazano: 6 milijuna eura. Sredstva na Posebnom računu, 1,3 milijuna eura, HBOR otkazao 2005. god.
- 6 - ugovoren je zajam od 36 milijuna eura; otkazano: 4,3 milijuna eura; vraćeno s Posebnog računa: 2 milijuna eura
- 7 - ugovoren je zajam od 90 milijuna eura; EBRD je 2002. smanjio zajam za 30 milijuna eura
- 8 - ugovoren je zajam od 25 milijuna eura; otkazano: 55,9 tisuća eura
- 9 - ugovoren je zajam od 46,5 milijuna eura; otkazano: 1,2 milijuna eura
- 10 - ugovoren je zajam od 45 milijuna eura; otkazano: 16,1 tisuća eura



humanitarnih pitanja, socijalnih i razvojnih problema. Pravni i financijski odnosi RH s CEB-om uređeni su sklapanjem Sporazuma između Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak i Vlade RH (15. lipnja 1996. godine) i tipskih ugovora o zajmu (22. srpnja 1996. godine)³³. U svibnju 1997. godine donesen je Zakon o pristupanju Republike Hrvatske Fondu Vijeća Europe za socijalni razvitak i potvrđivanju Statuta Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak³⁴. Radi lakšeg pribavljanja sredstava i djelovanja na međunarodnom tržištu kapitala, zaključkom upravnih tijela CEB-a od 1. studenoga 1999. godine, naziv Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak promijenjen je u naziv: Razvojna banka Vijeća Europe (CEB - *Council of Europe Development Bank*). Međutim ciljevi, organizacija i utvrđeni prioriteti poslovanja ostali su nepromijenjeni.

RH u kapitalu CEB-a posjeduje udjel od 0,4 posto u ukupnom kapitalu. U 2005. godini nakon brojnih zajedničkih aktivnosti MFRH i CEB-a Vlada RH je na sjednici održanoj 20. svibnja 2005. godine prihvatila CEB-ovu Strategiju za Hrvatsku za razdoblje 2005.-2009. Strategija definira strateški okvir za prioritetna područja suradnje s CEB-om, opseg i usmjerenost povoljnih dugoročnih financijskih zajmova, te oblike tehničke pomoći i različite aranžmane za sufinanciranje s drugim međunarodnim financijskim institucijama. CEB-ova financijska potpora obuhvaća potporu nacionalnih programa razvoja i modernizacije u socijalnim sektorima: 1. izbjeglice i prognanici, 2. zdravstvo, 3. obrazovanje, 4. izgradnja socijalnih stambenih objekata, 5. poboljšanje uvjeta života u urbanim i ruralnim područjima, 6. zaštita okoliša, 7. zapošljavanje i stručno osposobljavanje, 8. kulturna baština i 9. poboljšanje života manjina (pitanje Roma). Strategijom je predviđeno da ulaganja CEB-a u RH iznose 600 milijuna eura, za razdoblje 2005. - 2009. godine.

Tijekom 2007. godine suradnja RH s CEB-om bila je najviše usmjerena na rješavanje aktualnih problema na području zdravstvenog sektora i sektora zaštite okoliša u svezi s gospodarenjem otpadom. Nastavljena je uspješna provedba projekata u sektoru obrazovanja, te projekta sa svrhom modernizacije ruralnih područja izgradnjom komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima. Potkraj 2007. godine CEB je MFRH-u izrazio svoj interes za razvijanje suradnje s poslovnim bankama, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te nastavak suradnje s HBOR-om.

7.3.4.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2007. godini

Tijekom 2007. godine ugovoren je samo jedan okvirni zajam između RH i CEB-a, u iznosu oko 327,7 milijuna kuna, za Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj. Međutim, po osnovi već ranije sklopljenih okvirnih ugovora o izravnim zajmovima, zaključena su četiri dodatna ugovora na temelju kojih su povučena sredstva u ukupnom iznosu od 124,7 milijuna kuna, te 2 milijuna eura po osnovi jednog kredita pod jamstvom RH (vidi *tablicu 7.6. Pregled zajmova CEB-a sklopljenih u razdoblju od 1998. do 2007. god. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31.12.2007. i povlačenja sredstava tijekom 2007. godine*). Zaključivanjem spomenutih dodatnih ugovora nastavilo se s obnovom školskih objekata, zdravstvene infrastrukture u RH te komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima, a ujedno je nastavljeno i financiranje kreditnog programa malog i srednjeg poduzetništva.

Zajam za Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj, zajam br. F/P 1576(2006) W, 327,7 milijuna kuna

Radi provedbe Projekta financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj, CEB i RH su 1. lipnja 2007. godine sklopili ugovor o okvirnom zajmu u iznosu oko 327,7 milijuna kuna. Zajam je postao efektivan 8. studenoga 2007. Spomenutim projektom, do kraja 2009. godine, planirana je izgradnja,

³³ U sklopu bivše SFRJ, 15 poduzeća lociranih na manje razvijenim područjima RH koristilo je u razdoblju od 1987. do 1990. godine sredstva u sklopu 18 zajmova CEB-a u ukupnoj svoti od 11,8 milijuna eura kojom su financirani projekti razvitka industrije sa svrhom povećanja zaposlenosti lokalnog stanovništva. MFRH je, u suradnji s HNB-om i 6 poslovnih banaka, od 1992. do 1994. godine ostvario punu suradnju s CEB-om kako bi se najprije utvrdile dospjele nepodmirene obveze i stanje duga te potom cjelovito uredili međusobni odnosi. Iz tog razloga sklopljeni su spomenuti Sporazum i tipski ugovori o zajmu. Riječ je o Ugovoru o zajmu između Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak i RH i Ugovoru o zajmovima između Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak i Dalmatinske banke, Privredne banke, Riječke banke, Slavonske banke, Splitske banke i Zagrebačke banke, sklopljenih uz jamstvo RH. Zakon o potvrđivanju sklopljenog Sporazuma, Ugovora o zajmu i tipskih ugovora objavljen je u *Narodnim novinama* - Međunarodni ugovori, br. 3/1997. Na dan 22. srpnja 1996. godine sveukupan preuzeti dug iznosio je 4,1 milijun eura. Prema ugovorenim planovima otplata u razdoblju od 1997. do zaključno s 31. srpnjem 2000. godine spomenuti dug je u cijelosti otplaćen.

³⁴ Zakon je objavljen u *Narodnim novinama* - Međunarodni ugovori, br. 8/1997.

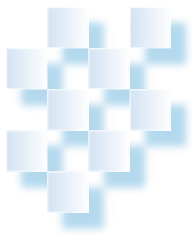

Tablica 7.6. Pregled zajmova CEB-a sklopljenih u razdoblju od 1998. do 2007. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31.12.2007. i povlačenja sredstava tijekom 2007. godine

IZRAVNI ZAJMOVI							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 HRK	Povučeno u 000 HRK	Nepovučeno u 000 HRK	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Dug u valuti povlačenja (000 USD)	Povučeno u 2007., u 000 HRK
Projekt obnove zdravstvene infrastrukture u istočnoj Slavoniji - zajam br. F/P 1278/1998							
16. 7. 1998.	13/1998 i 15/1998	172.744,13	172.744,13	0,00	11.720,00	2.030,00	0,00
Projekt obnove škola u istočnoj Slavoniji - zajam br. F/P 1279/1998 (1)							
16. 7. 1998.	13/1998 i 15/1998	66.380,80	66.380,80	0,00 Otkazano: 987,21	3.750,00	964,00	0,00
Projekt obnove škola - zajam br. F/P 1352/1999 (2)							
19. 1. 2001.	7/2001	96.935,64	96.935,64	0,00 Otkazano: 1.746,36	12.467,00	0,00	0,00
Projekt povratka prognanika i izbjeglica u RH - zajam br. F/P 1378/2000							
2. 2. 2001.	7/2001	232.000,00	232.000,00	0,00	29.780,00	0,00	0,00
Projekt obnove franjevačkog samostana Male braće - zajam br. F/P 1379/2000 (3)							
19. 6. 2001.	14/2001 i 2/2002	10.324,79	10.324,79	0,00 Otkazano: 0,67	1.392,10	0,00	0,00
Projekt obnove i modernizacije Škole narodnog zdravlja "Andrija Štampar" u Zagrebu i Međunarodnog centra za zdravstveni management "Andrija Štampar" u Dubrovniku - zajam br. F/P 1419/2001							
29. 3. 2002.	10/12/2002	21.395,00	19.756,41	1.638,59	2.568,43	0,00	0,00
Projekt obnove zdravstvene infrastrukture - zajam br. F/P 1351/1999							
30. 10. 2001.	9/2002 i 12/2002	186.837,03	138.056,99	48.780,04	18.278,00	0,00	27.191,30
Projekt održivi povratak prognanika i izbjeglica - povrat imovine i stambeno zbrinjavanje - zajam br. F/P 1435/2002 (4)							
30. 1. 2004.	6/2004	292.304,13	292.304,13	0,00 Otkazano: 46.89	39.861,00	0,00	0,00
Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u RH - zajam br. F/P 1456/2004							
15. 12. 2004.	5/2005 i 8/2005	402.456,00	362.433,30	40.022,70	49.131,00	0,00	79.591,80
Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima - zajam br. F/P 1498/2004							
15. 12. 2004.	5/2005 i 8/2005	193.364,37	106.334,32	87.030,05	14.389,00	0,00	17.940,13
Projekt "Istraživanje, obnova i revitalizacija kulturne baštine Ilok - Vukovar - Vučedol" - zajam br. F/P 1511/2005							
23. 5. 2005.	8/2005 i 9/2005	169.716,27	42.252,14	127.464,13	5.740,00	0,00	0,00
Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj - zajam br. F/P 1576/2006 W (5)							
1. 6. 2007.	9/2007	327.679,34	0,00	327.679,34	0,00	0,00	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI		2.172.137,50	1.539.522,65	632.614,85	189.076,53	2.994,00	124.723,23
		100%	70,88%	29,12%			
ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 EUR	Povučeno u 000 EUR	Nepovučeno u 000 EUR	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)		Povučeno u 2007., u 000 EUR
Financiranje kreditnog programa malog i srednjeg poduzetništva (HBOR) - zajam br. F/P 1392/2000							
16. i 21.02. i 15.03.2001.	9/2001 i 5/2002	8.000,00	6.000,00	2.000,00	4.166,67		2.000,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH		8.000,00	6.000,00	2.000,00	4.166,67		2.000,00
		100%	75,00%	25,00%			
SVEUKUPNI DUG IZRAVNI + POD JAMSTVOM				000 EUR	193.243,20		
				000 USD	2.994,00		

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstava financija RH

Napomene:

- 1 - ugovoren je zajam od 67,4 milijuna HRK, ali je otkazano 987,2 tisuća HRK
- 2 - ugovoren je zajam od 98,6 milijuna HRK, ali je otkazano 1,8 milijuna HRK
- 3 - ugovoren je zajam od 10,3 milijuna HRK, ali je otkazano 0,7 tisuća HRK
- 4 - ugovoren je zajam od 292,4 milijuna HRK, ali je otkazano 46,9 tisuća HRK
- 5 - rok za povlačenje sredstava zajma: 30. 6. 2010.



nadogradnja i opremanje Specijalne bolnice za medicinsku rehabilitaciju Lipik, Opće bolnice Vukovar, Kliničke bolnice Split, Kliničke bolnice Merkur (Zagreb), Sveučilišne bolnice za tumore (Zagreb), Opće bolnice Zadar i Kliničke bolnice Osijek. Ukupna procijenjena vrijednost tog projekta iznosi oko 655,4 milijuna kuna, od čega će oko 74 posto biti utrošeno na građevinske radove, a ostatak na opremanje prije navedenih objekata. Očekuje se da će Projekt omogućiti veći broj preventivnih pregleda, bolje i brže dijagnostičke postupke i terapijska liječenja, povećanu razinu kvalitete kirurških zahvata i postoperativnih higijensko-sanitarnih uvjeta te smještaja pacijenata. Ulaganje u zdravstvenu infrastrukturu trebalo bi dugoročno pridonijeti zamjetnome poboljšanju zdravstvenoga stanja stanovništva RH. Tijekom 2007. godine nije bilo povlačenja sredstava zajma. Ugovoreno je da će se sredstva zajma povlačiti do 30. lipnja 2010. godine, u tranšama, pri čemu će se s CEB-om prije povlačenja svake tranše utvrditi njezin iznos, kamatna stopa, valuta, datum povlačenja te razdoblje otplate. Povlačenje tranši zajma bit će uvjetovano stupnjem izvršenog i/ili projiciranog napretka provedbe Projekta.

7.3.4.2. Pregled zajmova, povučivosti sredstava i stanja duga prema CEB-u

Prema pregledu zajmova sadržanom u *tablici 7.6. (Pregled zajmova CEB-a sklopljenih u razdoblju od 1998. do 2007. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31. 12. 2007. i povlačenja sredstava tijekom 2007. godine)*, u razdoblju od 1998. do kraja 2007. godine RH je s CEB-om za sufinanciranje projekata izravno zaključila 12 ugovora o okvirnim zajmovima, dok je za okvirni kredit CEB-a HBOR-u pružila jamstvo. CEB je za sufinanciranje projekata u RH u spomenutom razdoblju osigurao izravne zajmove u ukupnom iznosu oko 2,2 milijardi kuna³⁵ i kredit HBOR-u u iznosu od 8 milijuna eura (uz jamstvo RH). Svi izravni okvirni zajmovi i kredit uz jamstvo RH povučeni su u tranšama. Svaka tranša izravnih zajmova tretira se kao zasebni zajam i zaključene su s rokom otplate u rasponu od 5 do 10 godina, uz 5 godina počeka. Tranše okvirnog kredita također se tretiraju kao poseban kredit s rokom otplate od 6 godina, uz 2-3 godine počeka. Tranše povučene iz izravnih zajmova, na temelju sklopljenih dodatnih ugovora otplaćuju se uz fiksnu kamatnu stopu, koja se u razdoblju od 1998. do kraja 2007. godine kretala od najniže 2,89 posto do najviše 5,71 posto, dok se tranše povučene iz kredita otplaćuju uz varijabilnu kamatnu stopu temeljenu na EURIBOR-u uvećanom za 0,24 do 0,4 posto godišnje. RH je od sredstava izravnih zajmova do 31. prosinca 2007. godine povukla 1,5 milijardi kuna (70,9 posto). Za povlačenje je preostalo još oko 632,6 milijuna kuna (29,1 posto), što će uslijediti u idućim godinama u skladu s napretkom provedbe projekata. Po osnovi kredita odobrenog HBOR-u uz jamstvo RH, na kraju 2007. godine preostalo je 2 milijuna eura nepovučivih sredstava (25 posto) kojima će se i nadalje poticati razvoj malog i srednjeg poduzetništva.

Dug RH prema CEB-u na dan 31. prosinca 2007. godine iznosio je 193,2 milijuna eura i 2,9 milijuna USD, dok je dug RH u svojstvu jamca po okvirnom kreditu CEB-a HBOR-u iznosio 4,2 milijuna eura. U 2007. godini dug RH prema CEB-u u euru je povećan za 14,6 milijuna u usporedbi s 2006. godinom³⁶, dok je dug u USD umanjen za 1,6 milijuna. HBOR je svoj dug prema CEB-u u usporedbi s 2006. godinom povećao tijekom 2007. godine za 1,4 milijuna eura. Sve dospjele obveze prema CEB-u u 2007. godini pravodobno su podmirene, pri čemu je iz Državnog proračuna RH plaćeno 13,9 milijuna eura i 1,7 milijuna USD po osnovi izravnih zajmova, dok je HBOR po osnovi svog kredita isplatio sve dospjele obveze u iznosu od 771,2 tisuće eura.

7.3.5. Europska investicijska banka (EIB)

Europska investicijska banka (*European Investment Bank* - EIB), osnovana je 1958. godine Rimskim ugovorom u isto vrijeme kada su osnovane i ostale institucije poznate pod zajedničkim nazivom - Europska ekonomska zajednica (EEZ), poslije preimenovana u Europsku uniju. EIB je financijska institucija EU sa sjedištem u Luksemburgu. Glavna uloga EIB-a osiguranje je sredstava za kapitalne investicije vezane za razvoj i integraciju EU. Punopravna članica EIB-a može biti samo punopravna članica EU, međutim EIB posjeduje mandat za odobravanje zajmova u određenim sredozemnim državama, nekim afričkim, karipskim i pacifičkim državama, Južnoafričkoj Republici, nekim državama Azije i Latinske Amerike, te državama na području jugoistočne Europe.

³⁵ Vidjeti napomene u *tablici 7.6.*

³⁶ Na dan 31. prosinca 2006. izravni dug RH prema CEB-u iznosio je 178,6 milijuna eura i 4,5 milijuna USD.



Izravna suradnja RH i EIB-a započela je 1992. godine, nakon uspostavljanja diplomatskih odnosa s tadašnjom Europskom zajednicom te aktivirana nakon što je Vijeće ministara EU 2000. godine odobrilo mandat EIB-u da financijski podupre infrastrukturne projekte i projekte razvoja privatnog sektora u RH. Temeljni dokument - Okvirni sporazum RH i EIB sklopili su 13. prosinca 2000. godine, (Zakon o potvrđivanju Okvirnog sporazuma objavljen je u *Narodnim novinama* - Međunarodni ugovori, br. 6/2001) koji uređuje aktivnosti EIB-a u RH. Na temelju tog sporazuma Odbor guvernera EIB-a 6. veljače 2001. godine odobrio je davanje zajmova za investicijske projekte u RH, čime je omogućeno i sklapanje prvih ugovora o zajmovima. Dana 2. siječnja 2007. godine stupila je na snagu nova Odluka Vijeća ministara EU (2006/1016/EC, objavljena u *Official Journal of the European Union* dana 30. prosinca 2006.) kojom se mijenja i nadopunjuje mandat EIB-a. Odlukom se EIB-u dodjeljuje garancija plasmana u iznosu od 27,8 milijardi eura za sve operacije izvan EU u razdoblju od 1. veljače 2007. do 31. prosinca 2013. godine, od čega je 8,7 milijardi eura za skupinu država kandidatkinja za EU članstvo u kojoj se nalazi i RH. S obzirom na ovu novu Odluku, potrebno je da RH potpiše novi Okvirni sporazum s EIB-om o čemu su pregovori u tijeku.

7.3.5.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2007. godini

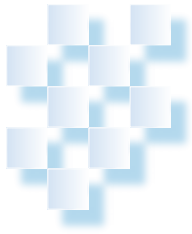
Tijekom 2007. godine ugovorena su dva nova zajma uz jamstvo RH u ukupnom iznosu od 290 milijuna eura.

a) Zajam za Projekt Plinacro plinovodi II (zajam br. FINo. 24.067), 190 milijuna eura (jamstvo RH)

Ugovor o financiranju pod nazivom „Plinacro Plinovodi II“ između EIB-a i Plinacro d.o.o., potpisan je 31. srpnja 2007. godine. Istog dana sklopljen je i Ugovor o jamstvu između RH i EIB-a za financiranje Projekta. Banka je financijskim ugovorom odobrila zajam u iznosu od 190 milijuna eura Plinacro d.o.o. za financiranje Plana razvoja, izgradnje i modernizacije plinskog transportnog sustava u RH od 2002. do 2011. godine - drugi razvojno-ulagački ciklus 2007. do 2011. godine, sa svrhom proširenja kapaciteta sustava transporta plina, povezivanja novih područja, razvoja integrirane plinske mreže sa susjednim zemljama i diverzifikacije izvora dobave plina. Navedeni plan uključuje izgradnju i operativne aktivnosti na približno 930 kilometara novih dionica visokotlačnog plinovoda koje se nalaze na raznim lokacijama u RH. Realizacija Projekta započeta je ubrzo nakon potpisivanja ugovora u studenome 2007. početkom radova na prvoj dionici magistralnog plinovoda Bosiljevo-Split od Josipdola do Podrebara. Ukupan iznos Projekta procijenjen je na 475,4 milijuna eura, od čega EIB financira 40 posto, a preostalih 60 posto financirat će Plinacro d.o.o. iz vlastitih izvora. Zajam EIB-a odobren je na 20 godina, uključujući početak od 5 godina i s mogućnošću odabira kamatne stope (fiksna ili promjenjiva uz fiksnu maržu) zasebno za svako povlačenje sredstava. Banka će zajam isplatiti u najviše 25 tranši s minimalnim iznosom (ako nije riječ o preostalom neiskorištenom iznosu zajma) od 10 milijuna eura (za tranšu s promjenjivom kamatnom stopom s fiksnom kamatnom maržom) i 5 milijuna eura (za tranšu s fiksnom kamatnom stopom). Tijekom 2007. godine nije bilo povlačenja sredstava.

b) Zajam za Projekt Nova luka Zadar (zajam br. FINo. 24.093), 100 milijuna eura (jamstvo RH)

Ugovor o financiranju pod nazivom „Nova luka Zadar“, sklopljen između EIB-a i Lučke uprave Zadar, potpisan je 7. rujna 2008. godine. Istog je dana sklopljen Ugovor o jamstvu između RH i EIB-a za financiranje Projekta. Zajam iznosi 100 milijuna eura, a ugovoren je u svrhu izmještanja trajektnog terminala smještenog u središtu stare povijesne gradske jezgre Zadra i izgradnju nove trajektno luke na lokaciji Gaženica, u blizini teretne luke, što je 3,5 kilometra južno od gradskoga središta, a s izvrsnim pristupom autocesti, željeznici i zračnoj luci. Ukupna vrijednost Projekta iznosi 236 milijuna eura, a financirat će se iz zajmova EIB-a (100 milijuna eura) i njemačke razvojne banke Kreditanstalt für Wiederaufbau (120 milijuna eura), dok će preostalih 16 milijuna eura osigurati Lučka uprava Zadar. Početak radova predviđen je za studeni 2008., a završetak radova krajem 2011. godine. Zajam EIB-a odobren je na 25 godina uključujući početak od 5 godina i s mogućnošću odabira kamatne stope (fiksna ili promjenjiva s fiksnom kamatnom maržom) zasebno za svako povlačenje sredstava. Banka će zajam isplatiti u najviše 10 tranši s minimalnim iznosom (ako nije riječ o preostalom neiskorištenom iznosu zajma) od 5 milijuna eura. Tijekom 2007. godine nije bilo povlačenja sredstava.



7.3.5.2. Pregled zajmova, povučivosti sredstava i stanja duga prema EIB-u

EIB je u RH od 2001. godine financirao projekte dugoročnim zajmovima. U razdoblju od 2001. do kraja 2007. godine odobrio je 21 zajam u sveukupnom iznosu od 1,3 milijarde eura. Od tog ukupnog broja zajmova, odobrio je 3 izravna zajma i 12 zajmova uz jamstvo RH u ukupnom iznosu od 955 milijuna eura, 4 globalna zajma bez jamstva RH, komercijalnim bankama za financiranje malih i srednjih privatnih poduzeća i *leasing* društvu u ukupnom iznosu od 66 milijuna eura³⁷ te 2 globalna zajma HBOR-u u ukupnom iznosu od 50 milijuna eura³⁸. Podaci o izravnim zajmovima i zajmovima uz jamstvo RH sadržani su u *tablici 7.7*.

Od ukupno 15 zajmova zaključenih s EIB-om izravno i uz jamstvo RH, na dan 31. prosinca 2007. godine, 11 ih je bilo efektivnih te po osnovi tih zajmova ukupno je bilo povučeno 575 milijuna eura putem 67 tranši. Sve tranše, osim onih koje su povučene u svrhu provedbe Projekta „Autocesta Rijeka-Zagreb“ i Projekta „Dovršenje autoceste Rijeka-Zagreb“, povučene su uz fiksne kamatne stope koje su se od 2001. do 2007. godine kretale u rasponu od 3,479 do 5,26 posto. Tijekom 2007. godine povučeno je 9 tranši u ukupnom iznosu od 148,6 milijuna eura. U slučaju povlačenja sredstava zajma uz fiksnu kamatnu stopu, ta se stopa u 2007. godini kretala od 4,414 posto do 5,054 posto, dok su promjenjive kamatne stope za sredstva zajma povučena za prethodno spomenuta dva projekta, u 2007. godini iznosile od 3,99 do 4,736 posto.

U 2007. godini za provedbu projekata financiranih EIB-ovim zajmovima povučeno je ukupno 148,6 milijuna eura, od čega je najviše uloženo u provedbu sljedećih projekata: Projekta „Dovršenje autoceste Rijeka-Zagreb“ (90 milijuna eura), Projekta „Integralni razvoj lokalne zajednice“ (15 milijuna eura), Projekta „Obnova komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi“ (10 milijuna eura), Projekta „Obnova državnih cesta“ (10 milijuna eura) te Projekta „Izgradnja plinovodnog sustava u RH“ (10 milijuna eura). Također, tijekom 2007. godine provodile su se brojne aktivnosti na provedbi Projekta „Obnova infrastrukture i modernizacije sustava signalizacije i telekomunikacija na dijelovima Vc. Paneuropskog koridora (9 milijuna eura) te Projekta „Autocesta Rijeka-Zagreb“ (4,6 milijuna eura). Sredstva zajmova za financiranje Projekata „Hrvatske ceste-splitska obilaznica, „Obnova cesta II“ te „Plinacro plinovodi II“ i „Nova luka Zadar“ u 2007. godini se nisu povlačila, iako su zajmovi postali efektivni. Sredstva zajmova za financiranje Projekata „Završetak autoceste na Koridoru X u RH“ i „Kontrola zračne plovidbe Zagreb“ povučena su u cijelosti prije roka za povlačenje. Prema stanju na dan 31. prosinca 2007. godine, od ukupno ugovorenih sredstava zajmova u iznosu od 1,2 milijarde eura za povlačenje je preostalo 620 milijuna eura (51,9 posto) do konačnog završetka provedbe projekata.

Ukupni dug po izravnim i zajmovima pod jamstvom RH prema EIB-u iznosio je na dan 31. prosinca 2007. godine 567 milijuna eura. Sve dospjele obveze prema EIB-u tijekom 2007. godine podmirene su pravodobno u skladu s ugovorenim planovima otplate te državna jamstva nisu bila aktivirana. Korisnici zajmova sklopljenih uz jamstvo RH (HC, HBOR, ARZ, HKZP, HAC i Plinacro) točno i na vrijeme su izmirili sve svoje dospjele obveze u ukupnom iznosu od 20,1 milijun eura (glavnica 2,7 milijuna eura + kamate 17,4 milijuna eura). Iz sredstava Državnog proračuna RH za 2007. godinu plaćene su dospjele obveze po izravnim zajmovima u iznosu od 4 milijuna eura te također obveze po osnovi naslijeđenih (preuzetih) dugoročnih zajmova dodijeljenih u razdoblju od 1982. do 1989. godine³⁹. Pregled preuzetih zajmova EIB-a i stanje duga na dan 31. prosinca 2007. godine sadržan je u *tablici 7.8*. Na dan 31. prosinca 2007. godine dug po preuzetim zajmovima konvertiran u kune iznosio je 64,2 milijuna kuna.

³⁷ Globalni zajmovi bez državnog jamstva odobreni su: PBZ-u 16 milijuna eura ugovorom iz 2001., HVB Croatiji 20 milijuna eura ugovorom iz 2001., RBA Austriji 20 milijuna eura ugovorom iz 2003. i 10 milijuna eura RBA Leasingu ugovorom iz 2003.

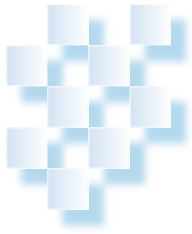
³⁸ Globalnim zajmovima HBOR-u odobreno je: 10 milijuna eura ugovorom iz 2001. i 40 milijuna eura ugovorom iz 2007.

³⁹ Preuzeto je po načelu parcijalne sukcesije i na temelju poštovanja tzv. teritorijalnog načela šest preostalih neotplaćenih dugoročnih zajmova korisnika sa sjedištem u RH (HEP-a, HC-a i HŽ-a), nominiranih u ECU-ima, s obvezom povrata u različitim valutama. Sveukupan preuzeti dug iskazan u 11 valuta plaćanja na dan 31.12.1994. iznosio je 877,2 milijuna kuna.


Tablica 7.7. Pregled zajmova EIB-a sklopljenih u razdoblju od 2001. do 2007. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31.12.2007. i povlačenja sredstava tijekom 2007. godine

IZRAVNI ZAJMOVI							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos zajma u 000 EUR	Povučeno u 000 EUR	Nepovučeno u 000 EUR	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Rok za povlačenje	Povučeno u 2007., u 000 EUR
Projekt "Obnova infrastrukture i modernizacije sustava signal. i telekom. na dijelovima Vc. Paneuropskog koridora" - zajam br. FINo. 21.051 (HŽ)							
24. i 31. 5. 2001.	2/2002	40.000,00	39.000,00	1.000,00	36.954,04	31. 12. 2007.	9.000,00
Projekt "Obnova komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi" - zajam br. FINo. 22.165 (MMTPR)							
30. 7. 2003.	16/2003	50.000,00	36.000,00	14.000,00	36.000,00	30. 9. 2007.	10.000,00
Oktivni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za Projekt "Integralni razvoj lokalne zajednice" - zajam br. FINo. 22.881 (MMTPR)							
20. i 24. 12. 2004.	7/2005	150.000,00	15.000,00	135.000,00	15.000,00	31. 7. 2008.	15.000,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI		240.000,00	90.000,00	150.000,00	87.954,04		34.000,00
ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH							
Projekt "Obnova državnih cesta" (HC) - zajam br. FINo. 21.262							
29. 10. 2001.	4/2002	60.000,00	60.000,00	0,00	60.000,00	30. 6. 2007.	10.000,00
Globalni zajam za HBOR - zajam br. FINo. 21.316							
26. 11. 2001.	4/2002	10.000,00	10.000,00	0,00	7.058,82	26. 11. 2004.	0,00
Projekt "Autocesta Rijeka-Zagreb" (ARZ) - zajam br. FINo. 21.609							
24. 6. 2002.	10/2002	60.000,00	60.000,00	0,00	60.000,00	30. 12. 2007.	4.637,52
Projekt "Kontrola zračne plovidbe Zagreb" (HKZP) - zajam br. FINo. 21.677							
10. i 12. 9. 2002.	14/2002	20.000,00	20.000,00	0,00	17.013,89	30. 6. 2007.	0,00
Projekt "Sanacija autoceste u RH" (HAC) - zajam br. FINo. 21.850							
13. 12. 2002.	10/2003	50.000,00	50.000,00	0,00	50.000,00	31. 12. 2006.	0,00
Projekt "Izgradnja plinovodnog sustava u RH" (Plinacro) - zajam br. FINo. 22.374							
16. 12. 2003.	3/2004	90.000,00	90.000,00	0,00	90.000,00	1. 12. 2007.	10.000,00
Projekt "Završetak autoceste na Koridoru X u RH" (HAC) - zajam br. FINo. 22.639							
22. i 29. 7. 2004.	1/2005	45.000,00	45.000,00	0,00	45.000,00	1. 4. 2007.	0,00
Projekt "Hrvatske ceste - splitska obilaznica" (HC) - zajam br. FINo. 23.135							
20. 7. 2005.	2/2006	60.000,00	0,00	60.000,00	0,00	31. 12. 2009.	0,00
Projekt "Dovršenje autoceste Rijeka-Zagreb" (ARZ) - zajam br. FINo. 23.419							
9. 3. 2006.	8/2006	210.000,00	150.000,00	60.000,00	150.000,00	8. 3. 2009.	90.000,00
Projekt "Obnova cesta II" (HC) - zajam br. FINo. 23.780							
12. 12. 2006.	5/2007	60.000,00	0,00	60.000,00	0,00	11. 12. 2009.	0,00
Projekt "Plinacro plinovodi II" (Plinacro) - zajam br. FINo. 24.067							
31. 7. 2007.	11/2007	190.000,00	0,00	190.000,00	0,00	31. 7. 2012.	0,00
Projekt "Nova luka Zadar" (Lučka uprava Zadar) - zajam br. FINo. 24.093							
7. 9. 2007.	10/2007	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00	31. 12. 2012.	0,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH		955.000,00	485.000,00	470.000,00	479.072,71		114.637,52
SVEUKUPNO IZRAVNI + POD JAMSTVOM		1.195.000,00	575.000,00	620.000,00	567.026,75		148.637,52

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH

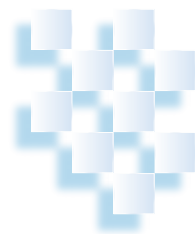

Tablica 7.8. Pregled preuzetih zajmova EIB-a i stanje duga na dan 31. 12. 2007.

PREUZETI ZAJMOVI							
	Svota zajma u 000 EUR	Datum sklapanja ugovora	Kamatna stopa %	Prvo dospijeće glavnice	Posljednje dospijeće glavnice	Valute plaćanja	Dug u valutama plaćanja (u 000)
Zajam br. 16275 EEMS-HE CRO (HEP) - jamstvo RH							
	10.552,50	17. 12. 1982.	11,50	31. 5. 1992.	30. 11. 2001.	(1)	0
Zajam br. 16279 TYH-II-HC CRO (HC)							
	16.000,00	21. 7. 1983.	10,50	15. 1. 1988.	15. 7. 2003.	(2)	0
Zajam br. 16284 TYR-I-HŽ CRO (HŽ) - jamstvo RH							
	29.190,00	3. 2. 1984.	10,75	31. 1. 1988.	31. 1. 2004.	(3)	0
Zajam br. 16289 TYH-III-HC CRO (HC)							
	15.250,00	10. 10. 1984.	10,25	15. 3. 1990.	15. 9. 2004.	(4)	0
Zajam br. 13554 TYH-IV-HC CRO (HC)							
	60.000,00	20. 9. 1988.	7,65	15. 3. 1994.	15. 9. 2008.	EUR	2.315,60
						CHF	2.008,05
						GBP	200,36
						JPY	331.657,92
Zajam br. 14090 TYR-IIB-HŽ CRO (HŽ) - jamstvo RH							
	18.000,00	24. 7. 1989.	8,20	15. 9. 1994.	15. 3. 2009.	EUR	1.524,54
						GBP	383,23
						CHF	1.088,51
						USD	394,37
UKUPNO:	148.992,50	Tečajna lista br. 249/2007., srednji tečaj HNB-a primjenjiv od 29. 12. 2007.=				HRK	64.231,78

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstava financija RH

Napomene:

- (1) valute plaćanja bile su EUR i GBP
- (2) valute plaćanja bile su EUR i USD
- (3) valute plaćanja bile su EUR, DKK, GBP i USD
- (4) valute plaćanja bile su EUR, DKK, GBP, USD i CHF



7.4. BILATERALNI I MULTILATERALNI FINANCIJSKI ODNOSI

7.4.1. Bilateralna financijska suradnja

Republici Hrvatskoj znatnu tehničku i financijsku pomoć u provedbi gospodarskih reformi, razvitku tržišnog gospodarstva i gospodarskog prava pruža Savezna Republika Njemačka (dalje u tekstu: SR Njemačka), koja je jedan od najznačajnijih vanjskotrgovinskih partnera RH.

Bilateralna gospodarska suradnja RH sa SR Njemačkom odvija se na nekoliko razina - od financijske i tehničke, do sudjelovanja SR Njemačke u sredstvima koja RH na raspolaganje stavlja EU.

Vlada RH, zastupana po MFRH, u proteklom je razdoblju ostvarila značajnu financijsku suradnju s Vladom SR Njemačke.

Pravni temelj te suradnje su okvirni bilateralni ugovori o financijskoj suradnji koji se sklapaju između Vlade RH i Vlade SR Njemačke, u svrhu financiranja, pod povoljnim uvjetima, određenih projekata i programa koje predloži hrvatska Vlada, a njemačka ih Vlada ocijeni podobnima za financiranje u sklopu javne suradnje na području razvoja.

Do sada su između dviju prethodno spomenutih Vlada sklopljeni Ugovori o financijskoj suradnji za financiranje faze II. Projekta vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda (faza I. financirana je iz posebnih sredstava Pakta o stabilnosti za jugoistočnu Europu) te za financiranje Projekta energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije. Ugovorom za financiranje faze II. Projekta vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda potpisanim 6. srpnja 2004. godine (*Narodne novine* - Međunarodni ugovori, br. 4/05), RH je odobren zajam do 12 milijuna eura sa sniženom kamatnom stopom, darovnica do milijun eura za financiranje popratnih mjera i tzv. *soft loan* do 3 milijuna eura. Ugovorom za financiranje Projekta energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije, koji je potpisan 20. ožujka 2007. godine, (*Narodne novine* - Međunarodni ugovori, br. 9/07), RH je odobren zajam u iznosu do 20 milijuna eura sa sniženom kamatnom stopom i darovnica do 1,5 milijuna eura za popratne mjere. Sredstva iz obiju tih okvirnih Ugovora odobravaju se putem njemačke razvojne banke KfW (Kreditanstalt für Wiederaufbau), a primatelj zajma i korisnik darovnice je HBOR. Okvirni Ugovori nisu opterećeni bilo kakvim troškovima. Korištenje navedenih sredstava, uvjeti, postupak odobravanja pojedinačnih zajmova i dodjeljivanja poslova iz sredstava darovnice, utvrđuju se pojedinačnim ugovorima između KfW-a i HBOR-a.

Na temelju okvirnog Ugovora o financijskoj suradnji za financiranje Projekta energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije, HBOR je s KfW-om dana 8. studenoga 2007. godine potpisao pojedinačni Ugovor o zajmu u iznosu od 19,5 milijuna eura, s otplatom u 20 polugodišnjih rata u razdoblju od 30. prosinca 2012. do 30. lipnja 2022. godine, po sniženoj kamatnoj stopi (KfW-ov trošak financiranja dva dana prije povlačenja sredstava umanjeno za 114 baznih poena) te uz jednokratnu početnu naknadu (*management fee*) od 0,4 posto i naknadu na neiskorišteni iznos tj. rezervaciju sredstava (*commitment fee*) od 0,25 posto godišnje. Zajam do kraja 2007. godine nije korišten. U tijeku su pregovori u vezi sa sklapanjem darovnice u iznosu do 1,5 milijuna eura za financiranje popratnih mjera pri realizaciji navedenog Projekta.

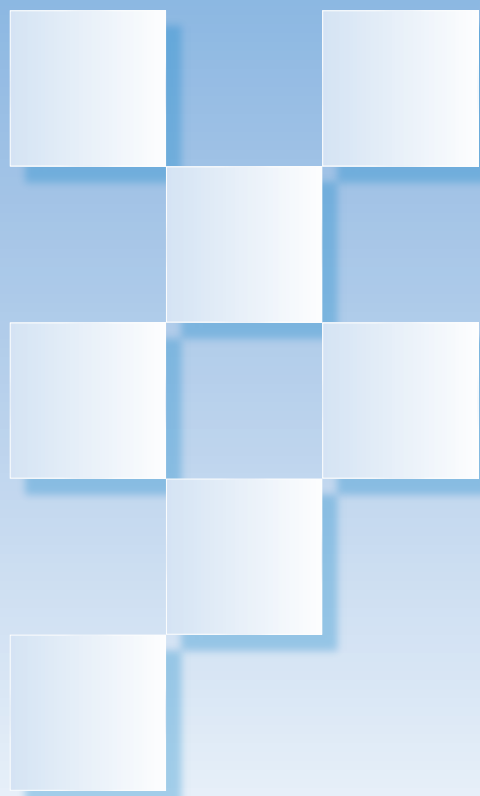
Sklapanje pojedinačnog Ugovora o zajmu i darovnice za financiranje faze II. Projekta vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda predviđeno je u najskorijem roku, a u tijeku su i pregovori u svezi sa sklapanjem okvirnoga bilateralnog Ugovora o financijskoj suradnji za fazu III. istog Projekta kojim bi Vlada SR Njemačke odobrila RH povoljan zajam u iznosu do 18 milijuna eura.

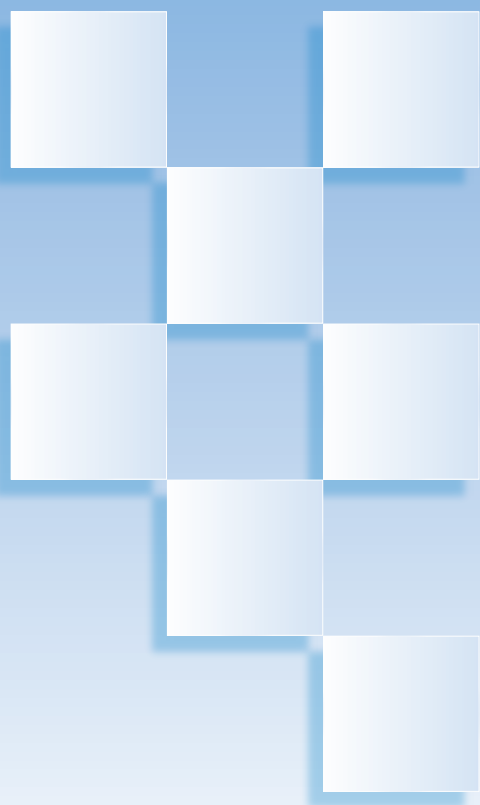
7.4.2. Ostali bilateralni i multilateralni odnosi

MFRH surađuje pri pregovorima i izradi raznih bilateralnih i multilateralnih ugovora i programa, nositelji kojih su ostala ministarstva u RH te druga tijela javne vlasti.

MFRH također radi i na poslovima vezanim uz postupak sukcesije bivše SFRJ na temelju Ugovora o pitanjima sukcesije koji je potpisan u Beču 29. lipnja 2001. godine, a stupio je na snagu 2. lipnja 2004. godine (*Narodne novine* - Međunarodni ugovori, br. 2/04 i 5/04). Na temelju ovog Ugovora, osnovan je Odbor za raspodjelu financijske imovine i obveza iz Aneksa C istoga (dalje u tekstu: Odbor), u kojem se nalaze predstavnici svih zemalja sljednica i koji se redovito sastaje i razmatra pitanja vezana uz imovinu i obveze bivše SFRJ. MFRH surađuje s Odborom, Hrvatskom narodnom bankom i drugim nadležnim tijelima u zemlji i inozemstvu u svim pitanjima iz područja sukcesije u sklopu svoje nadležnosti.

**8. IZVJEŠĆE O RADU
UPRAVE ZA FINANCIRANJE
PROGRAMA I PROJEKATA
POMOĆI EUROPSKE UNIJE
U 2007. GODINI**





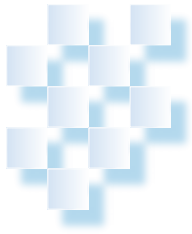


8.1. UVOD

Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje (dalje u tekstu: SJFU) upravna je organizacija u sastavu Ministarstva financija i obavlja poslove provedbene agencije za programe CARDS, PHARE i ISPA, u skladu s odredbama Memoranduma o suglasnosti o osnivanju SJFU potpisanog između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije, te Memoranduma o suglasnosti o osnivanju Nacionalnog fonda, a u svezi s financiranjem, nabavom, plaćanjem, nadzorom i revizijom provedbe svih decentraliziranih programa i projekata pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj.

U 2007. godini SJFU se suočio s pet velikih izazova: ugovaranjem komponenti programa CARDS 2004 i Phare 2005, pripremom natječajne dokumentacije za programe Phare 2006 i ISPA, te pripremom za akreditaciju za program IPA.

Smatramo da SJFU kao organizacijski model može biti izniman izvor spoznaja za slična tijela koja će biti uspostavljena u sklopu programa IPA te je svojim radom dokazao da je moguće i u objektivno kratkim rokovima postići značajne rezultate. U nastavku ovog osvrta na naš rad u 2007. godini navedeno ćemo i potkrijepiti opisom najvažnijih aktivnosti te statističkim pokazateljima kao glavnim indikatorom našeg rada.



8.2. KLJUČNE AKTIVNOSTI U SKLOPU DECENTRALIZIRANOG SUSTAVA UPRAVLJANJA PROGRAMIMA POMOĆI EU

Tijekom 2007. godine SJFU je uspješno dovršio dva velika zadatka - ugovaranje projekata u sklopu programa CARDS 2004 i nacionalnog programa Phare 2005. Rok za ugovaranje projekata programa CARDS 2004 istekao je 29. lipnja 2007. godine, a rok za ugovaranje projekata u sklopu nacionalnog programa Phare 2005 istekao je 30. studenoga 2007. godine. Ugovorene su svote u oba slučaja bile visoke: 44 milijuna eura za program CARDS 2004, te 63,8 milijuna eura za nacionalni program Phare 2005 (uključujući i nacionalno sufinanciranje). U nastavku slijedi kratki pregled ugovorenih projekata.

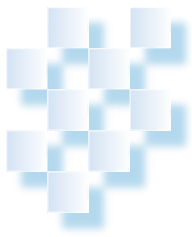
8.2.1. Registar podataka o ugovorima potpisanim u sklopu programa CARDS 2004

Tablica 8.1. Pregled ugovorenih projekata u sklopu programa CARDS 2004

Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - radovi u Krasnom	589.979,93	Izgradnja vodoopskrbnog sustava u Krasnom.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - nadzor radova u Krasnom	63.745,00	Kontrola uspješnosti i kvalitete izgradnje vodoopskrbnog sustava u Krasnom.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - radovi u Slavonskom Brodu i Požezi	3.729.167,43	Građevinski radovi na zgradama pet regionalnih institucija u Slavoniji, odnosno u Brodsko-posavskoj i Požeško-slavonskoj županiji.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - nadzor radova u Slavonskom Brodu i Požezi	199.820,00	Kontrola uspješnosti i kvalitete izgradnje vodoopskrbnog sustava u Krasnom.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - razminiranje područja Svetog brda	1.000.000, 00	Razminiranje područja Svetog brda.
4	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - nabava robe za sve korisnike	909.068,58	Potporna vladinim i nevladinim organizacijama, te organizacijama za obrazovanje putem nabave opreme za obrazovanje i ostale opreme u sektorima poljoprivrede i proizvodnje hrane, mehanike i elektroinženjeringa, obrade drva, informatičke i ostale potpore.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - tehnička pomoć za mehatroniku	439.260,00	Potporna uspostavljanju Centra izvrsnosti mehatronike u Karlovcu.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi Priprema tehničke dokumentacije i uspostavljanje temelja za upravljanje regionalnim vodoopskrbnim sustavom Lička Jasenica - Plitvička Jezera - Slunj	929.000,00	Tehnička pomoć regionalnim vlastima u izradi tehničke dokumentacije i uspostavljanju temelja za upravljanje regionalnim vodoopskrbnim sustavom Lička Jasenica - Plitvička Jezera - Slunj.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - Potpora maksimiziranju učinaka socioekonomskog razvoja turizma u odmaralištu kod planine Sveto brdo u smislu pripreme tehničke dokumentacije i potpora tržištu rada i aktivnosti rada lanca opskrbe	599.955,00	Pojačanje kapaciteta farmera, tvrtki i potencijalnih posloprimaca, u svrhu da Ličko-senjska županija (područja zahvaćena ratnim zbivanjima i ruralna planinska područja) i šira regija ostvare maksimalnu korist od projekata u koje su uložena velika financijska sredstva, poput planinskog odmarališta Sveto Brdo, te posebno stvaranjem javno-privatnog partnerstva.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - Izrada master plana turizma u Karlovačkoj i Ličko-senjskoj županiji	194.325,00	Poboljšanje planiranja i implementacije turističkog razvoja u Karlovačkoj i Ličko-senjskoj županiji donošenjem zajedničke strategije.



Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Potpora maksimizaciji socioekonomskih razvojnih učinaka planinsko turističkog odmorišta Sveto brdo	199.430,00	Stvoriti razvojno planiranje te uvjete za implementaciju razvojne strategije mjerama koje povećavaju socioekonomske učinke.
1	Područja od posebne državne skrbi- Razminiranje u RH	2.319.788,67	Razminiranje na području četiriju hrvatskih županija.
1	Tehnička potpora pri upravljanju projektima nepovratnih sredstava Hrvatske	164.575,00	Pružanje tehničke pomoći SAFU, Uredu za udruge Vlade RH i organizacijama nevladineg sektora pri ugovaranju i provedbi projekata u sklopu dviju shema nepovratnih sredstava, iz područja zaštite okoliša i održivog razvoja, te pružanja socijalnih usluga neprofitnom sektoru.
10	Potpora neprofitnim organizacijama koje se bave pružanjem socijalnih usluga	1.978.926,38	Pružanje financijske potpore organizacijama civilnog društva koje se bave pružanjem socijalnih usluga.
3	Unapređenje ljudskih prava	597.350,00	Pružanje financijske potpore udrugama koje pridonose promociji dobrog upravljanja i vladavine prava, te unapređenju demokracije i civilnog društva.
7	Potpora građanskim udrugama aktivnim u području zaštite okoliša i održivog razvoja	723.212,22	Pružanje financijske potpore građanskim udrugama aktivnima u području zaštite okoliša i održivog razvoja.
1	Jačanje sposobnosti u području poljoprivrede, živih životinja i prehrambenih proizvoda - <i>twinning</i>	1.500.000,00	Izrada nacrt Nacionalne strategije za sigurnost hrane, usklađivanje ključnih zakona s pravnom stečevinom Zajednice i uspostava nove organizacijske i administrativne strukture pod upravom nacionalno nadležnih tijela.
1	Dalje jačanje sposobnosti na području zaštite potrošača	1.100.000,00	Jačanje sposobnosti u području zaštite potrošača u okviru kojeg su nevladine udruge za zaštitu potrošača korisnice usluga tehničke pomoći, uz Ministarstvo gospodarstva i Državni inspektorat.
1	Daljnje jačanje kapaciteta na području zaštite potrošača	128.150,00	Nabava opreme za dostizanje visokog stupnja zaštite potrošača u Hrvatskoj te daljnje jačanje pravnog, institucionalnog i operativnog okvira za učinkovitu provedbu i izvršenje zakona o zaštiti potrošača na centralnoj i regionalnoj razini.
4	Razvoj nacionalnog sustava mjeriteljstva, normizacije, ocjene sukladnosti i akreditacije	851.778,62	Poboljšanje rada nacionalnog akreditacijskog i normativnog tijela, te mjeriteljske i tehničke infrastrukture u svrhu usklađivanja sa sustavom EU.
1	Poboljšanje tijeka informacija prema hrvatskoj poslovnoj zajednici	1.299.700,00	Jačanje kapaciteta donositelja propisa i poslovnih organizacija, te poboljšanje svijesti poslovne zajednice o učincima pristupanja EU u ključnim pravnim pitanjima poput javne nabave, zaštite okoliša, tržišnog natjecanja i državnih potpora, itd.
1	Obrazovanje odraslih	1.486.490,00	Unaprijediti mogućnost zapošljavanja i prilagodljivost <i>radne snage</i> daljnjim unapređivanjem modernog koncepta obrazovanja odraslih u skladu s potrebama tržišta rada i u skladu s pristupom kontinuiranom učenju.
10	Lokalno partnerstvo za zapošljavanje - Faza 2	637.566,32	Smanjivanje nezaposlenosti jačanjem sposobnosti lokalnih sudionika u stvaranju i provedbi izobrazbe i aktivnih mjera tržišta.
1	Unapređivanje upravljanja sudovima i sudskim predmetima na Visokom prekršajnom sudu i odabranim prekršajnim sudovima	1.000.000,00	Unapređivanje rada na Visokom prekršajnom sudu i drugim prekršajnim sudovima u RH.
2	Unapređivanje upravljanja sudovima i sudskim predmetima na Visokom prekršajnom sudu i odabranim prekršajnim sudovima - nabava opreme	1.443.989,00	Potpora i poboljšavanje djelovanja i funkcioniranja Visokog prekršajnog suda i odabranih prekršajnih sudova.



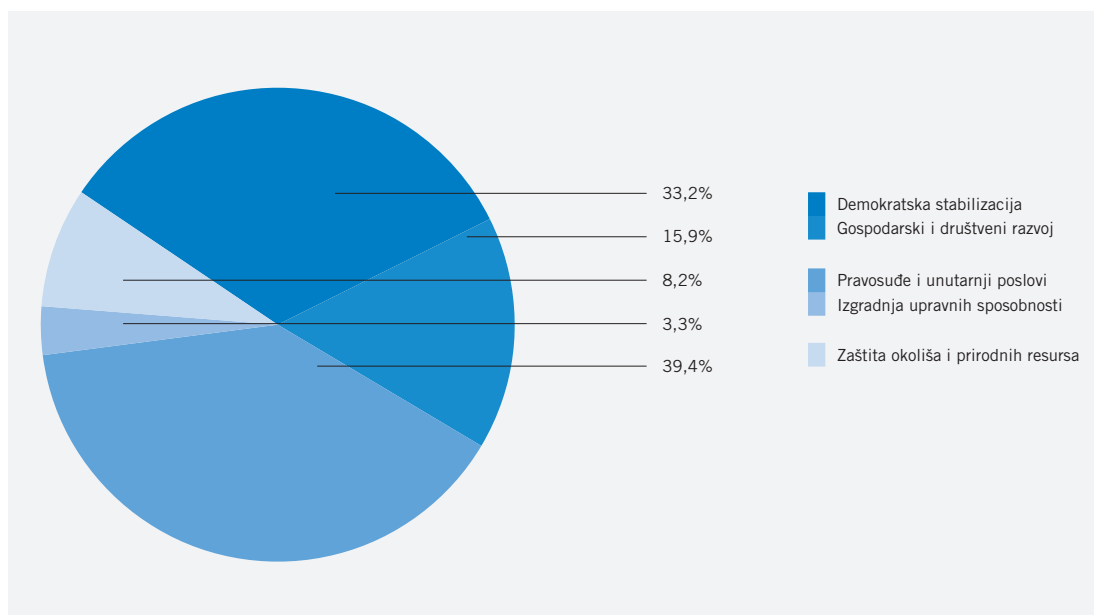
Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Potpora učinkovitijem i modernijem radu Upravnog suda RH	149.389,00	Postavljanje programa CCMSAS na Upravni sud, radi učinkovitijeg rada suda.
1	Potpora učinkovitijem i modernijem radu Upravnog suda RH	850.000,00	Potpora razvoju funkcioniranja Upravnog suda.
1	Borba protiv trgovine ljudima.	883.767,98	Jačanje kapaciteta nacionalnih institucija u borbi protiv trgovanja ljudima te u pomoći i zaštiti žrtava trgovanja ljudima.
2	Borba protiv trgovine ljudima - nabava opreme	31.481,00	Pojačanje kapaciteta nacionalnih institucija za borbu protiv trgovine ljudima.
1	Jačanje sposobnosti za borbu protiv trgovine drogama i zloporabe droga	786.494,53	Unapređenje borbe protiv organiziranog kriminala implementacijom nacionalne multidisciplinarnе strategije u skladu s pravnom stečevinom EU i omogućavanje potpunog sudjelovanja RH u Europskom centru za nadzor droga i ovisnosti o drogama te u REITOX mreži.
1	Jačanje sposobnosti za borbu protiv trgovine drogama i zloporabe droga - nabava opreme	121.924,78	Nabava opreme za Ured za suzbijanje zloporabe opojnih droga u svrhu pripreme za članstvo u Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) i njegovoj REITOX mreži.
1	Borba protiv nedopuštene trgovine oružjem, municijom i eksplozivnim sredstvima	869.004,76	Prevenција i suzbijanje organiziranog kriminala i terorizma kroz jačanje institucija u borbi protiv nedopuštene trgovine oružjem, municijom i eksplozivnim sredstvima, prije svega centra za kriminalna vještačenja Ministarstva unutarnjih poslova.
1	Borba protiv nedopuštene trgovine oružjem, municijom i eksplozivnim sredstvima - nabava opreme	498.759,00	Unaprijediti sposobnost Ministarstva unutarnjih poslova i drugih institucija u sprječavanju, borbi i iskorjenjivanju nezakonite proizvodnje i trgovine oružjem, municijom i eksplozivnim sredstvima.
1	Reforma azila II	1.000.000, 00	Omogućiti potpuno usklađivanje s europskom pravnom stečevinom jačanjem administracije koja radi na poslovima azila, te pripremom provedbe regulative vezane uz "EURODAC" i "Dublin II", koje stupaju na snagu ulaskom Hrvatske u EU.
1	Nabava opreme za hrvatsku Službu za azil	127.640,00	Nabava odgovarajuće opreme za hrvatsku Službu za azil u svrhu njezine pune spremnosti za potpunu implementaciju propisa vezanih uz "EURODAC" i "Dublin II", koji stupaju na snagu ulaskom Hrvatske u EU.
1	Jačanje sposobnosti granične veterinarske inspekcije	599.400,00	Unapređenje rada granične veterinarske inspekcije u ispunjavanju zakonom propisanih dužnosti.
4	Nabava opreme za veterinarsku graničnu inspekciju	122.877,56	Nabava opreme u svrhu unapređenja rada granične veterinarske inspekcije u ispunjavanju zakonom propisanih dužnosti.
5	Nabava opreme za kontrolu državnih granica	7.871.531,00	Modernizacija kontrole državnih granica i nabavu opreme za Graničnu policiju u svrhu postizanja EU standarda u obavljanju dužnosti u svezi s graničnom kontrolom.
8	Shema dodjele bespovratne pomoći Programa prekogranične suradnje (CBC)	976.515,11	Omogućiti relevantnim nacionalnim i lokalnim institucijama i organizacijama sudjelovanje u prekograničnim, transnacionalnim i međuregionalnim programima, te jačanje prekogranične, međuregionalne i transnacionalne suradnje.
1	Jačanje poreznog sustava u Hrvatskoj: Ocjenjivanje i razvitak strategije zasnovane na fiskalnim nacrtima	189.962,91	Poboljšanje administrativnog kapaciteta poreznog sustava u RH.
1	Potpora razvoju sustava probacije u RH	237.947,02	Poticanje razvoja sustava probacije i edukacija o njegovoj provedbi u Upravi za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa.



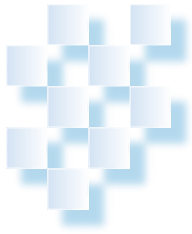
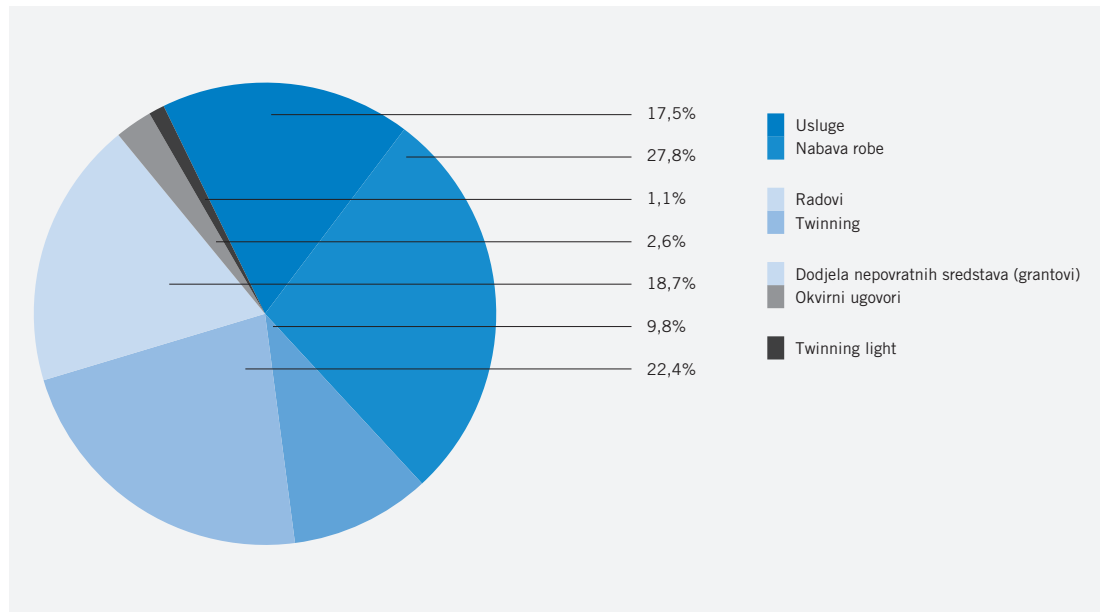
Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Daljnji razvoj i jačanje kapaciteta u području zaštite bilja - <i>twinning</i>	696.753,51	Daljnje jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta hrvatske službe za javno zdravstvo u području proizvoda za zaštitu biljaka.
1	Podrška hrvatskom Vijeću za poštanske usluge	250.000,00	Poboljšanje kapaciteta Vijeća za poštanske usluge kako bi ono moglo djelovati kao neovisna instanca za sektor poštanskih usluga u skladu s pravnom stečevinom Zajednice.
1	Pojačanje interne strukture financijske kontrole	80.025,00	Nabava softvera za upravljanje internom revizijom.
1	Potpora daljnjem usklađivanju hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Zajednice u području zaštite okoliša	1.854.680,00	Omogućiti prihvaćanje, primjenu i provedbu hrvatskog zakonodavstva o okolišu u skladu sa zakonodavstvom i standardima EU.
1	Uspostavljanje nacionalne baze podataka o emisiji stakleničkih plinova	70.039,55	Pružanje potpore nadležnim hrvatskim tijelima za uspostavljanje održivog sustava razmjene emisije stakleničkih plinova i baze podataka emisije stakleničkih plinova.
1	Jačanje institucionalnih kapaciteta za implementaciju Okvirne direktive o vodama	1.200.000,00	Poboljšati standarde kvalitete vode i upravljanja vodama u Republici Hrvatskoj u skladu sa zahtjevima EU, kao i jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta hrvatskoga vodnoga gospodarstva, relevantnih državnih institucija, sudionika i nevladinih udruga.
1	Usklađivanje hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Zajednice u području obnovljivih izvora energije i označavanje energetske učinkovitosti	499.225,00	Unaprijediti institucionalnu sposobnost za donošenje i provedbu zakonodavstva koje se odnosi na obnovljive izvore energije i učinkovitost energije u skladu s pravnom stečevinom EU.
UKUPNO		44.065.284,94	

Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 8.1. Ugovorena sredstva za decentralizirane CARDS 2004 projekte prema sektorima



Izvor: Ministarstvo financija


Grafikon 8.2. Podjela ugovora prema vrsti nabave za program CARDS 2004


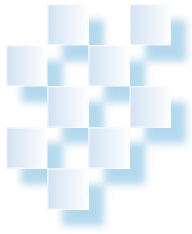
Izvor: Ministarstvo financija

8.2.2. Registar podataka o ugovorima potpisanim u sklopu programa Phare 2005
Tablica 8.2. Pregled ugovorenih projekata u sklopu programa Phare 2005

Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Jačanje posredovanja kao alternativnog rješavanja sudskih sporova	963.250,00	Poduprijeti jačanje procesa posredovanja kao alternativnog rješavanja sudskih sporova te osnovati održive strukture i sustav za posredovanje u Hrvatskoj.
1	Jačanje posredovanja kao alternativnog rješavanja sudskih sporova - nabava opreme	85.242,00	Nabava opreme za potporu osnivanja održive strukture i sustava za posredovanje u Hrvatskoj.
1	Potpora hrvatskoj Pravosudnoj akademiji: razvoj sustava obuke budućih sudaca i državnih odvjetnika	1.093.000,00	Pomoći u poboljšanju obuke i odabiru budućih sudaca i državnih odvjetnika, dosljednom obukom sudskih vježbenika.
1	Projekt potpore Romima: poboljšanje infrastrukture u jednom romskom naselju u Međimurskoj županiji	624.796,17	Poboljšati životnu sredinu i opće uvjete života u romskom naselju Parag u Međimurskoj županiji i uz infrastrukturne radove.
1	Povećanje kvalitete obrazovanja i povećanje mogućnosti za zapošljavanje romske nacionalne manjine u RH	745.700,00	Romskoj nacionalnoj manjini u Hrvatskoj olakšati i poboljšati pristup formalnom i neformalnom obrazovanju i izobrazbi.
1	Tehnička pomoć za razvoj Integriranog sustava upravljanja zemljištem u RH	1.509.137,00	Strateško savjetovanje u području procesa zemljišnih reformi, tehnička potpora modernizaciji upravljanja zemljištem, obuka, koordinacija i povezivanje unutar institucija.
1	Uspostavljanje mreže "CROPOS"	1.396.460,00	Uspostavljanje globalnog sustava za pomoć pri navigaciji - CROPOS.
1	Tehnička pomoć za proces usklađivanja između gruntovnice i katastarskih podataka u odabranim regijama	2.476.650,00	Omogućiti izravn pristup mapama i zemljišnim knjigama u digitalnom obliku, čime bi se trebalo olakšati održavanje i transparentnost upravljanja zemljištem.
1	Sustav nadzora tržišta u području tehničkih proizvoda	1.100.000,00	Pridonijeti daljnjem razvijanju sustava nadzora tržišta u Hrvatskoj.
1	Nabava opreme za sustav za nadzor tržišta koji obuhvaća polje tehničkih proizvoda	269.110,00	Nabava opreme potrebne za daljnji razvoj učinkovitih i održivih kapaciteta Državnog inspektorata da obavlja aktivnosti na terenu i u uredu vezane uz nadzor tržišta.



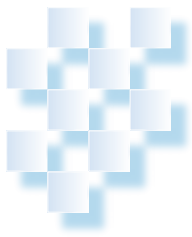
Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Jačanje sposobnosti upravljanja i provedbe tržišnog natjecanja.	1.500.000,00	Jačanje kapaciteta Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, državnih službenika i sudstva da bi se time ojačalo pravo tržišnog natjecanja, jačanje svijesti o tržišnom natjecanju, poboljšanje kontrole u državnim agencijama, sudstvu i poslovnom sektoru.
2	Pojačanje kapaciteta za upravljanje i provođenje politike tržišnog natjecanja i raspodjela državne potpore - nabava opreme	339.868,48	Pružanje potpore obuci osoblja Tijela za tržišno natjecanje te drugih relevantnih dionika provedbe pravila tržišnog natjecanja i državnih potpora, te utvrđivanje popisa državnih potpora.
1	Podrška VIES informacijskom sustavu međusobne povezanosti	1.000.000,00	Stvoriti preduvjete za uvođenje i učinkovito upravljanje VIES informacijskim sustavom međusobne povezanosti.
1	Ubrzanje procesa razvoja VIES-a (Sustava razmjene informacija o PDV-u)	1.799.803,67	Razvoj i implementacija VIES sustava, te obuka za učinkovito upravljanje VIES-om (Sustavom razmjene informacija o PDV-u) koji bi bio povezan s postojećim nacionalnim PDV informacijskim sustavom.
1	Podrška razvoju TARIC sustava	992.107,85	Jačanje kapaciteta hrvatske carinske administracije.
1	NCTS provedba - potpora u upravljanju	993.981,04	Jačanje kapaciteta hrvatske carinske administracije.
1	Podrška upravljanju EMCS sustavom	951.352,77	Jačanje kapaciteta hrvatske carinske administracije.
1	Razvoj EMCS softvera - Faza II	2.649.441,64	Razviti funkcionalnost IT sustava koji je predviđen u okviru ovog projekta i na temelju studije izvedivosti EMCS.
1	Adaptacija sustava TARIC - razvoj softvera	1.476.200,00	Ojačati operativnu sposobnost hrvatske carinske uprave u skladu s normama EU-a u ključnim područjima carinskoga poslovanja.
1	Provedba NCTS projekta	500.000,00	Nadogradnja postojećeg IT sistema carinske uprave.
1	Stvaranje institucionalne sposobnosti i potpora provedbi programa SAPARD/IPARD	3.822.200,00	Ojačati sposobnosti Tijela za upravljanje programom za SAPARD/IPA - Komponenta ruralnog razvoja.
1	Izgradnja institucionalnog kapaciteta i potpora Upravi za ribarstvo u provedbi i nadzoru Zajedničke politike ribarstva	926.898,72	Pružanje potpore hrvatskoj državnoj upravi u procesu usklađivanja glavnih zakona o pomorskom ribarstvu i jačanja strukture Uprave za ribarstvo.
1	Projektiranje i implementacija Nacionalne strategije upravljanja ribarstvom i transportnim mehanizmima za organizaciju tržišta ribarstva	576.200,00	Pružanje pomoći Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva u usklađivanju i implementaciji propisa ribarstva Zajednice.
1	Procjena količine komercijalno eksploatirane ribe i školjkaša iz dubine mora	300.000,00	Procjena količine komercijalno eksploatirane ribe i školjkaša iz dubine mora u RH.
3	Nabava informatičke opreme za upravu za ribarstvo	136.156,93	Pomoć Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva - Upravi za ribarstvo u smislu pojačanja tehničkog kapaciteta bitnog za upravljanje sektorom ribarstva.
2	Nabava plovila za ribarsku inspekciju i instalacija sustava koji podržava SAT, GPRS i SMS slanje podataka u svrhu nadzora plovila hrvatske ribarske flote	1.416.880,00	Jačanje ribarske inspekcije u smislu nabavljanja patrolnih vozila koja bi služila za obavljanje nadzora i kontrole hrvatskih teritorijalnih voda. Projekt također obuhvaća instalaciju sustava koji podržava SAT, GPRS and SMS slanje podataka u svrhu nadzora plovila hrvatske ribarske flote.
4	Opremanje reprezentativne ribarske zadruge opremom za zamrzavanje, pohranu i obradu proizvoda	398.412,15	Jačanje ribarske zadruge u smislu osnivanja prve proizvođačke organizacije u skladu s pravnom stečevinom EU.
1	Uspostavljanje dvije ribarske luke u Umagu i Biogradu n/m	1.399.706,35	Poboljšanje infrastrukture tuzemnog ribarstva pomoću stvaranja potrebnih preduvjeta za uspostavljanje mjesta za iskrcavanje.
1	Jačanje upravljanja ljudskim resursima u području sustava nadzora i praćenja pomorskog prometa	600.000,00	Uspostava službe nadzora i upravljanja pomorskim prometom s odgovarajućim informacijskim sustavom prema preporukama Međunarodne pomorske organizacije (IMO) i Direktivi 2002/59/EC o uspostavi zajedničkog sustava nadzora i upravljanja pomorskim prometom (VTMIS).



Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Funkcionalna i tehnička studija Sustava nadzora prometa plovila i informiranja	386.000,00	Poduprijeti pomorsku sigurnost jačanjem sposobnosti nadzora i uprave plovilima radi osnivanja potpuno operativnog Sustava nadzora prometa plovila i informiranja.
1	Evaluacija, izrada preporuka, izgradnja kapaciteta i upravljanje shemom dodjele bespovratne pomoći u području mjera za aktivno zapošljavanje u RH	1.239.300,00	Razvoj kapaciteta savjetnika za tržište rada za izvršenje aktivnih mjera tržišta rada za skupine ljudi koje su ugrožene prijetnjom socijalne isključenosti.
11	Aktivne mjere zapošljavanja za skupine kojima prijeti društvena isključenost	999.961,95	Ojačati i razviti politiku tržišta rada u Republici Hrvatskoj.
1	Jačanje sposobnosti za strukture potpore za malo i srednje poduzetništvo, te usklađivanje politike i akcija s poveljom za malo i srednje poduzetništvo i pravnom stečevinom Zajednice	1.795.125,00	Osigurati da hrvatsko Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva te Hrvatska agencija za malo gospodarstvo (HAMAG) mogu razviti politike i osigurati potporu malom i srednjem poduzetništvu prema normama EU-a.
1	Tehnička pomoć Državnom zavodu za statistiku Republike Hrvatske u prihvaćanju pravne stečevine Zajednice	1.700.000,00	Poboljšati institucionalnu sposobnost Državnog zavoda za statistiku
1	Tehnička pomoć Državnom zavodu za statistiku RH u prihvaćanju pravne stečevine EZ <i>Twining</i> usluga - Razvojna komponenta DSZ-a	1.269.011,61	Dati pretpostavke za uspostavljanje nove organizacijske strukture u Državnom zavodu za statistiku.
1	Tehnička pomoć Državnom zavodu za statistiku RH u usvajanju pravne stečevine EZ <i>Twining</i> usluga - Razvoj statističkog područja	1.120.576,90	Dati pretpostavke za uspostavljanje nove organizacijske strukture u Državnom zavodu za statistiku.
3	Nabava opreme za Državni zavod za statistiku RH	390.944,00	Pojačanje kapaciteta Državnog zavoda za statistiku RH radi prihvaćanja standarda EU za statistiku pomoću nabave opreme koja bi poboljšala poslovne procese Zavoda.
1	Jačanje inspekcije za okoliš radi primjene novog zakonodavstva za okoliš	1.468.400,00	Jačanje inspekcije za okoliš radi primjene odredbi iz postojećih i novih zakona o okolišu koji su usklađeni sa zakonodavstvom EU.
3	Jačanje inspekcije za okoliš radi primjene novog zakonodavstva za okoliš - nabava opreme	576.625,12	Opremiti pilot-ekipu službe za inspekciju okoliša.
1	Institucionalna izgradnja i implementacija programa NATURA 2000 u RH	1.319.250,00	Učvrstiti i dalje razvijati program NATURA 2000 u Hrvatskoj, te ojačati sposobnost Državnog zavoda za zaštitu okoliša kako bi pružao podatke o bioraznolikosti Europskoj agenciji za okoliš (EEA) putem Hrvatske agencije za okoliš.
3	Nabava opreme za institucionalnu izgradnju i implementaciju programa NATURA 2000 u RH	276.712,29	Nabava opreme potrebne za razvoj kvalitete i implementaciju propisa za zaštitu prirode u RH, u skladu s nacionalnom i EU pravnom stečevinom za zaštitu prirode.
1	Nabava opreme za razvoj Informacijskog sustava za zaštitu prirode i institucionalna izgradnja za nadzor indikatora bioraznolikosti	15.787,95	Nabava uredske opreme i opreme za teren potrebne za nadzor bioraznolikosti i opremanje informacijsko-obrazovnog centra o velikim mesožderima.
1	Jačanje upravljanja ljudskim resursima, sustava obrazovanja i obuke Ministarstva unutarnjih poslova, tehnička pomoć	105.121,00	Nabava računalnog sustava upravljanja ljudskim resursima.
1	Jačanje upravljanja ljudskim resursima, sustava obrazovanja i obuke Ministarstva unutarnjih poslova - <i>Twining</i>	1.280.000,00	Jačanje kapaciteta MUP-a u upravljanju ljudskim potencijalima te jačanje policijskog sustava treninga i obrazovanja kako bi se povećala učinkovitost zaposlenih te njihova motivacija.
4	Nabava opreme za policijsku akademiju	289.212,60	Pojačanje kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova za upravljanje vlastitim ljudskim resursima i poboljšanje policijskog sustava obuke i obrazovanja.
1	Priprema za provedbu Schengenske pravne stečevine - <i>Twining</i>	1.000.000,00	Priprema granične policije radi kvalitetne provedbe mjera obveznih unutar Schengenskog sustava, te jačanje nadzora i kontrole graničnih prijelaza u RH.
4	Priprema za provedbu Schengenske pravne stečevine - nabava opreme	2.640.430,00	Daljnji razvoj i jačanje sposobnosti Ministarstva unutarnjih poslova za provedbu pravne stečevine EU-a u području upravljanja i kontrole granica.



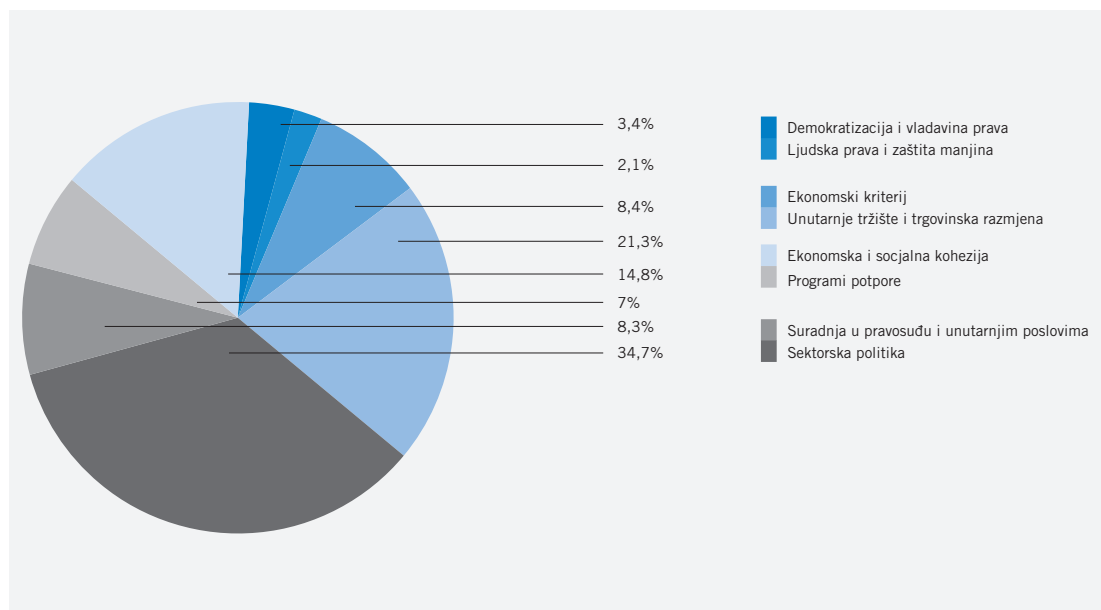
Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Pojačanje izgradnje kapaciteta	1.317.000,00	Poboljšanje planiranja i implementacije PHARE/IPA fondova u RH u svrhu ubrzanja procesa implementacije pravne stečevine EU. Projekt obuhvaća tehničku pomoć u izradi studija izvedivosti, obuku u programiranju, dizajniranju projekata, planu nabave, izradi natječajne dokumentacije i procjeni utjecaja na okoliš.
1	Jačanje i razvoj Porezne uprave u području nadzora	170.514,00	Priprema djelatnika Porezne uprave za implementaciju pravne stečevine Zajednice u području nadzora.
1	Jačanje Uprave za željeznički promet - uspostava pristupa željezničkoj infrastrukturi, naplatnog, ugovaračkog i regulativnog tijela	180.780,10	Jačanje Uprave za željeznički promet - uspostava pristupa željezničkoj infrastrukturi, naplatnog, ugovaračkog i regulativnog tijela u skladu s pravnom stečevinom Zajednice.
1	Osposobljavanje policijskih službenika MUP-a RH na području istrage incidenata izazvanih eksplozivnim napravama i tehnika i taktika postupanja s eksplozivnim sredstvima/improviziranim eksplozivnim napravama	230.590,15	Pružiti potporu MUP-u u jačanju kapaciteta u području borbe protiv terorizma.
1	Unapređenje sustava Ministarstva unutarnjih poslova u borbi protiv korupcije	149.983,00	Jačanje provedbe zakona unapređenjem institucionalnih kapaciteta MUP-a u borbi protiv korupcije.
1	Potporna Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva u provedbi <i>grant scheme</i> namijenjene sektoru MSP-a	198.750,00	Potporna PIU u MINGORPu u provedbi <i>grant scheme</i> za mala i srednja poduzeća, te prijenos potrebnog znanja na osoblje PIU za praćenje <i>grantova</i> , te za pripremu, implementaciju i praćenje budućih <i>grant shema</i> .
1	Izgradnja kapaciteta za integrativnu superviziju u Agenciji za odgoj i obrazovanje	167.890,00	Unaprijediti kontrolu kvalitete u obrazovnom sustavu uvođenjem EU standarda.
1	Potporna MUP-u u pripremi projektne natječajne dokumentacije za Transitne centre za prihvat stranaca - tehnička pomoć	85.477,00	Cilj projekta je pružanje pomoći MUP-u u pripremi projekta za dva tranzitna centra za prihvat stranaca i posebnog odjela za malodobne u centru.
1	Izgradnja kapaciteta Uprave za veterinarstvo za unapređenje institucija i provedbu standarda sigurnosti hrane	195.326,43	Pomoć državnim institucijama u implementaciji zakona o sigurnosti hrane, a u skladu sa standardima EU.
1	Potporna SAPARD/IPARD Agenciji u poboljšanju implementacija SAPARD programa	199.250,00	Davanje potpore SAPARD/IPARD Agenciji u poboljšanju implementacije SAPARD programa.
1	Jačanje kapaciteta uprave za poštu i telekomunikacije kroz potporu u pripremanju prijedloga podzakonskih propisa	164.015,00	Povećati transparentnost tarifnog sustava telekomunikacijskih usluga, povećati standard zaštite potrošača od iskorištavanja od trećih strana, te izrada radne verzije podzakonskih akata u skladu s novim Hrvatskim zakonom o elektronskim komunikacijama, sve to u skladu s najboljom praksom zemalja članica EU.
1	Statistika robne izmjene - Interstat	145.253,26	Dati pretpostavke za usklađivanje statistike robne razmjene s inozemstvom. Potrebno je uskladiti statistiku robne razmjene s trećim zemljama, te u statistički sustav RH uvesti novo istraživanje, Interstat, koji prati robnu razmjenu unutar zemalja članica EU-a.
1	Izgradnja kapaciteta Savjeta za razvoj civilnog društva i Ureda za udruge Vlade RH	39.300,00	Jačanje kapaciteta Savjeta za razvoj civilnog društva i Ureda za udruge Vlade RH pri izgradnji strateškog okvira za programiranje programa pretprijetne pomoći u području organizacija civilnog društva radi osiguranja kvalitetnije suradnje navedenih sektora.
1	Priprema za jačanje uloge Ureda za javnu nabavu u njegovoj koordinacijskoj funkciji i uspostavi koherentnog sustava za javnu nabavu	185.481,00	Jačanje uloge Ureda za javnu nabavu u uspostavi koherentnog sustava za javnu nabavu.



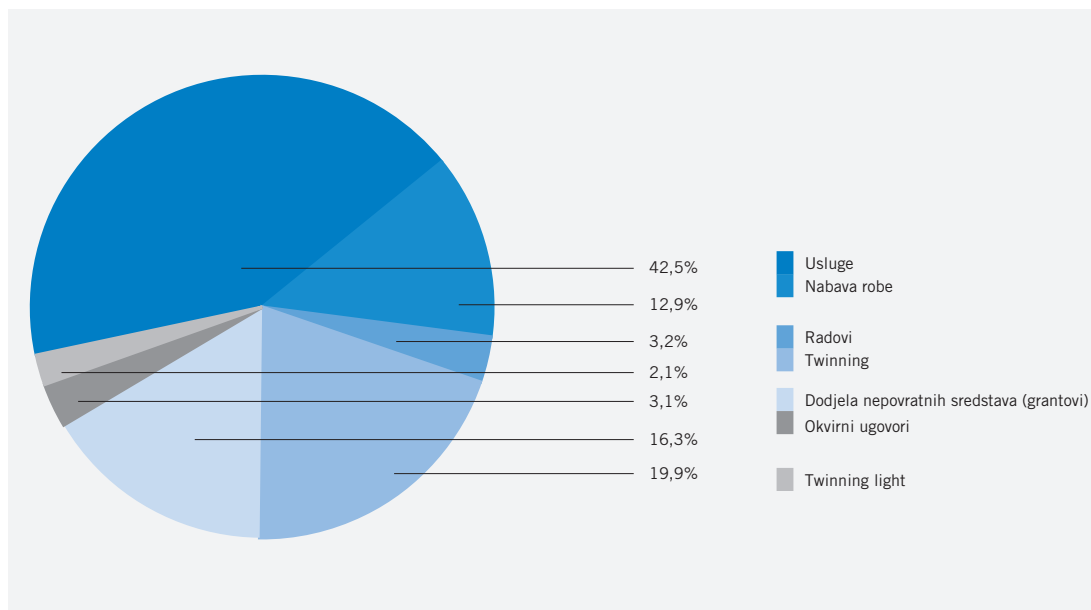
Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos (EUR)	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Potpora u razvoju strategije za implementaciju digitalne televizije u Hrvatskoj	141.990,00	Potpora skupini zaduženoj za pripremanje radne verzije strategije za implementaciju digitalnog načina emitiranja do 2012. i prije. Traži se najbolja strategija za uvođenje digitalne televizije s obzirom na trenutačno stanje proučeno u SWOT analizi i anketi javnog mišljenja.
1	Jačanje kapaciteta hrvatske poljoprivredne inspekcije	249.999,00	Poboljšati sustav inspekcije u području poljoprivrede u skladu s pravnom stečevinom EU, te u skladu s relevantnim internacionalnim standardima.
1	Nadogradnja dugoročnih graničnih veterinarskih i fitosanitarnih međunarodnih graničnih prijelaza sa svim inspeksijskim službama PHARE 2005	198.268,00	Priprema za daljnje aktivnosti projekata pod IPA programom u 2008. i 2009. koji će uključiti rekonstrukciju tri odabrana trajna veterinarska i fitosanitarna granična prijelaza.
1	Potpora sanitarnoj inspekciji u pripremi, implementaciji i održavanju HACCP sustava	200.000,00	Obučavanje sanitarnih inspektora za provođenje HACCP sustava u RH.
1	Studija o pristupu tržištu, državnim potporama i kabotaži u pomorskom prometu	178.688,00	Kreiranje eksplicitnog pregleda postojećeg zakonodavstva usklađenog s pravnom stečevinom Zajednice u području pristupa tržištu, državnih potpora i kabotaže u pomorskom prometu.
1	Potpora u izradi strategije za razvoj socijalnog turizma u Hrvatskoj	100.170,00	Izraditi nacrt strategije razvoja, ispitati mogućnosti i naći prednosti socijalnog turizma u Hrvatskoj.
7	Shema dodjele bespovratnih sredstava za poslovnu infrastrukturu u okviru Phare 2005 programa	9.422.923,33	Učinkovita apsorpcija sredstava iz programa Phare za ekonomsku i socijalnu koheziju u razdoblju 2005.-2006., Instrumenta za prepristupnu pomoć (IPA) od 2007. nadalje i, po pristupanju, Kohezijskih i strukturnih fondova za smanjivanje unutarnjih i vanjskih razlika između regija.
UKUPNO		63.836.661,46	

Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 8.3. Ugovorena sredstva za nacionalni program Phare 2005 prema sektorima



Izvor: Ministarstvo financija


Grafikon 8.4. Podjela ugovora prema vrsti nabave za nacionalni program Phare 2005


Izvor: Ministarstvo financija

8.2.3. Provedbe mjera za program ISPA

8.2.3.1. Uspostava sustava provedbe

Instrument za strukturne politike u pretpristupnom razdoblju (ISPA)⁴⁰ pruža financijsku potporu investiranju u sektore prometa i zaštite okoliša radi ubrzanja usklađenosti zakonodavstva zemalja kandidata s europskim zakonodavstvom. Republika Hrvatska (RH) dobila je mogućnost korištenja sredstava iz programa ISPA Uredbom Vijeća EU⁴¹ od 20. prosinca 2004. godine kojom se mijenjaju Uredbe Vijeća EU br. 3906/89, 1267/1999, 1268/1999 i 2666/2000, uzimajući u obzir status RH kao kandidata.

S obzirom na to da se prema članku 53. i 56. Financijske uredbe⁴² iz 2002. godine, decentralizirani sustav provedbe trebao akreditirati prije početka korištenja pretpristupnih sredstava EU, hrvatske vlasti uspostavile su sustav provedbe kojem je službeno dodijeljena akreditacija temeljem Odluke Europske komisije⁴³ od 13. veljače 2006. godine o prijenosu upravljanja sredstvima iz programa ISPA. Time su i formalno ostvareni preduvjeti za korištenje sredstava iz navedenog programa.

U skladu s navedenom Odlukom, uloga provedbene agencije dodijeljena je Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje (SJFU) pri Ministarstvu financija koja će temeljem pravila EK-a administrativno provoditi natječajne procedure i vršiti plaćanja po sklopljenim ugovorima s ponuđačima.

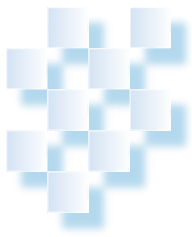
Delegacija Europske komisije u decentraliziranom sustavu provedbe zadržava kontrolnu funkciju (tzv. ex-ante kontrolu), što znači da se tijekom postupka natječajnih procedura i ugovaranja mora dobiti odobrenje DEK-a. Međutim, DEK time ne snosi odgovornost za provedbu određenog natječajnog postupka nego je on u cijelosti u nadležnosti SJFU, odnosno države korisnice sredstava. Pri izvršenju plaćanja po sklopljenim ugovorima s pružateljima usluga, izvođenju radova ili dobavljačima opreme nije potrebno odobrenje DEK-a, već se sva plaćanja vrše izravno ponuđačima temeljem utvrđenih pravila koja vrijede za pojedinu vrstu nabave.

⁴⁰ Instrument for Structural Policies for Pre-accession

⁴¹ Uredba Vijeća (EZ) br. 2257/2004 od 20. prosinca 2004. kojom se mijenjaju uredbe (EEZ) br. 3906/89, (EZ) br. 1267/1999, (EZ) br. 1268/1999 i (EZ) br. 2666/2000, zbog uzimanja u obzir čimbenika da RH ima status kandidata za članstvo u EU.

⁴² Uredba Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 od 25. lipnja 2002. o uredbi o financiranju primjenjive na glavni proračun Europskih zajednica, str. 17-18; pogledati također članak 35 u Uredbi Komisije (EZ, Euratom) br. 2342/2002 od 23. prosinca 2002. kojom se uspostavljaju detaljni propisi u svezi s provedbom Uredbe Komisije (EZ, Euratom) br. 1605/2002 u svezi s Uredbom o financiranju primjenjive na glavni proračun Europskih zajednica.

⁴³ Odluka Komisije od 13. veljače 2006. o prijenosu ovlasti za upravljanje pomoći u sklopu Instrumenta za strukturne politike u pretpristupnom razdoblju na provedbenu agenciju u RH prema osnovi decentraliziranog upravljanja.



8.2.3.2. ISPA mjere (projekti) u Republici Hrvatskoj

Vlada RH je 30. siječnja 2006. godine u Vinkovcima potpisala s Europskom komisijom dva memoranduma o financiranju za „Program za vode i otpadne vode u Karlovcu“ te „Rehabilitaciju željezničke pruge na dionici Vinkovci-Tovarnik-državna granica“. Memorandum o financiranju za „Projekt tehničke pomoći Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje i Nacionalnom ISPA koordinatoru“ potpisan je 26. kolovoza 2006. godine, dok su 26. listopada 2006. godine potpisana još tri memoranduma o financiranju za „Izgradnju regionalnog centra za zbrinjavanje otpada u Bikarcu - Šibenik“, „Pripremu liste projekata za Instrument za pretpristupnu pomoć (IPA) u sektoru zaštite okoliša“ i „Pripremu liste projekata za Instrument za pretpristupnu pomoć (IPA) u sektoru transporta“.

Memorandum o financiranju za Program za vode i otpadne vode u Karlovcu potpisan je u ukupnom iznosu od 36.000.000,00 eura, od čega udio sredstava iz programa ISPA iznosi 22.500.000,00 eura (62,5 posto), nacionalni udio (osiguran u proračunu RH iznosi 3.500.000,00 eura (9,7 posto), dok je preostalih 10.000.000,00 eura (27,8 posto) krajnji korisnik osigurao putem kredita EBRD-a (uz kamatu od 6 posto te rok otplate kredita od 15 godina i početak od 3 godine). Krajnji korisnik sredstava je Vodovod i kanalizacija d.o.o. Karlovac.

Program za vode i otpadne vode u gradu Karlovcu obuhvaća tri aspekta upravljanja vodnim gospodarstvom - opskrbu vodom, skupljanje otpadnih voda, pročišćavanje otpadnih voda. Cjelokupna investicija odnosi se na 5 glavnih elemenata (sustav opskrbe vodom, glavni kolektor kanalizacije i crpke, sekundarna i tercijarna kanalizacija, novo postrojenje za pročišćavanje otpadnih voda, tehnička i operativna potpora). Očekuje se da će projekt rezultirati značajnim poboljšanjima u kvaliteti i čistoći vode u rijekama Mrežnici, Korani i Kupi. Također, projekt će rezultirati povećanjem broja radnih mjesta, i to poglavito u fazi izgradnje.

S obzirom na udio sredstava iz programa ISPA te na relativno kratko vrijeme predviđeno za provedbu mjere, u suradnji s EK-a, EBRD-om i SJFU-om odlučeno je da će se u provedbi primjenjivati EU pravila provedbe.

Memorandumom o financiranju za gore navedeni projekt predviđeno je potpisivanje šest ugovora kako slijedi:

1. Ugovor o tehničkoj pomoći krajnjem korisniku
2. Ugovor o pružanju usluga nadzora nad radovima
3. Ugovor o izgradnji uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u gradu Karlovcu

Tijekom 2007. godine aktivnosti prema gore navedenim ugovorima bile su usmjerene na izradu konačne verzije natječajne dokumentacije i provedbu postupka odabira najpovoljnije ponude.

4. Ugovor o izgradnji i rehabilitaciji sustava vodoopskrbe i odvodnje u gradu Karlovcu

U 2007. godini pripremani su glavni projekti temeljem kojih će se pristupiti izradi cjelokupne natječajne dokumentacije. Nakon objave natječaja očekuje se dostava ponuda od zainteresiranih poduzeća i provedba postupka odabira najpovoljnije ponude.

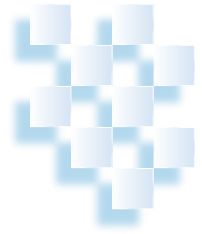
5. Ugovor o nabavi opreme za održavanje sustava odvodnje
6. Ugovor o nabavi opreme za tehničku pomoć krajnjem korisniku.

Konačna verzija natječajne dokumentacije izradit će se tijekom 2008. godine budući da potreba za opremom koja je predmet nabave nastaje u trenutku dovršenja ugovora o izvođenju radova.

Memorandum o financiranju za Rehabilitaciju željezničke pruge na dionici Vinkovci - Tovarnik - državna granica potpisan je u ukupnom iznosu od 75.761.000,00 eura. Europska komisija iz programa ISPA sufinancira projekt s iznosom od 28.789.000,00 eura (38 posto), dok je ostatak sredstava osiguran u proračunu RH (46.972.000,00 eura). Krajnji korisnik projekta su Hrvatske željeznice d.o.o.

Rekonstrukcija željezničke pruge Vinkovci - Tovarnik - državna granica obuhvaća šest kategorija radova (radove na pruži, elektrifikaciju, signalizaciju, radove na željezničko-cestovnim prijelazima, radove na telekomunikacijama te radove na željezničkim kolodvorima).

Svrha je pružnih radova povećanje brzine vlakova od današnjih 40 km/h na 160 km/h (s iznimkom dvaju ograničenja brzina zbog geometrije trase). Zbog toga je predviđena modernizacija i obnova ratom oštećene signalizacije te obnova i modernizacija postojećih uređaja kako bi se mogla postići navedena brzina vlakova. Elektrifikacijom će biti repositionirana kontaktna mreža duž čitave dionice



do državne granice sa Srbijom i Crnom Gorom kako bi bila u skladu s modernizacijom kolosijeka i trasom. Radovima će biti obuhvaćeno i šest cestovno-željezničkih prijelaza, deset željezničkih stajališta, te modernizacija infrastrukture pružnih telefonskih uređaja.

Memorandumom o financiranju za gore navedeni projekt predviđeno je potpisivanje triju ugovora kako slijedi:

1. Ugovor o obnovi željezničke pruge na dionici Vinkovci - Tovarnik - državna granica (civilni radovi)
2. Ugovor o obnovi sustava signalizacije na dionici pruge Vinkovci - Tovarnik - državna granica
3. Ugovor o pružanju usluga nadzora nad radovima.

Tijekom 2007. godine aktivnosti prema gore navedenim ugovorima bile su usmjerene na doradu glavnih projekata prema instrukcijama i savjetima inozemnih stručnjaka koji su ostvarili doprinos projektu prije svega u području usklađivanja dijelova natječajne dokumentacije s najsuvremenijim tehničkim rješenjima koja su u uporabi za ove vrste radova. Također, izrađene su konačne verzije natječajne dokumentacije i nakon objave natječaja SJFU je pristupila provedbi postupka odabira najpovoljnije ponude u skladu s pravilima provođenja natječajnih procedura i ugovaranja koja primjenjuje Europska komisija.

Memorandum o financiranju za Regionalni centar za upravljanje otpadom u Bikarcu potpisan je u ukupnom iznosu od 8.823.000,00 eura, pri čemu udio sredstava iz programa ISPA iznosi 6.000.000,00 eura (68 posto), dok je ostatak financiran iz nacionalnih izvora (2.823.000,00 eura).

Izgradnja regionalnog centra za skupljanje otpada na lokalitetu Bikarac (12 km jugoistočno od Šibenika) pilot je projekt s ciljem uspostavljanja sustava integriranog skupljanja otpada na razini županije. Naime, namjera je da se i prije izgradnje spomenutog centra postigne sporazum između općina i gradova Šibensko-kninske županije o skupljanju otpada na lokalnoj razini, nakon čega bi se odvozio u regionalni centar na daljnje razvrstavanje i moguću preradu. Osim regionalnog centra u Bikarcu, koji možemo smatrati prvom fazom, projekt u svojoj drugoj fazi podrazumijeva i izgradnju lokalnih transfernih stanica u Pirovcu i Oklaju, te uvođenje tehnologije prerade otpada u svrhu dobivanja industrijskih sirovina, čime bi se smanjili troškovi zbrinjavanja poglavito glomaznog otpada, ali što je još važnije, zaštitili prirodni resursi.

Memorandumom o financiranju za gore navedeni projekt predviđeno je potpisivanje šest ugovora kako slijedi:

1. Ugovor o tehničkoj pomoći krajnjem korisniku

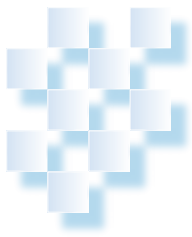
Nakon izrade cjelokupne natječajne dokumentacije za ovaj ugovor tijekom 2007. godine proveden je postupak odabira najpovoljnije ponude. Temeljem predloženog najpovoljnijeg ponuditelja, postupak je odobrila Delegacija Europske komisije, te je s dotičnim poduzećem potpisan ugovor 1. listopada 2007. godine u iznosu 169.890,00 eura.

2. Ugovor o pružanju usluga nadzora nad radovima
3. Ugovor o odnosima s javnošću
4. Ugovor o nabavi opreme za regionalni centar za zbrinjavanje otpada u Bikarcu
5. Ugovor o izgradnji regionalnog centra za zbrinjavanje otpada "Bikarac"
6. Ugovor o sanaciji odlagališta otpada u Pirovcu.

Tijekom 2007. godine aktivnosti prema gore navedenim ugovorima bile su usmjerene na izradu konačne verzije natječajne dokumentacije i pribavljanje odobrenja od Delegacije Europske komisije budući da inače nije dopušteno objaviti natječaj i započeti postupak odabira najpovoljnije ponude.

Memorandum o financiranju za Pripremu liste projekata za Instrument za pretpristupnu pomoć (IPA) u sektoru prometa potpisan je u ukupnom iznosu od 741,738 eura, od toga je udio sredstava iz programa ISPA 482,130 eura (65 posto), dok je ostatak sredstava osiguran u proračunu RH (259,608 eura).

U skladu s nacionalnom strategijom razvitka željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj, prioritet je modernizacija željezničke pruge Transeuropske željezničke mreže u koridoru X koji dijelom prolazi i kroz našu domovinu. Manji dio tog prometnog pravca modernizirat će se iz ISPA fonda Europske komisije. Međutim, za buduće planiranje i nadogradnju željezničke pruge važnija je tehnička pomoć u pripremi natječajne dokumentacije. Ova će potpora biti temelj budućih ugovora koji će imati cilj ostvarivanja većeg broja infrastrukturnih projekata modernizacije željezničke mreže u Republici



Hrvatskoj, a sufinancirat će se sredstvima Europske Komisije, odnosno Instrumenta za strukturne politike u pretpristupnom razdoblju (ISPA fond).

Memorandumom o financiranju za gore navedeni projekt predviđeno je potpisivanje triju ugovora kako slijedi:

1. Ugovor o tehničkoj pomoći za doradu nacionalne strategije za sektor prometa za projekte koji će se sufinancirati sredstvima IPA⁴⁴ fonda

Budući da su nacionalnu strategiju koju je izradilo resorno ministarstvo (Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka) tijekom 2007. godine službe Europske komisije pozitivno ocijenile, zaključeno je kako nema potrebe za ovakvim oblikom stručne tehničke pomoći te je donijeta odluka o prenamjeni sredstava na ostale ugovore predviđene ovim Memorandumom o financiranju.

2. Ugovor o tehničkoj pomoći za izradu studije izvedivosti, ocjene troškova i koristi, financijske analize i studije utjecaja na okoliš za obnovu željezničkog koridora X u Republici Hrvatskoj

Tijekom 2007. godine aktivnosti prema ovom ugovoru bile su usmjerene na izradu konačne verzije natječajne dokumentacije i pribavljanje odobrenja od Delegacije Europske komisije kako bi se natječaj mogao objaviti.

3. Ugovor o tehničkoj pomoći za izradu idejnog projekta za dionicu željezničke pruge od Zaprešića do Savskog Marofa u sklopu koridora X

U 2007. godini izostala je priprema natječajne dokumentacije jer ovisi o točnom položaju gore spomenute dionice pruge, koja će biti poznata nakon donošenja dijela strategije razvoja prometne povezanosti u Zagrebačkoj županiji, a što se očekuje tijekom iduće godine.

Memorandum o financiranju za Pripremu liste projekata za Instrument za pretpristupnu pomoć u sektoru zaštite okoliša potpisan je u ukupnom iznosu od 1.464.000,00 eura, pri čemu je udio sredstava iz programa ISPA 966.306,00 eura (66 posto), a ostatak će se financirati iz nacionalnih izvora (497.694,00 eura).

U procesu pristupanja RH Europskoj uniji jedan od prioriteta je i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU u području zaštite okoliša, pri čemu se posebno ističe vodno gospodarstvo i zbrinjavanje otpada. Sredstvima osiguranim u sklopu ovog Memoranduma osigurat će se stručna tehnička pomoć u pripremi dokumentacije za daljnje projekte u gore navedenim sektorima. Riječ je o značajnim investicijama putem infrastrukturnih projekata koji će se također prijaviti za financiranje iz budžeta Europske komisije u okvirima nadolazećih fondova.

Memorandumom o financiranju za gore navedeni projekt predviđeno je potpisivanje četiriju ugovora kako slijedi:

1. Ugovor o tehničkoj pomoći za doradu nacionalne strategije za sektor zaštite okoliša za projekte koji će se sufinancirati sredstvima IPA⁵ fonda

Budući da su nacionalnu strategiju koju je izradilo resorno ministarstvo (Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva) tijekom 2007. godine službe Europske komisije pozitivno ocijenile, zaključeno je kako nema potrebe za ovakvim oblikom stručne tehničke pomoći te je donijeta odluka o prenamjeni sredstava na ostale ugovore predviđene ovim Memorandumom o financiranju.

2. Ugovor o tehničkoj pomoći pri izradi projektne dokumentacije i aplikacije za projekte u području vodoopskrbe koji će se financirati sredstvima IPA fonda
3. Ugovor o tehničkoj pomoći pri izradi projektne dokumentacije i aplikacije za projekte u području odvodnje koji će se financirati sredstvima IPA fonda
4. Ugovor o tehničkoj pomoći pri odabiru i pripremi projekata u području gospodarenja otpadom koji će se financirati sredstvima IPA fonda.

Tijekom 2007. godine aktivnosti prema gore navedenim ugovorima bile su usmjerene na izradu konačne verzije natječajne dokumentacije i provedbu postupka odabira najpovoljnije ponude.

Memorandum o financiranju za Tehničku pomoć Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje i Nacionalnom koordinatorskom programu ISPA potpisan je u ukupnom iznosu od 262.335,00 eura, a udio sredstava iz programa ISPA iznosi 100 posto navedene vrijednosti.

⁴⁴ IPA (Instrument for Pre-accession Assistance)



Cilj je ove mjere pružanje aktivne potpore ISPA provedbenoj agenciji (Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje) angažiranjem stručne tehničke pomoći. Naime, u procesu izrade i kontrole natječajne dokumentacije pokazuje se povremena potreba za specifičnim stručnim znanjima. Vrhunska kvaliteta natječajne dokumentacije presudan je čimbenik u procesu odabira najpovoljnije ponude koja zadovoljava sve tehničke parametre pojedinog projekta, a pogotovo tijekom provedbe ugovora, tehničke kontrole provedbe i financijskog upravljanja projektom. Zahvaljujući ovom obliku pomoći Europske komisije moguće je okupiti timove stručnjaka s posebnim profesionalnim znanjima koji mogu dati svoj doprinos u osmišljavanju projekta kada se za to ukaže potreba. Također, jedan dio sredstava izdvojen je za izradu plana informiranja javnosti o ISPA fondu, sredstvima koja su putem ovog izvora nepovratno dodijeljena RH, te općem podizanju svijesti građana o određenim prednostima koje proces pristupanja može donijeti.

Memorandumom o financiranju za gore navedeni projekt predviđeno je potpisivanje četiriju ugovora kako slijedi:

1. Ugovor o tehničkoj pomoći za Nacionalnog ISPA koordinatora

Nakon izrade cjelokupne natječajne dokumentacije za ovaj ugovor tijekom 2007. godine proveden je postupak odabira najpovoljnije ponude. Temeljem predloženog najpovoljnijeg ponuditelja, postupak je odobrila Delegacija Europske komisije, te je s dotičnim poduzećem potpisan ugovor 6. lipnja 2007. godine u iznosu 49.300,00 eura.

2. Ugovor o tehničkoj pomoći za Središnju jedinicu za financiranje i ugovaranje i Nacionalnog ISPA koordinatora (Hrvatske željeznice)

Nakon izrade cjelokupne natječajne dokumentacije za ovaj ugovor tijekom 2007. godine proveden je postupak odabira najpovoljnije ponude. Temeljem predloženog najpovoljnijeg ponuditelja, postupak je odobrila Delegacija Europske komisije, te je s dotičnim poduzećem potpisan ugovor 14. ožujka 2007. godine u iznosu 70.970,00 eura.

3. Ugovor o tehničkoj pomoći za Središnju jedinicu za financiranje i ugovaranje i Nacionalnog ISPA koordinatora (Karlovac)

Nakon izrade cjelokupne natječajne dokumentacije za ovaj ugovor tijekom 2007. godine proveden je postupak odabira najpovoljnije ponude. Temeljem predloženog najpovoljnijeg ponuditelja, postupak je odobrila Delegacija Europske komisije, te je s dotičnim poduzećem potpisan ugovor 15. listopada 2007. godine u iznosu 70.860,00 eura.

4. Ugovor o tehničkoj pomoći za Središnju jedinicu za financiranje i ugovaranje i Nacionalnog ISPA koordinatora (Bikarac)

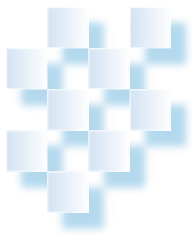
Nakon izrade cjelokupne natječajne dokumentacije za ovaj ugovor tijekom 2007. godine proveden je postupak odabira najpovoljnije ponude. Temeljem predloženog najpovoljnijeg ponuditelja, postupak je odobrila Delegacija Europske komisije, te je s dotičnim poduzećem potpisan ugovor 11. listopada 2007. godine u iznosu 70.900,00 eura.

8.2.4. Pretpristupni program IPA (engl. „Instrument for Pre-Accession“)

Na sastanku Vijeća ministara Europske Unije u formaciji Vijeća za opće poslove i vanjske odnose (GAERC), 17. srpnja 2006. g. donesena je Uredba Vijeća o uspostavljanju instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) za proračunsko razdoblje 2007.-2013.

Kroz instrument IPA alocira se pretpristupna pomoć Europske unije državama kandidatkinjama (Hrvatska, Turska i Makedonija) i državama potencijalnim kandidatkinjama (Albanija, BiH, Crna Gora i Srbija, uključujući Kosovo) za njihovo približavanje EU, s članstvom kao potencijalnim konačnim ciljem. Sredstva za cjelokupno razdoblje i sve države korisnice iznose 11,5 milijardi eura. Uredbom o IPA-i, ujedinjuju se i zamjenjuju postojeći EU pretpristupni instrumenti - PHARE, ISPA i SAPARD, pretpristupni instrument za Tursku i CARDS. Uredba je stupila na snagu 1. kolovoza 2006. g., a formalno se počela primjenjivati od 1. siječnja 2007. g.

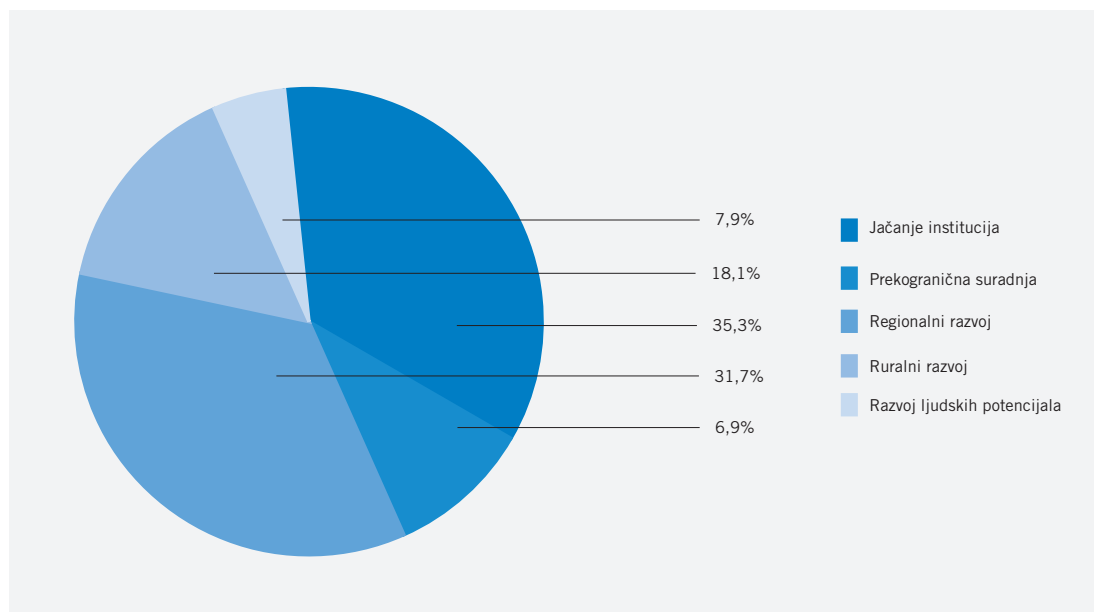
Republici Hrvatskoj se u 2007. godine otvorio program IPA kao integrirani instrument koji zamjenjuje program CARDS te pretpristupne programe Phare, ISPA i SAPARD, koje je Republika Hrvatska koristila u prethodnom razdoblju. Europska komisija namijenila je za provedbu IPA programa u razdoblju do 2010. godine ukupno 5,7 milijardi eura. Za Republiku Hrvatsku u navedenom vremenskom razdoblju osiguran je iznos od 589,9 milijuna eura, započevši s 140,5 milijuna eura u 2007. godini, uz predviđeni stalni rast godišnjeg iznosa sredstava koji bi u 2010. godini iznosio 154,2 milijuna eura.



Program IPA sastoji se od sljedećih pet sastavnica, te je u Hrvatskoj prema komponentama Europska komisija namijenila alokaciju sredstva na sljedeći način:

1. Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija - 49,6 milijuna eura
2. Prekogranična suradnja - 9,7 milijuna eura
3. Regionalni razvoj - 44,6 milijuna eura
4. Razvoj ljudskih potencijala - 11,1 milijun eura
5. Ruralni razvoj - 25,5 milijuna eura

Grafikon 8.5. Financijska alokacija za program IPA u Republici Hrvatskoj u 2007. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Europska komisija je u fazi programiranja tijekom 2007. godine odobrila sve operativne programe pojedinih komponenti programa IPA, što znači da je dogovoreno koje će se mjere odnosno projekti financirati iz pojedinih komponenti programa.

Tijekom 2007. godine dogovorene su i operativne strukture koje će biti zadužene za upravljanje IPA programom, prema Odluci Vlade RH od 7. veljače 2007. o imenovanju osoba nadležnih za upravljanje instrumentom pretpristupne pomoći (IPA) (NN 18/07) i prema Uredbi Vlade RH od 7. veljače 2007. o opsegu i sadržaju odgovornosti te ovlastima tijela nadležnih za upravljanje instrumentom pretpristupne pomoći (NN 18/07). Sve se institucije intenzivno pripremaju za akreditaciju sustava od strane Europske komisije.

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje, koja je za sada uz SAPARD agenciju jedino akreditirano tijelo Europske komisije za provedbu pretpristupnih programa Europske unije, uključena je u operativne strukture decentraliziranog sustava provedbe programa IPA, kao provedbeno tijelo za prvu komponentu programa IPA (Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija), te kao dio operativne strukture komponente II (Prekogranična suradnja) i komponente III (Regionalni razvoj) programa IPA.

U 2008. godini očekuje se finalizacija procesa pripreme za akreditaciju i sama akreditacija sustava upravljanja programom IPA, potpisivanje financijskih sporazuma i pokretanje postupaka pripreme natječajne dokumentacije i objava javnih natječaja.



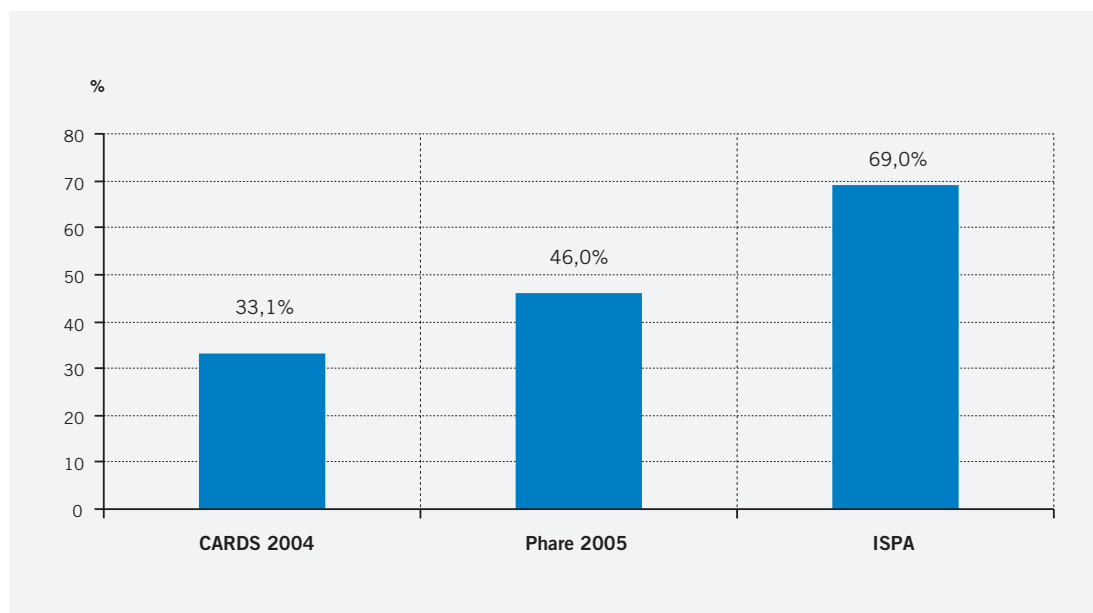
8.3. EX-ANTE STATISTIKA

Decentralizirani sustav provedbe temelji se na tzv. *ex-ante* pristupu (sustav prethodnog odobrenja). U osnovi, taj sustav pretpostavlja davanje formalne suglasnosti nadležnog tijela (Delegacija Europske komisije u Republici Hrvatskoj) prije nego što on postane obvezujući za strane obuhvaćene pojedinim dokumentom (dokument ne može imati prejudicirajući učinak na središnji proračun EU prije nego što tijelo ovlašteno za davanje suglasnosti suglasnost jasno i nedvosmisleno iskaže). *Ex-ante* sustav u slučaju CARDS, Phare i ISPA programa osnivao se na sljedećim modalitetima:

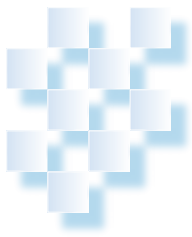
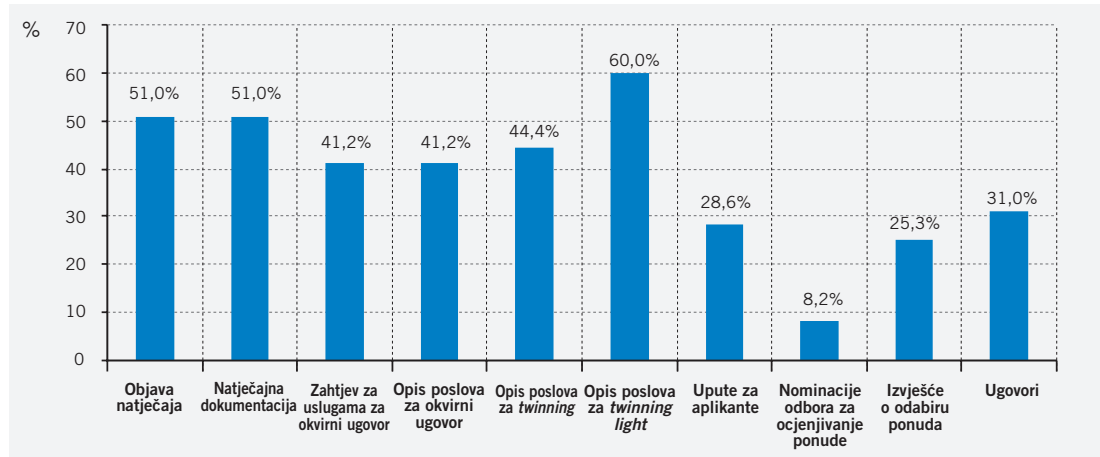
- Prihvat - dokument dostavljen na odobrenje bezuvjetno je prihvaćen; dokument postaje formalan i u pojedinim slučajevima izvršan (npr. ugovor)
- Uvjetovani prihvat - u dokumentaciji su uočeni nedostaci od manjeg značenja, po otklanjanju nedostataka (bez obaveze ponovne dostave na odobrenje) dokument se smatra prihvaćenim
- Odbijanje - nedostaci u dostavljenom dokumentu brojni su i važni za svrsishodnost dokumenta; po izvršenim izmjenama, dokument je potrebno ponovno dostaviti na odobrenje.

Slijedom navedenog, SJFU je formirala statistiku transakcija temeljenih na *Ex-ante* sustavu. Statistika je bila ujedno i polazište za izradu takozvanih kontrolnih lista - komentari koje je SJFU primio od tijela nadležnog za izdavanje *ex-ante* suglasnosti pomno su analizirani te ugrađeni u sustav kontrole. Statistika predočena u grafikonima 8.2.-8.5. temelji se na najčešćim transakcijama, ali je važno napomenuti da u *ex-ante* praksi postoji veliki broj drugih dokumenata koji predmnijevaju prethodno odobrenje. Za potrebu prikaza, modaliteti „uvjetovani prihvat“ i „prihvat“ su agregirani. Prikaz se temelji na obuhvatu od 100 posto transakcija (stanje 31. prosinca 2007. godine).

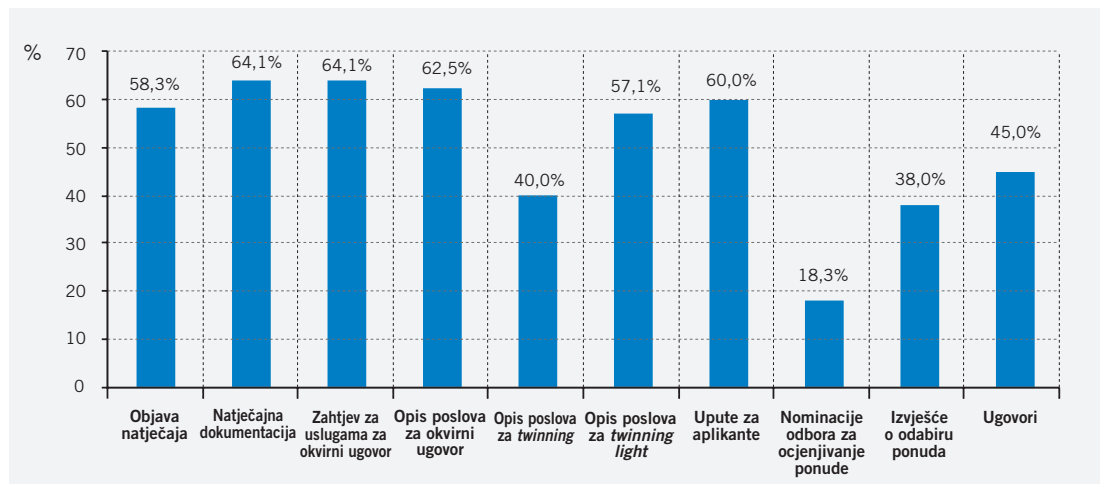
Grafikon 8.6. Ukupni postotak odbijenica u 2007. godini



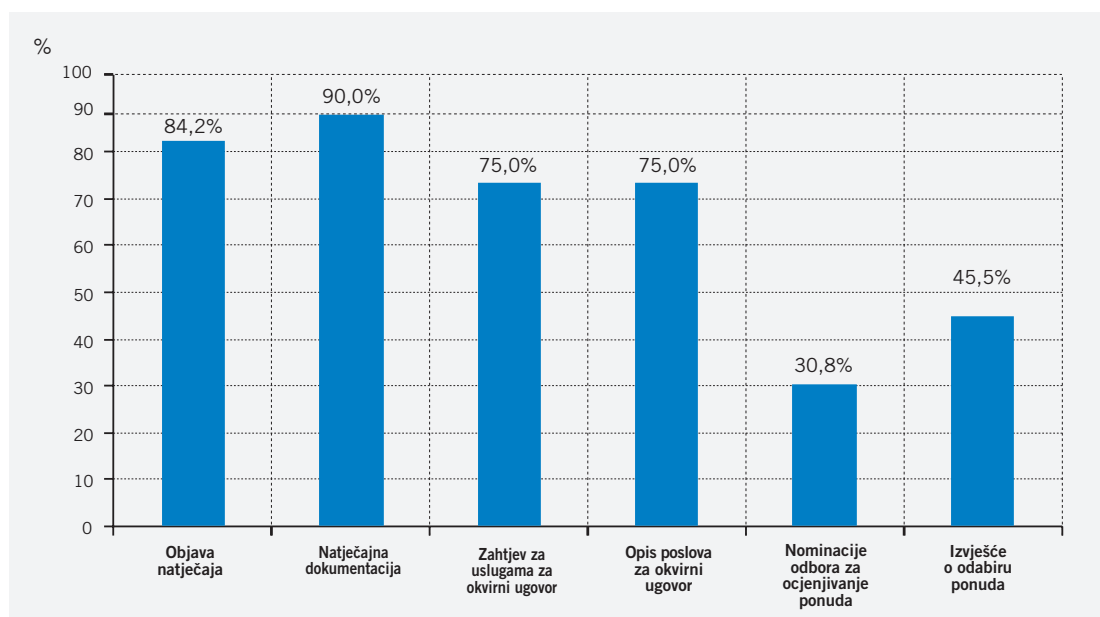
Izvor: Ministarstvo financija

**Grafikon 8.7. Postotak odbijenica prema vrsti dokumenta za program CARDS 2004**

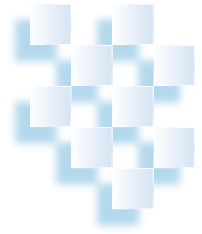
Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 8.8. Postotak odbijenica prema vrsti dokumenta za program PHARE 2005

Izvor: Ministarstvo financija

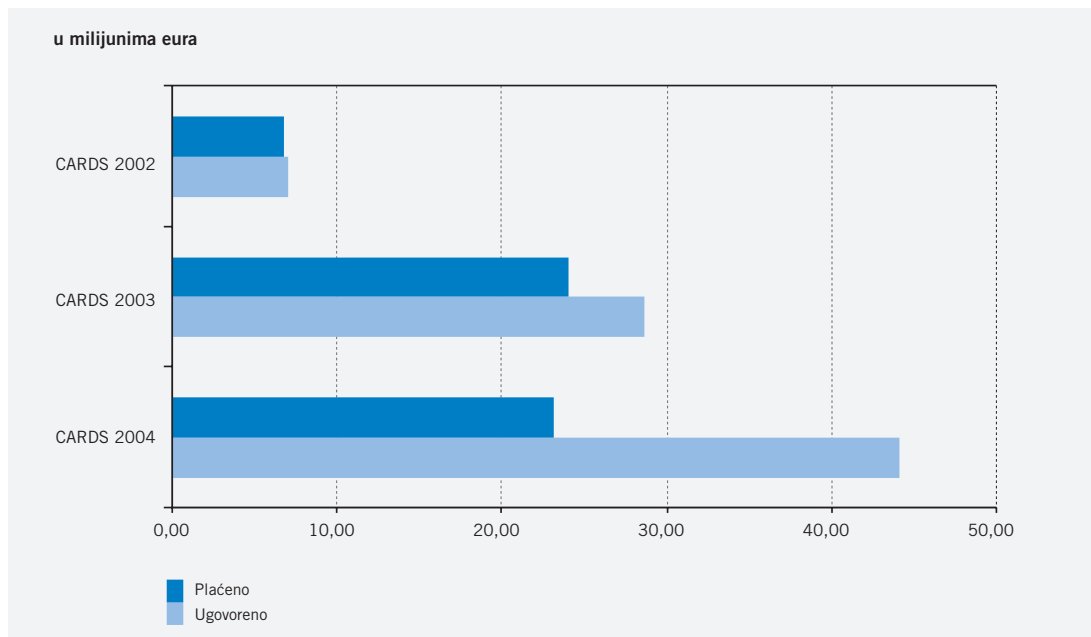
Grafikon 8.9. Postotak odbijenica prema vrsti dokumenta za program ISPA

Izvor: Ministarstvo financija



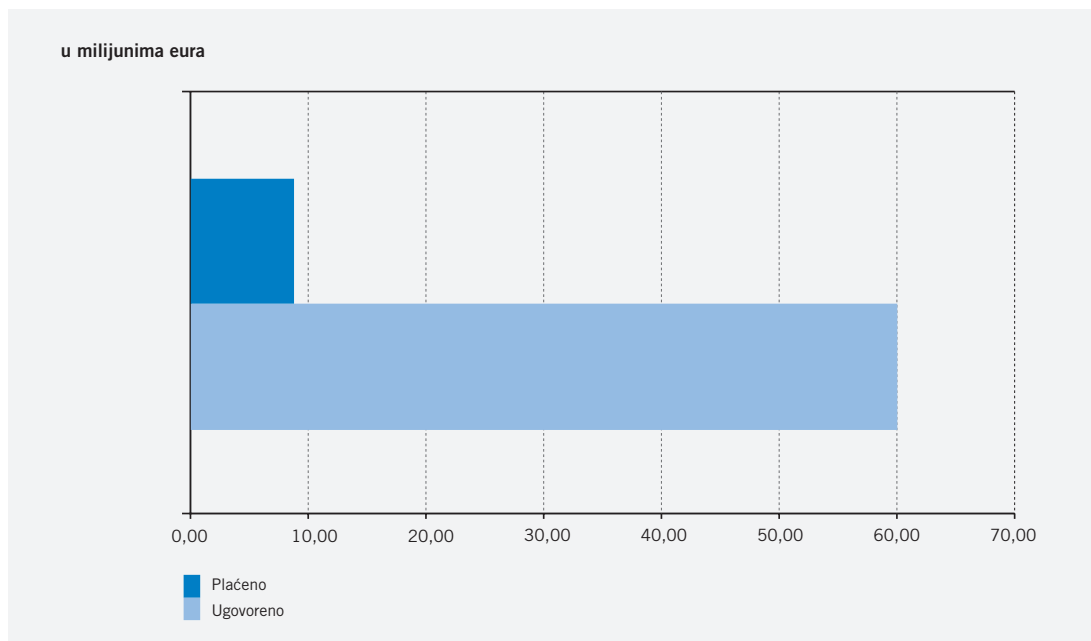
8.4. PREGLED UGOVARANJA I PLAĆANJA ZA PROGRAME CARDS, PHARE, ISPA I CBC

Grafikon 8.10. Pregled plaćanja za program CARDS 2002, 2003 i 2004

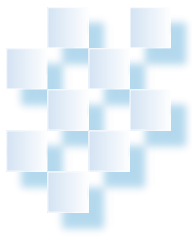
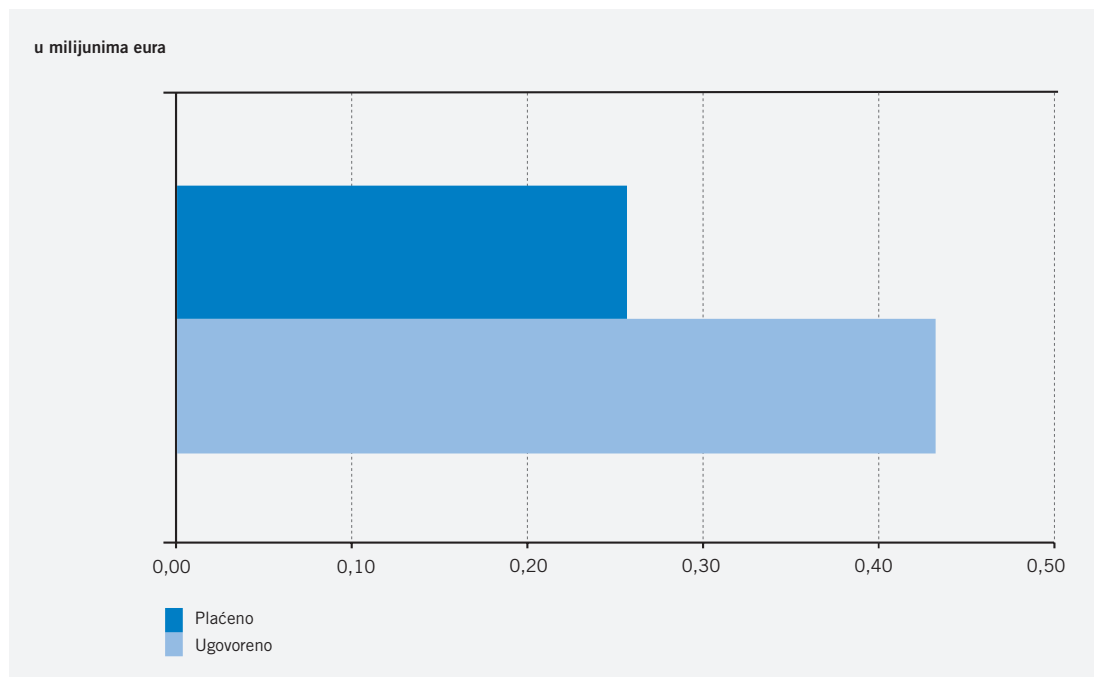


Izvor: Ministarstvo financija

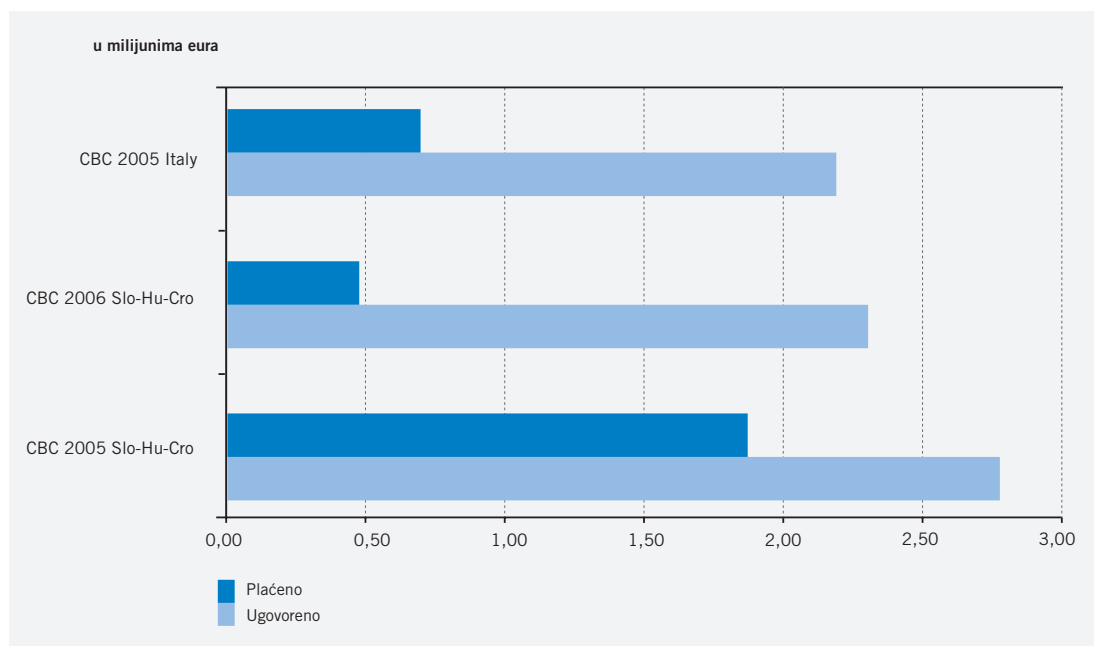
Grafikon 8.11. Pregled plaćanja za program PHARE 2005



Izvor: Ministarstvo financija

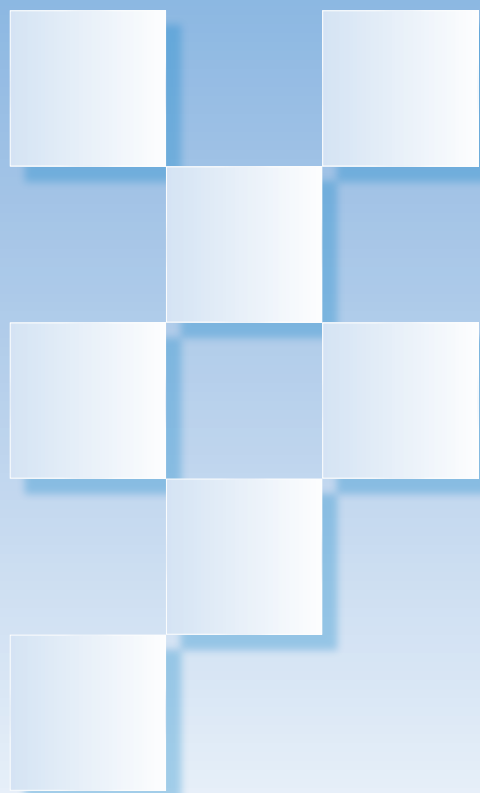
**Grafikon 8.12. Pregled plaćanja za program ISPA**

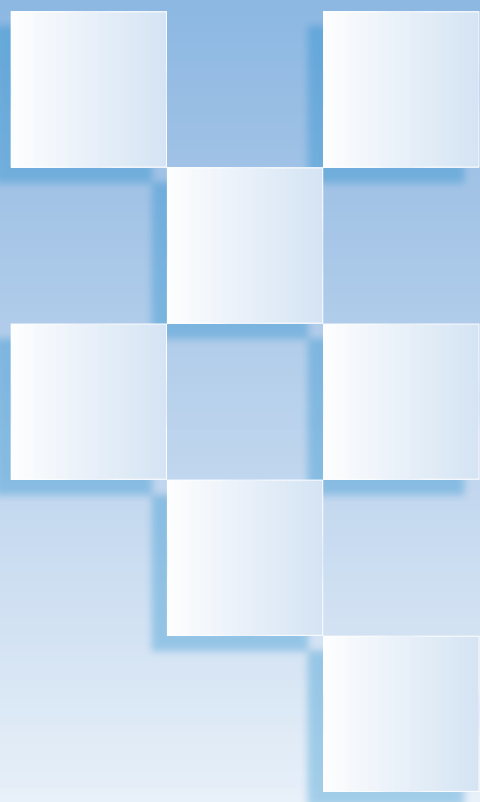
Izvor: Ministarstvo financija

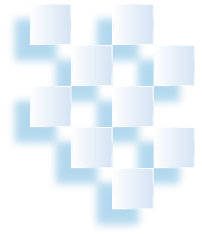
Grafikon 8.13. Pregled plaćanja za programe CBC (Prekogranična suradnja)

Izvor: Ministarstvo financija

**9. IZVJEŠĆE
O RADU UPRAVE
ZA GOSPODARSTVO
U 2007. GODINI**



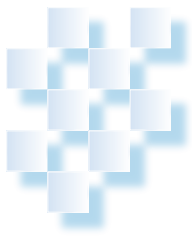




9.1. UVOD

Uprava za gospodarstvo, kao ustrojstvena jedinica Ministarstva financija, tijekom 2007. godine provodila je niz aktivnosti na različitim područjima iz svoje nadležnosti (javna poduzeća, državne potpore, elementarne nepogode, koncesije, javno-privatno partnerstvo).

Poslovi i aktivnosti Uprave za gospodarstvo bili su usmjereni na realizaciju obveza iz praćenja poslovanja javnih poduzeća i poduzeća od posebnog državnog interesa, ispunjenju obveza iz područja provedbe sustava državnih potpora, vezanih uz pregovore s Europskom unijom i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Zajednice, izradi mišljenja na prijedloge sanacije i restrukturiranja poduzeća u teškoćama, različitih gospodarskih subjekata, provedbi Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda, unapređenju sustava i praktičnu primjenu registra koncesija u Republici Hrvatskoj, te implementaciju sustava JPP-a (javno-privatno partnerstvo) u Republici Hrvatskoj.



9.2. JAVNA PODUZEĆA

9.2.1. Izvješća o poslovanju javnih poduzeća i poduzeća od posebnog državnog interesa

Uprava za gospodarstvo tijekom 2007. godine izradila je tromjesečno, polugodišnje i godišnje izvješće o poslovanju javnih poduzeća u državnom i pretežito državnom vlasništvu.

Godišnje izvješće o poslovanju javnih poduzeća u većinskom vlasništvu države Ministarstvo financija upućuje Vladi Republike Hrvatske na prihvaćanje.

Spomenuto izvješće za 2007. godinu rađeno je kao usporedni prikaz obračunskih razdoblja 2006. i 2007. godine za odabrana javna poduzeća.

Glavno obilježje poslovanja navedenih dvadeset javnih poduzeća u 2007. godini povećanje je ukupnih prihoda za 5,8 posto, uz istodobno povećanje ukupnih rashoda za 5,5 posto u usporedbi s 2006. godinom.

Ukupno ostvarena dobit u 2007. godini iznosila je 1.420,9 milijuna kuna i u usporedbi s prethodnom godinom povećana je 15,9 posto.

Od ukupno dvadeset javnih poduzeća u državnom i pretežno državnom vlasništvu, poslovanjem u 2007. godini, devetnaest ih je ostvarilo dobit.

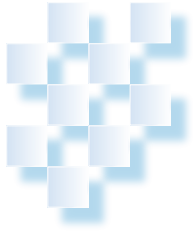


Tablica 9.1. Ukupni prihodi, ukupni rashodi, dobit/gubitak za odabrana javna poduzeća u državnom i pretežito državnom vlasništvu za 2006. i 2007. godinu

R.br.	JAVNO PODUZEĆE	PRIHODI 06.	PRIHODI 07.	07./06.	RASHODI 06.	RASHODI 07.	07./06.	DOBIT 06.	DOBIT 07.	07./06.	GUBITAK 06.	GUBITAK 07.	07./06.
1.	Hrvatske željeznice *	3.871.100	3.711.250	95,9	3.855.800	3.685.300	95,6	15.300	25.870	169			
2.	Hrvatska elektroprivreda Grupa	10.351.651	10.913.428	105,4	10.033.531	10.806.436	107,7	241.878	26.006	11			
3.	Hrvatske šume d.o.o.	2.381.485	2.236.255	93,9	2.352.121	2.164.997	92,0	29.364	64.915	221			
4.	Jadrolinija	790.188	854.112	108,1	785.474	849.939	108,2	3.484	2.333	67			
5.	Hrvatska pošta d.d.	1.573.817	1.678.395	106,6	1.572.148	1.677.152	106,7	1.669	1.243	74			
6.	Narodne novine d.d.	482.787	426.186	88,3	460.073	397.774	86,5	16.205	21.262	131			
7.	HRT	1.505.699	1.489.663	98,9	1.500.902	1.483.989	98,9	590	1.266	215			
8.	INA - Industrija nafte d.d.	22.353.100	24.021.663	107,5	21.509.339	22.821.234	106,1	669.484	990.305	148			
9.	Ploput d.o.o.	60.094	78.065	129,9	62.537	70.374	112,5		7.008		2.443		
10.	Croatia Airlines d.o.o.	1.510.383	1.537.275	101,8	1.478.861	1.536.236	103,9	31.522	1.039	3			
11.	Hrvatske ceste d.o.o.	136.622	183.642	134,4	136.622	183.642	134,4	0	0				
12.	Hrvatske autoceste d.o.o.	1.199.359	1.278.263	106,6	1.199.359	1.278.263	106,6	0	0				
13.	Autocesta Rijeka - Zagreb d.d.	446.701	480.401	107,5	439.553	544.652	123,9	7.148		0		64.251	
14.	JANAF d.d.	342.252	360.107	105,2	305.610	310.001	101,4	36.642	39.427	108			
15.	Vjesnik d.d.	236.919	255.533	107,9	253.804	246.278	97,0		9.255		16.885		
16.	ACI d.d.	137.909	148.505	107,7	128.980	136.859	106,1	8.929	9.984	112			
17.	Hrvatska Lutrija d.o.o.	411.995	469.904	114,1	355.524	411.473	115,7	44.904	46.169	103			
18.	Hrvatske vode	2.042.560	2.511.963	123,0	2.032.096	2.454.574	120,8	10.465	57.389	548			
19.	Croatia osiguranje d.d.	3.230.658	3.486.756	107,9	3.106.052	3.349.135	107,8	105.077	109.560	104			
20.	Odašiljači i veze d.d.	260.619	272.979	104,7	256.443	262.133	102,2	2.952	7.896	267			
	UKUPNO:	53.325.898	56.394.345	105,8	51.824.829	54.670.441	105,5	1.225.613	1.420.927	115,9	19.328	64.251	332,4

Izvor: Financijska izvješća javnih poduzeća

* HRVATSKE ŽELJEZNIČKE konsolidirano (5 društava - HŽ Infrastruktura d.o.o., HŽ Putnički prijevoz d.o.o., HŽ Cargo d.o.o., HŽ Vuča vlakova d.o.o., HŽ Holding d.o.o.)



Za potrebe Ministarstva financija izrađeno je Godišnje izvješće o poslovanju javnih poduzeća od posebnog državnog interesa u kojima Republika Hrvatska ima udio u strukturi vlasništva, utvrđenih Odlukom Vlade Republike Hrvatske (NN, 140/04).

Nadalje, Uprava za gospodarstvo izradila je Izvješće o poslovnim planovima javnih poduzeća u većinskom vlasništvu države sa svrhom procjene očekivanih sredstava koja će biti uplaćena u Državni proračun Republike Hrvatske, te kao podloga za izradu usporednog prikaza polugodišnjeg i godišnjeg izvješća o poslovanju (Plan/ostvareno).

Radi izrade kvalitetnog i transparentnog izvješća javnih poduzeća i poduzeća od posebnog državnog interesa unaprijeđen je način analitičkog izvještavanja s proširenim opsegom evaluacije i praćenja financijskih pokazatelja, te podataka o strukturi vlasništva i raspodjeli ostvarene dobiti kao i uplata u državni proračun po osnovi dividendi.

Uprava za gospodarstvo, u Statističkom izvješću Ministarstva financija, objavljivala je na tromjesečnoj razini financijska izvješća (Bilanca, Račun dobiti i gubitka), te podatke o dospjelim neplaćenim dugovanjima i dospjelim neplaćenim potraživanjima odabranih javnih poduzeća (Hrvatske željeznice d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., Hrvatske šume d.o.o., Hrvatska pošta d.d., Narodne novine d.d., Jadrolinija, Plovput d.o.o., Croatia osiguranje d.d.).

9.2.2. Programi sanacije i restrukturiranja

U sklopu poslova vezanih uz restrukturiranje i konsolidaciju poslovnih subjekata, Uprava za gospodarstvo u 2007. godini izradila je niz mišljenja na prijedloge sanacije i restrukturiranja poduzeća u teškoćama i ostalih gospodarskih subjekata polazeći od zakonskog okvira (Zakona o državnim potporama, NN, 140/05, i Uredbe o državnim potporama, NN, 50/06). Osim s aspekta državnih potpora, Uprava za gospodarstvo pojedine predmete razmatrala je i s aspekta detaljne ekonomske analize sa svrhom izrade konačnog mišljenja, odnosno prijedloga mjera za ozdravljenje i pomoć poduzeća u teškoćama, pritom prioritarno imajući u vidu možebitne implikacije na Državni proračun Republike Hrvatske.

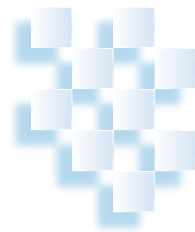
9.2.3. Ostali poslovi

U vezi s preuzetom obvezom iz posljednjeg *Stand by* aranžmana, Uprava za gospodarstvo nastavila je praćenje dinamike otplate kreditnih obveza (dugoročni i kratkoročni krediti) odabranih javnih poduzeća (Hrvatske željeznice d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., Hrvatske šume d.o.o., Hrvatska pošta d.d., Hrvatska radiotelevizija, Jadrolinija, Croatia Airlines d.o.o.), te novih zaduživanja radi kontinuiranog uvida u trend njihova kretanja.

Praćenje dinamike otplata kreditnih obveza provodi se na mjesečnoj razini tabličnim prikazom zadanih kategorija (otplata i zaduženja kod domaćih i inozemnih banaka), pojedinačno, te na ukupnoj razini.

U sklopu praćenja podataka o strukturi vlasništva i udjela državnog vlasništva u temeljnom kapitalu, Uprava za gospodarstvo izradila je Evidenciju koja sadrži 878 društava iz državnog portfelja što se nalaze u evidenciji Hrvatskog fonda za privatizaciju (stanje na dan 31. 12. 2007.). Ažuriranje spomenute evidencije provodi se u skladu s izmjenama portfelja HFP-a.

U sklopu CARDS projekta „Razvoj i usklađivanje statističkog sustava na području nacionalnih računa opće države i s njim povezanih statistika“, Uprava za gospodarstvo aktivno je sudjelovala u prikupljanju podataka i provođenju aktivnosti u svrhu usklađivanja nacionalnog statističkog sustava s europskim zakonodavstvom, zasnovanom na Europskom statističkom kodeksu, kao i postizanju maksimalno ekonomičnog statističkog sustava na području nacionalnih računa opće države i s njom povezanih statistika.



9.3. DRŽAVNE POTPORE

9.3.1. Zakonodavni okvir

Zakonodavni okvir nadzora nad sustavom državnih potpora u Republici Hrvatskoj obuhvaća Zakon o državnim potporama (NN, 140/2005) i Uredbu o državnim potporama (NN, 50/2006), te na temelju Uredbe i NPPEU za 2008. godinu, odluke o objavljivanju popisa pravila o državnim potporama i odluke o objavljivanju teksta samih pravila na hrvatskom jeziku u *Narodnim novinama*.

U svrhu provedbe međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske, doneseni su Zakon o državnim potporama i Uredba o državnim potporama.

Zakonom o državnim potporama (*Narodne novine*, broj 140/2005) uređuju se opći uvjeti i pravila odobravanja, nadzora provedbe i povrata državnih potpora, te je time opći okvir sustava usklađen s pravnom stečevinom Europske zajednice.

Na temelju Uredbe o državnim potporama (*Narodne novine*, broj 50/2006), pravila o državnim potporama iz pravne stečevine Europske zajednice objavljuju se u *Narodnim novinama* u izvorniku i prijevodu na hrvatski jezik uz posebne odredbe o primjeni, a sve u obliku odluka Vlade Republike Hrvatske.

Ovime se postiže puna transparentnost, jednostavnija mogućnost tumačenja i priprema korisnika i davatelja državnih potpora za primjenu ovih pravila nakon ulaska u Europsku uniju.

9.3.2. Aktivnosti Odbora za praćenje i pripremu objavljivanja popisa pravila i pravila o državnim potporama

Na temelju članka 5. Uredbe o državnim potporama, ministar financija imenovao je Odbor za praćenje i pripremu objavljivanja popisa pravila i pravila o državnim potporama kao stručno tijelo od pet članova, koje je isključivo odgovorno za stalno praćenje i stručnu pripremu nacrtu prijedloga odluka o objavljivanju popisa pravila i pravila o državnim potporama.

Odbor za praćenje i pripremu popisa pravila o državnim potporama, u skladu s dostupnosti prijevoda pravila o državnim potporama, putem Ministarstva financija predlaže odluke o pravilima Vladi Republike Hrvatske.

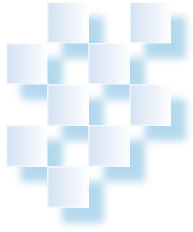
Potkraj 2006. godine Vlada RH donijela je Odluku o objavljivanju popisa pravila o državnim potporama (NN, broj 121/06).

U 2007. godini Vlada RH donijela je Odluku o objavljivanju pravila o državnim potporama za sanaciju i restrukturiranje (NN, broj 20/07), Odluku o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti (NN, broj 45/07), Odluku o objavljivanju pravila o potporama za istraživanje i razvoj i inovacije (NN, broj 84/07), Odluku o objavljivanju pravila o potporama za zaštitu okoliša (NN, broj 98/07), te Odluke o izmjenama Odluke o objavljivanju popisa pravila o državnim potporama (NN, broj 45/07) i (NN, broj 13/08).

Ostatak pravila planira se objaviti tijekom 2008. godine.

Realizacija objavljivanja pravila u 2008. godini, koja je dana u dodatku Nacionalnog programa RH za pristupanje EU (NPPEU) za 2008. godinu, ovisit će o objavljenim prijevodima pravila od strane Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija.

Ističemo kako se odluke o objavljivanju pravila donose i objavljuju unutar planiranih rokova. Ona pravila koja do sada još nisu objavljena, praktično su već primjenjiva u hrvatskom pravu kao instrument tumačenja, a s obzirom na pravnu snagu odredbi SSP-a i posebnog statusa koji u sklopu tog međunarodnog ugovora s jačom pravnom snagom od zakona, ima članak 70. SSP-a. U skladu s tom odredbom, Hrvatska je obvezna primjenjivati pravila tumačenja koja proizlaze iz čitave pravne stečevine Zajednice u području tržišnog natjecanja već od stupanja na snagu Privremenog sporazuma, tj. od 1. ožujka 2002. godine.



9.3.3. Državne potpore (subvencije) - provedbene aktivnosti u 2007. godini

Reforma državnih potpora niz godina temelji se na provedbenim aktivnostima Vlade RH koje u prvom redu podrazumijevaju provođenje plana smanjivanja državnih potpora, s intencijom smanjenja iznosa sektorskih potpora/subvencija, te njihovom preusmjeravanju na horizontalne ciljeve čime se maksimiziraju gospodarski učinci uz istodobni minimalni negativni učinak na tržišno natjecanje.

Srednjoročnim planom smanjenja subvencija, koji se temelji na PAL programu Svjetske banke, a u skladu sa srednjoročnim fiskalnim okvirom, u proteklom razdoblju zabilježen je pozitivan pomak u dijelu smanjenja subvencija sektoru poduzeća, što je jedan od primarnih ciljeva zadanih PAL programom.

Na temelju provedbenih obveza i aktivnosti Uprave za gospodarstvo tijekom 2007. godine redovito se pratila analiza kretanja subvencija po pojedinim sektorima gospodarstva, te na mjesečnoj, tromjesečnoj i godišnjoj razini izrađivala izvješća za Svjetsku banku i potrebe Ministarstva financija.

U skladu s navedenim provedbenim mjerama, razina subvencija u 2005. godini sa 2,66 posto BDP-a smanjena je na 1,99 posto BDP-a u 2007. godini (prema preliminarnim podacima Ministarstva financija).

Ukupan iznos subvencija u 2007. godini iznosio je 5,4 milijardi kuna, što čini 90-postotno ostvarenje ukupnog plana za spomenuto razdoblje.

Horizontalne subvencije na kraju promatranog razdoblja iznosile su 989,5 milijuna kuna (18,6 posto ukupnog iznosa) i najvećim dijelom realizirane su u području srednjeg i malog poduzetništva, te izvoza.

Intencija daljnjeg dodjeljivanja horizontalnih subvencija, kao i prethodnih godina, temelji se na dodatnom povećanju njihova udjela u ukupnom iznosu, te što kvalitetnijoj alokaciji sredstava u svrhu povećanja gospodarskog rasta i približavanja EU trendovima.

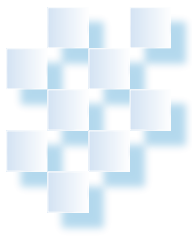
Sektorske subvencije na kraju promatranog razdoblja iznosile su 2,8 milijardi kuna, što čini više od 50 posto ukupnog iznosa subvencija, te kao prethodnih godina, najvećim su dijelom utrošene na područje prometa, brodogradnje i željeznica.


Tablica 9.2. Prikaz državnih potpora (subvencija) u 2007. godini

OPIS	Projekcija 2007.	Izvršenje I. - XII. 2007.	Ukupno I. - XII. u projekciji za 2007.
A	B	C	D
Istraživanje i razvoj	150.000.000	49.939.609	33,29
Okoliš	49.185.000	32.590.320	66,26
SMEs	250.000.000	285.310.631	114,12
Ušteda energije	37.268.000	8.891.175	23,86
Zapošljavanje	350.000.000	260.982.758	74,57
Izvoz	339.400.000	301.216.759	88,75
Ostalo	170.000.000	50.601.480	29,77
Ukupno vodoravne	1.345.853.000	989.532.732	73,52
Sektorske subvencije			
Željezare	0	0	
Brodogradilišta	382.200.000	386.100.000	101,02
Željeznice	1.308.708.000	1.655.699.841	126,51
SGEI željeznice	417.000.000	417.000.000	100,00
Promet	594.210.000	601.534.166	101,23
SGEI promet	493.960.000	517.894.721	104,85
Trgovina	0	0	
Ostala prerađivačka	100.000.000	0	0,00
Turizam	300.000.000	136.418.165	45,47
Restrukturiranje	0	0	
Kultura	13.500.000	13.200.000	97,78
Ostalo	100.000.000	24.121.072	24,12
Ukupno sektorske	2.798.618.000	2.817.073.244	100,66
Ukupno sektorske i vodoravne	4.144.471.000	3.806.605.976	91,85
Od toga <i>de minimis</i>	42.000.000	114.570.280	272,79
Ukupno sektorske i vodoravne (umanjeno za <i>de minimis</i>)	4.102.471.000	3.692.035.696	90,00
BDP	268.452.000.000	273.763.000.000	101,98
Udio u BDP (sekt. i vodor.)	1,53	1,35	88,25
Ukupno privat. i restrukt.	2.500.000.000	2.280.000.000	91,20
Restrukturiranje društava	1.300.000.000	1.080.000.000	83,08
Jamstva i restrukt. brodog.	1.200.000.000	1.200.000.000	100,00
Udio u BDP (privatizacija i restr.)	0,93	0,83	89,43
Lokalna	500.000.000		
Prihodi od privatizacije	1.200.000.000	523.849.211	43,65
Brodogradnja rest. prije privatizacije			
Ukupno subvencije (PAL)	5.902.471.000	5.448.186.485	92,30
Udio ukupno u BDP	2,20	1,99	90,51

U daljnjim koracima u sklopu reforme državnih potpora, očekuje se provedba mjera na području privatizacije društava iz portfelja HFP-a koja se nalaze u završnoj fazi provedbe privatizacije, s naglaskom na poduzeća iz portfelja turističke djelatnosti.

U tom smislu, započeta provedba reforme državnih potpora, osim navedenih aktivnosti, bit će usmjerena na aktivnosti koje će u RH razviti nove komparativne prednosti, te općenito generirati opći razvoj i rast gospodarstva.



9.4. ELEMENTARNE NEPOGODE

9.4.1. Elementarne nepogode

Zaštita od elementarnih nepogoda u Republici Hrvatskoj pravno je uređena Zakonom o zaštiti od elementarnih nepogoda, koji je donijet 1997. godine (*Narodne novine*, broj 73/97), a dijelom i drugim zakonima kao što su: Zakon o zaštiti i spašavanju, Zakon o vodama, Zakon o sustavu obrane od tuče, Zakon o zaštiti od požara, Zakon o građenju, te nizom popratnih podzakonskih akata.

Sustav pružanja pomoći vrši se na razini lokalne samouprave, područne (regionalne) samouprave i na razini države, najčešće za izravne štete u poljoprivredi koje nisu osigurane kod osiguravateljskih društava.

Pravo na pomoć iz državnog proračuna imaju (fizičke osobe iznimno i pravne osobe) u jedinicama lokalne samouprave ako je potvrđena vrijednost ukupne izravne štete veća od 20 posto vrijednosti proračuna jedinice lokalne samouprave za prethodnu godinu ili ako je nepogoda prouzročila umanjenje prinosa pojedine poljoprivredne kulture ili dugogodišnjeg nasada više od 30 posto po hektaru prema prethodnom trogodišnjem prosjeku u dotičnoj županiji.

9.4.2. Prijava šteta

Svaka županija ima županijsko povjerenstvo za procjenu štete od elementarnih nepogoda, koja prikupljaju i objedinjuju podatke svoje županije i dostavljaju ih Državnom povjerenstvu.

Državno povjerenstvo za procjenu štete od elementarnih nepogoda je samostalno tijelo koje ima sjedište u Ministarstvu financija. Ima predsjednika i 10 članova koje imenuje Hrvatski sabor. Tajnik Državnog povjerenstva je ravnatelj Uprave za gospodarstvo Ministarstva financija.

Zadaća Povjerenstva je pružanje financijske i druge pomoći, fizičkim i pravnim osobama, za ublažavanje i uklanjanje posljedica elementarnih nepogoda. Pomoć se daje iz državnog proračuna i bespovratna je.

9.4.3. Pružanje pomoći

Pružanje pomoći oštećenima vrši se prema mjerilima određenim u Zakonu o zaštiti od elementarnih nepogoda (*Narodne novine*, broj 73/97), ovisno o osiguranim sredstvima u državnom proračunu za tu namjenu.

U 2007. godini Državno povjerenstvo za procjenu štete od elementarnih nepogoda zaprimilo je oko 500 zahtjeva iz 19 županija (sve osim Grada Zagreba i Karlovačke županije) u ukupnom iznosu od 3,2 milijarde kuna, za novčane pomoći u ublažavanju šteta od tuče, oluje, suše, poplave, voluharica i požara.

Devetnaest županija (sve osim Grada Zagreba i Karlovačke županije) proglasilo je elementarnu nepogodu u tijeku godine, a neke županije proglašavale su više puta elementarnu nepogodu. Prve procjene ukupnih šteta prijavljene su u iznosu od 2,8 milijardi kuna, dok su konačne štete prijavljene u iznosu od 3,2 milijarde kuna, a potvrđene su u iznosu od 2,9 milijardi kuna.

Prvi su put konačne štete veće od prvih procjena zato što su štete proglašavane više puta od tuče i dva puta štete od suše, odnosno štete na jesenskim kulturama, zatim na proljetnim kulturama i ribnjacima.

Na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja pomoć je dana za 314 oštećenika za djelomičnu nadoknadu izravne štete u biljnoj proizvodnji od suše, na sljedećim kulturama: (kukuruz merkantilni, soja merkantilna, krmne kulture, zob merkantilna i uljne tikve) kod kojih su štete bile od 30 do 100 posto, te na ribnjacima - slatkovodno ribnjačarstvo (šaranski ribnjaci) na svim prijavljenim štetama. Pomoć je dana u ukupnom iznosu od 141.751.683,72 kune.

Isto tako pomoć je dana za neizravne štete u stočarskoj proizvodnji (poticaji za goveda, svinje, konje i magarce, ovce i koze, kuniće, perad, rasplodne junice, nazimice, šilježice i jarice), te nekomercijalnim poljoprivrednim gospodarstvima korisnicima dohodovne potpore. Pomoć je dana u ukupnom iznosu od 308.470.632,00 kuna.


Tablica 9.3. Pregled prijavljenih i potvrđenih šteta

Red. broj	ŽUPANIJA	konačne prijavljene štete	potvrđene štete	iznos pomoći za štete u poljoprivredi
0	1	2	3	4
1.	ZAGREBAČKA	95.207.795,83	71.625.331,90	5.610.934,54
2.	KRAPINSKO-ZAGORSKA	13.870.505,20	12.692.897,85	0,00
3.	SISAČKO-MOSLAVAČKA	97.526.084,81	95.228.826,62	8.795.360,93
4.	KARLOVAČKA	0,00	0,00	0,00
5.	VARAŽDINSKA	148.422.519,48	148.039.597,02	7.305.921,10
6.	KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	136.844.028,92	134.240.513,60	12.006.792,34
7.	BJELOVARSKO-BILOGORSKA	218.493.076,71	217.538.171,73	22.792.154,48
8.	PRIMORSKO-GORANSKA	8.025.644,57	3.608.190,30	0,00
9.	LIČKO-SENJSKA	21.666.851,58	2.245.737,65	0,00
10.	VIROVITIČKO-PODRAVSKA	524.850.193,31	520.292.725,38	12.447.448,71
11.	POŽEŠKO-SLAVONSKA	122.206.447,82	101.096.667,68	5.532.369,34
12.	BRODSKO-POSAVSKA	104.270.253,05	98.986.552,11	5.697.260,99
13.	ZADARSKA	3.106.101,35	2.781.656,51	0,00
14.	OSJEČKO-BARANJSKA	716.757.095,40	690.619.790,27	36.072.486,83
15.	ŠIBENSKO-KNINSKA	7.557.979,23	7.232.592,77	0,00
16.	VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	252.412.760,97	262.377.766,42	16.531.627,53
17.	SPLITSKO-DALMATINSKA	39.027.018,17	32.775.640,39	0,00
18.	ISTARSKA	244.990.628,89	200.324.394,41	1.835.918,45
19.	DUBROVAČKO-NERETVANSKA	272.358.415,91	206.675.504,41	0,00
20.	MEĐIMURSKA	143.135.094,32	132.152.874,75	7.123.408,48
21.	GRAD ZAGREB	0,00	0,00	0,00
	UKUPNO	3.170.728.495,52	2.940.535.431,77	141.751.683,72

Izvor: Prema konačnim podacima županijskih povjerenstava potvrđenih od Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja

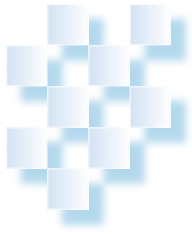
Pregled prijavljenih i potvrđenih šteta u biljnoj proizvodnji nastalih od tuče, oluje, suše, poplave, voluharica i požara u 2007. godini, kod fizičkih i pravnih osoba, razvrstane prema prijavama županijskih povjerenstava.

9.4.4. Utrošena sredstva

Na aktivnosti A539025 naknada za štete uzrokovane elementarnim nepogodama za 2007. godinu bilo je planom osigurano 38.000.000,00 kuna, utrošeno je početkom godine 10.441.000,00 kuna, naknadno je rebalansom osiguran iznos od 10.000.000,00 kuna, te preraspodjelom sredstava doznačen je iznos od 381.441.000,00 kuna, što ukupno iznosi 419.000.000,00 kuna.

Osim navedenih sredstava, zbog izmjena i dopuna Odluka, na Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja preneseno je još 40.000.000,00 kuna sredstava iz proračunske pričuve Ministarstva financija.

Ukupno za štete od suše, izavne i neizravne, utrošeno je 458.439.001,00 kuna.

**Tablica 9.4. Utrošak sredstava**

Red. broj	Planirano u državnom proračunu za 2007. g.	38.000.000,00
1.	Odlukom Vlade RH od 16. 5. 2007. godine utrošeno	-2.841.000,00
2.	Plaćanje obveza DHMZ za obranu od tuče	-7.600.000,00
3.	Rebalansom proračuna osigurano	10.000.000,00
4.	Odlukom o preraspodjeli sredstava osigurano	381.441.000,00
5.	Ukupno raspoloživo	419.000.000,00
6.	Preneseno u MP, R I RR za stoku	-280.017.499,00
7.	Preneseno u MP, R I RR za poljoprivredu	-138.421.501,21
8.	UKUPNO UTROŠENO	418.439.001,00
9.	Sredstva proračunske pričuve	40.000.000,00
10.	SVEUKUPNO UTROŠENO	458.439.001,00
	Neutrošena sredstva	560.999,79

Izvor: Doznačena sredstva iz državnog proračuna za 2007. godinu za Aktivnost 539025 te utrošak po odlukama Vlade RH i zakonskim obvezama

9.4.5. Struktura prijavljenih šteta u tijeku 2007. godine

U tijeku 2007. godine, struktura vrijednosti ukupno prijavljenih šteta iznosi 3.170.728.495,525 kuna.

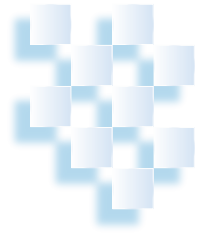
Od ukupno prijavljenih šteta u tijeku 2007. godine, najveće štete prouzročila je suša sa 80,0 posto, tuča sa 14,3 posto, požar sa 2,7 posto, oluja sa 2,1 posto, poplava sa 0,4 posto, te ostale nepogode (grom, voluharice, kiša i vjetar) sa 0,4 posto.

Zbog promjene klime te neadekvatne zaštite ili nikakve zaštite, sve su veće štete od raznih elementarnih nepogoda te se povećava broj jedinica lokalne samouprave (JLS) koje traže pomoć od države.

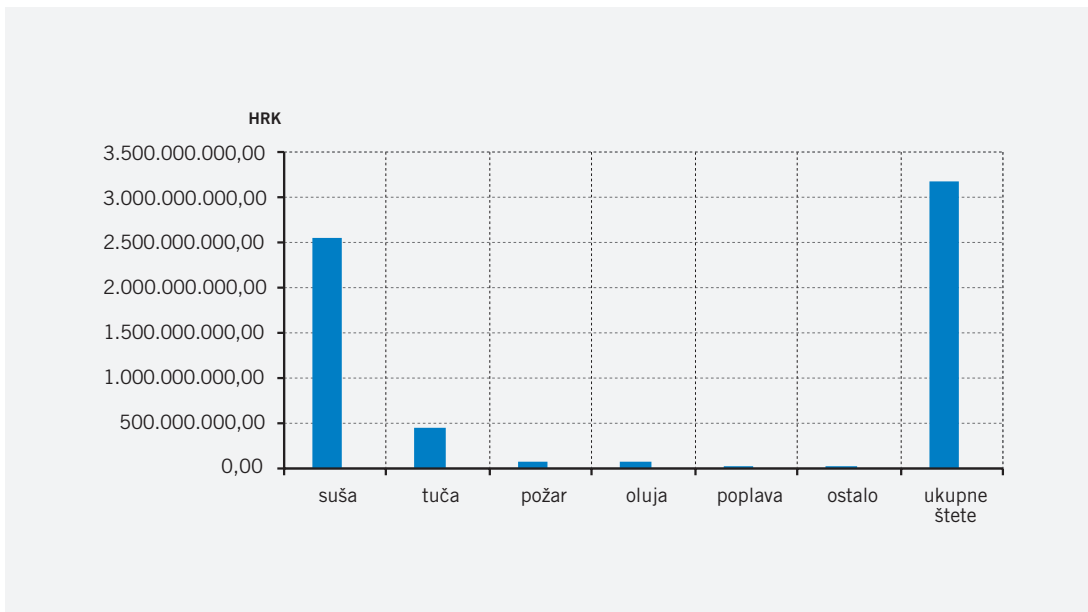
Tablica 9.5. Struktura vrijednosti ukupno prijavljenih šteta u 2007. godini (u HRK)

R.B.	Vrsta elementarne nepogode	Ukupne štete	%
1.	suša	2.538.179.432,25	80,05
2.	tuča	454.140.430,38	14,32
3.	požar	86.422.288,20	2,73
4.	oluja	65.753.846,79	2,07
5.	poplava	13.317.302,06	0,42
6.	ostalo (grom, voluharice, kiša i vjetar)	12.915.195,84	0,41
7.	ukupno	3.170.728.495,52	100,00

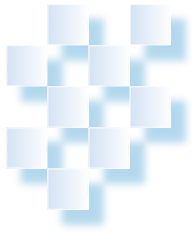
Izvor: Prema konačnim podacima sastavljenim i ovjerenim od županijskih povjerenstava



Grafikon 9.1. Struktura vrijednosti ukupno prijavljenih šteta u 2007. godini



Izvor: Prema konačnim podacima sastavljenim i ovjerenim od županijskih povjerenstava



9.5. KONCESIJE

Operativno funkcioniranje Registra koncesija započeto je u lipnju 2006. godine čijim ustrojavanjem je učinjen znatan pomak u transparentnosti i načinu funkcioniranja sustava koncesija u RH. Posebni naponi uloženi su u pravodobno prikupljanje podataka o broju dodijeljenih koncesija, te evidenciji o naplati naknada za koncesije na području RH. Postupak kvalitetnog unapređenja sustava provodit će se i u idućim razdobljima.

9.5.1. Prihodi od naknada za koncesije u 2007. godini

Prihodi od naknada za koncesije u državnom se proračunu evidentiraju kao proračunski prihod od nefinancijske imovine, osim prihoda od zakupa i iznajmljivanja imovine, ostalih prihoda od nefinancijske imovine i naknada za ceste. Prihodi od naknada za koncesije čine najveći udio u prihodima od nefinancijske imovine, te uvelike utječu na kretanje ove stavke u proračunu.

Tablica 9.6. Proračunski prihodi od naknada za koncesije

	2006.	2007.	Indeks '07./'06.
Siječanj	13.850.094,16	12.541.762,87	90,55
Veljača	40.659.712,48	43.433.429,54	106,82
Ožujak	19.046.625,04	22.586.790,26	118,59
Travanj	17.114.085,17	27.789.144,33	162,38
Svibanj	7.140.193,94	15.447.146,26	216,34
Lipanj	24.941.856,65	26.279.617,58	105,36
Srpanj	16.209.476,76	29.838.727,24	184,08
Kolovoz	28.850.552,47	36.688.191,31	127,17
Rujan	23.726.763,99	28.794.604,15	121,36
Listopad	21.808.455,13	26.480.251,05	121,42
Studeni	26.860.034,38	38.984.358,38	145,14
Prosinac	62.059.982,64	1.560.080.346,37	2513,83
UKUPNO I. - XII.	302.267.832,81	1.987.954.645,00	657,68
Prosjek I. - VII.	25.188.986,07	155.745.364,11	618,31

Izvor: Ministarstvo financija

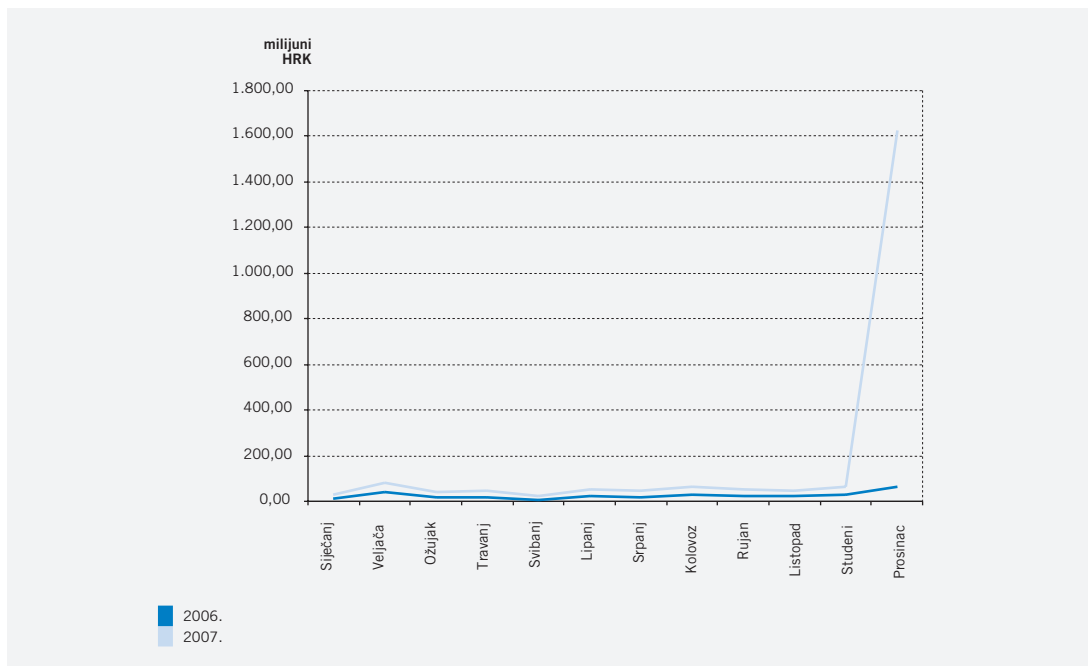
9.5.2. Proračunski prihodi od naknada za koncesije

Ukupno ostvareni prihodi od naknada za koncesije u 2007. godini iznose 1.987,9 milijuna kuna, što je povećanje za 6 puta u usporedbi s 2006. godinom i tada ostvarenih 302,3 milijuna kuna.

Prosječni prihod od naknada za koncesije u 2007. godini iznosi 155,7 milijuna kuna, dok je u 2006. godini taj prosjek iznosio 25,2.

Fluktuacije u visini prihoda po pojedinim mjesecima znatne su u obje promatrane godine, a ne bi se trebale promatrati kao čimbenik važan za ovu analizu.

Posebno je važno upozoriti na pozitivne učinke uvođenja u rad Registra koncesija, čija je svrha unapređenje djelotvornosti sustava koncesija u RH i njegove kontrole koju provodi Ministarstvo financija.


Grafikon 9.2. Proračunski prihodi od naknada za koncesije (po mjesecima, 2006.-2007.)


Izvor: Ministarstvo financija

9.5.3. Registar koncesija

Posebno je važno skrenuti pozornost na pozitivne učinke ustroja i provođenja ažuriranja Registra koncesija čija je svrha poboljšanje učinkovitosti cjelokupnog sustava koncesija u Republici Hrvatskoj.

Ministarstvo financija kontinuirano prikuplja i evidentira ugovore o koncesijama s područja Republike Hrvatske, koje dostavlja na daljnju obradu u Financijsku agenciju, čime se omogućuje praćenje plaćanja koncesionara po obvezi iz ugovora.

U Registru koncesija trenutačno je oko 5200 ugovora o koncesiji, te Ministarstvo financija kontinuirano ažurira bazu podataka Registra koncesija.

Kako bi se cjelokupni posao ustroja i ažuriranja Registra koncesija čim prije proveo, Vlada Republike Hrvatske donijela je zaključke kojima je dala dodatni poticaj, te poduprla iznimne napore Ministarstva financija na ustroju i ažuriranju Registra koncesija.

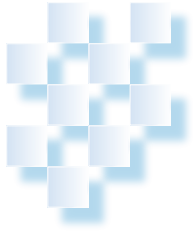
Na taj način dano je posebno značenje Registru koncesija i Ministarstvu financija da ustraje na njegovu uspostavljanju, kako bi se cjelokupni sustav koncesija u Republici Hrvatskoj mogao promptno pratiti i nadzirati.

Ministarstvo financija je uspostavljanjem Registra koncesija steklo jasan uvid u cjelokupni sustav koncesija, te sada radi na uspostavi kontrole i praćenja ispunjavanja obveza u skladu sa zaključenim ugovorima o koncesijama. Ministarstvo financija očekuje pozitivne učinke, prije svega u redovitom praćenju plaćanja naknade za koncesiju koja je prihod državnog proračuna, ali i proračuna jedinica lokalne i regionalne samouprave.

Provedenim aktivnostima omogućen je jasan pregled svih koncesionara na području RH u dijelu podataka koji su kao takvi javni i propisani Pravilnikom o ustroju i vođenju Registra koncesija (NN, 164/04), što će mnogim interesentima (i investitorima) dati određene spoznaje koje vrste koncesija postoje i gdje se i koja koncesija može dodijeliti u Republici Hrvatskoj.

9.5.4. Prihod od naknada za koncesije (po mjesecima, 2006.-2007.)

Iz analize se može zaključiti da dinamika prihoda od naknada za koncesije u promatranoj vremenskoj seriji upućuje na pozitivan uzlazni trend. U skladu s očekivanim pozitivnim utjecajem Registra ugovora o koncesijama, možemo predvidjeti nastavak spomenutog trenda i sve veći udio prihoda od naknada za koncesije u ukupnim prihodima državnog proračuna.



9.6. JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO (JPP)

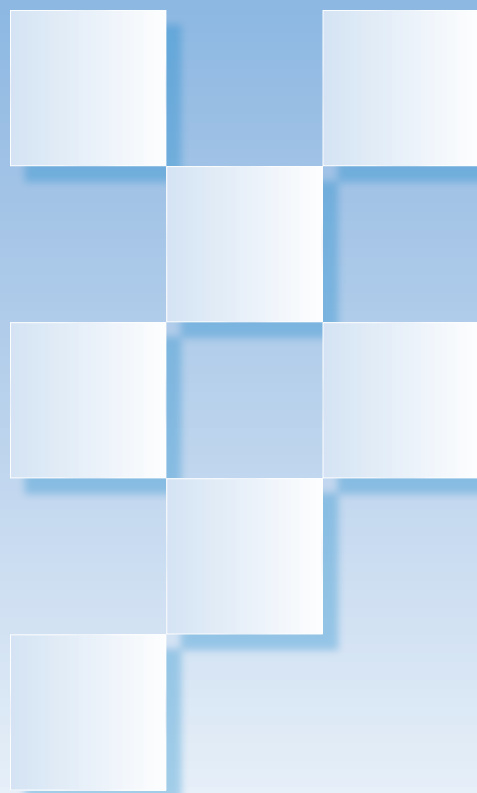
Uprava za gospodarstvo je tijekom 2007. godine poduzimala niz aktivnosti i mjera iz svoje nadležnosti i djelokruga rada usmjerenih ka uspostavi i uređenju sustava JPP u RH. One su usko povezane s aktivnostima vezanima za pregovore s EU u Poglavlju 5. (Javne nabave), dio kojeg su koncesije i javno-privatno partnerstvo. U tom smislu Uprava za gospodarstvo je ispred Ministarstva financija surađivala s Agencijom za promicanje izvoza i ulaganja, nositeljem izrade Zakona o JPP, te redovito evaluirala dostavljane nacрте Zakona i davala relevantna mišljenja.

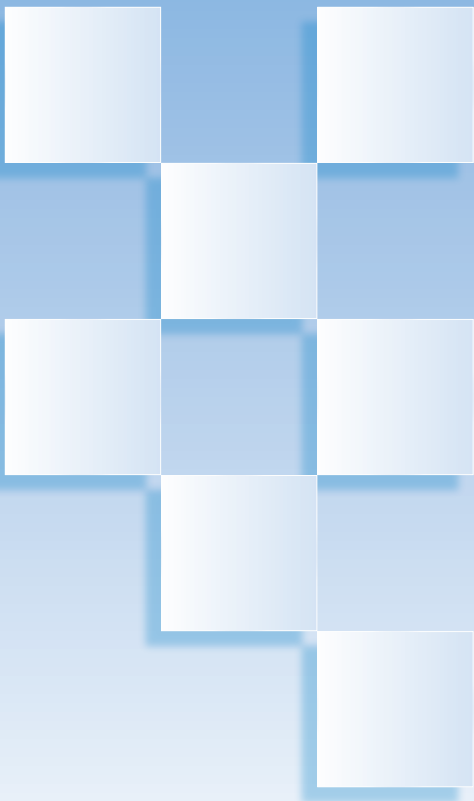
Donošenjem Zakona o koncesijama i Zakona o JPP uspostaviti će se transparentan i djelotvoran zakonski okvir za primjenu JPP modela u RH. Ovi će zakoni postaviti i temelje novog institucionalnog okvira za JPP, s jasno podijeljenim nadležnostima i djelokrugom rada triju središnjih tijela sustava JPP; Agencije za JPP, Ministarstva financija i Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva. Agencija za JPP kao središnje koordinativno tijelo za JPP razvit će se iz Sektora za JPP pri Agenciji za promicanje izvoza i ulaganja. U provođenju Zakona o JPP Agencija za JPP usko će surađivati s Ministarstvom financija, tijelom nadležnim za analizu JPP projektnih prijedloga s aspekta fiskalnih učinaka i rizika, te financijske održivosti.

Imajući u vidu gore navedeni novi opseg poslova, Ministarstvo financija je tijekom 2007. godine provodilo intenzivnu kontinuiranu stručnu izobrazbu svojih djelatnika iz područja JPP, te poduzimalo niz aktivnosti na jačanju administrativnih kapaciteta za provedbu Zakona. Istodobno se pristupilo i preustroju internih ustrojstvenih jedinica, kako bi se stvorili dodatni uvjeti za stručnu i učinkovitu provedbu predviđenih operativnih aktivnosti.

Donošenjem Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija u prosincu 2007. godine, u Upravi za gospodarstvo osniva se Odsjek za koncesije i JPP koji čini središnju unutarnju ustrojstvenu jedinicu Ministarstva financija zaduženu za JPP. Opisom poslova Odsjeka utvrđeno je daljnje djelovanje Ministarstva financija u odnosu na JPP, što će se primarno odnositi na obavljanje poslova koordinacije u svezi s realizacijom projekata javno-privatnog partnerstva u odnosu na proračunske rizike, davanje prijedloga i mišljenja na prijedloge ugovora o javno-privatnom partnerstvu s osnove proračunskih rizika, te zaštite i osiguranja javnog partnera, provođenje analiza, ocjena projekata i procjene rizika iz područja provedbe projekata javno-privatnog partnerstva, analiziranje i praćenje izvršenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, te davanje prijedloga mjera za poboljšanje i unapređivanje sustava javno-privatnog partnerstva.

**10. IZVJEŠĆE O
RADU UPRAVE ZA
HARMONIZACIJU
UNUTARNJE REVIZIJE I
FINANCIJSKE KONTROLE
ZA 2007. GODINU**







10.1. UVOD

Proces pridruživanja RH EU i usklađivanje s pravnom stečevinom EU, između ostalog je nametnulo potrebu da se sustavi unutarnjih financijskih kontrola kod proračunskih korisnika prilagode zahtjevima za veću učinkovitost i djelotvornost za potrebe financijskog upravljanja, kontroliranja, revidiranja i izvještavanja o korištenju javnih sredstava, pri čemu javna sredstva podrazumijevaju i nacionalna sredstva i sredstva EU.

Naime, u sklopu pretprijetnih pregovora jedan od zahtjeva bio je da se naš postojeći sustav unutarnjih financijskih kontrola prilagodi, odnosno razvije u skladu s konceptom sustava unutarnjih financijskih kontrola koji je u tom području razvila Europska unija, temeljeno na međunarodnim standardima i dobroj praksi europskih zemalja.

Prema navedenom konceptu, sustav unutarnjih financijskih kontrola ili skraćeno PIFC (*Public Internal Financial Control*) predstavlja objedinjen sustav koji uspostavljaju korisnici proračunskih sredstava u svrhu kontroliranja, revidiranja i izvještavanja o korištenju nacionalnih sredstava i sredstava EU, a čine ga dvije osnovne komponente:

- financijsko upravljanje i kontrole
- unutarnja revizija.

Financijsko upravljanje i kontrole sveobuhvatan je sustav unutarnjih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni čelnici korisnika proračuna. Čelnici korisnika proračuna, upravljajući rizicima, osiguravaju razumnu sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito. To znači u skladu sa zakonima i drugim propisima, štiteći sredstva od gubitka, zlouporabe i štete. Taj sustav obuhvaća sve poslovne transakcije, a posebice one koje su vezane uz prihode/primitke, rashode/izdatke, natječajne procedure i ugovaranje, povrate pogrešno uplaćenih iznosa, imovinu i obveze. Sustav unutarnjih kontrola provode čelnici i zaposlenici korisnika proračuna.

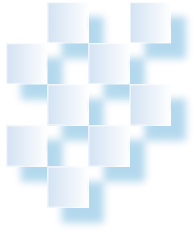
Unutarnja revizija neovisna je aktivnost koja procjenjuje sustave unutarnjih kontrola, daje neovisno i objektivno stručno mišljenje i savjete za unapređivanje poslovanja; pomaže korisniku proračuna u ostvarenju ciljeva uvođenjem sustavnog, disciplinarnog pristupa vrednovanjem i poboljšanjem djelotvornosti procesa upravljanja rizicima, kontrola i gospodarenja. Služi čelniku u ostvarivanju ciljeva i daje preporuke kako bi se upravljački i kontrolni sustavi uspostavili u skladu s pravilima i standardima te s načelima dobrog financijskog upravljanja. Ujedno upozorava na nepravilnosti i na neusklađenost sa zakonima i drugim propisima.

Prema odredbama članka 3. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru⁴⁵ (dalje u tekstu: Zakon), Ministarstvo financija nadležno je za koordinaciju uspostave i razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, a Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole Ministarstva financija (dalje u tekstu: Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija) nadležna je za provedbu te koordinacije.

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija, između ostalog, nadležna je za:

- a) pripremu zakona i podzakonskih propisa iz područja financijskog upravljanja i kontrola te unutarnje revizije,
- b) izradu metodologije i standarda rada financijskog upravljanja i kontrola te unutarnje revizije,
- c) organiziranje izobrazbe osoba odgovornih i uključenih u financijsko upravljanje i kontrole te unutarnju reviziju,
- d) koordinaciju uspostave i razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola,
- e) vođenje i održavanje registra jedinica za unutarnju reviziju, registra povelja unutarnjih revizora, registra ovlaštenih revizora i registra osoba uključenih u financijsko upravljanje i kontrole,
- f) obavljanje i provjeru kvalitete sustava financijskog upravljanja i kontrola te unutarnje revizije radi odgovarajućeg praćenja provedbe preporuka i njihova usklađivanja kod korisnika proračuna na koje se ovaj Zakon odnosi, a u svrhu prikupljanja informacija za poboljšanje metodologije i standarda rada.

⁴⁵ Narodne novine, broj 141/06



Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija ustrojena je u Ministarstvu financija donošenjem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija u travnju 2005. Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (*Narodne novine*, broj 127/07) izvršena je reorganizacija Uprave za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole tako da su u Upravi ustrojene dvije službe, i to:

1. Služba za metodologiju i koordinaciju unutarnje revizije
2. Služba za metodologiju i koordinaciju financijskog upravljanja i kontrole.

U aktivnostima koje su se provodile tijekom 2007. bili su uključeni i stručnjaci projekta CARDS 2004 „Jačanje strukture unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj“ (dalje u tekstu: CARDS 2004). Projekt je započeo u travnju 2006. kao nastavak projekta CARDS 2002 „Razvoj unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru i unutarnje revizije“, s planiranim trajanjem od dvije godine. Projekt CARDS 2004 ima zadatak unaprijediti i dalje razvijati postignuto na području sustava unutarnjih financijskih kontrola, s posebnim naglaskom na uspostavi sustava na lokalnoj razini.



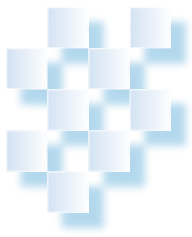
10.2. AKTIVNOSTI SREDIŠNJE HARMONIZACIJSKE JEDINICE MINISTARSTVA FINACIJA

10.2.1. Zajedničke aktivnosti poslova koordinacije i razvoja unutarnje revizije te poslova koordinacije i razvoja financijskog upravljanja i kontrola

Od zajedničkih aktivnosti koje je Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija obavila tijekom 2007. potrebno je istaknuti sljedeće:

- Izrađen je Akcijski plan aktivnosti vezanih uz sustav unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske do konca 2008. koji je Vlada Republike Hrvatske prihvatila Zaključkom od 5. travnja 2007.
- Izrađena je Strategija neovisnog razvoja unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) u Republici Hrvatskoj za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koju je Vlada Republike Hrvatske prihvatila Zaključkom od 8. studenoga 2007. Strategija je upućena svim županijama i županijskim središtima na prihvaćanje i tijekom 2008. pojedine županijske skupštine donosile su odluke o njezinu prihvaćanju.
- Vlada Republike Hrvatske je Rješenjem od 9. ožujka 2007. imenovala predsjednika, članove i tajnicu Vijeća za unutarnju financijsku kontrolu u javnom sektoru⁴⁶.
- Izrađen je Napatuk za izradu godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru koji je donio ministar financija 15. siječnja 2007.
- Izrađeno je objedinjeno godišnje izvješće o unutarnjoj financijskoj kontroli u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj za 2006. Izvješće je raspravilo Vijeće za unutarnju financijsku kontrolu, a prihvatila ga je Vlada Republike Hrvatske te donijela zaključke o daljnjim aktivnostima vezanim uz uspostavu ovog sustava u svibnju 2007.
- Kontinuirano tijekom 2007. provodile su se aktivnosti u koordinaciji uspostavljanja i razvoja financijskog upravljanja i kontrole te unutarnje revizije, i to ponajprije održavanjem prezentacija čelnicima i najvišoj razini rukovodstva korisnika proračuna, davanjem mišljenja na uredbu o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave, odgovorima na razne upite i drugo.
- Realizacija niza posjeta tijelima javne vlasti na državnoj i lokalnoj razini radi upoznavanja s poslovima unutarnje revizije i financijskog upravljanja i kontrole (prezentacije) te upoznavanja s važnošću uspostave sustava unutarnjih financijskih kontrola radi ustrojavanja, razvoja i unapređenja spomenutih poslova u navedenim tijelima. Ukupno je održano 40 prezentacija upoznavanja s novim Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru.
- U suradnji s Taiexom, Općom upravom za proračun Europske komisije, organiziran je u Vodicama u rujnu 2007. seminar za rukovoditelje "Unutarnja financijska kontrola u javnom sektoru - upravljačka odgovornost", utemeljena na financijskom upravljanju i kontroli te funkcionalno neovisnoj unutarnjoj reviziji.
- Izvršavane su aktivnosti prema terminskom planu projekta CARDS 2004 "Jačanje strukture unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj", te praćenje napretka projekta CARDS 2004 i izvješćivanje o projektu Delegacije Europske komisije u Republici Hrvatskoj i Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije.

⁴⁶ Narodne novine, 27/07



- Izvršavanje poslova vezanih uz ispunjenje mjerila vezanih uz Poglavlje 32. - Financijski nadzor. Poglavlje 32. otvoreno je u lipnju 2007. i mjerilo koje se odnosi na ovo područje vezano uz prihvaćanje i implementaciju unutarnjih financijskih kontrola te donošenje provedbenih propisa i interventne politike, kao i izgradnja institucionalnog okvira, kontinuirano se provodi.
- Aktivnosti vezane uz obvezu izvješćivanja struktura RH nadležnih za vođenje pregovora (u konačnici Vlade RH i Europske komisije, o napretku RH u procesu pridruživanja EU u Poglavlju 32.)
- Izrada Nacionalnog programa za pridruživanje Europskoj uniji za 2007.
- Izrada samoprocjena (*self-assessmenta*) za Poglavlje 32. nužnih za izradu Redovitog izvješća Europske komisije o napretku Republike Hrvatske u procesu pristupanja EU (*Self-Assessment Report*).
- Zaposlenici Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija sudjelovali su na različitim domaćim i stranim seminarima i skupovima sa svrhom poboljšanja i unapređivanja znanja o unutarnjim financijskim kontrolama te primjene najbolje prakse u vlastitim sustavima.
- Zajedno s Hrvatskim institutom internih revizora (HIR) organiziran je seminar u Poreču na kome su, između ostaloga, raspravljene i teme vezane uz sustav unutarnjih financijskih kontrola.
- Na web stranicama Ministarstva financija ažurirani su podaci o aktivnostima Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija vezano uz sustav unutarnjih financijskih kontrola.

10.2.2. Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija vezane uz financijsko upravljanje i kontrole

Od aktivnosti koje je Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija obavila tijekom 2007., a odnose se na poslove koordinacije i razvoja financijskog upravljanja i kontrola, navodi se sljedeće:

- U veljači 2007. donesena je Strategija izobrazbe osoba zaduženih za uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola. Strategijom je predviđeno provođenje dviju vrsta seminara: seminari za jačanje svijesti o financijskom upravljanju i kontroli te stručna izobrazba za financijsko upravljanje i kontrole.
- Ministar financija je u ožujku 2007. donio Program stručne izobrazbe za financijsko upravljanje i kontrole prema kojem se provodi stručna izobrazba osoba zaduženih za uspostavu, razvoj i provedbu financijskog upravljanja i kontrola (dalje u tekstu: Program). Program izobrazbe sastoji se od četiri osnovna modula, a svrha Programa jest upoznavanje polaznika sa sustavom financijskog upravljanja i kontrole i aktivnostima koje je potrebno provesti kako bi se sustav uspostavio i razvio, u svrhu poboljšanja financijskog upravljanja i odlučivanja radi ostvarenja ciljeva korisnika.
- U lipnju 2007. donesen je Plan izobrazbe osoba zaduženih za financijsko upravljanje i kontrole za razdoblje 2007. - 2010. Planom je predviđeno provođenje stručne izobrazbe za financijsko upravljanje i kontrole na državnoj i lokalnoj razini do 2010., a u skladu s Programom stručne izobrazbe. Stručna izobrazba za financijsko upravljanje i kontrole prilagođena je rokovima za izvršenje pojedinih aktivnosti koje su korisnici na državnoj i lokalnoj razini naveli u svojim planovima. Tako je provođenje svih modula izobrazbe za korisnike na državnoj razini planirano završiti u 2009., a za veće korisnike na lokalnoj razini do konca 2010.
- U lipnju 2007., u suradnji sa stručnjacima Projekta CARDS 2004., donesen je Priručnik za financijsko upravljanje i kontrole. U njemu su navedeni radnje i postupci koje je potrebno provesti kako bi se uspostavio ovaj složen i suvremen sustav na djelotvoran način kod svih korisnika proračuna.
- U prosincu 2007. pripremljen je nacrt Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru kojim su definirane potrebne aktivnosti za provedbu ovog sustava. Nakon dobivenog mišljenja i prihvaćanja prijedloga Opće uprave za proračun Europske komisije, ministar financija je u ožujku 2008. donio navedeni Pravilnik.
- Tijekom 2007. održano je 36 seminara za jačanje svijesti o financijskom upravljanju i kontroli na državnoj i lokalnoj razini, na kojima su čelnici i drugi rukovoditelji upoznati sa sustavom unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, njegovu značenju, elementima i obvezama koje proizlaze iz Zakona.



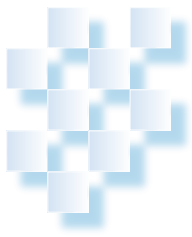
- U 2007. održana su ukupno 24 seminara stručne izobrazbe za financijsko upravljanje i kontrole kojima su obuhvaćeni voditelji i koordinatori za financijsko upravljanje i kontrole te načelnici ustrojstvenih jedinica u središnjim tijelima državne uprave, kao i voditelji za financijsko upravljanje i kontrole u drugim korisnicima proračuna (izvanproračunski zavodi, zdravstvene organizacije).
- U suradnji s Hrvatskom zajednicom računovođa i financijskih djelatnika održano je osam jednodnevnih seminara u Zagrebu, Splitu, Zadru, Puli, Rijeci, Čakovcu, Varaždinu i Osijeku vezano uz izradu plana uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola.
- Održano je više sastanaka s predstavnicima korisnika proračuna o uspostavi ovog sustava na razini središnje države i lokalnim razinama, te su poduzete druge mjere kako bi se javni sektor upoznao s financijskim upravljanjem i kontrolama te aktivnostima koje je potrebno provesti u vezi s njegovom uspostavom.
- U svezi s koordinacijom uspostave i razvoja održano je više sastanaka radne skupine za financijsko upravljanje i kontrole vezanih uz usklađivanje stavova oko uspostave sustava.
- S obzirom na zakonsku obvezu donošenja Plana uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola, Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija izradila je prijedlog navedenog plana kako bi se pomoglo korisnicima proračuna za što kvalitetniju provedbu te zakonske obveze. Ogledni primjer Plana objavljen je na web stranici Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija (www.mfin.hr/str/128).
- Tijekom godine kontinuirano je ažuriran registar osoba zaduženih za financijsko upravljanje i kontrole, kao i registar imenovanih osoba zaduženih za nepravilnosti, što je bila zadaća Središnje harmonizacijske jedinice do konca 2007.

10.2.3. Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija vezane uz unutarnju reviziju

Od aktivnosti koje je Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija obavila tijekom 2007., a odnose se na poslove koordinacije i razvoja unutarnje revizije, te izvršavanje Akcijskog plana uspostavljanja i razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru do konca 2008., potrebno je istaknuti sljedeće:

- Pripremljen je novi Program stručne izobrazbe za zvanje ovlaštenoga unutarnjeg revizora u javnom sektoru koji je donio ministar financija 30. ožujka 2007.
- Pripremljen je novi Napatuk o provjeri znanja i sposobnosti te polaganju ispita za zvanje ovlaštenoga unutarnjeg revizora u javnom sektoru koji je donio ministar financija 30. ožujka 2007.
- Programom i Napatkom detaljno je određen program i provođenje izobrazbe, provjera znanja i sposobnosti, polaganje ispita, praktična izobrazba te dodatno stručno usavršavanje unutarnjih revizora.
- Pripremljen je Plan izobrazbe unutarnjih revizora za razdoblje od 2008. do 2010. kojim se predviđa u planiranom razdoblju educirati ukupno 240 unutarnjih revizora.
- Izrađen je Kodeks strukovne etike unutarnjih revizora u javnom sektoru Republike Hrvatske⁴⁷. Kodeks sadrži načela i pravila kojih su se dužni pridržavati ovlašteni unutarnji revizori, kandidati za polaganje ispita za ovlaštenoga unutarnjeg revizora i druge osobe koje su na bilo koji način uključene u poslove unutarnje revizije.
- Izrađen je predložak Povelje unutarnjih revizora, dokumenta kojim se određuje uloga i značenje jedinice za unutarnju reviziju/unutarnjeg revizora korisnika proračuna, te se unutarnjoj reviziji daje ovlast za pristup dokumentaciji, osoblju i materijalnoj imovini tijekom provođenja revizije. Na temelju predložka Povelje unutarnjih revizora voditelji jedinica za unutarnju reviziju pripremaju tekst Povelje unutarnjih revizora za dotičnu instituciju, a donosi je čelnik te institucije. Predložak je dostavljen svim ministarstvima i ostalim korisnicima proračuna kako bi na temelju predložka izradili vlastite Povelje.

⁴⁷ Narodne novine, broj 18/08



- Izrađen je prijedlog Pravilnika o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna. Ministar financija donio je Pravilnik o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna u ožujku 2008.
- Organizirana je izobrazba unutarnjih revizora u skladu s Planom izobrazbe. Provedena je organizacija izobrazbe za tri skupine polaznika, odnosno ukupno je obuhvaćeno 60 polaznika.
- Organizirano je provođenje evaluacija i teoretskog ispita znanja unutarnjih revizora. Ispiti su održani u tri navrata za 78 unutarnjih revizora.
- Organizirano je mentorstvo pri obavljanju početnih praktičnih revizija u ministarstvima i drugim tijelima javne vlasti. U 2007. obavljeno je mentorstvo pri obavljanju prvih dviju praktičnih revizija za 70 unutarnjih revizora koji su bili u procesu izobrazbe za stjecanje stručnog ovlaštenja ministra financija. Mentorstvo su obavili službenici Uprave za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole, stručnjaci projekta CARDS 2004 te dva ovlaštena unutarnja revizora iz dvije državne institucije.
- Izrađen je i poboljšani materijal za izobrazbu unutarnjih revizora po novom utvrđenom obveznom Programu izobrazbe. Sa stručnjacima projekta CARDS 2004 pripremljen je modul praktične revizije, u koji je uključena nova izmijenjena, poboljšana, metodologija obavljanja unutarnje revizije.
- Održavanje sastanaka s voditeljima jedinica za unutarnju reviziju korisnika proračuna, radi postizanja suglasja oko akata i dokumenata koje izrađuje Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija, te rješavanja tekućih problema vezanih za poslove unutarnje revizije.
- Međunarodna suradnja kroz sudjelovanje na seminarima i radionicama u vezi sa sustavom unutarnjih financijskih kontrola:
 - Seminar o provođenju provjere kvalitete rada unutarnjih revizora u organizaciji SIGME (Pariz, ožujak 2007.),
 - "PEM PAL 2. radionica Zajednice prakse unutarnjih revizora" (Moldavija, lipanj 2007.),
 - Profesionalni standardi i praktična primjena (Varšava, lipanj 2007.),
 - 2. specijalizirana konferencija za unutarnje revizore srednje Europe (Prag, listopad 2007.).
- Tijekom 2007. kontinuirano je ažuriran registar jedinica za unutarnju reviziju, registar ovlaštenih revizora i registar povelja unutarnjih revizora.

10.2.4. Suradnja Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija s drugim institucijama

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija, obavljajući poslove koordinacije na uspostavi i razvoju sustava unutarnjih financijskih kontrola, surađuje s mnogobrojnim korisnicima proračuna, ali i s drugim institucijama, javnim trgovačkim društvima te udrugama čije su nadležnosti vezane uz reviziju (komercijalna revizija, državna revizija, unutarnja revizija).

Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola određeno je da je suradnja s Državnim uredom za reviziju potrebna kako bi se uspostavio zajednički pristup najznačajnijim revizijskim pitanjima, ali imajući pritom na umu samostalnost i neovisnost državnih i unutarnjih revizora.

Prema odredbama Zakona, voditelj jedinice za unutarnju reviziju surađuje s Državnim uredom za reviziju kojemu, na njegov zahtjev, pruža sve podatke koji se odnose na sadržaj okončanih unutarnjih revizija.

Suradnja s Državnim uredom za reviziju može se odnositi i na proces planiranja unutarnjih revizija, kako se pojedini revizijski poslovi ne bi duplicirali. Na zahtjev Državnog ureda za reviziju odvijaju se i drugi oblici suradnje.

U srpnju 2007. na Brijunima je bio organiziran seminar za razmjenu iskustava unutarnjih revizora s državne i lokalne razine radi prijenosa iskustava i znanja iskusnijih revizora na one s nešto manje iskustava u radu.

U rujnu 2007. predstavnici Europske komisije, Opće uprave za proračun organizirali su zajedno sa Središnjom harmonizacijskom jedinicom Ministarstva financija u Vodicama seminar o upravljačkoj odgovornosti i o jačanju svijesti o potrebi uspostave sustava unutarnjih financijskih kontrola u Republici Hrvatskoj. Seminar je bio namijenjen čelnicima korisnika proračuna na državnoj i na lokalnim razinama.



Početak studenoga 2007. organiziran je u Rovinju treći zajednički seminar unutarnjih revizora u javnom sektoru koji je tematski bio usmjeren na odnos unutarnje revizije i financijskog upravljanja i kontrole. Seminaru je prisustvovao i predstavnik unutarnjih revizora Republike Slovenije, a predsjednik Hrvatskog instituta internih revizora upoznao je prisutne s aktivnostima Instituta.

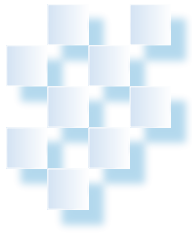
U suradnji s Hrvatskim institutom internih revizora (HIIR) zaposlenici Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija uključili se i u aktivnosti seminara za unutarnje revizore koji se održava u Poreču.

Suradnja je uspostavljena i s Hrvatskom zajednicom računovođa i financijskih djelatnika, odnosno Sekcijom za unutarnje revizore koja jedanput godišnje okuplja unutarnje revizore iz svih institucija na zajedničkom seminaru.

10.2.5. Ostali poslovi koje je Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija obavila tijekom 2007.

Od ostalih poslova koje je Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija obavila tijekom 2007. navode se:

- Praćenje napretka projekta CARDS 2004 "Jačanje strukture PIFC-a u RH", i izvješćivanje o istome Delegacije EK u RH i Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije (SDURF).
- Izvješće o provođenju Mini programa za provedbu mjera iz Nacionalnog programa suzbijanja korupcije.
- Aktivnosti vezane uz usklađivanje s pravnom stečevinom EU za Poglavlje 6. - Trgovačko pravo (provedene su sve aktivnosti odnosno sastavljena izvješća potrebna za usklađivanje u sklopu Poglavlja 6. - Trgovačko pravo, a što se odnosi na komercijalnu reviziju).
- Davanje mišljenja u vezi s primjenom odredaba Zakona o reviziji (tijekom godine na upite o primjeni Zakona o reviziji izdavani su odgovori uz prethodni dogovor s Hrvatskom revizorskom komorom).
- Priprema prijedloga izmjena i dopuna Zakona o reviziji (imenovana Radna skupina za izmjenu i dopunu Zakona, praćenje izmjena 8. direktive).
- Sudjelovanje u aktivnostima vezanim uz davanje suglasnosti na akte Hrvatske revizorske komore (Ministarstvo financija dalo je suglasnost na Tarifu revizorskih usluga i Odluku o stopi doprinosa i iznosu članarina. Isto tako dana je suglasnost i na Izvješće o radu Hrvatske revizorske komore o radu koje je na prijedlog Ministarstva financija raspravila i prihvatila Vlada Republike Hrvatske 8. studenoga 2007.).
- Davanje mišljenja na prijedloge zakona i na normativne akte korisnika proračuna u vezi s ustrojavanjem sustava unutarnjih financijskih kontrola.



10.3. ZAKLJUČAK

Tijekom 2007. Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija poduzimala je brojne aktivnosti vezane uz uspostavu i razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola kod korisnika proračuna. Ponajprije bismo naglasili aktivnosti vezane uz izradu normativnog okvira (pravilnika, naputaka, uputa) te njezinu koordinirajuću ulogu u stvaranju organizacijskih pretpostavki za uspostavu i razvoj ovog sustava kod korisnika proračuna.

Rezultati postignuti u ovom području važni su za ispunjenje mjerila vezanih uz Poglavlje 32. - Financijski nadzor, u sklopu kojeg se provodi usklađivanje vezano za sustav unutarnjih financijskih kontrola.

Zajedničko stajalište Europske unije za Poglavlje 32. - Financijski nadzor doneseno je 20. lipnja 2007. u Bruxellesu (dokument o pristupanju) u kojem je navedeno da je Europska komisija upoznata s poduzetim aktivnostima u svezi s ovim poglavljem te su utvrđena mjerila koja je potrebno ispuniti kako bi se ovo poglavlje zatvorilo. Između pet mjerila, ono koje se odnosi na sustav unutarnjih financijskih kontrola uključuje donošenje i provedbu Zakona i povezanih politika koje podupire adekvatna provedbena sposobnost. S obzirom na to da je Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (*Narodne novine*, 141/06) donesen potkraj prosinca 2006., tijekom 2007. intenzivno se radilo na aktivnostima vezanim uz njegovu implementaciju.

Tijekom 2007. održani su seminari za čelnike korisnika proračuna vezano uz značenje uspostave i razvoja cjelokupnog sustava unutarnjih financijskih kontrola, provodila se stručna izobrazba osoba zaduženih za financijsko upravljanje i kontrole, te unutarnjih revizora na državnoj i lokalnoj razini.

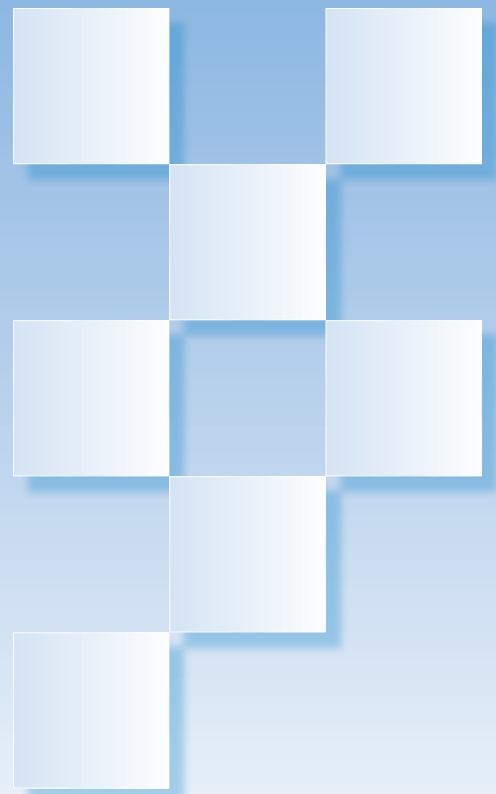
U dijelu financijskog upravljanja i kontrola, korisnici proračuna provodili su tijekom 2007. organizacijsku uspostavu imenovanjem voditelja i koordinatora za financijsko upravljanje i kontrole, te ustrojavanjem jedinica za financijsko upravljanje i kontrole. Korisnici proračuna donijeli su planove za uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola te započeli provođenje planiranih aktivnosti.

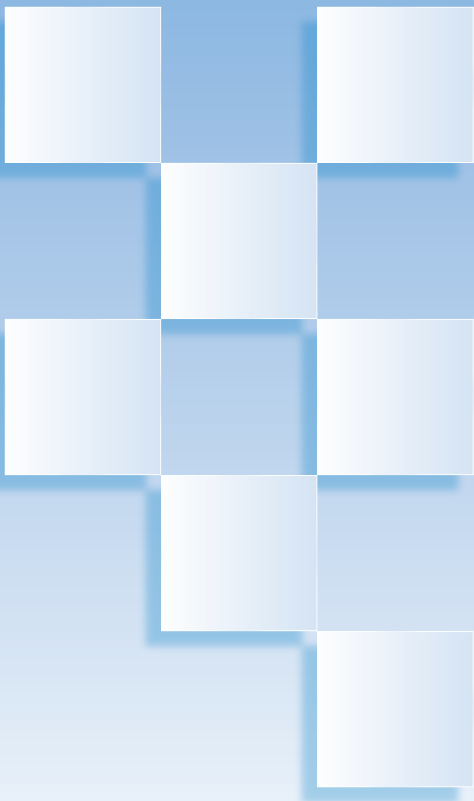
U dijelu unutarnje revizije, tijekom 2007. obavljane su unutarnje revizije u skladu sa strateškim i godišnjim planovima te izvješćivani čelnici o nalazima i preporukama za poboljšanje poslovanja korisnika proračuna. Unutarnji revizori pratili su i provedbu prihvaćenih preporuka.

Rezultati do sada poduzetih aktivnosti upućuju da je mnogo toga učinjeno u uspostavi i razvoju sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru.

Međutim unatoč tome, daljnji razvoj ovog sustava koji ponajprije treba poslužiti kao alat za učinkovito upravljanje u javnom sektoru, zahtijeva daljnje intenzivne aktivnosti osobito u jačanju svijesti upravljačke strukture o važnosti i koristi koju ovaj sustav donosi.

**11. IZVJEŠĆE O RADU
UPRAVE ZA
FINANCIJSKI SUSTAV
U 2007. GODINI**



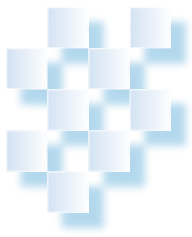




11.1. UVOD

Uprava za financijski sustav upravna je organizacija u sastavu Ministarstva koja je tijekom 2007. obavljala niz aktivnosti iz svog djelokruga.

U skladu s Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, Uprava radi na uređenju cjelokupnoga zakonodavnog okvira financijskog sustava te propisa koji uređuju poslovanje Hrvatske narodne banke, Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, Financijske agencije, Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, Hrvatske banke za obnovu i razvitak. Uprava također priprema stručna mišljenja i analize o usklađenosti nacрта prijedloga propisa i drugih akata s hrvatskim i međunarodnim pravom te pravnom stečevinom Europske unije iz djelokruga Uprave te izrađuje iskaz o okvirnoj procjeni učinka propisa iz djelokruga Uprave, priprema rješenja, odobrenja i suglasnosti za obavljanje pojedinih poslova u skladu s propisima iz djelokruga Uprave, obavlja poslove vezane uz isplatu državnih poticajnih sredstava na stambenu štednju i dobrovoljnu mirovinsku štednju, obavlja nadzor štedno-kreditnih zadruga u likvidaciji te nadzor isplate državnih poticajnih sredstava za stambenu štednju i dobrovoljnu mirovinsku štednju.



11.2. AKTIVNOSTI UPRAVE TIJEKOM 2007.

11.2.1. Zakonodavstvo

Prijedlozi novih propisa usklađuju se s pravnom stečevinom i najboljim praksama Europske unije radi poticanja razvoja financijskog sustava, a ujedno i održavanja njegove stabilnosti.

U svrhu planiranja tih aktivnosti i praćenja ostvarenog, Uprava je sudjelovala u izradi Nacionalnog programa za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji za 2007., Pretpristupnog ekonomskog programa za razdoblje 2008.-2010., te Smjernica ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2009.-2011.

U 2007. godini Uprava je sudjelovala u izradi sljedećih zakona:

11.2.1.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Umirovljeničkom fondu

Izmjene i dopune ovoga Zakona izvršene su radi usklađivanja sa Zakonom o provođenju odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske od 12. svibnja 1998. koji je izmijenjen i dopunjen početkom 2007., a tim su izmjenama i dopunama pravo na obeštećenje dobili i korisnici najviših mirovina, te korisnici obiteljskih mirovina. Slijedom navedenih izmjena Zakona o provođenju odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske od 12. svibnja 1998. bilo je potrebno uskladiti i odredbe Zakona o Umirovljeničkom fondu.

11.2.1.2. Zakon o financijskom osiguranju

Ovim se Zakonom uređuju posebna pravila za osiguranje financijskih obveza financijskim instrumentima ili novčanim sredstvima koja sklapaju subjekti financijskog tržišta i uklanjaju se formalne zapreke za obavljanje poslova u svezi s osiguranjem financijskih obveza financijskim instrumentima ili novčanim sredstvima, te omogućuje povećanje pravne sigurnosti, smanjenje kreditnog rizika, olakšavanje prekograničnih transakcija, te jačanje tržišta kapitala i financijskog sustava u cjelini, a također se omogućuje zasnivanje posebnog založnog prava koje Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima ne propisuje.

11.2.1.3. Zakon o računovodstvu

Ovaj Zakon uređuje pitanja računovodstva u smislu sastavljanja i izrade godišnjih financijskih izvještaja i konsolidiranih godišnjih financijskih izvještaja. Poduzetnici su podijeljeni na male, srednje i velike u skladu s europskom klasifikacijom i uređen je opseg primjene Međunarodnih standarda financijskog izvještavanja i Hrvatskih standarda financijskog izvještavanja. Zakonom se uređuju vrste pojedinačnih i konsolidiranih godišnjih financijskih izvještaja koje su poduzetnici dužni sastavljati ovisno o njihovoj veličini, te koji poduzetnici su dužni obavljati reviziju godišnjih financijskih izvještaja. Također se uređuje način i obveznike javne objave godišnjih financijskih izvještaja i godišnjih izvješća i uvodi se Registar godišnjih financijskih izvještaja što će ga voditi Financijska agencija u elektroničkom obliku koji će biti dostupan na internetskim stranicama.

11.2.1.4. Zakon o preuzimanju dioničkih društava

Ovim Zakonom uređuju se uvjeti za davanje ponude za preuzimanje ciljnih društava, postupak preuzimanja, prava i obveze sudionika u postupku preuzimanja, te nadzor postupka preuzimanja ciljnih društava. Zakonom se definiraju ciljno društvo, ponuda za preuzimanje, osobe koje djeluju zajednički, nastanak obveze objavljivanja ponude za preuzimanje, izračunavanje prava glasa, sadržaj ponude za preuzimanje, ciljevi i namjere ponuditelja, ograničenja djelovanja uprave i nadzornog odbora ciljnog društva, mišljenje uprave ciljnog društva, pravilo proboja, pravo prijenosa i prodaje dionica manjinskih dioničara, nadležnost i mjerodavno pravo.



11.3. POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI UPRAVE PO POSEBNIM ZAKONSKIM PROPISIMA

11.3.1. Državna poticajna sredstva na stambenu štednju

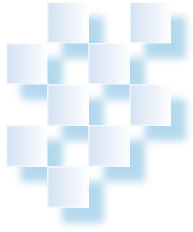
Zakonom o stambenoj štednji i državnom poticanju stambene štednje (*Narodne novine*, broj 109/97, 117/97, 76/99, 10/01 i 92/05, dalje u tekstu: Zakon) uređeno je da se državna poticajna sredstva isplaćuju na stambenu štednju štediša u stambenim štedionicama. Državna poticajna sredstva (dalje u tekstu: DPS) iznose 15 posto od iznosa raspoložive stambene štednje, a najviše do iznosa 5.000,00 raspoložive stambene štednje u jednoj godini štednje, odnosno najveći iznos DPS-a koji se može odobriti stambenom štediši tijekom jedne godine iznosi 750,00 kuna. Raspoloživa stambena štednja u skladu sa Zakonom definirana je kao svota koju je stambeni štediša uplatio tijekom jedne kalendarske godine umanjena za iznose naknada koje naplaćuje stambena štedionica tijekom te godine. DPS tijekom jedne kalendarske godine odobrava se stambenom štediši samo u jednoj stambenoj štedionici, što znači ako stambeni štediša štedi u više stambenih štedionica, pravo na DPS ostvaruje se samo na uplate stambene štednje u jednoj stambenoj štedionici, dok za uplate u drugim stambenim štedionicama stambeni štediša nema pravo na DPS. Zakonom je propisano i razdoblje štednje nakon kojeg stambeni štediša ima pravo na isplatu DPS-a. Naime, Zakonom je propisano da stambeni štediša ima pravo na isplatu DPS-a kada ostvari pravo na stambeni kredit i sklopi ugovor o stambenom kreditu u skladu sa Zakonom ili ako ugovor o štednji ne otkaže u roku kraćem od pet godina od početka stambene štednje ili ako se ugovor o štednji raskine u razdoblju kraćem od pet godina zbog neispunjavanja obveza iz ugovora o stambenoj štednji od strane stambene štedionice. Do trenutka kada stambeni štediša ostvari pravo na isplatu DPS-a, DPS se vodi na njegovom računu stambene štednje na koji se obračunava kamata u skladu s općim uvjetima stambene štedionice. Ako stambeni štediša raskine ugovor u roku kraćem od pet godina, do tada ostvareni DPS zajedno s pripadajućom kamatom stambena štedionica dužna je vratiti u državni proračun, a stambenom štediši isplaćuje se samo njegova uplaćena štednja s pripadajućim kamatama.

Na temelju Zakona, Uprava je tijekom 2007. zaprimila i obradila zahtjeve pet stambenih štedionica za isplatu državnih poticajnih sredstava za 2006. u ukupnom iznosu od 213,3 milijuna kuna.

Tablica 11.1. Zahtjevi za isplatu DPS-a za 2006. (isplata u 2007.)

redni broj	podaci	ukupno
1	2	3
1	broj stambenih štediša za koje se postavlja zahtjev za isplatu DPS-a	404.523
2	broj računa stambene štednje za koje se postavlja zahtjev za isplatu DPS-a	419.366
3	iznos prikupljene raspoložive stambene štednje u 2006. u kunama	1.686.175.234,28
4	broj stambenih štediša koji su u 2006. sklopili ugovor o stambenom kreditu	6.049
5	ukupni iznos sklopljenih ugovora o stambenom kreditu u 2006. u kunama	603.416.371,60
6	iznos sklopljenih ugovora o stambenom kreditu za međufinanciranje u 2006. u kunama	554.686.478
7	iznos DPS-a za 2006. za isplatu u 2007. u kunama	213.279.868,26

U suradnji s Financijskom agencijom mjesečno su vođene evidencije i kontrola povrata državnih poticajnih sredstava po osnovi raskinutih ugovora o stambenoj štednji za koje nije protekao zakonom propisani rok štednje i s te su osnove u 2007. stambene štedionice u državni proračun izvršile povrat državnih poticajnih sredstava u iznosu od 19,9 milijuna kuna.

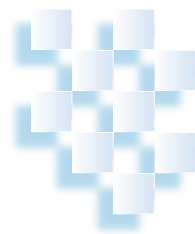


11.3.2. Državna poticajna sredstva na članstvo u dobrovoljnim mirovinskim fondovima

Zakonom o obveznim i dobrovoljnim mirovinskim fondovima (*Narodne novine*, broj 49/99, 63/00, 103/03, 177/04 i 71/07, dalje u tekstu: Zakon o mirovinskim fondovima) uređeno je da članovi dobrovoljnih mirovinskih fondova imaju pravo na DPS na uplaćene doprinose u kalendarskoj godini. DPS iznosi 25 posto od uplaćenog iznosa doprinosa člana dobrovoljnog mirovinskog fonda (dalje u tekstu: DMF) u kalendarskoj godini, ali najviše do iznosa od 5.000,00 kuna, odnosno najveći iznos DPS-a iznosi 1.250,00 kuna. Kao i kod stambene štednje, članovi DMF imaju pravo na DPS samo u jednom DMF.

Na temelju Zakona o mirovinskim fondovima, Uprava je tijekom 2007. zaprimila zahtjeve četiri dobrovoljna mirovinska društva za dodjelu državnih poticajnih sredstava za 2006. godinu. Po toj osnovi ukupno je isplaćeno 40,3 milijuna kuna za gotovo 59 tisuća članova dobrovoljnih mirovinskih fondova.

Pri obradi prikupljenih pojedinačnih podataka svakoga člana korištena je posebna baza podataka u svrhu izdvajanja osoba koje su članovi u više dobrovoljnih mirovinskih fondova, budući da oni mogu ostvariti poticaje samo u jednom fondu.



11.4. PRODAJA OBRAZACA MJENICE

U skladu sa Zakonom o mjenici (*Narodne novine*, br. 74/94) i Pravilnikom o obračunskim zavodima, naknadi za posredovanje i obrascu mjenice (*Narodne novine*, br. 77/99, 146/99, 35/00, 22/03 i 39/08), u nadležnosti Uprave je provođenje postupka tiskanja obrasca mjenice i puštanja u uporabu.

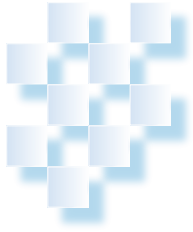
Prihod državnog proračuna od prodaje obrasca mjenice Uprava prati prema mjesečnim izvješćima Hrvatske narodne banke i evidencija o uplatama Financijske agencije. U skladu s Pravilnikom o obračunskim zavodima, naknadi za posredovanje i obrascu mjenice (*Narodne novine*, broj 77/99, 146/99, 35/00, 22/03 i 39/08), cijena obrasca mjenice iznosi 20,00 kuna. Od toga iznosa Hrvatska narodna banka i Financijska agencija imaju pravo na naknadu u visini 2 posto od cijene prodanih obrasca mjenice, dok prodavačima na malo za poslove prodaje obrazaca mjenice pripada provizija od 6 posto od cijene kupljenih obrazaca mjenice kod Financijske agencije.

Tablica 11.2. Prihodi od prodaje obrazaca mjenice u 2007. u kunama

MJESEC	PRIHOD PRORAČUNA OD PRODAJE OBRAZACA MJENICA U 2006.	PRODAJA OBRAZACA MJENICA U 2007. kn	NAKNADA HNB-a kn	NAKNADA FINA-e kn	PROVIZIJA MALO-PRODAVAČIMA kn	PRIHOD PRORAČUNA OD PRODAJE OBRAZACA MJENICA U 2007.
1	2	3	4=(3*2%)	5=(3*2%)	6=(3*6%)	7=(3-4-5-6)
siječanj	1.025.820,00	925.000,00	18.500,00	18.500,00	55.500,00	832.500,00
veljača	1.139.400,00	987.140,00	19.742,80	19.742,80	59.228,40	888.426,00
ožujak	1.362.420,00	1.143.600,00	22.872,00	22.872,00	68.616,00	1.029.240,00
travanj	984.636,00	751.500,00	15.030,00	15.030,00	45.090,00	676.350,00
svibanj	1.115.820,00	799.300,00	15.986,00	15.986,00	47.958,00	719.370,00
lipanj	1.134.522,00	779.100,00	15.582,00	15.582,00	46.746,00	701.190,00
srpanj	897.480,00	943.200,00	18.864,00	18.864,00	56.592,00	848.880,00
kolovoz	810.900,00	496.700,00	9.934,00	9.934,00	29.802,00	447.030,00
rujan	1.015.326,00	709.300,00	14.186,00	14.186,00	42.558,00	638.370,00
listopad	1.059.300,00	842.700,00	16.854,00	16.854,00	50.562,00	758.430,00
studeni	917.730,00	703.000,00	14.060,00	14.060,00	42.180,00	632.700,00
prosinac	846.000,00	750.200,00	15.004,00	15.004,00	45.012,00	675.180,00
UKUPNO	12.309.354,00	9.830.740,00	196.614,80	196.614,80	589.844,40	8.847.666,00

Izvor: HNB i FINA

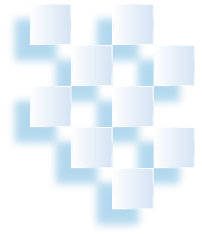
Prema iskazanim podacima, od prodaje obrazaca mjenice u 2007. ostvaren je prihod državnom proračunu u iznosu od 8,8 milijuna kuna, što je u usporedbi s 2006., kada je ostvareni prihod proračuna od prodaje obrazaca mjenice iznosio 12,3 milijuna kuna, smanjenje za 29 posto.



11.5. BRISOVNA OČITOVANJA

Uprava je i tijekom 2007. zaprimala i postupala po zahtjevima stranaka za izdavanje brisovnih očitovanja za brisanje upisanih tereta u zemljišnim knjigama na temelju Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine (*Narodne novine*, br. 81/02-92/96), Zakona o zemljišnim knjigama (*Narodne novine*, br. 91/96-107/07), te Naputka o načinu i postupku revalorizacije iznosa duga i rokovima uplate dugovanja u korist proračuna Republike Hrvatske (*Narodne novine*, br. 77/99).

Postupak izdavanja brisovnih očitovanja, po navedenim osnovama, podrazumijeva davanje uputa o pravnom sljedništvu, kompletiranje i kontrolu dokumentacije kao i uplate revaloriziranog iznosa u državni proračun, izdavanje brisovnog očitovanja, dostavu očitovanja stranci s uputom za ovjeru kod javnog bilježnika, te zaprimanje sudskog rješenja o brisanju traženog tereta.

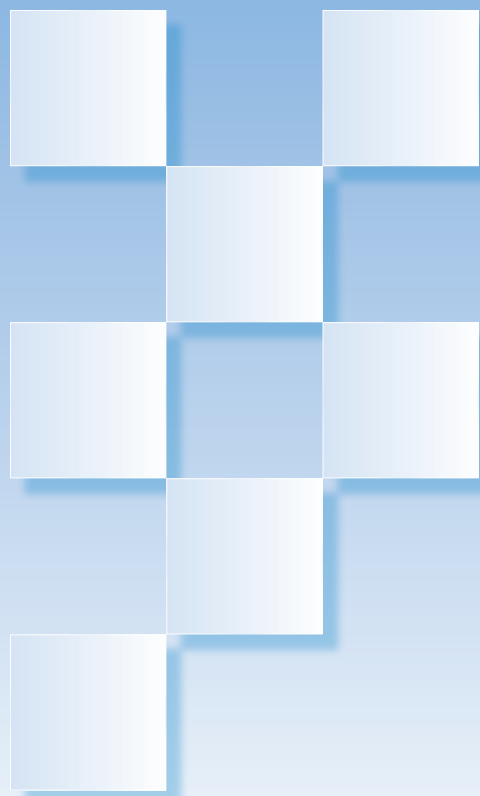


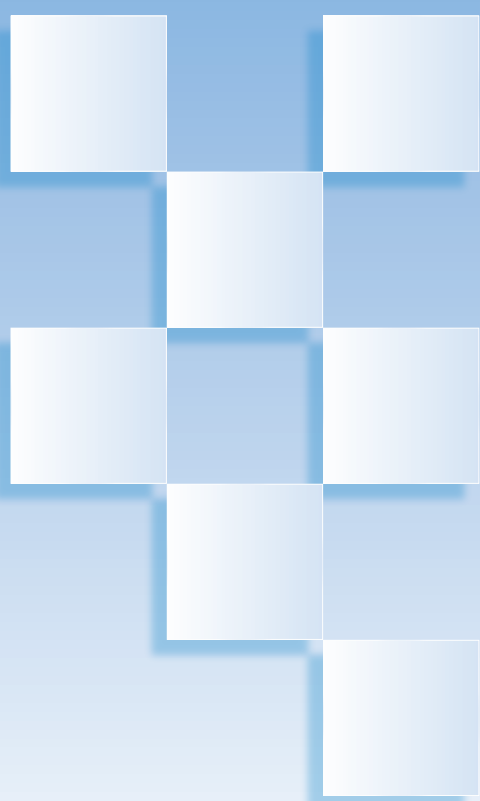
11.6. NADZOR

Uprava je tijekom 2007. obavljala nadzor tromjesečnih financijskih izvješća o poslovanju 104 štedno-kreditne zadruge koje su poslovale na temelju odobrenja Ministarstva financija, a koje su na temelju Zakona o kreditnim unijama (*Narodne novine*, broj 141/06) do 30. travnja 2007. morale donijeti odluku o nastavku rada kao kreditna unija ili o preoblikovanju u štednu banku ili odluku o likvidaciji.

Nadzor štedno-kreditnih zadruga u likvidaciji obavlja Uprava, dok nadzor štedno-kreditnih zadruga koje su Hrvatskoj narodnoj banci podnijele zahtjev za nastavak rada kao kreditna unija ili za preoblikovanje u štednu banku obavlja nadzorna služba Hrvatske narodne banke.

12. IZVJEŠĆE O RADU POREZNE UPRAVE U 2007. GODINI







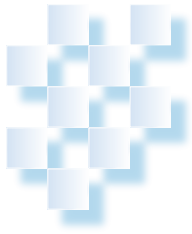
12.1. UVOD

Porezna uprava je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija, kojoj je osnovna zadaća primjena poreznih propisa i propisa o plaćanju obveznih doprinosa, te propisa o pristojbama i drugim javnim davanjima. Prema Zakonu o Poreznoj upravi (*Narodne novine*, broj 67/01, 94/01 i 177/04), Porezna uprava prikuplja, evidentira i obrađuje podatke, bitne za razrez i plaćanje poreza i doprinosa, pristojbi i drugih javnih davanja, utvrđuje i evidentira porezne obveze pravnih i fizičkih osoba, evidentira uplate poreza i doprinosa, prisilno naplaćuje poreze, doprinose i druga javna davanja, te obavlja inspekcijski nadzor i ovrhu radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja.

Navedene poslove obavlja za vlastite prihode Državnog proračuna, prihode jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave za one jedinice koje su na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne samouprave i uprave (*Narodne novine*, od broja 59/01 do 147/03) i Suglasnosti ministra financija (*Narodne novine*, broj 79/01), spomenute poslove prenijele na Poreznu upravu, te zajedničke poreze, članarinu turističkim zajednicama, doprinos Hrvatskoj obrtničkoj komori, doprinos i članarinu Hrvatskoj gospodarskoj komori te spomeničku rentu koja se plaća po stopi na ukupni prihod.

Zakonom o Poreznoj upravi i Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, uz poslove propisani su i ustrojstvo i način rada Porezne uprave; tako poslove u sklopu svog djelokruga Porezna uprava obavlja u Središnjem uredu, 20 područnih ureda osnovanih u sjedištima županija i 122 ispostave područnih ureda.

U organizacijskom smislu, kadrovskoj ekipiranosti i ostvarenju svojih zadataka Porezna uprava Republike Hrvatske u potpunosti prati porezne uprave suvremenih država, o čemu svjedoči i izvješće o radu Porezne uprave za 2007. godinu.



12.2. RAZVOJ KOMUNIKACIJE IZMEĐU POREZNOG OBVEZNIKA I POREZNE UPRAVE U 2007. GODINI

Porezna uprava kao upravna organizacija usmjerena na primjenu poreznih propisa i propisa o obveznim doprinosima i time prikupljanju poreznih prihoda od poreznih obveznika, u tijeku 2007. godine učinila je značajne pomake u pružanju usluga poreznim obveznicima kako bi oni lakše ostvarili svoja prava i ispunili svoje obveze.

Porezna uprava pruža poreznim obveznicima usluge u četiri oblika: Internet, publikacije, elektroničko podnošenje prijava i obrazaca i besplatni telefon (Kontakt centar).

Preko internetskih stranica Porezne uprave (www.porezna-uprava.hr) omogućeno je poreznim obveznicima da svakodnevno mogu dobiti ažurne podatke o svim poreznim novostima, o poreznom sustavu Republike Hrvatske, o poreznom kalendaru kao podsjetniku na zakonom propisane rokove za ispunjenje poreznih obveza, o poreznim prijavama, o poreznim i drugim propisima (više od 900 redakcijskih pročišćenih tekstova zakona, pravilnika, uredbi, naredba, odluka, ugovora i sl.), o podacima s područja dvostrukog oporezivanja te o svim vrijedećim poreznim obrascima. Na internetskoj stranici Porezne uprave dostupna su i mišljenja Porezne uprave - Središnjeg ureda, kojima se dodatno pojašnjavaju pojedine zakonske odredbe te navode službena stajališta u pojedinim predmetima. Internetske stranice Porezne uprave ažuriraju se i na engleskom jeziku, a linkovima se omogućuje i povezanost sa stranicama ostalih ministarstava, stranicama poreznih uprava drugih zemalja i sa stranicama Europske unije.

U svrhu informiranja poreznih obveznika, Porezna uprava surađivala je na postavljanju portala Vlade Republike Hrvatske www.mojauprava.hr i kontinuirano dostavlja materijale za ažuriranje sadržaja na portalu iz područja porezne problematike.

Porezna uprava je u 2007. godini izdala 17 brošura i 5 priručnika koji na jednostavan i razumljiv način pojašnjavaju poreznim obveznicima njihova prava i obveze, te CD s oko 900 pročišćenih tekstova propisa, kao i CD na engleskom jeziku o poreznom sustavu Republike Hrvatske (*The Croatian Tax System*). Navedene se publikacije besplatno dijele poreznim obveznicima u područnim uredima i ispostavama.

Nadalje, u 2007. godini ispunjeni su svi preduvjeti koji su omogućili realizaciju projekta ePorezna, novog servisa kojim se poreznim obveznicima omogućava podnošenje poreznih prijava i obrazaca putem Interneta.

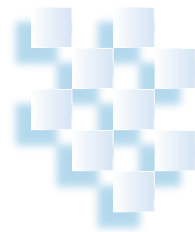
Projekt ePorezna u 2007. godini predstavljen je prvom elektroničkom prijavom poreza na dodanu vrijednost te je tijekom godine zaprimljen i obrađen 5.131 PDV obrazac. U zadnjem tromjesečju 2007. godine aktiviran je Projekt ePorezna u dijelu ID obrazaca te je u tom razdoblju (listopad/prosinac) zaprimljeno i obrađeno 692 ID obrazaca. Tijekom 2007. godine ostvarene su ukupno 46.583 interakcije (kontakata) između poreznih obveznika i Porezne uprave kroz sustav ePorezna.

Važno je napomenuti da projekt ePorezna obuhvaća:

- „ePKK” - uvid u stanje poreznih računa poreznog obveznika putem Interneta;
- „ePDV” - popunjavanje i predaja PDV obrazaca putem Interneta;
- „eID” - popunjavanje i predaja ID obrazaca putem Interneta;
- „ePD” - popunjavanje i predaja godišnjih prijava poreza na dobit putem Interneta;
- „eIP” - popunjavanje i predaja poreznih kartica putem Interneta.

Također je kao i prethodne godine omogućena dostava ID-1 i IP obrazaca na mediju (npr. na CD-u).

Nastavljen je daljnji razvoj Kontakt centra Porezne uprave u kojem se, u vremenu od 9 do 15 sati svakim radnim danom, zaprimaju na besplatne telefone pozivi o prijavama utaje poreza, neizdavanja računa, rada na crno, drugim poreznim prekršajima, pritužbama na rad službenika Porezne uprave, ali na besplatne telefone porezni obveznici mogu dobiti i odgovore na pitanja o poreznim oslobođenjima i olakšicama.



12.3. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI POREZNE UPRAVE U 2007. GODINI

Tijekom 2007. godine stupio je na snagu Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dohodak (*Narodne novine*, broj 68/07). Navedenim Pravilnikom izmijenjeni su iznosi neoporezivih naknada, odnosno povećani su iznosi primitaka koje poslodavci mogu neoporezivo isplaćivati svojim radnicima, odnosno dar djetetu do 15. godine povećan je sa 400,00 na 600,00 kuna godišnje, a prigodne nagrade (božićnica, naknada za godišnji odmor i sl.) povećane su sa 2.000,00 kuna na 2.500,00 kuna godišnje. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dohodak propisana je i neoporeziva naknada koju poslodavci mogu isplaćivati svojim radnicima, i to: potpora za novorođenu djecu do visine jedne proračunske jedinice prema posebnom propisu.

Budući da je tijekom 2006. godine stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit (*Narodne novine*, broj 57/06), Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dobit objavljen je u *Narodnim novinama*, broj 133/07. Navedenim Pravilnikom izmijenjena je, između ostalog, prijava poreza na dobit (Obrazac PD) kako bi se ista uskladila s posebnim propisima koji, uz Zakon o porezu na dobit (*Narodne novine*, broj 177/04, 90/05 i 57/06), propisuju porezne olakšice, oslobođenja i poticaje.

U 2007. godini započeo je projekt pod nazivom „Procjena gospodarske snage poreznih obveznika: Prikupljanje podataka o poreznim obveznicima“, sa svrhom prikupljanja i ažuriranja podataka o poreznim obveznicima bitnih za pravilnu primjenu pozitivnih poreznih propisa. U postupku testiranja navedenog projekta sudjelovale su odabrane Ispostave Područnog ureda Zagreb, Područnog ureda Split, Područnog ureda Rijeka i Područnog ureda Dubrovnik.

U 2007. godini Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (*Narodne novine*, broj 76/07), te Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost (*Narodne novine*, broj 79/07), koji su u primjeni od 1. kolovoza 2007. godine, uvedeno je oporezivanje novina i časopisa koji izlaze dnevno i periodično, osim onih koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju sniženom stopom od 10 posto.

S obzirom na to da je Republika Hrvatska u procesu pristupanja Europskoj uniji, navedenim izmjenama hrvatski Zakon o porezu na dodanu vrijednost djelomično se uskladio s Direktivom 2006/112/EZ kojom je propisana mogućnost da se uvede snižena porezna stopa na novine i časopise, osim onih koji su u cijelosti ili pretežno oglasnog sadržaja.

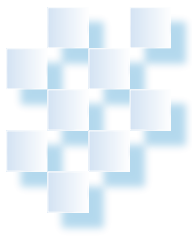
U 2007. godini završen je Program CARDS 2004 pod nazivom Jačanje poreznog sustava na području PDV-a radi pripreme i razvoja VIES informacijskog sustava povezanosti, a radi daljnje prilagodbe hrvatskog Zakona o porezu na dodanu vrijednost s pravnom stečevinom Europske unije u 2007. godini započeo je u sklopu programa PHARE 2005 projekt Podrška VIES informacijskom sustavu međusobne povezanosti.

Tijekom 2007. izrađena je Naredba o iznosima osnovica za obračun doprinosa za obvezna osiguranja za 2008. koja je objavljena u *Narodnim novinama*, broj 119/07.

U skladu s obvezom ministra financija koja je propisana člankom 37. stavkom 5. Zakona o izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika (*Narodne novine*, broj 76/07), izrađen je Naputak o načinu postupanja u radnjama usklađivanja duga i kriterijima za utvrđivanje broja mjesečnih rata za otplatu duga s osnova doprinosa za obvezna osiguranja nastalog po osnovi osiguranja pomoraca. Naputak je objavljen u *Narodnim novinama*, broj 126/07.

Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske br. U-I-1559/2001 i U-I-2355/2002 od 21. veljače 2007. pokrenut je postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom te su ukinuti članci 30. stavak 1. točka 6., 38.a, 38.b, 38.c, 38.d, 38.e, 38.f, 38.g, 38.h, 38.i, 38.j, 38.k, 38.l, 38.m i 38.n Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (*Narodne novine*, broj 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02 i 147/03,) o porezu na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište, porezu na nekorištene poduzetničke nekretnine i porezu na neizgrađeno građevno zemljište. Ukinuti propisi prestali su vrijediti danom objave Odluke Ustavnog suda u *Narodnim novinama*, 12. ožujka 2007. godine.

Tijekom 2007. godine održani su prvi krugovi pregovora oko Ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja sa Saudijskom Arabijom i Libijskom Arapskom Džamahirijom, dok su dovršeni pregovori s Armenijom i Singapurom. U skladu s navedenim obavljene su pripremne radnje predviđene Zakonom o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.



U 2007. godini potpisan je novi Ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak s Danskom, dana 14. rujna 2007. u Kopenhagenu, Danska, koji će uz ratifikaciju u Hrvatskom saboru zamijeniti prijašnji Ugovor, preuzet od bivše SFRJ.

Kontinuirano se obavljala razmjena obavijesti s nadležnim tijelima prema Ugovorima o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u primjeni, te su se izdavala mišljenja o primjeni odredaba Ugovora područnim uredima i zainteresiranim strankama.

Djelatnici su sudjelovali na stručnoj edukaciji u OECD centrima za edukaciju o temi oporezivanja nerezidenata i tehnikama pregovaranja, dok su na Globalnom forumu o Ugovorima o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, održanome u Parizu u organizaciji OECD-a, održali prezentaciju hrvatskih iskustava o oporezivanju usluga u međunarodnom poreznom okruženju.

Na području praćenja prihoda od igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara u 2007. godini zaključeno je 5 ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću u kasinima te 61 ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću na automatima u automat-klubovima i 2 dodatka ugovora o koncesiji, a Ministarstvu financija, Upravi za gospodarstvo dostavljeni su podaci o 11 trgovačkih društava koja su zaključila ugovore o koncesijama na temelju Odluke Vlade RH te je izvršeno kontinuirano izvještavanje o mjesečnim uplatama koncesijskih naknada. Izdano je 113 prethodnih mišljenja za lokaciju poslovnog prostora u kojem koncesionari namjeravaju priređivati igre na sreću u kasinima i automat-klubovima, 604 odobrenja za rad uplatnih mjesta kladionica, 926 suglasnosti na pravila nagradnih igara, 12 suglasnosti na poslovne planove priređivača, 23 suglasnosti na pravila lutrijske igre na sreću, 6 rješenja (odobrenja) na pravila igara na sreću za svaku vrstu igre u kasinu, 5 odobrenja za izdavanje promidžbenih žetona u kasinima, 5 suglasnosti na pravila kladenja, 23 odobrenja neprofitnim pravnim osobama za priređivanje prigodnih jednokratnih lutrijskih igara te je provedeno 949 postupaka za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta za stavljanje u uporabu novih automata i stolova, preseljenja te njihova stavljanja izvan uporabe. Tijekom godine izdana su 53 mišljenja u svezi s primjenom propisa iz nadležnosti igara na sreću i zabavnih igara, riješene 4 kategorizacije automata za zabavne igre te izdana 2 odobrenja pravnim osobama za dobivanje ovlasti za obavljanje tehničkog pregleda automata i stolova za igre na sreću.

Dana 7. veljače 2007. godine donesena je Odluka o provedenom javnom natječaju za dodjelu 15 koncesija priređivačima igara na sreću u automat-klubovima te raspisan i proveden javni natječaj za dodjelu 5 koncesija za priređivanje igara na sreću u automat-klubovima.

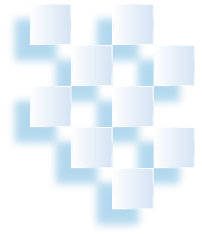
Organiziran je godišnji kongres GREF-a (međunarodnog zakonodavnog tijela koji se bavi zakonskom regulativom s područja igara na sreću) u Dubrovniku u lipnju 2007. godine.

Svi navedeni postupci rezultirali su time da indeks rasta prihoda od igara na sreću i zabavnih igara za 2007. godinu iznosi 120,3 u usporedbi s 2006. godinom.

Tablica 12.1. Prihodi od igara na sreću i zabavnih igara

(000 kuna)		
Ukupni prihodi u 2006. g.	Ukupni prihodi u 2007. g.	Indeks rasta
472.790	568.670	120,28

Izvor: APIS



12.4. INSPEKCIJSKI NADZOR POREZNE UPRAVE U 2007. GODINI

Planom nadzora za 2007. godinu dano je jasno opredjeljenje za rad nadzora, i to: usmjeriti se na pravne osobe, najveću pozornost dati nadzoru poreza na dodanu vrijednost i doprinosima, obaviti određen broj nadzora velikih poreznih obveznika, radi suzbijanja sive ekonomije obavljati stalni nadzor evidentiranja gotovinskog prometa.

Izvjешće o radu Porezne uprave u svezi s obavljanjem poslova inspeksijskog nadzora temelji se na podacima koji se informatički vode na razini Porezne uprave u podsustavu Poslovi inspeksijskog nadzora, kao i na određenim dopunskim podacima koji se objedinjuju u Središnjem uredu po posebnom zahtjevu. Nadzor su obavljala 644 ovlaštena službenika ili 10 ovlaštenih službenika manje nego u 2006. godini. Izdano je 8.553 naloga za inspeksijski nadzor, od čega se 57,3 posto odnosi na pravne i 42,7 posto na fizičke osobe.

U 2007. godini s utvrđenim nepravilnostima završilo je 69,4 posto nadzora, dok su u 2006. godini nepravilnosti utvrđene kod 65,0 posto nadziranih poreznih obveznika. Najčešće nezakonitosti i nepravilnosti utvrđene u nadzoru su sljedeće: porezni obveznik ne vodi poslovne knjige ili ih vodi neažurno i netočno, ne ispostavlja račune za isporučena dobra ili usluge, ne iskazuje promet preko naplatnih uređaja, ne obračunava i ne plaća porez na dodanu vrijednost i poreza na dobit, ne podnosi mjesečna izvješća o obračunatom i uplaćenom porezu na dodanu vrijednost, ne obračunava i ne plaća doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i zapošljavanje, ne polaže novčana sredstva na račune kod banaka odnosno ovlaštenih organizacija za platni promet i drugo.

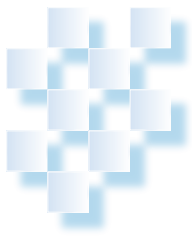
U 2007. godini podnijeto je 5.627 zahtjeva za prekršajni postupak i 76 prijava za kazneno djelo. Novoutvrđene obveze poreza i doprinosa u postupku nadzora iznosile su 1,6 milijardi kuna.

U novoutvrđenim obvezama najveći udio ima porez na dodanu vrijednost sa 842,2 milijuna kuna, porez na dohodak 358,8 milijuna kuna, porez na dobit 254,3 milijuna kuna i doprinosi 111,8 milijuna kuna.

Radi suzbijanja sive ekonomije, Porezna uprava provodila je stalni nadzor izdavanja računa i evidentiranja prometa kod poreznih obveznika koji promet naplaćuju u gotovom novcu, pri čemu je nadzorom bio obuhvaćen obračun i uplate poreza na dodanu vrijednost. Nadzorom je obuhvaćen 2.741 porezni obveznik. Od toga kod 862 porezna obveznika kod kojih su utvrđene nepravilnosti izvršena je procjena obveze PDV-a u iznosu od 44,5 milijuna kuna. Uz to, u ovim postupcima inspeksijskog nadzora naplaćeno je 60,0 milijuna kuna dospjelog poreznog duga i donijeto je 195 rješenja o privremenoj zabrani obavljanja daljnjeg rada zbog neizdavanja računa, te zbog neobračunavanja i neplaćanja poreza na dodanu vrijednost.

Značajno područje sive ekonomije je i priređivanje igara na sreću i zabavnih igara. U nadzoru ove djelatnosti privremeno je oduzeto 167 automata za igre na sreću i 50 automata za zabavne igre.

Posebno je potrebno spomenuti stalnu suradnju s Ministarstvom mora, turizma, prometa i razvitka u svezi s nadzorom poreznih obveznika koji se bave djelatnošću iznajmljivanja plovila (*charter* tvrtke), te dobru suradnju u razmjeni podataka i raznih obavijesti s Državnim inspektoratom.



12.5. POSTUPCI OVRHE POREZNE UPRAVE U 2007. GODINI

12.5.1. Naplata poreza i drugih javnih davanja u ovršnom postupku

Porezna uprava, u skladu sa svojom nadležnosti, provodi ovrhu radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja od poreznog obveznika, primjenjujući odredbe Općeg poreznog zakona (*Narodne novine*, broj 127/00 i 86/01 i 150/02), Zakona o upravnom postupku (*Narodne novine*, broj 53/91 i 103/96) i Ovršnog zakona (*Narodne novine*, broj 57/96, 29/99, 42/00, 173/03, 194/03, 151/04, 88/05 i 67/08). Ovrhu, kao oblik prisilne naplate, pokreće Porezna uprava kada sva druga sredstva nisu omogućila naplatu u redovitom postupku. Ovrha se provodi nad cjelokupnom imovinom poreznog dužnika, i to: novčanim sredstvima, pokretninama, tražbinama koje on ima prema svojim dužnicima i drugim imovinskim pravima, dok ovrhu na nekretninama provodi nadležan sud po zahtjevu Porezne uprave, a na prijedlog Državnog odvjetništva.

Da ovrha radi naplate poreza i drugih javnih davanja postaje sve značajnija, pokazuje i sljedeći prikaz:

Tablica 12.2. Prikaz ostvarenja naplate u ovršnom postupku po poduzetim mjerama ovrhe

MJERE OVRHE	2006. GODINA	2007. GODINA	INDEKS
			2007./2006.
Rješenje o ovrsi pljenidbom novčanih sredstava	1.445.261.913,60	1.589.116.364,66	109,95
Rješenje o ovrsi pljenidbom tražbina ovršenika	115.964.426,75	113.387.774,19	97,78
Rješenje o ovrsi pljenidbom tražbine na temelju udjela u kapitalu	97.711.111,77	25.565.746,36	26,16
Rješenje o ovrsi pljenidbom pokretnina	484.557.429,85	633.981.855,27	130,84
Ovrha na nekretninama	54.282.571,00	59.345.062,28	109,33
1. Ukupno naplaćeno u ovršnom postupku	2.197.777.452,97	2.421.396.802,76	110,17
2. Naplaćeno po zahtjevima drugih tijela državne uprave	21.095.087,38	33.053.099,40	156,69
3. UKUPNO NAPLAĆENO (1+2)	2.218.872.540,35	2.454.449.902,16	110,62

Izvor: Statistička izvješća područnih ureda koja se tromjesečno dostavljaju Središnjem uredu Porezne uprave

Iz tablice 12.2. proizlazi da je u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2007. godine ukupno naplaćeno 2,5 milijardi kuna, dok je u istom razdoblju 2006. godine naplaćeno 2,2 milijarde kuna, što znači da je naplata povećana u usporedbi s prethodnom godinom za 236,0 milijuna kuna, odnosno 10,6 posto.



12.5.2. Osiguranje naplate poreznog duga prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini

Radi osiguranja naplate poreznog duga, Porezna uprava poduzima mjere osiguranja naplate potraživanja prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretninama poreznog dužnika. Broj zahtjeva koje Porezna uprava dostavlja Državnom odvjetništvu, radi podnošenja prijedloga sudu za osiguranje novčane tražbine prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini poreznog dužnika, sve je veći, što je vidljivo iz prikaza koji slijedi:

Tablica 12.3. Prikaz broja podnijetih zahtjeva Državnom odvjetništvu za podnošenje prijedloga sudu za osiguranje novčane tražbine prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini

OPIS	2005. godina	2006. godina	INDEKS	2007. godina	INDEKS	
			2006./2005.		2007./2006.	2007./2005.
Pravne osobe	148	204	137,84	249	122,06	168,24
Fizičke osobe	1.457	1.894	129,99	2.553	134,79	175,22
UKUPNO	1.605	2.098	130,72	2.802	133,56	174,58

Izvor: Statistička izvješća podružnih ureda koja se tromjesečno dostavljaju Središnjem uredu Porezne uprave

Iz *tablice 12.3.* proizlazi da je ukupan broj zahtjeva u 2007. godini u usporedbi sa 2006. godinom povećan za 704 zahtjeva ili 33,6 posto. Broj zahtjeva radi osiguranja naplate potraživanja od pravnih osoba povećan je za 45 ili 22,1 posto, a radi osiguranja naplate potraživanja od fizičkih osoba za 659 ili 34,8 posto.

Ukupan broj zahtjeva u 2007. godini u usporedbi s 2005. godinom povećan je za 1.197 zahtjeva ili 74,6 posto, od čega je broj zahtjeva radi osiguranja naplate potraživanja od pravnih osoba povećan za 101 ili 68,2 posto, a radi osiguranja naplate potraživanja od fizičkih osoba za 1096 ili 75,2 posto.

Glede provedenih postupaka stečaja i likvidacije važno je napomenuti:

Godine 2005. Porezna je uprava u stečajnim postupcima prijavila potraživanja u stečajnu masu u iznosu od 320,2 milijuna kuna. Istodobno je naplaćeno 103,5 milijuna kuna. U navedenom je razdoblju u likvidacijskom postupku prijavila potraživanja u iznosu od 11,1 milijun kuna. Naplaćeno je 1,4 milijuna kuna.

Godine 2006. Porezna je uprava u stečajnim postupcima prijavila potraživanja u stečajnu masu u iznosu od 277,1 milijun kuna. Istodobno je naplaćeno 91,5 milijuna kuna. U navedenom je razdoblju u likvidacijskom postupku prijavila potraživanja u iznosu od 22,4 milijuna kuna. Naplaćeno je 15,1 milijun kuna.

Godine 2007. Porezna je uprava u stečajnim postupcima prijavila potraživanja u stečajnu masu u iznosu od 235,2 milijuna kuna. Istodobno je naplaćeno 136,5 milijuna kuna. U navedenom je razdoblju u likvidacijskom postupku prijavila potraživanja u iznosu od 8,5 milijuna kuna, a naplaćeno je 798,1 tisuća kuna.

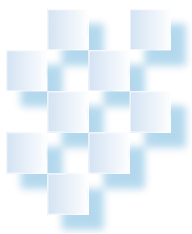
U 2006. godini, u usporedbi s 2005. godinom, prijavljeno je s osnova poreza i drugih javnih davanja u stečajnom i likvidacijskom postupku 9,6 posto manje potraživanja, te naplaćeno 1,5 posto više potraživanja.

U 2007. godini, u usporedbi s 2005. godinom, prijavljeno je s osnova poreza i drugih javnih davanja u stečajnom i likvidacijskom postupku 26,4 posto manje potraživanja, te naplaćeno 30,8 posto više potraživanja.

Tablica 12.4. Analiza prijavljenih potraživanja i naplate s osnova poreza i drugih javnih davanja u stečajnom i likvidacijskom postupku za razdoblje 2005. - 2007. godine

Red. broj	God.	PRIJAVLJENA POTRAŽIVANJA S OSNOVA POREZA I DRUGIH JAVNIH DAVANJA				NAPLATA POTRAŽIVANJA S OSNOVA POREZA I DRUGIH JAVNIH DAVANJA			
		Stečajni postupak	Likvidacijski postupak	Ukupno 5=3+4	Indeks 2005= 100	Stečajni postupak	Likvidacijski postupak	Ukupno 9=7+8	Indeks 2005= 100
1	2005.	320.152.078,04	11.094.015,12	331.246.093,16		103.537.810,87	1.433.524,12	104.971.334,99	
3.	2006.	277.091.409,89	22.418.269,09	299.509.678,98	90,42	91.484.201,45	15.050.408,41	106.534.609,86	101,49
4.	2007.	235.230.068,15	8.462.181,37	243.692.249,20	73,57	136.485.546,88	798.064,21	137.283.611,09	130,78

Izvor: Statistička izvješća područnih ureda koja se tromjesečno dostavljaju Središnjem Uredu Porezne uprave





U Odjelu za naplatu obavljaju se upravni i drugi stručni poslovi. Sistematizirano je ukupno 11 djelatnika, u prvoj polovici 2007. godine popunjeno je 8 djelatnika, dok je u drugoj polovici godine popunjeno 10.

Upravni poslovi obavljaju se u skladu sa:

- člankom 17. stavkom 3. Zakona o upravnim sporovima (*Narodne novine*, broj 59/91, 9/92 i 77/92), i to izrada Rješenja o odobrenoj/odbijenoj odgodi plaćanja obveza do okončanja upravnog spora, tj. do pravomoćne sudske odluke - doneseno je 69 rješenja te 2 zaključka, što u usporedbi s 50 rješenja te 3 zaključka donesenih u 2006. godini čini povećanje od 33 posto;
- Uputom o postupanju kod utvrđivanja zastare prava na naplatu poreza, obveznih doprinosa i drugih javnih prihoda o kojima Porezna uprava vodi analitičke evidencije te njihova otpisa zbog nemogućnosti naplate, Klasa: 410-01/05-01/605, ur. broj: 513-07-21-06/05-1, od 20. travnja 2005. godine, i to donošenje rješenja po pisanim zahtjevima dužnika čiji dugovi prelaze iznos od ukupno 500.000,00 kuna poradi otpisa dospjelih obveza zbog zastare - doneseno je 46 rješenja, što u usporedbi s 18 rješenja donesenih u 2006. godini čini povećanje od 155,6 posto;
- člankom 135. Općeg poreznog zakona (*Narodne novine*, broj 127/00, 86/01 i 150/02), i to rješavanje po zahtjevima za otpis poreznog duga, djelomice ili u potpunosti, u slučaju ako bi izvršenje naplate duga dovelo u pitanje osnovne životne potrebe ovršenika i članova njegova kućanstva. Iz istih razloga rješava se i po podnesenim zahtjevima za otpis dospjelih doprinosa za obvezna osiguranja, u skladu s člancima 86. i 86.a Zakona o doprinosima za obvezna osiguranja (*Narodne novine*, broj 147/02 i 177/04) - doneseno je 545 rješenja i 13 zaključaka, što u usporedbi s 424 rješenja i 12 zaključka donesena u 2006. godini čini povećanje od 28,5 posto.

Svi navedeni poslovi obavljaju se u upravnom postupku, protiv Rješenja je dopuštena žalba te se, u slučaju da obveznik podnese žalbu, predmet sa spisom dostavlja na rješavanje Ministarstvu financija, Samostalnoj službi za drugostupanjski upravni postupak.

U vezi s navedenim poslovima vode se evidencije o ukupno zaprimljenim zahtjevima, o dužnicima kojima su dospjele obveze otpisane te u slučaju odgode naplate do okončanja upravnog spora, o svim rješenjima koja su na snazi i s tim u vezi se prati naplata.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2007. godine u rješavanju je bilo ukupno 1249 predmeta, i to 1016 predmeta zaprimljeno je u 2007. godini i 233 predmeta iz prethodnog razdoblja. Ukupno je riješeno 806 predmeta, što čini postotak izvršenja od 64,5 posto. Broj izvršitelja poslova mijenjao se tijekom godine, od 6 izvršitelja u prvoj polovici 2007. godine na 10 izvršitelja do kraja godine pa je po izvršitelju prosječno riješeno 80,6 predmeta. Manji broj izvršitelja u prvoj polovici 2007. godine u usporedbi s povećanim brojem predmeta u rješavanju utjecao je i na postotak izvršenja.

Stručni poslovi u Odjelu za naplatu odnose se na:

- obavljanje stručnih poslova vezanih za financijsku konsolidaciju poreznih obveznika na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske, i to pripremanje prijedloga Odluka donošenja rješenja o otpisu - isknjižavanju obveze na temelju donesenih odluka Vlade Republike Hrvatske i dr.
- izradu mjesečnih izvješća o najvećim dužnicima poreza doprinosa i drugih javnih davanja u skladu s uputom Središnjeg ureda, Klasa: 410-01/04-01/244, ur. broj: 513-07-21-06/05-4, od 1. ožujka 2005. godine
- izradu mjesečnih izvješća o broju djelatnika i potraživanjima prema pravnim osobama od regionalnog značenja.



12.6. OBRADA I UTVRĐIVANJE POJEDINIH VRSTA POREZNIH I DRUGIH OBVEZA

Uz prikupljanje, evidentiranje i obrađivanje podataka bitnih za razrez i plaćanje poreza i doprinosa, pristojbi i drugih javnih davanja, Porezna uprava utvrđuje i evidentira porezne obveze pravnih i fizičkih osoba, evidentira uplate poreza i doprinosa. Navedeni poslovi najvećim su dijelom informatizirani, a za obavljanje tih poslova referenti u ispostavama koriste niz ponuđenih aplikativnih rješenja, s pomoću kojih se nakon obrade unesenih podataka utvrđuje visina pojedine vrste porezne ili druge obveze, formira stavka za knjiženje zaduženja na knjigovodstvenoj kartici obveznika te formiraju stavke za razne statističke preglede.

U nastavku dajemo pregled količinskih i financijskih podataka o obradi i utvrđivanju pojedinih vrsta poreznih i drugih obveza.

12.6.1. Financijski i količinski pokazatelji

12.6.1.1. Struktura ostvarenih poreznih prihoda i doprinosa na razini države za 2006. i 2007. godinu

Ukupni porezni prihodi (državnog, županijskog i gradskog/općinskog proračuna, te zajednički porezi) u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2007. godine naplaćeni su u iznosu 72,9 milijardi kuna, što je 10,7 posto više u usporedbi s istim razdobljem prošle godine.

Naplata poreza na dodanu vrijednost, kao najznačajnijeg poreznog prihoda koji u strukturi ukupnih poreznih prihoda sudjeluje sa 34,3 posto, povećana je u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2007. za 8,1 posto u usporedbi s istim razdobljem prošle godine. Iz tablice je također vidljivo da i ostali prihodi koje utvrđuje i naplaćuje Porezna uprava bilježe porast naplate u 2007. u usporedbi s 2006. godinom (npr. porez na dobit 18,3 posto, porez i prirez na dohodak 18,9 posto, porez na promet nekretnina 19,9 posto, te doprinosi za obvezna osiguranja 9,9 posto).

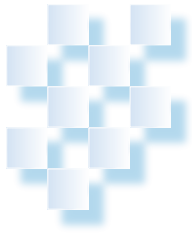

Tablica 12.5. Struktura ostvarenih poreznih prihoda i doprinosa na razini države za razdoblje I.-XII. 2006. i I.-XII. 2007. godine

iznosi u kunama

Red. br.	NAZIVI PRIHODA - PRORAČUNA	Ostvarena naplata I.-XII. 2006.	udio %	Ostvarena naplata I.-XII. 2007.	udio %	Indeks 5 : 3
1	2	3	4	5	6	7
I	Vlastiti porezni prihodi državnog proračuna (1 do 8)	46.235.724.324	46,37	49.669.667.934	45,12	107,43
1	Porez na dodanu vrijednost	34.931.749.502	35,03	37.747.987.242	34,29	108,06
2	Porez na dobit		0,00			
3	Porez na promet	159.631.018	0,16	168.521.668	0,15	105,57
4	Porez na premije osiguranja od automobilske odgovornosti	362.842.676	0,36	400.804.195	0,36	110,46
4a	Porez na premije kasko osiguranja cestovnih vozila	95.779.355	0,10	108.831.936	0,10	113,63
5	Porezi i naknade od igara na sreću i zabavne igre	431.510.995	0,43	505.119.184	0,46	117,06
6	Posebni porezi	8.665.754.808	8,69	9.096.925.755	8,26	104,98
7	Ostali prihodi od poreza	0	0,00	0	0,00	
8	Carina i carinske pristojbe	1.588.455.969	1,59	1.641.477.953	1,49	103,34
II	Vlastiti županijski porezi (a do e)	227.566.938	0,23	265.383.853	0,24	116,62
	a) Porez na nasljedstva i darove	1.992.763	0,00	2.203.077	0,00	110,55
	b) Porez na cestovna i motorna vozila	210.657.255	0,21	247.334.904	0,22	117,41
	c) Porez na plovne objekte	2.032.424	0,00	1.969.495	0,00	96,90
	d) Porez na priređivanje zabav. i športskih priredaba	63.445	0,00	0	0,00	0,00
	e) Porez na automate za zabavne igre	12.821.051	0,01	13.876.377	0,01	108,23
III	Vlastiti gradski/općinski porezi (a do h)	319.918.159	0,32	325.142.928	0,30	101,63
	a) Porez na potrošnju	87.838.499	0,09	94.409.749	0,09	107,48
	b) Porez na kuće za odmor	66.485.270	0,07	68.284.534	0,06	102,71
	c) Porez na reklame	697.241	0,00	304.676	0,00	43,70
	d) Porez na tvrtku odnosno naziv	112.769.041	0,11	118.633.678	0,11	105,20
	e) Porez na korištenje javnih površina	45.471.612	0,05	42.285.929	0,04	92,99
	f) Porez na neobrađeno obradivo poljopr. zemljište	9.528	0,00	3.397	0,00	35,66
	g) Porez na nekorištene poduzetničke nekretnine	1.874.462	0,00	1.019.952	0,00	54,41
	h) Porez na neizgrađeno građevinsko zemljište	4.772.505	0,00	201.012	0,00	4,21
IV	Ukupno vlastiti porezni prihodi državnog, županijskih i gradskih/općinskih proračuna (I + II + III)	46.783.209.421	46,92	50.260.194.714	45,65	107,43
V	Zajednički porezni prihodi (1 do 3)	19.056.582.342	19,11	22.626.595.857	20,55	118,73
1	Porez na dobit	7.454.613.492	7,48	8.816.375.273	8,01	118,27
2	Porez i prirez na dohodak	10.413.961.265	10,44	12.385.046.239	11,25	118,93
3	Porez na promet nekretnina	1.188.007.585	1,19	1.425.174.346	1,29	119,96
VI	Ukupno porezni prihodi (IV + V)	65.839.791.762	66,03	72.886.790.572	66,21	110,70
VII	Ukupno doprinosi (1 do 3)	33.877.147.572	33,97	37.203.485.795	33,79	109,82
1	Zdravstveno osiguranje	15.399.658.286	15,44	16.940.153.497	15,39	110,00
2	Mirovinsko osiguranje	16.919.255.009	16,97	18.543.082.518	16,84	109,60
3	Zapošljavanje	1.558.234.278	1,56	1.720.249.780	1,56	110,40
	UKUPNO POREZNI PRIHODI I DOPRINOSI DRŽAVE (VI + VII)	99.716.939.335	100,00	110.090.276.367	100,00	110,40

Izvor podataka: Obrazac P -1 i P-2

Napomena: Porez na dobit ostvaren u 2007. godini je prihod državnog proračuna, ali je radi usporedbe iskazan pod zajedničkim prihodima



12.6.1.2. Pregled ukupnih zaduženja i naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja koje prati Porezna uprava

Ukupna zaduženja poreza, doprinosa za obvezna osiguranja i ostalih javnih davanja o kojima Porezna uprava vodi analitičke evidencije, iznosila su u 2007. godini 80,5 milijardi kuna, ili 12,1 posto više u usporedbi s 2006. godinom. Ukupna naplata navedenih prihoda u 2007. godini iznosila je 77,7 milijardi kuna ili 12,3 posto više u usporedbi s 2006. godinom.

Tablica 12.6. Pregled ukupnih zaduženja i naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja koje prati Porezna uprava

u tisućama kuna

Red. broj	OPIS	2006.	2007.	Indeks (4 : 3)
1	2	3	4	5
1	Ukupna zaduženja	71.745.132	80.452.439	112,14
2	Ukupna naplata	69.181.565	77.693.722	112,30
	% naplate	96,43	96,57	100,15

Izvor: Knjigovodstvene evidencije Porezne uprave

12.6.1.3. Porez na dodanu vrijednost

U 2006. godini za 2005. obrađeno je 153.149 PDV-K obrazaca, a u 2007. godini za 2006. obrađeno je 161.782 PDV-K obrazaca ili 5,6 posto više. Također je obrađeno 1.388.863 mjesečnih i tromjesečnih PDV obrazaca za 2006. godinu i 1.464.676 mjesečnih i tromjesečnih obrazaca za 2007. godinu, što je 5,5 posto više.

Tablica 12.7. Obrađene godišnje prijave poreza na dodanu vrijednost (PDV-K obrasci)

iznosi u kunama

Red. br.	OPIS	U GODINI		INDEKS (4 : 3)
		u 2006. za 2005.	u 2007. za 2006.	
1	2	3	4	5
1	Broj obrađenih PDV-K	153.149	161.782	105,64
2	Ukupno obračunati porez po oporezivim isporukama	99.652.133.597	112.349.433.598	112,74
3	Ukupno obračunati pretporez u primljenim isporukama	91.176.392.710	103.853.621.919	113,90
4	Ukupna obveza za porezno razdoblje	8.475.740.887	8.495.811.678	100,24

Izvor: Evidencije Porezne uprave



12.6.1.4. Porez na dohodak

12.6.1.4.1. Obradene godišnje prijave poreza na dohodak

U 2006. godini je za 2005. obrađeno 912.424 godišnjih prijava poreza na dohodak, a u 2007. za 2006. godinu 960.644 prijava ili 5,3 posto više. Napominjemo da ovim podacima nisu obuhvaćeni svi obveznici poreza na dohodak, nego samo oni koji su podnijeli godišnje prijave poreza na dohodak.

Tablica 12.8. Obradene godišnje prijave poreza na dohodak

iznosi u kunama

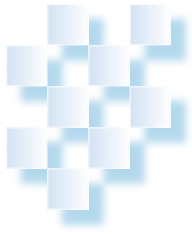
Red. br.	O P I S	U G O D I N I		INDEKS (4 : 3)
		u 2006. (za 2005.)	u 2007. (za 2006.)	
1	2	3	4	5
1	Broj obrađenih prijava	912.424	960.644	105,28
2	Godišnja obveza poreza i prireza	5.096.280.522	5.6650.692.884	110,88
3	Razlika za uplatu	420.977.855	388.714.057	92,34
4	Razlika za povrat	1.427.689.379	1.509.656.936	105,74

Izvor: Evidencije Porezne uprave

12.6.1.4.2. Broj obrađenih obrazaca i rješenja kojima se utvrđuju obveze poreza i prireza na dohodak kao i obveze doprinosa tijekom godine

Broj obrazaca (ID, IDD i IDD-1) unesenih u Informacijski sustav Porezne uprave i izdanih rješenja o predujmovima poreza i prireza na dohodak od imovine u 2007. godini bilježi porast u usporedbi s 2006. godinom. Tako je u 2007. godini u usporedbi s 2006. uneseno 3,6 posto više ID obrazaca, 6,7 posto više IDD obrazaca te 2,1 posto više IDD-1 obrazaca. Također je u 2007. godini u usporedbi s 2006. izdano 17,0 posto više rješenja o predujmovima poreza i prireza na dohodak od imovine.

Budući da izdana rješenja o utvrđenom porezu i prirezu na dohodak od iznajmljivanja stanova, soba i postelja koji se utvrđuje paušalno vrijede do izmjene, broj izdanih rješenja se iz godine u godinu smanjuje, jer su se tijekom 2006. i 2007. godine donosila nova rješenja samo novim obveznicima odnosno onima kod kojih je došlo do promjena činjenica-podataka bitnih za oporezivanje (promjena broja kreveta, objekata, promjena prebivališta, promjena razreda turističkog mjesta, itd.).


Tablica 12.9. Broj obrađenih obrazaca i rješenja kojima se utvrđuje obveza poreza i prireza na dohodak kao i obveze doprinosa tijekom godine

Red. br.	O P I S	Broj obrazaca i rješenja		INDEKS (4 : 3)
		2006.	2007.	
1	2	3	4	5
1.	ID obrasci	1.485.301	1.538.080	103,55
2.	IDD obrasci	109.788	117.056	106,62
3.	IDD-1 obrasci	3.113	3.180	102,15
4.	Rješenja o predujmovima poreza i prireza na dohodak od imovine	99.409	116.316	117,01
5.	Rješenja o utvrđenom porezu i prirezu na dohodak koji se utvrđuje paušalno - iznajmljivači	21.996	9.973	45,34
6.	Rješenja o utvrđenim doprinosima za obvezna osiguranja-samostalni obveznici - mirov. os. I. i II. stup, zdravs. os.)	236.629	219.691	92,84
	U K U P N O	1.956.236	2.004.296	102,46

Izvor: Evidencije Porezne uprave

12.6.1.5. Obrada godišnje prijave poreza na dobit

U 2006. godini je za 2005. obrađeno 82.614 godišnjih prijava poreza na dobit, a u 2007. za 2006. godinu 92.034 prijave ili 11,4 posto više.

Tablica 12.10. Obrada godišnje prijave poreza na dobit

iznosi u kunama

Red. br.	O P I S	U G O D I N I		INDEKS (4 : 3)
		u 2006. (za 2005.)	u 2007. (za 2006.)	
1	2	3	4	5
1	Broj obrađenih prijava	82.614	92.034	111,40
2	Godišnja obveza poreza i prireza	6.178.393.979	7.543.731.471	122,10
3	Razlika za uplatu	2.210.216.920	2.706.543.197	122,46
4	Razlika za povrat	496.246.327	854.179.681	172,13
5	Predujmovi za iduće razdoblje	517.020.466	633.543.993	122,54

Izvor: Evidencije Porezne uprave



12.6.1.6. Gradski i općinski porezi

Tablica 12.11. Gradski i općinski porezi

iznosi u kunama

R. br.	NAZIV	GODINA				INDEKS	
		2006.		2007.		(5 : 3)	(6 : 4)
		Br. rješ. /obrazaca	Iznos poreza	Br. rješ. /obrazaca	Iznos poreza		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	POREZ NA KUĆE ZA ODMOR	68.597	38.840.581	66.982	37.948.869	97,65	97,70
2	POREZ NA TVRTKU	138.637	69.945.140	139.195	68.921.775	100,40	98,54
3	POREZ NA JAVNE POVRŠINE	2.215	4.009.916	1.983	3.996.041	89,53	99,65
4	POREZ NA POTROŠNJU (obraci)	148.668	67.046.040	147.203	70.202.476	99,01	104,71
	UKUPNO (rješenja i obrazaca)	358.117	179.841.677	355.363	181.069.161	99,23	100,68

Izvor: Evidencije Porezne uprave

Napomena:

Podaci se odnose samo na gradove i općine za koje Porezna uprava obavlja poslove utvrđivanja, evidencije i naplate gradskih/općinskih poreza, a koji su na temelju Suglasnosti ministra financija putem svojih odluka prenijeli te poslove na Poreznu upravu, za sve vlastite ili samo za određene poreze.

Za 2006. i 2007. godinu, Porezna uprava obavljala je navedene poslove za oko 50 posto gradova i općina.

12.6.1.7. Županijski porezi

Tablica 12.12. Županijski porezi

iznosi u kunama

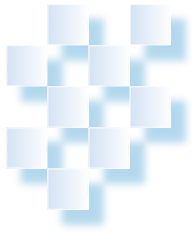
R. br.	NAZIV	GODINA				INDEKS	
		2006.		2007.		(5 : 3)	(6 : 4)
		Br. rješ. /obrazaca	Iznos poreza	Br. rješ. /obrazaca	Iznos poreza		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	POREZ NA CMV	657.741	199.772.936	693.644	224.401.820	105,46	112,33
2	POREZ NA PLOVILA	5.173	1.693.900	5.325	1.781.800	102,94	105,19
	UKUPNO	662.914	201.466.836	698.969	226.183.620	105,44	112,27

Izvor: Evidencije Porezne uprave

Napomena:

Podaci se odnose samo na županije za koje Porezna uprava obavlja poslove utvrđivanja, evidencije i naplate županijskih poreza, a koje su na temelju Suglasnosti ministra financija putem svojih odluka prenijele te poslove na Poreznu upravu, za sve vlastite ili samo za određene poreze.

Za 2006. i 2007. godinu, Porezna uprava obavljala je navedene poslove za sve županije, osim za Istarsku i Koprivničko-križevačku županiju.



12.6.1.8. Porez na promet nekretnina i poseban porez na promet upotrebljivanih osobnih automobila

Tablica 12.13. Porez na promet nekretnina i poseban porez na promet upotrebljivanih osobnih automobila

iznosi u kunama

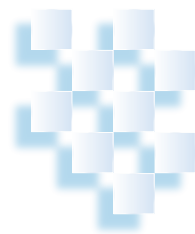
R. br.	O P I S	GODINA				INDEKS	
		2006.		2007.		(5 : 3)	(6 : 4)
		Broj obveznika	Utvrđeni porez	Broj obveznika	Utvrđeni porez		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	POREZ NA PROMET NEKRETNINA	218.586	1.389.091.938	222.188	1.687.210.894	101,65	121,46
2	POSEBAN POREZ NA PROMET UPOTREB. OS. AUTOMOBILA	176.184	151.214.403	194.964	170.869.895	110,66	113,00

Izvor: Evidencije Porezne uprave

Napomena:

Podaci o porezu na promet nekretnina odnose se na promet starih nekretnina jer se na promet novih plaća PDV.

Podaci o posebnom porezu na promet upotrebljivanih osobnih automobila također se odnose samo na promet starih automobila.



12.7. MEĐUNARODNA SURADNJA

Služba za međunarodnu suradnju i europske integracije je tijekom 2007. obavljala upravne i druge stručne poslove koji se odnose na pripremu za pridruživanje Republike Hrvatske Europskoj uniji, međunarodnu suradnju, te provođenje projekata iz pretpripravnih fondova Europske unije.

12.7.1. Priprema pregovora o pristupanju Europskoj uniji

U okviru priprema za pregovore o pristupanju Europskoj uniji tijekom 2007. nastavljena je aktivna suradnja s Europskom komisijom (DGTAXUD) u sklopu koje su se sustavno provodile tehničke konzultacije. Predstavnici Porezne uprave prisustvovali su Pododboru za trgovinu, carine i poreze i Odboru za stabilizaciju i pridruživanje. U sklopu suradnje s Europskom komisijom, predstavnici Porezne uprave sudjelovali su na redovitom godišnjem FISCALIS Odboru. U sklopu TAIEX-a, a radi sveobuhvatne pripreme za završetak pregovora i boljeg razumijevanja pravne stečevine Europske unije, održane su tehničke konzultacije s Europskom komisijom o temi Direktive o oporezivanju kamata od štednje (*Savings Directive*). Porezna uprava pozvana je od Europske komisije da sudjeluje na EU forumu za transferne cijene.

Provedene su pripreme za izradu pregovaračkih stajališta, odnosno prethodne analize na temelju kojih je izrađena podloga za pregovaračka stajališta.

U prosincu je izrađen nacrt NPPEU 2008. za područje oporezivanja.

Tijekom 2007. izrađivana su redovita izvješća o provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju u svrhu praćenja provedbe obveza koje iz njega proizlaze.

Tijekom 2007. djelatnici Porezne uprave aktivno su sudjelovali u aktivnostima iz programa FISCALIS; seminarima i radnim posjetima sa svrhom boljeg razumijevanja pravne stečevine Europske unije i razvijanja jače i potpunije suradnje s poreznim upravama država članica.

U organizaciji Europske komisije i Porezne uprave, u sklopu programa FISCALIS održan je seminar o novom programu „Fiscalis 2013“. Svrha seminara bilo je uvodno predstavljanje Programa svim državama članicama, s posebnim naglaskom na novosti koje donosi novi „Fiscalis 2013“ u usporedbi sa starim „Fiscalisom 2007.“

12.7.2. Međunarodna suradnja

U sklopu bilateralne suradnje, tijekom godine nastavljena je uspješna suradnja s Nizozemskom, Francuskom, Slovenijom i Makedonijom.

U sklopu multilateralne suradnje, tijekom 2007. započeta je uža suradnja s Organizacijom za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) glede tehničke pomoći OECD-a za područje transfernih cijena. Održan je seminar Transferne cijene I u organizaciji OECD-a i Porezne uprave.

Nastavljena je stalna suradnja s Europskom organizacijom poreznih uprava (IOTA).

12.7.3. Programi i projekti

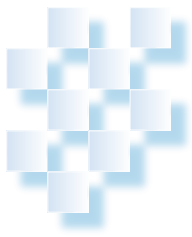
U sklopu programa CARDS 2004 završena je provedba *twinning* projekta „Jačanje poreznog sustava na području PDV-a radi pripreme razvoja VIES informacijskog sustava međusobne povezanosti“ te je završena i provedba projekta „Fiscal Blueprint“. Potkraj 2007. godine završen je i projekt „Analiza rizika s ciljem odabira poreznih obveznika za nadzor“ - MATRA (tehnička pomoć Kraljevine Nizozemske).

Iz programa PHARE 2005 započeli su sljedeći projekti:

1. provedba *twinning* projekta
2. priprema i početak provedbe servisnog ugovora za projekt razvoja VIES sustava
3. priprema *twinning light* projekta „Jačanje i modernizacija Porezne uprave u području nadzora“.

Tijekom godine izrađena je projektna dokumentacija za *twinning* projekt i projektna dokumentacija za Ugovor o pružanju usluga za razvoj funkcija unapređenja VIES-a i razvoj VES-a iz programa PHARE 2006.

Sklopljen je Ugovor o zajmu sa Svjetskom bankom za Projekt modernizacije Porezne uprave (tzv. RAMP), te je postao efektivan 21. prosinca 2007. godine ispunjenjem svih zadanih uvjeta postavljenih od Banke.



12.8. UNUTARNJI NADZOR I KONTROLE POREZNE UPRAVE

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija u Poreznoj upravi, kao ustrojstvenoj jedinici Ministarstva financija, ustrojen je Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu.

Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu obavlja upravne i druge stručne poslove koji se odnose na sveobuhvatni skup financijskih i drugih internih kontrola, te na organizacijsku strukturu, metode i postupke radi zakonitog, ekonomičnog i učinkovitog korištenja sredstava, učinkovitost prikupljanja državnih prihoda, uspostavljanja sustava odgovornosti, smanjenja rizika u postizanju ciljeva, usklađenosti sa zakonima i propisima; utvrđivanje i sankcioniranje nepravilnosti ili prijevара, provođenje inspekcija ili istraga na temelju pritužbi ili tužbi.

a) Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu tijekom 2007. godine koordinirao je uspostavu i razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola u Poreznoj upravi.

Radi potpore provedbi razvoja i pregleda procesa unutarnje kontrole osnovana je u Ministarstvu financija Radna skupina za uspostavu sustava financijskog upravljanja i kontrole, u kojoj je imenovan član ispred Porezne uprave iz Samostalnog odjela za financijsko upravljanje i kontrolu.

S obzirom na to da je tijekom 2006. godine proveden postupak popisa poslovnih procesa po ustrojstvenim jedinicama Porezne uprave, u 2007. godini donesen je Plan za izradu opisa poslovnih procesa, te su opisani svi poslovni procesi Središnjeg ureda, Porezne uprave, s opisom aktivnosti, odgovornosti za provođenje aktivnosti s dijagramima tijeka.

b) Na temelju odredbi članka 6. Zakona o Poreznoj upravi, ovlaštenja koja proizlaze iz Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, te godišnjeg plana i programa rada, Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu u Poreznoj upravi provodi nadzor pravilnog, pravodobnog i zakonitog rada službenika i namještenika ustrojstvenih jedinica Središnjeg ureda, područnih ureda i ispostava područnih ureda, gdje je zaposleno više od 4.000 službenika.

Člankom 11. Zakona o Poreznoj upravi propisano je da ako fizička ili pravna osoba podnese predstavku smatrajući da su joj nezakonitim postupanjem službenika Porezne uprave povrijeđena prava, nadležna ustrojstvena jedinica obvezna je provesti postupak provjere navoda iz predstavke i na temelju utvrđenog činjeničnog stanja poduzeti propisane mjere, te o utvrđenim činjenicama i poduzetim radnjama izvijestiti ministra financija, ravnatelja Porezne uprave i podnositelja predstavke.

Tablica 12.14. Kontrole službenika Porezne uprave na temelju zaprimljenih predstava

Red. broj	Opis	Broj	Predstavke podnijete protiv službenika			Podnositelji predstavi		
			Središnjeg ureda	Područnog ureda	Ispostave	Anonimna	Građani	Porezni obveznici
1.	Predstavke na neljubaznost i arogantnost službenika	18		2	16	22	2	14
2.	Predstavke na neažurnost u rješavanju predmeta	39	-	11	28	2	1	36
3.	Predstavke radi povrata poreza po godišnjoj prijavi	16	-		16			16
4.	Predstavke na rad inspektora prilikom nadzora	7	-	7		3		4
5.	Predstavke zbog mita i korupcije	1	-		1			1
6.	Obavljanje djelatnosti koja je u suprotnosti s poslovima radnog mjesta	13	1	5	7	8	4	1
7.	UKUPNO	94	1	25	68	15	7	72
8.	Postupanje po predmetima	94	1	25	68	15	7	72
9.	Utvrđene nepravilnosti po predstavkama kontrolom	3						

Izvor: Popis zaprimljenih i uruđbiranih predmeta



Tijekom 2007. godine Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu zaprimio je ukupno 94 predstavke na rad službenika Porezne uprave koje se odnose na predstavke na neljubaznost i arogantnost službenika, neažurnost u rješavanju predmeta, na rad inspektora u postupku nadzora, predstavke zbog mita i korupcije, neovlašteni pristup Informacijskom sustavu Porezne uprave, vođenje poslovnih knjiga od službenika Porezne uprave, prijetnje i zastrašivanje.

Ako se u tijeku inspekcijske kontrole rada službenika utvrde pretpostavke za postojanje lakih i teških povreda službene dužnosti utvrđene Zakonom o državnim službenicima, ili postojanje kaznenog djela utvrđenog Kaznenim zakonom, ravnatelj Porezne uprave podnosi pismeni prijedlog nadležnom službeničkom sudu zbog teške povrede službene dužnosti ili kaznenu prijavu Državnom odvjetništvu.

Kontrolom zakonitosti postupanja službenika, a zbog teške povrede službene dužnosti, podneseno je u 2007. godini šest prijedloga nadležnome službeničkom sudu i dva prijedloga za kazneni postupak Državnom odvjetništvu.

Teške povrede službene dužnosti na temelju Zakona o državnim službenicima odnose se na: nesavjesno izvršavanje službenih obveza, nezakonitosti u radu, davanje netočnih podataka, zloupotrebu položaja, obavljanje djelatnosti koja je u suprotnosti s poslovima radnog mjesta i nedolično ponašanje.

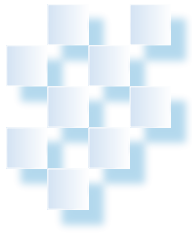
Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu kontinuirano obavlja provjeru navoda po anonimnim i neanonimnim predstavkama, te o utvrđenim činjenicama sastavi zapisnik, službenu bilješku ili izvješće, što ovisi o samoj predstavi te inspekcijskom nadzoru koji je proveden na temelju predstavke.

Osim rješavanja anonimnih i neanonimnih predstava, tijekom 2007. godine na temelju Plana rada te po nalogu ravnatelja Porezne uprave ovaj samostalni odjel izvršio je 866 kontrola ažurnosti provođenja i primjene zakona, propisa, uputa i ostalih akata od strane službenika, radi zaštite od zloupotreba, pogrešaka, nepravilnosti i prijevara.

Tablica 12.15. Kontrola provedbe poreznih postupaka

Redni broj	OPIS	Broj	Godišnji plan	Po nalogu čelnika	Prijave	Vlada RH	Državno odvjetništvo	MUP	Ostali
1.	Kontrola rada u postupku naplate duga	866	866	866					
2.	Kontrola rada na temelju prijave	4						1	3
5.	SVEUKUPNO	870	866	866				1	3

Izvor: Plan rada i prijedlog ravnatelja



12.9. OTKRIVANJE POREZNO KAZNENIH DJELA

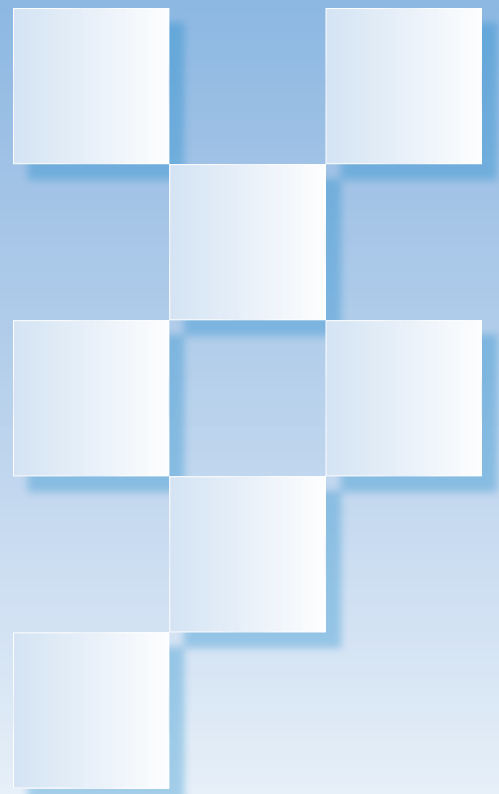
Poslove nadzora i otkrivanja porezno kaznenih djela u 2007. godini obavljalo je 56 ovlaštenih službenika. Tako je u 2007. godini izdan 761 nalog za otkrivanje porezno kaznenih djela i istražne radnje. Zbog specifičnosti poslovanja u ovoj službi nalozi se u najvećem dijelu izdaju po zahtjevima drugih državnih tijela u smislu otkrivanja i procesuiranja porezno kaznenih djela. Tako je najviše otvorenih naloga po zahtjevu Ministarstva unutarnjih poslova, i to po 80 zahtjeva, Ureda za sprječavanje pranja novca 68 zahtjeva, Državnog odvjetništva 2 zahtjeva, županijskih državnih odvjetništava 21 zahtjev, općinskih državnih odvjetništava 70 zahtjeva, USKOK-a 21 zahtjev, Državnog inspektorata 14 zahtjeva, prijava građana 22 zahtjeva. Od navedenih zahtjeva 88 naloga nosi oznaku Tajna ili Službena tajna ili Vrlo tajno ili Vojna tajna. Također po zahtjevima područnih ureda s osnovanom sumnjom na činjenje porezno kaznenih djela poreznih obveznika izvršena su 273 nadzora. Od sveukupno otvorenih naloga u 2007. godini završeno je 576, a prenijeto u 2008. godinu 185 naloga. Po okončanim nalogima izdano je 166 poreznih rješenja po kojim je utvrđeno novih neprijavljenih poreznih obveza u iznosu od 93,2 milijuna kuna. Nadzorima je utvrđena obveza u zastari koje su prouzročile štetu državnom proračunu u iznosu od 26,4 milijuna kuna. Ujedno su protiv poreznih obveznika podnijete 264 prekršajne prijave. Po završenim predmetima podneseno je ukupno 65 kaznenih prijava u kojima je prijavljeno 125 fizičkih i pravnih osoba za 133 izvršena kaznena djela. Ukupno učinjena šteta utaje poreza i drugih javnih davanja po navedenim kaznenim prijavama iznosi 117,5 milijuna kuna.

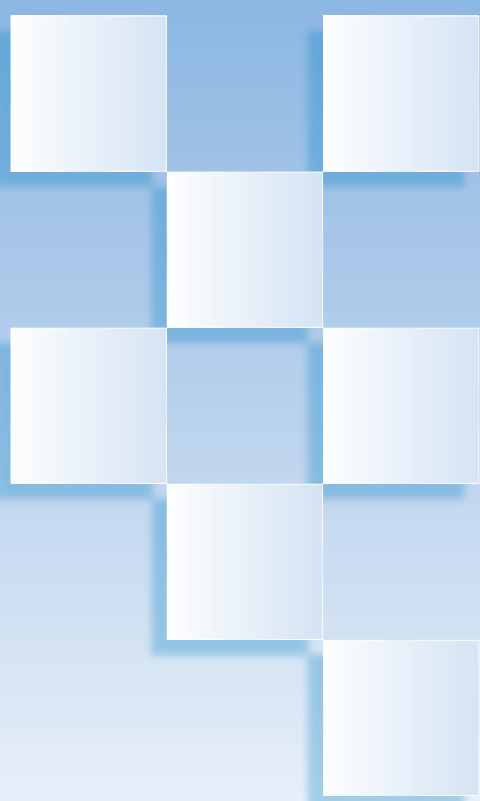
Tablica 12.16. Pregled rezultata rada za 2007. godinu

Red. broj	OPIS	PKD OSIJEK	PKD RIJEKA	PKD SPLIT	PKD ZAGREB	UKUPNO
1.	Završeni predmeti	137	67	197	175	576
2.	Predmeti u tijeku	63	25	54	43	185
	UKUPNO PREDMETA	200	92	251	218	761
3.	Izdano rješenja	68	40	42	16	166
4.	Podnesene prekršajne prijave	91	38	119	16	264
5.	Podnesene kaznene prijave	1	2	11	51	65
6.	Visina utvrđene štete po kaznenim prijavama	2.616.656,00	12.908.127,16	19.839.176,15	82.136.049,01	117.500.008,32
7.	Utvrđene obveze koje se zadužuju	16.055.792,00	32.802.052,68	38.626.285,67	5.670.183,56	93.154.313,91
	UKUPNO UTVRĐENE OBVEZE PO NADZORU	16.055.792,00	32.802.052,68	38.626.285,67	5.670.183,56	93.154.313,91
	NE ZADUŽUJE SE					
8.	Utvrđene obveze u zastari		19.819.957,88	5.884.045,87	666.264,59	26.370.268,34
9.	Smanjenje gubitka	5.444.122,40	6.510.663,59	24.806.925,55	2.286.846,16	39.048.557,70
10.	Povećanje dohotka	2.721.476,30	9.098.036,90	4.024.416,44		20.107.758,91
11.	Naknada za mineralne sirovine	799.602,79				799.602,79
12.	Pranje novca				449.682,37	449.682,37
13.	Ukupno što se ne zadužuje	8.965.201,49	35.428.658,37	34.715.387,86	3.402.793,12	82.512.040,84
14.	Naplaćene obveze		878.638,02	15.984.464,71	335.138,07	17.198.240,80

Izvor: Statistička izvješća područnih ureda koja se tromjesečno dostavljaju Središnjem uredu Porezne uprave, Odjelu za otkrivanje porezno kaznenih djela

13. IZVJEŠĆE O RADU CARINSKE UPRAVE U 2007. GODINI







13.1. STRUKTURA I ORGANIZACIJA CARINSKE UPRAVE

Ministarstvo financija, Carinska uprava upravna je organizacija u sastavu Ministarstva financija Republike Hrvatske.

Carinsku upravu čine Središnji ured sa sjedištem u Zagrebu, na adresi A.von Humboldta 4a i 17 carinarnica kao unutarnje ustrojstvene jedinice Carinske uprave.

U Središnjem uredu ustrojen je jedan samostalni odjel i 9 službi, i to:

1. Odjel za protokol, odnose s javnošću i koordinacija aktivnosti Carinske uprave
2. Služba za unutarnji nadzor i kontrolu
3. Služba za organizaciju, pravne poslove, razvoj i obuku kadrova i opće poslove
4. Služba za financijsko-knjigovodstvene poslove i poslove izgradnje i održavanja carinskih objekata
5. Služba za carinski sustav i procedure
6. Služba za međunarodnu suradnju i europske integracije
7. Služba za posebne poreze
8. Služba za carinsku tarifu, vrijednost, podrijetlo i carinski laboratorij
9. Služba za nadzor
10. Služba za informacijski sustav, statistike i analize.

U Carinskoj upravi ustrojeno je sedamnaest carinarnica:

1. Carinarnica Zagreb
2. Carinarnica Krapina
3. Carinarnica Osijek
4. Carinarnica Varaždin
5. Carinarnica Pula
6. Carinarnica Rijeka
7. Carinarnica Split
8. Carinarnica Koprivnica
9. Carinarnica Šibenik
10. Carinarnica Zadar
11. Carinarnica Ploče
12. Carinarnica Dubrovnik
13. Carinarnica Slavonski Brod

14. Carinarnica Vukovar

15. Carinarnica Virovitica

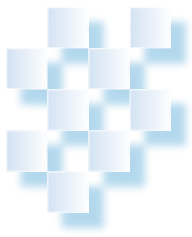
16. Carinarnica Karlovac

17. Carinarnica Otočac

Podupirući inicijativu gospodarskih struktura, Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak o osnivanju Carinarnice Otočac, Vukovar, Virovitica i Karlovac, te Odluku o početku rada za Carinarnicu Otočac za dan 23. listopada 2007. godine, za Carinarnicu Vukovar dan 24. listopada 2007. godine, za Carinarnicu Virovitica dan 26. listopada 2007. godine i za Carinarnicu Karlovac dan 29. listopada 2007. godine, a sve radi potpunijeg i djelotvornijeg zadovoljavanja potreba regionalnog gospodarstva te uštede troškova koje gospodarstvenici podmiruju u provođenju carinskih postupaka.

Osnivanjem novih carinarnica usklađuje se teritorijalno ustrojstvo carinske službe sa stvarnim tijekom robnog prekograničnog prometa, čime se carinska služba približava gospodarskim subjektima i služi kao njihov servis, što je znakovit pomak državne administracije u odnosu na interese gospodarstva.

Novi ustroj svake pojedine carinarnice u potpunosti zadovoljava potrebe županije s obzirom na veličinu, broj stanovnika i gospodarske potencijale te županije.



U sklopu Carinarnice **Otočac** organiziran je rad četiriju carinskih ispostava, i to: Otočac (robna), Gospić (robna), Senj (robno-granična) i Ličko Petrovo Selo (granična) s Carinskim odjeljkom Užljebić.

U sklopu Carinarnice **Vukovar** organiziran je rad deset carinskih ispostava, i to: Bajakovo (granično-robna), Tovarnik - cesta (granična), Tovarnik - željeznički kolodvor (granična), Županja - most (granična), Županja - terminal (robna), Ilok s carinskim odjeljcima (granična), Vinkovci (robna), Gunja s carinskim odjeljcima (granična), Vukovar (granično-robna) i Slobodna zona Vukovar (robna).

U sklopu Carinarnice **Virovitica** organiziran je rad dviju carinskih ispostava, Virovitica (robna) i Terezino Polje (granična), te Carinskog odjeljka Slatina (robni)

U sklopu Carinarnice **Karlovac** organiziran je rad triju carinskih ispostava s odjeljcima, Carinska ispostava Karlovac (robna) s odjeljkom Pribanjski (granična), Carinska ispostava Maljevac sa šest carinskih odjeljaka (granična), i Carinska ispostava Jurovski Brod sa šest carinskih odjeljaka (granična).

Osnivanjem novih carinarnica omogućilo se djelotvornije i jednostavnije provođenje carinskih procedura, a samim time i daljnji razvoj gospodarstva u županijama.

Tijekom 2007.g. donesene su izmjene i dopune Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, Carinske uprave, te je u 2007. godini ustrojen u Središnjem uredu Odjel za protokol, odnose s javnošću i koordinacija aktivnosti Carinske uprave kako bi se što bolje informirala javnost o radu carinske službe.

Istom izmjenom Odjel za unutarnji nadzor i kontrolu ustrojen je kao Služba za unutarnji nadzor i kontrolu s povećanim brojem izvršitelja, a radi jačanja kontrole zakonitosti svih postupaka koji se provode u Carinskoj upravi.

Carinska uprava Republike Hrvatske donijela je, uz prethodnu suglasnost ministra financija, Poslovnu strategiju Ministarstva financija, Carinske uprave, strateški dokument razvoja za razdoblje od 2007. do 2009. radi usklađivanja rada Carinske uprave s pravnom stečevinom i najboljom praksom carinskih službi zemalja članica EU.

U njoj su navedeni strateški ciljevi koji se odnose na zakonodavstvo, ljudske potencijale, prikupljanje javnih prihoda, informatizaciju, zaštitu društva i sigurnost, međunarodnu suradnja, olakšavanje trgovine i suradnju s gospodarstvom i odnose s javnošću.

Carinska služba Republike Hrvatske obilježava dva carinska jubileja: Međunarodni dan carine 26. siječnja, dan kada je utemeljena Svjetska carinska organizacija sa sjedištem u Bruxellesu davne 1953. godine i Dan carinske službe Republike Hrvatske, koji se obilježava 21. rujna na dan Svetog Mateja.

U Carinskoj upravi djeluju tri sindikata, i to:

- Carinski sindikat Hrvatske
- Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske
- Nezavisni sindikat carinika Hrvatske

U Carinskoj upravi na dan 31.12.2007. godinu zaposleno je ukupno 3.174 službenika.

Tablica 13.1. Struktura zaposlenih u Carinskoj upravi na dan 31.12.2007.

ZAPOSLjeni na dan 31. 12.	Broj
Broj zaposlenih - VSS	570
Broj zaposlenih - VŠS	554
Broj zaposlenih - SSS	2050
UKUPNO	3174

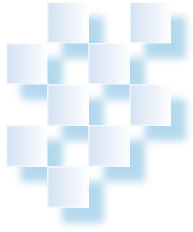
Izvor: Ministarstvo financija, Carinska uprava

**Tablica 13.2. Struktura zaposlenih po spolu u Carinskoj upravi na dan 31.12.2007.**

CARINSKA UPRAVA	muški		ženski		UKUPNO
	broj	postotak	broj	postotak	
UKUPNO	2044	64%	1130	36%	3174

Izvor: Ministarstvo financija, Carinska uprava

Slijedom iznesenog, navodimo da je u razdoblju od siječnja 2004. pa sve do kraja 2007. godine primljen ukupno 301 službenik, dok su 292 službenika otišla iz službe, iz čega je razvidno da je Carinska uprava i dalje uspješno nastavila obavljati poslove koji su pred nju stavljeni s relativno istim brojem službenika s obzirom na povećani opseg poslova i aktivnosti.

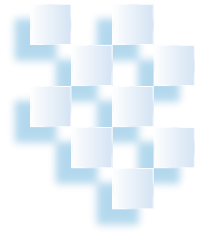


13.2. CARINSKI CENTAR ZA OBUKU - CENTAR NOVIH MOGUĆNOSTI

Carinski centar za obuku, odnosno Odjel za obuku kadrova i stručno usavršavanje, kao unutarnja ustrojstvena jedinica Službe za organizaciju, pravne poslove, razvoj i obuku kadrova i opće poslove u 2007. godini bilježi drugu godinu rada Centra i prvu godinu rada u novim smještajnim jedinicama, što je rezultiralo povećanjem intenziteta rada i broja sudionika u edukacijskim programima.

Iskazano u brojkama, od 1. siječnja do 31. prosinca 2007. godine održane su 142 različite edukacijske aktivnosti odnosno seminara, radionica i stručnih sastanaka u kojima je sudjelovalo 2378 sudionika.

Obuka se provodila prema Godišnjem obrazovnom planu za službenike Ministarstva financija, Carinske uprave RH koji se odnosio na specijalističku obuku i obuhvaća sva specijalistička područja: Carinski sustav i procedure, Zaštitu prava intelektualnog vlasništva, Trgovinski i devizni sustav, Posebne poreze i ostale poreze, Carinsku tarifu i poznavanje robe, Carinsku vrijednost robe, Podrijetlo robe, Carinski nadzor, Naknadne provjere, Suzbijanje krijumčarenja i prijevare, Provedbu CITES konvencije, Robu dvojne namjene, Procjenu rizika, NCTS, Integrirano upravljanje granicom - međuagencijsku suradnju te Suzbijanje korupcije.



13.3. PRIHODI CARINSKE UPRAVE

Što se tiče prihoda koje prikuplja Ministarstvo financija, Carinska uprava, ističemo da su oni porasli **9 posto** u usporedbi s istim razdobljem prethodne godine.

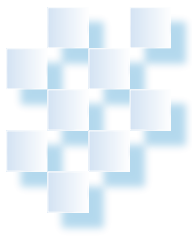
U strukturi prihoda Carinske uprave: posebni porezi čine **23,88 posto**.

U strukturi prihoda Carinske uprave: carina i carinske pristojbe čine **4,39 posto**.

U strukturi prihoda Carinske uprave: PDV pri uvozu čine **71,60 posto**.

U strukturi prihoda Carinske uprave: ostali prihodi čine **0,13 posto** (novčane kazne, carinske pristojbe u gotovu novcu, manipulativni troškovi i sl.)

(Podaci se odnose na razdoblje siječanj - prosinac 2007.g.)



13.4. UNUTARNJI NADZOR I KONTROLA

Provođenje postupka unutarnjeg nadzora i kontrole - tijekom 2007. godine, zaključno do 31. prosinca 2007. godine, izvršen je ukupno **61** nadzor rada ustrojstvenih jedinica Carinske uprave Republike Hrvatske.

Od toga je izvršeno:

- 14 nadzora unutarnjih (robnih) carinskih ispostava
- 47 nadzora graničnih carinskih ispostava.

Carinarnica:	ZG	KR	ST	SB	OS	KC	VŽ	ŠI	DU	PL	ZD
Broj kontrola:	17	9	1	5	14	2	1	1	5	5	1

Postupanje po predstavkama - zaprimljeno je i postupano na osnovi 46 pritužbi ili predstavki.

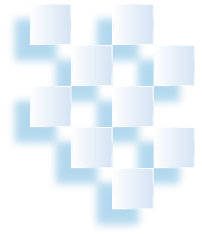
Podnositelji pritužbi:

- pravne osobe (9)
- fizičke osobe (37) - od toga broja anonimno je podneseno 13 pritužbi.

Pokretanje i uspostava projekta podizanja razine osviještenosti o štetnosti korupcije.

Logo projekta je STOP KORUPCIJI, a ciljevi takve kampanje su sljedeći:

- podizanje razine svijesti o štetnosti korupcije kod carinskih službenika i javnosti
- prikupljanje podataka (*hot-line* i e-mail) - mogućnost prijavljivanja slučajeva korupcije prema obrascu s točno selektiranim (traženim) podacima
- samoprocjena (*self-assesment*) integriteta carinske službe.



13.5. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Tijekom 2007. godine Carinska uprava provela je niz aktivnosti usmjerenih potpunijem usklađivanju s europskim carinskim propisima, osobito usmjerenih ispunjavanju obveza preuzetih u okviru poglavlja 29. Carinska unija. Naime, hrvatski carinski sustav, čiji su temeljni propisi: Carinski zakon (NN, 78/99 do 60/08), Uredba za provedbu Carinskog zakona (NN, 161/03 do 70/08), Uredba o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine (NN, 5/07.) i Pravilnik o uporabi obrazaca pri provedbi Carinskog zakona (NN, 176/03.), od svoje je uspostave 2000. godine dostigao visok stupanj prilagodbe europskome carinskom sustavu, pri čemu su preostale manje neusklađenosti za koje je obveza prilagodbe preuzeta u Pregovaračkom stajalištu za navedeno poglavlje.

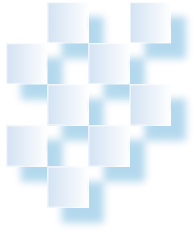
Daljnje usklađivanje zakonodavstva ostvareno u 2007. godini uključuje donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona (NN, 5/07) te nove Uredbe o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine (NN, 5/07).

Slijedeći izmjene i dopune Carinskog zakona, provedene Zakonom o izmjenama i dopunama Carinskog zakona (NN, 138/06.), provedenim su izmjenama i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona izvršene sljedeće najznačajnije izmjene odnosno dopune:

- a) brisanje odredaba o jedinstvenoj stopi carine, s obzirom na to da su unesene u Uredbu o carinskoj tarifi za 2007. godinu,
- b) uspostava isključivo mogućnosti poništavanja carinskih deklaracija u posebnim slučajevima (važeće su odredbe propisivale mogućnost ukidanja), u skladu s izričito preuzetom obvezom tijekom pregovora i u Pregovaračkom stajalištu za poglavlje 29. Carinska unija,
- c) uspostava odredaba koje uređuju upravljanje tarifnim kvotama što se odobravaju po kronološkom redu datuma carinskih deklaracija (eng. *first come-first served*) i sustav izvještavanja u provedbi nadzora za robu za koju je odobreno povlašteno postupanje u okviru tarifne kvote, čija je primjena uvjetovana uređenjem odnosnog sustava raspodjele u posebnim propisima,
- d) usklađivanje odredaba o provoznom postupku te izmjena pojedinih važećih obrazaca i uvođenje novih obrazaca, u najvećem dijelu za poglavlje „Provozni postupak“, a koji su sastavni dio predložene uredbe.

Slijedeći provedene izmjene članka 187. Carinskog zakona, što uređuje oslobođenja od plaćanja carine, ali i radi daljnjega usklađivanja s regulativom carinskih oslobođenja u carinskom sustavu Europske unije (*Council Regulation EEZ No. 918/83*), novom su Uredbom o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine obuhvaćene sljedeće izmjene:

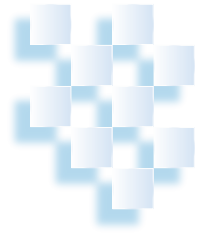
- a) kod oslobođenja od plaćanja carine pri unosu duhanskih proizvoda i alkoholnih pića - smanjenje dobne granica putnika s 18 na 17 godina;
- b) kod oslobođenja od plaćanja carine za humanitarne organizacije proširenje mogućnosti oslobođenja i na opremu koja je nužna ovim organizacijama radi obavljanja njihove osnovne djelatnosti, s time da oslobođenja ne uključuju alkohol i alkoholna pića, duhan i duhanske proizvode, odnosno kada je u pitanju oprema, motorna vozila, izuzevši vozila hitne pomoći;
- c) kod oslobođenja pri uvozu pomagala za hendikepirane osobe proširenje mogućnosti oslobođenja i na slučajeve kada osobe neposredno uvoze potrebne predmete;
- d) najveći broj izmjena obuhvatio je oslobođenja od plaćanja carine pri preseljenju fizičkih osoba iz drugih zemalja u Republiku Hrvatsku, pri čemu su izvršene sljedeće izmjene:
 - uspostavljena je mogućnost višekratnog korištenja oslobođenja,
 - ublaženi su uvjeti kada su u pitanju predmeti kućanstva - skraćeno je potrebno razdoblje prethodnog boravka u inozemstvu s tri na jednu godinu, te prethodnoga posjeda i korištenja predmeta kućanstva s 12 na 6 mjeseci, ali su istodobno pooštreni uvjeti za oslobođenje od plaćanja carine u odnosu na gospodarski inventar - uvedena je obveza obavljanja djelatnosti u zemlji prethodnoga boravka najmanje 12 mjeseci, a time ujedno i isključivo mogućnost uvoza rabljene opreme,
 - uspostavljena je mogućnost produljenja roka za uvoz,
 - povećana je vrijednost darova primljenih prigodom vjenčanja na pojedinačnu protuvrijednost od 1000 eura,



- uvedena je mogućnost oslobođenja od plaćanja carine pri uvozu osobnih automobila, i to bez obzira na podrijetlo vozila odnosno državu prethodnoga boravka uvoznika - korisnika oslobođenja;
- e) kod uvoza donacijskih pošiljaka sužena je mogućnost korištenja s obzirom na to da su iz oslobođenja isključeni alkohol i alkoholna pića, duhan i duhanski proizvodi, te motorna vozila (osim vozila prve pomoći);
- f) detaljnije su uređeni uvjeti i postupci oslobođenja od plaćanja carine pri uvozu predmeta koji služe za obavljanje kulturne, znanstvene, obrazovne i medicinske svrhe.

U nastavku procesa usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije u Carinskoj upravi poduzete su aktivnosti s ciljem dosljednijeg usklađivanja Uredbe o provedbi carinskih mjera u vezi s robom za koju postoji sumnja da povređuje određena prava intelektualnog vlasništva, slijedom čega je donijeta Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o provedbi carinskih mjera u vezi s robom za koju postoji sumnja da povređuje određena prava intelektualnog vlasništva (NN, 82/2007). Izmjene i dopune Uredbe odnose se na dva vrlo bitna područja, odnosno instituta u provedbi carinskih mjera za zaštitu prava intelektualnog vlasništva, i to na područje iznimki od primjene carinskih mjera za zaštitu prava intelektualnog vlasništva, što u svome bitnome sadržaju podrazumijeva drukčiji režim primjene carinskih mjera za zaštitu prava intelektualnog vlasništva na robu u poštanskom prometu, te na institut takozvanog pojednostavljenog postupka uništenja robe kojom se povređuje pravo intelektualnog vlasništva. Važno je istaknuti da je provedenim izmjenama omogućeno da se carinske mjere za zaštitu prava intelektualnog vlasništva mogu u cijelosti primjenjivati na sve poštanske pošiljke neovisno o vrijednosti i količini robe. Također, omogućuje se provedba tzv. pojednostavljenog postupka uništenja robe kojom se povređuje pravo intelektualnog vlasništva.

Isto je tako donesena Uredba o carinskoj tarifi za 2008. godinu (NN, 124/2007) u sklopu koje je značajno istaknuti usklađivanje s izmjenama Kombinirane nomenklature, odnosno s Kombiniranom nomenklaturom za 2007. godinu, u skladu sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju. Usklađivanje stopa carine za sedam tarifnih oznaka koje se odnose na farmaceutske proizvode, tako da se postojeća stopa carine smanji na nulu kao što je propisano Kombiniranom nomenklaturom.



13.6. MEĐUNARODNA SURADNJA I EUROPSKE INTEGRACIJE

U sklopu pretpripravnih pregovora, nakon što je Vlada Republike Hrvatske prihvatila pregovaračko stajalište za poglavlje 29. Carinska unija, te je ono dostavljeno Vijeću EU, na Međuvladinoj konferenciji o pristupanju na razini glavnih pregovarača otvoreni su pregovori za ovo poglavlje.

Također, kao dio aktivnosti pretpripravnih pregovora Europska komisija je provela dvije promatračke misije u RH kako bi se ocijenili administrativni kapaciteti Carinske uprave potrebni za potpunu i jednaku provedbu pravne stečevine EU za poglavlje 29. Carinska unija.

Kao rezultat druge misije, Europska komisija je izvijestila da su zamijećena potrebna poboljšanja odnosno da su poduzete potrebne i konzistentne mjere, koje su rezultirale vidljivim učincima posebice u područjima obrazovanja carinskih službenika, usluge koje se pružaju gospodarskim operaterima, te području unutarnjeg nadzora i kontrole.

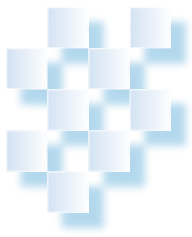
Tijekom 2007. godine uspješno su privedeni kraju sljedeći CARDS *twinning* projekti:

- CARDS 2003 „Potpora Carinskoj upravi u području posebnih poreza“
- CARDS 2004 „Modernizacija Carinske uprave u cilju pripreme za primjenu Sustava upravljanja tarifom Zajednice“
- CARDS 2003 *Twining light* „Jačanje sustava carinskih laboratorija u Hrvatskoj“.

Također je provedena natječajna procedura te je ugovoreno svih šest projekata u sklopu programa Phare 2005. Riječ je o projektima koji su usmjereni na izgradnju carinskih informacijskih sustava nužnih za uspostavu interkonektivnosti s carinskim informacijskim sustavima EU kako bi se odmah po pristupu u punopravno članstvo EU omogućila razmjena informacija s Europskom komisijom i zemljama članicama.

Zaključen je Ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Kabineta ministara Ukrajine o međusobnoj pomoći u carinskim pitanjima.

U listopadu 2007. godine Carinska uprava je bila domaćin 16. sastanka europskih carinskih službi za suzbijanje krijumčarenja i prijevara, održanog u Cavtatu, kojem su prisustvovali predstavnici gotovo svih europskih zemalja te predstavnici Svjetske carinske organizacije, INTERPOL-a, EUROPOL-a, OLAF-a, SECI Centra i predstavnici Bosne i Hercegovine kao zemlje promatrača.



13.7. MEĐUNARODNI PROJEKTI

Nakon uspješno završenog eksplanatornog i bilateralnog *screeninga* 2006.g. za poglavlje 16. - Oporezivanje, koje obuhvaća i trošarine kao neizravni porez u nadležnosti Carinske uprave, početkom 2007. godine pristiglo je Izvješće Europske komisije o *screeningu* za ovo poglavlje, u kojem se navodi da je Carinska uprava pripremljena za otvaranje pregovora i dostavu Pregovaračkih pozicija, bez ikakvih dodatnih mjerila za otvaranje.

Twinning Projekt Europske unije pod nazivom CARDS 2003. „Potpora Carinskoj upravi u području trošarina“ započeo 2006. godine tekao je po zacrtanom planu te završio 19. srpnja 2007. godine. Kao rezultat uspješno provedenog projekta, odnosno održane 42 stručne radionice i 5 studijskih putovanja, izrađena je Trošarinska strategija koja je postala dijelom Strategije Carinske uprave, izrađene su stručne podloge za izradu prvih nacrti zakona usklađenih sa Direktivama EU, izvršena je obuka 14 trenera, obrađen je sustav upravljanja kvalitetom te izvršena analiza poslovnih procesa radi bolje organizacije i upravljanja trošarinskim sustavom. Svečanost zatvaranja navedenog projekta održana je 11. rujna 2007. godine.

Carinska uprava je u skladu s dogovorom s Europskom komisijom izradila SEED aplikaciju, koristeći sredstava državnog proračuna. Ona je napravljena uz konzultacije s austrijskim *twinning* partnerom, a razvio ju je strateški partner Carinske uprave APIS IT. Djelatnici Službe za posebne poreze sudjelovali su u izradi aplikacije kao članovi Povjerenstva za izradu SEED aplikacije.

Krajem 2007. godine započeo je Phare 2005 Projekt „EMCS razvoj i potpora upravljanju“, kao nastavak CARDS Projekta, a radi pružanja potpore Carinskoj upravi u upravljanju razvojem Kontrolnog sustava nad kretanjem trošarinske robe (EMCS) koji bi trebao omogućiti kretanje trošarinske robe između ovlaštenih gospodarskih subjekata bez popunjavanja pisanih dokumenata te time osigurati bolji nadzor nadležnih tijela u naplati trošarina.

Prema programu obrazovanja Centra za obuku carinika, djelatnici Službe za posebne poreze sudjelovali su u obuci vježbenika i novozaposlenih djelatnika te održali radionicu u sklopu koje su carinski djelatnici koji su završili obuku za trenere upoznati sa zakonodavstvom EU iz područja trošarina.

Na osnovi Zakona o izmjeni Zakona o posebnom porezu na naftne derivate (*Narodne novine*, br. 57/06), izrađen je Prijedlog Uredbe o visini posebnog poreza na naftne derivate, na osnovi kojeg je Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu o visini posebnog poreza na naftne derivate, a koja je objavljena u *Narodnim novinama*, broj 44/07.

Izrađen je Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o posebnom porezu na alkohol kojim je dodano da se poseban porez u iznosu od „0“ kuna na alkohol sadržan u vinu u istom iznosu plaća i na alkohol sadržan u voćnom vinu. Hrvatski sabor donio je Zakon o dopunama Zakona o posebnom porezu na alkohol na sjednici održanoj 5. listopada 2007. godine, a koji je objavljen u *Narodnim novinama*, broj 107/07.

Tijekom 2007. godine djelatnici Službe za posebne poreze sudjelovali su u sklopu programa *Fiscalis razmjene* na seminarima održanim u Sloveniji, Mađarskoj, Irskoj te Latviji.

Carinska uprava je u 2007. godini u sklopu programa PHARE 2005 započela s provedbom sljedećih projekata:

NCTS (*New Computerised Transit System*) - Novi računalni provozni sustav

ITMS (*Integrated Tariff Management System*) - Sustav upravljanja integriranom tarifom

EMCS (*Excise Movement and Control System*) - Sustav kontrole kretanja trošarinske robe u kojima službenici Službe za informacijski sustav, statistike i analize aktivno sudjeluju.

Svaki od gore navedenih projekata sastoji se od dvije komponente: razvoja softvera i *twinninga*.

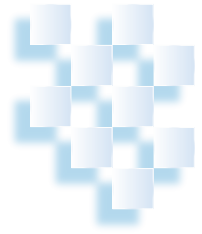
Cilj projekata je razvoj i implementacija nacionalnog sustava Carinske uprave za povezivanje s IT sustavima Europske unije (interoperabilnost i interkonektivnost).

Tijekom 2007. godine razvijena je nacionalna aplikacija SEED (*System for Exchange of Excise Data*) - nacionalni registrar trošarinskih obveznika u sustavu odgode plaćanja trošarina. Aplikacija će se i dalje u skladu s EU zahtjevima i novim specifikacijama nadograđivati.

Završena je implementacija upravljanja rizikom u sklopu projekta Upravljanja rizikom, koji će se i dalje razvijati.

Provedena je implementacija razmjene podataka s Republikom Slovenijom, a usluga je dostupna na svim graničnim prijelazima prema Republici Sloveniji.

Služba je kontinuirano razvijala, nadograđivala postojeće poslovne aplikacije, nadzirala i poboljšavala rad IT sustava Carinske uprave tijekom cijele godine.



13.8. REZULTATI U SUZBIJANJU PRIJEVARA - KRIJUMČARENJA

Tijekom 2007. godine službenici Carinske uprave RH u sklopu međunarodne suradnje (SECI centar, OLAF, WCO, EUROPOL i s carinskim administracijama europskih zemalja) sudjelovali su u provođenju i koordiniranju više carinskih operacija, i to:

„SECURE ARK“ - usmjerena na nadzor kontejnerskog pomorskog i cestovnog prometa i sprječavanja krijumčarenja robe koja može poslužiti u terorističke svrhe;

„LOGO“ - usmjerene na suzbijanje i otkrivanje krijumčarenja sintetičkih droga;

„CONTAINMENT VI“- HARMONY - usmjerena na suzbijanje ilegalne trgovine opojnim drogama, prije svega heroina na tzv. Balkanskoj ruti;

„SHADOW“ - usmjerena na praćenje legalnih kretanja pošiljaka cigareta te suzbijanje krijumčarenja duhanskih proizvoda;

„ADRIA“ - usmjerena na praćenje legalnih pošiljaka cigareta i sirovina za proizvodnju, sprječavanje njihova krijumčarenja kao i ostale visokotarifne robe;

„MATTHEW“ - usmjerena na suzbijanje krijumčarenja duhanskih proizvoda i alkohola.

„REMBRANDT“ - bilateralna operativna akcija s BiH.

Carinski su službenici sudjelovali u i vježbi kontrolirane isporuke droge „BALKANS 2007“.

Koordinirali smo i organizirali ciljane operativne akcije mobilnih jedinica carine i MUP-a na carinskom području RH: akcija „VELJAČA“, akcija „TRAVANJ“, akcija „SRPANJ“ i akcija „STUDENI“.

Sudjelovali smo u zajedničkim akcijama s Mobilnom jedinicom za nadzor državne granice MUP-a RH, kojih je u 2007. godini provedeno ukupno četrdeset i dvije radi otkrivanja nezakonitog prometa roba, ilegalnog ulaska na teritorij RH ljudi i vozila na cjelovitom području RH.

Tijekom 2007. godine s Veleposlanstvom SAD-a u Zagrebu ostvarena je odlična suradnja u programu EXBS-a (izvozna kontrola i s tim povezana granična sigurnost) kroz koji je CURH-u donirana oprema u vrijednosti od približno četristo tisuća američkih dolara.

U 2007. godini obavljeno je više od **tisuću i šesto naknadnih kontrola**, u skladu s člankom 90. Carinskog zakona.

Od toga se najveći broj - 902 kontrole, odnosi na kontrolu trošarinske robe. Sastavljeno je i više od **400 Zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**.

Sustavnom kontrolom nad prometom roba što su je provodili službenici Carinske uprave tijekom 2007. godine obavljeno je više od 14.000 kontrola namjenske uporabe i korištenja ulja za loženje i eurodizelskoga goriva obojenog plavom bojom.

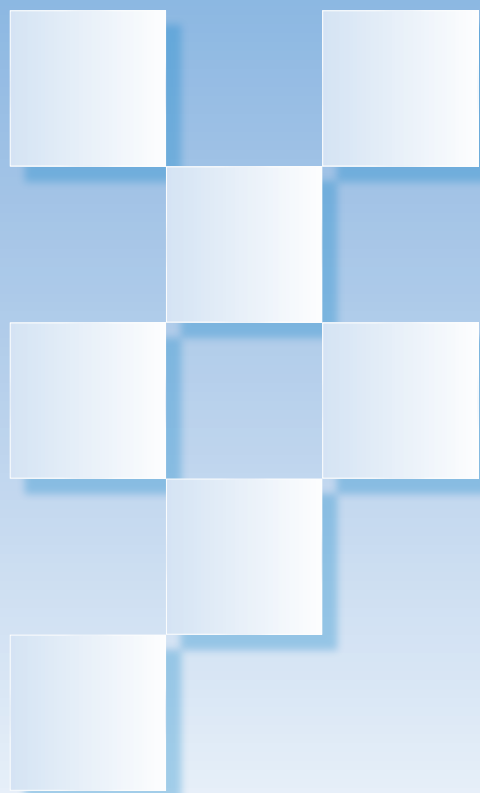
Posebne aktivnosti usmjerene su na kontrolu sivog čartera i privremenog uvoza plovila, pa je tako tijekom 2007. godine obavljeno više od 450 kontrola.

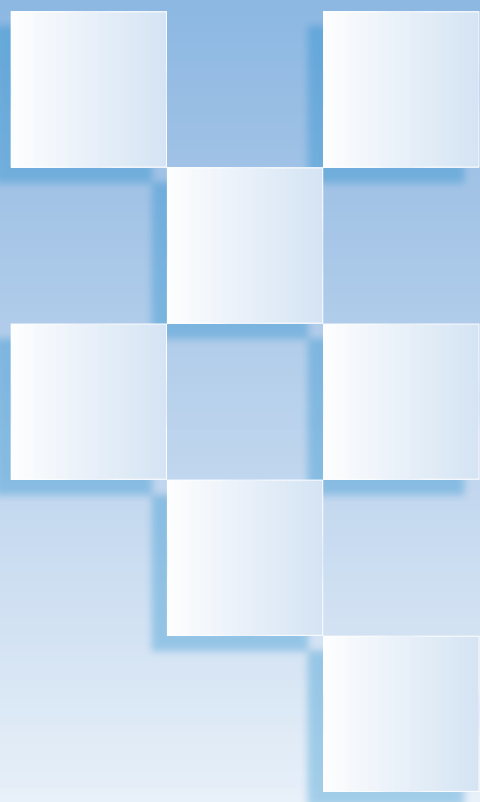
Tijekom 2007. godine Carinska je služba ukupno zaplijenila više od 16.212.057 komada raznih vrsta cigareta namijenjenih crnom tržištu Republike Hrvatske i Europe. Isto tako u 2007. godini carinski su službenici zaplijenili ukupno više od 66 kilograma različite vrste droga, pretežito heroina i marihuane.

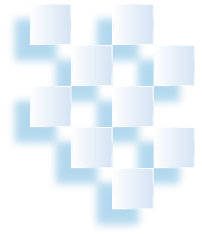
U 2007. godini ostvareni su i značajni uspjesi kada je u pitanju provedba Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama zaštićenih biljaka i životinja, pri čemu treba osobito istaknuti zapljenu 10 komada kornjača *Geochelone radiata*, strogo zaštićenih prema Zakonu o zaštiti prirode, u vrijednosti 20.000 €, 35 komada kameleona *Calumma globifer*, u vrijednosti 17.500 € i 140 komada kameleona *Calumma parsonii*, u vrijednosti 112.000 tisuća eura.

Tijekom 2007. godine kroz suradnju s Europskom unijom i SAD-om Carinska uprava zaprimila je donacije u suvremenoj opremi za provođenje carinskog nadzora u vrijednosti većoj od 500.000,00 €.

**14. IZVJEŠĆE O RADU
DEVIZNOG INSPEKTORATA
U 2007. GODINI**







14.1. UVOD

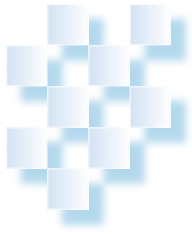
Ustrojstvo, djelokrug rada i ovlasti Deviznog inspektorata propisani su Zakonom o Deviznom inspektoratu, Zakonom o deviznom poslovanju i Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija.

Prema navedenom zakonskom okviru, Devizni inspektorat je organiziran kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija čija je temeljna zadaća nadzor nad primjenom propisanog kapitalnog režima. Od poslova koji su mu povjereni Devizni inspektorat obavlja inspeksijski nadzor te vodi prekršajni postupak u prvom stupnju u području deviznog poslovanja i kreditnih poslova s inozemstvom, kako u pogledu rezidenata tako i nerezidenata ako svoju gospodarsku ili drugu aktivnost obavljaju na teritoriju Republike Hrvatske. Također istražuje i prati aktualna pitanja i pojave iz deviznog sustava i sudjeluje u izradi nacrtu prijedloga zakonskih i provedbenih propisa iz devizne i s njom povezane regulative.

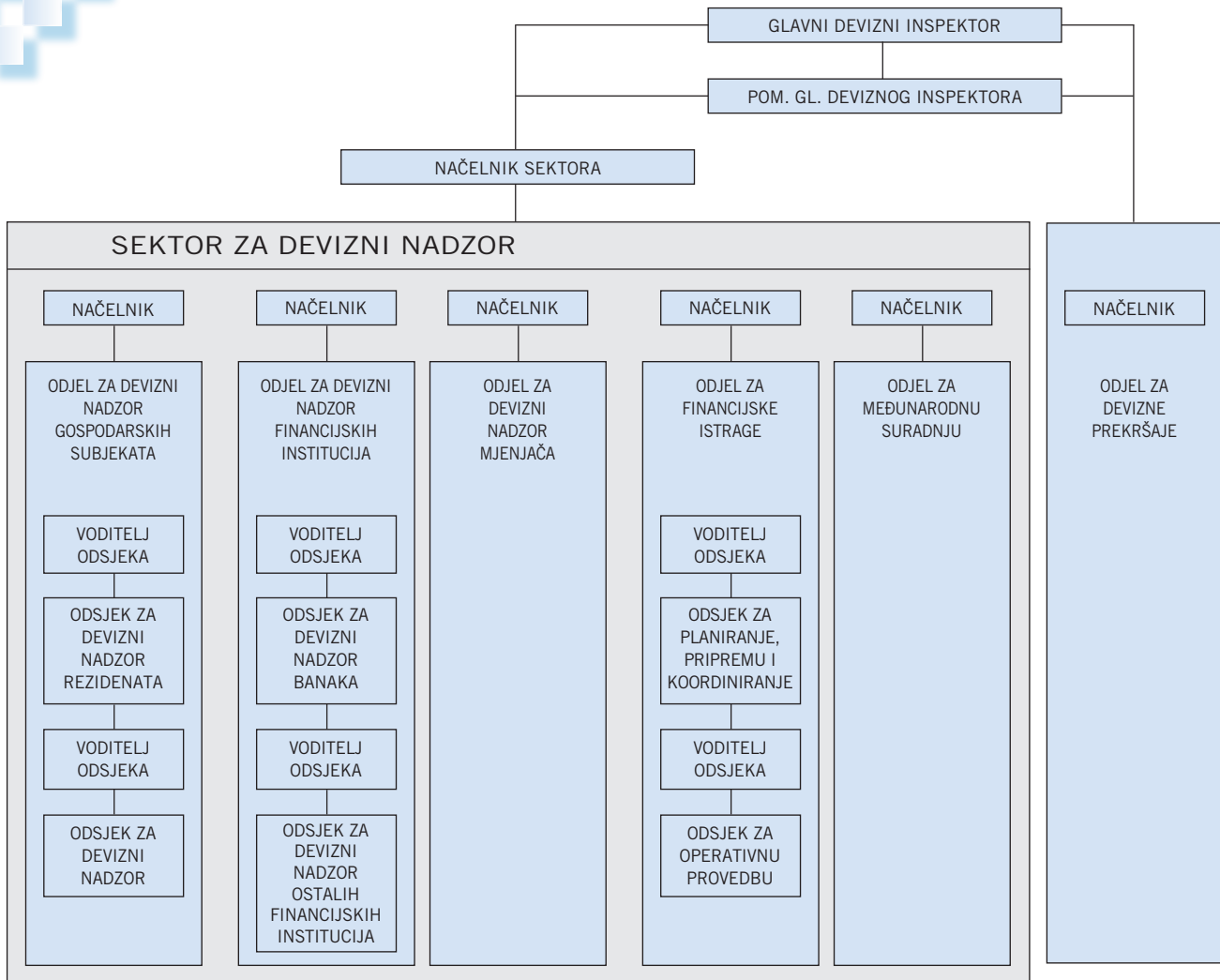
U okviru kontrola iz svoje primarne nadležnosti, Devizni inspektorat nadzire i primjenu mjera i radnji propisanih Zakonom o sprječavanju pranja novca, a obavlja i neposredan nadzor po tom zakonu na zahtjev Ureda za sprječavanje pranja novca, policije i Državnog odvjetništva. Kao nadzorno tijelo nad širokim krugom obveznika te kao aktivan sudionik u definiranju smjernica i indikatora za prepoznavanje sumnjivih transakcija, Devizni inspektorat profilirao se u važnu kariku hrvatskog sustava prevencije i sprječavanja pranja novca. Nadzorne aktivnosti na tom području postaju sve značajnije jer u Hrvatskoj od 2003. intenzivno teče proces liberalizacije deviznog poslovanja i ukidanja ograničenja u protoku kapitala. Paralelno s tim procesima raste, naime, i potreba jačanja nadzornih mehanizama kako bi se spriječila i otkrile zloporabe slobode kretanja kapitala i slobode pružanja financijskih usluga za pranje novca i druge nelegalne aktivnosti. Zadaci i prioriteti u deviznom nadzoru preusmjeravaju se stoga na područje praćenja i otkrivanja različitih oblika nelegalnih plaćanja, posebno u prekograničnom poslovanju.

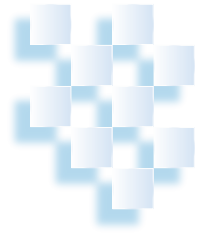
U skladu s navedenim, tijekom 2007. počinju pripreme na izradi novog zakonodavnog i institucionalnog okvira koji treba osigurati funkcionalni preustroj Deviznog inspektorata i jačanje njegove sposobnosti za provedbu novih zadaća i aktivnosti. U tom smjeru je koncem 2007. izmijenjen unutarnji ustroj Deviznog inspektorata uvođenjem novih specijalističkih organizacijskih jedinica, i to:

- Odjela za financijske istrage, koji će nadzirati primjenu propisa i provoditi mjere i radnje koje se odnose na otkrivanje, sprječavanje i sankcioniranje kažnjivih djela u području pranja novca i financiranja terorizma, tekućeg i kapitalnog poslovanja te platno-prometnih transakcija s inozemstvom, i
- Odjela za međunarodnu suradnju, koji će obavljati stručne poslove koji se odnose na međunarodnu suradnju i kontaktiranje s međunarodnim organizacijama iz djelokruga rada Deviznog inspektorata.



Tablica 14.1. Ustrojstvo Deviznog inspektorata Republike Hrvatske





14.2. INSPEKCIJSKI NADZOR U 2007. GODINI

Poslove provedbe nadzora u 2007. godini obavljale su ovlaštene osobe Deviznog inspektorata, i to ukupno 18 inspektora i 2 načelnika odjela, što je jedan inspektor manje nego u 2006., a četiri inspektora manje nego u 2005. godini. Takav trend odljeva stručnih osoba otežava izvršenje planiranih aktivnosti jer istodobno raste broj zahtjeva drugih nadzornih tijela i tijela kaznenog progona za provođenje složenih nadzora.

Međutim, i u takvim okolnostima objektivno smanjenih kapaciteta za provedbu inspeksijskog nadzora, uz povećani angažman svih inspektora, tijekom 2007. obavljeno je ukupno 457 izravnih nadzora. Prema strukturi subjekata, u ukupnom broju realiziranih nadzora Deviznog inspektorata sudjeluju:

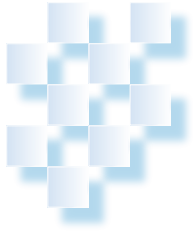
- mjenjačnice ovlaštenih mjenjača (300)
- banke i ostale financijske institucije (13)
- subjekti iz nefinancijskog sektora - trgovačka društva i obrtnici (110)
- fizičke osobe - građani (34).

U segmentu mjenjačkog poslovanja, gdje je Devizni inspektorat glavni nadzornik primjene deviznih propisa i propisa o sprječavanju pranja novca, kontrolama je ponovno obuhvaćeno oko 30 posto ukupnog broja ugovornih mjenjača, iako se radilo s manjim brojem inspektora nego prethodne godine. Radi što djelotvornijeg planiranja nadzora nad subjektima ovog sektora, Devizni inspektorat vodi ažurnu evidenciju o sklopljenim, izmijenjenim i raskinutim ugovorima banaka s ovlaštenim mjenjačima te licencijama za njihov rad što ih je izdala ili oduzela Hrvatska narodna banka.

Koristeći statističke podatke Hrvatske narodne banke i postupajući po obavijestima Ureda za sprječavanje pranja novca, Devizni inspektorat je težište nadzora nad pravnim i fizičkim osobama usmjerio na one sudionike platno-prometnih transakcija s nerezidentima koji realiziraju značajne transfere s naslova raznih nerobnih osnova: usluga savjetovanja, usluga istraživanja tržišta, licencija, izravnih ulaganja i dr. Posebno se provjeravala osnovanost plaćanja prema vlasnički povezanim i *off shore* društvima u inozemstvu, u smislu jesu li npr. plaćene usluge doista obavljene i zaračunate u skladu s načelom transfernih cijena ili se radi o plaćanjima na temelju simuliranih ugovora i lažnih faktura, odnosno neosnovanom transferu kapitala u inozemstvo.

Pri kontroli banaka glavnina aktivnosti bila je usmjerena na utvrđivanje nezakonitosti u svezi s raspolaganjem novcem na računima otvorenim radi prikupljanja sredstava za obnovu i obranu suvereniteta Republike Hrvatske 90-ih godina. Sve aktivnosti na tom planu koordiniralo je Državno odvjetništvo.

U svrhu planiranja i kvalitetnog provođenja nadzora depozitnog poslovanja nerezidenata (stranih tvrtki, predstavništava, udruga i drugih stranih organizacija te stranih fizičkih osoba), Devizni inspektorat na godišnjoj razini ažurira evidenciju nerezidentnih računa stranih osoba otvorenih u domaćim bankama sa sljedećim podacima: o vlasniku računa, nazivu banke u kojoj se račun vodi, identifikacijskom broju nerezidenta, broju računa, te stanju i prometu po računu. Podaci iz navedene evidencije koriste se u postupcima nadzora Deviznog inspektorata, a služe i za potrebe drugih nadzornih tijela u Republici Hrvatskoj.



14.3. NAJVAŽNIJI REZULTATI U PROVEDBI INSPEKCIJSKOG NADZORA

Obavljajući nadzor zakonitosti sklapanja i realizacije tekućih i kapitalnih transakcija s inozemstvom te provođenje propisanih uvjeta i načina obavljanja platnog prometa s inozemstvom, Devizni inspektorat je u 2007. godini poduzeo sljedeće nadzorne mjere:

- podnesen je 191 optužni prijedlog sa 361 utvrđenim prekršajem te 4 kaznene prijave;
- rješenjima je naloženo ispravljanje nepravilnosti u poslovanju stranim sredstvima plaćanja u zemlji i/ili povrat neosnovanog transfera kapitala u inozemstvo u protuvrijednosti približno 3,7 mil. kuna;
- Poreznoj upravi upućene su, na temelju čl. 96. OPZ-a, 33 inicijative za kontrolu i obračun poreznih davanja s naslova osporenih plaćanja u inozemstvo u protuvrijednosti od približno 228 mil. kuna. Istodobno je po inicijativama Deviznog inspektorata iz prijašnjih godina Porezna uprava u 2007. godini, u naknadnom nadzoru, utvrdila približno 8 mil. kuna neplaćenih poreznih obveza;
- Carinskoj upravi upućena je inicijativa za naknadni obračun carinskih davanja na dio troškova koji nisu bili uključeni u osnovicu za obračun carine i PDV-a u iznosu od 30,5 mil. kuna, dok je po zapisnicima Deviznog inspektorata iz prijašnjih godina Carinska uprava u 2007. godini, u naknadnom nadzoru, obračunala približno 1,1 mil. kuna neplaćenih carinskih davanja;
- Uredu za sprječavanje pranja novca, MUP-u, državnom odvjetništvu i Hrvatskoj narodnoj banci za postupanje iz djelokruga njihove nadležnosti upućeno je 19 informacija.



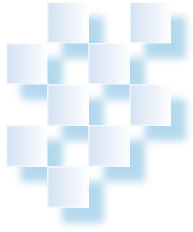
14.4. REZULTATI VOĐENJA PREKRŠAJNOG POSTUPKA

Devizni inspektorat vodi prekršajni postupak u prvom stupnju za prekršaje propisane Zakonom o deviznom poslovanju i Zakonom o Deviznom inspektoratu Republike Hrvatske. Prekršajni postupak pokreće se na temelju zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka koje podnose ovlaštene osobe Deviznog inspektorata, Hrvatske narodne banke, policije, Carinske uprave i Porezne uprave te drugih zakonom ovlaštenih tijela.

U drugom stupnju o žalbama protiv rješenja vijeća za prekršajni postupak Deviznog inspektorata odlučuje Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske.

Devizni inspektorat je u vođenju prekršajnih postupaka, tijekom 2007. godine, postigao sljedeće najvažnije rezultate:

- u prekršajnim postupcima dovršeno je 345 predmeta u kojima je izrečeno 18,7 mil. kuna novčanih kazni, a u korist državnog proračuna naplaćeno je 5,6 mil. kuna novčanih kazni i troškova postupka;
- rješenjima o prekršaju zbog nezakonitih prijenosa gotovine preko državne granice izrečeno je zaštitnih mjera oduzimanja predmeta prekršaja u vrijednosti od 346 tisuća eura.



14.5. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI U 2007. GODINI

Prema planu ispunjavanja preuzetih obveza Vlade RH glede potpune liberalizacije kapitalnog računa do kraja 2008., nastavljena je i tijekom 2007. liberalizacija kapitalnih transakcija i gotovinskih plaćanja. U tom je smjeru Hrvatska narodna banka u četvrtom tromjesečju 2007. izmijenila dva podzakonska propisa: Odluku o načinu i uvjetima pod kojima rezidenti u poslovanju s nerezidentima mogu primiti naplatu ili izvršiti plaćanje u gotovini u kunama, stranoj gotovini i čekovima i Odluku o prikupljanju podataka za potrebe sastavljanja platne bilance, stanja inozemnog duga i stanja međunarodnih ulaganja. Izmjenama navedenih odluka u potpunosti su ukinuta ograničenja plaćanja i naplata u kunskoj gotovini između rezidenata i nerezidenata i za tekuće i za kapitalne poslove te je za rezidente ukinuta obveza registracije ino-kreditnog posla kod Hrvatske narodne banke, kao uvjeta za njegovu realizaciju putem poslovne banke.

Najvažnije aktivnosti Deviznog inspektorata na promjenama zakonodavnog okvira iz djelokruga nadležnosti odnosile su se na sudjelovanje njegovih predstavnika u radu radnih skupina zaduženih za pripremu izrade dva zakona: Nacrta prijedloga zakona o Financijskom inspektoratu i Nacrta prijedloga zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma, a kojima se u potpunosti planiraju zamijeniti dotadašnji Zakon o Deviznom inspektoratu i Zakon o sprječavanju pranja novca.

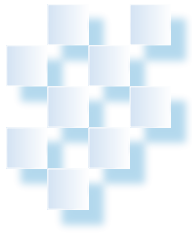
Prvim se zakonom namjerava osigurati funkcionalni i institucionalni preustroj Deviznog inspektorata u nadzorno tijelo s ovlastima za nadziranje više financijskih zakona, pa se logično planira i promjena njegova imena u Financijski inspektorat. S druge strane, novi zakon kojim će se regulirati područje prevencije i sprječavanja pranja novca predstavlja nužno usklađenje hrvatskog zakonodavnog i provedbenog okvira s pravnom stečevinom EU na tom području.



14.6. SURADNJA S DRUGIM NADZORNIM I REGULATORNIM TIJELIMA I INSTITUCIJAMA

U skladu s odredbama iz čl. 56. Zakona o deviznom poslovanju kojima je propisana obveza nadzornih tijela na međusobnu razmjenu informacija potrebnih u postupku deviznog nadzora te obavještavanje o ustanovljenim nepravilnostima, ako su ti nalazi važni za rad drugog nadzornog tijela, Devizni inspektorat je nastavio s prijašnjom praksom razvijanja suradnje s drugim nadzornim tijelima:

- Temeljem Sporazuma o suradnji i razmjeni informacija na području provedbe deviznog nadzora, koji su Ministarstvo financija - Devizni inspektorat i Carinska uprava te Hrvatska narodna banka potpisali u travnju 2007., a koji je uredio sadržaj i način međusobnog obavještavanja i drugih oblika suradnje, postignuta je bolja protočnost informacija i koordinacija međusobnih aktivnosti i na zakonodavnom i na provedbenom planu
- Početkom 2007. potpisan je Protokol o suradnji i uspostavi međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma, čiji su potpisnici 11 vladinih institucija i agencija: Ministarstvo pravosuđa, Državno odvjetništvo RH, Ministarstvo unutarnjih poslova - Ravnateljstvo policije, Ministarstvo financija (Ured za sprječavanje pranja novca, Devizni inspektorat, Carinska uprava, Porezna uprava, Financijska policija), Hrvatska narodna banka, HANFA, Sigurnosno-obavještajna agencija. Protokol je izraz spremnosti za jačanjem suradnje u području prevencije i sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma i podizanjem razine učinkovitosti svih relevantnih nadzornih tijela na ovom području
- Predstavnici Deviznog inspektorata sudjelovali su i u izradi Protokola o suradnji i razmjeni informacija između Ministarstva financija i Ministarstva unutarnjih poslova, radi unapređenja provedbenog okvira za razmjenu informacija i podataka te operativne aktivnosti obje institucije. Protokol je zaključen u 2007., s početkom primjene u 2008. godini
- Predstavnici Deviznog inspektorata sudjelovali su u radu Međuresornog radnog tijela Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje terorizma kojom koordinira Ministarstvo vanjskih poslova i EU integracija, kao i u radu Radne skupine Vlade Republike Hrvatske za izradu Nacionalne strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma kojom koordinira Ministarstvo unutarnjih poslova
- Tijekom 2007. godine predstavnici Deviznog inspektorata sudjelovali su u nizu pripremnih aktivnosti za obranu konačnog izvješća Odbora Vijeća Europe za procjenu mjera protiv pranja novca - Moneyval, zajedno s predstavnicima ostalih tijela uključenih u borbu protiv pranja novca/ financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj.



14.7. OSTALE AKTIVNOSTI

14.7.1. Programi edukacije

Tijekom 2007. godine predstavnici Deviznog inspektorata sudjelovali su na nizu radionica s tematikom sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma, a koje su u okviru *Twinning* projekta CARDS 2003 organizirane za obveznike, tijela nadzora i kaznenog progona (odvjetništvo, policija i sudstvo). *Twinning* partner na projektu bila je Republika Austrija.

U svibnju 2007. godine predstavnica Deviznog inspektorata sudjelovala je u programu edukacije za evaluatore Odbora Vijeća Europe za procjenu mjera protiv pranja novca - *Moneyval*, koji je održan u Strasbourgu, Francuska. Nakon stečene edukacije za obavljanje evaluacije zemalja članica *Moneyvala*, predstavnica Deviznog inspektorata sudjelovala je u evaluaciji Rumunjske u svojstvu financijskog evaluatora.

Kao predavači, predstavnici Deviznog inspektorata bili su i aktivni sudionici na seminaru koji je organiziran u suradnji s TAIEX-om i Uredom za sprječavanje pranja novca u Zagrebu u prosincu 2007. o temi provedbe mjera za sprječavanje pranja novca kod banaka i mjenjača, s naglaskom na primjere neprovođenja mjera u praksi i njihovo sankcioniranje.

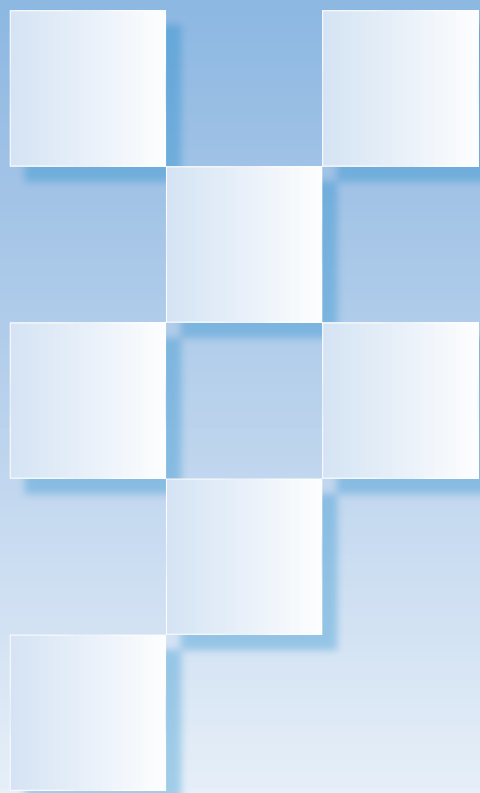
U projektu pružanja tehničke pomoći Centralnoj Banci Armenije, vezano uz regulaciju i nadzor poslovanja mjenjača, a u suradnji s Hrvatskom narodnom bankom, organizirano je tijekom prosinca 2007. više prezentacija. Tehničku je pomoć Devizni inspektorat pružao i naknadno, u korespondenciji s predstavnicima Centralne banke Armenije.

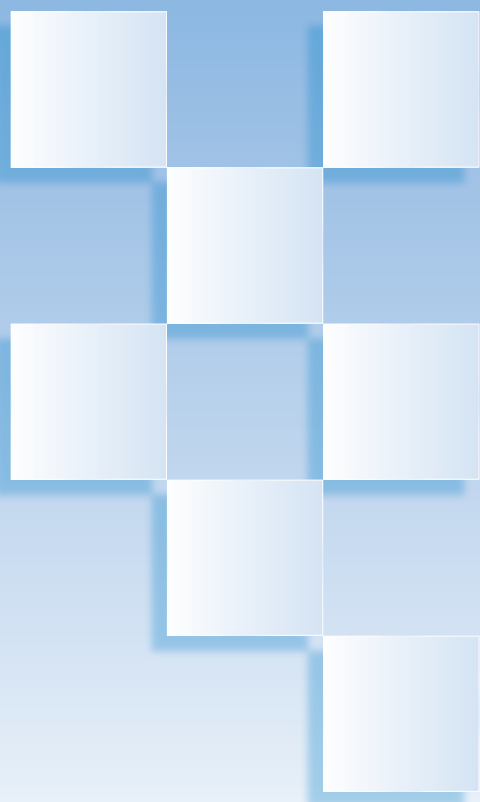
14.7.2. Unapređenje informatičkog sustava

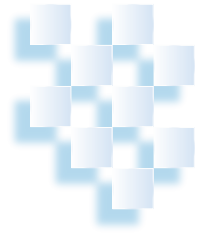
Nakon pripremnih radnji oko nabave odgovarajuće opreme i softverskog rješenja, financiranih sredstvima TAL zajma Svjetske banke u 2006., profunkcionirao je od 1. siječnja 2007. godine *View Wise* sustav za upravljanje poslovnim procesima i provedena je informatizacija Sektora za devizni nadzor. U analitičkom praćenju procesa i rezultata rada sustav pruža visoku razinu sigurnosti podataka, onemogućavanjem neovlaštenog pristupa podacima, sigurno dostavljanje povjerljivih informacija te dobivanje informacija iz različitih izvora - baza podataka, kao i njihovu komparaciju i analitičku obradu po raznim kriterijima.

Tijekom 2007. izvršeno je *on line* povezivanje Deviznog inspektorata i Ureda za sprječavanje pranja novca, radi smanjenja administriranja i brže razmjene podataka iz djelokruga nadležnosti.

15. IZVJEŠĆE O RADU FINANCIJSKE POLICIJE U 2007. GODINI





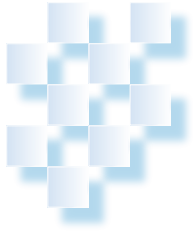


15.1. UVOD

Financijska policija je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija, čija je temeljna zadaća financijski nadzor radi snaženja financijske discipline proračunskih obveznika, suzbijanje neslužbenog gospodarstva i sprječavanje izbjegavanja plaćanja proračunskih obveza u cilju ostvarivanja proračunskih prihoda.

Djelokrug, ustrojstvo, upravljanje i poslovi Financijske policije, te postupanje, ovlasti, prava i obveze zaposlenika Financijske policije propisani su Zakonom o Financijskoj policiji i Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija.

Poslove iz svog djelokruga Financijska policija obavlja u Središnjem uredu u Zagrebu i pet postaja: Postaja Zagreb, Postaja Split, Postaja Rijeka, Postaja Osijek i Postaja Zadar.



15.2. DJELOKRUG RADA

Financijska policija provodi financijski nadzor zakonitosti, pravilnosti i pravodobnosti obračuna, prijava i uplata proračunskih prihoda i naknada propisanih posebnim zakonima, a osobito nadzire:

- proizvodnju i promet naftnih derivata, duhanskih proizvoda, piva, alkohola, kave i bezalkoholnih pića radi utvrđivanja pravilnosti obračuna i pravodobnosti uplate posebnog poreza,
- izvršavanje obveze obračuna i uplate doprinosa za obvezna osiguranja,
- izvršavanje obveze prema proračunu preuzete koncesijskim ugovorom ili ugovorom o zakupu.

U obavljanju poslova iz svog djelokruga Financijska policija surađuje s drugim nadzornim tijelima državne uprave, te pruža stručnu pomoć pri utvrđivanju činjenica i prikupljanju ili osiguranju dokaza.

Postupak financijskog nadzora Financijska policija provodi prema odredbama Općeg poreznog zakona i posebnih zakona kojima su propisane pojedine vrste proračunskih prihoda, ako Zakonom o Financijskoj policiji nije određeno drukčije. Radi otkrivanja i procesuiranja kaznenih djela kojima je oštećen Državni proračun, ovlaštene službenici postupaju u skladu s odredbama Zakona o Financijskoj policiji, Zakona o kaznenom postupku, Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela, te Prekršajnog zakona ako počinjena djela imaju obilježja prekršaja.



15.3. FINANCIJSKI NADZOR FINANCIJSKE POLICIJE U 2007. GODINI

Poslove financijskog nadzora u 2007. godini obavljalo je 85 ovlaštenih službenika Financijske policije, ili 8 ovlaštenih službenika više nego u 2006. godini.

Temeljit i sustavan pristup financijskim nadzorima, posebno nadzorima obračuna i uplate posebnih i drugih neizravnih poreza te izvršavanja obveza prema Državnom proračunu preuzetih koncesijskim ugovorima, rezultirao je znatno boljim financijskim pokazateljima.

U skladu s Planom financijskih nadzora za 2007. godinu, otvoreno je 425 naloga za financijski nadzor, 397 ih je završeno, a u 2008. godinu preneseno ih je 28.

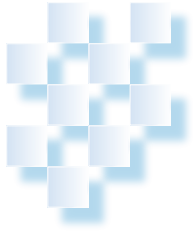
Ukupno utvrđene obveze po svim vrstama proračunskih prihoda iznose 142.407.985,1 kunu, od toga se na posebne poreze odnosi 6.501,798,4 kune, na porez na dodanu vrijednost 56.652.993,4 kune, na porez na dohodak 13.013.911,8 kuna, na porez na dobit 24.695.009,8 kuna, na koncesijsku naknadu 39.819.212,2 kune, te na naknadu za financiranje građenja i održavanja javnih cesta 1.725.119,3 kune.

U spomenutom razdoblju izdano je 158 rješenja o utvrđenim obvezama, od čega je 116 rješenja nakon izvršnosti poslano na zaduženje Poreznoj i Carinskoj upravi, odnosno davatelju koncesija kad je riječ o utvrđenim koncesijskim naknadama.

Na temelju činjenica utvrđenih u obavljenim financijskim nadzorima, inspektori Financijske policije su u skladu s odredbama Zakona o Financijskoj policiji, Zakona o prekršajima i Zakona o kaznenom postupku podnijeli 171 prekršajnu prijavu nadležnim prekršajnim tijelima, te 13 kaznenih prijava.

Najveći broj prekršajnih djela odnosi se na povrede odredbi zakona kojima su regulirani posebni porezi. Nepravilnosti se uglavnom odnose na neobračunavanje ili netočno obračunavanje posebnog poreza, nepravodobno plaćanje poreza, neposjedovanje dokumentacije o podrijetlu robe, te nevođenje ili nepotpuno vođenje propisanih evidencija. Nepravilnosti utvrđene nadzorom poreza na dodanu vrijednost, poreza na dobit i poreza na dohodak odnose se najvećim dijelom na neobračunavanje ili netočno obračunavanje poreza, te na nepravodobno plaćanje obračunatog poreza.

Najčešće nepravilnosti koje se javljaju kod financijskih nadzora koncesijskih naknada odnose se na neobračunavanje ili netočno obračunavanje koncesijske naknade, neplaćanje obračunate koncesijske naknade u zakonom propisanim rokovima, te prijenos rudarske koncesije na drugu pravnu ili fizičku osobu bez suglasnosti davatelja koncesije.



15.4. SURADNJA S DRUGIM TIJELIMA DRŽAVNE UPRAVE

Financijska policija u obavljanju poslova iz svog djelokruga propisanog Zakonom o Financijskoj policiji surađuje s drugim nadzornim tijelima državne uprave, te pruža stručnu pomoć pri utvrđivanju činjenica i prikupljanju ili osiguranju dokaza.

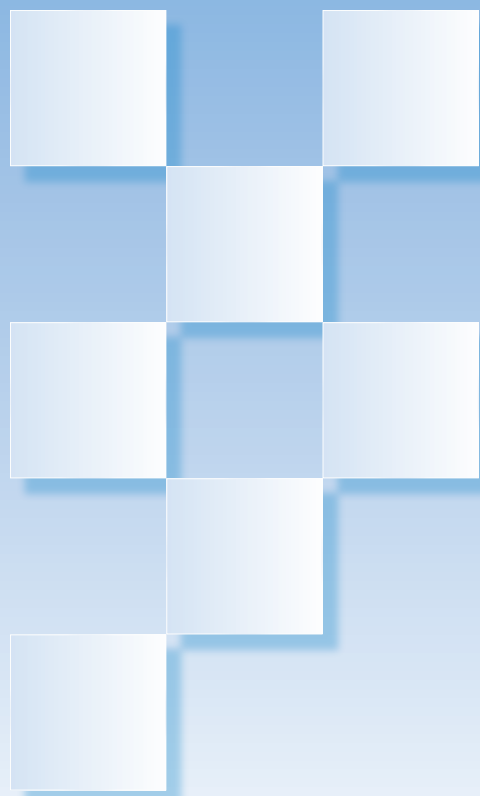
Suradnja s drugim tijelima i institucijama nužna je radi unapređenja sustava financijskih nadzora i naplate proračunskih prihoda.

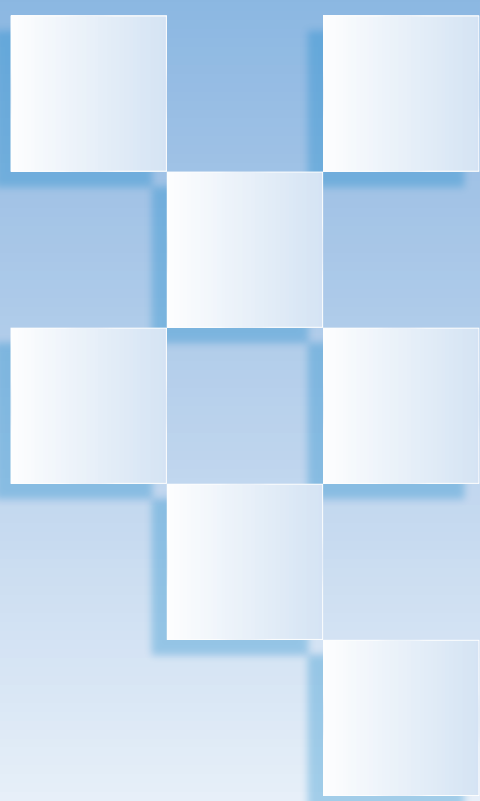
Tijekom 2007. godine aktivnosti Financijske policije bile su usmjerene na suradnju s nadzornim službama Ministarstva financija (Porezna i Carinska uprava, Devizni inspektorat, Ured za sprječavanje pranja novca), Državnim inspektoratom, MUP-om RH, Državnim odvjetništvom, USKOK-om i drugim tijelima državne uprave.

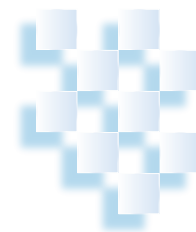
Značajna je suradnja ostvarena i s Upravom za gospodarstvo Ministarstva financija, Središnjim državnim uredom za upravljanje imovinom i Ministarstvom gospodarstva, u cilju stvaranja učinkovitog sustava nadzora i naplate koncesijskih naknada.

Tijekom 2007. godine aktivnosti Financijske policije bile su usmjerene i na sudjelovanje u provedbi Nacionalne strategije za sprječavanje korupcije u skladu s Programom Vlade RH 2006. - 2008.; sudjelovanje u CARDS projectu 2004 - jačanje strukture unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru; sudjelovanje u radu AFCOS mreže, te na sudjelovanje u provedbi Protokola o suradnji i uspostavi međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranje terorizma.

**16. IZVJEŠĆE O RADU
UREDA ZA SPRJEČAVANJE
PRANJA NOVCA
U 2007. GODINI**







16.1. SVRHA ZAKONA O SPRJEČAVANJU PRANJA NOVCA

16.1.1. Sustav prevencije pranja novca i financiranja terorizma

Pranje novca je aktivnost u bankovnom, novčarskom ili drugom poslovanju s ciljem da se prikrije pravi izvor novca, odnosno imovine ili prava priskrbljena novcem za koji se zna da je pribavljen na nezakonit način.

Suzbijanje pranja novca nije u nadležnosti samo jedne institucije nego je to sustav u kojem su zakonski definirane uloge svakog sudionika i njihova međusobna interakcija i suradnja, a čine ga: **tijela prevencije** - obveznici (banke, stambene štedionice, mjenjačnice, osiguravajuća društva, brokeri, odvjetnici, javni bilježnici, porezni savjetnici i dr.), **Ured za sprječavanje pranja novca** (kao središnja analitička služba), **nadzorna tijela** (Hrvatska narodna banka, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga, **nadzorne službe Ministarstva financija:** Porezna uprava, Carinska uprava i Devizni inspektorat), **te tijela kaznenog progona:** policija, državno odvjetništvo i sudstvo.

To znači da Ured kao središnje tijelo prevencije djeluje posrednički između financijskog i nefinancijskog sektora s jedne strane, te tijela nadzora, policije i Državnog odvjetništva, s druge strane.

Republika Hrvatska je među prvima od srednje i istočnoeuropskih država pristupila zakonodavnom i institucionalnom uređenju u području prevencije pranja novca, odnosno počela je sustavno graditi strategiju za sprječavanje i otkrivanje pranja novca. Da je to tako, potvrđuju i sve relevantne međunarodne organizacije i institucije (Vijeće Europe, Ujedinjeni narodi, Europska Unija, Međunarodni monetarni fond, Grupa za financijsku akciju protiv pranja novca (FATF), Svjetska banka) koje su hrvatski model i preventivni sustav ocijenile kao suvremen i većim dijelom usklađen s međunarodnim standardima. O uspostavljanju pravnog i institucionalnog sustava u sprječavanju pranja novca kao suvremenog i međunarodno priznatog, pokazuju i sljedeći podatci:

- hrvatski ured je od 1998. godine jedan od 108 članova međunarodne radne skupine EGMONT koja predstavlja međunarodno udruženje svjetskih ureda (financijskih obavještajnih jedinica) iz cijelog svijeta;
- cjeloviti sustav Republike Hrvatske u području suzbijanja pranja novca i financiranja terorizma više su puta procjenjivali stručnjaci relevantnih međunarodnih institucija: Vijeća Europe (Moneyval - 3 puta), Group of States against corruption (GRECO), Međunarodnog monetarnog fonda, Europske komisije, Svjetske banke, o čemu su dostavljena izvješća, u kojima se pozitivno ocjenjuju napori Republike Hrvatske na području prevencije pranja novca i financiranja terorizma.

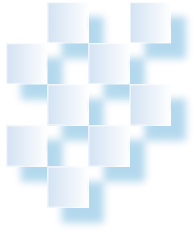
16.1.2. Preventivni karakter i opseg Zakona

Zakon o sprječavanju pranja novca (dalje: Zakon) ima preventivni karakter jer se njime propisuju mjere i radnje u bankarskom, novčarskom i drugom poslovanju koje se poduzimaju radi sprječavanja korištenja financijskog, posebice bankarskog i nebankarskog sektora, te drugih nefinancijskih sektora u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma.

Zakonom su propisane zadaće Ureda za sprječavanje pranja novca (dalje: Ured) i određeni obveznici koji su obvezni poduzimati mjere i radnje radi otkrivanja i sprječavanja pranja novca: banke, FINA, mjenjačnice, odvjetnici, računovode, porezni savjetnici, javni bilježnici, brokeri i dr.

Ključni element sustava je obveza banaka i drugih Zakonom određenih obveznika obavještavati Ured o gotovinskim i sumnjivim transakcijama, i to:

- gotovinskim transakcijama ako je vrijednost transakcije 200.000,00 kuna ili veća, povezanim gotovinskim transakcijama koje ukupno dosežu vrijednost 200.000,00 kuna ili veću;
- transakcijama u poslovima životnog osiguranja ako godišnji zbroj premija za životno osiguranje prelazi 40.000,00 kuna,
- svim drugim gotovinskim i negotovinskim transakcijama ako postoji sumnja da je riječ o pranju novca (režim sumnjivih transakcija - STR režim) bez obzira na visinu transakcije,
- Carinska uprava Republike Hrvatske obavještava Ured o zakonitom ili pokušaju nezakonitog prenošenja preko državne granice gotovine ili čekova u domaćoj ili stranoj valuti u vrijednosti od 40.000,00 kuna ili većoj.



16.1.3. Tajnost postupka i prikupljenih podataka

Svi podaci prikupljeni na temelju ovog Zakona povjerljivog su i tajnog značaja i mogu se koristiti samo za njime propisane namjene, tj. za analitičko-obavještajni rad Ureda u svezi sa sprječavanjem i otkrivanjem pranja novca (čl. 15. Zakona). Ured i obveznik ne obavještavaju osobu o prikupljenim podacima koji se na nju odnose ni o postupanju na temelju ovog Zakona. Podatke Ured daje samo na zahtjev suda (čl. 17. Zakona).

Podaci dobiveni međunarodnom suradnjom također se mogu koristiti samo za sprječavanje i otkrivanje pranja novca (analitičko-obavještajni rad Ureda). Da bi se oni koristili za policijske i sudske postupke, mora se o tome tražiti suglasnost inozemnog ureda koji ih je dostavio, i obrnuto, hrvatski ured za dostavljene podatke inozemnim uredima mora dati suglasnost da bi se ti podaci u stranim državama mogli upotrijebiti za policijske i sudske postupke.

Zbog toga što obavijesti o transakcijama koje Ured zaprima sadrže podatke o transakcijama koji su bankarska tajna, te osobne podatke u svezi sa sumnjom na pranje novca, a koja se može pokazati i kao neosnovana, jedna od glavnih odrednica u postupanju Ureda jest zaštita podataka i tajnost postupka. Zbog navedenog Ured nije u mogućnosti davati podatke o konkretnim slučajevima na kojima radi ili koje dostavi drugim tijelima.

16.1.4. Nadzor nad obveznicima u provedbi Zakona

U skladu s člankom 21.a. Zakona, za nadzor nad obveznicima koji moraju postupati prema Zakonu nadležni su:

- Hrvatska narodna banka - nadzire banke i stambene štedionice;
- Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga - nadzire investicijske fondove, burze i brokerske kuće, društva za osiguranje, te mirovinske fondove;
- nadzorne službe Ministarstva financija (Porezna uprava, Carinska uprava, Devizni inspektorat) nadziru sve obveznike iz djelokruga svoje nadležnosti;
- Ured za sprječavanje pranja novca - provodi administrativni nadzor nad obveznicima (*off site*).



16.2. ZADAĆE UREDA KAO FINACIJSKO-OBAVJEŠTAJNE JEDINICE

16.2.1. Ured kao financijsko-obavještajna jedinica

Ured za sprječavanje pranja novca samostalna je unutarnja ustrojstvena jedinica u sastavu Ministarstva financija osnovana na temelju Zakona o sprječavanju pranja novca, a prema modelnom Zakonu UN-a i međunarodnim standardima. Zadaća je Ureda kao analitičke službe i financijsko-obavještajne jedinice administrativnog tipa da prikuplja i analizira podatke o gotovinskim, povezanim i sumnjivim transakcijama dobivene od banaka i drugih obveznika radi sprječavanja i otkrivanja pranja novca i financiranja terorizma. Nakon analitičke obrade sumnjivih transakcija, i kad se potvrdi sumnja na pranje novca, Ured slučajeve ("Obavijesti o sumnjivim transakcijama") dostavlja na daljnje postupanje i procesuiranje nadležnim državnim tijelima: poglavito Državnom odvjetništvu RH i/ili MUP-u, te nadzornim službama Ministarstva financija i inozemnim uredima.

Ured ima zakonsko ovlaštenje privremeno odgoditi obavljanje sumnjive transakcije najviše za 72 sata i dužan je o tome odmah obavijestiti nadležno Državno odvjetništvo RH (DORH).

Ured neposredno i pod uvjetom uzajamnosti međunarodno razmjenjuje podatke o sumnjivim transakcijama s odgovarajućim tijelima i službama pojedinih država koji se bave sprječavanjem pranja novca.

Ured kao središnje tijelo prevencije nije ni po Zakonu ni međunarodnim standardima nadležan za policijske izvide, financijske istrage ili druge istrage vezane za kazneno djelo pranja novca.

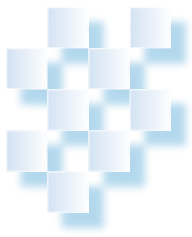
Ured ne može utjecati na brzinu i broj okončanih izvoda, istraga, podignutih optužnica i donesenih presuda za kazneno djelo pranja novca. Za te su postupke dalje nadležna druga tijela u sustavu suzbijanja pranja novca. Broj presuda i oduzimanje nezakonito stečenih profita najvažniji su elementi za procjenu učinkovitosti cjelovitog sustava u suzbijanju pranja novca.

16.2.2. Preventivna, analitička i edukativna uloga Ureda

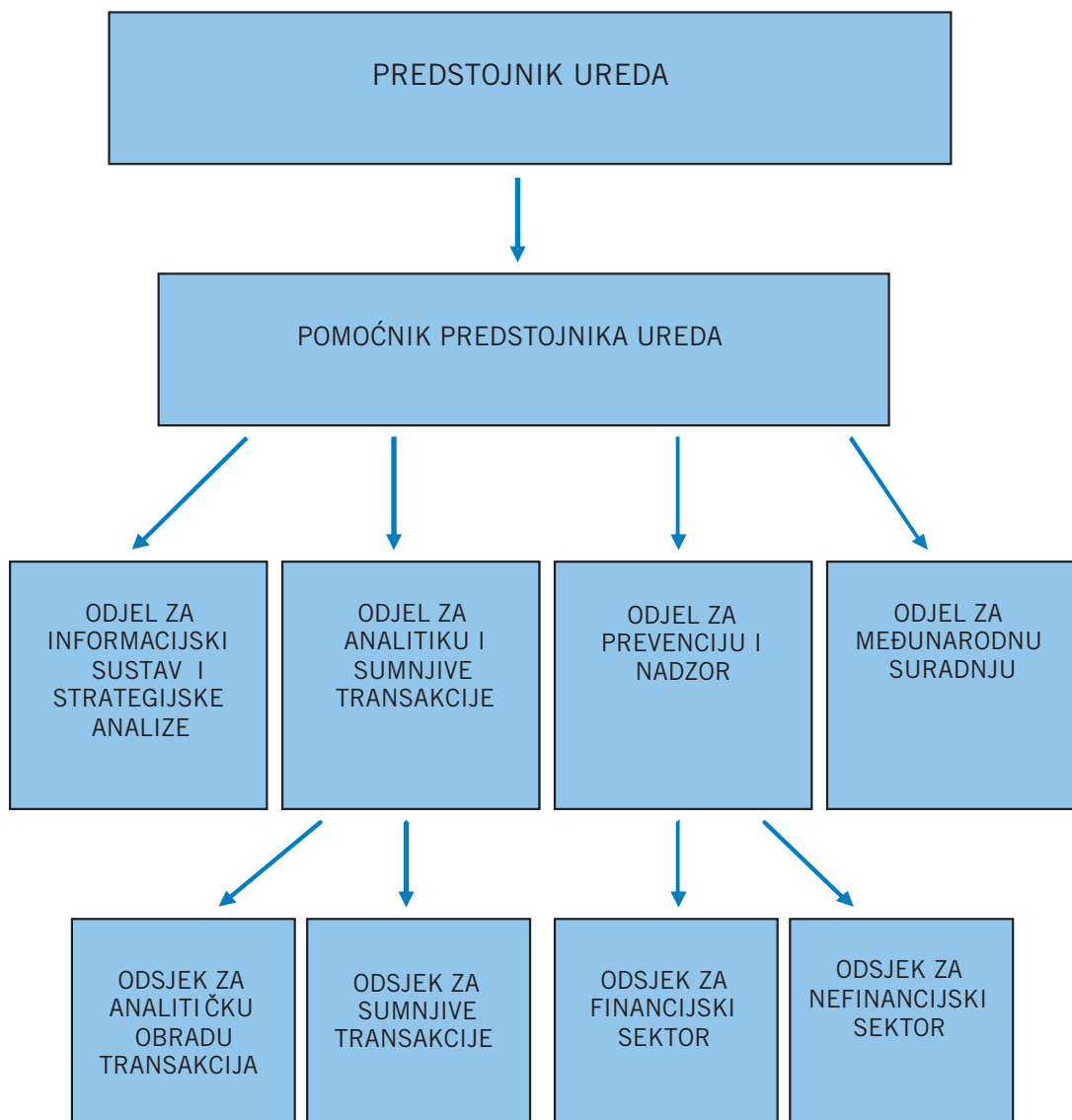
Preventivna uloga Ureda: zakonska je obveza financijskog i nefinancijskog sektora (obveznika) da identificiraju stranku te obavještavaju Ured o Zakonom određenim financijskim transakcijama i na taj način sprječavaju ubacivanje nezakonitog (prijavog) novca u financijski sustav Republike Hrvatske.

Analitička uloga Ureda: Ured određene sumnjive transakcije analitički obrađuje i utvrđuje eventualnu ekonomsko-financijsko-gospodarsku nelogičnost transakcija, te moguću povezanost s tipologijama pranja novca i/ili kriminalnom djelatnosti, a o rezultatima obavještava Državno odvjetništvo i/ili MUP i inozemne urede, te zajedno s njima poduzima mjere za sprječavanje i otkrivanje pranja novca.

Edukativna uloga Ureda: Ured permanentno educira obveznike (banke i dr.) u primjeni Zakona, tj. u njihovu poduzimanju mjera u svrhu sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma, provodi edukaciju svojih službenika, a aktivno sudjeluje i u edukaciji službenika nadležnih državnih tijela.



16.2.3. Organizacijsko ustrojstvo Ureda



16.2.4. Međuinstitucionalna suradnja

Ured interaktivno surađuje u sprječavanju i otkrivanju slučajeva pranja novca s Državnim odvjetništvom, USKOK-om, MUP-om, Sigurnosno-obavještajnom agencijom, te s nadzornim službama Ministarstva financija (Carinskom upravom, Poreznom upravom i Deviznim inspektoratom) kao i s drugim nadzornim tijelima (HNB i HANFA) koja nadziru provedbu Zakona. Ta tijela također dostavljaju Uredu podatke o neobičnim i sumnjivim transakcijama koje utvrde obavljajući poslove iz djelokruga svoje nadležnosti.

U ožujku 2007. o suradnji i uspostavi međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranje terorizma od strane čelnika 11 državnih institucija i agencija nadležnih za suzbijanje pranja novca i financiranje terorizma.

Protokol promovira i podupire suradnju između svih uključenih institucija te regulira mehanizam suradnje radi postizanja strateških i operativnih ciljeva u području sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma.

Potpisnici Protokola su: Ministarstvo pravosuđa, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Ministarstvo unutarnjih poslova - Ravnateljstvo policije, Ministarstvo financija: Ured za sprječavanje pranja novca, Carinska uprava, Porezna uprava, Devizni inspektorat, Financijska policija, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga, Hrvatska narodna banka i Sigurnosno-obavještajna agencija.



16.3. KLJUČNI POKAZATELJI O RADU UREDA

16.3.1. Statistički pokazatelji za 2007. godinu

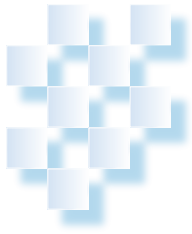
Pokazatelji koji upućuju na vrstu i opseg aktivnosti Ureda odnose se na statističke podatke o broju zaprimljenih obavijesti o transakcijama od banaka i drugih obveznika, broju otvorenih predmeta sa sumnjom u pranje novca, broju slučajeva (obavijesti o sumnjivim transakcijama) dostavljenih na daljnje postupanje i procesuiranje nadležnim tijelima i inozemnim uredima. Međutim, o radu Ureda najbolje govori, osim statističkih pokazatelja, i usporedba tih pokazatelja s istovrsnim pokazateljima inozemnih ureda, te procjena rada Ureda od strane relevantnih međunarodnih tijela.

16.3.2. Obavijesti o sumnjivim transakcijama zaprimljene od obveznika

Ključni element sustava je obveza banaka i drugih Zakonom određenih obveznika obavješćivati Ured o sumnjivim transakcijama. Pri prijavljivanju sumnjivih transakcija Uredu, potrebno je da banke i drugi obveznici navedu i razloge koji upućuju na sumnju da je riječ o pranju novca.

Treba imati na umu da se u predmetima često radi o složenim financijskim transakcijama koje se realiziraju za kratko vrijeme, a njihova analitička obrada katkad traje mjesecima. Naime, poznato je da se peraći novca služe uslugama vrhunskih bankarskih stručnjaka, brokera, stručnjaka za računovodstvo, te konzultantskih kuća i odvjetnika.

Nadalje, treba imati na umu da je većina slučajeva pranja novca povezana s inozemstvom, što nadležnim tijelima otežava otkrivanje i dokazivanje slučajeva pranja novca, kao i to da se većina tih slučajeva mora rješavati uz pomoć stranih nadležnih tijela, a to je samo po sebi dugotrajno. Valja naglasiti da su, u izvještajnom razdoblju, i informacije hrvatskog ureda o sumnjivim transakcijama poslužile inozemnim uredima u procesuiranju pranja novca u njihovim zemljama te za blokadu nezakonitih sredstava.


Tablica 16.1. Obavijesti o sumnjivim transakcijama (OST) po sektorima, od obveznika, uključujući i obavijesti drugih tijela

ZAPRIMLJENE SUMNJIVE TRANSAKCIJE PO SEKTORIMA		
PRIJAVITELJI	2006.	2007.
1. OBVEZNICI IZ ČLANKA 2. ZSPN	2.741	2.687
Banke i stambene štedionice	2602	2.541
Štedno kreditne zadruge	30	
Investicijski fondovi i društva za upravljanje investicijskim fondovima	4	
Financijska agencija i Hrvatska pošta	4	
Društva za osiguranje	9	142
Brokeri	11	2
Ovlašteni mjenjači	17	1
Prilježivači igara na sreću za lutrijske igre, za igre u kasinima, za kladioničke igre i za igre na sreću na automatima	18	
Ostali obveznici iz članka 2. stavak 3. ZSPN: promet nekretnina, leasing i drugi	46	1
2. OBVEZNICI IZ ČLANKA 9a ZSPN	2	1
odvjetnici	1	1
javni bilježnici	1	
3. DRŽAVNA TIJELA	100	118
Ministarstvo unutarnjih poslova RH/Interpol	58	53
Općinsko Državno odvjetništvo		4
Županijsko Državno odvjetništvo		3
Državno odvjetništvo RH	5	
USKOK	2	9
Min. fin., Porezna uprava	10	9
Min. fin., Carinska uprava	4	1
Min. fin., Devizni inspektorat	7	27
Općinski sud	-	2
Sigurnosna obavještajna agencija	2	1
HANFA	6	6
Državni inspektorat	1	
Županijski sud	1	
Otvoreni izvori	4	3
4. UREDI DRUGIH DRŽAVA (FIU)	48	52
UKUPNO	2.891	2.858

**Tablica 16.2. Obavijesti Uredu od Carinske uprave RH o prijenosu gotovine i čekova preko državne granice**

VRSTE PRIJENOSA	2006.	2007.
PRIJAVE ZAKONITOG POKUŠAJA PRIJENOSA	1.748	1.361
PRIJAVE NEZAKONITOG POKUŠAJA PRIJENOSA	34	34
UKUPNO	1.782	1.395

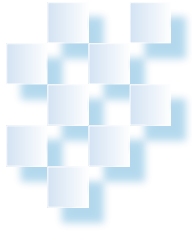
Tablica 16.3. Slučajevi (predmeti) što ih je otvorio Ured zbog sumnje u pranje novca

	2006.	2007.
BROJ OTVORENIH PREDMETA SA SUMNJOM NA PRANJE NOVCA	281	322
BROJ OBRADENIH SUMNJIH TRANSAKCIJA SADRŽANIH U OTVORENIM PREDMETIMA	2669	3385
BROJ SUDIONIKA U SUMNJIH TRANSAKCIJAMA	1366	1240
UKUPAN IZNOS U SUMNJIH TRANSAKCIJAMA U OTVORENIM PREDMETIMA (HRK)	1.102.341.316	2.850.647.211
BROJ SLUČAJEVA SA SUMNJOM NA PRANJE NOVCA PREDANIH NADLEŽNIM TIJELIMA I INOZEMNIM UREDIMA NA DALJNJE POSTUPANJE I PROCESUIRANJE	87	120
UKUPAN IZNOS U SLUČAJEVIMA SUMNJE NA PRANJE NOVCA PREDANIH NADLEŽNIM TIJELIMA NA DALJNJE POSTUPANJE I PROCESUIRANJE (HRK)	961.552.928	921.037.015
BROJ NALOGA ZA ODGODOM OBAVLJANJA SUMNJIH TRANSAKCIJA ZA 72 SATA (ČL. 10., ST. 2. ZAKONA)	5	4
UKUPAN IZNOS SREDSTAVA U SUMNJIH TRANSAKCIJAMA ČIJE JE OBAVLJANJE ODGOĐENO PO NALOGU UREDA (HRK)	4.435.042	36.794.347

Tablica 16.4. Postupanje Ureda po ovlasti za odgodom obavljanja izvršenja sumnjive transakcije (članak 10. stavak 2. Zakona)

	2005.	2006.	2007.
NALOZI	1	5	4
BANKE	1	5	3
OSOBE	1	8	3
RAČUNI	5	16	11
VRIJEDNOST			
(000 HRK)	4.260.068	4.435.042	36.794.347

U 2007. godini, temeljem svojih zakonskih ovlaštenja, Ured je izdao 4 naloga bankama za privremeno obustavljanje obavljanja sumnjivih transakcija u ukupnom iznosu od 36.794.347,00 kn. Nalozi su dostavljeni u tri banke i odnosili su se na tri osobe kod kojih je blokirano ukupno 11 računa. O izdanim nalogima Ured je izvijestio Državno odvjetništvo RH, a sve blokade dalje su potvrđene i produljene rješenjima nadležnog istražnog suda.



16.3.3. Predmeti dostavljeni nadležnim tijelima na daljnje postupanje i procesuiranje

Tablica 16.5. Predmeti dostavljeni nadležnim tijelima i inozemnim uredima

NADLEŽNA TIJELA	2006.	2007.
DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO RH	27	33
USKOK	3	6
MUP	18	31
DEVIZNI INSPEKTORAT	4	7
POREZNA UPRAVA	25	42
CARINSKA UPRAVA		
HRVATSKA NARODNA BANKA	1	
FINANCIJSKA POLICIJA		
SIGURNOSNO OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	4	
INOZEMNI UREDI	5	1
UKUPNO	87	120*
VISINA SREDSTAVA (000 HRK)	961.552.928	921.037.015

U 2007. godini Ured je također, uz 120 predmeta, nadležnim tijelima dostavio i 67 dopuna predmeta i 25 informacija o transakcijama koje upućuju na počinjenje drugih nezakonitih aktivnosti.

16.3.4. Podaci o kaznenim postupcima za kazneno djelo pranja novca za 2007. godinu

Radi prikaza uspješnosti cjelovitog sustava sprječavanja i suzbijanja pranja novca, u kojem Ured predstavlja samo prvu kariku, potrebno je navesti da je u 2007. godini policija provedenim izvidima utvrdila postojanje osnovane sumnje da je počinjeno 27 kaznenih djela "pranja novca" (Prikrivanje protuzakonito dobivenog novca iz čl. 279. KZ-a), a rezultati faza kaznenog postupka za navedeno kazneno djelo su sljedeći:

Tablica 16.6. Rezultati po fazama kaznenog postupka

Godina	Zahtjevi za istragu	Optuženja	Osude
2004.	3	5	/
2005.	2	3	/
2006./2007.	35	25	8

(broj se odnosi na počinitelje)



16.3.5. Usporedba ključnih pokazatelja o radu hrvatskog ureda s inozemnim uredima

Polazeći od ocjena u izvješćima Vijeća Europe (Moneyval) o evaluaciji u Republici Hrvatskoj, te usporedbom ključnih pokazatelja o radu našeg ureda s istovrsnim pokazateljima o radu pojedinih inozemnih ureda (npr. ureda u hrvatskom okruženju, a i šire), možemo reći da se hrvatski ured po učinkovitosti može mjeriti s drugim inozemnim uredima.

Međutim, Ured je samo jedna karika u lancu u sprječavanju pranja novca, koja tek u interaktivnoj suradnji s drugim nadležnim tijelima i inozemnim uredima može u potpunosti dati svoj puni doprinos u daljnjem razvitku strategije u sprječavanju pranja novca u Republici Hrvatskoj.

16.3.6. Aktivnosti provjere zaprimljenih lista fizičkih osoba i entiteta osumnjičenih za terorizam

Ured je na čelu stalne koordinacije u Ministarstvu financija za provedbu Rezolucije UN-a 1373, te je član međuresorne radne skupine za suzbijanje terorizma u sklopu Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija.

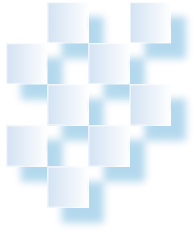
Zbog terorističkih događaja u SAD-u, 11. rujna 2001., Ured se aktivno uključio u međunarodnu suradnju, sudjelovanjem na međunarodnim sastancima oko koordinacije borbe protiv financiranja terorističkih djelovanja, a na domaćem polju predstavnici Ureda djeluju u međuministarskom tijelu pri Ministarstvu vanjskih poslova, kao koordinatoru aktivnosti Republike Hrvatske u provođenju Rezolucije UN-a u borbi protiv financiranja terorizma.

U skladu sa svojom nadležnosti, a radi suzbijanja financiranja terorizma, Ured poduzima sljedeće aktivnosti:

1. aktivnosti provjere po transakcijama evidentiranih u bazama Ureda i financijskom sustavu Republike Hrvatske;
2. aktivnosti unapređenja međunarodne suradnje.

U navedenom razdoblju Ured je zaprimio ukupno pet lista kao i pet izmjena i dopuna Konsolidirane liste. Glede navedenih lista, odnosno ukupno 308 fizičkih osoba i tri entiteta navedena na njima, Ured je izvršio provjere u svojim bazama podataka i putem bankarskog sustava za navedene fizičke osobe i entitete.

Vežano za UN-ovu Konsolidiranu listu fizičkih osoba i entiteta osumnjičenih za terorizam, Ured je, dana 24.8.2007.g., izdao Naputak bankama vezano uz postupanje po gore navedenoj listi. Naime, bankama je naložena obveza trajnog praćenja svih promjena na Konsolidiranoj listi, što uključuje provjeru svih klijenata banke, odnosno usporedbu imena fizičkih osoba i naziva entiteta s liste, s onima iz registra komitenata pojedine banke. Na taj način mogućnost da neka od fizičkih/pravnih osoba s Konsolidirane liste nesmetano posluje u bankarskom sustavu Republike Hrvatske svodi se na minimum. Banke su o navedenim provjerama obvezne tromjesečno izvještavati Ured.



16.4. PROCJENA (EVALUACIJA) RADA UREDA OD MEĐUNARODNIH TIJELA

Rad Ureda, kao i cjelokupni sustav suzbijanja pranja novca u Republici Hrvatskoj, pod kontinuiranim je i periodičnim procjenama:

- Vijeća Europe, Posebnog odbora stručnjaka za procjenu mjera protiv pranja novca (Moneyval): u tri navrata (1999., 2002. i 2006. godine);
- Međunarodnog monetarnog fonda;
- Skupine za financijsku akciju (FATF-OECD);
- Svjetske banke;
- GRECO (Grupa europskih država protiv korupcije).

Procjenitelji međunarodnih tijela u procjeni cjelovitog sustava suzbijanja pranja novca u Republici Hrvatskoj ne dovode u pitanje učinkovitost rada Ureda, niti ga spominju kao "usko grlo" u sustavu, već pozitivno ocjenjuju napore hrvatskog ureda za koji tvrde da je u potpunosti operativan i da je jedan od učinkovitijih ureda u regiji i nositelj razvoja prevencije u cijeloj regiji, a hrvatski preventivni sustav ocjenjuju kao suvremen i učinkovit (podaci o ocjenama dostupni su u izvješćima Moneyvala 1999., 2002. i 2006. godine).

Međunarodna monitoring tijela traže aktivniju ulogu i drugih tijela u sustavu. Navode da provedba odredaba u borbi protiv pranja novca od strane tijela za kazneni progon ostaje otvoreno pitanje u Republici Hrvatskoj, s niskom razinom osuđujućih presuda.

16.4.1. Ocjena rada hrvatskog ureda od strane Vijeća Europe (Moneyvala)

Od drugog kruga ocjenjivanja (lipanj 2002.) Republika Hrvatska je poduzela neke korake za poboljšanje svojega sustava mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma;

U velikoj mjeri usklađen sustav, kada se radi o provođenju mjera sprječavanja i otkrivanja pranja novca od strane Ureda za sprječavanje pranja novca koji je potpuno operativan u svom radu;

Ured je aktivni član Skupine Egmont te se čini da općenito pruža pravodobnu i korisnu pomoć drugim inozemnim uredima. K tomu, u stanju je razmjenjivati podatke sa svim vrstama financijsko-obavještajnih tijela. Čini se da je Ured potpuno funkcionalan. S obzirom na ulogu Ureda u hrvatskome sustavu mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma, može se zaključiti da Ured izvršava svoje obveze na zadovoljavajući način. On na učinkovit način obavlja svoje osnovne dužnosti usmjeravanjem, koordinacijom i ocjenom sustava prijavljivanja te analizom primljenih prijava. Državni odvjetnici i pripadnici policije s kojima su se ocjenjivači sastali rekli su da su općenito zadovoljni radom Ureda te da su prijave koje primaju dobre kvalitete za daljnje postupanje.



16.4.2. Prevencija pranja novca u procesu pristupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju: aktivnosti Ureda

Prevencija pranja novca u Republici Hrvatskoj, vezano uz proces pridruživanja Republike Hrvatske u Europsku uniju, tretira se u Poglavlju 4. - Sloboda kretanja kapitala. Djelatnici Ureda nastavili su tijekom 2007. godine sudjelovati u aktivnostima pripreme pregovora za pristupanje EU za poglavlje pregovora 4. - Sloboda kretanja kapitala, kao nositelji aktivnosti za područje prevencije pranja novca. Kao rezultat postupka *screeninga* te radnih sastanaka sa stručnjacima Europske komisije, Republici Hrvatskoj je za područje pranja novca postavljeno mjerilo koje je potrebno ispuniti kako bi se moglo pristupiti otvaranju tog poglavlja za pregovore:

“Hrvatska treba donijeti akcijski plan, koji sadrži aktivnosti i rokove, s postavljenim posebnim mjerama u svrhu usklađivanja zakonodavstva Hrvatske u području sprječavanja pranja novca s pravnom stečevinom, i jačanja provedbe, između ostalog, povećanjem svijesti izvještajnih tijela, jačanjem nadzora nad izvještajnim tijelima, policije, Državnog odvjetništva, sudstva i djelotvorne suradnje između tijela u lancu provedbe.”

Ured je pristupio izradi radne verzije nacрта zajedničkog Akcijskog plana čije se donošenje planira za početak 2008. godine, a sadržavat će mjere usklađivanja i unapređenja zakonodavnog, institucionalnog i provedbenog okvira vezane za Ured i za sve druge institucije u RH koje nalaze svoju ulogu u zajedničkom sustavu sprječavanja i suzbijanja pranja novca i financiranja terorizma.

Akcijski plan izrađuje se uz konzultacije s Europskom komisijom, tijekom kojih će se definirati konačni sadržaj Akcijskog plana, pri čemu se slijede smjernice i preporuke radi ispunjavanja potrebnih međunarodnih standarda.

Planirane aktivnosti koje će biti obuhvaćene Akcijskim planom kvalitetna su osnova trajnog unapređenja cjelovitog sustava sprječavanja i suzbijanja pranja novca.

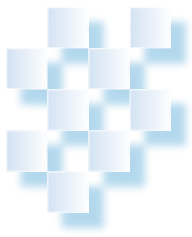
16.4.3. Projekt CARDS 2003: “Sprječavanje i borba protiv pranja novca” - aktivnosti Ureda

U prosincu 2007. godine završio je projekt CARDS 2003 “Sprječavanje i borba protiv pranja novca” koji je započeo u lipnju 2006. godine.

Twining partneri ovog projekta, koji je trajao ukupno 18 mjeseci, bili su Agencija za europske integracije i gospodarski razvoj (AEI) u sklopu Austrijskog federalnog ministarstva financija u Beču, Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske i Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, a projekt se provodio unutar Državnog odvjetništva Republike Hrvatske uz suradnju Ministarstva pravosuđa.

Sveobuhvatni cilj ovog projekta organiziranog u četiri komponente bio je poduprijeti proces institucionalnog jačanja u svrhu sprječavanja i suzbijanja pranja novca, izvora financiranja terorizma, organiziranog kriminaliteta općenito i osobito težih financijskih kaznenih djela. Projekt je pružio institucionalnu potporu tijelima uključenim u suzbijanje pranja novca u Hrvatskoj, između ostalog, putem strukturalnog savjetovanja između uključenih institucija, optimiziranje procesa upravljanja slučajevima pranja novca, pregled zakonskog okvira, unapređenje međunarodne suradnje te pregled i strategiju informacijskog umrežavanja za suzbijanje pranja novca.

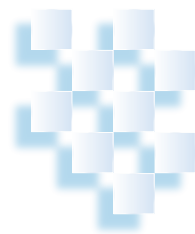
Aktivnosti projekta na kojima su sudjelovali i djelatnici Ureda za sprječavanje pranja novca provedene su kroz 4 komponente koje su obuhvaćale 46 radionica i 3 studijska putovanja: Bruxelles i Den Haag (OLAF, Europol, Eurojust i belgijski FIU), Lyon (Interpol) i Beč (Kriminalistička obavještajna služba u sklopu Saveznog ministarstva unutarnjih poslova Republike Austrije, Carinska uprava, Savezno ministarstvo pravosuđa, Financijska nadzorna agencija, Ujedinjeni narodi, Centralna banka Austrije). Jedan od konkretnih pokazatelja uspješnosti projekta i iznimno važan rezultat postignut u okviru projekta bio je potpisivanje Protokola o suradnji i uspostavi međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranje terorizma od strane čelnika 11 državnih institucija i agencija nadležnih za suzbijanje pranja novca i financiranje terorizma.



16.4.4. Druge aktivnosti Ureda u 2007. godini

U izvještajnom razdoblju ovlašteni djelatnici Ureda imali su aktivnu ulogu izvan Ureda, kao predavači na seminarima, te u niz prigoda kao organizatori radnih sastanaka s predstavnicima obveznika i djelatnicima nadležnih državnih tijela ili sudionici stručnih radnih skupina:

- Ured je u suradnji s TAIX-om organizirao seminare za pojedine skupine obveznika, a vezano uz implementaciju europske direktive 2005/60/EZ o sprječavanju korištenja financijskog sustava za pranje novca i financiranje terorizma
- Seminar u organizaciji TEB-a, edukacija bankarskog sektora o ulozi i zadaćama Ureda te relevantnom zakonodavstvu
- Seminar u organizaciji HANFA-e, edukacija brokera o pranju novca
- Seminar u organizaciji HIBO-a, edukacija bankarskog sektora o Zakonu o sprječavanju pranja novca i prijavljivanju sumnjivih transakcija
- Sudjelovanje predstavnika Ureda u izradi Nacionalne strategije za suzbijanje organiziranog kriminaliteta
- Sudjelovanje predstavnika Ureda u izradi Nacionalne strategije za suzbijanje terorizma
- Sudjelovanje predstavnika Ureda u izradi Nacionalne strategije za sprječavanje korupcije u skladu s programom Vlade RH 2006.-2008.
- Sudjelovanje predstavnika Ureda u radu međuresorne Vladine radne skupine za suzbijanje terorizma
- Sudjelovanje predstavnika Ureda u radu Međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma
- Sudjelovanje u izradi Protokola o suradnji MUP-a i Ministarstva financija
- Izrada vladinog Akcijskog plana za borbu protiv pranja novca i financiranja terorizma
- Izrada nacрта prijedloga novog Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma
- Izrada prijedloga novog unutarnjeg ustroja i sistematizacije radnih mjesta Ureda
- Sudjelovanje u provedbi "twinning" projekta CARDS 2003, sprječavanje i borba protiv pranja novca
- Sudjelovanje predstavnika Ureda na hrvatskoj konferenciji Oracle korisnika
- Sudjelovanje predstavnika Ureda u provedbi projekta CARPO kroz edukaciju tužitelja, policije i sudaca u financijskim istragama.



16.5. MEĐUNARODNA SURADNJA UREDA

Međunarodna suradnja Ureda regulirana je člankom 14. Zakona, kojim je određeno da Ured može dostavljati podatke dobivene na temelju Zakona odgovarajućim tijelima i organizacijama pojedinih država, te međunarodnim organizacijama koje se bave sprječavanjem pranja novca, spontano i na njihov zahtjev, pod uvjetom uzajamnosti bez obzira na tip ureda.

16.5.1. Međunarodna tijela i organizacije

Radi što učinkovitije međunarodne suradnje u borbi protiv pranja novca, hrvatski ured postao je u lipnju 1998. godine punopravni član Egmont grupe:

Egmont grupa je globalna organizacija nacionalnih ureda za sprječavanje pranja novca koja obuhvaća 108 nacionalnih financijsko-obavještajnih jedinica (FIU - Financial Intelligence Unit), koje se bave sprječavanjem i otkrivanjem pranja novca. Status punopravnog člana Egmont grupe hrvatskom uredu omogućuje uz ostalo:

- bržu i jednostavniju razmjenu podataka između odgovarajućih tijela i organizacija pojedinih država;
- sudjelovanje u odlučivanju o politici Egmont grupe;
- mogućnost rada u radnim grupama Egmont grupe (pravna, tehnička i pokroviteljska radna grupa);
- pristup hrvatskog ureda kompjutorskom sustavu Egmont Secure Web, što su ga instalirali stručnjaci američkog ureda (FinCENa) tijekom siječnja 1999.

Predstavnik Ureda u prijašnjem je razdoblju bio izabran za predsjednika Pokroviteljske radne skupine Egmont grupe, te za člana Predsjedništva.

16.5.2. Odbor Vijeća Europe Moneyval (Odbor stručnjaka za procjenu mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma)

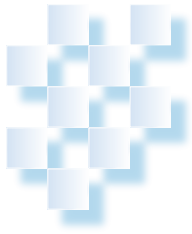
Republika Hrvatska je stalna članica Odbora stručnjaka Vijeća Europe za procjenu mjera protiv pranja novca (Moneyval, prije PC-R-EV). U sklopu rada tog odbora članovi izaslanstva Republike Hrvatske pri Moneyvalu sudjeluju u *on-site* evaluacijama država članica te tromjesečnim sastancima, kada se procjenjuju mjere za sprječavanje pranja novca u zemljama Europe koje nisu članice FATF-a. Rad Moneyvala priznat je i ravnopravan radu FATF-a, MMF-a i Svjetske banke u procjeni mjera za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma. Predstavnik Ureda član je stalnog izaslanstva Republike Hrvatske pri spomenutom Odboru zajedno s predstavnicima MUP-a i DORH-a.

16.5.3. Regionalna suradnja

Regionalna je suradnja nužnost i potreba, zbog same zemljopisne blizine, te intenzivne gospodarske aktivnosti koju prate tokovi novca i kapitala. Međutim, činjenica je i da gospodarski tokovi neizbježno vežu i kriminalne tokove. Ured u potpunosti surađuje i razmjenjuje informacije sa srodnim uredima u Sloveniji, Albaniji, Bosni i Hercegovini, Crnoj Gori, Makedoniji i Srbiji, te nema problema i zastoja u toj suradnji. Održavaju se radni sastanci, a prema potrebi i susreti u vezi s pojedinim slučajevima. Također je dogovoreno održavanje redovitih regionalnih sastanaka na kojima bi se raspravljalo o konkretnim predmetima i otvorenim pitanjima. Važno je napomenuti da je Ured bio pokrovitelj prijama u Egmont grupu ureda Albanije, Makedonije i Bosne i Hercegovine.

16.5.4. Međunarodna razmjena podataka

U izvještajnom razdoblju Ured je od drugih inozemnih Ureda zatražio 174 upita za podacima potrebnih za otkrivanje pranja novca iz 39 država. Istodobno je hrvatski ured zaprimio 100 upita iz inozemstva, potrebnih za otkrivanje pranja novca iz 37 država.

**Tablica 16.7. Pregled međunarodne razmjene podataka s inozemnim uredima u 2007.**

UPITI	UPITI ZA PRIBAVLJANJE PODATAKA	DRŽAVE
POSLANO	174	39
ZAPRIMLJENO	100	37

16.5.5. Memorandumi o razumijevanju

Tablica 16.8. Pregled potpisanih memoranduma o razumijevanju

	DRŽAVA
2007.	MOLDAVIJA
	NIZOZEMSKI ANTILI
	ARUBA

Dogovaranje i potpisivanje bilateralnih memoranduma o suradnji između hrvatskog ureda i ureda drugih država (FIU) ima za cilj olakšati razmjenu svih vrsta informacija vezanih uz pranje novca, te omogućiti žurno djelovanje po pojedinom upitu. Pojedine države, ovisno o svome zakonodavstvu, kao preduvjet za razmjenu obavijesti zahtijevaju potpisivanje Memoranduma o razumijevanju (MoU), što nije slučaj s Republikom Hrvatskom. Međutim, radi poboljšanja međusobne suradnje i formaliziranja odnosa i Ured je pristupio njihovom potpisivanju.

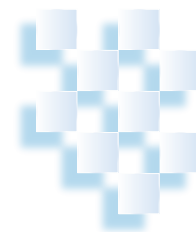
16.5.6. Međunarodne konferencije, seminari i sastanci u 2007. godini

Predstavnici Ureda bili su nazočni i aktivno sudjelovali na specijaliziranim međunarodnim sastancima, konferencijama i seminarima u organizaciji Vijeća Europe, Egmont grupe i ostalih međunarodnih organizacija ili država.

O svim međunarodnim aktivnostima Ured sastavlja izvješće ministru financija i dostavlja ga na znanje Ministarstvu vanjskih poslova i europskih integracija.

Tablica 16.9. Pregled međunarodnih aktivnosti u 2007.

MJESEC	AKTIVNOST	MJESTO
siječanj	1. CARPO -edukacija tužitelja, sudaca i policije u financijskim istragama	Sarajevo (BiH)
veljača	2. radni sastanak s Uredom Slovenije	Ljubljana (Slovenija)
	3. 22. plenarna sjednica Odbora MONEYVAL i 1. zajednička sjednica MONEYVAL/FATF	Strasbourg (Francuska)
ožujak	4. EK - prezentacija Akcijskog plana	Bruxelles (Belgija)
	5. CARDS - studijski posjet tijelima EU za borbu protiv pranja novca te sudjelovanje u treningu Interpola u pranju novca	Lyon (Francuska)
travanj	6. MONEYVAL - sudjelovanje u evaluaciji mjera protiv pranja novca Bugarske	Sofija (Bugarska)
svibanj	7. CARDS - studijski posjet tijelima za borbu protiv pranja novca <i>twining</i> partnera	Beč (Austrija)
	8. MONEYVAL - trening seminar za evaluatore	Strasbourg (Francuska)
lipanj	9. 23. plenarna sjednica Odbora MONEYVAL	Strasbourg (Francuska)
rujan	10. OSC konferencija	Bečići (Crna Gora)
	11. 24. plenarna sjednica Odbora MONEYVAL	Strasbourg (Francuska)
	12. EK - pododbor za unutarnje tržište	Bruxelles (Belgija)
listopad	13. sastanak EGMONT grupe	Kiev (Ukraina)
prosinac	14. 25. plenarna sjednica Odbora MONEYVAL	Strasbourg (Francuska)



16.6. PROCJENE TEKUĆIH I BUDUĆIH OPASNOSTI OD PRANJA NOVCA

16.6.1. Poslovanje s *off shore* i nekooperativnim jurisdikcijama

Problematika *off shore* poslovanja problem je od prvorazrednog značenja za međunarodnu zajednicu. U tom smislu djeluju gotovo sve međunarodne institucije koje se bave prevencijom pranja novca i nadzorom financijskih institucija: Svjetska banka, Međunarodni monetarni fond, Europska komisija, FATF grupa, Vijeće Europe, Egmont grupa i ostali. Na temelju zajedničkih napora utvrđen je popis (tzv. crna lista) zemalja koje međunarodno ne surađuju u razmjeni podataka.

Budući da je problematika *off shore* također prisutna u Republici Hrvatskoj ili vezano uz prikrivanje nezakonitih profita ili uz porezne utaje, smatramo da se ovom problemu treba pristupiti interdisciplinarno i interaktivnom suradnjom više nadležnih institucija. Ured sve transakcije s *off shore* centrima prati i analizira (poslovanje s *off shore* jest jedan od glavnih indikatora za prepoznavanje sumnjivih transakcija), te obavijesti o sumnjivim transakcijama dostavlja Deviznom inspektoratu i/ili DORH-u na daljnje postupanje.

16.6.2. Nove tehnike plaćanja

Izazovi nametnuti novim tehnikama plaćanja (Internet) - naime, u brzom ekspanziji internetskih tehnika i tehnologija, razvija se i internetsko bankarstvo, internetsko poslovanje s vrijednosnicama i ostale *e-banking* usluge.

Kompjutorski novac tzv. *cybermoney* izraz je koji u svijetu već uobičajen, a bez odgovarajućeg odgovora na njegovo praćenje, otvara se velik prostor za prikrivanje nezakonitih profita.

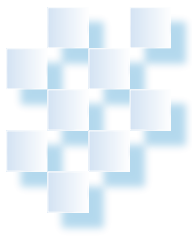
16.6.3. Međunarodne investicijske aktivnosti

Uključivanjem u međunarodne financijske tokove, Republika Hrvatska izložena je, uz investicije iz redovitog, zakonitog poslovanja, i investicijama koje izvorište imaju u *off shore* zonama, iz fondova koje je prilično teško identificirati, zbog važećih propisa u njihovim jurisdikcijama, te za koje se ne zna izvor ili stvarni vlasnik tvrtke ili sredstava. To se odnosi i na investicije kojima nerezident stječe vlasništvo nad nekretninama.

Stoga treba primjenjivati međunarodne standarde i uvesti zakonsku obvezu identificiranja svih sudionika u investicijskom lancu: od krajnjeg korisnika, dioničara, inozemnih banaka i fondova te jasne transparentnosti u poslovanju s njima. U protivnom, Republika Hrvatska bit će izložena prodaji svojih resursa i takvim kupcima i fondovima koji su, na žalost, respektabilni samo po svojoj veličini, ali i po nepoznatom izvoru novca, a što je klasični modus pranja novca i što može narušiti kredibilitet zemlje u cjelini.

16.6.4. Gotovinske transakcije

Gotovinska novčana sredstva s obzirom na svoj oblik i mogućnost prijenosa te zbog (ne)mogućnosti praćenja (zakonitog/nezakonitog) izvora novca, još su uvijek jedan od glavnih generatora protuzakonito dobivenog novca. Dakle, gotovinsko poslovanje, iako u pravilu samo po sebi ne predstavlja sumnju u nezakonite aktivnosti, svakako je onaj osjetljivi dio prikrivanja pravog izvora novca kad "prljavi" novac ima mogućnost prvi put ući u legalni financijski sustav.



16.7. PRIKAZ SLUČAJA ŠTO GA JE URED DOSTAVIO NADLEŽNIM DRŽAVNIM TIJELIMA NA DALJNJE POSTUPANJE I PROCESUIRANJE

16.7.1. Inicijalizacija slučaja: sumnjive transakcije povezane s fiktivnim oročavanjima depozita

Inicijalizacija slučaja

Ured za sprječavanje pranja novca obaviješten je početkom 2007. godine od obveznika hrvatske banke A-Banka d.d. o namjeri obavljanja sumnjivih transakcija po deviznom računu čija je vlasnica Zitta S. u ukupnom iznosu od 2,0 milijuna eura. Sredstva su bila prethodno prebačena na devizni depozit i oročena na rok od jedne godine. Tjedan dana poslije oročavanja, Zitta S. je raskinula ovaj oročeni depozit s namjerom njegova plasmana u vrijednosne papire u jednu banku u R. Sloveniji. Razročavanje sredstava poklapalo se s datumom kada je izdan uhidbeni nalog za njezina muža Rajmonda S., sina Pavla S. i rođaka Borisa R.

Postupanje Ureda

Ured je otvorio slučaj i izvršio provjere u bazama Ureda za fizičku osobu Zittu S. i članove njezine obitelji. U bazama Ureda bilo je evidentirano 50 transakcija uplate devizne i kunske štednje koje su se odnosile na Zittu S. i članove njezine obitelji.

Ured je raspolagao podacima da je Zitta S. prebacila i novčana sredstva u visini od 2,44 milijuna eura sa svoga računa u hrvatskoj banci Z-Banka d.d. na račun u A-Banci d.d. s namjerom da budu prebačena na devizni nerezidentni račun u jednu slovensku banku. Sve ove transakcije razročavanja deviznog depozita i prebacivanja s računa na račun odvijale su se u vremenu kada je izdan uhidbeni nalog za Rajmonda S., Pavla S. i Borisa R., koji su se tada nalazili u bijegu.

Uhidbeni nalog izdan je za članove njezine obitelji zbog sumnje da su počinili kazneno djelo "zloporabe položaja i ovlasti", odnosno da su oročavali fiktivne depozite na svoja imena i imena članova uže obitelji. Po tim fiktivno oročenim depozitima obitelj Zitte S. podizala je kamatu.

Rezultati aktivnosti Ureda

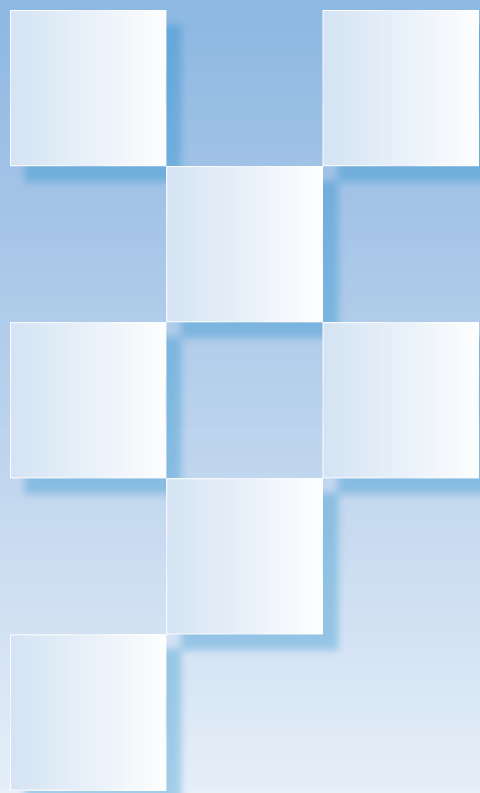
Zbog toga je Ured, u skladu sa Zakonom o sprječavanju pranja novca, naložio A-Banci d.d. da privremeno odgodi obavljanje transakcija po deviznom računu, deviznom depozitu i garantnom depozitu čija je vlasnica Zitta S. na rok od 72 sata. Ukupni iznos sredstava za koji je po nalogu Ureda zatraženo privremeno obustavljanje obavljanja transakcija iznosi 4.2 milijuna eura.

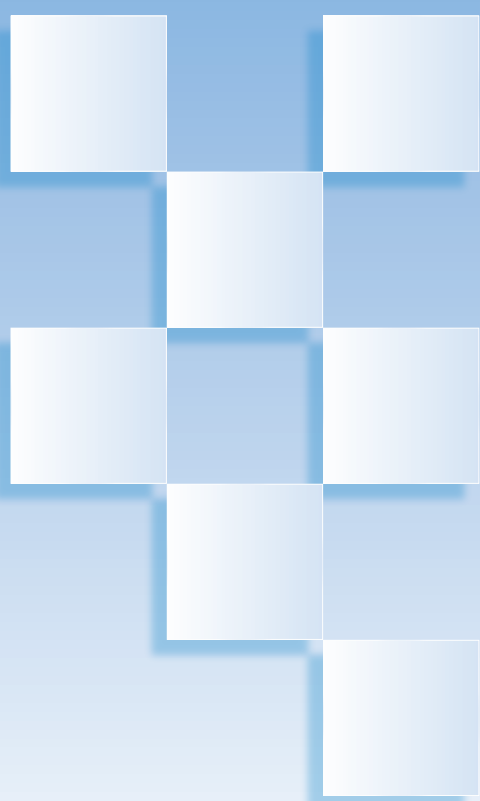
U skladu s obavijestima o sumnjivim transakcijama koje je Ured dostavio Državnom odvjetništvu i MUP-u, Županijski sud donio je dva rješenja u kojima je naložio u 5 banaka privremeno obustavljanje izvršenja financijskih transakcija po bankovnim računima 9 fizičkih osoba obitelji Zitte S.

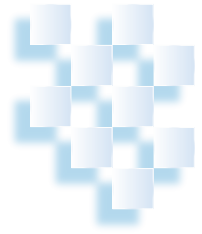
Na temelju tih rješenja, "blokirano" je 96 računa za gore imenovane osobe u ukupnoj vrijednosti od 89,8 milijuna kuna.

Također, Ured je napravio analitičku obradu izvora blokiranih sredstava i o tome dostavio informaciju s kartom povezanosti nadležnim tijelima. U toj analizi utvrđeno je da iznos od 2,0 milijuna DEM, uplaćen na oročenje u 2001. godini, proizlazi s računa pod zaporkom za koje se ne može utvrditi tko je otvorio i uplaćivao ta sredstva.

**17. UNUTARNJE
USTROJSTVO
MINISTARSTVA
FINANCIJA
U 2007. GODINI**







17.1. UNUTARNJE USTROJSTVO MINISTARSTVA FINANCIJA U 2007. GODINI

(UREDBA O UNUTARNJEM USTROJSTVU MINISTARSTVA FINANCIJA - NARODNE NOVINE, 43/05, 114/05, 14/06, 138/06 I 127/07)

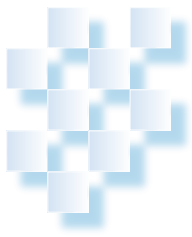
Unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija uređeno je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (*Narodne novine*, br. 43/05, 114/05, 14/06, 138/06 i 127/07).

U Ministarstvu financija su, prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, ustrojene sljedeće upravne organizacije i druge unutarnje ustrojstvene jedinice:

1. Kabinet ministra
2. Samostalni odjel za odnose s javnošću i informiranje
3. Samostalna služba za unutarnju reviziju
4. Samostalni odjel za financijsko upravljanje, unutarnji nadzor i kontrole
5. Tajništvo Ministarstva
6. Zavod za makroekonomske analize i planiranje
7. Državna riznica
- 7a. Uprava za projekte i zakonodavstvo
8. Uprava za gospodarstvo
9. Uprava za financijski sustav
10. Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose
11. Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje
12. Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole
13. Samostalna služba za drugostupanjski upravni postupak
14. Samostalna služba za informacijski sustav
15. Samostalna služba za izgradnju i održavanje graničnih prijelaza
16. Samostalna služba za reviziju IPA programa i ovjeravanje provedbe SAPARD-a.

Upravne organizacije u sastavu Ministarstva i ustrojstvena jedinica osnovane posebnim zakonom jesu:

1. Porezna uprava
2. Carinska uprava
3. Financijska policija
4. Devizni inspektorat
5. Ured za sprječavanje pranja novca.



17.2. DJELOKRUG UNUTARNJIH USTROJSTVENIH JEDINICA MINISTARSTVA FINANCIJA

Kabinet ministra obavlja protokolarnе poslove za ministra i državnog tajnika, pribavlja dokumentaciju i materijale od upravnih organizacija u sastavu Ministarstva, osigurava pravodobnu dostavu materijala za Vladu Republike Hrvatske i Hrvatski sabor, obavlja prevoditeljske i lektorske poslove, obavlja i druge stručne i administrativne poslove za službene potrebe ministra i državnog tajnika.

Samostalni odjel za odnose s javnošću i informiranje obavlja poslove koji se odnose na komunikaciju s medijima i prezentaciju aktivnosti Ministarstva, poslove planiranja, usmjeravanja, nadzora i provedbe strategije informiranja i odnosa s javnošću, priprema istup ministra, državnog tajnika i drugih dužnosnika Ministarstva financija u javnosti, surađuje s Uredom za odnose s javnošću Vlade Republike Hrvatske i drugim tijelima, odgovara na pritužbe građana, obavlja i druge poslove po nalogu ministra financija.

Samostalna služba za unutarnju reviziju provodi unutarnju reviziju za cjelokupno Ministarstvo, daje stručno mišljenje i savjete u svrhu poboljšanja gospodarenja, upravljanja rizicima i sustava unutarnjih kontrola i ostvarenja misije Ministarstva financija, procjenjuje sustav unutarnjih kontrola na temelju procjene rizika, izrađuje strateške i godišnje planove unutarnje revizije, analizira, testira i ocjenjuje sustave unutarnjih kontrola, izrađuje izvješća o obavljenoj unutarnjoj reviziji, procjenjuje i prati provedbu preporuka Državnog ureda za reviziju i drugih vanjskih revizora.

Samostalni odjel za financijsko upravljanje, unutarnji nadzor i kontrole (FMC) koordinira uspostavljanje i razvoj metodologija financijskog upravljanja i sustava unutarnjih kontrola u Ministarstvu, koje se primarno odnose na prethodne i naknadne financijske kontrole, funkcije računovodstva i financijskog izvještavanja, sudjeluje i pomaže čelnicima ustrojstvenih jedinica u opisu poslova, uspostavljanju i razvoju procedura i postupaka u vezi s pripremom, obradom, tijekom i pohranom financijskih i drugih dokumenata, radi na uspostavljanju unutarnjih kontrola i analizi rizika posebno u području praćenja prihoda i primitaka, izvršavanju rashoda i izdataka, obavlja poslove nadzora pravilnog, pravodobnog i zakonitog rada upravnih organizacija i ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija, provodi inspekcijski nadzor u pojedinim predmetima po pravu nadzora, provodi postupak za ocjenu postojanja povreda službene dužnosti, koordinira obavljanje poslova unutarnjeg nadzora nadležnih službi Porezne i Carinske uprave, surađuje s Upravom za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole.

Tajništvo Ministarstva obavlja poslove koji se odnose na usklađivanje rada unutarnjih ustrojstvenih jedinica i upravnih organizacija u Ministarstvu, poslove pripreme i praćenja ostvarivanja plana rada Ministarstva, sudjeluje u izradi nacrtu prijedloga zakona i drugih propisa iz djelokruga Ministarstva, vodi kadrovsku politiku, obavlja stručne poslove iz područja službeničkih odnosa, izrađuje prijedlog plana stručnog usavršavanja i osposobljavanja državnih službenika i namještenika, upravlja ljudskim potencijalima, brine o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad te obavlja računovodstvene, opće, tehničke i pomoćne poslove i druge poslove po nalogu ministra.

Zavod za makroekonomske analize i planiranje obavlja poslove analiza i prognoza makroekonomskih kretanja, posebice analizira i planira fiskalnu politiku na razini državnog proračuna, izvanproračunskih fondova, te lokalne uprave i samouprave, analizira monetarnu politiku i politiku tečaja, sudjeluje u aktivnostima državne suradnje s međunarodnim institucijama, te poslovima u vezi s nastupom Republike Hrvatske na međunarodnom financijskom tržištu i agencijama za ocjenu kreditne sposobnosti Republike Hrvatske, priprema mjesečni i godišnji statistički prikaz Ministarstva financija, te obavlja i druge poslove po nalogu ministra.

Državna riznica obavlja poslove što se odnose na pripremu i konsolidaciju proračuna, izvršavanje državnog proračuna, državno računovodstvo i upravljanje javnim dugom te poslove financijskog upravljanja sredstvima pomoći Europske unije putem Nacionalnog fonda.

U Državnoj riznici ustrojeni su: Sektor za pripremu proračuna, Sektor za izvršavanje državnog proračuna, Sektor za upravljanje javnim dugom, Sektor za razvoj i podršku sustavu Državne riznice, Sektor za proračunski nadzor i Sektor za poslove Nacionalnog fonda.



Sektor za pripremu proračuna obavlja poslove vezane za planiranje, izradu i donošenje proračuna države i konsolidiranog proračuna države, radi na unapređenju sustava upravljanja javnim financijama, prati i analizira prihode i primitke te rashode i izdatke po područjima javne potrošnje koja se financira iz državnog proračuna, obavlja poslove pripreme, izrade i praćenja proračuna po programima te sudjeluje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa kojima se propisuju prava i utvrđuju obveze za državni proračun te obavlja i druge poslove po nalogu ministra i glavnog državnog rizničara.

Sektor za izvršavanje državnog proračuna obavlja plaćanja u domaćoj i inozemnoj valuti na temelju zahtjeva proračunskih korisnika, izrađuje projekciju veličine i dinamike novčanih tijekova na računu državnog proračuna kao i svih računa korisnika državnog proračuna, izrađuje nacrt prijedloga zakona o izvršavanju državnog proračuna i nacrt pravilnika, daje mišljenja i prijedloge vezano za avansna plaćanja, obavlja poslove normativnog uređenja i razvoja računovodstva, konsolidira i analizira financijske izvještaje, priprema izvještaje za interne i eksterne korisnike te obavlja i druge poslove po nalogu ministra i glavnog državnog rizničara.

Sektor za upravljanje javnim dugom upravlja portfeljom javnog duga s obzirom na izvore, ročnost, valutnu i kamatnu strukturu na temelju strategije upravljanja javnim dugom te mjerama i instrumentima minimiziranja rizika i troška otplate, priprema ugovore za kreditna zaduženja, obavlja poslove koji se odnose na izdavanje vrijednosnih papira na domaćem i vanjskom tržištu, izrađuje trogodišnju strategiju upravljanja državnim dugom, vodi evidenciju duga, izdanih jamstava i zajmova, provodi bonitetnu analizu tražitelja državnih jamstava, nadzire provedbu odluka o jamstvima te obavlja i druge poslove po nalogu ministra i glavnog državnog rizničara.

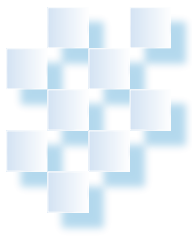
Sektor za razvoj i podršku sustavu Državne riznice obavlja poslove projektiranja, optimizacije, analize, unapređenja i standardizacije poslovnih procesa unutar sustava Državne riznice, poslove uspostave tehnološkog jedinstva i potpune integracije informatičkog sustava Državne riznice s financijsko-informacijskim sustavima svih tijela državne uprave, poslove aplikativne i operativne podrške poslovnim procesima sustava Državne riznice, pruža podršku korisnicima sustava Državne riznice.

Sektor za proračunski nadzor obavlja inspekcijski nadzor korištenja proračunskih sredstava kod središnjih tijela državne uprave, proračunskih fondova, ustanova i drugih korisnika proračuna kojima se rashodi za zaposlene i/ili materijalni rashodi osiguravaju u proračunu, obavlja proračunski nadzor kod izvanproračunskih fondova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima država ima odlučujući utjecaj na upravljanje, koordinira zakonodavne, upravne i operativne aktivnosti s ciljem zaštite financijskih interesa Europske unije, surađuje s Europskim uredom za borbu protiv prijevара (OLAF), sudjeluje u njihovim neposrednim inspekcijama i istragama, zaprima, kontrolira i objedinjuje izvješća o nepravilnostima, vodi registar nepravilnosti.

Sektor za poslove Nacionalnog fonda obavlja poslove financijskog upravljanja kako pretpristupnim programima Europske unije tako i strukturnim i kohezijskim fondovima kada postanu dostupni Republici Hrvatskoj, uspostavlja i provodi sustav upravljanja i kontrole sredstava iz svoje nadležnosti, zaprima izvješća od provedbenih agencija, priprema prijedloge zakonskih akata iz svoje nadležnosti, surađuje s ostalim institucijama uključenima u upravljanje pretpristupnim fondovima, prati regulativu Europske komisije vezanu uz pretpristupne programe dostupne Republici Hrvatskoj i zakonske propise Republike Hrvatske.

Uprava za projekte i zakonodavstvo surađuje u pripremi i koordinira izradu projektnih prijedloga i analiza, koordinira izradu strateške i projektne dokumentacije i provedbu projekata iz djelokruga Ministarstva, priprema stručna mišljenja i analize o usklađenosti nacrt prijedloga propisa i drugih akata s hrvatskim i međunarodnim pravom te pravnom stečevinom Europske unije iz djelokruga Ministarstva, koordinira pripremu prijedloga akata koje donosi ili predlaže Ministarstvo, priprema mišljenja u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.

Uprava za gospodarstvo analizira financijsko stanje javnih poduzeća i poduzeća u pretežitom državnom vlasništvu, obavlja poslove u vezi s restrukturiranjem i konsolidacijom poslovnih subjekata, sudjeluje u poslovima u vezi s izdavanjem državnih jamstava, vodi registar i prati koncesije, unapređuje sustav prikupljanja neporeznih prihoda, prati i analizira politiku državnih potpora, analizira stanja vezana za oštećenja imovine i prava uzrokovana elementarnim nepogodama, sudjeluje u izradi zakona i drugih propisa iz svoga djelokruga te obavlja druge poslove po nalogu ministra.



Uprava za financijski sustav sudjeluje u izradi zakonskih propisa iz područja bankarskog i deviznog sustava, sustava osiguranja i platnog prometa, tržišta novca i tržišta kapitala, analizira i predlaže mjere za poboljšanje tih sustava, obavlja inspekcijski nadzor određenih financijskih institucija te obavlja i druge poslove po nalogu ministra.

Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose priprema zakonske propise kojima se uređuju financijski odnosi s međunarodnim financijskim institucijama, obavlja poslove iz područja bilateralnih i multilateralnih financijskih odnosa Republike Hrvatske u sklopu djelokruga Ministarstva financija, razvija i provodi suradnju s međunarodnim financijskim institucijama u vezi s rješavanjem strukturnih i razvojnih problema te ostvarivanja održivog rasta, izvršava financijske obveze koje proizlaze iz članstva RH u međunarodnim financijskim institucijama na temelju sklopljenih ugovora o zajmovima i darovnicama i na temelju tehničke pomoći primljene preko tih institucija, obavlja poslove iz djelokruga Ministarstva financija koji se odnose na suradnju, pripremu i pregovore za ulazak Republike Hrvatske u Europsku uniju te obavlja i druge poslove po nalogu ministra.

Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje obavlja poslove u vezi s financiranjem, nabavom, plaćanjem, nadzorom i revizijom provedbe svih decentraliziranih programa i projekata pomoći Europske unije Republici Hrvatskoj. Predlaže godišnje i višegodišnje planove financiranja programa i projekata, provodi natječajne te sklapa ugovore o nabavi usluga, roba i radova, upravlja sustavom za financijsko praćenje provedbe projekata i tokova financijskih sredstava te obavlja i druge poslove po nalogu ministra.

Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole kao Središnja harmonizacijska jedinica, zadužena je za provedbu koordinacije uspostave i razvoja sveobuhvatnog sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske, što se odnosi na unutarnju reviziju te financijsko upravljanje i kontrole.

Samostalna služba za drugostupanjski upravni postupak rješava po žalbama protiv upravnih akata Porezne uprave, Carinske uprave i Financijske policije, iz područja poreznog postupka, carinskog postupka i postupka financijskog nadzora nad zakonitošću obračuna i uplata proračunskih prihoda i naknada propisanih drugim posebnim zakonima, provodi postupak u povodu izvanrednih pravnih lijekova iz svoje nadležnosti, donosi rješenja u provedbi upravnog nadzora nad zakonitošću prvostupanjskih akata Porezne uprave, Carinske uprave i Financijske policije, surađuje u pripremanju nacрта prijedloga zakona i međunarodnih ugovora iz područja poreza i carina.

Samostalna služba za informacijski sustav organizira i uspostavlja jedinstveni informacijski sustav svih ustrojstvenih jedinica Ministarstva, planira i provodi informatizaciju Ministarstva te sistemsko održavanje informacijskih servisa Ministarstva, vodi brigu o uređivanju javnih i internih informacijskih servisa te brigu o promociji Ministarstva u elektroničkim i drugim medijima, planira nabavu računalne i mrežne opreme, brine o informatičkoj edukaciji službenika i o kontinuiranom održavanju svih informatičkih resursa.

Samostalna služba za izgradnju i održavanje graničnih prijelaza bavi se pripremom, građenjem, rekonstrukcijom i davanjem na uporabu novih graničnih prijelaza te investicijskim i tekućim održavanjem novoizgrađenih i postojećih graničnih prijelaza, provodi postupke javne nabave u skladu s propisima o javnoj nabavi, usklađuje potrebe ostalih ministarstava i tijela državne uprave koja državnu službu obavljaju na graničnim prijelazima, sudjeluje u radu mješovitih povjerenstava i radnih skupina s predstavnicima susjednih zemalja. Obavlja i ostale poslove u vezi s upravljanjem državnom imovinom na graničnim prijelazima.

Samostalna služba za reviziju IPA programa i ovjeravanje provedbe SAPARD-a provjerava djelotvornost i valjanost rada sustava upravljanja i kontrole pomoći Europske unije unutar struktura za provedbu IPA programa i SAPARD-a, donosi plan rada i potpisuje revizorska izvješća, obavlja reviziju odgovarajućeg uzorka operacija ili transakcija i ispituje postupak, priprema priručnike i ostale upute za obavljanje revizije, vodi baze podataka iz svoje nadležnosti, sudjeluje pri izradi i pripremi propisa iz područja revizije i surađuje s domaćim i stranim tijelima i institucijama, odgovorna je za uspostavljanje i provođenje odgovarajućeg sustava kontrole kvalitete u skladu s međunarodno prihvaćenim revizijskim standardima.

Porezna uprava organizira, koordinira, prati i kontrolira naplatu poreza, pristojbi i drugih proračunskih prihoda, provodi inspekcijski nadzor, provodi ovrhe radi naplate poreza, prati i analizira primjenu poreznih propisa i funkcioniranje poreznog sustava, te predlaže rješenja u području porezne politike.



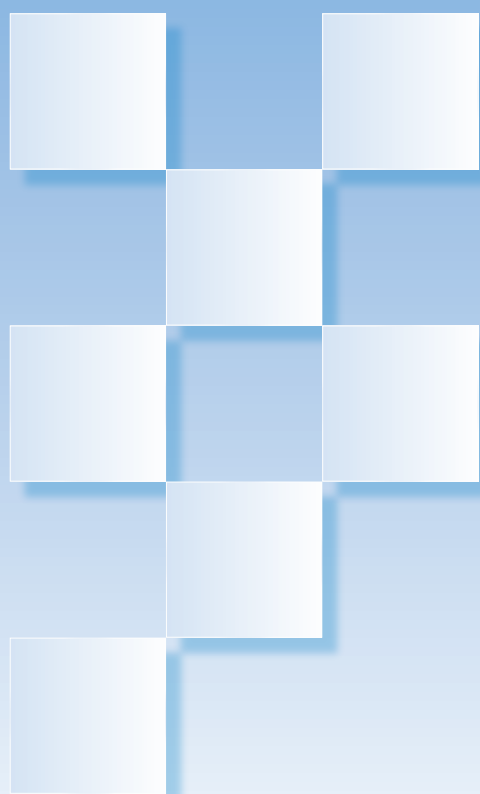
Carinska uprava priprema i predlaže sustavna rješenja i mjere tekuće ekonomske politike u području carinskog sustava, sustava carinske i izvancarinske zaštite, te slobodnih zona, organizira i nadzire rad carinske službe, obavlja carinski nadzor u robnom i putničkom prometu s inozemstvom, obavlja nadzor i kontrolu obračuna i naplate carina, trošarina i drugih davanja koja se obračunavaju pri carinjenju robe, vodi upravni i carinsko-prekršajni postupak i postupak o prekršajima u svezi s trošarinama, obavlja i druge poslove po nalogu ministra.

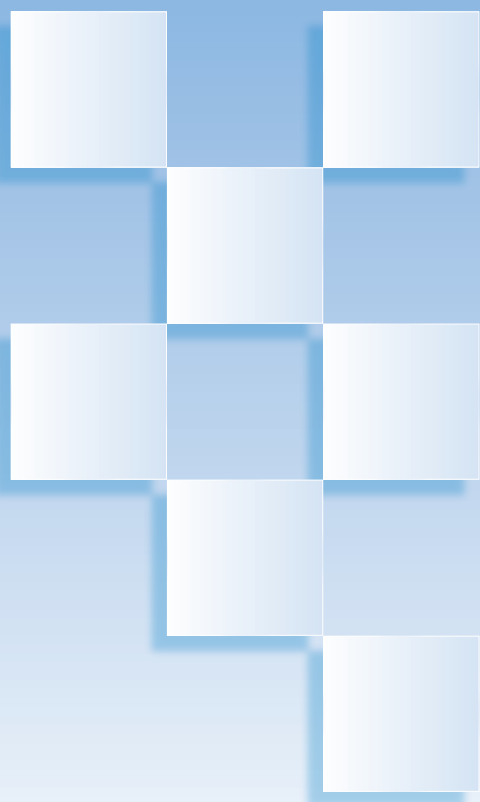
Financijska policija obavlja poslove financijskog nadzora zakonitosti, pravilnosti i pravodobnosti obračuna, prijava i uplata proračunskih prihoda i naknada propisanih posebnim zakonom.

Devizni inspektorat obavlja inspekcijski nadzor i vodi prekršajni postupak u prvom stupnju u području deviznog i vanjskotrgovinskog poslovanja, te kreditnog poslovanja s inozemstvom, kao i druge poslove po nalogu ministra.

Ured za sprječavanje pranja novca prikuplja, analizira, analitički obrađuje i pohranjuje Zakonom o sprječavanju pranja novca propisane podatke o transakcijama, obavlja neposredni nadzor obveznika nad provedbom Zakona, surađuje s odgovarajućim tijelima i službama pojedinih država koje se bave sprječavanjem pranja novca, dostavlja obavijesti o sumnjivim transakcijama nadležnim državnim tijelima na daljnje postupanje, u suradnji s nadležnim tijelima poduzima mjere za sprječavanje i otkrivanje pranja novca te obavlja druge poslove po nalogu ministra.

18. PRILOZI

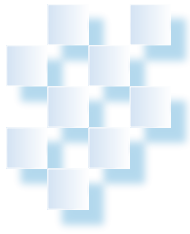





Prilog 1: Osnovni makroekonomski pokazatelji gospodarstva Republike Hrvatske

	2000.	2001.	2002.	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.
BDP, tekuće cijene (mil. HRK)	152.519	165.639	181.231	198.422	214.983	231.349	250.590	275.078
Stopa rasta BDP-a (%)	2,9	4,4	5,6	5,3	4,3	4,3	4,8	5,6
BDP, tekuće cijene (mil. EUR)	19.976	22.170	24.467	26.230	28.677	31.260	34.220	37.496
BDP, po stanovniku (EUR)	4.560	4.998	5.507	5.906	6.462	7.038	7.707	8.452
Potrošačke cijene, prosjek (%)	4,6	3,8	1,7	1,8	2,1	3,3	3,2	2,9
Proizvođačke cijene, prosjek (%)	9,7	3,6	-0,4	1,9	3,5	3,0	2,9	3,4
Broj nezaposlenih, prosjek	357.872	380.195	389.740	329.799	309.875	308.739	291.616	264.446
Stopa nezaposlenosti, prosjek	21,1	22,0	22,3	19,1	18,0	17,9	16,6	14,8
Stopa anketne nezaposlenosti, prosjek (%)	16,1	15,8	14,8	14,3	13,8	12,7	11,2	9,6
Prosječna mjesečna bruto plaća, stopa rasta (%)	7,0	3,9	6,0	4,8	6,4	4,4	6,2	6,2
Prosječna mjesečna bruto plaća, kune	4.869	5.061	5.366	5.623	5.985	6.248	6.634	7.047
Prosječna mjesečna neto plaća, stopa rasta (%)	8,9	6,5	5,0	5,9	5,9	4,9	5,2	5,2
Prosječna mjesečna neto plaća, kune	3.326	3.541	3.720	3.940	4.173	4.376	4.603	4.841
Fizički obujam industrijske proizvodnje, stopa rasta (%)	1,7	6,0	5,4	4,1	3,7	5,1	4,5	5,6
Promet u trgovini na malo, realna stopa rasta (%)	14,4	10,0	12,5	3,7	2,6	2,8	2,1	5,3
Noćenja turista, stopa rasta (%)	47,0	11,0	3,0	4,0	2,0	7,6	3,1	5,6
Indeks fizičkog obujma građevinskih radova, stopa rasta (%)	-9,1	3,6	12,8	22,8	2,0	-0,8	9,3	2,4
Tečaj HRK/USD, prosjek	8,29	8,34	7,87	6,70	6,03	5,95	5,84	5,37
Tečaj HRK/USD, kraj razdoblja	8,16	8,36	7,15	6,12	5,64	6,23	5,58	4,99
Tečaj HRK/EUR, prosjek	7,63	7,47	7,41	7,56	7,50	7,40	7,32	7,34
Tečaj HRK/EUR, kraj razdoblja	7,60	7,37	7,44	7,65	7,67	7,38	7,35	7,33
Vanjskotrgovinska bilanca (mil. USD)	-3.455	-4.481	-5.818	-8.022	-8.565	-9.788	-11.126	-13.475
Izvoz (mil. USD)	4.432	4.666	4.904	6.187	8.024	8.773	10.377	12.364
Uvoz (mil. USD)	7.887	9.147	10.722	14.209	16.589	18.560	21.502	25.839
Tekući račun platne bilance (mil. EUR)	-568	-821	-2.099	-1.889	-1.434	-1.976	-2.696	-3.226
Tekući račun platne bilance (% BDP-a)	-2,8	-3,7	-8,6	-7,2	-5,0	-6,3	-7,9	-8,6
Ukupni vanjski dug, krajem razdoblja (mil. USD)	11.426	12.003	15.772	24.851	31.209	30.465	38.545	48.805
Ukupni vanjski dug, krajem razdoblja (mil. EUR)	12.264	13.609	15.143	19.884	22.933	25.748	29.274	33.216
Ukupne međunarodne pričuve HNB-a, krajem razdoblja (mil. EUR)	3.783	5.334	5.651	6.554	6.436	7.438	8.725	9.307
Kamatna stopa na trezorske zapise od 91 dan, kraj razdoblja	7,50%	4,00%	2,00%	4,00%	3,80%	3,70%	3,00%	3,60%
ZIBOR (3 mj.), prosjek	11,10%	7,90%	4,60%	5,50%	7,35%	6,19%	4,46%	5,59%

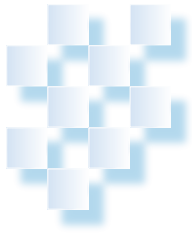
Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka, Ministarstvo financija


Prilog 2: Prihodi državnog proračuna 2003. - 2007.

	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	74.677.473,7	80.463.518,2	85.653.010,2	95.235.557,3	111,2	108.320.594,6	113,7
11	Porezi	45.281.076,4	47.149.861,9	50.687.564,0	58.469.090,7	115,4	64.234.529,5	109,9
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	6.189.047,2	6.259.713,1	7.057.112,3	8.515.615,0	120,7	10.589.083,0	124,3
1111	Porez na dohodak	3.114.580,8	3.128.273,0	3.106.476,4	3.459.649,3	111,4	1.772.707,7	51,2
1112	Porez na dobit	3.074.466,4	3.131.440,1	3.950.635,9	5.055.965,7	128,0	8.816.375,3	174,4
113	Porezi na imovinu	289.926,0	355.823,3	375.500,5	482.330,9	128,5	578.620,5	120,0
1134	Porez na financijske i kapitalne transakcije	289.926,0	355.823,3	375.500,5	482.330,9	128,5	578.620,5	120,0
114	Porezi na dobra i usluge	36.651.147,6	38.602.220,8	41.323.002,4	47.546.222,5	115,1	51.099.930,0	107,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	28.260.009,3	30.013.661,2	32.399.951,5	35.091.380,5	108,3	37.916.508,9	108,1
11411	Porez na dodanu vrijednost	28.129.299,9	29.864.904,7	32.243.371,6	34.931.749,5	108,3	37.747.987,2	108,1
11412	Porez na prodaju	130.709,4	148.756,5	156.579,9	159.631,0	101,9	168.521,7	105,6
1142	Trošarine	7.850.993,1	7.941.553,7	8.177.659,1	11.564.709,0	141,4	12.168.665,8	105,2
1144	Porezi na posebne usluge	7.903,3	26.216,5	20.000,0	22.000,0	110,0	24.500,0	111,4
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	182.348,1	226.812,5	299.562,6	409.511,0	136,7	480.619,2	117,4
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	182.348,1	226.812,5	299.562,6	409.511,0	136,7	480.619,2	117,4
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	349.893,8	393.976,9	425.829,2	458.622,0	107,7	509.636,1	111,1
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.810.866,2	1.590.727,3	1.562.930,2	1.588.456,0	101,6	1.641.478,0	103,3
1151	Carine i ostale takse na uvoz	1.810.866,2	1.590.727,3	1.562.930,2	1.588.456,0	101,6	1.641.478,0	103,3
116	Ostali porezi	340.089,4	341.377,4	369.018,6	336.466,3	91,2	325.418,0	96,7
12	Socijalni doprinosi	27.416.930,5	29.477.597,2	31.301.339,6	33.877.147,6	108,2	37.203.485,8	109,8
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	27.416.930,5	29.477.597,2	31.301.339,6	33.877.147,6	108,2	37.203.485,8	109,8
1211	Doprinosi zaposlenika	12.334.662,0	13.139.274,1	13.857.359,8	15.084.348,6	108,9	16.531.305,3	109,6
1212	Doprinosi poslodavaca	14.323.245,2	15.737.707,0	16.695.492,4	18.051.381,5	108,1	19.845.488,2	109,9
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	759.023,3	600.616,1	748.487,4	741.417,5	99,1	826.692,3	111,5
1214	Neklasificirani doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	10.406,5	10.121,5	27.505,2	195.984,2	712,5	428.038,4	218,4
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	684,1	107,3	2.098,8	1.956,0	8.579,5	408,8
1311	Tekuće	0,0	571,0	107,3	1.712,1	1.595,6	5.043,9	294,6
1312	Kapitalne	0,0	113,1	0,0	386,7	-	3.535,6	914,3
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	10.406,5	9.437,4	27.397,9	192.385,4	702,2	395.827,3	205,7
1321	Tekuće	10.406,5	9.437,4	18.873,3	115.907,8	614,1	262.101,4	226,1
1322	Kapitalne	0,0	0,0	8.524,6	76.477,6	897,1	133.725,9	174,9
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	1.500,0	-	23.631,6	1.575,4
14	Ostali prihodi	1.969.060,3	3.825.937,6	3.636.601,4	2.693.334,8	74,1	6.454.540,9	239,6
141	Prihodi od imovine	417.485,5	2.667.701,0	2.226.646,8	832.400,3	37,4	3.526.539,8	423,7
1411	Kamate	19.433,0	35.752,0	62.784,1	108.232,2	172,4	164.557,7	152,0
1412	Dividende	108.122,9	1.868.840,6	1.123.345,8	17.835,1	1,6	1.194.582,2	6.697,9
1413	Povlačenje iz prihoda kvazikorporacija	5,1	146.819,9	192.515,7	288.113,3	149,7	117.730,3	40,9
1414	Prihodi od imovine temeljem osiguranja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	289.924,5	616.288,5	848.001,2	418.219,7	49,3	2.049.669,6	490,1
142	Prodaja roba i usluga	749.462,7	676.950,9	782.428,0	1.209.295,5	154,6	1.526.645,8	126,2
1421	Prodaja od strane tržišnih ustanova	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1422	Administrativne takse	305.448,1	312.994,2	397.066,4	821.740,6	207,0	1.318.050,2	160,4
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	444.014,6	363.956,7	385.361,6	387.554,9	100,6	208.595,6	53,8
1424	Obracunata prodaja dobara i usluga	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
143	Naknade, kazne i globe	307.167,5	342.370,6	360.707,4	391.615,6	108,6	429.033,6	109,6
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	1.522,6	248,5	5.653,1	6.737,3	119,2	11.241,3	166,9
1441	Tekući	1.522,6	248,5	5.653,1	5.727,4	101,3	8.619,7	150,5
1442	Kapitalni	0,0	0,0	0,0	1.009,9	-	2.621,6	259,6
145	Razni i neprepoznati prihodi	493.422,0	138.666,6	261.166,1	253.286,1	97,0	961.080,4	379,4


Prilog 3: Rashodi državnog proračuna 2003. - 2007.

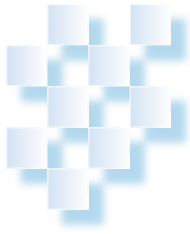
	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
2	RASHODI	77.075.487,4	83.131.114,4	87.857.464,9	95.949.950,9	109,2	108.007.604,7	112,6
21	Naknade zaposlenima	21.225.816,1	22.268.286,7	23.182.585,9	24.313.867,4	104,9	27.545.141,2	113,3
211	Plaće i nadnice	18.037.101,2	18.888.605,2	19.699.216,4	20.663.890,0	104,9	23.237.088,2	112,5
212	Socijalni doprinosi	3.188.714,9	3.379.681,5	3.483.369,5	3.649.977,4	104,8	4.308.053,0	118,0
2121	Stvarni socijalni doprinosi	3.188.714,9	3.379.681,5	3.483.369,5	3.649.977,4	104,8	4.308.053,0	118,0
2122	Obračunati socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
22	Korištenje dobara i usluga	4.170.610,6	4.358.720,5	4.951.917,4	6.069.116,2	122,6	7.162.402,2	118,0
23	Potrošnja dugotrajne imovine	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
24	Kamate	3.587.328,9	3.972.466,3	4.387.009,7	4.713.615,3	107,4	4.535.007,5	96,2
241	Inozemne	1.879.419,9	1.976.502,3	2.053.587,9	1.863.999,2	90,8	1.672.563,1	89,7
242	Tuzemne	1.707.909,0	1.995.964,0	2.333.421,8	2.849.616,1	122,1	2.862.444,4	100,5
243	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
25	Subvencije	4.292.712,4	4.968.068,5	5.248.743,7	5.670.788,5	108,0	6.492.010,1	114,5
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	1.942.931,7	2.783.462,4	2.784.825,0	2.692.784,7	96,7	3.007.098,6	111,7
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.349.780,7	2.184.606,1	2.463.918,7	2.978.003,8	120,9	3.484.911,5	117,0
26	Pomoći	3.746.958,2	3.420.326,9	3.796.846,7	6.652.993,9	175,2	8.363.201,9	125,7
261	Inozemnim vladama	43.918,0	76.464,4	73.639,3	64.794,9	88,0	103.409,7	159,6
2611	Tekuće	43.918,0	46.500,0	49.174,0	37.760,4	76,8	75.261,1	199,3
2612	Kapitalne	0,0	29.964,4	24.465,3	27.034,5	110,5	28.148,6	104,1
262	Međunarodnim organizacijama	41.239,1	83.433,8	93.831,7	89.618,5	95,5	73.940,6	82,5
2621	Tekuće	41.239,1	83.433,8	93.831,7	89.618,5	95,5	73.940,6	82,5
2622	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	3.661.801,1	3.260.428,7	3.629.375,7	6.498.580,5	179,1	8.185.851,6	126,0
2631	Tekuće	3.198.504,5	2.498.597,5	2.623.246,2	2.663.155,5	101,5	2.305.125,2	86,6
2632	Kapitalne	463.296,6	761.831,2	1.006.129,5	3.835.425,0	381,2	5.880.726,4	153,3
27	Socijalne naknade	36.204.270,1	39.730.886,6	41.358.454,8	43.444.589,3	105,0	48.175.988,9	110,9
271	Socijalne naknade iz osiguranja	28.917.771,5	28.189.471,6	29.308.716,4	30.535.396,3	104,2	34.167.893,8	111,9
272	Naknade za socijalnu pomoć	6.731.909,7	11.177.314,8	11.792.075,3	12.786.632,4	108,4	13.815.777,0	108,0
273	Socijalne naknade za zaposlenike	554.588,9	364.100,2	257.663,1	122.560,6	47,6	192.318,1	156,9
28	Ostali rashodi	3.847.791,1	4.412.358,9	4.931.906,7	5.084.980,3	103,1	5.733.852,9	112,8
281	Rashodi za imovinu osim kamata	6.766,9	3.954,6	4.919,8	7.599,8	154,5	1.132,4	14,9
282	Razni ostali rashodi	3.841.024,2	4.408.404,3	4.926.986,9	5.077.380,5	103,1	5.732.720,5	112,9
2821	Tekući	2.325.646,4	1.842.516,4	2.154.806,2	2.304.213,5	106,9	2.837.556,6	123,1
2822	Kapitalni	1.515.377,8	2.565.887,9	2.772.180,7	2.773.167,0	100,0	2.895.163,9	104,4


Prilog 4: Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna 2003. - 2007.

	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA d/	1.812.403,6	1.419.466,9	1.553.668,4	1.555.792,1	100,1	2.545.220,3	163,6
311	Dugotrajna imovina	1.795.345,4	1.384.608,6	1.516.968,2	1.595.120,5	105,2	2.625.692,0	164,6
311,1	Nabava: dugotrajna imovina	2.019.172,2	1.624.050,5	1.781.346,8	1.844.783,1	103,6	2.906.863,2	157,6
311,2	Prodaja: dugotrajna imovina	223.826,8	239.441,9	264.378,6	249.662,6	94,4	281.171,2	112,6
3111	Zgrade i građevine	1.199.770,2	811.476,8	867.662,5	831.376,5	95,8	1.154.131,7	138,8
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	1.423.367,0	1.050.314,9	1.131.301,5	1.080.074,4	95,5	1.423.339,9	131,8
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	223.596,8	238.838,1	263.639,0	248.697,9	94,3	269.208,2	108,2
3112	Postrojenja i oprema	516.597,8	518.941,0	557.319,9	656.732,6	117,8	1.338.275,3	203,8
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	516.827,8	519.544,8	558.059,5	657.696,4	117,9	1.350.238,1	205,3
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	230,0	603,8	739,6	963,8	130,3	11.962,8	1.241,2
3113	Ostala dugotrajna imovina	78.977,4	54.190,8	91.985,8	107.011,4	116,3	133.285,0	124,6
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	78.977,4	54.190,8	91.985,8	107.012,3	116,3	133.285,2	124,6
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	0,0	0,0	0,0	0,9	-	0,2	22,2
312	Zalihe	0,0	0,0	0,0	-80.226,0	-	-161.382,8	-
312,1	Nabava: strateške zalihe	0,0	0,0	0,0	1.047,9	-	36.574,2	3.490,2
312,2	Prodaja: strateške zalihe	0,0	0,0	0,0	81.273,9	-	197.957,0	243,6
313	Pohranjene vrijednosti	5.303,3	7.518,2	7.220,0	7.825,8	108,4	9.620,4	122,9
313,1	Nabava: pohranjene vrijednosti	5.303,3	7.518,2	7.220,0	7.825,8	108,4	9.620,4	122,9
314	Neproizvedena imovina	11.754,9	27.340,1	29.480,2	33.071,8	112,2	71.290,7	215,6
314,1	Nabava: neproizvedena imovina	30.513,9	32.299,2	40.251,0	54.825,6	136,2	90.847,9	165,7
314,2	Prodaja: neproizvedena imovina	18.759,0	4.959,1	10.770,8	21.753,8	202,0	19.557,2	89,9
3141	Zemljište	-18.361,1	7.062,3	-10.282,1	-21.650,4	-	-19.491,6	-
3141,1	Nabava: zemljište	397,9	12.021,4	488,7	81,3	16,6	57,5	70,7
3141,2	Prodaja: zemljište	18.759,0	4.959,1	10.770,8	21.731,7	201,8	19.549,1	90,0
3142	Rudna bogatstva	0,0	0,0	0,0	-22,1	-	0,0	-
3142,2	Prodaja: rudna bogatstva	0,0	0,0	0,0	22,1	-	0,0	-
3143	Ostala prirodna imovina	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	30.116,0	20.277,8	39.762,3	54.744,3	137,7	90.782,3	165,8
3144,1	Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina	30.116,0	20.277,8	39.762,3	54.744,3	137,7	90.790,4	165,8
3144,2	Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina	0,0	0,0	0,0	0,0	-	8,1	-


Prilog 5: Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna 2003. - 2007.

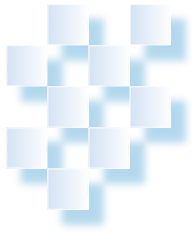
	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-1.320.128,6	221.977,3	1.752.824,5	-3.047.174,0	-	-3.734.781,0	-
321	Tuzemna	-1.330.054,7	212.191,5	1.757.681,4	-3.063.854,6	-	-3.752.816,6	-
3212	Novac i depoziti	1.146.530,3	-1.114.263,8	688.185,0	-1.449.670,1	-	-1.721.590,7	-
3213	Vrijednosni papiri osim dionica	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3214	Zajmovi	393.362,8	1.002.955,3	847.590,4	832.320,5	98,2	674.349,6	81,0
3214,1	Izdaci	1.576.177,4	1.328.793,9	1.026.366,5	1.037.700,7	101,1	837.699,1	80,7
3214,2	Primici	1.182.814,6	325.838,6	178.776,1	205.380,2	114,9	163.349,5	79,5
3215	Dionice i ostali udjeli	-2.869.947,8	323.500,0	221.906,0	-2.446.505,0	-	-2.705.575,5	-
3215,1	Izdaci	485.020,0	448.500,0	235.065,1	231.357,0	98,4	226.005,0	97,7
3215,2	Primici	3.354.967,8	125.000,0	13.159,1	2.677.862,0	20.349,9	2.931.580,5	109,5
3216	Tehničke rezerve za osiguranje	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3217	Financijski derivati	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3218	Ostala potraživanja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
322	Inozemna	9.926,1	9.785,8	-4.856,9	16.680,6	-	18.035,6	108,1
3222	Novac i depoziti	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3223	Vrijednosni papiri osim dionica	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3224	Zajmovi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3225	Dionice i ostali udjeli	9.926,1	9.785,8	-4.856,9	16.680,6	-	18.035,6	108,1
3225,1	Izdaci	9.926,1	9.785,8	2.699,3	16.680,6	618,0	18.035,6	108,1
3225,2	Primici	0,0	0,0	7.556,2	0,0	-	0,0	-
3226	Tehničke rezerve za osiguranje	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3227	Financijski derivati	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3228	Ostala potraživanja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
323	Monetarno zlato i SPV	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-


Prilog 6: Transakcije u obvezama državnog proračuna 2003. - 2007.

	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
33	NETO OBVEZE	2.890.288,7	4.309.040,4	5.510.947,6	-776.988,3	-	-1.502.550,6	-
33,1	Ukupne otplate	6.520.770,5	13.717.081,5	10.253.489,1	10.056.696,6	98,1	8.333.536,5	82,9
33,2	Ukupno zaduživanje	9.411.059,2	18.026.121,9	15.764.436,7	9.279.708,3	58,9	6.830.985,9	73,6
331	Tuzemne	-159.690,2	4.038.705,1	10.591.559,7	3.166.260,0	29,9	1.477.615,0	46,7
331,1	Otplate	4.146.435,2	9.009.705,0	4.389.322,6	4.250.184,1	96,8	4.604.573,2	108,3
331,2	Zaduživanje	3.986.745,0	13.048.410,1	14.980.882,3	7.416.444,1	49,5	6.082.188,2	82,0
3312	Novac i depoziti	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	635.810,6	6.357.475,7	9.636.343,1	5.648.934,2	58,6	3.520.136,0	62,3
3313,1	Otplata	2.305.093,0	5.025.194,2	2.844.600,8	550.859,1	19,4	3.513.171,5	637,8
3313,2	Zaduživanje	2.940.903,6	11.382.669,9	12.480.943,9	6.199.793,3	49,7	7.033.307,5	113,4
3314	Zajmovi	-795.500,8	-2.318.770,6	955.216,6	-2.482.674,2	-	-2.042.521,0	-
3314,1	Otplata	1.841.342,2	3.984.510,8	1.544.721,8	3.699.325,0	239,5	1.091.401,7	29,5
3314,2	Zaduživanje	1.045.841,4	1.665.740,2	2.499.938,4	1.216.650,8	48,7	-951.119,3	-
3316	Tehničke rezerve za osiguranje	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3317	Financijski derivati	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3318	Ostale obveze	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
332	Inozemne	3.049.978,9	270.335,3	-5.080.612,1	-3.943.248,3	-	-2.980.165,6	-
332,1	Otplate	2.374.335,3	4.707.376,5	5.864.166,5	5.806.512,5	99,0	3.728.963,3	64,2
332,2	Zaduživanje	5.424.314,2	4.977.711,8	783.554,4	1.863.264,2	237,8	748.797,7	40,2
3322	Novac i depoziti	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	4.051.109,1	1.215.439,1	-3.713.935,0	-3.480.780,5	-	-1.757.723,2	-
3323,1	Otplata	0,0	2.526.875,9	3.713.935,0	3.480.780,5	93,7	1.757.723,2	50,5
3323,2	Zaduživanje	4.051.109,1	3.742.315,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3324	Zajmovi	-1.001.130,2	-945.103,8	-1.366.677,1	-462.467,8	-	-1.222.442,4	-
3324,1	Otplata	2.374.335,3	2.180.500,6	2.150.231,5	2.325.732,0	108,2	1.971.240,1	84,8
3324,2	Zaduživanje	1.373.205,1	1.235.396,8	783.554,4	1.863.264,2	237,8	748.797,7	40,2
3326	Tehničke rezerve za osiguranje	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3327	Financijski derivati	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3328	Ostale obveze	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-


Prilog 7: Rashodi državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji 2003. - 2007.

	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.
7	Ukupni rashodi	79.130.476,7	84.794.982,3	89.686.282,7	97.858.433,4	111.051.510,5
701	Opće javne usluge	8.202.368,2	8.958.022,6	10.221.538,1	10.902.902,9	11.912.164,0
702	Obrana	4.087.773,8	3.700.636,3	3.593.298,4	4.041.052,7	4.509.048,2
703	Javni red i sigurnost	5.176.019,6	5.488.422,3	5.828.251,1	6.244.380,1	7.297.691,7
704	Ekonomski poslovi	6.631.930,1	7.866.261,5	8.392.346,9	12.149.713,8	15.452.384,1
705	Zaštita okoliša	310.793,9	234.334,6	205.605,1	261.827,3	311.388,8
706	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	1.829.917,5	2.528.730,7	2.848.426,5	2.453.667,4	2.480.523,8
707	Zdravstvo	11.609.418,9	12.719.750,1	12.912.308,2	14.098.367,3	16.875.900,6
708	Rekreacija, kultura i religija	1.085.002,2	1.242.363,0	1.322.381,5	1.477.987,9	1.738.689,2
709	Obrazovanje	6.806.802,9	7.244.729,9	7.642.395,0	8.213.730,2	9.293.916,9
710	Socijalna zaštita	33.390.449,7	34.811.731,4	36.719.731,9	38.014.803,7	41.179.803,1

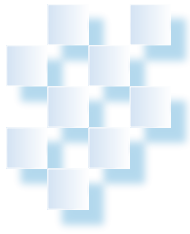

Prilog 8: Transakcije Izvanproračunskih korisnika 2003. - 2007.

	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.*	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	8.604.825,0	7.830.258,0	8.134.940,0	9.429.083,0	115,9	10.561.624,0	112,0
11	Porezi	2.631.104,0	2.683.804,0	2.761.485,0	0,0	-	0,0	-
1142	Trošarine	2.631.104,0	2.683.804,0	2.761.485,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	7.677,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	2.497.178,0	1.274.492,0	1.145.477,0	4.270.535,0	372,8	5.549.188,0	129,9
131	Pomoći od stranih vlada	1.434,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	18.197,0	-
133	Pomoći unutar opće države	2.495.744,0	1.274.492,0	1.145.477,0	4.270.535,0	372,8	5.530.991,0	129,5
1331	Tekuće	2.256.669,0	926.267,0	834.991,0	690.117,0	82,6	3.643,0	0,5
1332	Kapitalne	239.075,0	348.225,0	310.486,0	3.580.418,0	1.153,2	5.527.348,0	154,4
14	Ostali prihodi	3.468.866,0	3.871.962,0	4.227.978,0	5.158.548,0	122,0	5.012.436,0	97,2
2	RASHODI	6.135.543,0	5.084.815,0	5.620.152,0	7.073.492,0	125,9	6.563.438,0	92,8
21	Naknade zaposlenima	842.647,0	997.437,0	1.117.529,0	1.199.095,0	107,3	609.484,0	50,8
211	Plaće i nadnice	725.796,0	862.263,0	966.616,0	1.035.834,0	107,2	524.596,0	50,6
212	Socijalni doprinosi	116.851,0	135.174,0	150.913,0	163.261,0	108,2	84.888,0	52,0
22	Korištenje dobara i usluga	2.132.441,0	1.969.020,0	2.148.315,0	3.124.365,0	145,4	3.354.913,0	107,4
24	Kamate	368.637,0	371.214,0	617.640,0	683.431,0	110,7	926.232,0	135,5
241	Inozemne	147.425,0	184.282,0	305.417,0	522.924,0	171,2	561.616,0	107,4
242	Tuzemne	221.212,0	186.932,0	312.223,0	160.507,0	51,4	364.616,0	227,2
25	Subvencije	0,0	0,0	5.189,0	13.803,0	266,0	18.553,0	134,4
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0,0	0,0	5.189,0	0,0	-	0,0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0,0	0,0	0,0	13.803,0	-	18.553,0	134,4
26	Pomoći	0,0	4.542,0	153.390,0	457.883,0	298,5	672.734,0	146,9
263	Unutar opće države	0,0	4.542,0	153.390,0	457.883,0	298,5	672.734,0	146,9
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	1.500,0	-
2632	Kapitalne	0,0	4.542,0	153.390,0	457.883,0	298,5	671.234,0	146,6
27	Socijalne naknade	2.029.198,0	914.907,0	571.777,0	748.262,0	130,9	523,0	0,1
271	Socijalne naknade iz osiguranja	2.015.288,0	911.499,0	571.107,0	741.298,0	129,8	523,0	0,1
272	Naknade za socijalnu pomoć	13.910,0	3.408,0	670,0	6.964,0	1.039,4	0,0	-
28	Ostali rashodi	762.620,0	827.695,0	1.006.312,0	846.653,0	84,1	980.999,0	115,9
3	PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE c/	2.469.282,0	2.745.443,0	2.514.788,0	2.355.591,0	93,7	3.998.186,0	169,7
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	6.183.610,0	6.953.996,0	5.145.748,0	4.552.835,0	88,5	5.265.736,0	115,7
31,1	Nabava nefinancijske imovine	6.216.526,0	6.984.515,0	5.195.362,0	4.927.889,0	94,9	5.334.740,0	108,3
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	32.916,0	30.519,0	49.614,0	375.054,0	755,9	69.004,0	18,4
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	409.057,0	-119.979,0	-133.065,0	470.485,0	-	795.625,0	169,1
321	Tuzemna	409.057,0	-119.979,0	-133.065,0	470.485,0	-	795.625,0	169,1
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBVEZE	4.123.385,0	4.088.574,0	2.497.895,0	2.667.729,0	106,8	2.063.175,0	77,3
331	Tuzemne	1.160.730,0	142.589,0	1.460.118,0	2.116.532,0	145,0	539.480,0	25,5
332	Inozemne	2.962.655,0	3.945.985,0	1.037.777,0	551.197,0	53,1	1.523.695,0	276,4

* U 2007. godini transakcije HZMO-a, HZZO-a i HZZ-a uključene su u potpunosti u sustav Državne riznice


Prilog 9: Transakcije Javnog poduzeća Hrvatske vode 2003. - 2007.

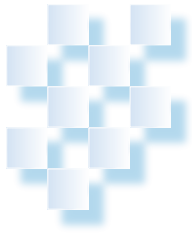
	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	1.544.421,0	1.658.435,0	1.715.607,0	1.971.613,0	114,9	2.507.327,0	127,2
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	395.522,0	434.004,0	487.813,0	444.762,0	91,2	542.884,0	122,1
131	Pomoći od stranih vlada	1.434,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	18.197,0	-
133	Pomoći unutar opće države	394.088,0	434.004,0	487.813,0	444.762,0	91,2	524.687,0	118,0
1331	Tekuće	182.000,0	105.340,0	203.499,0	89.259,0	43,9	3.643,0	4,1
1332	Kapitalne	212.088,0	328.664,0	284.314,0	355.503,0	125,0	521.044,0	146,6
14	Ostali prihodi	1.148.899,0	1.224.431,0	1.227.794,0	1.526.851,0	124,4	1.964.443,0	128,7
2	RASHODI	1.427.067,0	1.426.283,0	1.489.465,0	1.779.088,0	119,4	2.108.778,0	118,5
21	Naknade zaposlenima	87.792,0	93.675,0	99.418,0	111.293,0	111,9	121.767,0	109,4
211	Plaće i nadnice	75.924,0	80.618,0	85.524,0	96.298,0	112,6	104.720,0	108,7
212	Socijalni doprinosi	11.868,0	13.057,0	13.894,0	14.995,0	107,9	17.047,0	113,7
22	Korištenje dobara i usluga	826.878,0	743.383,0	790.683,0	1.072.478,0	135,6	1.208.936,0	112,7
24	Kamate	37.057,0	37.907,0	33.734,0	31.692,0	93,9	34.639,0	109,3
241	Inozemne	28.015,0	10.812,0	8.652,0	7.073,0	81,7	5.852,0	82,7
242	Tuzemne	9.042,0	27.095,0	25.082,0	24.619,0	98,2	28.787,0	116,9
243	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	53.751,0	-	82.301,0	153,1
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	53.751,0	-	82.301,0	153,1
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	1.500,0	-
2632	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	53.751,0	-	80.801,0	150,3
27	Socijalne naknade	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	475.340,0	551.318,0	565.630,0	509.874,0	90,1	661.135,0	129,7
3	PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE c/	117.354,0	232.152,0	226.142,0	192.525,0	85,1	398.549,0	207,0
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	290.709,0	282.527,0	230.292,0	223.123,0	96,9	315.004,0	141,2
31,1	Nabava nefinancijske imovine	291.043,0	282.797,0	230.588,0	224.983,0	97,6	318.780,0	141,7
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	334,0	270,0	296,0	1.860,0	628,4	3.776,0	203,0
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-146.776,0	-11.385,0	5.284,0	-32.316,0	-	116.100,0	-
321	Tuzemna	-146.776,0	-11.385,0	5.284,0	-32.316,0	-	116.100,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBEVEZE	26.579,0	38.990,0	9.434,0	-1.718,0	-	32.555,0	-
331	Tuzemne	30.289,0	42.859,0	-26.179,0	12.778,0	-	-2.259,0	-
332	Inozemne	-3.710,0	-3.869,0	35.613,0	-14.496,0	-	34.814,0	-


Prilog 10: Transakcije fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost 2004. - 2007.

	(000 HRK)	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	172.273,0	214.737,0	660.190,0	307,4	1.102.946,0	513,6
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	1.525,0	0,0	350,0	-	0,0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	1.525,0	0,0	350,0	-	0,0	-
1331	Tekuće	1.525,0	0,0	350,0	-	0,0	-
1332	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
14	Ostali prihodi	170.748,0	214.737,0	659.840,0	307,3	1.102.946,0	513,6
2	RASHODI	32.443,0	172.045,0	734.764,0	427,1	1.092.568,0	635,0
21	Naknade zaposlenima	1.905,0	3.966,0	6.843,0	172,5	12.939,0	326,2
211	Plaće i nadnice	1.633,0	3.407,0	5.864,0	172,1	11.071,0	324,9
212	Socijalni doprinosi	272,0	559,0	979,0	175,1	1.868,0	334,2
22	Korištenje dobara i usluga	2.734,0	12.162,0	608.913,0	5.006,7	945.697,0	7.775,8
24	Kamate	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
241	Inozemne	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
242	Tuzemne	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
25	Subvencije	0,0	5.189,0	13.803,0	266,0	18.553,0	357,5
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0,0	5.189,0	0,0	0,0	0,0	0,0
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0,0	0,0	13.803,0	-	18.553,0	134,4
26	Pomoći	0,0	149.780,0	102.355,0	68,3	108.582,0	72,5
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	149.780,0	102.355,0	68,3	108.582,0	72,5
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	0,0	149.780,0	102.355,0	68,3	108.582,0	72,5
27	Socijalne naknade	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	27.804,0	948,0	2.850,0	300,6	6.797,0	717,0
3	PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE c/	139.830,0	42.692,0	-74.574,0	-	10.378,0	-
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	1.786,0	12.917,0	14.151,0	109,6	20.189,0	156,3
31,1	Nabava nefinancijske imovine	1.786,0	12.917,0	14.287,0	110,6	20.256,0	156,8
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	0,0	0,0	136,0	-	67,0	-
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	138.044,0	29.775,0	-88.725,0	-	-9.811,0	-
321	Tuzemna	138.044,0	29.775,0	-88.725,0	-	-9.811,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBEVEZE	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
331	Tuzemne	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-


Prilog 11: Transakcije Hrvatskih autocesta 2003. - 2007.

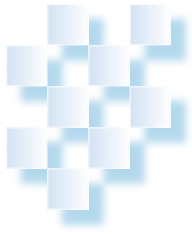
	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	1.927.787,0	2.295.423,0	2.547.003,0	2.721.483,0	106,9	4.391.205,0	161,4
11	Porezi	1.313.743,0	1.341.683,0	1.380.753,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	0,0	0,0	0,0	1.450.358,0	-	3.015.869,0	207,9
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	1.450.358,0	-	3.015.869,0	207,9
1331	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1332	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	1.450.358,0	-	3.015.869,0	207,9
14	Ostali prihodi	614.044,0	953.740,0	1.166.250,0	1.271.125,0	109,0	1.375.336,0	108,2
2	RASHODI	692.490,0	756.796,0	1.088.687,0	1.574.490,0	144,6	1.982.632,0	125,9
21	Naknade zaposlenima	162.982,0	236.353,0	289.866,0	320.097,0	110,4	354.412,0	110,7
211	Plaće i nadnice	140.867,0	203.955,0	250.374,0	276.180,0	110,3	305.329,0	110,6
212	Socijalni doprinosi	22.115,0	32.398,0	39.492,0	43.917,0	111,2	49.083,0	111,8
22	Korištenje dobara i usluga	406.858,0	258.509,0	314.534,0	301.452,0	95,8	326.437,0	108,3
24	Kamate	122.650,0	191.132,0	445.185,0	589.173,0	132,3	787.824,0	133,7
241	Inozemne	118.482,0	170.942,0	288.497,0	496.864,0	172,2	528.463,0	106,4
242	Tuzemne	4.168,0	20.190,0	156.688,0	92.309,0	58,9	259.361,0	281,0
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	4.542,0	3.610,0	301.777,0	8.359,5	474.244,0	157,2
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	4.542,0	3.610,0	301.777,0	8.359,5	474.244,0	157,2
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	0,0	4.542,0	3.610,0	301.777,0	8.359,5	474.244,0	157,2
27	Socijalne naknade	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	0,0	66.260,0	35.492,0	61.991,0	174,7	39.715,0	64,1
3	PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE € /	1.235.297,0	1.538.627,0	1.458.316,0	1.146.993,0	78,7	2.408.573,0	210,0
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	5.113.679,0	5.778.694,0	3.942.727,0	2.949.761,0	74,8	3.369.269,0	114,2
31,1	Nabava nefinancijske imovine	5.113.679,0	5.778.694,0	3.942.727,0	3.249.761,0	82,4	3.386.216,0	104,2
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	0,0	0,0	0,0	300.000,0	-	16.947,0	-
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-412.302,0	-162.274,0	-42.758,0	248.366,0	-	289.126,0	116,4
321	Tuzemna	-412.302,0	-162.274,0	-42.758,0	248.366,0	-	289.126,0	116,4
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBVEZE	3.466.080,0	4.077.793,0	2.441.653,0	2.051.134,0	84,0	1.249.822,0	60,9
331	Tuzemne	530.000,0	379.709,0	1.698.272,0	1.758.422,0	103,5	-87.997,0	-
332	Inozemne	2.936.080,0	3.698.084,0	743.381,0	292.712,0	39,4	1.337.819,0	457,0


Prilog 12: Transakcije Hrvatskih cesta 2003. - 2007.

	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	1.379.782,0	1.417.787,0	1.474.714,0	1.804.019,0	122,3	2.110.381,0	117,0
11	Porezi	1.317.361,0	1.342.121,0	1.380.732,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	0,0	0,0	0,0	1.739.270,0	-	1.990.435,0	114,4
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	1.739.270,0	-	1.990.435,0	114,4
1331	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1332	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	1.739.270,0	-	1.990.435,0	114,4
14	Ostali prihodi	62.421,0	75.666,0	93.982,0	64.749,0	68,9	119.946,0	185,2
2	RASHODI	840.372,0	934.630,0	1.062.405,0	1.226.934,0	115,5	1.243.399,0	101,3
21	Naknade zaposlenima	45.037,0	51.590,0	61.054,0	70.786,0	115,9	78.005,0	110,2
211	Plaće i nadnice	38.733,0	44.349,0	52.452,0	60.787,0	115,9	67.035,0	110,3
212	Socijalni doprinosi	6.304,0	7.241,0	8.602,0	9.999,0	116,2	10.970,0	109,7
22	Korištenje dobara i usluga	592.492,0	696.421,0	726.456,0	850.772,0	117,1	819.311,0	96,3
24	Kamate	928,0	4.306,0	16.060,0	43.374,0	270,1	85.641,0	197,4
241	Inozemne	928,0	2.528,0	8.268,0	11.834,0	143,1	17.185,0	145,2
242	Tuzemne	0,0	1.778,0	7.792,0	31.540,0	404,8	68.456,0	217,0
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	7.607,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	7.607,0	-
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	7.607,0	-
27	Socijalne naknade	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	201.915,0	182.313,0	258.835,0	262.002,0	101,2	252.835,0	96,5
3	PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE c/	539.410,0	483.157,0	412.309,0	577.085,0	140,0	866.982,0	150,2
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	736.943,0	834.631,0	923.171,0	1.350.834,0	146,3	1.603.747,0	118,7
31,1	Nabava nefinancijske imovine	738.092,0	835.907,0	926.359,0	1.351.622,0	145,9	1.604.733,0	118,7
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	1.149,0	1.276,0	3.188,0	788,0	24,7	986,0	125,1
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-167.248,0	296,0	50.297,0	-29.083,0	-	-45.061,0	-
321	Tuzemna	-167.248,0	296,0	50.297,0	-29.083,0	-	-45.061,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBEVEZE	30.285,0	351.770,0	561.159,0	744.666,0	132,7	691.704,0	92,9
331	Tuzemne	0,0	100.000,0	302.376,0	471.685,0	156,0	523.681,0	111,0
332	Inozemne	30.285,0	251.770,0	258.783,0	272.981,0	105,5	168.023,0	61,6


Prilog 13: Transakcije Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka 2003. - 2007.

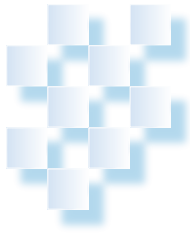
	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	581.931,0	575.893,0	367.438,0	409.581,0	111,5	391.441,0	95,6
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1331	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1332	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
14	Ostali prihodi	581.931,0	575.893,0	367.438,0	409.581,0	111,5	391.441,0	95,6
2	RASHODI	251.360,0	314.474,0	182.993,0	27.354,0	14,9	47.820,0	174,8
21	Naknade zaposlenima	4.110,0	4.678,0	5.621,0	5.713,0	101,6	6.076,0	106,4
211	Plaće i nadnice	3.507,0	4.010,0	4.821,0	4.896,0	101,6	5.208,0	106,4
212	Socijalni doprinosi	603,0	668,0	800,0	817,0	102,1	868,0	106,2
22	Korištenje dobara i usluga	7.915,0	10.664,0	21.092,0	12.472,0	59,1	20.359,0	163,2
24	Kamate	187.360,0	136.971,0	121.940,0	239,0	0,2	345,0	144,4
241	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
242	Tuzemne	187.360,0	136.971,0	121.940,0	239,0	0,2	345,0	144,4
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
27	Socijalne naknade	51.975,0	162.161,0	1.511,0	1.357,0	89,8	523,0	38,5
271	Socijalne naknade iz osiguranja	51.975,0	162.161,0	1.511,0	1.357,0	89,8	523,0	38,5
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	0,0	0,0	32.829,0	7.573,0	23,1	20.517,0	270,9
3	PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE €	330.571,0	261.419,0	184.445,0	382.227,0	207,2	343.621,0	89,9
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	-94,0	27.624,0	14.131,0	493,0	3,5	-18.959,0	-
31,1	Nabava nefinancijske imovine	2.464,0	27.624,0	14.232,0	565,0	4,0	1.202,0	212,7
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	2.558,0	0,0	101,0	72,0	71,3	20.161,0	28.001,4
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	330.665,0	-134.228,0	-349.252,0	381.734,0	-	362.580,0	95,0
321	Tuzemna	330.665,0	-134.228,0	-349.252,0	381.734,0	-	362.580,0	95,0
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBEVEZE	0,0	-368.023,0	-519.566,0	0,0	-	0,0	-
331	Tuzemne	0,0	-368.023,0	-519.566,0	0,0	-	0,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-


Prilog 14: Transakcije Hrvatskog fonda za privatizaciju 2003. - 2007.

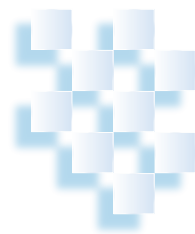
	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	125.991,0	62.946,0	237.044,0	65.871,0	27,8	58.324,0	88,5
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1331	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1332	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
14	Ostali prihodi	125.991,0	62.946,0	237.044,0	65.871,0	27,8	58.324,0	88,5
2	RASHODI	51.685,0	60.141,0	182.119,0	78.375,0	43,0	88.241,0	112,6
21	Naknade zaposlenima	28.942,0	31.044,0	35.996,0	31.920,0	88,7	36.285,0	113,7
211	Plaće i nadnice	24.794,0	26.721,0	31.273,0	27.508,0	88,0	31.233,0	113,5
212	Socijalni doprinosi	4.148,0	4.323,0	4.723,0	4.412,0	93,4	5.052,0	114,5
22	Korištenje dobara i usluga	22.655,0	29.097,0	33.545,0	30.039,0	89,5	34.173,0	113,8
24	Kamate	88,0	0,0	0,0	16.416,0	-	17.783,0	108,3
241	Inozemne	0,0	0,0	0,0	7.153,0	-	10.116,0	141,4
242	Tuzemne	88,0	0,0	0,0	9.263,0	-	7.667,0	82,8
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
27	Socijalne naknade	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	0,0	0,0	112.578,0	0,0	-	0,0	-
3	PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE c/	74.306,0	2.805,0	54.925,0	-12.504,0	-	-29.917,0	-
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	-15.603,0	-24.444,0	-40.272,0	-51.175,0	-	-23.514,0	-
31,1	Nabava nefinancijske imovine	3.778,0	725,0	2.061,0	2.907,0	141,0	3.553,0	122,2
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	19.381,0	25.169,0	42.333,0	54.082,0	127,8	27.067,0	50,0
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	280.272,0	15.293,0	100.403,0	-87.682,0	-	82.691,0	-
321	Tuzemna	280.272,0	15.293,0	100.403,0	-87.682,0	-	82.691,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBEVEZE	190.363,0	-11.956,0	5.206,0	-126.353,0	-	89.094,0	-
331	Tuzemne	190.363,0	-11.956,0	5.206,0	-126.353,0	-	106.055,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-16.961,0	-


Prilog 15: Konsolidirana središnja država, 2003. - 2007.

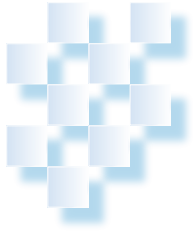
	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	80.786.554,7	87.019.284,2	92.642.473,2	100.392.605,3	108,4	113.386.165,0	112,9
11	Porezi	47.912.180,4	49.833.665,9	53.449.049,0	58.469.090,7	109,4	64.234.529,5	109,9
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	6.189.047,2	6.259.713,1	7.057.112,3	8.515.615,0	120,7	10.589.083,0	124,3
1111	Porez na dohodak	3.114.580,8	3.128.273,0	3.106.476,4	3.459.649,3	111,4	1.772.707,7	51,2
1112	Porez na dobit	3.074.466,4	3.131.440,1	3.950.635,9	5.055.965,7	128,0	8.816.375,3	174,4
113	Porezi na imovinu	289.926,0	355.823,3	375.500,5	482.330,9	128,5	578.620,5	120,0
114	Porezi na dobra i usluge	39.282.251,6	41.286.024,8	44.084.487,4	47.546.222,5	107,9	51.099.930,0	107,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	28.260.009,3	30.013.661,2	32.399.951,5	35.091.380,5	108,3	37.916.508,9	108,1
11411	Porez na dodanu vrijednost	28.129.299,9	29.864.904,7	32.243.371,6	34.931.749,5	108,3	37.747.987,2	108,1
11412	Porez na prodaju	130.709,4	148.756,5	156.579,9	159.631,0	101,9	168.521,7	105,6
1142	Trošarine	10.482.097,1	10.625.357,7	10.939.144,1	11.564.709,0	105,7	12.168.665,8	105,2
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.810.866,2	1.590.727,3	1.562.930,2	1.588.456,0	101,6	1.641.478,0	103,3
116	Ostali porezi	340.089,4	341.377,4	369.018,6	336.466,3	91,2	325.418,0	96,7
12	Socijalni doprinosi	27.424.607,5	29.477.597,2	31.301.339,6	33.877.147,6	108,2	37.203.485,8	109,8
13	Pomoći	11.840,5	10.121,5	27.505,2	194.484,2	707,1	481.172,8	247,4
14	Ostali prihodi	5.437.926,3	7.697.899,6	7.864.579,4	7.851.882,8	99,8	11.466.976,9	146,0
2	RASHODI	80.715.286,4	86.941.437,4	92.332.139,9	98.751.407,9	107,0	109.074.989,1	110,5
21	Naknade zaposlenima	22.068.463,1	23.265.723,7	24.300.114,9	25.512.962,4	105,0	28.154.625,2	110,4
211	Plaće i nadnice	18.762.897,2	19.750.868,2	20.665.832,4	21.699.724,0	105,0	23.761.684,2	109,5
212	Socijalni doprinosi	3.305.565,9	3.514.855,5	3.634.282,5	3.813.238,4	104,9	4.392.941,0	115,2
22	Korištenje dobara i usluga	6.291.713,6	6.327.740,5	7.100.232,4	9.193.481,2	129,5	10.517.315,2	114,4
24	Kamate	3.955.965,9	4.343.680,3	5.004.649,7	5.397.046,3	107,8	5.461.239,5	101,2
241	Inozemne	2.026.844,9	2.160.784,3	2.359.004,9	2.386.923,2	101,2	2.234.179,1	93,6
242	Tuzemne	1.929.121,0	2.182.896,0	2.645.644,8	3.010.123,1	113,8	3.227.060,4	107,2
25	Subvencije	4.292.712,4	4.968.068,5	5.253.932,7	5.684.591,5	108,2	6.510.563,1	114,5
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	1.942.931,7	2.783.462,4	2.790.014,0	2.692.784,7	96,5	3.007.098,6	111,7
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.349.780,7	2.184.606,1	2.463.918,7	2.991.806,8	121,4	3.503.464,5	117,1
26	Pomoći	1.737.217,2	2.162.992,9	2.804.759,7	2.838.841,9	101,2	3.539.882,3	124,7
261	Inozemnim vladama	43.918,0	76.464,4	73.639,3	64.794,9	88,0	103.409,7	159,6
262	Međunarodnim organizacijama	41.239,1	83.433,8	93.831,7	89.618,5	95,5	73.940,6	82,5
263	Unutar opće države	1.652.060,1	2.003.094,7	2.637.288,7	2.684.428,5	101,8	3.362.532,0	125,3
27	Socijalne naknade	37.939.553,1	40.645.793,6	41.930.231,8	44.192.851,3	105,4	48.176.511,9	109,0
271	Socijalne naknade iz osiguranja	30.639.144,5	29.100.970,6	29.879.823,4	31.276.694,3	104,7	34.168.416,8	109,2
272	Naknade za socijalnu pomoć	6.745.819,7	11.180.722,8	11.792.745,3	12.793.596,4	108,5	13.815.777,0	108,0
273	Socijalne naknade za zaposlenike	554.588,9	364.100,2	257.663,1	122.560,6	47,6	192.318,1	156,9
28	Ostali rashodi	4.429.661,1	5.227.437,9	5.938.218,7	5.931.633,3	99,9	6.714.851,9	113,2
281	Rashodi za imovinu osim kamata	6.766,9	3.954,6	4.919,8	7.599,8	154,5	1.132,4	14,9
282	Razni ostali rashodi	3.660.274,2	5.223.483,3	5.933.298,9	5.924.033,5	99,8	6.713.719,5	113,3
2821	Tekući	2.310.437,4	1.870.320,4	2.301.161,2	2.337.524,5	101,6	2.890.114,6	123,6
2822	Kapitalni	1.349.836,8	3.353.162,9	3.632.137,7	3.586.509,0	98,7	3.823.604,9	106,6
3	PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE c/	71.268,3	77.846,8	310.333,3	1.641.197,4	528,8	4.311.175,9	262,7
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	7.996.013,6	8.373.462,9	6.699.416,4	6.108.627,1	91,2	7.810.956,3	127,9
311	Dugotrajna imovina	7.867.051,4	8.158.063,6	6.439.709,2	5.788.653,5	89,9	7.526.800,0	130,0
312	Zalihe	0,0	0,0	0,0	-80.226,0	-	-161.382,8	-
313	Pohranjene vrijednosti	5.303,3	7.518,2	7.220,0	7.825,8	108,4	9.620,4	122,9
314	Neproizvedena imovina	123.658,9	207.881,1	252.487,2	392.373,8	155,4	435.918,7	111,1
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-963.227,6	28.384,3	1.609.759,5	-2.576.689,0	-	-2.939.156,0	-
321	Tuzemna	-973.153,7	18.598,5	1.614.616,4	-2.593.369,6	-	-2.957.191,6	-
322	Inozemna	9.926,1	9.785,8	-4.856,9	16.680,6	-	18.035,6	108,1
33	NETO OBVEZE	6.961.517,7	8.324.000,4	7.998.842,6	1.890.740,7	23,6	560.624,4	29,7
331	Tuzemne	948.883,8	4.107.680,1	12.041.677,7	5.282.792,0	43,9	2.017.095,0	38,2
332	Inozemne	6.012.633,9	4.216.320,3	-4.042.835,1	-3.392.051,3	-	-1.456.470,6	-


Prilog 16: Lokalna država (53 jedinice, 32 grada, županije i grad Zagreb) 2003. - 2007.

	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	10.074.567,5	10.828.868,4	12.162.401,0	13.560.211,1	111,5	15.502.588,2	114,3
11	Porezi	5.922.472,9	6.592.062,2	7.072.350,0	8.299.154,8	117,3	9.157.896,7	110,3
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	5.327.376,0	5.900.998,9	6.339.797,5	7.456.675,5	117,6	8.173.412,8	109,6
1111	Porez na dohodak	4.083.336,2	4.636.341,8	4.718.191,7	5.353.205,4	113,5	8.165.275,2	152,5
1112	Porez na dobit	1.244.039,8	1.264.657,1	1.621.605,8	2.103.470,1	129,7	8.137,6	0,4
113	Porezi na imovinu	315.914,0	375.089,5	388.134,7	479.492,4	123,5	576.591,4	120,3
114	Porezi na dobra i usluge	264.917,2	301.941,4	330.015,1	348.258,8	105,5	391.510,8	112,4
1141	Opći porezi na dobra i usluge	42.806,3	43.613,3	46.901,4	52.058,8	111,0	55.552,5	106,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
11412	Porez na prodaju	42.806,3	43.613,3	46.901,4	52.058,8	111,0	55.552,5	106,7
1142	Trošarine	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
116	Ostali porezi	14.265,7	14.032,4	14.402,7	14.728,1	102,3	16.381,7	111,2
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	1.546.815,0	1.425.055,7	1.704.577,3	1.664.688,1	97,7	2.137.646,2	128,4
131	Pomoći od stranih vlada	178,9	3.870,2	206,9	2.356,3	1.138,9	9.630,6	408,7
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	14,7	0,0	437,1	3.292,4	753,2	4.446,6	135,1
133	Pomoći unutar opće države	1.546.621,4	1.421.185,5	1.703.933,3	1.659.039,4	97,4	2.123.569,0	128,0
14	Ostali prihodi	2.605.279,6	2.811.750,5	3.385.473,7	3.596.368,2	106,2	4.207.045,3	117,0
2	RASHODI	8.127.197,7	8.766.249,2	9.882.541,6	10.629.312,5	107,6	11.868.230,6	111,7
21	Naknade zaposlenima	1.996.994,2	2.239.472,3	2.379.584,8	2.695.250,3	113,3	2.957.744,8	109,7
211	Plaće i nadnice	1.732.909,5	1.972.800,2	2.065.604,6	2.335.942,5	113,1	2.572.575,4	110,1
212	Socijalni doprinosi	264.084,7	266.672,1	313.980,2	359.307,8	114,4	385.169,4	107,2
22	Korištenje dobara i usluga	3.202.470,5	3.351.575,2	3.775.863,0	4.108.887,9	108,8	4.678.872,6	113,9
24	Kamate	83.216,2	79.558,6	98.046,8	71.548,4	73,0	93.249,5	130,3
241	Inozemne	44.655,5	41.105,5	43.218,2	6.816,6	15,8	4.391,3	64,4
242	Tuzemne	38.560,7	38.453,1	54.694,2	64.559,8	118,0	88.781,0	137,5
25	Subvencije	623.122,6	726.356,3	746.131,5	877.360,8	117,6	993.791,0	113,3
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	570.717,9	637.156,2	648.729,6	714.296,0	110,1	777.981,8	108,9
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	52.404,7	89.200,1	97.401,9	163.064,8	167,4	215.809,2	132,3
26	Pomoći	366.701,1	267.077,0	289.637,6	286.226,4	98,8	334.732,2	116,9
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	118,3	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	101,8	-	7.248,5	7.120,3
263	Unutar opće države	366.701,1	267.077,0	289.637,6	286.006,3	98,7	327.483,7	114,5
2631	Tekuće	136.022,0	91.219,7	123.769,6	116.216,2	93,9	125.322,0	107,8
2632	Kapitalne	230.679,1	175.857,3	165.868,0	169.790,1	102,4	202.161,7	119,1
27	Socijalne naknade	314.946,5	376.014,0	538.720,2	635.151,5	117,9	554.175,1	87,3
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	310.386,5	371.699,7	525.627,8	617.448,5	117,5	534.276,0	86,5
273	Socijalne naknade za zaposlenike	4.560,0	4.314,3	13.092,4	17.703,0	135,2	19.899,1	112,4
28	Ostali rashodi	1.539.746,6	1.726.195,8	2.054.557,7	1.954.887,2	95,1	2.255.665,4	115,4
281	Rashodi za imovinu osim kamata	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
282	Razni ostali rashodi	1.539.746,6	1.726.195,8	2.054.557,7	1.954.887,2	95,1	2.255.665,4	115,4
2821	Tekući	1.260.826,0	1.274.170,8	1.450.780,6	1.294.902,7	89,3	1.424.156,6	110,0
2822	Kapitalni	278.920,6	452.025,0	603.777,1	659.984,5	109,3	831.508,8	126,0
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	1.668.400,3	2.121.355,0	2.360.290,0	2.974.314,3	126,0	3.204.000,4	107,7
311	Dugotrajna imovina	1.675.953,4	2.213.163,1	2.460.333,6	2.963.174,7	120,4	3.381.738,4	114,1
312	Zalihe	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
313	Pohranjene vrijednosti	1.581,3	164,3	209,4	435,9	208,2	196,5	45,1
314	Neproizvedena imovina	-9.134,4	-91.972,4	-100.253,0	10.703,7	-	-177.934,5	-
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	197.223,8	76.344,6	-303.883,4	-53.130,0	-	536.089,5	-
321	Tuzemna	203.921,8	78.038,8	-303.883,4	-53.130,0	-	536.089,5	-
322	Inozemna	-6.698,0	-1.694,2	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBVEZE	-81.745,7	135.080,4	-223.452,8	-9.714,3	-	105.732,3	-
331	Tuzemne	7.415,1	232.026,2	-130.446,8	80.882,2	-	130.416,4	-
332	Inozemne	-89.160,8	-96.945,8	-93.006,0	-90.596,5	-	-24.684,1	-


Prilog 17: Konsolidirana opća država, 2003. - 2007.

	(000 HRK)	2003.	2004.	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.	2007.	Indeks 2007./2006.
1	PRIHODI	89.314.500,8	96.426.967,1	103.100.940,9	112.293.777,0	108,9	126.716.000,1	112,8
11	Porezi	53.834.653,3	56.425.728,1	60.521.399,0	66.768.245,5	110,3	73.392.426,2	109,9
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	11.516.423,2	12.160.712,0	13.396.909,8	15.972.290,5	119,2	18.762.495,8	117,5
1111	Porez na dohodak	7.197.917,0	7.764.614,8	7.824.668,1	8.812.854,7	112,6	9.937.982,9	112,8
1112	Porez na dobit	4.318.506,2	4.396.097,2	5.572.241,7	7.159.435,8	128,5	8.824.512,9	123,3
113	Porezi na imovinu	605.840,0	730.912,8	763.635,2	961.823,3	126,0	1.155.211,9	120,1
114	Porezi na dobra i usluge	39.547.168,8	41.587.966,2	44.414.502,5	47.894.481,3	107,8	51.491.440,8	107,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	28.302.815,6	30.057.274,5	32.446.852,9	35.143.439,3	108,3	37.972.061,4	108,0
11411	Porez na dodanu vrijednost	28.129.299,9	29.864.904,7	32.243.371,6	34.931.749,5	108,3	37.747.987,2	108,1
11412	Porez na prodaju	173.515,7	192.369,8	203.481,3	211.689,8	104,0	224.074,2	105,9
1142	Trošarine	10.482.097,1	10.625.357,7	10.939.144,1	11.564.709,0	105,7	12.168.665,8	105,2
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.810.866,2	1.590.727,3	1.562.930,2	1.588.456,0	101,6	1.641.478,0	103,3
116	Ostali porezi	354.355,1	355.409,8	383.421,3	351.194,4	91,6	341.799,7	97,3
12	Socijalni doprinosi	27.424.607,5	29.477.597,2	31.301.339,6	33.877.147,6	108,2	37.203.485,8	109,8
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	27.424.607,5	29.477.597,2	31.301.339,6	33.877.147,6	108,2	37.203.485,8	109,8
13	Pomoći	12.034,1	13.991,7	28.149,2	200.132,9	711,0	446.065,9	222,9
14	Ostali prihodi	8.043.205,9	10.509.650,1	11.250.053,1	11.448.251,0	101,8	15.674.022,2	136,9
2	RASHODI	87.295.862,7	94.286.501,1	100.510.748,2	107.721.681,0	107,2	118.770.466,6	110,3
21	Naknade zaposlenima	24.065.457,3	25.505.196,0	26.679.699,7	28.208.212,7	105,7	31.112.370,0	110,3
211	Plaće i nadnice	20.495.806,7	21.723.668,4	22.731.437,0	24.035.666,5	105,7	26.334.259,6	109,6
212	Socijalni doprinosi	3.569.650,6	3.781.527,6	3.948.262,7	4.172.546,2	105,7	4.778.110,4	114,5
22	Korištenje dobara i usluga	9.494.184,1	9.679.315,7	10.876.095,4	13.302.369,1	122,3	15.196.187,8	114,2
24	Kamate	4.039.182,1	4.423.238,9	5.102.696,5	5.468.594,7	107,2	5.554.489,0	101,6
241	Inozemne	2.071.500,4	2.201.889,8	2.402.223,1	2.393.739,8	99,6	2.238.570,4	93,5
242	Tuzemne	1.967.681,7	2.221.349,1	2.700.339,0	3.074.682,9	113,9	3.315.841,4	107,8
25	Subvencije	4.915.835,0	5.694.424,8	6.000.064,2	6.561.952,3	109,4	7.504.354,1	114,4
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.513.649,6	3.420.618,6	3.438.743,6	3.407.080,7	99,1	3.785.080,4	111,1
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.402.185,4	2.273.806,2	2.561.320,6	3.154.871,6	123,2	3.719.273,7	117,9
26	Pomoći	557.296,9	1.008.884,4	1.390.464,0	1.466.028,9	105,4	1.701.861,4	116,1
261	Inozemnim vladama	43.918,0	76.464,4	73.639,3	64.913,2	88,2	103.409,7	159,3
262	Međunarodnim organizacijama	41.239,1	83.433,8	93.831,7	89.720,3	95,6	81.189,1	90,5
263	Unutar opće države	472.139,8	848.986,2	1.222.993,0	1.311.395,4	107,2	1.517.262,6	115,7
27	Socijalne naknade	38.254.499,6	41.021.807,6	42.468.952,0	44.828.002,8	105,6	48.730.687,0	108,7
271	Socijalne naknade iz osiguranja	30.639.144,5	29.100.970,6	29.879.823,4	31.276.694,3	104,7	34.168.416,8	109,2
272	Naknade za socijalnu pomoć	7.056.206,2	11.552.422,5	12.318.373,1	13.411.044,9	108,9	14.350.053,0	107,0
273	Socijalne naknade za zaposlenike	559.148,9	368.414,5	270.755,5	140.263,6	51,8	212.217,2	151,3
28	Ostali rashodi	5.969.407,7	6.953.633,7	7.992.776,4	7.886.520,5	98,7	8.970.517,3	113,7
281	Rashodi za imovinu osim kamata	6.766,9	3.954,6	4.919,8	7.599,8	154,5	1.132,4	14,9
282	Razni ostali rashodi	5.200.020,8	6.949.679,1	7.987.856,6	7.878.920,7	98,6	8.969.384,9	113,8
2821	Tekući	3.571.263,4	3.144.491,2	3.751.941,8	3.632.427,2	96,8	4.314.271,2	118,8
2822	Kapitalni	1.628.757,4	3.805.187,9	4.235.914,8	4.246.493,5	100,2	4.655.113,7	109,6
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	9.664.413,9	10.494.817,9	9.059.706,4	9.082.941,4	100,3	11.014.956,7	121,3
311	Dugotrajna imovina	9.543.004,8	10.371.226,7	8.900.042,8	8.751.828,2	98,3	10.908.538,4	124,6
312	Zalihe	0,0	0,0	0,0	-80.226,0	-	-161.382,8	-
313	Pohranjene vrijednosti	6.884,6	7.682,5	7.429,4	8.261,7	111,2	9.816,9	118,8
314	Neproizvedena imovina	114.524,5	115.908,7	152.234,2	403.077,5	264,8	257.984,2	64,0
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-767.908,2	104.241,8	1.305.876,1	-2.629.878,3	-	-2.403.066,5	-
321	Tuzemna	-771.136,3	96.150,2	1.310.733,0	-2.646.558,9	-	-2.421.102,1	-
322	Inozemna	3.228,1	8.091,6	-4.856,9	16.680,6	-	18.035,6	108,1
33	NETO OBVEZE	6.877.867,6	8.458.593,7	7.775.389,8	1.880.967,1	24,2	666.356,7	35,4
331	Tuzemne	954.394,5	4.339.219,2	11.911.230,9	5.363.614,9	45,0	2.147.511,4	40,0
332	Inozemne	5.923.473,1	4.119.374,5	-4.135.841,1	-3.482.647,8	-	-1.481.154,7	-



IZDAVAČ:
Ministarstvo financija Republike Hrvatske
Zagreb, Katančićeva 5

Uredio:
Zavod za makroekonomske analize i planiranje

Priloge pripremili:
Zavod za makroekonomske analize i planiranje
Sektor za upravljanje javnim dugom
Sektor za pripremu proračuna
Sektor za izvršavanje državnog proračuna
Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose
Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije
Uprava za financijski sustav
Uprava za gospodarstvo
Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole
Tajništvo Ministarstva
Porezna uprava
Carinska uprava
Financijska policija
Devizni inspektorat
Ured za sprječavanje pranja novca

Lektura:



Tehnički uredio:



Tisak:



Naklada:
450 primjeraka

ISSN 1331 - 6125

Molimo Vas da pri korištenju podataka obvezno navedete izvor

Dostupno na Internetu:
www.mfin.hr

Zagreb, 2008.

