



**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE  
MINISTARSTVA FINANCIJA  
ZA 2006. GODINU**



**GODIŠNJE IZVJEŠĆE  
MINISTARSTVA  
FINANCIJA  
ZA 2006. GODINU**





<b>Riječ ministra financija</b> .....	8
<b>1. Makroekonomska kretanja u 2006. godini</b> .....	9
1.1. Međunarodno okruženje .....	11
1.2. Realni sektor .....	13
1.2.1. Bruto domaći proizvod .....	13
1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane .....	14
1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane .....	15
1.2.3.1. Industrijska proizvodnja .....	16
1.2.3.2. Građevinarstvo .....	16
1.2.3.3. Trgovina na malo .....	16
1.2.3.4. Turizam .....	16
1.2.4. Tržište rada .....	17
1.2.5. Cijene .....	18
1.3. Međunarodni sektor .....	19
1.3.1. Bilanca plaćanja .....	19
1.3.2. Robna razmjena .....	20
1.3.3. Inozemna izravna ulaganja .....	21
1.3.4. Inozemni dug .....	22
1.3.5. Devizni tečaj .....	23
1.4. Financijski sektor .....	24
1.4.1. Monetarna politika i kretanje kreditnih agregata .....	24
1.4.2. Tržište novca .....	26
1.4.3. Tržište kapitala .....	27
<b>2. Državni proračun u 2006. godini</b> .....	29
2.1. Prihodi državnog proračuna u 2006. godini .....	31
2.1.1. Plan prihoda državnog proračuna .....	31
2.1.2. Ostvarenje prihoda državnog proračuna u 2006. godini .....	31
2.1.2.1. Porezni prihodi .....	33
2.1.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje .....	44
2.1.2.3. Prihodi od pomoći .....	45
2.1.2.4. Prihodi od imovine .....	46
2.1.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga .....	47
2.1.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa i raznih i neprepoznatih prihoda .....	47
2.2. Rashodi državnog proračuna u 2006. godini .....	48
2.2.1. Plan rashoda državnog proračuna .....	48
2.2.2. Ostvarenje rashoda državnog proračuna u 2006. godini .....	48
2.2.2.1. Naknade zaposlenima .....	50
2.2.2.2. Korištenje dobara i usluga .....	50
2.2.2.3. Kamate .....	51
2.2.2.4. Subvencije .....	52
2.2.2.5. Pomoći .....	53
2.2.2.6. Socijalne naknade .....	53
2.2.2.7. Ostali rashodi .....	55
2.2.3. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji za 2006. godinu .....	56
2.3. Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna u 2006. godini .....	59
2.4. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama državnog proračuna u 2006. godini .....	61
2.5. Mjere manjka/viška i financiranje državnog proračuna u 2006. godini .....	63



<b>3. Izvanproračunski korisnici i konsolidirana središnja država u 2006. godini</b> ....	65
3.1. Izvanproračunski korisnici .....	67
3.1.1. Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (HZMO) .....	69
3.1.2. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (HZZO) .....	72
3.1.3. Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ) .....	74
3.1.4. Hrvatske vode .....	76
3.1.5. Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost .....	78
3.1.6. Hrvatske autoceste d.o.o. (HAC) .....	78
3.1.7. Hrvatske ceste d.o.o. (HC) .....	80
3.1.8. Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB) .....	81
3.1.9. Hrvatski fond za privatizaciju (HFP) .....	82
3.2. Konsolidirana središnja država .....	83
<b>4. Financiranje lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2006. godini</b> .....	85
4.1. Teritorijalni ustroj i zakonska podloga za financiranje lokalne i područne (regionalne) samouprave .....	87
4.2. Financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave .....	91
4.3. Prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave .....	94
4.3.1. Porezi .....	96
4.3.2. Pomoći .....	97
4.3.3. Ostali prihodi .....	97
4.4. Rashodi proračuna 53 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave .....	99
4.5. Transakcije u nefinancijskoj imovini .....	101
4.6. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama .....	102
<b>5. Konsolidirana opća država u 2006. godini</b> .....	103
5.1. Značajna obilježja fiskalne politike u 2006. godini .....	105
5.2. Konsolidirana opća država prema ekonomskoj klasifikaciji .....	106
5.2.1. Prihodi konsolidirane opće države .....	106
5.2.2. Rashodi konsolidirane opće države .....	109
5.2.3. Transakcije u nefinancijskoj imovini konsolidirane opće države .....	112
5.2.4. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama konsolidirane opće države ....	112
5.2.5. Mjere manjka/viška i financiranje konsolidirane opće države .....	114
5.3. Konsolidirana opća država prema razinama državne vlasti .....	115
5.4. Deficit konsolidirane opće države iskazan prema modificiranom obračunskom načelu .....	117
<b>6. Javni dug Republike Hrvatske u 2006. godini</b> .....	119
6.1. Uvod .....	121
6.2. Kreditna sposobnost Republike Hrvatske .....	123
6.3. Unutarnji dug državnog proračuna u 2006. godini .....	124
6.3.1. Kategorije unutarnjeg duga .....	124
6.3.2. Trezorski zapisi .....	129
6.4. Vanjski dug Republike Hrvatske .....	132
6.4.1. Međunarodne obveznice Republike Hrvatske .....	132
<b>7. Funkcioniranje Državne riznice i mjere modernizacije u 2006. godini</b> .....	135
<b>8. Odnosi Republike Hrvatske s međunarodnim financijskim institucijama</b> .....	139
8.1. Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD) .....	141
8.1.1. Novi zajmovi i darovnice ugovorene u 2006. godini .....	142
8.1.1. A. Zajmovi .....	142
8.1.1. B. Darovnice .....	144
8.1.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema IBRD-u .....	145
8.1.3. Pregled darovnica .....	150
8.1.4. Projekti u pripremi tijekom 2006. godine .....	152
8.1.5. Darovnice u pripremi tijekom 2006. godine .....	152
8.2. Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD) .....	153
8.2.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2006. godini .....	154
8.2.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EBRD-u .....	154
8.2.3. Projekti u pripremi tijekom 2006. godine .....	156



8.3. Razvojna banka Vijeća Europe (CEB) .....	157
8.3.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2006. godini .....	158
8.3.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema CEB-u .....	158
8.3.3. Projekti u pripremi tijekom 2006. godine .....	160
8.4. Europska investicijska banka (EIB) .....	161
8.4.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2006. godini .....	161
8.4.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EIB-u .....	162
8.4.3. Projekti u pripremi tijekom 2006. godine .....	164
<b>9. Izvješće o radu Uprave za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije u 2006. godini</b> .....	165
9.1. Uvod .....	167
9.2. Ključne aktivnosti u sklopu decentraliziranog sustava upravljanja programima pomoći EU .....	168
9.2.1. Akreditacija financijskog sustava RH za korištenje pretpristupnih programa EU Phare, ISPA i CARDS .....	168
9.2.2. Registar podataka o ugovorima potpisanim u sklopu programa CARDS 2003 .....	169
9.2.3. Sažetak aktivnosti - program ISPA .....	172
9.2.4. <i>Twinning</i> Administrativni ured i nacionalna kontakt točka - opis glavnih zadataka .....	174
9.2.5. Aktivnosti SJFU na području jačanja svijesti i konkurentnosti domaćih ponuditelja u programima pomoći Europske unije .....	175
9.2.6. Pripremne aktivnosti - program IPA .....	175
9.2.7. Jačanje sustava sprječavanja nepravilnosti i prijevara .....	176
9.2.8. Upravljanje rizicima u kontekstu EU fondova .....	177
9.3. Statistički pregled glavnih pokazatelja .....	178
9.3.1. Statistika ugovaranja za projekte u okviru programa CARDS 2003 .....	178
9.3.2. Statistika plaćanja - programi CARDS 2002 i CARDS 2004 .....	179
<b>10. Izvješće o radu Uprave za gospodarstvo u 2006. godini</b> .....	181
10.1. Uvod .....	183
10.2. Javna poduzeća .....	184
10.2.1. Izvještavanje na temelju sporazuma s MMF-om i Svjetskom bankom ( <i>Stand by</i> / PAL II) .....	184
10.2.1.1. <i>Stand by</i> aranžman .....	184
10.2.1.2. PAL .....	184
10.3. Državne potpore .....	185
10.3.1. Zakonodavni okvir .....	185
10.3.2. Odbor za praćenje i pripremu objavljivanja popisa pravila i pravila o državnim potporama .....	185
10.3.3. Aktivnosti Odbora .....	185
10.4. Pretpristupni ekonomski program (PEP) .....	186
10.5. Elementarne nepogode .....	187
10.5.1. Postupak procjene šteta od elementarnih nepogoda - prijava šteta .....	187
10.5.2. Pružanje pomoći .....	187
10.5.3. Utrošena sredstva .....	188
10.5.4. Struktura prijavljenih šteta u 2006. godini .....	189
10.6. Koncesije .....	190
10.6.1. Prihodi od naknada za koncesije u 2006. godini .....	190
10.6.2. Proračunski prihodi od naknada za koncesije .....	191
10.6.3. Registar koncesija .....	191
10.6.4. Prihod od naknada za koncesije (po mjesecima, 2005.-2006.) .....	191
10.7. Javno-privatno partnerstvo (JPP) .....	192
<b>11. Izvješće o radu Uprave za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrolne za 2006. godinu</b> .....	193
11.1. Uvod .....	195
11.2. Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice .....	197
11.2.1. Zajedničke aktivnosti poslova koordinacije i razvoja unutarnje revizije te poslova koordinacije i razvoja financijskog upravljanja i kontrola .....	197





11.2.2. Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice vezane uz financijsko upravljanje i kontrole .....	197
11.2.3. Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice vezane uz unutarnju reviziju .....	198
11.2.4. Suradnja s drugim institucijama .....	199
11.2.5. Ostali poslovi obavljani tijekom 2006. ....	200
11.3. Zaključak .....	201
<b>12. Izvješće o radu Uprave za financijski sustav .....</b>	<b>203</b>
<b>13. Izvješće o radu Porezne uprave u 2006. godini .....</b>	<b>207</b>
13.1. Uvod .....	209
13.2. Razvoj komunikacije na relaciji Porezna uprava - porezni obveznik (2006. godina) .....	210
13.3. Zakonodavne aktivnosti Porezne uprave u 2006. godini .....	211
13.4. Inspekcijski nadzor Porezne uprave u 2006. godini .....	213
13.5. Postupci ovrhe Porezne uprave u 2006. godini .....	214
13.5.1. Naplata poreza i drugih javnih davanja u ovršnom postupku .....	214
13.5.2. Osiguranje naplate poreznog duga prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini .....	214
13.6. Međunarodna suradnja .....	218
13.6.1. Priprema pregovora o pristupanju Europskoj uniji .....	218
13.6.2. Međunarodna suradnja .....	218
13.6.3. Programi i projekti .....	218
13.7. Unutarnji nadzor i kontrole Porezne uprave .....	219
<b>14. Izvješće o radu Carinske uprave u 2006. godini .....</b>	<b>221</b>
14.1. Djelokrug rada Ministarstva financija, Carinske uprave .....	223
14.2. Zakonodavstvo .....	224
14.3. Prihodi .....	227
14.4. Međunarodni projekti .....	228
14.4.1. Pretprijetni pregovori za Poglavlje 29. ....	228
14.4.2. EU projekti tehničke pomoći .....	228
14.4.3. Programi Zajednice .....	229
14.5. Međunarodna carinska suradnja .....	230
14.6. Rezultati u suzbijanju prijevara - krijumčarenja .....	231
14.7. Mjere za suzbijanje korupcije - edukacija carinskih službenika .....	233
<b>15. Izvješće o radu Deviznog inspektorata u 2006. godini .....</b>	<b>235</b>
15.1. Uvod .....	237
15.2. Inspekcijski nadzor u 2006. godini .....	238
15.3. Najvažniji rezultati u provedbi inspekcijskog nadzora .....	239
15.4. Rezultati vođenja prekršajnog postupka .....	240
15.5. Zakonodavne aktivnosti u 2006. godini .....	241
15.6. Ostale aktivnosti .....	242
<b>16. Izvješće o radu Financijske policije u 2006. godini .....</b>	<b>243</b>
16.1. Uvod .....	245
16.2. Djelokrug rada Financijske policije .....	246
16.3. Nadzor Financijske policije u 2006. godini .....	247
16.4. Suradnja s drugim tijelima državne uprave .....	248
<b>17. Izvješće o radu Ureda za sprječavanje pranja novca u 2006. godini .....</b>	<b>249</b>
17.1. Svrha Zakona o sprječavanju pranja novca .....	251
17.1.1. Preventivni karakter i opseg Zakona .....	251
17.1.2. Tajnost postupka i prikupljenih podataka .....	251
17.1.3. Čuvanje podataka .....	251
17.1.4. Nadzor nad obveznicima u provedbi Zakona .....	252
17.2. Zadaće Ureda kao financijsko-obavještajne jedinice .....	253
17.2.1. Ured kao financijsko-obavještajna jedinica .....	253
17.2.2. Preventivna, analitička i edukativna uloga Ureda .....	253
17.2.3. Ustrojstvo Ureda .....	253
17.2.4. Međuinstitucionalna suradnja .....	254





17.3. Ključni pokazatelji o radu Ureda .....	255
17.3.1. Statistički pokazatelji za 2006. godinu .....	255
17.3.2. Obavijesti o sumnjivim transakcijama zaprimljene od obveznika .....	255
17.3.3. Predmeti dostavljeni nadležnim tijelima na daljnje postupanje i procesuiranje .....	257
17.3.4. Usporedba ključnih pokazatelja o radu hrvatskog ureda s inozemnim uredima .....	258
17.3.5. Podaci o kaznenim postupcima za 2006. godinu .....	258
17.3.6. Aktivnosti provjere zaprimljenih lista fizičkih osoba i entiteta osumnjičenih za terorizam .....	258
17.3.7. Procjena (evaluacija) rada Ureda od međunarodnih tijela .....	259
17.3.8. Prevencija pranja novca u procesu pristupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju: aktivnosti Ureda .....	260
17.3.9. Projekt CARDS 2003: sprječavanje i borba protiv pranja novca: aktivnosti Ureda .....	260
17.3.10. Druge aktivnosti Ureda u 2006. godini .....	261
17.4. Međunarodna suradnja Ureda .....	262
17.4.1. Međunarodna tijela i organizacije .....	262
17.4.2. Odbor Vijeća Europe <i>Moneyval</i> (Odbor stručnjaka za procjenu mjera protiv pranja novca) .....	262
17.4.3. Regionalna suradnja .....	262
17.4.4. Međunarodna razmjena podataka .....	263
17.4.5. Memorandumi o razumijevanju .....	263
17.4.6. Međunarodne konferencije, seminari i sastanci u 2006. godini .....	263
17.5. Procjene tekućih i budućih opasnosti od pranja novca .....	264
17.5.1. Poslovanje s <i>off shore</i> i nekooperativnim jurisdikcijama .....	264
17.5.2. Nove tehnike plaćanja .....	264
17.5.3. Međunarodne investicijske aktivnosti .....	264
17.6. Prikaz slučaja što ga je Ured dostavio nadležnim državnim tijelima na daljnje postupanje i procesuiranje .....	265
17.6.1. Inicijalizacija slučaja: Sumnjive transakcije povezane s loro/nostro doznakama preko nerezidentnih računa <i>off shore</i> tvrtke "LTD" .....	265
<b>18. Unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija .....</b>	<b>267</b>
18.1. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija - <i>Narodne novine</i> 43/05., 114/05., 14/06. i 138/06. ....	269
18.2. Djelokrug unutarnjih ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija .....	270
<b>19. Prilozi .....</b>	<b>273</b>



## RIJEČ MINISTRA FINACIJA



Vlada Republike Hrvatske od početka svog mandata sustavno provodi politiku fiskalne prilagodbe i smanjenja fiskalnog deficita. Stoga možemo reći da je 2004. godine došlo do naglog zaokreta u smjeru vođenja odgovorne i savjesne fiskalne politike koja je i 2006. godine nastavila pridonositi održavanju makroekonomske stabilnosti i poticanju dugoročno održivih stopa rasta.

Prisjetimo se da je 2003. godine fiskalni deficit dosegnuo razinu od 6,2 posto BDP-a, te je u idućim godinama postupno smanjivan kako bi u 2006. godini iznosio 3 posto BDP-a i time osigurao ispunjenje Maastrichtskog kriterija za ulazak u Ekonomsku i monetarnu uniju. Smanjenje deficita praćeno je kontrolom prekomjerne državne potrošnje uvođenjem učinkovitih procedura koje su onemogućile prijašnju praksu neučinkovitog trošenja sredstava poreznih obveznika te povećanjem transparentnosti cjelokupnog sustava javnih financija. Dakle, ostvarenje ciljeva fiskalne politike podrazumijevalo je uređenje javnih financija i Državne riznice, uvođenje jedinstvenog računa Državne riznice, proračunskih analiza i sustava mjerenja fiskalnih učinaka svih zakonskih prijedloga, kao i unapređenje sustava unutarnjih financijskih kontrola proračunskih sredstava te poboljšanje sustava prikupljanja proračunskih prihoda. Tako je u 2006. godini, zbog ubrzanja ekonomske aktivnosti, ali i provođenja mjera jačanja porezne administracije koje su djelovale na suzbijanje *sive* ekonomije, osiguran rast prihoda konsolidirane opće države od 9,1 posto. Rashodi konsolidirane opće države rasli su po nižoj stopi od 6,7 posto, što je osiguralo smanjenje deficita na 3 posto BDP-a.

Važno je istaknuti da je, unatoč sporijem rastu rashoda, država usmjeravala proračunska sredstva na učinkovit način i vodeći računa o cjelokupnoj likvidnosti sustava, u strateški važna područja od kojih su najznačajnija ulaganja u socijalnu pravednost, ulaganja u programe regionalnog razvoja, obrazovanja te poticanje poduzetništva i poslovnog okružja. U skladu s tim, država je i neposredno kroz navedene programe ulaganja u poticanje privatnog sektora, a ne samo državnim potrošnjom, pridonijela poticanju dugoročno održivoga gospodarskog rasta koji je 2006. godine iznosio 4,8 posto. Također, politika smanjivanja fiskalnog deficita zajedno s orijentacijom financiranja države na domaćem financijskom tržištu, pridonijela je smanjivanju udjela države u ukupnom inozemnom dugu koji se smanjio s 27,4 posto potkraj 2005. na 22,8 posto potkraj 2006. U istom je razdoblju država smanjila svoj inozemni dug za 377,4 milijuna eura. Naposljetku bih također htio istaknuti da je istodobno smanjen i javni dug s 49,1 posto BDP-a u 2005. na 46,4 posto BDP-a u 2006. godini.

Država je orijentacijom financiranja svojih potreba na domaćem tržištu kapitala te izdavanjem prve desetogodišnje državne obveznice u kunama na domaćem tržištu dala dodatni poticaj daljnjem razvoju tržišta kapitala u Hrvatskoj, produblivanju tržišta uvođeci nove instrumente trgovanja. Isto tako, cjelokupno tržište kapitala dobilo je suvremeni zakonodavni okvir koji je pridonio daljnjoj izgradnji tržišta na modernim načelima, donošenjem niza zakona koji uređuju pojedine segmente nebankarskoga financijskog sektora i uvođenjem HANFA-e kao jedinstvene nadzorne agencije. Potkraj 2006. godine provedena je i druga faza privatizacije INA-e inicijalnom javnom ponudom koja je na transparentan način okupila i potaknula hrvatske građane da se uključe u domaće tržište kapitala i povećaju vrijednost svoje imovine ulažući u jednu od najznačajnijih hrvatskih kompanija.

Cjelokupna ekonomska politika, predvođena velikim uspjesima fiskalne politike, dobila je svoju potvrdu i od međunarodne zajednice u obliku uspješnog zaključenja *Stand by* aranžmana s Međunarodnim monetarnim fondom, koji je trajao od kolovoza 2004. do studenoga 2006.

U kontekstu svega navedenog, a s namjerom upoznavanja javnosti s našim radom i našim postignućima u području fiskalne politike, izradili smo Godišnje izvješće za 2006. godinu koje će, nadam se, biti od koristi i na zadovoljstvo cijenjenim čitateljima.

Naposljetku, zahvaljujem svim suradnicima i djelatnicima Ministarstva financija na njihovu predanom radu u protekloj godini čiji je plod upravo predstavljen u ovom Godišnjem izvješću.

Ivan Šuker

ministar financija

Zagreb, listopad 2007.

**1.**

**MAKROEKONOMSKA  
KRETANJA  
U 2006. GODINI**





## 1.1. MEĐUNARODNO OKRUŽENJE

Rast svjetskoga gospodarstva u 2006. godini procijenjen je na 5,2 posto, što čini ubrzanje od 0,4 postotna boda u usporedbi s rastom ostvarenim 2005. godine. Rast svjetske trgovine također je zadržan na visokoj razini tijekom 2006. godine te je iznosio oko 8,5 posto. Realni rast bruto domaćeg proizvoda SAD-a blago je ubrzan s 3,2 posto u 2005. na 3,3 posto u 2006. godini, dok je bruto domaći proizvod Japana zabilježio nešto veće ubrzanje realnog rasta u istom razdoblju, s 1,9 na 2,2 posto.

U 2006. godini zabilježen je najviši realni rast bruto domaćeg proizvoda u Eurozoni i Europskoj uniji od 2000. godine. U Eurozoni realni rast bruto domaćeg proizvoda iznosio je 2,7 posto, a u Europskoj uniji 3,0 posto. U usporedbi s rastom zabilježenim 2005. godine, u 2006. zabilježeno je ubrzanje od 1,3 postotnog boda u Eurozoni i Europskoj uniji. Glavni generatori rasta u 2006. godini bili su snažna osobna potrošnja, investicije te pozitivan doprinos neto izvoza. U 2006. godini došlo je do ubrzanja realnog rasta osobne potrošnje, što je rezultat pozitivnih kretanja na tržištu rada. Rast osobne potrošnje bio je nešto niži u Eurozoni (1,8 posto) nego u Europskoj uniji (2,2 posto), a najznačajniji rast osobne potrošnje zabilježen je u Italiji i Njemačkoj. Investicije su u 2006. godini ostvarile realni rast od 4,7 posto u Eurozoni te 5,6 posto u Europskoj uniji. Realni rast izvoza roba i usluga iznosio je 8,2 posto u Eurozoni te 9,2 posto u Europskoj uniji, a rast uvoza roba i usluga ubrzan je na 7,7 posto u Eurozoni i 9,1 posto u Europskoj uniji. Za razliku od prethodne godine, doprinos neto izvoza rastu bruto domaćeg proizvoda u 2006. godini bio je pozitivan, usprkos aprecijaciji efektivnog tečaja eura te slabljenju ekonomske aktivnosti nekih glavnih trgovinskih partnera.

Tablica 1.1. Međunarodno okruženje - makroekonomski pokazatelji

	2005.	2006.	2007.p	2008.p
<b>Realni rast bruto domaćeg proizvoda</b>				
Svijet	4,8	5,2	4,8	4,8
Europska unija	1,7	3,0	2,9	2,7
Italija	0,1	1,9	1,9	1,7
Njemačka	0,9	2,7	2,5	2,4
Slovenija	4,0	5,2	4,3	4,0
Austrija	2,0	3,1	2,9	2,5
Eurozona	1,4	2,7	2,6	2,5
<b>Indeks potrošačkih cijena, godišnja promjena</b>				
Europska unija	2,3	2,3	2,2	2,1
Eurozona	2,2	2,2	1,9	1,9
<b>Rast cijena nafte, u dolarima %</b>	<b>44,7</b>	<b>20,2</b>	<b>0,0</b>	<b>6,2</b>

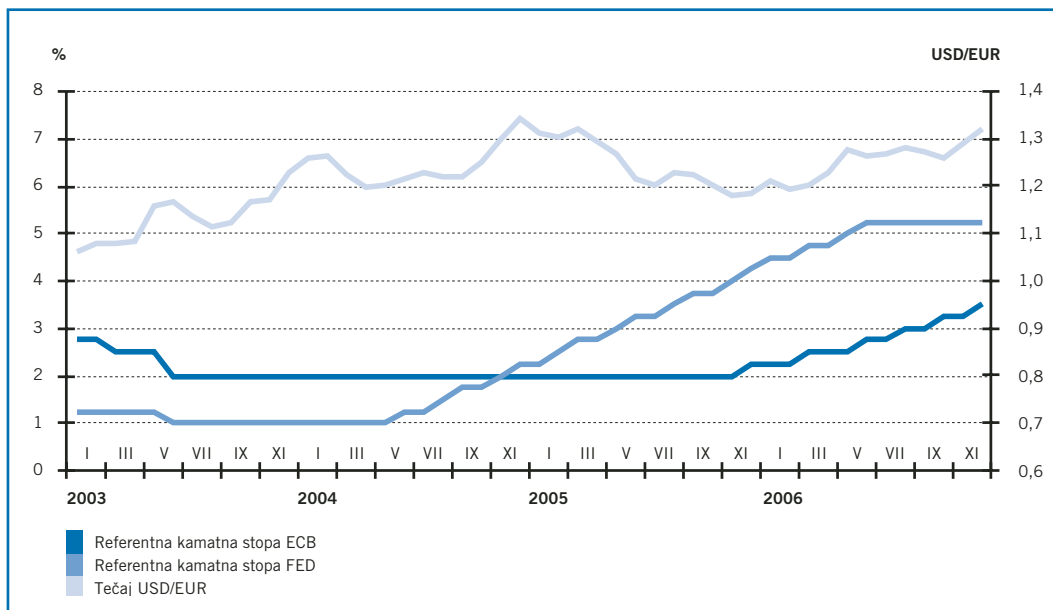
Izvor: Europska komisija; Economic forecast, Spring 2007

Inflacija mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena iznosila je u 2006. godini 2,2 posto u Eurozoni te 2,3 posto u Europskoj uniji, jednako kao i 2005. godine. U prvoj polovici godine inflacija se kretala oko 2,5 posto, da bi se na jesen smanjila na razinu ispod 2 posto, gdje je zadržana do kraja godine. To smanjenje dijelom je posljedica baznog efekta, ali i smanjenja cijena energenata. Smanjenje inflacije mjerene harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena ispod 2 posto te kretanje temeljne inflacije oko 1,5 posto tijekom 2006. dovelo je potkraj godine do smanjenja razlike između tih dviju kategorija.

U skladu s inflacijskim pritiscima cijena energenata, tijekom 2006. godine Europska središnja banka vodila je restriktivnu monetarnu politiku. Referentna kamatna stopa Europske središnje banke povećana je tijekom 2006. godine za ukupno 1,25 postotnih bodova, odnosno s 2,25 posto u prosincu 2005. na 3,50 posto u prosincu 2006. godine. FED je također tijekom 2006. godine povisio kamatnu stopu, s 4,25 posto u prosincu 2005. na 5,25 posto u prosincu 2006. godine.



Grafikon 1.1. Kamatne stope i tečaj dolara prema euru



Izvor: ECB, FED

Promatrajući gospodarski rast glavnih trgovinskih partnera Hrvatske, može se zamijetiti znatno ubrzanje realnog rasta bruto domaćeg proizvoda na najviše razine u posljednjih nekoliko godina. Tako je realni rast bruto domaćeg proizvoda Njemačke u 2006. godini iznosio 2,7 posto, što je najviši rast od 2000. godine. Ovakvo ostvarenje bilo je posljedica snažnog rasta izvoza i uvoza, a također je zabilježen visok doprinos rastu domaće potražnje. Uvođenje više stope poreza na dodanu vrijednost od siječnja 2007. godine utjecalo je na prenošenje potrošnje iz 2007. u 2006. godinu. U Italiji je realni rast bruto domaćeg proizvoda u 2006. godini ubrzan na 1,9 posto, također najvišu razinu od 2000. godine. Osnovni pokretači rasta bili su osobna potrošnja i investicije, a također je zabilježen pozitivan doprinos rastu neto izvoza. Austrijsko gospodarstvo poraslo je u 2006. godini 3,1 posto, temeljeno na domaćoj potražnji, posebice investicijama, te pozitivnom doprinosu neto izvoza. Realni rast bruto domaćeg proizvoda u Sloveniji ubrzao je u 2006. godini na 5,2 posto, najviši rast od 1999. godine. Glavni doprinos rastu došao je također od domaće potražnje (ponajprije investicija, koje su ostvarile snažan rast od 11,8 posto), dok je snažan rasta uvoza utjecao na negativan doprinos rastu neto izvoza.

Proteklu godinu obilježile su visoke cijene nafte, koje su u usporedbi s 2005. godinom povećane 20,2 posto. Njihov rast bio je osobito visok u prvoj polovici 2006., međutim u drugoj polovici godine pritisci na rast cijena nafte su ublaženi. Najviša cijena nafte u 2006. godini zabilježena je u kolovozu, kad je cijena barela nafte tipa Brent dosegla 80 dolara. Nakon kolovoza uslijedilo je smanjenje cijena, kao posljedica smirivanja napetosti na Bliskom istoku te povoljnih vremenskih prilika.

Prema projekcijama Europske komisije, u 2007. godini očekuje nas usporavanje rasta gospodarstva. Tako će rast svjetskoga gospodarstva u 2007. godini usporiti na 4,8 posto, što se ponajprije temelji na usporavanju u proizvodnom sektoru na globalnoj razini. U Eurozoni realni rast bruto domaćeg proizvoda u 2007. godini projiciran je na 2,6 posto, a za Europsku uniju projekcija iznosi 2,9 posto, što bi u usporedbi s 2006. godinom bilo usporavanje od 0,1 postotnog boda. U SAD-u bi također trebalo doći do usporavanja rasta, na 2,2 posto, ponajprije kao posljedica smanjenja potražnje na stambenom tržištu. Očekuje se da će rast svjetske trgovine, u skladu s usporavanjem aktivnosti proizvodnog sektora, u 2007. godini usporiti na 7,5 posto, te da će se cijene nafte zadržati na visokim razinama i tijekom 2007. godine.

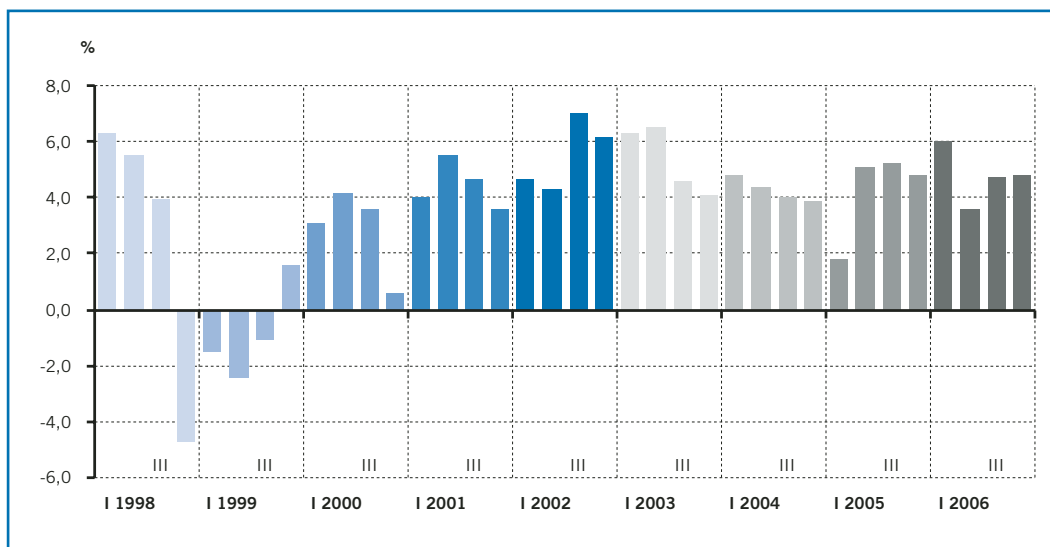
## 1.2. REALNI SEKTOR

U 2006. godini zabilježeno je ubrzanje realnog rasta bruto domaćeg proizvoda na 4,8 posto, pri čemu je najveći doprinos njegovu rastu došao od investicija u kapital te uvoza i izvoza roba i usluga. Bruto domaći proizvod po glavi stanovnika povećan je sa 7.000 eura u 2005. godini na 7.700 eura u 2006. godini. Unatoč visokim cijenama nafte, inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena smanjena je u 2006. godini na 3,2 posto. Industrijska proizvodnja ostvarila je međugodišnji porast od 4,5 posto u 2006. godini, pri čemu je najviši rast zabilježen kod kapitalnih dobara. Indeks građevinskih radova na međugodišnjoj je razini rastao u svim mjesecima 2006. godine te je u cijeloj 2006. godini povećan 9,3 posto. Turistički pokazatelji također su zabilježili pozitivna ostvarenja u 2006. godini. Međugodišnji rast turističkih dolazaka u 2006. godini iznosio je 3,9 posto, dok su turistička noćenja porasla 3,1 posto. Ubrzana gospodarska aktivnost bila je praćena smanjenjem nezaposlenosti, te je u svim mjesecima 2006. godine zabilježen manji broj nezaposlenih osoba u usporedbi s godinom prije. U 2006. godini ujedno je zabilježena najniža anketna stopa nezaposlenosti u posljednjih devet godina.

### 1.2.1. Bruto domaći proizvod

Realni rast bruto domaćeg proizvoda iznosio je u 2006. godini 4,8 posto, što je u usporedbi s 2005. godinom ubrzanje od 0,5 postotnih bodova. Najviši realni rast bruto domaćeg proizvoda ostvaren je u prvom tromjesečju (6,0 posto), nešto niži u drugom tromjesečju (3,6 posto), dok se u posljednja dva tromjesečja rast približio razini od 5 posto (4,7 posto, odnosno 4,8 posto).

Grafikon 1.2. Tromjesečne realne stope rasta bruto domaćeg proizvoda



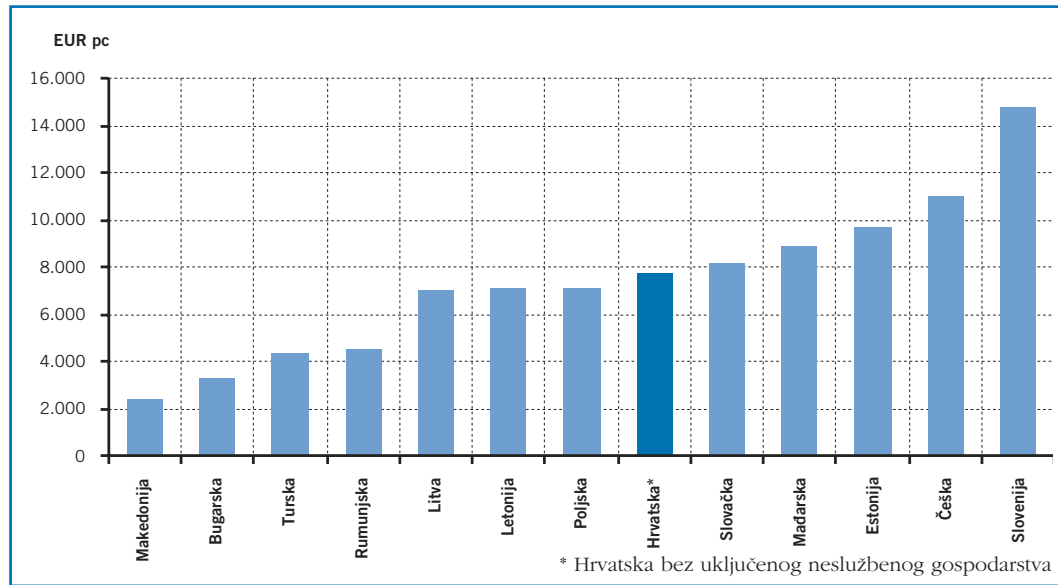
Izvor: DZS

Nominalna razina bruto domaćeg proizvoda u 2006. godini dosegla je 250,6 milijardi kuna, što je 8,3 posto više od iznosa zabilježenog u 2005. godini. Rast deflatora bruto domaćeg proizvoda blago je ubrzan tijekom 2006. godine na 3,4 posto. Bruto domaći proizvod po glavi stanovnika porastao je 9,5 posto, sa 7.000 eura u 2005. na 7.700 eura u 2006. godini. Objavljen je i konačni godišnji obračun bruto domaćeg proizvoda za 2004. godinu koji je rezultirao povećanjem nominalnog iznosa bruto domaćeg proizvoda za oko 2,2 milijarde kuna u 2004. godini. Prema konačnom godišnjem obračunu revidirana je i realna stopa rasta bruto domaćeg proizvoda u 2004. godini, s prvotnih 3,8 posto na 4,3 posto.





**Grafikon 1.3. Nominalni bruto domaći proizvod po glavi stanovnika u eurima u 2006. godini**



Izvor: Eurostat

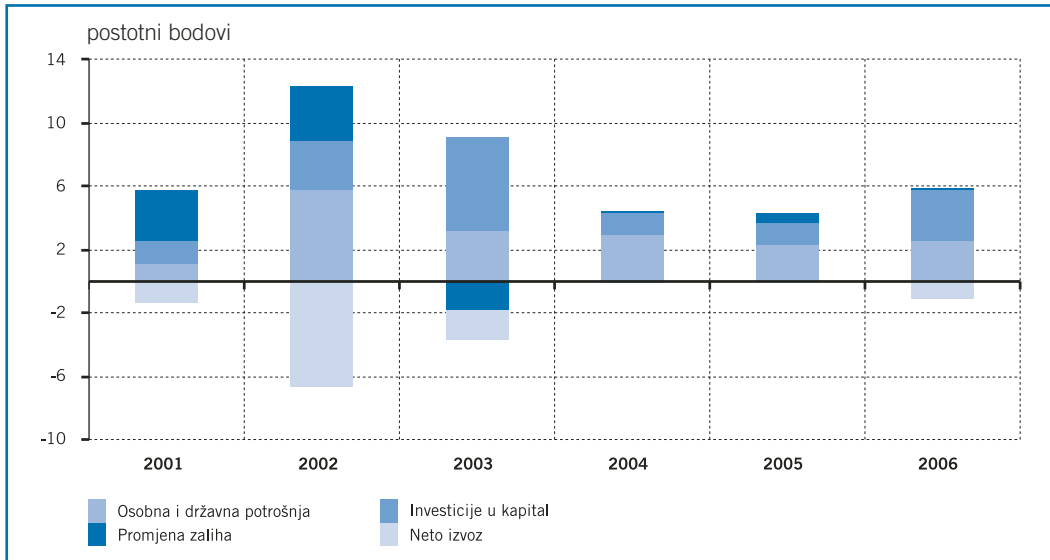
Promatrajući bruto domaći proizvod po glavi stanovnika u eurima, može se uočiti da se Hrvatska nalazi u gornjoj polovici među zemljama kandidatima i novim članicama Europske unije. Međutim, pri usporedbi razine bruto domaćeg proizvoda Hrvatske i članica Europske unije potrebno je uzeti u obzir činjenicu da hrvatski statistički podaci nisu u potpunosti usklađeni s metodologijom Europskog sustava nacionalnih računa. Navedeno usklađivanje zahtijevat će uključivanje neslužbenoga gospodarstva te određene promjene u izračunu usluga stanovanja i financijskih usluga indirektno mjenjenih u obračun bruto domaćeg proizvoda, što će utjecati na povećanje njegove razine.

### 1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane

Promatrajući komponente s rashodne strane bruto domaćeg proizvoda, najviši realni rast u 2006. godini zabilježen je kod investicija u fiksni kapital. One su u usporedbi s 2005. godinom realno povećane 10,9 posto, što je njihova najviša stopa rasta od 2003. godine. U usporedbi s realnim rastom zabilježenim 2005. godine, rast investicija ubrzan je za čak 6,1 postotni bod. To je osobito značajno s obzirom na to da investicijska dobra služe za daljnju proizvodnju, a ne potrošnju, te su stoga najvažniji čimbenici pri generiranju rasta u budućnosti. Visoke stope rasta u 2006. godini ostvarili su također izvoz, odnosno uvoz roba i usluga. Uvoz roba i usluga porastao je realno 7,3 posto, a izvoz roba i usluga 6,9 posto. Realni rast osobne potrošnje lagano je ubrzan u usporedbi sa 2005. godinom te je iznosio 3,5 posto, dok je državna potrošnja povećana 2,2 posto, što je njezin najviši rast još od 2002. godine.

Najveći pozitivni doprinos rastu bruto domaćeg proizvoda u 2006. godini došao je od izvoza roba i usluga, u iznosu od 3,4 postotna boda. Viši negativni doprinos uvoza roba i usluga od -4,5 postotnih bodova odredio je negativni doprinos neto izvoza od -1,1 postotni bod. Doprinos investicija u fiksni kapital rastu bruto domaćeg proizvoda iznosio je 3,2 postotna boda, osobne potrošnje 2,1 postotni bod, državne potrošnje 0,4 postotna boda, dok su zalihe (koje uključuju i statističku diskrepanciju) pridonijele rastu s 0,2 postotna boda.

**Grafikon 1.4. Doprinosi pojedinih komponenti rastu bruto domaćeg proizvoda**

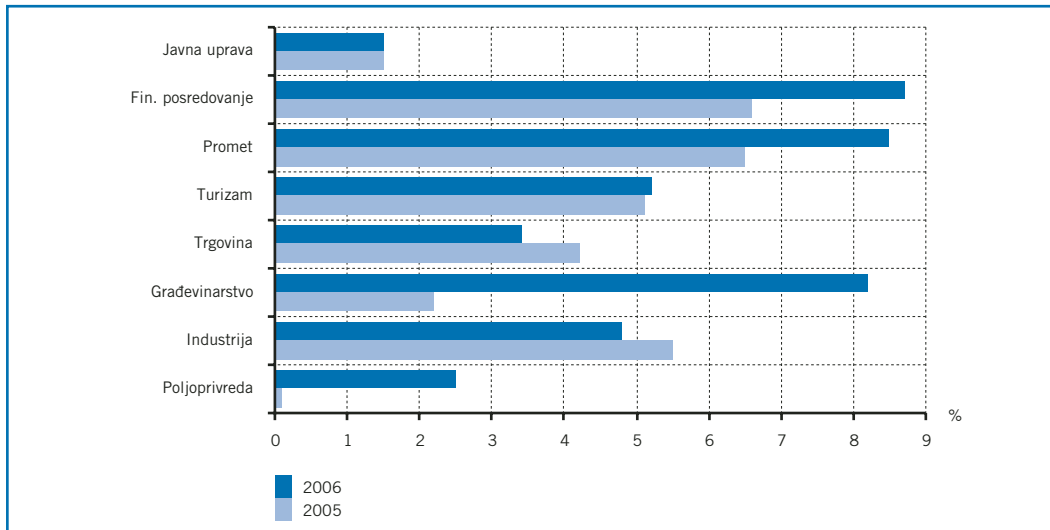


Izvor: DZS

### 1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane

Realni rast bruto dodane vrijednosti ubrzan je s 4,1 posto u 2005. na 4,8 posto u 2006. godini. Najviši rast bruto dodane vrijednosti zabilježen je, kao i prethodne godine, kod financijskog posredovanja<sup>1</sup> (8,7 posto) i prometa<sup>2</sup> (8,5 posto). U 2006. godini zabilježen je snažan oporavak bruto dodane vrijednosti građevinarstva, koja je realno porasla 8,2 posto, odnosno čak 6,0 postotnih bodova više nego u 2005. godini. Realni rast bruto dodane vrijednosti hotela i restorana iznosio je 5,2 posto, industrije<sup>3</sup> 4,8 posto, trgovine<sup>4</sup> 3,4 posto, poljoprivrede<sup>5</sup> 2,5 posto te javne uprave<sup>6</sup> 1,5 posto. Promatrajući udjele pojedinih djelatnosti u ukupnoj dodanoj vrijednosti, u 2006. godini najveće udjele imali su industrija (24,5 posto), javna uprava (19,2 posto) i financijsko posredovanje (19,1 posto).

**Grafikon 1.5. Realni rast bruto dodane vrijednosti pojedinih djelatnosti**



Izvor: DZS

<sup>1</sup> Kategorija uključuje financijsko posredovanje, poslovanje nekretninama, iznajmljivanje i poslovne usluge.

<sup>2</sup> Kategorija uključuje prijevoz, skladištenje i veze.

<sup>3</sup> Uključuje rudarstvo, vađenje, prerađivačku industriju te opskrbu električnom energijom, plinom i vodom.

<sup>4</sup> Uključuje trgovinu na veliko i na malo, popravak motornih vozila i motocikla te predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo.

<sup>5</sup> Obuhvaća poljoprivredu, lov, šumarstvo i ribarstvo.

<sup>6</sup> Kategorija obuhvaća javnu upravu i obranu, socijalno osiguranje, obrazovanje, zdravstvenu zaštitu i socijalnu skrb, ostale društvene, socijalne i osobne uslužne djelatnosti i aktivnosti kućanstava.



### 1.2.3.1. Industrijska proizvodnja

Industrijska proizvodnja ostvarila je u 2006. godini međugodišnji rast od 4,5 posto. Takav rast bio je posljedica visokog rasta industrijske proizvodnje u prvom tromjesečju (6,4 posto), njezine stagnacije u drugom tromjesečju te ponovno visokih stopa rasta u posljednja dva tromjesečja 2006. godine (5,9 posto i 6,1 posto). Promatrajući prema glavnim industrijskim grupacijama, najvišu stopu rasta u 2006. godini ostvarili su kapitalni proizvodi (14,5 posto), što daje naznake daljnjeg rasta industrijske proizvodnje i u budućem razdoblju, s obzirom na to da kapitalni proizvodi nisu namijenjeni za potrošnju, već za daljnju proizvodnju. Trajni proizvodi za široku potrošnju povećani su u 2006. godini 8,9 posto, intermedijarni proizvodi 4,4 posto, netrajni proizvodi za široku potrošnju 1,8 posto te energija 1,4 posto. Za razliku od 2005. godine, kada je samo prerađivačka industrija zabilježila rast, a rudarstvo i vađenje te opskrba električnom energijom, plinom i vodom pad na godišnjoj razini, u 2006. godini sve tri djelatnosti ostvarile su rast. Rudarstvo i vađenje povećano je u 2006. godini na međugodišnjoj razini 10,3 posto, a opskrba električnom energijom, plinom i vodom 1,6 posto. Prerađivačka industrija, djelatnost koja ima najveći udio u ukupnoj industrijskoj proizvodnji (81,8 posto) porasla je u 2006. godini 4,5 posto. Najveći doprinos rastu prerađivačke industrije u 2006. godini došao je od proizvodnje strojeva i uređaja koja je na međugodišnjoj razini povećana 26,9 posto. Slijedi proizvodnja hrane i pića s međugodišnjim rastom od 5,0 posto, proizvodnja radiotelevizijskih i komunikacijskih aparata i opreme (rast od 41,2 posto), proizvodnja ostalih nemetalnih mineralnih proizvoda (10,4 posto) te izdavačka i tiskarska djelatnost (7,2 posto). Ukupan broj zaposlenih u industriji tijekom 2006. godine smanjen je 1,0 posto u usporedbi s 2005. godinom, dok je proizvodnost rada u industriji u istom razdoblju povećana 5,6 posto.

### 1.2.3.2. Građevinarstvo

Tijekom 2006. godine indeks građevinskih radova zabilježio je snažan međugodišnji rast od 9,3 posto. Na tako visok rast djelomično je utjecala i niska prošlogodišnja baza, budući da je u 2005. godini indeks građevinskih radova smanjen 0,8 posto. Rast građevinske aktivnosti na međugodišnjoj razini zabilježen je u svim mjesecima 2006. godine. Promatrano prema tromjesečjima, najviši rast indeksa građevinskih radova zabilježen je u prvom tromjesečju, u iznosu od 15,9 posto. U ostalim tromjesečjima ostvarene su nešto niže stope rasta, odnosno 8,4 posto u drugom, 7,5 posto u trećem te 7,1 posto u četvrtom tromjesečju. Promatrano po vrstama građevina, indeks građevinskih radova zgrada povećan je tijekom 2006. godine 11,7 posto u usporedbi s 2005., dok je indeks građevinskih radova ostalih građevina zabilježio rast od 7,6 posto. Kretanje indeksa građevinskih radova bilo je u skladu s visokim rastom stambenih kredita, koji su u 2006. godini povećani čak 33,9 posto u usporedbi s 2005. godinom.

### 1.2.3.3. Trgovina na malo

Promet od trgovine na malo porastao je u 2006. godini na međugodišnjoj razini nominalno 4,8 posto te realno 2,1 posto. Ovakvo ostvarenje bilo je u skladu s kretanjem pokazatelja koji mogu utjecati na trgovinu na malo, poput zaposlenosti i kredita stanovništvu. Tako je broj zaposlenih osoba u 2006. godini povećan na međugodišnjoj razini za više od 47 tisuća, dok su krediti stanovništvu (isključujući stambene kredite) porasli 15,3 posto. Promatrajući nominalni promet od trgovine na malo prema trgovačkim strukama, u 2006. godini najveći rast zabilježen je kod trgovine na malo motornim gorivima i mazivima (8,9 posto), na što je utjecao i porast cijena nafte, te kod nespecijaliziranih prodavaonica živežnim namirnicama (7,7 posto).

### 1.2.3.4. Turizam

U 2006. godini u Hrvatskoj je ostvareno ukupno 10,4 milijuna turističkih dolazaka, što čini porast od 3,9 posto u usporedbi s 2005. godinom. Istodobno je ostvareno ukupno 53,0 milijuna turističkih noćenja, odnosno 3,1 posto više nego 2005. godine. U strukturi noćenja u 2006. godini, 88,7 posto ukupnih noćenja ostvarili su strani turisti, dok su preostalih 11,3 posto činila noćenja domaćih turista. Dolasci i noćenja domaćih turista zabilježili su u 2006. godini snažnije stope rasta od dolazaka i noćenja stranih turista. Tako su dolasci domaćih turista u 2006. godini povećani 13,1 posto na međugodišnjoj razini, a dolasci stranih turista 2,3 posto. Noćenja domaćih turista u 2006. godini bila su 10,3 posto veća nego u 2005., dok su noćenja

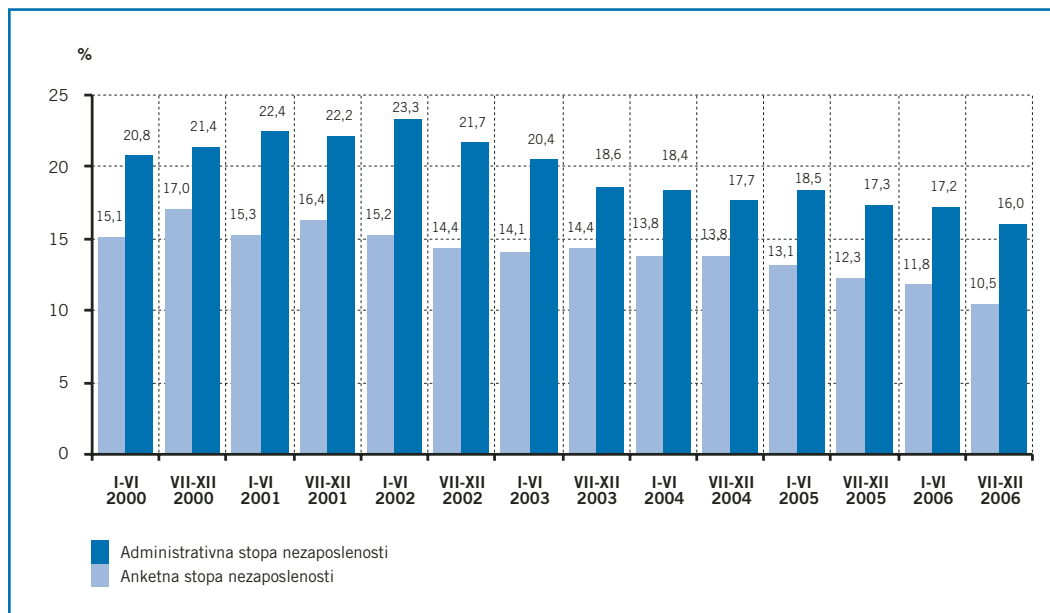
stranih turista porasla 2,3 posto. Promatrajući strukturu noćenja stranih turista prema zemlji prebivališta, najviše su noćenja u 2006. godini ostvarili turisti iz Njemačke (23,4 posto). Nakon toga slijede turisti iz Italije (11,6 posto), Slovenije (11,2 posto), Austrije (8,7 posto) te Češke (8,3 posto). U 2006. godini ostvareno je prosječno 5,1 noćenje po dolasku turista, jednako kao i 2005. godine. Povoljna kretanja dolazaka i noćenja turista odrazila su se i na prihode od turizma. Tako je u 2006. godini zabilježen priljev od 6,3 milijardi eura po osnovi prihoda od turizma, što je 4,9 posto više nego u 2005. godini.

#### 1.2.4. Tržište rada

Ubrzana gospodarska aktivnost u 2006. godini bila je praćena pozitivnim trendovima na tržištu rada. Tako je u svim mjesecima 2006. godine zabilježen niži broj nezaposlenih osoba u usporedbi s godinom prije. Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, potkraj 2006. godine bilo je ukupno 293,2 tisuće nezaposlenih, što je 14,7 tisuća ili 4,8 posto manje nego potkraj 2005. godine. Prosječan broj nezaposlenih osoba u 2006. godini smanjen je za 17,1 tisuću ili 5,5 posto, dok je prosječan broj zaposlenih istodobno povećan za 47,3 tisuće ili 3,3 posto. Prosječna godišnja stopa nezaposlenosti iznosila je u 2006. godini 16,6 posto, što je smanjenje od 1,3 postotna boda u usporedbi s 2005. godinom.

Prema anketi o radnoj snazi, u Hrvatskoj je tijekom 2006. godine u radno sposobnoj dobi bilo 3.638.500 osoba. Od tog broja 49,1 posto bili su ljudi koji rade ili aktivno traže posao, tj. mogu se svrstati u radnu snagu. U usporedbi s 2005. godinom, broj stanovnika u radno sposobnoj dobi povećan je za 2.500, dok je kategorija radne snage smanjena za 17.000. Ukupan je broj zaposlenih u 2006. godini iznosio 1.586.000, što je 13.000 više u usporedbi s 2005. godinom. Broj nezaposlenih osoba smanjen je za 30.500 te se spustio na razinu od 198.500, što je najniža razina još od 1998. godine. Stopa nezaposlenosti je u 2006. godini iznosila 11,2 posto, što je smanjenje od 1,6 postotnih bodova u usporedbi s 2005. godinom, te ujedno najniža stopa nezaposlenosti u posljednjih devet godina. Administrativna stopa nezaposlenosti, čiji je prosjek u 2006. godini bio 16,6 posto, i dalje znatno premašuje anketnu stopu nezaposlenosti.

Grafikon 1.6. Anketna i administrativna stopa nezaposlenosti



Izvor: DZS

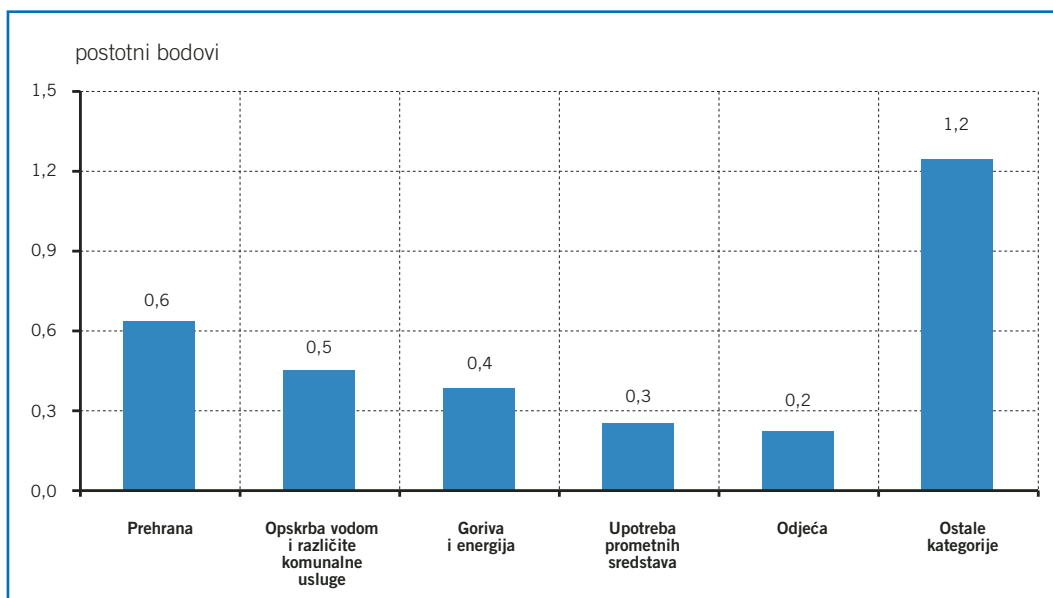


Prosječna bruto plaća ostvarila je u 2006. godini međugodišnji rast od 6,2 posto, dok je prosječna neto plaća povećana 5,2 posto. Takvo kretanje predstavlja ubrzanje nominalnog rasta neto i bruto plaća u usporedbi s 2005. godinom, kada su bruto plaće povećane 4,4 posto, a neto plaće 4,9 posto. Isključivanje utjecaja inflacije pokazuje da je u cijeloj 2006. godini realni međugodišnji rast prosječne bruto plaće iznosio 2,9 posto, a realni rast prosječne neto plaće 1,9 posto. Najviše bruto plaće i u 2006. godini zabilježene su u sektoru financijskog posredovanja, dok su najniže bruto plaće zabilježene u sektoru ribarstva.

### 1.2.5. Cijene

Međugodišnji rast indeksa potrošačkih cijena iznosio je u prosincu 2006. godine 2,0 posto. Prosječni međugodišnji rast indeksa potrošačkih cijena usporen je s 3,3 posto zabilježenih u 2005. na 3,2 posto u 2006. godini. Cijene dobara povećane su u 2006. godini 2,5 posto, dok su cijene usluga porasle 5,5 posto u usporedbi s 2005. godinom. Najveći doprinos rastu cijena u 2006. godini došao je od cijena stanovanja, vode, energije, plina i drugih goriva, koje su u usporedbi s 2005. godinom bile 7,8 posto više. Unutar te skupine dobara i usluga, cijene opskrbe vodom i različitih komunalnih usluga porasle su 15,0 posto, kao rezultat odluka o povećanju cijena pojedinih jedinica lokalne samouprave. S obzirom na HEP-ovo povećanje cijena, cijene električne energije porasle su 3,2 posto u 2006. godini. Najviši rast unutar ove skupine, od 26,9 posto, zabilježile su cijene najamnina, ponajprije zbog povećanja cijena zaštićenih najamnina. Na kretanje cijena u 2006. godini utjecao je i rast cijena sirove nafte na svjetskim tržištima u prvoj polovici godine te njegovo usporavanje u drugom dijelu godine. Tako su u usporedbi s 2005. godinom cijene goriva i maziva za osobna vozila porasle 4,5 posto. Povećanju cijena bezalkoholnih pića od 6,7 posto u 2006. godini djelomično je uzrok uvođenje plaćanja ekoloških naknada za zbrinjavanje ambalažnog otpada koje su pojedini proizvođači iskoristili za podizanje svojih cijena. Cijene zdravstvenih usluga povećane su u 2006. godini 15,6 posto, kao posljedica uvođenja plaćanja administrativnih pristojba.

Grafikon 1.7. Doprinosi pojedinih kategorija rastu cijena



Izvor: DZS



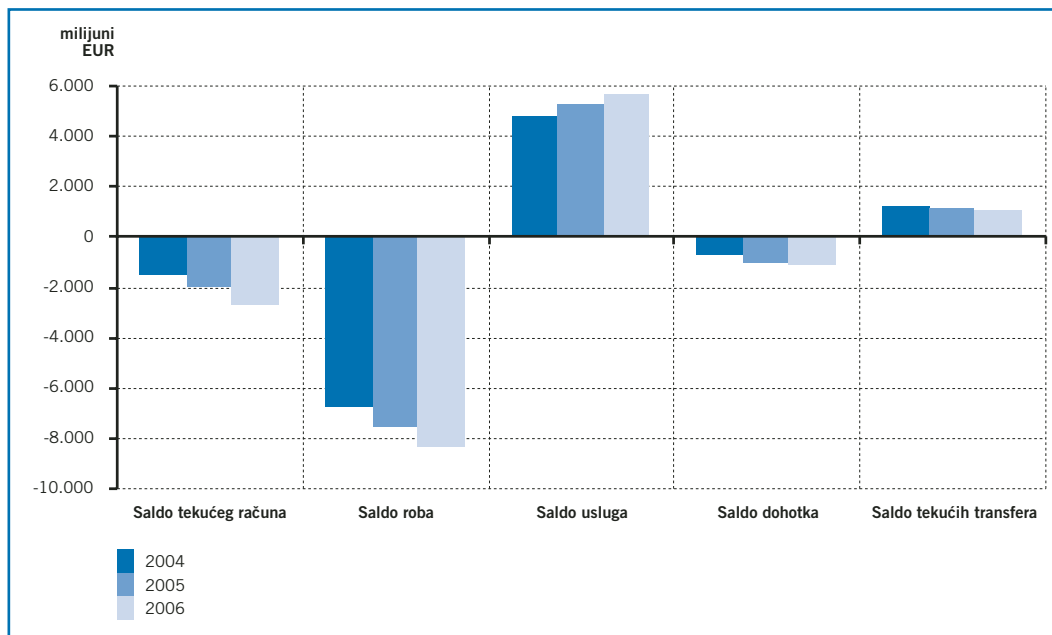
## 1.3. MEĐUNARODNI SEKTOR

Tijekom 2006. godine došlo je do daljnjeg povećanja deficita na računu roba, ali i do daljnjeg porasta suficita na računu usluga zbog dobre turističke sezone. Financijski račun bilance plaćanja u 2006. godini obilježio je dosad najviši zabilježeni iznos izravnih ulaganja. Prosječni godišnji tečaj kune prema euru aprecirao je u usporedbi s godinom dana prije, a Hrvatska narodna banka je tijekom godine intervenirala trinaest puta na deviznom tržištu.

### 1.3.1. Bilanca plaćanja

U 2006. godini deficit tekućeg računa bilance plaćanja iznosio je 2,647 milijardi eura, što je u usporedbi s 2005. godinom povećanje deficita za 659 milijuna eura ili 33,1 posto. Deficit tekućeg računa bilance plaćanja izražen kao udio u bruto domaćem proizvodu iznosio je u 2006. godini 7,7 posto. Najveći doprinos povećanju deficita tekućeg računa došao je od negativnog salda na računu roba koji je iznosio 8,344 milijarde eura te je u usporedbi s 2005. godinom povećan 11,0 posto. Na računu usluga zabilježen je visok suficit od 5,710 milijardi eura koji je u usporedbi s 2005. godinom porastao 7,4 posto. Povećanju suficita na računu usluga najviše je pridonio porast prihoda od turizma koji su u 2006. godini iznosili 6,293 milijarde eura te zabilježili godišnji porast od 4,9 posto. Povećanju deficita tekućeg računa u 2006. godini pridonio je i porast deficita na računu dohotka za 147 milijuna eura, ponajviše zbog povećanja rashoda po osnovi zadržane dobiti i rashoda po osnovi ostalih ulaganja, te smanjenje suficita na računu tekućih transfera za 6,6 posto na konačnih 1,106 milijardi eura.

Grafikon 1.8. Tekući račun bilance plaćanja



Izvor: HNB

Promatrajući financijski račun bilance plaćanja u 2006. godini, najznačajnija promjena zabilježena je kod izravnih ulaganja. Neto izravna ulaganja iznosila su u 2006. godini 2,549 milijardi eura, što čini porast od čak 99,8 posto u usporedbi s 2005. godinom, te je ujedno dosad najviši zabilježeni iznos izravnih ulaganja. Na računu portfeljnih ulaganja zabilježen je neto odljev sredstava u iznosu od 527 milijuna eura, što je u najvećem dijelu posljedica orijentacije države na zaduživanje na domaćem financijskom tržištu. Neto priljev sredstava putem ostalih ulaganja u 2006. godini iznosio je 3,217 milijardi eura. Najveći neto priljev sredstava zabilježen je kod ostalih sektora u iznosu od 2,223 milijarde eura. Neto priljev sredstava sektora banaka iznosio je 846 milijuna eura, a države 145 milijuna eura. Opisana kretanja na financijskom i tekućem računu bilance plaćanja dovela su do rasta međunarodnih pričuva od 1,412 milijardi eura. Neto pogreške i propusti i ove su godine bili na visokoj razini od -1,046 milijardi eura.

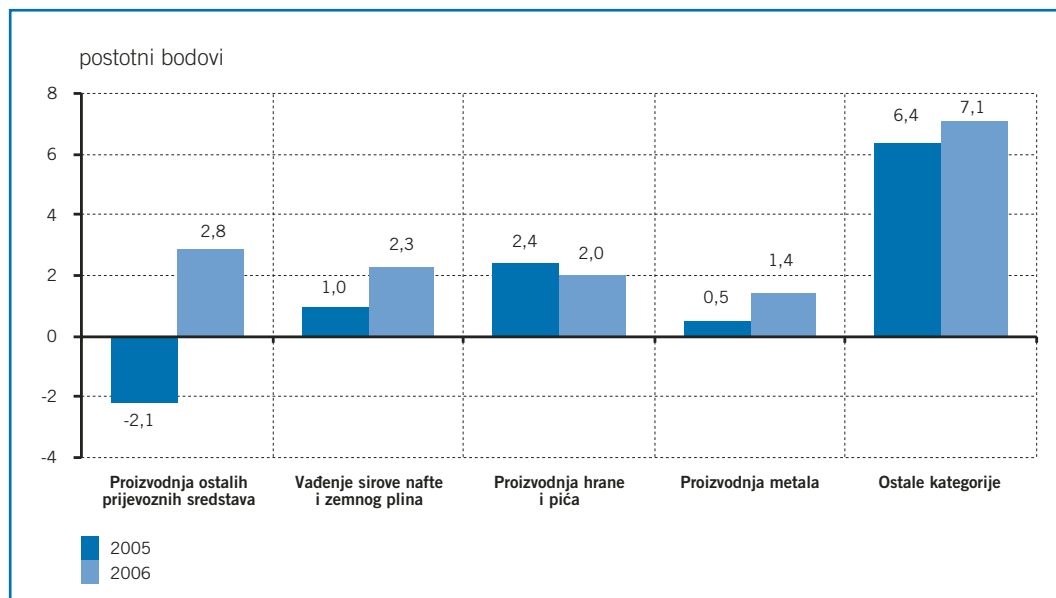


### 1.3.2. Robna razmjena

Ukupan robni izvoz ostvario je u 2006. godini višu stopu rasta od robnog uvoza, a u usporedbi s rastom ostvarenim u 2005. godini, rast izvoza i uvoza je ubrzan. Ukupna vrijednost hrvatskoga robnog izvoza bila je u 2006. godini 60,4 milijarde kuna, što je 15,6 posto više od izvoza u 2005. godini. Vrijednost robnog uvoza iznosila je 125,2 milijarde kuna, te je u usporedbi s 2005. godinom uvoz povećan 13,3 posto. Vanjskotrgovinski deficit iznosio je u 2006. godini 64,8 milijardi kuna, što čini godišnje povećanje od 11,3 posto. Pokrivenost uvoza izvozom bila je u 2006. godini 48,3 posto, što je 1,0 postotni bod više u usporedbi s 2005. godinom.

Promatrajući robnu razmjenu prema djelatnostima, najveći doprinos rastu izvoza u 2006. godini došao je od proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava koja je zabilježila međugodišnji porast od 26,1 posto, slijedi vađenje sirove nafte i zemnog plina (rast izvoza od 102,7 posto), proizvodnja hrane i pića (25,0 posto), proizvodnja metala (35,1 posto) te proizvodnja koksa, naftnih derivata i nuklearnog goriva (12,5 posto). Rastu uvoza u 2006. godini najviše je pridonijela kategorija vađenja sirove nafte i zemnog plina čiji je godišnji rast iznosio 17,7 posto, zatim proizvodnja metala (rast uvoza od 24,2 posto), proizvodnja motornih vozila, prikolica i poluprikolica (14,7 posto), proizvodnja koksa, naftnih derivata i nuklearnoga goriva (30,9 posto) te proizvodnja kemikalija i kemijskih proizvoda (9,8 posto).

Grafikon 1.9. Doprinosi rastu pojedinih kategorija ukupnom robnom izvozu

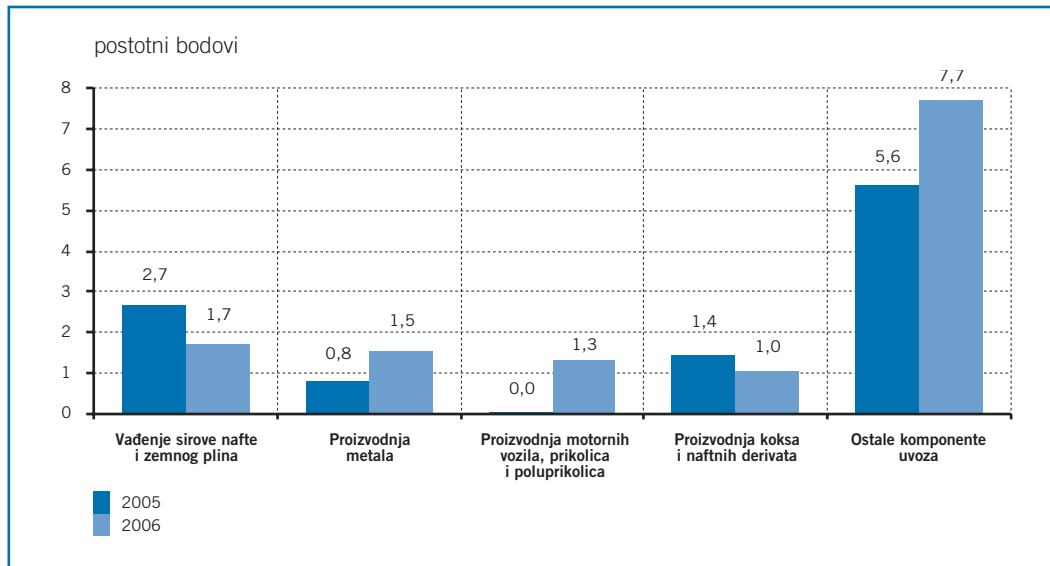


Izvor: DZS

Kao što je već spomenuto, najveći doprinos rastu izvoza u 2006. godini došao je od proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava, dok je glavni uzrok porastu uvoza u 2006. godini porast uvoza sirove nafte i zemnog plina. Unutar proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava najveći dio čine brodovi, koji zbog visokih transakcija mogu znatno iskriviti trend kretanja ostatka izvoza. Stoga, ako se iz robnog izvoza i uvoza isključi kategorija ostalih prijevoznih sredstava, izvoz je u 2006. godini porastao 14,3 posto, dok je uvoz u istom razdoblju porastao 13,4 posto. Promatrajući uvoznju stranu, pokazatelj rasta uvoza sirove nafte u jednom dijelu vjerojatno upućuje na porast uvezene količine, no u velikom dijelu i na povećanje cijena nafte na svjetskim tržištima. Isključi li se iz ukupnog robnog uvoza učinak povećanja cijene nafte, međugodišnji rast robnog uvoza u 2006. godini spušta se s 13,3 na 12,9 posto. Cijene nafte bit će značajna odrednica rasta robnog uvoza i u nadolazećem razdoblju te bi uspoređivanje njihova rasta djelovalo u smjeru uspoređivanja rasta uvoza.



**Grafikon 1.10. Doprinosi rastu pojedinih kategorija ukupnom robnom uvozu**



Izvor: DZS

Promatrajući strukturu robnog izvoza prema zemljama, najveći udio u 2006. godini zauzimao je izvoz u Italiju (23,1 posto). Nakon toga slijedi izvoz u BiH (12,6 posto), Njemačku (10,3 posto), Sloveniju (8,2 posto) te Austriju (6,0 posto). U usporedbi s 2005. godinom, izvoz u Italiju povećan je 26,5 posto, Sloveniju 16,9 posto, izvoz u Njemačku 12,0 posto, izvoz u BiH 1,4 posto, dok je izvoz u Austriju zabilježio smanjenje od 2,0 posto. Izvoz u zemlje Europske unije činio je u 2006. godini 63,3 posto ukupnoga hrvatskog robnog izvoza te je u usporedbi s 2005. godinom povećan 18,2 posto. Najveći udio u robnom uvozu u 2006. godini imao je uvoz iz Italije (16,7 posto), Njemačke (14,5 posto), Rusije (10,1 posto), Slovenije (6,3 posto) te Austrije (5,4 posto).

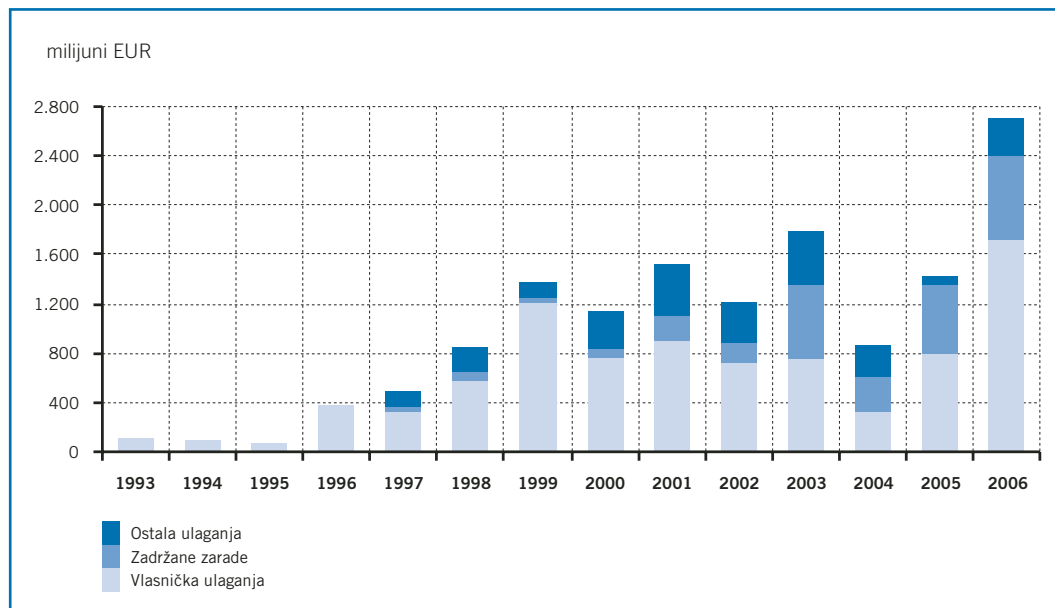
Promatramo li robnu razmjenu izraženu u američkim dolarima, izvoz je u 2006. godini porastao 18,3 posto, dok je uvoz u isto vrijeme zabilježio međugodišnji rast od 15,9 posto. Više stope međugodišnjeg rasta izvoza i uvoza izraženog u američkim dolarima posljedica su činjenice da se robna razmjena Hrvatske većinom odvija sa zemljama Europske unije pa utjecaj na stope rasta izvoza i uvoza ima i deprecijacija američkog dolara prema euru.

### 1.3.3. Inozemna izravna ulaganja

Ukupno stanje inozemnih izravnih ulaganja u Republiku Hrvatsku potkraj 2006. godine bilo je na razini od 13,987 milijardi eura. Tijekom 2006. godine ukupna inozemna izravna ulaganja u Republiku Hrvatsku iznosila su 2,713 milijardi eura, što je nominalno povećanje od 1,245 milijardi eura ili 84,8 posto u usporedbi s prošlom godinom te je dosad najviši zabilježen iznos inozemnih izravnih ulaganja u Hrvatsku. U strukturi ukupnih inozemnih izravnih ulaganja u 2006. godini 63,7 posto činila su vlasnička ulaganja, ostvarena u iznosu od 1,727 milijardi eura. Zadržane zarade zauzimale su 25,7 posto ukupnih ulaganja, s iznosom od 697 milijuna eura, dok su ostala ulaganja činila 10,6 posto ukupnih ulaganja, s iznosom od 289 milijuna eura. Promatramo li strukturu inozemnih izravnih ulaganja u Republiku Hrvatsku prema djelatnostima, najveći je iznos u 2006. godini uložen u financijsko posredovanje (1,038 milijardi eura), zatim u proizvodnju kemikalija i kemijskih proizvoda (518 milijuna eura), proizvodnju hrane i pića (181 milijun eura), trgovinu na veliko i posredovanje u trgovini (125 milijuna eura) te vadenje nafte i zemnog plina (110 milijuna eura). Promatrajući strukturu inozemnih izravnih ulaganja u Republiku Hrvatsku prema zemlji podrijetla, najviše je tijekom 2006. godine uložila Nizozemska (1,940 milijardi eura), zatim Francuska (1,025 milijardi eura), Luksemburg (301 milijun eura), Švicarska (228 milijuna eura), te Njemačka (221 milijun eura).



Grafikon 1.11. Inozemna izravna ulaganja u RH

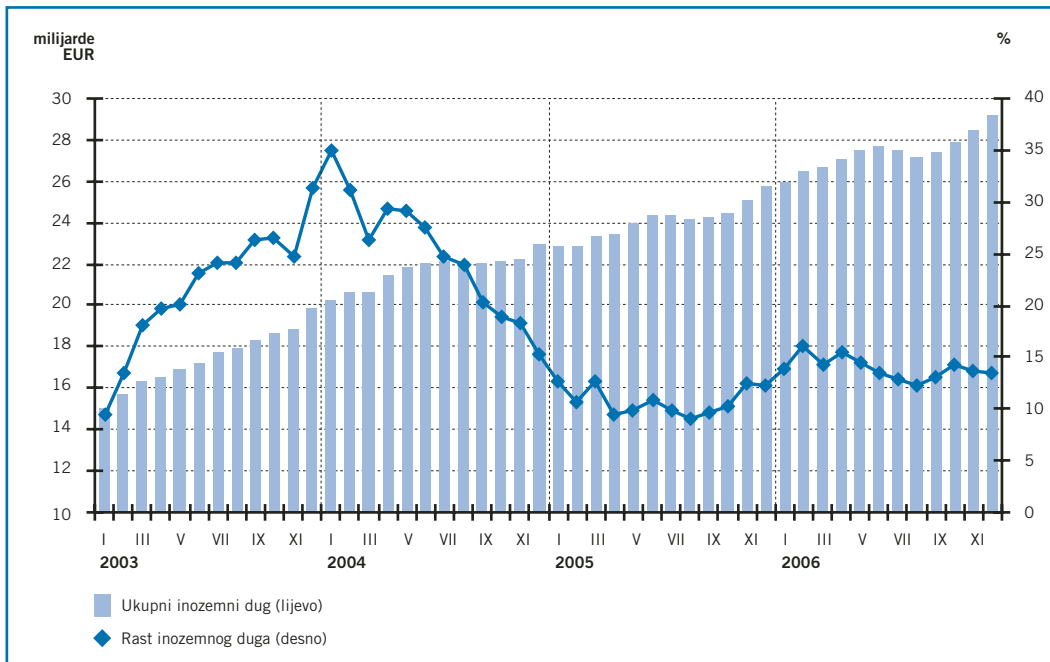


Izvor: HNB

### 1.3.4. Inozemni dug

Ukupni inozemni dug bio je potkraj 2006. godine na razini od 29,205 milijardi eura, što je 85,3 posto procijenjenog BDP-a za 2006. godinu. Međugodišnja stopa rasta inozemnog duga iznosila je u 2006. godini 13,4 posto. Najveći porast inozemnog duga u 2006. godini zabilježen je kod kategorije ostalih domaćih sektora u iznosu od 2,214 milijardi eura te kod sektora banaka u iznosu od 1,244 milijarde eura. Inozemni dug po osnovi inozemnih izravnih ulaganja povećan je u 2006. godini za 377 milijuna eura, dok je inozemni dug države smanjen za 377 milijuna eura u skladu s opredjeljenjem države da financira svoje potrebe na domaćem financijskom tržištu. U strukturi inozemnog duga najvažnija promjena zabilježena je kod inozemnog duga države koji je smanjen s 27,4 posto u prosincu 2005. na 22,8 posto ukupnog inozemnog duga u prosincu 2006. godine. Smanjenje udjela inozemnog duga države u najvećem je dijelu nadomjestilo povećanje inozemnog duga ostalih sektora s 28,2 posto u prosincu 2005. godine, na 32,5 posto ukupnog inozemnog duga u prosincu 2006. godine. Udio inozemnog duga banaka u ukupnom inozemnom dugu neznatno se povećao s 34,9 posto u prosincu 2005. godine, na 35,0 posto u prosincu 2006. godine. Potkraj 2006. godine središnja banka donijela je nove mjere monetarne politike koje se odnose na obvezan upis blagajničkih zapisa. Mjerama će se nastojati usporiti kreditna ekspanzija te ograničiti rast plasmana na 12 posto za cijelu 2007. godinu, što bi trebalo rezultirati usporavanjem rasta inozemnog duga.

Grafikon 1.12. Inozemni dug Republike Hrvatske

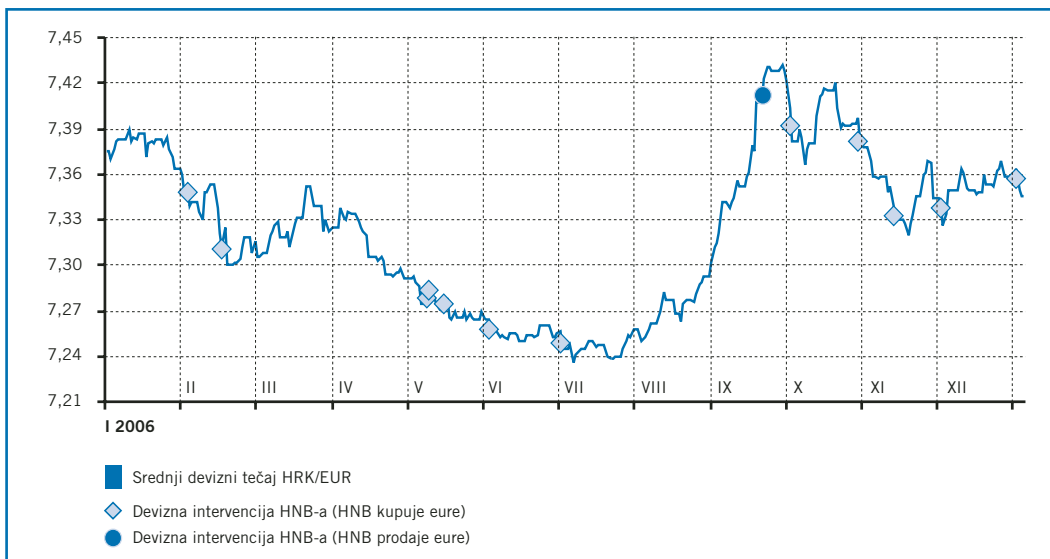


Izvor: HNB

### 1.3.5. Devizni tečaj

Prosječni godišnji devizni tečaj kune prema euru spustio se sa 7,40 kuna za euro u 2005. godini na 7,32 kune za euro u 2006. godini, što je aprecijacija kune prema euru od 1,0 posto. Promatramo li tečaj na kraju razdoblja, tečaj kune prema euru spustio se sa 7,38 kuna za euro potkraj 2005. godine na 7,35 kuna za euro potkraj 2006. godine. Na taj način gledano, aprecijacija kune prema euru nije toliko izražena te je u promatranom razdoblju iznosila samo 0,4 posto. Tečaj američkog dolara prema kuni kretao se u skladu s fluktuacijama dolara prema euru na svjetskim deviznim tržištima. Prosječni godišnji devizni tečaj kune prema dolaru spustio se sa 5,95 kuna za dolar u 2005. na 5,84 kune za dolar u 2006. godini te tako aprecirao za 1,9 posto. Hrvatska narodna banka na deviznom je tržištu u 2006. godini ukupno intervenirala trinaest puta. Od toga se dvanaest intervencija odnosilo na otkup eura od poslovnih banaka s čim je ukupno otkupljeno 1,298 milijardi eura, dok se jedna odnosila na prodaju eura poslovnim bankama, i to u iznosu od 126 milijuna eura.

Grafikon 1.13. Srednji devizni tečaj kune prema euru i devizne intervencije HNB-a



Izvor: HNB



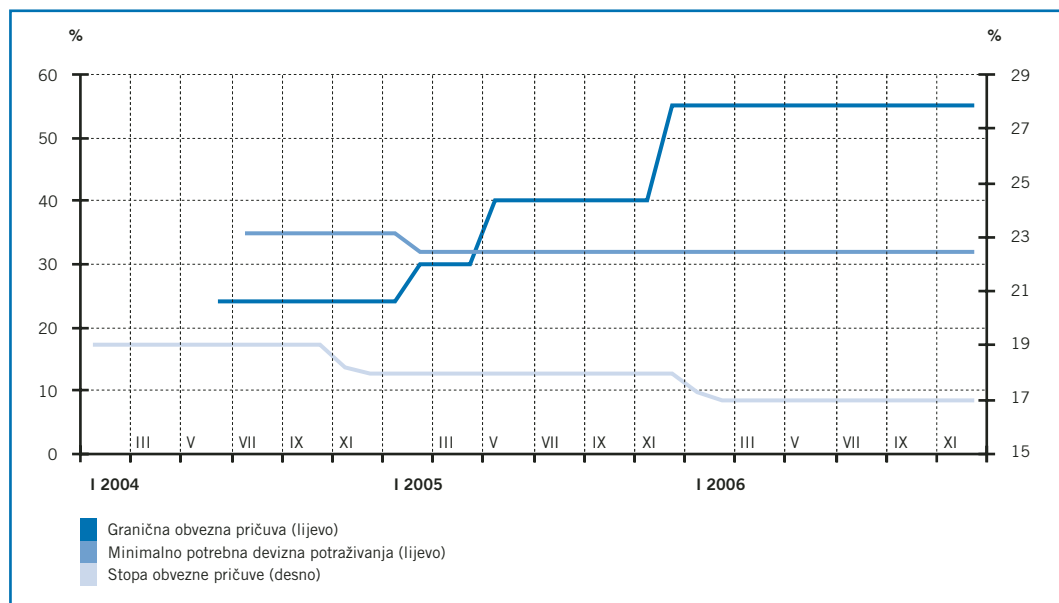
## 1.4. FINANCIJSKI SEKTOR

Visoki priljevi inozemnog kapitala tijekom 2006. godine vršili su snažne aprecijacijske pritiske na tečaj kune. U skladu s time, monetarna politika bila je usmjerena na ograničavanje rasta inozemnog zaduživanja banaka te na ublažavanje utjecaja priljeva inozemnog kapitala na aprecijaciju tečaja. Instrumenti monetarne politike korišteni u tu svrhu odnose se na graničnu obveznu pričuvu, minimalna potrebna devizna potraživanja, operacije na otvorenom tržištu te devizne intervencije. Tijekom 2006. godine nastavljena je ubrzana kreditna aktivnost banaka. Snažne međugodišnje stope rasta bilježili su krediti poduzećima, a zabilježen je i brži rast kredita središnjoj državi, u skladu s orijentacijom države na financiranje svojih potreba na domaćem financijskom tržištu. Na tržištu novca smanjila se fluktuacija kamatnih stopa, na što su utjecale i REPO aukcije središnje banke, a snažan rast prometa u 2006. godini ostvarilo je tržište kapitala.

### 1.4.1. Monetarna politika i kretanje kreditnih agregata

Monetarna je politika u 2006. godini bila usmjerena na usporavanje rasta inozemne zaduženosti zemlje te održavanje stabilnog tečaja kune. U svrhu usporavanja rasta inozemnog zaduživanja, središnja je banka već prije uveden instrument granične obvezne pričuve nadopunila dvjema odlukama. Odluke su se odnosile na obvezu izdvajanja granične obvezne pričuve od 55 posto i na izdane vrijednosne papire banaka te na proširenje primjene postojećeg izdvajanja od 55 posto i na prirast zaduženja na temelju sredstava koja su primljena od nerezidenata i pravnih osoba u posebnom odnosu s bankom, a odobravana domaćim pravnim i fizičkim osobama u obliku sindiciranih kredita ili u ime i za račun nalogodavca, te iskazivana izvan bilance banke. U siječnju je stopa obvezne pričuve smanjena s 18 na 17 posto, čime je, procjenjuje se, bankama oslobođeno oko 2 milijarde kuna dodatne likvidnosti. REPO aukcije središnje banke, koje su kao novi instrument uvedene prošle godine, intenzivno su korištene ove godine te se smanjila fluktuacija kamatnih stopa. Tijekom 2006. godine banke su povećanjem kunskih štednih i oročenih depozita koji su nominalno bili kunski, a u osnovi uglavnom obveze prema inozemnim deviznim deponentima, nastojale izbjeći obvezu 32-postotne pokrivenosti deviznih obveza banaka likvidnim deviznim potraživanjima. Stoga je tijekom rujna donesena nova mjera monetarne politike kojom se i kunski depoziti s valutnom klauzulom uključuju u osnovicu za obračun obvezne 32-postotne pokrivenosti deviznih obveza banaka likvidnim deviznim potraživanjima. Tijekom 2006. godine devizne intervencije središnje banke, kojima se nastojalo utjecati na kretanje tečaja kune, korištene su ukupno 13 puta.

Grafikon 1.14. Promjene u instrumentima središnje banke

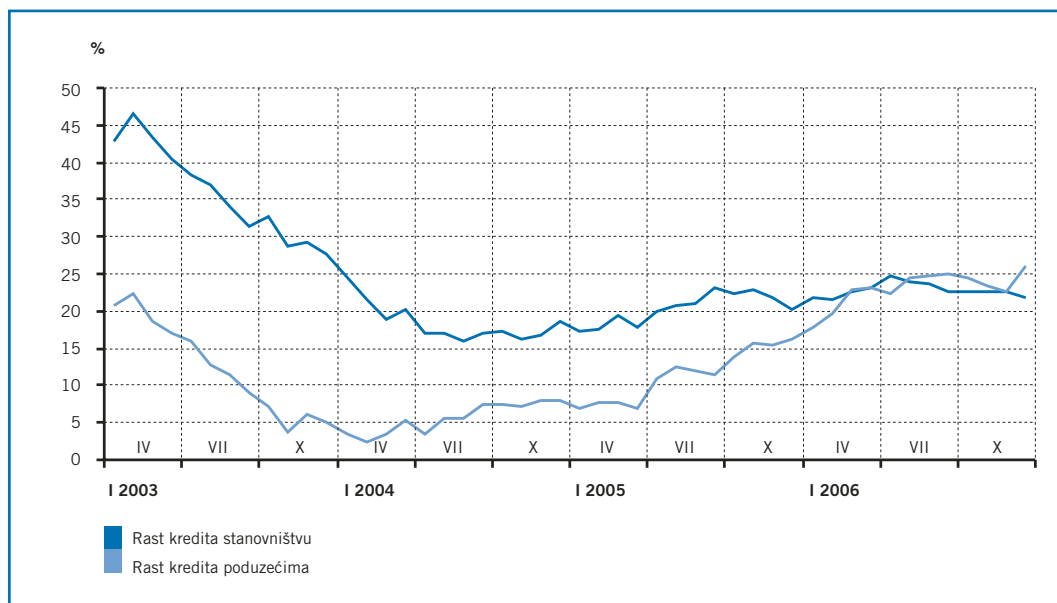


Izvor: HNB

Osnovno obilježje 2006. godine bio je nastavak ubrzane kreditne aktivnosti banaka. Najznačajniji doprinos rastu kredita došao je od sektora stanovništva gdje je potrebno istaknuti ubrzani rast stambenih kredita. U usporedbi s 2005. godinom zabilježen je i brži rast kredita središnjoj državi, što je u skladu s povećanom orijentacijom države na domaće financijsko tržište. Promatrajući sektor poduzeća, tijekom 2006. godine krediti poduzećima znatno su ubrzali rast te zabilježili gotovo 10 postotnih bodova višu stopu rasta nego u 2005. godini. Kreditna aktivnost banaka u najvećem je dijelu bila financirana rastom štednih i oročenih depozita, čiji je rast bio izrazito visok tijekom ljetnih mjeseci, što je bilo u skladu s dobrom turističkom sezonom. Rast inozemne pasive ubrzan je u usporedbi s 2005. godinom.

Ukupno odobreni krediti poslovnih banaka iznosili su potkraj 2006. godine 190,1 milijardu kuna. Međugodišnja stopa rasta ukupnih kredita iznosila je 22,7 posto, te je ubrzana za 2,4 postotna boda u usporedbi s 2005. godinom. Krediti stanovništvu zabilježili su u 2006. godini rast od 21,8 posto, pri čemu su stambeni krediti porasli 33,9 posto. Međugodišnji rast kredita poduzećima iznosio je 26,1 posto, što je ubrzanje od čak 9,8 postotnih bodova u usporedbi s 2005. godinom. Krediti poslovnih banaka središnjoj državi porasli su u 2006. 12,3 posto, što je u skladu s orijentacijom države na pozajmljivanje na domaćem financijskom tržištu.

**Grafikon 1.15. Godišnja stopa rasta kredita poduzećima i kredita stanovništvu**



Izvor: HNB

Ukupni kunski i devizni štedni i oročeni depoziti kod poslovnih banaka iznosili su potkraj 2006. godine 133,1 milijardu kuna te su u usporedbi s 2005. godinom porasli za 18,3 milijarde kuna. Promatrajući međugodišnju stopu rasta, u 2006. godini ukupni kunski i devizni štedni i oročeni depoziti porasli su 16,0 posto, što je ubrzanje od 5,9 postotnih bodova u usporedbi s godinom prije. Ukupni kunski štedni i oročeni depoziti kod poslovnih banaka u 2006. godini povećani su za čak 16,8 milijardi kuna ili 60,2 posto. Najveći doprinos tom povećanju došao je od depozita stanovništva koji su povećani za 7,9 milijardi kuna, te depozita poduzeća koji su povećani za 6,5 milijardi kuna. Devizni štedni i oročeni depoziti tijekom 2006. su godine porasli oko 1,5 milijardi kuna ili 1,7 posto. Najveći doprinos rastu deviznih štednih i oročenih depozita došao je od sektora stanovništva čiji su depoziti porasli za 1,9 milijardi kuna.





Grafikon 1.16. Rast inozemne pasive te štednih i oročenih depozita



Izvor: HNB

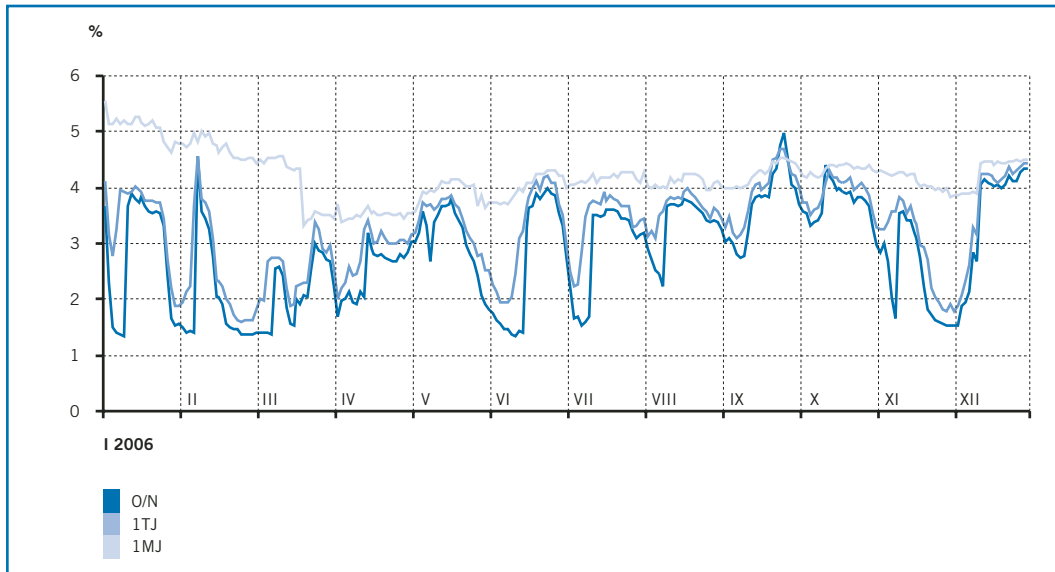
Ukupna inozemna aktiva poslovnih banaka iznosila je potkraj 2006. godine 39,6 milijardi kuna, te je u usporedbi s 2005. godinom povećana za 4,0 milijarde kuna ili 11,4 posto. Inozemna pasiva je tijekom 2006. povećana za 9,0 milijardi kuna ili 13,4 posto te je potkraj godine iznosila 76,1 milijardu kuna. Ta kretanja odredila su neto inozemnu aktivu koja je potkraj godine iznosila -36,5 milijardi kuna.

#### 1.4.2. Tržište novca

Kretanje kamatnih stopa na Tržištu novca Zagreb upućivalo je na visoku likvidnost tržišta u 2006. godini. Prosječna kamatna stopa iznosila je u 2006. godini 2,06 posto, te je u usporedbi s godinom prije smanjena za 1,0 postotni bod. Nešto više kamatne stope zabilježene su tijekom ljetnih mjeseci, te u prosincu. Takvo kretanje u skladu je sa sezonskim učincima zabilježenim i prethodnih godina koji se javljaju kao posljedica turističke sezone. Naime, dolazak velikog broja stranih turista stvara visoku potražnju za domaćom valutom, što utječe i na povećanje kamatnih stopa. Ujedno, veća potražnja za kunom zbog blagdanske potrošnje u prosincu utjecala je na nešto višu zabilježenu kamatnu stopu u tom mjesecu.

Prosječna kamatna stopa iznosila je u 2006. godini 2,06 posto te je u usporedbi s prošlom godinom smanjena za 1,0 postotni bod. Najviša kamatna stopa od 2,59 posto zabilježena je u rujnu. Osim što su se kretale na nižim razinama, kamatne stope na novčanom tržištu bilježile su i znatno manje fluktuacije nego tijekom prošle godine, čemu su uvelike pridonijele tehničke promjene procesa obračuna, izdvajanja i održavanja obvezne pričuve banaka koje je središnja banka uvela u prosincu 2005. godine. Održanju visoke likvidnosti financijskog sustava pridonio je niz deviznih intervencija središnje banke, ponajviše zbog otkupljivanja snažnog priljeva deviza uslijed zaduživanja gospodarskih subjekata i financijskih institucija, niza dokapitalizacija domaćih banaka te procesa preuzimanja Plive. Dobru likvidnost financijskog sustava u 2006. godini nisu narušili ni uobičajeni sezonski pritisci na likvidnost tijekom turističke sezone. Povećana potražnja za kunama zbog izdanja druge tranše državne obveznice u veljači (u iznosu od 2 milijarde kuna), sedmogodišnje državne obveznice u srpnju (u iznosu od 2,5 milijardi kuna) te nekolicine kunskih korporacijskih obveznica također nije imala znatnijih učinaka na likvidnost. U posljednjem tromjesečju 2006. godine, osim blagdanske potrošnje, na likvidnost financijskog sustava pritisak je izvršila i inicijalna javna ponuda dionica INA-e, izdanje druge tranše sedmogodišnje kunske državne obveznice u studenome (u iznosu od 1,5 milijardi kuna), izdanje više kunskih korporacijskih obveznica te dokapitalizacija nekih banaka. Nasuprot tome, ponuda kuna bila je pojačana zahvaljujući snažnom priljevu sredstava od prodaje Plive te deviznim intervencijama HNB-a tako da je utjecaj na kunsku likvidnost na koncu opet bio pozitivan. Unatoč neznatnoj godišnjoj aprecijaciji i u 2006. godini kuna je zadržala jak tečaj, na što je središnja banka pokušala djelovati otkupom deviza koji se tijekom godine zbilo ukupno dvanaest puta.

Grafikon 1.17. Kretanje ZIBOR-a



Izvor: HUB

### 1.4.3. Tržište kapitala

Tijekom 2006. godine zabilježen je znatan rast prometa na tržištu kapitala. Ukupni promet dionica na Zagrebačkoj burzi porastao je u 2006. godini čak 121,1 posto, dok je ukupni promet dionica na Varaždinskoj burzi porastao 66,3 posto. Visok rast zabilježili su i burzovni indeksi te je u 2006. godini CROBEX porastao 60,7 posto, dok je VIN indeks zabilježio rast od 49,7 posto. Na pozitivna kretanja na tržištu kapitala utjecao je i porast imovine institucionalnih investitora, u prvom redu mirovinskih te otvorenih investicijskih fondova. Tako je potkraj 2006. godine imovina mirovinskih fondova iznosila 16,4 milijarde kuna i u usporedbi s 2005. godinom porasla 37,3 posto, dok je imovina otvorenih investicijskih fondova potkraj 2006. godine bila na razini od 16 milijardi kuna, što je u usporedbi s prošlom godinom povećanje od čak 81,6 posto. Što se tiče tržišta dužničkih vrijednosnih papira, tijekom 2006. godine izdano je jedanaest novih obveznica - jedna državna, dvije municipalne te osam korporativnih obveznica. U srpnju 2006. godine izdana je prva tranša sedmogodišnje kunske državne obveznice, nominalne vrijednosti 2,5 milijardi kuna. Druga tranša te obveznice, nominalne vrijednosti 1,5 milijardi kuna, izdana je u studenome. Svih osam korporacijskih obveznica izdanih tijekom 2006. godine bile su nominirane u kunama, a njihova ukupna nominalna vrijednost iznosila je 2,7 milijardi kuna.





**2.**

# **DRŽAVNI PRORAČUN U 2006. GODINI**





## 2.1. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2006. GODINI

### 2.1.1. Plan prihoda državnog proračuna

Hrvatski je sabor potkraj studenoga 2005. godine prihvatio Državni proračun Republike Hrvatske, te financijske planove izvanproračunskih korisnika za 2006. godinu. U skladu s osnovnim makroekonomskim pokazateljima i pretpostavkama, ukupni prihodi državnog proračuna za 2006. godinu, iskazano prema metodologiji GFS 2001, projicirani su prema originalnom planu u iznosu od 93,996 milijardi kuna, što je u usporedbi s iznosom prikupljenih prihoda u 2005. godini povećanje od 9,7 posto.

Ovakav rast je nešto viši od prosjeka rasta u prethodnim godinama, a razlog je tomu specifičnost 2006. godine u kojoj su prihodi uvećani za iznos naknada za ceste u cijeni goriva koji su prije bili izravni prihod Hrvatskih cesta i Hrvatskih autocesta, a koji se od 2006. godine uključuju u državni proračun. Valja napomenuti da je spomenuto uključivanje naknada za ceste u državni proračun jedan od koraka k osiguravanju potpune operativnosti jedinstvenog računa Državne riznice. Iako se naknade za ceste od 2006. godine uplaćuju na račun Državne riznice, ovi su prihodi i dalje prihodi Hrvatskih cesta i Hrvatskih autocesta te su ta sredstva transferirana na račune ovih agencija na dnevnoj osnovi preko rashodne stavke proračuna.

U srpnju 2006. godine, zbog novih očekivanja na prihodnoj i rashodnoj strani Državnog proračuna, izvršene su Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu. Rebalansom su ukupni očekivani prihodi za 2006. godinu povećani za 899,1 milijuna kuna čineći novu razinu očekivanih prihoda središnjeg državnog proračuna za 2006. godinu u iznosu od 94,895 milijardi kuna, što je u usporedbi s prikupljenim iznosom prihoda u 2005. godini povećanje od 10,8 posto.

### 2.1.2. Ostvarenje prihoda državnog proračuna u 2006. godini

Prema konačnim podacima o izvršenju proračuna za 2006. godinu, ukupni prihodi državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 95,588 milijardi kuna. Ovakvo ostvarenje ukupnih prihoda državnog proračuna u skladu je s planiranim prihodima za 2006. godinu, odnosno ostvarenje je veće od plana 0,1 posto. Ako izvršenje ukupnih prihoda promatramo kroz međugodišnji rast, vidljivo je da su u 2006. godini ukupni prihodi povećani za 11,2 posto. Ukupni prihodi dijele se na prihode poslovanja i prihode od prodaje nefinancijske imovine.

U strukturi ukupnih prihoda najznačajniji su prihodi od poreza koji u 2006. godini čine 61,4 posto ukupnih prihoda, a slijede ih prihodi od doprinosa čiji udio u prihodima poslovanja iznosi 35,6 posto, dok se ostatak odnosi na pomoći, prihode od imovine, prihode od administrativnih pristojbi i prihode po posebnim propisima, te ostale prihode. U usporedbi s 2005. godinom nešto je smanjen udio prihoda od imovine i carina, a povećan je udio ostalih prihoda, pogotovo prihoda od trošarina. Osnovni je razlog tomu specifičnost 2006. godine u kojoj su prihodi od trošarina na naftne derivate uvećani za iznos naknada za ceste koji su prije bili izravni prihod Hrvatskih cesta i Hrvatskih autocesta, a od 2006. godine uključuju se u državni proračun.



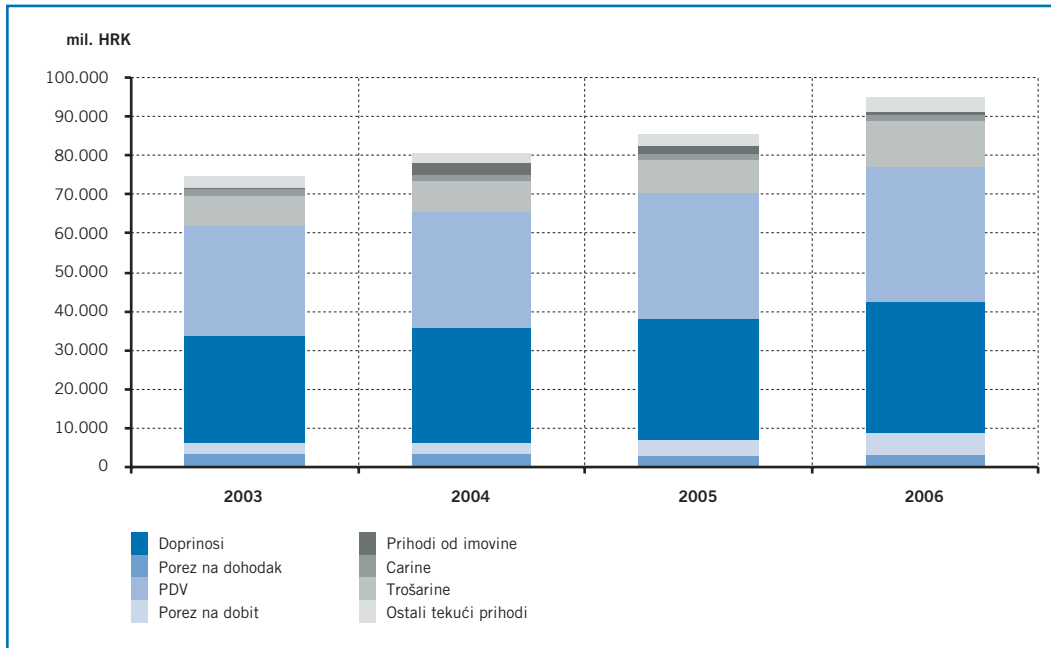
Tablica 2.1. Prihodi državnog proračuna utvrđeni originalnim planom i rebalansom proračuna za 2006. godinu

	tis. HRK	Plan 2006.	Rebalans 2006.	Indeks reb. 06./plan 06.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>93.995.547,8</b>	<b>94.894.623,2</b>	<b>101,0</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>56.537.027,0</b>	<b>57.860.444,1</b>	<b>102,3</b>
<b>111</b>	<b>Porezi na prihod, dobit i kapitalnu dobit</b>	<b>7.456.657,6</b>	<b>7.916.838,8</b>	<b>106,2</b>
1111	Porez na dohodak	3.448.620,3	3.323.991,5	96,4
1112	Porez na dobit	4.008.037,3	4.592.847,3	114,6
<b>113</b>	<b>Porezi na imovinu</b>	<b>399.803,0</b>	<b>431.835,2</b>	<b>108,0</b>
<b>114</b>	<b>Porezi na dobra i usluge</b>	<b>46.549.921,4</b>	<b>47.359.426,6</b>	<b>101,7</b>
1141	Opći porezi na dobra i usluge	34.130.270,8	35.002.420,2	102,6
11411	Porez na dodanu vrijednost	33.993.846,1	34.830.263,8	102,5
11412	Porez na prodaju	136.424,7	172.156,4	126,2
1142	Tošarine	11.637.787,1	11.539.801,1	99,2
1144	Porezi na posebne usluge	0,0	22.765,0	
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	339.691,4	340.976,3	100,4
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	442.172,1	453.464,0	102,6
<b>115</b>	<b>Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije</b>	<b>1.532.634,5</b>	<b>1.562.367,4</b>	<b>101,9</b>
<b>116</b>	<b>Ostali porezi</b>	<b>598.010,5</b>	<b>589.976,1</b>	<b>98,7</b>
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>33.627.039,1</b>	<b>33.496.961,3</b>	<b>99,6</b>
<b>121</b>	<b>Doprinosi za socijalno osiguranje</b>	<b>33.627.039,1</b>	<b>33.496.961,3</b>	<b>99,6</b>
1211	Doprinosi zaposlenika	16.930.000,0	14.788.744,8	87,4
1212	Doprinosi poslodavaca	16.697.039,1	17.907.581,0	107,3
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	0,0	800.635,5	
<b>13</b>	<b>Pomoći</b>	<b>577.373,1</b>	<b>521.812,5</b>	<b>90,4</b>
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>3.254.108,6</b>	<b>3.015.405,3</b>	<b>92,7</b>
<b>141</b>	<b>Prihodi od imovine</b>	<b>1.615.922,6</b>	<b>1.466.431,3</b>	<b>90,7</b>
<b>142</b>	<b>Prodaja roba i usluga</b>	<b>783.688,0</b>	<b>747.460,5</b>	<b>95,4</b>
<b>143</b>	<b>Naknade, kazne i globe</b>	<b>414.418,1</b>	<b>392.381,1</b>	<b>94,7</b>
<b>144</b>	<b>Neobvezni prijenosi osim potpora</b>	<b>26.859,9</b>	<b>23.219,5</b>	<b>86,4</b>
<b>145</b>	<b>Razni i neprepoznati prihodi</b>	<b>413.220,0</b>	<b>385.912,9</b>	<b>93,4</b>

Izvor: Ministarstvo financija

Pogledamo li trend udjela ukupnih prihoda u BDP-u od 2002. do 2006. godine, vidimo da vrlo blago oscilira. Naime, u 2002. godini prihodi državnog proračuna u BDP-u sudjelovali su sa 38,4 posto, a do 2005. godine taj se udio lagano smanjivao, da bi u 2005. iznosio 37,0 posto. Međutim, u 2006. godini bilježimo ponovni skok udjela prihoda državnog proračuna u BDP-u, i to za cijeli postotni bod, odnosno na 38,0 posto. U usporedbi s prethodnih nekoliko godina, u 2006. malo je porastao udio poreznih prihoda u BDP-u. Naime, u 2003. godini udio poreznih prihoda u bruto domaćem proizvodu iznosio je 22,8 posto, do 2005. godine kontinuirano se smanjivao, a u 2006. ponovno je porastao i iznosio 23,3 posto. Prihodi od socijalnih doprinosa imaju gotovo konstantni udio u BDP-u u promatranom razdoblju. Ostali prihodi, pogotovo prihodi od imovine, ovise o specifičnostima pojedinih godina tako da usporedbe njihova ostvarenja u BDP-u nisu reprezentativne.

**Grafikon 2.1. Struktura prihoda državnog proračuna**



Izvor: Ministarstvo financija

### 2.1.2.1. Porezni prihodi

Kako je već spomenuto, najveći udio u ukupnim приходima imaju porezni prihodi. Porezni prihodi su u 2006. godini ostvareni u iznosu od 58,469 milijardi kuna, što je 15,4 posto više nego u 2005. godini, dok im je udio u BDP-u porastao za 1,4 postotna boda. Ukupni porezni prihodi ostvareni su 1,1 posto više od plana za 2006. godinu. Tako dobro ostvarenje poreznih prihoda rezultat je ponajprije vrlo dobroga gospodarskog rasta, kao i mjera Porezne i Carinske uprave, te Financijske policije na području poboljšanja naplate poreza. Svi porezni prihodi ostvareni su u skladu s planom ili iznad plana, izuzevši prihode od poreza na promet, trošarina na pivo i trošarina na luksuzne proizvode.

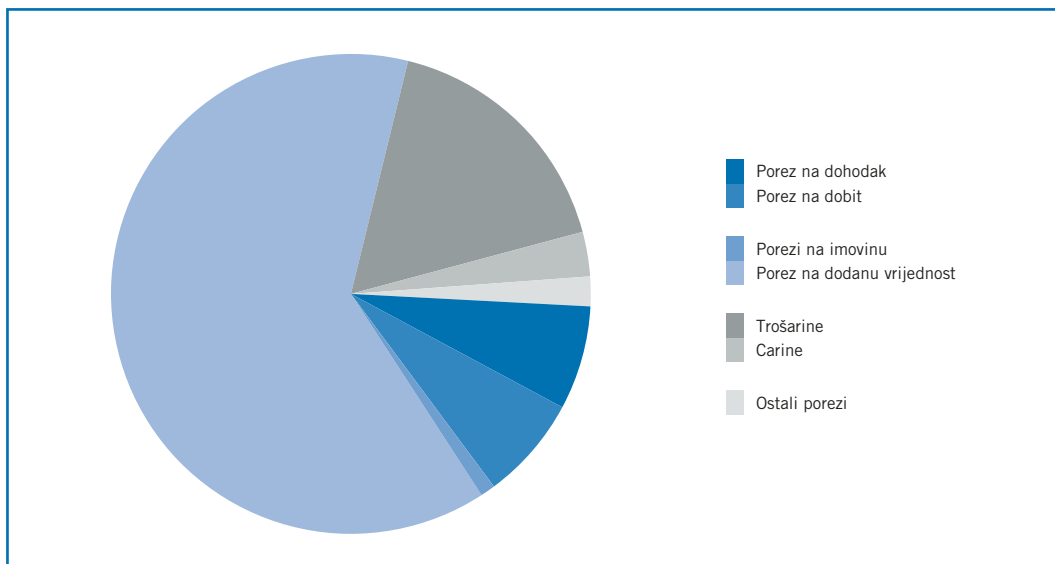
Glavne promjene unutar poreznog sustava u 2006. godini bile su izmjene i dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost donesene u svibnju 2006. godine. U srpnju 2005. donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, koji se počeo primjenjivati od 1. siječnja 2006. godine.

U skladu sa spomenutim izmjenama zakona o pojedinim porezima, mijenja se i njihovo fiskalno značenje. Struktura poreznih prihoda u 2006. godini pokazuje da je u usporedbi s 2005. godinom povećano fiskalno značenje poreza na dohodak, trošarina, te poreza na dobit. Fiskalno značenje prihoda od poreza na dodanu vrijednosti i prihoda od doprinosa ostalo je na istoj razini kao i prethodne godine, dok je značenje prihoda od carina nešto smanjeno.





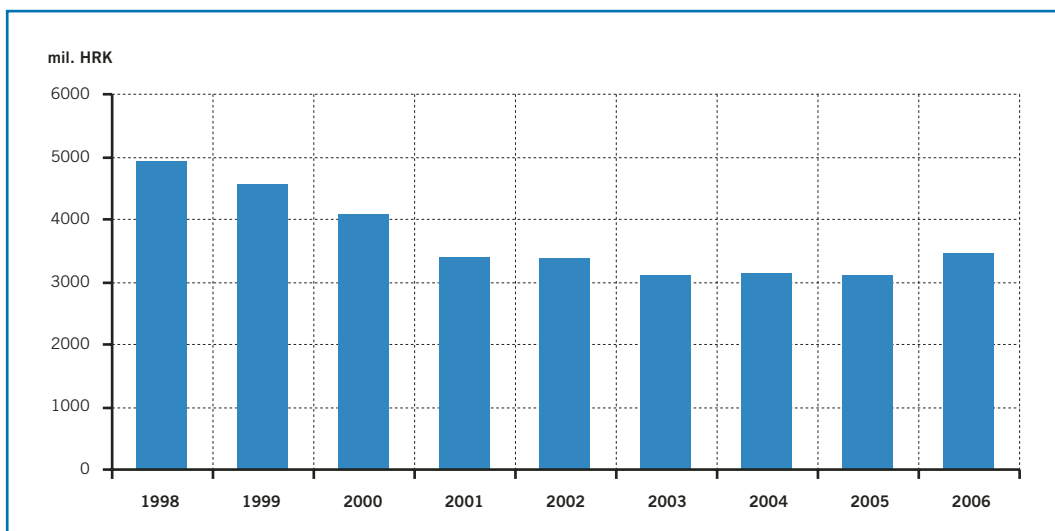
Grafikon 2.2. Struktura poreznih prihoda u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija

### Porez na dohodak

Grafikon 2.3. Godišnje kretanje prihoda od poreza na dohodak



Izvor: Ministarstvo financija

Prihodi od poreza na dohodak u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 3,460 milijardi kuna. Ovakvo ostvarenje bolje je od plana za 135,7 milijuna kuna, odnosno 4,1 posto. Međugodišnji rast prihoda od poreza na dohodak iznosi 11,4 posto, što je rezultat kumulativnog kretanja povećanja plaća i međugodišnjeg smanjenja nezaposlenosti. Najvećim dijelom porez na dohodak prikupljen je oporezivanjem dohotka od nesamostalnog rada te oporezivanjem samostalnih djelatnosti, a manjim dijelom oporezivanjem imovine i imovinskih prava te oporezivanjem kapitala.

Porez na dohodak u 2006. godini obračunavao se:

1. po stopi od 15 posto od porezne osnovice do visine dvostrukog osnovnog osobnog odbitka;
2. po stopi od 25 posto na razliku godišnje porezne osnovice između dvostrukog i peterostrukoga osnovnoga osobnog odbitka;
3. po stopi od 35 posto na iznos porezne osnovice koji prelazi iznos peterostrukoga osnovnoga osobnog odbitka;
4. po stopi od 45 posto na više iznose plaća.



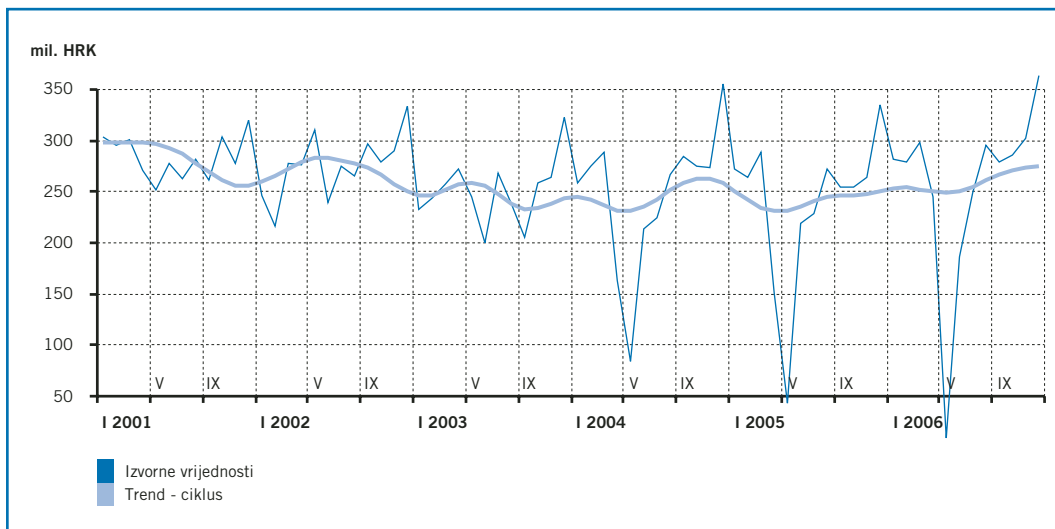
Osnovni osobni odbitak za 2006. godinu iznosio je 1.600,00 kuna. Prihodi od poreza na dohodak u 2006. godini dijeljeni su između središnjeg državnog proračuna i jedinica lokalne samouprave. Međutim, taj je proces sa stajališta prihoda opće države neutralan.

Kako bi se dobro prikupljanje prihoda od poreza na dohodak nastavilo i u idućoj godini potrebno je, uz povećanje gospodarske aktivnosti, poduzimati i mjere smanjenja porezne evazije kod poreza na dohodak.

Tijekom 2006. godine dopunjen je Pravilnik o porezu na dohodak (*Narodne novine*, broj 95/05). Pravilnikom o dopuni Pravilnika o porezu na dohodak (*Narodne novine*, broj 96/06) dopunjena je odredba kojom se neoporezivim primitkom smatra i stipendija studenata na sveučilištima u tuzemstvu do visine 4.000,00 kuna mjesečno uz propisane uvjete. Time se potiče stipendiranje vrhunskih studenata po znanju i ocjenama.

Uz navedeno, u 2006. godini donesen je i Pravilnik o paušalnom oporezivanju samostalnih djelatnosti (*Narodne novine*, broj 143/06) kojim je propisano koje se samostalne djelatnosti mogu paušalno oporezivati, način utvrđivanja i visina godišnjeg paušalnog dohotka, čin utvrđivanja, visina paušalnog poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak, te druge odredbe bitne za provedbu paušalnog oporezivanja.

**Grafikon 2.4. Kretanje poreza na dohodak u stalnim cijenama (prosjeak 2001. = 100)**



Izvor: Ministarstvo financija

## Porez na dobit

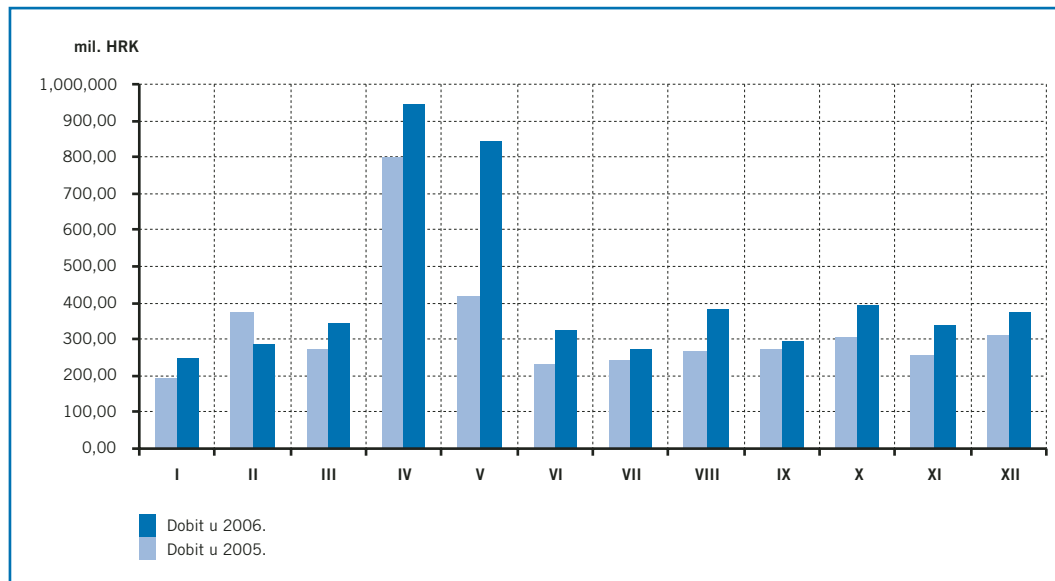
Prvotno planirani iznos poreza na dobit u 2006. godini iznosio je 4,008 milijardi kuna, što je 1,2 posto više od iznosa ostvarenog u 2005. godini. Rebalansom je ovaj iznos povećan na 4,593 milijardi kuna, jer je u prvih pet mjeseci 2006. godine međugodišnji rast prihoda od poreza na dobit iznosio 29,6 posto. Iako postoji izrazita sezonalnost pritjecanja prihoda po ovoj osnovi, koji se zbog dinamike naplate jače ostvaruju u prvom dijelu godine, ovo je vrlo visoko ostvarenje za prvih pet mjeseci, pa je rebalansom revidiran originalni plan za 2006. godinu i povećan za 585 milijuna kuna.

Prihod od poreza na dobit u 2006. godini ostvaren je u iznosu od 5,056 milijardi kuna, što čini rast od čak 28,0 posto u usporedbi s prethodnom godinom. Prihod od poreza na dobit ostvaren je iznad iznosa planiranog rebalansom, i to za 10,1 posto, odnosno za 463,1 milijun kuna. Tako dobrom rastu prihoda od poreza na dobit pridonijeli su visok rast industrijske proizvodnje i poslovanja u 2005. godini.

Na *grafikonu 2.5.* jasno je vidljivo kako je tijekom cijele 2006. godine, izuzevši veljaču, prihod od poreza na dobit bio iznad ostvarenja u 2005. godini. Povećanje je posebno izraženo u travnju i svibnju kada je prikupljen porez po osnovi godišnjih prijava.



Grafikon 2.5. Kretanje prihoda od poreza na dobit po mjesecima u 2005. i 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2006. godine došlo je i do zakonskih izmjena u Zakonu o porezu na dobit. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit (*Narodne novine*, broj 57/06) brisane su iz Zakona o porezu na dobit:

- odredbe koje su propisivale oslobođenja za porezne obveznike koji su registrirani i obavljaju isključivo istraživačko-razvojnu djelatnost;
- odredbe koje su propisivale olakšice odnosno umanjena obveze poreza na dobit poreznih obveznika vezano uz poticaje ulaganja;
- odredba koja je propisivala poticaje poreznim obveznicima osnovanim u svrhu profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom;
- odredbe koje su propisivale umanjena porezne osnovice za troškove nastale za istraživanja i razvoj te za svotu plaća i doprinosa na plaću novih zaposlenika za razdoblje za koje se utvrđuje porez, a koja je isplaćena do dana podnošenja porezne prijave.

Spomenutim zakonom izmijenjena je i odredba koja se odnosila na umanjene porezne osnovice za svotu troškova nastalih za školovanje i stručno usavršavanje zaposlenika. Navedene olakšice i oslobođenja u pravilu su propisani drugim propisima, primjerice Zakonom o poticanju ulaganja.

### Porez na imovinu

Prihodi od poreza na imovinu u 2006. godini planirani su u iznosu 431,8 milijuna kuna, što je u usporedbi s ostvarenjem 2005. godine više 15,0 posto. Prvotnim planom bilo je planirano 399 milijuna kuna prihoda od poreza na imovinu, dok je rebalansom taj iznos povećan, zato što je u prvih pet mjeseci 2006. godine ostvareno 22,2 posto više prihoda po ovoj osnovi negoli u istom razdoblju 2005. godine.

Porezom na imovinu u 2006. godini prikupljeno je 482,3 milijuna kuna prihoda proračuna, što je 28,5 posto više negoli je ostvareno u 2005. godini, te 12,5 milijuna kuna iznad planiranog iznosa. Ovako dobar rast rezultat je povećanja potražnje na tržištu nekretnina. Proteklih nekoliko godina u porastu je trgovina nekretninama, kao i cijene nekretnina, što je razlog dobrom prikupljanju prihoda po osnovi ovog poreza. Slična situacija očekuje se i u idućim godinama.

## Porez na dodanu vrijednost

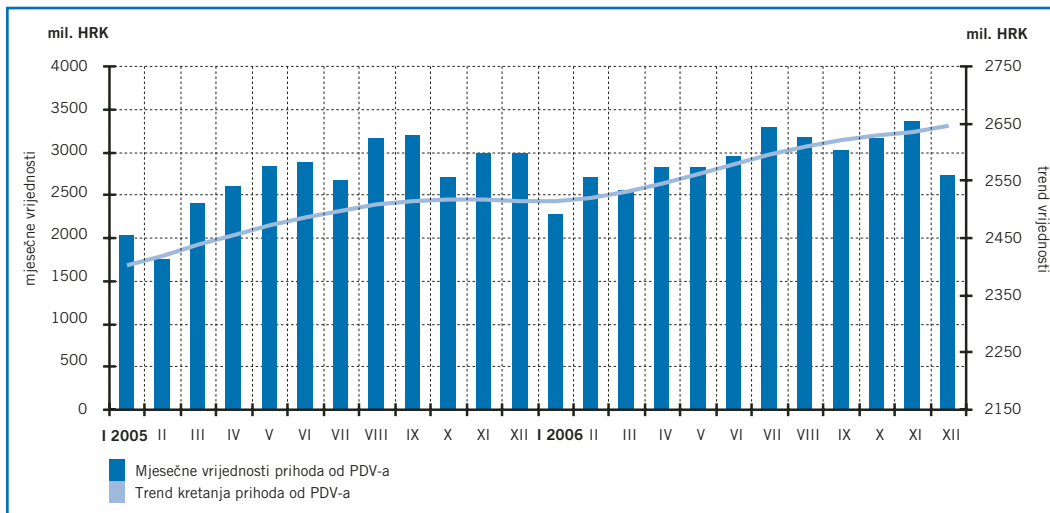
Porez na dodanu vrijednost najznačajniji je prihod državnog proračuna, koji u strukturi ukupnih poreznih prihoda sudjeluje s čak 59,7 posto, što govori o vrlo velikom značenju tog poreza za državni proračun.

U 2006. godini porez na dodanu vrijednost ostvaren je u iznosu 34,932 milijardi kuna, a takvo ostvarenje čini međugodišnji rast od čak 8,4 posto. U usporedbi s planiranim iznosom, više je ostvaren za 101,5 milijuna kuna, odnosno 0,3 posto.

U usporedbi s 2005. godinom, u 2006. prihodi od PDV-a veći su za 2,688 milijardi kuna. Takvi rezultati u kretanju prihoda od poreza na dodanu vrijednost postignuti su ponajprije zbog izvanredne turističke sezone i jake gospodarske aktivnosti tijekom cijele godine. Porez na dodanu vrijednost tijekom cijele godine bilježio je vrlo dobre rezultate, a najveći iznosi tog poreza prikupljeni su u srpnju i kolovozu, te u listopadu i studenome. Ovakvoj dinamici ostvarenja mjesečnih prihoda od PDV-a pridonijela je u prvom redu jača gospodarska aktivnost tijekom druge polovice godine, izvrsna turistička sezona, ali i prihodi od onih poreznih obveznika koji svoju obvezu prema ovom porezu podmiruju tromjesečno (oni čije isporuke dobara i usluga godišnje prelaze 85 000 kuna).

U strukturi poreza na dodanu vrijednost najveće značenje ima porez na dodanu vrijednost naplaćen pri uvozu, koji u 2006. godini čini čak 70,1 posto ukupnih prihoda od PDV-a. PDV naplaćen pri uvozu u 2006. bio je veći nego u 2005. godini za 14,3 posto.

**Grafikon 2.6. Mjesečno kretanje prihoda od poreza na dodanu vrijednost**



Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2006. godine provodio se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (*Narodne novine*, broj 90/05). Radi usklađivanja Pravilnika s izmijenjenim odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost donesen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost (*Narodne novine*, br.153/05), te novi obrasci za porezne evidencije (obrazac U-RA, I-RA) i prijavu poreza na dodanu vrijednost (PDV), te konačnu prijavu poreza (PDV-K).

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, te Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika porezu na dodanu vrijednost odnose se na ukidanje nulte stope poreza na dodanu vrijednost na usluge organiziranog boravka koje se plaćaju doznakama iz inozemstva i uvođenje snižene porezne stope od 10 posto na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansionom ili punim pansionom u svim komercijalnim ugostiteljskim objektima, te agencijske usluge provizije za te usluge. Zakon i Pravilnik počeli su se primjenjivati od 1. siječnja 2006. godine. Ovo je svojevrsna prekretnica u javnim financijama, budući da je prvi put u primjeni diferencirana porezna stopa poreza na dodanu vrijednost.

Tijekom 2006. godine učinjene su pripreme za izmjenu Zakona o porezu na dodanu vrijednost u dijelu povrata poreza na dodanu vrijednost inozemnim poduzetnicima, ukidanja nulte stope i oslobođenja bez prava na odbitak pretporeza, u svrhu usklađivanja Zakona o porezu na dodanu vrijednost s Direktivom 2006/112/EZ-a.



## Prihodi od trošarina

Ukupni prihodi od trošarina u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 11,565 milijardi kuna, što je u usporedbi s 2005. godinom povećanje od 41,4 posto. Ako bi međugodišnje povećanje ovih prihoda gledali bez učinka uključivanja naknada za ceste u državni proračun, tada međugodišnji rast iznosi 6,0 posto. U usporedbi s iznosom planiranim rebalansom, trošarine su u 2006. ostvarene 24,9 milijuna, odnosno 0,2 posto iznad planiranog iznosa. U strukturi ukupnih trošarina, jedino su trošarine na pivo i trošarine na luksuzne proizvode ostvarene ispod planiranog iznosa, dok su druge trošarine ostvarene u skladu s planom ili nešto iznad plana. Planirani iznos najviše su premašile trošarine na duhanske preradevine i trošarine na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove. Ta dva trošarinska prihoda svojim su visokim rastom ujedno najviše pridonijela dobrom ukupnom ostvarenju trošarina. Za proračun najvažnije, trošarine na naftu i naftne derivate zabilježile su međugodišnji rast od 89,3 posto (odnosno 2,4 posto ne promatramo li učinak uključivanja naknada za ceste u proračun) i ostvarene su približno planiranom iznosu.

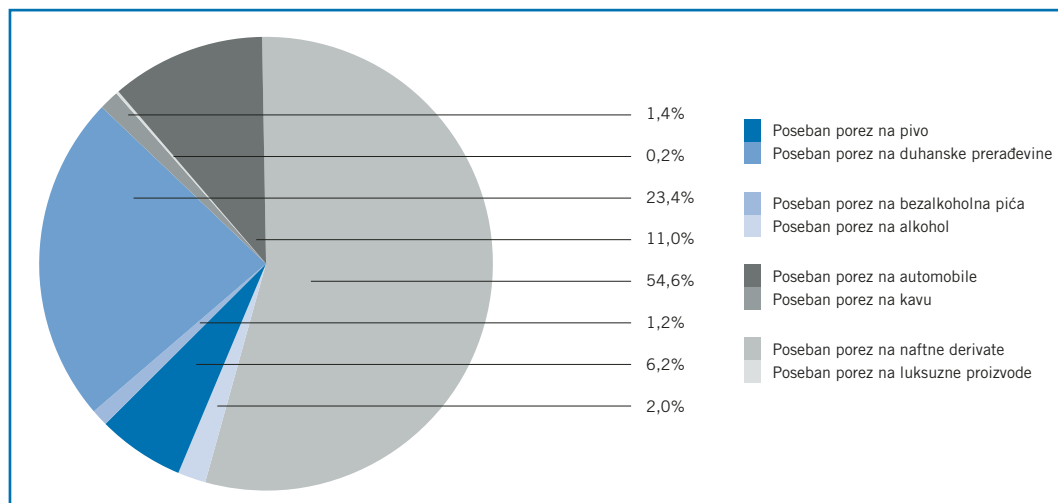
Tablica 2.2. Kretanje prihoda od posebnih poreza

tis. HRK	Ostvarenje 2005.	Rebalans 2006.	Ostvarenje 2006.	Indeks 2006./2005.	Indeks 2006./Reb.06.
<b>Trošarine</b>	<b>8.177.659,1</b>	<b>8.579.801,1</b>	<b>11.564.709,0</b>	<b>141,4</b>	<b>134,8</b>
- Poseban porez na automobile	1.080.925,8	1.240.643,7	1.270.422,2	117,5	102,4
- Poseban porez na naftne derivate	3.337.501,2	6.372.375,3	6.316.440,0	189,3	99,1
- Poseban porez na alkohol	228.385,9	221.425,4	230.178,2	100,8	104,0
- Poseban porez na pivo	702.386,1	728.517,8	716.167,1	102,0	98,3
- Poseban porez na bezalkoholna pića	141.904,5	139.464,0	140.403,6	98,9	100,7
- Poseban porez na duhanske preradevine	2.518.801,3	2.658.036,0	2.710.348,4	107,6	102,0
- Poseban porez na kavu	145.334,4	154.676,0	156.665,5	107,8	101,3
- Poseban porez na luksuzne proizvode	22.419,9	24.662,9	24.083,9	107,4	97,7

Izvor: Ministarstvo financija

U usporedbi s 2005. godinom, uz trošarine na naftu, koje bilježe visok rast zbog tehničke promjene, najveći su rast zabilježile trošarine na automobile (17,5 posto), trošarine na kavu (7,8 posto), trošarine na duhanske preradevine (7,6 posto), te trošarine na luksuzne proizvode (7,4 posto). Udio trošarina u ukupnim poreznim prihodima povećava se s 9,6 posto u 2005. na 12,1 posto u 2006. godini. U strukturi ukupnih trošarina najveće značenje imaju trošarine na naftne derivate (54,6 posto ukupnih trošarina) i trošarine na duhanske preradevine (23,4 posto ukupnih trošarina). Ti su porezi jednostavni za ubiranje i povećavaju progresivnost poreznog sustava, pa je stoga nužno i u idućim godinama održavati njihovo veliko značenje za državni proračun.

Grafikon 2.7. Struktura posebnih poreza u 2006. godini

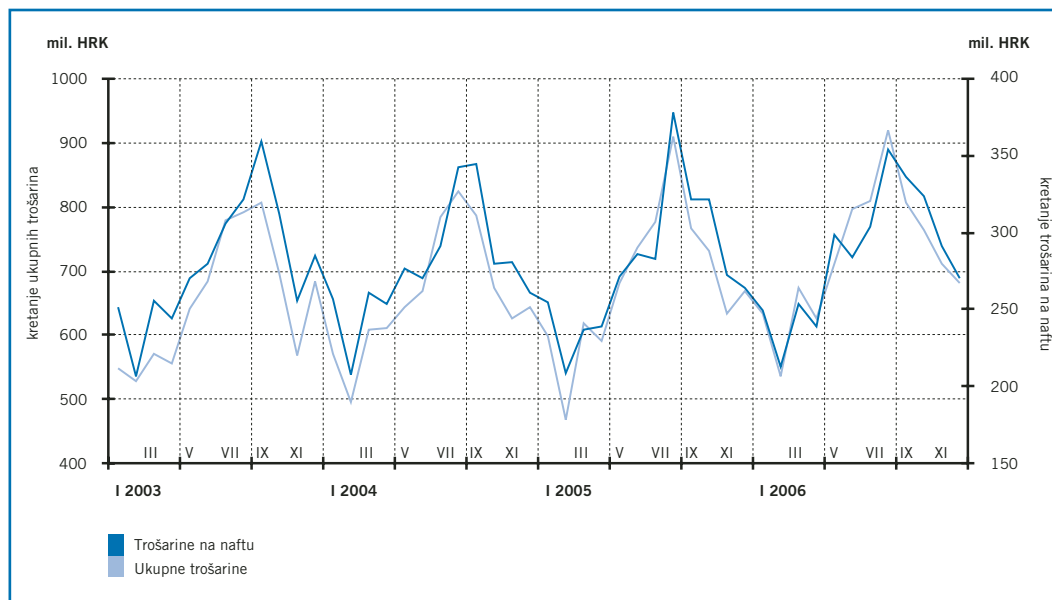


Izvor: Ministarstvo financija

Kako je već spomenuto, posebni porezi na naftne derivate imaju najznačajniju ulogu u ukupnim trošarinama. Rebalansom proračuna u 2006. godini smanjeni su očekivani prihodi od trošarina na naftne derivate u usporedbi s originalnim planom za 2006. godinu, ponajprije zbog slabijeg ostvarenja po osnovi ovih prihoda u prvoj polovici 2006.

Posebnim porezima na naftne derivate u 2006. godini prikupljeno je 6,316 milijardi kuna prihoda, što je 54,6 posto ukupnih prihoda od posebnih poreza. Udio trošarina na naftu i naftne derivate u usporedbi s prethodnim godinama uvelike se povećao. Glavni uzrok tomu je tehničke prirode. Naime, uključivanje naknada za ceste, koje su prije bile izravan prihod Hrvatskih autocesta i Hrvatskih cesta, u državni proračun, dovelo je do velikog povećanja prihoda od trošarina na naftu i naftne derivate. Ako bismo promatrali ostvarenje trošarina na naftu bez učinka uključivanja naknada za ceste, vidljivo je da ti prihodi u 2006. godini iznose 3,417 milijardi kuna i bilježe rast od 2,4 posto u usporedbi s 2005. godinom, a ostvareni su u skladu s planiranim iznosom. Međugodišnji rast od 2,4 posto manji je od realno mogućeg s obzirom na jaku turističku sezonu, te povećanje prodaje automobila. Sve to upućuje na postojanje sive ekonomije na području naftnih derivata, a njezinim suzbijanjem mogli bi se znatnije povećati porezni prihodi proračuna od posebnih poreza.

**Grafikon 2.8. Mjesečno kretanje prihoda od ukupnih trošarina i prihoda od trošarina na naftu**



Izvor: Ministarstvo financija

Potrebno je spomenuti kako je znatna i promjena u isporučenim količinama naftnih derivata u 2006. godini u usporedbi s prijašnjim godinama. Naime, MB-98 u 2006. godini postupno nestaje iz uporabe, a zamjenjuje ga bezolovni motorni benzin. Isporučene količine BMB-a u 2006. u usporedbi s 2005. godinom bilježe povećanje od 4,6 posto, dok su isporučene količine dizelskoga goriva veće 10,5 posto. U isto vrijeme isporučene količine plavog dizela porasle su čak 12,5 posto, na međugodišnjoj razini.

Kako međutim prodaja automobila i dalje raste, iz ovih podataka moguće je zaključiti kako potrošači kupuju sve više automobila na dizelsko gorivo koje je jeftinije, a i manja je potrošnja po istoj kilometraži. S druge strane, na ta je goriva niža trošarina, pa se takav učinak ogleda i u padu prihoda državnog proračuna od trošarina na naftu. No taj je trend prisutan već dulje vrijeme u kojem se izmijenio najveći dio vozila, a time i goriva koje ta vozila troše, pa je realno očekivati veći rast prihoda od trošarina na naftu. Budući da se to ne događa, možemo zaključiti kako ipak postoji siva ekonomija na ovom području i time dio prihoda koji bi trebali pripasti državnom proračunu zaobilazi proračun.





Tablica 2.3. Isporučene količine naftnih derivata u 2005. i 2006. godini

litre	BMB			DIZEL			EURODIZEL (PLAVI)		
	2005.	2006.	Indeks 06./05.	2005.	2006.	Indeks 06./05.	2005.	2006.	Indeks 06./05.
siječanj	59.188.465	64.273.226	108,6	82.911.761	88.201.819	106,4	8.968.383	7.677.075	85,6
veljača	54.513.167	59.100.354	108,4	84.357.342	91.924.194	109,0	4.827.708	7.008.786	145,2
ožujak	67.987.405	69.160.647	101,7	103.066.535	113.439.267	110,1	10.157.990	12.156.394	119,7
travanj	69.457.419	71.814.590	103,4	111.689.898	114.896.439	102,9	15.699.138	17.428.078	111,0
svibanj	76.849.958	75.400.837	98,1	121.150.927	129.340.873	106,8	14.757.652	16.047.597	108,7
lipanj	82.111.079	84.023.521	102,3	126.117.395	135.832.952	107,7	14.346.981	15.935.636	111,1
srpanj	95.448.111	98.650.535	103,4	134.135.456	151.914.109	113,3	15.420.401	19.722.329	127,9
kolovoz	103.401.460	105.347.867	101,9	138.399.465	151.861.871	109,7	13.832.389	16.945.789	122,5
rujan	76.821.944	82.109.775	106,9	123.913.745	137.014.006	110,6	18.720.435	20.235.483	108,1
listopad	72.257.751	78.706.711	108,9	119.823.856	139.836.627	116,7	21.856.722	26.682.821	122,1
studeni	66.353.861	68.825.044	103,7	108.355.449	125.413.272	115,7	18.665.187	18.253.148	97,8
prosinac	66.683.829	74.915.150	112,3	101.431.752	117.435.700	115,8	10.321.806	10.490.771	101,6
UKUPNO	891.074.449	932.328.257	104,6	1.355.353.581	1.497.111.128	110,5	167.574.792	188.583.907	112,5

Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava

Trošarine na duhanske proizvode u strukturi ukupnih prihoda od posebnih poreza u 2006. godini sudjeluju s 23,4 posto i čine drugi najvažniji posebni porez. U 2006. godini bilježi se pad udjela trošarina na duhanske proizvode u ukupnim trošarinama, i to ponajprije zbog uključivanja naknada za ceste u iznos trošarina na naftne derivate, dok bez tog učinka prihodi od trošarina na duhanske preradevine bilježe lagani rast udjela. Trošarine na duhanske proizvode u 2006. godini ostvarene su u iznosu od 2,710 milijardi kuna i na međugodišnjoj razini bilježe povećanje od 7,6 posto. U usporedbi s rebalansom planiranim iznosom ostvarene su za 52,3 milijuna kuna, odnosno 2,0 posto više od plana, što je poboljšanje u usporedbi s proteklih nekoliko godina. Od kolovoza 2005. u primjeni su nove markice na cigarete, a uz to provodi se i pojačan nadzor Carinske uprave u proizvodnji i trgovini cigaretama. Iz toga možemo zaključiti kako kumulativni učinak ovih mjera daje pozitivne rezultate u suzbijanju crnog tržišta cigaretama. Štete koje za državni proračun nastaju djelovanjem crnog tržišta cigareta vrlo su velike, što zahtijeva napore i koordinaciju raznih državnih tijela za njegovo uspješno suzbijanje.

Trgovina na malo duhanskim proizvodima u 2006. godini porasla je 5,3 posto u usporedbi s 2005. Izvoz duhanskih preradevina smanjio se 12,3 posto, dok se uvoz istodobno povećao čak 30,4 posto. Ti pokazatelji potvrda su djelotvornosti mjera u nadzoru granica kojima se nastoji spriječiti nelegalan uvoz cigareta u Hrvatsku.

Zanimljivo je pogledati i kretanje proizvodnje duhanskih preradevina. Naime, dio namijenjen za izvoz u 2006. godini povećan je 0,8 posto, dok se proizvodnja za domaće tržište smanjila 3,1 posto na međugodišnjoj razini.



Tablica 2.4. Proizvedene količine cigareta za domaće tržište i za izvoz, te uvoz stranih cigareta u paketima, za 2005. i 2006. godinu

paketi	Proizvodnja za domaće tržište		Proizvodnja za izvoz		Ukupna proizvodnja		Uvoz cigareta					
	2005.	2006.	Indeks 06./05.	2005.	2006.	Indeks 06./05.	2005.	2006.	Indeks 06./05.			
siječanj	22.810.137	27.402.625	120,1	14.876.720	21.675.250	145,7	37.686.857	49.077.875	130,2	22.000	3.262.500	14.829,5
veljača	26.838.377	25.791.998	96,1	31.222.143	26.357.756	84,4	58.060.520	52.149.754	89,8	22.500	3.195.200	14.200,9
ožujak	27.825.423	30.008.588	107,8	29.592.361	35.078.500	118,5	57.417.784	65.087.088	113,4	318.000	2.958.400	930,3
travanj	29.543.891	21.222.763	71,8	25.848.649	22.606.000	87,5	55.392.540	43.828.763	79,1	150.500	3.180.000	2.113,0
svibanj	32.122.422	33.187.792	103,3	27.159.903	31.096.750	114,5	59.282.325	64.284.542	108,4	149.500	3.776.500	2.526,1
lipanj	35.331.496	31.501.825	89,2	37.910.978	27.471.750	72,5	73.242.474	58.973.575	80,5	342.500	5.785.000	1.689,1
srpanj	39.026.852	35.244.182	90,3	40.508.989	32.145.150	79,4	79.535.841	67.389.332	84,7	414.750	6.476.500	1.561,5
kolovoz	35.754.062	33.700.308	94,3	39.347.065	37.783.613	96,0	75.101.127	71.483.921	95,2	536.250	6.700.500	1.249,5
rujan	32.821.608	26.632.575	81,1	31.910.446	31.161.087	97,7	64.732.054	57.793.662	89,3	128.000	3.206.750	2.505,3
listopad	27.319.821	29.351.455	107,4	26.103.223	24.738.769	94,8	53.423.044	54.090.224	101,2	165.250	4.518.350	2.734,3
studeni	30.566.931	28.701.722	93,9	26.357.949	38.642.750	146,6	56.924.880	67.344.472	118,3	1.727.500	4.623.000	267,6
prosinac	25.855.082	31.700.198	122,6	31.007.965	35.820.000	115,5	56.863.047	67.520.198	118,7	2.982.300	4.809.600	161,3
UKUPNO	365.816.102	354.446.031	96,9	361.846.391	364.577.375	100,8	727.662.493	719.023.406	98,8	6.959.050	52.492.300	754,3

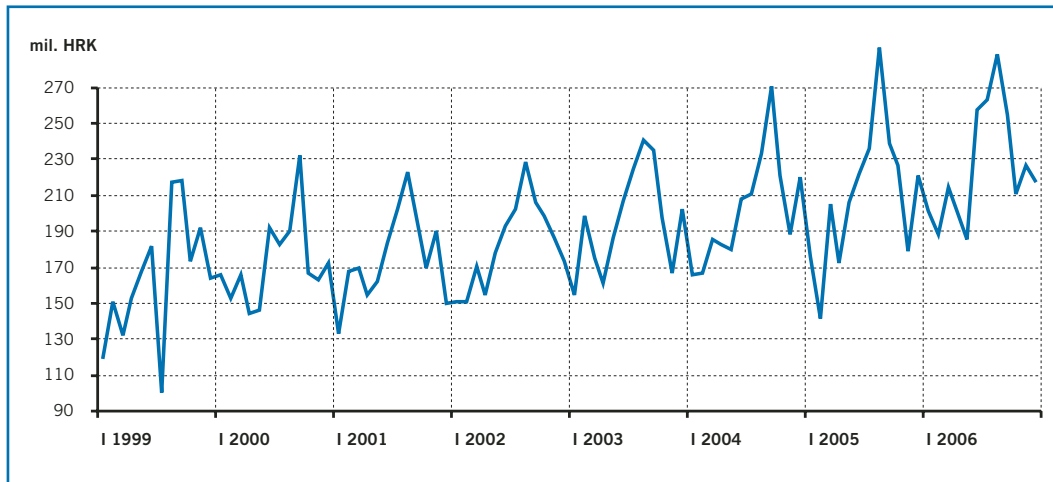
Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava





Iz prethodne tablice vidljivo je kako je u 2006. godini uvelike povećan uvoz stranih cigareta, pa je dosegao čak sedam puta veći iznos negoli godinu dana prije. U isto vrijeme ukupna proizvodnja cigareta smanjena je 1,2 posto, a cjelokupno smanjenje odnosi se na proizvodnju za domaće tržište.

**Grafikon 2.9. Mjesečno kretanje prihoda od trošarina na duhanske proizvode**



Izvor: Ministarstvo financija

Treće po važnosti su trošarina na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove. Stalan je rastući trend udjela ovih trošarina u ukupnim trošarinama. Tako se, isključimo li učinak ulaznja naknada za ceste u državni proračun, u 2006. godini bilježi povećanje udjela prihoda od trošarina na automobile za 1,4 postotna boda. Prihodi od trošarina na automobile u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 1,270 milijardi kuna i bilježe vrlo visok međugodišnji rast od 17,5 posto. Tako visok rast rezultat je povećane prodaje automobila u Hrvatskoj. Prihodi od trošarina na automobile u 2006. godini premašili su rebalansom planirani iznos za oko 30 milijuna kuna, odnosno 2,4 posto.

Svim ostalim trošarinama u 2006. je godini prikupljeno 1,267 milijardi kuna. Udio trošarina na bezalkoholna pića i trošarina na luksuzne proizvode u ukupnim trošarinama kreće se oko 1,2 posto, odnosno 0,2 posto. Prihodi od trošarina na bezalkoholna pića na međugodišnjoj razini bilježe pad od oko 2,0 posto, a ostvareni su u iznosu od 140,4 milijuna kuna. Takvo ostvarenje na razini je planiranog iznosa. Trošarine na luksuzne proizvode ostvarene su u iznosu od 24,1 milijun kuna i bilježe međugodišnji rast od 7,4 posto, a ostvarene su nešto ispod planiranog iznosa.

Trošarine na kavu ostvarene su u iznosu od 156,7 milijuna kuna i u usporedbi s 2005. godinom bilježe povećanje od 7,8 posto. Ovi su prihodi ostvareni iznad rebalansom planiranog iznosa, i to oko 2 milijuna kuna, odnosno oko 1,3 posto. Potrebno je spomenuti kako podaci o prodanoj količini kave pokazuju pad prodane količine nepržene kave od čak 40,6 posto. S druge pak strane, prodane količine pržene kave bilježe međugodišnji rast od čak 57,1 posto. Iz svega iznesenog možemo zaključiti kako je povećanje prihoda od trošarina na kavu ponajprije generirano vrlo velikim povećanjem prodanih količina pržene kave.

U 2006. godini prihodi od trošarina na pivo bilježe međugodišnji rast od 2,0 posto i iznose 716,2 milijuna kuna. Takvo ostvarenje manje je od rebalansom planiranog iznosa za 12,4 milijuna kuna. Udio trošarina na pivo u ukupnim prihodima od trošarina iznosi 6,2 posto.

Isporučene količine piva u 2006. godini veće su 2,1 posto u usporedbi s istim razdobljem prošle godine, a najveći međugodišnji porast isporučene količine piva na mjesečnoj razini ostvaren je u srpnju i listopadu.

**Tablica 2.5. Isporučene količine piva u 2004., 2005. i 2006. godini u hektolitrima**

hektolitri	2004.	2005.	2006.	2006./2005.
siječanj	147.935,2	129.761,0	121.385,7	93,5
veljača	189.988,3	168.187,5	174.719,2	103,9
ožujak	234.540,3	238.590,5	225.267,9	94,4
travanj	320.587,7	303.315,4	321.307,5	105,9
svibanj	327.862,6	365.685,1	352.275,1	96,3
lipanj	459.109,0	477.168,7	464.521,1	97,3
srpanj	465.933,0	421.760,8	475.290,0	112,7
kolovoz	426.969,7	452.526,0	457.614,1	101,1
rujan	293.483,1	297.559,8	295.660,1	99,4
listopad	241.893,3	254.873,4	282.141,9	110,7
studeni	204.335,3	221.673,7	224.902,4	101,5
prosinac	251.126,1	279.687,4	289.841,2	103,6
UKUPNO	3.563.763,7	3.610.789,1	3.684.926,0	102,1

Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava

Trošarine na alkohol u 2006. godini ostvarene su u iznosu od 230,2 milijuna kuna i na približno su istoj razini kao i prethodne godine, odnosno 0,8 posto više. Rebalansom je planiran iznos od približno 221,4 milijuna kuna, čime je ostvarenje malo premašilo planirani iznos.

Zanimljivo je napomenuti kako u 2006. godini isporučene količine alkoholnih pića rastu 8,1 posto, dok u isto vrijeme isporučene količine alkohola padaju čak 64,6 posto i upravo je taj pad rezultirao slabim međugodišnjim rastom prihoda po osnovi ovih trošarina. Razina ispučenih količina alkoholnih pića tijekom cijele je 2006. godine bila iznad razine iz 2005., izuzevši srpanj i prosinac. Najveći je rast ispučenih količina alkoholnih pića u svibnju i studenome.

**Tablica 2.6. Isporučene količine alkoholnih pića u 2004., 2005. i 2006. godini u hektolitrima**

hektolitri	2004.	2005.	2006.	2006./2005.
siječanj	240.223,5	209.746,1	220.604,9	105,2
veljača	240.900,2	222.352,3	241.137,1	108,4
ožujak	249.945,6	253.919,6	278.457,5	109,7
travanj	301.528,3	245.647,6	275.004,5	112,0
svibanj	312.800,0	320.314,9	371.232,8	115,9
lipanj	328.021,6	361.249,4	383.536,1	106,2
srpanj	378.067,7	392.448,3	391.970,0	99,9
kolovoz	358.541,3	396.887,6	422.064,3	106,3
rujan	284.656,7	308.153,4	350.748,1	113,8
listopad	252.797,7	273.332,7	295.843,4	108,2
studeni	266.250,1	303.058,0	364.676,2	120,3
prosinac	324.707,6	456.785,5	451.925,7	98,9
UKUPNO	3.538.440,4	3.743.895,4	4.047.200,6	108,1

Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava

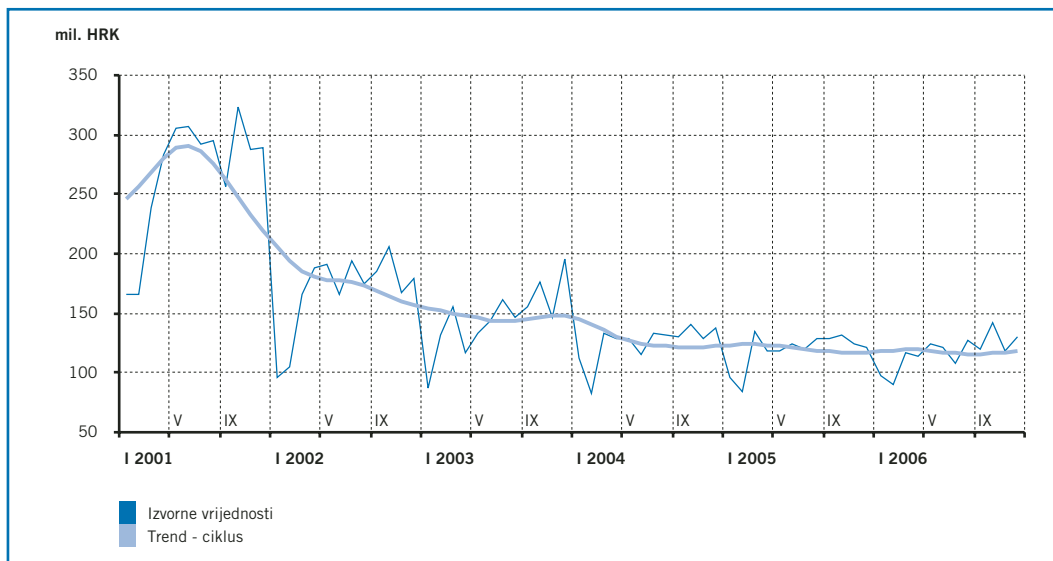
## Prihodi od carina

Tijekom 2006. godine porezom na međunarodnu trgovinu i transakcije prikupljeno je 1,588 milijardi kuna, čime je ostvaren međugodišnji rast od 1,6 posto. Prihodi od carina ostvareni su nešto iznad planiranog iznosa za 2006. godinu, odnosno za 26,1 milijun kuna više od prihoda planiranih rebalansom. Udio carinskih prihoda u ukupnim poreznim приходima u 2002. godini iznosi 4,8 posto, dok je u 2006. godini taj udio iznosio 2,7 posto, a sličan trend pada važnosti prihoda od carina za državni proračun može se očekivati i u idućim godinama.



U svrhu razvoja međunarodne suradnje, proteklih su godina vođeni i završeni pregovori s različitim zemljama u vezi sa sklapanjem ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja. Isto tako Hrvatska je sklopila brojne sporazume o slobodnoj trgovini, što je olakšalo uvoz i izvoz, ali i uzrok je smanjenja prihoda od carina. Tijekom 2006. godine nastavilo se s praksom jačanja međunarodne suradnje, pa je tako obavljen prvi krug pregovora o Ugovoru o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja s Armenijom, Omanom i Portugalom, dok su završeni pregovori s Kubom. Nadalje, izrađeni su nacrti prijedloga Zakona za potvrđivanje ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja sa sljedećim državama: Izraelom, Tunisom, Katarom, Kubom, Njemačkom, Korejom, Islandom, Marokom, Egiptom i Španjolskom. Također, tijekom 2006. godine potpisan je Ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak i na imovinu između Republike Hrvatske i Države Izrael (26. rujna 2006. godine) i Ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja porezima na dohodak i na imovinu između Republike Hrvatske i Njemačke (6. veljače 2006. godine).

**Grafikon 2.10. Mjesečno kretanje prihoda od carina u stalnim cijenama (prosjeak 2001 = 100)**



Izvor: Ministarstvo financija

## Ostali porezni prihodi

Ostali porezni prihodi u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 336,5 milijuna kuna, što je u usporedbi s godinom prije smanjenje od 8,8 posto. Kategorija ostalih poreznih prihoda sastoji se od državnih upravnih pristojba i sudskih pristojba, koje su u 2006. godini naplaćene manje nego godinu prije. U 2006. godini prihodi od državnih upravnih pristojba ostvareni su u iznosu od 163,7 milijuna kuna, a prihodi od sudskih pristojba u iznosu od 172,7 milijuna kuna.

Za porezni sustav Republike Hrvatske u 2005. godini došlo je do još nekih bitnih izmjena poreznih zakona i propisa. Naime, 21. prosinca 2005. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama, prema kojem su povećane pristojbe iz područja unutarnjih poslova. Uredbom o izmjenama Tarife upravnih pristojbi Zakona o upravnim pristojbama od 28. prosinca 2005. godine izmijenjena je Tarifa carinskih pristojbi. Te su izmjene imale utjecaj na prikupljanje prihoda tijekom cijele 2006. godine.

### 2.1.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje

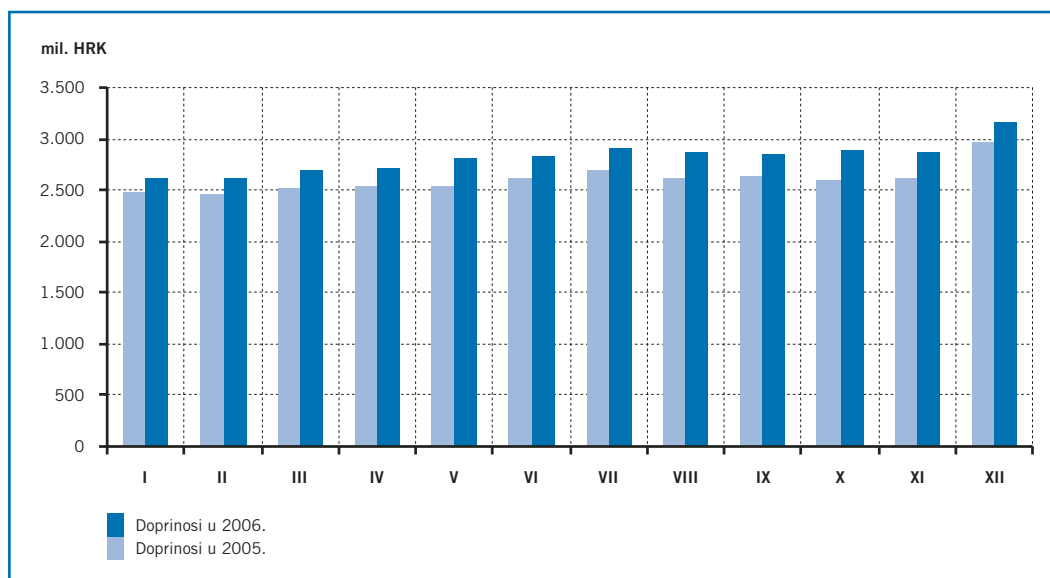
Ukupni prihodi od socijalnih doprinosa u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 33,877 milijardi kuna, što čini međugodišnji rast od 8,2 posto, čime su premašili planirani iznos za 380 milijuna kuna, odnosno 1,1 posto. Prihodi od doprinosa tijekom cijele 2006. godine pokazuju korelaciju s gospodarskom aktivnošću, pogotovo rastom zaposlenosti i bruto plaća.

Visok rast prihoda od socijalnih doprinosa započeo u svibnju 2006., kada ovi prihodi rastu 10,8 posto, nastavljen je sve do kraja godine, a rezultat je i prije spomenutog smanjenja nezaposlenosti i povećanja bruto plaća.

U strukturi socijalnih doprinosa najveći dio odnosi se na doprinose poslodavaca (53,3 posto) koji su u 2006. godini zabilježili porast od 8,1 posto, a ostvareni su približno na razini planiranih rebalansom, odnosno 0,8 posto više. Doprinosi poslodavaca u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 18,051 milijardu kuna. U strukturi doprinosa poslodavaca najveći se dio odnosi na doprinose za zdravstveno osiguranje koji u 2006. godini čine više od 80 posto ukupnih doprinosa poslodavaca. Ostatak doprinosa poslodavaca odnosi se na mirovinsko osiguranje i doprinose za zapošljavanje. U isto vrijeme, doprinosi zaposlenika ostvarili su međugodišnji porast od 8,9 posto, a u strukturi ukupnih doprinosa sudjeluju s 44,5 posto. Ovi su doprinosi u 2006. godini ostvareni u iznosu od 15,084 milijarde kuna, a za razliku od doprinosa poslodavaca, doprinosi zaposlenika najvećim se dijelom (99,6 posto) odnose na doprinose za mirovinsko osiguranje, i samo vrlo malim dijelom na doprinose za obvezno zdravstveno osiguranje. Najmanji udio u ukupnim doprinosima od samo 2,2 posto imaju doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih. Ovi doprinosi u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 741,4 milijuna kuna i približno su na razini ostvarenja iz 2005. godine. Ti doprinosi sastoje od doprinosa za zdravstveno i mirovinsko osiguranje osoba koje samostalno obavljaju djelatnosti.

Potrebno je spomenuti kako se doprinosi za mirovinsko i zdravstveno osiguranje posljednjih godina kreću različitom dinamikom, što u prijašnjim godinama nije bilo izraženo. Uzrok je tomu što je doprinos za zdravstveno osiguranje konstantno u potpunosti prihod državnog proračuna, dok je doprinos za mirovinsko osiguranje djelomično prihod proračuna, a dijelom se odijeva u privatni sektor, dakle u drugi stup mirovinskog osiguranja. Uz to, postupno se smanjuje broj zaposlenih koji uplaćuju samo prvi stup mirovinskog osiguranja, a povećava se broj onih koji uplaćuju prvi i drugi. Stoga se i u budućnosti očekuju nešto niže stope rasta prihoda od doprinosa za mirovinsko osiguranje negoli od doprinosa za zdravstveno i za zapošljavanje.

**Grafikon 2.11. Kretanje prihoda od doprinosa u 2005. i 2006. godini po mjesecima**



Izvor: Ministarstvo financija

### 2.1.2.3. Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći za 2006. godinu bili su prvotno planirani u iznosu od 577,4 milijuna kuna, a rebalansom su smanjeni na 521,8 milijuna kuna. Međutim, ostvareni su na razini od 37,6 posto planirane vrijednosti, odnosno u iznosu od 196,0 milijuna kuna. Pomoći su najvećim dijelom (98,2 posto) ostvarene kao pomoći od međunarodnih organizacija. Prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija ponajprije se odnose na povlačenje sredstava iz pretprihvatljivih fondova Europske unije namijenjenih Hrvatskoj u svrhu realizacije određenih projekata. Pomoći od međunarodnih organizacija većim su dijelom ostvarene od tekućih pomoći na koje se odnosi 60,2 posto, dok je ostatak prikupljen od kapitalnih pomoći od međunarodnih organizacija. Ostatak ukupnih prihoda od pomoći odnosi se na pomoći od stranih vlada, te na pomoći unutar opće države.





#### 2.1.2.4. Prihodi od imovine

Ukupni prihodi od imovine (financijske i nefinancijske) rebalansom za 2006. godinu predviđeni su u iznosu od 1,466 milijardi kuna, a prikupljeni za 634 milijuna kuna manje. Razlog 43,2 posto manjem ostvarenju prihoda od imovine ponajprije možemo naći u neostvarivanju planiranih prihoda od dividendi i prihoda od sukcesije. Očekivani prihod po osnovi dividendi prema rebalansu za 2006. godinu iznosio je 421,9 milijuna kuna, dok je očekivani prihod od sukcesije iznosio 226,4 milijuna kuna.

Financijska imovina u 2006. godini planirana je u iznosu od 1,010 milijardi kuna, a ostvarena u iznosu 414,2 milijuna, što je mnogo manje od planirane vrijednosti. Prihodi od financijske imovine u 2006. godini ostvareni su od kamata, prihoda od dividendi, te prihoda od dobiti trgovačkih društava i banaka u vlasništvu države. Najveći udio u prihodima od financijske imovine u 2006. godini imaju prihodi od dobiti trgovačkih društava, banaka i ostalih financijskih institucija. Ti su prihodi u prvom redu prikupljeni od uplaćene dobiti HNB-a i FINA-e, a čine 69,6 posto ukupnih prihoda od financijske imovine i 34,6 posto ukupnih prihoda od imovine u 2006. godini. Prihodi od kamata u 2006. godini ostvareni su 5,4 posto više od plana, a iznose 108,2 milijuna kuna.

Prihodi od nefinancijske imovine, odnosno prihodi od zakupnina u 2006. godini planirani su u iznosu od 456,1 milijun kuna, a ostvareni su 8,3 posto manje od plana. Pojedinačno najznačajniji prihod unutar prihoda od zakupnina jesu prihodi od koncesija, koji u 2006. godini čine više od 70 posto ukupnih prihoda od zakupnina. Unutar naknada za koncesije najznačajnije su naknade za koncesije za frekvencije. Ukupne naknade za koncesije za frekvencije u 2006. godini iznose 229,7 milijuna kuna. Tijekom 2006. godine ostvareni su i prihodi od ostalih koncesija, primjerice prihodi od naknada za koncesiju na vodama i javnome vodnom dobru, mjesečna koncesijska naknada za igračnice, naknada za koncesiju na pomorskom dobru, naknada za koncesiju na javnim cestama, naknade za koncesije za carinske zone, te ostale koncesijske naknade. U strukturi prihoda od zakupnina prikupljeni su još i prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine te ostali prihodi od nefinancijske imovine.

Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 39,6 milijuna kuna, što je čak 30,6 posto više negoli u 2005. godini. Najveći udio u tom iznosu, od 45,8 posto, imaju prihodi od zakupa poljoprivrednoga zemljišta, a po osnovi zakupa i iznajmljivanja imovine ostvareni su još i prihodi od zakupa nekretnina, naknade za služnost na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu RH, naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH, te naknada za služnost u šumi u vlasništvu RH.

Ostali prihodi od nefinancijske imovine u 2006. godini prikupljeni su u iznosu od 76,4 milijuna kuna, a čine ih naknade za korištenje naftne luke i naftovoda, lovozakupnina, naknada za ribolov, prihod od uporabe kulturnih dobara, te revalorizirani iznos duga nekretnine. Od spomenutih prihoda u ovoj skupini, najznačajniji su prihodi od naknada za korištenje naftne luke i naftovoda, koji čine gotovo 85 posto ostalih prihoda od financijske imovine, a u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 64,3 milijuna kuna.

Tablica 2.7. Ostvarenje prihoda od imovine

tis. HRK	2005.	2006.	Indeks 2006./2005.
Prihodi od imovine	2.226.646,9	833.320,9	37,4
Kamate	62.784,1	108.231,3	172,4
Dividende	1.123.345,9	18.756,6	1,7
Povlačenje iz prihoda kvazikorporacija	192.515,7	288.113,3	149,7
Zakupnina (koncesije i slično)	848.001,2	418.219,7	49,3

Izvor: Ministarstvo financija





### **2.1.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga**

U 2006. godini prihodi od prodaje roba i usluga ostvareni su u iznosu od 1,209 milijardi kuna, čime bilježe veliko međugodišnje povećanje od čak 54,6 posto. Prihodi od prodaje roba i usluga ostvaruju se od administrativnih pristojbi i od slučajne prodaje na tržištu. Po osnovi prihoda od administrativnih pristojbi u 2006. godini ukupno je prikupljeno 821,7 milijuna kuna, što je više nego dvostruko više od godine prije. Za tako visok rast prihoda od administrativnih pristojbi najzaslužnija je naplata administrativnih pristojbi u zdravstvu, koje prethodnih godina nisu naplaćivane, a počele su se naplaćivati u listopadu 2005. godine. U strukturi prihoda od administrativnih pristojbi osim spomenutih pristojbi u zdravstvu, ostvaruju se još i razne javnobilježničke pristojbe, prihod od prodaje državnih biljega, naknade za izdavanje državnog jamstva, prihodi od spomeničke rente, naknade koje se plaćaju pri izdavanju dugoročnih vrijednosnih papira, pristojbe za izdane dozvole za prijelaz državne granice, pristojbe i naknada što ih plaćaju osobe u tranzitu, pristojbe u području prava industrijskog vlasništva, te razne ostale pristojbe.

Prihodi od slučajne prodaje roba u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 387,6 milijuna kuna, odnosno 25,6 posto više od plana i približno na razini prethodne godine. Najveći udio u njihovoj strukturi, čak 83,2 posto, imaju prihodi od obavljanja osnovnih poslova vlastite djelatnosti. Ti su prihodi u 2006. godini ostvareni u iznosu od 322,3 milijuna kuna, a najznačajnije iznose ostvarili su Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo financija. Ostali prihodi unutar prihoda od slučajne prodaje mnogo su manji, a ostvaruju se od prihoda od obavljanja ostalih poslova vlastite djelatnosti (65,3 milijuna kuna).

### **2.1.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa i raznih i neprepoznatih prihoda**

Planirani prihodi od naknada, kazni i globa u 2006. godini iznosili su 392,4 milijuna kuna, a ostvareni su približno planu, odnosno u iznosu od 391,6 milijuna kuna. U usporedbi s 2005. godinom prihodi od kazni ostvareni su 8,6 posto više. Najveći udio u ukupnim kaznama, s udjelom od čak 52,1 posto, imaju prometne kazne. Prometne kazne u 2006. godini iznose 203,9 milijuna kuna, što čini porast od 3,5 posto u usporedbi s 2005. godinom. Po veličini slijede carinske kazne, s udjelom u ukupnim kaznama od 9,5 posto i ostvarenjem od 37,1 milijun kuna, koje su na razini ostvarenja iz prethodne godine. Potrebno je još izdvojiti porezne kazne koje su u 2006. godini zabilježile visok međugodišnji rast od 16,3 posto i povećale svoj udio u ukupnim kaznama na 7,2 posto. Ostale kazne imaju manji udio u ukupnim kaznama, a ostvareni su prihodi od krivičnih kazni, kazni za devizne prekršaje, kazni za privredne prijestupe, te ostalih kazni (za različite prekršaje, koje pripadaju državi prema rješenjima, od naplaćenih troškova prisilne naplate, kazni za prekršaje iz područja zaštite od požara i sl.).

Neobvezni prijenosi osim potpora u 2006. godini planirani su u iznosu od 23,2 milijuna kuna, a ostvareni su na razini od samo 29,0 posto planiranog iznosa, odnosno 6,7 milijuna kuna. Ovi neobvezni prijenosi ostvareni su od tekućih i kapitalnih donacija od pravnih i fizičkih osoba izvan opće države, pri čemu se mnogo veći iznos odnosi na tekuće potpore (udio od 96,9 posto).

Razni i neprepoznati prihodi u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 253,3 milijuna kuna i bilježe međugodišnje smanjenje od 3,0 posto. Po osnovi raznih i neprepoznatih prihoda u 2006. ostvareni su prihodi od premija na osiguranje od požara, prihodi na temelju refundacija rashoda prethodnih godina, prihodi od pozitivnih tečajnih razlika, te ostali nespomenuti prihodi. U usporedbi s prethodnom godinom pad su zabilježile dvije najznačajnije stavke raznih i neprepoznatih prihoda, a to su ostali nespomenuti prihodi i prihodi na temelju refundacija rashoda prethodnih godina.



## 2.2. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2006. GODINI

### 2.2.1. Plan rashoda državnog proračuna

Hrvatski je sabor na sjednici 29. studenoga 2005. godine donio Državni proračun Republike Hrvatske za 2006. godinu. Ukupni su rashodi poslovanja za 2006. godinu utvrđeni u iznosu 95,369 milijardi kuna te su kao takvi činili povećanje od 8,5 posto u usporedbi s izvršenjem 2005. godine. Tijekom prve polovice 2006. godine prihodi državnog proračuna na temelju su jače ekonomske aktivnosti i na temelju mjera usmjerenih na bolje prikupljanje prihoda državnog proračuna, prikupljeni znatno bolje od predviđenog plana. Veća očekivana razina prihoda omogućila je izvršenje više razine rashoda u skladu s potrebama, dok je dio viška prihoda bilo moguće iskoristiti za još jaču fiskalnu konsolidaciju odnosno veće planirano smanjenje fiskalnog deficita u usporedbi s originalnim planom. S obzirom na navedeno, Hrvatski je sabor na svojoj sjednici od 11. srpnja 2006. godine donio Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu kojima su ukupni prihodi uvećani za 899 milijuna kuna te su utvrđeni u iznosu 94,895 milijardi kuna, dok su ukupni rashodi poslovanja određeni u novom iznosu, i to na razini 96,067 milijardi kuna odnosno uvećani su u usporedbi s originalnim planom za 698 milijuna kuna. U isto vrijeme, plan prihoda od prodaje nefinancijske imovine ostao je neizmijenjen u usporedbi s originalnim planom, dok je plan rashoda za nabavu nefinancijske imovine umanjnjen za 266,8 milijuna kuna na temelju izvršenja ove skupine rashoda u prvih šest mjeseci 2006. godine. Rebalansom plana za 2006. godinu, naknade zaposlenima uvećane su za 156 milijuna kuna, rashodi za korištenje dobara i usluga umanjnjeni su za 88,2 milijuna kuna, rashodi za kamate uvećani su za 1,2 milijuna kuna, rashodi za subvencije uvećani su za 119,7 milijuna kuna, rashodi za pomoći uvećani su za 142,8 milijuna kuna, rashodi za socijalne naknade uvećani su za 481,2 milijuna kuna, dok su ostali rashodi poslovanja umanjnjeni za 113,8 milijuna kuna.

### 2.2.2. Ostvarenje rashoda državnog proračuna u 2006. godini

Ukupni su rashodi poslovanja državnog proračuna, u 2006. godini, ostvareni u iznosu od 95,950 milijardi kuna. Izvršenje ukupnih rashoda u navedenom iznosu čini 9,2-postotno povećanje u usporedbi s ostvarenjem rashoda poslovanja u 2005. godini, odnosno predstavlja manje izvršenje od planiranog iznosa rashoda za promatranu godinu od 0,1 posto. Izvršenje rashoda državnog proračuna je za 117,4 milijuna kuna ispod plana za 2006., dok je, promatrajući strukturu rashoda, vidljivo da su sve stavke državnog proračuna osim rashoda za kamate, rashoda za subvencije i rashoda za pomoći ostvarene ispod plana. Rashodi za kamate ostvareni su u iznosu koji je 145,4 milijuna kuna iznad plana za 2006. godinu, no prema Zakonu o proračunu plaćanje kamata pripada u prioritetna plaćanja države te kao takvi ne podliježu ograničenjima plana. Rashodi za pomoći ostvareni su 12 milijuna kuna iznad planiranog iznosa za promatranu godinu, i to zbog viših od planiranih tekućih pomoći danih ostalim razinama opće države. Rashodi za subvencije prekoračili su ukupno planirani godišnji iznos za 253,6 milijuna kuna, a najvećim dijelom zbog povećanih rashoda za subvencije poljoprivredi. Od stavki rashoda koje su ostvarene ispod planirane razine u 2006. godini ističu se ostali rashodi koji su ostvareni 166,5 milijuna kuna ispod planiranog iznosa. Socijalne naknade ostvarene su 242,9 milijuna kuna ispod plana, naknade zaposlenima sa 6,2 milijuna kuna te rashodi za korištenje dobara i usluga 112,8 milijuna kuna.



Tablica 2.8. Rashodi državnog proračuna 2004. - 2006. godine

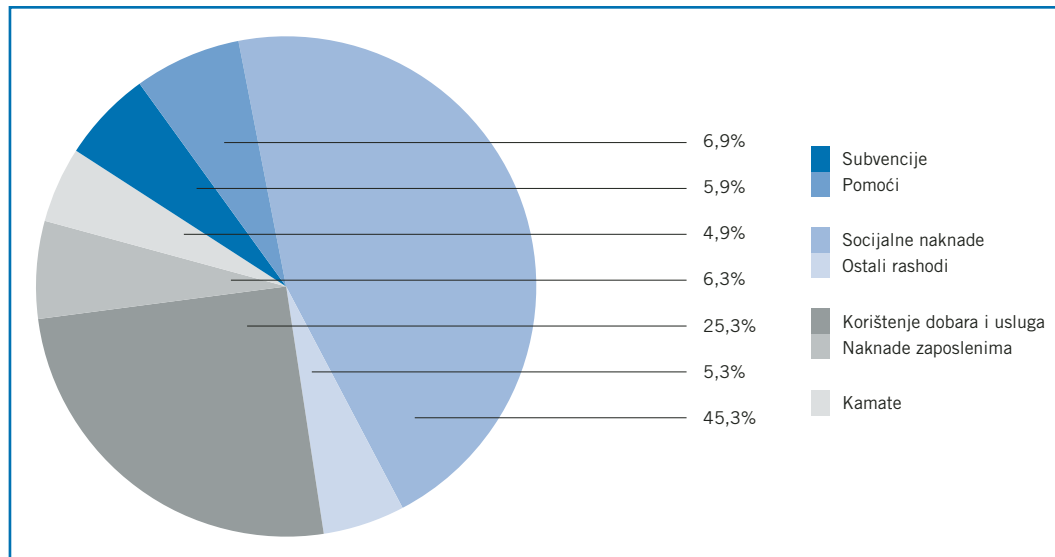
(000 HRK)		2004.	2005.	Plan 2006.	2006.	Indeks 2006./2005.	Indeks 2006./Plan 2006.
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>83.131.114,4</b>	<b>87.857.464,9</b>	<b>96.067.349,5</b>	<b>95.949.950,9</b>	<b>109,2</b>	<b>99,9</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>22.268.286,7</b>	<b>23.182.585,9</b>	<b>24.320.072,6</b>	<b>24.313.867,4</b>	<b>104,9</b>	<b>100,0</b>
211	Plaće i nadnice	18.888.605,2	19.699.216,4	20.684.521,6	20.663.890,0	104,9	99,9
212	Socijalni doprinosi	3.379.681,5	3.483.369,5	3.635.551,0	3.649.977,4	104,8	100,4
2121	Stvarni socijalni doprinosi	3.379.681,5	3.483.369,5	3.635.551,0	3.649.977,4	104,8	100,4
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>4.358.720,5</b>	<b>4.951.917,4</b>	<b>6.181.882,5</b>	<b>6.069.116,2</b>	<b>122,6</b>	<b>98,2</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>3.972.466,3</b>	<b>4.387.009,7</b>	<b>4.568.221,4</b>	<b>4.713.615,3</b>	<b>107,4</b>	<b>103,2</b>
241	Inozemne	1.976.502,3	2.053.587,9	1.810.022,6	1.863.999,2	90,8	103,0
242	Tuzemne	1.995.964,0	2.333.421,8	2.758.198,8	2.849.616,1	122,1	103,3
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>4.968.068,5</b>	<b>5.248.743,7</b>	<b>5.417.205,8</b>	<b>5.670.788,5</b>	<b>108,0</b>	<b>104,7</b>
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.783.462,4	2.784.825,0	2.626.872,3	2.692.784,7	96,7	102,5
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.184.606,1	2.463.918,7	2.790.333,5	2.978.003,8	120,9	106,7
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>3.420.326,9</b>	<b>3.796.846,7</b>	<b>6.640.940,9</b>	<b>6.652.993,9</b>	<b>175,2</b>	<b>100,2</b>
261	Inozemnim vladama	76.464,4	73.639,3	76.550,0	64.794,9	88,0	84,6
2611	Tekuće	46.500,0	49.174,0	48.550,0	37.760,4	76,8	77,8
2612	Kapitalne	29.964,4	24.465,3	28.000,0	27.034,5	110,5	96,6
262	Međunarodnim organizacijama	83.433,8	93.831,7	96.767,4	89.618,5	95,5	92,6
2621	Tekuće	83.433,8	93.831,7	96.767,4	89.618,5	95,5	92,6
263	Unutar opće države	3.260.428,7	3.629.375,7	6.467.623,5	6.498.580,5	179,1	100,5
2631	Tekuće	2.498.597,5	2.623.246,2	2.497.501,3	2.663.155,5	101,5	106,6
2632	Kapitalne	761.831,2	1.006.129,5	3.970.122,2	3.835.425,0	381,2	96,6
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>39.730.886,6</b>	<b>41.358.454,8</b>	<b>43.687.514,8</b>	<b>43.444.589,3</b>	<b>105,0</b>	<b>99,4</b>
271	Socijalne naknade iz osiguranja	28.189.471,6	29.308.716,4	30.628.757,0	30.535.396,3	104,2	99,7
272	Naknade za socijalnu pomoć	11.177.314,8	11.792.075,3	12.918.757,8	12.786.632,4	108,4	99,0
273	Socijalne naknade za zaposlenike	364.100,2	257.663,1	140.000,0	122.560,6	47,6	87,5
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>4.412.358,9</b>	<b>4.931.906,7</b>	<b>5.251.511,5</b>	<b>5.084.980,3</b>	<b>103,1</b>	<b>96,8</b>
281	Rashodi za imovinu osim kamata	3.954,6	4.919,8	0,0	7.599,8	154,5	
282	Razni ostali rashodi	4.408.404,3	4.926.986,9	5.251.511,5	5.077.380,5	103,1	96,7
2821	Tekući	1.842.516,4	2.154.806,2	2.157.349,6	2.304.213,5	106,9	106,8
2822	Kapitalni	2.565.887,9	2.772.180,7	3.094.161,9	2.773.167,0	100,0	89,6

Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi ostvarenih rashoda državnog proračuna u 2006. godini, vidljivo je da su najveći udio u ukupnim rashodima poslovanja ostvarili rashodi za socijalne naknade, čiji je udio u ukupnim rashodima iznosio čak 45,3 posto. Zatim slijede rashodi za naknade zaposlenima s udjelom od 25,3 posto u ukupnim rashodima poslovanja. Dakle na ove dvije stavke, iskazano zajedno, otpada gotovo tri četvrtine ukupnih rashoda državnog proračuna u promatranom razdoblju.



Grafikon 2.12. Struktura rashoda državnog proračuna u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija

### 2.2.2.1. Naknade zaposlenima

Ovi su rashodi rebalansom državnog proračuna utvrđeni u iznosu od 24,320 milijardi kuna, što je u usporedbi s izvršenim iznosom u 2005. godini činilo povećanje od 4,9 posto. Prema konačnim podacima za 2006. godinu, ukupni su rashodi za naknade zaposlenima ostvareni u iznosu od 24,314 milijardi kuna, što je 6,2 milijuna kuna ispod planiranoga iznosa, na razini promatrane godine. Istodobno, ovakvo je ostvarenje ovih rashoda na razini planiranoga godišnjeg iznosa. U strukturi izvršenih naknada za zaposlene u 2006. godini, zamjetno je da se najveći dio odnosi na rashode za plaće, a ostatak na rashode za socijalne doprinose. Tako se od ukupno izvršenih naknada za zaposlene čak 20,664 milijarde kuna ili gotovo 85 posto odnosilo na plaće, a preostalih 15 posto ili 3,650 milijardi kuna na rashode za socijalne doprinose.

Tablica 2.9. Naknade zaposlenima 2004. - 2006. godine

(000 HRK)		2004.	2005.	2006.	Indeks 2005./2004.	Indeks 2006./2005.
21	Naknade zaposlenima	22.268.286,7	23.182.585,9	24.313.867,4	104,1	104,9
211	Plaće i nadnice	18.888.605,2	19.699.216,4	20.663.890,0	104,3	104,9
212	Socijalni doprinosi	3.379.681,5	3.483.369,5	3.649.977,4	103,1	104,8

Izvor: Ministarstvo financija

### 2.2.2.2. Korištenje dobara i usluga

Rebalansom za 2006. godinu, ukupni su rashodi za korištenje dobara i usluga planirani u iznosu od 6,182 milijardi kuna. Rebalansom su dakle umanjene očekivane rashode za korištenje dobara i usluga u usporedbi s originalnim planom za 2006. godinu za 88,2 milijuna kuna, ponajprije na temelju kretanja ove skupine rashoda u prvoj polovici 2006. godine. Ovi rashodi izvršeni su u iznosu od 6,069 milijardi kuna, odnosno 128 milijuna kuna manje od rebalansom planiranog iznosa (98,2 posto plana). U isto vrijeme, ovakvo izvršenje čini međugodišnje povećanje od 22,6 posto.

U strukturi rashoda za korištenje dobara i usluga vidljivo je da na nekolicinu najznačajnijih stavaka otpada više od polovice ukupnih rashoda za korištenje dobara i usluga. To su rashodi za uredski materijal, energiju, vojnu opremu, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge telefona, pošte i prijevoza, intelektualne, osobne i ostale usluge te bankarske usluge i usluge platnog prometa.

### 2.2.2.3. Kamate

Prema konačnim podacima za 2006. godinu, ukupni rashodi za kamate ostvareni su u iznosu od 4,714 milijarde kuna, odnosno 145,4 milijuna kuna ili 3,2 posto iznad plana za promatranu godinu. Kao što je već napomenuto, plaćanja kamata su prioritetna plaćanja države u skladu sa Zakonom o proračunu te kao takva ne podliježu ograničenjima plana. U usporedbi s 2005. godinom, rashodi za kamate zabilježili su porast od 7,4 posto. Promatrajući razdiobu rashoda za kamate na tuzemne i inozemne, zamjetno je da su rashodi za tuzemne kamate ostvareni iznad rashoda za inozemne kamate kao i u 2005. i 2004. godini, dok su u prijašnjim godinama prevladavali rashodi za inozemne kamate. Ovaj podatak dakle upućuje na postupno jačanje domaćega financijskog tržišta i na opredijeljenost države da se više zadužuje kod kuće, što pak ima pozitivne implikacije na razinu ukupnoga vanjskog zaduženja.

Tablica 2.10. Rashodi za kamate 2004. - 2006. godine

(000 HRK)		2004.	Struktura	2005.	Struktura	2006.	Struktura
24	<b>Kamate</b>	<b>3.972.466,3</b>	<b>100,0</b>	<b>4.387.009,7</b>	<b>100,0</b>	<b>4.713.615,3</b>	<b>100,0</b>
241	Inozemne	1.976.502,3	49,8	2.053.587,9	46,8	1.863.999,2	39,5
242	Tuzemne	1.995.964,0	50,2	2.333.421,8	53,2	2.849.616,1	60,5

Izvor: Ministarstvo financija

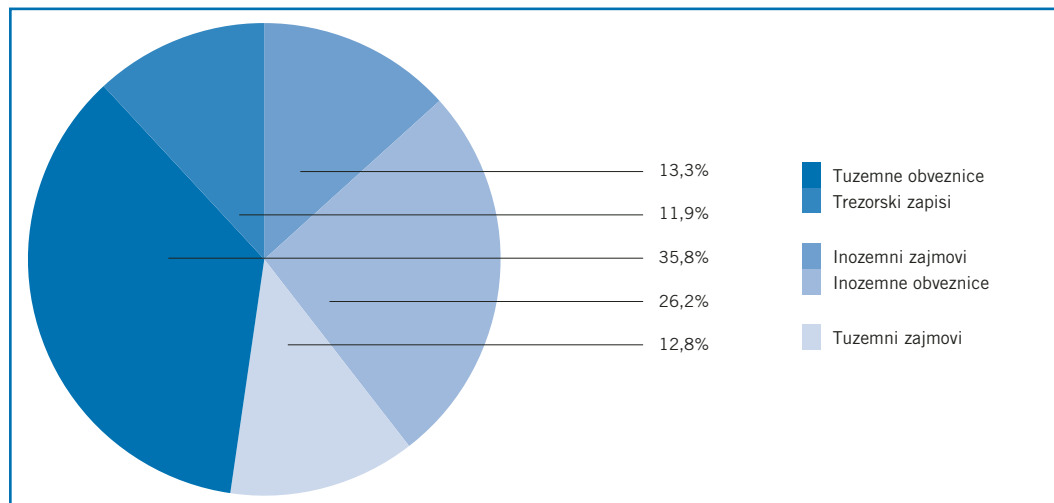
U strukturi izvršenih rashoda za kamate u 2006. godini prevladavaju rashodi za kamate za izdane obveznice. Tako je na ime kamata za obveznice ukupno izdvojeno 2,921 milijarda kuna odnosno 62 posto ukupnog iznosa rashoda za kamate. Od tog iznosa najveći dio odnosi se na kamate za izdane obveznice u tuzemstvu. Ostatak rashoda za kamate nad kamatama za izdane obveznice u zemlji i inozemstvu odnosi se na kamate za domaće i inozemne zajmove te za trezorske zapise izdane u tuzemstvu.

Tablica 2.11. Struktura rashoda za kamate u 2005. i 2006. godini

(000 HRK)	2005.	2006.
<b>Rashodi za kamate</b>	<b>4.387.009,7</b>	<b>4.713.615,3</b>
<b>Inozemne</b>	<b>2.053.587,9</b>	<b>1.863.999,2</b>
Zajmovi	513.998,7	628.687,3
Obveznice	1.539.589,1	1.235.311,9
<b>Domaće</b>	<b>2.333.421,8</b>	<b>2.849.616,1</b>
Trezorski zapisi	564.693,7	558.919,6
Zajmovi	445.166,6	605.304,7
Obveznice	1.323.561,6	1.685.391,8

Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 2.13. Struktura rashoda za kamate u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija





#### 2.2.2.4. Subvencije

Prvotnim planom za 2006. godinu, ukupne subvencije planirane su u iznosu od 5,297 milijardi kuna. Rebalansom državnog proračuna ukupni rashodi za subvencije uvećani su za 119,7 milijuna kuna ponajprije na temelju izvršenja u prvih šest mjeseci 2006. godine. Prema konačnim podacima za 2006. godinu, ukupni rashodi za subvencije izvršeni su u iznosu od 5,671 milijardu kuna, što je izvršenje 253,6 milijuna kuna iznad planiranog iznosa, odnosno ostvarenje 4,7 posto iznad godišnjeg plana. Istodobno, iznos ostvarenja u 2006. godini čini međugodišnje povećanje od 8 posto. Prvenstveni razlog povećanju rashoda za subvencije u usporedbi s godišnjim planom jest veće od originalno planiranog izvršenja rashoda za subvencije poljoprivredi.

Tablica 2.12. Rashodi za subvencije 2004. - 2006. godine

(000 HRK)		2004.	2005.	2006.	Indeks 2005./2004.	Indeks 2006./2005.
25	<b>Subvencije</b>	<b>4.968.068,5</b>	<b>5.248.743,7</b>	<b>5.670.788,5</b>	<b>105,6</b>	<b>108,0</b>
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.783.462,4	2.784.825,0	2.692.784,7	100,0	96,7
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.184.606,1	2.463.918,7	2.978.003,8	112,8	120,9

Izvor: Ministarstvo financija

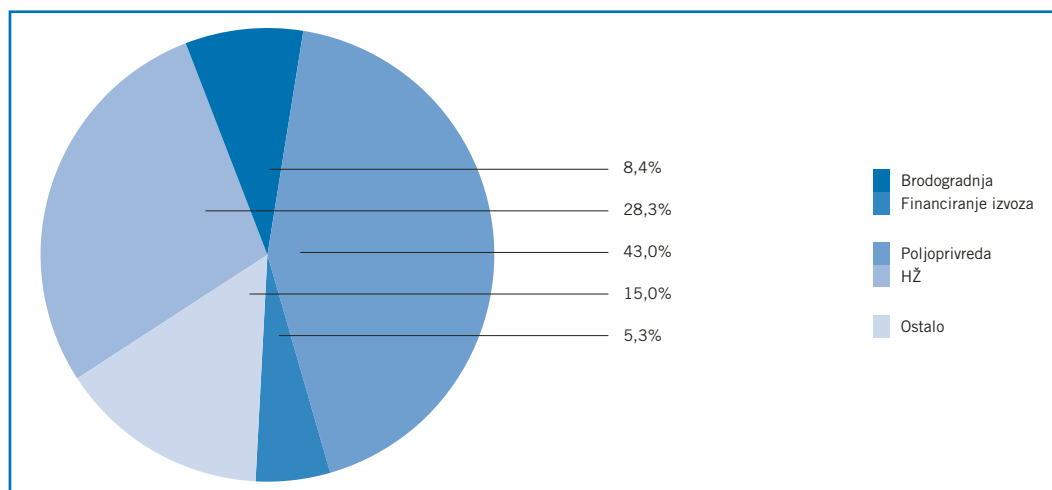
U strukturi rashoda za subvencije u promatranoj godini zamjetno je da su rashodi za subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora ostvareni iznad rashoda za subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru. Naime, udio rashoda za subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora u ukupnim rashodima za subvencije iznosio je 52,5 posto. Najveći dio rashoda za subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru odnosi se na Hrvatske željeznice, a najveći dio subvencija trgovačkim društvima izvan javnog sektora odnosi se na subvencije u poljoprivredi. Tako su subvencije Hrvatskim željeznicama u 2006. godini ostvarene na razini 28,3 posto, dok su subvencije poljoprivredi ostvarene na razini 43 posto ukupnih rashoda za subvencije. Također, zamjetno je da su se, provođenjem daljnje racionalizacije poslovanja Hrvatskih željeznica u 2006. godini, potrebe za subvencijama HŽ-u iz državnog proračuna znatno smanjile.

Tablica 2.13. Struktura rashoda za subvencije u 2005. i 2006. godini

(000 HRK)	2005.	2006.
<b>Rashodi za subvencije</b>	<b>5.248.743,7</b>	<b>5.670.788,5</b>
Hrvatske željeznice	1.806.541,3	1.603.373,0
Brodogradnja	431.311,1	479.158,8
Poljoprivreda	1.993.903,4	2.436.383,3
Financiranje izvoza	300.000,0	300.000,0
Ostalo	716.987,9	851.873,4

Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 2.14. Struktura rashoda za subvencije u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija



### 2.2.2.5. Pomoći

Rebalansom plana državnog proračuna za 2006. godinu, ukupne su pomoći utvrđene u iznosu od 6,641 milijardu kuna.

Ukupne pomoći sastoje se od pomoći inozemnim vladama, pomoći međunarodnim organizacijama te pomoći unutar opće države. Prema konačnim podacima za 2006. godinu, ukupne su pomoći izvršene u iznosu od 6,653 milijarde kuna, što je ostvarenje 12 milijuna kuna iznad plana za promatranu godinu, odnosno izvršenje na razini plana za promatranu godinu, dok je njihov ostvareni međugodišnji porast iznosio 75,2 posto. Razlog velikom međugodišnjem porastu jest uključivanje naknada za ceste po osnovi naknade u cijeni goriva namijenjene izgradnji cesta i autocesta. Prihodi po osnovi tih naknada uvršteni su tako u proračun, dok rashodna strana proračuna sadrži transfer Hrvatskim cestama i Hrvatskim autocestama u jednakom iznosu. U strukturi pomoći, najveći dio, oko 98 posto, odnosi se na pomoći unutar opće države. Pri konsolidaciji proračuna na razini konsolidirane središnje ili opće države, rashodi za pomoći unutar opće države se konsolidiraju (poništavaju).

Tablica 2.14. Rashodi za pomoći 2004. - 2006. godine

(000 HRK)		2004.	2005.	2006.	Indeks 2005./2004.	Indeks 2006./2005.
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>3.420.326,9</b>	<b>3.796.846,7</b>	<b>6.652.993,9</b>	<b>111,0</b>	<b>175,2</b>
261	Inozemnim vladama	76.464,4	73.639,3	64.794,9	96,3	88,0
262	Međunarodnim organizacijama	83.433,8	93.831,7	89.618,5	112,5	95,5
263	Unutar opće države	3.260.428,7	3.629.375,7	6.498.580,5	111,3	179,1
2631	Tekuće	2.498.597,5	2.623.246,2	2.663.155,5	105,0	101,5
2632	Kapitalne	761.831,2	1.006.129,5	3.835.425,0	132,1	381,2

Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi rashoda za pomoći unutar opće države, kao najvećeg dijela ukupnih rashoda za pomoći, vidljivo je da glavnina, oko 59 posto, tih rashoda otpada na kapitalne pomoći unutar opće države, a unutar te kategorije najveći rashodi ostvareni su po osnovi transfera naknada za ceste, kako je prije opisano. Tekuće pomoći unutar opće države čine 41 posto ukupnih pomoći unutar opće države, a najvećim se dijelom odnose na dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije, poticanje zapošljavanja, administrativne i upravne poslove i drugo.

### 2.2.2.6. Socijalne naknade

Rashodi za socijalne naknade najveća su stavka ukupnih rashoda državnog proračuna, a odnose se na socijalne naknade iz osiguranja, naknade za socijalnu pomoć te na socijalne naknade za zaposlenike. Rebalansom državnog proračuna za 2006. godinu, ukupne socijalne naknade utvrđene su u iznosu od 43,687 milijardi kuna.

Prema konačnim podacima za 2006. godinu, rashodi za socijalne naknade ostvareni su u iznosu od 43,445 milijardi kuna, što je 242 milijuna kuna ili 0,6 posto ispod planiranog iznosa za 2006. godinu. Istodobno, ovakvo ostvarenje čini međugodišnji rast od 5 posto.

Tablica 2.15. Rashodi za socijalne naknade 2004. - 2006. godine

(000 HRK)		2004.	2005.	2006.	Indeks 2005./2004.	Indeks 2006./2005.
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>39.730.886,6</b>	<b>41.358.454,8</b>	<b>43.444.589,3</b>	<b>104,1</b>	<b>105,0</b>
271	Socijalne naknade iz osiguranja	28.189.471,6	29.308.716,4	30.535.396,3	104,0	104,2
272	Naknade za socijalnu pomoć	11.177.314,8	11.792.075,3	12.786.632,4	105,5	108,4
273	Socijalne naknade za zaposlenike	364.100,2	257.663,1	122.560,6	70,8	47,6

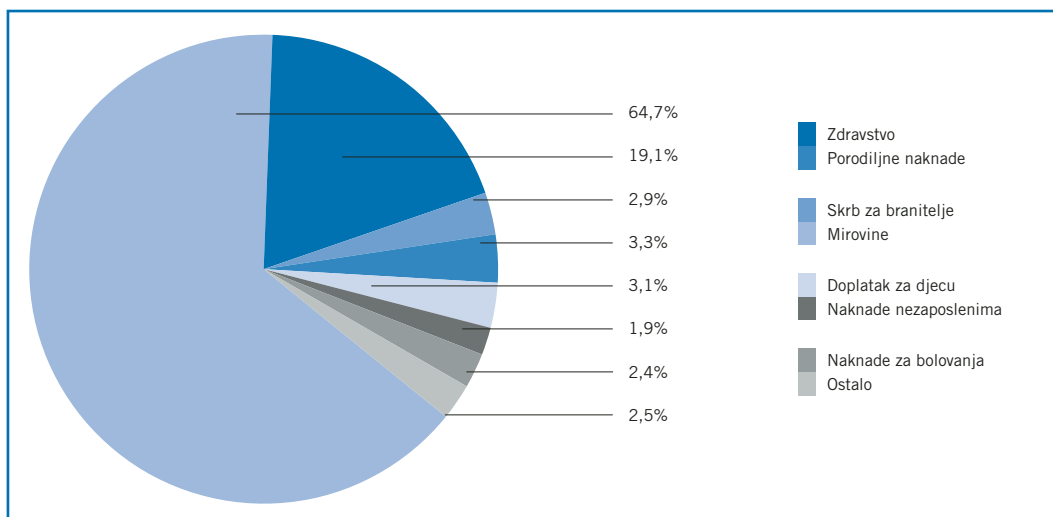
Izvor: Ministarstvo financija



Najveći dio ukupnih rashoda za socijalne naknade tradicionalno se odnosi na socijalne naknade iz osiguranja te su one u ukupnim rashodima za socijalne naknade ostvarile udio od 70,3 posto u 2006. godini. Ne začuđuje podatak da je upravo ova kategorija rashoda za socijalne naknade ona s najvećim udjelom, s obzirom na to da je upravo u sklopu te kategorije evidentiran najveći dio rashoda za mirovine i mirovinska primanja te rashoda za zdravstvo. Sljedeća skupina socijalnih naknada po veličini jesu naknade za socijalnu pomoć čiji je udio u ukupnim socijalnim naknadama u 2006. godini iznosio 29,4 posto, dok se preostali dio odnosi na socijalne naknade za zaposlenike. Unutar naknada za socijalnu pomoć nalazimo brojne rashode povezane sa socijalnim pravima od kojih treba izdvojiti trajna prava hrvatskih branitelja, doplatak za djecu, dodatni porodiljni dopust i opremu za novorođenčad, pomoć za uzdržavanje i druge. Iznosom najznačajnija stavka naknada za socijalnu pomoć su braniteljske mirovine, dok se znatan dio ove skupine rashoda odnosi i na mirovine ostalih skupina korisnika mirovina kao što su pripadnici bivše JNA, borci NOR-a, bivši politički zatvorenici i drugi. Najmanji dio ukupnih rashoda za socijalne naknade odnosi se na socijalne naknade za zaposlenike.

U strukturi ukupnih socijalnih naknada, svojim iznosom najznačajniji su rashodi za mirovine i mirovinska primanja. Dakle, od ukupno ostvarenog iznosa socijalnih naknada čak se 64,7 posto odnosilo na mirovine i mirovinska primanja. Sljedeća važna skupina rashoda u sklopu ukupnih socijalnih naknada jesu rashodi za zdravstvo na koje je u 2006. godini ukupno otpadalo 19,1 posto ukupnih socijalnih naknada. Dakle, vidljivo je da na dvije najznačajnije skupine socijalnih rashoda odnosno na mirovine i zdravstvo otpada oko 84 posto ukupnih socijalnih naknada. Na sljedećem je grafikonu dan prikaz strukture socijalnih naknada izvršenih u 2006. godini.

**Grafikon 2.15. Struktura rashoda za socijalne naknade u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

Promatrajući strukturu rashoda za mirovine koje su ostvarene u 2006. godini, može se zamijetiti da se najveći dio rashoda za mirovine odnosi na starosne, obiteljske i invalidske mirovine koje u sklopu socijalnih naknada iz osiguranja čine čak 65,8 posto. Mirovine branitelja ostvarene su u iznosu od 3,396 milijardi kuna te kao takve ostvaruju međugodišnje povećanje od 15,4 posto. Takav visoki rast dijelom je uzrokovan isplatom duga po osnovi braniteljskih mirovina za 2001. i 2002. godinu. Ostatak mirovina odnosi se na ostale skupine korisnika mirovina kao što su pripadnici bivše JNA, pripadnici Hrvatske vojske, bivši članovi HAZU i ostali.

U sklopu rashoda za socijalne naknade nalazi se i dio rashoda zdravstvenog sustava, međutim potrebno je naglasiti da se dio tih rashoda u skladu s metodologijom GFS 2001 klasificira u naknade zaposlenima. Naime, državni proračun osigurava sredstva za zdravstvo preko računa 27 (socijalnih naknada), no u tom iznosu sadržan je i dio rashoda koji po svojoj prirodi nije socijalna naknada nego naknada zaposlenima te se u tom smislu i prekvalificira dio rashoda iz socijalnih naknada u naknade zaposlenima u skladu s GFS 2001. Uzmemo li kompletan dio rashoda koji se odnosi na zdravstveni sustav, dakle uvrstimo i dio rashoda koji je po GFS 2001 prekvalificiran u naknade zaposlenima, u 2006. godini je iz proračuna za zdravstveni



sustav ukupno izdvojeno 14,726 milijardi kuna, što u usporedbi s prethodnom godinom čini povećanje od 7,3 posto. Ako pak rashode za zdravstveni sustav prikažemo bez dijela koji se klasificira u naknade zaposlenima, ukupni su rashodi u 2006. godini ostvareni u iznosu od 8,301 milijardu kuna te bilježe međugodišnje povećanje od 8,6 posto.

Porodiljne su naknade u 2006. godini ostvarene u iznosu od 1,449 milijardi kuna, što je blago iznad izvršenja prethodne godine. Ukupni rashodi za naknade nezaposlenima u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 819 milijuna kuna. Od ostalih značajnijih stavki u strukturi socijalnih naknada potrebno je još izdvojiti rashode za dječji doplatak koji su u 2006. godini ostvareni u iznosu od 1,359 milijardi kuna te naknade za bolovanja koje su izvršene u iznosu neznatno iznad milijarde kuna.

### 2.2.2.7. Ostali rashodi

Ostali se rashodi u skladu s GFS 2001 metodologijom dijele na ostale tekuće i ostale kapitalne rashode. Rebalansom za 2006. godinu, ostali rashodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 5,252 milijardi kuna. Prema konačnim podacima za 2006. godinu, ukupni ostali rashodi državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 5,085 milijardi kuna, što je u usporedbi s ostvarenjem iz prethodne godine povećanje od 3,1 posto. U isto vrijeme ovakvo ostvarenje čini 96,8 posto planiranog iznosa na razini godine. Od ukupnog iznosa ostalih rashoda, 99,9 posto otpada na kategoriju raznih ostalih rashoda, dok ostatak otpada na rashode za imovinu osim kamata. Dakle, razni ostali rashodi, koji čine glavninu ukupnih ostalih rashoda, ostvareni su u iznosu od 5,077 milijardi kuna, a sastoje se od 2,304 milijarde tekućih i 2,773 milijarde kapitalnih ostalih rashoda.

Tablica 2.16. Ostali rashodi 2004. - 2006. godine

(000 HRK)		2004.	2005.	2006.	Indeks 2005./2004.	Indeks 2006./2005.
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>4.412.358,9</b>	<b>4.931.906,7</b>	<b>5.084.980,3</b>	<b>111,8</b>	<b>103,1</b>
281	Rashodi za imovinu osim kamata	3.954,6	4.919,8	7.599,8	124,4	154,5
282	Razni ostali rashodi	4.408.404,3	4.926.986,9	5.077.380,5	111,8	103,1
2821	Tekući	1.842.516,4	2.154.806,2	2.304.213,5	116,9	106,9
2822	Kapitalni	2.565.887,9	2.772.180,7	2.773.167,0	108,0	100,0

Izvor: Ministarstvo financija

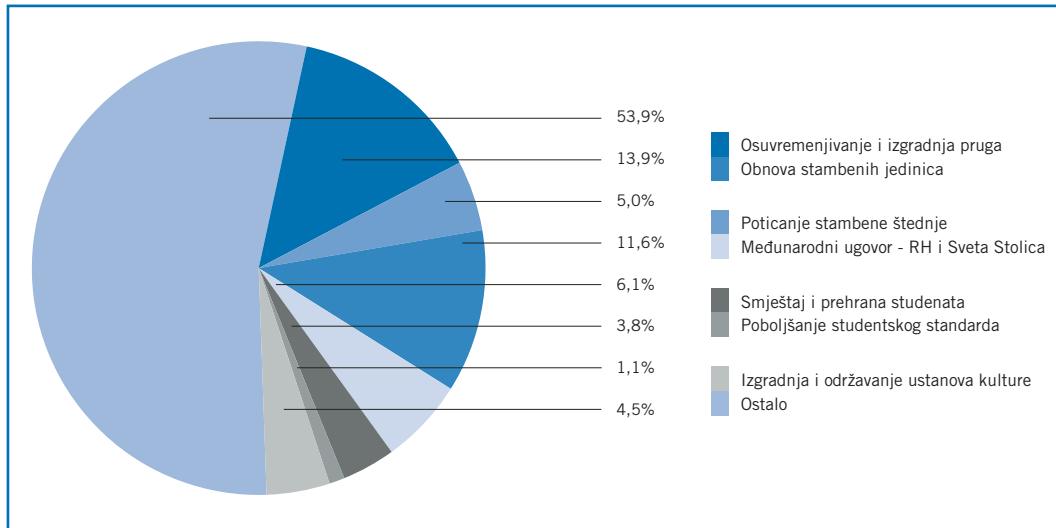
U strukturi ostalih rashoda državnog proračuna u 2006. godini, može se uočiti da se najveći dio ukupnih ostalih rashoda odnosi na ostale kapitalne rashode, čak 54,6 posto. Istodobno, ostali kapitalni rashodi, koji su ostvareni u iznosu od 2,773 milijarde kuna, izvršeni su na razini ostvarenja 2005. godine. U strukturi ostalih kapitalnih rashoda svojim se izvršenim iznosima ističu rashodi za osuvremenjivanje i izgradnju pruga, rashodi za poticanje stambene štednje, rashodi za obnovu ratom oštećenih stambenih jedinica i rashodi za zaštitu spomenika kulture te izgradnja, održavanje i obnova ustanova kulture. Na stavke koje su izdvojene kao najznačajnije za skupinu ostalih kapitalnih rashoda ukupno otpada gotovo 65 posto ukupnih ostalih kapitalnih rashoda.

Promatrajući ostale tekuće rashode, zamjetno je da su ostvareni u iznosu od 2,304 milijarde kuna i kao takvi čine 45,4 posto ukupnih ostalih rashoda te su ostvarili međugodišnji porast od 6,9 posto. U njihovoj strukturi valja izdvojiti tekuće donacije po osnovi međunarodnog sporazuma Svete Stolice i Republike Hrvatske, zatim donacije za smještaj i prehranu studenata te poboljšanje studentskog standarda, donacije za šport, za književno izdavaštvo i knjižnice te druge.

Dakle, izdvajajući najznačajnije stavke ostalih rashoda dobiva se uvid u osnovnu razdiobu ostalih rashoda u 2006. godini, što prikazuje i sljedeći grafikon.



Grafikon 2.16. Struktura ostalih rashoda u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija

### 2.2.3. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji za 2006. godinu

Pregled ostvarenja rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji omogućuje sveobuhvatan prikaz izvršenja rashoda s obzirom na glavne funkcije koje se ispunjavaju njihovim izvršenjem. Također, uvid u funkcijsku klasifikaciju rashoda omogućava kvalitetnu međunarodnu usporedbu te analizu javnih rashoda. U skladu s metodologijom GFS 2001, prema kojoj je dan prikaz funkcijske klasifikacije rashoda u ovom poglavlju, rashodi državnog proračuna obuhvaćaju ukupne rashode poslovanja uvećane za rashode za nabavu nefinancijske imovine. Struktura rashoda po funkcijskoj klasifikaciji, promatrano tijekom duljeg niza godina, konstantno se mijenjala. Naime, od uspostave neovisnosti do danas značenje pojedinih rashoda stalno se povećavalo, dok je značenje drugih stalno opadalo. Navedeno jest rezultat izvršavanja rashoda s obzirom na prioritete u pojedinom razdoblju te se može zamijetiti da se primjerice rashodi za obranu ili rashodi povezani s obnovom i rekonstrukcijom u ratu uništenoga stalno smanjuju od završetka Domovinskoga rata do danas, dok s druge strane jačaju rashodi povezani s ostalim kategorijama, reflektirajući smjer kretanja rashoda prema onim razinama koje se mogu zamijetiti u zemljama okruženja, a koje nisu bile opterećene ratnim zbivanjima.

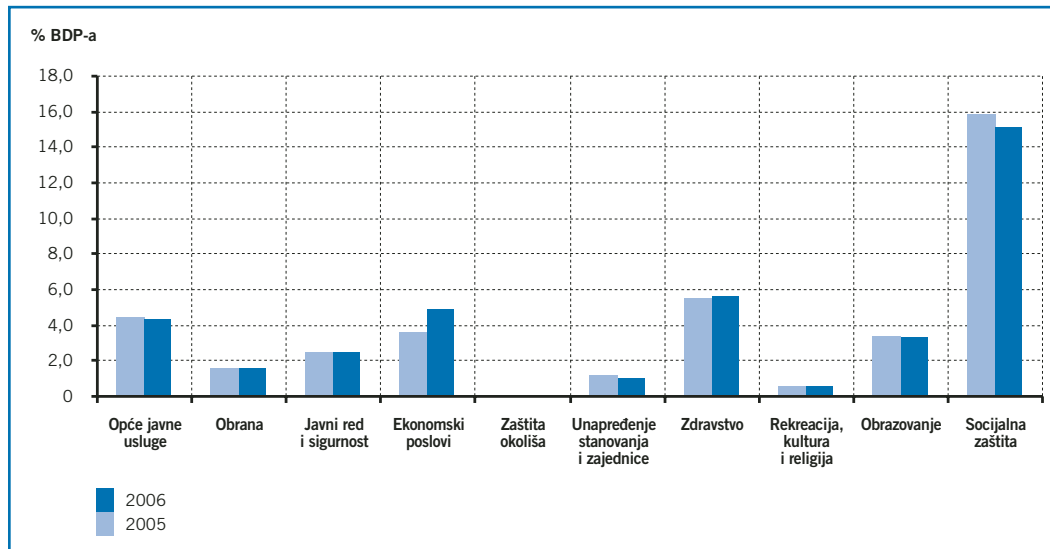
Ukupni rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u 2006. godini dosegli su razinu od 97,858 milijardi kuna te su na godišnjoj razini zabilježili porast od 9,1 posto.

Tablica 2.17. Struktura rashoda državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji u razdoblju 2004. - 2006. godine, struktura i udio u BDP-u

(000 HRK)		Struktura			Udio u BDP-u		
		2004.	2005.	2006.	2004.	2005.	2006.
<b>7</b>	<b>Ukupni rashodi</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>39,4</b>	<b>38,8</b>	<b>39,1</b>
701	Opće javne usluge	10,6	11,4	11,1	4,2	4,4	4,4
702	Obrana	4,4	4,0	4,1	1,7	1,6	1,6
703	Javni red i sigurnost	6,5	6,5	6,4	2,6	2,5	2,5
704	Ekonomski poslovi	9,3	9,4	12,4	3,7	3,6	4,8
705	Zaštita okoliša	0,3	0,2	0,3	0,1	0,1	0,1
706	Unaprijeđenje stanovanja i zajednice	3,0	3,2	2,5	1,2	1,2	1,0
707	Zdravstvo	15,0	14,4	14,4	5,9	5,6	5,6
708	Rekreacija, kultura i religija	1,5	1,5	1,5	0,6	0,6	0,6
709	Obrazovanje	8,5	8,5	8,4	3,4	3,4	3,3
710	Socijalna zaštita	41,1	40,9	38,8	16,2	15,9	15,2

Izvor: Ministarstvo financija

**Grafikon 2.17. Struktura rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

Promatrajući ostvarenje rashoda prema funkcijskoj klasifikaciji u razdoblju od 2004. do 2006. godine, može se zamijetiti da rashodi za opće javne usluge nakon kontinuiranog rasta u proteklim godinama u 2005. i 2006. godini stabiliziraju svoj udio u BDP-u.

Istodobno udio rashoda za opće javne usluge u 2006. godini lagano opada kao udio u ukupno ostvarenim rashodima državnog proračuna. Ta skupina rashoda u najvećoj mjeri proizlazi iz transakcija povezanih s javnim dugom te transakcija povezanih s izvršnim i zakonodavnim poslovima. Udio općih javnih usluga se s 4,2 posto BDP-a u 2004. godini povećao na 4,4 posto u 2005. odnosno 2006. godini.

U istom razdoblju, zamjetno je smanjenje udjela rashoda za obranu u ukupnim rashodima te smanjenje udjela tih rashoda u BDP-u, što je u skladu s provođenjem mjere racionaliziranja organizacije te u skladu s modernizacijom oružanih snaga. Međutim, potrebno je istaknuti da se u 2006. godini, u usporedbi s prethodnim godinama, udio rashoda za obranu u ukupnim rashodima lagano povećao, dok je njihov udio u BDP-u stabiliziran na razini od 1,6 posto BDP-a.

Rashodi za javni red i sigurnost u spomenutom su razdoblju ostali na približno istoj razini promatra li ih se kroz udio ovih rashoda u ukupnim rashodima ili kroz udio u BDP-u. Tako su rashodi za javni red i sigurnost zadržani na oko 2,6 posto BDP-a. Najveći dio tih rashoda odnosi se na policijske snage, vatrogastvo i sudstvo.

Rashodi za ekonomske poslove ostvarili su znatan rast udjela u ukupnim rashodima te kao postotak BDP-a u promatranom razdoblju. Tako su s 3,7 posto BDP-a u 2004. godini porasli na čak 4,8 posto BDP-a u 2006. Najvećim dijelom ovaj rast proizlazi iz rasta općih ekonomskih i trgovačkih poslova vezanih uz rad te iz znatnog rasta rashoda za poljoprivredu, šumarstvo, ribarstvo i lov te rashoda vezanih uz promet i uz ulaganje u istraživanje i razvoj. Najveći dio ovih rashoda povezan je s rashodima u poljoprivredi te rashodima u željezničkom prometu. Istodobno, potrebno je naglasiti kako u promatranom razdoblju rastu rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju te rashodi povezani s istraživanjem i razvojem, što se općenito može okarakterizirati kao povoljni trend.

Rashodi za zdravstvo zadržani su na prosječno jednakom udjelu u BDP-u u promatranim godinama izuzmu li se iz njih rashodi za sanaciju zdravstvenog sustava u 2004. godini.

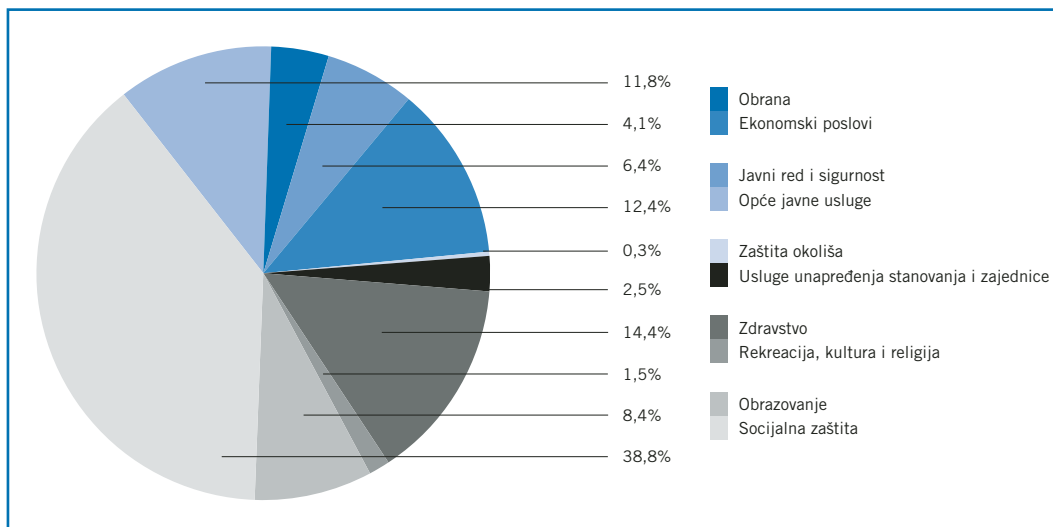
Rashodi za obrazovanje bilježe konstantne međugodišnje poraste u promatranom razdoblju, što je osiguralo njihovo prosječno zadržavanje na jednakoj razini udjela u BDP-u u promatranim godinama.

Najveći dio ukupnih rashoda državnog proračuna odnosi se na socijalnu zaštitu na koju se u 2006. godini odnosilo 38,8 posto ukupnih rashoda. Iako se u promatranim godinama primjećuje smanjivanje udjela ovih rashoda u ukupnim rashodima te smanjivanje izraženo kao postotak BDP-a, socijalna zaštita ostvarila je značajne međugodišnje poraste. Tako su u 2006. godini rashodi za socijalnu zaštitu zabilježili porast od 3,5 posto, a glavni poticaj takvom rastu dalo je kretanje rashoda za mirovine kao najznačajnije stavke rashoda za socijalnu zaštitu.





**Grafikon 2.18. Kretanje rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji 2004. - 2006. godine**



Izvor: Ministarstvo financija



## 2.3. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2006. GODINI

U transakcije u nefinancijskoj imovini ubrajaju se svi rashodi povezani sa stjecanjem odnosno nabavom nefinancijske imovine te svi prihodi od prodaje nefinancijske imovine. U tom smislu, iznosi neto transakcija u nefinancijskoj imovini su neto rezultat navedenih nabava i prodaja, odnosno ukupna nabava umanjena za ukupnu prodaju nefinancijske imovine.

Rebalansom državnog proračuna za 2006. godinu, iznos ukupnog neto stjecanja nefinancijske imovine utvrđen je u iznosu od 1,721 milijardu kuna.

**Tablica 2.18. Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna 2004. - 2006. godine**

(000 HRK)		2004.	2005.	2006.	Indeks 2005./2004.	Indeks 2006./2005.
<b>31</b>	<b>NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>1.419.466,9</b>	<b>1.553.668,4</b>	<b>1.555.792,1</b>	<b>109,5</b>	<b>100,1</b>
<b>311</b>	<b>Dugotrajna imovina</b>	<b>1.384.608,6</b>	<b>1.516.968,2</b>	<b>1.595.120,5</b>	<b>109,6</b>	<b>105,2</b>
<b>311,1</b>	<b>Nabava: dugotrajna imovina</b>	<b>1.624.050,5</b>	<b>1.781.346,8</b>	<b>1.844.783,1</b>	<b>109,7</b>	<b>103,6</b>
<b>311,2</b>	<b>Prodaja: dugotrajna imovina</b>	<b>239.441,9</b>	<b>264.378,6</b>	<b>249.662,6</b>	<b>110,4</b>	<b>94,4</b>
3111	Zgrade i građevine	811.476,8	867.662,5	831.376,5	106,9	95,8
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	1.050.314,9	1.131.301,5	1.080.074,4	107,7	95,5
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	238.838,1	263.639,0	248.697,9	110,4	94,3
3112	Postrojenja i oprema	518.941,0	557.319,9	656.732,6	107,4	117,8
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	519.544,8	558.059,5	657.696,4	107,4	117,9
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	603,8	739,6	963,8	122,5	130,3
3113	Ostala dugotrajna imovina	54.190,8	91.985,8	107.011,4	169,7	116,3
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	54.190,8	91.985,8	107.012,3	169,7	116,3
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	0,0	0,0	0,9		
<b>312</b>	<b>Zalihe</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-80.226,0</b>		
<b>312,1</b>	<b>Nabava: strateške zalihe</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1.047,9</b>		
<b>312,2</b>	<b>Prodaja: strateške zalihe</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>81.273,9</b>		
<b>313</b>	<b>Pohranjene vrijednosti</b>	<b>7.518,2</b>	<b>7.220,0</b>	<b>7.825,8</b>	<b>96,0</b>	<b>108,4</b>
<b>313,1</b>	<b>Nabava: pohranjene vrijednosti</b>	<b>7.518,2</b>	<b>7.220,0</b>	<b>7.825,8</b>	<b>96,0</b>	<b>108,4</b>
<b>313,2</b>	<b>Prodaja: pohranjene vrijednosti</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>		
<b>314</b>	<b>Neproizvedena imovina</b>	<b>27.340,1</b>	<b>29.480,2</b>	<b>33.071,8</b>	<b>107,8</b>	<b>112,2</b>
<b>314,1</b>	<b>Nabava: neproizvedena imovina</b>	<b>32.299,2</b>	<b>40.251,0</b>	<b>54.825,6</b>	<b>124,6</b>	<b>136,2</b>
<b>314,2</b>	<b>Prodaja: neproizvedena imovina</b>	<b>4.959,1</b>	<b>10.770,8</b>	<b>21.753,8</b>	<b>217,2</b>	<b>202,0</b>
3141	Zemljište	7.062,3	-10.282,1	-21.650,4	-145,6	210,6
3141,1	Nabava: zemljište	12.021,4	488,7	81,3	4,1	16,6
3141,2	Prodaja: zemljište	4.959,1	10.770,8	21.731,7	217,2	201,8
3142	Rudna bogatstva	0,0	0,0	-22,1		
3142,2	Prodaja: rudna bogatstva	0,0	0,0	22,1		
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	20.277,8	39.762,3	54.744,3	196,1	137,7

Izvor: Ministarstvo financija

Prema konačnim podacima za 2006. godinu, ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine ostvareno je u iznosu od 1,556 milijardi kuna, što je čak 165,5 milijuna kuna ili 9,6 posto ispod plana za 2006. godinu. U isto vrijeme, ovakvo ostvarenje čini međugodišnji porast od 0,1 posto. Ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine u 2006. godini jest rezultat nabave nefinancijske imovine u iznosu od 1,908 milijardi i prodaje u iznosu 352,7 milijuna kuna. Promatrajući strukturu neto stjecanja nefinancijske imovine, vidljivo je da je najveće smanjenje u usporedbi s planiranim iznosom zabilježeno na neto stjecanju dugotrajne imovine.



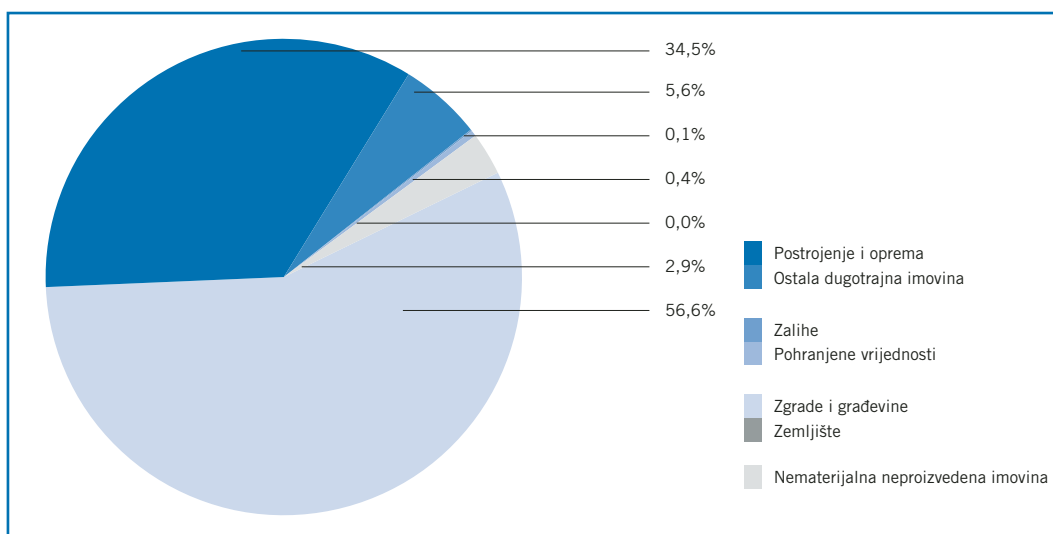
Unutar neto stjecanja dugotrajne nefinancijske imovine, koje je u 2006. godini izvršeno u iznosu od 1,595 milijardi kuna, najznačajnija stavka po svom iznosu jest neto stjecanje zgrada i građevina, koja prema konačnim podacima za 2006. godinu čini 52,1 posto neto stjecanja dugotrajne imovine, odnosno izvršena je u iznosu od 831,4 milijuna kuna, a rezultat je 1,080 milijardi kuna nabave nefinancijske imovine i prodaje u iznosu od 248,7 milijuna kuna. Slijedi neto stjecanje postrojenja i opreme u iznosu od 656,7 milijuna kuna te neto stjecanje ostale dugotrajne imovine u iznosu od 107 milijuna kuna.

Neto stjecanje zaliha je u 2006. godini zabilježeno u iznosu od -80,2 milijuna kuna, što je rezultat nabave u iznosu 1 milijun kuna i prodaje u iznosu 81,3 milijuna kuna.

Ukupno neto stjecanje pohranjenih vrijednosti u 2006. godini zabilježeno je u iznosu od 7,8 milijuna kuna i u potpunosti se odnosi na izdatke za nabavu pohranjenih vrijednosti, dok prodaje nije bilo.

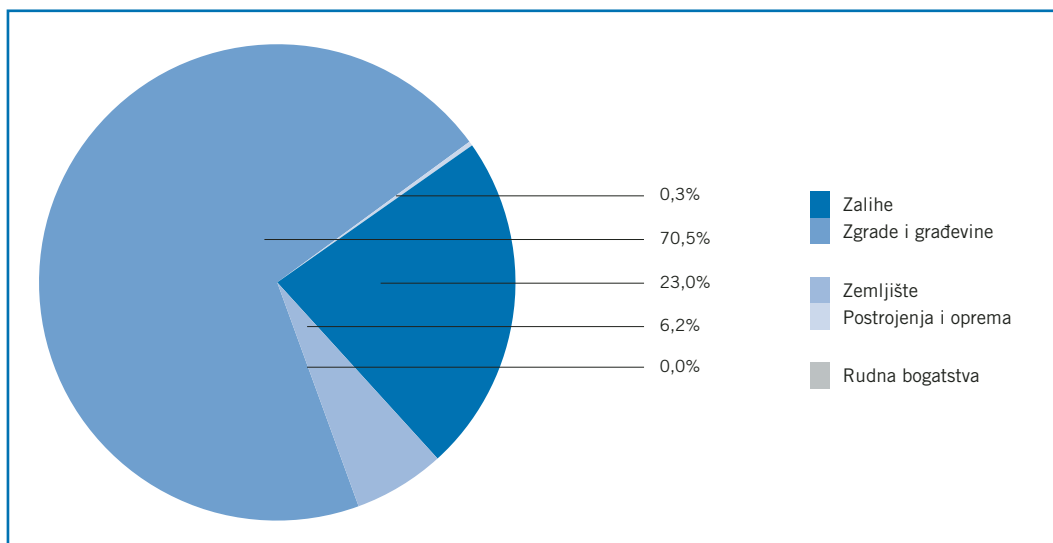
Ukupno neto stjecanje neproizvedene imovine iznosilo je 33,1 milijun kuna u 2006. godini, a rezultat je nabave u iznosu od 54,8 milijuna kuna i prodaje u iznosu od 21,8 milijuna kuna. Nabava neproizvedene imovine najvećim se dijelom odnosila na nabavu licencija i ostalih prava, dok se prodaja u potpunosti odnosila na prodaju zemljišta.

**Grafikon 2.19. Struktura nabave nefinancijske imovine u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

**Grafikon 2.20. Struktura prodaje nefinancijske imovine u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija



## 2.4. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2006. GODINI

U 2006. godini ukupno neto stjecanje obveza državnog proračuna iznosilo je -776,9 milijuna kuna, dok je ukupno neto stjecanje financijske imovine iznosilo -3,047 milijardi kuna. Negativno ukupno stjecanje obveza upućuje na veće izdatke za otplate glavnica primljenih zajmova i izdanih vrijednosnih papira od primitaka ostvarenih zaduživanjem. S druge strane, negativno neto stjecanje financijske imovine rezultat je većih primitaka od financijske imovine od izdataka za financijsku imovinu. Iz tih podataka proizlazi da je ukupno financiranje Neto pozajmljivanja/zaduživanja iznosilo 2,270 milijardi kuna.

Ukupno neto stjecanje financijske imovine državnog proračuna u 2006. godini iznosilo je -3,047 milijardi kuna. Neto stjecanje financijske imovine rezultat je razlike domaćih i inozemnih izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te od promjene u stanju novca i depozita. Utoliko je neto domaće stjecanje financijske imovine u 2006. godini, svojim iznosom od -3,064 milijarde kuna, rezultat promjene u stanju novca i depozita od -1,5 milijardi kuna, neto stjecanja zajmova u iznosu od 832,3 milijuna kuna te neto stjecanja dionica i ostalih udjela u iznosu od -2,446 milijardi kuna. Negativan iznos stavke novca i depozita predstavlja smanjenje iznosa sredstava na računu države u promatranom razdoblju. Neto stjecanje domaćih zajmova, u prije navedenom iznosu, rezultat je izdataka za zajmove u iznosu od 1,038 milijardi kuna i primitaka po osnovi zajmova u iznosu od 205,4 milijuna kuna. Izdaci za zajmove u najvećem se dijelu odnose na dane zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru, zatim slijede zajmovi tuzemnim trgovačkim društvima, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima te zajmovi neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima. Primici po osnovi domaćih zajmova u 2006. godini mahom se odnose na povrate zajmova od tuzemnih trgovačkih društava, malih i srednjih poduzetnika.

Neto stjecanje domaćih dionica i ostalih udjela u iznosu -2,446 milijardi kuna, rezultat je izdataka za dionice i ostale udjele u iznosu od 231,4 milijuna kuna i primitaka po njihovoj osnovi u iznosu od 2,678 milijardi kuna. Izdaci za domaće dionice i ostale udjele svojim najvećim dijelom odnosili su se na dionice i udjele u glavnici banaka i ostalih financijskih institucija.

Primici po osnovi domaćih dionica i ostalih udjela ostvareni u navedenom iznosu u 2006. godini odnose se na prodaju dionica i udjela države u trgovačkim društvima u javnom sektoru, dakle riječ je o privatizaciji.

Inozemno neto stjecanje financijske imovine je u 2006. godini iznosilo 16,7 milijuna kuna, a rezultat je izdataka za dionice i udjele u glavnici inozemnih banaka i ostalih financijskih institucija u navedenom iznosu.

Tablica 2.19. Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna 2004. - 2006. godine

(000 HRK)		2004.	2005.	2006.
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>221.977,3</b>	<b>1.752.824,5</b>	<b>-3.047.174,0</b>
<b>321</b>	<b>Tuzemna</b>	<b>212.191,5</b>	<b>1.757.681,4</b>	<b>-3.063.854,6</b>
3212	Novac i depoziti	-1.114.263,8	688.185,0	-1.449.670,1
3214	Zajmovi	1.002.955,3	847.590,4	832.320,5
3214,1	Izdaci	1.328.793,9	1.026.366,5	1.037.700,7
3214,2	Primici	325.838,6	178.776,1	205.380,2
3215	Dionice i ostali udjeli	323.500,0	221.906,0	-2.446.505,0
3215,1	Izdaci	448.500,0	235.065,1	231.357,0
3215,2	Primici	125.000,0	13.159,1	2.677.862,0
<b>322</b>	<b>Inozemna</b>	<b>9.785,8</b>	<b>-4.856,9</b>	<b>16.680,6</b>
3225	Dionice i ostali udjeli	9.785,8	-4.856,9	16.680,6
3225,1	Izdaci	9.785,8	2.699,3	16.680,6
3225,2	Primici	0,0	7.556,2	0,0

Izvor: Ministarstvo financija



Niža razina deficita državnog proračuna te primici od prodaje dionica i udjela omogućili su znatno manje zaduživanje u 2006. godini u usporedbi s prethodnom godinom. Takav razvoj događaja ostvario je pozitivne učinke na ukupno kretanje javnog duga u 2006. godini.

Ukupne neto obveze državnog proračuna u 2006. su godini iznosile -777 milijuna kuna, a rezultat su neto domaćih obveza u iznosu od 3,166 milijardi kuna i neto inozemnih obveza u iznosu od -3,943 milijardi kuna. Ukupne neto domaće obveze rezultat su zaduživanja i otplate na domaćem financijskom tržištu, tako da je ukupno neto domaće zaduživanje iznosilo 7,416 milijardi kuna te se sastojalo od 6,2 milijardi kuna zaduživanja putem vrijednosnih papira osim dionica te 1,216 milijardi zaduživanja putem zajmova. Zaduzivanje vrijednosnim papirima osim dionica na domaćem tržištu ostvareno je zaduzivanjem obveznicama i trezorskim zapisima. Od toga je 199,8 milijuna kuna ostvareno zaduzivanjem domaćim trezorskim zapisima, dok je 6 milijardi kuna ostvareno zaduzivanjem tuzemnim obveznicama.

Ukupne domaće otplate iznosile su u 2006. godini 4,250 milijardi kuna, a sastojale su se od 3,699 milijardi kuna otplate po osnovi vrijednosnih papira osim dionica te 550,9 milijuna kuna po osnovi zajmova.

Ukupne neto inozemne obveze iznosile su -3,943 milijardi kuna u 2006. godini, a sastojale su se od ukupnog inozemnog zaduzivanja u iznosu od 1,863 milijardi kuna te ukupnih inozemnih otplate u iznosu od 5,806 milijardi kuna. Ukupno inozemno zaduzivanje u 2006. godini odnosi se na zaduzivanje putem zajmova. Ukupne inozemne otplate iznosile su 5,806 milijardi kuna, od čega se na otplatu vrijednosnih papira osim dionica odnosi 3,481 milijarda kuna, a ostatak od 2,326 milijardi kuna na otplate zajmova. Dakle, iskazano ukupno, kroz ukupno zaduzivanje i ukupne otplate domaće i inozemne, ukupne neto obveze u 2006. godini ostvarene su u prije navedenom iznosu od -777 milijuna kuna te su rezultat ukupnog (domaćeg i inozemnog) zaduzivanja u iznosu od 9,280 milijardi kuna i ukupnih otplate (domaćih i inozemnih) u iznosu od 10,057 milijardi kuna.

**Tablica 2.20. Transakcije u obvezama državnog proračuna 2004. - 2006. godine**

(000 HRK)		2004.	2005.	2006.
<b>33</b>	<b>NETO OBVEZE</b>	<b>4.309.040,4</b>	<b>5.510.947,6</b>	<b>-776.988,3</b>
<b>33,1</b>	<b>Ukupne otplate</b>	<b>13.717.081,5</b>	<b>10.253.489,1</b>	<b>10.056.696,6</b>
<b>33,2</b>	<b>Ukupno zaduzivanje</b>	<b>18.026.121,9</b>	<b>15.764.436,7</b>	<b>9.279.708,3</b>
<b>331</b>	<b>Tuzemne</b>	<b>4.038.705,1</b>	<b>10.591.559,7</b>	<b>3.166.260,0</b>
<b>331,1</b>	<b>Otplate</b>	<b>9.009.705,0</b>	<b>4.389.322,6</b>	<b>4.250.184,1</b>
<b>331,2</b>	<b>Zaduzivanje</b>	<b>13.048.410,1</b>	<b>14.980.882,3</b>	<b>7.416.444,1</b>
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	6.357.475,7	9.636.343,1	5.648.934,2
3313,1	Otplata	5.025.194,2	2.844.600,8	550.859,1
3313,2	Zaduzivanje	11.382.669,9	12.480.943,9	6.199.793,3
3314	Zajmovi	-2.318.770,6	955.216,6	-2.482.674,2
3314,1	Otplata	3.984.510,8	1.544.721,8	3.699.325,0
3314,2	Zaduzivanje	1.665.740,2	2.499.938,4	1.216.650,8
<b>332</b>	<b>Inozemne</b>	<b>270.335,3</b>	<b>-5.080.612,1</b>	<b>-3.943.248,3</b>
<b>332,1</b>	<b>Otplate</b>	<b>4.707.376,5</b>	<b>5.864.166,5</b>	<b>5.806.512,5</b>
<b>332,2</b>	<b>Zaduzivanje</b>	<b>4.977.711,8</b>	<b>783.554,4</b>	<b>1.863.264,2</b>
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	1.215.439,1	-3.713.935,0	-3.480.780,5
3323,1	Otplata	2.526.875,9	3.713.935,0	3.480.780,5
3323,2	Zaduzivanje	3.742.315,0	0,0	0,0
3324	Zajmovi	-945.103,8	-1.366.677,1	-462.467,8
3324,1	Otplata	2.180.500,6	2.150.231,5	2.325.732,0
3324,2	Zaduzivanje	1.235.396,8	783.554,4	1.863.264,2

Izvor: Ministarstvo financija



## 2.5. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2006. GODINI

U idućoj tablici dajemo prikaz različitih mjera manjka/viška državnog proračuna u skladu s GFS 2001 metodologijom. Nadalje, tablica prikazuje iznos financiranja najvažnije mjere manjka/viška (Neto pozajmljivanja/zaduživanja) gdje je iznos financiranja uvijek jednak iznosu Neto pozajmljivanja/zaduživanja, ali suprotnog predznaka.

Tablica 2.21. Mjere manjka/viška i financiranje državnog proračuna

(000 HRK)		2003.	2004.	2005.	2006.
<b>TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST</b>					
1	Prihodi	74.677.474	80.463.518	85.653.010	95.235.557
2	Rashodi	77.075.487	83.131.114	87.857.465	95.949.951
24	Izdaci za kamate	3.587.329	3.972.466	4.387.010	4.713.615
	<b>Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)</b>	<b>-2.398.014</b>	<b>-2.667.596</b>	<b>-2.204.455</b>	<b>-714.394</b>
	<b>Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)</b>	<b>1.189.315</b>	<b>1.304.870</b>	<b>2.182.555</b>	<b>3.999.222</b>
<b>TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI</b>					
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	1.812.404	1.419.467	1.553.668	1.555.792
	<b>Neto pozajmljivanje - zaduživanje (1 - 2 - 31)</b>	<b>-4.210.417</b>	<b>-4.087.063</b>	<b>-3.758.123</b>	<b>-2.270.186</b>
	<b>Financiranje (33-32)</b>	<b>4.210.417</b>	<b>4.087.063</b>	<b>3.758.123</b>	<b>2.270.186</b>
<b>TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA</b>					
32	Neto stjecanje financijske imovine	-1.320.129	221.977	1.752.825	-3.047.174
33	Neto stjecanje obveza	2.890.289	4.309.040	5.510.948	-776.988

Izvor: Ministarstvo financija

Neto operativni saldo, metodologijom državnih financija GFS 2001 definiran kao razlika između prihoda i rashoda državnog proračuna, iznosio je u 2005. godini -714,4 milijuna kuna. Kao mjera proračunskog manjka/viška promatra se i Primarni operativni saldo, koji služi kao pokazatelj tekuće fiskalne politike budući da iz prethodnog izračuna manjka/viška isključuje rashode za kamate, a time i utjecaj prošlih deficita i akumuliranoga javnog duga. U 2006. godini rashodi za kamate državnog proračuna bili su na razini od 4,714 milijardi kuna, dok je Primarni operativni saldo iznosio 3,999 milijardi kuna. Kategorija Neto pozajmljivanja/zaduživanja definirana je razlikom neto operativnog salda i neto stjecanja nefinancijske imovine. Neto stjecanje nefinancijske imovine je u 2006. godini ostvareno na razini od 1,556 milijardi kuna te je Neto pozajmljivanje/zaduživanje ostvareno u iznosu od -2,270 milijardi kuna. U usporedbi s 2005. godinom Neto pozajmljivanje/zaduživanje smanjilo se za gotovo 1,5 milijardi kuna ili 0,7 postotnih bodova. Ukupno financiranje iznosa Neto pozajmljivanja /zaduživanja u 2006. je godini iznosilo 2,270 milijardi kuna, što je rezultat neto stjecanja obveza u iznosu od -776,9 milijuna kuna i neto stjecanja financijske imovine u iznosu od -3,047 milijardi kuna. Drugim riječima, niska razina ostvarenja manjka državnog proračuna te prihodi od privatizacije omogućili su izvršenje otplata u većem iznosu od iznosa zaduživanja na strani obveza državnog proračuna, odnosno na strani financijske imovine ostvareni su veći primici od iznosa izdataka za stjecanje financijske imovine.



**3.**

**IZVANPRORAČUNSKI  
KORISNICI I  
KONSOLIDIRANA  
SREDIŠNJA DRŽAVA  
U 2006. GODINI**





## 3.1. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI



U smislu članka 3. Zakona o proračunu (*Narodne novine*, 96/2003), izvanproračunski korisnici su izvanproračunski fondovi, trgovačka društva i druge pravne osobe u kojima država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje. Dakle, izvanproračunski korisnici ostvaruju prihode iz vlastitih izvora (najviše su to prihodi od prodaje roba i usluga, prihodi od imovine, te razni i neprepoznati prihodi), ali i u obliku pomoći unutar opće države. Kao izvanproračunski fondovi u Hrvatskoj od 1994. godine egzistiraju Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (HZMO), Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (HZZO) i Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ), koji zajedno čine fondove socijalnog osiguranja, te javno poduzeće Hrvatske vode. Od 1. siječnja 2004. godine u obuhvat izvanproračunskih fondova uključuje se i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU). U travnju 2001. godine osnovana su društva u državnom vlasništvu - Hrvatske autoceste d.o.o. (HAC) i Hrvatske ceste d.o.o. (HC), koje su preuzele poslove dotadašnje Hrvatske uprave za ceste. Ta dva društva, zajedno sa Državnom agencijom za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB), osnovanom 1994., i Hrvatskim fondom za privatizaciju (HFP), osnovanim u prosincu 1992. godine, čine agencije.

Ukupni prihodi izvanproračunskih korisnika u 2006. godini iznosili su 9,4 milijarde kuna, što je godišnje povećanje od 15,91 posto, dok su ukupni rashodi povećani za 25,86 posto, što znači da su iznosili 7,1 milijardu kuna. To je značajan godišnji rast prisjetimo li se da su u razdoblju od 2004. do 2005. godine prihodi narasli za 3,9 posto, a rashodi za 10,5 posto. Najznačajniji udio u prihodima, već nekoliko godina zaredom, čini HAC (28,9 posto). Slijede ga odmah Hrvatske vode (20,9 posto), HC (19,1 posto) i HZZO (11,1 posto). Ostali korisnici ulaze pojedinačno u ukupne prihode s manje od 10 posto. Što se tiče rashoda, situacija je slična. Najveći udio u ukupnim rashodima, također više godina zaredom, otpada na Hrvatske vode (25,2 posto), HAC (22,3 posto), HC (17,3 posto), te HZZO (13,2 posto).

Neto stjecanje nefinancijske imovine, koje može nastati kao rezultat procesa proizvodnje ili kao prirodna ili društvena tvorevina, iznosilo je 4,6 milijardi kuna, što je godišnje smanjenje od 11,5 posto. HAC je u tome imao udio od 63 posto, a HC 29 posto. Ovisno o načinu nastanka, nefinancijska imovina dijeli se na proizvedenu i neproizvedenu. Proizvedena nefinancijska imovina sastoji se, prema metodologiji GFS 2001, od dugotrajne imovine - proizvedena imovina koja se koristi više puta ili neprekidno u procesu proizvodnje, u razdoblju duljem od godine dana (zgrade i građevine, postrojenja i oprema, ostala dugotrajna imovina); zaliha - dobra i usluge koje proizvođači drže radi prodaje, uporabe u proizvodnji ili u druge svrhe u kasnijem razdoblju, i pohranjenih vrijednosti - proizvedena dobra velike vrijednosti koja se nabavljaju i drže prije svega kao sredstva za očuvanje vrijednosti, a ne za uporabu u proizvodnji ili krajnjoj potrošnji (drago kamenje, umjetnička djela i sl.). Od gore spomenutih 4,6 milijardi kuna neto stjecanja nefinancijske imovine, 92 posto odnosilo se na proizvedenu nefinancijsku imovinu, i to u cijelosti na dugotrajnu imovinu. To upućuje da na neproizvedenu nefinancijsku imovinu, koja se sastoji od materijalne imovine prirodnog podrijetla nad kojom su nametnuta vlasnička prava (zemljišta, rudna bogatstva i ostala prirodna imovina, npr. elektromagnetske frekvencije), te nematerijalne neproizvedene imovine koja je društvenog podrijetla (patenti, licencije i sl.), otpada preostalih 8 posto.

HAC je velik udio imao i u financijskoj imovini (24 posto), koja se sastoji od financijskih potraživanja, monetarnog zlata i specijalnih prava vučenja, no ne i najveći, koji je ostvario DAB sa 36 posto. Ostali korisnici na stjecanje financijske imovine, koja je iznosila 470,5 milijardi kuna i u potpunosti se odnosila na tuzemna financijska potraživanja, imali su pojedinačan utjecaj s manje od 10 posto.

U trenutku nastanka financijskog potraživanja kreditora, kod dužnika nastaje protustavka jednake vrijednosti - obveza. Analogno promjenama u financijskoj imovini i promjene u obvezama podijeljene su na tuzemne i inozemne. Ukupne obveze izvanproračunskih korisnika u 2006. godini povećale su se 6,8 posto, te su iznosile 2,7 milijardi kuna. Tuzemne obveze iznosile su 2,1 milijardu kuna, što je godišnje povećanje od 45 posto, i u potpunosti su se odnosile na zajmove, baš kao i inozemne obveze koje su se smanjile za 47 posto te samim time iznosile 551,2 milijuna kuna. Na tuzemnom financijskom tržištu otplaćen je 225,1 milijun kuna (Hrvatske vode 38,75 posto, HC 5,12 posto i HFP 56,13 posto), a zadužilo se 2,3 milijarde kuna (Hrvatske vode 4,27 posto, HAC 75,09 posto i HC 20,64 posto). U istom je razdoblju na inozemnom tržištu otplaćeno 310 milijuna kuna (Hrvatske vode 14,39 posto i HC 85,61 posto), a zadužilo se 861,1 milijun kuna (Hrvatske vode 3,5 posto, HAC 64,8 posto i HC 31,7 posto).



**Tablica 3.1. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama izvanproračunskih korisnika u 2006. godini**

	HZMO	HZZO	HZZ	HRV. VODE	FZOEU	HAC	HC	DAB	HFP	UKUPNO	
<b>TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA</b>											
<b>32</b>	<b>Neto financijska imovina</b>	<b>36.219</b>	<b>89.307</b>	<b>-47.335</b>	<b>-32.316</b>	<b>-88.725</b>	<b>248.366</b>	<b>-29.083</b>	<b>381.734</b>	<b>-87.682</b>	<b>470.485</b>
<b>321</b>	<b>Tuzemna</b>	<b>36.219</b>	<b>89.307</b>	<b>-47.335</b>	<b>-32.316</b>	<b>-88.725</b>	<b>248.366</b>	<b>-29.083</b>	<b>381.734</b>	<b>-87.682</b>	<b>470.485</b>
	Zajmovi	-28	0	-26.169	29.902	21.003	0	-3.101	0	83.172	104.779
	Dionice i ostali udjeli	-17.483	-13.465	-135	-8.780	0	12.932	-138	-12.021	-75.945	-115.035
	Novac i depoziti	53.730	102.772	-21.031	-53.438	-109.728	235.434	-25.844	393.755	-94.909	480.741
<b>322</b>	<b>Inozemna</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>33</b>	<b>Neto obveze</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-1.718</b>	<b>0</b>	<b>2.051.134</b>	<b>744.666</b>	<b>0</b>	<b>-126.353</b>	<b>2.667.729</b>
<b>331</b>	<b>Tuzemna</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12.778</b>	<b>0</b>	<b>1.758.422</b>	<b>471.685</b>	<b>0</b>	<b>-126.353</b>	<b>2.116.532</b>
	Zajmovi	0	0	0	12.778	0	1.758.422	471.685	0	-126.353	2.116.532
	Otplata	0	0	0	87.222	0	0	11.514	0	126.353	225.089
	Zaduživanje	0	0	0	100.000	0	1.758.422	483.199	0	0	2.341.621
	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Otplata	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Zaduživanje	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>332</b>	<b>Inozemna</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-14.496</b>	<b>0</b>	<b>292.712</b>	<b>272.981</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>551.197</b>
	Zajmovi	0	0	0	-14.496	0	292.712	272.981	0	0	551.197

Izvor: Ministarstvo financija

Operativni saldo (prihodi umanjeni za rashode) predstavlja mjeru ukupnog troška javnih dobara i usluga. Ako je pozitivan, povećava neto vrijednost javnog sektora i upućuje na višak sredstava nastalih kao rezultat tekućih operacija koji može biti iskorišten za stjecanje imovine i (ili) smanjenje obveza. S druge strane, ako je negativan, predstavlja manjak sredstava nastao tekućim operacijama koji smanjuje neto vrijednost javnog sektora i zbog kojeg se povećavaju obveze i (ili) prodaje imovine. Stoga je neto operativni saldo pokazatelj održivosti tekućih državnih operacija, ali nije nužno i pokazatelj održivosti budućih državnih operacija. Neto operativni saldo u 2006. godini iznosio je 2,4 milijarde kuna, što je 0,5 milijardi manje nego u 2005. godini. Istodobno je primarni operativni saldo, koji predstavlja operativni saldo uvećan za rashode za kamate, iznosio 3 milijarde kuna, odnosno 0,1 milijardu manje nego u 2005. godini.

U kategoriji neto pozajmljivanje/zaduživanje zabilježen je iznos od -2,2 milijarde kuna, što je godišnje povećanje od 0,4 milijarde kuna. Ta kategorija predstavlja neto operativni saldo umanjeno za neto stjecanje nefinancijske imovine. Neto pozajmljivanje/zaduživanje također je jednako neto financijskoj imovini umanjenoj za neto obveze ili drugim riječima, iznos ukupnog neto pozajmljivanja/zaduživanja financira se razlikom ukupnih neto obveza i ukupne neto financijske imovine. Može poslužiti kao pokazatelj financijskog utjecaja državnih operacija na ostatak gospodarstva. Tako pozitivno neto pozajmljivanje/zaduživanje znači da država plasira financijska sredstva domaćim sektorima ili u inozemstvo, a negativno da se zadužuje kod domaćih sektora ili u inozemstvu.

**Tablica 3.2. Mjere manjka/viška i financiranje izvanproračunskih korisnika**

(000 HRK)	HZMO	HZZO	HZZ	HRV. VODE	FZOEU	HAC	HC	DAB	HFP	UKUPNO
<b>TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST</b>										
1 Prihodi	631.738	1.049.899	114.689	1.971.613	660.190	2.721.483	1.804.019	409.581	65.871	9.429.083
2 Rashodi	565.857	931.628	155.002	1.779.088	734.764	1.574.490	1.226.934	27.354	78.375	7.073.492
24 Izdaci za kamate	925	1.608	4	31.692	0	589.173	43.374	239	16.416	683.431
<b>Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)</b>	<b>65.881</b>	<b>118.271</b>	<b>-40.313</b>	<b>192.525</b>	<b>-74.574</b>	<b>1.146.993</b>	<b>577.085</b>	<b>382.227</b>	<b>-12.504</b>	<b>2.355.591</b>
<b>Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)</b>	<b>66.806</b>	<b>119.879</b>	<b>-40.309</b>	<b>224.217</b>	<b>-74.574</b>	<b>1.736.166</b>	<b>620.459</b>	<b>382.466</b>	<b>3.912</b>	<b>3.039.022</b>
<b>TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI</b>										
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	29.662	28.964	7.022	223.123	14.151	2.949.761	1.350.834	493	-51.175	4.552.835
<b>Neto pozajmljivanje - zaduživanje (1 - 2 - 31)</b>	<b>36.219</b>	<b>89.307</b>	<b>-47.335</b>	<b>-30.598</b>	<b>-88.725</b>	<b>-1.802.768</b>	<b>-773.749</b>	<b>381.734</b>	<b>38.671</b>	<b>-2.197.244</b>
<b>Financiranje (33-32)</b>	<b>-36.219</b>	<b>-89.307</b>	<b>47.335</b>	<b>30.598</b>	<b>88.725</b>	<b>1.802.768</b>	<b>773.749</b>	<b>-381.734</b>	<b>-38.671</b>	<b>2.197.244</b>
<b>TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA</b>										
32 Neto stjecanje financijske imovine	36.219	89.307	-47.335	-32.316	-88.725	248.366	-29.083	381.734	-87.682	470.485
33 Neto stjecanje obveza	0	0	0	-1.718	0	2.051.134	744.666	0	-126.353	2.667.729

Izvor: Ministarstvo financija

### 3.1.1. Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (HZMO)

Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje osnovan je Zakonom o mirovinskom osiguranju (NV 102/98) kojim je ujedno započet proces reforme mirovinskog sustava. Osnovan je radi ostvarivanja prava zaposlenika, poljoprivrednika, obrtnika i drugih osoba iz obveznog mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti. Zavod je javna ustanova koja je počela s radom 1. siječnja 1999. i pravni sljednik bivših republičkih fondova mirovinskog i invalidskog osiguranja radnika, samostalnih privrednika i individualnih poljoprivrednika.

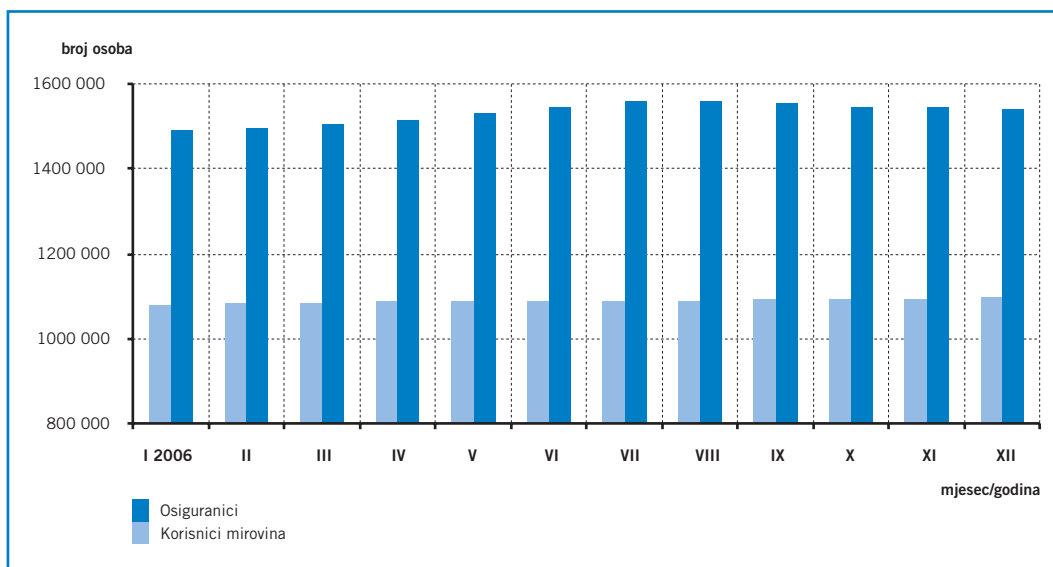
Osnovna mu je djelatnost, prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, provedba obveznog mirovinskog osiguranja (I. stup mirovinskog osiguranja) u sklopu kojeg se osiguranicima, na načelima solidarnosti i uzajamnosti, osiguravaju prava za slučaj starosti, invalidnosti i tjelesnog oštećenja, a članovima njihovih obitelji prava za slučaj smrti osiguranika odnosno korisnika mirovine. Zavod obavlja i poslove provedbe doplatka za djecu, te: 1. poslove prikupljanja podataka i vođenja evidencije o osiguranicima, obveznicima plaćanja doprinosa, korisnicima prava iz mirovinskog osiguranja i korisnicima prava doplatka za djecu; 2. poslove kontrole podataka o stažu osiguranja, osnovicama za obračun doprinosa i o uplaćenim doprinosima koji služe za ostvarivanje prava; 3. poslove isplate mirovina; 4. poslove provedbe međunarodnih sporazuma o socijalnom osiguranju, te 5. vođenje imovinsko-pravnih poslova i gospodarenja imovinom Zavoda.

U prosincu 2006. godine evidentirano je 1 097 343 korisnika mirovine, te 1 538 170 osiguranika. Prosječan broj korisnika mirovina za cijelu 2006. iznosi 1 088 862, a osiguranika 1 532 595. Najmanje korisnika mirovina bilo je u siječnju (1 080 571), a najviše u prosincu (1 097 343). No to ne znači da je broj korisnika sustavno rastao kroz godinu. Naime, najveći mjesečni porast jest u prosincu, i to za 2 576 korisnika u usporedbi sa studenom, no nakon toga u veljači, pa u studenom, i to oba puta za više od 2 000 korisnika. Najmanji mjesečni porast, odnosno smanjenje broja korisnika, dogodio se u srpnju kada je, u usporedbi s mjesecom prije, broj korisnika pao za 274. Što se tiče broja osiguranika, najmanje ih je ponovno bilo u siječnju (1 490 860), no najviše ne u prosincu, već u srpnju (1 560 636). Najveći mjesečni porast, i to za 16 269 osiguranika zbio se u lipnju, a najveće mjesečno smanjenje u prosincu (-8 164 osiguranika).

I dalje se uočava ne samo mjesečna već i godišnja razlika u broju osiguranika i korisnika mirovine. Dok je u 2005. godini jednog umirovljenika u prosjeku financiralo 1,39 osiguranika, u 2006. uočavamo lagani porast za 1,22 posto. To dakle znači da je u 2006. jednog umirovljenika u prosjeku financirao 1,41 osiguranik.



Grafikon 3.1. Kretanje broja aktivnih osiguranika i korisnika mirovina u 2006. godini



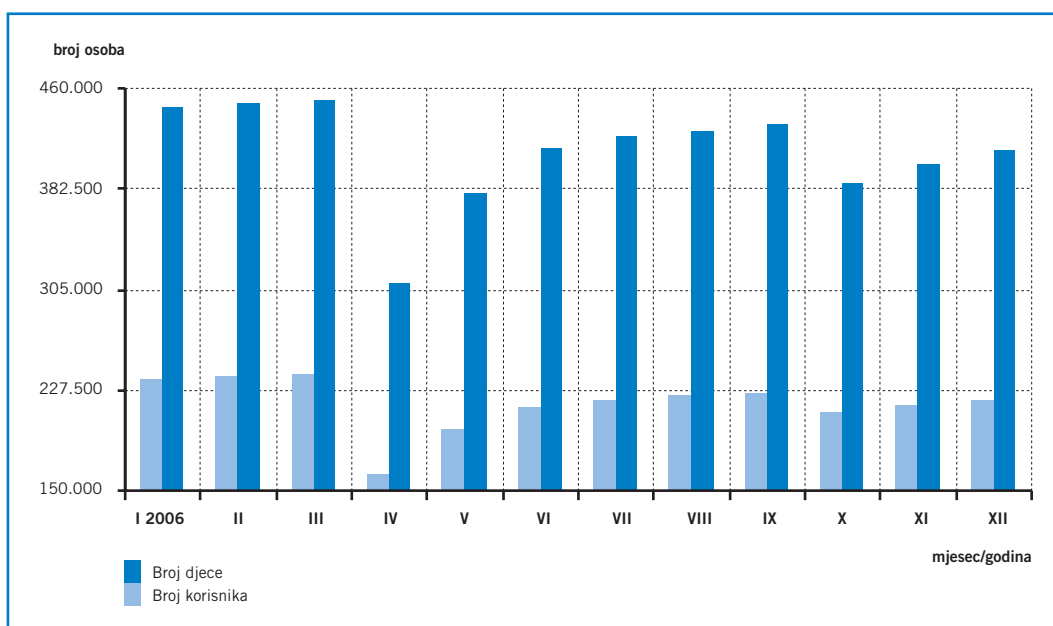
Izvor: Ministarstvo financija

Pogledamo li same mirovine i broj njihovih korisnika, 95 posto, odnosno njih 1 040 879 odnosilo se na korisnike starosnih, invalidskih i obiteljskih mirovina, a preostalih 5 posto, odnosno 56 464 korisnika na mirovine hrvatske vojske i hrvatskih branitelja. Od sveukupnih korisnika mirovina najveći dio, baš kao i prošlih godina, korisnici su starosnih mirovina (52 posto), zatim invalidskih (23 posto), obiteljskih (21 posto), hrvatskih branitelja (4 posto), te najmanji dio (1 posto) korisnici mirovina hrvatske vojske.

Prosječna mirovina u 2006. godini, ne gledajući mirovine hrvatske vojske i branitelja, iznosila je 1.815,19 kuna, što čini godišnje smanjenje od 1,8 posto. Istodobno je prosječna mirovina hrvatske vojske iznosila 3.058,24 kune, a hrvatskih branitelja 5.471,76 kuna.

Prosječan godišnji broj korisnika doplatka za djecu u 2006. godini bio je 216 828, i to za prosječno 410 941 dijete. Najmanji broj korisnika dječjeg doplatka, njih 162 246, evidentiran je u travnju, a najveći, 239 384, u ožujku. To odmah navodi da je najveće mjesečno smanjenje broja korisnika bilo u travnju, i to dakle za 77 138 korisnika.

Grafikon 3.2. Kretanje broja korisnika doplatka za djecu u 2006. godini



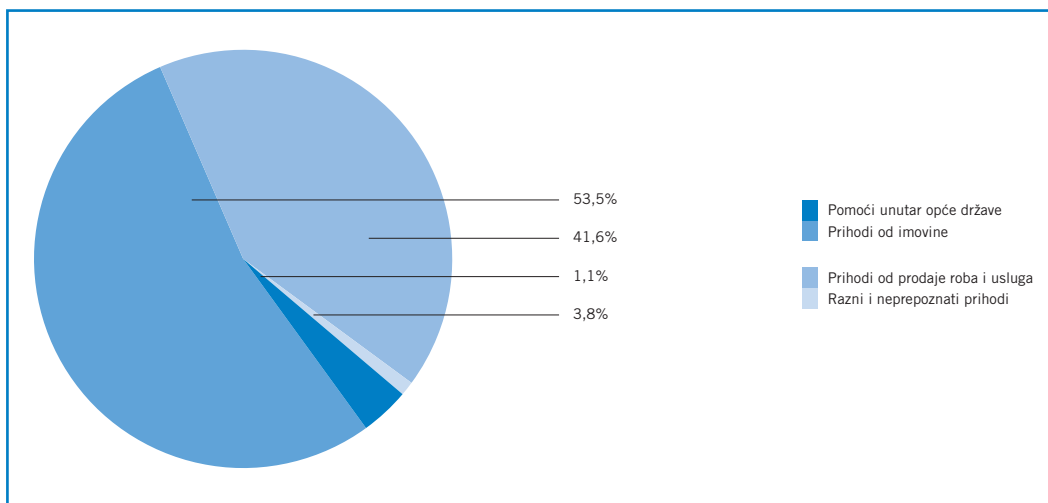
Izvor: Ministarstvo financija



Prosječni mjesečni doplatka za djecu, bez sredstava isplate za prijašnji mjesec, iznosio je 261,12 kuna, a s isplatom za prethodne mjesece 275,45 kuna, što je godišnje povećanje od 1,2 posto, odnosno 1,5 posto. Najmanji broj korisnika dječjeg doplatka, kao i najmanji broj djece, zabilježen je u Ličko-senjskoj županiji, a najveći broj i korisnika i djece u Splitsko-dalmatinskoj županiji. Što se tiče prosječne mjesečne svote doplatka, najniža je bila u Krapinsko-zagorskoj županiji u iznosu od 245,95 kuna, a najviša, 278,09 kuna, u Primorsko-goranskoj županiji.

U 2006. godini prihodi HZMO-a povećali su se 58,6 posto u usporedbi s 2005. godinom te su iznosili 631,7 milijuna kuna. Najvećim dijelom za to su zaslužne dobivene pomoći iz državnog proračuna u iznosu od 338,2 milijuna kuna, koje čine 53,5 posto ukupnih prihoda, te prihodi od imovine u iznosu od 262,5 milijuna kuna, koji pak čine 41,6 posto ukupnih prihoda. To je znatna razlika od 2005. godine kada su pomoći unutar opće države u ukupnim prihodima imale udio od 90,5 posto, a prihodi od imovine samo 1,6 posto. Što se tiče ostalih prihoda, tu su još prihodi od prodaje roba i usluga u iznosu od 6,9 milijuna kuna (1,1 posto ukupnih prihoda) i razni i neprepoznati prihodi u iznosu od 24,1 milijun kuna (3,8 posto ukupnih prihoda).

**Grafikon 3.3. Struktura prihoda HZMO-a u 2006. godini**

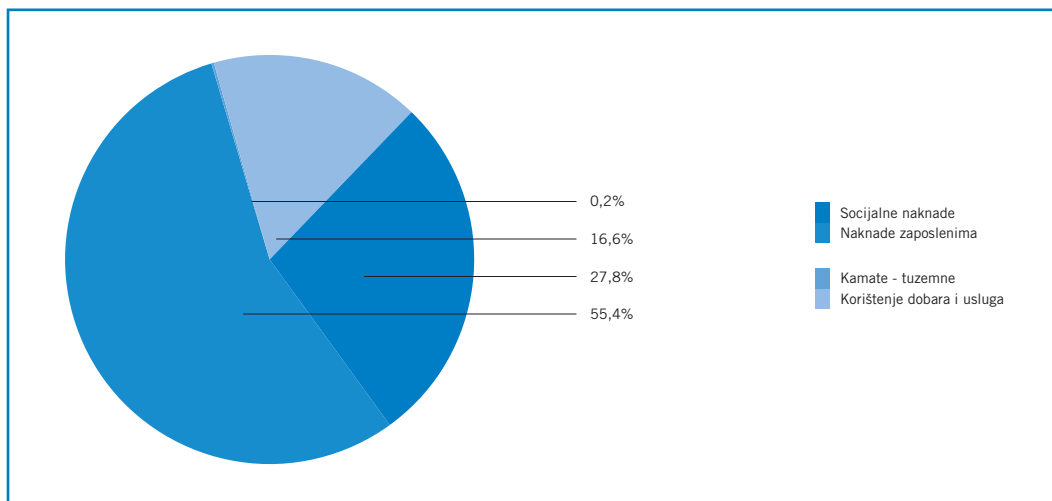


Izvor: Ministarstvo financija

Ukupni rashodi HZMO-a u 2006. godini porasli su na 565,9 milijuna kuna, što čini godišnji rast od 48,1 posto. Naknade zaposlenima povećale su se 9 posto i iznosile su 313,4 milijuna kuna, od čega se 86 posto, ili točnije 270,8 milijuna kuna odnosilo na plaće i nadnice, a preostalih 14 posto, ili 42,6 milijuna kuna, na socijalne doprinose. Time su naknade zaposlenima u strukturi rashoda HZMO-a u 2006. godini zauzele prvo mjesto sa 55,4 posto od ukupnih rashoda. Na drugom mjestu, sa 27,8 posto od ukupnih rashoda, nalaze se socijalne naknade koje su narasle na 157,6 milijuna kuna. Od toga se 97 posto odnosilo na socijalne naknade iz osiguranja (152,5 milijuna kuna), a 3 posto na naknade za socijalnu pomoć (5,1 milijun kuna). Usporedimo li to s prethodnom godinom, kada su se socijalne naknade u potpunosti odnosile na socijalne naknade iz osiguranja i iznosile 5,1 milijun kuna, uočavamo da su se ukupne socijalne naknade na godišnjoj razini povećale 3007 posto. Nadalje, rashodi za korištenje dobara i usluga iznosili su 94 milijuna kuna (16,6 posto ukupnih rashoda), a kamate, i to u potpunosti tuzemne, 925 tisuća kuna (0,2 posto ukupnih rashoda).



Grafikon 3.4. Struktura rashoda HZMO-a u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Neto nefinancijska imovina u 2006. godini iznosila je 29,7 milijuna kuna. Na godišnjoj razini to znači povećanje od 53,7 posto. To je najveća posljedica transakcija u dugotrajnoj imovini u iznosu od 24 milijuna kuna ili 81 posto ukupnih transakcija u nefinancijskoj imovini. Nabava dugotrajne imovine iznosila je 39,5 milijuna kuna, a njezina prodaja 15,5 milijuna kuna. U nabavi sa 61 posto ili 24,2 milijuna kuna sudjeluje nabava zgrada i građevina, zatim sa 36 posto ili 14,1 milijunom kuna nabava postrojenja i opreme, te sa 3 posto ili 1,3 milijuna kuna nabava ostale dugotrajne imovine. U prodaji dugotrajne imovine s gotovo 100-postotnim udjelom sudjelovala je prodaja zgrada i građevina, dok je prodaja postrojenja i opreme donijela tek 20 tisuća kuna ili 0,1 posto ukupne prodaje dugotrajne imovine. Neproizvedena imovina iznosila je 5,7 milijuna kuna, od čega nabava 6,5 milijuna kuna, i to u potpunosti nematerijalne neproizvedene imovine, a prodaja, koja se pak u potpunosti odnosila na prodaju zemljišta, samo 807 tisuća kuna.

Neto financijska imovina u iznosu od 36,2 milijuna kuna u potpunosti se odnosila na transakcije na tuzemnom tržištu. Od toga se na primitke zajmova odnosilo 28 tisuća kuna, na primitke dionica i ostalih udjela 17,5 milijuna kuna, te na novac i depozite 53,7 milijuna kuna.

Transakcija u obvezama HZMO-a u 2006. godini nije bilo.

### 3.1.2. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (HZZO)

Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje osnovan je radi provođenja osnovnog zdravstvenog osiguranja, te obavljanja drugih poslova prema Zakonu o zdravstvenom osiguranju te Zakonu o zdravstvenoj zaštiti. HZZO je uključen u sustav Državne riznice. Doprinosi za osnovno zdravstveno osiguranje uplaćuju se na jedinstveni račun Državne riznice i kao takvi čine prihod Državnog proračuna. Sredstva za izvršeni rad za zdravstvene usluge doznaju se bolnicama iz Proračuna na osnovi sklopljenih ugovora s HZZO-om, dok se za svu ostalu zdravstvenu zaštitu sredstva iz Proračuna doznaju HZZO-u odakle se obavljaju plaćanja. HZZO provodi i dopunsko zdravstveno osiguranje prema odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju od siječnja 2002. godine u obliku dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja, s primjenom od 1. lipnja 2002. godine.

Već nekoliko godina zaredom HZZO bilježi rast prosječnog broja osiguranih osoba. U 2006. godini taj broj iznosio je 4 357 552 osobe, što je godišnji rast od 0,6 posto.

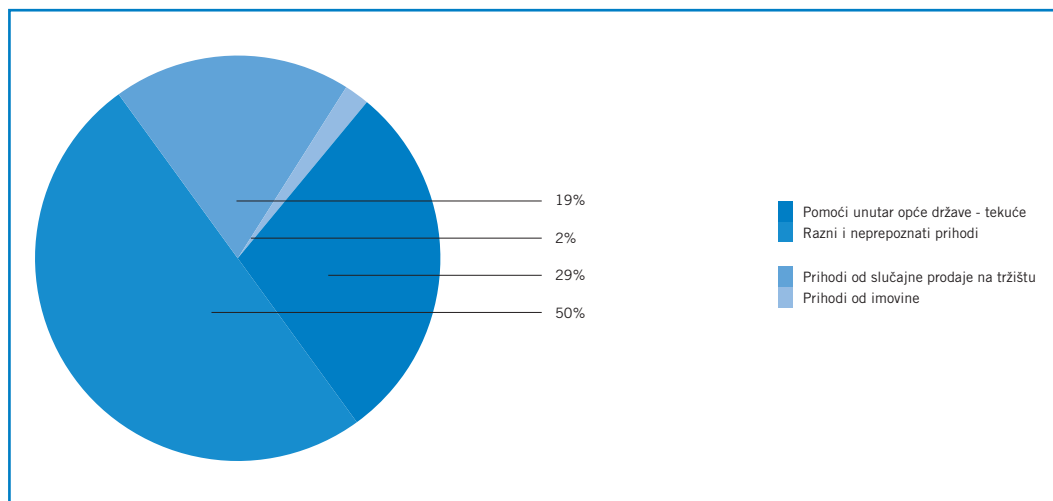
**Tablica 3.3. Prosječan broj osiguranih osoba u sklopu HZZO-a**

	Prosjek I.-XII. 2003.	struktura	Prosjek I.-XII. 2004.	struktura	Prosjek I.-XII. 2005.	struktura	Prosjek I.-XII. 2006.	struktura	2006. / 2005.
Aktivni radnici	1.389.096	32,3	1.412.445	32,8	1.450.057	33,5	1.505.547	34,6	103,8
Aktivni poljoprivrednici	85.632	2,0	77.332	1,8	69.684	1,6	63.270	1,5	90,8
Umirovljenici	1.000.408	23,3	1.005.342	23,4	1.007.865	23,3	1.015.823	23,3	100,8
Nezaposleni	375.258	8,7	388.915	9,0	404.236	9,3	403.988	9,3	99,9
Ostali osiguranici	139.989	3,3	140.710	3,3	140.783	3,3	138.195	3,2	98,2
Članovi obitelji	1.299.407	30,2	1.272.912	29,6	1.253.903	29,0	1.227.569	28,2	97,9
Prognanici	7.165	0,2	5.431	0,1	3.965	0,1	3.160	0,1	79,7
UKUPNO	4.296.955	100,0	4.303.087	100,0	4.330.493	100,0	4.357.552	100,0	100,6

Izvor: HZZO

Prihodi HZZO-a u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 1 milijarde kuna, što je prema 2005. godini smanjenje za 1,4 posto odnosno za 15,2 milijuna kuna. Oko 50 posto ukupnih prihoda odnosi se na razne i neprepoznate prihode koji su prikupljeni u iznosu 530 milijuna kuna. Slijede prihodi od prodaje roba i usluga sa 302 milijuna kuna (29 posto), tekuće pomoći unutar opće države sa 201 milijun kuna (19 posto), te prihodi od imovine u iznosu od 17 milijuna kuna (2 posto). Prihode od imovine najvećim dijelom čine kamate, i to u iznosu od 16,2 milijuna kuna, dok ostatak čine dividende i zakupnine (koncesije i sl.).

**Grafikon 3.5. Struktura prihoda HZZO-a u 2006. godini**

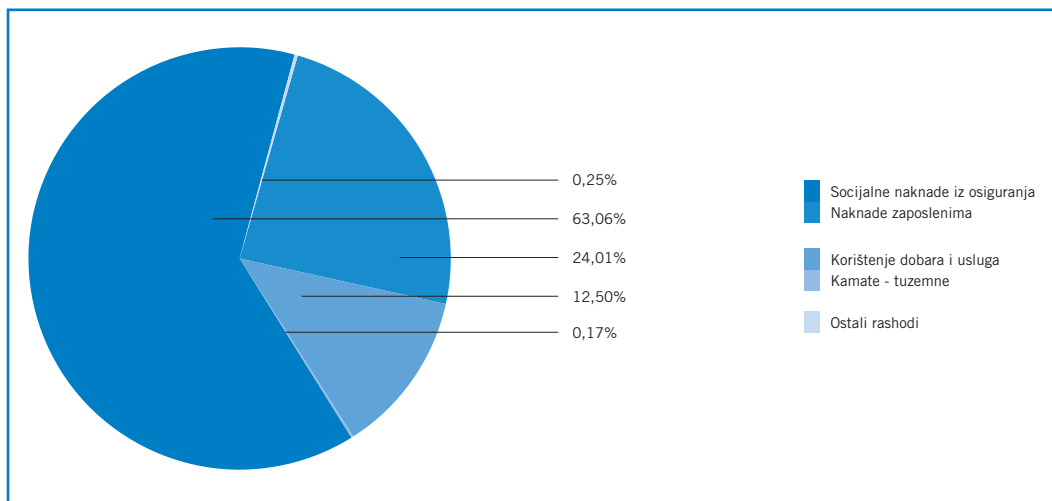


Izvor: Ministarstvo financija

HZZO je u 2006. godini zabilježio 931,6 milijuna kuna ukupnih rashoda, što je godišnje povećanje od 1,9 posto. Najveći udio (63 posto) u njihovoj strukturi bilježe socijalne naknade iz osiguranja, izvršene u iznosu od 587,4 milijuna kuna. Za naknade za zaposlene HZZO je izdvojio 223,7 milijuna kuna (24 posto), pri čemu se 193,7 milijuna kuna odnosi na plaće i nadnice, a 30 milijuna kuna na socijalne doprinose. Rashodi za korištenje dobara i usluga ostvareni su u iznosu od 116,5 milijuna kuna (12,5 posto). Ostatak, sa 1,6 milijuna kuna (0,2 posto), čine tuzemne kamate, te ostali rashodi s 2,4 milijuna kuna (0,25 posto).



Grafikon 3.6. Struktura rashoda HZZO-a u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Neto nefinancijska imovina HZZO-a u 2006. godini iznosila je 29 milijuna kuna, što je godišnje smanjenje od 9,6 milijuna kuna. Dugotrajna imovina iznosila je 27,7 milijuna kuna, od čega 29 milijuna kuna nabave, a 1,2 milijuna kuna prodaje dugotrajne imovine. U nabavi dugotrajne imovine sa 36,3 posto sudjelovala je nabava postrojenja i opreme (10,5 milijuna kuna), sa 35,7 posto nabava zgrada i građevina (10,3 milijuna kuna) i sa 28 posto nabava ostale dugotrajne imovine (8,1 milijun kuna). Prodaja dugotrajne imovine u iznosu od 1,2 milijuna kuna u potpunosti se odnosila na prodaju zgrada i građevina. Neproizvedena imovina iznosila je 1,3 milijuna kuna, i to cijelim iznosom za nabavu nematerijalne neproizvedene imovine.

Financijska imovina u potpunosti se odnosila na tuzemnu i iznosila je 89,3 milijuna kuna. Od toga na novac i depozite otpada 102,8 milijuna kuna, a na primitke dionica i ostalih udjela 13,5 milijuna kuna.

Transakcija u obvezama HZZO-a u 2006. godini nije bilo.

### 3.1.3. Hrvatski zavod za zapošljavanje (HZZ)

Hrvatski Zavod za zapošljavanje ustrojen je "Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti" (*Narodne novine*, broj 32/02, 86/02, 114/03 i 159/03) kao javna ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske sa zadaćom rješavanja pitanja iz problematike vezane uz zapošljavanje i nezaposlenost u najširem značenju tih pojmova. Djelatnosti Zavoda čine: posredovanje pri zapošljavanju, profesionalno usmjeravanje, materijalno osiguranje za vrijeme nezaposlenosti i obrazovanje za zapošljavanje.

Nezaposlene osobe su osobe u dobi od 15 do 65 godina, sposobne ili djelomično sposobne za rad koje nisu u radnom odnosu, raspoložive su za rad, aktivno traže posao i zadovoljavaju sve kriterije iz odredbi Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (čl. 7.), a evidentirane su u Hrvatskome zavodu za zapošljavanje. Osobe koje prvi put traže zaposlenje jesu nezaposlene osobe koje nikada nisu bile u radnom odnosu. Evidencija o nezaposlenoj osobi počinje se voditi na dan prijavljivanja Hrvatskome zavodu za zapošljavanje, a prestaje se voditi kad se osoba zaposli, odjavi, briše iz evidencije (na temelju zakonskih propisa) i u slučaju smrti.

U 2006. godini ukupan broj nezaposlenih u RH iznosio je 291 616 osoba, što je prema 2005. godini smanjenje od 5,5 posto, a u usporedbi s 2004. godinom 6 posto. Uočava se lagani porast broja žena u ukupnom broju nezaposlenih osoba koji je u 2006. godini iznosio 60 posto, a u 2005. godini 59 posto. Najveći udio nezaposlenih (37 posto) čine osobe sa završenom srednjom školom do 3 godine i osobe sa školom za KV i VKV radnike. Osobe sa srednjom stručnom spremom čine 25 posto, 24 posto sa završenom osnovnom školom, 7 posto osobe bez škole i sa nezavršenom osnovnom školom, 4 posto osobe sa visokom stručnom spremom i 3 posto osobe sa višom školskom spremom. Pogledamo li broj nezaposlenih osoba po županijama, vidjet ćemo da je najveći broj nezaposlenih u Splitsko-dalmatinskoj županiji (13 posto od ukupnog broja nezaposlenih u RH), Gradu Zagrebu (13 posto od ukupnog broja nezaposlenih u RH) i Osječko-baranjskoj županiji (10 posto od ukupnog broja nezaposlenih u RH). Tu su još i Vukovarsko-srijemska, Sisačko-moslavačka i Primorsko-goranska županija sa 6-postotnim, Brodsko-posavska sa 5-postotnim, Zagrebačka, Karlovačka, Bjelovarsko-bilogorska i Zadarska sa 4-postotnim, Virovitičko-podravska, Varaždinska, Šibensko-kninska, Koprivničko-križevačka i Dubrovačko-neretvanska sa 3-postotnim, Međimurska, Istarska, Krapinsko-zagorska i Požeško-slavonska sa 2-postotnim i Ličko-senjska sa 1-postotnim udjelom u ukupnom broju nezaposlenih osoba u RH.

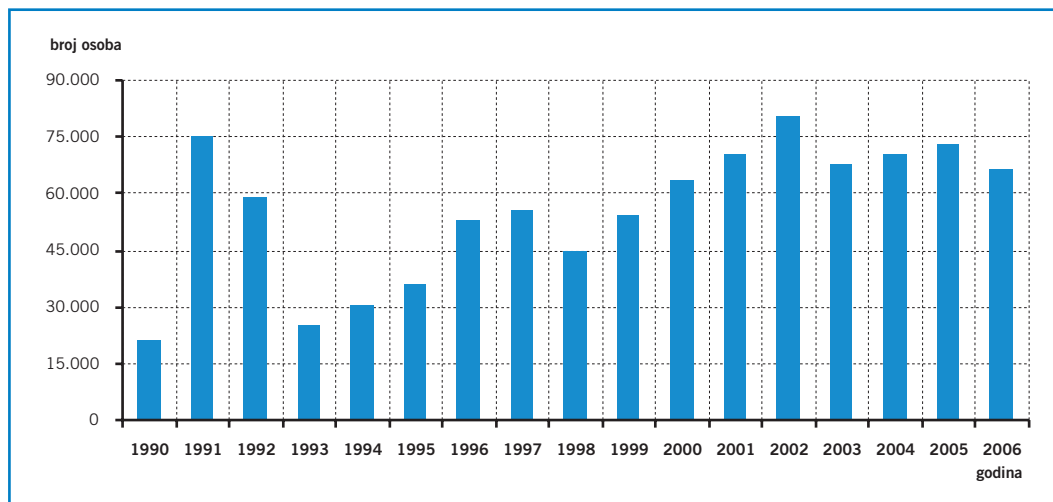
**Tablica 3.4. Stopa zapošljavanja prema razini stručne spreme**

Razina stručne spreme	Nezaposleni		Novoprijavljeni		Zaposleni		Stopa zapošljavanja	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
NKV	19.679	19.311	5.994	7.215	2.167	2.741	8	10
PKV, NSS	71.240	69.775	42.032	42.770	21.366	23.546	19	21
KV, VKV	120.930	107.293	94.536	87.898	60.181	60.388	28	31
SSS	75.867	74.234	65.871	69.952	40.140	43.666	28	30
VŠS	9.001	9.195	9.208	10.342	6.703	7.929	37	41
VSS	12.021	11.808	14.423	14.986	10.333	11.190	39	42
UKUPNO	308.738	291.616	232.064	233.163	140.890	149.460		

Izvor: Hrvatski zavod za zapošljavanje

Prema podacima HZZ-a, u 2006. godini naknadu za vrijeme nezaposlenosti primalo je 66 407 osoba ili 22,8 posto nezaposlenih osoba. U usporedbi sa 2005. godinom to je 6 394 osobe manje.

**Grafikon 3.7. Prosječan broj korisnika novčane naknade za nezaposlenost**



Izvor: Ministarstvo financija





HZZ je u 2006. godini ostvario 114,7 milijuna kuna ukupnih prihoda. Na godišnjoj razini to znači smanjenje od 0,23 posto ili 268 tisuća kuna. Najveći izvori prihoda za HZZ su pomoći unutar opće države sa 96,3 milijuna kuna (84 posto od ukupnih prihoda). Ostalih 16 posto čine razni i neprepoznati prihodi (12,4 milijuna kuna) i prihodi od imovine (5,5 milijuna kuna). Manje od 1 posto, točnije 0,39 posto ukupnih prihoda zajedno čine prihodi od naknada, kazni, globa (316 tisuća kuna), prodaje roba i usluga (133 tisuće kuna), te neobveznih prijenosa osim potpora (1 tisuća kuna).

Ukupni rashodi HZZ-a u 2006. godini izvršeni su u iznosu od 155 milijuna kuna, što čini godišnji rast od 6,2 posto. Najveća komponenta rashoda su naknade za zaposlene koje s iznosom od 115,4 milijuna kuna čine 74 posto ukupnih rashoda. Važno je reći da od toga 86,5 posto (99,8 milijuna kuna) otpada na plaće i nadnice, dok preostalih 13,5 posto (15,6 milijuna kuna) čine socijalni doprinosi. Za korištenje dobara i usluga HZZ je izdvojio 37,7 milijuna kuna, odnosno 24 posto ukupnih rashoda. Preostali dio rashoda u iznosu od 1,9 milijuna kuna odnosi se na naknade za socijalnu pomoć. Valja napomenuti i da su rashodi za kamate odnijeli 4 tisuće kuna.

Neto nefinancijska imovina HZZ-a u 2006. godini povećala se na 7 milijuna kuna (godišnji rast od 43,3 posto). Za to su najvećim dijelom (78,6 posto) zaslužne transakcije u dugotrajnoj imovini s iznosom od 5,5 milijuna kuna. Nabava dugotrajne imovine iznosila je 6,1 milijun kuna, a njezina prodaja 562 tisuće kuna. Od transakcija u nabavi dugotrajne imovine najviše je (60,6 posto) bilo nabave zgrada i građevina u iznosu 3,7 milijuna kuna, zatim postrojenja i opreme (35,4 posto) u iznosu 2,1 milijun kuna, te ostale dugotrajne imovine (4 posto) u iznosu 243 tisuće kuna. Od prodaje dugotrajne imovine, 52,8 posto, ili točnije 297 tisuća kuna bila je prodaja zgrada i građevina, a 47,2 posto ili 265 tisuća kuna prodaja postrojenja i opreme. Neproizvedena imovina u potpunosti se odnosila na nabavu, i to u iznosu 1,5 milijuna kuna. Od toga na nabavu zemljišta otpada 494 tisuće kuna (32,9 posto), a preostali 1 milijun kuna na nematerijalnu neproizvedenu imovinu (67,1 posto).

Financijska imovina iznosila je -47,3 milijuna kuna i u potpunosti se odnosila na tuzemnu financijsku imovinu. Na primitke zajmova otpada 55,3 posto ili -26,2 milijuna kuna, na novac i depozite 44,4 posto ili -21 milijun kuna, a na primitke dionica i ostalih udjela samo 0,3 posto ili -135 tisuća kuna.

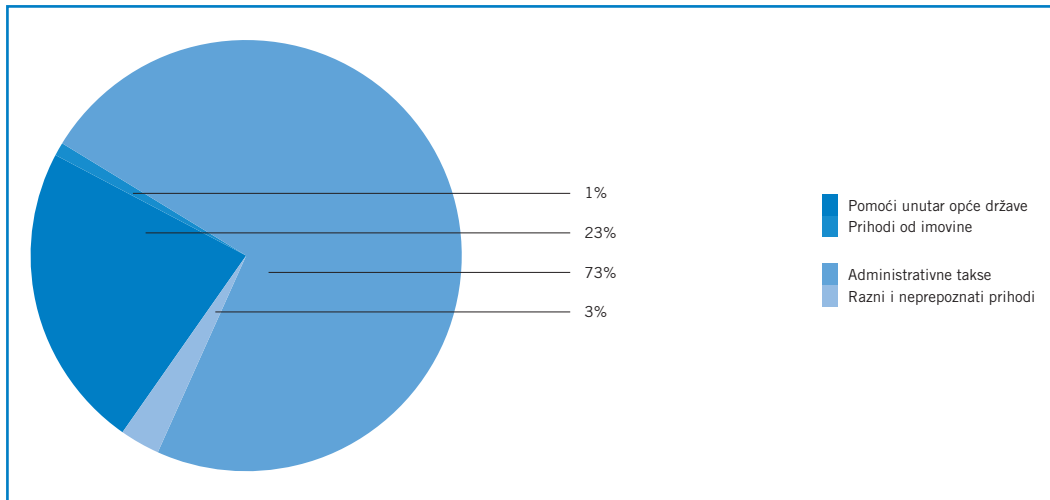
Transakcija u obvezama HZZ-a u 2006. godini nije bilo.

### 3.1.4. Hrvatske vode

Hrvatske vode cjelovito upravljaju vodnim resursima Republike Hrvatske na četiri vodna područja koja obuhvaćaju jedan ili više slivova glavnih riječnih vodotoka ili njihovih dijelova koji čine prirodnu hidrografsku cjelinu (vodno područje sliva Save, slivova Drave i Dunava, primorsko-istarskih slivova i dalmatinskih slivova). Temeljne djelatnosti Hrvatskih voda kojima se, prema načelu održivoga razvoja, ostvaruje cjelovito upravljanje vodama jesu uređivanje i zaštita od štetnog djelovanja voda, iskorištavanje voda, te zaštita voda i mora od onečišćenja i zagađenja.

Ukupni prihodi Javnog poduzeća Hrvatske vode u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 2 milijarde kuna, što je godišnje povećanje od 15 posto. Najveći doprinos ovom ostvarenju dale su administrativne takse u iznosu od 1,5 milijardi kuna, odnosno 73 posto ukupnih prihoda. Pomoći unutar opće države, na koje se odnosi 23 posto ukupnih prihoda, ostvarene su na razini 444,8 milijuna kuna. Tu su još i prihodi od imovine sa 11,7 milijuna kuna (1 posto ukupnih prihoda), te razni i neprepoznati prihodi s iznosom od 57,4 milijuna kuna (3 posto ukupnih prihoda).

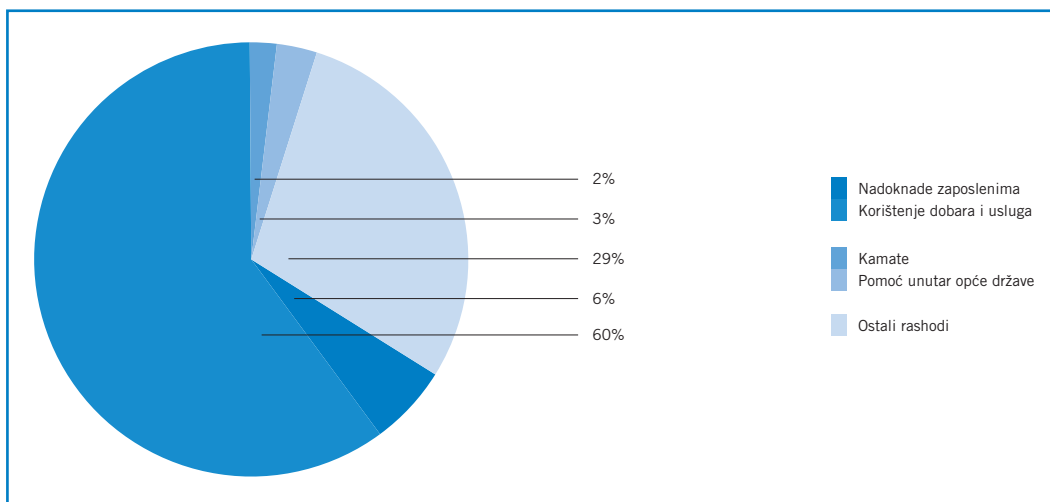
**Grafikon 3.8. Struktura prihoda Hrvatskih voda u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

Hrvatske vode su u 2006. godini zabilježile 1,8 milijardi kuna ukupnih rashoda. Godišnje to čini rast od 19,4 posto. Najviše su izdvajale na rashode za korištenje dobara i usluga koji su izvršeni u iznosu od 1,1 milijardu kuna, čime u strukturi ukupnih rashoda zauzimaju 60 posto. Ostali su rashodi iznosili 510 milijuna kuna, što čini 29 posto ukupnih rashoda. Za naknade zaposlenima u 2006. godini izdvojilo se 111,3 milijuna kuna (6 posto), od čega se 96,3 milijuna kuna odnosi na plaće i nadnice, a 15 milijuna kuna na socijalne doprinose. Hrvatske vode su izdvojile i 53,8 milijuna kuna (3 posto ukupnih rashoda) na pomoći unutar opće države, te 31,7 milijuna kuna (2 posto ukupnih rashoda) na plaćanje kamata.

**Grafikon 3.9. Struktura rashoda Hrvatskih voda u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

Transakcije u nefinancijskoj imovini Hrvatskih voda u 2006. godini iznosile su 223,1 milijun kuna, od čega 208,5 milijuna kuna dugotrajne imovine, a 14,6 milijuna kuna neproizvedene imovine. Nabava dugotrajne imovine iznosila je 210,4 milijuna kuna, a njezina prodaja 1,9 milijuna kuna. U nabavi je najvećim dijelom sudjelovala nabava zgrada i građevina sa 196,4 milijuna kuna (93,3 posto). Preostalih 14 milijuna kuna utrošeno je na nabavu postrojenja i opreme (9 milijuna kuna ili 4,3 posto), te dugotrajne imovine (5 milijuna kuna ili 2,4 posto). U prodaji je 1,6 milijuna kuna ili 87 posto iznosila prodaja zgrada i građevina, a 13 posto ili 248 tisuća kuna prodaja postrojenja i opreme. Neproizvedena imovina iznosila je 14,6 milijuna kuna i u potpunosti se odnosila na nabavu, i to 75 posto ili 10,9 milijuna kuna nematerijalne neproizvedene imovine, a 25 posto ili 3,7 milijuna kuna zemljišta.



Neto stjecanje financijske imovina (u potpunosti tuzemna) iznosilo je -32,3 milijuna kuna. Na to najviše utječe stavka novac i depoziti sa -53,4 milijuna kuna. Tu su još bitni i zajmovi u iznosu 29,9 milijuna kuna, od čega 30,1 milijun kuna izdataka, a 208 tisuća kuna primitaka. Primici od dionica i ostalih udjela iznosili su 8,8 milijuna kuna.

Hrvatske vode u 2006. godini ostvarile su -1,7 milijuna kuna neto obveza. To je posljedica 130,1 milijun kuna zaduživanja i 131,8 milijuna kuna otplata. Bitno je reći da je na tuzemnom tržištu na otplate zajmova utrošeno 87,2 milijuna kuna, a na zaduživanje 100 milijuna kuna. Na inozemnom tržištu na otplate zajmova otišlo je 44,6 milijuna kuna, a na zaduživanje 30,1 milijun kuna.

### **3.1.5. Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost**

Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost osnovan je radi osiguranja dodatnih sredstava za financiranje projekata, programa i sličnih aktivnosti u području očuvanja, održivog korištenja, zaštite i unapređivanja okoliša. Fond svoja sredstva osigurava kroz državni proračun i četiri tipa naknada koje se odnose na očuvanje okoliša. To su: naknada onečišćivača okoliša, naknade korisnika okoliša, naknade na opterećivanje okoliša otpadom te posebna naknada za okoliš koju plaćaju vlasnici vozila na motorni pogon pri registriranju vozila.

FZOEU je u 2006. godini prikupio 660,2 milijuna kuna ukupnih prihoda, što na godišnjoj razini čini rast od čak 207,5 posto. Gotovo stopostotni doprinos tome dale su administrativne takse u iznosu od 655,2 milijuna kuna. Od ostatka najveći dio zauzimaju kamate sa 4,1 milijun kuna. Preostali iznos čine razni i neprepoznati prihodi (557 tisuća kuna), te tekuće pomoći unutar opće države (350 tisuća kuna).

Ukupni rashodi FZOEU-a iznosili su 734,8 milijuna kuna. To je također, kao i kod prihoda, velik godišnji rast od čak 327 posto. Fond je najvećim dijelom izdvajao za korištenje dobara i usluga u iznosu od 609 milijuna kuna, što čini čak 83 posto ukupnih rashoda. Za kapitalne pomoći unutar opće države izdvojeno je 102,3 milijuna kuna, a za subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora 13,8 milijuna kuna. Na račun naknada zaposlenima izdvojeno je 6,8 milijuna kuna, dok je preostalih 2,9 milijuna kuna izdvojeno za ostale rashode.

Neto nefinancijska imovina FZOEU-a u 2006. godini iznosila je 14,1 milijun kuna. Najveća je to posljedica nabave nematerijalne neproizvedene imovine u iznosu od 11,6 milijuna kuna (82 posto ukupne nefinancijske imovine). Dugotrajna imovina iznosila je 2,5 milijuna kuna (18 posto ukupne nefinancijske imovine), od čega nabave 2,7 milijuna kuna, a prodaje 136 tisuća kuna. U nabavi dugotrajne imovine sa 86 posto ili 2,3 milijuna kuna sudjelovala je nabava postrojenja i opreme, a sa 14 posto ili 381 tisućom kuna nabava ostale dugotrajne imovine. Prodaja je u potpunosti ostvarena prodajom postrojenja i opreme.

Neto financijska imovina u 2006. godini iznosila je -88,7 milijuna kuna i u potpunosti se odnosila na tuzemnu financijsku imovinu. Od toga je na stavci novac i depoziti zabilježeno -109,7 milijuna kuna, a preostali 21 milijun na stavci zajmovi, od čega za izdatke 21,3 milijuna, a primitke 305 tisuća kuna.

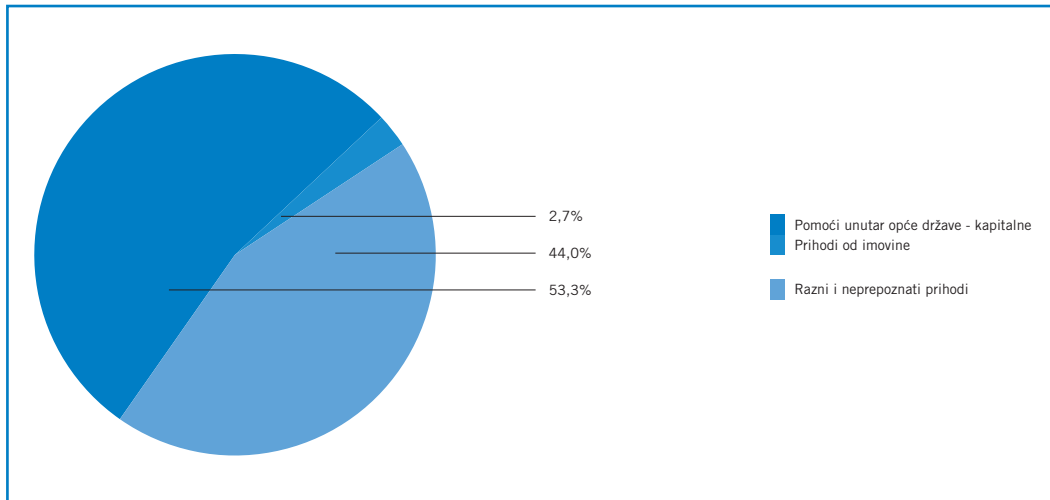
Transakcija u obvezama FZOEU-a u 2006. godini nije bilo.

### **3.1.6. Hrvatske autoceste d.o.o. (HAC)**

Hrvatske autoceste d.o.o., društvo s ograničenom odgovornošću za upravljanje, građenje i održavanje autocesta, registrirano je i započelo s radom 11. travnja 2001. kao jedan od dva pravna sljednika Hrvatske uprave za ceste. Društvo je u 100-postotnom vlasništvu Republike Hrvatske. Sredstva potrebna za obavljanje poslova koji su predmet poslovanja HAC-a proizlaze iz šest osnovnih izvora, a to su: naknada iz goriva za financiranje građenja i održavanja autocesta, cestarine za uporabu autocesta i objekata s naplatom, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i od obavljanja pratećih uslužnih djelatnosti te ostali izvori i dugoročna zaduženja. Prevladavajući izvor sredstava HAC-a su naknada iz goriva te cestarina za uporabu cesta i zaduživanje.

HAC je u 2006. godini ostvario 2,7 milijardi kuna ukupnih prihoda, odnosno rast prihoda od 6,9 posto godišnje. Pritom najznačajniju kategoriju čine kapitalne pomoći unutar opće države ostvarene u iznosu od 1,4 milijarde kuna (53,3 posto ukupnih prihoda). Ostali prihodi zabilježeni su u iznosu od 1,3 milijarde kuna (46,7 posto ukupnih prihoda). Najveći doprinos ovakvom kretanju dali su razni i neprepoznati prihodi u iznosu od 1,2 milijarde kuna (44,0 posto ukupnih prihoda). Prihodi od imovine ostvareni su na razini 73,8 milijuna kuna. Tu je najznačajnija stavka zakupnine (koncesije i sl.) sa 41,4 milijuna kuna (1,5 posto ukupnih prihoda). Slijede odmah dividende sa 25,5 milijuna kuna (0,9 posto ukupnih prihoda), kamate sa 4,2 milijuna kuna (0,2 posto ukupnih prihoda) i povlačenja iz prihoda kvazikorporacija u iznosu od 2,7 milijuna kuna (0,1 posto ukupnih prihoda).

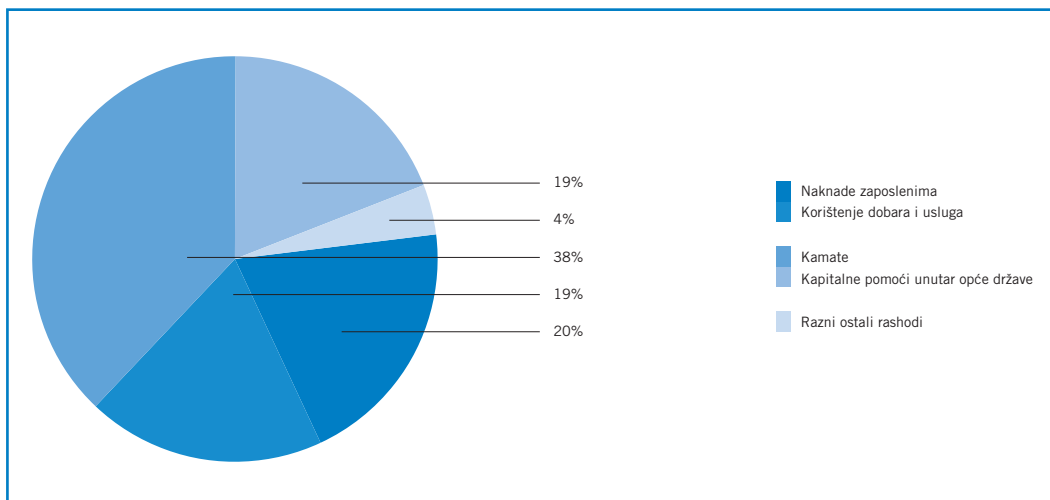
**Grafikon 3.10. Struktura prihoda Hrvatskih autocesta u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

Ukupni rashodi HAC-a izvršeni su u iznosu od 1,6 milijardi kuna. Na godišnjoj razini to čini rast od 44,6 posto. Najviše se izdvajalo za kamate (589,2 milijuna kuna ili 37 posto ukupnih rashoda), pri čemu je plaćeno 496,9 milijuna kuna na ime inozemnih kamata, a 92,3 milijuna kuna na ime domaćih kamata. Nadalje, za naknade zaposlenima HAC je izdvojio 320,1 milijun kuna (20,3 posto). Od toga je 86 posto ili 276,2 milijuna kuna otišlo na plaće i nadnice, a preostalih 14 posto ili 44 milijuna kuna na stvarne socijalne doprinose. Na pomoći, i to kapitalne unutar opće države, otišlo je 301,8 milijuna kuna, što čini 19 posto ukupnih rashoda. Na stavci korištenje dobara i usluga HAC je zabilježio iznos od 301,5 milijuna kuna (19 posto ukupnih rashoda), dok su ostali rashodi ostvarili iznos od 62 milijuna kuna (4 posto ukupnih rashoda).

**Grafikon 3.11. Struktura rashoda Hrvatskih autocesta u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija



Nefinancijska imovina HAC-a u 2006. godini iznosila je 3 milijarde kuna. Takvom ostvarenju najviše je pridonijela (93 posto) dugotrajna imovina u iznosu od 2,7 milijardi kuna, od čega nabave 3 milijarde kuna, a prodaje, koja se cjelokupnim iznosom odnosila na prodaju zgrada i građevina, 300 milijuna kuna. Što se tiče nabave, više od 98 posto ostvareno je nabavom zgrada i građevina (3 milijarde kuna), a manjim dijelom nabavom postrojenja i opreme (46 milijuna kuna) te ostale dugotrajne imovine (8 milijuna kuna). Na stavci neproizvedena imovina zabilježen je samo iznos na podstavci nabava, i to u iznosu 201 milijun kuna, što je najvećim dijelom (96 posto, odnosno 193,5 milijuna kuna) ostvareno nabavom zemljišta, a preostali dio (4 posto odnosno 7,8 milijuna kuna) nabavom nematerijalne neproizvedene imovine.

Transakcije u financijskoj imovini u 2006. godini odvijale su se isključivo na tuzemnom tržištu na kojem je zabilježeno 248,4 milijuna kuna neto financijske imovine. To proizlazi iz novca i depozita u iznosu od 235,4 milijuna kuna te izdataka na osnovi dionica i ostalih udjela u iznosu od 13 milijuna kuna.

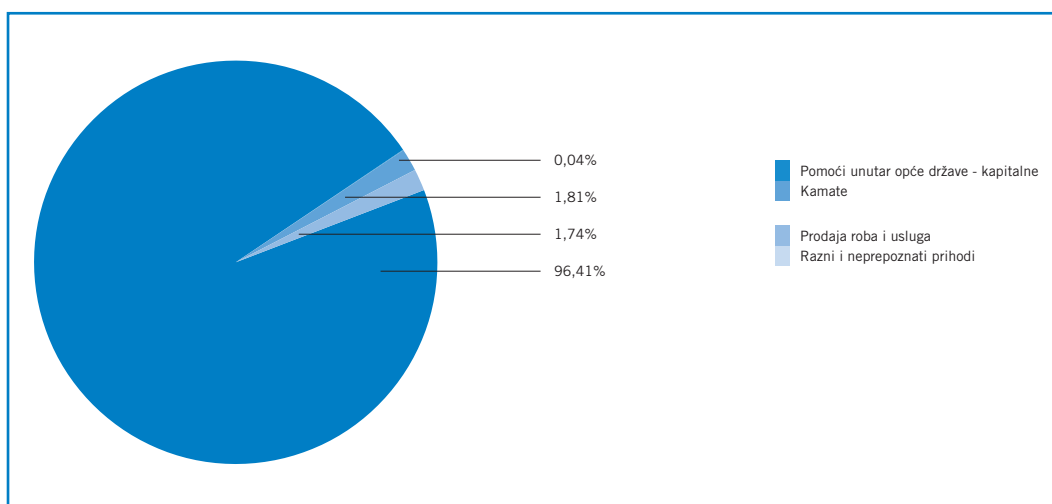
Neto obveze HAC-a u 2006. godini iznosile su 2,1 milijardu kuna. Od toga se 86 posto (1,8 milijardi kuna) odnosilo na tuzemno zaduživanje zajmovima. Preostalih 14 posto (293 milijuna kuna) odnosilo se na inozemne zajmove, od čega 265 milijuna otplata, te 558 milijuna kuna zaduživanja.

### 3.1.7. Hrvatske ceste d.o.o. (HC)

Hrvatske ceste d.o.o. društvo su s ograničenom odgovornošću, za upravljanje, građenje i održavanje državnih cesta. Dobit koju Društvo ostvari poslovanjem, dok je Republika Hrvatska jedini član, nakon unosa u zakonske rezerve, koristi se za građenje i održavanje državnih cesta kojima upravlja.

U 2006. godini HC je zabilježio godišnji porast ukupnih prihoda od 22 posto, te su oni tako iznosili 1,8 milijardi kuna. Najveći doprinos takvom ostvarenju dale su kapitalne pomoći unutar opće države sa 1,7 milijardi kuna, odnosno 96,4 posto ukupnih prihoda. Preostale prihode čine prihodi od kamata u iznosu od 765 tisuća kuna i prihodi od prodaje roba i usluga s iznosom od 32,6 milijuna kuna, od čega 31 milijun od administrativnih taksi, a 1,6 milijuna kuna prihoda od slučajne prodaje na tržištu. Tu su još i razni i neprepoznati prihodi ostvareni u iznosu od 31,4 milijuna kuna.

Grafikon 3.12. Struktura prihoda Hrvatskih cesta u 2006. godini

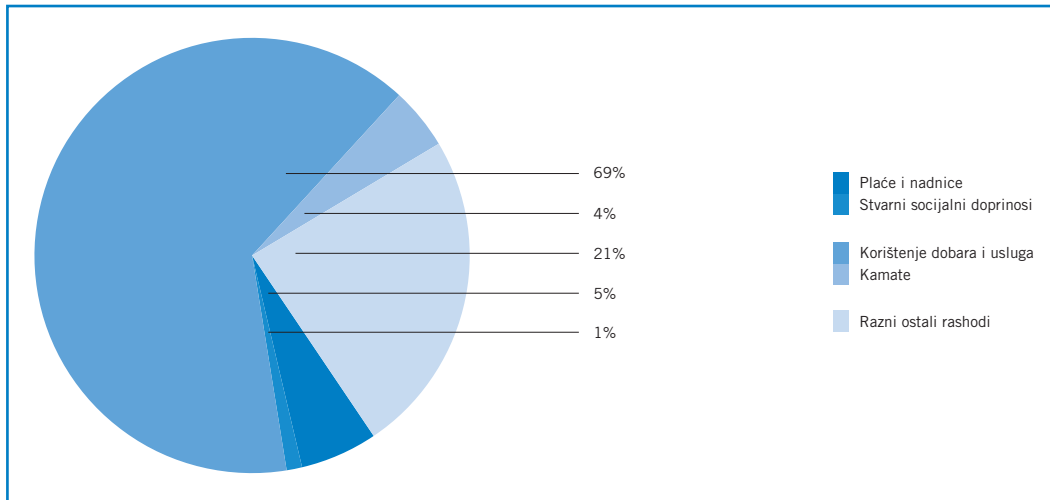


Izvor: Ministarstvo financija

I ukupni rashodi HC-a zabilježili su godišnji porast, no manje nego prihodi, te su oni ostvareni u iznosu od 1,23 milijarde kuna, odnosno u godini dana povećali su se 15 posto. Najveći iznos ukupnih rashoda otpao je na rashode za korištenje dobara i usluga u iznosu od 851 milijun kuna (69 posto ukupnih rashoda), a zatim slijedi izdvajanje za ostale rashode u iznosu od 262 milijuna kuna, od čega za kapitalne 250, a tekuće 12 milijuna kuna. Na naknade zaposlenima izdvojeno je 70,8 milijuna kuna (5,8 posto ukupnih rashoda), pri čemu se 86 posto tog iznosa odnosilo na plaće i nadnice (60,8 milijuna kuna), a ostalo na socijalne doprinose. Na plaćanje kamata utrošeno je 43,4 milijuna kuna, pri čemu 12 milijuna kuna za plaćanje inozemnih kamata, a 31,5 milijuna kuna na plaćanje tuzemnih kamata.



**Grafikon 3.13. Struktura rashoda Hrvatskih cesta u 2006. godini**



Neto nefinancijska imovina HC-a u 2006. godini zabilježena je u iznosu od 1,4 milijarde kuna, pri čemu je sa 91 posto ili 1,2 milijarde kuna pridonijela dugotrajna imovina, a sa 9 posto ili 123,4 milijuna kuna neproizvedena imovina. Od gore navedenog iznosa za dugotrajnu imovinu, što se tiče nabave, 98 posto odnosi se na nabavu zgrada i građevina, a ostatak na nabavu postrojenja i opreme, te nabavu ostale dugotrajne imovine. Prodaja dugotrajne imovine u iznosu od 788 milijuna kuna u potpunosti se odnosila na prodaju zgrada i građevina. Neproizvedena imovina u cijelom iznosu ostvarena je kroz nabavu, i to 99 posto ili 122 milijuna kuna od nabave zemljišta, a preostalih 1 posto ili 1,4 milijuna kuna od nabave nematerijalne neproizvedene imovine.

Neto financijska imovina HC-a iznosila je -29 milijuna kuna, što je proizašlo iz transakcija na tuzemnom tržištu, odnosno -3,1 milijun kuna zajmova, -138 tisuća kuna za dionice i ostale udjele, te -25,8 milijuna kuna na stavci novac i depozit.

Neto obveze HC-a u iznosu od 745 milijuna kuna proizašle su iz neto zaduživanja zajmovima, i to na inozemnom tržištu u iznosu od 273 milijuna kuna, a na domaćem tržištu u iznosu od 483,2 milijuna kuna. Na domaćem tržištu HC je i otplatio zajmove u iznosu od 11,5 milijuna kuna.

### **3.1.8. Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB)**

Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka osnovana je na temelju Zakona o Državnoj agenciji za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, kao specijalizirana financijska institucija koja osigurava depozite u bankama i provodi postupak sanacije banaka. Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, koja jamči za obveze Agencije. Sredstva za njezino poslovanje čine premije za osigurane depozite što ih banke plaćaju za osiguranje depozita i prihodi što ih ostvari svojim poslovanjem.

U 2006. godini ukupni prihodi DAB-a povećali su se, u usporedbi s 2005. godinom, 11,5 posto, te su tako iznosili 409,5 milijuna kuna. Najveći dio, točnije 81 posto ili 330,3 milijuna kuna ukupnih prihoda činili su prihodi od imovine, a preostalih 19 posto, ili 79,2 milijuna kuna, razni i neprepoznati prihodi. Među prihodima od imovine ističu se povlačenja iz prihoda kvazikorporacija s iznosom od 313,1 milijun kuna (94,8 posto ukupnih prihoda od imovine). Ostatak od 5,2 posto čine kamate sa 8,2 milijuna kuna, dividende sa 7,6 milijuna kuna i zakupnine (koncesije i sl.) sa 1,4 milijuna kuna.

Ukupni rashodi DAB-a iznosili su 29,3 milijuna kuna, što je velik godišnji pad od 85 posto. Pritom je najviše sredstava izdvojeno na račun korištenja dobara i usluga (12,5 milijuna kuna ili 45 posto ukupnih rashoda). Slijede razni ostali rashodi (tekući) u iznosu od 7,6 milijuna kuna (28 posto ukupnih rashoda) te naknade zaposlenima u iznosu od 5,7 milijuna kuna (21 posto ukupnih rashoda). Od tog iznosa 4,9 milijuna kuna odnosi se na plaće i nadnice, a 817 tisuća kuna na stvarne socijalne doprinose. Značajna su još i izdvajanja za socijalne naknade iz osiguranja (1,4 milijuna kuna ili 5 posto ukupnih rashoda), te izdvajanja za tuzemne kamate (239 tisuća kuna ili 1 posto ukupnih rashoda).



Neto nefinancijska imovina DAB-a iznosila je 493 tisuće kuna. Taj cijeli iznos odnosi se na dugotrajnu imovinu, od čega na nabavu 565 tisuća, a na prodaju preostale 72 tisuće kuna, i to samo na prodaju postrojenja i opreme. Struktura nabave dugotrajne imovine DAB-a izgledala je tako da se 48 posto (270 tisuća kuna) odnosilo na zgrade i građevine, 33 posto (185 tisuća kuna) na ostalu dugotrajnu imovinu, te 19 posto na postrojenja i opremu.

Transakcije na financijskoj imovini odvijale su se isključivo na tuzemnom tržištu i ostvarene su u iznosu od 381,7 milijuna kuna. Na stavci novac i depoziti zabilježeno je 393,7 milijuna kuna, dok je za dionice i ostale udjele primljeno 12 milijuna kuna.

Transakcija u obvezama DAB-a u 2006. godini nije bilo.

### 3.1.9. Hrvatski fond za privatizaciju (HFP)

Hrvatski fond za privatizaciju (HFP) utemeljen je kako bi proveo i dovršio privatizaciju nekadašnjih društvenih poduzeća, u kojima danas državne institucije (Državna agencija za sanaciju banaka i osiguranje štednih uloga - DAB, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje - HZMO, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje - HZZO, HEP, INA, Hrvatska banka za obnovu i razvitak - HBOR) još imaju dionice i udjele. Fond sudjeluje u transformaciji društvenih poduzeća u dionička društva, privatizaciji udjela, imovine i prava te transfera udjela bez naplate kada zato postoje odluke nadležnih tijela, upravljanju društvima u kojima državne institucije imaju udjele te ostalim aktivnostima koje su određene zakonom i statutom Fonda te upravljanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske kada je to određeno zakonom ili odlukom Vlade. Osnovna sredstva Hrvatskog fonda za privatizaciju proistječu iz dividendi po osnovi udjela u poduzećima.

Ukupni prihodi HFP-a u 2006. godini u iznosu od 65,9 milijuna kuna ostvareni su isključivo temeljem prikupljenih ostalih prihoda. Na godišnjoj razini to čini pad od 72,2 posto. U njihovoj strukturi, prihodi od imovine, u iznosu od 59 milijuna kuna, čine 89,6 posto, dok se 10,4 posto ili 6,8 milijuna kuna odnosi na razne i neprepoznate prihode. Najveći dio prihoda od imovine čine prihodi od dividende koji su iznosili 50,2 milijuna kuna ili 85 posto ukupnih prihoda od imovine, a ostatak se odnosi na kamate (8,4 milijuna kuna ili 18 posto ukupnih prihoda od imovine) i zakupnine (koncesije i sl.) (391 tisuća kuna ili 1 posto ukupnih prihoda od imovine).

HFP je u 2006. godini zabilježio iznos od 78,4 milijuna kuna ukupnih rashoda. Godišnje je to pad od 57 posto. Na naknade zaposlenima izdvojeno je 32 milijuna kuna (41 posto ukupnih rashoda), od čega 86 posto ili točnije 27,5 milijuna kuna za plaće i nadnice, a ostali dio za socijalne doprinose (14 posto, odnosno 4,4 milijuna kuna). Za korištenje dobara i usluga izdvojeno je 30 milijuna kuna (38 posto ukupnih rashoda), a za kamate 16,4 milijuna kuna (21 posto ukupnih rashoda). Od toga se 9,3 milijuna kuna odnosilo na tuzemne, a 7,1 milijun na inozemne kamate.

Neto nefinancijska imovina HFP-a, ostvarena u iznosu od -51,2 milijuna kuna, u potpunosti je posljedica transakcija na dugotrajnoj imovini, i to 54,1 milijun kuna njezine prodaje, te 2,9 milijuna kuna njezine nabave. Prodaja se u potpunosti odnosila na zgrade i građevine. Što se tiče nabave, najvećim djelom (49 posto) bila je to nabava zgrada i građevina u iznosu od 1,4 milijuna kuna, zatim (35 posto) nabava postrojenja i opreme u iznosu od 1 milijun, te (16 posto) nabava ostale dugotrajne imovine u iznosu od 471 tisuću kuna.

Transakcije u financijskoj imovini odvijale su se isključivo na tuzemnom tržištu, na kojem je ostvarena vrijednost od -87,7 milijuna kuna neto financijske imovine HFP-a u 2006. godini. Na stavci novac i depoziti HFP je zabilježio iznos od -94,9 milijuna kuna. Neto zajmovi ostvareni su u iznosu od 83,2 milijuna kuna kao rezultat primitaka od zajmova u iznosu od 28,6 milijuna kuna i izdataka za zajmove u iznosu od 111,8 milijuna kuna. Primici od dionica i ostalih udjela ostvareni su u iznosu od 78,9 milijuna kuna, dok su izdaci po istoj osnovi iznosili 3 milijuna kuna, što je rezultiralo neto iznosom od -75,9 milijuna kuna.

Neto obveze HFP-a iznosile su -126,3 milijuna kuna, što proizlazi iz otplata zajmova na tuzemnom tržištu.

## 3.2. KONSOLIDIRANA SREDIŠNJA DRŽAVA



Kako bi se sagledalo realno stanje finansijskih odnosa između državnog proračuna i izvanproračunskih korisnika, u nastavku dajemo kratki pregled ostvarenja konsolidirane središnje države u 2006. godini.

Tijekom 2006. godine udio prihoda konsolidirane središnje države u vrijednosti nominalnog bruto domaćeg proizvoda raste s 40,0 posto u 2005. godini na 40,1 posto u 2006. godini, prije svega zahvaljujući rastu ukupnih prihoda državnog proračuna za 9,6 milijardi kuna, jer su prihodi izvanproračunskih korisnika pali za 1,8 milijardi kuna. Takva kretanja utjecala su i na brži rast prihoda konsolidirane središnje države (8,4 posto) u usporedbi s godinom prije (6,5 posto). Promatramo li apsolutno, ukupni prihodi konsolidirane središnje države u 2006. godini prikupljeni su u iznosu od 100,4 milijarde kuna.

S druge strane, ukupni rashodi konsolidirane središnje države bilježe smanjenje svog udjela, i to s 39,9 posto BDP-a u 2005. godini na 39,4 posto BDP-a u 2006. godini. Razlog tome jest smanjenje rashoda državnog proračuna za 0,8 postotnih bodova BDP-a, tj. na razinu od 36,7 posto BDP-a odnosno 91,9 milijardi kuna. Istodobno, rashodi izvanproračunskih korisnika bilježe udio od 2,7 posto u vrijednosti nominalnog BDP-a. Usporedbom rashoda konsolidirane središnje države na godišnjoj razini, uočava se njihov brži rast u 2006. godini (7,0 posto) u usporedbi s 2005. godinom (6,2 posto).

Neto stjecanje nefinancijske imovine konsolidirane središnje države iznosilo je 6,1 milijardu kuna, pri čemu je nabava u iznosu od 6,8 milijardi kuna nadmašila ukupnu prodaju (727,7 milijuna kuna). Time je zabilježeno smanjenje nefinancijske imovine s 2,9 posto BDP-a u 2005. godini na 2,4 posto BDP-a u 2006. godini. Naime, takva kretanja najizraavnija su posljedica smanjenja nabave izvanproračunskih korisnika, dok je nabava državnog proračuna zadržala prošlogodišnju razinu od 0,8 posto BDP-a. Istodobno, ukupna prodaja povećala se za 0,2 postotna boda, na što je najviše utjecalo povećanje prodaje izvanproračunskih korisnika.

Neto stjecanje finansijske imovine konsolidirane središnje države smanjeno je na -2,6 milijardi kuna, što je u glavnini rezultat smanjenja domaće finansijske imovine (-2,6 milijardi kuna). Valja naznačiti da su izvanproračunski korisnici povećali svoju finansijsku imovinu na domaćem tržištu, dok su je korisnici državnog proračuna značajno smanjili (na -3 milijarde kuna).

Neto obveze u 2006. godini iznosile su 1,9 milijardi kuna, što je udio u BDP-u od 0,8 posto, od čega su domaće obveze iznosile 5,3 milijarde kuna, a inozemne -3,4 milijarde kuna. U usporedbi s 2005. godinom, neto obveze su smanjene 76,4 posto.

U *tablici 3.5.* dajemo pregled konsolidirane središnje države za svaku razinu državne vlasti te kao udio u BDP-u od 2003. do 2006. godine.

**Tablica 3.5. Konsolidirana središnja država prema razinama državne vlasti od 2003. do 2006. godine**

(000 HRK)	2003.	% BDP-a	2004.	% BDP-a	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a
<b>1 PRIHODI</b>	<b>80.786.554,7</b>	<b>40,7</b>	<b>87.019.284,2</b>	<b>40,5</b>	<b>92.642.473,2</b>	<b>40,0</b>	<b>100.392.605,3</b>	<b>40,1</b>
<b>Državni proračun</b>	<b>74.677.473,7</b>	<b>37,6</b>	<b>80.463.518,2</b>	<b>37,4</b>	<b>85.653.010,2</b>	<b>37,0</b>	<b>95.234.057,3</b>	<b>38,0</b>
<b>Izvanproračunski fondovi</b>	<b>6.109.081,0</b>	<b>3,1</b>	<b>6.555.766,0</b>	<b>3,0</b>	<b>6.989.463,0</b>	<b>3,0</b>	<b>5.158.548,0</b>	<b>2,1</b>
Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	103.501,0	0,1	129.892,0	0,1	38.010,0	0,0	293.485,0	0,1
Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	822.183,0	0,4	663.139,0	0,3	863.868,0	0,4	848.683,0	0,3
Hrvatski zavod za zapošljavanje	17.573,0	0,0	15.507,0	0,0	18.855,0	0,0	18.363,0	0,0
Hrvatske vode	1.150.333,0	0,6	1.224.431,0	0,6	1.227.794,0	0,5	1.526.851,0	0,6
Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	-	-	170.748,0	0,1	214.737,0	0,1	659.840,0	0,3
Fond za razvoj i zapošljavanje	-	-	-	-	-	-	-	-
Fond za regionalni razvoj	-	-	-	-	-	-	-	-
Hrvatske autoceste	1.927.787,0	1,0	2.295.423,0	1,1	2.547.003,0	1,1	1.271.125,0	0,5
Hrvatske ceste	1.379.782,0	0,7	1.417.787,0	0,7	1.474.714,0	0,6	64.749,0	0,0
Državna agencija za osiguranje srednjih uloga i sanaciju banaka	581.931,0	0,3	575.893,0	0,3	367.438,0	0,2	409.581,0	0,2
Hrvatski fond za privatizaciju	125.991,0	0,1	62.946,0	0,0	237.044,0	0,1	65.871,0	0,0
<b>2 RASHODI</b>	<b>80.715.286,4</b>	<b>40,7</b>	<b>86.941.437,4</b>	<b>40,4</b>	<b>92.332.139,9</b>	<b>39,9</b>	<b>98.751.407,9</b>	<b>39,4</b>
<b>Državni proračun</b>	<b>74.579.743,4</b>	<b>37,6</b>	<b>81.861.164,4</b>	<b>38,1</b>	<b>86.715.597,9</b>	<b>37,5</b>	<b>91.979.692,9</b>	<b>36,7</b>
<b>Izvanproračunski fondovi</b>	<b>6.135.543,0</b>	<b>3,1</b>	<b>5.080.273,0</b>	<b>2,4</b>	<b>5.616.542,0</b>	<b>2,4</b>	<b>6.771.715,0</b>	<b>2,7</b>
Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	1.844.077,0	0,9	587.420,0	0,3	382.162,0	0,2	565.857,0	0,2
Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	888.105,0	0,4	831.295,0	0,4	914.345,0	0,4	931.628,0	0,4
Hrvatski zavod za zapošljavanje	140.387,0	0,1	141.333,0	0,1	145.931,0	0,1	155.002,0	0,1
Hrvatske vode	1.427.067,0	0,7	1.426.283,0	0,7	1.489.465,0	0,6	1.779.088,0	0,7
Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	-	-	32.443,0	0,0	172.045,0	0,1	734.764,0	0,3
Fond za razvoj i zapošljavanje	-	-	-	-	-	-	-	-
Fond za regionalni razvoj	-	-	-	-	-	-	-	-
Hrvatske autoceste	692.490,0	0,3	752.254,0	0,3	1.085.077,0	0,5	1.272.713,0	0,5
Hrvatske ceste	840.372,0	0,4	934.630,0	0,4	1.062.405,0	0,5	1.226.934,0	0,5
Državna agencija za osiguranje srednjih uloga i sanaciju banaka	251.360,0	0,1	314.474,0	0,1	182.993,0	0,1	27.354,0	0,0
Hrvatski fond za privatizaciju	51.685,0	0,0	60.141,0	0,0	182.119,0	0,1	78.375,0	0,0
<b>31 NETO NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>7.996.013,6</b>	<b>4,0</b>	<b>8.373.462,9</b>	<b>3,9</b>	<b>6.699.416,4</b>	<b>2,9</b>	<b>6.108.627,1</b>	<b>2,4</b>
<b>Nabava</b>	<b>8.271.515,4</b>	<b>4,2</b>	<b>8.648.382,9</b>	<b>4,0</b>	<b>7.024.179,8</b>	<b>3,0</b>	<b>6.836.371,4</b>	<b>2,7</b>
Državni proračun	2.054.989,4	1,0	1.663.867,9	0,8	1.828.817,8	0,8	1.908.482,4	0,8
Izvanproračunski korisnici	6.216.526,0	3,1	6.984.515,0	3,2	5.195.362,0	2,2	4.927.889,0	2,0
<b>Prodaja</b>	<b>275.501,8</b>	<b>0,1</b>	<b>274.920,0</b>	<b>0,1</b>	<b>324.763,4</b>	<b>0,1</b>	<b>727.744,3</b>	<b>0,3</b>
Državni proračun	242.585,8	0,1	244.401,0	0,1	275.149,4	0,1	352.690,3	0,1
Izvanproračunski korisnici	32.916,0	0,0	30.519,0	0,0	49.614,0	0,0	375.054,0	0,1
<b>32 NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>-963.227,6</b>	<b>-</b>	<b>28.384,3</b>	<b>0,0</b>	<b>1.609.759,5</b>	<b>0,7</b>	<b>-2.576.689,0</b>	<b>-</b>
<b>321 Tuzemna</b>	<b>-973.153,7</b>	<b>-</b>	<b>18.598,5</b>	<b>0,0</b>	<b>1.614.616,4</b>	<b>0,7</b>	<b>-2.593.369,6</b>	<b>-</b>
Državni proračun	-1.330.054,7	-	138.577,5	0,1	1.747.681,4	0,8	-3.063.854,6	-
Izvanproračunski korisnici	356.901,0	0,2	-119.979,0	-	-133.065,0	-	470.485,0	0,2
<b>322 Inozemna</b>	<b>9.926,1</b>	<b>0,0</b>	<b>9.785,8</b>	<b>0,0</b>	<b>-4.856,9</b>	<b>-</b>	<b>16.680,6</b>	<b>0,0</b>
Državni proračun	9.926,1	0,0	9.785,8	0,0	-4.856,9	-	16.680,6	0,0
Izvanproračunski korisnici	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-
<b>33 NETO OBVEZE</b>	<b>6.961.517,7</b>	<b>3,5</b>	<b>8.324.000,4</b>	<b>3,9</b>	<b>7.998.842,6</b>	<b>3,5</b>	<b>1.890.740,7</b>	<b>0,8</b>
<b>331 Tuzemna</b>	<b>948.883,8</b>	<b>0,5</b>	<b>4.107.680,1</b>	<b>1,9</b>	<b>12.041.677,7</b>	<b>5,2</b>	<b>5.282.792,0</b>	<b>2,1</b>
Državni proračun	-159.690,2	-	4.038.705,1	1,9	10.591.559,7	4,6	3.166.260,0	1,3
Izvanproračunski korisnici	1.108.574,0	0,6	68.975,0	0,0	1.450.118,0	0,6	2.116.532,0	0,8
<b>332 Inozemna</b>	<b>6.012.633,9</b>	<b>3,0</b>	<b>4.216.320,3</b>	<b>2,0</b>	<b>-4.042.835,1</b>	<b>-</b>	<b>-3.392.051,3</b>	<b>-</b>
Državni proračun	3.049.978,9	1,5	270.335,3	0,1	-5.080.612,1	-	-3.943.248,3	-
Izvanproračunski korisnici	2.962.655,0	1,5	3.945.985,0	1,8	1.037.777,0	0,4	551.197,0	0,2

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

**4.**

**FINANCIRANJE  
LOKALNE I  
PODRUČNE  
(REGIONALNE)  
SAMOUPRAVE U  
U 2006. GODINI**





## 4.1. TERITORIJALNI USTROJ I ZAKONSKA PODLOGA ZA FINANCIRANJE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Zakonodavni okvir kojim je uređen teritorijalni ustroj, djelokrug i financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave čine sljedeći zakoni i podzakonski akti:

- Ustav Republike Hrvatske<sup>7</sup>
- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi<sup>8</sup>
- Zakon o proračunu
- Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave<sup>9</sup>
- Zakon o područjima posebne državne skrbi<sup>10</sup>
- Zakon o brdsko-planinskim područjima
- Zakon o Gradu Zagrebu
- Zakon o otocima
- posebni zakoni kojima se uređuju poslovi iz djelokruga općina, gradova i županija
- Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu
- godišnji propisi Vlade Republike Hrvatske kojima se reguliraju minimalni financijski standardi za financiranje decentraliziranih funkcija (kriteriji i mjerila za utvrđivanje prava za financiranje standarda u osnovnom i srednjem školstvu, zdravstvu i socijalnoj skrbi te vatrogastvu, i metodologija utvrđivanja visine pomoći izravnanja i doznačivanja sredstava).

Na području teritorijalnog ustroja lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2006. godini došlo je do kvantitativnih i statusnih promjena. U usporedbi s dosadašnjim brojem i statusom jedinica, Zakonom je osnovano šest novih općina<sup>11</sup>, dok su tri dosadašnje općine<sup>12</sup> dobile status grada. Tako se sveukupno područje Republike Hrvatske sastoji se od 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od čega 429 općina, 126 gradova te 20 županija i Grad Zagreb, koji ima status glavnoga grada i županije.

Proces decentralizacije poslova s države na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, započet polovicom 2001. godine, nastavljen je i provodi se u skladu s Programom Vlade Republike Hrvatske u mandatom razdoblju 2004.-2007. kojim je kao jedan od bitnih ciljeva utvrđena daljnja decentralizacija poslova na općine, gradove i županije, kako bi se poboljšala kvaliteta života građana i postigao što ravnomjerniji razvoj jedinica.

U skladu s tim, potkraj 2005. Hrvatski je sabor donio Zakon o izmjenama i dopunama zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim je prvi put propisan različit djelokrug poslova između općina i gradova s jedne strane te velikih gradova i gradova županijskih središta s druge strane. Važno je naglasiti da je zakonom propisano kako će se posebnim zakonima iz određenih djelatnosti danih u nadležnost lokalnoj i područnoj samoupravi odrediti poslovi koje su veliki gradovi i županije dužni organizirati te one koje mogu obavljati.

Općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značenja, kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima<sup>13</sup>, dok županije obavljaju poslove od (područnog) regionalnog značenja.

<sup>7</sup> Ustav Republike Hrvatske (*Narodne novine*, br. 41/01.)

<sup>8</sup> Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (*Narodne novine*, br. 33/01., 60/01. i 129/05.)

<sup>9</sup> Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (*Narodne novine*, br. 117/93., 69/97., 33/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03. i 132/06)

<sup>10</sup> Zakon o područjima posebne državne skrbi (pročišćeni tekst) (*Narodne novine*, br.26/03.)

<sup>11</sup> Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (*Narodne novine*, br. 86/06. i 125/06.) Nove općine Lopar, Vrsi, Tribunj, Štitar, Funtana, Tar-Vabriga

<sup>12</sup> Otok, Sveta Nedelja i Kutjevo

<sup>13</sup> poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima



Status velikoga grada imaju jedinice što su ujedno gospodarska, financijska, kulturna, zdravstvena, prometna i znanstvena središta razvitka šireg okruženja koje imaju iznad 35.000 stanovnika, kao i gradovi sjedišta županija. One uz dosadašnje poslove lokalnog značenja<sup>14</sup> obavljaju i nove poslove<sup>15</sup>. Također je bitno naglasiti da veliki gradovi i gradovi sjedišta županija na svom području mogu obavljati i poslove iz djelokruga županije. Uz dosadašnje poslove, županije obavljaju<sup>16</sup> i nove poslove<sup>17</sup>. Osim navedenog, općine, gradovi i županije obavljaju i poslove državne uprave koji su im posebnim zakonima preneseni, a za koje se sredstva osiguravaju iz državnog proračuna.

Zakonom je propisano da jedinice poslove iz vlastitog djelokruga u osnovi financiraju vlastitim sredstvima i pomoćima iz državnog proračuna. Međutim, velike razlike među jedinicama u demografskoj strukturi, gospodarskom razvoju i fiskalnom kapacitetu, te široki obuhvat rashoda i poslova koje jedinice financiraju, dovele su do toga da veći broj jedinica nema dovoljno vlastitih sredstava za izvršavanje poslova iz svoga djelokruga, pa su doneseni posebni zakoni i programi kojima su utvrđene poticajne mjere za njihovu obnovu i razvoj.

Jedan od bitnih zakona kojim se utvrđuje poseban status jedinica je zakon koji regulira područja posebne državne skrbi. Zakonom o područjima posebne državne skrbi područja koja dobivaju taj status podijeljena su u tri skupine radi poticanja ravnomjernijeg razvoja svih područja Republike Hrvatske. Od ukupnog broja općina i gradova status područja posebne državne skrbi ima njih 180 (prvoj i drugoj skupini pripada 111 općina/grad, trećoj skupini pripada 69 općina). Prema zakonskoj graničnoj vrijednosti, područje posebne skrbi može obuhvatiti najviše 15 posto ukupnog stanovništva Republike Hrvatske.

Na temelju citiranoga zakona propisane su posebne mjere za ta područja: dio poreza na dohodak i poreza na dobit ostvaren na području jedinica posebne državne skrbi, a koji pripada državnom proračunu, ustupa se tim jedinicama; uvedene su razne porezne olakšice s osnove prometa nekretnina, povlastice na osnovi naknada za iskorištavanje sirovina i druge povlastice namijenjene fizičkim i pravnim osobama koje imaju prebivalište na području posebne državne skrbi.

Radi ublažavanja problema koji proizlaze iz geografskog obilježja (visina, nagib terena, klima, itd.), te kako bi se stvorili preduvjeti za podizanje životnog standarda, Zakonom<sup>18</sup> su utvrđena i brdsko-planinska područja, o kojima se posebno skrbi. Status pripadnosti brdsko-planinskim područjima ima 45 jedinica lokalne samouprave. Napominjemo da se porezne i druge olakšice koje se primjenjuju na područja posebne državne skrbi odnose i na brdsko-planinska područja.

Kao i prethodnih godina, Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu propisano je da se građanima - obveznicima poreza na dohodak s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine), te brdsko-planinskih područja vrši povrat više uplaćenog poreza na dohodak po godišnjoj prijavi na teret državnog proračuna.

S obzirom na značenje udjela prihoda od poreza na dohodak u lokalnim proračunima, te činjenicu da se pri povratu poreza na dohodak po godišnjoj prijavi primjenjuje ista raspodjela kao i pri uplati, kako jedinice na području posebne državne skrbi ne bi dolazile u financijske teškoće i nemogućnost izvršavanja redovnih funkcija, kao i prethodne godine, država je preuzela obvezu povrata poreza na dohodak građanima - obveznicima s područja posebne državne skrbi na teret državnog proračuna, i to: umjesto 111 općina i gradova (I. i II. skupina područja posebne državne skrbi), 69 općina III. skupine i 45 općina koje imaju status brdsko-planinskih područja te umjesto 20 županija za građane na navedenim područjima.

<sup>14</sup> uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, briga o djeci, socijalna skrb, primarna zdravstvena zaštita, odgoj i obrazovanje, kultura, tjelesna kultura i šport, zaštita potrošača, zaštita i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarna i civilna zaštita

<sup>15</sup> poslovi iz djelokruga prometa na svom području, održavanja javnih cesta, izdavanja građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju, te provedba dokumenata prostornog uređenja

<sup>16</sup> poslovi koji se odnose na: obrazovanje, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu, planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova

<sup>17</sup> održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornog uređenja za područje županije izvan područja velikoga grada

<sup>18</sup> Zakon o brdsko - planinskim područjima (*Narodne novine*, br. 12/02., 32/02., 117/03., 42/05. i 90/05.)



I na otočna se područja primjenjuju posebne državne mjere. Radi njihove zaštite<sup>19</sup> te bržeg gospodarskog i demografskog razvitka, utvrđuju se programi održivog razvoja otoka. Državnim programima podupire se razvoj otoka poticajnim mjerama (poboljšanje veza otok - kopno, povlastice pri kupnji ili zakupu poljoprivrednog zemljišta, potrošnje vode, financiranje kapitalnih projekata vodoopskrbe, prostornog planiranja, poboljšanje prometne infrastrukture).

Na razini države postoji više institucija koje skrbe o razvoju lokalne i područne samouprave. Uz nadležna ministarstava, koje svako iz svojeg djelokruga skrbi i predlaže odgovarajuće programe i poticaje, ustrojena su i druga tijela (Fond za regionalni razvoj, Fond za zapošljavanje i razvoj, Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost i dr.). Fond za regionalni razvoj ima funkciju poticanja bržeg ujednačenog regionalnog razvoja područja koja ostvaruju bruto domaći proizvod ispod 65 posto prosječnog bruto domaćeg proizvoda u Republici Hrvatskoj. Sredstva s kojima raspolaže, Fond<sup>20</sup> usmjerava za izgradnju kapitalnih projekata od interesa za razvoj jedinice lokalne samouprave kao bespovratna i/ili povratna sredstva (krediti).

Kao što je uvedeno naznačeno, Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i posebnim zakonima iz određenih djelatnosti (školstva, zdravstva, socijalne skrbi, vatrogastva) i Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, stvorene su pretpostavke za proces decentralizacije. Decentralizacijom, odnosno prijenosom funkcija/poslova i sredstava s državne na lokalnu i regionalnu razinu, želi se uz postojeći teritorijalni ustroj izgraditi i učinkovit javni sektor, bliži građanima i njihovim potrebama, te ojačati odgovornost lokalnih vlasti za provođenje poslova iz njihova djelokruga. Na važnost koju imaju decentralizirane funkcije u sustavu lokalne, a prije svega regionalne samouprave, pokazuje rast rashoda i prihoda za te funkcije koji se ostvaruje znatno iznad rasta rashoda državnog proračuna i stope inflacije za 2006. godinu.

Decentralizacija dijela funkcija/rashoda za školstvo, zdravstvo i socijalnu skrb, započeta polovicom 2001. godine, u skladu s posebnim zakonima provodi se i u 2006. te obuhvaća sve županije, 32 grada i Grad Zagreb. Što se tiče redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi (60)<sup>21</sup>, njihovo financiranje izvršava ukupno 112 općina/gradova.

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisani su izvori i način financiranja<sup>22</sup>, dok su posebnim zakonima i drugim propisima utvrđene funkcije i subjekti decentralizacije. Za prenesene funkcije jedinice raspolažu dodatnim udjelom u porezu na dohodak za svaku od funkcija kojima se podmiruju minimalni standardi utvrđeni prema objektiviziranim kriterijima reguliranim godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske iz odnosnih područja. Osim toga, u skladu s citiranim zakonom, jedinice koje na temelju dodatnih udjela u porezu na dohodak ne ostvare dostatna sredstva za pokriće minimalnih standarda utvrđenih godišnjom Odlukom Vlade RH ostvaruju i pravo na pomoć izravnanja iz sredstava za decentralizirane funkcije iz državnog proračuna. Dodatni udjeli za decentralizirane funkcije u 2006. godini iznosili su kao što je prikazano u *tablici 4.1.*

**Tablica 4.1. Zakonom propisani dodatni udjeli u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije u 2006. godini**

<b>Školstvo</b>	
Osnovno školstvo	2,90%
Srednje školstvo	2,00%
<b>Socijalna skrb</b>	
Centri za socijalnu skrb	0,40%
Domovi za starije i nemoćne	1,60%
<b>Zdravstvo</b>	
Zdravstvene ustanove	2,50%
<b>Vatrogastvo</b>	
Javne vatrogasne postrojbe	1,00%
Sredstva pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije	21,00%

<sup>19</sup> Zakon o otocima (*Narodne novine*, br. 34/99., 32/02. i 33/06.).

<sup>20</sup> Zakon o Fondu za regionalni razvoj Republike Hrvatske (*Narodne novine*, br. 107/01.) - financira se iz Državnog proračuna iz sredstava privatizacije, obveznica, zajmova, donacija i ostalih izvora.

<sup>21</sup> Zakon o vatrogastvu (*Narodne novine*, br. 139/04. i 174/04.).

<sup>22</sup> Izmjenama Zakona o financiranju koncem 2006., s početkom primjene od 1. siječnja 2007., povećani su dodatni udjeli u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije te iznose: osnovno školstvo 3,1%, srednje školstvo 2,2%, centri za socijalnu skrb 0,5%, domovi za starije i nemoćne osobe 1,7%, zdravstvene ustanove 3,2% i JVP 1,3%. Udio sredstava pomoći izravnanja u porezu na dohodak i dalje iznosi 21%.





Kriteriji i mjerila za utvrđivanje minimalnog standarda propisuju se za svaku navedenu djelatnost čije se funkcije decentraliziraju godišnjim odlukama<sup>23</sup> Vlade o minimalnim financijskim standardima. Iz navedenih odluka proizlazi osnovica godišnje obveze svake jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za svaku od preuzetih funkcija.

Na temelju navedenih odluka, Vlada Republike Hrvatske svojom godišnjom Uredbom<sup>24</sup> uređuje način izračuna iznosa pomoći izravnanja jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija, njihovo doznačivanje, planiranje i kontrolu nadležnih tijela države, te lokalne i područne (regionalne) samouprave. Županije, gradovi i općine ostvaruju pravo pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije iz državnog proračuna, ako iz dodatnog udjela u porezu na dohodak ne ostvare dovoljno sredstava do iznosa minimalnih standarda utvrđenih u Uredbi i odlukama Vlade o minimalnim financijskim standardima za odnosnu funkciju u toj godini.

Uredbom je regulirano da doznačivanje pomoći izravnanja ovisi o vrsti rashoda i djelatnosti. Za rashode poslovanja za osnovno i srednje školstvo te vatrogastvo pomoći se doznačuju akontativno za tekući mjesec, a razlika se usklađuje s isplatama za sljedeći mjesec. Pomoći za rashode za nabavu nefinancijske imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini izvršavaju se na temelju dostavljene dokumentacije koju verificira nadležno ministarstvo za račune koji su dospjeli ili dospijevaju u mjesecu u kojem se daje pomoć.

Na temelju odluke županije i gradova, sredstva za nabavu dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za osnovno i srednje školstvo mogu se udružiti, ali do razine ukupno bilanciranih sredstava utvrđenih odlukom. Time lokalna i područna (regionalna) samouprava dobiva određeni prostor za samostalno odlučivanje i mogućnost preraspodjele sredstava po ustanovama unutar pojedinih djelatnosti, s tim da se ta raspodjela zasniva na planu objavljenom dva mjeseca prije donošenja.

Uz dodatne izvore financiranja, gradovi, općine i županije, nositelji decentraliziranih funkcija, imaju sljedeće obveze:

obvezu planiranja sredstava u svojim proračunima i financijskim planovima proračunskih korisnika,

obvezu redovitog doznačavanja sredstava krajnjim korisnicima (školama, bolnicama centrima i JVP),

obvezu namjenskog korištenja sredstava i kontrole.

Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine imaju obvezu provedbe nadzora nad zakonitošću rada upravnih tijela koja obavljaju poslove decentraliziranih funkcija i korisnika proračunskih sredstava (ustanova) koji se financiraju iz tih sredstava. S druge strane, Ministarstvo financija i nadležna ministarstva te nadležno tijelo državne uprave za vatrogastvo obavljaju nadzor glede zakonitosti postupanja i namjenskog korištenja sredstava iz Uredbe.

O utrošku sredstava za decentralizirane funkcije, jedinice koje su preuzele njihovo financiranje tromjesečno izvještavaju nadležno ministarstvo, s tim da sredstva ostvarena iznad iznosa utvrđenih odlukama i Uredbom trebaju vratiti u Državni proračun Republike Hrvatske.

<sup>23</sup> - Odluka o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva, srednjih škola i učeničkih domova u 2006.;

- Odluka o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva u 2006.;

- Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2006.;

- Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2006.

- Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2006. (*Narodne novine*, br. 144/05., 90/06. i 10/06.) i

<sup>24</sup> Uredba o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (*Narodne novine*, br. 144/05., 70/06. i 130/06.).



## 4.2. FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Lokalne jedinice ostvaruju prihode iz vlastitih izvora, od zajedničkih prihoda (poreza i drugih prihoda) koji se dijele između države, općina/gradova i županija, od pomoći iz državnog i županijskog proračuna, te od primitaka po osnovi zaduživanja u skladu s posebnim zakonom.

Izvori prihoda za financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga općina, gradova i županija potanko su uređeni Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedenim Zakonom utvrđeni su prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihova raspodjela te stope, odnosno granice unutar kojih se propisuju. Osim navedenog propisa, lokalne jedinice moraju se pridržavati i drugih posebnih zakona i propisa koji uređuju razna područja javne potrošnje.

Vlastiti izvori prihoda županije dolaze od vlastite imovine, županijskih poreza (porez na nasljedstva i darove, porez na cestovna motorna vozila, porez na plovila, porez na automate za zabavne igre) i drugih prihoda utvrđenih posebnim zakonom.

Vlastiti izvori prihoda općine/grada dolaze od vlastite imovine, poreza (porez na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište, porez na nekoristišene poduzetničke nekretnine, porez na neizgrađeno građevno zemljište<sup>25</sup>, porez na tvrtku ili naziv, porez na korištenje javnih površina), upravnih pristojbi, boravišnih pristojbi, te komunalnih i drugih naknada.

Zajednički prihodi države, općine i grada od ugovorenih godišnjih naknada za koncesije za crpljenje mineralnih i termalnih voda, te za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu dijele se na način da i udio općine/grada u prihodu od naknada za mineralne i termalne vode i udio države iznosi 50 posto, a za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu udio općine/grada iznosi 30 posto, a države 70 posto.

Većinu prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u strukturi i u apsolutnom iznosu, imaju zajednički porezni prihodi. Zajednički porezi (porez na dohodak, porez na dobit i porez na promet nekretnina) dijele se između države, gradova/općina i županija.

Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi<sup>26</sup> u postocima (vidi *tablicu 4.2.*) ostvareni na njihovu području i utvrđeni u navedenom Zakonu:

**Tablica 4.2. Raspodjela zajedničkih poreznih prihoda**

	Državni proračun	Županije	Općine / gradovi
Porez na dohodak	25,60%. udio pozicije izravnjanja 21%.	10% uvećan za udio za prenesene funkcije (9,4%)	34%, uvećan za udio za prenesene funkcije
Porez na dobit	70%	10%	20%,
Porez na promet nekretnina	40%	-	60%,

Izvor: Ministarstvo financija

Napomena: Udio Grada Zagreba u porezu na dohodak iznosi 47 posto, uvećan za udio za prenesene funkcije (10,4 posto).

<sup>25</sup> Odlukom Ustavnog suda RH (*Narodne novine*, br. 26/07) utvrđena je neustavnost i ukidanje sljedećih lokalnih poreza: porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište, porez na nekoristišene poduzetničke nekretnine, porez na neizgrađeno građevno zemljište

<sup>26</sup> Izmjenama Zakona o financiranju JLPRS mijenja se obuhvat zajedničkih poreza i njihova raspodjela koja se primjenjuje od 1. siječnja 2007. Zajednički porezi su: Porez na dohodak i porez na promet nekretnina. Prihod od poreza na dobit prihod je državnog proračuna. Prihodi od poreza na dohodak raspodjeljuju se, i to udio pozicije izravnjanja 21 posto, općina/ gradova 52 posto uvećan za dodatni udio za decentralizaciju, županija 15 posto uvećan za dodatni udio za decentralizaciju i udio grada Zagreba 67 posto uvećan za dodatni udio za decentralizaciju. Raspodjela poreza na promet nekretnina ostala je ista.



Kao što je prikazano, udio poreza na dohodak za općine i gradove iznosi 34 posto, uvećan za dio poreza na dohodak za decentralizirane funkcije koje je preuzela jedinica (2,9 posto udio za osnovno školstvo i 1 posto za javne vatrogasne postrojbe).

Udio državnog proračuna u porezu na dohodak iznosi 25,6 posto, a na područjima posebne državne skrbi, brdsko-planinskim područjima, te otocima koji financiraju kapitalne projekte država je u potpunosti ustupila svoj dio poreza na dohodak.

Na području posebne državne skrbi porez na dohodak i porez na dobit raspodjeljuju se 90 posto u korist proračuna općine/grada, a 10 posto u korist proračuna županije.

Naime, država je na ime ustupljenog dijela poreza na dohodak područjima posebne državne skrbi i otoka u 2006. godini ustupila 607 milijuna kuna, što čini više od 50 posto ukupno prikupljenog prireza svih jedinica u 2006. godini.

Općinama i gradovima na otocima, koji zakluče sporazum o financiranju projekata od zajedničkih interesa za razvoj otoka, država ustupa svoj dio poreza na dohodak (25,6 posto). U 2006. godini za ta područja izdvojeno je 56 milijuna kuna, uglavnom namijenjenih za projekte vodoopskrbe, prostornog planiranja i poboljšanja prometne infrastrukture.

Nadalje, kako jedinice na području posebne državne skrbi ne bi dolazile u financijske poteškoće zbog povrata poreza na dohodak građanima, ta obveza je preuzeta na teret državnog proračuna, i to umjesto 111 općina i gradova (I. i II. skupina područja posebne državne skrbi), 69 općina III. skupine i 45 općina koje imaju status brdsko-planinskih područja te umjesto 20 županija za građane na navedenim područjima. Na ime povrata poreza na dohodak u 2006. godini građanima je vraćeno 484 milijuna kuna umjesto jedinica, što je 10 posto više nego u prethodnoj godini.

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne regionalne samouprave od 2001. godine, gradovima i općinama je dana mogućnost uvođenja novih poreza (porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište, porez na nekoristene poduzetničke nekretnine, porez na neizgrađeno građevno zemljište). Ostvareni prihodi po toj osnovi su neznatni, što upućuje da većina jedinica nije propisala navedene poreze ili ih ne naplaćuju u dovoljnoj mjeri.

Prirez porezu na dohodak prihod je grada ili općine na čijem području porezni obveznik ima svoje prebivalište ili boravište. Prirez je dodatni porez, a osnovica za izračun je porez na dohodak. Visinu prireza propisuju općine i gradovi svojim odlukama u zakonom propisanom okviru (do 10 posto općine, do 12 posto gradovi ispod 30.000 stanovnika, do 15 posto gradovi iznad 30.000 stanovnika i do 30 posto Grad Zagreb). Kako je mogućnost uvođenja prireza porezu na dohodak dana svim općinama/gradovima, do kraja 2006. godine 244 jedinice lokalne samouprave donijele su svoje odluke o uvođenju ovog poreza. Ukupno ostvareni prirez porezu na dohodak svih gradova/općina u 2006. godini iznosio je 1,04 milijarde kuna (prirez Grada Zagreba ostvaren ju u iznosu od 666 milijuna), što je povećanje od 15 posto u usporedbi s 2005. godinom.

Osim navedenih prihoda jedinica, valja napomenuti i subvencije, povratna i nepovratna sredstva i izravna kapitalna ulaganja iz državnog proračuna Republike Hrvatske preko Fonda za regionalni razvoj. U 2006. godini jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave doznačeno je oko 115 milijuna kuna za izgradnju komunalne infrastrukture - regionalne vodovodne mreže, cestovne infrastrukture, poduzetničkih zona, sufinanciranje izgradnje regionalnih operativnih planova i drugo.

Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske dodatno se osigurava pomoć jedinicama na području posebne državne skrbi I. i II. skupine koja odgovara razlici između mogućih pomoći i procijenjenih povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi.

Utvrđeni su zakonski kriteriji za izračun pomoći koji se primjenjuju za općine, gradove i za županije, a iznos visine pomoći iz državnog proračuna Republike Hrvatske utvrđuje se na temelju financijskih izvještaja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz prethodne godine.

Pomoći županijama odnose se na ulaganja u razvojne programe (za nabavu nefinancijske imovine), a općinama i gradovima za financiranje rashoda za materijal i energiju i za ulaganja u kapitalne programe. Pomoći općinama i gradovima za 2006. godinu iznosile su 31,3 milijuna kuna, a županijama za poticanje kapitalnih projekata 40 milijuna kuna.



Za zakonske kriterije za izračun i raspodjelu pomoći županijama uzeti su broj stanovnika, prosjek prihoda županijskih proračuna po stanovniku na razini države (državni prosjek), prihodi županijskog proračuna po stanovniku županije, broj stanovnika Republike Hrvatske bez grada Zagreba po 1 km<sup>2</sup> i broj stanovnika pojedine županije po 1 km<sup>2</sup> županije.

Na općine i gradove koji nisu izravni korisnici pomoći iz državnog proračuna, županije raspodjeljuju najmanje 75 posto pomoći. Same županije propisuju svoje kriterije za raspodjelu pomoći s njihova područja te obvezu izvještavanja o korištenju pomoći. Uz pomoći iz državnog proračuna i županije osiguravaju pomoći jedinicama na svojem području ili sufinanciraju rashode za nefinancijsku imovinu iz vlastitih sredstava.

Zakonski kriteriji koji se primjenjuju za izračun pomoći općinama i gradovima na području posebne državne skrbi jesu: broj stanovnika, prosjek prihoda po stanovniku općina i gradova na razini države, prosjek prihoda po stanovniku skupine, broj stanovnika po 1 km<sup>2</sup> na razini područja posebne državne skrbi, broj stanovnika po 1 km<sup>2</sup> pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe ukupnim rashodima, sredstva racionalnosti rashoda za zaposlene, te sredstva za pokriće funkcija grada ispod 30.000 stanovnika.

Ukupno gledajući (kada se tom izravnom iznosu pomoći iz državnog proračuna pridoda ustupljeni dio poreza na dohodak proračunima općina/gradova na područjima posebne skrbi i otoka i povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi građanima na ovom području, te brdsko-planinskim područjima), država je u 2006. godini za ta područja ustupila oko 1,16 milijardi kuna svog dijela prihoda.

Jedan od pokazatelja veličine važnosti lokalne samouprave jest udio prihoda lokalne i područne (regionalne) samouprave u bruto domaćem proizvodu i u ukupnim prihodima opće države. Udio prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (53 jedinice) u BDP-u za 2006. godinu, u usporedbi s prethodnom godinom, povećan je sa 5,3 na 5,4 posto, a u ukupnim prihodima opće države sa 11,8 na 12,1 posto.



## 4.3. PRIHODI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

U ovoj analizi obuhvaćeni su podaci o ostvarenju prihoda proračuna (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb), ukupno 53 jedinice koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija - prema metodologiji GFS 2001. Bitno je navesti kako te 53 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluju sa 70-80 posto u ukupnim prihodima svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Izvešće sadrži prihode, rashode, neto transakcije u nefinancijskoj i financijskoj imovini i neto transakcije u obvezama. Prihodi se prema GFS 2001 klasifikaciji prate kroz osnovne skupine kao: porezi, pomoći i ostali prihodi.

**Tablica 4.3. Ostvarenje proračunskih prihoda u 2005. i 2006. godini za 53 jedinice (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb)**

u 000 HRK	Ostvarenje	Struktura	Ostvarenje	Struktura	Indeks
	2005.	2005.	2006.	2006.	2006./2005.
<b>PRIHODI</b>	<b>12.162.401</b>	<b>100,0</b>	<b>13.560.211</b>	<b>100,00</b>	<b>111,5</b>
Porezni prihodi	7.072.350	58,1	8.299.155	61,2	117,3
Pomoći	1.704.577	14,0	1.664.688	12,3	97,7
Ostali prihodi	3.385.474	27,8	3.596.368	26,5	106,2

Napomena: Prema metodologiji GFS 2001  
Izvor: Ministarstvo financija

Ukupno ostvareni prihodi gradova i županija u 2006. godini iznosili su 13,5 milijardi kuna, što je povećanje od 12 posto u usporedbi s 2005. godinom. U strukturi ukupnih prihoda u 2006. godini najznačajniji su prihodi od poreza s godišnjim povećanjem od 17 posto, tj. s iznosom od 8,3 milijarde kuna, čime čine 61 posto ukupnih prihoda. Udio ostalih prihoda, koji su porasli 6 posto, iznosi 27 posto ukupnih prihoda, dok je udio pomoći u strukturi prihoda 2006. godine iznosio 12 posto ukupnih prihoda.

Povećani udjeli poreznih prihoda u ukupnim prihodima u osnovi su rezultat povećanja ostvarenja vlastitih poreznih prihoda i dodatnih prihoda za decentralizirane funkcije.

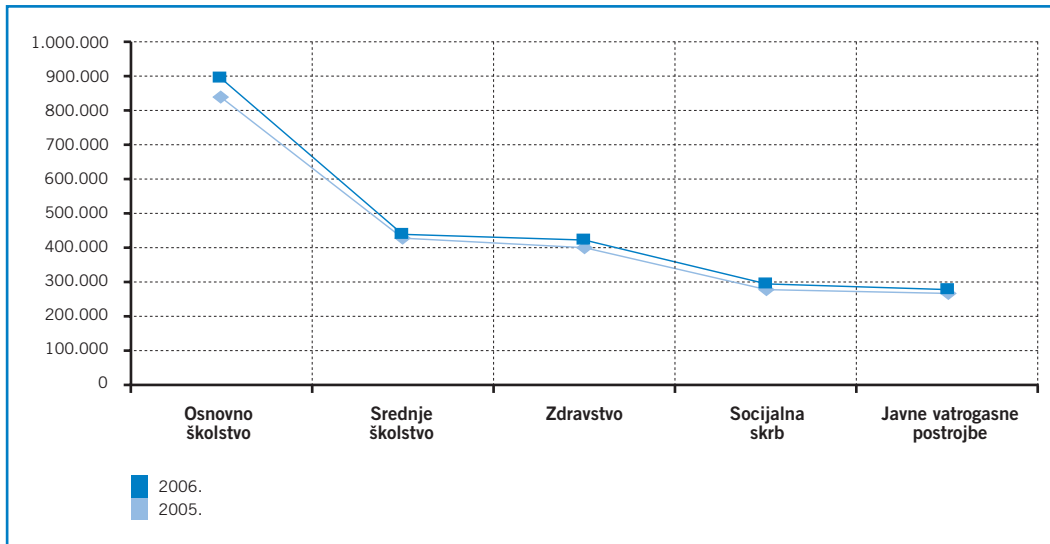
**Tablica 4.4. Financiranje decentraliziranih funkcija u 2006. godini**

Naziv funkcije	Županije i Grad Zagreb	Gradovi (32)	Gradovi/ Općine	Ukupno u 000 HRK
Osnovno školstvo	655.499	239.320		894.819
Srednje školstvo	438.893			438.893
Zdravstvo	424.670			424.670
Socijalna skrb	296.005			296.005
Javne vatrogasne postrojbe	40.512	162.300	75.173	277.985
<b>Sveukupno obveze</b>	<b>1.855.579</b>	<b>401.620</b>	<b>75.173</b>	<b>2.332.372</b>

Izvor: Ministarstvo financija

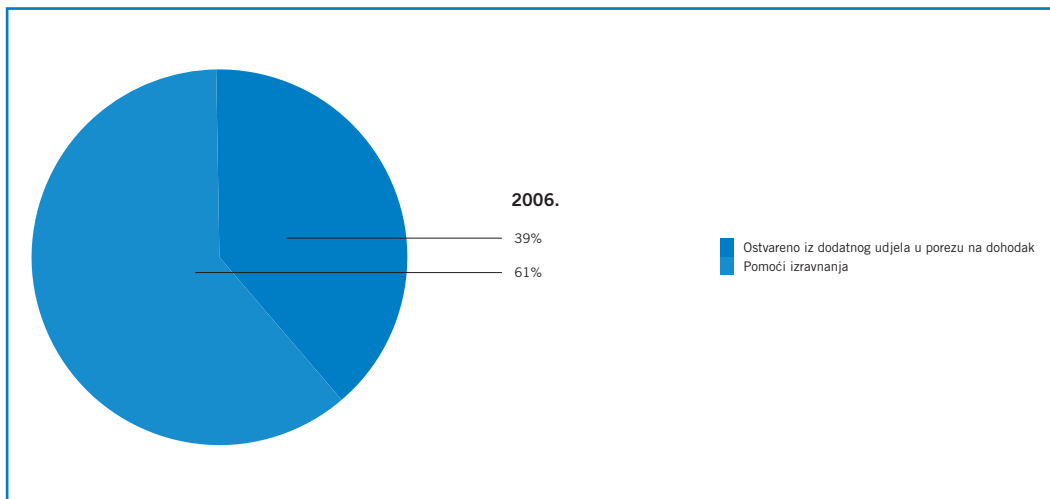
U 2006. godini ukupne obveze za prenesene decentralizirane funkcije iznosile su 2,3 milijarde kuna, što je povećanje od 5,6 posto u usporedbi s 2005. godinom kada su prenete obveze iznosile 2,2 milijarde kuna. Znatno veći rast imaju funkcije osnovnog školstva i domova za starije i nemoćne (7 posto, odnosno 8 posto). Međugodišnji rast funkcija prikazan je na *grafikonu 4.1.*

**Grafikon 4.1. Međugodišnji rast decentraliziranih obveza po funkcijama u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

**Grafikon 4.2. Struktura ostvarenja prihoda za decentralizirane funkcije u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

Ostvareni dio poreza na dohodak od dodatnog udjela u 2006. godini (*grafikon 4.2.*) iznosio je 904 milijuna kuna, što je bilo dovoljno za financiranje 39 posto ukupno decentraliziranih funkcija, dok je ostatak obveza podmiren iz sredstava pomoći izravnanja. Iako je u 2006. godini, u usporedbi s 2005. godinom, u strukturi prihoda prikupljeno 2 posto više sredstava iz dodatnog udjela u porezu na dohodak, i dalje se više sredstava izdvaja s pozicije pomoći izravnanja. Nejednaka ekonomska snaga i obuhvat mreže ustanova, koja često nije razmjerna fiskalnom kapacitetu jedinica, vidljivi su i iz odnosa ostvarenja dodatnih udjela u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije i doznačenih pomoći izravnanja.

Gledano po županijama, u strukturi prihoda za podmirenje decentraliziranih funkcija iz ostvarenja prihoda s osnove dodatnog udjela u porezu na dohodak najviše su ostvarile Zagrebačka, Istarska i Primorsko-goranska županija s približno 50 posto, a najveće potrebe za pomoći izravnanja bile su u Ličko-senjskoj (98 posto) i Vukovarsko-srijemskoj županiji (91 posto). Ostatak do ukupno prenesene obveze podmiren je iz Državnog proračuna - pomoći izravnanja. Sve županije i gradovi (izuzevši grada Zagreba) koristili su pomoći izravnanja u 2006. godini.



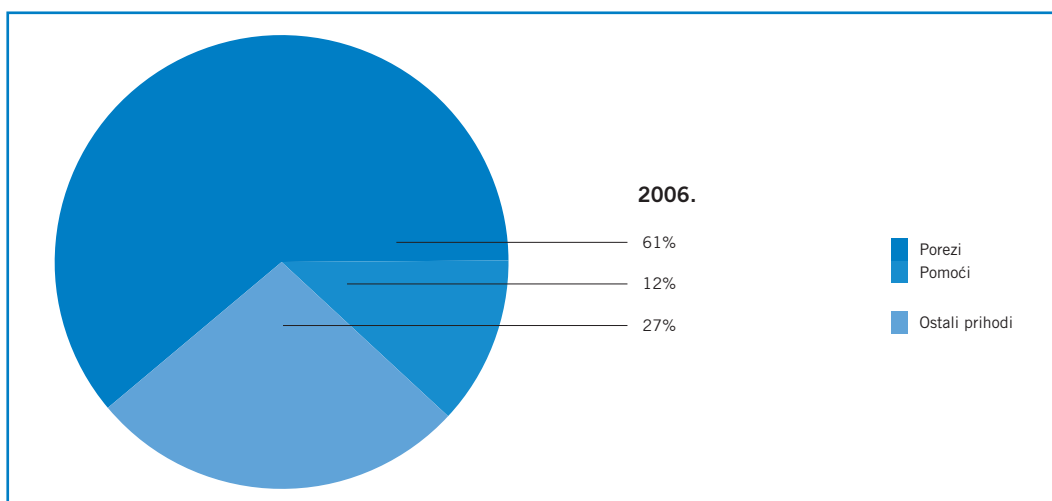


Treba istaknuti da su županijama, gradovima i općinama iz dodatnog udjela i sredstava pomoći izravnanja u cijelosti podmirene obveze za decentralizirane funkcije. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobivaju sve više prostora za samostalno odlučivanje glede preraspodjele sredstava za funkcije koje se decentraliziraju (udruživanja sredstava unutar osnovnog i srednjeg školstva), a uočava se i pozitivan pomak u boljem prepoznavanju potreba i u racionalizaciji uporabe sredstava.

### 4.3.1. Porezi

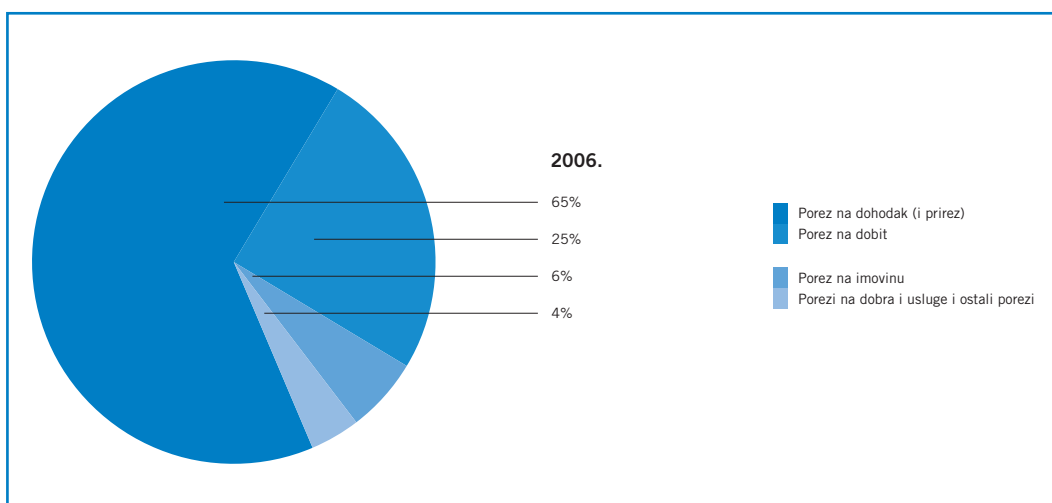
Najvažnija skupina prihoda proračuna jedinica lokalne i područne regionalne samouprave jesu porezni prihodi, koji čine 61 posto ukupnih prihoda. Porezni prihodi u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 8,3 milijarde kuna, čime su zabilježili rast od 17 posto. Porezne prihode jedinice ostvaruju iz vlastitih i zajedničkih poreznih prihoda. U strukturi ukupnih prihoda proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, (grafikoni 4.3. i 4.4.), najveće značenje imaju zajednički porezni prihodi ostvareni od poreza na dohodak i poreza na dobit. Najveći dio poreznih prihoda ostvaren je od poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak koji su povećani dodatnim udjelom u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije. Porez na dohodak i prirez porezu na dohodak ostvareni su u iznosu od 5,4 milijarde kuna i u strukturi ukupnih prihoda imaju udio od 40 posto, što je povećanje od 13,5 posto u usporedbi s prethodnom godinom.

**Grafikon 4.3. Struktura prihoda 32 grada, županija i Grada Zagreba u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija

**Grafikon 4.4. Struktura poreznih prihoda 32 grada, županija i Grada Zagreba u 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija



Promatramo li strukturu prihoda od poreza (vidi *grafikon 4.4*), vidljivo je da je najviše prihoda prikupljeno od zajedničkih poreznih prihoda (poreza na dohodak i pririza porezu na dohodak čiji udio iznosi 65 posto i poreza na dobit 25 posto), dok je udio svih ostalih poreza (poreza na imovinu, poreza na dobra i usluge i ostalih poreza) iznosio 10 posto ukupnih poreznih prihoda. U okviru poreza na dohodak sadržan je i pririz porezu na dohodak, koji se zbog specifičnosti porezne tehnike prikupljanja iskazuje zajedno s porezom na dohodak.

Kao i u prethodnoj godini, prihodi od poreza na dobit imali su trend rasta za približno 30 posto. Porez na dobit, kao veći izvor ukupnih prihoda, ostvaren je u iznosu od 2,1 milijardu kuna i ima udio od 15,5 posto ukupnih prihoda.

Nasuprot zajedničkim porezima, prihodi prikupljeni od lokalnih poreza, izuzevši pririza porezu na dohodak, iako su zabilježili rast u usporedbi s prethodnom godinom, slabo su zastupljeni u strukturi prihoda proračuna lokalnih jedinica. Porezi na imovinu i porezi na dobra i usluge, koji uglavnom čine vlastite porezne prihode jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (porez na kuće za odmor, porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište, porez na nekorištene poduzetničke nekretnine, porez na neizgrađeno građevno zemljište, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju, porez na tvrtku ili naziv, porez na cestovna motorna vozila i ostalih poreza) u strukturi ukupnih prihoda tih jedinica čine tek 6,2 posto.

### 4.3.2. Pomoći

Pomoći koje proračuni dobivaju od inozemnih vlada, međunarodnih organizacija i drugih subjekata unutar države, obuhvaćaju tekuće i kapitalne prijenose. Pomoći su u 2006. godini ostvarene u ukupnom iznosu od 1,66 milijardi kuna. U ukupno ostvarenim prihodima 53 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2006. godinu, udio pomoći iznosio je 12 posto. Pomoći su gotovo u potpunosti ostvarene kao pomoći unutar države, dok je od pomoći međunarodnih organizacija i stranih vlada ostvareno samo 5,6 milijuna kuna. U ukupnom iznosu pomoći, osim izravnih pomoći za područja posebne državne skrbi (za županije), pomoći resornih ministarstava, Hrvatskih voda, Fonda za regionalni razvoj i drugo, iskazan je i dio poreza na dohodak dobiven kao pomoći izravnjanja iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije koji u skladu s metodologijom GFS ima status primljenih pomoći unutar opće države, a ne prihoda od poreza.

### 4.3.3. Ostali prihodi

Ostali prihodi ostvareni u ukupnom iznosu od 3,6 milijardi kuna čine drugi (vidi *grafikone* od 4.2. do 4.5.) znatan prihod lokalnih proračuna. Iako je s osnove tih prihoda prikupljeno 6 posto više nego u prethodnoj godini, u strukturi ukupnih prihoda njihov je udio manji 1 posto i iznosi 27 posto.

U skladu s posebnim zakonima, županijama, gradovima i općinama pripadaju naknade i pristojbe koje se ubiru na temelju tih zakona, a koje su sadržane u ostalim prihodima njihovih proračuna. Uvođenje prihoda i njihovu visinu utvrđuju same jedinice u zakonskim granicama. Međutim, potrebno je istaknuti kako je riječ o namjenskim prihodima koji se mogu koristiti samo za djelatnosti za koje su i uvedeni, a veći udio imaju komunalni doprinos i komunalna naknada, kojima se među ostalim financira održavanje komunalne infrastrukture i javne rasvjete kao jednog od većih rashoda lokalnih proračuna.

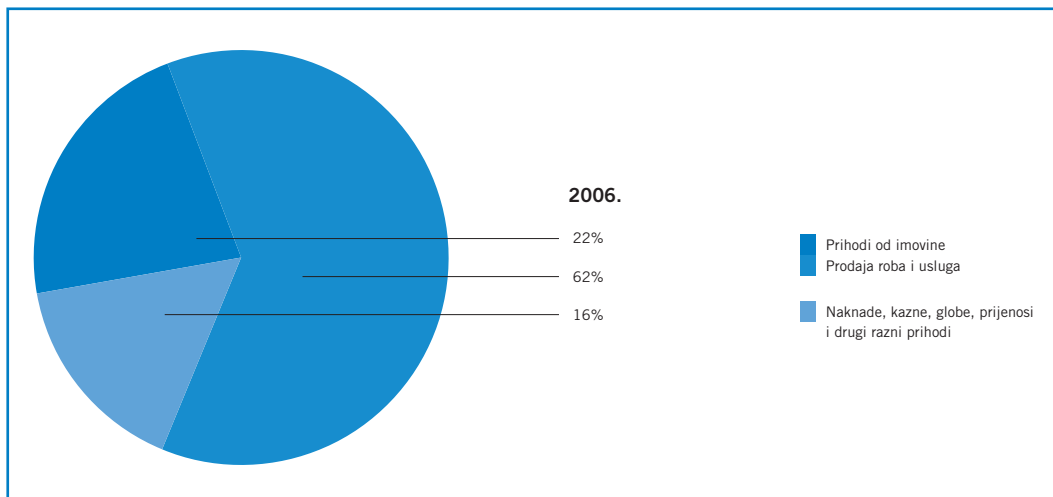
Ostali prihodi prema metodologiji GFS 2001 mogu se svrstati u tri osnovne kategorije, i to: prihodi od imovine (prihodi od pokretnih i nepokretnih stvari, koncesija, naknada za korištenje prostora elektrana, mineralnih sirovina, za uporabu javnih površina i drugo), ostvareni u iznosu od 794 milijuna kuna, te čine 22 posto ostalih prihoda,

prihodi od prodaje roba i usluga ostvareni u iznosu od 2,2 milijarde kuna (prihodi od prodaje biljega, prihodi od boravišne pristojbe, komunalne naknade, komunalni doprinosi i ostale naknade) s udjelom od 62 posto, i

naknade, kazne, globe i razni drugi prihodi s udjelom od 16 posto.



Grafikon 4.5 Struktura ostalih prihoda 32 grada, županija i Grada Zagreba u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija

## 4.4. RASHODI PRORAČUNA 53 JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Rashodi se prema GFS 2001 dijele u sljedeće osnovne kategorije: naknade zaposlenima, korištenje dobara i usluga, kamate, subvencije, pomoći, socijalne naknade i ostali rashodi. Financiranje rashoda planira se na temelju posebnih zakona i odluka jedinica, a izvršavanje se osigurava odlukama o izvršavanju proračuna, uz obvezu proračunskih korisnika da na temelju planiranih prihoda u proračunu namjenski racionalno i učinkovito koriste sredstva. Rashodi lokalnih jedinica odnose se na obavljanje poslova u nadležnosti lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave u skladu sa Zakonom o lokalnoj i područnoj regionalnoj samoupravi.

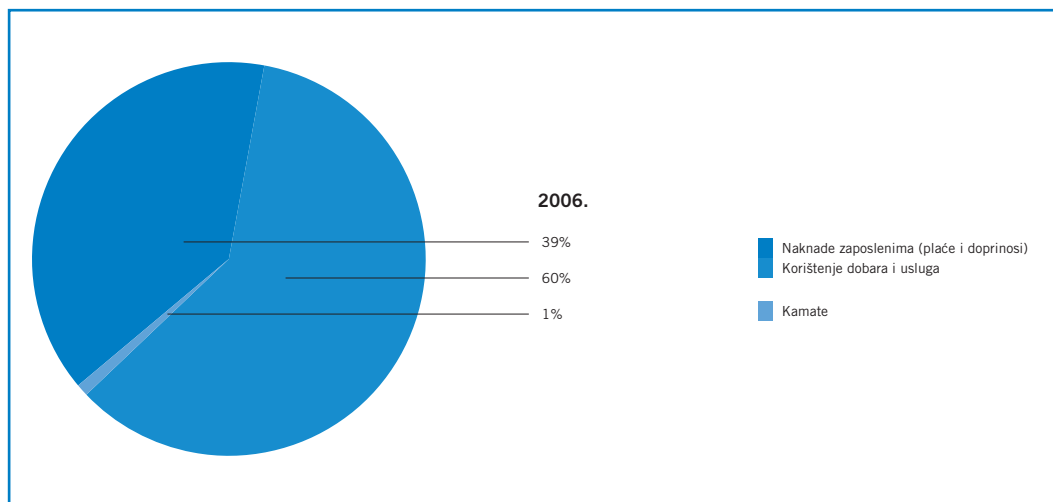
Tablica 4.5. Proračunski rashodi u 2005. i 2006. godini za 53 jedinice  
(32 grada, 20 županija i Grad Zagreb)

u 000 HRK	Ostvarenje	Struktura	Ostvarenje	Struktura	Indeks
	2005.	2005.	2006.	2006.	2006./2005.
<b>RASHODI</b>	<b>9.882.542</b>	<b>100,0</b>	<b>10.629.313</b>	<b>100,0</b>	<b>107,6</b>
<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>2.379.585</b>	<b>24,1</b>	<b>2.695.251</b>	<b>25,4</b>	<b>113,3</b>
Plaće i nadnice	2.065.605	20,9	2.335.943	22,0	113,1
Socijalni doprinosi	313.980	3,2	359.308	3,4	114,4
<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>3.775.863</b>	<b>38,2</b>	<b>4.108.888</b>	<b>38,7</b>	<b>108,8</b>
<b>Kamate</b>	<b>98.047</b>	<b>1,0</b>	<b>71.548</b>	<b>0,7</b>	<b>73,0</b>
<b>Subvencije</b>	<b>746.131</b>	<b>7,5</b>	<b>877.361</b>	<b>8,3</b>	<b>117,6</b>
<b>Pomoći</b>	<b>289.638</b>	<b>2,9</b>	<b>286.226</b>	<b>2,7</b>	<b>98,8</b>
<b>Socijalne naknade</b>	<b>538.720</b>	<b>5,5</b>	<b>635.152</b>	<b>6,0</b>	<b>117,9</b>
<b>Ostali rashodi</b>	<b>2.054.558</b>	<b>20,8</b>	<b>1.954.887</b>	<b>18,4</b>	<b>95,1</b>

Napomena: Prema metodologiji GFS 2001  
Izvor: Ministarstvo financija

Ukupno izvršeni rashodi u 2006. godini iznosili su 10,6 milijardi kuna i porasli su 8 posto u usporedbi s prethodnom godinom. Struktura rashoda prikazana je na *grafikonu 4.6.*

Grafikon 4.6. Struktura rashoda 32 grada, županija i Grada Zagreba u 2006. godini



Izvor: Ministarstvo financija



U ukupnim rashodima udio rashoda za naknade zaposlenima iznosio je 25 posto, rashoda za korištenje dobara i usluga 39 posto, ostalih rashoda (donacija) 18 posto, a svih ostalih (subvencija, pomoći, socijalnih naknada i kamata) 18 posto. Od ukupno izvršenih rashoda u 2006. godini najviše je sredstava utrošeno na korištenje dobara i usluga (4,1 milijarda kuna), što je uglavnom dijelom rezultat procesa decentralizacije kojim su na nižu razinu najvećim dijelom prenesene obveze financiranja rashoda poslovanja u sklopu funkcija školstva i socijalne skrbi. Rashodi za korištenje dobara i usluga obuhvaćaju rashode koji su nužni za redovito funkcioniranje svih korisnika. Sredstva su utrošena za materijal, energiju, javnu rasvjetu, održavanje čistoće, javnih površina, komunalne i ostale usluge za redovite potrebe i rashode za tekuće održavanje zgrada i opreme. Rashodi za korištenje dobara i usluga povećani su 8,8 posto u usporedbi s 2005. godinom.

Naknade zaposlenima (plaće i doprinosi) izvršene su u iznosu od 2,695 milijardi kuna i rasle su po stopi od 13 posto, a osim plaća zaposlenih u tijelima JLP(R)S-a, sadrže i plaće njihovih korisnika proračuna (kazališta, muzeja, knjižnica, dječjih vrtića i drugo).

Financijski rashodi odnosno plaćene kamate imaju najmanji udio (1 posto) u ukupnim rashodima lokalnih proračuna. Kamate su najvećim dijelom namijenjene za podmirenje kreditnih obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz prijašnjih godina. Subvencije su tekući prijenosi sredstava koji se daju jednokratno ili višekratno, a prema namjenama mogu biti za subvencije kamata, programa usavršavanja zaposlenih i drugo. Subvencije i socijalne naknade - naknade građanima, zabilježile su najveći rast u usporedbi s 2005. godinom od 18 posto. Ukupno su izvršene u iznosu od 877 milijuna kuna, s udjelom u ukupnim rashodima od 8 posto. Najvećim su dijelom (714 milijuna kuna), namijenjene trgovačkim društvima u javnom sektoru, dok je manji dio u iznosu od 163 milijuna kuna namijenjen izvan javnog sektora, pretežito poljoprivrednicima, obrtnicima i malim i srednjim poduzetnicima. Rashodi za socijalne naknade izvršeni su u ukupnom iznosu od 635 milijuna kuna. Riječ je o rashodima za sufinanciranje cijene prijevoza učenika, smještaja i prehrane, te sufinanciranje cijene ogrjeva za korisnike socijalne pomoći.

Pomoći su neobvezatni tekući i/ili kapitalni transferi (prijenosi) koji se doznaju za sufinanciranje tekućih i kapitalnih rashoda proračunskim korisnicima lokalnog proračuna. Za spomenute rashode u 2006. godini izvršeno je 286 milijuna kuna, odnosno 3 posto ukupnih rashoda. Najveći dio, odnosno 58 posto pomoći namijenjen je za kapitalne pomoći (izgradnja cesta, prostornih planova, vodoopskrbe i drugo).

U strukturi ukupnih rashoda, ostali rashodi izvršeni su 5 posto manje nego u 2005. godini. Ostali rashodi (donacije) obuhvaćaju tekuće i kapitalne rashode koji su u 2006. godini izvršeni u iznosu 1,955 milijardi kuna i imaju udio od 18 posto u ukupnim rashodima. Promatrajući strukturu ostalih rashoda, 66 posto iznosa odnosi se na tekuće rashode, a 34 posto na kapitalne rashode.

Donacije su namijenjene uglavnom neprofitnim organizacijama za negospodarstvene investicije, naknade šteta uzrokovanih elementarnim nepogodama i nabavu opreme, te trgovačkim društvima i neprofitnim ustanovama u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za nabavu nefinancijske imovine.



## 4.5. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI



Tablica 4.6. Transakcije u nefinancijskoj imovini u 2005. i 2006. godini za 53 jedinice (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb)

	2005.	2006.
<b>NETO NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>2.360.290</b>	<b>2.974.314</b>
<b>Dugotrajna proizvedena imovina</b>	<b>2.460.334</b>	<b>2.963.175</b>
Nabava: dugotrajna proizvedena imovina	2.683.185	3.192.520
Prodaja: dugotrajna proizvedena imovina	222.851	229.345
<b>Pohranjene vrijednosti</b>	<b>209</b>	<b>436</b>
Nabava: pohranjene vrijednosti	209	436
Prodaja: pohranjene vrijednosti	0	0
<b>Neproizvedena imovina</b>	<b>-100.253</b>	<b>10.703</b>
Nabava: neproizvedena imovina	216.903	320.923
Prodaja: neproizvedena imovina	317.156	310.220

Napomena: Prema metodologiji GFS 2001  
Izvor: Ministarstvo financija

Neto nefinancijska imovina imala je međugodišnji rast od 26 posto. U 2006. godini ostvarena je u iznosu od 2,974 milijarde kuna, što je rezultat nabave i prodaje nefinancijske imovine. Nefinancijska imovina obuhvaća proizvedenu i neproizvedenu imovinu. Proizvedena dugotrajna imovina obuhvaća zgrade, građevine, postrojenja, opreme te ostalu dugotrajnu imovinu.

Ukupna nabava proizvedene nefinancijske imovine porasla je 19 posto prema 2005. godini i iznosi 3,192 milijarde kuna (komunalne infrastrukture, školskih i zdravstvenih ustanova, objekata kulture, predškolskih ustanova, poslovnih zona, poslovnih zgrada, rekonstrukcija i izgradnja cesta, sportsko-rekreacijskih centara, namještaja i opreme i drugo), dok je prodaja dugotrajne nefinancijske imovine porasla 3 posto u usporedbi s prethodnom godinom (poslovnih objekata, prihoda od prodaje stanova i ostalih građevinskih objekata) i iznosi samo 229 milijuna kuna.

Neproizvedena nefinancijska imovina sastoji se od zemljišta, rudnog bogatstva, ostale prirodne imovine i ostalih prava (koncesije, licencije, patenti itd.). Nabava i prodaja neproizvedene imovine i u 2006. godini gotovo je u cijelosti ostvarena s osnove prodaje zemljišta. Nabava nefinancijske imovine financirana je ne samo od prodaje ove imovine nego većim dijelom od ostvarenih ostalih prihoda i primitaka od zaduživanja.

U nedostatku prihoda za nabavu nefinancijske imovine, a radi financiranja kapitalnih projekata, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave dana je mogućnost zaduživanja u skladu s odredbama zakona<sup>27</sup> i podzakonskih akata<sup>28</sup>. Županije, gradovi i općine mogu se zadužiti uzimanjem kredita i izdavanjem vrijednosnih papira samo kod banaka na području Republike Hrvatske za kapitalne projekte koji se financiraju iz njihova proračuna, a koje potvrdi predstavničko tijelo uz prethodnu suglasnost Vlade.

<sup>27</sup> Zakon o proračunu (*Narodne novine*, br. 96/03.), Zakon o izvršavanju Državnog proračuna (*Narodne novine*, br. 148/05.)

<sup>28</sup> Pravilnik o postupku zaduživanja JLP(R)S i davanja jamstva JP(R)S (*Narodne novine*, br. 55/04.)



## 4.6. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA

Tablica 4.7. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama u 2005. i 2006. godini za 53 jedinice (32 grada, županije i Grad Zagreb)

	2005	2006
<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>-303.883</b>	<b>-53.130</b>
<b>Tuzemna</b>	<b>-303.883</b>	<b>-53.130</b>
<b>Inozemna</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>NETO OBVEZE</b>	<b>-223.452</b>	<b>-9.714</b>
<b>Tuzemne</b>	<b>-130.446</b>	<b>80.882</b>
<b>Inozemne</b>	<b>-93.006</b>	<b>-90.596</b>

Napomena: Prema metodologiji GFS 2001  
Izvor: Ministarstvo financija

Transakcije u financijskoj imovini i obvezama rezultirale su smanjenjem financijske imovine i istodobno smanjenjem obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Neto iznos transakcija u financijskoj imovini rezultat je izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te promjena u stanju novca i depozita.

Transakcije u financijskoj imovini uključuju:

izdatke za tuzemne dane zajmove u iznosu 56,9 milijuna kuna; za dionice i kupnju udjela u glavnici trgovačkih društava 38,1 milijun kuna, te za ostala potraživanja 20,1 milijun kuna;

primitke od povrata danih zajmova u iznosu 114,8 milijuna kuna i primitke od prodaje dionica i udjela u trgovačkim društvima 11,2 milijuna kuna;

smanjenje stanja depozita za 42,4 milijuna kuna.

Dani zajmovi namijenjeni su uglavnom trgovačkim društvima u javnom sektoru, malim i srednjim poduzetnicima ili bankama kao jamstvo povrata kredita poduzetnika na području jedinica.

Transakcije u obvezama uključuju zaduživanja i otplate po primljenim zajmovima i po osnovi izdanih vrijednosnih papira. Po osnovi uzimanja zajmova kod tuzemnih poslovnih banka te osnovi izdavanja obveznica za financiranje kapitalnih projekata u 2006. godini ostvarene su transakcije u ukupnom iznosu od 324,7 milijuna kuna. Ukupne otplate zajmova iznose 334,5 milijuna kuna, dakle nešto više u usporedbi s primitcima od zaduživanja, stoga neto iznos obveza proračuna jedinica lokalne i područne regionalne samouprave u 2006. godini bilježi smanjenje.

Zakonom o proračunu propisana je visina zaduženja, godišnji anuitet i osnovica za utvrđivanje prostora za zaduživanje. Godišnji anuitet kredita, jamstava i ostalih dospjelih, a nepodmirenih obveza može iznositi najviše do 20 posto ostvarenih prihoda jedinice u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje. Isto tako općine, gradovi i županije mogu davati samostalno jamstva za zaduženje javnoj ustanovi ili trgovačkom društvu čiji su osnivač i većinski vlasnik. Spomenuta jamstva uključuju se u navedeni opseg godišnjeg zaduženja pojedine jedinice.

Jedinicama je dopušteno i refinanciranje dosadašnjih kreditnih obveza zbog povoljnijih uvjeta kreditiranja, u prvom redu smanjenja kamatnih stopa na tržištu kapitala. Refinancirati se može kredit za koji je Vlada Republike Hrvatske dala suglasnost za zaduženje pod uvjetom da je refinancirani iznos manji od ostatka duga iz njezine prethodno donesene odluke.

Zakonom o izvršavanju državnog proračuna propisane su mjere ograničenja kojima Vlada Republike Hrvatske može dati suglasnosti za zaduženje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2006. godinu do 2 posto ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, iskazane u financijskom izvještaju za 2005. godinu. Odredbe se nisu odnosile na jedinice s područja posebne državne skrbi te za jedinice koje ostvaruju kreditna sredstva iz sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske i Fonda za razvoj i zapošljavanje.

Općine, gradovi i županije mogle su podnijeti zahtjev za zaduženje ako su u financijskim izvještajima prihode poslovanja imale veće od rashoda poslovanja za 2005. godinu. U 2006. godini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su dane suglasnosti za zaduživanje Vlade Republike Hrvatske koristile za financiranje kapitalnih projekata (izgradnje komunalne infrastrukture, izgradnju cesta, javne rasvjete, poslovnih zona, knjižnica, školskih športskih dvorana i drugo) na području jedinica.

**5.**

**KONSOLIDIRANA  
OPĆA DRŽAVA  
U 2006. GODINI**





## 5.1. ZNAČAJNA OBILJEŽJA FISKALNE POLITIKE U 2006. GODINI

Tijekom 2006. godine nastavljena je značajna fiskalna prilagodba započeta još u 2004. godini. Fiskalni deficit smanjen je sa 6,2 posto BDP-a u 2003. na 3,0 posto BDP-a u 2006. godini, čime je u samo tri godine izvršena fiskalna prilagodba od 3,2 postotna boda. Takva kretanja rezultat su velikih napora što su se ulagali u uređenje i povećanje učinkovitosti Državne riznice i unapređenje cjelokupnog sustava javnih financija. Od 1. siječnja 2006. godine obuhvat jedinstvenog računa Državne riznice proširen je za uključivanje naknada za ceste Hrvatskih autocesta i Hrvatskih cesta. Također, do početka 2007. zatvoreni su računi ministarstava i ostalih proračunskih korisnika. Proračun za 2006. godinu bio je proširenog obuhvata. U proračun su uključeni prihodi od igara na sreću, naknade za ceste, vlastiti prihodi korisnika, prihodi po posebnim propisima (administrativne pristojbe i ostali namjenski prihodi), EU pomoći. Sastavljena su obrazloženja po programima - aktivnostima/projektima ministarstava koja su kao dodatak uz proračun predana Hrvatskom saboru, radi boljeg razumijevanja i jasnije slike o ciljevima i svrsi pojedinih programa i rada ministarstava, što pridonosi cjelokupnom povećanju transparentnosti. Također, radi povećanja transparentnosti i upoznavanja šire javnosti s proračunom izrađeni su Vodič kroz proračun za 2006. godinu i Izvršenje proračuna za 2006. godinu, dostupni javnosti na internetskim stranicama Ministarstva financija.

Važno obilježje 2006. godine zasigurno je bilo uspješno zaključivanje *Stand-by* aranžmana s Međunarodnim monetarnim fondom koji je trajao od kolovoza 2004. do studenog 2006. Glavni ciljevi programa bili su održavanje makroekonomske stabilnosti, ograničavanje eksterne ranjivosti i priprema Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji, pri čemu je najveći naglasak stavljen na fiskalnu politiku. Značajna ostvarenja fiskalne politike u pogledu provedbe fiskalne prilagodbe te smanjenja udjela fiskalnog deficita i javnog duga u BDP-u pridonijela su pozitivnim kretanjima u gospodarstvu.





## 5.2. KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

### 5.2.1. Prihodi konsolidirane opće države

Tijekom 2006. godine prihodi konsolidirane opće države prikupljeni su u iznosu od 112,3 milijarde kuna, što je 9,2 milijarde kuna ili 8,9 posto više na godišnjoj razini. Time je plan prihoda premašen za milijardu kuna. Istodobno, udio prihoda u vrijednosti nominalnog bruto domaćeg proizvoda iznosio je 44,8 posto u 2006. godini.

U *tablici 5.1.* nalazi se pregled osnovnih vrsta prihoda konsolidirane opće države iskazanih prema ekonomskoj klasifikaciji u apsolutnom iznosu te kao udio u BDP-u.

Tablica 5.1. Prihodi konsolidirane opće države od 2004. do 2006. godine

	(000 HRK)	2004.	% BDP-a	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>96.426.967,1</b>	<b>44,9</b>	<b>103.100.940,9</b>	<b>44,6</b>	<b>112.293.777,0</b>	<b>44,8</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>56.425.728,1</b>	<b>26,2</b>	<b>60.521.399,0</b>	<b>26,2</b>	<b>66.768.245,5</b>	<b>26,6</b>
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	12.160.712,0	5,7	13.396.909,8	5,8	15.972.290,5	6,4
1111	Porez na dohodak	7.764.614,8	3,6	7.824.668,1	3,4	8.812.854,7	3,5
1112	Porez na dobit	4.396.097,2	2,0	5.572.241,7	2,4	7.159.435,8	2,9
113	Porezi na imovinu	730.912,8	0,3	763.635,2	0,3	961.823,3	0,4
114	Porezi na dobra i usluge	41.587.966,2	19,3	44.414.502,5	19,2	47.894.481,3	19,1
1141	Opći porezi na dobra i usluge	30.057.274,5	14,0	32.446.852,9	14,0	35.143.439,3	14,0
11411	Porez na dodanu vrijednost	29.864.904,7	13,9	32.243.371,6	13,9	34.931.749,5	13,9
11412	Porez na prodaju	192.369,8	0,1	203.481,3	0,1	211.689,8	0,1
1142	Trošarine	10.625.357,7	4,9	10.939.144,1	4,7	11.564.709,0	4,6
1144	Porezi na posebne usluge	41.562,3	0,0	33.881,4	0,0	38.079,2	0,0
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	465.692,5	0,2	564.149,9	0,2	684.894,5	0,3
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	398.079,2	0,2	430.474,2	0,2	463.359,3	0,2
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.590.727,3	0,7	1.562.930,2	0,7	1.588.456,0	0,6
116	Ostali porezi	355.409,8	0,2	383.421,3	0,2	351.194,4	0,1
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>29.477.597,2</b>	<b>13,7</b>	<b>31.301.339,6</b>	<b>13,5</b>	<b>33.877.147,6</b>	<b>13,5</b>
<b>13</b>	<b>Pomoći</b>	<b>13.991,7</b>	<b>0,0</b>	<b>28.149,2</b>	<b>0,0</b>	<b>200.132,9</b>	<b>0,1</b>
131	Pomoći od stranih vlada	4.554,3	0,0	314,2	0,0	4.455,1	0,0
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	9.437,4	0,0	27.835,0	0,0	195.677,8	0,1
133	Pomoći unutar opće države	0,0	-	0,0	-	0,0	-
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>10.509.650,1</b>	<b>4,9</b>	<b>11.250.053,1</b>	<b>4,9</b>	<b>11.448.251,0</b>	<b>4,6</b>

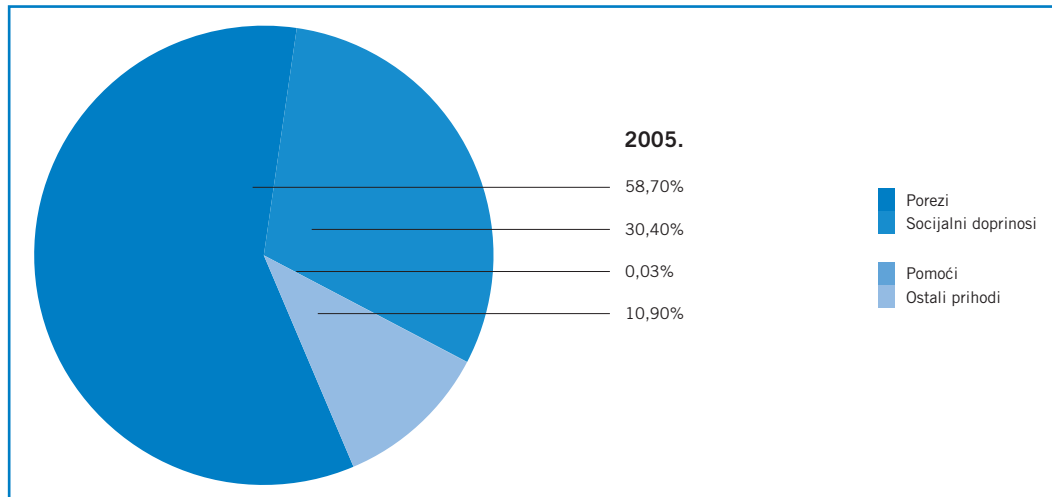
Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

Promatramo li prihode konsolidirane opće države prema vrsti, razvidno je da su porezni prihodi najvažniji izvor prihoda konsolidirane opće države. U 2006. godini porezni su prihodi ostvareni na razini od 66,8 milijardi kuna, što čini povećanje od 10,3 posto prema 2005. zbog ubrzanja gospodarske aktivnosti i jačanja kontrole prikupljanja poreznih prihoda. Socijalni doprinosi, kao druga najvažnija kategorija ukupnih prihoda, ostvareni su u iznosu od 33,9 milijardi kuna, zadržavajući tako svoj udio u BDP-u od 13,5 posto. S obzirom na proces pristupanja Hrvatske Europskoj uniji i veće mogućnosti iskorištavanja sredstava pretpripravnih fondova, pomoći su se višestruko povećale. Ostali prihodi zabilježili su povećanje od 198,2 milijuna kuna, pri čemu se njihov udio u BDP-u smanjio za 0,3 postotna boda.

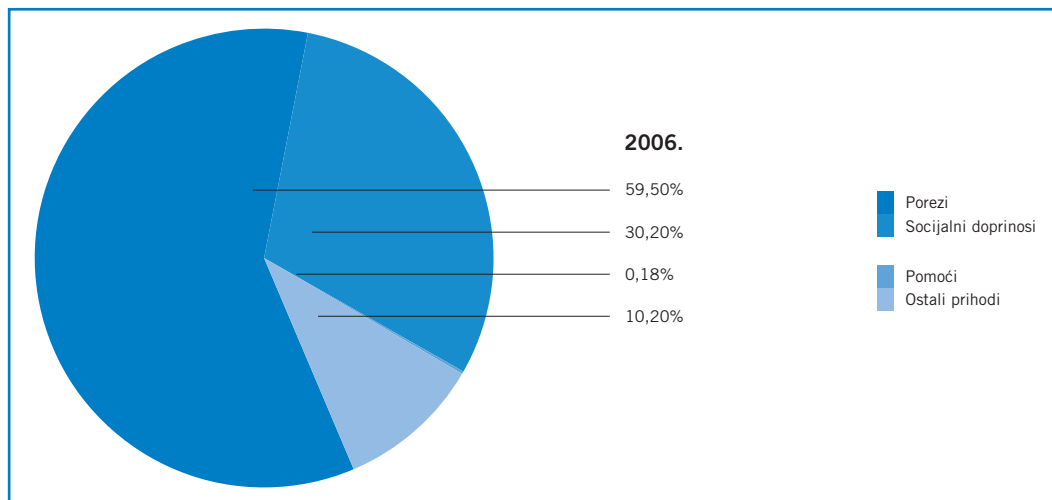
Na *grafikonima 5.1. i 5.2.* predstavljena je struktura ukupnih prihoda konsolidirane opće države u 2005. i 2006. godini.

U usporedbi s 2005. godinom, struktura ukupnih prihoda konsolidirane opće države ostala je gotovo neizmijenjena. Naime, porezni prihodi ostvarili su udio od 59,5 posto, prije svega zahvaljujući boljoj naplati poreznih prihoda, ali i mjerama usmjerenim na sprječavanje porezne evazije. Socijalni doprinosi zauzimaju udio od 30,2 posto, dok su pomoći i ostali prihodi zabilježili udio u ukupnim prihodima od 10,4 posto.

**Grafikon 5.1 i 5.2. Struktura ukupnih prihoda konsolidirane opće države u 2005. i 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija



Izvor: Ministarstvo financija

Na *grafikonima 5.3. i 5.4.* prikazana je struktura poreznih prihoda konsolidirane opće države u 2005. i 2006. godini, iskazano prema ekonomskoj klasifikaciji.

Prihodi od poreza na dodanu vrijednost, koji čine više od polovice svih poreznih prihoda konsolidirane opće države, smanjili su svoj udio u poreznim prihodima za 1 postotni bod prema prethodnoj fiskalnoj godini (s 53,3 na 52,3 posto). Prikupljeni su u iznosu od 34,9 milijardi kuna, što je za 101,5 milijuna kuna više od planiranog iznosa na razini godine. Time su ostvarili godišnji rast od 8,3 posto, čemu su najviše pridonijeli dobri pokazatelji u turizmu te povoljna kretanja u trgovini na malo.



Prihodima od trošarina prikupljeno je 11,6 milijardi kuna, što u strukturi poreznih prihoda čini 17,3 posto. U usporedbi s prethodnom fiskalnom godinom trošarine su rasle 5,7 posto, što je veći rast nego u 2005. godini kada su porasle 3,0 posto. Trošarine su ostvarene u skladu s planom za 2006. godinu, odnosno za samo 24,9 milijuna kuna više nego što je bilo planirano. Važno je istaknuti da je dio trošarina na naftu i naftne derivate, što su ga prije prikupljale Hrvatske autoceste i Hrvatske ceste, od 2006. uključen u državni proračun.

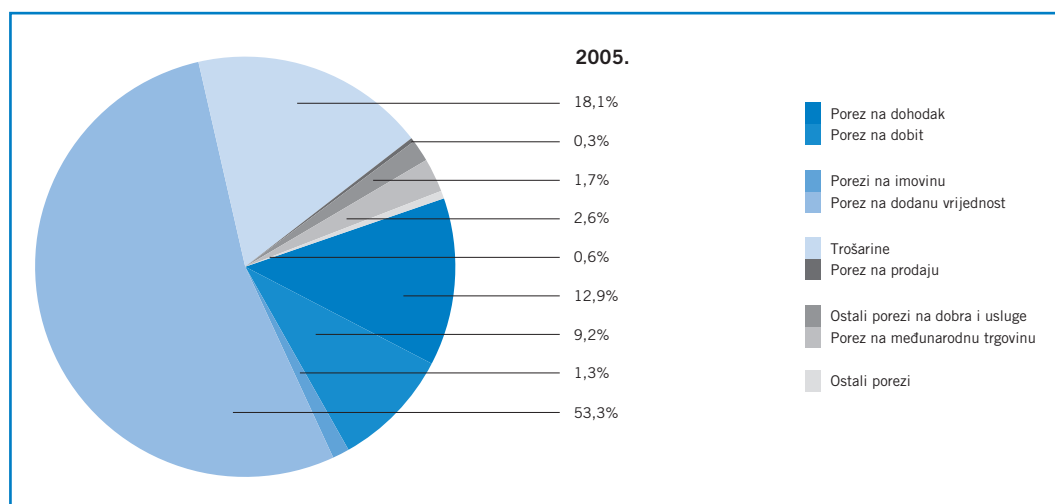
Prihodi od poreza na dohodak povećali su svoj udio u ukupnim poreznim prihodima, i to s 12,9 posto u 2005. godini na 13,2 posto u 2006. godini. Zabilježeni su u iznosu od 8,8 milijardi kuna, što čini povećanje od 988,2 milijuna kuna, odnosno 12,6 posto prema prethodnoj godini. Od ukupno prikupljenih prihoda od poreza na dohodak na razini konsolidirane opće države, državnom proračunu pripada 3,5 milijardi kuna, a jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave 5,4 milijarde kuna.

Prihodi od poreza na dobit u 2006. godini rasli su visokom stopom od 28,5 posto, što je utjecalo i na njihov udio u poreznim prihodima, koji se povećao od 9,2 posto u 2005. godini na 10,7 posto u 2006. godini. Promatramo li u apsolutnom iznosu, prihodima od poreza na dobit ostvareno je 7,2 milijarde kuna, od čega se na državni proračun odnosi 5,1 milijarda kuna, a na lokalne jedinice 2,1 milijarda kuna. Valja istaknuti da su ovako ostvareni prihodi premašili planirani iznos za 2006. godinu za 729,0 milijuna kuna. Visoka stopa rasta može se objasniti visokim rastom industrijske proizvodnje te dobrim poslovanjem poduzeća.

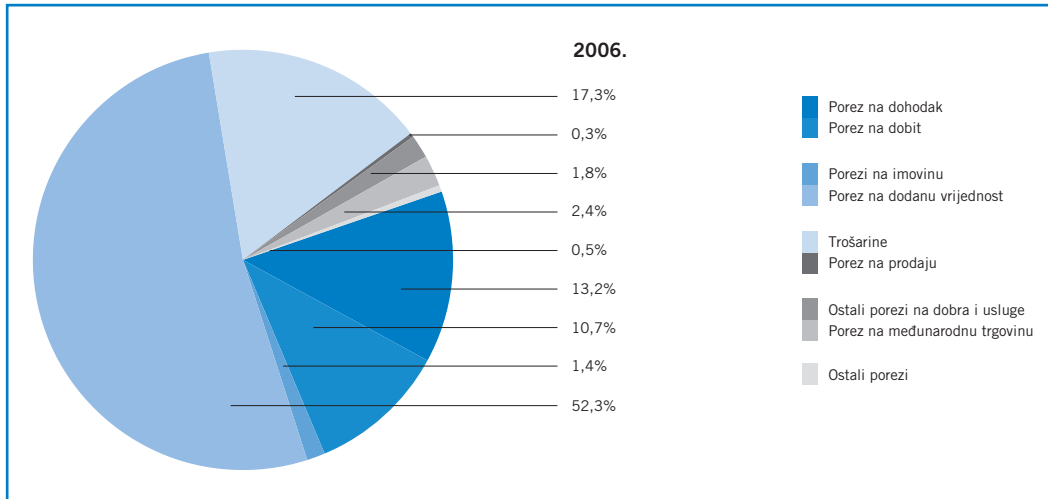
Smanjenje udjela prihoda od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije u ukupnim poreznim prihodima nastavlja se i u 2006. godini, prije svega zahvaljujući daljnjoj liberalizaciji vanjskotrgovinske razmjene. Tako se udio od 2,6 posto u 2005. godini smanjio na 2,4 posto u 2006. godini. Prihodi po ovoj osnovi prikupljeni su u iznosu od 1,6 milijardi kuna u 2006. godini, što u potpunosti pripada državnom proračunu.

U strukturi poreznih prihoda valja spomenuti i prihode od poreza na imovinu, čiji se udio neznatno povećao s 1,3 posto u 2005. na 1,4 posto u 2006. godini. Prikupljeni su u iznosu od 961,8 milijuna kuna, odnosno zabilježili su godišnje povećanje od 26,0 posto. Pritom je u državnom proračunu ostvareno 482,3 milijuna kuna, dok se preostalih 479,5 milijuna kuna odnosi na proračun lokalnih jedinica. Takva ostvarenja rezultat su kretanja na tržištu nekretnina s obzirom na to da je trgovina nekretninama u porastu kao i cijene nekretnina, što pridonosi odličnom prikupljanju prihoda po osnovi tog poreza.

**Grafikon 5.3 i 5.4. Struktura poreznih prihoda konsolidirane opće države u 2005. i 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija



Izvor: Ministarstvo financija

Socijalni doprinosi, koji u strukturi ukupnih prihoda čine oko 30,2 posto, drugi su po važnosti prihodi proračuna opće države. Tijekom 2006. godine rasli su brže (8,2 posto) nego u 2005. godini (6,2 posto), odnosno dosegli su iznos od 33,9 milijardi kuna. Doprinosi za socijalno osiguranje kretali su se u skladu s rastom gospodarske aktivnosti, točnije s rastom zaposlenosti i bruto plaća.

Pomoći su u 2006. godini zabilježile veći rast te su povećale svoj udio u ukupnim prihodima s neznatnih 0,03 posto u 2005. na 0,2 posto u 2006. Ostvarene su na razini od 200,1 milijun kuna, što čini godišnje povećanje od 172,0 milijuna kuna.

Ostali prihodi proračuna konsolidirane opće države zabilježili su iznos od 11,4 milijarde kuna, što čini godišnji rast od 1,8 posto, te su smanjili svoj udio u ukupnim prihodima s 10,9 posto u 2005. na 10,2 posto u 2006. godini. Promatrajući ostvarenje ostalih prihoda prema planu za 2006., razvidno je da su ostali prihodi prikupljeni u manjem iznosu nego što je bilo planirano, i to za 244,6 milijuna kuna.

## 5.2.2. Rashodi konsolidirane opće države

Ukupni rashodi konsolidirane opće države u 2006. godini iznosili su 107,7 milijardi kuna, odnosno 160,4 milijuna kuna (0,1 posto) više u usporedbi s planom. Istodobno, ostvarili su i godišnji rast od 7,2 posto, što je brže nego u 2005. godini kada je ostvaren međugodišnji rast od 6,6 posto. Udio ukupnih rashoda u vrijednosti BDP-a smanjio se s 43,4 posto u 2005. godini na 43,0 posto u 2006. godini.

Ukupne rashode konsolidirane opće države, iskazane prema ekonomskoj klasifikaciji i udjelima u vrijednosti BDP-a u razdoblju od 2004. do 2006. godine dajemo u *tablici 5.2.*



Tablica 5.2. Rashodi konsolidirane opće države od 2004. do 2006. godine

	(000 HRK)	2004.	% BDP-a	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>94.286.501,1</b>	<b>43,9</b>	<b>100.510.748,2</b>	<b>43,4</b>	<b>107.721.681,0</b>	<b>43,0</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>25.505.196,0</b>	<b>11,9</b>	<b>26.679.699,7</b>	<b>11,5</b>	<b>28.208.212,7</b>	<b>11,3</b>
211	Plaće i nadnice	21.723.668,4	10,1	22.731.437,0	9,8	24.035.666,5	9,6
212	Socijalni doprinosi	3.781.527,6	1,8	3.948.262,7	1,7	4.172.546,2	1,7
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>9.679.315,7</b>	<b>4,5</b>	<b>10.876.095,4</b>	<b>4,7</b>	<b>13.302.369,1</b>	<b>5,3</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>4.423.238,9</b>	<b>2,1</b>	<b>5.102.696,5</b>	<b>2,2</b>	<b>5.468.594,7</b>	<b>2,2</b>
241	Inozemne	2.201.889,8	1,0	2.402.223,1	1,0	2.393.739,8	1,0
242	Tuzemne	2.221.349,1	1,0	2.700.339,0	1,2	3.074.682,9	1,2
243	Unutar opće države	0,0	-	134,4	0,0	172,0	0,0
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>5.694.424,8</b>	<b>2,6</b>	<b>6.000.064,2</b>	<b>2,6</b>	<b>6.561.952,3</b>	<b>2,6</b>
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.420.618,6	1,6	3.438.743,6	1,5	3.407.080,7	1,4
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.273.806,2	1,1	2.561.320,6	1,1	3.154.871,6	1,3
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>1.008.884,4</b>	<b>0,5</b>	<b>1.390.464,0</b>	<b>0,6</b>	<b>1.466.028,9</b>	<b>0,6</b>
261	Inozemnim vladama	76.464,4	0,0	73.639,3	0,0	64.913,2	0,0
262	Međunarodnim organizacijama	83.433,8	0,0	93.831,7	0,0	89.720,3	0,0
263	Unutar opće države	848.986,2	0,4	1.222.993,0	0,5	1.311.395,4	0,5
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>41.021.807,6</b>	<b>19,1</b>	<b>42.468.952,0</b>	<b>18,4</b>	<b>44.828.002,8</b>	<b>17,9</b>
271	Socijalne naknade iz osiguranja	29.100.970,6	13,5	29.879.823,4	12,9	31.276.694,3	12,5
272	Naknade za socijalnu pomoć	11.552.422,5	5,4	12.318.373,1	5,3	13.411.044,9	5,4
273	Socijalne naknade za zaposlenike	368.414,5	0,2	270.755,5	0,1	140.263,6	0,1
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>6.953.633,7</b>	<b>3,2</b>	<b>7.992.776,4</b>	<b>3,5</b>	<b>7.886.520,5</b>	<b>3,1</b>

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

Vidljivo je da su najveći doprinos smanjenju ukupnih rashoda u vrijednosti BDP-a dali rashodi za socijalne naknade te rashodi za naknade zaposlenima. Naime, rashodi za socijalne naknade smanjili su svoj udio s 18,4 posto BDP-a u 2005. godini na 17,9 posto BDP-a u 2006. godini, a rashodi za naknade zaposlenima s 11,5 posto BDP-a u 2005. godini na 11,3 posto BDP-a u 2006. godini. Smanjenje od 0,4 postotna boda BDP-a zabilježili su i ostali rashodi. Nasuprot tomu, udio rashoda za korištenje dobara i usluga povećao se sa 4,7 posto BDP-a na 5,3 posto BDP-a, dok su kamate, subvencije i pomoći zadržale svoj udio u BDP-u na istoj razini.

U nastavku (*grafikoni 5.5. i 5.6.*) dajemo potanki osvrt na strukturu rashoda konsolidirane opće države u 2005. i 2006. godini.

Tijekom 2006. godine utrošeno je planiranih 44,8 milijardi kuna na ime rashoda za socijalne naknade, čime se njihov udio u strukturi ukupnih rashoda smanjio s 42,3 posto u 2005. godini na 41,6 posto u 2006. godini. Pritom je 70,4 posto socijalnih naknada isplaćeno u obliku socijalnih naknada iz osiguranja, 29,0 posto u obliku naknada za socijalnu pomoć te preostalih 0,6 posto u obliku socijalnih naknada za zaposlene. Ostvareni godišnji rast socijalnih naknada iznosio je 5,6 posto. U strukturi rashoda za socijalne naknade najveći su rashodi za mirovine i mirovinska primanja te zdravstvo, pa zatim porođiljne naknade i dječji doplati.

Prema udjelu u ukupnim rashodima slijede naknade zaposlenima (26,2 posto) u iznosu od 28,2 milijarde kuna, što je gotovo jednako planiranom, a 5,7 posto više nego u 2005. godini. Od toga je na plaće i nadnice utrošeno 24,0 milijarde kuna, a na socijalne doprinose koje podmiruje država 4,2 milijarde kuna.

Visoko treće mjesto u strukturi ukupnih rashoda zauzimaju rashodi za korištenje dobara i usluga čiji se udio tijekom 2006. godine povećao za 1,5 postotnih bodova, odnosno na razinu od 12,4 posto. Izvršeni su u iznosu od 13,3 milijarde kuna, što je 22,3 posto više u usporedbi s 2005. godinom kada su ti rashodi zabilježili međugodišnje povećanje od 12,4 posto.

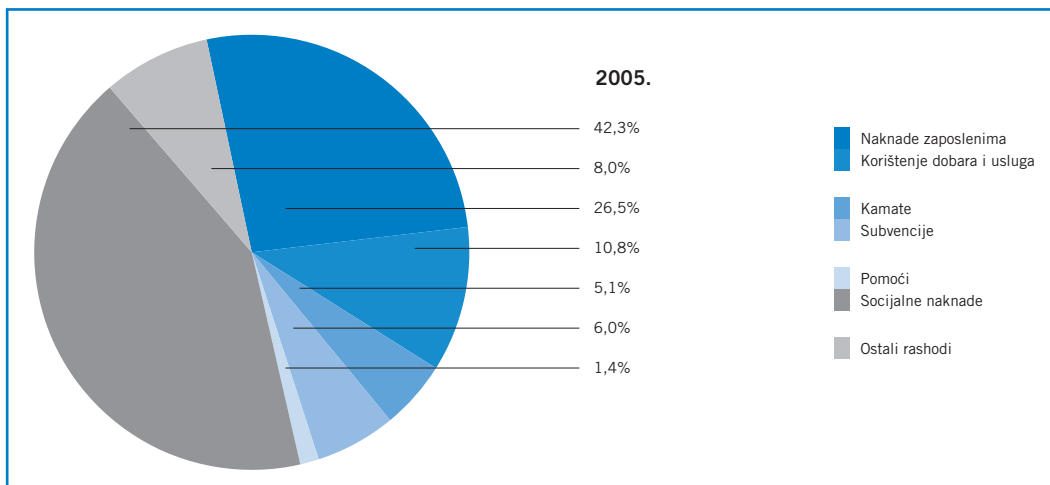


Udio ostalih rashoda konsolidirane opće države smanjio se sa 8,0 posto u 2005. na 7,3 posto u 2006. godini. Izvršeni su u iznosu od 7,9 milijardi kuna, odnosno za 106,3 milijuna kuna manje nego u 2005. godini. Pritom su kapitalni rashodi iznosili 4,2 milijarde kuna, a tekući rashodi 3,6 milijardi kuna, dok su rashodi za imovinu osim kamata zabilježili samo 7,6 milijuna kuna. Kapitalni rashodi bili su veći za 10,6 milijuna kuna u usporedbi s 2005. godinom, dok su tekući rashodi bili manji za 119,5 milijuna kuna. Oko 2,7 milijardi kuna kapitalnih rashoda odnosi se na državni proračun, 813,3 milijuna kuna na izvanproračunske fondove i agencije (posebno Hrvatske vode i Hrvatske ceste), a gotovo 660 milijuna kuna na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Istodobno je državni proračun utrošio gotovo 2,3 milijarde kuna tekućih rashoda, lokalne jedinice 1,3 milijarde kuna, a ponajmanje izvanproračunski fondovi i agencije (33,3 milijuna kuna).

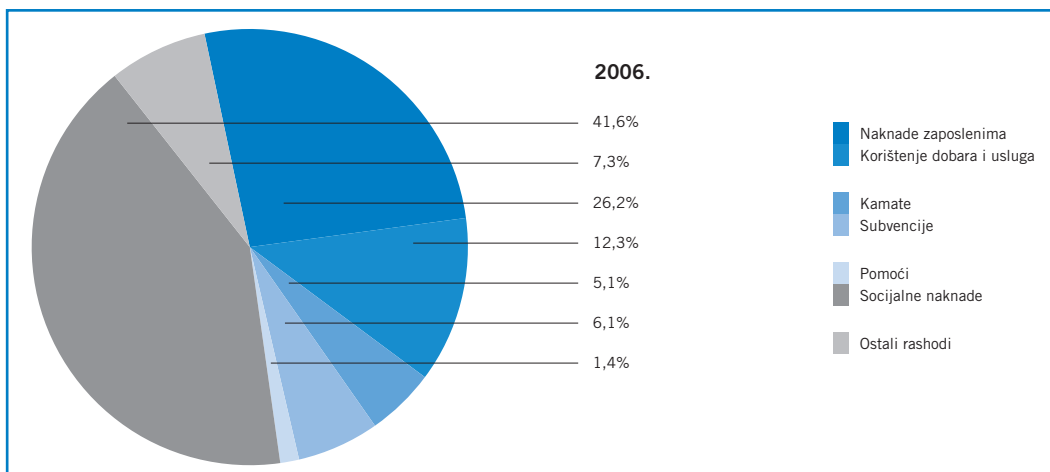
Rashodi za subvencije su u 2006. godini dosegli iznos od 6,6 milijardi kuna, odnosno 9,4 posto više nego u 2005. godini i 4,5 posto više od plana. Time su u strukturi ukupnih rashoda neznatno povećali svoj udio sa 6,0 posto u 2004. i 2005. na 6,1 posto u 2006. godini. Više od polovice ukupno isplaćenih subvencija (51,9 posto) odnosi se na subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru (3,4 milijarde kuna), pri čemu najveći dio čine subvencije Hrvatskim željeznicama. Preostali dio od 48,1 posto ukupno isplaćenih subvencija čine subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora (3,2 milijarde kuna), u kojima su najzastupljenije subvencije poljoprivredi.

Rashodi za kamate iznosili su 5,5 milijardi kuna, što je gotovo jednako planu, a 7,2 posto više nego u godini prije. Tuzemne kamate su iznosile 3,1 milijardu kuna, a inozemne 2,4 milijarde kuna. Pritom su se tuzemne kamate povećale 13,9 posto, a inozemne su se kamate smanjile 0,4 posto na međugodišnjoj razini. Takva je politika financiranja države, koja se sve više oslanja na domaće izvore, utjecala i na strukturu rashoda za kamate. Tako je udio tuzemnih kamata porastao s 52,9 posto u 2005. godini na 56,2 posto u 2006. godini, dok je udio inozemnih kamata u skladu s tim smanjen.

**Grafikoni 5.5 i 5.6. Struktura ukupnih rashoda konsolidirane opće države u 2005. i 2006. godini**



Izvor: Ministarstvo financija



Izvor: Ministarstvo financija



### 5.2.3. Transakcije u nefinancijskoj imovini konsolidirane opće države

U 2006. godini neto stjecanje nefinancijske imovine konsolidirane opće države iznosilo je 9,1 milijardu kuna, što je za samo 23,2 milijuna kuna više nego godinu prije. Pritom je nabava nefinancijske imovine u iznosu od 10,4 milijarde kuna nadmašila njezinu prodaju koja je bila na razini od 1,3 milijarde kuna. Promatrajući razine državne vlasti, razvidno je da su 47,6 posto ukupne nabave izvršili izvanproračunski fondovi i agencije, 33,9 posto jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a 18,4 posto korisnici državnog proračuna. Nabava dugotrajne imovine, u kojoj dominira nabava zgrada i građevina, manjim dijelom nabava postrojenja i opreme i ostale dugotrajne imovine, činila je 92,8 posto ukupne nabave nefinancijske imovine u 2006. godini. Preostali udio odnosi se na nabavu neproizvedene imovine (7,1 posto), većinom zemljišta, zatim pohranjene vrijednosti (0,1 posto), dok se neznatan dio od samo 1 milijun kuna odnosi na zalihe.

Nasuprot tomu, prodajom nefinancijske imovine najviše su se bavile lokalne jedinice i korisnici državnog proračuna, sudjelujući u ukupnoj prodaji nefinancijske imovine sa 42,6 posto u 2006. godini. Preostali udio raspodijeljen je na prodaju nefinancijske imovine korisnika državnog proračuna (27,8 posto) i izvanproračunskih fondova i agencija (29,6 posto). Najveći udio u ukupnoj prodaji nefinancijske imovine zabilježila je prodaja dugotrajne imovine (67,3 posto), posebno zgrada i građevina; zatim slijedi prodaja neproizvedene imovine (26,3 posto), posebno zemljišta, te naposljetku prodaja zaliha (6,4 posto).

U *tablici 5.3.* dajemo pregled nefinancijske imovine te udjela u BDP-u od 2004. do 2006. godine.

**Tablica 5.3. Transakcije u nefinancijskoj imovini konsolidirane opće države od 2004. do 2006. godine**

	(000 HRK)	2004.	% BDP-a	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a
<b>31</b>	<b>NETO NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>10.494.817,9</b>	<b>4,9</b>	<b>9.059.706,4</b>	<b>3,9</b>	<b>9.082.941,4</b>	<b>3,6</b>
311	Dugotrajna imovina	10.371.226,7	4,8	8.900.042,8	3,8	8.751.828,2	3,5
312	Zalihe	0,0	-	0,0	-	-80.226,0	-
313	Pohranjene vrijednosti	7.682,5	0,0	7.429,4	0,0	8.261,7	0,0
314	Neproizvedena imovina	115.908,7	0,1	152.234,2	0,1	403.077,5	0,2

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

### 5.2.4. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama konsolidirane opće države

Tijekom 2006. godine neto stjecanje financijske imovine konsolidirane opće države iznosilo je -2,6 milijardi kuna, pri čemu se tuzemna financijska imovina smanjila za 2,6 milijardi kuna, dok se inozemna povećala za 16,7 milijuna kuna. Smanjivanje tuzemne financijske imovine u prvom je redu rezultat smanjivanja dionica i ostalih udjela, što je proizašlo iz većih primitaka po osnovi dionica i ostalih udjela (2,8 milijardi kuna) od izdataka (285,5 milijuna kuna). Najveće smanjenje tuzemnih dionica i ostalih udjela zabilježio je državni proračun u iznosu od 2,5 milijardi kuna, zatim izvanproračunski fondovi i agencije u iznosu od 115,0 milijuna kuna, dok su lokalne jedinice zabilježile povećanje tuzemnih dionica i ostalih udjela u iznosu od 26,9 milijuna kuna.

Nadalje, smanjenju tuzemne financijske imovine pridonijelo je i smanjenje novca i depozita u iznosu od 1 milijardu kuna, što proizlazi iz njihova smanjenja na razini državnog proračuna (1,4 milijarde kuna) i lokalnih jedinica (42,5 milijuna kuna), te povećanja na razini izvanproračunskih fondova i agencija (480,7 milijuna kuna).

Ostale transakcije u tuzemnoj financijskoj imovini odvijale su se po osnovi zajmova koji su zabilježili neto povećanje od 879,1 milijun kuna, zatim po osnovi ostalih potraživanja koja su se povećala za 20,1 milijun kuna te vrijednosnih papira osim dionica, koji su zabilježili povećanje od samo



242 tisuće kuna. Povećanje tuzemne financijske imovine po osnovi zajmova rezultat je većih izdataka za zajmove (1,4 milijarde kuna) danih trgovačkim društvima u javnom sektoru, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima, od primitaka po osnovi zajmova (477,6 milijuna kuna). Pritom je potrebno istaknuti da je povećanje tuzemnih zajmova rezultat povećanja zajmova na razini državnog proračuna (832,3 milijuna kuna) te izvanproračunskih fondova i agencija (104,8 milijuna kuna), dok su lokalne jedinice zabilježile smanjenje zajmova u iznosu od 58 milijuna kuna.

Povećanje inozemne financijske imovine od već spomenutih 16,7 milijuna kuna isključivo je rezultat povećanih izdataka državnog proračuna po osnovi dionica i ostalih udjela.

U *tablici 5.4.* dajemo pregled financijske imovine i obveza te udjela u BDP-u od 2004. do 2006. godine.

**Tablica 5.4. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama konsolidirane opće države od 2004. do 2006. godine**

	(000 HRK)	2004.	% BDP-a	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a
<b>TRANSAKCIJE U FINANIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA</b>							
<b>32</b>	<b>NETO FINANIJSKA IMOVINA</b>	<b>104.241,8</b>	<b>0,0</b>	<b>1.305.876,1</b>	<b>0,6</b>	<b>-2.629.878,3</b>	<b>-</b>
<b>321</b>	<b>Tuzemna</b>	<b>96.150,2</b>	<b>0,0</b>	<b>1.310.733,0</b>	<b>0,6</b>	<b>-2.646.558,9</b>	<b>-</b>
3212	Novac i depoziti	-878.660,0	-	737.398,9	0,3	-1.011.388,6	-
3213	Vrijednosni papiri osim dionica	0,0	-	0,0	-	242,4	0,0
3214	Zajmovi	794.074,1	0,4	774.287,3	0,3	879.051,1	0,4
3215	Dionice i ostali udjeli	169.766,3	0,1	-218.890,3	-	-2.534.596,1	-
3218	Ostala potraživanja	10.969,8	0,0	17.937,1	0,0	20.132,3	0,0
<b>322</b>	<b>Inozemna</b>	<b>8.091,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-4.856,9</b>	<b>-</b>	<b>16.680,6</b>	<b>0,0</b>
3224	Zajmovi	-1.694,2	-	0,0	-	0,0	-
3225	Dionice i ostali udjeli	9.785,8	0,0	-4.856,9	-	16.680,6	0,0
<b>33</b>	<b>NETO OBVEZE</b>	<b>8.458.593,7</b>	<b>3,9</b>	<b>7.775.389,8</b>	<b>3,4</b>	<b>1.880.967,1</b>	<b>0,8</b>
<b>331</b>	<b>Tuzemne</b>	<b>4.339.219,2</b>	<b>2,0</b>	<b>11.911.230,9</b>	<b>5,1</b>	<b>5.363.614,9</b>	<b>2,3</b>
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	6.558.484,6	3,1	9.369.420,6	4,0	5.751.820,2	2,5
3314	Zajmovi	-2.219.265,4	-	2.693.551,3	1,2	-388.205,3	-
<b>332</b>	<b>Inozemne</b>	<b>4.119.374,5</b>	<b>1,9</b>	<b>-4.135.841,1</b>	<b>-</b>	<b>-3.482.647,8</b>	<b>-</b>
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	1.215.439,1	0,6	-3.713.935,0	-	-3.480.780,5	-
3324	Zajmovi	2.903.935,4	1,4	-421.906,1	-	-1.867,3	-

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

Neto obveze konsolidirane opće države u protekloj fiskalnoj godini povećane su za 1,9 milijardi kuna, što je za 5,9 milijardi kuna manje nego u 2005. godini. Ukupno zaduživanje bilo je na razini od 12,8 milijardi kuna, dok su ukupne otplate iznosile 10,9 milijardi kuna. Gotovo 79 posto ukupnog zaduživanja država je ostvarila na domaćem tržištu. Tako su tuzemne obveze povećane za 5,4 milijardi kuna zbog povećanja obveza po osnovi vrijednosnih papira osim dionica (5,8 milijardi kuna) te smanjenja obveza po osnovi zajmova (388,2 milijuna kuna). Zaduzivanje putem vrijednosnih papira osim dionica (obveznica i trezorskih zapisa) iznosilo je 6,3 milijarde kuna, što je u glavnini proizašlo iz zaduzivanja državnog proračuna (6,2 milijarde kuna), dok je zaduzivanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave bilo znatno manje (120,0 milijuna kuna). Istodobno, otplate glavnica vrijednosnih papira osim dionica iznosile su 568,0 milijuna kuna, od čega je državni proračun otplatio 550,9 milijuna kuna, a lokalne jedinice 17,1 milijun kuna. Zaduzivanje zajmovima na domaćem tržištu iznosilo je 3,8 milijardi kuna, pri čemu su se najviše zaduživali izvanproračunski fondovi i agencije (2,3 milijarde kuna), zatim državni proračun (1,3 milijarde kuna), dok su se lokalne jedinice najmanje zaduživale (204,8 milijuna kuna). Otplate zajmova konsolidirane opće države bile su za 388,2 milijuna kuna veće od zaduzivanja, tj. iznosile su 4,2 milijarde kuna. Tako je najviše po osnovi zajmova otplatio državni proračun (3,7 milijardi kuna), dok su izvanproračunski fondovi i agencije te lokalne jedinice imali znatno manje otplate (225,1 milijun kuna, odnosno 226,8 milijuna kuna).



Smanjenje inozemnih obveza opće države u 2006. godini u iznosu od 3,5 milijardi kuna posljedica je znatno manjeg zaduživanja od otplata dospjelih obveza. Tako su otplate glavnica vrijednosnih papira osim dionica u iznosu od 3,5 milijardi kuna isključivo rezultat otplata državnog proračuna. Zatim, otplate inozemnih zajmova (2,7 milijardi kuna) obavili su državni proračun (2,3 milijarde kuna), izvanproračunski fondovi i agencije (309,9 milijuna kuna) te manjim dijelom lokalne jedinice (90,6 milijuna kuna). Istodobno, zaduživanje putem zajmova (2,7 milijardi kuna) posljedica je zaduživanja korisnika državnog proračuna (1,9 milijardi kuna) te izvanproračunskih fondova i agencija (861,1 milijun kuna).

### 5.2.5. Mjere manjka/viška i financiranje konsolidirane opće države

Neto operativni saldo konsolidirane opće države, definiran kao razlika između ukupno prikupljenih prihoda i utrošenih rashoda, u 2006. godini zabilježen je u iznosu od 4,6 milijardi kuna.

Primarni operativni saldo, koji služi kao pokazatelj tekuće fiskalne politike, iz izračuna salda isključuje rashode za kamate i time eliminira utjecaj prošlih deficita i akumuliranoga javnog duga. Tako je u 2006. godini iznosio 10,0 milijardi kuna, što čini povećanje od 2,3 milijarde kuna u usporedbi s godinom prije.

Umanji li se neto operativni saldo konsolidirane opće države za vrijednost neto stjecanja nefinancijske imovine od 9,1 milijardu kuna, dobije se kategorija neto pozajmljivanja/zaduživanja u iznosu od -4,5 milijardi kuna. Prema 2005. godini, neto pozajmljivanje/zaduživanje smanjeno je u 2006. godini za visokih 30,3 posto, čemu je pridonijelo znatnije povećanje neto operativnog salda.

Ukupno financiranje ove mjere rezultiralo je prije opisanim transakcijama u smanjenju financijske imovine (2,6 milijardi kuna) i povećanju obveza (1,9 milijardi kuna).

U *tablici 5.5.* dajemo pregled različitih mjera manjka/viška konsolidirane opće države te izračun neto pozajmljivanja/zaduživanja u razdoblju od 2004. do 2006. godine, iskazano prema GFS 2001 metodologiji.

**Tablica 5.5. Mjere manjka/viška i financiranje konsolidirane opće države od 2004. do 2006. godine**

(000 HRK)	2004.	% BDP-a	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a
<b>TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST</b>						
<b>1</b> Prihodi	96.426.967,1	44,9	103.100.940,9	44,6	112.293.777,0	44,8
<b>2</b> Rashodi	94.286.501,1	43,9	100.510.748,2	43,4	107.721.681,0	43,0
<b>24</b> Rashodi za kamate	4.423.238,9	2,1	5.102.696,5	2,2	5.468.594,7	2,2
<b>Neto operativni saldo (1 - 2)</b>	<b>2.140.466,0</b>	<b>1,0</b>	<b>2.590.192,7</b>	<b>1,1</b>	<b>4.572.096,0</b>	<b>1,8</b>
<b>Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)</b>	<b>6.563.704,9</b>	<b>3,1</b>	<b>7.692.889,2</b>	<b>3,3</b>	<b>10.040.690,7</b>	<b>4,0</b>
<b>TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI</b>						
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	10.494.817,9	4,9	9.059.706,4	3,9	9.082.941,4	3,6
<b>Neto pozajmljivanje - zaduživanje (1 - 2 - 31)</b>	<b>-8.354.351,9</b>	<b>-</b>	<b>-6.469.513,7</b>	<b>-</b>	<b>-4.510.845,4</b>	<b>-</b>
<b>Financiranje (33-32)</b>	<b>8.354.351,9</b>	<b>3,9</b>	<b>6.469.513,7</b>	<b>2,8</b>	<b>4.510.845,4</b>	<b>1,8</b>
<b>TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA</b>						
32 Neto stjecanje financijske imovine	104.241,8	0,0	1.305.876,1	0,6	-2.629.878,3	-
33 Neto stjecanje obveza	8.458.593,7	3,9	7.775.389,8	3,4	1.880.967,1	0,8

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u



### 5.3. KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA PREMA RAZINAMA DRŽAVNE VLASTI

Usporedimo li 2005. i 2006. godinu, povećanje udjela ukupnih prihoda konsolidirane opće države u BDP-u od 0,2 postotna boda posljedica je povećanja njihova udjela na razini državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te smanjenja njihova udjela u BDP-u na razini izvanproračunskih fondova i agencija. Smanjenje udjela rashoda konsolidirane opće države u BDP-u od 0,4 postotna boda u prvom je redu rezultat njihova smanjenja na razini državnog proračuna. Rashodi izvanproračunskih fondova i agencija povećali su svoj udio u BDP-u, dok su ga rashodi lokalnih jedinica zadržali na istoj razini kao i prethodne godine. Važno je uočiti i da se udio vrijednosti nefinancijske imovine u BDP-u smanjuje sa 3,9 posto u 2005. na 3,6 posto u 2006. godini, kao i vrijednost neto obveza koje su zabilježile smanjenje od 2,6 postotna boda i dostigle razinu od 0,8 posto BDP-a.

U *tablici 5.6.* prikazano je kretanje ukupnih prihoda, rashoda, nefinancijske imovine, financijske imovine i obveza kao udjela u BDP-u, za svaku razinu državne vlasti od 2004. do 2006. godine, iskazano prema metodologiji GFS 2001.





Tablica 5.6. Konsolidirana opća država prema razinama državne vlasti od 2004. do 2006. godine

	(000 HRK)	2004.	% BDP-a	2005.	% BDP-a	2006.	% BDP-a
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>96.426.967,1</b>	<b>44,9</b>	<b>103.100.940,9</b>	<b>44,6</b>	<b>112.293.777,0</b>	<b>44,8</b>
	<b>Državni proračun</b>	<b>80.463.518,2</b>	<b>37,4</b>	<b>85.653.010,2</b>	<b>37,0</b>	<b>95.234.057,3</b>	<b>38,0</b>
	<b>Izvanproračunski fondovi</b>	<b>6.555.766,0</b>	<b>3,0</b>	<b>6.989.463,0</b>	<b>3,0</b>	<b>5.158.548,0</b>	<b>2,1</b>
	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	129.892,0	0,1	38.010,0	0,0	293.485,0	0,1
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	663.139,0	0,3	863.868,0	0,4	848.683,0	0,3
	Hrvatski zavod za zapošljavanje	15.507,0	0,0	18.855,0	0,0	18.363,0	0,0
	Hrvatske vode	1.224.431,0	0,6	1.227.794,0	0,5	1.526.851,0	0,6
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	170.748,0	0,1	214.737,0	0,1	659.840,0	0,3
	Hrvatske autoceste	2.295.423,0	1,1	2.547.003,0	1,1	1.271.125,0	0,5
	Hrvatske ceste	1.417.787,0	0,7	1.474.714,0	0,6	64.749,0	0,0
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	575.893,0	0,3	367.438,0	0,2	409.581,0	0,2
	Hrvatski fond za privatizaciju	62.946,0	0,0	237.044,0	0,1	65.871,0	0,0
	<b>Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave</b>	<b>9.407.682,9</b>	<b>4,4</b>	<b>10.458.467,7</b>	<b>4,5</b>	<b>11.901.171,7</b>	<b>4,7</b>
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>94.286.501,1</b>	<b>43,9</b>	<b>100.510.748,2</b>	<b>43,4</b>	<b>107.721.681,0</b>	<b>43,0</b>
	<b>Državni proračun</b>	<b>80.607.175,9</b>	<b>37,5</b>	<b>85.239.871,8</b>	<b>36,8</b>	<b>90.525.330,1</b>	<b>36,1</b>
	<b>Izvanproračunski fondovi</b>	<b>5.080.273,0</b>	<b>2,4</b>	<b>5.556.949,6</b>	<b>2,4</b>	<b>6.726.777,9</b>	<b>2,7</b>
	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	587.420,0	0,3	382.162,0	0,2	565.857,0	0,2
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	831.295,0	0,4	914.345,0	0,4	931.628,0	0,4
	Hrvatski zavod za zapošljavanje	141.333,0	0,1	145.931,0	0,1	155.002,0	0,1
	Hrvatske vode	1.426.283,0	0,7	1.489.465,0	0,6	1.773.976,0	0,7
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	32.443,0	0,0	112.452,0	0,0	694.938,9	0,3
	Hrvatske autoceste	752.254,0	0,3	1.085.077,0	0,5	1.272.713,0	0,5
	Hrvatske ceste	934.630,0	0,4	1.062.405,0	0,5	1.226.934,0	0,5
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	314.474,0	0,1	182.993,0	0,1	27.354,0	0,0
	Hrvatski fond za privatizaciju	60.141,0	0,0	182.119,0	0,1	78.375,0	0,0
	<b>Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave</b>	<b>8.599.052,2</b>	<b>4,0</b>	<b>9.713.926,8</b>	<b>4,2</b>	<b>10.469.573,0</b>	<b>4,2</b>
<b>31</b>	<b>NETO NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>10.494.817,9</b>	<b>4,9</b>	<b>9.059.706,4</b>	<b>3,9</b>	<b>9.082.941,4</b>	<b>3,6</b>
	<b>Nabava</b>	<b>11.359.790,1</b>	<b>5,3</b>	<b>9.924.476,9</b>	<b>4,3</b>	<b>10.350.251,0</b>	<b>4,1</b>
	Državni proračun	1.663.867,9	0,8	1.828.817,8	0,8	1.908.482,4	0,8
	Izvanproračunski korisnici	6.984.515,0	3,2	5.195.362,0	2,2	4.927.889,0	2,0
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	2.711.407,2	1,3	2.900.297,1	1,3	3.513.879,6	1,4
	<b>Prodaja</b>	<b>864.972,2</b>	<b>0,4</b>	<b>864.770,5</b>	<b>0,4</b>	<b>1.267.309,6</b>	<b>0,5</b>
	Državni proračun	244.401,0	0,1	275.149,4	0,1	352.690,3	0,1
	Izvanproračunski korisnici	30.519,0	0,0	49.614,0	0,0	375.054,0	0,1
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	590.052,2	0,3	540.007,1	0,2	539.565,3	0,2
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>104.241,8</b>	<b>0,0</b>	<b>1.305.876,1</b>	<b>0,6</b>	<b>-2.629.878,3</b>	<b>-</b>
<b>321</b>	<b>Tuzemna</b>	<b>96.150,2</b>	<b>0,0</b>	<b>1.310.733,0</b>	<b>0,6</b>	<b>-2.646.558,9</b>	<b>-</b>
	Državni proračun	138.090,4	0,1	1.747.681,4	0,8	-3.063.913,0	-
	Izvanproračunski korisnici	-119.979,0	-	-133.065,0	-	470.485,0	0
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	78.038,8	0,0	-303.883,4	-	-53.130,9	-
<b>322</b>	<b>Inozemna</b>	<b>8.091,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-4.856,9</b>	<b>-</b>	<b>16.680,6</b>	<b>0,0</b>
	Državni proračun	9.785,8	0,0	-4.856,9	-	16.680,6	0,0
	Izvanproračunski korisnici	0,0	-	0,0	-	0,0	-
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	-1.694,2	-	0,0	-	0,0	-
<b>33</b>	<b>NETO OBVEZE</b>	<b>8.458.593,7</b>	<b>3,9</b>	<b>7.775.389,8</b>	<b>3,4</b>	<b>1.880.967,1</b>	<b>0,8</b>
<b>331</b>	<b>Tuzemna</b>	<b>4.339.219,2</b>	<b>2,0</b>	<b>11.911.230,9</b>	<b>5,1</b>	<b>5.363.614,9</b>	<b>2,1</b>
	Državni proračun	4.038.705,1	1,9	10.591.559,7	4,6	3.166.260,0	1,3
	Izvanproračunski korisnici	68.975,0	0,0	1.450.118,0	0,6	2.116.532,0	0,8
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	231.539,1	0,1	-130.446,8	-	80.822,9	0,0
<b>332</b>	<b>Inozemna</b>	<b>4.119.374,5</b>	<b>1,9</b>	<b>-4.135.841,1</b>	<b>-</b>	<b>-3.482.647,8</b>	<b>-</b>
	Državni proračun	270.335,3	0,1	-5.080.612,1	-	-3.943.248,3	-
	Izvanproračunski korisnici	3.945.985,0	1,8	1.037.777,0	0,4	551.197,0	0,2
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	-96.945,8	-	-93.006,0	-	-90.596,5	-

Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u



## 5.4. DEFICIT KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE ISKAZAN PREMA MODIFICIRANOM OBRAČUNSKOM NAČELU

Za razliku od gotovinskog načela bilježenja proračunskih transakcija, primjena modificiranog obračunskog načela za izračun proračunskog deficita, koja je bila dogovorena u sklopu *Stand-by* aranžmana, podrazumijeva evidenciju svih rashoda nastalih u toj godini, bez obzira na razdoblje njihova konačnog plaćanja. To znači da se iznos deficita konsolidirane opće države na gotovinskom načelu, korigira za promjenu dospjelih neplaćenih obveza središnje i lokalne države. Međutim, potrebno je naglasiti da gotovinski podaci konsolidirane opće države uključuju i transakcije Hrvatskih autocesta i Hrvatskih cesta iskazane na obračunskom načelu.

U 2006. godini deficit konsolidirane opće države iskazan prema modificiranom obračunskom načelu iznosio je 7,5 milijardi kuna odnosno 3,0 posto BDP-a, što je u skladu i s planiranim. Tako je u usporedbi s prethodnom fiskalnom godinom, ukupni manjak konsolidirane opće države smanjen za 1 postotni bod BDP-a, odnosno za 1,8 milijardi kuna.

Tablica 5.7. Izračun deficita konsolidirane opće države prema modificiranom obračunskom načelu od 2004. do 2006. godine

(000 HRK)	2004.	2005.	2006.
<b>1. Prihodi *</b>	<b>96.553.309,1</b>	<b>102.868.439,9</b>	<b>112.237.278,0</b>
<b>2. Rashodi GFS 1986</b>	<b>106.494.781,7</b>	<b>111.714.102,7</b>	<b>119.212.775,1</b>
Rashodi GFS 2001 *	94.559.425,1	100.476.847,2	107.644.348,0
Nabava nefinancijske imovine *	10.494.365,1	10.064.643,9	10.363.757,0
Neto zajmovi (ukupni dani zajmovi umanjeni za povrate danih zajmova) *	891.011,9	851.349,3	882.152,1
Izdaci za dionice i ostale udjele *	539.009,8	303.325,2	302.143,3
Ostala potraživanja *	10.969,8	17.937,1	20.374,7
<b>3. Deficit konsolidirane opće države bez kapitalnih prihoda * (1-2)</b>	<b>-9.941.472,6</b>	<b>-8.845.662,8</b>	<b>-6.975.497,1</b>
4. Promjena dospjelih neplaćenih obveza	-384.028,8	-455.823,7	-482.182,4
<b>5. Deficit konsolidirane opće države - modificirano obračunsko načelo (3+4+5)</b>	<b>-10.325.501,4</b>	<b>-9.301.486,5</b>	<b>-7.457.679,5</b>
<b>Udio deficita u BDP-u, %</b>	<b>-4,8</b>	<b>-4,0</b>	<b>-3,0</b>

Napomena: Ukupni prihodi konsolidirane opće države u 2004. godini uvećani su za iznos koncesijske naknade (196,7 milijuna kuna). U skladu s tim, ukupni prihodi u 2005. godini umanjeni su za taj iznos.

\* HAC i HC su iskazani na obračunskom načelu

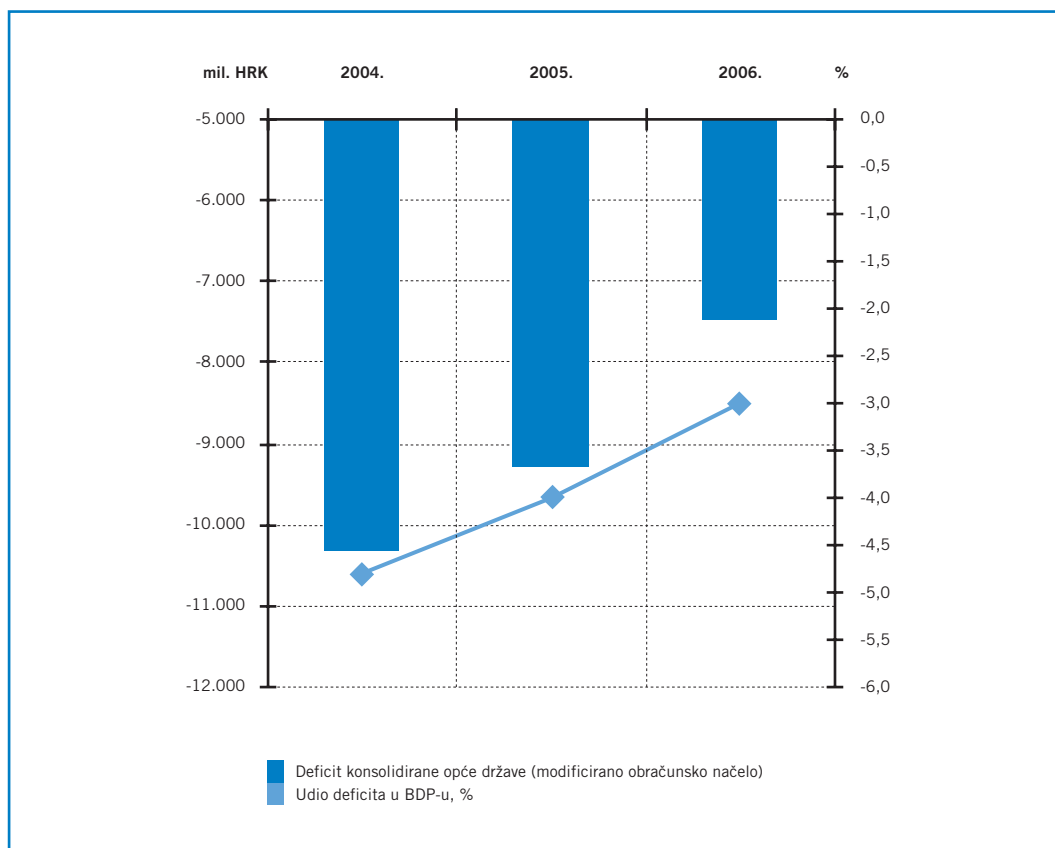
Izvor: Ministarstvo financija

Promatramo li razine državne vlasti, može se zamijetiti znatno smanjenje deficita državnog proračuna, i to sa 2,5 posto BDP-a u 2005. godini na 1,7 posto BDP-a u 2006. godini. Izvanproračunski fondovi i agencije također su zabilježili smanjenje udjela deficita u BDP-u s 1,2 posto u 2005. na 1,1 posto u 2006. Deficit jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave također je smanjen za 0,1 postotni bod u usporedbi s 2005. godinom, tj. ostvaren je na razini od 0,2 posto BDP-a.

Takva kretanja upućuju na znatnu fiskalnu konsolidaciju provedenu posljednjih godina popraćenu dodatnim mjerama usmjerenim na jačanje porezne administracije i ostvarivanje stalnih fiskalnih ušteda. Potrebno je istaknuti kako ostvarenje planiranog deficita od 3,0 posto BDP-a u 2006. godini govori u prilog i poboljšanju cjelokupnog procesa proračunskog planiranja i kontrole, što u konačnici daje čvrst temelj provođenju daljnje fiskalne konsolidacije u idućem srednjoročnom razdoblju. Također, ostvareni deficit konsolidirane opće države od 3,0 posto BDP-a predstavlja i ispunjavanje Maastrichtskog kriterija za ulazak u Ekonomsku i monetarnu uniju.

U tablici 5.7. dajemo prikaz razrade deficita prema modificiranom obračunskom načelu od 2004. do 2006. godine

**Grafikon 5.7. Ostvarenje deficita konsolidirane opće države od 2004. do 2006. godine**



Izvor: Ministarstvo financija i Državni zavod za statistiku za podatke o BDP-u

**6.**

**JAVNI DUG  
REPUBLIKE  
HRVATSKE  
U 2006. GODINI**





## 6.1. UVOD



U skladu sa Zakonom o proračunu (*Narodne novine*, br. 96/2003), državni dug definiran je kao dug konsolidiranog državnog proračuna bez državnih jamstava. Uz dodatak državnih jamstava, državni dug definiran je kao javni dug. *Tablica 6.1.* prikazuje kretanje javnog duga Republike Hrvatske u razdoblju od 2002. do 2006. godine.

Tablica 6.1. Dug opće države

DUG OPĆE DRŽAVE na kraju razdoblja, u milijunima kuna	2002.	2003.	2004.	2005.	2006.
<b>1. Unutarnji dug opće države</b>	<b>32.012,3</b>	<b>35.314,4</b>	<b>42.721,0</b>	<b>56.046,5</b>	<b>61.077,2</b>
1.1 Unutarnji dug Republike Hrvatske	23.320,0	28.160,8	37.223,7	50.559,5	54.216,7
Trezorski zapisi	5.632,7	6.548,1	9.022,5	12.533,4	12.662,2
Instrumenti tržišta novca	0,1	0,3		0,9	
Obveznice	15.887,9	17.422,0	23.080,1	30.716,0	34.827,9
Krediti Hrvatske narodne banke	0,5	1,4	3,3	1,4	0,9
Krediti banaka	1.798,8	4.189,1	5.117,8	7.307,8	6.725,7
1.2 Unutarnji dug republičkih fondova	7.659,1	6.247,5	3.911,2	3.935,0	5.168,2
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-
Obveznice	4.108,1	3.418,2	1.726,0	-	-
Krediti banaka	3.551,0	2.829,3	2.185,1	3.935,0	5.168,2
1.3 Unutarnji dug lokalne države	1.033,1	906,1	1.586,2	1.551,9	1.692,4
Instrumenti tržišta novca	30,2	16,9	6,6	40,7	29,3
Obveznice	-	-	204,4	196,4	314,1
Krediti banaka	1.002,9	889,2	1.375,1	1.314,7	1.349,0
<b>2. Inozemni dug opće države</b>	<b>40.414,4</b>	<b>45.648,0</b>	<b>50.220,3</b>	<b>45.380,3</b>	<b>41.619,1</b>
2.1 Inozemni dug Republike Hrvatske	37.432,1	41.041,9	42.231,2	36.414,5	32.553,4
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-
Obveznice	28.719,3	32.115,1	32.919,3	27.020,1	22.836,9
Krediti	8.712,8	8.926,8	9.311,9	9.394,5	9.716,4
2.2 Inozemni dug republičkih fondova	2.585,1	4.285,6	7.747,0	8.749,8	8.913,4
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-
Obveznice	-	-	-	-	-
Krediti	2.585,1	4.285,6	7.747,0	8.749,8	8.913,4
2.3 Inozemni dug lokalne države	397,3	320,6	242,1	216,0	152,5
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-
Obveznice	-	-	-	-	-
Krediti	397,3	320,6	242,1	216,0	152,5
<b>3. Ukupno (1+2)</b>	<b>72.426,7</b>	<b>80.962,4</b>	<b>92.941,3</b>	<b>101.426,8</b>	<b>102.696,5</b>
Dodatak: Izdana jamstva Republike Hrvatske	16.079,1	15.419,2	12.262,3	12.455,2	14.098,3
1. Domaća	7.423,8	6.796,5	4.551,9	5.268,5	7.252,3
2. Inozemna	8.655,3	8.622,7	7.710,4	7.186,7	6.846,0
Ukupni dug HBOR-a	3.824,8	4.925,3	5.841,5	7.139,4	7.686,4
<b>Ukupno izdana jamstva Republike Hrvatske</b>	<b>19.903,9</b>	<b>20.344,5</b>	<b>18.103,8</b>	<b>19.594,6</b>	<b>21.784,7</b>
<b>SVEUKUPNO:</b>	<b>91.945,3</b>	<b>101.427,8</b>	<b>110.868,0</b>	<b>120.943,5</b>	<b>124.481,2</b>
<b>BDP</b>	<b>181.231,0</b>	<b>198.422,0</b>	<b>214.983,0</b>	<b>231.349,0</b>	<b>250.590,0</b>
<b>DUG OPĆE DRŽAVE ( % u BDP)</b>	<b>39,96%</b>	<b>40,80%</b>	<b>43,23%</b>	<b>43,84%</b>	<b>40,98%</b>
<b>JAVNI DUG ( % u BDP)</b>	<b>50,73%</b>	<b>51,12%</b>	<b>51,57%</b>	<b>52,28%</b>	<b>49,67%</b>

Izvor: HNB, Ministarstvo financija

Sadržaj i obuhvat podataka u prethodnoj tablici definiran je pod pojmom “Opća država” i podrazumijeva dug:

1. središnje države te nekadašnjih izvanproračunskih fondova,
2. Hrvatskih autocesta i Hrvatskih cesta,
3. državnih fondova i agencija (DAB, HFP),
4. dug na temelju izdanih državnih jamstava korisnicima izvan sektora “Opće države”,
5. dug 53 tijela lokalne uprave i samouprave,
6. izravan dug Hrvatske banke za obnovu i razvitak.

Tim obuhvatom uključen je izravan dug HBOR-a, te su isključena sva državna jamstva odobrena HBOR-u (navedeno je učinjeno kako bi se izbjeglo eventualno dvostruko iskazivanje zaduženja, jer u brojnim slučajevima država jamči HBOR-ova zaduženja i plasmane).

Potkraj 2006. godine ukupni dug opće države iznosio je 102,6 milijarde kuna, ukupna izdana domaća i inozemna jamstva Republike Hrvatske (uključujući HBOR) 21,7 milijardi kuna, što zajedno čini 124,4 milijardi kuna i ukupni je javni dug Republike Hrvatske, što je 49,6 posto procijenjenoga nominalnog BDP-a za 2006.

U 2006. godini došlo je do povećanja unutarnjeg duga za 5 milijardi kuna i smanjenja inozemnog zaduženja za 3,8 milijardi kuna, što je rezultiralo porastom ukupnog duga opće države za 1,2 milijarde kuna. Iz toga je vidljivo usporavanje rasta duga opće države, što je i glavni cilj strategije upravljanja javnim dugom. Unutarnji dug opće države potkraj 2006. viši je od inozemnog i čini 59,5 posto ukupnog duga opće države.

## 6.2. KREDITNA SPOSOBNOST REPUBLIKE HRVATSKE

Republika Hrvatska ima ocjene kreditnog rejtinga triju vodećih specijaliziranih agencija za procjenu kreditne sposobnosti, i to: Moody's Investors Service, Standard & Poor's (S&P), Fitch Ratings. Osim spomenutih, RH ima i ocjenu japanske rejting agencije R&I, specijalizirane za dodjelu rejting ocjena izdavatelja vrijednosnih papira u Japanu.

Inicijalne ocjene agencija S&P, Moodys'a i Fitch Ratingsa dodijeljene su Republici Hrvatskoj u siječnju 1997. godine, a japanska rejting agencija R&I dodijelila je svoju ocjenu RH u 1998. godini. Navedene agencije svake godine obavljaju provjeru dodijeljenoga kreditnog rejtinga.

Rating and Investment Information je 10. studenoga 2006. nakon osam godina povećao kreditni rejting Republike Hrvatske za dugoročna zaduživanja u stranoj valuti s BBB na BBB+.

**Tablica 6.2. Pregled ocjena kreditnog rejtinga Republike Hrvatske**

	Dugoročna ocjena Strana valuta	Dugoročna ocjena Domaća valuta	Kratkoročna ocjena Strana valuta
Mood's Investors Service	Baa3 / stabilni "outlook"	Baa1	P-1
Standard & Poors	BBB / stabilni "outlook"	BBB+	A-3
Fitch Ratings	BBB- / stabilni "outlook"	BBB+	F3
R & I	BBB+ / stabilni "outlook"		

Izvor: Ministarstvo financija

**Tablica 6.3. Usporedba kreditnih ocjena na kraju 2006. godine**

Država	Moody's (dugoročni dug u stranoj valuti)	Standard and Poor's (dugoročni dug u stranoj valuti)
Bugarska	Baa3	BBB+
Češka	A1	A-
Hrvatska	Baa3	BBB
Mađarska	A2	BBB+
Poljska	A2	BBB+
Rumunjska	Baa3	BBB-
Slovačka	A1	A

Izvor: Ministarstvo financija



## 6.3. UNUTARNJI DUG DRŽAVNOG PRORAČUNA U 2006. GODINI

### 6.3.1. Kategorije unutarnjeg duga

Struktura unutarnjeg duga po kategorijama i sa stanjima na kraju 2005. i 2006. godine prikazana je *tablicom 6.4*. Plan otplata glavnice i kamate unutarnjeg duga za razdoblje od 2007. do 2019. godine prikazan je *tablicom 6.5*.

Ukupan iznos unutarnjeg javnog duga potkraj 2006. godine iznosi 52.290,33 milijuna kuna, dok je potkraj 2005. godine bio 47.243,37 milijuna kuna. Povećanje unutarnjeg duga tijekom 2006. godine najvećim je dijelom ostvareno izdavanjem obveznica na domaćem tržištu kapitala i povećanim neto upisom trezorskih zapisa.

Tablica 6.4. Unutarnji dug Republike Hrvatske u 000 HRK, stanje 31. prosinca

Dug po osnovi:	Org. val.	2005.		2006.		Dospijeće:	Kamate:
		Iznos u org. valuti	Iznos u HRK	Iznos u org. valuti	Iznos u HRK		
Velike obveznice I	HRK	1 838 080	1 838 080	1 895 424	1 895 424	2011	5,000%
Velike obveznice II	EUR	58 515	431 583	50 402	370 209	2011	7,200%
Velike obveznice III	EUR	59 048	435 519	51 637	379 277	2012	7,200%
Obveznice - Serija 02 D-08	EUR	200 000	1 475 125	200 000	1 469 016	2008	6,875%
Obveznice - Serija 03 D-12	EUR	500 000	3 687 813	500 000	3 672 541	2012	6,875%
Obveznice - Serija 04 D-8	HRK	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	2008	6,125%
Obveznice - Serija 05 D-14	EUR	650 000	4 794 157	650 000	4 744 303	2014	5,500%
Obveznice - Serija 06 D-07	EUR	400 000	2 950 250	400 000	2 938 032	2007	3,875%
Obveznice - Serija 07 D-19	EUR	200 000	1 475 125	200 000	1 469 016	2019	5,375%
Obveznice - Serija 08 D-10	HRK	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	2010	6,750%
Obveznice - Serija 09 D-15	EUR	350 000	2 581 469	350 000	2 570 778	2015	4,250%
Obveznice - Serija 10 D-15	HRK	3 500 000	3 500 000	5 500 000	5 500 000	2015	5,250%
Obveznice - Serija 11 D-13	HRK			4 000 000	4 000 000	2013	4,500%
Sanacija banaka - Serija I	EUR	39 302	289 877	20 232	148 602	2007	6,000%
Sanacija banaka - Serija II	EUR	23 197	171 095	20 095	147 598	2012	5,000%
Sanacija banaka - Serija III	EUR	61 229	451 599	53 543	393 278	2012	7,200%
Sanacija banaka - Serija IV	EUR	31 754	234 202	27 507	202 039	2012	5,000%
Sanacija banaka - Serija V-A	EUR	1 089	8 032	561	4 117	2007	6,000%
Sanacija banaka - Serija V-B	EUR	81 394	600 332	55 666	408 870	2008	7,000%
Klupski kredit	EUR	231 360	1 706 425			2006	3,650%
Sindicirani devizni kredit	EUR	500 000	3 687 813	500 000	3 672 541	2010	2,630%
<b>Srednjoročni i dugoročni dug</b>			<b>34 318 496</b>		<b>38 015 640</b>		
Trezorski zapisi	HRK	11 718 000	11 718 000	12 326 500	12 326 500		
	EUR	110 560	815 449	45 700	335 670		
Ostali kratkoročni dug	HRK	391 425	391 425	1 612 521	1 612 521		
<b>Kratkoročni dug</b>			<b>12 924 874</b>		<b>14 274 691</b>		
DAB obveznice za osiguranu štednju II	EUR						
<b>Obveznice izdane uz državno jamstvo</b>							
<b>Ukupan dug</b>			<b>47 243 370</b>		<b>52 290 331</b>		

Izvor: Ministarstvo financija

**Tablica 6.5. Amortizacija unutarnjeg duga (u milijunima HRK)**

(HRK mil.)	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
<b>Amortizacija</b>	<b>3.529,68</b>	<b>2.938,44</b>	<b>2.109,58</b>	<b>5.127,58</b>	<b>2.207,15</b>	<b>3.791,97</b>	<b>4.000,00</b>	<b>4.774,30</b>	<b>8.070,78</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.469,02</b>
Velike obveznice I	0,00	0,00	0,00	0,00	1.895,42	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice II (RB,SB)	64,56	68,97	73,60	78,45	84,69	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice III (PBZ)	58,39	62,73	67,28	72,20	77,49	41,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija I (RB, SB)	148,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija II (PBZdm)	23,94	25,12	26,44	27,76	29,16	15,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija III (PBZk)	60,60	65,00	69,78	74,92	80,43	42,53	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija IV (PBZk5)	32,76	34,45	36,21	37,97	39,96	20,71	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija V - A (DUB)	4,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija V - B (DUB)	198,98	213,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 02 D-08	0,00	1.469,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 03 D-12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.672,54	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 04 D-08 (HRK)	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 05 D-14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.774,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 06 D-07	2.938,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 07 D-19	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.469,02
Obveznice - Serija 08 D-10 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 09 D-15	0,00	0,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 10 D-15 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.570,78	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 11 D-13 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 11 D-13 (HRK)	0,00	0,00	1.836,27	1.836,27	0,00	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani kredit	0,00	0,00	1.836,27	1.836,27	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Otplata kamata</b>	<b>1.975,99</b>	<b>1.793,90</b>	<b>1.606,54</b>	<b>1.432,06</b>	<b>1.282,25</b>	<b>1.049,71</b>	<b>919,55</b>	<b>608,26</b>	<b>476,97</b>	<b>78,96</b>	<b>78,96</b>	<b>78,96</b>	<b>78,96</b>
Velike obveznice I	86,67	86,67	86,67	86,67	86,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice II (RB,SB)	25,49	21,01	16,31	11,38	4,55	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice III (PBZ)	26,30	21,96	17,41	12,49	7,12	1,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija I (RB, SB)	7,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija II (PBZdm)	7,05	5,88	4,63	3,23	1,84	0,37	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija III (PBZk)	27,25	22,77	18,00	12,93	7,42	1,54	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija IV (PBZk5)	9,70	8,01	6,32	4,48	2,57	0,51	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija V - A (DUB)	0,22	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija V - B (DUB)	25,41	11,24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 02 D-08	100,99	100,99	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 03 D-12	252,52	252,52	252,52	252,52	252,52	126,26	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 04 D-08 (HRK)	61,25	30,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 05 D-14	262,59	262,59	262,59	262,59	262,59	262,59	262,59	131,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 06 D-07	113,85	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 07 D-19	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96	78,96
Obveznice - Serija 08 D-10 (HRK)	202,50	202,50	202,50	101,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 09 D-15	109,26	109,26	109,26	109,26	109,26	109,26	109,26	109,26	109,26	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 10 D-15 (HRK)	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice - Serija 11 D-13 (HRK)	180,00	180,00	180,00	180,00	180,00	180,00	180,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani kredit	110,18	110,18	82,63	27,54	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Ukupno</b>	<b>5.505,66</b>	<b>4.732,35</b>	<b>3.716,12</b>	<b>6.559,63</b>	<b>3.489,40</b>	<b>4.841,68</b>	<b>4.919,55</b>	<b>5.382,56</b>	<b>8.547,75</b>	<b>78,96</b>	<b>78,96</b>	<b>78,96</b>	<b>1.547,98</b>

Izvor: Ministarstvo financija





Pri analizi i utvrđivanju izvora financiranja računa financiranja Državnog proračuna, nastavlja se s orijentacijom prema domaćem tržištu kapitala, radi ublažavanja trenda rasta ukupnog inozemnog duga Republike Hrvatske. Pritom je potvrđen snažan razvoj domaćeg financijskog tržišta, koje svojim opsegom, dostupnom ročnošću i povoljnim prinosima čini atraktivnu alternativu inozemnim financijskim tržištima.

Provođenjem spomenute orijentacije prema domaćem tržištu kapitala, Republika Hrvatska je tijekom 2006. emitirala ukupno 6 milijardi kuna državnih obveznica.

U veljači je izdana druga tranša obveznica Serije 10 D-15 u iznosu od 2 milijarde kuna, koje su konsolidirane s izdanjem iz prosinca 2005. godine u iznosu 3,5 milijardi kuna, te čine integralno izdanje od 5,5 milijardi kuna s dospjećem 15. prosinca 2015. godine. Kamatna stopa je nepromjenjiva i iznosi 5,25 posto godišnje.

Republika Hrvatska je u srpnju 2006. godine izdala obveznice Serije 11 D-13 u iznosu od 2,5 milijardi kuna, s nepromjenjivom kamatnom stopom od 4,50 posto godišnje. Obveznice su uplaćene 11. srpnja 2006. godine. Kamata po obveznicama isplaćivat će se polugodišnje, a glavnica će se u cijelosti isplatiti po dospjeću (11. srpnja 2013. godine). Obveznice su se plasirale putem voditelja izdanja Erste & Steiermärkische Bank d.d., HVB-a Splitske banke d.d., Privredne banke Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačke banke d.d.. U studenome 2006. godine Republika Hrvatska izdala je drugu tranšu tih obveznica u iznosu od 1,5 milijarde kuna, koje su konsolidirane s prvim izdanjem, te čine integralno izdanje u iznosu od 4 milijarde kuna s dospjećem 11. srpnja 2013. godine.

Sve obveznice Republike Hrvatske uvrštene su u prvu kotaciju ("Službeno tržište") Zagrebačke burze na kojoj je potkraj 2006. godine uvršteno ukupno deset izdanja obveznica Republike Hrvatske; popis s uvjetima prikazan je u *tablici 6.6.*



Tablica 6.6. Pregled domaćih obveznica izdanih od strane Republike Hrvatske ili uz jamstvo Republike Hrvatske

<b>DAB obveznice za osiguranu štednju I</b>	<b>DAB obveznice za osiguranu štednju II</b>
<b>DAB-O-03CA</b>	<b>DAB-O-05CA</b>
Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka
EUR 105 000 000	EUR 225 000 000
3 godine	5 godina
8% kamata	8,375% kamata
Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d., Zagreb	Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d., Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 19. prosinca 2000.	Datum izdanja: 19. prosinca 2000.
Datum dospijeća: 19. prosinca 2003.	Datum dospijeća: 19. prosinca 2005.
<b>Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospijeću</b>	<b>Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospijeću</b>
<b>HZZO Obveznice</b>	<b>Obveznice - Serija 01 D-04</b>
<b>HZZO-O-047A</b>	<b>RHMF-O-049A</b>
Izdavatelj: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 222 000 000	EUR 200 000 000
4 godine	3 godine
8,5% kamata	6,5% kamata
Voditelj izdanja: Zagrebačka banka d.d., Zagreb	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d., Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 19. srpnja 2000.	Datum izdanja: 20. rujna 2001.
Datum dospijeća: 19. srpnja 2004.	Datum dospijeća: 20. rujna 2004.
<b>Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospijeću</b>	<b>Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospijeću</b>
<b>Obveznice - Serija 02 D-08</b>	<b>Obveznice - Serija 03 D-12</b>
<b>RHMF-O-08CA</b>	<b>RHMF-O-125A</b>
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 200 000 000	EUR 500 000 000
7 godina	10 godina
6,875% kamata	6,875% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d., Zagreb	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d., Zagreb i Raiffeisenbank d.d., Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 14. prosinca 2001.	Datum izdanja: 23. svibnja 2002.
Datum dospijeća: 14. prosinca 2008.	Datum dospijeća: 23. svibnja 2012.
<b>Obveznice - Serija 04 D-08</b>	<b>Obveznice - Serija 05 D-14</b>
<b>RHMF-O-085A</b>	<b>RHMF-O-142A</b>
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 1 000 000 000	EUR 650 000 000
5 godina	10 godina
6,125% kamata	5,5% kamata
Voditelji izdanja: Riječka banka d.d., Rijeka i Splitska banka d.d., Split	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d., Zagreb i Raiffeisenbank d.d., Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 28. svibnja 2003.	Datum izdanja: 10. veljače 2004.
Datum dospijeća: 28. svibnja 2008.	Datum dospijeća: 10. veljače 2014.



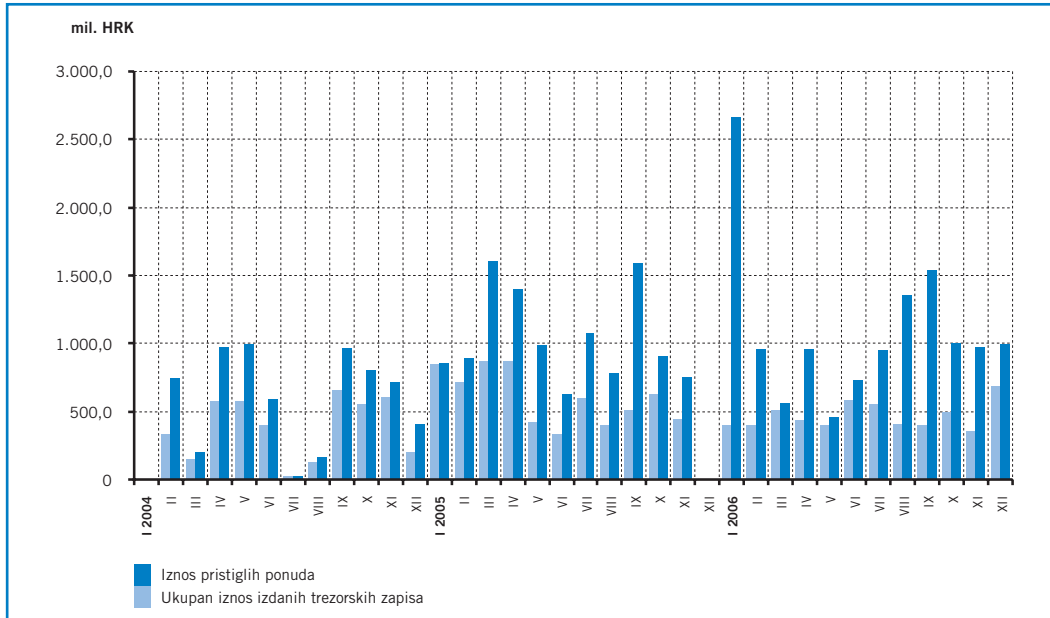
<b>Obveznice - Serija 06 D-07</b>	<b>Obveznice - Serija 07 D-19</b>
<b>RHMF-O-077A</b>	<b>RHMF-O-19BA</b>
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 400 000 000	EUR 200 000 000
3 godine	15 godina
3,875% kamata	5,375% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d., Zagreb i Raiffeisenbank d.d., Zagreb	Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d., Zagreb i Raiffeisenbank d.d., Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 7. srpnja 2004.	Datum izdanja: 29. studenoga 2004.
Datum dospijea: 7. srpnja 2007.	Datum dospijea: 29. studenoga 2019.
<b>Obveznice - Serija 08 D-10</b>	<b>Obveznice - Serija 09 D-15</b>
<b>RHMF-O-103A</b>	<b>RHMF-O-157A</b>
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 3 000 000 000	EUR 350 000 000
5 godina	10 godina
6,750% kamata	4,25% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d., Zagreb i Raiffeisenbank d.d., Zagreb	Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d.
Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza	Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza
Datum izdanja: 8. ožujka 2005.	Datum izdanja: 14. srpnja 2005.
Datum dospijea: 8. ožujka 2010.	Datum dospijea: 14. srpnja 2015.
<b>Obveznice - Serija 10 D-15</b>	<b>Obveznice - Serija 11 D-13</b>
<b>RHMF-O-15CA</b>	<b>RHMF-O-137A</b>
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 5 500 000 000	HRK 4 000 000 000
10 godina	7 godina
5,25% kamata	4,50% kamata
Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d.	Voditelji izdanja: Erste & Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d.
Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza	Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza
Datum izdanja: 15. prosinca 2005.	Datum izdanja: 11. srpnja 2006.
Datum dospijea: 15. prosinca 2015.	Datum dospijea: 11. srpnja 2013.

Izvor: Ministarstvo financija

### 6.3.2. Trezorski zapisi

Tijekom 2006. godine održano je 36 aukcija trezorskih zapisa na kojima je bilo ukupno 89 izdanja, od čega na 91 dan 32 izdanja, na 182 dana 21 izdanje i 36 izdanja na 364 dana. U protekloj godini na aukcijama trezorskih zapisa izdano je ukupno 14,3 milijarde kuna, dok je istodobno iskupljeno 13,7 milijardi kuna trezorskih zapisa.

**Grafikon 6.1. Rezultati aukcija trezorskih zapisa**

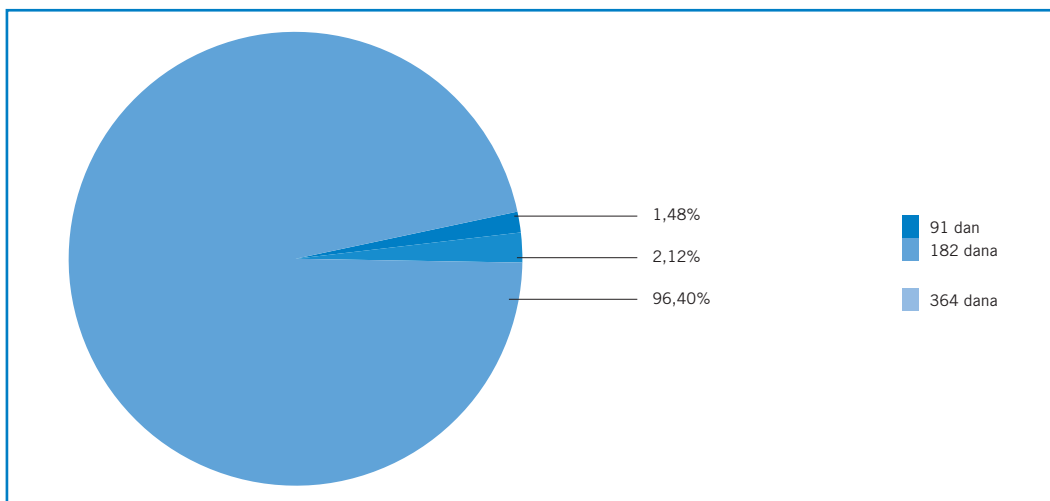


Izvor: Ministarstvo financija

*Grafikon 6.1.* prikazuje odnos ukupnog iznosa pristiglih ponuda i iznosa izdanih trezorskih zapisa na aukcijama Ministarstva financija. Kroz cijelo promatrano razdoblje izražen je trend povećane potražnje za trezorskim zapisima, koji je osobito bio izražen početkom 2006. godine, kada je ukupna potražnja bila i šest puta veća od ukupnog izdanja trezorskih zapisa.

*Grafikon 6.2.* prikazuje strukturu upisanih trezorskih zapisa prema ročnosti na dan 31. prosinca 2006. godine, dok *grafikon 6.3.* prikazuje strukturu upisanih trezorskih zapisa na dan 31. prosinca 2005. godine. Na aukcijama trezorskih zapisa najveće je zanimanje za trezorske zapise s najduljim rokom dospjeća, tako da je potkraj 2006. u ukupnom iznosu izdanih trezorskih zapisa Ministarstva financija od 12,3 milijarde kuna udio trezorskih zapisa s rokom dospjeća od 364 dana iznosio 96,4 posto.

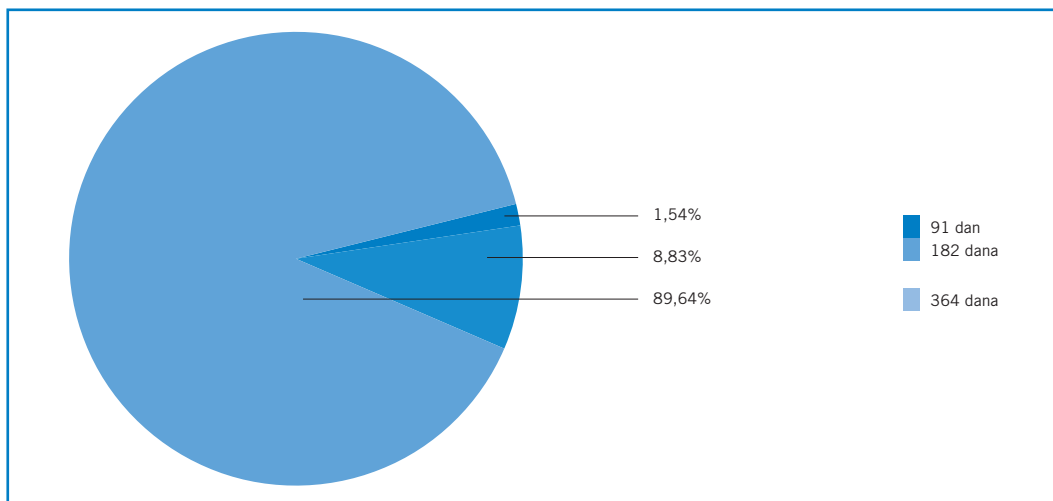
**Grafikon 6.2. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. 12. 2006.**



Izvor: Ministarstvo financija



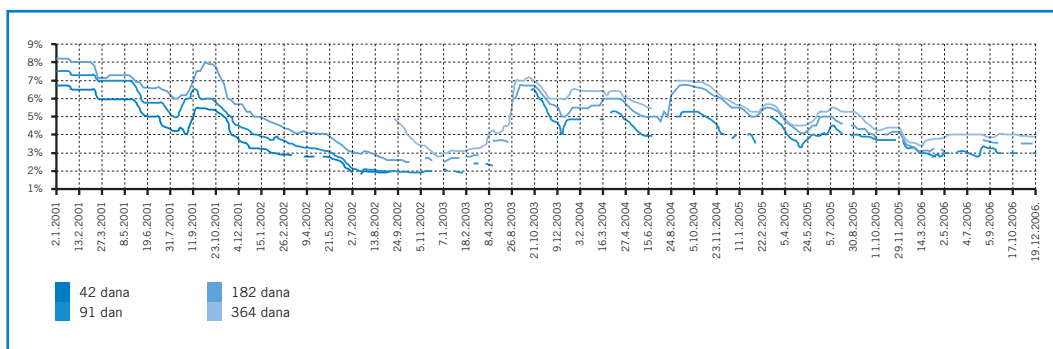
Grafikon 6.3. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. 12. 2005.



Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 6.4. prikazuje kretanje kamatnih stopa na trezorske zapise Ministarstva financija, koje su potkraj 2006. godine iznosile 3 posto na 91 dan, 3,5 posto na 182 dana i 3,9 posto na 364 dana.

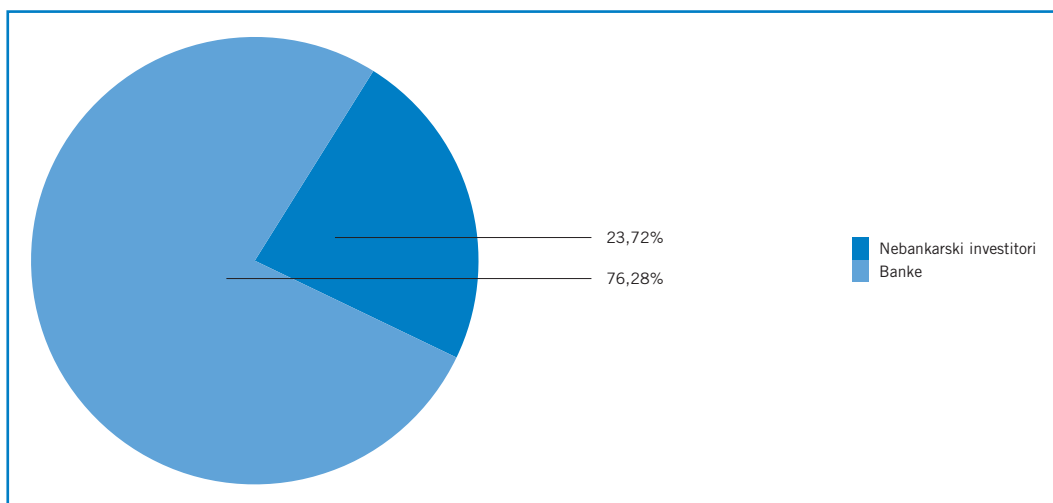
Grafikon 6.4. Kamatne stope na trezorske zapise



Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2006. godine došlo je do povećanja udjela bankarskog sektora u strukturi kupaca trezorskih zapisa, što je vidljivo i na *grafikonima* 6.5. i 6.6. Udio bankarskog sektora u ukupno upisanim zapisima potkraj 2006. godine iznosio je 76 posto.

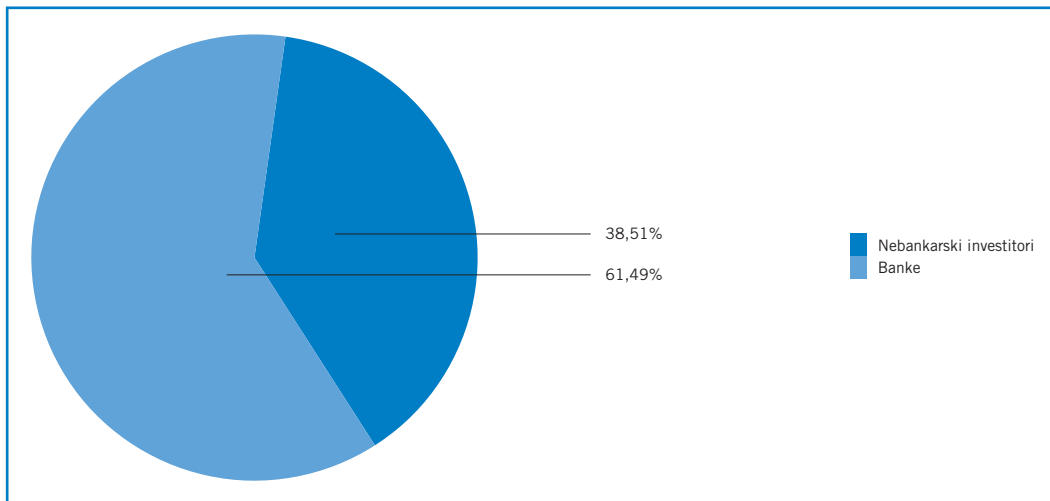
Grafikon 6.5. Struktura trezorskih zapisa po kupcima, na dan 31. 12. 2006.



Izvor: Ministarstvo financija



Grafikon 6.6. Struktura trezorskih zapisa po kupcima, na dan 31. 12. 2005.



Izvor: Ministarstvo financija



## 6.4. VANJSKI DUG REPUBLIKE HRVATSKE

### 6.4.1. Međunarodne obveznice Republike Hrvatske

Potkraj 2006. godine na svjetskim je tržištima bilo ukupno 8 obveznica što ih je izdala Republika Hrvatska. Cjelokupni popis međunarodnih obveznica s uvjetima izdanja prikazan je u *tablici 6.7.*

U veljači 2006. dospjelo je i iskupljeno 25 milijardi JPY (izdane u veljači 2001. godine), a u ožujku 2006. dospjelo je i iskupljeno 300 milijuna eura (izdane u veljači 1999.). U 2006. godini u potpunosti su amortizirane i obveznice Londonskoga kluba serije B.

Nastavkom orijentacije prema domaćem tržištu kapitala, u 2006. godini ostvareno je smanjenje vanjskog duga sektora države za 3,8 milijarde kuna.

**Tablica 6.7. Pregled međunarodnih obveznica što ih je izdala Republika Hrvatska**

<b>London Club Seria A:</b>	<b>London Club Seria B:</b>
US\$ 857 796 000	US\$ 604 426 000
3 godine poček, 11 godina otplate	10 godina otplate
US\$ 6-mjesečni LIBOR+81,25 bp	US\$ 6-mjesečni LIBOR+81,25 bp
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 31. srpnja 1996.	Datum izdanja: 31. srpnja 1996.
Datum dospijeca: 31. srpnja 2010.	Datum dospijeca: 31. srpnja 2006.
	<b>Ove obveznice u cijelosti su iskupljene po dospijecu</b>
<b>Euro-dollar bonds:</b>	<b>Euro-DEM bonds:</b>
US\$ 300 milijuna	DEM 300 milijuna
5 godina, bullet	7 godina, bullet
7% kupon	6,125% kupon
(80 bp iznad 5-godišnjeg Treasuries)	(95 bp iznad relevantnih Bund)
Voditelji izdanja: Merrill Lynch i UBS Grenfell	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Deutsche Morgan
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Frankfurt
Datum izdanja: 6. veljače 1997.	Datum izdanja: 1. srpnja 1997.
Datum dospijeca: 27. veljače 2002.	Datum dospijeca: 16. srpnja 2004.
<b>Ove obveznice u cijelosti su iskupljene po dospijecu</b>	<b>Ove obveznice u cijelosti su iskupljene po dospijecu</b>
<b>Matador Bonds:</b>	<b>Euro-EUR bonds / I:</b>
ESP 15 milijardi	EUR 300 milijuna
3 godine, bullet	7 godina, bullet
6,5% kupon	7,375% kupon
(225 bp iznad relevantnih Španjolskih obveznica)	(375 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Santander Investment	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Madrid	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 4. ožujka 1998.	Datum izdanja: 23. veljače 1999.
Datum dospijeca: 26. ožujka 2001.	Datum dospijeca: 10. ožujka 2006.
<b>Ove obveznice u cijelosti su iskupljene po dospijecu</b>	<b>Ove obveznice u cijelosti su iskupljene po dospijecu</b>



<b>Samurai bond / I:</b>	<b>Euro-EUR bonds / II:</b>
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
5 godina, bullet	5 godina, bullet
4% kupon	7% kupon
(310 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(210 bp iznad petogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Tokio	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 14. prosinca 1999.	Datum izdanja: 28. ožujka 2000.
Datum dospijeća: 14. prosinca 2004.	Datum dospijeća: 28. ožujka 2005.
<b>Ove obveznice u cijelosti su iskupljene po dospijeću</b>	<b>Ove obveznice u cijelosti su iskupljene po dospijeću</b>
<b>Samurai bond / II:</b>	<b>Samurai bond / III:</b>
JPY 40 milijardi	JPY 25 milijardi
7 godina, bullet	5 godina, bullet
3% kupon	2,5% kupon
(135 bp iznad sedmogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(152 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Daiwa securities SB
Kotacija: Tokio	Kotacija: Tokio
Datum izdanja: 11. srpnja 2000.	Datum izdanja: 6. veljače 2001.
Datum dospijeća: 11. srpnja 2007.	Datum dospijeća: 23. veljače 2006.
	<b>Ove obveznice u cijelosti su iskupljene po dospijeću</b>
<b>Euro-EUR bonds / III:</b>	<b>Euro-EUR bonds / IV:</b>
EUR 750 milijuna	EUR 500 milijuna
10 godina, bullet	7 godina, bullet
6,75% kupon	6,25% kupon
(215 bp iznad desetogodišnjih German Bund)	(158 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelji izdanja: JP Morgan i Deutsche Bank	Voditelji izdanja: Deutsche Bank i CSFB
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 6. ožujka 2001.	Datum izdanja: 28. siječnja 2002.
Datum dospijeća: 14. ožujka 2011.	Datum dospijeća: 11. veljače 2009.
<b>Samurai bond / IV:</b>	<b>Euro-EUR bonds / V:</b>
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
6 godina, bullet	7 godina, bullet
2,15% kupon	4,625% kupon
(144 bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(95 bp iznad sedmogodišnjeg Euribor)
Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities	Voditelji izdanja: Deutsche Bank i Citigroup
Datum izdanja: 26. lipnja 2002.	Kotacija: Luxembourg
Datum dospijeća: 26. lipnja 2008.	Datum izdanja: 24. veljače 2003.
	Datum dospijeća: 24. veljače 2010.
<b>Samurai bond / V:</b>	<b>Euro-EUR bonds / VI:</b>
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
6 godina, bullet	10 godina, bullet
1,23% kupon	5% kupon
(99 bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(100 bp iznad desetogodišnjeg Euribor)
Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities	Voditelji izdanja: JP Morgan i UBS Investment Bank
Datum izdanja: 26. lipnja 2003.	Kotacija: Luxembourg
Datum dospijeća: 26. lipnja 2009.	Datum izdanja: 15. travnja 2004.
	Datum dospijeća: 15. travnja 2014.

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 6.8. Projekcija otplata međunarodnih obveznica Republike Hrvatske

	Val	Iznos u org. val.	Iznos u USD*	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
London Club Series A	USD	857.796.000	857.796.000	77.981.454	77.981.454	77.981.454	77.981.454	0			
- coupon: 6m LB+13/16				18.079.513	13.258.309	8.437.106	3.615.903	0			
Samurai bond / II	JPY	40.000.000.000	336.429.310	340.611.708							
- coupon: 3%				10.218.351							
EURO bond	EUR	750.000.000	987.525.054	0	0	0	0	887.399.966			
- coupon: 6,75%				59.899.498	59.899.498	59.899.498	59.899.498	59.899.498			
EURO bond	EUR	500.000.000	658.350.036			591.599.977					
- coupon: 6,25%				36.974.999	36.974.999	36.974.999					
Samurai bond / IV	JPY	25.000.000.000	210.268.319		212.882.318		591.599.977				
- coupon: 2,15%				4.576.970	2.288.485						
EURO bond	EUR	500.000.000	658.350.036				591.599.977				
- coupon: 4,625%				27.361.499	27.361.499	27.361.499	27.361.499				
Samurai bond / V	JPY	25.000.000.000	210.268.319			212.882.318					
- coupon: 1,23%				2.618.453	2.618.453	1.309.226					
EURO bond	EUR	500.000.000	658.350.036								591.599.977
- coupon: 5,0%				29.579.999	29.579.999	29.579.999	29.579.999	29.579.999	29.579.999	29.579.999	29.579.999
<b>Otplata</b>	<b>USD</b>			<b>414.410.764</b>	<b>288.249.773</b>	<b>946.599.809</b>	<b>736.331.490</b>	<b>987.525.054</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>658.350.036</b>
<b>Otplata kamate</b>	<b>USD</b>			<b>206.450.471</b>	<b>189.276.003</b>	<b>180.901.265</b>	<b>133.640.035</b>	<b>99.575.443</b>	<b>32.917.502</b>	<b>32.917.502</b>	<b>32.917.502</b>
<b>Ukupna otplata (glav. + kam.)</b>	<b>USD</b>			<b>620.861.235</b>	<b>477.525.776</b>	<b>1.127.501.074</b>	<b>869.971.525</b>	<b>1.087.100.497</b>	<b>32.917.502</b>	<b>32.917.502</b>	<b>691.267.538</b>
<b>Stanje na kraju godine</b>	<b>USD</b>			<b>3.617.056.162</b>	<b>3.328.806.389</b>	<b>2.382.206.581</b>	<b>1.645.875.090</b>	<b>658.350.036</b>	<b>658.350.036</b>	<b>658.350.036</b>	<b>0</b>

\*srednji tečaj HNB-a, 31.12.2006.

6m USD LIBOR 5,37% (29.12.2006.)

Izvor: Ministarstvo financija

**7.**

**FUNKCIONIRANJE  
DRŽAVNE RIZNICE  
I MJERE  
MODERNIZACIJE  
U 2006. GODINI**







Državna riznica pomaže ostvarivanju glavnih ciljeva upravljanja javnim financijama kao što su:

1. namjensko korištenje sredstava u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima;
2. transparentnost sustava (pružanje informacija u formatu koji omogućuje korisnicima razumijevanje i mogućnost daljnjih analiza);
3. funkcioniranje sustava odgovornosti.

Upravo zato unapređivanje i modernizacija funkcioniranja sustava Državne riznice obilježili su posljednjih nekoliko godina i bili važan segment rada Ministarstva financija.

Poduzete su značajne aktivnosti u području planiranja. Uspostavljen je sustav planiranja, a time i izvršavanja proračuna, po izvorima financiranja i omogućeno praćenje ostvarivanja i korištenja prihoda čija je namjena utvrđena posebnim propisima. U skladu s navedenim, proširen je obuhvat proračuna 2006. godine u koji su prvi put uključeni prihodi od igara na sreću, naknade za ceste, vlastiti prihodi korisnika, prihodi po posebnim propisima (administrativne pristojbe i ostali namjenski prihodi), EU pomoći.

Naglašena potreba za poboljšanjem učinkovitosti pripreme proračuna, te potreba za jačanjem funkcija Ministarstva financija u proračunskom procesu, rezultirale su uvođenjem procjene fiskalnog učinka zakona i drugih propisa na proračun. Anticipiranje i kontrola buduće potrošnje jedan je od temeljnih instrumenata unapređenja procesa pripreme proračuna, ali i instrumenata održavanja, odnosno smanjivanja razine javnih rashoda u predviđenom makroekonomskom okviru. Utvrđivanjem troškova i koristi provođenja pojedinih propisa i njihovim povezivanjem s programima, aktivnostima i projektima predlagatelja povećala se svijest i odgovornost Vlade i Hrvatskoga sabora za financijske posljedice donošenja određenog propisa.

Jedna od temeljnih funkcija Riznice jest izvršavanje proračuna. Za uspostavljanje ove funkcionalnosti izgrađen je sustav u kojem proračunski korisnici unose zahtjeve za plaćanje prema kojima se izvršavaju plaćanja nakon kontrole njihove usklađenosti s planiranim iznosima. Na taj se način sprječava plaćanje, odnosno korištenje javnih sredstava za neplanirane rashode i izdatke. Osnovne su faze procesa izvršavanja: mjesečni financijski planovi, proračunske dodjele, rezervacije, zahtjev za plaćanje i plaćanje.

Od 2005. godine uvedena je procedura analize poslovanja korisnika prije odobravanja mjesečne dodjele. Mjesečno se za pojedinog korisnika prati:

- izvršenje po mjesecima od 2003. do 2006. godine;
- godišnje izvršenje od 2003. do 2006. godine;
- usporedba plan - izvršenje i izvršenje - izvršenje za razdoblje u 2005. i 2006. godini;
- usporedba plan - izvršenje u 2006. godini po aktivnostima i ekonomskoj klasifikaciji.

Na temelju navedenoga Ministarstvo financija pisanim putem upozorava proračunske korisnike i traži obrazloženje za brže ili sporije, od uobičajenog, izvršavanje pojedinih stavki u proračunu.

Metodologija izvršavanja provodi se u skladu s potrebama praćenja prema izvorima financiranja. Pri izvršavanju rashoda i izdataka planiranih po pojedinim izvorima financiranja uvedene su različite kontrole te se primjenjuju moderni mehanizmi zadani i kroz financijsku regulativu Europske unije, a to su:

- mogućnost prenošenja obveza koje se financiraju iz prihoda koji pripadaju izvorima za koje je namjena unaprijed utvrđena;
- kontrola trošenja prema ostvarenju namjenskih prihoda;
- osiguranje općih prihoda za obvezne proračunske rashode.

Do lipnja 2006. godine zatvoreni su računi (u komercijalnim bankama) svim korisnicima državnog proračuna prve razine - ministarstva, agencije (u daljnjem tekstu: korisnici) te svoje poslovanje obavljaju isključivo putem Jedinog računa Riznice 1001005-1863000160 (u daljnjem tekstu: JRR) u Hrvatskoj narodnoj banci. To znači da se svi prihodi korisnika uplaćuju na JRR, te da se svi njihovi rashodi plaćaju s JRR-a, a sve u svrhu racionalnoga i učinkovitog upravljanja javnim novcem.

Funkcioniranje jedinstvenoga deviznog računa za devizno izvršavanje proračuna ključno je za potpuno uspostavljanje jedinstvenog računa Riznice i postizanja učinkovitosti u upravljanju novčanim sredstvima, te je pokrenut projekt, u suradnji s Hrvatskom narodnom bankom, za unapređenje deviznog platnog prometa države.

Radi poboljšanja kvalitete rada, tijekom 2006. godine započinje proces opisivanja i uspostavljanja sustava unutarnjih kontrola. Popis poslovnih procesa, kao i faze svakog procesa, proveden je tijekom 2006. i sastavljen za Državnu riznicu.

S obzirom na promjene koje su se dogodile u sustavu Državne riznice u posljednje četiri godine, ali i zbog nedostataka u postojećim zakonskim propisima uočenih tijekom svakodnevnog rada, pokrenuta je izrada Izmjena i dopuna Zakona o proračunu. Priprema za izmjene i dopune Zakona o proračunu ovaj je put sveobuhvatna i povezana s procesom pridruživanja Europskoj uniji. Početkom 2006. godine napravljena je prva detaljna usporedba naših propisa s financijskom regulativom Europske unije, provedene su analize radi usporedbe s najboljom praksom u zemljama Europske unije te analiza potrebnih izmjena u postojećim propisima.

Izmjenama i dopunama Zakona o proračunu omogućit će se: uvođenje višegodišnjeg planiranja u smislu donošenja financijske strategije za razdoblje 3-5 godina na razini Hrvatskoga sabora; prenošenje kapitalnih projekata; veća fleksibilnost u izvršavanju proračuna; razlikovanje novčanih dodjela od dodjela za nastale obveze itd. S obzirom na navedeno, jasno je da se Zakon o proračunu treba znatnije izmijeniti, što će bitno utjecati i na podzakonske akte koji se traže.

Kontinuiranim razvojem Državne riznice i provođenjem mjera modernizacije nastaju nove vrijednosti i promjene u ponašanju, te se gradi odgovorniji, otvoreniji (za javnost) i uspješnošću orijentiran javni sektor. Razvijen, uređen i propisan sustav omogućuje:

- definiranje i provedbu ciljeva fiskalne politike;
- povezivanje s procesom donošenja političkih odluka kako bi se financijski učinci alternativnih političkih opcija (npr. kod projekata kapitalnih investicija) na proračun i ekonomiju mogli mjeriti i uspoređivati;
- praćenje i kontrolu proračuna kroz godinu kako bi se mogle provesti korektivne aktivnosti u slučaju da je javna potrošnja veća od predviđene;
- nastojanja Vlade u izgradnji učinkovitog sustava sprječavanja prevare i korupcije, stvaranjem transparentnog otvorenog sustava koji se lako može kontrolirati i revidirati;
- Vladi učinkovito upravljanje zaduživanjem lokalnih vlasti;
- postizanje proračunskih standarda i financijske kontrole koja je nužna kako bismo se pridružili EU.

**8.**

**ODNOSI REPUBLIKE  
HRVATSKE S  
MEĐUNARODNIM  
FINANCIJSKIM  
INSTITUCIJAMA**









## 8.1. MEĐUNARODNA BANKA ZA OBNOVU I RAZVOJ (IBRD)

Republika Hrvatska (RH) punopravna je članica Međunarodne banke za obnovu i razvoj (*International Bank for Reconstruction and Development - IBRD*), od 25. veljače 1993. godine. U ukupnom kapitalu IBRD-a RH posjeduje 0,15 posto dionica, te ostvaruje 0,16 posto glasačke snage. RH se nalazi u nizozemskoj Konstituciji<sup>29</sup> kojoj je na čelu izvršni direktor Svjetske banke g. Herman Wijffels (od 1. studenoga 2006.).

Od 1. siječnja 1998. godine u Zagrebu djeluje i stalni Ured Svjetske banke, koji je 1. listopada 2001. godine prerastao u Regionalni ured Svjetske banke za Hrvatsku, Bugarsku i Rumunjsku. Voditelj Regionalnog ureda je direktor Anand K. Seth.

IBRD je za RH najvažnija međunarodna financijska institucija koja kontinuirano i svestrano podupire:

- (a) ekonomsko-socijalni razvitak;
- (b) održanje makroekonomske stabilnosti;
- (c) postizanje održivoga gospodarskog rasta temeljenog na privatnom sektoru i održivom gospodarenju prirodnim resursima;
- (d) pokretanje i provedbu brojnih strukturnih i institucionalnih reformi;
- (e) poduzimanje mjera za uklanjanje zapreka gospodarskom rastu i jačanju institucija tržišta te povećanje konkurentnosti gospodarstva;
- (f) stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja za investicije.

Od ratnih vremena, kada su RH drugi izvori financiranja bili zatvoreni, pa do danas IBRD je značajan izvor financiranja i katalizator reformskih prilagodbi. Znatna financijska sredstva IBRD-a koriste se u RH u obliku programskih, sektorskih i investicijskih zajmova pod najpovoljnijim financijskim uvjetima koje IBRD postiže na međunarodnome financijskom tržištu. Također, u RH se koriste brojne darovnice, tehnička pomoć i savjetodavne usluge kojima se podupire ekonomski napredak i provedba strukturnih reformi na raznim područjima, od infrastrukture, poljoprivrede, zdravstva do bankarskoga, mirovinskog i pravosudnog sustava.

Suradnja RH s IBRD-om ima veliko, ne samo financijsko, nego i šire značenje za održanje makroekonomske stabilnosti, postizanje održivog i ubrzanoga gospodarskog rasta i ostvarivanje uvjeta za uspješnu integraciju u Europsku uniju.

Uloga IBRD-a i financijska potpora potrebama RH u obnovi, izgradnji infrastrukture, restrukturiranju i privatizaciji javnih poduzeća, utvrđivanju i definiranju strukturnih reformi i provedbi strukturnih prilagodbi važnih za razvitak RH definirali su se u sklopu strateških dokumenata koje je Odbor izvršnih direktora Svjetske banke donosio u prijašnjem razdoblju. Tijekom 2004. godine pripremljen je strateški dokument: Strategija pomoći Svjetske banke za Republiku Hrvatsku (CAS) za razdoblje od 2005. do 2008. godine<sup>30</sup>, u partnerstvu s Vladom RH i na osnovi konzultacija s predstavnicima lokalnih vlasti, nevladinih udruga, sindikata, znanstvenicima i širom javnošću. Dokument (CAS) je zajednički program koji definira ciljeve i instrumente pomoći te prioriteta područja suradnje temeljena na sveobuhvatnoj sektorskoj analizi. CAS obuhvaća tri scenarija rasta za razdoblje od 2005. do 2008. (osnovni, visoki i niski) i na njihovoj osnovi usklađena tri scenarija pozajmljivanja sredstava IBRD-a putem različitih financijskih instrumenata. Program zajmova u osnovnom scenariju iznosi 1,064 milijarde USD, dok niski scenarij predviđa zajmove u ukupnom iznosu od 314 milijuna USD, a visoki scenarij zajmove u ukupnom iznosu od 1,514 milijardi USD za četiri fiskalne godine.

Za provedbu projekata i korištenje aktivnih zajmova zadužena su resorna ministarstva odnosno Vladine agencije (HBOR, Hrvatske vode i dr.).

<sup>29</sup> Nizozemska Konstitucija uključuje 12 zemalja: Armenija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Cipar, Gruzija, Izrael, Hrvatska, Makedonija, Moldova, Nizozemska, Rumunjska i Ukrajina. Redoviti sastanci Konstitucije održavaju se dan prije godišnjeg i proljetnog zasjedanja Svjetske banke i MMF-a te svake godine u jednoj od zemalja članica Konstitucije tako da je zadnji sastanak održan u Eerevanu, Armenija, 17. i 18. lipnja 2006.

<sup>30</sup> Dokument Svjetske banke: Međunarodna banka za obnovu i razvoj i Međunarodna financijska korporacija - Strategija pomoći za Republiku Hrvatsku, 24. studenoga 2004. (*Document of The World Bank-International Bank for Reconstruction and Development and International Financial Corporation-Country Assistance Strategy for The Republic of Croatia, November 24, 2004*) dostupan je na hrvatskom i engleskom jeziku na portalu Ureda Svjetske banke u Hrvatskoj: [www.worldbank.hr](http://www.worldbank.hr) i Ministarstva financija RH: [www.mfin.hr](http://www.mfin.hr).



Ministarstvo financija Republike Hrvatske (MFRH) koordinira planiranje, predlaganje i ugovaranje novih zajmova i darovnica. Također prati i evidentira njihovo korištenje, te izvršava otplatu dospjelih obveza prema Banci na temelju izravnih javnih zajmova, dok obveze na temelju zajmova sklopljenih uz državno jamstvo otplaćuju izravno dužnici.

### 8.1.1. Novi zajmovi i darovnice ugovorene u 2006. godini

Tijekom 2006. godine putem IBRD-a ugovoreno je za financiranje projekata u RH ukupno 108,3 milijuna eura, 7,7 milijuna USD i 23,3 milijuna SEK.

Zaključena su tri nova zajma u sveukupnom iznosu od 108,3 milijuna eura, i to jedan izravni zajam od 25,5 milijuna eura kojim će se financirati pravna i institucionalna usklađivanja na području hrvatske poljoprivrede s pravnom stečevinom EU i dva zajma uz jamstvo RH u ukupnom iznosu od 82,5 milijuna eura (zajam od 24 milijuna eura koji je sklopila Hrvatska elektroprivreda d.d. za financiranje revitalizacije i modernizacije toplinske mreže u Zagrebu i Osijeku i zajam od 58,8 milijuna eura odobren Luci Ploče d.d. za financiranje projekta razvijanja trgovine duž transportnog Koridora Vc, koji povezuje Hrvatsku s tržištima EU). Također, s IBRD-om u svojstvu administratora financijskih sredstava zaključeno je i pet ugovora o darovnicama u ukupnoj vrijednosti od 7,7 milijuna USD i 23,3 milijuna SEK.

Darovnice su odobrene iz sljedećih izvora financiranja:

- (1) donacije Vlade Kraljevine Nizozemske, i to za tehničku pomoć i potporu provedbe Projekta onečišćenja obalnih voda u priobalnom području i Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU;
- (2) donacije Švedske međunarodne agencije za razvoj i suradnju (*Swedish International Development Cooperation Agency - SIDA*) - za sufinanciranje Projekta razvoja socijalne skrbi i Projekta razvoja reforme javne uprave;
- (3) sredstava japanskog Fonda za razvoj politike i ljudskih resursa (*Policy and Human Resources Development Fund - PHRD Fund*)<sup>31</sup> - za pripremu Projekta unutarnjih voda.

#### 8.1.1. A. Zajmovi

##### a) Zajam za Projekt pravnog i institucionalnog usklađivanja u području poljoprivrede s pravnom stečevinom EU (zajam br. 73600-HR), 25,5 milijuna eura

Projekt pravnog i institucionalnog usklađivanja poljoprivrednog sektora s pravnom stečevinom EU važan je za ostvarivanje što bržeg integriranja hrvatske poljoprivrede u tržište EU. Projekt se podupire i sredstvima pretprijetnih fondova EU, sredstvima predzajma u iznosu od gotovo 2 milijuna USD, darovnicom od 4,7 milijuna USD, te ovim izravnim zajmom od 25,5 milijuna eura koji je RH s IBRD-om zaključila 8. svibnja 2006. godine. Primarni je cilj Projekta razvijanje održivih sustava i kapaciteta koji će omogućiti da RH iskoristi pogodnosti za poljoprivredni sektor koje proizlaze iz pristupa EU i zadovolji uvjete stečevine EU. Predviđa se da će se ti rezultati postići:

- (a) primjenom pravne stečevine EU u razvitku seoskih prostora,
- (b) jačanjem upravljanja i administracije u resornom ministarstvu i drugim javnim institucijama,
- (c) primjenom pravne stečevine EU glede zdravstvene ispravnosti hrane i sanitarnih i fitosanitarnih uvjeta,
- (d) učinkovitim vođenjem Projekta.

<sup>31</sup> PHRD Fond osnovan je 1990. godine sa svrhom da financira tehničku pomoć i odobrava darovnice zemljama u razvoju u kojima se provode projekti koje financira Svjetska banka te na taj način razvija partnerstvo između Vlade Japana i Svjetske banke. Vlada Japana dosad je uložila u Fond 250 milijuna USD.



Konačni rezultati aktivnosti u provedbi Projekta trebali bi povećati konkurentnost hrvatskih poljoprivrednih proizvoda na domaćem i inozemnim tržištima, povećati kapacitete za apsorpiranje ulaganja u obiteljska poljoprivredna gospodarstva i poljoprivredna poduzeća koja povećavaju konkurentnost, te povećati prihode u seoskim područjima zahvaljujući ojačanim javnim kapacitetima za planiranje i izvršenje programa ruralnog razvoja. Također, značajno je preseljenje i opremanje važnih ustanova u lancu sigurnosti hrane izgradnjom novih objekata u kojima će biti Hrvatski veterinarski institut i Zavod za zaštitu bilja. U sklopu Projekta izgradit će se i GMO laboratorij te potpomoći daljnje opremanje i jačanje Agencije za hranu u Osijeku.

Zajam je postao efektivan 21. studenoga 2006. godine kada je iz sredstava zajma plaćena početna jednokratna naknada od 0,25 posto (63,7 tisuća eura). Sredstva zajma povlačit će se do 31. listopada 2010. godine. Zajam će se otplaćivati, nakon 5 godina počeka, u polugodišnjim obrocima (od 15. travnja 2011. do 15. listopada 2020.). Ugovorena je promjenljiva kamatna stopa koja se temelji na šestomjesečnom EULIBOR-u uvećanom za fiksnu kamatnu maržu i plaća se polugodišnje 15. travnja i 15. listopada.

**b) Zajam za Projekt toplinarstva (zajam br. 48280-HR),  
24 milijuna eura (jamstvo RH)**

Projekt toplinarstvo nastao je radi hitne potrebe da se riješi kašnjenje s ulaganjima u prijenos i distribuciju topline te da se omogući ekonomična, pouzdana i održiva opskrba toplinom u Zagrebu i Osijeku. Cilj Projekta jest omogućiti i promicati učinkovito pružanje usluga u sektoru toplinarstva. Projekt obuhvaća dvije komponente:

- (1) sanaciju infrastrukture na toplinskim mrežama u Zagrebu i Osijeku,
- (2) konzultantske usluge u razvijanju Programa potražnje te izradi istraživačkih studija. Ukupna vrijednost Projekta procijenjena je na 44,4 milijuna eura. Ugovor o zajmu između Hrvatske elektroprivrede d.d. i IBRD-a, uz jamstvo RH, sklopljen je 11. rujna 2006. godine u iznosu od 24 milijuna eura. Rok za učinkovitost zajma, 10. prosinca 2006., produljen je do 12. ožujka 2007. godine, a rok za povlačenje sredstava zajma ugovoren je do 30. lipnja 2010. godine. Zajam će se otplaćivati 10 godina u polugodišnjim obrocima od 1,2 milijuna eura, nakon pet godina počeka, odnosno od 15. ožujka 2012. do 15. rujna 2021. Također, ugovorena je promjenljiva kamatna stopa koja se temelji na šestomjesečnom EULIBOR-u uvećanom za promjenljivu kamatnu maržu i plaća se polugodišnje 15. ožujka i 15. rujna.

**c) Zajam za Projekt integracije trgovine i transporta (zajam br. 74100-HR),  
58,8 milijuna eura (jamstvo RH)**

Ukupna vrijednost Projekta integracije trgovine i transporta iznosi oko 70 milijuna eura. Financirat će se sredstvima zajma IBRD-a od 58,8 milijuna eura te sredstvima zajma EBRD-a od 11,2 milijuna eura. Ugovor o zajmu između Lučke uprave Ploče i IBRD-a sklopljen je 20. studenoga 2006. godine uz jamstvo RH. Cilj tog projekta jest poboljšati kapacitete, učinkovitost i kvalitete usluga na području transportnog Koridora Vc, jednog od najvećih transportnih koridora koji povezuju RH s tržištima EU. Projekt se sastoji od tri komponente:

- (1) razvoja lučke infrastrukture za luku Ploče;
- (2) integracije trgovine i transporta razvijanjem modernog elektroničkog lučkoga komunikacijskog sustava;
- (3) tehničke pomoći Lučkoj upravi Ploče za upravljanje i provedbu Projekta.

Sredstvima zajma financirat će se povećanje kapaciteta luke, izgradnja terminala za rasuti teret, kontejnerski/višenamjenski terminal i drugi infrastrukturni objekti, izgradnja i obnova cestovne/željezničke/energetske infrastrukture te izgradnja lučkih objekata. RH se, Pismom o razvojnoj politici od 17. listopada 2006. godine, kojim se opisuju program aktivnosti, ciljevi i politika planirana za potporu ostvarenju ciljeva Projekta, obvezala da će izvršiti taj program. Ugovoren je rok za učinkovitost zajma 20. ožujka 2007., te rok za povlačenje sredstava zajma 31. prosinca 2011. Zajam će se otplaćivati 10 godina, nakon počeka od 5 godina, u polugodišnjim obrocima (od 1. travnja 2012. do 1. listopada 2021.), te uz promjenljivu kamatnu stopu koja se temelji na šestomjesečnom EULIBOR-u uvećanom za fiksnu maržu.



### 8.1.1. B. Darovnice

**a) Nizozemska darovnica za tehničku pomoć za potporu provedbe Projekta zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području (tzv. Jadranski projekt) - TF 54882, 2,5 milijuna USD**

Ugovor o darovnici između IBRD-a i MF-a, TF 54882, sklopljen je 17. siječnja 2006. godine u iznosu od 2,5 milijuna USD. Sredstva daruje Vlada Kraljevine Nizozemske. Darovnicu će koristiti Hrvatske vode. Cilj darovnice je pomoć RH u provedbi Projekta zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području, općepoznatog pod nazivom "Jadranski projekt", za koji je u srpnju 2004. godine sklopljen ugovor s IBRD-om o zajmu od 40 milijuna eura. Svrha Projekta jest osigurati ekološki prihvatljiv gospodarski razvitak, unaprijediti poslovanje komunalnih poduzeća, odnosno potaknuti razvoj uslužne djelatnosti upravljanja komunalnim otpadnim vodama u priobalju te nadzor nad kakvoćom vode. Sredstva zajma u cijelosti će se povući prije kraja 2008. godine. Projekt je dugoročnog karaktera (10-15 godina) i planira se provoditi kroz tri faze. Ukupna vrijednost cijelog Projekta procijenjena je na 750 milijuna eura i obuhvaćat će 49 potprojekata duž jadranske obale. Projekt će se financirati i dodatnim zajmovima IBRD-a, ali i zajmovima drugih razvojnih banaka te uz potporu donatora.

**b) Nizozemska darovnica za tehničku pomoć za potporu provedbe Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU (TF 56498), 4,7 milijuna USD**

Ugovor između RH i IBRD-a o darovnici br. TF 56498 za financiranje tehničke pomoći, potpora je u provedbi Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU. Tom darovnicom u iznosu od 4,7 milijuna USD, koja je potpora Projektu za financiranje kojeg je ugovoren zajam IBRD-a od 25,5 milijuna eura, omogućava se razvoj održivog poljoprivrednog sustava koji će biti usklađen s pravnom stečevinom EU. Ovaj projekt pridonijet će i uspješnoj akreditaciji sustava za SAPARD pretpriputna sredstva.

Primarni je cilj Projekta razvijanje održivih sustava i kapaciteta u RH koji bi omogućili da RH iskoristi pogodnosti za poljoprivredni sektor što proizlaze iz pristupa EU i zadovolji uvjete stečevine EU.

**c) Darovnica Švedske međunarodne agencije za razvoj i suradnju (SIDA) za sufinanciranje Projekta razvoja socijalne skrbi (TF 56237), 14,7 milijuna SEK**

Ugovor između RH i IBRD-a o darovnici br. TF 56237 za sufinanciranje Projekta razvoja socijalne skrbi sklopljen je 21. veljače 2006. Cilj ove darovnice jest poduprijeti ciljeve Projekta razvoja sustava socijalne skrbi financiranjem različitih aktivnosti koje obuhvaćaju:

- (a) poboljšanje pružanja socijalnih usluga, upravljanje i financiranje obuke radnika socijalne skrbi;
- (b) upravljanje i izradu proračuna usmjerenog prema rezultatima;
- (c) uvođenje novih standarda, mehanizama praćenja i kreiranja programa za inovacije i učenja, te osnaživanje informacijskog upravljačkog sustava socijalne skrbi uvođenjem novih IT sustava;
- (d) kreiranje centra za socijalnu skrb u svrhu poboljšanja informacijskih usluga.

Sredstva za sufinanciranje projekta socijalne skrbi dala je Kraljevina Švedska preko agencije SIDA. Naime, suradnja Kraljevine Švedske s RH u razdoblju 2004. - 2006. usmjerila se na podupiranje reformi ključnih za razvitak odnosa RH s EU i integraciju RH u europske strukture. Darovnica iznosi 14,7 milijuna SEK te se veže uz zajam IBRD-a od 31 milijun eura odobren u 2005. godini za financiranje Projekta.





**d) Darovnica Švedske međunarodne agencije za razvoj i suradnju (SIDA) za Projekt potpore reformi javne uprave (TF 56514),  
8,6 milijuna SEK**

Ugovor između RH i IBRD-a o darovnici br. TF 56514 za potporu reforme javne uprave, sklopljen je 21. lipnja 2006. godine u iznosu od 8,6 milijuna SEK. Cilj darovnice jest pomoći u pripremi i provedbi aktivnosti politike koja će, u skladu s uvjetima IBRD-ova Programskog zajma za prilagodbu (PAL), voditi poboljšanju učinkovitosti javnog sektora u RH. Projekt će se odvijati kroz reformu kvalitete, opsega, strukture i plaća za državnu službu. Darovnicu za potporu ove reforme dala je Kraljevina Švedska preko agencije SIDA u svrhu podupiranja provedbi reformi koje pridonose stvaranju učinkovitog, transparentnog i demokratskoga sustava javne uprave, što ima učinak na brži ekonomski razvoj RH.

Projekt će provoditi Središnji državni ured za upravu. U sklopu Projekta izradit će se sustav plaća državnih službenika, ocjene platnog sustava lokalnih samouprava, revizija pravnog okvira za plaće zaposlenika lokalne samouprave, revizija zakona o javnoj službi i plaćama te provođenje funkcionalnih revizija u restrukturiranju središnjih tijela državne uprave.

**e) Darovnica za pripremu Projekta unutarnje vode (TF 56572),  
500 tisuća USD**

Ugovor između RH i IBRD-a o darovnici za pripremu Projekta unutarnje vode potpisan je 18. srpnja 2006. godine u iznosu od 500 tisuća USD. Svrha je ove darovnice pomoći u pripremi istoimenog projekta za financiranje kojeg se planira dobiti zajam IBRD-a od 100 milijuna eura tijekom 2007. godine. Sredstvima darovnice financirat će se priprema studije izvedivosti, te različite ekonomske i socijalne studije i studije okoliša, planovi provedbe Projekta, obuka u zemlji, radionice, tehničke usluge (uključujući i reviziju) i nabava robe potrebne za izvođenje takvih aktivnosti. Sredstva ove darovnice osigurana su iz PHRD Fonda (japanska darovnica).

### **8.1.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema IBRD-u**

U razdoblju od 1994. do 2006. godine IBRD je za financiranje projekata i programa u RH dodijelio 939,9 milijuna eura<sup>32</sup> i 657,1 milijun USD, putem sveukupno 37 dugoročnih zajmova i 2 predzajma za pripremu projekata (vidi *tablicu 8.1. Pregled zajmova IBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do 2006. god. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31. 12. 2006. i povlačenja sredstava tijekom 2006. godine*). U strukturi tih zajmova RH je izravno dodijeljeno 25 dugoročnih zajmova i 2 predzajma za pripremu projekata, a 11 dugoročnih zajmova dodijeljeno je uz jamstvo RH. Dugoročnim zajmovima treba pribrojiti i već otplaćeni zajam, dodijeljen 1990., a preuzet 1994. godine uz jamstvo RH<sup>33</sup>. Do 31. prosinca 2006. godine za povlačenje je zatvoreno 16 izravnih zajmova, te je za povlačenje po osnovi 9 aktivnih zajmova i 2 predzajma preostalo 226,3 milijuna eura (64,6 posto) i 16,9 milijuna USD (33,8 posto). Ta će se sredstva povlačiti u idućem razdoblju u skladu s provedbom projekata i prema ugovorenim rokovima zatvaranja zajmova. Za povlačenje su bila zatvorena i 4 zajma dobivena uz jamstvo RH te prije spomenuti otplaćeni zajam, preuzet 1994. godine uz jamstvo RH. Po osnovi 5 aktivnih zajmova uz jamstvo RH nepovučeno je preostalo 124,1 milijun eura (35,4 posto) i 33,1 milijun USD (66,3 posto), dok se sredstva novougovorena 2 zajma uz jamstvo RH u 2006. godini nisu povlačila zbog toga što ti zajmovi u 2006. godini nisu bili efektivni. Sredstva tih zajmova povlačit će se u idućem razdoblju nakon stupanja na snagu ugovora o tim zajmovima.<sup>34</sup>

<sup>32</sup> Osigurani iznos u eurima zbroj je iznosa zajmova izvorno ugovorenih u eurima i iznosa zajmova izvorno ugovorenih u DEM i konvertiranih u euro.

<sup>33</sup> Zajam br. 30690-HR, dodijeljen u iznosu od 28 milijuna USD, preuzet je na temelju Zakona o potvrđivanju (ratifikaciji) Sporazuma o garanciji između RH i IBRD-a i Sporazuma o preuzimanju zajma između RH i IBRD-a, sklopljenih 25. 2. 1993. (*Narodne novine* - Međunarodni ugovori, br. 7/1994). U siječnju 2001. nepovučeni iznos od približno 1,98 milijuna USD otkazan je te je zajam zatvoren za povlačenje. Zajam je otplaćen u 2004. godini.

<sup>34</sup> Riječ je o zajmovima IBRD-a br. 48180-HR (Projekt toplinarstva) i br. 74100-HR (Projekt integracije trgovine i transporta) - vidi *tablicu 8.1.*





**Tablica 8.1. Pregled zajmova IBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do 2006. god. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31. 12. 2006. i povlačenja sredstava tijekom 2006. godine**

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2006.
<b>Projekt hitne obnove - zajam br. 37600 - HR CPL</b>									
27.6.1994.	7/1994	19.8.1994. 31.12.1999.	000 USD	128.000,00	128.000,00	0,00	58.170,00	15.12.1998. 15.6.2011.	0,00
<b>Projekt u zdravstvu - zajam br. 38430 - HR CPL (1)</b>									
8.3.1995.	7/1995	17.8.1995. 31.12.1999.	000 USD	38.925,50	38.925,50	0,00	16.201,10	15.6.2000. 15.12.2011.	0,00
<b>Projekt u sektoru cesta - zajam br. 38690 - HR CPL (2)</b>									
27.4.1995.	8/1995	26.7.1995. 30.6.2001.	000 USD	79.878,49	79.878,49	0,00	42.665,51	15.12.1999. 15.6.2012.	0,00
<b>Projekt razvoja tržišta kapitala - zajam br. 39990 - HR VSL</b>									
23.4.1996.	1/1996 i 9/1996	22.7.1996. 30.6.1999.	000 EUR	7.260,35	7.260,35	0,00	3.942,06	15.10. 2001. 15.4. 2013.	0,00
<b>Projekt razvoja službi za potporu obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava - zajam br. 39880 - HR CPL (3)</b>									
23.4.1996.	1/1996 i 9/1996	22.7.1996. 31.12.2002.	000 USD	14.258,75	14.258,75	0,00	7.603,55	1.9.2001. 1.3.2013.	0,00
<b>Projekt tehničke pomoći - zajam br. 39890 - HR VSL</b>									
23.4.1996.	1/1996 i 8/1996	22.7.1996. 30.4.2000.	000 USD	5.000,00	5.000,00	0,00	2.690,00	15.10.2001. 15.4.2013.	0,00
<b>Projekt hitne obnove prometa i razminiranje - zajam br. 41040 - HR VSL (4)</b>									
4.12.1996.	3/1997	4.3.1997. 31.12.2001.	000 EUR	74.797,17	74.797,17	0,00	40.994,90	15.7.2002. 15.1.2012.	0,00
<b>Projekt za obnovu i zaštitu obalnih suma - zajam br. 41190 - HR CPL (5)</b>									
31.1.1997.	8/1997	31.7.1997. 30.6.2003.	000 USD	38.589,31	38.589,31	0,00	21.987,31	15.6.2002. 15.12.2013.	0,00
<b>Prilagodba financijskog sektora i poduzeća - zajam br. 41590 - HR VSL EFSAL</b>									
4.6.1997.	17/1997	5.11.1997. 31.12.2001.	000 EUR	81.806,70	81.806,70	0,00	44.993,69	15.12.2002. 15.6.2012.	0,00
<b>Projekt obnove istočne Slavonije, Baranje i zapadnog Srijema - zajam br. 43510 - HR VSL (6)</b>									
8.9.1998.	15/1998	6.1.1999. 31.12.2004.	000 EUR	36.600,50	36.600,50	0,00	25.404,22	15.1.2004. 15.7.2013.	0,00
<b>Projekt osuvremenjavanja i restrukturiranja željeznica - zajam br. 44330 - HR VSL (7)</b>									
20.1.1999.	4/1999	9.6.1999. 30.6.2005.	000 EUR	85.398,55	85.398,55	0,00	64.048,65	15.9.2004. 15.3.2014.	0,00
<b>Projekt tehničke pomoći u svezi s institucionalnim i zakonodavnim promjenama s ciljem razvoja privatnog sektora - zajam br. 44600 - HR VSL (8)</b>									
5.5.1999.	8/1999	3.8.1999. 30.6.2006.	000 USD	7.253,43	7.253,43	0,00	5.428,43	15.10.2004. 15.4.2014.	578,11
<b>Projekt zdravstvenog sustava - zajam br. 45130 - HR VSL (9)</b>									
7.10.1999.	14/1999	28.3.2000. 30.12.2005.	000 USD	26.155,16	26.155,16	0,00	20.751,06	15.6.2005. 15.12.2014.	286,83
<b>Projekt olakšavanja trgovine i transporta u jugoistočnoj Europi - zajam br. 45820 - HR VSL (10)</b>									
27.10.2000.	5/2001	2.5.2001. 31.3.2005.	000 EUR	13.813,21	13.813,21	0,00	12.432,01	15.5.2006. 15.11.2015.	0,00
<b>Projekt tehničke pomoći u vezi sa stečajevima - zajam br. 46130 - HR VSL</b>									
3.7.2001.	14/2001 i 5/2002	29.1.2002. 31.1.2007.	000 USD	5.000,00	3.962,00	1.038,00	3.712,00	15.12.2006. 15.6.2016.	2.207,86
<b>Strukturna prilagodba - zajam br. 46410 - HR VSL SAL</b>									
5.12.2001.	2/2002 i 5/2002	8.2.2002. 31.10.2003.	000 USD	202.000,00	202.000,00	0,00	202.000,00	15.4.2007. 15.10.2016.	0,00
<b>Projekt ulaganja u mirovinski sustav - zajam br. 46720 - HR VSL (11)</b>									
17.9.2002.	2/2003 i 3/2003	20.2.2003. 31.12.2007.	000 USD	27.300,00	13.883,28	13.416,72	13.883,28	15.11.2007. 15.5.2017.	520,52
<b>Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra - zajam br. 46740 - HR VSL</b>									
18.9.2002.	2/2003 i 6/2003	20.2.2003. 30.9.2008.	000 EUR	26.000,00	12.275,28	13.724,72	12.275,28	15.5.2008. 15.11.2017.	4.678,39
<b>Projekt zaštite od onečišćenja voda u obalnom području - zajam br. 72260 - HR FSL</b>									
2.7.2004.	11/2004	17.12.2004. 30.11.2008.	000 EUR	40.000,00	7.692,57	32.307,43	7.692,57	15.10.2009. 15.4.2019.	4.113,96
<b>Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka - zajam br. 72830 - HR FSL</b>									
2.5.2005.	9/2005	30.9.2005. 30.6.2009.	000 EUR	35.000,00	3.500,00	31.500,00	3.500,00	15.5.2010. 15.11.2019.	3.500,00



IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2006.
<b>Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU - predzajam br. P 4180 - HR (12)</b>									
24.6.2005.		24.6.2005. 1.12.2006.	000 USD	1.850,00	788,74	1.061,26	788,74		588,74
<b>Projekt razvoja sustava socijalne skrbi - zajam br. 73070 - HR FSL</b>									
6.7.2005.	11/2005	30.1.2006. 30.9.2009.	000 EUR	31.000,00	797,46	30.202,54	797,46	15.11.2010. 15.5.2020.	797,46
<b>Projekt integracije trgovine i transporta - luka Ploče - predzajam br. P 4220 - HR (13)</b>									
3.9.2005.		3.9.2005. 30.3.2007.	000 USD	1.750,00	382,60	1.367,40	382,60		307,60
<b>Hrvatski projekt tehnološkog razvitka - zajam br. 73200 - HR FSL</b>									
16.9.2005.	12/2005	11.5.2006. 30.11.2009.	000 EUR	31.000,00	1.469,58	29.530,42	1.469,58	15.11.2010. 15.5.2020.	1.469,58
<b>Programski zajam za prilagodbu - zajam br. 73300 - HR FSL PAL</b>									
20.9.2005.	12/2005	19.12.2005. 30.6.2006.	000 EUR	150.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00	15.9.2015.	149.625,00
<b>Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja - zajam br. 73320 - HR FSL</b>									
17.10.2005.	12/2005	15.3.2006. 31.3.2010.	000 EUR	67.800,00	4.200,00	63.600,00	4.200,00	15.11.2010. 15.5.2020.	4.200,00
<b>Projekt pravnog i institucionalnog usklađivanja u području poljoprivrede s pravnom stečevinom EU - zajam br. 73600 - HR FSL</b>									
8.5.2006.	10/2006	21.11.2006. 31.10.2010.	000 EUR	25.500,00	63,75	25.436,25	63,75	15.4.2011. 15.10.2020.	63,75
<b>UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI</b>			<b>000 USD</b>	<b>575.960,64</b>	<b>559.077,26</b>	<b>16.883,38</b>	<b>396.263,58</b>		<b>4.489,66</b>
				100,00%	97,07%	2,93%			
			<b>000 EUR</b>	<b>705.976,48</b>	<b>479.675,12</b>	<b>226.301,36</b>	<b>371.814,17</b>		<b>168.448,14</b>
				100,00%	67,94%	32,06%			



ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH										
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2006.	
<b>Projekt vodoopskrbe u Istri - zajam br. 30690 - HR CPL (14)</b>										
1.2.1990.	7/1994	31.5.1990. 30.6.2000.	000 USD	26.016,29	26.016,29	0,00	0,00	15.10.1994. 15.4.2004.	0,00	
<b>Projekt oporavka investicija (4 zajma) - zajmovi br. 42460 - HR VSL (Varaždinska banka - Zagrebačka banka d.d), 42470 - HR VSL (Dalmatinska banka d.d. - Nova banka), 42480 - HR VSL (Slavonska banka d.d.) i 42490 - HR VSL (Alpe Jadran banka d.d. u stečaju)</b>										
4.12.1997.	3/1998	17.3.1998. 31.12.2002.	000	21.589,50 EUR	21.589,50	0,00	12.907,33	15.3.2003. 15.9.2012.	0,00	
<b>Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša - zajam br. 43520 - HR VSL</b>										
25.9. 1998.	2/1999	28.6.1999. 31.12.2007.	000	33.233,97 EUR	23.407,09	9.826,88	11.775,20	15.11.2003. 15.5.2013.	3.994,36	
<b>Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47140 - HR VSL (Hrvatske autoceste)</b>										
12.7.2003.	16/2003 i 18/2003	10.10.2003. 30.9.2009.	000 EUR	15.700,00	1.730,67	13.969,33	1.730,67	15.12.2008. 15.6.2018.	493,72	
<b>Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47150 - HR VSL (Lučka uprava Rijeka) (16)</b>										
12.7.2003.	16/2003 i 18/2003	10.10.2003. 30.9.2009.	000 USD	55.100,00	21.962,81	33.137,19	21.962,81	15.12.2008. 15.6.2018.	6.969,79	
<b>Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47160 - HR VSL (Hrvatske ceste)</b>										
12.7.2003.	16/2003 i 18/2003	10.10.2003. 30.9.2009.	000 EUR	76.200,00	62.602,73	13.597,27	62.602,73	15.12.2008. 15.6.2018.	17.477,51	
<b>Projekt energetske učinkovitosti - zajam br. 71980 - HR FSL (Hrvatska elektroprivreda)</b>										
10.11.2003.	3/2004	8.4.2004. 30.6.2010.	000 EUR	4.400,00	527,57	3.872,43	527,57	15.4.2009. 15.10.2017.	393,57	
<b>Projekt toplinarstva - zajam br. 48280 - HR VSL (HEP - Toplinarstvo)</b>										
11.9.2006.	1/2007	nije efektivan 30.6.2010.	000 EUR	24.000,00	0,00	24.000,00	0,00	15.3.2012. 15.9.2021.	0,00	
<b>Projekt integracije trgovine i transporta - zajam br. 74100 - HR FSL (Lučka uprava Ploče)</b>										
20.11.2006.	3/2007	nije efektivan 31.12.2011.	000 EUR	58.800,00	0,00	58.800,00	0,00	1.4.2012. 1.10.2021.	0,00	
<b>UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH</b>				<b>000 USD</b>	<b>81.116,29</b>	<b>47.979,10</b>	<b>33.137,19</b>	<b>21.962,81</b>		<b>6.969,79</b>
					<b>100,00%</b>	<b>59,15%</b>	<b>40,85%</b>			
				<b>000 EUR</b>	<b>233.923,47</b>	<b>109.857,56</b>	<b>124.065,91</b>	<b>89.543,50</b>	<b>22.359,16</b>	
					<b>100,00%</b>	<b>46,96%</b>	<b>53,04%</b>			
<b>SVEUKUPNO IZRAVNI + POD JAMSTVOM</b>				<b>000 USD</b>	<b>657.076,93</b>	<b>607.056,36</b>	<b>50.020,57</b>	<b>418.226,39</b>		<b>11.459,45</b>
					<b>100,00%</b>	<b>92,39%</b>	<b>7,61%</b>			
				<b>000 EUR</b>	<b>939.899,95</b>	<b>589.532,68</b>	<b>350.367,27</b>	<b>461.357,67</b>	<b>190.807,30</b>	
					<b>100,00%</b>	<b>62,72%</b>	<b>59,43%</b>			

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH

**Napomene:**

Zajmovi br. 39990, 41040, 41590, 43510, 42460, 42470, 42480, 42490 i 43520 ugovoreni su u DEM te su 30. 11. 2001. konvertirani u eure.

- 1 - ugovoren je zajam od 40 milijuna USD; otkazano: 1,1 milijun USD
- 2 - ugovoren je zajam od 80 milijuna USD; otkazano: 121,5 tisuća USD
- 3 - ugovoren je zajam od 17 milijuna USD; otkazano: 2 milijuna USD
- 4 - otkazano od zajma: 2,4 milijuna eura
- 5 - MPŠVG izvršio povrat sredstava: 18,5 tisuća USD, IBRD obavijestio da je otkazao: 3,4 milijuna USD
- 6 - otkazano od zajma: 1,2 milijuna eura
- 7 - ugovoren je zajam od 85,4 milijuna eura; otkazano: 1,5 tisuća eura
- 8 - ugovoren je zajam od 7,3 milijuna USD; otkazano: 46,6 tisuća USD
- 9 - ugovoren je zajam od 29 milijuna USD; otkazano: 1,7 milijuna USD, IBRD je primao zahtjeve za povlačenje do 30.4.2006. pa otuda povlačenje u 2006. godini unatoč zatvaranju zajma 30.12.2005. godine
- 10 - ugovoren je zajam od 14,8 milijuna eura; otkazano: 986,8 tisuća eura
- 11 - Projekt ulaganja u mirovinski sustav pripremao se iz PPF USD 1,8 milijuna USD, no povučeno je samo 657,2 tisuća USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 46720 - HR
- 12 - predujam zajma ugovoren je radi pripreme Projekta. Povučeni iznos predujma je od 29.3.2007. sadržan u okviru povučenih sredstava zajma br. 73600 - HR
- 13 - predujam zajma ugovoren je radi pripreme Projekta. Povučeni iznos predujma je od 29.3.2007. sadržan u okviru povučenih sredstava zajma br. 74100 - HR, koji je ugovoren uz jamstvo RH
- 14 - ugovoren je zajam od 28 milijuna USD; otkazano: 1,9 milijuna USD
- 15 - za provedbu Projekta ugovorena su četiri zajma (korisnice su banke navedene u tablici)
- 16 - Projekt obnove riječkog prometnog pravca pripremao se iz PPF USD 1,5 milijuna USD, no povučeno je samo 684,3 tisuća USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 47150 - HR



Tijekom 2006. godine najviše sredstava zajmova IBRD-a povučeno je:

- sa svrhom jačanja gospodarskog rasta RH za provedbu strukturnih reformi javnog i privatnog sektora iz Programskog zajma za prilagodbu (149,6 milijuna eura);
- za provedbu Projekta obnove riječkog prometnog pravca putem tri zajma sklopljena uz jamstvo RH (oko 18 milijuna eura i oko 7 milijuna USD);
- za provedbu Projekta sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (4,7 milijuna eura);
- za provedbu Projekta tehničke pomoći u vezi sa stečajevima (2,2 milijuna eura).

Iz sredstava ostalih zajmova IBRD-a također se ulagalo u razvoj sustava odgoja i obrazovanja, za zaštitu okoliša, posebice zaštitu od onečišćenja voda u obalnom području, projekte zdravstvenog i socijalnog sustava, te u lokalnu infrastrukturu.

Stanje sveukupnog duga RH prema IBRD-u, bilo u svojstvu dužnika ili jamca, na dan 31. prosinca 2006. godine iznosilo je 461,4 milijuna eura i 418,2 milijuna USD. Sveukupni dug<sup>35</sup> u eurima u usporedbi je s 2005. godinom porastao za 155,6 milijuna, dok se sveukupni dug u USD umanjio za 16,6 milijuna.

Dospjele obveze prema IBRD-u po zajmovima plaćene su uredno i na vrijeme u skladu sa zaprimljenim pozivima na plaćanje i ugovorenim planovima otplata. IBRD se i u svojoj fiskalnoj 2006. godini<sup>36</sup> odrekao dijela kamata i naknada, u skladu s odlukama uprave banke i dosadašnjom praksom prema zajmoprimcima koji pravodobno podmiruju obveze po ugovorenim zajmovima, koje bi u suprotnom zajmoprimci morali platiti. Zahvaljujući točnom i pravodobnom plaćanju dospjelih obveza prema IBRD-u i poštivanju IBRD-ovih strogih pravila financijske discipline, zajmoprimci iz RH ostvarili su znatne uštede. Po osnovi izravnih zajmova IBRD-a, u razdoblju od 1. srpnja 2005. do 30. lipnja 2006.<sup>37</sup> godine, ostvarene su uštede za državni proračun od 1,2 milijuna USD.

Iz sredstava Državnog proračuna RH za 2006. godinu plaćene su obveze po osnovi izravnih zajmova i jednog zajma uz jamstvo RH (obveze Alpe Jadran Banke d.d., Split, u likvidaciji) u ukupnom iznosu od 47,1 milijun eura, 27,6 milijuna USD i 1,6 milijardi JPY.

Tijekom 2006. godine obračunate kamate isplaćene su polugodišnje po stopama koje su se kretale ovisno o vrsti zajma u sljedećim rasponima:

- (a) za zajmove u skupini valuta (*Currency Pooled Loans - CPL*) - 4,84 do 5,16 posto;
- (b) za jednovalutne zajmove koji su ugovoreni uz promjenljivu maržu (*Variable Single Currency Loans - VSL*): za zajmove ugovorene ili konvertirane u euro - 2,31 do 3,40 posto i za zajmove ugovorene u USD - 4,51 do 5,75 posto;
- (c) za jednovalutne zajmove koji su ugovoreni uz fiksnu maržu (*Fixed Single Currency Loans - FSL*): za zajmove ugovorene ili konvertirane u euro - 2,75 do 3,59 posto.

Početne naknade za zajmove ugovorene tijekom 2006. godine obračunate su i naplaćene jednokratno po stopi od 0,25 posto na ugovoreni iznos zajma ili uopće nisu naplaćene<sup>38</sup>, dok su naknade na nepovučena sredstva zajmova naplaćene po stopama od 0,25 i 0,35 posto.

<sup>35</sup> Na dan 31. prosinca 2005. godine sveukupni dug prema IBRD-u iznosio je 305,8 milijuna eura, i 434,8 milijuna USD.

<sup>36</sup> Fiskalna godina (FG) 2007. IBRD-a počela je 1. srpnja 2006. i traje do 30. lipnja 2007. Detaljnije o odreknućima na plaćanje početne naknade, kamate i naknade na nepovučena sredstva vidjeti na <http://treasury.worldbank.org/index.html>.

<sup>37</sup> Prema IBRD-u: *Partial Interest Waiver Information for bills issued for due dates July 1, 2005 thru June 30, 2006.*

<sup>38</sup> Primjena stope po kojoj je obračunata početna naknada ovisila je o datumu na koji je Izvršni odbor IBRD-a odobrio zajam: npr. za sve zajmove odobrene na ili nakon 10. kolovoza 2006. IBRD je uveo 100%-tno odreknuće od početne naknade.



### 8.1.3. Pregled darovnica

U razdoblju od 1995. do 2006. godine sklopljeno je 49 ugovora o darovnicama za provedbu projekata u RH na području infrastrukture, očuvanja okoliša i razvoja privatnog sektora te strukturnih prilagodbi u sektorima zdravstva i socijalne zaštite, poljoprivrede, obrazovanja, javnih financija i sudstva (*tablica 8.1.a. Pregled darovnica IBRD-a i nizozemske Konstitucije u sklopu IBRD-a, stanje 31. 12. 2006.*). Ugovori o darovnicama sklopljeni su u pet valuta u ukupnom iznosu od 35,2 milijuna USD, 270,5 milijuna JPY, 352,8 tisuća GBP, 11,3 milijuna eura i 23,3 milijuna SEK. RH je s IBRD-om sklopila 47 ugovora o darovnicama u ukupnom iznosu od 35,2 milijuna USD, 270,5 milijuna JPY, 352,8 tisuća GBP i 11,2 milijuna eura, a dvije darovnice u ukupnoj vrijednosti od 60 tisuća eura dobivene su od Vlade Kraljevine Nizozemske u sklopu nizozemske Konstitucije, u kojoj se RH nalazi u svojstvu članice IBRD-a. Prema stanju na dan 31. 12. 2006. godine, od 49 ugovorenih darovnica 32 darovnice su zatvorene, a 17 aktivne za povlačenje sredstava.

Osim spomenutih darovnica (o kojima se vodi evidencija u MFRH), zaključeno je i pet darovnica (o kojima MFRH ne vodi evidenciju), u ukupnom iznosu 2,2 milijuna USD, a dodijeljene su:

Hrvatskoj elektroprivredi d.d. (HEP) za Projekt toplana u iznosu od 188 tisuća USD i 350 tisuća USD za Projekt energetske učinkovitosti;

nevladinim udrugama za Program povratka izbjeglica u Zadar, Knin i Šibenik u iznosu od 1,1 milijun USD;

za praćenje projekata u području zaštite okoliša *Operational focal point* u iznosu od 24,5 tisuća USD iz sredstava Zaklade GEF-a;

za sufinanciranje oglednog projekta kulturne baštine u BiH - Stari most, u iznosu od 500 tisuća USD.

Sredstva darovnica koriste se za plaćanje konzultantskih usluga, nabavu roba, stručno usavršavanje te izradu studija potrebnih za pripremu projekata, koji se nakon završetka studija izvedivosti prijavljuju IBRD-u za financiranje zajmovima. RH je ugovorila 35 darovnica u američkim dolarima, u ukupnom iznosu od 35,2 milijuna USD, od kojih su 23 darovnice zatvorene za povlačenje, dok je u sklopu 12 darovnica, na dan 31. prosinca 2006. godine, nepovučeno preostalo 19,6 milijuna USD. U japanskim jenima ugovoreno je šest darovnica ukupne vrijednosti 270,5 milijuna JPY. Do 31. prosinca 2006. godine ukupno je povučeno 199,8 milijuna JPY, a 70,7 milijuna JPY je otkazano i darovnice su zatvorene. U britanskim funtama ugovorena je jedna darovnica u iznosu od 352,8 tisuća GBP. Preostala sredstva od 2,83 tisuća GBP otkazana su te je darovnica zatvorena. Tri darovnice ugovorene su u eurima u ukupnom iznosu od 11,2 milijuna eura, dok je na dan 31. prosinca 2006. godine za povlačenje preostalo 6 milijuna eura. Tijekom 2006. godine ugovorene su i dvije darovnice u švedskim krunama u ukupnom iznosu od 23,3 milijuna SEK. Od tog je iznosa na dan 31. prosinca 2006. godine za povlačenje preostalo 20,9 milijuna SEK.

Sredstva aktivnih darovnica povlačit će se najkasnije do 2010. godine, prema ugovorenim rokovima zatvaranja pojedinih darovnica. Tri darovnice, koje se financiraju sredstvima EU CARDS programa, u ukupnom iznosu od 11,3 milijuna eura, povlačit će se do 31. kolovoza 2007., a na dan 31. prosinca 2006. godine za povlačenje je preostalo 6 milijuna eura. Darovnice nizozemske Konstitucije, u ukupnom iznosu od 60 tisuća eura, povučene su u cijelosti potkraj 2004. godine.



**Tablica 8.1.a. Pregled darovnica IBRD-a i nizozemske Konstitucije u sklopu IBRD-a, stanje 31. 12. 2006.**

RB	Godina odobrenja	Oznaka darovnice	Naziv darovnice	Valuta iznos	Ugovoreni iznos darovnice u valutama plaćanja (u 000)	Otkazani iznos u valutama plaćanja (u 000)	Ostalo za korištenje u valutama plaćanja (u 000)
<b>A. Darovnice ugovorene s IBRD-om</b>							
1.	1995.	28851 (zatvorena)	Priprema zakona o nabavi	USD	148,00	101,47	0,00
2.	1995.	29116 (zatvorena)	Potpora privatnim poljoprivrednim gospodarstvima	JPY	56.600,00	13.888,31	0,00
3.	1995.	29117 (zatvorena)	Obnova i zaštita obalnih šuma	JPY	21.200,00	146,62	0,00
4.	1995.	29314 (zatvorena)	Prilagodba javnog sektora - PSAL	JPY	75.600,00	5.504,82	0,00
5.	1995.	29315 (zatvorena)	Strukturna prilagodba poljoprivrede	JPY	29.400,00	24.096,29	0,00
6.	1995.	29316 (zatvorena)	Restrukturiranje Hrvatskih željeznica	JPY	58.800,00	5.457,69	0,00
7.	1996.	29486 (zatvorena)	Ulaganje u infrastrukturu gradskog okoliša	USD	500,00	0,44	0,00
8.	1996.	29674 (zatvorena)	Obnova prometne infrastrukture Grada Zagreba	USD	800,00	0,00	0,00
9.	1997.	28360 (zatvorena)	Strategija biološke raznolikosti	USD	102,00	0,00	0,00
10.	1997.	27098 (zatvorena)	Razvoj privatnog sektora	USD	398,00	216,25	0,00
11.	1997.	25539 (zatvorena)	Upravljanje javnim financijama	USD	314,00	130,49	0,00
12.	1997.	25229 (zatvorena)	Projekt prilagodbe sektora poduzeća i financijskog sektora	JPY	28.900,00	21.561,55	0,00
13.	1998.	27099 (zatvorena)	Zaštita od poplava u istočnoj Slavoniji	USD	200,00	3,05	0,00
14.	1998.	25139 (zatvorena)	Modernizacija zdravstva	USD	418,26	2,16	0,00
15.	1998.	25597 (zatvorena)	Zaštita od poplava u porječju srednjeg toka rijeke Save	USD	476,15	0,00	0,00
16.	1999.	20574 (zatvorena)	Informatički problem 2000. godine	USD	80,00	0,00	0,00
17.	1999.	27259 (zatvorena)	Zaštita okoliša i jačanje sposobnosti upravljačkih sustava	USD	276,49	7,67	0,00
18.	1999.	22644 (zatvorena)	Upravljanje močvarnim područjem Parka prirode Kopački rit	USD	750,00	0,44	0,00
19.	1999.	25799 (zatvorena)	Projekt komunalne ekološke infrastrukture	USD	216,84	0,05	0,00
20.	1999.	26113 (zatvorena)	Prilagodba stečajnog zakona	USD	253,70	110,26	0,00
21.	1999.	23163 (zatvorena)	Očuvanje krških ekosustava	USD	230,00	0,11	0,00
22.	1999.	26112 (zatvorena)	Modernizacija Luke Rijeka	USD	337,50	0,01	0,00
23.	2000.	27386 (zatvorena)	Projekt izgradnje učinkovite društvene i gospodarske komunikacije	USD	400,00	8,51	0,00
24.	2001.	26262 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	USD	200,00	0,00	0,00
25.	2001.	26441 (zatvorena)	Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području	USD	325,00	0,00	0,00
26.	2001.	29810 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	GBP	352,80	2,83	0,00
27.	2003.	52381 (zatvorena)	Projekt grada Zagreba za smanjenje udjela organskih tvari u otpadnim vodama	USD	350,00	350,00	0,00
28.	2002.	50539	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	5.070,00	0,00	1.160,90
29.	2002.	50513 (zatvorena)	Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka	USD	425,36	27,84	0,00
30.	2003.	51107 (zatvorena)	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	350,00	15,93	0,00
31.	2003.	52014	Projekt izgradnje institucionalne sposobnosti praćenja pravne učinkovitosti sudova	USD	350,00	0,00	46,99
32.	2003.	52062	Projekt jačanja upravljanja proračunom	USD	368,00	0,00	64,66
33.	2003.	51781	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra	EUR	4.900,00	0,00	940,57
34.	2004.	52141	Projekt energetske učinkovitosti	USD	7.000,00	0,00	5.541,76
35.	2003.	52844	Projekt integriranog upravljanja ekosustavom sliva rijeke Neretve i Trebišnjice	USD	145,00	0,00	18,25
36.	2004.	52657	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra: podrška registracije pomorskog dobra	EUR	1.960,00	0,00	1.126,84
37.	2004.	53149 (zatvorena)	Priprema projekta pomoći sektoru obrazovanja	USD	766,15	396,55	0,00
38.	2005.	53150	Projekt održivog zdravstvenog sustava	USD	425,00	0,00	247,31
39.	2005.	53242	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	200,00	0,00	0,32
40.	2005.	54973	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	5.500,00	0,00	4.950,00
41.	2005.	55104	EU CARD darovnica za Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra	EUR	4.410,00	0,00	3.969,00
42.	2005.	55789	Darovnica za jačanje statističkih kapaciteta za izradu statističkog Master-plana	USD	89,75	0,00	89,75
43.	2006.	54882	Teh. pom. za potporu provedbe Projekta zaštite od onečišćenja voda u priob. području	USD	2.461,67	0,00	2.211,67
44.	2006.	56237	Sufinanciranje Projekta razvoja socijalne skrbi	SEK	14.700,00	0,00	12.389,76
45.	2006.	56572	Priprema Projekta unutarnje vode	USD	500,00	0,00	500,00
46.	2006.	56514	Potpora reformi javne uprave	SEK	8.550,00	0,00	8.550,00
47.	2006.	56498	Teh. pom. za potporu provedbe Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU	USD	4.750,06	0,00	4.750,06
				USD	35.176,93	1.371,21	19.581,67
				JPY	270.500,00	70.655,27	0,00
				GBP	352,80	2,83	0,00
				EUR	11.270,00	0,00	6.036,41
				SEK	23.250,00	0,00	20.939,76
<b>B. Darovnice nizozemske Konstitucije u sklopu IBRD-a</b>							
1.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt strategijske studije razvoja informacijskog sustava financijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00
2.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt za studiju o racionalizaciji informacijskog sustava financijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00
				<b>EUR</b>	<b>60,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
				<b>USD</b>	<b>35.176,93</b>	<b>1.371,21</b>	<b>19.581,67</b>
				<b>JPY</b>	<b>270.500,00</b>	<b>70.655,27</b>	<b>0,00</b>
				<b>GBP</b>	<b>352,80</b>	<b>2,83</b>	<b>0,00</b>
				<b>EUR</b>	<b>11.330,00</b>	<b>0,00</b>	<b>6.036,41</b>
				<b>SEK</b>	<b>23.250,00</b>	<b>0,00</b>	<b>20.939,76</b>

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH



#### **8.1.4. Projekti u pripremi tijekom 2006. godine**

Tijekom 2006. godine obavljene su pripreme i definiranje projekata koji će se financirati sa četiri nova zajma u 2007. godini u ukupnom iznosu od 335,3 milijuna eura, i to:

- (a) Projekt modernizacije Porezne uprave (predzajam za pripremu Projekta (750 tisuća USD i zajam u iznosu 50 milijuna eura);
- (b) Drugi programski zajam za prilagodbu (zajam od 150 milijuna eura);
- (c) Projekt unutarnje vode (zajam od 100 milijuna eura);
- (d) Dodatni zajam za Projekt obnove riječkog prometnog pravca (35,3 milijuna eura).

#### **8.1.5. Darovnice u pripremi tijekom 2006. godine**

Tijekom 2006. godine u pripremi su bile tri darovnice koje će se ugovoriti putem IBRD-a tijekom 2007. godine u ukupnom iznosu od 15 milijuna USD i 45 tisuća eura, i to za sljedeće projekte:

- (a) Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u Ministarstvu financija RH (45 tisuća eura), iz fonda Konstitucije IBRD-a, darovnica Vlade Kraljevine Nizozemske;
- (b) Projekt kontrole onečišćenja u poljoprivredi, iz sredstva GEF-a (5 milijuna USD);
- (c) Projekt upravljanja slivom rijeka Neretve i Trebišnjice, darovnica GEF-a (10 milijuna USD).



## 8.2. EUROPSKA BANKA ZA OBNOVU I RAZVOJ (EBRD)

Europska banka za obnovu i razvoj najmlađa je međunarodna financijska institucija, osnovana u svibnju 1990. godine kako bi pomogla proces tranzicije država istočne i srednje Europe. Banku je osnovalo trideset i devet država i dvije institucije - Europska investicijska banka i Europska unija. Danas Banka ima 63 članice, od čega 61 članicu čine države, a 2 navedene institucije. Od 61 države članice, 29 država su korisnice sredstava Banke. Republika Hrvatska (RH) postala je punopravnom članicom EBRD-a (*European Bank for Reconstruction and Development*) 15. travnja 1993. godine. U ukupnom kapitalu EBRD-a RH posjeduje 0,37 posto dionica te ostvaruje glasačku moć od 0,37 posto.

Po iznosu do sada odobrenih zajmova i pruženoj tehničkoj pomoći Hrvatskoj, Banka je (osim Međunarodne banke za obnovu i razvoj) jedan od najznačajnijih stranih financijskih izvora. Ukupna vrijednost odobrenih zajmova/ulaganja u Hrvatsku od 1994. do danas iznosi 1,6 milijarde eura za 69 projekata. Prosječna godišnja vrijednost ulaganja EBRD-ovih sredstava u RH iznosi oko 150 milijuna eura. Banka je također financirala 134 projekta tehničke pomoći ukupne vrijednosti 10,3 milijuna eura. Struktura financiranja po sektorima je sljedeća: financijske institucije 36 posto, infrastruktura 33 posto, posebne djelatnosti 21 posto (od čega agroindustrija 17 posto, nekretnine i turizam 1 posto, telekomunikacije, informatika, mediji 3 posto), opće gospodarstvo 6 posto, energetika 4 posto. Od ukupno uloženi sredstava u projekte u RH dominiraju EBRD-ova ulaganja u privatni sektor (66 posto), dok su projekti javnog sektora podržani sa 34 posto.

Prioritetni sektori za ulaganje EBRD-a u hrvatsko gospodarstvo jesu:

1. infrastruktura i zaštita okoliša (posebice financiranje prometne, odnosno željezničke infrastrukture, telekomunikacija, komunalne infrastrukture te infrastrukture za zaštitu okoliša) uz pomoć ISPA programa EU;
2. financijski sektor - EBRD će podržati institucionalno jačanje komercijalnih banaka, nastaviti će financirati mala, mikro i srednja poduzeća uz pomoć Phare programa EU putem kreditne linije za mala i srednja poduzeća (*SME Finance Facility*), te Programa financiranja ruralnog razvoja (*Rural Finance Facility*), odnosno otvaranja kreditne linije za financiranje ruralnih područja kako bi se pomoglo seoskim gospodarstvima da ispune standarde EU. Također će nastaviti podupirati sektor *leasinga*, podržat će privatizaciju osiguravajućih društava, nastaviti će putem banaka malim općinama odobravati zajmove za infrastrukturna ulaganja;
3. poduzetnički sektor - EBRD će podržati privatizaciju i restrukturiranje strateški važnih poduzeća u državnome vlasništvu, posebice u osjetljivim sektorima (željeznice, turizam), identificirati tvrtke koje će poboljšavati korporativno upravljanje i prihvatiti najnovije standarde poslovanja te će im pružati financijske instrumente i surađivati s njima u financiranju njihovih razvojnih planova, u poljoprivredno-prehrambenom sektoru skladišnicama će nastojati proširiti financiranje primarne poljoprivredne proizvodnje, podupirati ekspanziju hrvatskih poduzeća na susjedne zemlje i obrnuto, surađivati sa stranim strateškim ulagačima u promicanju novih projekata i *green-field* ulaganja.



### 8.2.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2006. godini

**a) Zajam za Projekt izgradnje II. B faze autoceste Rijeka - Zagreb (zajam br. 35790),**  
50 milijuna eura (jamstvo RH)

Ugovor o zajmu za financiranje izgradnje II. B faze autoceste Rijeka - Zagreb sklopljen je 26. srpnja 2006. godine između društva Autocesta Rijeka - Zagreb d.d. i EBRD-a. Istog dana sklopljen je i Ugovor o jamstvu između RH i EBRD-a za odobreni zajam u iznosu 50 milijuna eura. Ugovoren je rok otplate 25 godina uključujući poček od 4 godine, s polugodišnjom otplatom, dok se kamate temelje na 6-mjesečnom EURIBOR-u uvećanom za 1 posto. Ugovoreni su i standardni dodatni troškovi zajma: jednokratna početna naknada od 1 posto i naknada na neiskorišteni iznos zajma od 0,5 posto godišnje. Projekt obuhvaća dopunu na puni profil autoceste između Kikovice i Stare Sušice, te izradu i primjenu srednjoročne korporativne strategije društva Autocesta Rijeka - Zagreb d.d. Tijekom 2006. godine nije bilo povlačenja sredstava, jer zajam do kraja te godine nije postao efektivan.

**b) Zajam za Projekt riječke obilaznice (zajam br. 31849),**  
40 milijuna eura (jamstvo RH)

Ugovor o zajmu za financiranje Projekta riječke obilaznice sklopljen je 12. prosinca 2006. godine između Hrvatskih cesta d.o.o. i Europske banke za obnovu i razvoj. Istog dana sklopljen je i Ugovor o jamstvu između RH i EBRD-a za odobreni zajam u iznosu 40 milijuna eura. Ugovoren je rok otplate 25 godina uključujući poček od 4 godine. EBRD je izvanredno odobrio ovako dugu ročnost za otplatu zajma (uobičajeno je 15 godina). Kamate se temelje na 6-mjesečnom EURIBOR-u uvećanom za 1 posto. Također su ugovoreni i standardni dodatni troškovi: jednokratna početna naknada od 1 posto i naknada na neiskorišteni iznos zajma 0,5 posto godišnje. Tijekom 2006. godine nije bilo povlačenja sredstava jer zajam nije postao efektivan, a rok za njegovu efektivnost ugovoren je do 12. lipnja 2007. godine.

### 8.2.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EBRD-u

Tijekom 2006. godine EBRD je odobrio 285,4 milijuna eura za financiranje 9 novih projekata u RH, od čega je 6 projekata u privatnom sektoru u ukupnom iznosu od 190,4 milijuna eura, te 3 projekta u javnom sektoru u ukupnom iznosu od 95 milijuna eura<sup>39</sup>. U okviru javnog sektora sklopljena su dva nova zajma uz državno jamstvo u ukupnom iznosu od 90 milijuna eura te jedan zajam bez državnog jamstva za financiranje lokalne infrastrukture<sup>40</sup>. U razdoblju od 1994. do kraja 2006. godine EBRD je za financiranje projekata u RH dodijelio ukupno 17 zajmova (u ukupnom iznosu od 66,2 milijuna USD i 454,8 milijuna eura), od čega su zaključena 3 izravna zajma (19,7 milijuna USD i 39,3 milijuna eura) i 14 zajmova uz državno jamstvo (46,5 milijuna USD i 415,4 milijuna eura) - (vidi *tablicu 8.2. Pregled zajmova EBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do 2006. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. 12. 2006. i povlačenja sredstava tijekom 2006. godine*). Tijekom 2006. godine RH nije s EBRD-om sklopila ni jedan novi izravni zajam. Međutim, u skladu s namjerom Vlade RH o podupiranju projekata u sektorima za financiranje kojih EBRD ima komparativne prednosti, u drugoj polovici 2006. Vlada je poduprla sklapanje dvaju novih zajmova za financiranje projekata uz državno jamstvo. To su veliki i značajni projekti u području cestovne infrastrukture, i to izgradnja druge faze autoceste Rijeka - Zagreb (dionica Kikovica - Sušica) koja se financira zajmom EBRD-a od 50 milijuna eura, te Projekt riječke obilaznice za koji je EBRD dodijelio zajam od 40 milijuna eura. S obzirom na to da ugovori o tim novim zajmovima nisu do kraja 2006. godine stupili na snagu, u 2006. nije ni bilo povlačenja sredstava tih zajmova.

<sup>39</sup> Izvor: *EBRD Country Factsheet (Croatia)*; [www.ebrd.com/croatia](http://www.ebrd.com/croatia).

<sup>40</sup> Riječ je o zajmovima uz državno jamstvo za Autocestu Rijeka - Zagreb (zajam br. 35790) i Projekt riječke obilaznice (zajam br. 31849) te zajmu bez državnog jamstva za Projekt gradskog prijevoza Pula.

Tablica 8.2. Pregled zajmova EBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do 2006. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. 12. 2006. i povlačenja sredstava tijekom 2006. godine

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/000 EUR	Povučeno u 000 USD/000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/000 EUR	Dug u 000 USD/000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2006., u 000 USD/000 EUR
<b>Projekt sustava zračne plovidbe - zajam br. 231 (1)</b>									
21.9.1994.	13/1994	31.12.2001.	USD	19.735,52	19.735,52	0,00	0,00	21.9.1996. 21.3.2004.	0,00
<b>Projekt obnove autocesta (HC) - zajam br. 286 (2)</b>									
17.1.1995.	6/1995	28.2.1999.	EUR	36.195,88	36.195,88	0,00	9.047,73	10.4.1998. 10.10.2009.	0,00
<b>Projekt veletržnica (Nacionalne veletržnice d.d.) - zajam br. 627 (3)</b>									
8.12.1997.	7/1998	24.3.2002.	EUR	3.203,56	3.203,56	0,00	1.601,78	24.5.2002. 24.11.2011.	0,00
				<b>USD</b>	<b>19.735,52</b>	<b>19.735,52</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
				<b>EUR</b>	<b>39.399,43</b>	<b>39.399,43</b>	<b>0,00</b>	<b>10.649,50</b>	<b>0,00</b>
ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/000 EUR	Povučeno u 000 USD/000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/000 EUR	Dug u 000 USD/000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2006., u 000 USD/000 EUR
<b>Projekt obnove elektroenergetske mreže (HEP) - zajam br. 283</b>									
2.2.1995.	6/1995	30.6.2000.	EUR	32.211,39	32.211,39	0,00	0,00	10.3.1998. 10.3.2005.	0,00
<b>Kreditna linija za turizam (HBOR) - zajam br. 443</b>									
26.6.1996.	1/1996 i 10/1996	1.5.1998.	EUR	25.564,59	25.564,59	0,00	0,00	23.12.1998. 23.12.2002.	0,00
<b>Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša (HBOR) - zajam br. 494 (4)</b>									
9.12.1996.	4/1997	31.1.2004.	EUR	31.575,22	31.575,22	0,00	17.037,60	10.4.2001. 10.10.2011.	0,00
<b>Projekt obnove željezničkih lokomotiva (HŽ) - zajam br. 733</b>									
8.12.1998.	4/1999	5.2.2004.	USD	35.000,00	35.000,00	0,00	20.416,66	20.5.2002. 20.11.2013.	0,00
<b>Financiranje investiranja malih i srednjih poduzeća (HBOR) - zajam br. 923 (5)</b>									
20.3.2001.	9/2001 i 5/2002	19.9.2004.	EUR	4.685,36	4.685,36	0,00	0,00	Prijemeno otplaćen 5.8.2005.	0,00
<b>Ekološki projekti u INA-i d.d. - zajam br. 935 (6)</b>									
10.5.2001.	11/2001 i 1/2002	31.12.2005.	EUR	29.694,21	29.694,21	0,00	21.324,79	30.9.2005. 30.3.2011	-2.017,53
<b>Autocesta Rijeka - Zagreb (ARZ) - zajam br. 975 (7)</b>									
22.10.2001.	8/2002	31.12.2007.	EUR	60.000,00	57.042,88	2.957,12	49.042,88	12.5. 2005. 12.11. 2019.	10.585,00
<b>Uljanik brodogradilište d.d. Pula - izgradnja tankera br. 450 - avansna garancija EBRD-a uz jamstvo RH - zajam br. 18149</b>									
26.2.2002.	7/2002 i 11/2002	4 garancije do 7.12.2004.	USD	11.490,00	11.490,00	0,00	0,00	garancije vraćene 3.3.2005.	0,00
<b>Projekt centra za oblasnu kontrolu Zagreb - zajam br. 25800 (8)</b>									
5.9.2002.	14/2002	31.12.2006.	EUR	24.944,05	24.944,05	0,00	20.256,55	20.11.2005. 20.5.2013.	75,64
<b>Projekt sanacije autocesta u RH (HAC) - zajam br. 27171 (9)</b>									
13.12.2002.	10/2003	1.9.2006.	EUR	45.254,45	45.254,45	0,00	41.433,61	20.5.2006. 20.11.2017.	5.765,30
<b>Projekt dovršetka autoceste na Koridoru X u RH (Županja-Lipovac) (HAC) - zajam br. 31848</b>									
12.11. 2003.	6/2004	9.12.2007.	EUR	45.000,00	43.767,84	1.232,16	43.767,84	20.5.2007. 20.11.2021.	20.724,94
<b>Projekt izgradnje obalne infrastrukture luke Dubrovnik - zajam br. 13451</b>									
1.2.2005.	7/2005 i 11/2005	31.3. 2008.	EUR	26.500,00	6.620,73	19.879,27	6.620,73	10.4.2008. 10.10.2017.	2.564,00
<b>Autocesta Rijeka - Zagreb faza IIB (Kikovica-Sušica) - zajam br. 35790</b>									
26.7.2006.	11/2006 (nije efektivan)	1.10.2010.	EUR	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	17.12.2010. 17.6.2031.	0,00
<b>Projekt riječke obilaznice (Hrvatske ceste d.o.o.) - zajam br. 31849</b>									
12.12.2006.	(nije efektivan)	31.3.2010.	EUR	40.000,00	0,00	40.000,00	0,00	23.9.2010. 23.9.2031.	0,00
<b>UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH</b>				<b>USD</b>	<b>46.490,00</b>	<b>46.490,00</b>	<b>0,00</b>	<b>20.416,66</b>	<b>0,00</b>
<b>SVEUKUPNO</b>				<b>EUR</b>	<b>415.429,28</b>	<b>301.360,72</b>	<b>114.068,55</b>	<b>199.484,00</b>	<b>37.697,35</b>
<b>IZRAVNI + POD JAMSTVOM</b>				<b>USD</b>	<b>66.225,52</b>	<b>66.225,52</b>	<b>0,00</b>	<b>20.416,66</b>	<b>0,00</b>
				<b>EUR</b>	<b>454.828,71</b>	<b>340.760,16</b>	<b>114.068,55</b>	<b>210.133,51</b>	<b>37.697,35</b>

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH

**Napomene:**

- 1 - ugovoren je zajam od 22 milijuna USD; otkazano: 2 milijuna USD te 264,5 tisuća USD
- 2 - ugovoren je zajam od 70,9 milijuna DEM; otkazano: 107 tisuća DEM. Zajam konvertiran u eure
- 3 - ugovoren je zajam od 33,5 milijuna DEM; otkazano: ukupno 27,2 milijuna DEM. Zajam konvertiran u eure
- 4 - ugovoren je zajam od 105 milijuna DEM; otkazano: ukupno 34,1 milijuna DEM. Zajam konvertiran u eure
- 5 - ugovoren je zajam od 12 milijuna eura; otkazano: 6 milijuna eura. Sredstva na Posebnom računu, 1,3 milijuna eura, HBOR otkazao 2005. god.
- 6 - ugovoren zajam od 36 milijuna eura; otkazano: 4,3 milijuna eura; vraćeno s Posebnog računa: 2 milijuna eura
- 7 - ugovoren je zajam od 90 milijuna eura; EBRD je 2002. smanjio zajam za 30 milijuna eura
- 8 - ugovoren je zajam od 25 milijuna eura; otkazano: 55,9 tisuća eura
- 9 - ugovoren je zajam od 46,5 milijuna eura; otkazano: 1,2 milijuna eura





Prema stanju na dan 31. prosinca 2006., evidentno je da su sredstva svih zajmova zaključenih u USD u cijelosti i povučena (66,2 milijuna USD), dok je od ukupno 454,8 milijuna eura zaključenih zajmova povučeno ukupno 340,7 milijuna eura (75 posto), a nepovučeno je preostalo 114,1 milijuna eura (25 posto). Tijekom 2006. godine najviše sredstava zajmova EBRD-a povučeno je za provedbu projekata u području cestogradnje:

- Projekt dovršetka autoceste na Koridoru X u RH (20,7 milijuna eura);
- Projekt izgradnje autoceste Rijeka - Zagreb (10,6 milijuna eura);
- Projekt sanacije autocesta u RH (5,8 milijuna eura) - u cijelosti iskorišten i zatvoren za povlačenje.

Osim toga korištena su sredstva zajmova za Projekt izgradnje obalne infrastrukture luke Dubrovnik (2,6 milijuna eura), te za Projekt centra za oblasnu kontrolu Zagreb (75,6 tisuća eura)<sup>41</sup>.

Ukupan dug RH u svojstvu dužnika i jamca prema EBRD-u na dan 31. prosinca 2006. iznosio je 20,4 milijuna USD i 210,1 milijun eura po osnovi 10 zajmova koji se otplaćuju. Iz Državnog proračuna RH za 2006. godinu podmirene su sve dospjele obveze prema EBRD-u po izravnim zajmovima (2 zajma) i po zajmu danom Hrvatskim željeznicama (HŽ) uz državno jamstvo, i to u ukupnom iznosu od 3,9 milijuna eura (3,3 milijuna eura za glavnica i oko 550 tisuća eura za kamatu) i 4,3 milijuna USD (2,9 milijuna USD za glavnica i oko 1,4 milijuna USD za kamatu). Korisnici EBRD-ovih zajmova, HEP, HBOR, INA d.d., Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o. (HKZP), Autocesta Rijeka - Zagreb d.d. (ARZ), Hrvatske autoceste d.o.o. (HAC) i Lučka uprava Dubrovnik, pravodobno su platili tijekom 2006. godine svoje obveze prema EBRD-u, stoga jamstva RH za te zajmove nisu bila aktivirana. Kamate na zajmove zaključene ili konvertirane u euro plaćene su po godišnjoj stopi u rasponu od najniže 3,188 posto do najviše 7,44 posto, a kamate na zajmove dobivene u USD plaćene su po stopama u rasponu od 5,58 do 6,297 posto. Jednokratne početne naknade obračunate su i naplaćene po ugovorenoj stopi od 1 posto na iznos zajma, dok su naknade na nepovučena sredstva zajmova obračunate i naplaćene po stopama od 0,50 posto godišnje.

### 8.2.3. Projekti u pripremi tijekom 2006. godine

U 2006. godini obavljene su sve pripremne aktivnosti za definiranje Projekta luka Ploče (koji je planiran za 2007. godinu). Nositelj tih aktivnosti je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka. Pregovori s EBRD-om o sklapanju ugovora o zajmu održani su početkom rujna 2006. godine, a potpisivanje zajma očekuje se tijekom 2007. godine.

<sup>41</sup> Riječ je o zajmu br. 25800 koji je bio ugovoren u iznosu od 25 milijuna eura, međutim preostala nepovučena sredstva u iznosu od 55,9 tisuća eura otkazana su te je povučen u iznosu 24,9 milijuna eura.

## 8.3. RAZVOJNA BANKA VIJEĆA EUROPE (CEB)



Republika Hrvatska (RH) postala je punopravnom članicom Razvojne banke Vijeća Europe (*Council of Europe Development Bank* - CEB) 24. lipnja 1997. godine. Primitkom u punopravno članstvo Vijeća Europe 6. studenoga 1996. godine, RH je stekla pravo postati punopravnom članicom CEB-a po postupku propisanom za države članice Vijeća Europe (prema članku III.a. Statuta CEB-a). Izravni odnosi RH s CEB-om uspostavljeni su još početkom 1992. godine, odnosno prije učlanjenja RH u Vijeće Europe. Vlada RH usmjerila je tada svoje aktivnosti na reguliranje odnosa i izgradnju što bolje suradnje s tom specifičnom financijskom institucijom koja pruža potporu europskim državama u rješavanju humanitarnih pitanja, socijalnih i razvojnih problema. Radi postanka punopravnom članicom Banke, Vlada je permanentno imala u vidu iznimno velike socijalne potrebe prognanika, stradalnika rata i izbjeglica, te obnovu i razvitak u ratu uništenih ili oštećenih privrednih, infrastrukturnih, kulturnih, stambenih i drugih objekata. Pravni i financijski odnosi RH s CEB-om uređeni su sklapanjem Sporazuma između Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak i Vlade RH (15. lipnja 1996. godine) i tipskih ugovora o zajmu (22. srpnja 1996. godine)<sup>42</sup>. U svibnju 1997. godine donesen je Zakon o pristupanju Republike Hrvatske Fondu Vijeća Europe za socijalni razvitak i potvrđivanju Statuta Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak<sup>43</sup>. Radi lakšeg pribavljanja sredstava i djelovanja na međunarodnom tržištu kapitala, zaključkom upravnih tijela CEB-a od 1. studenoga 1999. godine, naziv Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak promijenjen je u naziv Razvojna banka Vijeća Europe (CEB - *Council of Europe Development Bank*). Međutim ciljevi, organizacija i utvrđeni prioriteti poslovanja ostali su nepromijenjeni.

RH u ukupnom kapitalu CEB-a posjeduje udjel od 0,4 posto. U 2005. godini nakon brojnih zajedničkih aktivnosti MFRH i CEB-a Vlada RH je na sjednici održanoj 20. svibnja 2005. godine prihvatila CEB-ovu Strategiju za Hrvatsku za razdoblje 2005.-2009. Strategija definira strateški okvir za prioritetna područja suradnje s CEB-om, opseg i usmjerenost povoljnih dugoročnih financijskih zajmova, te oblike tehničke pomoći i različite aranžmane za sufinanciranje s drugim međunarodnim financijskim institucijama. CEB-ova financijska potpora obuhvaća potporu nacionalnih programa razvoja i modernizacije u socijalnim sektorima:

1. izbjeglice i prognanici;
2. zdravstvo;
3. obrazovanje;
4. izgradnja socijalnih stambenih objekata;
5. poboljšanje uvjeta života u urbanim i ruralnim područjima;
6. zaštita okoliša;
7. zapošljavanje i stručno osposobljavanje;
8. kulturna baština;
9. poboljšanje života manjina (pitanje Roma).

Strategijom je predviđeno da ulaganja CEB-a u RH za razdoblje 2005. - 2009. godine iznose 600 milijuna eura.

<sup>42</sup> U sklopu bivše SFRJ, 15 poduzeća lociranih na manje razvijenim područjima Republike Hrvatske koristilo je u razdoblju od 1987. do 1990. godine sredstva u sklopu 18 zajmova CEB-a u ukupnoj svoti od 11,8 milijuna eura kojom su financirani projekti razvitka industrije sa svrhom povećanja zaposlenosti lokalnog stanovništva. MFRH je, u suradnji s HNB-om i 6 poslovnih banaka, od 1992. do 1994. godine ostvario punu suradnju s CEB-om kako bi se najprije utvrdile dospjele nepodmirene obveze i stanje duga te potom cjelovito uredili međusobni odnosi. Iz tog razloga sklopljeni su spomenuti Sporazum i tipski ugovori o zajmu. Riječ je o Ugovoru o zajmu između Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak i RH i Ugovoru o zajmovima između Fonda Vijeća Europe za socijalni razvitak i Dalmatinske banke, Privredne banke, Riječke banke, Slavonske banke, Splitske banke i Zagrebačke banke, sklopljenih uz jamstvo RH. Zakon o potvrđivanju sklopljenog Sporazuma, Ugovora o zajmu i tipskih ugovora objavljen je u *Narodnim novinama* - Međunarodni ugovori, br. 3/1997. Na dan 22. srpnja 1996. godine sveukupno preuzeti dug iznosio je 4,1 milijun eura. Prema ugovorenim planovima otplata u razdoblju od 1997. do zaključno sa 31. srpnjem 2000. godine spomenuti je dug u cijelosti otplaćen.

<sup>43</sup> Zakon je objavljen u *Narodnim novinama* - Međunarodni ugovori br. 8/1997.



Upravno vijeće CEB-a Rezolucijom br. 1495 (2006) iz lipnja 2006. godine donijelo je nova pravila pozajmljivanja i financiranja projekata u izradi kojih je aktivno sudjelovala i RH. Tijekom 2006. godine suradnja RH s CEB-om bila je najviše usmjerena na rješavanje aktualnih problema na području zdravstvenog sektora i sektora zaštite okoliša u svezi s postizanjem i primjenom standarda EU. To je bio i uvjet za nastavak provedbe projekta u području zdravstva koji CEB sufinancira prije zaključenim zajmom.

### 8.3.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2006. godini

Tijekom 2006. godine nisu ugovarani novi okvirni zajmovi između RH i CEB-a. Međutim, zaključeno je 6 dodatnih ugovora na temelju kojih su povučena sredstva u ukupnom iznosu od 256,4 milijuna kuna, po osnovi već prije sklopljenih okvirnih ugovora o zajmovima (vidi tablicu 8.3. Pregled zajmova CEB-a sklopljenih u razdoblju od 1998. do 2006. god. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31. 12. 2006. i povlačenja sredstava tijekom 2006. godine). Time se nastavilo s obnovom školskih objekata, komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima, kulturne baštine na lokacijama Iloka, Vukovara i Vučedola, te objekata i infrastrukture Škole narodnog zdravlja "Andrija Štampar". Povlačenjem preostalih sredstava okvirnih zajmova za projekte F/P 1435 (2002) i F/P 1379 (2000) tijekom 2006. godine refinancirani su troškovi provedbe Projekta održivog povratka prognanika i izbjeglica - povrat imovine i stambeno zbrinjavanje, te troškovi obnove ratom oštećenog franjevačkog samostana Male braće u Dubrovniku.

### 8.3.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema CEB-u

Prema pregledu zajmova sadržanom u tablici 8.3., u razdoblju od 1998. do kraja 2006. godine RH je s CEB-om za sufinanciranje projekata izravno zaključila 11 ugovora o okvirnim zajmovima, dok je za okvirni kredit CEB-a Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (HBOR) pružila jamstvo. CEB je za sufinanciranje projekata u RH u spomenutom razdoblju osigurao izravne zajmove u ukupnom iznosu oko 1,9 milijardi kuna<sup>44</sup> i kredit HBOR-u u iznosu od 8 milijuna eura (uz jamstvo RH). Svi izravni okvirni zajmovi i kredit uz jamstvo RH povučeni su u tranšama. Svaka tranša izravnih zajmova tretira se kao zasebni zajam i zaključene su s rokom otplate u rasponu od 5 do 10 godina, uz 5 godina počeka. Tranše okvirnog kredita također se tretiraju kao poseban kredit s rokom otplate od 6 godina, uz 2-3 godine počeka. Tranše povučene iz izravnih zajmova, na temelju sklopljenih dodatnih ugovora, otplaćuju se uz fiksnu kamatnu stopu, koja se u razdoblju od 1998. do kraja 2006. godine kretala od najniže 2,89 posto do najviše 5,71 posto, dok se tranše povučene iz kredita otplaćuju uz promjenljivu kamatnu stopu temeljenu na EURIBOR-u uvećanom za 0,4 posto i 0,29 posto godišnje. RH je od sredstava izravnih zajmova do 31. prosinca 2006. godine povukla 1,4 milijarde kuna (76,8 posto). Za povlačenje je preostalo još oko 428,2 milijuna kuna (23,2 posto), što će uslijediti u idućim godinama u skladu s napretkom provedbe projekata. Po osnovi kredita odobrenog HBOR-u uz jamstvo RH, na kraju 2006. godine preostalo je 4 milijuna eura nepovučениh sredstava (50 posto) kojima će se i nadalje poticati razvoj malog i srednjeg poduzetništva.

Dug RH prema CEB-u na dan 31. prosinca 2006. godine iznosio je 178,6 milijuna eura i 4,5 milijuna USD, dok je dug RH u svojstvu jamca po okvirnom kreditu CEB-a HBOR-u iznosio 2,8 milijuna eura. U 2006. godini dug RH prema CEB-u u eurima povećan je za 31,3 milijuna u usporedbi s 2005. godinom<sup>45</sup>, dok je dug u USD umanjen za 1,5 milijuna. HBOR je svoj dug prema CEB-u u usporedbi s 2005. godinom umanjio tijekom 2006. godine za 667,3 tisuće eura. Sve dospjele obveze prema CEB-u u 2006. godini pravodobno su podmirene, pri čemu je iz Državnog proračuna RH plaćeno 9,6 milijuna eura i 1,8 milijuna USD po osnovi izravnih zajmova, dok je HBOR po osnovi svog kredita isplatio sve dospjele obveze u iznosu od 760,3 tisuće eura.

<sup>44</sup> Vidjeti napomene u tablici 8.3.

<sup>45</sup> Na dan 31. prosinca 2005. izravni dug RH prema CEB-u iznosio je 147,3 milijuna eura i 6 milijuna USD.

Tablica 8.3. Pregled zajmova CEB-a sklopljenih u razdoblju od 1998. do 2006. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31. 12. 2006. i povlačenja sredstava tijekom 2006. godine



IZRAVNI ZAJMOVI							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 HRK	Povučeno 000 HRK	Nepovučeno 000 HRK	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Dug u valuti povlačenja (000 USD)	Povučeno u 2006., u (000 HRK)
<b>Projekt obnove zdravstvene infrastrukture u istočnoj Slavoniji - zajam br. F/P 1278/1998</b>							
16.7.1998.	13/1998 i 15/1998	172.744,13	172.744,13	0,00	14.660,00	3.045,00	0,00
<b>Projekt obnove škola u istočnoj Slavoniji - zajam br. F/P 1279/1998 (1)</b>							
16.7.1998.	13/1998 i 15/1998	66.380,80	66.380,80	0,00 Otkazano: 987,21	4.970,00	1.446,00	0,00
<b>Projekt obnove škola - zajam br. F/P 1352/1999 (2)</b>							
19.1.2001.	7/2001	96.935,64	96.935,64	0,00 Otkazano: 1.746,36	13.147,00	0,00	0,00
<b>Projekt povratka prognanika i izbjeglica u RH - zajam br. F/P 1378/2000</b>							
2.2.2001.	7/2001	232.000,00	232.000,00	0,00	31.400,00	0,00	0,00
<b>Projekt obnove franjevačkog samostana Male braće - zajam br. F/P 1379/2000</b>							
19.6.2001.	14/2001 i 2/2002	10.324,79	10.324,79	0,00 Otkazano: 0,67	1.406,70	0,00	1.058,94
<b>Projekt obnove i modernizacije ŠNZ "Andrija Štampar", Zagreb i Međunarodnog centra za zdravstv. management, Dubrovnik - zajam br. F/P 1419/2001</b>							
29.3.2002.	10/2002 i 12/2002	21.395,00	19.756,41	1.638,59	2.654,73	0,00	6.270,99
<b>Projekt obnove zdravstvene infrastrukture - zajam br. F/P 1351/1999</b>							
30.10.2001.	9/2002 i 12/2002	186.837,03	112.328,26	74.508,77	14.578,00	0,00	0,00
<b>Projekt održivi povratak prognanika i izbjeglica - povrat imovine i stambeno zbrinjavanje - zajam br. F/P 1435/2002</b>							
30.1.2004.	6/2004	292.304,13	292.304,13	0,00 Otkazano: 46,89	39.861,00	0,00	29.294,10
<b>Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u RH - zajam br. F/P 1456/2003 ADD 1</b>							
15.12.2004.	5/2005 i 8/2005	402.456,00	282.841,50	119.614,50	38.231,00	0,00	137.436,92
<b>Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima - zajam br. F/P 1498/2004</b>							
15.12.2004.	5/2005 i 8/2005	193.364,37	88.394,20	104.970,17	11.939,00	0,00	40.035,14
<b>Projekt "Istraživanje, obnova i revitalizacija kulturne baštine Ilok - Vukovar - Vučedol" - zajam br. F/P 1511/2005</b>							
23.5.2005.	8/2005 i 9/2005	169.716,27	42.252,14	127.464,13	5.740,00	0,00	42.252,14
<b>UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI</b>		<b>1.844.458,16</b>	<b>1.416.262,00</b>	<b>428.196,16</b>	<b>178.587,43</b>	<b>4.491,00</b>	<b>256.348,23</b>
		100%	76,78%	23,22%			
<b>ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH</b>							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 EUR	Povučeno 000 EUR	Nepovučeno 000 EUR	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)		Povučeno u 2006., u (000 EUR)
<b>Financiranje kreditnog programa malog i srednjeg poduzetništva (HBOR) - zajam br. F/P 1392/2000</b>							
16. i 21.2. i 15.3.2001.	9/2001 i 5/2002	8.000,00	4.000,00	4.000,00	2.833,33		0,00
<b>UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH</b>		<b>8.000,00</b>	<b>4.000,00</b>	<b>4.000,00</b>	<b>2.833,33</b>		<b>0,00</b>
		100%	50,00%	50,00%			
<b>SVEUKUPNI DUG IZRAVNI + POD JAMSTVOM</b>		<b>000 EUR</b>		<b>181.420,76</b>			
		<b>000 USD</b>		<b>4.491,00</b>			

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH

**Napomene:**

- 1 - ugovoren je zajam od 67,4 milijuna HRK, ali je otkazano 987,2 tisuća HRK
- 2 - ugovoren je zajam od 98,6 milijuna HRK, ali je otkazano 1,8 milijuna HRK
- 3 - ugovoren je zajam od 10,3 milijuna HRK, ali je otkazano 0,7 tisuća HRK
- 4 - ugovoren je zajam od 292,4 milijuna HRK, ali je otkazano 46,9 tisuća HRK



### 8.3.3. Projekti u pripremi tijekom 2006. godine

Tijekom 2006. godine pripremao se samo jedan projekt za sufinanciranje sredstvima CEB-a, i to u području zdravstva, predračunske vrijednosti 799,5 milijuna kuna. Odlukom Upravnog vijeća CEB-a u 2006. godini RH je odobren okvirni zajam u iznosu oko 327,7 milijuna kuna. Međutim, potpisivanje ugovora bilo je uvjetovano donošenjem planova gospodarenja otpadom u RH, a posebice gospodarenja medicinskim otpadom. MFRH, u suradnji s Ministarstvom zdravstva i socijalne skrbi, organizirao je posjete tehničkih misija CEB-a s namjerom da pruže pomoć u izradi adekvatnih akata usklađenih sa standardima EU. Projekt obuhvaća nastavak financiranja obnove, rekonstrukcije i modernizacije zdravstvenih ustanova na prioritetnim lokalitetima u RH koje je započelo u 1998. godini.



## 8.4. EUROPSKA INVESTICIJSKA BANKA (EIB)



Europska investicijska banka (*European Investment Bank* - EIB) osnovana je 1958. godine Rimskim ugovorom u isto vrijeme kada su osnovane i ostale institucije poznate pod zajedničkim nazivom - Europska ekonomska zajednica (EEZ), poslije preimenovana u Europsku uniju (EU). EIB je financijska institucija EU sa sjedištem u Luksemburgu. Glavna uloga EIB-a osiguranje je sredstava za kapitalne investicije vezane za razvoj i integraciju EU. Punopravna članica EIB-a može biti samo punopravna članica EU, međutim EIB posjeduje mandat za odobravanje zajmova u određenim sredozemnim državama, nekim afričkim, karipskim i pacifičkim državama, Južnoafričkoj Republici, nekim državama Azije i Latinske Amerike, te državama na području jugoistočne Europe.

Izravna suradnja Republike Hrvatske (RH) i EIB-a započela je 1992. godine nakon uspostavljanja diplomatskih odnosa s tadašnjom Europskom zajednicom. Aktivnosti uspostave institucionalnih odnosa RH s EIB-om iz 1995. godine, prekinute zbog ratnih zbivanja u RH, obnovljene su nakon što je Vijeće ministara EU 2000. godine odobrilo mandat EIB-u da financijski podupre infrastrukturne projekte i projekte razvoja privatnog sektora u RH. Temeljni dokument - Okvirni sporazum RH i EIB sklopili su 13. prosinca 2000. godine (Zakon o potvrđivanju Okvirnog sporazuma objavljen je u *Narodnim novinama* - Međunarodni ugovori, br. 6/2001) koji uređuje aktivnosti EIB-a u RH. Na temelju tog sporazuma Odbor guvernera EIB-a 6. veljače 2001. godine odobrio je davanje zajmova za investicijske projekte u RH, čime je omogućeno i sklapanje prvih ugovora o zajmovima.

### 8.4.1. Novi zajmovi ugovoreni u 2006. godini

Tijekom 2006. godine ugovorena su dva nova zajma uz jamstvo RH u ukupnom iznosu od 270 milijuna eura.

#### a) Zajam za projekt "Dovršenje autoceste Rijeka - Zagreb" (zajam br. FINo. 23.419), 210 milijuna eura (jamstvo RH)

Ugovor o financiranju pod nazivom "Dovršenje autoceste Rijeka - Zagreb" između Europske investicijske banke i Autoceste Rijeka - Zagreb d.d., potpisan je 9. ožujka 2006. Istog dana sklopljen je i Ugovor o jamstvu između RH i EIB-a za financiranje projekta. Banka je financijskim ugovorom odobrila zajam od 210 milijuna eura Autocesti Rijeka - Zagreb d.d. koji će se koristiti za financiranje Dovršenja autoceste Rijeka - Zagreb dodavanjem drugog kolnika na preostalih 44 km poluautoceste između Kikovice i Vrbovskoga. Projekt obuhvaća pet dionica: Kikovica - Oštrovica (7,25 km); Oštrovica - Vrata (12,44 km); Vrata - Delnice (8,93 km); Delnice - Kupjak (7,92 km); Kupjak - Vrbovsko (7,54 km). Početak građevinskih radova predviđen je u 2006. godini, a okončanje i puštanje u promet obilaznice predviđa se do 2009. godine. Važnost financijskog ugovora sastoji se u tome da je EIB prvi put jednom projektu u RH odobrio financiranje iznad uobičajenih 50 posto ukupne vrijednosti projekta. Naime, ukupan trošak projekta iznosi 290 milijuna eura, a u financiranju projekta sudjeluje i EBRD s 50 milijuna eura, dok će se preostalih 30 milijuna eura osigurati iz vlastitih sredstava. Zajam EIB-a odobren je na 25 godina, uključujući poček od 5 godina, s polugodišnjom otplatom te uz promjenljivu kamatnu stopu. Banka će isplatiti zajam u najviše deset tranši. Iznos svake tranše, ako to nije nepovučeni ostatak zajma, bit će minimalno 10 milijuna eura ili ekvivalent tog iznosa. Prva tranša zajma povučena je 15. rujna 2006. godine u iznosu 60 milijuna eura.



#### b) Zajam za “Projekt obnove cesta II” (zajam br. FINo. 23.780),

60 milijuna eura (jamstvo RH)

Ugovor o financiranju pod nazivom “Projekt obnove cesta II (Hrvatska)”, sklopljen između Europske investicijske banke i Hrvatskih cesta d.o.o. potpisan je 12. prosinca 2006. Istog je dana sklopljen i Ugovor o jamstvu između RH i EIB-a za financiranje projekta. Ugovoreni zajam iznosi 60 milijuna eura, a ugovoren je u svrhu obnove 52 dionice državnih cesta ukupne dužine 682 km u RH. Rok otplate zajma je do 20 godina, uključujući potencijalni početak od 5 godina. Banka će zajam isplatiti u najviše deset tranši. Iznos svake tranše, ako nije riječ o preostalom neiskorištenom iznosu zajma, bit će najmanje 3 milijuna eura ili protuvrijednost tog iznosa. Tijekom 2006. godine nije bilo povlačenja sredstava.

### 8.4.2. Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EIB-u

EIB je u RH od 2001. godine financirao projekte dugoročnim zajmovima. U razdoblju od 2001. do kraja 2006. godine odobrio je 17 zajmova u sveukupnom iznosu od 971 milijun eura. Od tog ukupnog broja zajmova, odobrio je 13 izravnih zajmova i zajmova ugovorenih uz državno jamstvo u ukupnom iznosu od 905 milijuna eura, te 4 globalna zajma bez državnog jamstva, komercijalnim bankama za financiranje malih i srednjih privatnih poduzeća i *leasing* društvu u ukupnom iznosu od 66 milijuna eura<sup>46</sup>. Podaci o izravnim zajmovima i zajmovima uz državno jamstvo sadržani su u *tablici 8.4.*

Od ukupno 13 zajmova zaključenih izravno s EIB-om i uz državno jamstvo, na dan 31. prosinca 2006. deset ih je bilo efektivno i po njima je do tada bilo povučeno ukupno 426,4 milijuna eura putem 57 tranši. Sve tranše, osim onih koje su povučene u svrhu provedbe dvaju projekata (Projekt autoceste Rijeka - Zagreb i projekt “Dovršenje autoceste Rijeka - Zagreb”), povučene su uz fiksne kamatne stope koje su se od 2001. do 2006. kretale u rasponu od 3,479 posto (najniža) do 5,26 posto (najviša). Tijekom 2006. godine povučene su 23 tranše u ukupnom iznosu od 237,5 milijuna eura. U slučaju povlačenja sredstava zajma uz fiksnu kamatnu stopu, ta se stopa u 2006. godini kretala od 3,799 do 4,521 posto, dok su promjenjive kamatne stope za sredstva zajma povučena za prije spomenuta dva projekta, u 2006. godini iznosile najniže 2,684 posto do najviše 3,42 posto.

U 2006. godini za provedbu projekata financiranih EIB-ovim zajmovima povučeno je ukupno 237,5 milijuna eura, od čega je najviše uloženo u provedbu sljedećih projekata:

- Projekta izgradnje plinovodnog sustava u RH (65 milijuna eura);
- Projekta “Dovršenje autoceste Rijeka - Zagreb” (60 milijuna eura);
- Projekta sanacije autocesta u RH (27 milijuna eura);
- Projekta završetka autoceste na Koridoru X u RH (20 milijuna eura);
- Projekta obnove komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi (18 milijuna eura);
- Projekta autoceste Rijeka - Zagreb (12 milijuna eura).

Također, tijekom 2006. godine provodile su se brojne aktivnosti na provedbi Projekta obnove infrastrukture i modernizacije sustava signalizacije i telekomunikacija na dijelovima Vc Paneuropskog koridora (iz zajma je povučeno 11 milijuna eura), te Projekta kontrole zračne plovidbe Zagreb (2,5 milijuna eura). Sredstva zajma za financiranje Projekta integralnog razvoja lokalne zajednice u 2006. godini nisu se povlačila, iako je zajam postao efektivan. Prema stanju na dan 31. prosinca 2006., od ukupno ugovorenih sredstava zajmova u iznosu od 905 milijuna eura preostalo je za povlačenje 478,6 milijuna eura (52,9 posto) do konačnog završetka provedbe projekata.

<sup>46</sup> Globalni zajmovi bez državnog jamstva odobreni su: PBZ-u 16 milijuna eura ugovorom iz 2001. god., HVB Croatiji 20 milijuna eura ugovorom iz 2001., RBA Austriji 20 milijuna eura ugovorom iz 2003. i 10 milijuna eura RBA Leasingu ugovorom iz 2003.

Tablica 8.4. Pregled zajmova EIB-a sklopljenih u razdoblju od 2001. do 2006. godine s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31. 12. 2006. i povlačenja sredstava tijekom 2006. godine



IZRAVNI ZAJMOVI							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos zajma u 000 EUR	Povučeno 000 EUR	Nepovučeno 000 EUR	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Rok za povlačenje	Povučeno u 2006., u 000 EUR
<b>Projekt obnove infrastrukture i modernizacije sustava sign. i telekomunik. na dijelovima Vc. Paneuropskog koridora - zajam br. FINo. 21.051</b>							
24. i 31.5.2001.	2/2002	40.000,00	30.000,00	10.000,00	29.468,30	30.9.2006.	11.000,00
<b>Projekt - Obnova komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi - zajam br. FINo. 22.165</b>							
30.7.2003.	16/2003	50.000,00	26.000,00	24.000,00	26.000,00	30.9.2007.	18.000,00
<b>Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu - Projekt - Integralni razvoj lokalne zajednice - zajam br. FINo. 22.881</b>							
20. i 24.12.2004.	7/2005	150.000,00	0,00	150.000,00	0,00	31.7.2008.	0,00
<b>UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI</b>		<b>240.000,00</b>	<b>56.000,00</b>	<b>184.000,00</b>	<b>55.468,30</b>		<b>29.000,00</b>
<b>ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH</b>							
<b>Projekt obnove državnih cesta (HC) - zajam br. FINo. 21.262</b>							
29.10.2001.	4/2002	60.000,00	50.000,00	10.000,00	50.000,00	30.6.2007.	20.000,00
<b>Globalni zajam za HBOR - zajam br. FINo. 21.316</b>							
26.11.2001.	4/2002	10.000,00	10.000,00	0,00	8.235,29	26.11.2004.	0,00
<b>Projekt autoceste Rijeka-Zagreb (ARZ) - zajam br. FINo. 21.609</b>							
24.6.2002.	10/2002	60.000,00	55.362,48	4.637,52	55.362,48	30.12.2007.	12.000,00
<b>Projekt kontrole zračne plovidbe Zagreb (HKZP) - zajam br. FINo. 21.677</b>							
10. i 12.9.2002.	14/2002	20.000,00	20.000,00	0,00	18.541,67	30.6.2007.	2.500,00
<b>Projekt sanacije autocesta u RH (HAC) - zajam br. FINo. 21.850</b>							
13.12.2002.	10/2003	50.000,00	50.000,00	0,00	50.000,00	31.12.2006.	27.000,00
<b>Projekt izgradnje plinovodnog sustava u RH (Plinacro) - zajam br. FINo. 22.374</b>							
16.12.2003.	3/2004	90.000,00	80.000,00	10.000,00	80.000,00	1.12.2007.	65.000,00
<b>Projekt završetka autoceste na Koridoru X u RH (Dionica autoceste Županja - Lipovac) (HAC) - zajam br. FINo. 22.639</b>							
22. i 29.7.2004.	1/2005	45.000,00	45.000,00	0,00	45.000,00	1.4.2007.	22.000,00
<b>Projekt "Hrvatske ceste - splitska obilaznica" (HC) - zajam br. FINo. 23.135</b>							
20.7.2005.	2/2006	60.000,00	0,00	60.000,00	0,00	31.12.2009.	0,00
<b>Projekt "Dovršenje autoceste Rijeka - Zagreb" (ARZ) - zajam br. FINo. 23.419</b>							
9.3.2006.	8/2006	210.000,00	60.000,00	150.000,00	60.000,00	8.3.2009.	60.000,00
<b>Projekt obnove cesta II (HC) - zajam br. FINo. 23.780</b>							
12.12.2006.	u postupku	60.000,00	0,00	60.000,00	0,00	11.12.2009.	0,00
<b>UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH</b>		<b>665.000,00</b>	<b>370.362,48</b>	<b>294.637,52</b>	<b>367.139,44</b>		<b>208.500,00</b>
<b>SVEUKUPNO IZRAVNI + POD JAMSTVOM</b>		<b>905.000,00</b>	<b>426.362,48</b>	<b>478.637,52</b>	<b>422.607,74</b>		<b>237.500,00</b>

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH



Ukupni dug po izravnim i zajmovima pod državnim jamstvom prema EIB-u iznosio je na dan 31. prosinca 2006. 422,6 milijuna eura. Sve dospjele obveze prema EIB-u tijekom 2006. godine podmirene su pravodobno u skladu s ugovorenim planovima otplate, te stoga državna jamstva nisu bila aktivirana. Korisnici zajmova sklopljenih uz državno jamstvo (HC, HBOR, ARZ, HKZP, HAC i Plinacro) točno i na vrijeme izmirili su sve svoje dospjele obveze u ukupnom iznosu od 9,9 milijuna eura (glavnica 2,6 milijuna eura + kamata 7,3 milijuna eura). Iz sredstava Državnog proračuna RH za 2006. godinu plaćene su dospjele obveze po izravnim zajmovima u iznosu od 2,2 milijuna eura (glavnica 531,7 tisuća eura + kamata 1,6 milijuna eura), te također obveze po osnovi naslijeđenih dugoročnih zajmova dodijeljenih u razdoblju od 1982. do 1989. godine<sup>47</sup>. Pregled tih preuzetih zajmova EIB-a i stanje duga na dan 31. 12. 2006. sadržan je u *tablici 8.5*. Na dan 31. prosinca 2006., preuzeti dug po tim zajmovima izražen u eurima i u četiri druge valute plaćanja, te konvertiran u kune iznosio je 120,8 milijuna kuna.

**Tablica 8.5. Pregled preuzetih zajmova EIB-a i stanje duga na dan 31. 12. 2006.**

PREUZETI ZAJMOVI							
	Svota zajma u 000 EUR	Datum sklapanja ugovora	Kamatna stopa %	Prvo dospjeće glavnice	Posljednje dospjeće glavnice	Valute plaćanja	Dug u valutama plaćanja (u 000)
<b>Zajam br. 16275 EEMS-HE CRO (HEP) - jamstvo RH</b>							
	10.552,50	17.12. 1982.	11,50	31.5. 1992.	30.11. 2001.	(1)	0
<b>Zajam br. 16279 TYH-II-HC CRO (HC)</b>							
	16.000,00	21.7. 1983.	10,50	15.1. 1988.	15.7. 2003.	(2)	0
<b>Zajam br. 16284 TYR-I-HŽ CRO (HŽ) - jamstvo RH</b>							
	29.190,00	3.2. 1984.	10,75	31.1. 1988.	31.1. 2004.	(3)	0
<b>Zajam br. 16289 TYH-III-HC CRO (HC)</b>							
	15.250,00	10.10.1984.	10,25	15.3.1990.	15.9. 2004.	(4)	0
<b>Zajam br. 13554 TYH-IV-HC CRO (HC)</b>							
	60.000,00	20.9.1988.	7,65	15.3.1994.	15.9. 2008.	EUR	4.460,56
						CHF	3.868,12
						GBP	385,95
						JPY	638.874,63
<b>Zajam br. 14090 TYR-III-HŽ CRO (HŽ) - jamstvo RH</b>							
	18.000,00	24.7. 1989.	8,20	15.9.1994.	15.3. 2009.	EUR	2.443,40
						GBP	614,21
						CHF	1.744,57
						USD	632,06
<b>UKUPNO:</b>	<b>148.992,50</b>	Tečajna lista br. 251/2006., srednji tečaj HNB-a primjenjiv od 30.12.2006.=				<b>HRK</b>	<b>120.812,96</b>

Izvor: podaci Uprave za europske integracije i međunarodne financijske odnose Ministarstva financija RH

**Napomene:**

- (1) valute plaćanja bile su euro i GBP; (2) valute plaćanja bile su euro i USD; (3) valute plaćanja bile su euro, DKK, GBP i USD  
(4) valute plaćanja bile su euro, DKK, GBP, USD i CHF

### 8.4.3. Projekti u pripremi tijekom 2006. godine

Tijekom 2006. godine u pripremi su bila dva projekta uz državno jamstvo:

- Projekt Plinacro plinovodi II. (zajam od 190 milijuna eura) za nastavak izgradnje novih plinovoda u RH, i to za tri skupine regionalnih projekata plinovodnih sustava: Pula - Karlovac, središnja i istočna Hrvatska te Lika i Dalmacija, i
- Projekt luka Zadar (zajam od 100 milijuna eura) - Svrha ovog projekta je financiranje premještanja trajektnog terminala smještenog u središtu povijesne stare gradske jezgre Zadra i izgradnja nove trajektne luke na lokaciji Gaženica, što je 3,5 km južno od gradskoga središta, s izvrsnim pristupom autocesti, željeznici i zračnoj luci.

<sup>47</sup> Preuzeto je po načelu parcijalne sukcesije i na temelju poštovanja tzv. teritorijalnog načela šest preostalih neotplaćenih dugoročnih zajmova korisnika sa sjedištem u RH (HEP-a, HC-a i HŽ-a), nominiranih u ECU-ima, s obvezom povrata u različitim valutama. Sveukupan preuzeti dug iskazan u 11 valuta plaćanja na dan 31. 12. 1994. iznosio je 877,2 milijuna kuna.

**9.**

**IZVJEŠĆE  
O RADU UPRAVE  
ZA FINANCIRANJE  
PROGRAMA  
I PROJEKATA POMOĆI  
EUROPSKE UNIJE  
U 2006. GODINI**







## 9.1. UVOD

Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje (dalje u tekstu: SJFU) upravna je organizacija u sastavu Ministarstva financija i obavlja poslove **provedbene agencije za programe CARDS, PHARE i ISPA**, u skladu s odredbama Memoranduma o suglasnosti o osnivanju SJFU potpisanog između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije, te Memoranduma o suglasnosti o osnivanju Nacionalnog fonda, a u svezi s financiranjem, nabavom, plaćanjem, nadzorom i revizijom provedbe svih decentraliziranih programa i projekata pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj.

U 2006. godini, SJFU se suočio sa čak pet velikih izazova: akreditacijom sustava za decentralizirano upravljanje, ugovaranjem komponenti programa CARDS 2003, pripremom natječajne dokumentacije za programe CARDS 2004, Phare 05 i potpisivanjem Memoranduma o financiranju specifičnih ISPA mjera.

Odluka Europske komisije (EK) o akreditaciji sustava za decentralizirano upravljanje u 2006. zacijelo je najveće priznanje naporima djelatnika SJFU-a koji su čitavu 2005. i početak 2006. proveli u prilagodbi sustava uputama i smjernicama EK-a. Sadržaj samih aktivnosti posebno je zanimljiv, s obzirom na to da se u sklopu državne administracije prvi put uspostavila struktura u potpunosti ustrojena po načelima koji uključuju:

- a) definiran sustav upravljanja sredstvima EU, uključujući jasno određene postupke i institucionalne i osobne odgovornosti;
- b) raspodjelu odgovornosti radi izbjegavanja **sukoba interesa**;
- c) zapošljavanje djelatnika te njihova funkcionalna i operativna raspodjela - djelatnici moraju posjedovati potrebno znanje i iskustvo, odlično poznavanje engleskog jezika te moraju odlično poznavati područje provedbe programa EU.

Akreditacija SJFU-a je kao jednu od posljedica imala i trenutačni prijenos ovlasti nad ugovaranjem i plaćanjem komponenti programa CARDS 2003 i CARDS 2004, pri čemu je SJFU na taj izazov odgovorio iznad najoptimističnijih predviđanja te je na taj način već u prvim mjesecima decentraliziranog sustava u potpunosti opravdao povjerenje koje mu je dano.

Smatramo da SJFU kao organizacijski model može biti izniman izvor spoznaja za slična tijela koja će biti uspostavljena u sklopu programa IPA te je svojim radom dokazao da je moguće i u objektivno kratkim rokovima postići značajne rezultate. U nastavku ovog osvrtu na naš rad u 2006. godini navedeno ćemo i potkrijepiti opisom najvažnijih aktivnosti te statističkim pokazateljima kao glavnim indikatorom našeg rada.



## 9.2. KLJUČNE AKTIVNOSTI U SKLOPU DECENTRALIZIRANOG SUSTAVA UPRAVLJANJA PROGRAMIMA POMOĆI EU

### 9.2.1. Akreditacija financijskog sustava RH za korištenje pretpristupnih programa EU Phare, ISPA i CARDS

Republika Hrvatska je u svibnju 2005. godine predala Europskoj komisiji zahtjeve za akreditaciju sustava za korištenje Phare i ISPA pretpristupnih fondova. Akreditacijski paket predan Europskoj komisiji među ostalim sadržavao je provedbeni ugovor između Nacionalnog fonda i Provedbene agencije (Središnje jedinice za financiranje i ugovaranje), provedbeni ugovor između Provedbene agencije i resornih ministarstava, priručnik s procedurama; kontrolne liste, imena odgovornih osoba, njihove funkcije i potanke opise poslova, te organizacijsku shemu.

Akreditacijska misija Europske komisije provedena je u rujnu 2005. godine kada su revizori posjetili Središnju jedinicu za financiranje i ugovaranje, Nacionalni fond i ostale relevantne institucije u sustavu provođenja EU fondova radi utvrđivanja adekvatnosti sustava za povlačenje Phare i ISPA sredstava. Nakon toga su dostavljena revizorska izvješća iz kojih je bilo vidljivo da nema elemenata koji bi uskratili akreditaciju, ali su pronađeni određeni nedostaci koji su mogli postati ograničavajući u slučaju nepoduzimanja pravodobnih korektivnih mjera. Nakon što je Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje zajedno s ostalim tijelima u sustavu provođenja EU fondova otklonila navedene nedostatke u sustavu, Europskoj komisiji su poslani odgovori na nacrt revizorskih izvješća. Ona je ustvrdila da su odgovori RH zadovoljavajući i da nema blokirajućih nalaza glede akreditacije sustava decentraliziranog provođenja pretpristupnih programa Phare i ISPA, te je pokrenula postupak da se odgovornost za provođenje CARDS programa također prenese na RH.

Europska komisija je u veljači 2006. godine donijela pozitivnu odluku o akreditaciji financijskog sustava RH za korištenje sredstava iz pretpristupnih programa pomoći PHARE i ISPA, te za CARDS program. Odluka o akreditaciji službeno je objavljena 15. veljače 2006. godine prigodom dvodnevnog posjeta Republici Hrvatskoj predsjednika Europske komisije Josea Manuela Barosse i povjerenika za proširenje Olli Rehna. Taj je događaj bio od iznimne važnosti za Republiku Hrvatsku, a ujedno i velik poticaj za intenziviranje priprema za akreditaciju SAPARD programa.

Akreditiranjem sustava RH za korištenje programa pomoći Phare, ISPA i CARDS, Europska komisija je potvrdila da je Hrvatska kao zemlja kandidat razvila zadovoljavajući administrativni kapacitet za povlačenje sredstava iz pretpristupnih fondova, a s ciljem daljnje pripreme za članstvo u Uniji i korištenja strukturnih i kohezijskih fondova EU. Akreditacija je također bila kruna višegodišnjih intenzivnih priprema RH kako bi se što više EU sredstava iskoristilo u pretpristupnom razdoblju. Međutim, sama akreditacija nije kraj procesa razvijanja kapaciteta sustava budući da je potrebno konstantno izgrađivati institucionalni i proceduralni okvir za provođenje EU fondova kako bi se dostigao sljedeći stupanj - prošireni decentralizirani sustav gdje je odgovornost za korištenje fondova u većoj mjeri na RH.

Od trenutka akreditacije, Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje kao provedbena agencija za EU fondove u iznimno je visokom postotku ugovorila sredstva iz programa CARDS 2003 i CARDS 2004, te na taj način opravdala pozitivno mišljenje revizora Europske komisije o spremnosti sustava za povlačenje sredstava.

## 9.2.2. Registar podataka o ugovorima potpisanim u sklopu programa CARDS 2003



Tablica 9.1. Pregled ugovorenih projekata u okviru programa CARDS 2003.

Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Daljnja pomoć jačanju sposobnosti odabranih hrvatskih institucija - Potpora Carinskom laboratoriju	149.983,13	Ojačati strukturu carinskih laboratorija radi uspješnog usklađivanja s EU normama i standardima.
1	Daljnja pomoć jačanju sposobnosti odabranih hrvatskih institucija - Potpora u reformi u predistražnim postupcima u kaznenim djelima	249.892,95	Davanje preporuka za reformu predistražnog postupka u Republici Hrvatskoj
1	Implementacija reforme civilnog društva - tehnička pomoć	175.800,00	Razvoj softvera za upravljanje i razvoj ljudskih potencijala koji podupire sljedeće operacije unutar očevidnika državnih službenika: izobrazbu, upravljanje učinkovitošću, planiranje i izračun troškova kadrova, sustav zapošljavanja i odabira kadrova.
1	Informacijski sustav upravljanja nacionalnom granicom - nabava robe	1.695.519,24	Instalacija najmodernije opreme za praćenje i nadzor graničnih prijelaza radi prilagodbe Schengenskom informacijskom sustavu (SIS).
1	Informacijski sustav upravljanja nacionalnom granicom - tehnička pomoć	172.800,00	Tehnička pomoć radi prilagodbe NBMS sustava informacijskom sustavu MUP-a (integracija sustava, testiranje, trening)
1	Jačanje kapaciteta u području ilegalnih migracija - oprema za Prihvatilište	149.440,46	Videonadzor Centra za ilegalne migrante.
1	Jačanje kapaciteta u području ilegalnih migracija - radovi na Prihvatilištu za imigrante	585.992,75	Radovi na centru za ilegalne migrante, modernizacija radi boljeg nadzora i prilagodbe EU standardima.
1	Jačanje kapaciteta za administrativnu decentralizaciju - tehnička pomoć	1.291.595,00	Potporna procesu decentralizacije u skladu sa standardima EU.
4	Kriminalni obavještajni sustav - nabava robe	770.563,21	Oprema (hardver i softver) radi uspostave nacionalnoga kriminalističkog obavještajnog sustava.
1	Kriminalni obavještajni sustav - tehnička pomoć	1.248.133,29	Tehnička pomoć za uspostavu integriranog obavještajnog sustava.
6	Nabava opreme za Institut za zaštitu bilja i Institut za javno zdravstvo	585.107,41	Cilj projekta je nabava specijalističke opreme za Institut za zaštitu bilja i Institut za javno zdravstvo.
1	Nastavak podrške fitosanitarnoj inspekciji - oprema	118.860,00	Cilj projekta je povećanje učinkovitosti rada pograničnih veterinarskih službi nabavom potrebnih vozila.
1	Nastavak podrške fitosanitarnoj inspekciji - tehnička pomoć	250.000,00	Cilj projekta je poboljšanje razine institucionalne i operativne sposobnosti institucija odgovornih za zaštitu bilja u Hrvatskoj radi uspostave učinkovitog sustava kontrole organizama štetnih za bilje i biljne proizvode u skladu s fitosanitarnim standardima EU.
5	Obuka i izobrazba državnih odvjetnika - nabava robe	227.768,50	Poboljšanje razine sposobnosti državnih odvjetnika te pribavljanje IT te uredske opreme i potrebne dokumentacije za državne odvjetnike.



Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - jačanje kapaciteta Vijeća za manjine	699.150,00	Projekt ima tri cilja; izradu analize nedostataka koja će uputiti na moguće nedostatke koji ometaju učinkovitost rada vijeća nacionalnih manjina; izradu priručnika za članove vijeća nacionalnih manjina i predstavnike lokalnih vlasti, koji će služiti kao operativno pomagalo za njihov svakodnevni rad; izvođenje kampanje javnog osvješćivanja čiji će cilj biti informirati javnost i manjinsko stanovništvo o ulozi vijeća nacionalnih manjina. Očekuje se da će se na ovaj način podići razina općeg poznavanja i informiranosti o ulozi vijeća nacionalnih manjina, povećati sudjelovanje manjinskog stanovništva u sljedećim izborima za članove vijeća nacionalnih manjina te njihovo aktivno sudjelovanje u samim vijećima.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - jačanje organizacija civilnog društva	182.346,00	Jačanje organizacija civilnog društva i multisektorska suradnja u Slavonsko-moslavačkoj županiji
4	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - nabava robe za socijalnu strukturu Vukovara	568.962,44	Cilj ovog projekta je potpora razvoju određenih zanimanja/struka, i to putem isporuke opreme za šest obrazovnih institucija u Vukovarsko-srijemskoj županiji (šest strukovnih škola).
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - nadzor radova opskrbe vodom u Sisku	165.770,00	Cilj projekta je kontrola uspješnosti i kvalitete izvedbe radova pri obnovi i nadogradnji vodoopskrbnog sustava u gradovima Sisku i Petrinji, te naseljima Topuskom i Majuru.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - nadzor radova poslovnih zona u Vukovarsko-srijemskoj županiji	189.880,00	Cilj projekta je kontrola uspješnosti i kvalitete izvedbe radova pri izgradnji poslovnih zona u gradovima Vinkovcima i Otoku, te naseljima Lovasu i Gradištu.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - nadzor radova unapređenja socijalne infrastrukture u Vukovarsko-srijemskoj županiji	181.400,00	Cilj projekta je kontrola uspješnosti i kvalitete izvedbe radova pri nadogradnji objekata poljoprivredne i obrtničke škole u Vinkovcima, te obrtničke škole u Županji.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - poslovne zone u Vukovarsko-srijemskoj županiji	4.101.830,52	Cilj projekta je izgradnja poslovnih zona u gradovima Vinkovcima i Otoku, te naseljima Lovasu i Gradištu.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - poticanje lokalnog turističkog potencijala	175.346,00	Aktivacija turističkih potencijala južne Moslavine i Parka prirode Lonjsko polje informatizacijom i obrazovanjem
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - povećanje turističkog kapaciteta	72.499,20	Izgradnja turističkih kapaciteta revitalizacijom Lječilišta Topusko
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - povećanje poljoprivrednog potencijala zemlje	100.000,00	Poboljšanje razvoja i konkurentnosti poljoprivrednog sektora u Sisačko-moslavačkoj županiji; Priprema i razvoj kapaciteta za implementaciju poljoprivredne strategije u Sisačko-moslavačkoj županiji.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - radovi Opskrba vodom Sisak	2.010.015,04	Obnova i nadogradnja vodoopskrbnog sustava u gradovima Sisku i Petrinji, te naseljima Topuskom i Majuru.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - razvoj turizma u Petrinji	196.475,11	Razvoj turizma grada Petrinje izgradnjom kapaciteta i turističke infrastrukture te promocijom.





Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - revitalizacija parka Ribnjak	240.696,72	Doprinos razvitku turizma kroz promociju i obnovu turističke infrastrukture: revitalizacija jezera "Ribnjak"
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - tehnička pomoć za razvoj strukovnih škola u Vukovarsko-srijemskoj županiji	54.500,00	Poticanje zapošljavanja u Vukovarsko-srijemskoj županiji; Iskorištavanje kapaciteta škola u maksimalnoj mjeri radi obuke kvalificiranih kadrova koji posjeduju vještine tražene na tržištu rada.
1	Održivi razvoj u područjima od posebne državne skrbi - unapređenje socijalne infrastrukture u Vukovarsko-srijemskoj županiji	1.396.073,87	Nadogradnja objekata poljoprivredne i obrtničke škole u Vinkovcima, te obrtničke škole u Županji.
13	Poboljšanje strukovnog obrazovanja	2.660.674,64	Cilj je sheme dodjele bespovratnih sredstava poboljšanje kvalitete i odgovornosti nosioca strukovnog obrazovanja u Republici Hrvatskoj kroz razvoj snažnijih regionalnih školskih mreža opremljenih da mogu nuditi relevantno obrazovanje visoke kvalitete koje bi zadovoljilo potrebe tržišta rada i potrebe pojedinaca.
1	Potporna Nacionalnom razvojnom planiranju - Nacionalna metodologija za statističke registre ( <i>twinning light</i> )	200.000,00	Izrada jedinstvene nacionalne metodologije za registar stanovništva i statistički registar zaposlenih osoba kao glavnih izvora za izradu indikatora socijalne statistike.
1	Potporna Nacionalnom razvojnom planiranju - Strukturna poslovna statistika (tehnička pomoć)	178.650,00	Uspostava metodoloških i organizacijskih uvjeta za provedbu statistike o strukturi poduzeća u statističkim područjima koja još nisu uključena u statistiku o strukturi poduzeća, te istraživanje mogućnosti za bolje iskorištavanje administrativnih izvora za izradu indikatora o strukturi poduzeća.
1	Potporna učinkovitijem, djelotvornijem i modernijem djelovanju sudova Republike Hrvatske - <i>twinning</i>	1.376.031,61	Daljnja potpora poboljšanju organizacije i uređenja sustava sudova u Hrvatskoj.
2	Potporna učinkovitijem, djelotvornijem i modernijem djelovanju Sudova Republike Hrvatske - nabava robe	1.595.835,45	Potporna Ministarstvu pravosuđa u opremanju sudova u svrhu stvaranja integriranog sustava upravljanja slučajevima te poboljšanja sustava komunikacije između sudova i Ministarstva pravosuđa.
1	Procjena resursa solarne energije i vjetra - nabava robe	538.049,91	Nabava i postavljanje 11 mjernih stupova na lokacijama u Dalmaciji i Zagrebu u svrhu mjerenja Sunčeve i vjetrove energije.
1	Procjena resursa solarne energije i vjetra - tehnička pomoć	139.925,00	Istražiti fizički potencijal vjetrove i Sunčeve energije koja se može upotrijebiti u komercijalne svrhe.
1	Promicanje Agencije za osiguranje kvalitete i podrška upravljanju informacijskim sustavom u visokom obrazovanju - tehnička pomoć	599.759,00	Potporna razvoju procesa i procedura osiguranja kvalitete, sustava i struktura u visokom školstvu u Republici Hrvatskoj, te unapređenje i provedba informacijskog sustava koji se može koristiti za unos vjerodostojnih analitičkih podataka za osiguranje kvalitete i upravljanje procesom kvalitete.
1	Promicanje Agencije za osiguranje kvalitete i podrška upravljanju informacijskim sustavom u visokom obrazovanju - nabava <i>softwarea</i>	180.000,00	Nabava softvera za razvoj informacijskog upravljanja sustavom mreže institucija visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj.



Broj ugovora	Naziv projekta	Ugovoreni iznos	Cilj projekta
1	2	3	4
1	Promicanje Agencije za osiguranje kvalitete i podrška upravljanju informacijskim sustavom u visokom obrazovanju - nabava <i>hardwarea</i>	104.954,35	Projektom se nabavila kompjutorska oprema kojoj je svrha poboljšati učinkovitost resursa za upravljanje Sveučilišta u Splitu.
3	Promocija demokracije i ljudskih prava	476.777,70	Jačanje demokracije i zaštite ljudskih prava u Hrvatskoj.
1	Pružanje socijalnih usluga od strane neprofitnog sektora	472.250,00	Jačanje Vladinog ureda za nevladine organizacije, lokalnih vlasti i nevladinih organizacija u pružanju partnerstvu za pružanje socijalnih usluga.
1	Sprečavanje i borba protiv pranja novca	840.366,00	Jačanje i potpora institucijama uključenim u proces prevencije i suzbijanja pranja novca.
3	Ulaganje u nacionalne mjerne laboratorije	341.381,00	Nabava specijalizirane opreme za nacionalne mjerne laboratorije.
1	Usklađivanje hrvatskog zakonodavstva o upravljanju voda s pravnom stečevinom EU	974.800,00	Cilj projekta je potpora Vladi pri usklađivanju hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU u području vodnoga gospodarstva.
<b>UKUPNO</b>		<b>28.685.855,95</b>	

### 9.2.3. Sažetak aktivnosti - program ISPA

**Instrument za strukturne politike u pretpristupnom razdoblju (ISPA)**<sup>48</sup> pruža financijsku potporu investiranju u **sektore prometa i zaštite okoliša** radi ubrzanja usklađenosti zakonodavstva zemalja kandidata s europskim zakonodavstvom. Republika Hrvatska (RH) dobila je mogućnost korištenja sredstava iz programa ISPA Uredbom Vijeća EU<sup>49</sup> od 20. prosinca 2004. godine kojom se mijenjaju uredbe Vijeća EU br. 3906/89, 1267/1999, 1268/1999 i 2666/2000, uzimajući u obzir status RH kao kandidata.

S obzirom na to da se prema člancima 53. i 56. Financijske uredbe<sup>50</sup> iz 2002. godine decentralizirani sustav provedbe trebao akreditirati prije početka korištenja pretpristupnih sredstava EU, hrvatske vlasti uspostavile su sustav provedbe kojem je službeno dodijeljena akreditacija na temelju Odluke Europske komisije<sup>51</sup> od 13. veljače 2006. godine o prijenosu upravljanja sredstvima iz programa ISPA. Time su i formalno ostvareni preduvjeti za korištenje sredstava iz navedenog programa.

U skladu s navedenom Odlukom, uloga provedbene agencije dodijeljena je Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje (SJFU) pri Ministarstvu financija, koja će na temelju pravila EK-a administrativno provoditi natječajne procedure i vršiti plaćanja po sklopljenim ugovorima s ponuđačima.

Delegacija Europske komisije (DEK) u decentraliziranom sustavu provedbe zadržava kontrolnu funkciju (tzv. *ex-ante* kontrolu), što znači da se tijekom postupka natječajnih procedura i ugovaranja mora dobiti odobrenje DEK-a. Međutim, DEK time ne snosi odgovornost za provedbu određenog natječajnog postupka nego je on u cijelosti u nadležnosti SJFU-a, odnosno države korisnice sredstava. Pri izvršenju plaćanja po sklopljenim ugovorima s pružateljima usluga, izvođenja radova ili dobavljačima opreme nije potrebno odobrenje DEK-a, već se sva plaćanja vrše izravno ponuđačima na temelju utvrđenih pravila koja vrijede za pojedinu vrstu nabave.

<sup>48</sup> Instrument for Structural Policies for Pre-accession

<sup>49</sup> Council Regulation (EC) No 2257/2004 of 20 December 2004 amending Regulations (EEC) No 3906/89, (EC) No 1267/1999, (EC) No 1268/1999 and (EC) No 2666/2000, to take into account of Croatia's candidate status

<sup>50</sup> Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities, str. 17-18; pogledati također članak 35. u Commission Regulation (EC, Euratom) No 2342/2002 of 23 December 2002 laying down detailed rules for the implementation of Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities

<sup>51</sup> Commission Decision of 13 February 2006 conferring management of aid provided under the Instrument for Structural Policies for Pre-accession to an Implementing Agency in Croatia on a decentralised basis



## ISPA mjere (projekti) u Republici Hrvatskoj

Vlada RH je 30. siječnja 2006. godine u Vinkovcima potpisala s Europskom komisijom dva memoranduma o financiranju za **Program za vode i otpadne vode u Karlovcu te Rehabilitaciju željezničke pruge na dionici Vinkovci - Tovarnik - državna granica**. Dana 26. kolovoza 2006. godine potpisan je Memorandum o financiranju za Projekt tehničke pomoći Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje i Nacionalnom ISPA koordinatoru, dok su 26. listopada 2006. godine potpisana još tri memoranduma o financiranju za **Izgradnju regionalnog centra za zbrinjavanje otpada u Bikarcu - Šibenik, Pripremu liste projekata za Instrument za pretprijetnu pomoć (IPA) u sektoru zaštite okoliša i Pripremu liste projekata za Instrument za pretprijetnu pomoć (IPA) u sektoru transporta**.

Memorandum o financiranju za **Program za vode i otpadne vode u Karlovcu** potpisan je u ukupnom iznosu od 36 milijuna eura, od čega udio sredstava iz programa ISPA iznosi 22,5 milijuna eura (62,5 posto), nacionalni udio (osiguran u proračunu RH iznosi 3,5 milijuna eura (9,7 posto), dok je preostalih 10 milijuna eura (27,8 posto) krajnji korisnik osigurao kreditom EBRD-a (uz kamatu od 6 posto te rok otplate kredita od 15 godina i početak od 3 godine). Krajnji korisnik sredstava je Vodovod i kanalizacija d.o.o. Karlovac.

Program za vode i otpadne vode u gradu Karlovcu obuhvaća tri aspekta upravljanja vodnim gospodarstvom - opskrbu vodom, skupljanje otpadnih voda i pročišćavanje otpadnih voda. Cjelokupna investicija odnosi se na pet glavnih elemenata (sustav opskrbe vodom, glavni kolektor kanalizacije i crpke, sekundarna i tercijarna kanalizacija, novo postrojenje za pročišćavanje otpadnih voda, tehnička i operativna potpora). Očekuje se da će projekt rezultirati znatnim poboljšanjima u kakvoći i čistoći vode u rijekama Mrežnici, Korani i Kupi. Također, projekt će rezultirati povećanjem radnih mjesta, osobito u fazi gradnje jer je predviđeno da će većinu građevinskih radova (uključujući radove na infrastrukturi) izvoditi lokalni izvođači.

S obzirom na udio sredstava iz programa ISPA te na relativno kratko vrijeme predviđeno za provedbu mjere, u suradnji s EK-om, EBRD-om i SJFU-om odlučeno je da će se u provedbi primjenjivati EU pravila provedbe.

Memorandum o financiranju za **Rehabilitaciju željezničke pruge na dionici Vinkovci - Tovarnik - državna granica** potpisan je u ukupnom iznosu od 75.761 milijun eura. Europska komisija iz programa ISPA sufinancira projekt s iznosom od 28.789 milijuna eura (38 posto), dok je ostatak sredstava osiguran u proračunu RH. Krajnji korisnik projekta su Hrvatske željeznice d.o.o.

Rekonstrukcija željezničke pruge Vinkovci - Tovarnik - državna granica obuhvaća šest kategorija radova (radove na pruzi, elektrifikaciju, signalizaciju, radove na željezničko-cestovnim prijelazima, radove na telekomunikacijama te radove na željezničkim kolodvorima).

Svrha pružnih radova je povećanje brzine vlakova od današnjih 40 na 160 km/h (s iznimkom dvaju ograničenja brzina zbog geometrije trase). Zbog toga je predviđena modernizacija i obnova ratom oštećene signalizacije te obnova i modernizacija postojećih uređaja kako bi se mogla postići navedena brzina vlakova. Elektrifikacijom će biti izvršeno repositioniranje kontaktne mreže duž čitave dionice do državne granice sa Srbijom i Crnom Gorom kako bi bila u skladu s modernizacijom kolosijeka i trasom. Radovima će biti obuhvaćeno i šest cestovno-željezničkih prijelaza, deset željezničkih stajališta, te modernizacija infrastrukture pružnih telefonskih uređaja.

Memorandum o financiranju za **Regionalni centar za upravljanje otpadom u Bikarcu** potpisan je u ukupnom iznosu od 8.823 milijuna eura, pri čemu udio sredstava iz programa ISPA iznosi 6 milijuna eura (68 posto), dok je ostatak financiran iz nacionalnih izvora.

Izgradnja regionalnog centra za skupljanje otpada na lokalitetu Bikarac (12 km jugoistočno od Šibenika) pilot je projekt u svrhu uspostavljanja sustava integriranog skupljanja otpada na razini županije. Naime, namjera je da se i prije izgradnje spomenutog centra postigne sporazum između općina i gradova Šibensko-kninske županije o skupljanju otpada na lokalnoj razini, nakon čega bi se odvezio u regionalni centar na daljnje razvrstavanje i moguću preradu. Osim regionalnog centra u Bikarcu, koji možemo smatrati prvom fazom, projekt u svojoj drugoj fazi podrazumijeva i izgradnju lokalnih transfernih stanica u Pirovcu i Oklaju, te uvođenje tehnologije prerade otpada radi dobivanja industrijskih sirovina, čime bi se smanjili troškovi zbrinjavanja poglavito glomaznog otpada, ali što je još i važnije, zaštitili prirodni resursi.

Memorandum o financiranju za **Pripremu liste projekata za Instrument za pretprijetnu pomoć (IPA) u sektoru prometa** potpisan je u ukupnom iznosu od 741,738 eura, pri čemu



je udio sredstava iz programa ISPA 482,130 eura (65 posto), dok je ostatak sredstava osiguran u proračunu RH.

U skladu s nacionalnom strategijom razvitka željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj, prioritet je modernizacija željezničke pruge Transeuropske željezničke mreže u koridoru X koji dijelom prolazi i kroz našu domovinu. Manji dio tog prometnog pravca modernizirat će se iz ISPA fonda Europske komisije. Međutim, za buduće planiranje i nadogradnju željezničke pruge važnija je tehnička pomoć u pripremi natječajne dokumentacije. Ta će potpora biti temelj budućih ugovora u svrhu ostvarivanja većeg broja infrastrukturnih projekata modernizacije željezničke mreže u Republici Hrvatskoj, a sufinancirat će se sredstvima Europske komisije, odnosno Instrumenta za strukturne politike u pretprijetnom razdoblju (ISPA fond).

Memorandum o financiranju za **Pripremu liste projekata za Instrument za pretprijetnu pomoć u sektoru zaštite okoliša** potpisan je u ukupnom iznosu od 1.464 milijuna eura, pri čemu je udio sredstava iz programa ISPA 966.306 eura (66 posto), a ostatak će se financirati iz nacionalnih izvora.

U procesu pristupanja RH Europskoj uniji jedan od prioriteta je i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU u području zaštite okoliša, pri čemu se posebno ističe vodno gospodarstvo i zbrinjavanje otpada. Sredstvima osiguranim u sklopu ovog Memoranduma osigurat će se stručna tehnička pomoć u pripremi dokumentacije za daljnje projekte u navedenim sektorima. Riječ je o značajnim investicijama putem infrastrukturnih projekata koji će se također prijaviti za financiranje iz budžeta Europske komisije u sklopu nadolazećih fondova.

Memorandum o financiranju za **Tehničku pomoć Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje i Nacionalnom koordinatoru za program ISPA** potpisan je u ukupnom iznosu od 262.335 eura, a udio sredstava iz programa ISPA iznosi 100 posto navedene vrijednosti.

Cilj ove mjere je pružanje aktivne potpore ISPA provedbenoj agenciji (Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje) angažiranjem stručne tehničke pomoći. Naime, u procesu izrade i kontrole natječajne dokumentacije pokazuje se povremena potreba za specifičnim stručnim znanjima. Vrhunska kvaliteta natječajne dokumentacije presudan je čimbenik u procesu odabira najpovoljnije ponude koja zadovoljava sve tehničke parametre pojedinog projekta, a pogotovo tijekom provedbe ugovora, tehničke kontrole provedbe i financijskog upravljanja projektom. Zahvaljujući ovom obliku pomoći Europske komisije, moguće je okupiti timove stručnjaka s posebnim profesionalnim znanjima koji mogu dati svoj doprinos u osmišljavanju projekta kada se za to pokaže potreba. Također, jedan dio sredstava izdvojen je u svrhu izrade plana informiranja javnosti o ISPA fondu, sredstvima koja su putem ovog izvora bespovratno dodijeljena RH, te općem podizanju svijesti građana o određenim prednostima koje proces pristupanja može donijeti.

#### **9.2.4. *Twinning* Administrativni ured i nacionalna kontakt točka - opis glavnih zadataka**

U sklopu Središnje jedinice za financiranje i ugovaranje programa i projekata pomoći EU, smješten je i Administrativni ured za provedbu svih decentraliziranih *Twinning* projekata u RH te on djeluje i kao Nacionalna kontakt točka za *twinning* (NKT) (do studenoga 2005. godine unutar Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija):

- zadužena je za koordinaciju svih *twinning* aktivnosti u zemlji;
- središnja je točka komunikacije između EK i RH te ostalih zemalja korisnica i ostalih NKT;
- prosljeđuje informacije resornim ministarstvima;
- pruža edukativnu potporu resornim ministarstvima u vezi s tumačenjem i primjenom *twinning* pravila u skladu s *twinning* vodičem te razvojem *twinning* projekata;
- sudjeluje na redovitim sastancima EK s NKT-ima zemalja članica i zemalja kandidata.

*Twinning* kao instrument uključuje zajedničku administrativnu suradnju zemalja članica EU i zemalja pristupnica Europskoj uniji i instrument je koji služi institucionalnoj izgradnji tijela državne uprave prenošenjem znanja, iskustva i stručnosti zemalja članica Europske unije.





### 9.2.5. Aktivnosti SJFU na području jačanja svijesti i konkurentnosti domaćih ponuditelja u programima pomoći Europske unije

U svrhu jačanja svijesti javnosti o važnosti programa pomoći EU te što bolje iskoristivosti sredstava stavljenih na raspolaganje RH, SJFU, Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije (SDURF) i Hrvatska gospodarska komora (HGK) kao strateški partneri organizirali su ciklus regionalnih seminara pod nazivom "Mogućnosti korištenja pretpristupnih fondova EU". Seminari su bili jasno usmjereni na jačanje svijesti javnosti te posebice poslovne zajednice o mogućnostima koje proizlaze iz sudjelovanja na natječajima koji se financiraju iz programa pomoći EU. Na temelju dogovorenih aktivnosti, suradnja sa HGK-om bit će nastavljena, a cilj je obuhvatiti sva regionalna središta RH.

### 9.2.6. Pripremne aktivnosti - program IPA

#### **Pretpristupni program IPA (engl. *Instrument for Pre-Accession*)**

Na sastanku Vijeća ministara Europske unije u formaciji Vijeća za opće poslove i vanjske odnose (GAERC), 17. srpnja 2006. g. donesena je Uredba Vijeća o uspostavljanju instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) za proračunsko razdoblje 2007. - 2013.

Kroz instrument IPA-e alocirat će se pretpristupna pomoć Europske unije državama kandidatkinjama (Hrvatska, Turska i Makedonija) i državama potencijalnim kandidatkinjama (Albanija, BiH, Crna Gora i Srbija, uključujući Kosovo) za njihovo približavanje EU, s članstvom kao potencijalnim konačnim ciljem. Sredstva za cjelokupno razdoblje i sve države korisnice iznose 11,468 milijardi eura. Uredbom o IPA-i, ujedinjuju se i zamjenjuju postojeći EU pretpristupni instrumenti - PHARE, ISPA i SAPARD, pretpristupni instrument za Tursku i CARDS. Uredba je stupila na snagu 1. kolovoza 2006. g., a formalno će se početi primjenjivati od 1. siječnja 2007. g.

Republici Hrvatskoj se u 2007. godini otvara program IPA kao integrirani instrument koji zamjenjuje program CARDS te pretpristupne programe Phare, ISPA i SAPARD, koje je Republika Hrvatska koristila u prijašnjem razdoblju. Europska komisija namijenila je za provedbu IPA programa u razdoblju do 2010. godine ukupno 5,74 milijardi eura. Za Republiku Hrvatsku u navedenom je razdoblju osiguran iznos od 589,9 milijuna eura, započevši sa 140,5 milijuna eura u 2007. godini, uz predviđeni stalni rast godišnjeg iznosa sredstava koji bi u 2010. godini iznosio 154.2 milijuna eura.

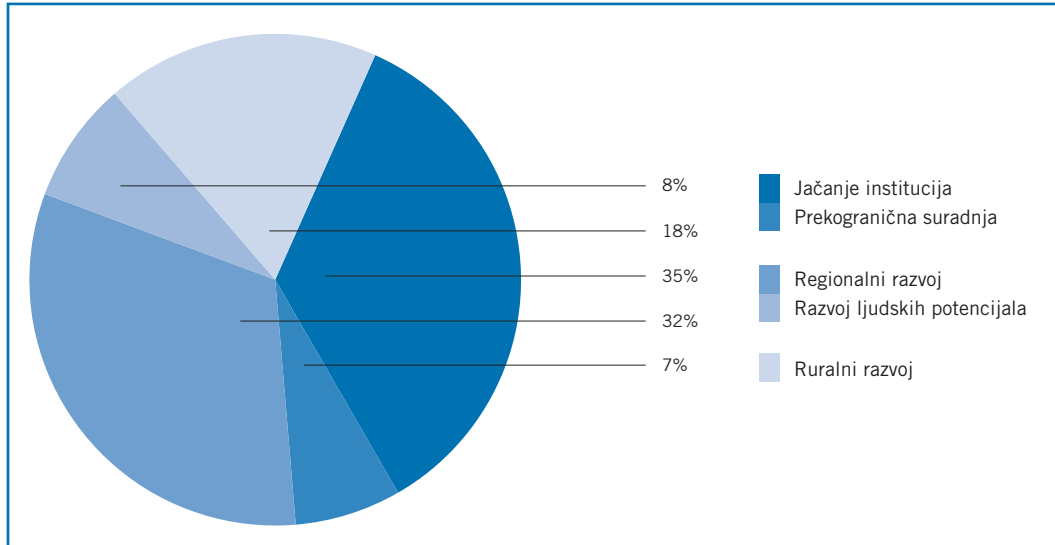
Program IPA sastoji se od sljedećih pet sastavnica, te je u Hrvatskoj, prema komponentama, Europska Komisija namijenila alokaciju sredstva na sljedeći način:

- Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija - 49,6 milijuna eura
- Prekogranična suradnja - 9,7 milijuna eura
- Regionalni razvoj - 44,6 milijuna eura
- Razvoj ljudskih potencijala - 11,1 milijuna eura
- Ruralni razvoj - 25,5 milijuna eura





**Grafikon 9.1. Financijska alokacija za program IPA u Republici Hrvatskoj u 2007. godini**



Izvor: Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije

Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje, koja je za sada uz SAPARD agenciju jedino akreditirano tijelo Europske komisije za provedbu pretprijetnih programa Europske unije, bit će uključena u operativne strukture decentraliziranog sustava provedbe programa IPA-e, poglavito kao provedbeno tijelo za njegovu prvu komponentu, Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija, a potencijalno i kao dio operativne strukture drugih njegovih komponenata.

### 9.2.7. Jačanje sustava sprječavanja nepravilnosti i prijevara

Kako bi Republici Hrvatskoj bila odobrena akreditacija za korištenje pretprijetnih programa PHARE i ISPA, bilo je nužno uspostaviti sustav za borbu protiv nepravilnosti i prijevara. Slijedom toga su u svim državnim i drugim tijelima koja koriste pretprijetne programe imenovane osobe zadužene za praćenje, evidentiranje i izvještavanje o uočenim nepravilnostima i prijevarama. Ministarstvo financija izradilo je smjernice o prevenciji i obradi nepravilnosti u kontekstu pretprijetnih fondova, pri čemu su definirana prava i obveze svih sudionika u sustavu EU fondova te obrasci i rokovi za izvještavanje o uočenim nepravilnostima i poduzetim radnjama glede njihova sankcioniranja. Tako npr. svako tijelo korisnik projekta koji se financira iz EU fondova mora tromjesečno dostavljati izvješće Ministarstvu financija o tome jesu li se pojavile nepravilnosti u tom izvještajnom razdoblju i što je napravljeno da bi se one u budućnosti izbjegle. Budući da je definicija nepravilnosti sveobuhvatna (*nepravilnost je svako nepridržavanje ili pogrešna primjena zakona i drugih propisa te međunarodnih sporazuma, koja proizlazi iz radnji ili propusta korisnika javnih sredstava, a koja ima ili bi mogla imati štetan utjecaj na nacionalna proračunska sredstva, sredstva Europske unije i sredstva iz drugih izvora, bilo da se radi o pribodima/primicima, rashodima/izdacima, povratima, imovini ili obvezama*), korisnici EU fondova mogu prijaviti svako odstupanje od uspostavljenih poslovnih procesa i procedura, prekoračenje ovlasti pojedinih službenika ili dužnosnika, slučajne i namjerne pogreške, zataškavanje podataka i činjenica, pogrešna plaćanja itd. Osim ovog formalnog načina izvještavanja o nepravilnostima, uvedena je i e-mail adresa *nepravilnosti.eu@mfin.hr*, gdje svatko može i anonimno prijaviti bilo kakve informacije koje se tiču nepravilnosti i prijevara u korištenju EU fondova.

U Ministarstvu financija, unutar Odjela proračunskog nadzora, osnovan je Odsjek za suzbijanje nepravilnosti i prijevara tzv. AFCOS (*Anti-Fraud CoOrdinating Structure*), koji će, uz ostale institucije koje sudjeluju u provedbi EU fondova, ispunjavati dužnost izvješćivanja Europske komisije i DG OLAF-a (Ured Europske komisije za borbu protiv prijevara) o uočenim nepravilnostima. AFCOS će koordinirati rad svih tijela uključenih u borbu protiv nepravilnosti i prijevara te predlagati zakonodavne akte radi zaštite financijskih interesa Europske unije. Inspektori proračunskog nadzora i AFCOS-a nadzirat će zakonitost, svrhovitost i pravodobnost korištenja nacionalnih proračunskih sredstava i sredstava EU po istim postupcima, a istodobno



su moguće i istrage istražitelja Ureda Europske komisije za borbu protiv prijevара, kojima će AFCOS pružati svu potrebnu pomoć.

U Planu djelovanja za AFCOS, koji je Ministarstvo financija donijelo u siječnju 2007, predviđeno je i osnivanje Koordinacijskog vijeća za suzbijanje nepravilnosti i prijevара koje će činiti predstavnici svih relevantnih tijela javne vlasti uključenih u mrežu za borbu protiv nepravilnosti i prijevара, radi jačanja horizontalne suradnje između tih tijela. Također je predviđena izrada Nacionalne strategije suzbijanja prijevара.

Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru uspostavljena je prijeko potrebna pravna podloga za dodatno jačanje sustava za sprječavanje nepravilnosti i prijevара. Prema odredbama tog zakona, čelnici tijela koja koriste proračunska sredstava odgovorni su za zakonito, učinkovito i svrsishodno raspolaganje proračunskim i drugim sredstvima, obvezni su sprječavati rizik pojave nepravilnosti i poduzimati radnje protiv uočenih nepravilnosti i prijevара. Zakonom se, među ostalim, također jamči zaštita identiteta i stečenih prava svim zaposlenicima koji se odluče prijaviti nepravilnost ili prijavu.

### 9.2.8. Upravljanje rizicima u kontekstu EU fondova

Jedan od bitnih preduvjeta Europske unije za samostalno upravljanje sredstvima iz pretpriklupnih fondova bila je i uspostava sustava za upravljanje rizicima kako bi menadžment tijela koja sudjeluju u provođenju i korištenju projekata što ih sufinancira Europske unija imali u svakom trenutku pregled nad kritičnim dijelovima svojeg poslovanja i poslovnim procesima koji kratkoročno ili dugoročno mogu ugroziti misiju i postavljene ciljeve svakog tijela. Stoga su u tim tijelima imenovane osobe zadužene za identificiranje rizika što se pojavljuju u svakodnevnom poslovanju, tzv. *risk manageri*. Oni rangiraju uočene rizike u skladu s njihovom važnosti, vjerojatnosti pojavljivanja te mogućim posljedicama ako se ti rizici ostvare. Rizici se vežu uz pojedine poslovne procese te se potom određuju vlasnici, tj. nosioci tih poslovnih procesa koji su primjereno tome i odgovorni za poduzimanje i provođenje mjera kako bi se veličina uočenih rizika smanjila.

Periodično (otprilike svakih 6 mjeseci) sastaje se Odbor za praćenje rizika u svakom tijelu, koji razmatra stanje i indikatore svakog pojedinačnog rizika te određuje dodatne mjere kako bi se određenim rizikom upravljalo na zadovoljavajući način, tj. kako bi se njegov utjecaj na misiju i postavljene ciljeve organizacije držao u prihvatljivim granicama.



## 9.3. STATISTIČKI PREGLED GLAVNIH POKAZATELJA

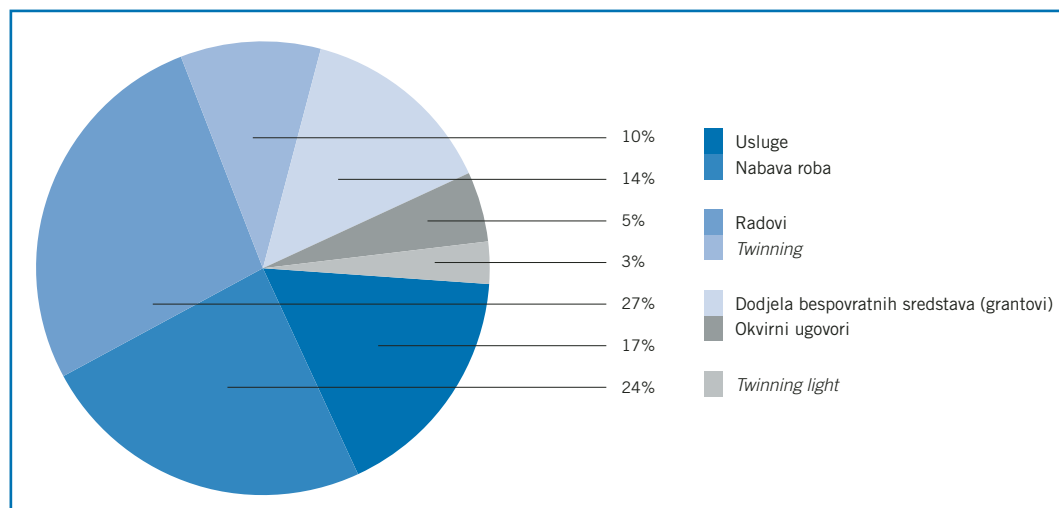
### 9.3.1. Statistika ugovaranja za projekte u okviru programa CARDS 2003

Tablica 9.2. Podjela ugovora prema vrijednosti u eurima i vrsti nabave

Vrsta nabave	Iznos u eurima	%
Usluge	4.735.554,00	16,51%
Nabava roba	6.876.442,42	23,97%
Radovi	8.093.912,18	28,22%
Twinning	2.766.530,90	9,64%
Dodjela bespovratnih sredstava (grantovi)	4.004.815,37	13,96%
Okvirni ugovori	1.358.725,00	4,74%
Twinning light	849.876,08	2,96%
<b>UKUPNO</b>	<b>28.685.855,95</b>	<b>100,00%</b>

Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 9.2. Podjela ugovora prema vrijednosti u eurima i vrsti nabave



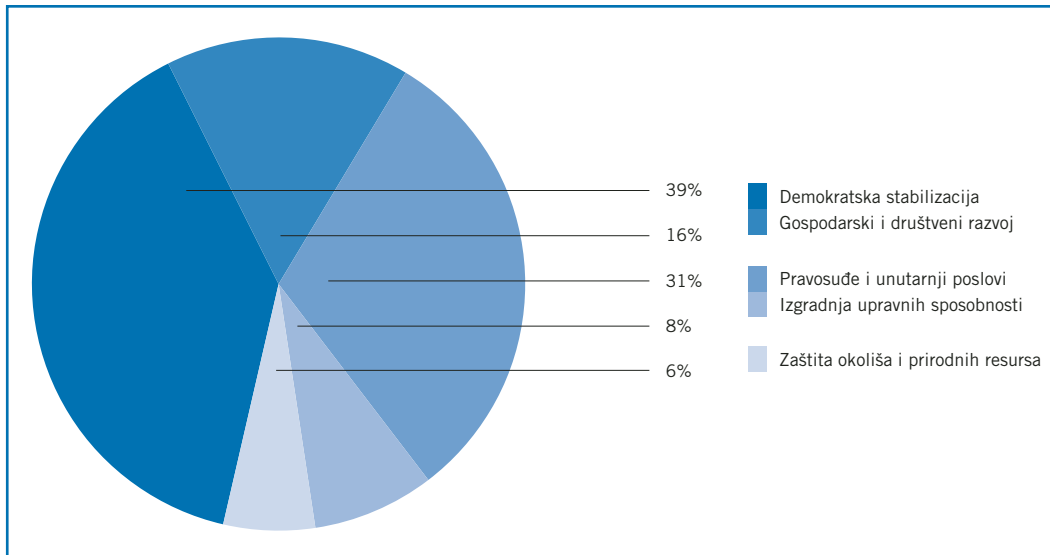
Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 9.3. Ugovorena sredstva prema sektoru

Sektor	Ugovoreno	%
Demokratska stabilizacija	11.283.973,10	39,34%
Gospodarski i društveni razvoj	4.471.876,40	15,59%
Pravosuđe i unutarnji poslovi	9.031.310,46	31,48%
Izgradnja upravnih sposobnosti	2.245.921,08	7,83%
Zaštita okoliša i prirodnih resursa	1.652.774,91	5,76%
<b>UKUPNO</b>	<b>28.685.855,95</b>	<b>100,00%</b>

Izvor: Ministarstvo financija

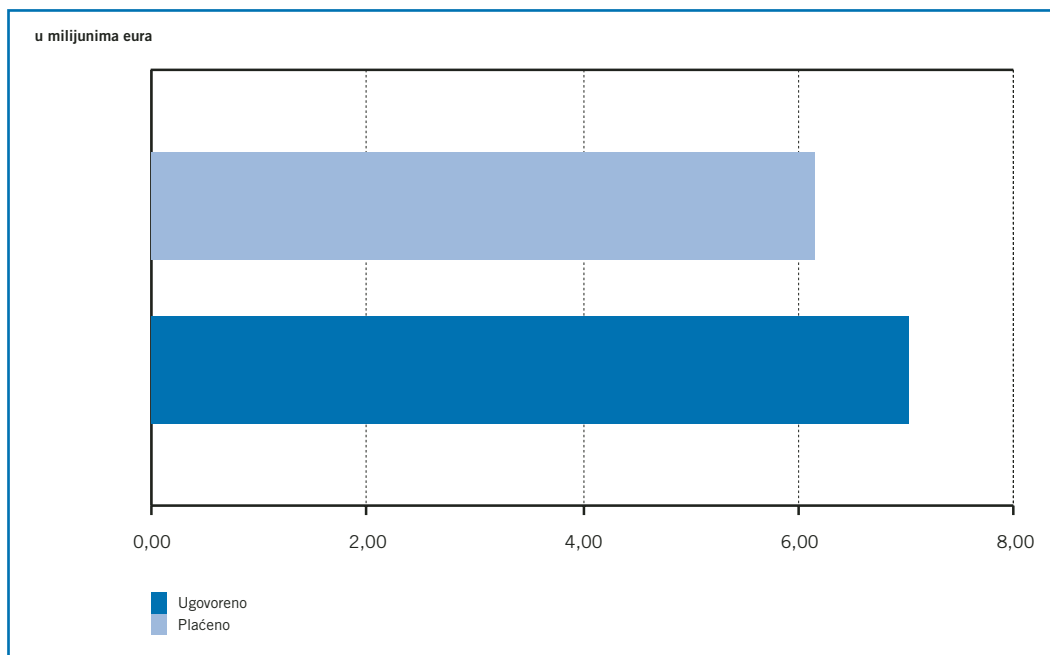
Grafikon 9.3. Ugovorena sredstva prema sektoru



Izvor: Ministarstvo financija

### 9.3.2 Statistika plaćanja - programi CARDS 2002 i CARDS 2004

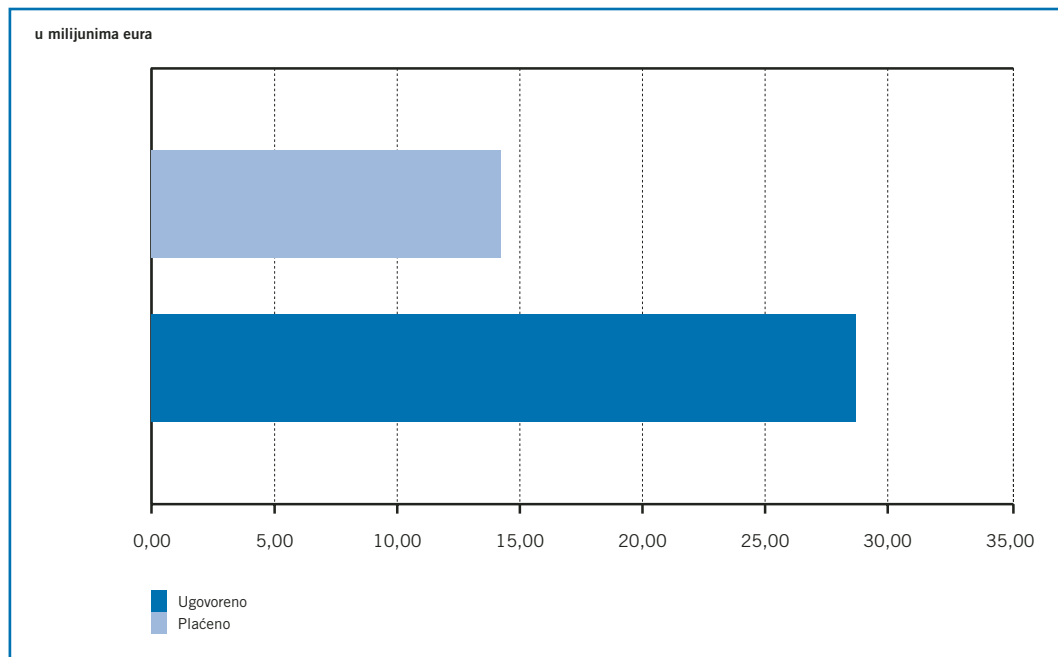
Grafikon 9.4. CARDS 2002



Izvor: Ministarstvo financija

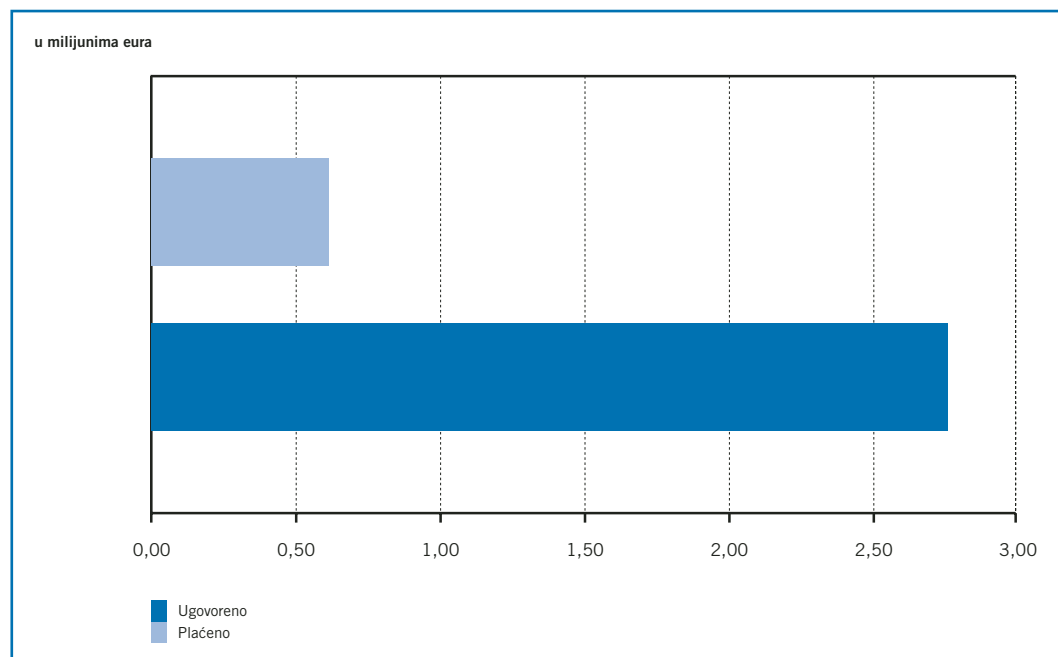


Grafikon 9.5. CARDS 2003



Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 9.6. CARDS 2004



Izvor: Ministarstvo financija



**10.**

**IZVJEŠĆE  
O RADU UPRAVE  
ZA GOSPODARSTVO  
U 2006. GODINI**





## 10.1. UVOD

Tijekom 2006. godine Uprava za gospodarstvo, kao ustrojstvena jedinica Ministarstva financija, provodila je niz aktivnosti na različitim područjima iz svoje nadležnosti.

Djelokrug rada Uprave za gospodarstvo bio je usmjeren realizaciji obveza iz područja praćenja poslovanja javnih poduzeća u državnom i pretežno državnom vlasništvu, djelatnostima oko ispunjenja obveza iz područja državnih potpora, a vezanih uz pregovore s Europskom unijom i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Zajednice, izradu planova restrukturiranja brodogradnje i metalurgije te izradu mišljenja na prijedloge sanacije i restrukturiranja poduzeća u poteškoćama, različitih gospodarskih subjekata, provedbu Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda, unapređenja sustava i praktičnu primjenu registra koncesija u RH, te implementaciju sustava JPP-a (javno-privatno partnerstvo) u Republici Hrvatskoj.



## 10.2. JAVNA PODUZEĆA

U sklopu praćenja poslovanja javnih poduzeća u državnom i pretežno državnom vlasništvu unaprijeđeno je izvještavanje tromjesečnim i polugodišnjim izvještajima s proširenim opsegom evaluacije i praćenja financijskih pokazatelja. Također je učinjen pomak ka poboljšanju vizualnog identiteta, kvalitetnog prikaza i transparentnosti podataka, te jasnog i konciznog plasiranja informacija o njihovu poslovanju.

Uprava za gospodarstvo tijekom 2006. godine izradila je Godišnje izvješće o poslovanju javnih poduzeća u državnom i pretežno državnom vlasništvu za 2005. godinu, koje je Vlada Republike Hrvatske zaključkom usvojila.

### 10.2.1. Izvještavanje na temelju sporazuma s MMF-om i Svjetskom bankom (*Stand by* / PAL II)

Tijekom 2006. godine, Uprava za gospodarstvo izvještavala je o poslovanju odabranih javnih poduzeća, u skladu s međunarodnim ugovorima sklopljenim s Međunarodnim monetarnim fondom (*Stand by* aranžman), te praćenjem državnih subvencija određenih PAL aranžmanom sa Svjetskom bankom.

Uprava je aktivno sudjelovala u radnjama poduzetim u svrhu pripreme potpisivanja PAL-a II, koje se u prvom redu odnose na realizaciju PAL-om I zadanih aktivnosti, gdje je nositelj bilo Ministarstvo financija. U tom smislu, provedeni su Plan smanjenja državnih subvencija, te aktivnosti u dijelu objavljivanja tromjesečnih financijskih izvješća i objavljivanja izvješća o dospjelim neplaćenim dugovanjima i potraživanjima.

#### 10.2.1.1. *Stand by* aranžman

Do jeseni 2006. godine, kada je *Stand by* aranžman uspješno okončan, Uprava za gospodarstvo kontinuirano je provodila mjere iz navedenog ugovora te o tome izvještavala misiju MMF-a.

U skladu sa zadanim indikativnim limitima iz *Stand by* aranžmana, na mjesečnoj razini evidentiralo se i pratilo ispunjenje uvjeta vezanih uz stanje otplata i zaduženja po kreditima odabranih javnih poduzeća (Hrvatske željeznice d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., Hrvatske šume d.o.o., Hrvatska pošta d.d., Hrvatska radiotelevizija, Jadrolinija, Croatia Airlines d.o.o.) radi kontinuiranog uvida u trend kretanja zadanih parametara, te pravodobnog uočavanja eventualnih odstupanja od zadanih indikativnih limita određenih ugovorom.

Sustavno praćenje dinamike otplata kreditnih obveza (dugoročni i kratkoročni krediti) odabranih poduzeća te novih zaduživanja realizirano je izvještajno na mjesečnoj razini tabličnim prikazom zadanih kategorija (otplata i zaduženja kod domaćih i inozemnih banaka), pojedinačno, te na ukupnoj razini. Naveden uvjet iz *Stand by* aranžmana uspješno je ispunjen.

#### 10.2.1.2. PAL

U skladu s preuzetim obvezama PAL-a, tijekom 2006. godine Uprava za gospodarstvo sustavno je pratila razinu kretanja državnih subvencija dodijeljenih sektoru javnih poduzeća, te izvještavanja Svjetske banke.

Radi povećane financijske discipline sektora javnih poduzeća i poboljšanja transparentnosti u dijelu izvještavanja o alokaciji državnih sredstva, Uprava za gospodarstvo na mjesečnoj, tromjesečnoj i godišnjoj razini evidentirala je iznose dodijeljenih sredstava kroz različite programe resornih tijela, njihovih davatelja, te ostalih tijela državne uprave.

Osim praćenja iznosa državnih potpora, provodile su se analize i projekcije kojima je cilj ostvariti smanjenje ukupnih državnih subvencija, te promjene strukture radi povećanja udjela vodoravnih subvencija i smanjenja udjela sektorskih subvencija, čime se postižu pozitivni učinci za gospodarstvo, uz manje negativne utjecaje na tržišno natjecanje.

Temeljem PAL-a, Uprava za gospodarstvo objavljivala je tromjesečna financijska izvješća (Bilanca, Račun dobiti i gubitka), te podatke o dospjelim neplaćenim dugovanjima i dospjelim neplaćenim potraživanjima odabranih javnih poduzeća (Hrvatske željeznice d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., Hrvatske šume d.o.o., Hrvatska pošta d.d., Narodne novine d.d., Jadrolinija, Ployput d.o.o., Croatia osiguranje d.d.). Financijski izvještaji objavljivani su na tromjesečnoj razini u *Statističkom izvješću* Ministarstva financija.



## 10.3. DRŽAVNE POTPORE

### 10.3.1. Zakonodavni okvir

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske s jedne strane i Europskih zajednica i njihovih država članica s druge strane (u daljnjem tekstu: SSP), stupio je na snagu 1. veljače 2005. godine, objavljen je u *Narodnim novinama*, te je temeljem Ustava Republike Hrvatske postao dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske i po pravnoj snazi iznad zakona.

Sustav državnih potpora u Republici Hrvatskoj uveden je radi ispunjavanja međunarodnih obveza iz članka 70. SSP-a.

Članak 70. SSP-a uveo je punu primjenu pravila o državnim potporama iz pravne stečevine Europske zajednice već od 1. ožujka 2002. godine stupanjem na snagu Privremenog sporazuma o trgovinskim i s njima povezanim pitanjima između Republike Hrvatske i Europske zajednice.

Republika Hrvatska je na temelju članka 70. SSP-a, odlučila navedena pravila implementirati u nacionalni sustav zakonima i podzakonskim propisima.

Slijedom iznesenog, a u svrhu provedbe međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske, doneseni su Zakon o državnim potporama i Uredba o državnim potporama.

Novim Zakon o državnim potporama (*Narodne novine*, broj 140/2005) uređuju se opći uvjeti i pravila odobravanja, nadzora provedbe i povrata državnih potpora, te je time opći okvir sustava usklađen s pravnom stečevinom Europske zajednice.

Nakon donošenja novog Zakona o državnim potporama, donesena je i nova Uredba o državnim potporama koja je u potpunosti usklađena s pravilima o državnim potporama Europske unije.

Na temelju nove Uredbe o državnim potporama, pravila o državnim potporama iz pravne stečevine Europske zajednice objavljuju se u *Narodnim novinama* u izvorniku i prijevodu na hrvatski jezik, uz posebne odredbe o primjeni, a sve u obliku odluka Vlade Republike Hrvatske na temelju Uredbe o državnim potporama i Zakona o državnim potporama (*Narodne novine*, broj 140/2005), s obzirom na to da se ovime postiže puna transparentnost, jednostavnija mogućnost tumačenja i priprema korisnika i davatelja državnih potpora za primjenu ovih pravila nakon ulaska u Europsku uniju. Na taj način u hrvatski sustav ne uvodi se ništa što se već ne primjenjuje i što ne obvezuje Republiku Hrvatsku, već se sustav približava davateljima i korisnicima državnih potpora.

### 10.3.2. Odbor za praćenje i pripremu objavljivanja popisa pravila i pravila o državnim potporama

Na temelju članka 5. Uredbe o državnim potporama, ministar financija imenovao je Odbor za praćenje i pripremu objavljivanja popisa pravila i pravila o državnim potporama kao stručno tijelo od pet članova, koje je isključivo odgovorno za stalno praćenje i stručnu pripremu nacрта prijedloga odluka o objavljivanju popisa pravila i pravila o državnim potporama.

Na temelju ove pripreme nacрта prijedloga odluka, ministar financija upućuje prijedlog odluka koje Vlada Republike Hrvatske donosi kao odluke o objavljivanju.

U Odboru su osim predstavnika Ministarstva financija i predstavnik Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, te voditeljica Radne skupine za Pregovore u poglavlju 8. Tržišno natjecanje.

### 10.3.3. Aktivnosti Odbora

Potkraj listopada 2006. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o objavljivanju popisa pravila o državnim potporama.

S obzirom na to da je riječ o velikom broju neslužbenih prijevoda, Odbor detaljno provjerava jesu li prevedena u duhu namjere europskog zakonodavca, te ujedno vodi računa o tome da budu razumljiva i davateljima, odnosno korisnicima državnih potpora u Republici Hrvatskoj.

Rokovi za objavu navedenih pravila u Republici Hrvatskoj nisu utvrđeni, što ne bi bilo ni oportuno uzimajući u obzir da se ona i u Europskoj uniji periodično mijenjaju i dopunjuju, u skladu s pravnom praksom. Za praćenje navedenih izmjena i dopuna zadužen je Odbor, koji u skladu sa spomenutim izmjenama i dopunama navedena pravila prevodi te upućuje u proceduru Vlade Republike Hrvatske na objavu, dok se stara pravila ukidaju.





## 10.4. PRETPRISTUPNI EKONOMSKI PROGRAM (PEP)

Uprava za gospodarstvo aktivno je sudjelovala u izradi materijala Pretpristupnog ekonomskog programa (PEP) za razdoblje 2007.-2009. godine na području strukturnih reformi. S obzirom na razinu kvalitete i važnosti dokumenta kojim se definira srednjoročna ekonomska politika i prioritete Republike Hrvatske u sklopu planiranih strukturnih reformi, poseban angažman učinjen je na području brodogradnje, metalurgije, malog i srednjeg poduzetništva, restrukturiranja željeznica, privatizacije, te područja državnih potpora.

U suradnji s resornim ministarstvima nadležnim za izradu pojedinih poglavlja iz područja strukturnih reformi, Uprava za gospodarstvo obavljala je poslove koordinacije izrade dijela PEP-a, strukturne reforme, te samog definiranja konačnog nacrtu teksta, čime je učinila značajan doprinos u kvaliteti i konačnoj izradi spomenutog materijala.

## 10.5. ELEMENTARNE NEPOGODE

Zaštita od elementarnih nepogoda u Republici Hrvatskoj pravno je uređena Zakonom o zaštiti od elementarnih nepogoda (*Narodne novine*, broj 73/97), a dijelom i drugim zakonima kao što su: Zakon o zaštiti i spašavanju, Zakon o vodama, Zakon o sustavu obrane od tuče, Zakon o zaštiti od požara, Zakon o građenju, te nizom popratnih podzakonskih akata.

Sustav pružanja pomoći djeluje na razini lokalne samouprave, područne (regionalne) samouprave, te na razini države, najčešće za izravne štete u poljoprivredi koje nisu osigurane kod osiguravajućih društava.

Pravo na pomoć iz državnog proračuna imaju fizičke osobe, iznimno i pravne osobe u jedinicama lokalne samouprave, ako je potvrđena vrijednost ukupne izravne štete veća od 20 posto vrijednosti proračuna jedinice lokalne samouprave za prethodnu godinu, ili ako je nepogoda prouzročila umanjeње prinosa pojedine poljoprivredne kulture ili dugogodišnjeg nasada više od 30 posto po hektaru prema prethodnom trogodišnjem prosjeku u pojedinoj županiji gdje je proglašena elementarna nepogoda.

### 10.5.1. Postupak procjene šteta od elementarnih nepogoda - prijava šteta

Svaka županija u slučaju nastanka šteta od elementarnih nepogoda osniva županijsko povjerenstvo za procjenu štete od elementarnih nepogoda. Zadatak povjerenstva je prikupljanje podataka koje dostavljaju Državnom povjerenstvu.

Državno povjerenstvo za procjenu štete od elementarnih nepogoda samostalno je tijelo sa sjedištem u Ministarstvu financija, a čine ga predsjednik i 10 članova koje imenuje Hrvatski sabor. Zadaća Povjerenstva je pružanje financijske i druge pomoći, fizičkim i pravnim osobama, za ublažavanje i uklanjanje posljedica elementarnih nepogoda. Pomoć se dodjeljuje u obliku bespovratnih sredstava iz državnog proračuna.

### 10.5.2. Pružanje pomoći

Pružanje pomoći oštećenima vrši se prema mjerilima određenim u Zakonu o zaštiti od elementarnih nepogoda (*Narodne novine*, broj 73/97), ovisno o osiguranim sredstvima u državnom proračunu za tu namjenu.

U 2006. godini Državno povjerenstvo za procjenu štete od elementarnih nepogoda zaprimilo je 350 zahtjeva iz 19 županija u ukupnom iznosu od 651,1 milijun kuna, za novčane pomoći u ublažavanju šteta od tuče, oluje, oborina, poplave, naplavina, odrona, klizišta, pijavice, požara i potresa.

Ukupne štete prijavljene su u iznosu od 651,1 milijun kuna, od čega štete u poljoprivredi iznose 533,3 milijuna kuna, a sve ostale štete (građevinarstvo, oprema, šume, komunalna i cestovna infrastruktura) iznose 117,9 milijuna kuna. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva potvrdilo je sve štete u poljoprivredi u iznosu od 432,9 milijuna kuna.

Nakon odbitka šteta, koje ne odgovaraju mjerilima navedenog Zakona, ostalo je potvrđenih šteta u iznosu od 397,8 milijuna kuna, za koje je dana pomoć iz državnog proračuna u iznosu od 17,9 milijuna kuna.



**Tablica 10.1. Pregled prijavljenih i potvrđenih šteta od tuče, oluje, oborina, poplave, naplavina, odrona, pijavice, požara i potresa u 2006. godine kod fizičkih i pravnih osoba, razvrstanih po prijavama županijskih povjerenstava**

Red. br.	Prijave šteta županijskih povjerenstava po županijama	uzrok štete	ukupno prijavljene štete	konačne štete samo u poljoprivredi do 15.11.05	ostale štete (građevinarstvo, oprema, infrastruktura i sl.)	potvrđene konačne štete u poljoprivredi	iznos pomoći u kunama
0	1	2	3	4	5	6	7
1	Zagrebačka	tuča, poplava, potres	9.049.517,40	2.917.499,60	6.132.017,80	1.075.517,80	15.562,00
2	Krapinsko-zagorska	kiša, poplava, klizište, odron, oluja, tuča	70.761.137,17	24.193.486,78	44.960.807,39	20.295.606,34	942.130,00
3	Sisačko-moslavačka	tuča	3.560.700,00	3.560.700,00	0	1.770.137,73	83.292,00
4	Karlovačka	nema prijave	0	0	0	0	0
5	Varaždinska	kiša, klizište, tuča	42.367.598,00	10.149.748,00	32.217.850,00	6.922.892,10	325.749,00
6	Koprivničko-križevačka	tuča, kiša, suša	6.261.269,03	6.261.269,03	0	6.353.969,41	163.007,00
7	Bjelovarsko-bilogorska	nema prijave	0	0	0	0	0
8	Primorsko-goranska	oluja	812.930,00	0	812.930,00	0	0
9	Ličko-senjska	tuča	622.588,50	149.625,00	472.963,50	149.599,07	0
10	Virovitičko-podravska	tuča, oborine, vlaga	140.983.644,21	140.708.875,81	274.768,40	139.888.615,33	6.120.910,00
11	Požeško-slavonska	kiša, tuča, suša	28.404.484,33	28.404.484,33	0	24.379.391,06	1.087.345,00
12	Brodsko-posavska	tuča, vlaga, niske temperature	7.962.741,43	7.706.154,93	256.586,50	7.089.197,30	286.574,00
13	Zadarska	oluja, tuča	23.871.696,00	22.871.696,00	1.144.458,00	4.198.550,76	171.178,00
14	Osječko-baranjska	klizište, tuča, oborine, poplava	175.196.245,24	158.887.392,80	16.308.852,46	140.885.345,08	6.246.121,00
15	Šibensko-kninska	oluja, požar, tuča	6.698.898,16	5.193.692,00	1.505.206,16	3.639.984,85	91.745,00
16	Vukovarsko-srijemska	poplava, oborine	55.097.783,17	55.097.783,17	0	42.724.827,24	886.178,00
17	Splitsko-dalmatinska	tuča, poplava	17.935.844,34	17.847.921,18	87.922,31	13.075.741,95	558.556,00
18	Istarska	tuča, pijavica	4.250.831,00	4.250.831,00	0	1.402.977,40	39.847,00
19	Dubrovačko-neretvanska	tuča, poplava, oluja	55.186.491,70	44.515.460,50	10.671.031,00	18.428.892,13	823.133,00
20	Međimurska	tuča, oluja	1.980.818,00	707.968,00	1.272.850,00	609.279,64	28.669,00
21	Zagreb, prijava pojedinca	tuča	130.000,00	0	0	0	0
	<b>ukupno</b>		<b>651.135.216,65</b>	<b>533.280.130,13</b>	<b>117.855.086,52</b>	<b>432.890.292,22</b>	<b>17.870.000,00</b>

Izvor: Prema konačnim podacima županijskih povjerenstava potvrđenih od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva

### 10.5.3. Utrošena sredstva

Od ukupno osiguranih 28,0 milijuna kuna u 2006. godini za djelomičnu sanaciju šteta od raznih elementarnih nepogoda utrošen je 23,9 milijuna kuna, te za plaćanje zakonske obveze obrane od tuče 4,0 milijuna kuna.

Neutrošena sredstva s redovite Aktivnosti "Naknada za štete uzrokovane elementarnim nepogodama" u 2006. godini, u iznosu od 3,8 tis. kuna, potkraj godine vraćena su u državni proračun na navedenu Aktivnost.



Tablica 10.2. Utrošak sredstava

	Osigurano u državnom proračunu za 2006. godinu	28.000.000,00
1.	Odlukom Vlade RH od 14. 5. 06. g. utrošeno za pokriće 100% šteta iz 2005. god.	-6.126.220,00
2.	Odlukom Vlade RH od 14. 12. 06. g. utrošeno za pokriće šteta iz 2006. god.	-17.870.000,00
	Ukupno utrošeno za pokriće šteta	23.996.220,00
3.	Plaćanje obveza Državnog hidrometeorološkog zavoda za obranu od tuče	-4.000.000,00
	<b>SVEUKUPNO UTROŠENO</b>	<b>27.996.220,00</b>
4.	Neutrošena sredstva	3.780,00

Izvor: Doznačena sredstva iz državnog proračuna za 2006. godinu za Aktivnost 539025 te utroška po odlukama Vlade RH i zakonskim obvezama.

#### 10.5.4. Struktura prijavljenih šteta u 2006. godini

Tijekom 2006. godine struktura vrijednosti ukupno prijavljenih šteta iznosi 651,1 milijun kuna. Od ukupno prijavljenih šteta u 2006. godini, najveće štete prouzročile su oborine s 29,7 posto, tuča 23,5 posto, poplava 17,8 posto, vlaga 9,9 posto, klizište 7,4 posto, kiša 3,6 posto, oluja 3,2 posto, suša 2,5 posto, te ostale nepogode (odron, pijavica, požar, niske temperature i potres) 2,4 posto.

Zbog promjene klime te neadekvatne zaštite, ili nikakve zaštite, sve su veće štete od raznih elementarnih nepogoda pa se povećava i broj jedinica lokalne samouprave koje traže pomoć od države.

Tablica 10.3. Struktura vrijednosti ukupno prijavljenih šteta u 2006. godini

Red. broj	Vrsta elementarne nepogode	Ukupno prijavljene štete u kunama	%
1.	Oborine	193.574.653,29	29,73
2.	Tuča	153.289.118,95	23,54
3.	Poplava	115.138.330,06	17,68
4.	Vlaga	64.229.350,83	9,86
5.	Klizište	48.451.283,80	7,44
6.	Kiša	23.687.185,50	3,64
7.	Oluja	20.943.194,50	3,22
8.	Suša	15.966.493,72	2,45
9.	Ostalo	15.855.606,00	2,44
	<b>UKUPNO</b>	<b>651.135.216,65</b>	<b>100,00</b>
	Ostalo: potres, odron, pijavica, požar i niske temperature		

Izvor: Prema konačnim podacima sastavljenim i ovjerenim od županijskih povjerenstava.



## 10.6. KONCESIJE

Operativno funkcioniranje Registra koncesija započeto je u lipnju 2006. godine i njegovim je ustrojavanjem učinjen znatan pomak u transparentnosti i načinu funkcioniranja sustava koncesija u Republici Hrvatskoj. Posebni naponi uloženi su u pravodobno prikupljanje podataka o broju dodijeljenih koncesija, te evidenciji o naplati naknada za koncesije na području RH. Postupak kvalitetnog unapređenja sustava provodit će se i u idućim razdobljima.

### 10.6.1. Prihodi od naknada za koncesije u 2006. godini

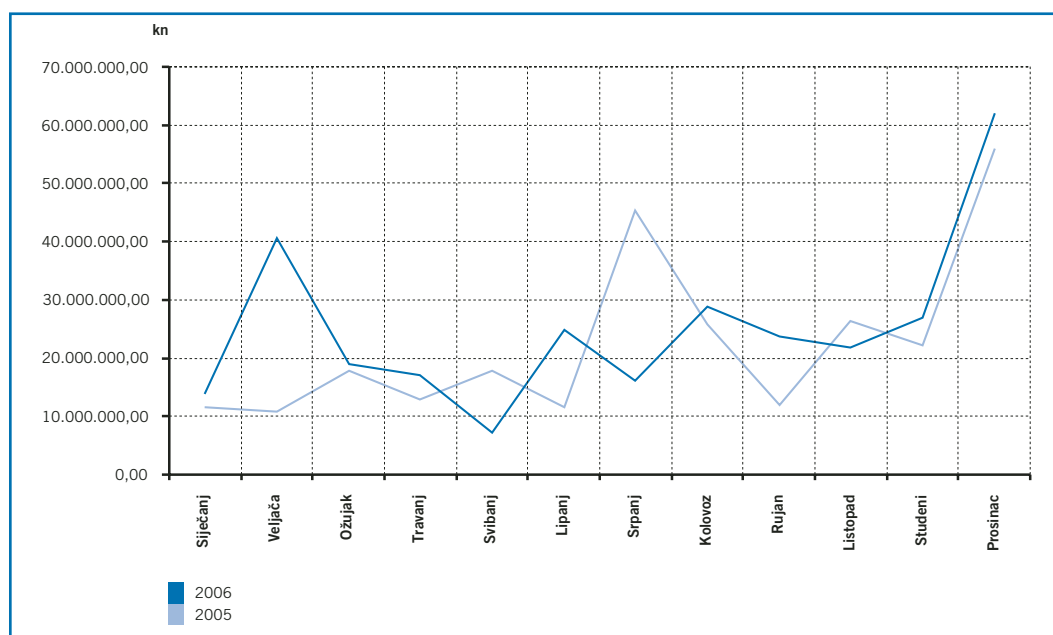
Prihodi od naknada za koncesije u državnom se proračunu evidentiraju kao proračunski prihod od nefinancijske imovine, uz prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine, ostale prihode od nefinancijske imovine i naknada za ceste. Prihodi od naknada za koncesije čine najveći udio u prihodima od nefinancijske imovine, te uvelike utječu na kretanje ove stavke u proračunu.

Tablica 10.4. Proračunski prihodi od naknada za koncesije

	2005.	2006.	Indeks '06./'05.
Siječanj	11.624.301,49	13.850.094,16	119,15
Veljača	10.835.236,94	40.659.712,48	375,25
Ožujak	17.793.877,40	19.046.625,04	107,04
Travanj	12.900.966,26	17.114.085,17	132,66
Svibanj	17.810.569,04	7.140.193,94	40,09
Lipanj	11.511.934,89	24.941.856,65	216,66
Srpanj	45.315.368,95	16.209.476,76	35,77
Kolovoz	25.871.377,67	28.850.552,47	111,52
Rujan	11.913.222,87	23.726.763,99	199,16
Listopad	26.371.777,82	21.808.455,13	82,70
Studeni	22.288.525,82	26.860.034,38	120,51
Prosinac	55.966.111,54	62.059.982,64	110,89
<b>UKUPNO I.-XII.</b>	<b>270.203.270,69</b>	<b>302.267.832,81</b>	<b>111,87</b>
<b>Prosjeak I.-XII.</b>	<b>22.516.939,22</b>	<b>25.188.986,07</b>	<b>111,87</b>

Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 10.1. Prihodi od naknada za koncesije (po mjesecima, 2005.-2006.)



Izvor: Ministarstvo financija





## 10.6.2. Proračunski prihodi od naknada za koncesije

Ukupno ostvareni prihodi od naknada za koncesije u 2006. godini iznose 302,3 milijuna kuna, što čini 11,9-postotno povećanje prema 2005. godini i tada ostvarenih 270,2 milijuna kuna.

Podaci o prosječno ostvarenim prihodima potvrđuju prije spomenuti pozitivni uzlazni trend. Prosječni prihod od naknada za koncesije na mjesečnoj razini u 2005. godini iznosi 22,5 milijuna kuna, dok je u idućoj godini taj prosjek povećan na 25,2 milijuna kuna.

Fluktuacije u visini prihoda po pojedinim mjesecima znatne su u obje promatrane godine, a ne bi se trebale promatrati kao čimbenik važan za ovu analizu.

## 10.6.3. Registar koncesija

Posebno je važno skrenuti pozornost na pozitivne učinke ustroja i provođenje ažuriranja Registra o koncesijama čija je svrha poboljšanje učinkovitosti cjelokupnog sustava koncesija u Republici Hrvatskoj.

Ministarstvo financija je prikupilo i evidentiralo 5397 ugovora o koncesijama s područja Republike Hrvatske, te su oni otpremljeni na obradu u Financijsku agenciju. Na temelju prikupljene dokumentacije, Ministarstvo financija je tijekom 2006. godine nastavilo veliki posao ažuriranja baze podataka Registra, koji je započeo u siječnju 2005. godine.

Kako bi se cjelokupni posao ustroja i ažuriranja Registra koncesija čim prije proveo, Vlada Republike Hrvatske donijela je i zaključke kojima je dala dodatni poticaj, te je poduprla iznimne napore Ministarstva financija na ustroju Registra koncesija.

Na taj način dano je posebno značenje Registru koncesija i Ministarstvu financija da ustraje na njegovu uspostavljanju kako bi se cjelokupan sustav koncesija u Republici Hrvatskoj mogao promptno pratiti i nadzirati.

Ministarstvo financija će uspostavom Registra koncesija steći jasan uvid u cjelokupni sustav koncesija, te uspostaviti kontrolu i praćenje ispunjavanja obveza u skladu sa zaključenim ugovorima o koncesijama. U budućem razdoblju Ministarstvo financija očekuje pozitivne učinke, prije svega u redovitom praćenju plaćanja naknade za koncesije koja je prihod državnog proračun, ali i proračuna jedinica lokalne i regionalne samouprave.

Provedenim aktivnostima omogućen je jasan pregled svih koncesionara na području RH u dijelu podataka koji su kao takvi javni i propisani Pravilnikom o ustroju i vođenju registra koncesija (*Narodne novine*, br. 164/04), što će mnogima interesentima (i investitorima) dati određene spoznaje koje vrste koncesija postoje i gdje se i koja koncesija može dodijeliti u Republici Hrvatskoj.

## 10.6.4. Prihod od naknada za koncesije (po mjesecima, 2005.-2006.)

Iz analize se može zaključiti da dinamika prihoda od naknada za koncesije u promatranom razdoblju pokazuje na kontinuirani rast prihoda po naknadama za koncesije. U skladu s očekivanim pozitivnim utjecajem Registra ugovora o koncesijama, u budućnosti se može očekivati nastavak spomenutog trenda i sve veći udio prihoda od naknada za koncesije u ukupnim prihodima državnog proračuna.



## 10.7. JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO (JPP)

Uprava za gospodarstvo tijekom 2006. godine aktivno je sudjelovala u razvoju i implementaciji sustava Javno-privatnog partnerstva (JPP) u Republici Hrvatskoj. Prije svega se to odnosi na sudjelovanje u izradi Smjernica za primjenu ugovornih oblika JPP-a, te Uredbe o davanju prethodne suglasnosti za sklapanje ugovora o JPP-u po modelu privatne financijske inicijative. U skladu s odredbama spomenutih akata, Uprava za gospodarstvo aktivno sudjeluje u pripremi i provedbi JPP projekata u RH.

U tom smislu, Uprava za gospodarstvo imala je i nastavlja imati ključnu savjetodavnu i kreativnu ulogu u uspostavljanju i unapređivanju JPP sustava u RH, a na čemu surađuje sa Sektorom za JPP Agencije za promicanje izvoza i ulaganja. U skladu s odredbama novog Zakona o koncesijama, koji je u izradi, očekuje se još veći opseg aktivnosti na području JPP-a, u kojima će Uprava za gospodarstvo sudjelovati u procesu odlučivanja i analizi predloženih JPP projekata.

**11.**

**IZVJEŠĆE O RADU  
UPRAVE  
ZA HARMONIZACIJU  
UNUTARNJE REVIZIJE  
I FINANCIJSKE  
KONTROLE ZA 2006.  
GODINU**





## 11.1. UVOD

Javnoj upravi dano je povjerenje poreznih obveznika s obzirom na to da su joj dodijeljena znatna proračunska i druga javna sredstva kojima treba ostvarivati zadaće i aktivnosti što su pred nju postavljene. Ministri i drugi čelnici u javnoj upravi snose odgovornost za dodijeljena im sredstva, ali isto tako i odgovornost za ispunjenje obveza, provedbu aktivnosti, programa i projekata koji zahtijevaju djelotvornu i transparentnu uporabu nacionalnih i inozemnih sredstava, posebice sredstava Europske unije. Kako bi se čelnicima korisnika proračuna omogućilo učinkovito upravljanje i kontrola nad javnim sredstvima, potrebno je uspostaviti i razviti sustav unutarnjih financijskih kontrola. Sustav unutarnjih financijskih kontrola, na način kako to zahtijeva Europska unija, razvija se u Republici Hrvatskoj od konca 2004. On predstavlja cjelokupan sustav što ga uspostavljaju korisnici proračuna u svrhu kontroliranja, revidiranja i izvješćivanja o uporabi nacionalnih proračunskih sredstava i sredstava Europske unije.

Sustav unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru sastoji se od dva elementa:

1. financijskog upravljanja i kontrola
2. unutarnje revizije.

Financijsko upravljanje i kontrole sveobuhvatan je sustav unutarnjih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni čelnici korisnika proračuna. Čelnici korisnika proračuna, upravljajući rizicima, osiguravaju da se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koriste pravilno, etično, ekonomično i učinkovito. To znači u skladu sa zakonima i drugim propisima, štiteći sredstva od gubitka, zlouporabe i štete. Taj sustav obuhvaća sve poslovne transakcije, a posebice one vezane uz prihode/primitke, rashode/izdatke, natječajne procedure i ugovaranje, povrate pogrešno uplaćenih iznosa, imovinu i obveze. Sustav unutarnjih kontrola provode čelnici i zaposlenici korisnika proračuna.

Unutarnja revizija je neovisna aktivnost koja procjenjuje sustave unutarnjih kontrola, daje neovisno i objektivno stručno mišljenje i savjete za unapređenje poslovanja; pomaže korisniku proračuna u ostvarenju ciljeva uvođenjem sustavnog, disciplinarnog pristupa vrednovanjem i poboljšanjem djelotvornosti procesa upravljanja rizicima, kontrola i gospodarenja. Služi čelniku u ostvarivanju ciljeva i daje preporuke kako bi se upravljački i kontrolni sustavi uspostavili u skladu s pravilima i standardima te s načelima dobroga financijskog upravljanja. Ujedno upozorava na nepravilnosti i na neusklađenost sa zakonima i drugim propisima.

Prema odredbama članka 3. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru<sup>52</sup> (dalje u tekstu: Zakon), Ministarstvo financija nadležno je za koordinaciju uspostave i razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, a Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole Ministarstva financija (dalje u tekstu: Središnja harmonizacijska jedinica) nadležna je za provedbu te koordinacije.

Središnja harmonizacijska jedinica ustrojena je u Ministarstvu financija donošenjem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija u travnju 2005. Sastoji se od dva odjela, i to:

1. Odjela za metodologiju i koordinaciju unutarnje revizije i
2. Odjela za metodologiju i koordinaciju financijskog upravljanja i unutarnje kontrole.

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija nadležna je za:

- pripremu zakona i podzakonskih propisa iz područja financijskog upravljanja i kontrola te unutarnje revizije;
- izradu metodologije i standarda rada financijskog upravljanja i kontrola te unutarnje revizije;
- organiziranje izobrazbe osoba odgovornih i uključenih u financijsko upravljanje i kontrole te unutarnju reviziju;
- koordinaciju uspostave i razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola;
- davanje mišljenja o premještanju i otpuštanju unutarnjih revizora;
- vođenje i održavanje registra jedinica za unutarnju reviziju, registra povelja unutarnjih

<sup>52</sup>Narodne novine, broj 141/06





revizora, registra ovlaštenih revizora i registra osoba uključenih u financijsko upravljanje i kontrole;

- uspostavu i održavanje internetske stranice o aktivnostima Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija, izobrazbi i stjecanju stručnog ovlaštenja za zvanje ovlaštenoga unutarnjeg revizora.

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija sastavlja objedinjeno godišnje izvješće o sustavu unutarnjih financijskih kontrola i o svome radu na temelju godišnjih izvješća korisnika proračuna o aktivnostima vezanima uz uspostavu i razvoj financijskog upravljanja te na temelju godišnjih izvješća o obavljenim unutarnjim revizijama i aktivnostima unutarnje revizije.

Prema odredbi članka 35. stavka 5. Zakona, Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija obavlja provjeru kvalitete sustava financijskog upravljanja i kontrola te unutarnje revizije radi odgovarajućeg praćenja provedbe preporuka i njihova usklađivanja kod korisnika proračuna na koje se ovaj Zakon odnosi, a u svrhu prikupljanja informacija za poboljšanje metodologije i standarda rada.

U aktivnostima koje su se provodile tijekom 2006. bili su uključeni i stručnjaci projekta CARDS 2004 "Jačanje strukture unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj" (dalje u tekstu: CARDS 2004). Projekt je započeo u travnju 2006. kao nastavak projekta CARDS 2002 "Razvoj unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru i unutarnje revizije", koji je okončan u prosincu 2005. Novi projekt CARDS 2004 ima zadatak unaprijediti i dalje razvijati postignuto na području sustava unutarnjih financijskih kontrola, s posebnim naglaskom na uspostavi sustava na lokalnoj razini.



## 11.2. AKTIVNOSTI SREDIŠNJE HARMONIZACIJSKE JEDINICE

### 11.2.1. Zajedničke aktivnosti poslova koordinacije i razvoja unutarnje revizije te poslova koordinacije i razvoja financijskog upravljanja i kontrola

Od zajedničkih aktivnosti koje je Središnja harmonizacijska jedinica obavila tijekom 2006. potrebno je istaknuti sljedeće:

- pripremljen je prijedlog nacрта Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru. Zakon je donesen u prosincu 2006. i njime se uređuje sustav unutarnjih financijskih kontrola koji obuhvaća financijsko upravljanje i kontrole te unutarnju reviziju u javnom sektoru Republike Hrvatske. Zakonom je određena metodologija, standardi, odgovornosti i nadležnosti Ministarstva financija i drugih tijela u provedbi sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, a odredbe Zakona odnose se na sve korisnike proračuna na državnoj i lokalnim razinama kao i na izvanproračunske zavode, odnosno fondove. Donesenim Zakonom u potpunosti je usklađeno hrvatsko zakonodavstvo s pravnom stečevinom Europske unije u dijelu unutarnjih financijskih kontrola;
- izrađeno je objedinjeno godišnje izvješće o unutarnjoj financijskoj kontroli u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj za 2005. Izvješće je raspravilo Vijeće za unutarnju reviziju, a prihvatila ga je Vlada Republike Hrvatske u travnju 2006. i donijela zaključke o daljnjim aktivnostima vezanim uz uspostavu ovog sustava;
- realizacija niza posjeta tijelima javne vlasti na središnjoj državnoj i na lokalnoj razini radi upoznavanja s poslovima unutarnje revizije i financijskog upravljanja i kontrole (prezentacije) te upoznavanja s važnošću uspostave sustava unutarnjih financijskih kontrola radi ustrojavanja, razvoja i unapređenja spomenutih poslova u navedenim tijelima;
- aktivnosti vezane uz usklađivanje s pravnom stečevinom EU za Poglavlje 32. - Financijski nadzor. Zaposlenici Uprave su kao članovi radne skupine za Poglavlje 32. pripremili sve potrebne dokumente vezane uz sustav unutarnjih financijskih kontrola u Republici Hrvatskoj (načinjeno: *Non-Paper*, *Screening* liste, prezentacije sustava na bilateralnom *screeningu* u Bruxellesu 29. lipnja, pregovaračko stajalište, odgovori na pitanja Opće uprave za proračun Europske komisije i drugo) te su u svibnju i lipnju 2006. sudjelovali na sastancima s predstavnicima Opće uprave za proračun Europske komisije. Koncem rujna 2006. Europska komisija izradila je izvješće o provedenom pregledu usklađenosti s pozivom na otvaranje pregovora za navedeno poglavlje;
- održavanje zajedničkog seminara Državnog ureda za reviziju i Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija u veljači 2006., na kojem su raspravljene sličnosti i razlike u obavljanju unutarnje i vanjske revizije te metodologija rada;
- kontinuirana suradnja s projektnim timom CARDS 2004 u vezi s izvođenjem aktivnosti planiranih opisom Projekta;
- zaposlenici Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija sudjelovali su na različitim domaćim i stranim seminarima i skupovima u svrhu poboljšanja i unapređenja znanja o unutarnjim financijskim kontrolama te primjene najbolje prakse u vlastitim sustavima.

### 11.2.2. Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice vezane uz financijsko upravljanje i kontrole

Središnja harmonizacijska jedinica nadležna je, među ostalim, za pripremu zakona i podzakonskih propisa iz područja financijskog upravljanja i kontrola, izradu metodologije i standarda rada financijskog upravljanja i kontrola, organiziranje izobrazbe osoba odgovornih i uključenih u financijsko upravljanje i kontrole, kao i koordinaciju uspostave i razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola.



Od aktivnosti koje je Središnja harmonizacijska jedinica obavila tijekom 2006., a odnose se na poslove koordinacije i razvoja financijskog upravljanja i kontrola, navodi se sljedeće:

- koncem 2006. u suradnji s projektom CARDS 2004 izrađena je radna verzija Priručnika za financijsko upravljanje i kontrole, koji je u skladu s najnovijim znanjima o financijskom upravljanju i kontrolama i u kojem su navedene radnje i postupci što ih je potrebno provesti kako bi se uspostavio ovaj složen i suvremen sustav na djelotvoran način, kod svih korisnika proračuna;
- također u suradnji s projektom CARDS 2004 pripremljena je Strategija izobrazbe za financijsko upravljanje i kontrole. Strategijom je predviđeno provođenje dviju vrsta seminara. Seminar "jačanje svijesti" - važnost sustava unutarnjih financijskih kontrola namijenjen je čelnicima, odnosno najvišoj upravljačkoj razini i od presudne je važnosti za uspješnu provedbu sustava financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru. Tijekom 2006. održano je više seminara na razini središnje države (Ministarstvo financija i Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka) i na lokalnoj razini (u Opatiji, Slavonskom Brodu, Sisku, Novigradu, Splitu, Delnicama). Druga vrsta seminara su seminari za uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola, a namijenjeni su osobama zaduženima za provedbu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola. U studenome 2006. na Plitvicama je održan seminar za voditelje financijskog upravljanja i kontrola pod nazivom *Poboljšanje upravljanja razvojem unutarnjih kontrola* i prvi je od četiri planirana modula izobrazbe. Seminaru su prisustvovala 32 dužnosnika sa središnje državne razine;
- u studenome 2006. u Ministarstvu financija su predstavnici Opće uprave za proračun Europske komisije (DG Budget) za čelnike i najvišu upravljačku razinu središnje države održali seminar o unutarnjim financijskim kontrolama i upravljačkoj odgovornosti kojem je prisustvovalo oko stotinu sudionika (tajnika i drugih dužnosnika). Svrha seminara nije bilo samo stjecanje novih znanja nego razvoj i jačanje svijesti o važnosti transparentnog i profesionalnog poslovanja institucija javnog sektora, te njegovo usklađivanje sa zahtjevima Europske komisije;
- zaposlenici Središnje harmonizacijske jedinice preuzeli su od projekta CARDS 2004 prvi modul izobrazbe, odnosno obučeni su za provođenje izobrazbe osoba uključenih u financijsko upravljanje i kontrole, te su održali seminare za ukupno 43 načelnika Ministarstva financija, koje je uz Ministarstvo mora, turizma, razvitka i obnove određeno kao pilot-ministarstvo u uspostavi ovog sustava;
- održano je više sastanaka i prezentacija o uspostavi ovog sustava na razini središnje države i lokalnoj razini, te su poduzete druge mjere kako bi se javni sektor upoznao sa sustavom financijskog upravljanja i kontrola i aktivnostima koje je potrebno provesti vezano uz njegovu uspostavu. Jedna od mjera za učinkovitu uspostavu financijskog upravljanja i kontrola je osnivanje radne skupine na razini središnje države. Radna skupina je osnovana u srpnju 2006., a čine ju dužnosnici različitih ministarstava. Zadaća radne skupine je praćenje i predlaganje aktivnosti vezanih uz uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola. U Ministarstvu financija, koje je određeno kao pilot-ministarstvo u uspostavi financijskog upravljanja i kontrola, također je osnovana radna skupina za uspostavu financijskog upravljanja i kontrola koja ima 12 članova, a sastavljena je od predstavnika užeg i šireg dijela Ministarstva te zaposlenika Središnje harmonizacijske jedinice. Tijekom 2006. održano je nekoliko sastanaka na kojima je dogovoren način uspostave financijskog upravljanja i kontrola u Ministarstvu i na razini središnje države;
- Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, među ostalim, određeno je da je osim čelnika, za provedbu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola odgovoran voditelj za financijsko upravljanje i kontrole. Zaposlenici Središnje harmonizacijske jedinice dali su smjernice u vezi s imenovanjem osoba zaduženih za financijsko upravljanje i kontrole te ustrojavanje odjela pa su do konca 2006. u većini korisnika na razini središnje države (ministarstva i državne upravne organizacije) imenovani voditelji za financijsko upravljanje i kontrole, a kod nekih korisnika ustrojani su odjeli za financijsko upravljanje i kontrole.

### **11.2.3. Aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice vezane uz unutarnju reviziju**

Od aktivnosti koje je Središnja harmonizacijska jedinica obavila tijekom 2006. a odnose se na poslove koordinacije i razvoja unutarnje revizije, potrebno je istaknuti sljedeće:

- koordiniranje ustrojavanja jedinica za unutarnju reviziju u ministarstvima i tijelima javne vlasti. Jedinice za unutarnju reviziju normativno i funkcionalno uspostavljene su u svim



ministarstvima i kod pojedinih korisnika proračuna, izvanproračunskih fondova, Gradu Zagrebu te u pojedinim županijama i županijskim središtima. Ustrojavanje unutarnje revizije odvijalo se tijekom 2005. i 2006., a i nadalje je potrebno poduzimati aktivnosti na tom području;

- izrađen je plan izobrazbe unutarnjih revizora 2006. - 2007. kojim je planirana izobrazba kandidata za unutarnje revizore na državnoj i lokalnoj razini (plan izobrazbe donesen je u siječnju 2006.);
- razvijen je sustav izobrazbe i stjecanja stručnih ovlaštenja unutarnjih revizora u javnom sektoru koji se sastoji od sedam teoretskih modula izobrazbe (u trajanju od sedam tjedana), obavljanja dvije praktične revizije uz mentorstvo i polaganja ispita. Izobrazbu unutarnjih revizora provode domaći treneri koje su osposobili stručnjaci projekta CARDS 2002. Izobrazba unutarnjih revizora provodi se u skladu s planom izobrazbe unutarnjih revizora. Tijekom 2006. u proces izobrazbe bilo je uključeno 87 unutarnjih revizora s državne i lokalne razine;
- organizacija i provođenje ispita za unutarnje revizore;
- mentorstvo uz pomoć projekta CARDS 2004 pri obavljanju početnih praktičnih revizija u ministarstvima i tijelima javne vlasti;
- davanje suglasnosti na Povelje unutarnjih revizora korisnika proračuna kojima se reguliraju odnosi između unutarnje revizije i revidiranog subjekta;
- tijekom 2006. održan je godišnji seminar unutarnjih revizora (Baška) na kojima su unutarnji revizori bili upoznati s novim metodologijama i razvojem struke unutarnjih revizora;
- kontinuirano su mjesečno, odnosno dvomjesečno održani sastanci s unutarnjim revizorima na kojima su obrađivana pojedina tematska područja;
- unutarnji revizori i zaposlenici Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija sudjelovali su na različitim domaćim i stranim seminarima i skupovima u svrhu poboljšanja i unapređenja znanja o unutarnjoj reviziji.

#### 11.2.4. Suradnja s drugim institucijama

Središnja harmonizacijska jedinica surađuje s mnogobrojnim korisnicima proračuna, ali i s drugim institucijama, javnim trgovačkim društvima te udrugama čije su nadležnosti vezane uz reviziju (komercijalna revizija, državna revizija, unutarnja revizija).

Strategijom razvoja unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj, Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji proračunskih korisnika određeno je da je suradnja s Državnim uredom za reviziju potrebna kako bi se uspostavio zajednički pristup najvažnijim revizijskim pitanjima, ali imajući pritom na umu samostalnost i neovisnost državnih i unutarnjih revizora.

Prema odredbama Zakona, voditelj jedinice za unutarnju reviziju surađuje s Državnim uredom za reviziju kojemu, na njegov zahtjev, pruža sve podatke koji se odnose na sadržaj okončanih unutarnjih revizija. Na zahtjev Državnog ureda za reviziju odvijaju se i drugi oblici suradnje.

Prema odredbama Zakona, unutarnji revizori obvezni su surađivati s državnim revizorima i pružati im sve informacije koje se odnose na sadržaj okončanih unutarnjih revizija. Suradnja s Državnim uredom za reviziju može se odnositi i na proces planiranja unutarnjih revizija, kako se pojedini revizijski poslovi ne bi duplicirali.

Zajednička izobrazba unutarnjih i državnih revizora jedan je od važnijih oblika suradnje koji će se iz godine u godinu sve više razvijati.

Već početkom 2006. unutarnji revizori Ministarstva financija bili su uključeni u proces izobrazbe državnih revizora na temu revizije sredstava pretprijetnih fondova. Izobrazba je bila organizirana u sklopu *twining* projekta Državnog ureda za reviziju i predstavnika državne revizijske institucije Velike Britanije.

Održan je i zajednički seminar predstavnika državne revizije i unutarnjih revizora kako bi revizori bili upoznati s metodologijom i načinom rada državnih i unutarnjih revizora.

Središnja harmonizacijska jedinica uključena je i u aktivnosti Hrvatskog instituta internih revizora (HIIR), koji je osnovan u Republici Hrvatskoj kao ogranak američkog Instituta unutarnjih revizora.



Suradnja je uspostavljena i s Hrvatskom zajednicom računovođa i financijskih djelatnika, odnosno Sekcijom za unutarnje revizore, koja jednom godišnje okuplja unutarnje revizore iz svih institucija na zajedničkom seminaru.

### 11.2.5. Ostali poslovi obavljeni tijekom 2006.

Hrvatski sabor na sjednici 31. ožujka 2006. donio je Nacionalni program suzbijanja korupcije 2006.- 2008. (dalje u tekstu: Nacionalni program). Prema Programu, točka 3. Lokalna samouprava, Ministarstvo financija je, uz Središnji državni ured za upravu i Državni ured za reviziju, nositelj i predlagatelj potrebnih mjera za povećanje transparentnosti donošenja, a osobito trošenja proračuna jedinica lokalne samouprave.

Svoj doprinos u suzbijanju korupcije, a u skladu s Nacionalnim programom, Ministarstvo financija provodi uspostavom i razvojem sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, odnosno na državnoj i lokalnoj razini kod proračunskih korisnika. Ministarstvu pravosuđa se podnosi mjesečno Izvješće o provedbi Nacionalnog programa iz nadležnosti Ministarstva financija;

- aktivnosti vezane uz usklađivanje s pravnom stečevinom EU za Poglavlje 6. - Trgovačko pravo (područje revizije). Zaposlenici Uprave su kao članovi radne skupine za Poglavlje 6. pripremili sve potrebne dokumente vezane uz područje revizije u Republici Hrvatskoj (načinjeno: *Non paper*, *Screening* liste, prezentacije sustava na bilateralnom *screeningu* u *Bruxelessu*, pregovaračko stajalište, odgovori na pitanja i drugo) te su u lipnju i srpnju 2006. sudjelovali na sastancima s predstavnicima Europske komisije. U srpnju 2006. ministar financija je donio Akcijski plan za usklađivanje s odredbama 8. direktive, prema kojem će se do sredine 2008. donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji. Zbog navedenih aktivnosti, ministar financija imenovao je radnu skupinu za sastavljanje prijedloga izmjena i dopuna Zakona o reviziji u kojoj se nalaze i zaposlenici Uprave;
- izrada raznih izvješća za potrebe procesa pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, sudjelovanje u izradi Nacionalnog programa za Poglavlje 32. - Financijski nadzor, i Poglavlje 6. - Trgovačko pravo (područje komercijalne revizije);
- sastavljanje upute za potrebe izrade godišnjeg objedinjenog izvješća o sustavu unutarnjih financijskih kontrola;
- davanje mišljenja na normativne akte korisnika proračuna vezane uz ustrojavanje sustava unutarnjih financijskih kontrola;
- davanje mišljenja na prijedloge zakona i drugih propisa proračunskih korisnika te odgovora na različite upite proračunskih korisnika;
- sastanci sa stranim predstavnicima i konzultantima te revizorima iz Europske unije i domaćih revizorskih kuća;
- razvijanje web stranice za unutarnju reviziju i financijsko upravljanje i kontrole;
- vođenje registra unutarnjih revizora i osoba zaduženih za uspostavu financijskog upravljanja i kontrola.

Potrebno je naglasiti da je u Središnjoj harmonizacijskoj jedinici zaposleno deset državnih službenika, od kojih pet u Odjelu za metodologiju i koordinaciju unutarnje revizije i pet u Odjelu za metodologiju i koordinaciju financijskog upravljanja i unutarnje kontrole. Deset zaposlenika nije dovoljno za pravodobno i kvalitetno obavljanje zadaća koje su stavljene u nadležnost Središnje harmonizacijske jedinice, a to su među ostalim, priprema Zakona i podzakonskih propisa, izrada metodologije uspostave financijskog upravljanja i kontrola, izrada metodologije obavljanja unutarnje revizije, organiziranje i provođenje izobrazbe unutarnjih revizora i osoba zaduženih za financijsko upravljanje i kontrole, provođenje mentorstva i potpore u praktičnoj uspostavi. Stoga se kao važna zadaća nameće potreba popunjavanja Središnje harmonizacijske jedinice kvalitetnim, iskusnim i motiviranim zaposlenicima.





## 11.3. ZAKLJUČAK

U usporedbi s prethodnom godinom postignuti su značajniji rezultati, i na području unutarnje revizije i na području financijskog upravljanja i kontrola. No, osnovni zadatak Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i nadalje ostaje jačanje svijesti i odgovornosti čelnika da koriste i razvijaju ovaj sustav kako bi javnim sredstvima mogli raspolagati na učinkovit način i time uspješno obavljati zadaće koje su pred njih postavljene.

Na području unutarnje revizije potrebno je nastaviti s aktivnostima vezanim uz promoviranje profesije unutarnjih revizora, pružanje pomoći u vezi s načinom uspostave unutarnje revizije kod korisnika proračuna, izobrazbu i mentorstvo te razvoj vještina potrebnih za kvalitetno obavljanje poslova unutarnje revizije.

Na području financijskog upravljanja i kontrola Središnja harmonizacijska jedinica treba nastaviti aktivnosti s upoznavanjem korisnika proračuna o koristima koje donosi uspostava financijskog upravljanja i kontrola, s naglaskom na jačanje upravljačke odgovornosti, provoditi izobrazbu osoba uključenih u financijsko upravljanje i kontrole te pružati savjetodavnu pomoć pri uspostavi sustava, posebice uz aktivnosti popisa i opisa poslovnih procesa te upravljanja rizicima i uspostavi potrebnih kontrola.

Isto tako, potrebno je donijeti sve provedbene propise, što je zakonska obveza, te je i nadalje potrebno uspostavljati institucionalne oblike unutar kojih će se razvijati ovaj sustav unutarnjih financijskih kontrola.



**12.**

**IZVJEŠĆE  
O RADU UPRAVE  
ZA FINANCIJSKI  
SUSTAV**





U 2006. godini je Uprava za financijski sustav Ministarstva financija izradila niz nacrtu zakonskih i podzakonskih akata iz područja financijskog sustava koje je prihvatio Hrvatski sabor, a sve u svrhu nastavka postavljanja zakonodavnog okvira koji potiče razvoj financijskog sustava i tržišta.

### **Zakon o leasingu**

Zakon o *leasingu* donio je Hrvatski sabor 1. prosinca 2006. godine, a primjenjuje se od 21. prosinca 2006. godine.

Zakon o *leasingu* zakonodavni je okvir kojim se sveobuhvatno regulira poslovanje *leasing* industrije kao važnog dijela financijskog tržišta Republike Hrvatske, dakle prije svega nadzor, zaštita korisnika *leasinga* i pravila upravljanja rizicima. *Leasing* kao financijski oblik omogućava jednostavniji pristup financiranju.

### **Zakon o kreditnim unijama**

Hrvatski sabor donio je 15. prosinca 2006. godine Zakon o kreditnim unijama, a primjenjuje se od 1. siječnja 2007. godine. Zakonom se uređuju uvjeti za osnivanje, poslovanje i prestanak rada kreditnih unija, te nadzor nad njihovim poslovanjem. Kreditna unija financijska je institucija sa sjedištem u Republici Hrvatskoj koja je od Hrvatske narodne banke dobila odobrenje za rad.

### **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu vrijednosnih papira**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu vrijednosnih papira donio je Hrvatski sabor 8. prosinca 2006. godine, a stupio je na snagu 28. prosinca 2006. godine.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu vrijednosnih papira dane su mogućnosti daljnjeg razvoja tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj, povećanja njegove likvidnosti i transparentnosti trgovanja, ukidanje ograničenja kretanja kapitala, povećanje transparentnosti burzovnog trgovanja, veći kapitalni zahtjevi, veća sigurnost ulagatelja, te unapređenje cjelokupnog procesa trgovanja na burzama, strože sankcioniranje nezakonitog postupanja.

### **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju**

Hrvatski sabor donio je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju 24. studenoga 2006., a na snagu je stupio 14. prosinca 2006. godine. Ovim Zakonom provodi se liberalizacija kapitalnih transakcija i gotovinskih plaćanja kroz tri faze: 1. faza - odmah po donošenju Zakona postiže se potpuna liberalizacija ulaganja rezidenata i nerezidenata u vrijednosne papire; 2. faza - od 1.1.2008. prestaje obveza prijave kapitalnog posla kao preduvjet za izvršenje plaćanja i prijenosa po tim poslovima; 3. faza - od 1.1.2009. postiže se potpuna liberalizacija kapitalnih transakcija i gotovinskih plaćanja na način da prestaju vrijediti preostale restriktivne odredbe Zakona.

### **Zakon o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak**

Zakon o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak Hrvatski je sabor donio 8. prosinca 2006. godine, a na snagu je stupio 28. prosinca 2006. godine.

Tim je Zakonom izvršeno usklađivanje zakonodavnog okvira djelovanja Hrvatske banke za obnovu i razvitak kao državne banke s pravnom stečevinom Europske unije. Uređeno je obavljanje poslova osiguranja i reosiguranja izvoza hrvatskih roba i usluga od netržišnih rizika te sadržajno, terminološko, strukturno i nomotehničko uređenje Zakona iz 1992. godine, koji je više puta (1993., 1995. i 1996.) dopunjavao i mijenjao.





## **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama**

Hrvatski sabor donio je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama 15. prosinca 2006. godine, a na snagu je stupio 1. siječnja 2007. godine.

Tim izmjenama i dopunama Zakona o bankama uvodi se u financijski sustav Republike Hrvatske nova kreditna institucija, štedna banka, čime se omogućuje djelovanje kreditne institucije koja bi na brži i jednostavniji način mogla zadovoljiti potrebe građana, te malih poduzetnika za izvorima financiranja, ali također i štednje, obavljanja platnog prometa te vođenja računa, a sve u svrhu postizanja veće konkurentnosti, učinkovitijeg ispunjenja zahtjeva građana i poduzetnika, te sigurnosti i stabilnosti njegovih sudionika.

## **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci**

Hrvatski sabor donio je 1. prosinca 2006. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci, koji je stupio na snagu 21. prosinca 2006. godine. Bit izmjena Zakona je prenošenje ovlasti Hrvatske narodne banke - koje se odnose na utvrđivanje i provođenje monetarne i devizne politike, upravljanje međunarodnim pričuvama Republike Hrvatske, izdavanje novčanica i kovanog novca, te reguliranje, unapređivanje i nadziranje platnog sustava - na Europski sustav središnjih banaka od dana uvođenja eura u Republici Hrvatskoj.

Navedeni paket financijskih zakona predstavlja usklađivanje zakonodavnog okvira u Republici Hrvatskoj s pravnom stečevinom Europske unije i ima značajan utjecaj na stabilan razvoj financijskog sustava i zaštitu njegovih sudionika.

Osim izrade nacrtu zakonskih i podzakonskih akata iz područja financijskog sustava, Uprava za financijski sustav je tijekom 2006. godine uspješno provodila i ostale poslove iz svoje nadležnosti koji su se odnosili na:

- analizu subjekata na financijskom tržištu;
- predlaganje mjera za unapređenje financijskog sustava;
- analizu i utvrđivanje iznosa državnih poticajnih sredstava za članove stambenih štedionica;
- analizu i utvrđivanje iznosa državnih poticajnih sredstava za članove dobrovoljnih mirovinskih fondova;
- izdavanje odobrenja, te u suradnji s HNB-om puštanje u optjecaj i distribucija mjenica;
- nadzor nad poslovanjem financijskih institucija (stambenih štedionica, štedno-kreditnih zadruga);
- izdavanje brisovnih očitovanja;
- davanje mišljenja i tumačenja primjene zakonskih i podzakonskih propisa iz područja financijskog sustava.

**13.**

**IZVJEŠĆE O RADU  
POREZNE UPRAVE  
U 2006. GODINI**





## 13.1. UVOD

Porezna uprava je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija čija je temeljna zadaća primjena poreznih propisa i propisa o plaćanju obveznih doprinosa, ali i propisa o pristojbama i drugim javnim davanjima. Navedene poslove Porezna uprava obavlja za vlastite prihode Državnog proračuna, prihode jedinica lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave (za one jedinice koje su na temelju Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Suglasnosti ministra financija te poslove prenijele na Poreznu upravu), zajedničke poreze, članarinu turističkim zajednicama, doprinos Hrvatskoj obrtničkoj komori, doprinos i članarinu Hrvatskoj gospodarskoj komori te spomeničku rentu koja se plaća po stopi na ukupan prihod.

Ustrojstvo, poslovi i način rada Porezne uprave propisani su Zakonom o Poreznoj upravi i Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija. Prema odredbama navedenog Zakona i Uredbe, poslove iz svog djelokruga Porezna uprava obavlja u Središnjem uredu, 20 područnih ureda ustrojenih u sjedištima županija i 122 ispostave područnih ureda.

Porezna uprava Republike Hrvatske u organizacijskom smislu, kadrovskoj ekipiranosti i ostvarenju svojih zadataka u potpunosti ide ukorak s poreznim službama suvremenih zemalja, što je vidljivo i iz izvješća o radu Porezne uprave za 2006. godinu.



## 13.2. RAZVOJ KOMUNIKACIJE NA RELACIJI POREZNA UPRAVA - POREZNI OBVEZNIK (2006. GODINA)

Porezna uprava kao upravna organizacija usmjerena na primjenu poreznih propisa i propisa o obveznim doprinosima i time prikupljanju poreznih prihoda od poreznih obveznika u tijeku 2006. godine učinila je značajne pomake u pružanju usluga poreznim obveznicima kako bi oni lakše ostvarili svoja prava i ispunili svoje obveze.

Porezna uprava pruža poreznim obveznicima usluge u četiri oblika: Internet, publikacije, elektroničko podnošenje poreznih prijava i obrazaca i besplatni telefon (Kontakt centar).

Preko internetskih stranica Porezne uprave ([www.porezna-uprava.hr](http://www.porezna-uprava.hr)) omogućeno je poreznim obveznicima da svakodnevno mogu dobiti ažurne podatke o svim poreznim novostima, o poreznom sustavu Republike Hrvatske, o poreznom kalendaru kao podsjetniku na zakonom propisane rokove za ispunjenje poreznih obveza, o poreznim prijavama, o poreznim i drugim propisima (oko 900 redakcijskih pročišćenih tekstova zakona, pravilnika, uredbi, naredba, odluka, ugovora i sl.), o podacima s područja dvostrukog oporezivanja te o svim vrijedećim poreznim obrascima. Na internetskoj stranici Porezne uprave dostupna su i mišljenja Porezne uprave - Središnjeg ureda, kojima se dodatno pojašnjavaju pojedine zakonske odredbe te navode službena stajališta u pojedinim predmetima. Internetske stranice Porezne uprave ažuriraju se i na engleskom jeziku, a linkovima omogućuju i povezanost sa stranicama ostalih ministarstava, stranicama poreznih uprava drugih zemalja i sa stranicama Europske unije.

Porezna uprava je u 2006. godini izdala 21 brošuru i priručnika koji na jednostavan i razumljiv način pojašnjavaju poreznim obveznicima njihova prava i obveze, te CD s oko 900 pročišćenih tekstova propisa, kao i jedan priručnik i CD na engleskom jeziku o poreznom sustavu Republike Hrvatske (*The Croatian Tax System*). Navedene se publikacije besplatno dijele poreznim obveznicima u područnim uredima i ispostavama.

Nadalje, u 2006. godini ispunjeni su svi preduvjeti koji su omogućili oživljavanje projekta ePorezna, novog servisa kojim se poreznim obveznicima omogućava podnošenje poreznih prijava i obrazaca putem Interneta. Projekt ePorezna u 2006. godini predstavljen je prvom elektroničkom prijavom poreza na dodanu vrijednost.

Važno je napomenuti da projekt ePorezna obuhvaća:

- “ePKK”- uvid u stanje poreznih računa poreznog obveznika putem Interneta;
- “ePDV”- popunjavanje i predaja PDV obrazaca putem Interneta;
- “eID”- popunjavanje i predaja ID obrazaca putem Interneta;
- “ePD”- popunjavanje i predaja godišnjih prijava poreza na dobit putem Interneta;
- “eIP”- popunjavanje i predaja poreznih kartica putem Interneta.

Nastavljen je i daljnji razvoj Kontakt centra Porezne uprave u kojem se, u vremenu od 9 do 15 sati svakim radnim danom, zaprimaju na besplatne telefone pozivi o prijavama utaje poreza, neizdavanja računa, rada na crno, drugim poreznim prekršajima, pritužbama na rad službenika Porezne uprave, ali na besplatne telefone porezni obveznici mogu dobiti i odgovore na pitanja o poreznim oslobođenjima i olakšicama.



## 13.3. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI POREZNE UPRAVE U 2006. GODINI



U 2006. godini izmijenjen je Zakon o porezu na dobit (*Narodne novine*, broj 177/04 i 90/05). Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit (*Narodne novine* broj 57/06) brisane su iz Zakona o porezu na dobit odredbe koje su propisivale oslobođenja za porezne obveznike koji su registrirani i obavljaju isključivo istraživačko-razvojnu djelatnost; odredbe koje su propisivale olakšice odnosno umanjena obveze poreza na dobit poreznih obveznika vezano uz poticaje ulaganja; odredba koja je propisivala poticaje poreznim obveznicima osnovanim u svrhu profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom kao i odredbe koje su propisivale umanjena porezne osnovice za troškove nastale za istraživanja i razvoj te za svotu plaća i doprinosa na plaću novih zaposlenika za razdoblje za koje se utvrđuje porez, a koja je isplaćena do dana podnošenja porezne prijave. Navedenim Zakonom izmijenjena je odredba koja se odnosila na umanjene porezne osnovice za svotu troškova nastalih za školovanje i stručno usavršavanje zaposlenika. Navedene olakšice i oslobođenja, u pravilu, propisane su drugim propisima, primjerice Zakonom o poticanju ulaganja.

Tijekom 2006. godine dopunjen je Pravilnik o porezu na dohodak (*Narodne novine*, broj 95/05). Pravilnikom o dopuni Pravilnika o porezu na dohodak (*Narodne novine*, broj 96/06) dopunjena je odredba kojom se neoporezivim primitkom smatra i stipendija studenata na sveučilištima u tuzemstvu do visine 4.000,00 kuna mjesečno uz propisane uvjete. Time se potiče stipendiranje vrhunskih studenata po znanju i ocjenama.

Uz navedeno, u 2006. godini donijet je i Pravilnik o paušalnom oporezivanju samostalnih djelatnosti (*Narodne novine*, broj 143/06) kojim je propisano koje se samostalne djelatnosti mogu paušalno oporezivati, način utvrđivanja i visina godišnjeg paušalnog dohotka, način utvrđivanja i visina paušalnog poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak, te druge odredbe bitne za provedbu paušalnog oporezivanja.

Tijekom 2006. godine provodio se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (*Narodne novine*, broj 90/05), te Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika porezu na dodanu vrijednost (*Narodne novine*, broj 153/05), koji su donijeti u 2005. godini s primjenom od 1. siječnja 2006. godine, a odnose se na ukidanje nulte stope poreza na dodanu vrijednost na usluge organiziranog boravka koje se plaćaju doznakama iz inozemstva i uvođenje snižene porezne stope od 10 posto na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansionom ili punim pansionom u svim komercijalnim ugostiteljskim objektima, te agencijske usluge provizije za te usluge.

Učinjene su pripreme za izmjenu Zakona o porezu na dodanu vrijednost u dijelu povrata poreza na dodanu vrijednost inozemnim poduzetnicima, ukidanja nulte stope i oslobođenja bez prava na odbitak pretporeza, u svrhu usklađivanja Zakona o porezu na dodanu vrijednost sa Direktivom 2006/112/EZ-a.

Zbog pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji i usklađivanja hrvatskog poreznog sustava s pravnom stečevinom Europske unije, u prvoj polovici 2006. godine izrađene su *Screening* liste i *Non paper* za Poglavlje 16. - Oporezivanje, za potrebe objašnjavajućeg *screeninga* održanog u lipnju 2006. godine, te za potrebe bilateralnog *screeninga* održanog u srpnju 2006. godine u Bruxellesu.

U 2006. godini nije bilo izmjena zakonskih propisa što se tiče Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

U 2006. godini u vezi s prilagodbom hrvatskog Zakona o porezu na dodanu vrijednost s pravnom stečevinom Europske unije, djelatnici Službe za porezni sustav sudjeluju na seminarima iz programa CARDS 2004. pod nazivom *Jačanje poreznog sustava na području PDV-a radi pripreme razvoja VIES informacijskog sustava povezanosti* što ih drže službenici Porezne uprave Republike Austrije, a koji su započeli u siječnju 2006. godine i trajat će do kraja 2007. godine.

Tijekom 2006. godine donijeta je i Naredba o iznosima osnovica za obračun doprinosa za obvezna osiguranja u 2007. godini (*Narodne novine*, broj 126/06), koja se donosi na temelju članka 96. stavka 2. Zakona o doprinosima za obvezna osiguranja (*Narodne novine*, broj 147/02, 175/03 i 177/04).



Sustavno je nastavljen rad i razmjena podataka sa svim institucijama zaduženim za praćenje doprinosa.

Tijekom 2006. godine obavljen je prvi krug pregovora oko Ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja sa sljedećim državama: Armenijom, Omanom i Portugalom, dok su završeni pregovori s Kubom.

U 2006. godine izrađeni su nacrti prijedloga Zakona za potvrđivanje ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja sa sljedećim državama: Izraelom, Tunisom, Katarom, Kubom, Njemačkom, Korejom, Islandom, Marokom, Egiptom i Španjolskom.

Tijekom 2006. godine potpisan je Ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak i na imovinu između Republike Hrvatske i Države Izrael (26. rujna 2006. godine) i Ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja porezima na dohodak i na imovinu između Republike Hrvatske i Njemačke (6. veljače 2006. godine).

Tijekom 2006. godine doneseni su sljedeći podzakonski akti iz područja priređivanja igara na sreću:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obveznim evidencijama za obračun koncesijske naknade u casinima i automat-klubovima;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima tehničke ispravnosti automata i stolova za igre na sreću;
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o priređivanju kladioničkih igara.

Na području praćenja prihoda od igara na sreću, zabavnih i nagradnih igara u 2006. godini izdano je 14 suglasnosti na poslovne planove priređivača igara na sreću u kasinima, zaključena su 4 ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću u kasinima te 30 ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću na automatima u automat-klubovima i 5 dodataka ugovora o koncesiji, a Hrvatskoj Lutriji d.o.o. izdana su 2 odobrenja za otvaranje automat-klubova i zaključena 3 ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću u kasinima. Izdano je i 9 suglasnosti na pravila kladenja i 732 odobrenja za rad uplatnih mjesta kladionica, zatim 17 suglasnosti na pravila lutrijske igre na sreću i 991 suglasnost na pravila nagradnih igara. Tijekom godine izdano je 56 mišljenja u svezi s primjenom propisa iz nadležnosti igara na sreću i zabavnih igara te riješeno 9 kategorizacija automata za zabavne igre. Također je u tijeku 2006. godine proveden javni natječaj za dodjelu 3 koncesije priređivačima igara na sreću u kasinima te za dodjelu 15 koncesija priređivačima igara na sreću u automat-klubovima.

Svi navedeni postupci rezultirali su time da indeks rasta prihoda od igara na sreću i zabavnih igara za 2006. godinu iznosi 133,53 u usporedbi s 2005. godinom.

**Tablica 13.1. Prihodi od igara na sreću i zabavnih igara**

(000 HRK)		
Ukupni prihodi u 2005.	Ukupni prihodi u 2006.	Indeks rasta
354.056	472.790	133,53

Izvor: APIS

## 13.4. INSPEKCIJSKI NADZOR POREZNE UPRAVE U 2006. GODINI



Izvešće o radu Porezne uprave u svezi s obavljanjem inspekcijskog nadzora temelji se na podacima koji se informatički vode na razini cijele Porezne uprave u podsustavu *Poslovi inspekcijskog nadzora*, kao i na još nekim dopunskim podacima koji se objedinjuju u Središnjem uredu po posebnom zahtjevu. Nadzor su obavljala 654 ovlaštena službenika ili 55 ovlaštenih službenika manje nego u 2005. godini. S manjim brojem inspektora, ali temeljitijim pristupom nadzoru (posebno nadzoru gotovinskog prometa) i usmjeravanju na nadzor većeg broja pravnih osoba, rezultirao je znatno boljim pokazateljima kvalitete nadzora. Izdano je 9.092 naloga za inspekcijski nadzor, a od toga se 57,05 posto naloga odnosi na pravne i 42,95 posto na fizičke osobe.

Nadzor je trajao prosječno 10,06 dana ili 24 posto dulje nego u 2005. godini. Uzroci duljeg trajanja nadzora su složeniji nadzori pravnih osoba i dulje trajanje nadzora poreznih obveznika koji promet naplaćuju uglavnom gotovim novcem, što je bio zadatak Porezne uprave na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz studenoga 2004. godine. Dulje trajanje donosi rezultate u otkrivenim nepravilnostima, procijenjenoj poreznoj obvezi i naplaćenom dospjelom poreznom dugu. U 2006. godini s utvrđenim nepravilnostima završilo je 64,96 posto nadzora, dok je taj postotak u 2005. bio 50,2 posto, što je znatan pomak (indeks 129). Novoutvrđene obveze poreza i doprinosa u postupku inspekcijskog nadzora iznose 1.177.212.587,56 kn. U 2006. godini pokrenuto je 5.445 zahtjeva za prekršajni postupak te podnijeto 5 prijava za gospodarski prijestup i 113 prijava za kazneno djelo.

Radi suzbijanja *sive* ekonomije na temelju spomenutog Zaključka Vlade Republike Hrvatske, Porezna uprava je provodila stalni nadzor izdavanja računa i evidentiranja prometa kod poreznih obveznika koji promet naplaćuju u gotovom novcu. Nadzorom su obuhvaćena 4.243 porezna obveznika i kod 950 poreznih obveznika procijenjena je nova obveza PDV-a u iznosu 43.265.888,58 kn, od čega je odmah naplaćeno 6.321.989,43 kn. Uz to, u ovim postupcima inspekcijskog nadzora naplaćeno je i 80.720.060,88 kn dospjelog poreznog duga, što je za 43 posto više nego u 2005. godini. Iz navedenog se najbolje vidi opredjeljenje Porezne uprave za što veću naplatu poreznih obveza.

Posebno je potrebno spomenuti stalnu suradnju s Ministarstvom mora, turizma, prometa i razvitka u svezi s nadzorom poreznih obveznika koji se bave djelatnošću iznajmljivanja plovila (*charter* tvrtke), kao i dobru suradnju u razmjeni podataka i raznih obavijesti s Državnim inspektoratom.



## 13.5. POSTUPCI OVRHE POREZNE UPRAVE U 2006. GODINI

### 13.5.1. Naplata poreza i drugih javnih davanja u ovršnom postupku

Porezna uprava, u skladu sa svojom nadležnošću, provodi ovrhu radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja od poreznog obveznika, primjenjujući odredbe Općeg poreznog zakona (*Narodne novine*, broj 127/00, 86/01 i 150/02), Zakona o općem upravnom postupku (*Narodne novine*, broj 53/91) i Ovršnog zakona (*Narodne novine*, broj 57/96, 29/99, 42/00, 173/03, 194/03, 151/04 i 88/05). Ovrhu, kao oblik prisilne naplate, pokreće Porezna uprava kada sva druga sredstva nisu omogućila naplatu u zakonskom roku. Ovrha se provodi nad cjelokupnom imovinom poreznog dužnika, i to: pokretninama, tražbinama i drugim imovinskim pravima, dok ovrhu na nekretninama provodi nadležan sud po prijedlogu Porezne uprave, a na zahtjev Državnog odvjetništva.

Da ovrha radi naplate poreza i drugih javnih davanja postaje sve važnija, pokazuje i sljedeći prikaz:

Tablica 13.2. Prikaz ostvarenja naplate u ovršnom postupku nakon poduzetih mjera ovrhe

MJERE OVRHE	2005. GODINA	2006. GODINA	INDEKS
			2006./2005.
Rješenje o ovrsi pljenidbom novčanih sredstava	1.186.256.642,33	1.445.261.913,60	121,83
Rješenje o ovrsi pljenidbom tražbina ovršenika	131.056.246,41	115.964.426,75	88,48
Rješenje o ovrsi pljenidbom tražbine na temelju udjela u kapitalu	107.521.615,71	97.711.111,77	90,88
Rješenje o ovrsi pljenidbom pokretnina	351.800.244,25	484.557.429,85	137,74
Ovrha na nekretninama	30.956.814,91	54.282.571,00	175,35
<b>1. Ukupno naplaćeno u ovršnom postupku</b>	<b>1.807.591.563,61</b>	<b>2.197.777.452,97</b>	<b>121,59</b>
2. Naplaćeno po zahtjevima drugih tijela državne uprave	22.439.506,60	21.095.087,38	94,01
<b>3. UKUPNO NAPLAĆENO (1+2)</b>	<b>1.830.031.070,21</b>	<b>2.218.872.540,35</b>	<b>121,25</b>

Izvor: Statistička izvješća područnih ureda koja se tromjesečno dostavljaju Središnjem uredu Porezne uprave

Iz tablice 13.2. proizlazi da je u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2006. godine ukupno naplaćeno 2.218.872.540,35 kn, dok je u istom razdoblju 2005. godine naplaćeno 1.830.031.070,21 kn, što znači da je naplata povećana u usporedbi s prijašnjim razdobljem za 388.841.470,14 kn, odnosno 21,25 posto.

### 13.5.2. Osiguranje naplate poreznog duga prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini

U svrhu daljnjeg osnaživanja ovršnog postupka provode se ovršne mjere osiguranja naplate potraživanja prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretninama poreznog dužnika. Broj zahtjeva koje Porezna uprava dostavlja Državnom odvjetništvu, radi podnošenja prijedloga sudu za osiguranje novčane tražbine prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini poreznog dužnika, sve je veći, što je vidljivo iz prikaza koji slijedi:



**Tablica 13.3. Prikaz broja podnijetih zahtjeva Državnom odvjetništvu za podnošenje prijedloga sudu za osiguranje novčane tražbine prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini**

OPIS	2004. godina	2005. godina	INDEKS	2006. godina	INDEKS	2006./2004.
			2005./2004.		2006./2005.	
Pravne osobe	90	148	164,44	204	137,84	226,67
Fizičke osobe	1.005	1.457	144,98	1.894	129,99	188,46
<b>UKUPNO</b>	<b>1.095</b>	<b>1.605</b>	<b>146,58</b>	<b>2.098</b>	<b>130,72</b>	<b>191,60</b>

Izvor: Statistička izvješća područnih ureda koja se tromjesečno dostavljaju Središnjem uredu Porezne uprave

Iz *tablice 13.3.* proizlazi da je broj zahtjeva u 2006. godini u usporedbi sa 2005. godinom povećan za 493 zahtjeva ili 30,72 posto, od čega je broj zahtjeva radi osiguranja naplate od pravnih osoba povećan za 56 ili 37,84 posto, a radi osiguranja naplate od fizičkih osoba za 437 ili 29,99 posto.

Ukupan broj zahtjeva u 2006. godini, u usporedbi s 2004., povećan je za 1.003 zahtjeva ili 91,60 posto, od čega je broj zahtjeva radi osiguranja naplate od pravnih osoba povećan za 114 ili 126,67 posto, a radi osiguranja naplate od fizičkih osoba za 889 ili 88,46 posto.

Glede provedenih postupaka stečaja i likvidacije važno je napomenuti:

- 2004. godine Porezna uprava je u stečajnim postupcima prijavila potraživanja u stečajnu masu u iznosu od 487.590.755,53 kn. Istodobno je naplaćeno 117.211.367,92 kn. U navedenom je razdoblju u likvidacijskom postupku prijavila potraživanja u iznosu od 56.050.244,77 kn. Naplaćeno je 1.812.936,74 kn.
- 2005. godine Porezna uprava je u stečajnim postupcima prijavila potraživanja u stečajnu masu u iznosu od 320.152.078,04 kn. Istodobno je naplaćeno 103.537.810,87 kn. U navedenom je razdoblju u likvidacijskom postupku prijavila potraživanja u iznosu od 11.094.015,12 kn. Naplaćeno je 1.433.524,12 kn.
- 2006. godine Porezna uprava je u stečajnim postupcima prijavila potraživanja u stečajnu masu u iznosu od 277.091.409,89 kn. Istodobno je naplaćeno 91.484.201,45 kn. U navedenom je razdoblju u likvidacijskom postupku prijavila potraživanja u iznosu od 22.418.269,09 kn. Naplaćeno je 15.050.408,41 kn.
- U 2005. godini, u usporedbi s 2004. godinom, prijavljeno je s osnove poreza i drugih javnih davanja u stečajnom i likvidacijskom postupku 39,07 posto manje potraživanja, te naplaćeno 11,81 posto manje potraživanja.
- U 2006. godini, u usporedbi s 2004. godinom, prijavljeno je s osnove poreza i drugih javnih davanja u stečajnom i likvidacijskom postupku 44,91 posto manje potraživanja, te naplaćeno 10,49 posto manje potraživanja.





Tablica 13.4. Analiza prijavljenih potraživanja i naplate s osnove poreza i drugih javnih davanja u stečajnom i likvidacijskom postupku za razdoblje 2004. - 2006. godine

Red. broj	God.	PRIJAVLJENA POTRAŽIVANJA S OSNOVE POREZA I DRUGIH JAVNIH DAVANJA				NAPLATA POTRAŽIVANJA S OSNOVE POREZA I DRUGIH JAVNIH DAVANJA				
		Stečajni postupak	Likvidacijski postupak	Ukupno	Indeks 2004 = 100	Stečajni postupak	Likvidacijski postupak	Ukupno	Indeks 2004 = 100	
1	2	3	4	5=3+4	6	7	8	9=7+8	10	
1.	2004.	487.590.755,53	56.050.244,77	543.641.000,30	-	117.211.367,92	1.812.936,74	119.024.304,66	-	
2.	2005.	320.152.078,04	11.094.015,12	331.246.093,16	60,93	103.537.810,87	1.433.524,12	104.971.334,99	88,19	
3.	2006.	277.091.409,89	22.418.269,09	299.509.678,98	55,09	91.484.201,45	15.050.408,41	106.534.609,86	89,51	

Izvor: Statistička izješća podružnih ureda koja se tromesečno dostavljaju Središnjem uredu Porezne uprave



Upravni poslovi u Odjelu za naplatu obavljaju se u skladu sa:

- člankom 17. stavkom 3. Zakona o upravnim sporovima (*Narodne novine*, broj 59/91, 9/92 i 77/92), i to izrada rješenja o odobrenoj/odbijenoj odgovori plaćanja obveza do okončanja upravnog spora, tj. do pravomoćne sudske odluke - doneseno je 50 rješenja, te 3 zaključka, koliko je rješenja i zaključaka doneseno i u 2005. godini;
- Uputom o postupanju kod utvrđivanja zastare prava na naplatu poreza, obveznih doprinosa i drugih javnih prihoda o kojima Porezna uprava vodi analitičke evidencije, te njihova otpisa radi nemogućnosti naplate, Klasa: 410-01/05-01/605, Ur. broj: 513-07-21-06/05-1, od 20. travnja 2005. godine, i to donošenje rješenja po pisanim zahtjevima dužnika čiji dugovi prelaze iznos od ukupno 500.000,00 kn poradi otpisa dospjelih obveza zbog zastare - doneseno je 18 rješenja, što prema 13 rješenja donesenih u 2005. godini čini povećanje od 38,46 posto;
- člankom 135. Općeg poreznog zakona, i to rješavanje po zahtjevima za otpis poreznog duga, djelomice ili u potpunosti, u slučaju ako bi izvršenje naplate duga dovelo u pitanje osnovne životne potrebe ovršenika i članova njegovog kućanstva. Iz istih razloga rješava se i po podnesenim zahtjevima za otpis dospjelih doprinosa za obvezna osiguranja, u skladu s člancima 86. i 86.a Zakona o doprinosima za obvezna osiguranja - doneseno je 424 rješenja i 12 zaključaka, što je prema 119 rješenja i 2 zaključka donesena u 2005. godini povećanje od 260,3 posto.

Svi navedeni poslovi obavljaju se u upravnom postupku, protiv rješenja nije dopuštena žalba te se u slučaju pokretanja upravnog spora po rješenju suda sastavlja odgovor na tužbu.

U vezi s navedenim poslovima vode se evidencije o ukupno zaprimljenim zahtjevima, o dužnicima kojima su dospjele obveze otpisane te u slučaju odgode naplate do okončanja upravnog spora, o svim rješenjima koja su na snazi i s tim u vezi se prati naplata.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2006. godine u rješavanju je bilo ukupno 753 predmeta, i to 641 predmet zaprimljen u 2006. godini i 112 predmeta iz prethodnog razdoblja. Ukupno je riješeno 563 predmeta, što čini postotak izvršenja od 74,77 posto. Poslove su obavljala 4 izvršitelja, što znači da je po izvršitelju prosječno riješeno 140,75 predmeta.

Stručni poslovi u Odjelu za naplatu odnose se na:

- obavljanje stručnih poslova vezanih za financijsku konsolidaciju poreznih obveznika na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske;
- izradu mjesečnih izvješća o najvećim dužnicima poreza doprinosa i drugih javnih davanja u skladu s uputom Središnjeg ureda, Klasa: 410-01/04-01/244, Ur. broj: 513-07-21-06/05-4, od 1. ožujka 2005. godine;
- izradu mjesečnih izvješća o broju djelatnika i potraživanjima prema pravnim osobama od regionalne važnosti.



## 13.6. MEĐUNARODNA SURADNJA

Služba za međunarodnu suradnju i europske integracije tijekom 2006. godine obavljala je upravne i druge stručne poslove koji se odnose na pripremu za pridruživanje Republike Hrvatske Europskoj uniji, međunarodnu suradnju, te provođenje projekata iz pretpripravnih fondova Europske unije.

### 13.6.1. Priprema pregovora o pristupanju Europskoj uniji

U okviru priprema za pregovore o pristupanju Europskoj uniji nastavljena je aktivna suradnja s Europskom komisijom (DGTAXUD) u sklopu koje su se kontinuirano provodile tehničke konzultacije. U lipnju i srpnju održane su obje faze *screeninga* (analitički pregled i ocjena usklađenosti zakonodavstva Republike Hrvatske za Poglavlje 16. - Oporezivanje), u sklopu kojeg je Republika Hrvatska prezentirala Akcijski plan usklađivanja poreznog zakonodavstva. Nakon provedenog *screeninga*, odgovaralo se na dodatna pitanja Europske komisije. U studenome je Europska komisija donijela Izvješće o *screeningu* u kojem za Poglavlje 16. - Oporezivanje, nema *benchmarka*, odnosno mjerila kao uvjet za otvaranje pregovora. Potkraj godine Europska komisija izradila je i Izvješće o napretku Republike Hrvatske za 2006. godinu u kojem je ocijenjeno da je Republika Hrvatska ostvarila određeni napredak u području oporezivanja.

U sklopu aktivnosti usklađivanja poreznog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije sudjelovalo se u priprema za izmjenu Zakona o porezu na dobit u dijelu usklađivanja fiskalnih državnih potpora s pravnom stečevinom, te u aktivnostima pripreme prijedloga Zakona o poreznom broju.

### 13.6.2. Međunarodna suradnja

U sklopu bilateralne suradnje tijekom godine nastavljena je uspješna suradnja s Francuskom, Nizozemskom, Slovenijom i Makedonijom, dok se u sklopu multilateralne suradnje ostvaruje stalna suradnja s Europskom organizacijom poreznih vlasti (IOTA) i Organizacijom za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD).

Na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o pokretanju postupka za sklapanje Memoranduma o razumijevanju između Republike Hrvatske i Europske zajednice, glede sudjelovanja RH u programu Fiscalis 2003.-2007., isti je potpisan u kolovozu, čime je poreznim službenicima omogućeno sudjelovanje u programu Fiscalis 2003.-2007.

### 13.6.3. Programi i projekti

U sklopu programa CARDS 2004 započela su dva projekta, i to:

1. *Twinning* projekt "Jačanje poreznog sustava na području PDV-a radi pripreme razvoja VIES informacijskog sustava međusobne povezanosti" koji će trajati do kraja 2007. godine. Projekt se odvija u skladu s radnim planom, a tijekom godine izrađene su analize potreba i nedostataka vezane uz PDV, IT okruženje, buduće VIES zakonodavstvo. Kontinuirano se radilo na izradi priručnika za obuku poreznih službenika, nacrtu prijedloga Zakona o porezu na dodanu vrijednost, upoznavanju s načelima rada CLO-a;
2. Okvirni ugovor "Analiza potreba i nedostataka u Poreznoj upravi u usporedbi sa revidiranim dokumentima Fiskalnih nacrta" završio je, a njegovi rezultati su izrađeni dokumenti Plan upravljanja promjenama u poslovanju, te Strategija razvoja informacijskog sustava.

Tijekom godine provodile su se i aktivnosti pripreme projekata iz programa PHARE 2005. i PHARE 2006., te je provedena priprema projekta Svjetske banke - "Modernizacija Porezne uprave" (RAMP).

## 13.7. UNUTARNJI NADZOR I KONTROLE POREZNE UPRAVE



Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija u Poreznoj upravi, kao ustrojstvenoj jedinici Ministarstva financija, ustrojen je Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu.

Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu obavlja upravne i druge stručne poslove koji se odnose na sveobuhvatni skup financijskih i drugih internih kontrola, te na organizacijsku strukturu, metode i postupke s ciljem zakonitog, ekonomičnog i učinkovitog korištenja sredstava, učinkovitost prikupljanja državnih prihoda, uspostavljanja sustava odgovornosti, smanjenja rizika u postizanju ciljeva, usklađenosti sa zakonima i propisima; utvrđivanje i sankcioniranje nepravilnosti ili prijevara, provođenje inspekcija ili istraga na temelju pritužbi ili tužbi.

Na temelju odredbi članka. 6. Zakona o Poreznoj upravi, ovlaštenja koja proizlaze iz Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija, te godišnjeg plana i programa rada, Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu u Poreznoj upravi provodi nadzor pravilnog, pravodobnog i zakonitog rada službenika i namještenika ustrojstvenih jedinica Središnjeg ureda, područnih ureda i ispostava područnih ureda, gdje je zaposleno više od 4.000 službenika.

Člankom 11. Zakona o Poreznoj upravi propisano je da ako fizička ili pravna osoba podnese predstavku smatrajući da su joj nezakonitim postupanjem službenika Porezne uprave povrijeđena prava, nadležna ustrojstvena jedinica obvezna je provesti postupak provjere navoda iz predstavke, i na temelju utvrđenog činjeničnog stanja poduzeti propisane mjere, te o utvrđenim činjenicama i poduzetim radnjama izvijestiti ministra financija, ravnatelja Porezne uprave i podnositelja predstavke.

Tablica 13.5. Kontrole službenika Porezne uprave na temelju zaprimljenih predstava

Red. Broj.	Opis	Broj	Predstavke podnijete protiv službenika			Podnositelji predstavi		
			Središnjeg ureda	Područnog ureda	Ispostave	Anonimni	Građani	Porezni obveznici
1.	Predstavke na neljubaznost i arogantnost službenika	14	1	8	5	2	3	9
2.	Predstavke na neažurnost u rješavanju predmeta	30	/	8	22	5	4	21
3.	Predstavke radi povrata poreza po godišnjoj prijavi	6	/	1	5	/	1	5
4.	Predstavke na rad inspektora prilikom nadzora	12	/	12	/	3	2	7
5.	Predstavke radi mita i korupcije	13	/	8	5	8	5	/
6.	Ostalo	5	/	4	1	2	3	/
<b>7.</b>	<b>UKUPNO</b>	<b>80</b>	<b>1</b>	<b>41</b>	<b>38</b>	<b>20</b>	<b>18</b>	<b>31</b>
8.	Postupanje po predmetima	80	/	/	/	/	/	/
9.	Utvrđene nepravilnosti po predstavkama kontrolom	2	/	/	/	/	/	/

Izvor: Popis zaprimljenih i urudžbiranih predmeta

Tijekom 2006. godine Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu zaprimio je ukupno osamdeset predstava na rad službenika Porezne uprave koje se odnose na predstava na neljubaznost i arogantnost službenika, neažurnost u rješavanju predmeta, na rad inspektora u postupku nadzora, predstava zbog mita i korupcije, neovlašteni pristup Informacijskom sustavu Porezne uprave, vođenje poslovnih knjiga od strane službenika Porezne uprave, prijetnje i zastrašivanje.

Ako se u tijeku inspekcijske kontrole rada službenika utvrde pretpostavke za postojanje lakih i teških povreda službene dužnosti utvrđene Zakonom o državnim službenicima, ili postojanje kaznenog djela utvrđenog Kaznenim zakonom, ravnatelj Porezne uprave podnosi pismeni prijedlog nadležnom službeničkom sudu zbog teške povrede službene dužnosti ili kaznenu prijavu Državnom odvjetništvu.

Kontrolom zakonitosti postupanja službenika a zbog teške povrede službene dužnosti podneseno je u 2006.godini jedanaest prijedloga nadležnom službeničkom sudu i dva prijedloga za kazneni postupak Državnom odvjetništvu.

Teške povrede službene dužnosti na temelju Zakona o državnim službenicima odnose se na: nesavjesno izvršavanje službenih obveza, nezakonitosti u radu, davanje netočnih podataka, zloupotrebu položaja, obavljanje djelatnosti koja je u suprotnosti s poslovima radnog mjesta i nedolično ponašanje.

Samostalni odjel za financijsko upravljanje i kontrolu kontinuirano vrši provjeru navoda po anonimnim i neanonimnim predstavkama, te o utvrđenim činjenicama načini zapisnik, službenu zabilješku ili izvješće, što ovisi o samoj predavci i inspekcijskom nadzoru provedenom na temelju predstavke.

Osim rješavanja anonimnih i neanonimnih predstavka, tijekom 2006.godine na temelju Plana rada te po nalogu ravnatelja Porezne uprave ovaj Samostalni odjel izvršio je 569 kontrola ažurnosti provođenja i primjene zakona, propisa, uputa i ostalih akata od strane službenika, radi zaštite od zloupotreba, pogrešaka, nepravilnosti i prijevara.

**Tablica 13.6. Kontrola provedbe poreznih postupaka**

Red Broj	OPIS	Broj	Godišnji plan	Po nalogu čelnika	Prijave	Vlada RH	Državno odvjet.	MUP	Ostali
1.	Kontrola prekovremenih sati	6	/	6	/	/	/	/	/
2.	Nadzor, Porezne uprave, PDV i PDV-K obrasci	563	563	563	/	/	/	/	/
3.	SVEUKUPNO	569	563	569	/	/	/	/	/

Izvor: Plan rada i nalog ravnatelja



**14.**

**IZVJEŠĆE O RADU  
CARINSKE UPRAVE  
U 2006. GODINI**



## 14.1. DJELOKRUG RADA MINISTARSTVA FINANCIJA, CARINSKE UPRAVE



Ministarstvo financija, Carinska uprava obavlja poslove:

1. provođenja carinskog nadzora nad stranom robom, te domaćom robom stavljenom u prozorni postupak radi izvoza ili smještenom u slobodnu zonu ili slobodno skladište;
2. provođenja postupka za određenje carinski dopuštenoga postupanja ili uporabe robe;
3. provođenja radnje carinske provjere;
4. provođenja obračuna i naplate posebnih poreza (u daljnjem tekstu: trošarina) na robe koje se uvoze ili izvoze kada je to određeno posebnim propisima;
5. provođenja mjera carinskog nadzora i radnje carinske provjere u svrhu otkrivanja carinskih prekršaja i drugih kaznenih djela počinjenih kršenjem carinskih propisa, te podnošenja prijava Državnom odvjetništvu ili drugim tijelima nadležnim za pokretanje ili provedbu kaznenih postupaka;
6. utvrđivanja taksacijskih elemenata za obračun carine, poreza na dodanu vrijednost, posebnih poreza i drugih opterećenja koja je, u skladu s posebnim propisima, ovlaštena naplaćivati pri uvozu, izvozu ili provožu robe, te obavlja njihovu naplatu i prisilnu naplatu;
7. vođenja carinskih upravnih postupaka u prvom stupnju (carinski upravni postupak u drugom stupnju vodi služba Ministarstva financija za drugostupanjski upravni postupak);
8. vođenja carinskih prekršajnih postupaka u prvom stupnju za prekršaje propisane ovim i Carinskim zakonom, te drugim zakonima kada je njihova provedba stavljena u njezinu nadležnost;
9. obavljanja kontrole unosa u carinsko područje i iznosa iz carinskog područja domaćih i stranih sredstava plaćanja u putničkom prekograničnome prometu u skladu s deviznim propisima;
10. obavljanja kontrole uvoza, izvoza ili provoza robe za koje su propisane posebne mjere u svrhu sigurnosti, zaštite zdravlja i života ljudi, životinja i bilja, zaštite nacionalnoga blaga, te povijesnih, umjetničkih ili arheoloških vrijednosti, zaštite intelektualnoga, industrijskog ili komercijalnog vlasništva i drugo;
11. prikupljanja, evidentiranja i obrade podataka o izvozu i uvozu, te visini i strukturi obračunatih i naplaćenih carina, trošarina i drugih davanja koja se plaćaju uz carine;
12. prikupljanja, evidentiranja i obrade podataka potrebnih za provedbu postupaka naknadne carinske provjere i drugih istražnih postupaka i za suzbijanje krijumčarenja;
13. razni poslovi koji su joj carinskim i drugim propisima stavljeni u nadležnost;
14. praćenja provedbi mjera gospodarske politike u području carinskog sustava, te politike carinske i izvancarinske zaštite, i sudjelovanje u izradi stručnih podloga za njihovo donošenje i nacrtu akata za njihovu provedbu;
15. suradnje sa stranim carinskim i drugim službama i međunarodnim organizacijama.



## 14.2. ZAKONODAVSTVO

U prilagodbi hrvatskih carinskih propisa europskima postignut je visok stupanj usklađenosti, što je ustanovljeno tijekom održanog analitičkog pregleda usklađenosti propisa za Poglavlje 29. - Carinska unija, a također i potvrđeno u Izvješću o napretku za 2006. godinu u odnosu na spomenuto poglavlje.

Tijekom 2006. godine provedene su brojne aktivnosti usmjerene daljnjem usklađivanju s europskim carinskim propisima, a osobito ispunjavanju obveza preuzetih tijekom održanog analitičkog pregleda za spomenuto poglavlje, te preuzetih u Pregovaračkom stajalištu za navedeno poglavlje.

Zakonodavne aktivnosti u 2006. godini započele su donošenjem nove Uredbe o provedbi carinskih mjera u vezi s robom za koju postoji sumnja da povrjeđuje pravo intelektualnog vlasništva, a koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 28. travnja 2006. godine. Spomenuta Uredba u potpunosti je usklađena s *Council Regulation* (EEC) No 1383/2003 i s *Commission Regulation* (EC) No 1891/2004. Nova Uredba (NN, 50/06) stupila je na snagu početkom svibnja 2006. godine.

Na temelju posljednjih izmjena Carinskog zakona prihvaćenih u prosincu 2005. godine, Vlada Republike Hrvatske na sjednici je održanoj 14. lipnja 2006. godine donijela Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona (NN, 69/2006). Spomenuta Uredba slijedi izmjene i dopune u Carinskom zakonu i nastavak je procesa usklađivanja s Uredbom Vijeća (EEZ) br. 2454/93 i svim njezinim izmjenama. Naime, i europsko je carinsko zakonodavstvo u stalnom procesu izmjena (uvjetovanih prije svega nastojanjem da se osiguraju uvjeti za ubrzanje i pojednostavnjenje carinskih procedura uz istodobnu provedbu djelotvornije carinske kontrole u suradnji carinskih službi svih država članica), te su u tom smislu i izmjene hrvatske Uredbe za provedbu Carinskog zakona provedene s namjerom potpunijeg usklađivanja i daljnjeg pojednostavnjenja, ubrzanja i djelotvornije provedbe carinskih postupaka i postupanja.

U sklopu provedenih izmjena važno je istaknuti izmjene u sljedećim područjima:

- carinska vrijednost;
- unos robe, podnošenje i provjera carinske deklaracije;
- uspostava poglavlja "Posebna uporaba" i "Upravljanje tarifnim mjerama";
- carinski postupci s gospodarskim učinkom;
- slobodne zone.

Najznačajnija izmjena izvršena spomenutom Uredbom brisanje je odredbe koja je propisivala da oprema namijenjena djelatnosti u slobodnoj zoni ne podliježe plaćanju carine, čime je u tom dijelu carinsko zakonodavstvo usklađeno s pravnom stečevinom.

Također u 2006. godini Carinski zakon doživio je još jedne izmjene i dopune. Naime, u postupku usklađivanja 8. prosinca 2006. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Carinskog zakona (NN, 138/2006) koji se primjenjuje od 1. siječnja 2007.



Najveći dio odredaba koje su predmetom izmjena i dopuna nastavak su kontinuiranog procesa usklađivanja Carinskog zakona Republike Hrvatske s Carinskim kodeksom Europske unije, i to:

- preciznije određenje Carinske tarife Republike Hrvatske i brisanje visine jedinstvene carinske stope iz CZ (odredba o jedinstvenoj carinskoj stopi premještena je u Uredbu o carinskoj tarifi za 2007.godinu);
- odredbe koje su propisivale mogućnost ukidanja i poništavanja carinskih deklaracija izmijenjene su uspostavom isključivo mogućnosti njihova poništavanja;
- odredbama o postupku provoza uspostavljeni su nazivi “vanjski provoz” i “unutarnji provoz”, odredbe o Rajnskom manifestu i obrascu 302 (NATO), te izvršene ostale izmjene u skladu s odredbama EU Carinskog kodeksa;
- odredba o podnošenju zahtjeva za povrat carine kod postupka unutarnje proizvodnje u sustavu povrata, u dijelu koji se odnosi na rok za podnošenje zahtjeva, usklađuje se s odgovarajućom europskom odredbom;
- odredbe o oslobođenju od plaćanja carine uključuju usklađivanje odredaba o preseljenju predmeta kućanstva i gospodarskog inventara kao i pri ostvarenju povlastice kod uvoza opreme za znanstvena i medicinska istraživanja te pomagala za hendikepirane osobe;
- također se, u skladu s europskim propisima, uvodi nova povlastica za gorivo i mazivo u vozilima i kontejnerima, te se uspostavlja odgovarajuća primjena svih odredaba o povlasticama pri uvozu i na povlastice pri izvozu, ako je za izvoz pojedine robe propisana izvozna carina.

Sljedeći spomenute izmjene i dopune Carinskog zakona, u prosincu 2006. godine izrađen je prijedlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona, koji je 15. prosinca upućen u proceduru Vlade Republike Hrvatske.

U sklopu navedenog prijedloga izmjena i dopuna važno je istaknuti sljedeće:

- usklađivanje odredaba o elektroničkoj razmjeni podataka, u skladu s općim ciljem daljnjeg pojednostavnjenja i ubrzanja carinskih postupaka i postupanja, te njihove djelotvornije primjene u praksi - predloženim izmjenama stvaraju se preduvjeti i za odvijanje svih projekata iz područja interoperabilnosti i interkonektivnosti, i za razvoj i implementaciju informacijskih sustava EU;
- brisanje odredaba o jedinstvenoj stopi carine, s obzirom na to da su one unesene u Uredbu o carinskoj tarifi za 2007. godinu;
- uspostava isključivo mogućnosti poništavanja carinskih deklaracija u posebnim slučajevima (vrijedeće odredbe propisivale su mogućnost ukidanja);
- uspostava odredaba koje uređuju upravljanje tarifnim kvotama koje se odobravaju po kronološkom redu datuma carinskih deklaracija (eng. *first come-first served*) i sustav izvještavanja u provedbi nadzora za robu za koju je odobreno povlašteno postupanje u sklopu tarifne kvote, čija je primjena uvjetovana uređenjem spomenutog sustava raspodjele u posebnim propisima;
- usklađivanje odredaba o proвозnom postupku koje se bitnije mijenjaju ili dopunjavaju, radi formalnoga usklađenja s odgovarajućim odredbama europske Uredbe za provedbu Carinskog kodeksa, vodeći pritom računa da se proвозni postupak uređuje u državi koja je izvan europske carinske integracije, stvarajući na taj način i pretpostavke za računalnu provedbu proвозnih postupaka (NCTS), u sklopu zajedničkog proвозnog postupka država EU i EFTA; temeljni cilj izmjena odredaba o proвозu je dosljednije usklađivanje s poglavljem “Proвозni postupak” europske Uredbe za provedbu carinskog kodeksa, a time i s odredbama Konvencije o zajedničkom proвозnom postupku, što je i obveza Republike Hrvatske proizašla iz *twinning* projekta “NCTS”;
- izmjena pojedinih vrijedećih obrazaca i uvođenje novih obrazaca, u najvećem dijelu za poglavlje “Proвозni postupak”, a koji su sastavni dio predložene uredbe.

Također, a u vezi s izmjenom članka 187. Carinskog zakona (*Narodne novine*, br. 138/06), u prosincu 2006. godine u proceduru donošenja upućena je nova Uredba o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine.





Predloženom Uredbom provodi se daljnje normativno i proceduralno usklađivanje hrvatskoga propisa o oslobođenjima od plaćanja carine s europskom Uredbom. U usporedbi s do sada vrijedećom istoimenom uredbom, predložene su sljedeće izmjene:

- u članku 5. smanjena je dobna granica putnika pri korištenju oslobođenja od plaćanja carine pri unosu duhanskih proizvoda i alkoholnih pića, s 18 na 17 godina;
- člankom 11. Uredbe se, u usporedbi s dosadašnjim propisom, oslobođenje od plaćanja carine za humanitarne organizacije proširuje i na opremu koja je nužna ovim organizacijama radi obavljanja njihove osnovne djelatnosti;
- oslobođenje se ne može odnositi na alkohol i alkoholna pića, duhan i duhanske proizvode, a osobito kada je riječ o opremi, ne mogu se od plaćanja carine osloboditi motorna vozila izuzevši vozila hitne pomoći;
- novi tekst članka 12. ujedinjava dosadašnje članke 12. i 13. Uredbe, i njime se pravo na uvoz pomagala za hendikepirane osobe uz oslobođenje od plaćanja carine proširuje na takve osobe i kada same neposredno uvoze potrebne predmete;
- najznačajnije izmjene odnose se na uvjete za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine pri preseljenju fizičkih osoba iz drugih zemalja u Republiku Hrvatsku (u skladu s člankom 187. stavak 1. točke 11. i 12. Carinskog zakona),
- člankom 24. Uredbe (u usporedbi s člankom 23. do sada vrijedeće Uredbe) cjelovitije se i sveobuhvatnije uređuju uvjeti i postupci oslobođenja od plaćanja carine pri uvozu predmeta koji služe ne samo za kulturne već i obrazovne, znanstvene i medicinske svrhe, što je do sada regulirao Sporazum o uvozu predmeta prosvjetnog, znanstvenog i kulturnog karaktera s pripadnim protokolima;
- pri uvozu donacijskih pošiljaka (članak 25.), značajna je izmjena što se oslobođenje više ne može odnositi na alkohol i alkoholna pića, duhan i duhanske proizvode, te motorna vozila osim vozila prve pomoći.

Tijekom 2006. godine započelo je usklađivanje trošarinskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije. Napravljene su komparacije svih direktiva EU iz područja trošarina s hrvatskim zakonodavstvom koje se odnosi na posebne poreze, čime je u 2006. godini započeta i uspješno završena prva faza analize i komparacije nacionalnog zakonodavstva koje se odnosi na trošarine, s pravnom stečevinom EU. Službenici uključeni u radnu skupinu za pripremu pregovora za Poglavlje 16. - Oporezivanje, sudjelovali su na eksplanatornom *screeningu* (od 5. do 8. lipnja) i bilateralnom (od 3. do 4. srpnja) *screeningu* u Bruxellesu.

Tijekom 2006. godine službenici Carinske uprave aktivno su sudjelovali na međunarodnim sastancima i seminarima vezanim za trošarine kojima je cilj bio isticanje potrebe jednakog postupanja s trošarinskom robom, potrebe praćenja naplate trošarina, kretanja trošarinske robe, te suradnje svih članica EU i ostalih susjednih zemalja vezanih za robu koja podliježe plaćanju trošarina unutar EU, u skladu s Direktivom 92/12/EEZ od 25. veljače 1992. o općim rješenjima za proizvode koji su podložni trošarinama, te posjedovanju, prijevozu i nadzoru takvih proizvoda.



## 14.3. PRIHODI

Prihodi koje ubire Carinska uprava čine 37 posto ukupnih tekućih prihoda državnog proračuna, prikupljenih u razdoblju siječanj - prosinac 2006. g. te iznose 34.787.782.943 kn.

Posebno se ističe da je u usporedbi s istim razdobljem prethodne godine ostvaren veći prihod 11 posto ili 3.564.975.962 kn.

U strukturi naplaćenih prihoda Carinske uprave posebni porezi čine 24,91 posto, carina i carinske pristojbe 4,57 posto, PDV pri uvozu 70,40 posto, a ostali prihodi 0,12 posto (novčane kazne, carinske pristojbe u gotovu novcu, manipulativni troškovi i sl.).



## 14.4. MEĐUNARODNI PROJEKTI

### 14.4.1. Pretpristupni pregovori za Poglavlje 29.

U sklopu provedbe pregovora o pristupu EU za Poglavlje 29. - Carinska unija, Radna skupina za pripremu pregovora za Poglavlje 29. - Carinska unija sudjelovala je u pripremi i provedbi eksplanatorne i bilateralne faze *screeninga* te izradi pregovaračkih stajališta za ovo poglavlje. Na Međuvladinoj konferenciji o pristupanju na razini glavnih pregovarača, održanoj 21. prosinca 2006. godine, otvoreni su pregovori za Poglavlje 29. - Carinska unija.

### 14.4.2. EU projekti tehničke pomoći

Tijekom 2006. godine u Carinskoj upravi nastavljena je provedba dva *twinning* projekta tehničke pomoći, i to:

- CARDS 2002 (NCTS) “Carinski postupak provoza zajednice i IT sustav interkonektivnosti”, u sklopu kojega su uspostavljeni pravni temelji za implementaciju sustava prozvoznog postupka Zajednice te izvršene pripreme za usklađivanje carinskog IT sustava provoza s NCTS (kompjutorizirani prozvozni postupak Zajednice) sustavom. Cilj i prednosti NCTS sustava su povećanje upravnih kapaciteta i učinkovitosti prozvoznih postupaka, a samim time i borba protiv prijevara. Osim toga, uspostavom NCTS timova i nacionalnog pozivnog centra za NCTS (*helpdesk*) izgrađeni su potrebni administrativni kapaciteti. Projekt je s provedbom završio 31. 12. 2006. godine.
- CARDS 2004 (ITMS) “Modernizacija Carinske uprave u svrhu pripreme za primjenu ITMS-a”, u sklopu kojega su nastavljene aktivnosti u izgradnji administrativnih i operativnih kapaciteta vezane za primjenu zajedničke carinske tarife Europske unije (TARIC) i odgovarajućih pitanja koja se, između ostalog, tiču klasifikacije i razvrstavanja robe, vrijednosti robe, obvezujućih mišljenja o razvrstavanju u carinsku tarifu, EU carinskih postupaka s gospodarskim učinkom, EU pojednostavljenih carinskih postupaka (osim zajedničkog provoza), te kvota. Osim toga, projektne aktivnosti usmjerene su također i usklađivanju zakonodavstva, obuci djelatnika i jačanju administrativnih kapaciteta Carinske uprave radi omogućavanja uspješnosti u upravljanju novim postupcima iz područja zajedničke carinske tarife. Provedba projekta nastavljena je i tijekom 2007. godine.

Tijekom 2006. započela su i dva nova *twinning* projekta tehničke pomoći:

- CARDS 2003 (EMCS) “Potpora Carinskoj upravi u području posebnih poreza”, u sklopu kojega su se provodile aktivnosti u usklađivanju zakonodavstva, te jačanju administrativne i operativne učinkovitosti Carinske uprave u području posebnih poreza te priprema za provedbu odgovarajućih informacijskih sustava vezanih za posebne poreze EMCS (sustav nadzora kretanja robe podložne naplati posebnih poreza) koji su obvezni u zemljama članicama Europske unije. Provedba projekta nastavljena je i tijekom 2007. godine.
- CARDS 2003 *Twinning light* projekt “Jačanje sustava carinskih laboratorija u Hrvatskoj”, u sklopu kojega su se provodile aktivnosti na jačanju sustava carinskih laboratorija u smislu upravljanja promjenama i inovacijama, uključujući strateško planiranje, komuniciranje i upravljanje ljudskim potencijalima, u skladu s potrebama uspješne provedbe propisa i standarda Europske unije. Provedba projekta nastavljena je i tijekom 2007. godine.

Projekt “Integracija hrvatskih carinskih informacijskih sustava s carinskim informacijskim sustavima EU”, koji je Carinska uprava predložila za financiranje u sklopu programa Phare 2006., odobren je od Europske komisije. Ukupna vrijednost projekta iznosi 6,45 milijuna eura.

U listopadu 2006. godine donijeta je i prihvaćena Strategija razvoja Informacijskog sustava Carinske uprave čiji je sastavni dio Strategija interoperabilnosti i interkonektivnosti s EU.



### 14.4.3. Programi Zajednice

Carinska uprava je, na temelju potpisanog Okvirnog sporazuma između Europskih zajednica i Republike Hrvatske o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice (NNMU6/2005), pokrenula inicijativu za uključivanje u program Customs 2007 (Carine 2007), što je rezultiralo potpisivanjem *Memoranduma o razumijevanju između Europske zajednice i RH u pogledu sudjelovanja Hrvatske u programu Customs 2007* 28. kolovoza 2006. (NNMU 11/2006). Sudjelovanje službenika Carinske uprave u aktivnostima ovog programa počelo je u listopadu 2006. i od tada traje kontinuirano. Program *Customs 2007* namijenjen je razvoju aktivnosti i inicijativa za carinske službe zemalja sudionica na četiri osnovna područja: zaštita interesa Zajednice, olakšavanje trgovine, izgradnja infrastrukture i učinkovito zajedničko djelovanje svih carinskih službi te u tom smislu osobito pomoć Hrvatskoj kao zemlji kandidatu, kako bi u nastupajućem razdoblju bila spremna odgovoriti na izazove otvorenog tržišta i razvoj sustava carinske zaštite za novu vanjsku granicu EU.



## 14.5. MEĐUNARODNA CARINSKA SURADNJA

Aktivnosti Carinske uprave u 2006. godini bile su usmjerene na održavanje neposrednih kontakata i pružanje pomoći koja se provodi ne temelju potpisanih ugovora o međusobnoj pomoći u carinskim pitanjima, te na uspostavu suradnje s drugim carinskim službama. U tu je svrhu u Zagrebu 27. travnja 2006. potpisan Ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Bugarske o međusobnoj pomoći u carinskim pitanjima, a u veljači 2006. pokrenut postupak za sklapanje ugovora s Francuskom Republikom.

U Cavtatu je u srpnju 2006. godine u organizaciji Carinske uprave održan 10. regionalni upravljački odbor Projekta olakšavanja trgovine i transporta u jugoistočnoj Europi, na kojemu su sudjelovali čelnici carinskih službi država jugoistočne Europe, predstavnici međunarodnih organizacija i predstavnici Svjetske banke. Iako je ovaj projekt u Republici Hrvatskoj službeno završio u ožujku 2005. godine, aktivnosti koje su započete tijekom njegove provedbe nastavljene su i dalje s obzirom na to da je on dio regionalnog programa. Tijekom provedbe Projekta vrijednosti 22 milijuna USD izgrađena su četiri granična prijelaza na granici s Bosnom i Hercegovinom, moderniziran je informacijski sustav Carinske uprave, te su umrežene sve lokacije, a uz tehničku pomoć osiguranu od američke Vlade započela je institucionalna reforma carinskih procedura.

Nadalje, službenici Carinske uprave aktivno su sudjelovali na stručnim sjednicama Svjetske carinske organizacije - WCO (Odbor za provedbu, Kyoto konvencija, Tehnički odbor za carinsku vrijednost, Carinska konvencija o kontejnerima, Zaštita intelektualnog vlasništva, Godišnja skupština), čiji se rad pratio i preko predstavnika Ministarstva financija u Stalnoj misiji RH pri EZ u Bruxellesu.

Tijekom 2006. godine službenici Carinske uprave sudjelovali su na mnogim međunarodnim kongresima, seminarima i radionicama:

- Europska sigurnost granica
- Transport i sigurnost u Paneuropskom kontekstu
- Regionalna suradnja carinskih službi na razmjeni informacija u borbi protiv organiziranog kriminala i suzbijanja krijumčarenja
- Okviri normi Svjetske carinske organizacije za olakšavanje i osiguravanje svjetske trgovine
- Radna skupina za suzbijanje prijevara i krijumčarenja SECI centra
- Razmjena iskustva u primjeni trošarinskih zakona
- Inicijativa za suzbijanje širenja oružja za masovno uništenje
- Roba dvojne namjene - izdavanje dozvola
- Procesuiranje i kažnjavanje prekršitelja
- Istrage i suzbijanje krijumčarenja
- Radna skupina za suzbijanje krijumčarenja i krivotvorenja cigareta
- Poboljšanje operativne suradnje u organizaciji OLAF-a
- Godišnja skupština MARINFO
- Kontrola nuklearnog i radiološkog materijala, te
  - bili imenovani za članove različitih povjerenstava i pregovaračkih skupina,
  - sudjelovali u provedbi projekata i programa čiji su nositelji bila druga ministarstva, te u pripremama i provedbi zajedničkih operacija provedenih u suradnji s Ministarstvom unutarnjih poslova ("Road Show III", "Black Pearl", "Containment V, "Conquest 2"),
- tijekom studijskih putovanja (Austrija, Velika Britanija, Francuska) upoznati s načinom rada i opremom drugih carinskih službi.





## 14.6. REZULTATI U SUZBIJANJU PRIJEVARA - KRIJUMČARENJA

Tijekom 2006. godine službenici Carinske uprave u sklopu međunarodne suradnje (SECI centar, OLAF, WCO, EUROPOL i carinskim administracijama europskih zemalja) sudjelovali su u provođenju i koordiniranju više carinskih operacija, i to:

- "CATCH" - operacija sprječavanja trgovine ukradenim vozilima na području jugoistočne Europe provedena u zajedničkoj suradnji s MUP-om RH;
- "CONQUEST" - usmjerena na suzbijanje i otkrivanje krijumčarenja heroinom kontejnerskim prometom u morskim lukama;
- "CONTAINMENT V" - HARMONY - usmjerena na suzbijanje ilegalne trgovine opojnim drogama, ponajprije heroinom na tzv. Balkanskoj ruti;
- "HURRICANE" - usmjerena na suzbijanje krijumčarenja roba za koju postoji sumnja da povrjeđuje određena prava intelektualnog vlasništva.

Isto je tako tijekom 2006. godine Carinska uprava sudjelovala (u sklopu međuagencijske suradnje u zemlji, a posebice s mobilnim jedinicama MUP-a RH, Odjelom za nadzor državne granice), u ukupno 60 zajedničkih operativnih akcija na cjelokupnome carinskom području Republike Hrvatske, koje su, osim posebno ciljanih kontrola, u prvom redu imale za cilj prevenciju nezakonitih radnji vezanih za sve oblike prekograničnog kriminaliteta.

Tijekom 2006. godine s Veleposlanstvom SAD-a ostvarena je odlična suradnja kroz programe izvozne kontrole i sigurnosti granice. U sklopu spomenute suradnje donirana je vrijedna i suvremena oprema za detekciju radioaktivnih materijala, informatička oprema za Carinski centar za obuku i rendgenski uređaj za pregled robe u zračnoj luci, u ukupnoj vrijednosti oko 250.000 USD.

Intenzivirana je međunarodna razmjena znanja, iskustava i stručnjaka u vezi s djelatnosti carinske službe.

Razvijan je sustav za *Upravljanje rizicima* važan za budući rad i razvoj carinske službe, u vezi s procjenom rizičnosti roba u međunarodnom prometu.

Prema prikupljenim podacima, Carinska uprava, Središnji ured, Služba za nadzor, Odjel za provjere, zajedno s odjelima po carinarnicama, obavio je ukupno 12.282 kontrole. Od toga se 3314 kontrola odnosi na naknadne kontrole na temelju članka 90. Carinskog zakona, članka 164. Uredbe za provedbu carinskog zakona, te u skladu s člancima 97. do 112. Općeg poreznog zakona za uvozne i tuzemne trošarine. U navedenom razdoblju sastavljena su 1234 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

U promatranom je razdoblju izvršen obračun carinskog duga - carina, trošarina, PDV-a, zajedno sa zateznim kamatama u ukupnom iznosu od 84.186.547,92 kn.

Carinska služba sustavno obavlja kontrolu nad prometom roba, a u sklopu toga poseban je naglasak stavljen na trošarinske robe, osobito na promet i namjensko korištenje naftnih derivata. Tako je tijekom 2006. godine izvršena 8901 kontrola namjenske uporabe i korištenja ulja za loženje i eurodizelskoga goriva. U 8 posto slučajeva otkrivene su nepravilnosti.

Posebne aktivnosti usmjerene su na kontrolu sivog čartera i uvoza plovila, pa je tako izvršeno 400 kontrola tijekom 2006. godine i u 7 posto utvrđene su nepravilnosti.



Tijekom 2006. godine ukupno je carinska služba zaplijenila 58.481.419 cigareta namijenjenih crnom tržištu Republike Hrvatske i Europe. Najveće zapljene cigareta:

- 10.000.000 komada cigareta marke *Monte Carlo* u luci Rijeka;
- 9.300.000 komada cigareta različitih marki u luci Rijeka;
- 8.350.000 komada cigareta marke *Marlboro* u luci Rijeka;
- 4.200.000 komada cigareta marke *Marlboro* na graničnom prijelazu Mursko Središće;
- 1.700.000 komada cigareta marke *Marlboro* na graničnom prijelazu Mursko Središće.

Tijekom 2006. godine carinski su službenici zaplijenili ukupno više od 82 kilograma različitih vrsta droga, pretežito heroina. Također, bilježi se i velika zapljena (1600 kilograma) kemikalija (prekursora) za proizvodnju droga.

Najveće zapljene opojnih droga:

- 26.690 grama heroina na graničnom prijelazu Bajakovo
- 12.576 grama heroina na graničnom prijelazu Pasjak
- 10.530 grama heroina na graničnom prijelazu Bajakovo.



## 14.7. MJERE ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE - EDUKACIJA CARINSKIH SLUŽBENIKA

U vezi s projektom obrazovnog sustava Ministarstva financija, Carinske uprave, u novoosnovanome Carinskom centru za obuku u Zagrebu započelo je kontinuirano obrazovanje i usavršavanje carinskih službenika koje će u idućem razdoblju obuhvatiti niz carinskih i trošarinskih područja, uključujući i pravnu stečevinu Europske unije.

Cilj obuke jest temeljito upoznavanje polaznika s mjerama za suzbijanje krijumčarenja i prijevара, te suzbijanje korupcije, kao i upoznavanje s carinskih sustavom i carinskim procedurama.

Za učinkovitiju provedbu carinskog sustava i carinskih i trošarinskih procedura, u novoosnovanome Carinskom centru za obuku u 2006. godini započela je intenzivnija provedba obrazovnih aktivnosti za carinske službenike. Edukacijom je obuhvaćena temeljna obuka novoprimitljenih službenika te specijalistička obuka, i to iz područja: Carinski sustav i procedure, Posebni porezi i ostali porezi, Carinska tarifa, Carinska vrijednost robe, Podrijetlo robe, Carinski nadzor, Naknadne provjere, Suzbijanje krijumčarenja i prijevара, Integrirano upravljanje granicom - međuagencijska suradnja. Devedeset novoprimitljenih službenika i vježbenika, prošavši obuku, stekli su temeljna znanja potrebna za obavljanje poslova radnog mjesta, te pripremu za polaganje posebnog dijela državnog stručnog ispita iz područja carinskog sustava.

Specijalističku obuku kroz Carinski centar za obuku pohađalo je 1297 carinskih službenika, u 142 radna dana kroz 88 različitih obrazovnih aktivnosti, odnosno seminara, radionica i stručnih sastanaka.

Uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske, ministar financija donio je 20. studenoga 2006. godine Kodeks profesionalne etike službenika Ministarstva financija, Carinske uprave. Tim kodeksom utvrđena su pravila ponašanja, odnosno etičke vrijednosti zaposlenih u carinskoj službi kojih se carinski službenici moraju pridržavati, a kao najbitnije izdvaja se: poštenje i nepristranost carinika, odnosno carinski službenici ne smiju primiti ili tražiti novac, odnosno tražiti ili primiti dar, te zlorabiti položaj radi ostvarivanja materijalne ili neke druge koristi.

Isti je Kodeks donesen radi učinkovitijeg obavljanja poslova iz djelokruga rada Ministarstva financija, Carinske uprave, i radi ispunjavanja strateških ciljeva Europske komisije koji se pred Carinsku upravu postavljaju (smanjenje korupcije - kao jedna od mjera u svrhu provođenja antikorupcijske politike).



**15.**

**IZVJEŠĆE O RADU  
DEVIZNOG  
INSPEKTORATA  
U 2006. GODINI**





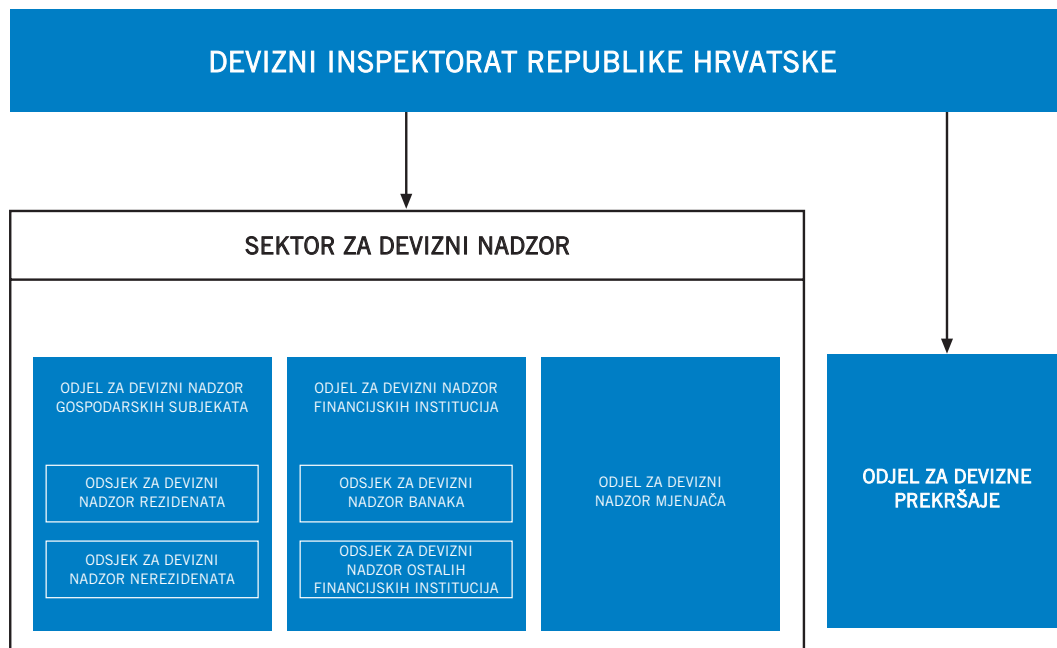
## 15.1. UVOD

Devizni inspektorat je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija čija je temeljna zadaća nadzor nad primjenom propisanog kapitalnog režima. U tom smislu Devizni inspektorat obavlja inspekcijski nadzor i vodi prekršajni postupak u prvom stupnju u području deviznog poslovanja, kreditnih poslova i trgovine s inozemstvom, kako u pogledu rezidenata tako i nerezidenata ako svoju gospodarsku ili drugu aktivnost obavljaju na teritoriju Republike Hrvatske. Također istražuje, analitički prati i proučava aktualna pitanja i pojave iz devizno-pravnog sustava i inicira prijedloge za njegovo poboljšanje, sudjeluje u izradi nacrtu prijedloga zakonskih i provedbenih propisa iz devizne regulative, te obavlja i druge poslove koje odredi ministar financija.

U okviru kontrola iz svoje primarne nadležnosti, Devizni inspektorat nadzire i primjenu mjera i radnji propisanih Zakonom o sprječavanju pranja novca, a obavlja i neposredan nadzor obveznika po tom zakonu na zahtjev Ureda za sprječavanje pranja novca, MUP-a i Državnog odvjetništva. Kao nadzorno tijelo, te sudjelujući u definiranju smjernica i indikatora za prepoznavanje sumnjivih transakcija u mjenjačkom i bankovnom poslovanju, Devizni inspektorat se profilirao u važnu kariku sustava prevencije i sprječavanja pranja novca, što su u postupku evaluacije cjelokupnoga hrvatskog sustava u 2006. godini potvrdila i međunarodna monitoring tijela.

Ustrojstvo, djelokrug rada i način postupanja Deviznog inspektorata propisani su Zakonom o Deviznom inspektoratu, Zakonom o deviznom poslovanju te Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija.

**Tablica 15.1. Ustrojstvo Deviznog inspektorata Republike Hrvatske**





## 15.2. INSPEKCIJSKI NADZOR U 2006. GODINI

Poslove provedbe deviznog nadzora u 2006. godini obavljao je 21 inspektor, odnosno tri inspektora manje nego u 2005. godini. Zbog toga je, s obzirom na oštar sraz koji se pojavio između raspoloživih kapaciteta i naraslih potreba za provedbom nadzora iniciranih zahtjevima od različitih tijela progona na području *sive* ekonomije i drugih nelegalnih aktivnosti, posebna pozornost posvećena planiranju i provedbi kontrola kojima se mogu ostvariti najveći rezultati u zaštiti zakonitosti i financijskim učincima na prihode proračuna. Cilj je bio postići veću disciplinu u primjeni režima deviznih restrikcija kod rezidenata, te kroz detektiranje neosnovanih prekograničnih plaćanja stvoriti podloge za učinkovitiji porezni i carinski nadzor u poslovima s inozemstvom.

U skladu s planom rada u 2006. godini devizni inspektori obavili su 494 izravne kontrole. Prema vrsti obveznika u strukturi kontrola zastupljena su rezidentna i nerezidentna društva i predstavništva trgovačkih društava (163), banke i ostale financijske institucije (6), te mjenjačnice ovlaštenih mjenjača (325).

Prioritet nadzora bili su gospodarski subjekti koji su, prema podacima Hrvatske narodne banke i Ureda za sprječavanje pranja novca, u 2005. i 2006. godini realizirali visoka nerobna plaćanja prema vlasnički povezanim i *off shore* društvima u inozemstvu (usluge savjetovanja, menadžment usluge, usluge istraživanja tržišta, licencije i dr.). U nadzoru se provjeravala osnovanost takvih plaćanja, odnosno jesu li usluge doista obavljene i zaračunate u skladu s načelom transfernih cijena ili je riječ o plaćanjima na temelju simuliranih ugovora i lažnih faktura, tj. neosnovanom transferu kapitala u inozemstvo.

Kontrole banaka i ostalih financijskih institucija odnosile su se na poslove banaka zaključene s nerezidentima u svoje ime i za svoj račun te poslove koje su banke obavile u ime ili za račun klijenata, odnosno kao transaktori u platnom prometu s inozemstvom.

U svrhu učinkovitijeg nadzora depozitnog poslovanja nerezidenata (tvrtki, predstavništava, udruga i drugih stranih organizacija), unutar Deviznog inspektorata ustrojena je evidencija nerezidentnih računa stranih osoba otvorenih u domaćim bankama s podacima o vlasniku računa, imenu banke u kojoj se račun vodi, identifikacijskom broju nerezidenta, broju računa, te stanju i prometu po računu. Financijski pokazatelji o prometu po računu služe kao indikatori aktivnosti vlasnika tih računa odnosno kao podloga za donošenje odluke o kontrolama koje je potrebno obaviti u bankama izravnim uvidom u dokumentaciju na temelju koje je pojedini račun otvoren i naloge na osnovi kojih su obavljena plaćanja i isplate po računu. Na taj se način također postiže veća žurnost u odgovorima na upite nadležnih tijela u svezi s provjerama imaju li određene strane osobe otvorene račune i u kojim domaćim bankama.

Devizni inspektorat je glavni nadzornik rada ovlaštenih mjenjača po deviznim propisima te propisima o sprječavanju pranja novca. Na godišnjoj razini obavi se od 300 do 500 kontrola mjenjačkog poslovanja ili, drugim riječima, reprezentativni uzorak od ukupno oko 1200 ovlaštenih mjenjača koji posluju u cijeloj Hrvatskoj. Devizni inspektorat vodi ažurnu evidenciju o sklopljenim, izmijenjenim i raskinutim ugovorima banaka s ovlaštenim mjenjačima, te licencijama za njihov rad što ih je izdala ili oduzela Hrvatska narodna banka.



## 15.3. NAJVAŽNIJI REZULTATI U PROVEDBI INSPEKCIJSKOG NADZORA

Rezultati inspekcijskih postupaka i aktivnosti Deviznog inspektorata u 2006. godini najbolje se očituju u sljedećim podacima o otkrivenim i sankcioniranim nezakonitostima u poslovanju s inozemstvom, poglavito nelegalnim plaćanjima učinjenim bez odgovarajuće protučinidbe, odnosno plaćanjima po osnovi ugovora u kojima nije navedena stvarna cijena:

- podneseno je 178 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka sa 288 utvrđenih prekršaja te dvije kaznene prijave;
- rješenjima je naloženo ispravljanje nepravilnosti u poslovanju stranim sredstvima plaćanja u zemlji i/ili povrat neosnovanog transfera kapitala u inozemstvo u protuvrijednosti približno 87 mil. kuna;
- Poreznoj upravi upućeno je, na temelju čl. 96. OPZ-a, 40 inicijativa za kontrolu i obračun poreznih davanja s naslova osporenih plaćanja u inozemstvo u protuvrijednosti od približno 563 mil. kuna. Istodobno je po zapisnicima Deviznog inspektorata iz prijašnjih godina Porezna uprava u 2006. godini, u naknadnom nadzoru, utvrdila približno 113 mil. kuna neplaćenih poreznih obveza;
- Carinskoj upravi upućena je jedna inicijativa za naknadni obračun carinskih davanja na dio troškova koji nisu bili uključeni u osnovicu za obračun carine i PDV-a, dok je po zapisnicima Deviznog inspektorata iz prijašnjih godina Carinska uprava u 2006. godini, u naknadnom nadzoru, obračunala približno 5 mil. kuna neplaćenih carinskih davanja;
- Uredu za sprječavanje pranja novca, MUP-u, Državnom odvjetništvu i Hrvatskoj narodnoj banci za postupanje iz djelokruga njihove nadležnosti upućeno je 26 informacija.



## 15.4. REZULTATI VOĐENJA PREKRŠAJNOG POSTUPKA

Devizni inspektorat vodi prekršajni postupak u prvom stupnju za prekršaje propisane Zakonom o deviznom poslovanju, Zakonom o trgovini i Zakonom o Deviznom inspektoratu Republike Hrvatske. Prekršajni postupak pokreće se na temelju zahtjeva ovlaštenih osoba Deviznog inspektorata, Hrvatske narodne banke, policije, Carinske uprave i Porezne uprave te drugih zakonom ovlaštenih tijela.

U drugom stupnju o žalbama protiv rješenja vijeća za prekršajni postupak Deviznog inspektorata odlučuje Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske.

Devizni inspektorat je u vođenju prekršajnih postupaka, tijekom 2006. godine, postigao sljedeće najvažnije rezultate:

- u prekršajnim postupcima dovršena su 373 predmeta u kojima je izrečeno 20,3 mil. kuna novčanih kazni, a u korist proračuna naplaćeno je 6,6 mil. kuna novčanih kazni i troškova postupka;
- rješenjima o prekršaju zbog nezakonitih prijenosa gotovine preko državne granice izrečeno je zaštitnih mjera oduzimanja predmeta prekršaja u vrijednosti od 574 tisuće eura, dok je na temelju pravomoćno izrečenih zaštitnih mjera u korist proračuna preneseno 1 mil. eura.



## 15.5. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI U 2006. GODINI



Devizni inspektorat sudjelovao je u izradi Zakona o izmjenama Zakona o deviznom poslovanju (NV 132/06), što je druga intervencija u odredbe spomenutog zakona iz 2003. godine. Novi zakon realizacija je zakonodavne mjere predviđene Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji za 2006. godinu, uvjetovane obvezama ukidanja preostalih ograničenja kapitalnih poslova i gotovinskih plaćanja koje devizno zakonodavstvo još sadrži. Naime, Hrvatska se nakon obavljenog analitičkog pregleda i ocjene usklađenosti nacionalnoga zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, za poglavlje Sloboda kretanja kapitala, u prosincu 2005. godine obvezala ubrzati proces liberalizacije kapitalnog računa. Prema dinamičkom planu liberalizacije koji je dostavljen Europskoj komisiji, Hrvatska se obvezala osloboditi ulaganja nerezidenata u domaće kratkoročne vrijednosne papire do kraja 2006. godine, a ostale zabrane i ograničenja kapitalnih poslova i gotovinskih plaćanja i prijenosa ukinuti do kraja 2008. godine.

S namjerom realizacije preuzetih obveza novim zakonodavnim rješenjima prihvaćene su već dostignute razine liberalizacije provedene kroz izmjene podzakonske regulative, te precizirani rokovi za prestanak valjanosti preostalih restriktivnih odredaba Zakona. Tako je najveći pomak u liberalizaciji kapitalnih poslova s nerezidentima ostvaren kod poslova s vrijednosnim papirima i udjelima u investicijskim fondovima. Ukinuta je zabrana ulaganja nerezidenata u blagajničke zapise Hrvatske narodne banke i trezorske zapise Ministarstva financija. Rezydentima-fizičkim osobama omogućeno je ulaganje u vrijednosne papire u inozemstvu izravno, bez posredništva domaćih ovlaštenih društava i skrbničke banke. Poslovanje s vrijednosnim papirima i udjelima u investicijskim fondovima otada se odvija bez restrikcija deviznog režima, u skladu s propisima koji uređuju tržište vrijednosnih papira te poslovanje investicijskih fondova.

Liberalizirano je i depozitno poslovanje nerezidenata u domaćim bankama tako što je dopušteno slobodno polaganje i podizanje gotovinskih sredstava s računa nerezidenata i u kunama i u devizama. Paralelno s tim ukinuta su ograničenja prekograničnih prijenosa gotovine i čekova u kunama, a kako je unošenje i iznošenje stranih sredstava plaćanja već otprije za nerezidente bilo slobodno, restriktivni režim prekograničnih prijenosa gotovine ostao je vrijediti samo za rezidente.

Osim što je u fokusu izmjena deviznog zakonodavstva u 2006. godini bila provedba liberalizacije pojedinih segmenata kapitalnog računa, njima su se uređivala i druga važna pitanja. Među inim treba istaknuti i nova pravila mjenjačkog poslovanja kojima je ono dodatno usklađeno s praksom i kriterijima EU, prije svega u području preventivnih mjera za sprječavanje pranja novca (pooštrena je primjena kriterija podobnosti na vlasnike mjenjačnica, politika izdavanja i oduzimanja odobrenja za rad i sl.). Naposljetku, Hrvatska narodna banka donijela je cijeli paket propisa kojima su određeni uvjeti i način obavljanja platnog prometa s inozemstvom.

Devizni inspektorat sudjelovao je i u pripremi Konačnog prijedloga zakona o prekršajima. Također je, nakon što je deviznim kontrolama korisnika zona ustanovljeno da nerezidenti koji u zoni obavljaju djelatnost ne vode knjigovodstvo za poslovanje u zoni niti plaćaju porez na dobit, iako su to kao tuzemne jedinice inozemnih poduzetnika obvezni činiti i prema Zakonu o računovodstvu i Zakonu o slobodnim zonama, nadležnome ministarstvu upućena inicijativa za izmjene i dopune Zakona o slobodnim zonama.

## 15.6. OSTALE AKTIVNOSTI

Sredstvima TAL zajma Svjetske banke financirana je nabava sustava za upravljanje poslovnim procesima te je provedena informatizacija Sektora za devizni nadzor. Novi sustav pruža veću sigurnost pri prikupljanju podataka, višu razinu automatiziranosti u procesima dostavljanja povjerljivih informacija i njihovoj analizi, te povezivanje informacija iz različitih izvora - baza podataka.

Devizni inspektorat sudjelovao je, zajedno s predstavnicima drugih nadležnih državnih tijela, na radionicama Projekta CARDS 2003 "Sprječavanje i borba protiv pranja novca" (*Twinning partner Republika Austrija*), gdje je analiziran sustav prevencije i sprječavanja pranja novca u Republici Hrvatskoj te formulirani prijedlozi za njegovo unapređenje.

U sklopu Projekta pripremljen je nacrt Protokola o suradnji i uspostavi Međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma sa svrhom međusobnog pružanja pomoći i prepoznavanja slabosti i rizika u procesu borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma, te prepoznavanja prepreka za postizanje navedenih strateških i operativnih ciljeva. Devizni inspektorat imenovao je svoje predstavnike u Međuinstitucionalnoj radnoj skupini.

Predstavnici Deviznog inspektorata sudjelovali su i u radu Međuresorske radne skupine Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje terorizma kojom koordinira Ministarstvo vanjskih poslova i EU integracija te su zajedno s ostalim članovima radne skupine prezentirali izaslanstvu UN-a način rada i djelokrug poslova Deviznog inspektorata.

Devizni inspektorat, kao glavni nadzornik rada ovlaštenih mjenjača te nadzorno tijelo i drugih obveznika u sklopu poslova nadzora iz svoje nadležnosti, sudjelovao je u III. krugu evaluacije posebnog Odbora Vijeća Europe za procjenu mjera protiv pranja novca - MONEYVAL. Tijekom priprema za evaluacijski postupak izrađene su, i mjenjačima dostavljene, Smjernice za postupanje, čija je svrha uspostava što djelotvornijeg sustava prevencije i sprječavanja pranja novca u tom sektoru. Smjernicama su razrađene mjere, radnje i postupci koje mjenjači trebaju poduzimati radi uspješne primjene i provedbe propisa koji reguliraju sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma.

Devizni inspektorat sudjelovao je u izradi akcijskog plana za područje sprječavanja pranja novca u Poglavlju IV. - Sloboda kretanja kapitala. Akcijski plan dogovoren je između više hrvatskih institucija, a pokriva sveukupno zakonodavstvo te institucionalna i operativna pitanja vezana za sustav sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma. Njime je preuzeta obveza jačanja administrativnih i stručnih kapaciteta te nadzora osnivanjem specijalizirane jedinice za pitanja iz područja pranja novca, imenovanjem časnika za vezu za neposrednu operativnu suradnju s drugim institucijama te uspostavom trajne edukacije službenika na području pranja novca.

Djelatnici Deviznog inspektorata sudjelovali su na seminarima o problematici pranja novca i financiranja terorizma u Češkoj i Nizozemskoj.

**16.**

**IZVJEŠĆE O RADU  
FINANCIJSKE  
POLICIJE  
U 2006. GODINI**





## 16.1. UVOD

Financijska policija je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija čija je temeljna zadaća financijski nadzor radi snaženja financijske discipline proračunskih obveznika, suzbijanja neslužbenog gospodarstva i sprječavanja izbjegavanja plaćanja proračunskih obveza u svrhu ostvarivanja proračunskih prihoda.

Njezino ustrojstvo, poslovi i djelokrug rada propisani su Zakonom o Financijskoj policiji (NN 177/04) i Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija. Financijska policija poslove iz svoga djelokruga obavlja u Središnjem uredu Financijske policije u Zagrebu i pet postaja Financijske policije (Zagreb, Split, Osijek, Rijeka i Zadar).





## 16.2. DJELOKRUG RADA FINANCIJSKE POLICIJE

Financijska policija, prema Zakonu o Financijskoj policiji, provodi financijski nadzor zakonitosti, pravilnosti i pravodobnosti obračuna, prijava i uplata proračunskih prihoda i naknada propisanih posebnim zakonima. U sklopu propisanog djelokruga osobito nadzire proizvodnju i promet: naftnih derivata, duhanskih proizvoda, piva, alkohola, kave i bezalkoholnih pića. Isto tako provodi financijski nadzor izvršavanja obveze obračuna i uplate doprinosa za obvezna osiguranja, koncesijskih naknada i drugih obveza preuzetih koncesijskim ugovorom ili ugovorom o zakupu.

Osim Zakona o Financijskoj policiji, ovlašteni službenici Financijske policije postupaju i prema odredbama Općeg poreznog zakona i posebnih zakona kojima su propisane pojedine vrste proračunskih prihoda. Radi otkrivanja i procesuiranja kaznenih djela kojima je oštećen proračun, ovlašteni službenici postupaju u skladu s odredbama Zakona o kaznenom postupku i Zakona o prekršajima.



## 16.3. NADZOR FINANCIJSKE POLICIJE U 2006. GODINI

Tijekom 2005. obavljene su sve potrebne pripreme za ustrojavanje Financijske policije s prvim siječnjem 2006. godine. Poslove financijskog nadzora u 2006. godini obavljalo je 77 ovlaštenih službenika Financijske policije (viši inspektori i inspektori), što se uglavnom odnosilo na nadzor pravilnosti i pravodobnosti obračuna i uplate posebnih poreza i drugih neizravnih i izravnih poreza, doprinosa, koncesija i drugih proračunskih prihoda. U skladu s planom rada za 2006. godinu otvoreno je ukupno 376 naloga za financijski nadzor, od čega je u istom razdoblju završeno ukupno 323, dok su 53 nadzora nastavljena u 2007. godini.

Novoutvrđene obveze po završenim nadzorima iznose ukupno 37.937.241,18 kuna, i to: posebni porezi 9.371.888,30 kuna, porez na dodanu vrijednost 15.794.799,79 kuna, porez na dobit 5.972.768,46 kuna, porez na dohodak 5.340.531,75 kuna, obvezni doprinosi 940.990,10 kuna i koncesijska naknada 516.262,58 kuna. Osim novoutvrđenih obveza ovlašteni službenici Financijske policije poduzimali su i određene radnje radi naplate dospjelih, a neuplaćenih proračunskih prihoda. U istom razdoblju izdana su ukupno 122 porezna rješenja o novoutvrđenim obvezama, od čega je 67 rješenja nakon izvršenosti poslano carinskoj i poreznoj upravi na zaduženje.

Nadzorom su utvrđene nepravilnosti u 182 nadzora koje imaju obilježje prekršajnog djela. Kao rezultat svih provedenih financijskih nadzora podneseno je ukupno 110 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, od čega se najveći broj odnosi na povrede odredaba zakona kojima su regulirani posebni porezi. Nepravilnosti se uglavnom odnose na: neobračunavanje ili netočno obračunavanje posebnih poreza, neplaćanje poreza u zakonom propisanim rokovima, manjkove i viškove robe, neposjedovanje dokumentacije o podrijetlu robe, nevođenje ili nepotpuno vođenje propisanih evidencija, neobilježavanje proizvoda za koje je propisano obilježavanje nadzornim markicama, obavljanje prometa dizelskoga goriva obojenog plavom bojom i loživa ulja na nezakonit način.

Financijska policija je tijekom 2006. godine u financijskom nadzoru primjenjivala i odredbu članka 23. Zakona o Financijskoj policiji prema kojoj ovlašteni službenik može naredbom privremeno zabraniti obavljanje djelatnosti proračunskom obvezniku. Nepravilnosti zbog kojih je izrečena privremena zabrana obavljanja djelatnosti odnosila se na neplaćanje posebnog poreza na pivo i neplaćanje poreza na dodanu vrijednost. Isto tako Financijska je policija u sklopu svoje nadležnosti privremeno oduzimala robu koja se na teritoriju Republike Hrvatske stavljala u promet bez obilježenih nadzornih markica. Utvrđene nepravilnosti kod poreza na dodanu vrijednost, poreza na dobit, poreza na dohodak i obveznih doprinosa odnose se uglavnom na neobračunavanje ili netočno obračunavanje poreza i osnove poreza na dobit i dohodak, te neplaćanje poreza i obveznih doprinosa u zakonom propisanim rokovima. Uz to, tijekom nadzora utvrđeno je da korisnici koncesije ne plaćaju koncesijsku naknadu u rokovima određenim koncesijskim ugovorom.

Financijska policija je u 2006. godini zaprimila od drugih tijela 20 predmeta radi postupanja iz svoje nadležnosti, a drugim tijelima nadzora na nadležno postupanje dostavila 39 predmeta.



## 16.4. SURADNJA S DRUGIM TIJELIMA DRŽAVNE UPRAVE

Financijska policija u obavljanju poslova iz djelokruga propisanog Zakonom o Financijskoj policiji surađuje s drugim nadzornim tijelima državne uprave te pruža stručnu pomoć pri utvrđivanju činjenica i prikupljanju ili osiguranju dokaza. U vezi sa suradnjom s drugim nadzornim tijelima, aktivnosti Financijske policije tijekom 2006. godine bile su usmjerene na suradnju s nadzornim službama Ministarstva financija (Carinskom upravom, Poreznom upravom, Deviznim inspektoratom, Uredom za sprječavanje pranja novca), Državnim inspektoratom, MUP-om, Državnim odvjetništvom, USKOK-om i drugim tijelima državne uprave. Tako je u 2006. godini ostvarena značajna suradnja s USKOK-om koji je u 15 predmeta zatražio stručnu pomoć od Financijske policije radi utvrđivanja činjenica i prikupljanja ili osiguranja dokaza. Posebno dobra suradnja ostvarena je s nadzornim službama Ministarstva financija, poglavito s Poreznom i Carinskom upravom glede planova nadzora proračunskih obveznika, zajedničkih nadzora, te međusobne razmjene podataka i drugih činjenica važnih za naplatu proračunskih prihoda.

Druge aktivnosti Financijske policije u 2006. godini vezano uz suradnju odnose se na:

1. sudjelovanje predstavnika Financijske policije u provedbi Nacionalne strategije za sprječavanje korupcije u skladu s programom Vlade RH 2006. - 2008.;
2. projekt CARDS 2004 - jačanje strukture unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru;
3. sudjelovanje u međuinstitucionalnoj radnoj skupini u vezi s Protokolom o suradnji i uspostavi međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma.

**17.**

**IZVJEŠĆE  
O RADU UREDA  
ZA SPRJEČAVANJE  
PRANJA NOVCA  
U 2006. GODINI**





## 17.1. SVRHA ZAKONA O SPRJEČAVANJU PRANJA NOVCA

### 17.1.1. Preventivni karakter i opseg Zakona

Zakon o sprječavanju pranja novca (dalje: Zakon) ima preventivni karakter jer se njime propisuju mjere i radnje u bankarskom, novčarskom i drugom poslovanju koje se poduzimaju radi sprječavanja korištenja financijskog, posebice bankarskog i nebankarskog sektora, te drugih nefinancijskih sektora u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma.

Zakonom su propisane zadaće Ureda za sprječavanje pranja novca (dalje: Ured) i određeni obveznici koji su obvezni poduzimati mjere i radnje radi otkrivanja i sprječavanja pranja novca: banke, FINA, mjenjačnice, odvjetnici, računovođe, porezni savjetnici, javni bilježnici, brokeri i dr.

Ključni element sustava je obveza banaka i drugih Zakonom određenih obveznika obavješćivati Ured o gotovinskim i sumnjivim transakcijama, i to:

- gotovinskim transakcijama ako je vrijednost transakcije 200.000,00 kuna ili veća, povezanim gotovinskim transakcijama koje ukupno dosežu vrijednost 200.000,00 kuna ili veću;
- transakcijama o poslovima životnog osiguranja ako godišnji zbroj premija za životno osiguranje prelazi 40.000,00 kuna,
- svim drugim gotovinskim i negotovinskim transakcijama ako postoji sumnja da je riječ o pranju novca (režim sumnjivih transakcija - STR režim) bez obzira na visinu transakcije,
- Carinska uprava Republike Hrvatske obavještava Ured o zakonitom ili pokušaju nezakonitog prenošenja preko državne granice gotovine ili čekova u domaćoj ili stranoj valuti u vrijednosti od 40.000,00 kuna ili većoj.

### 17.1.2. Tajnost postupka i prikupljenih podataka

Svi podaci prikupljeni na temelju ovog Zakona povjerljivog su i tajnog značaja i mogu se koristiti samo za njime propisane namjene, tj. za analitičko-obavještajni rad Ureda u svezi sa sprječavanjem i otkrivanjem pranja novca (čl. 15. Zakona). *Ured i obveznik ne obavješćuju osobu o prikupljenim podacima koji se na nju odnose ni o postupanju na temelju ovog Zakona. Podatke Ured daje samo na zahtjev suda (čl. 17. Zakona).*

Podaci dobiveni kroz međunarodnu suradnju također se mogu koristiti samo za sprječavanje i otkrivanje pranja novca (analitičko-obavještajni rad Ureda). Da bi se oni koristili za policijske i sudske postupke mora se o tome tražiti suglasnost od inozemnog ureda koji ih je dostavio, i obrnuto, hrvatski ured za dostavljene podatke inozemnim uredima mora dati suglasnost da bi se ti podaci u stranim državama mogli upotrijebiti za policijske i sudske postupke.

Zbog toga što obavijesti o transakcijama koje Ured zaprima sadrže podatke o transakcijama koji su bankarska tajna, te osobne podatke u svezi sa sumnjom na pranje novca, a koja se može pokazati i kao neosnovana, jedna od glavnih odrednica u postupanju Ureda jest zaštita podataka i tajnost postupka.

### 17.1.3. Čuvanje podataka

U skladu s člancima 16. i 17. Zakona, podaci prikupljeni na temelju ovog Zakona čuvaju se kod obveznika najmanje 5 godina, a u Uredu 10 godina. Ti se podaci pohranjuju u bazama Ureda radi analitičke obrade sumnjivih transakcija, izrade strategijskih analiza i tipologija pranja novca te davanja podataka sudovima na njihov zahtjev u predmetima pranja novca i/ili financiranja terorizma.



#### 17.1.4. Nadzor nad obveznicima u provedbi Zakona

U skladu s člankom 21.a. Zakona, za nadzor nad obveznicima koji moraju postupati prema Zakonu nadležni su:

- Hrvatska narodna banka - nadzire banke i stambene štedionice;
- Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga - nadzire investicijske fondove, burze i brokerske kuće, društva za osiguranje, te mirovinske fondove;
- nadzorne službe Ministarstva financija (Porezna uprava, Carinska uprava, Devizni inspektorat) nadziru sve obveznike iz djelokruga svoje nadležnosti;
- Ured za sprječavanje pranja novca - provodi administrativni nadzor nad obveznicima (*off site*).



## 17.2. ZADAĆE UREDA KAO FINANCIJSKO-OBAVJEŠTAJNE JEDINICE

### 17.2.1. Ured kao financijsko-obavještajna jedinica

Ured za sprječavanje pranja novca samostalna je unutarnja ustrojstvena jedinica u sastavu Ministarstva financija osnovana na temelju Zakona o sprječavanju pranja novca, a prema modelnom Zakonu UN-a i međunarodnim standardima. Zadaća je Ureda kao analitičke službe i financijsko-obavještajne jedinice administrativnog tipa da prikuplja i analizira podatke o gotovinskim, povezanim i sumnjivim transakcijama dobivene od banaka i drugih obveznika radi sprječavanja i otkrivanja pranja novca i financiranja terorizma. Nakon analitičke obrade sumnjivih transakcija, i kad se potvrdi sumnja na pranje novca, Ured slučajeve ("Obavijesti o sumnjivim transakcijama"), dostavlja na daljnje postupanje i procesuiranje nadležnim državnim tijelima: poglavito Državnom odvjetništvu RH i/ili MUP-u, te nadzornim službama Ministarstva financija i inozemnim uredima.

Ured ima zakonsko ovlaštenje privremeno odgoditi obavljanje sumnjive transakcije najviše za 72 sata i dužan je o tome odmah obavijestiti nadležno Državno odvjetništvo RH (DORH).

Ured neposredno i pod uvjetom uzajamnosti međunarodno razmjenjuje podatke o sumnjivim transakcijama s odgovarajućim tijelima i službama pojedinih država koji se bave sprječavanjem pranja novca.

Kao središnje tijelo prevencije, Ured djeluje kao posrednik između financijskog i nefinancijskog sektora s jedne strane, te tijela progona, policije i državnog odvjetništva s druge strane. Ured, kao središnje tijelo prevencije, nije ni po Zakonu ni međunarodnim standardima nadležan za policijske izvide, financijske istrage ili druge istrage vezane za kazneno djelo pranja novca.

Ured ne može utjecati na brzinu i broj okončanih izvada, istraga, podignutih optužnica i donesenih presuda za kazneno djelo pranja novca. Za te su postupke dalje nadležna druga tijela u sustavu suzbijanja pranja novca. Broj presuda i oduzimanje nezakonito stečenih profita najvažniji su elementi za procjenu učinkovitosti cjelovitog sustava u suzbijanju pranja novca.

### 17.2.2. Preventivna, analitička i edukativna uloga Ureda

**Preventivna uloga Ureda:** zakonska je obveza financijskog i nefinancijskog sektora (obveznika) da identificiraju stranku te obavještavaju Ured o Zakonom određenim financijskim transakcijama i na taj način sprječavaju ubacivanje nezakonitog (prljavog) novca u financijski sustav Republike Hrvatske.

**Analitička uloga Ureda:** Ured određene sumnjive transakcije analitički obrađuje i utvrđuje eventualnu ekonomsko-financijsko-gospodarsku nelogičnost transakcija, te moguću povezanost s tipologijama pranja novca i/ili kriminalnom djelatnosti, a o rezultatima obavještava Državno odvjetništvo i/ili MUP i inozemne urede, te zajedno s njima poduzima mjere za sprječavanje i otkrivanje pranja novca.

**Edukativna uloga Ureda:** Ured permanentno educira obveznike (banke i dr.) u primjeni Zakona, tj. u njihovu poduzimanju mjera u svrhu sprječavanja pranja novca, provodi edukaciju svojih službenika, a aktivno sudjeluje i u edukaciji službenika nadležnih državnih tijela.

### 17.2.3. Ustrojstvo Ureda

U Uredu su ustrojeni:

#### 1. Odjel za prevenciju:

- zaprimanje obavijesti o transakcijama;
- administriranje sustava i baza;
- pohranjivanje, sigurnost i analiza podataka;
- razrada indikatora i izvješća za potrebe analitike;
- informacijski sustav Ureda.



## 2. Odjel za analitiku:

- pretraživanje baza Ureda;
- analiza gotovinskih i sumnjivih transakcija;
- analiza i prijedlozi daljnjih koraka postupanja;
- zahtjevi obveznicima za dodatne informacije;
- upit inozemnim uredima (FIU);
- dostava obavijesti o sumnjivim transakcijama (OST) nadležnim tijelima.

### 17.2.4. Međuinstitucionalna suradnja

Ured interaktivno surađuje u sprječavanju i otkrivanju slučajeva pranja novca s Državnim odvjetništvom, USKOK-om, MUP-om, Sigurnosno-obavještajnom agencijom, te s nadzornim službama Ministarstva financija (Carinskom upravom, Poreznom upravom i Deviznim inspektoratom) kao i s drugim nadzornim tijelima (HNB i HANFA) koja nadziru provedbu Zakona. Ta tijela također dostavljaju Uredu podatke o neobičnim i sumnjivim transakcijama koje utvrde obavljajući poslove iz djelokruga svoje nadležnosti.

Ured određene podatke o sumnjivim transakcijama dostavlja i nadzornim službama Ministarstva financija (Poreznoj upravi, Carinskoj upravi i Deviznom inspektoratu), i to u onim slučajevima kada ova tijela trebaju utvrditi određene podatke potrebne za otkrivanje pranja novca iz djelokruga njihove nadležnosti, odnosno ako Ured utvrdi nezakonitosti iz nadležnosti rada tih tijela.



## 17.3. KLJUČNI POKAZATELJI O RADU UREDA

### 17.3.1. Statistički pokazatelji za 2006. godinu

Pokazatelji koji upućuju na vrstu i opseg aktivnosti Ureda odnose se na statističke podatke o broju zaprimljenih obavijesti o transakcijama od banaka i drugih obveznika, broju otvorenih predmeta sa sumnjom u pranje novca, broju slučajeva (obavijesti o sumnjivim transakcijama) dostavljenih na daljnje postupanje i procesuiranje nadležnim tijelima od Ureda. Međutim, o radu Ureda najbolje govori, osim statističkih pokazatelja, i usporedba tih pokazatelja s istovrsnim pokazateljima inozemnih ureda, procjena rada Ureda od relevantnih međunarodnih tijela.

### 17.3.2. Obavijesti o sumnjivim transakcijama zaprimljene od obveznika

Ključni element sustava je obveza banaka i drugih Zakonom određenih obveznika obavješćivati Ured o sumnjivim transakcijama. Pri prijavljivanju sumnjivih transakcija Uredu, potrebno je da banke i drugi obveznici navedu i razloge koji upućuju na sumnju da je riječ o pranju novca. Treba imati na umu da se u predmetima često radi o složenim financijskim transakcijama koje se realiziraju za kratko vrijeme, a njihova analitička obrada katkad traje mjesecima. Naime, poznato je da se peraći novca služe uslugama vrhunskih bankarskih stručnjaka, brokera, stručnjaka za računovodstvo, te konzultantskih kuća i odvjetnika.

Nadalje, treba imati na umu da je većina slučajeva pranja novca povezana s inozemstvom, što nadležnim tijelima otežava otkrivanje i dokazivanje slučajeva pranja novca, kao i to da se većina tih slučajeva mora rješavati uz pomoć stranih nadležnih tijela, a to je samo po sebi dugotrajno. Valja naglasiti da su, u izvještajnom razdoblju, i informacije hrvatskog ureda o sumnjivim transakcijama poslužile inozemnim uredima u procesuiranju pranja novca u njihovim zemljama te za blokadu nezakonitih sredstava.





Tablica 17.1. Obavijesti o sumnjivim transakcijama (OST) po sektorima, od obveznika, uključujući i obavijesti drugih tijela

ZAPRIMLJENE SUMNJIVE TRANSAKCIJE PO SEKTORIMA		
PRIJAVITELJI	2005.	2006.
<b>1. OBVEZNICI IZ ČLANKA 2. ZSPN-a</b>	<b>2.748</b>	<b>2.741</b>
Banke i stambene štedionice	2.622	2602
Štedno-kreditne zadruge	34	30
Investicijski fondovi i društva za upravljanje investicijskim fondovima	1	4
Financijska agencija i Hrvatska pošta	9	4
Društva za osiguranje	4	9
Brokeri	2	11
Ovlašteni mjenjači	5	17
Priređivači igara na sreću za lutrijske igre, za igre u kasinima, za kladioničke igre i za igre na sreću na automatima	12	18
Ostali obveznici iz članka 2. stavak 3. ZSPN-a: promet nekretnina, leasing i drugi	59	46
<b>2. OBVEZNICI IZ ČLANKA 9.a ZSPN-a</b>	<b>6</b>	<b>2</b>
Odvjetnici	2	1
Javni bilježnici	4	1
<b>3. DRŽAVNA TIJELA</b>	<b>117</b>	<b>100</b>
Ministarstvo unutarnjih poslova RH/Interpol	55	58
Državno odvjetništvo RH	2	5
USKOK	3	2
Ministarstvo financija, Porezna uprava	3	10
Ministarstvo financija, Carinska uprava	29	4
Ministarstvo financija, Devizni inspektorat	15	7
Hrvatska narodna banka	2	-
Sigurnosno-obavještajna agencija	5	2
Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga		6
Državni inspektorat		1
Županijski sud		1
Otvoreni izvori	3	4
<b>4. UREDI DRUGIH DRŽAVA (FIU)</b>	<b>46</b>	<b>48</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>2.917</b>	<b>2.891</b>

Tablica 17.2. Obavijesti Carinske uprave RH

VRSTE PRIJENOSA	2005.	2006.
PRIJAVE ZAKONITOG PRIJENOSA GOTOVINE PREKO DRŽAVNE GRANICE	987	<b>1748</b>
PRIJAVE NEZAKONITOG POKUŠAJA PRIJENOSA GOTOVINE	29	<b>34</b>
<b>UKUPNO</b>	1016	<b>1782</b>

**Tablica 17.3. Slučajevi (predmeti) što ih je otvorio Ured zbog sumnje u pranje novca**

	2005.	2006.
BROJ OTVORENIH PREDMETA SA SUMNJOM NA PRANJE NOVCA	282	<b>281</b>
UKUPAN IZNOS U SUMNJIVIM TRANSAKCIJAMA U OTVORENIM PREDMETIMA (HRK)	1.543.721.861	<b>1.102.341.316</b>
BROJ SUDIONIKA U SUMNJIVIM TRANSAKCIJAMA	1219	<b>1366</b>
BROJ SLUČAJEVA SA SUMNJOM NA PRANJE NOVCA PREDANIH NADLEŽNIM TIJELIMA I INOZEMNIM UREDIMA NA DALJNJE POSTUPANJE I PROCESUIRANJE	70	<b>87</b>
UKUPAN IZNOS U SLUČAJEVIMA SUMNJE NA PRANJE NOVCA PREDANIH NADLEŽNIM TIJELIMA NA DALJNJE POSTUPANJE I PROCESUIRANJE (HRK)	747.698.102	<b>961.552.928</b>
BROJ NALOGA ZA ODGODOM OBAVLJANJA SUMNJIVIH TRANSAKCIJA ZA 72 SATA (ČL. 10., ST. 2. ZAKONA)	1	<b>5</b>
UKUPAN IZNOS SREDSTAVA U SUMNJIVIM TRANSAKCIJAMA ČIJE JE OBAVLJANJE ODGOĐENO PO NALOGU UREDA (HRK)	4.260.068	<b>4.435.042</b>

**Tablica 17.4. Postupanje Ureda po ovlasti za odgodom obavljanja izvršenja sumnjive transakcije (članak 10. stavak 2. Zakona)**

	2005.	2006.
NALOZI	1	5
BANKE	1	5
OSOBE	1	8
RAČUNI	5	16
VRIJEDNOST (HRK)	HRK 4.260.068	HRK 4.435.042

U 2006. godini u pet slučajeva, na temelju svojih zakonskih ovlaštenja, Ured je izdao naloge bankama za privremeno obustavljanje obavljanja sumnjivih transakcija u ukupnom iznosu od 4.435.042,00 kn. O izdanim nalogima Ured je izvijestio Državno odvjetništvo RH, a sve blokade dalje su potvrđene i produžene rješenjima nadležnog istražnog suda.

### 17.3.3. Predmeti dostavljeni nadležnim tijelima na daljnje postupanje i procesuiranje

**Tablica 17.5. Predmeti dostavljeni nadležnim tijelima na daljnje postupanje**

NADLEŽNA TIJELA	2005.	2006.
DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO RH	26	27
USKOK	2	3
MUP	20	18
DEVIZNI INSPEKTORAT	10	4
POREZNA UPRAVA	11	25
CARINSKA UPRAVA		
HRVATSKA NARODNA BANKA		1
FINANCIJSKA POLICIJA		
SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA		4
INOZEMNI UREDI	1	5
<b>UKUPNO</b>	<b>70</b>	<b>87*</b>
<b>VISINA SREDSTAVA (HRK)</b>	<b>747.698.102</b>	<b>961.552.928</b>

\* U 2006. godini Ured je također, uz 87 predmeta, nadležnim tijelima dostavio i 33 dopune predmeta i 51 informaciju o transakcijama koje upućuju na počinjenje drugih nezakonitih aktivnosti.



### 17.3.4. Usporedba ključnih pokazatelja o radu hrvatskog ureda s inozemnim uredima

Polazeći od ocjena u izvješćima Vijeća Europe (*Moneyval*) o evaluaciji u Republici Hrvatskoj, te usporedbom ključnih pokazatelja o radu našeg ureda s istovrsnim pokazateljima o radu pojedinih inozemnih ureda (npr. ureda u hrvatskom okruženju, a i šire), možemo reći da se hrvatski ured po učinkovitosti može mjeriti s drugim inozemnim uredima.

Međutim, Ured je samo jedna karika u lancu u sprječavanju pranja novca, koja tek u interaktivnoj suradnji s drugim nadležnim tijelima i inozemnim uredima može u potpunosti dati svoj puni doprinos u daljnjem razvitku strategije u sprječavanju pranja novca u Republici Hrvatskoj.

### 17.3.5. Podaci o kaznenim postupcima za 2006. godinu

Radi prikaza uspješnosti cjelovitog sustava sprječavanja i suzbijanja pranja novca, u kojem Ured čini samo prvu kariku, potrebno je navesti da je u 2006. godini policija provedenim izvidima utvrdila postojanje osnovane sumnje da je počinjeno 27 kaznenih djela "pranja novca" (Prikriivanje protuzakonito dobivenog novca iz čl. 279 KZ-a), a rezultati faza kaznenog postupka za navedeno kazneno djelo su sljedeći (podaci DORH-a iz projekta CARDS 2003: sprječavanje i borba protiv pranja novca).

Tablica 17.6. Rezultati kaznenog postupka

	IZRAVNA OPTUŽENJA	ZAHTEVI ZA ISTRAGU	OPTUŽENJA NAKON ISTRAGE	OSUDE
2006.	6	8	6	1

(broj se odnosi na počinitelje)

### 17.3.6. Aktivnosti provjere zaprimljenih lista fizičkih osoba i entiteta osumnjičenih za terorizam

Ured je na čelu stalne koordinacije u Ministarstvu financija za provedbu Rezolucije UN-a 1373, te je član Međuresorske radne skupine za suzbijanje terorizma u sklopu Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija.

Zbog terorističkih događaja u SAD-u, 11. rujna 2001., Ured se aktivno uključio u međunarodnu suradnju, sudjelovanjem na međunarodnim sastancima oko koordinacije borbe protiv financiranja terorističkih djelovanja, a na domaćem polju predstavnici Ureda djeluju u međuministarskom tijelu pri Ministarstvu vanjskih poslova, kao koordinatoru aktivnosti Republike Hrvatske u provođenju Rezolucije UN-a u borbi protiv financiranja terorizma.

U skladu sa svojom nadležnosti, a radi suzbijanja financiranja terorizma, Ured poduzima sljedeće aktivnosti:

1. aktivnosti provjere po transakcijama evidentiranih u bazama Ureda i financijskom sustavu Republike Hrvatske;
2. aktivnosti unapređenja međunarodne suradnje.

Ured je tijekom 2006. godine zaprimio ukupno 13 lista s imenima fizičkih osoba i entiteta osumnjičenih za terorizam, koje je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova. Slijedom tih lista Ured je izvršio provjere u svojim bazama podataka i putem bankarskog sustava Republike Hrvatske za ukupno 168 fizičkih osoba i 61 entitet.

Ured je u razdoblju od 2001. do 2006. godine izvršio pretraživanje svojih baza podataka i provjerio bankarski sustav Republike Hrvatske za 1778 fizičkih i 941 pravnu osobu osumnjičenu za povezanost s terorizmom, i o rezultatima provjera fizičkih i pravnih osoba obavještavao je nadležna državna tijela.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju, Ured je po detektiranju osobe s liste UN-a osumnjičene za povezanost s terorizmom u financijskom sustavu Republike Hrvatske, izvršio privremenu blokadu transakcija po bankovnom računu po kojem je ista osoba bila ovlaštenik.

### 17.3.7. Procjena (evaluacija) rada Ureda od međunarodnih tijela

Rad Ureda, kao i cjelokupni sustav suzbijanja pranja novca u Republici Hrvatskoj je pod kontinuiranim i periodičnim procjenama od:

- Vijeća Europe, Posebnog odbora stručnjaka za procjenu mjera protiv pranja novca (*Moneyval*): u tri navrata (1999., 2002. i 2006. godine);
- Međunarodnog monetarnog fonda;
- Grupe za financijsku akciju (FATF-OECD);
- Svjetske banke;
- GRECO (Grupa europskih država protiv korupcije).

Procjenitelji međunarodnih tijela u procjeni cjelovitog sustava suzbijanja pranja novca u Republici Hrvatskoj ne dovode u pitanje učinkovitost rada Ureda, niti ga spominju kao "usko grlo" u sustavu, već pozitivno ocjenjuju napore hrvatskog ureda za koji tvrde da je u potpunosti operativan i da je jedan od učinkovitijih ureda u regiji i nositelj razvoja prevencije u cijeloj regiji, a hrvatski preventivni sustav ocjenjuju kao suvremen i učinkovit (podaci o ocjenama dostupni su u izvješćima *Moneyvala* iz 2000., 2003. i 2006. godine).

Međunarodna monitoring tijela traže aktivniju ulogu i drugih tijela u sustavu. Navode da provedba odredaba u borbi protiv pranja novca od strane tijela za kazneni progon ostaje otvoreno pitanje u Republici Hrvatskoj, s niskom razinom osuđujućih presuda.

#### Treći krug evaluacije iz 2006. godine

Tijekom rujna 2006. godine, Hrvatsku je posjetio tim evaluatora Odbora Vijeća Europe *Moneyval* (Odbor stručnjaka za procjenu mjera protiv pranja novca) radi provedbe 3. kruga evaluacije. Ured je koordinirao pripremu dolaska tima, uključujući i konačnu izradu odgovora na upitnik *Moneyvala* o sustavu mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj. Tim je obavljao detaljnu procjenu usklađenosti hrvatskog sustava s relevantnim međunarodnim standardima, prije svega s 40 preporuka, te 9 specijalnih preporuka FATF-a. Obrana i prihvaćanje Izvješća 3. kruga evaluacije planirano je za 25. plenarnu sjednicu *Moneyvala* u prosincu 2007. godine. Nakon završetka posjeta, tim evaluatora načinio je preliminarno izvješće o tzv. ključnim nalazima (*Key findings*). Kao i u prethodnim izvješćima iz 2000. i 2003. godine, Izvješće iz 2006. godine slijedi trend pozitivnih ocjena o radu Ureda.

Iz preliminarnog Izvješća 3. kruga evaluacije u 2006. godini:

"Trenutačno je u Uredu prilična fluktuacija djelatnika. Unatoč tomu, Ured neprekidno dostavlja obavijesti tijelima progona. Ured ima mogućnosti razmjenjivati podatke sa svim tipovima ureda. Ured je potpuno operativan."

Ured za sprječavanje pranja novca (u daljnjem tekstu AMLD) administrativna je financijsko-obavještajna jedinica ustrojena 1998. godine. Nema istražnih ovlasti i njegova je glavna zadaća da prikuplja podatke o transakcijama radi podnošenja obavijesti nadležnim tijelima (Uredu državnog odvjetnika i tijelima progona). Od prošle evaluacije Ured je znatno pojačao svoj IT sustav.

Ured je zabrinut zbog prevelikog broja obavijesti o sumnjivim transakcijama koje se temelje na objektivnim indikatorima što ih je Ured izdao financijskom sektoru i nadzornim tijelima. Ureda sada upućuje izvještajna tijela da se više usredotoče na subjektivne indikatore za prepoznavanje sumnjivih transakcija i u tom smislu je revidirao upute za izvještajna tijela. Ispitivači podržavaju sve napore da se pojača kvaliteta izvješćivanja o sumnjivim transakcijama koja se dobivaju od izvještajnih tijela. Uočeno je da je broj izvješća koja dolaze iz nebankarskog sektora prilično nizak; treba uložiti truda kako bi se podigla svijest o riziku povezanosti pranja novca s tim sektorom.

Ured je aktivni član Egmont grupe i čini se da općenito daje pravodobnu i korisnu pomoć ostalim financijsko-obavještajnim jedinicama. Osim toga, ima sposobnost razmjenjivati informacije sa svim tipovima financijsko-obavještajnih jedinica. Ured se čini potpuno operativan. Međutim, ispitivači su utvrdili da Ured nema vlastiti proračun. Premda se čini da to trenutačno nije problem, ispitivači drže da bi poseban proračun mogao ojačati njegovu nezavisnost. Ali



izravna pozornost odnosi se na nedostatak *feedbacka* izvještajnim tijelima, premda su ispitivači shvatili da se razmatraju planovi za postavljanje jedinice za *feedback* unutar Ureda; ispitivači smatraju da to treba hitno poduzeti.

### **17.3.8. Prevencija pranja novca u procesu pristupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju: aktivnosti Ureda**

Prevencija pranja novca u Republici Hrvatskoj vezano za proces pridruživanja Republike Hrvatske u Europsku uniju tretira se u Poglavlju 4. - Sloboda kretanja kapitala.

Djelatnici Ureda nastavili su tijekom 2006. godine sudjelovati u aktivnostima pripreme pregovora za pristupanje EU za poglavlje pregovora 4. - Sloboda kretanja kapitala, kao nositelji aktivnosti za područje prevencije pranja novca. Kao rezultat postupka *screeninga* te radnih sastanaka sa stručnjacima Europske komisije, Republici Hrvatskoj je za područje pranja novca postavljeno mjerilo koje je potrebno ispuniti kako bi se moglo pristupiti otvaranju tog poglavlja za pregovore:

“Hrvatska treba donijeti akcijski plan, koji sadrži aktivnosti i rokove, s postavljenim posebnim mjerama u svrhu usklađivanja zakonodavstva Hrvatske u području sprječavanja pranja novca s pravnom stečevinom, i jačanja provedbe, između ostalog, povećanjem svijesti izvještajnih tijela, jačanjem nadzora nad izvještajnim tijelima, policije, Državnog odvjetništva, sudstva i djelotvorne suradnje između tijela u lancu provedbe.”

Po zaprimanju mjerila, Ured je potkraj 2006. godine pristupio izradi nacrtu radne verzije zajedničkog Akcijskog plana čije se donošenje planira za 2007. godinu, a koji će sadržavati mjere usklađivanja i unapređenja zakonodavnih, institucionalnih i provedbenih okvira vezanih kako za Ured, tako i za sve druge institucije u Republici Hrvatskoj koje nalaze svoju ulogu u zajedničkom sustavu sprječavanja i suzbijanja pranja novca i financiranja terorizma. Akcijski plan izrađuje se uz konzultacije s Europskom komisijom, tijekom kojih će se definirati konačni sadržaj Akcijskog plana, pri čemu se slijede smjernice i preporuke radi ispunjavanja potrebnih međunarodnih standarda.

### **17.3.9. Projekt CARDS 2003: sprječavanje i borba protiv pranja novca: aktivnosti Ureda**

U lipnju 2006. godine stupio je na snagu Ugovor o *winning* projektu između Republike Hrvatske kao korisnika projekta, te austrijskih vlasti kao pružatelja stručne pomoći, a u svrhu unapređenja hrvatskog sustava sprječavanja pranja novca. Završetak projekta planiran je za prosinac 2007. godine.

Projekt sadrži četiri osnovne komponente:

Komponenta 1 - kapaciteti sustava

Komponenta 2 - pregled zakonodavnog okvira

Komponenta 3 - međunarodna suradnja

Komponenta 4 - IT sustav sprječavanja pranja novca.

Svaka komponenta sadrži cijeli niz različitih aktivnosti te mjerila koja je potrebno postići kako bi se postigla planirana, i ugovorena, svrha mjerila i to je detaljno razrađeno *Twinning Workplanom* kao sastavnim dijelom Ugovora.

Djelatnici Ureda, zajedno s predstavnicima drugih nadležnih državnih tijela, ali i predstavnicima obveznika (bankarskog i nebankarskog sektora) Zakona o sprječavanju pranja novca, sudjelovali su u desecima edukativnih radionica, ali i onima na kojima se analizirao sustav sprječavanja pranja novca u Republici Hrvatskoj i davali prijedlozi unapređenja sustava. Također, u dijelu međunarodne suradnje djelatnici Ureda sudjelovali su u studijskim posjetima belgijskom uredu, OLAF-u i EUROPOL-u. Nadalje, u sklopu projekta načinjen je nacrt novog Protokola o suradnji i uspostavi međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma, čije se stupanje na snagu planira za 2007. godinu. Protokol predviđa uspostavljanje potpuno nove radne skupine, s predstavnicima svih relevantnih državnih tijela koji će predstavljati temelje strateškog planiranja i koordiniranja aktivnosti vezanih za sprječavanje i suzbijanje pranja novca i financiranja terorizma (Ured, Porezna uprava, Carinska





uprava, Devizni inspektorat, Financijska policija, MUP, DORH, Ministarstvo pravosuđa, HANFA, HNB, SOA). Ciljevi i zadaće međuinstitucionalne radne skupine jesu suradnja i međusobno pružanje pomoći uključenih institucija u postizanju strateških i operativnih ciljeva u borbi protiv pranja novca i financiranja terorizma, prepoznavanje slabosti i rizika u procesu borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma, te prepoznavanje zapreka koje otežavaju postizanje navedenih strateških i operativnih ciljeva.

### **17.3.10. Druge aktivnosti Ureda u 2006. godini**

U izvještajnom razdoblju ovlašteni djelatnici Ureda imali su aktivnu ulogu izvan Ureda, dva puta kao predavači na seminarima za obveznike i nadležna državna tijela, te u mnogim prigodama kao organizatori radnih sastanaka s predstavnicima obveznika i djelatnicima nadležnih državnih tijela.

Ured je u suradnji s TAIEX-om organizirao tematske seminare za djelatnike Ureda i pojedine skupine obveznika, a vezano za:

1. elektronsko bankarstvo i pranje novca;
2. sprječavanje pranja novca - osiguravajuća društva i kasina;
3. sprječavanje pranja novca - *off shore* zone i vrijednosni papiri;
4. sudjelovanje predstavnika Ureda u izradi Nacionalne strategije za suzbijanje organiziranog kriminaliteta;
5. sudjelovanje predstavnika Ureda u radu Međuresorske radne skupine za suzbijanje terorizma;
6. sudjelovanje u edukaciji policijskih službenika gospodarskog kriminaliteta;
7. sudjelovanje u edukaciji javnih bilježnika u suradnji s Javnobilježničkom komorom: uloga javnih bilježnika u sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma;
8. sudjelovanje na forumu poslovanja s nekretninama: uloga posrednika u prometu nekretninama u sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma.



## 17.4. MEĐUNARODNA SURADNJA UREDA

Međunarodna suradnja Ureda regulirana je člankom 14. Zakona, kojim je određeno da Ured može dostavljati podatke dobivene na temelju Zakona odgovarajućim tijelima i organizacijama pojedinih država, te međunarodnim organizacijama koje se bave sprječavanjem pranja novca, spontano i na njihov zahtjev pod uvjetom uzajamnosti bez obzira na tip ureda.

### 17.4.1. Međunarodna tijela i organizacije

Radi što učinkovitije međunarodne suradnje u borbi protiv pranja novca, hrvatski ured postao je u lipnju 1998. godine punopravni član Egmont grupe:

Egmont grupa je globalna organizacija nacionalnih ureda za sprječavanje pranja novca koja obuhvaća 105 nacionalnih financijsko-obavještajnih jedinica (FIU - *Financial Intelligence Unit*), koje se bave sprječavanjem i otkrivanjem pranja novca. Status punopravnog člana Egmont grupe hrvatskom uredu omogućuje uz ostalo:

- bržu i jednostavniju razmjenu podataka između odgovarajućih tijela i organizacija pojedinih država;
- sudjelovanje u odlučivanju o politici Egmont grupe;
- mogućnost rada u radnim grupama Egmont grupe (pravna, tehnička i pokroviteljska radna grupa);
- pristup hrvatskog ureda kompjutorskom sustavu *Egmont Secure Web*, što su ga instalirali stručnjaci američkog ureda (FinCENa) tijekom siječnja 1999.

Predstavnik Ureda u prijašnjem je razdoblju bio izabran za predsjednika Pokroviteljske radne skupine Egmont grupe, te za člana Predsjedništva.

### 17.4.2. Odbor Vijeća Europe *Moneyval* (Odbor stručnjaka za procjenu mjera protiv pranja novca)

Republika Hrvatska je stalna članica Odbora stručnjaka Vijeća Europe za procjenu mjera protiv pranja novca (*Moneyval*, prije PC-R-EV). U sklopu rada tog odbora članovi izaslanstva Republike Hrvatske pri *Moneyvalu* sudjeluju u *on-site* evaluacijama država članica te tromjesečnim sastancima, kada se procjenjuju mjere za sprječavanje pranja novca u zemljama Europe koje nisu članice FATF-a. Rad *Moneyvala* priznat je i ravnopravan radu FATF-a, MMF-a i Svjetske banke u procjeni mjera za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma. Predstavnik Ureda član je stalnog izaslanstva Republike Hrvatske pri spomenutom Odboru zajedno s predstavnicima MUP-a i DORH-a.

### 17.4.3. Regionalna suradnja

Regionalna je suradnja nužnost i potreba, zbog same zemljopisne blizine, te intenzivne gospodarske aktivnosti koju prate tokovi novca i kapitala. Međutim, činjenica je i da gospodarski tokovi neminovno vežu i kriminalne tokove. Ured u potpunosti surađuje i razmjenjuje informacije sa srodnim uredima u Sloveniji, Albaniji, Bosni i Hercegovini, Crnoj Gori, Makedoniji i Srbiji, te nema problema i zastoja u toj suradnji. Održavaju se radni sastanci, a prema potrebi i susreti u vezi s pojedinim slučajevima. Također je dogovoreno održavanje redovitih regionalnih sastanaka na kojima bi se raspravljalo o konkretnim predmetima i otvorenim pitanjima. Važno je napomenuti da je Ured bio pokrovitelj prijama u Egmont grupu ureda Albanije, Makedonije i Bosne i Hercegovine.



#### 17.4.4. Međunarodna razmjena podataka

Tijekom 2006. godine Ured je srodnim inozemnim uredima u skladu s čl. 14. Zakona poslao 289 zamolbi za podatke potrebne za otkrivanje pranja novca u 42 države. U istom razdoblju Ured je zaprimio 105 zamolbi od inozemnih ureda iz 25 država.

Tablica 17.7. Pregled međunarodne razmjene podataka s inozemnim uredima u 2006.

UPITI	UPITI ZA PRIBAVLJANJE PODATAKA	DRŽAVE
POSLANO	289	42
ZAPRIMLJENO	105	25

#### 17.4.5. Memorandumi o razumijevanju

Tablica 17.8. Pregled potpisanih memoranduma o razumijevanju

GODINA	DRŽAVA
2006.	GRUZIJA
	UKRAJINA

Dogovaranje i potpisivanje bilateralnih memoranduma o suradnji između hrvatskog ureda i ureda drugih država (FIU) ima za cilj olakšati razmjenu svih vrsta informacija vezanih uz pranje novca, te omogućiti žurno djelovanje po pojedinom upitu. Pojedine države, ovisno o svome zakonodavstvu, kao preduvjet za razmjenu obavijesti zahtijevaju potpisivanje Memoranduma o razumijevanju (MoU), što nije slučaj s Republikom Hrvatskom. Međutim, radi poboljšanja međusobne suradnje i formaliziranja odnosa i Ured je pristupio njihovom potpisivanju.

#### 17.4.6. Međunarodne konferencije, seminari i sastanci u 2006. godini

Predstavnici Ureda bili su nazočni i aktivno sudjelovali na specijaliziranim međunarodnim sastancima, konferencijama i seminarima u organizaciji Vijeća Europe, Egmont grupe i ostalih međunarodnih organizacija ili država.

O svim međunarodnim aktivnostima Ured sastavlja izvješće ministru financija i dostavlja ga na znanje Ministarstvu vanjskih poslova i europskih integracija.

Tablica 17.9. Pregled međunarodnih aktivnosti u 2006.

MJESEC	AKTIVNOST	MJESTO
siječanj	18. plenarna sjednica Odbora MONEYVAL	Strasbourg (Francuska)
ožujak	Seminar o pranju novca	Maastricht (Nizozemska)
travanj	Regionalni radni sastanak FIU	Beograd (Srbija)
lipanj	Plenarna sjednica EGMONT grupe	Limassol (Cipar)
srpanj	19. plenarna sjednica Odbora MONEYVAL	Strasbourg (Francuska)
rujan	20. plenarna sjednica Odbora MONEYVAL	Strasbourg (Francuska)
listopad	Sastanak s EK, priprema pregovora	Bruxelles (Belgija)
listopad	CARDS studijski posjet, OLAF, EUROPOL, belgijski FIU	Bruxelles (Belgija) Den Haag (Nizozemska)
studeni	21. plenarna sjednica Odbora MONEYVAL	Strasbourg (Francuska)



## 17.5. PROCJENE TEKUĆIH I BUDUĆIH OPASNOSTI OD PRANJA NOVCA

### 17.5.1. Poslovanje s *off shore* i nekooperativnim jurisdikcijama

Problematika *off shore* poslovanja trenutačno je problem od prvorazrednog značenja za međunarodnu zajednicu. U tom smislu djeluju gotovo sve međunarodne institucije koje se bave prevencijom pranja novca i nadzorom financijskih institucija: Svjetska banka, Međunarodni monetarni fond, Europska komisija, FATF grupa, Vijeće Europe, Egmont grupa i ostali. Na temelju zajedničkih napora utvrđen je popis (tzv. crna lista) zemalja koje međunarodno ne surađuju u razmjeni podataka.

Budući da je problematika *off shore* također prisutna u Republici Hrvatskoj ili vezano uz prikrivanje nezakonitih profita ili uz porezne utaje, smatramo da se ovom problemu treba pristupiti interdisciplinarno i interaktivnom suradnjom više nadležnih institucija. Ured sve transakcije s *offshoreima* prati i analizira (poslovanje s *off shore* jest jedan od glavnih indikatora za prepoznavanje sumnjivih transakcija), te obavijesti o sumnjivim transakcijama dostavlja Deviznom inspektoratu i/ili DORH-u na daljnje postupanje.

### 17.5.2. Nove tehnike plaćanja

Izazovi nametnuti novim tehnikama plaćanja (Internet) - naime, u brzom ekspanziji internetskih tehnika i tehnologija, razvija se i internetsko bankarstvo, internetsko poslovanje s vrijednosnicama i ostale *e-banking* usluge.

Kompjutorski novac tzv. *cybermoney* izraz je koji u svijetu već uobičajen, a bez odgovarajućeg odgovora na njegovo praćenje, otvara se veliki prostor za prikrivanje nezakonitih profita.

### 17.5.3. Međunarodne investicijske aktivnosti

Uključivanjem u međunarodne financijske tokove, Republika Hrvatska izložena je uz investicije iz redovitog, zakonitog poslovanja, i investicijama koje izvorište imaju u *off shore* zonama, iz fondova koje je prilično teško identificirati, a zbog vrijedećih propisa u njihovim jurisdikcijama, te za koje se ne zna izvor ili stvarni vlasnik tvrtke ili sredstava. To se odnosi i na investicije kojima nerezident stječe vlasništvo nad nekretninama.

Stoga treba primjenjivati međunarodne standarde i uvesti zakonsku obvezu identificiranja svih sudionika u investicijskom lancu: od krajnjeg korisnika, dioničara, inozemnih banaka i fondova te jasne transparentnosti u poslovanju s njima. U protivnom, Republika Hrvatska bit će izložena prodaji svojih resursa i takvim kupcima i fondovima, koji su na žalost respektabilni samo po svojoj veličini, ali i po nepoznatom izvoru novca, a što je klasični modus pranja novca, i što može narušiti kredibilitet zemlje u cjelini.

## 17.6. PRIKAZ SLUČAJA ŠTO GA JE URED DOSTAVIO NADLEŽNIM DRŽAVNIM TIJELIMA NA DALJNJE POSTUPANJE I PROCESUIRANJE

### 17.6.1. Inicijalizacija slučaja: Sumnjive transakcije povezane s loro/nostro doznakama preko nerezidentnih računa *off shore* tvrtke “LTD”

Predmet je iniciran na temelju obavijesti o sumnjivim transakcijama koje je dostavila hrvatska banka X za loro i nostro doznake koje su izvršavane preko otvorenih nerezidentnih bankovnih računa *off shore* tvrtke “LTD” u dvije banke u Republici Hrvatskoj.

#### Postupanje Ureda: analitičko-obavještajna obrada sumnjivih transakcija

*Off shore* tvrtka “LTD” na svoj nerezidentni račun primala je devizne doznake iz inozemstva u ukupnom iznosu od približno 2,0 milijuna USD (iz SAD-a, Švedske, Švicarske, Danske, Norveške, Njemačke, Cipra, Republike Irske, Luksemburga, Velike Britanije, Nizozemske, Sjeverne Irske, Francuske, Izraela i Ujedinjenih Arapskih Emirata) od mnogobrojnih fizičkih i pravnih osoba. Više doznaka obavljeno je po nalogu fizičke osobe AB, američkog državljanina.

Tvrtka “LTD” je zatim ta ista sredstva doznacavala na različite fizičke i pravne osobe u različite zemlje (u SAD, Kanadu, Španjolsku, Veliku Britaniju, Švicarsku, Monako, Južnoafričku Republiku, Dominikansku Republiku i Bahame).

Suradnjom s inozemnim uredima (Austrije, SAD-a, Švicarske) utvrđeno je da je fizička osoba AB osumnjičena za pranje novca i tešku krađu u SAD-u, te da je za njom izdan odgovarajući nalog za uhićenje. U Velikoj Britaniji provodi se istražni postupak protiv fizičke osobe AB zbog investicijskih prijevare, dok njemačke i švicarske vlasti istražuju istu osobu zbog sumnje u pranje novca.

Razlozi za sumnju na pranje novca:

- za pranje novca koriste se “prolazni” računi preko kojih se samo obavlja transfer sredstava iz jedne države u drugu da bi se stekao privid legalnosti transakcija;
- *off shore* tvrtka “LTD” prima doznake na nerezidentne račune u bankama u Republici Hrvatskoj najčešće od pravnih i fizičkih osoba iz SAD-a, odnosno tako primljena sredstva najčešće doznaju pravnim i fizičkim osobama u SAD i Kanadu (nelogične i ekonomski neopravdane transakcije jer se isto može učiniti transferom unutar SAD-a ili izravnom doznakom u Kanadu);
- prema podacima inozemnih ureda, fizička osoba AB (koja je doznacavala veća sredstva na nerezidentni račun *off shore* tvrtke “LTD”) osumnjičena je za pranje novca i financijske prijevare i za njom je raspisana tjeralica;
- tvrtke koje otvaraju nerezidentne (“prolazne”) račune ili koje doznacavaju i primaju sredstva preko takvih računa obično su osnovane (registrirane) u *off shore* zonama i nemaju uspostavljene poslovne odnose s gospodarskim tvrtkama države u kojoj je račun otvoren;
- uobičajeno je da loro doznake (doznake iz inozemstva) na račun stižu u usitnjenim doznakama jednih fizičkih i pravnih osoba, dok se nostro doznakama (doznakama u inozemstvo) okrupnjena sredstva transferiraju drugim fizičkim i pravnim osobama;
- u pranje novca i prijevare uobičajeno je uključeno više fizičkih i pravnih osoba i banaka u različitim državama, a imena fizičkih osoba kojima se koriste u slučaju pranja novca i prijevare često su izmišljena ili se koriste imena ljudi koji su spremni za male provizije dati svoje račune na korištenje.

Rezultat aktivnosti Ureda:

Ured je u najpovoljnijem trenutku (kada je saldo na računima bio najviši) naložio bankama X i Y privremenu odgodu za 72 sata obavljanja sumnjivih transakcija s nerezidentnih računa *off shore* tvrtke “LTD” u iznosu od oko 360.000 USD.

Potom je Ured o privremenoj blokadi sumnjivih transakcija obavijestio DORH i dostavio mu predmet na daljnje nadležno postupanje (čl.10. i 12. Zakona) jer prema ocjeni Ureda ove sumnjive transakcije upućivale su na pranje novca i financijske prijevare.

Istražni sudac Županijskog suda u Zagrebu svojim je rješenjem naložio banci X i Y obustavu i odgodu izvršenja financijskih transakcija po nerezidentnim računima *off shore* tvrtke “LTD” u ukupnom iznosu oko 360.000 USD.





**18.**

**UNUTARNJE  
USTROJSTVO  
MINISTARSTVA  
FINANCIJA  
U 2006. GODINI**





## **18.1. UREDBA O UNUTARNJEM USTROJSTVU MINISTARSTVA FINANCIJA - NARODNE NOVINE 43/05., 114/05., 14/06. I 138/06.**

Unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija uređeno je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (*Narodne novine*, br. 43/05., 114/05., 14/06. i 138/06.).

Prema Uredbi, u Ministarstvu financija ustrojene su sljedeće upravne organizacije i druge unutarnje ustrojstvene jedinice:

- Kabinet ministra
- Samostalni odjel za odnose s javnošću i informiranje
- Samostalni odjel za unutarnju reviziju
- Samostalni odjel za financijsko upravljanje, unutarnji nadzor i kontrole
- Tajništvo Ministarstva
- Zavod za makroekonomske analize i planiranje
- Državna riznica
- Uprava za gospodarstvo
- Uprava za financijski sustav
- Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose
- Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje
- Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole
- Samostalna služba za drugostupanjski upravni postupak
- Samostalna služba za informacijski sustav
- Samostalna služba za izgradnju i održavanje graničnih prijelaza
- Samostalni odjel za ovjeravanje provedbe SAPARD-a.

Upravne organizacije u sastavu Ministarstva i ustrojstvena jedinica osnovane posebnim zakonom jesu:

- Porezna uprava
- Carinska uprava
- Financijska policija
- Devizni inspektorat
- Ured za sprječavanje pranja novca.





## 18.2. DJELOKRUG UNUTARNJIH USTROJSTVENIH JEDINICA MINISTARSTVA FINANCIJA

**Kabinet ministra** obavlja protokolarne poslove za ministra i državnog tajnika; pribavlja dokumentaciju i materijale od upravnih organizacija u sastavu Ministarstva; osigurava pravodobnu dostavu materijala za Vladu RH i Hrvatski sabor; obavlja prevoditeljske i lektorske poslove, te druge stručne i administrativne poslove za službene potrebe ministra i državnog tajnika.

**Samostalni odjel za odnose s javnošću i informiranje** obavlja poslove koji se odnose na komunikaciju s medijima i prezentaciju aktivnosti Ministarstva; poslove planiranja, usmjeravanja, nadzora i provedbe strategije informiranja i odnosa s javnošću; priprema istup ministra, državnog tajnika i drugih dužnosnika Ministarstva financija u javnosti; surađuje s Uredom za odnose s javnošću Vlade Republike Hrvatske i drugim tijelima; odgovara na pritužbe građana; obavlja i druge poslove po nalogu ministra financija.

**Samostalni odjel za unutarnju reviziju** provodi unutarnju reviziju za cjelokupno Ministarstvo; daje stručna mišljenja i ima savjetodavnu ulogu u svrhu poboljšanja poslovanja Ministarstva, procjenjuje sustave, procese i sustav unutarnjih kontrola na temelju upravljanja rizicima; obavlja reviziju o korištenju sredstava Europske unije i drugih međunarodnih organizacija i institucija; izrađuje izvješća o obavljenim unutarnjim revizijama, te surađuje s Upravom za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole.

**Samostalni odjel za financijsko upravljanje, unutarnji nadzor i kontrole (FMC)** koordinira uspostavljanje i razvoj metodologija financijskog upravljanja i sustava unutarnjih kontrola u Ministarstvu koje se primarno odnose na prethodne i naknadne financijske kontrole, funkcije računovodstva i financijskog izvještavanja; sudjeluje i pomaže čelnicima ustrojstvenih jedinica u opisu poslova, uspostavljanju i razvoju procedura i postupaka u vezi s pripremom, obradom, tijekom i pohranom financijskih i drugih dokumenata; radi na uspostavljanju unutarnjih kontrola i analizi rizika posebno u području praćenja prihoda i primitaka, izvršavanju rashoda i izdataka; obavlja poslove nadzora pravilnog, pravodobnog i zakonitog rada upravnih organizacija i ustrojstvenih jedinica Ministarstva financija; provodi inspekcijski nadzor u pojedinim predmetima po pravu nadzora; provodi postupak za ocjenu postojanja povreda službene dužnosti; koordinira obavljanje poslova unutarnjeg nadzora nadležnih službi Porezne i Carinske uprave; surađuje s Upravom za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole.

**Tajništvo Ministarstva** obavlja poslove koji se odnose na usklađivanje rada unutarnjih ustrojstvenih jedinica i upravnih organizacija u Ministarstvu, te poslove pripreme i praćenja ostvarivanja plana rada Ministarstva; sudjeluje u izradi nacрта prijedloga zakona i drugih propisa iz djelokruga Ministarstva; vodi kadrovsku politiku; obavlja stručne poslove iz područja službeničkih odnosa; izrađuje prijedlog plana stručnog usavršavanja i osposobljavanja državnih službenika i namještenika; upravlja ljudskim potencijalima; brine o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad te obavlja računovodstvene, opće, tehničke i pomoćne poslove i druge poslove po nalogu ministra.

**Zavod za makroekonomske analize i planiranje** obavlja poslove analiza i prognoza makroekonomskih kretanja, posebice analizira i planira fiskalnu politiku na razini državnog proračuna, izvanproračunskih fondova, te lokalne uprave i samouprave; analizira monetarnu politiku i politiku tečaja; sudjeluje u aktivnostima državne suradnje s međunarodnim institucijama, te poslovima u vezi s nastupom Republike Hrvatske na međunarodnom financijskom tržištu i agencijama za ocjenu kreditne sposobnosti Republike Hrvatske; priprema mjesečni i godišnji statistički prikaz Ministarstva financija, te obavlja i druge poslove po nalogu ministra.

**Državna riznica** obavlja poslove koji se odnose na pripremu, konsolidaciju i izvršavanje državnog proračuna, državno računovodstvo i upravljanje javnim dugom, te poslove financijskog upravljanja sredstvima pomoći Europske unije putem Nacionalnog fonda. U Državnoj riznici ustrojjeni su: Sektor za pripremu proračuna, Sektor za izvršavanje državnog proračuna, Sektor za upravljanje javnim dugom, Odjel za razvoj i podršku sustavu Državne riznice, Odjel proračunskog nadzora i Odjel za poslove Nacionalnog fonda.





**Sektor za pripremu proračuna** obavlja poslove vezane za planiranje, izradu i donošenje proračuna države i konsolidiranog proračuna države; radi na unapređenju sustava upravljanja javnim financijama; prati i analizira prihode i primitke; obavlja poslove pripreme, izrade i praćenja proračuna po programima, te sudjeluje u izradi zakonskih i podzakonskih propisa kojima se propisuju prava i utvrđuju obveze za državni proračun i druge poslove po nalogu ministra i glavnog državnog rizničara.

**Sektor za izvršavanje državnog proračuna** obavlja plaćanja u domaćoj i inozemnoj valuti na temelju zahtjeva proračunskih korisnika; izrađuje projekciju veličine i dinamike novčanih tokova na računu državnog proračuna kao i svih računa korisnika državnog proračuna; izrađuje nacrt prijedloga zakona o izvršavanju državnog proračuna i nacrt pravilnika; daje mišljenja i prijedloge vezano za avansna plaćanja; obavlja poslove normativnog uređenja i razvoja računovodstva; konsolidira i analizira financijske izvještaje; priprema izvještaje za interne i eksterne korisnike i druge poslove po nalogu ministra i glavnog državnog rizničara.

**Sektor za upravljanje javnim dugom** upravlja portfeljom javnog duga s obzirom na izvore, ročnost, valutnu i kamatnu strukturu na temelju strategije upravljanja javnim dugom, te mjerama i instrumentima minimiziranja rizika i troška otplate; priprema ugovore za kreditna zaduženja; obavlja poslove koji se odnose na izdavanje vrijednosnih papira na domaćem i vanjskom tržištu; izrađuje trogodišnju strategiju upravljanja državnim dugom; vodi evidenciju duga, izdanih jamstava i zajmova; provodi bonitetnu analizu tražitelja državnih jamstava; nadzire provedbu odluka o jamstvima i druge poslove po nalogu ministra i glavnog državnog rizničara.

**Odjel za razvoj i podršku sustavu Državne riznice** obavlja poslove projektiranja, optimizacije, analize, unapređenja i standardizacije poslovnih procesa unutar sustava Državne riznice; poslove uspostave tehnološkog jedinstva i potpune integracije informatičkog sustava Državne riznice s financijsko-informacijskim sustavima svih tijela državne uprave; poslove aplikativne i operativne podrške poslovnim procesima sustava Državne riznice; pruža podršku korisnicima sustava Državne riznice.

**Odjel proračunskog nadzora** obavlja poslove proračunskog nadzora radi osiguranja zakonitog i svrhovitog korištenja proračunskih sredstava.

**Odjel za poslove Nacionalnog fonda** obavlja poslove primitka i financijskog upravljanja svim programima Europske unije; otvara posebne bankovne račune za prihvaćanje sredstava Europske unije; priprema zahtjeve za povlačenje sredstava od Europske komisije i sredstava s osnove sufinanciranja iz državnog proračuna i drugih domaćih izvora; prenosi sredstva na podračune provedbenih agencija; uspostavlja i provodi sustav upravljanja i kontrole sredstava iz svoje nadležnosti.

**Uprava za gospodarstvo** analizira financijsko stanje javnih poduzeća i poduzeća u pretežitom državnom vlasništvu; obavlja poslove u vezi s restrukturiranjem i konsolidacijom poslovnih subjekata; sudjeluje u poslovima u vezi s izdavanjem državnih jamstava; vodi registar i prati koncesije; unapređuje sustav prikupljanja neporeznih prihoda; prati i analizira politiku državnih potpora; analizira stanja vezana za oštećenja imovine i prava uzrokovana elementarnim nepogodama; sudjeluje u izradi zakona i drugih propisa iz svoga djelokruga, te druge poslove po nalogu ministra.

**Uprava za financijski sustav** sudjeluje u izradi zakonskih propisa iz područja bankarskog i deviznog sustava, sustava osiguranja i platnog prometa, tržišta novca i tržišta kapitala; analizira i predlaže mjere za poboljšanje tih sustava; obavlja inspekcijski nadzor određenih financijskih institucija, te druge poslove po nalogu ministra.

**Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose** priprema zakonske propise kojima se uređuju financijski odnosi s međunarodnim financijskim institucijama; obavlja poslove iz područja bilateralnih i multilateralnih financijskih odnosa RH u sklopu djelokruga Ministarstva financija; razvija i provodi suradnju s međunarodnim financijskim institucijama u vezi s rješavanjem strukturnih i razvojnih problema, te ostvarivanja održivog rasta; izvršava financijske obveze koje proizlaze iz članstva RH u međunarodnim financijskim institucijama na temelju sklopljenih ugovora o zajmovima i darovnicama i na temelju tehničke pomoći primljene preko tih institucija; obavlja poslove iz djelokruga Ministarstva financija koji se odnose na suradnju, pripremu i pregovore za ulazak Republike Hrvatske u Europsku uniju, te druge poslove po nalogu ministra.

**Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije** - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje obavlja poslove u vezi s financiranjem, nabavom, plaćanjem, nadzorom i



revizijom provedbe svih decentraliziranih programa i projekata pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj. Predlaže godišnje i višegodišnje planove financiranja programa i projekata; provodi natječaje te sklapa ugovore o nabavi usluga, roba i radova; upravlja sustavom za financijsko praćenje provedbe projekata i tokova financijskih sredstava, te druge poslove po nalogu ministra.

**Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole** utvrđuje i razvija sveobuhvatni sustav unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) što se odnosi na unutarnju reviziju te financijsko upravljanje i kontrole.

**Samostalna služba za drugostupanjski upravni postupak** rješava po žalbama protiv upravnih akata Porezne uprave, Carinske uprave i Financijske policije iz područja poreznog postupka, carinskog postupka i postupka financijskog nadzora nad zakonitošću obračuna i uplata proračunskih prihoda i naknada propisanih drugim posebnim zakonima; provodi postupak povodom izvanrednih pravnih lijekova iz svoje nadležnosti, donosi rješenja u provedbi upravnog nadzora nad zakonitošću prvostupanjskih akata Porezne uprave, Carinske uprave i Financijske policije; surađuje u pripremanju nacrtu prijedloga zakona i međunarodnih ugovora iz područja poreza i carina.

**Samostalna služba za informacijski sustav** organizira i uspostavlja jedinstveni informacijski sustav svih ustrojstvenih jedinica Ministarstva; planira i provodi njihovu informatizaciju, te sistemsko održavanje informacijskih servisa. Vodi brigu o uređivanju javnih i internih informacijskih servisa, te brigu o promociji Ministarstva u elektroničkim i drugim medijima; planira nabavu računalne i mrežne opreme; brine o informatičkoj edukaciji službenika i o kontinuiranom održavanju svih informatičkih resursa.

**Samostalna služba za izgradnju i održavanje graničnih prijelaza** bavi se pripremom, građenjem, rekonstrukcijom i davanjem na uporabu novih graničnih prijelaza, te investicijskim i tekućim održavanjem novoizgrađenih i postojećih graničnih prijelaza. Nadalje, provodi postupke javne nabave u skladu s propisima o javnoj nabavi; usklađuje potrebe ostalih ministarstava i tijela državne uprave koja državnu službu obavljaju na graničnim prijelazima; sudjeluje u radu mješovitih povjerenstava i radnih skupina s predstavnicima susjednih zemalja. Obavlja i ostale poslove u vezi s upravljanjem državnom imovinom na graničnim prijelazima.

**Samostalni odjel za ovjeravanje provedbe SAPARD-a** ovjerava usklađenost provedbe Posebnog prepristupnog programa za poljoprivredu i ruralni razvitak u Republici Hrvatskoj s ciljevima, zadacima i postupcima utvrđenim u Višegodišnjem sporazumu o financiranju (MAFA).

**Porezna uprava** organizira, koordinira, prati i kontrolira naplatu poreza, pristojbi i drugih proračunskih prihoda; provodi inspekcijski nadzor i ovrhe radi naplate poreza; prati i analizira primjenu poreznih propisa i funkcioniranje poreznog sustava, te predlaže rješenja u području porezne politike.

**Carinska uprava** priprema i predlaže sustavna rješenja i mjere tekuće ekonomske politike u području carinskog sustava, sustava carinske i izvancarinske zaštite, te slobodnih zona. Nadalje organizira i nadzire rad carinske službe, obavlja carinski nadzor u robnom i putničkom prometu s inozemstvom, nadzor i kontrolu obračuna i naplate carina, trošarina i drugih davanja koja se obračunavaju pri carinjenju robe; vodi upravni i carinsko-prekršajni postupak i postupak o prekršajima u svezi s trošarinama, te obavlja i druge poslove po nalogu ministra.

**Financijska policija** obavlja poslove financijskog nadzora zakonitosti, pravilnosti i pravodobnosti obračuna, prijava i uplata proračunskih prihoda i naknada propisanih posebnim zakonom.

**Devizni inspektorat** obavlja inspekcijski nadzor i vodi prekršajni postupak u prvom stupnju u području deviznog i vanjskotrgovinskog poslovanja, te kreditnog poslovanja s inozemstvom, kao i druge poslove po nalogu ministra.

**Ured za sprječavanje pranja novca** prikuplja, analizira, analitički obrađuje i pohranjuje Zakonom o sprječavanju pranja novca propisane podatke o transakcijama; obavlja neposredni nadzor obveznika nad provedbom Zakona; surađuje s odgovarajućim tijelima i službama pojedinih država koje se bave sprječavanjem pranja novca; dostavlja obavijesti o sumnjivim transakcijama nadležnim državnim tijelima na daljnje postupanje; u suradnji s nadležnim tijelima poduzima mjere za sprječavanje i otkrivanje pranja novca, te obavlja druge poslove po nalogu ministra.

**19.**

## **PRILOZI**







## Prilog 1: Osnovni makroekonomski pokazatelji gospodarstva Republike Hrvatske

	2000.	2001.	2002.	2003.	2004.	2005.	2006.
BDP, tekuće cijene (mil. HRK)	152.519	165.639	181.231	198.422	214.983	231.349	250.590
Stopa rasta BDP-a (%)	2,9	4,4	5,6	5,3	4,3	4,3	4,8
BDP, tekuće cijene (mil. EUR)	19.976	22.170	24.467	26.230	28.677	31.260	34.220
BDP, po stanovniku (EUR)	4.560	4.998	5.507	5.906	6.462	7.038	7.704
Potrošačke cijene, prosjek (%)	4,6	3,8	1,7	1,8	2,1	3,3	3,2
Proizvodnačke cijene, prosjek (%)	9,7	3,6	-0,4	1,9	3,5	3,0	2,9
Broj nezaposlenih, prosjek	357.872	380.195	389.740	329.799	309.875	308.739	291.616
Stopa nezaposlenosti, prosjek	21,1	22,0	22,3	19,1	18,0	17,9	16,6
Stopa anketne nezaposlenosti, prosjek (%)	16,1	15,8	14,8	14,3	13,8	12,7	11,2
Prosječna mjesečna bruto plaća, stopa rasta (%)	7,0	3,9	6,0	4,8	6,4	4,4	6,2
Prosječna mjesečna bruto plaća, kune	4.869	5.061	5.366	5.623	5.985	6.248	6.634
Prosječna mjesečna neto plaća, stopa rasta (%)	8,9	6,5	5,0	5,9	5,9	4,9	5,2
Prosječna mjesečna neto plaća, kune	3.326	3.541	3.720	3.940	4.173	4.376	4.603
Fizički obujam industrijske proizvodnje, stopa rasta (%)	1,7	6,0	5,4	4,1	3,7	5,1	4,5
Promet u trgovini na malo, realna stopa rasta (%)	14,4	10,0	12,5	3,7	2,6	2,8	2,1
Noćenja turista, stopa rasta (%)	47,0	11,0	3,0	4,0	2,0	7,6	3,1
Indeks fizičkog obujma građevinskih radova, stopa rasta (%)	-9,1	3,6	12,8	22,8	2,0	-0,8	9,3
Tečaj HRK/USD, prosjek	8,29	8,34	7,87	6,70	6,03	5,95	5,84
Tečaj HRK/USD, kraj razdoblja	8,16	8,36	7,15	6,12	5,64	6,23	5,58
Tečaj HRK/EUR, prosjek	7,63	7,47	7,41	7,56	7,50	7,40	7,32
Tečaj HRK/EUR, kraj razdoblja	7,60	7,37	7,44	7,65	7,67	7,38	7,35
Vanjskotrgovinska bilanca (mil. USD)	-3.455	-4.481	-5.818	-8.022	-8.565	-9.788	-11.126
Izvoz (mil. USD)	4.432	4.666	4.904	6.187	8.024	8.773	10.377
Uvoz (mil. USD)	7.887	9.147	10.722	14.209	16.589	18.560	21.502
Tekući račun platne bilance (mil. EUR)	-568	-821	-2.099	-1.889	-1.454	-1.988	-2.647
Tekući račun platne bilance (% BDP-a)	-2,8	-3,7	-8,6	-7,2	-5,1	-6,4	-7,7
Ukupni vanjski dug, krajem razdoblja (mil. EUR)	12.264	13.609	15.143	19.884	22.933	25.748	29.199
Ukupne međunarodne pričuve HNB-a, krajem razdoblja (mil. EUR)	3.783	5.334	5.651	6.554	6.436	7.438	8.725
Kamatna stopa na trezorske zapise od 91 dan, kraj razdoblja	7,50%	4,00%	2,00%	4,00%	3,80%	3,70%	3,00%
ZIBOR (3 mj.), prosjek	11,10%	7,90%	4,60%	5,50%	7,35%	6,19%	4,46%

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka, Ministarstvo financija





**Prilog 2: Prihodi državnog proračuna 2002. - 2006.**

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>69.651.075,3</b>	<b>74.677.473,7</b>	<b>80.463.518,2</b>	<b>85.653.010,2</b>	<b>106,4</b>	<b>95.235.557,3</b>	<b>111,2</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>42.810.173,7</b>	<b>45.281.076,4</b>	<b>47.149.861,9</b>	<b>50.687.564,0</b>	<b>107,5</b>	<b>58.469.090,7</b>	<b>115,4</b>
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	6.022.403,1	6.189.047,2	6.259.713,1	7.057.112,3	112,7	8.515.615,0	120,7
1111	Porez na dohodak	3.363.295,1	3.114.580,8	3.128.273,0	3.106.476,4	99,3	3.459.649,3	111,4
1112	Porez na dobit	2.659.108,0	3.074.466,4	3.131.440,1	3.950.635,9	126,2	5.055.965,7	128,0
<b>113</b>	<b>Porezi na imovinu</b>	<b>294.555,6</b>	<b>289.926,0</b>	<b>355.823,3</b>	<b>375.500,5</b>	<b>105,5</b>	<b>482.330,9</b>	<b>128,5</b>
1134	Porez na financijske i kapitalne transakcije	294.555,6	289.926,0	355.823,3	375.500,5	105,5	482.330,9	128,5
<b>114</b>	<b>Porezi na dobra i usluge</b>	<b>33.974.099,2</b>	<b>36.651.147,6</b>	<b>38.602.220,8</b>	<b>41.323.002,4</b>	<b>107,0</b>	<b>47.546.222,5</b>	<b>115,1</b>
1141	Opći porezi na dobra i usluge	26.089.212,5	28.260.009,3	30.013.661,2	32.399.951,5	108,0	35.091.380,5	108,3
11411	Porez na dodanu vrijednost	25.952.486,3	28.129.299,9	29.864.904,7	32.243.371,6	108,0	34.931.749,5	108,3
11412	Porez na prodaju	136.726,2	130.709,4	148.756,5	156.579,9	105,3	159.631,0	101,9
1142	Trošarine	7.474.168,1	7.850.993,1	7.941.553,7	8.177.659,1	103,0	11.564.709,0	141,4
1144	Porezi na posebne usluge	39.624,4	7.903,3	26.216,5	20.000,0	76,3	22.000,0	110,0
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	126.558,7	182.348,1	226.812,5	299.562,6	132,1	409.511,0	136,7
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	126.558,7	182.348,1	226.812,5	299.562,6	132,1	409.511,0	136,7
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	244.535,5	349.893,8	393.976,9	425.829,2	108,1	458.622,0	107,7
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	2.050.624,3	1.810.866,2	1.590.727,3	1.562.930,2	98,3	1.588.456,0	101,6
1151	Carine i ostale takse na uvoz	2.050.624,3	1.810.866,2	1.590.727,3	1.562.930,2	98,3	1.588.456,0	101,6
116	Ostali porezi	468.491,5	340.089,4	341.377,4	369.018,6	108,1	336.466,3	91,2
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>25.189.614,1</b>	<b>27.416.930,5</b>	<b>29.477.597,2</b>	<b>31.301.339,6</b>	<b>106,2</b>	<b>33.877.147,6</b>	<b>108,2</b>
<b>121</b>	<b>Doprinosi za socijalno osiguranje</b>	<b>25.189.614,1</b>	<b>27.416.930,5</b>	<b>29.477.597,2</b>	<b>31.301.339,6</b>	<b>106,2</b>	<b>33.877.147,6</b>	<b>108,2</b>
1211	Doprinosi zaposlenika	0,0	12.334.662,0	13.139.274,1	13.857.359,8	105,5	15.084.348,6	108,9
1212	Doprinosi poslodavaca	1.605.081,6	14.323.245,2	15.737.707,0	16.695.492,4	106,1	18.051.381,5	108,1
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	455.559,6	759.023,3	600.616,1	748.487,4	124,6	741.417,5	99,1
1214	Neklasificirani doprinosi	23.128.972,9	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
<b>13</b>	<b>Pomoći</b>	<b>0,0</b>	<b>10.406,5</b>	<b>10.121,5</b>	<b>27.505,2</b>	<b>271,8</b>	<b>195.984,2</b>	<b>712,5</b>
<b>131</b>	<b>Pomoći od stranih vlada</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>684,1</b>	<b>107,3</b>	<b>-</b>	<b>2.098,8</b>	<b>1.956,0</b>
1311	Tekuće	0,0	0,0	571,0	107,3	-	1.712,1	1.595,6
1312	Kapitalne	0,0	0,0	113,1	0,0	-	386,7	-
<b>132</b>	<b>Pomoći od međunarodnih organizacija</b>	<b>0,0</b>	<b>10.406,5</b>	<b>9.437,4</b>	<b>27.397,9</b>	<b>290,3</b>	<b>192.385,4</b>	<b>702,2</b>
1321	Tekuće	0,0	10.406,5	9.437,4	18.873,3	200,0	115.907,8	614,1
1322	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	8.524,6	-	76.477,6	897,1
<b>133</b>	<b>Pomoći unutar opće države</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>1.500,0</b>	<b>-</b>
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>1.651.287,5</b>	<b>1.969.060,3</b>	<b>3.825.937,6</b>	<b>3.636.601,4</b>	<b>95,1</b>	<b>2.693.334,8</b>	<b>74,1</b>
141	Prihodi od imovine	622.899,7	417.485,5	2.667.701,0	2.226.646,8	83,5	832.400,3	37,4
1411	Kamate	14.105,6	19.433,0	35.752,0	62.784,1	175,6	108.232,2	172,4
1412	Dividende	115.129,8	108.122,9	1.868.840,6	1.123.345,8	60,1	17.835,1	1,6
1413	Povlačenje iz prihoda kvazikorporacija	361.950,2	5,1	146.819,9	192.515,7	-	288.113,3	149,7
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	131.714,1	289.924,5	616.288,5	848.001,2	137,6	418.219,7	49,3
142	Prodaja roba i usluga	625.218,7	749.462,7	676.950,9	782.428,0	115,6	1.209.295,5	154,6
1421	Prodaja od strane tržišnih ustanova	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1422	Administrativne takse	257.485,7	305.448,1	312.994,2	397.066,4	126,9	821.740,6	207,0
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	367.733,0	444.014,6	363.956,7	385.361,6	105,9	387.554,9	100,6
143	Naknade, kazne i globe	333.802,6	307.167,5	342.370,6	360.707,4	105,4	391.615,6	108,6
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	0,0	1.522,6	248,5	5.653,1	2.274,9	6.737,3	119,2
1441	Tekuci	0,0	1.522,6	248,5	5.653,1	2.274,9	5.727,4	101,3
1442	Kapitalni	0,0	0,0	0,0	0,0	-	1.009,9	-
145	Razni i neprepoznati prihodi	69.366,5	493.422,0	138.666,6	261.166,1	188,3	253.286,1	97,0



### Prilog 3: Rashodi državnog proračuna 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>70.397.350,9</b>	<b>77.075.487,4</b>	<b>83.131.114,4</b>	<b>87.857.464,9</b>	<b>105,7</b>	<b>95.949.950,9</b>	<b>109,2</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>19.534.161,7</b>	<b>21.225.816,1</b>	<b>22.268.286,7</b>	<b>23.182.585,9</b>	<b>104,1</b>	<b>24.313.867,4</b>	<b>104,9</b>
211	Plaće i nadnice	16.677.053,8	18.037.101,2	18.888.605,2	19.699.216,4	104,3	20.663.890,0	104,9
212	Socijalni doprinosi	2.857.107,9	3.188.714,9	3.379.681,5	3.483.369,5	103,1	3.649.977,4	104,8
2121	Stvarni socijalni doprinosi	2.857.107,9	3.188.714,9	3.379.681,5	3.483.369,5	103,1	3.649.977,4	104,8
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>4.391.924,0</b>	<b>4.170.610,6</b>	<b>4.358.720,5</b>	<b>4.951.917,4</b>	<b>113,6</b>	<b>6.069.116,2</b>	<b>122,6</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>3.263.574,2</b>	<b>3.587.328,9</b>	<b>3.972.466,3</b>	<b>4.387.009,7</b>	<b>110,4</b>	<b>4.713.615,3</b>	<b>107,4</b>
241	Inozemne	1.887.009,3	1.879.419,9	1.976.502,3	2.053.587,9	103,9	1.863.999,2	90,8
242	Tuzemne	1.376.564,9	1.707.909,0	1.995.964,0	2.333.421,8	116,9	2.849.616,1	122,1
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>2.104.974,5</b>	<b>4.292.712,4</b>	<b>4.968.068,5</b>	<b>5.248.743,7</b>	<b>105,6</b>	<b>5.670.788,5</b>	<b>108,0</b>
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	657.422,2	1.942.931,7	2.783.462,4	2.784.825,0	100,0	2.692.784,7	96,7
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	1.447.552,3	2.349.780,7	2.184.606,1	2.463.918,7	112,8	2.978.003,8	120,9
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>4.161.544,5</b>	<b>3.746.958,2</b>	<b>3.420.326,9</b>	<b>3.796.846,7</b>	<b>111,0</b>	<b>6.652.993,9</b>	<b>175,2</b>
261	Inozemnim vladama	66.004,3	43.918,0	76.464,4	73.639,3	96,3	64.794,9	88,0
2611	Tekuće	66.004,3	43.918,0	46.500,0	49.174,0	105,8	37.760,4	76,8
2612	Kapitalne	0,0	0,0	29.964,4	24.465,3	-	27.034,5	110,5
262	Medunarodnim organizacijama	38.682,7	41.239,1	83.433,8	93.831,7	112,5	89.618,5	95,5
2621	Tekuće	38.682,7	41.239,1	83.433,8	93.831,7	112,5	89.618,5	95,5
263	Unutar opće države	4.056.857,5	3.661.801,1	3.260.428,7	3.629.375,7	111,3	6.498.580,5	179,1
2631	Tekuće	3.956.782,1	3.198.504,5	2.498.597,5	2.623.246,2	105,0	2.663.155,5	101,5
2632	Kapitalne	100.075,4	463.296,6	761.831,2	1.006.129,5	132,1	3.835.425,0	381,2
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>34.256.888,5</b>	<b>36.204.270,1</b>	<b>39.730.886,6</b>	<b>41.358.454,8</b>	<b>104,1</b>	<b>43.444.589,3</b>	<b>105,0</b>
271	Socijalne naknade iz osiguranja	17.950.808,8	28.917.771,5	28.189.471,6	29.308.716,4	104,0	30.535.396,3	104,2
272	Naknade za socijalnu pomoć	15.943.381,4	6.731.909,7	11.177.314,8	11.792.075,3	105,5	12.786.632,4	108,4
273	Socijalne naknade za zaposlenike	362.698,3	554.588,9	364.100,2	257.663,1	70,8	122.560,6	47,6
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>2.684.283,5</b>	<b>3.847.791,1</b>	<b>4.412.358,9</b>	<b>4.931.906,7</b>	<b>111,8</b>	<b>5.084.980,3</b>	<b>103,1</b>
281	Rashodi za imovinu osim kamata	451,8	6.766,9	3.954,6	4.919,8	124,4	7.599,8	154,5
282	Razni ostali rashodi	2.683.831,7	3.841.024,2	4.408.404,3	4.926.986,9	111,8	5.077.380,5	103,1
2821	Tekući	1.331.109,2	2.325.646,4	1.842.516,4	2.154.806,2	116,9	2.304.213,5	106,9
2822	Kapitalni	1.352.722,5	1.515.377,8	2.565.887,9	2.772.180,7	108,0	2.773.167,0	100,0



#### Prilog 4: Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>31</b>	<b>NEFINANCIJSKA IMOVINA d/</b>	<b>1.377.002,9</b>	<b>1.812.403,6</b>	<b>1.419.466,9</b>	<b>1.553.668,4</b>	<b>109,5</b>	<b>1.555.792,1</b>	<b>100,1</b>
<b>311</b>	<b>Dugotrajna imovina</b>	<b>1.284.191,8</b>	<b>1.795.345,4</b>	<b>1.384.608,6</b>	<b>1.516.968,2</b>	<b>109,6</b>	<b>1.595.120,5</b>	<b>105,2</b>
<b>311,1</b>	<b>Nabava: dugotrajna imovina</b>	<b>1.499.188,5</b>	<b>2.019.172,2</b>	<b>1.624.050,5</b>	<b>1.781.346,8</b>	<b>109,7</b>	<b>1.844.783,1</b>	<b>103,6</b>
<b>311,2</b>	<b>Prodaja: dugotrajna imovina</b>	<b>214.996,7</b>	<b>223.826,8</b>	<b>239.441,9</b>	<b>264.378,6</b>	<b>110,4</b>	<b>249.662,6</b>	<b>94,4</b>
3111	Zgrade i građevine	715.757,4	1.199.770,2	811.476,8	867.662,5	106,9	831.376,5	95,8
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	929.636,7	1.423.367,0	1.050.314,9	1.131.301,5	107,7	1.080.074,4	95,5
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	213.879,3	223.596,8	238.838,1	263.639,0	110,4	248.697,9	94,3
3112	Postrojenja i oprema	388.336,5	516.597,8	518.941,0	557.319,9	107,4	656.732,6	117,8
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	389.453,9	516.827,8	519.544,8	558.059,5	107,4	657.696,4	117,9
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	1.117,4	230,0	603,8	739,6	122,5	963,8	130,3
3113	Ostala dugotrajna imovina	180.097,9	78.977,4	54.190,8	91.985,8	169,7	107.011,4	116,3
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	180.097,9	78.977,4	54.190,8	91.985,8	169,7	107.012,3	116,3
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,9	-
<b>312</b>	<b>Zalihe</b>	<b>7,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>-80.226,0</b>	<b>-</b>
<b>312,1</b>	<b>Nabava: strateške zalihe</b>	<b>7,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>1.047,9</b>	<b>-</b>
<b>312,2</b>	<b>Prodaja: strateške zalihe</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>81.273,9</b>	<b>-</b>
<b>313</b>	<b>Pohranjene vrijednosti</b>	<b>69.099,8</b>	<b>5.303,3</b>	<b>7.518,2</b>	<b>7.220,0</b>	<b>96,0</b>	<b>7.825,8</b>	<b>108,4</b>
<b>313,1</b>	<b>Nabava: pohranjene vrijednosti</b>	<b>69.099,8</b>	<b>5.303,3</b>	<b>7.518,2</b>	<b>7.220,0</b>	<b>96,0</b>	<b>7.825,8</b>	<b>108,4</b>
<b>314</b>	<b>Neproizvedena imovina</b>	<b>23.704,1</b>	<b>11.754,9</b>	<b>27.340,1</b>	<b>29.480,2</b>	<b>107,8</b>	<b>33.071,8</b>	<b>112,2</b>
<b>314,1</b>	<b>Nabava: neproizvedena imovina</b>	<b>26.743,6</b>	<b>30.513,9</b>	<b>32.299,2</b>	<b>40.251,0</b>	<b>124,6</b>	<b>54.825,6</b>	<b>136,2</b>
<b>314,2</b>	<b>Prodaja: neproizvedena imovina</b>	<b>3.039,5</b>	<b>18.759,0</b>	<b>4.959,1</b>	<b>10.770,8</b>	<b>217,2</b>	<b>21.753,8</b>	<b>202,0</b>
3141	Zemljište	-2.010,2	-18.361,1	7.062,3	-10.282,1	-	-21.650,4	-
3141,1	Nabava: zemljište	1.029,3	397,9	12.021,4	488,7	4,1	81,3	16,6
3141,2	Prodaja: zemljište	3.039,5	18.759,0	4.959,1	10.770,8	217,2	21.731,7	201,8
3142	Rudna bogatstva	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-22,1	-
3142,2	Prodaja: rudna bogatstva	0,0	0,0	0,0	0,0	-	22,1	-
3143	Ostala prirodna imovina	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	25.714,3	30.116,0	20.277,8	39.762,3	196,1	54.744,3	137,7
3144,1	Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina	25.714,3	30.116,0	20.277,8	39.762,3	196,1	54.744,3	137,7



Prilog 5: Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>1.649.392,2</b>	<b>-1.320.128,6</b>	<b>221.977,3</b>	<b>1.752.824,5</b>	<b>789,6</b>	<b>-3.047.174,0</b>	<b>-</b>
<b>321</b>	<b>Tuzemna</b>	<b>1.635.902,8</b>	<b>-1.330.054,7</b>	<b>212.191,5</b>	<b>1.757.681,4</b>	<b>828,3</b>	<b>-3.063.854,6</b>	<b>-</b>
3212	Novac i depoziti	359.542,9	1.146.530,3	-1.114.263,8	688.185,0	-61,8	-1.449.670,1	-
3213	Vrijednosni papiri osim dionica	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3214	Zajmovi	689.541,9	393.362,8	1.002.955,3	847.590,4	84,5	832.320,5	98,2
3214,1	Izdaci	1.014.320,7	1.576.177,4	1.328.793,9	1.026.366,5	77,2	1.037.700,7	101,1
3214,2	Primici	324.778,8	1.182.814,6	325.838,6	178.776,1	54,9	205.380,2	114,9
3215	Dionice i ostali udjeli	586.818,0	-2.869.947,8	323.500,0	221.906,0	68,6	-2.446.505,0	-
3215,1	Izdaci	586.818,0	485.020,0	448.500,0	235.065,1	52,4	231.357,0	98,4
3215,2	Primici	0,0	3.354.967,8	125.000,0	13.159,1	10,5	2.677.862,0	20.349,9
3216	Tehničke rezerve za osiguranje	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3217	Financijski derivati	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3218	Ostala potraživanja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
<b>322</b>	<b>Inozemna</b>	<b>13.489,4</b>	<b>9.926,1</b>	<b>9.785,8</b>	<b>-4.856,9</b>	<b>-</b>	<b>16.680,6</b>	<b>-</b>
3222	Novac i depoziti	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3223	Vrijednosni papiri osim dionica	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3224	Zajmovi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3225	Dionice i ostali udjeli	13.489,4	9.926,1	9.785,8	-4.856,9	-	16.680,6	-
3225,1	Izdaci	13.489,4	9.926,1	9.785,8	2.699,3	27,6	16.680,6	618,0
3225,2	Primici	0,0	0,0	0,0	7.556,2	-	0,0	-
3226	Tehničke rezerve za osiguranje	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3227	Financijski derivati	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3228	Ostala potraživanja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
<b>323</b>	<b>Monetarno zlato i SPV</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>



Prilog 6: Transakcije u obvezama državnog proračuna 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
33	<b>NETO OBVEZE</b>	<b>3.772.670,7</b>	<b>2.890.288,7</b>	<b>4.309.040,4</b>	<b>5.510.947,6</b>	<b>127,9</b>	<b>-776.988,3</b>	<b>-</b>
33,1	<b>Ukupne otplate</b>	<b>6.240.866,3</b>	<b>6.520.770,5</b>	<b>13.717.081,5</b>	<b>10.253.489,1</b>	<b>74,7</b>	<b>10.056.696,6</b>	<b>98,1</b>
33,2	<b>Ukupno zaduživanje</b>	<b>10.013.537,0</b>	<b>9.411.059,2</b>	<b>18.026.121,9</b>	<b>15.764.436,7</b>	<b>87,5</b>	<b>9.279.708,3</b>	<b>58,9</b>
331	<b>Tuzemne</b>	<b>1.424.916,2</b>	<b>-159.690,2</b>	<b>4.038.705,1</b>	<b>10.591.559,7</b>		<b>3.166.260,0</b>	<b>29,9</b>
331,1	<b>Otplate</b>	<b>1.734.325,3</b>	<b>4.146.435,2</b>	<b>9.009.705,0</b>	<b>4.389.322,6</b>	<b>48,7</b>	<b>4.250.184,1</b>	<b>96,8</b>
331,2	<b>Zaduživanje</b>	<b>3.159.241,5</b>	<b>3.986.745,0</b>	<b>13.048.410,1</b>	<b>14.980.882,3</b>	<b>114,8</b>	<b>7.416.444,1</b>	<b>49,5</b>
3312	Novac i depoziti	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	1.297.359,9	635.810,6	6.357.475,7	9.636.343,1	151,6	5.648.934,2	58,6
3313,1	Otplata	1.481.694,3	2.305.093,0	5.025.194,2	2.844.600,8	56,6	550.859,1	19,4
3313,2	Zaduživanje	2.779.054,2	2.940.903,6	11.382.669,9	12.480.943,9	109,6	6.199.793,3	49,7
3314	Zajmovi	127.556,3	-795.500,8	-2.318.770,6	955.216,6	-41,2	-2.482.674,2	-
3314,1	Otplata	252.631,0	1.841.342,2	3.984.510,8	1.544.721,8	38,8	3.699.325,0	239,5
3314,2	Zaduživanje	380.187,3	1.045.841,4	1.665.740,2	2.499.938,4	150,1	1.216.650,8	48,7
3316	Tehničke rezerve za osiguranje	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3317	Financijski derivati	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3318	Ostale obveze	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
332	<b>Inozemne</b>	<b>2.347.754,5</b>	<b>3.049.978,9</b>	<b>270.335,3</b>	<b>-5.080.612,1</b>	<b>-</b>	<b>-3.943.248,3</b>	<b>-</b>
332,1	<b>Otplate</b>	<b>4.506.541,0</b>	<b>2.374.335,3</b>	<b>4.707.376,5</b>	<b>5.864.166,5</b>	<b>124,6</b>	<b>5.806.512,5</b>	<b>99,0</b>
332,2	<b>Zaduživanje</b>	<b>6.854.295,5</b>	<b>5.424.314,2</b>	<b>4.977.711,8</b>	<b>783.554,4</b>	<b>15,7</b>	<b>1.863.264,2</b>	<b>237,8</b>
3322	Novac i depoziti	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	3.024.357,8	4.051.109,1	1.215.439,1	-3.713.935,0	-	-3.480.780,5	-
3323,1	Otplata	2.579.181,0	0,0	2.526.875,9	3.713.935,0		3.480.780,5	93,7
3323,2	Zaduživanje	5.603.538,8	4.051.109,1	3.742.315,0	0,0	-	0,0	-
3324	Zajmovi	-676.603,3	-1.001.130,2	-945.103,8	-1.366.677,1	-	-462.467,8	-
3324,1	Otplata	1.927.360,0	2.374.335,3	2.180.500,6	2.150.231,5	98,6	2.325.732,0	108,2
3324,2	Zaduživanje	1.250.756,7	1.373.205,1	1.235.396,8	783.554,4	63,4	1.863.264,2	237,8
3326	Tehničke rezerve za osiguranje	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3327	Financijski derivati	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3328	Ostale obveze	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-





Prilog 7: Rashodi državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	2006.
<b>7</b>	<b>Ukupni rashodi</b>	<b>74.170.855,1</b>	<b>79.130.476,7</b>	<b>84.794.982,3</b>	<b>89.686.282,7</b>	<b>97.858.433,4</b>
701	Opće javne usluge	7.374.118,6	8.202.368,2	8.958.022,6	10.221.538,1	10.902.902,9
702	Obrana	4.352.135,6	4.087.773,8	3.700.636,3	3.593.298,4	4.041.052,7
703	Javni red i sigurnost	4.790.499,3	5.176.019,6	5.488.422,3	5.828.251,1	6.244.380,1
704	Ekonomski poslovi	5.747.134,5	6.631.930,1	7.866.261,5	8.392.346,9	12.149.713,8
705	Zaštita okoliša	264.258,6	310.793,9	234.334,6	205.605,1	261.827,3
706	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	1.411.431,1	1.829.917,5	2.528.730,7	2.848.426,5	2.453.667,4
707	Zdravstvo	10.703.957,9	11.609.418,9	12.719.750,1	12.912.308,2	14.098.367,3
708	Rekreacija, kultura i religija	993.561,7	1.085.002,2	1.242.363,0	1.322.381,5	1.477.987,9
709	Obrazovanje	6.314.708,8	6.806.802,9	7.244.729,9	7.642.395,0	8.213.730,2
710	Socijalna zaštita	32.219.049,0	33.390.449,7	34.811.731,4	36.719.731,9	38.014.803,7



Prilog 8: Transakcije izvanproračunskih korisnika 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.*	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>8.537.638,0</b>	<b>8.604.825,0</b>	<b>7.830.258,0</b>	<b>8.134.940,0</b>	<b>103,9</b>	<b>9.429.083,0</b>	<b>115,9</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>2.361.127,0</b>	<b>2.631.104,0</b>	<b>2.683.804,0</b>	<b>2.761.485,0</b>	<b>102,9</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
1142	Trošarine	2.361.127,0	2.631.104,0	2.683.804,0	2.761.485,0	102,9	0,0	-
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>10.408,0</b>	<b>7.677,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>13</b>	<b>Pomoći</b>	<b>3.124.963,0</b>	<b>2.497.178,0</b>	<b>1.274.492,0</b>	<b>1.145.477,0</b>	<b>89,9</b>	<b>4.270.535,0</b>	<b>372,8</b>
131	Pomoći od stranih vlada	290,0	1.434,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	3.124.673,0	2.495.744,0	1.274.492,0	1.145.477,0	89,9	4.270.535,0	372,8
1331	Tekuće	2.901.511,0	2.256.669,0	926.267,0	834.991,0	90,1	690.117,0	82,6
1332	Kapitalne	223.162,0	239.075,0	348.225,0	310.486,0	89,2	3.580.418,0	1.153,2
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>3.041.140,0</b>	<b>3.468.866,0</b>	<b>3.871.962,0</b>	<b>4.227.978,0</b>	<b>109,2</b>	<b>5.158.548,0</b>	<b>122,0</b>
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>8.175.408,0</b>	<b>6.135.543,0</b>	<b>5.084.815,0</b>	<b>5.620.152,0</b>	<b>110,5</b>	<b>7.073.492,0</b>	<b>125,9</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>753.945,0</b>	<b>842.647,0</b>	<b>997.437,0</b>	<b>1.117.529,0</b>	<b>112,0</b>	<b>1.199.095,0</b>	<b>107,3</b>
211	Plaće i nadnice	649.414,0	725.796,0	862.263,0	966.616,0	112,1	1.035.834,0	107,2
212	Socijalni doprinosi	104.531,0	116.851,0	135.174,0	150.913,0	111,6	163.261,0	108,2
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>2.510.074,0</b>	<b>2.132.441,0</b>	<b>1.969.020,0</b>	<b>2.148.315,0</b>	<b>109,1</b>	<b>3.124.365,0</b>	<b>145,4</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>382.578,0</b>	<b>368.637,0</b>	<b>371.214,0</b>	<b>617.640,0</b>	<b>166,4</b>	<b>683.431,0</b>	<b>110,7</b>
241	Inozemne	32.670,0	147.425,0	184.282,0	305.417,0	165,7	522.924,0	171,2
242	Tuzemne	349.908,0	221.212,0	186.932,0	312.223,0	167,0	160.507,0	51,4
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>1.458.594,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>5.189,0</b>	<b>-</b>	<b>13.803,0</b>	<b>266,0</b>
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	997.401,0	0,0	0,0	5.189,0	-	0,0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	461.193,0	0,0	0,0	0,0	-	13.803,0	-
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>235.659,0</b>	<b>0,0</b>	<b>4.542,0</b>	<b>153.390,0</b>	<b>-</b>	<b>457.883,0</b>	<b>298,5</b>
263	Unutar opće države	235.659,0	0,0	4.542,0	153.390,0	-	457.883,0	298,5
2631	Tekuće	12.430,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	223.229,0	0,0	4.542,0	153.390,0	-	457.883,0	298,5
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>1.582.352,0</b>	<b>2.029.198,0</b>	<b>914.907,0</b>	<b>571.777,0</b>	<b>62,5</b>	<b>748.262,0</b>	<b>130,9</b>
271	Socijalne naknade iz osiguranja	1.582.352,0	2.015.288,0	911.499,0	571.107,0	62,7	741.298,0	129,8
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	13.910,0	3.408,0	670,0	19,7	6.964,0	1.039,4
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>1.252.206,0</b>	<b>762.620,0</b>	<b>827.695,0</b>	<b>1.006.312,0</b>	<b>121,6</b>	<b>846.653,0</b>	<b>84,1</b>
<b>3</b>	<b>PROMJENA NETO VRIJEDNOSTI: TRANSAKCIJE c/</b>	<b>362.230,0</b>	<b>2.469.282,0</b>	<b>2.745.443,0</b>	<b>2.514.788,0</b>	<b>91,6</b>	<b>2.355.591,0</b>	<b>93,7</b>
<b>31</b>	<b>NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>4.752.419,0</b>	<b>6.183.610,0</b>	<b>6.953.996,0</b>	<b>5.145.748,0</b>	<b>74,0</b>	<b>4.552.835,0</b>	<b>88,5</b>
31,1	Nabava nefinancijske imovine	4.780.957,0	6.216.526,0	6.984.515,0	5.195.362,0	74,4	4.927.889,0	94,9
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	28.538,0	32.916,0	30.519,0	49.614,0	162,6	375.054,0	755,9
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>-1.064.076,0</b>	<b>409.057,0</b>	<b>-119.979,0</b>	<b>-133.065,0</b>	<b>-</b>	<b>470.485,0</b>	<b>-</b>
321	Tuzemna	-1.064.076,0	409.057,0	-119.979,0	-133.065,0	-	470.485,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
<b>33</b>	<b>NETO OBEVEZE</b>	<b>3.326.113,0</b>	<b>4.123.385,0</b>	<b>4.088.574,0</b>	<b>2.497.895,0</b>	<b>-</b>	<b>2.667.729,0</b>	<b>106,8</b>
331	Tuzemne	722.690,0	1.160.730,0	142.589,0	1.460.118,0	-	2.116.532,0	145,0
332	Inozemne	2.603.423,0	2.962.655,0	3.945.985,0	1.037.777,0	-	551.197,0	53,1

\* Uključuje Fond za regionalni razvoj i Fond za razvoj i zapošljavanje



Prilog 9: Transakcije Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>1.558.404,0</b>	<b>1.845.366,0</b>	<b>670.814,0</b>	<b>398.337,0</b>	<b>59,4</b>	<b>631.738,0</b>	<b>158,6</b>
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	10.408,0	772,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	1.448.330,0	1.741.865,0	540.922,0	360.327,0	66,6	338.253,0	93,9
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	1.448.330,0	1.741.865,0	540.922,0	360.327,0	66,6	338.253,0	93,9
1331	Tekuće	1.435.617,0	1.714.878,0	521.361,0	334.155,0	64,1	302.966,0	90,7
1332	Kapitalne	12.713,0	26.987,0	19.561,0	26.172,0	133,8	35.287,0	134,8
14	Ostali prihodi	99.666,0	102.729,0	129.892,0	38.010,0	29,3	293.485,0	772,1
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>1.575.181,0</b>	<b>1.844.077,0</b>	<b>587.420,0</b>	<b>382.162,0</b>	<b>65,1</b>	<b>565.857,0</b>	<b>148,1</b>
21	Naknade zaposlenima	224.936,0	241.408,0	290.789,0	286.515,0	98,5	313.352,0	109,4
211	Plaće i nadnice	193.157,0	207.538,0	252.989,0	248.410,0	98,2	270.799,0	109,0
212	Socijalni doprinosi	31.779,0	33.870,0	37.800,0	38.105,0	100,8	42.553,0	111,7
22	Korištenje dobara i usluga	117.667,0	127.140,0	90.721,0	89.854,0	99,0	94.007,0	104,6
24	Kamate	666,0	0,0	896,0	721,0	-	925,0	128,3
241	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
242	Tuzemne	666,0	0,0	896,0	721,0	-	925,0	128,3
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
27	Socijalne naknade	1.212.069,0	1.472.945,0	205.014,0	5.072,0	2,5	157.573,0	3.106,7
271	Socijalne naknade iz osiguranja	1.212.069,0	1.472.945,0	205.014,0	5.072,0	2,5	152.482,0	3.006,3
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	0,0	0,0	0,0	-	5.091,0	-
28	Ostali rashodi	19.843,0	2.584,0	0,0	0,0	-	0,0	-
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	11.698,0	21.937,0	18.022,0	19.251,0	106,8	29.662,0	154,1
31,1	Nabava nefinancijske imovine	14.740,0	27.173,0	21.154,0	22.545,0	106,6	46.009,0	204,1
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	3.042,0	5.236,0	3.132,0	3.294,0	105,2	16.347,0	496,3
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-28.475,0	-20.570,0	65.372,0	-3.067,0	-	36.219,0	-
321	Tuzemna	-28.475,0	-20.570,0	65.372,0	-3.067,0	-	36.219,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBEVEZE	0,0	78,0	0,0	9,0	-	0,0	-
331	Tuzemne	0,0	78,0	0,0	9,0	-	0,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-



Prilog 10: Transakcije Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>725.795,0</b>	<b>1.109.974,0</b>	<b>865.013,0</b>	<b>1.065.103,0</b>	<b>123,1</b>	<b>1.049.899,0</b>	<b>98,6</b>
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	6.905,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	258.298,0	287.791,0	201.874,0	201.235,0	99,7	201.216,0	100,0
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	258.298,0	287.791,0	201.874,0	201.235,0	99,7	201.216,0	100,0
1331	Tekuće	258.298,0	287.791,0	201.874,0	201.235,0	99,7	201.216,0	100,0
1332	Kapitalne		0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
14	Ostali prihodi	467.497,0	815.278,0	663.139,0	863.868,0	130,3	848.683,0	98,2
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>1.263.096,0</b>	<b>888.105,0</b>	<b>831.295,0</b>	<b>914.345,0</b>	<b>110,0</b>	<b>931.628,0</b>	<b>101,9</b>
21	Naknade zaposlenima	172.509,0	180.743,0	185.992,0	227.721,0	122,4	223.698,0	98,2
211	Plaće i nadnice	148.247,0	155.722,0	160.298,0	197.486,0	123,2	193.688,0	98,1
212	Socijalni doprinosi	24.262,0	25.021,0	25.694,0	30.235,0	117,7	30.010,0	99,3
22	Korištenje dobara i usluga	901.387,0	113.659,0	100.979,0	122.100,0	120,9	116.500,0	95,4
24	Kamate	0,0	20.554,0	0,0	0,0	-	1.608,0	-
241	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
242	Tuzemne	0,0	20.554,0	0,0	0,0	-	1.608,0	-
243	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
27	Socijalne naknade	189.184,0	490.368,0	544.324,0	564.524,0	103,7	587.459,0	104,1
271	Socijalne naknade iz osiguranja	189.184,0	490.368,0	544.324,0	564.524,0	103,7	587.459,0	104,1
272	Naknade za socijalnu pomoć	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	16,0	82.781,0	0,0	0,0	-	2.363,0	-
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	16.093,0	27.272,0	30.291,0	38.636,0	127,5	28.964,0	75,0
31,1	Nabava nefinancijske imovine	22.314,0	31.236,0	30.913,0	38.971,0	126,1	30.171,0	77,4
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	6.221,0	3.964,0	622,0	335,0	53,9	1.207,0	360,3
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	266.606,0	604.597,0	3.427,0	112.122,0	-	89.307,0	79,7
321	Tuzemna	266.606,0	604.597,0	3.427,0	112.122,0	-	89.307,0	79,7
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBVEZE	820.000,0	410.000,0	0,0	0,0	-	0,0	-
331	Tuzemne	820.000,0	410.000,0	0,0	0,0	-	0,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-



Prilog 11: Transakcije Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>134.756,0</b>	<b>89.573,0</b>	<b>111.674,0</b>	<b>114.957,0</b>	<b>102,9</b>	<b>114.689,0</b>	<b>99,8</b>
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	109.478,0	72.000,0	96.167,0	96.102,0	99,9	96.326,0	100,2
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	109.478,0	72.000,0	96.167,0	96.102,0	99,9	96.326,0	100,2
1331	Tekuće	99.728,0	72.000,0	96.167,0	96.102,0	99,9	96.326,0	100,2
1332	Kapitalne	9.750,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
14	Ostali prihodi	25.278,0	17.573,0	15.507,0	18.855,0	121,6	18.363,0	97,4
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>239.458,0</b>	<b>140.387,0</b>	<b>141.333,0</b>	<b>145.931,0</b>	<b>103,3</b>	<b>155.002,0</b>	<b>106,2</b>
21	Naknade zaposlenima	87.228,0	91.633,0	101.411,0	107.372,0	105,9	115.393,0	107,5
211	Plaće i nadnice	75.048,0	78.711,0	87.690,0	92.869,0	105,9	99.814,0	107,5
212	Socijalni doprinosi	12.180,0	12.922,0	13.721,0	14.503,0	105,7	15.579,0	107,4
22	Korištenje dobara i usluga	34.999,0	34.844,0	36.512,0	37.889,0	103,8	37.732,0	99,6
24	Kamate	0,0	0,0	2,0	0,0	-	4,0	-
241	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
242	Tuzemne	0,0	0,0	2,0	0,0	-	4,0	-
243	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
27	Socijalne naknade	117.231,0	13.910,0	3.408,0	670,0	19,7	1.873,0	279,6
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	117.231,0	13.910,0	3.408,0	670,0	19,7	1.873,0	279,6
28	Ostali rashodi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	9.304,0	8.767,0	4.865,0	4.895,0	100,6	7.022,0	143,5
31,1	Nabava nefinancijske imovine	9.412,0	9.061,0	4.915,0	4.962,0	101,0	7.584,0	152,8
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	108,0	294,0	50,0	67,0	134,0	562,0	838,8
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-114.006,0	-59.581,0	-34.524,0	-35.869,0	-	-47.335,0	-
321	Tuzemna	-114.006,0	-59.581,0	-34.524,0	-35.869,0	-	-47.335,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBVEZE	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
331	Tuzemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-





Prilog 12: Transakcije Javnog poduzeća Hrvatske vode 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>1.485.228,0</b>	<b>1.544.421,0</b>	<b>1.658.435,0</b>	<b>1.715.607,0</b>	<b>103,4</b>	<b>1.971.613,0</b>	<b>114,9</b>
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	386.936,0	395.522,0	434.004,0	487.813,0	112,4	444.762,0	91,2
131	Pomoći od stranih vlada	290,0	1.434,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	386.646,0	394.088,0	434.004,0	487.813,0	112,4	444.762,0	91,2
1331	Tekuće	220.000,0	182.000,0	105.340,0	203.499,0	193,2	89.259,0	43,9
1332	Kapitalne	166.646,0	212.088,0	328.664,0	284.314,0	86,5	355.503,0	125,0
14	Ostali prihodi	1.098.292,0	1.148.899,0	1.224.431,0	1.227.794,0	100,3	1.526.851,0	124,4
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>1.125.187,0</b>	<b>1.427.067,0</b>	<b>1.426.283,0</b>	<b>1.489.465,0</b>	<b>104,4</b>	<b>1.779.088,0</b>	<b>119,4</b>
21	Naknade zaposlenima	79.773,0	87.792,0	93.675,0	99.418,0	106,1	111.293,0	111,9
211	Plaće i nadnice	68.267,0	75.924,0	80.618,0	85.524,0	106,1	96.298,0	112,6
212	Socijalni doprinosi	11.506,0	11.868,0	13.057,0	13.894,0	106,4	14.995,0	107,9
22	Korištenje dobara i usluga	724.972,0	826.878,0	743.383,0	790.683,0	106,4	1.072.478,0	135,6
24	Kamate	47.926,0	37.057,0	37.907,0	33.734,0	89,0	31.692,0	93,9
241	Inozemne	19.735,0	28.015,0	10.812,0	8.652,0	80,0	7.073,0	81,7
242	Tuzemne	28.191,0	9.042,0	27.095,0	25.082,0	92,6	24.619,0	98,2
243	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	53.751,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	53.751,0	-
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	53.751,0	-
27	Socijalne naknade	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	272.516,0	475.340,0	551.318,0	565.630,0	102,6	509.874,0	90,1
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	295.988,0	290.709,0	282.527,0	230.292,0	81,5	223.123,0	96,9
31,1	Nabava nefinancijske imovine	296.218,0	291.043,0	282.797,0	230.588,0	81,5	224.983,0	97,6
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	230,0	334,0	270,0	296,0	109,6	1.860,0	628,4
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	113.322,0	-146.776,0	-11.385,0	5.284,0	-	-32.316,0	-
321	Tuzemna	113.322,0	-146.776,0	-11.385,0	5.284,0	-	-32.316,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBVEZE	49.269,0	26.579,0	38.990,0	9.434,0	-	-1.718,0	-
331	Tuzemne	65.563,0	30.289,0	42.859,0	-26.179,0	-	12.778,0	-48,8
332	Inozemne	-16.294,0	-3.710,0	-3.869,0	35.613,0	-	-14.496,0	-

## Prilog 13: Transakcije Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost 2004. - 2006.



	(000 HRK)	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>172.273,0</b>	<b>214.737,0</b>	<b>124,6</b>	<b>660.190,0</b>	<b>307,4</b>
11	Porezi	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	1.525,0	0,0	0,0	350,0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	1.525,0	0,0	0,0	350,0	-
1331	Tekuće	1.525,0	0,0	0,0	350,0	-
1332	Kapitalne	0,0	0,0	-	0,0	-
14	Ostali prihodi	170.748,0	214.737,0	125,8	659.840,0	307,3
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>32.443,0</b>	<b>172.045,0</b>	<b>530,3</b>	<b>734.764,0</b>	<b>427,1</b>
21	Naknade zaposlenima	1.905,0	3.966,0	208,2	6.843,0	172,5
211	Plaće i nadnice	1.633,0	3.407,0	208,6	5.864,0	172,1
212	Socijalni doprinosi	272,0	559,0	205,5	979,0	175,1
22	Korištenje dobara i usluga	2.734,0	12.162,0	444,8	608.913,0	5.006,7
24	Kamate	0,0	0,0	-	0,0	-
241	Inozemne	0,0	0,0	-	0,0	-
242	Tuzemne	0,0	0,0	-	0,0	-
25	Subvencije	0,0	5.189,0	-	13.803,0	266,0
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0,0	5.189,0	-	0,0	0,0
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0,0	0,0	-	13.803,0	-
26	Pomoći	0,0	149.780,0	-	102.355,0	68,3
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	149.780,0	-	102.355,0	68,3
2631	Tekuće	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	0,0	149.780,0	-	102.355,0	68,3
27	Socijalne naknade	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	27.804,0	948,0	3,4	2.850,0	300,6
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	1.786,0	12.917,0	723,2	14.151,0	109,6
31,1	Nabava nefinancijske imovine	1.786,0	12.917,0	723,2	14.287,0	110,6
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	0,0	0,0	-	136,0	-
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	138.044,0	29.775,0	-	-88.725,0	-
321	Tuzemna	138.044,0	29.775,0	-	-88.725,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBVEZE	0,0	0,0	-	0,0	-
331	Tuzemne	0,0	0,0	-	0,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	-	0,0	-



Prilog 14: Transakcije Hrvatskih autocesta 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>1.695.972,0</b>	<b>1.927.787,0</b>	<b>2.295.423,0</b>	<b>2.547.003,0</b>	<b>111,0</b>	<b>2.721.483,0</b>	<b>106,9</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>1.212.445,0</b>	<b>1.313.743,0</b>	<b>1.341.683,0</b>	<b>1.380.753,0</b>	<b>102,9</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>13</b>	<b>Pomoći</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>1.450.358,0</b>	<b>-</b>
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	1.450.358,0	-
1331	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1332	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	1.450.358,0	-
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>483.527,0</b>	<b>614.044,0</b>	<b>953.740,0</b>	<b>1.166.250,0</b>	<b>122,3</b>	<b>1.271.125,0</b>	<b>109,0</b>
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>343.256,0</b>	<b>692.490,0</b>	<b>756.796,0</b>	<b>1.088.687,0</b>	<b>143,9</b>	<b>1.574.490,0</b>	<b>144,6</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>117.445,0</b>	<b>162.982,0</b>	<b>236.353,0</b>	<b>289.866,0</b>	<b>122,6</b>	<b>320.097,0</b>	<b>110,4</b>
211	Plaće i nadnice	102.594,0	140.867,0	203.955,0	250.374,0	122,8	276.180,0	110,3
212	Socijalni doprinosi	14.851,0	22.115,0	32.398,0	39.492,0	121,9	43.917,0	111,2
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>200.296,0</b>	<b>406.858,0</b>	<b>258.509,0</b>	<b>314.534,0</b>	<b>121,7</b>	<b>301.452,0</b>	<b>95,8</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>25.515,0</b>	<b>122.650,0</b>	<b>191.132,0</b>	<b>445.185,0</b>	<b>232,9</b>	<b>589.173,0</b>	<b>132,3</b>
241	Inozemne	12.935,0	118.482,0	170.942,0	288.497,0	168,8	496.864,0	172,2
242	Tuzemne	12.580,0	4.168,0	20.190,0	156.688,0	776,1	92.309,0	58,9
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>4.542,0</b>	<b>3.610,0</b>	<b>-</b>	<b>301.777,0</b>	<b>8.359,5</b>
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	4.542,0	3.610,0	-	301.777,0	8.359,5
2631	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2632	Kapitalne	0,0	0,0	4.542,0	3.610,0	-	301.777,0	8.359,5
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>66.260,0</b>	<b>35.492,0</b>	<b>-</b>	<b>61.991,0</b>	<b>174,7</b>
<b>31</b>	<b>NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>3.676.519,0</b>	<b>5.113.679,0</b>	<b>5.778.694,0</b>	<b>3.942.727,0</b>	<b>68,2</b>	<b>2.949.761,0</b>	<b>74,8</b>
31,1	Nabava nefinancijske imovine	3.676.519,0	5.113.679,0	5.778.694,0	3.942.727,0	68,2	3.249.761,0	82,4
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	0,0	0,0	0,0	0,0	-	300.000,0	-
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>279.815,0</b>	<b>-412.302,0</b>	<b>-162.274,0</b>	<b>-42.758,0</b>	<b>-</b>	<b>248.366,0</b>	<b>-</b>
321	Tuzemna	279.815,0	-412.302,0	-162.274,0	-42.758,0	-	248.366,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
<b>33</b>	<b>NETO OBVEZE</b>	<b>2.603.618,0</b>	<b>3.466.080,0</b>	<b>4.077.793,0</b>	<b>2.441.653,0</b>	<b>-</b>	<b>2.051.134,0</b>	<b>84,0</b>
331	Tuzemne	0,0	530.000,0	379.709,0	1.698.272,0	-	1.758.422,0	103,5
332	Inozemne	2.603.618,0	2.936.080,0	3.698.084,0	743.381,0	-	292.712,0	39,4

## Prilog 15: Transakcije Hrvatskih cesta 2002. - 2006.



	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>1.208.654,0</b>	<b>1.379.782,0</b>	<b>1.417.787,0</b>	<b>1.474.714,0</b>	<b>104,0</b>	<b>1.804.019,0</b>	<b>122,3</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>1.148.682,0</b>	<b>1.317.361,0</b>	<b>1.342.121,0</b>	<b>1.380.732,0</b>	<b>102,9</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>13</b>	<b>Pomoći</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>1.739.270,0</b>	<b>-</b>
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	1.739.270,0	-
1331	Tekuće	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
1332	Kapitalne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	1.739.270,0	-
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>59.972,0</b>	<b>62.421,0</b>	<b>75.666,0</b>	<b>93.982,0</b>	<b>124,2</b>	<b>64.749,0</b>	<b>68,9</b>
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>726.445,0</b>	<b>840.372,0</b>	<b>934.630,0</b>	<b>1.062.405,0</b>	<b>113,7</b>	<b>1.226.934,0</b>	<b>115,5</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>39.895,0</b>	<b>45.037,0</b>	<b>51.590,0</b>	<b>61.054,0</b>	<b>118,3</b>	<b>70.786,0</b>	<b>115,9</b>
211	Plaće i nadnice	34.461,0	38.733,0	44.349,0	52.452,0	118,3	60.787,0	115,9
212	Socijalni doprinosi	5.434,0	6.304,0	7.241,0	8.602,0	118,8	9.999,0	116,2
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>475.301,0</b>	<b>592.492,0</b>	<b>696.421,0</b>	<b>726.456,0</b>	<b>104,3</b>	<b>850.772,0</b>	<b>117,1</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>1.750,0</b>	<b>928,0</b>	<b>4.306,0</b>	<b>16.060,0</b>	<b>373,0</b>	<b>43.374,0</b>	<b>270,1</b>
241	Inozemne		928,0	2.528,0	8.268,0	327,1	11.834,0	143,1
242	Tuzemne	1.750,0	0,0	1.778,0	7.792,0	438,2	31.540,0	404,8
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>209.499,0</b>	<b>201.915,0</b>	<b>182.313,0</b>	<b>258.835,0</b>	<b>142,0</b>	<b>262.002,0</b>	<b>101,2</b>
<b>31</b>	<b>NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>430.755,0</b>	<b>736.943,0</b>	<b>834.631,0</b>	<b>923.171,0</b>	<b>110,6</b>	<b>1.350.834,0</b>	<b>146,3</b>
31,1	Nabava nefinancijske imovine	432.218,0	738.092,0	835.907,0	926.359,0	110,8	1.351.622,0	145,9
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	1.463,0	1.149,0	1.276,0	3.188,0	249,8	788,0	24,7
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>2.233,0</b>	<b>-167.248,0</b>	<b>296,0</b>	<b>50.297,0</b>	<b>-</b>	<b>-29.083,0</b>	<b>-</b>
321	Tuzemna	2.233,0	-167.248,0	296,0	50.297,0	-	-29.083,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
<b>33</b>	<b>NETO OBVEZE</b>	<b>-49.221,0</b>	<b>30.285,0</b>	<b>351.770,0</b>	<b>561.159,0</b>	<b>-</b>	<b>744.666,0</b>	<b>132,7</b>
331	Tuzemne	-65.320,0	0,0	100.000,0	302.376,0	-	471.685,0	156,0
332	Inozemne	16.099,0	30.285,0	251.770,0	258.783,0	-	272.981,0	105,5



Prilog 16: Transakcije Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>617.914,0</b>	<b>581.931,0</b>	<b>575.893,0</b>	<b>367.438,0</b>	<b>63,8</b>	<b>409.581,0</b>	<b>111,5</b>
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
14	Ostali prihodi	617.914,0	581.931,0	575.893,0	367.438,0	63,8	409.581,0	111,5
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>301.665,0</b>	<b>251.360,0</b>	<b>314.474,0</b>	<b>182.993,0</b>	<b>58,2</b>	<b>27.354,0</b>	<b>14,9</b>
21	Naknade zaposlenima	3.932,0	4.110,0	4.678,0	5.621,0	120,2	5.713,0	101,6
211	Plaće i nadnice	3.355,0	3.507,0	4.010,0	4.821,0	120,2	4.896,0	101,6
212	Socijalni doprinosi	577,0	603,0	668,0	800,0	119,8	817,0	102,1
22	Korištenje dobara i usluga	28.046,0	7.915,0	10.664,0	21.092,0	197,8	12.472,0	59,1
24	Kamate	205.819,0	187.360,0	136.971,0	121.940,0	89,0	239,0	0,2
241	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
242	Tuzemne	205.819,0	187.360,0	136.971,0	121.940,0	89,0	239,0	0,2
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
27	Socijalne naknade	63.868,0	51.975,0	162.161,0	1.511,0	0,9	1.357,0	89,8
271	Socijalne naknade iz osiguranja	63.868,0	51.975,0	162.161,0	1.511,0	0,9	1.357,0	89,8
272	Naknade za socijalnu pomoć		0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi		0,0	0,0	32.829,0	-	7.573,0	23,1
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	17.824,0	-9,0	27.624,0	14.131,0		493,0	3,5
31,1	Nabava nefinancijske imovine	17.824,0	2.464,0	27.624,0	14.232,0	51,5	565,0	4,0
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	0,0	2.558,0	0,0	101,0	-	72,0	71,3
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	298.425,0	330.665,0	-134.228,0	-349.252,0	-	381.734,0	-
321	Tuzemna	298.425,0	330.665,0	-134.228,0	-349.252,0	-	381.734,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBVEZE	0,0	0,0	-368.023,0	-519.566,0	-	0,0	-
331	Tuzemne	0,0	0,0	-368.023,0	-519.566,0	-	0,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-



Prilog 17: Transakcije Hrvatskog fonda za privatizaciju 2002. - 2006.



	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>188.883,0</b>	<b>125.991,0</b>	<b>62.946,0</b>	<b>237.044,0</b>	<b>376,6</b>	<b>65.871,0</b>	<b>27,8</b>
11	Porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12	Socijalni doprinosi	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
13	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
133	Pomoći unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
14	<b>Ostali prihodi</b>	<b>188.883,0</b>	<b>125.991,0</b>	<b>62.946,0</b>	<b>237.044,0</b>	<b>376,6</b>	<b>65.871,0</b>	<b>27,8</b>
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>120.195,0</b>	<b>51.685,0</b>	<b>60.141,0</b>	<b>182.119,0</b>	<b>302,8</b>	<b>78.375,0</b>	<b>43,0</b>
21	Naknade zaposlenima	27.676,0	28.942,0	31.044,0	35.996,0	116,0	31.920,0	88,7
211	Plaće i nadnice	23.812,0	24.794,0	26.721,0	31.273,0	117,0	27.508,0	88,0
212	Socijalni doprinosi	3.864,0	4.148,0	4.323,0	4.723,0	109,3	4.412,0	93,4
22	Korištenje dobara i usluga	18.327,0	22.655,0	29.097,0	33.545,0	115,3	30.039,0	89,5
24	Kamate	73.902,0	88,0	0,0	0,0	-	16.416,0	-
241	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	7.153,0	-
242	Tuzemne	73.902,0	88,0	0,0	0,0	-	9.263,0	-
25	Subvencije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
26	Pomoći	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
263	Unutar opće države	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
27	Socijalne naknade	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
28	Ostali rashodi	290,0	0,0	0,0	112.578,0	-	0,0	-
31	NEFINANCIJSKA IMOVINA	-14.502,0	-15.603,0	-24.444,0	-40.272,0	-	-51.175,0	-
31,1	Nabava nefinancijske imovine	2.972,0	3.778,0	725,0	2.061,0	284,3	2.907,0	141,0
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	17.474,0	19.381,0	25.169,0	42.333,0	168,2	54.082,0	127,8
32	NETO FINANCIJSKA IMOVINA	-14.363,0	280.272,0	15.293,0	100.403,0	-	-87.682,0	-
321	Tuzemna	-14.363,0	280.272,0	15.293,0	100.403,0	-	-87.682,0	-
322	Inozemna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
33	NETO OBEVEZE	-97.553,0	190.363,0	-11.956,0	5.206,0	-	-126.353,0	-
331	Tuzemne	-97.553,0	190.363,0	-11.956,0	5.206,0	-	-126.353,0	-
332	Inozemne	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-



Prilog 18: Konsolidirana središnja država, 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>75.064.040,3</b>	<b>80.786.554,7</b>	<b>87.019.284,2</b>	<b>92.642.473,2</b>	<b>106,5</b>	<b>100.392.605,3</b>	<b>108,4</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>45.171.300,7</b>	<b>47.912.180,4</b>	<b>49.833.665,9</b>	<b>53.449.049,0</b>	<b>107,3</b>	<b>58.469.090,7</b>	<b>109,4</b>
<b>111</b>	<b>Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit</b>	<b>6.022.403,1</b>	<b>6.189.047,2</b>	<b>6.259.713,1</b>	<b>7.057.112,3</b>	<b>112,7</b>	<b>8.515.615,0</b>	<b>120,7</b>
1111	Porez na dohodak	3.363.295,1	3.114.580,8	3.128.273,0	3.106.476,4	99,3	3.459.649,3	111,4
1112	Porez na dobit	2.659.108,0	3.074.466,4	3.131.440,1	3.950.635,9	126,2	5.055.965,7	128,0
<b>113</b>	<b>Porezi na imovinu</b>	<b>294.555,6</b>	<b>289.926,0</b>	<b>355.823,3</b>	<b>375.500,5</b>	<b>105,5</b>	<b>482.330,9</b>	<b>128,5</b>
<b>114</b>	<b>Porezi na dobra i usluge</b>	<b>36.335.226,2</b>	<b>39.282.251,6</b>	<b>41.286.024,8</b>	<b>44.084.487,4</b>	<b>106,8</b>	<b>47.546.222,5</b>	<b>107,9</b>
1141	Opći porezi na dobra i usluge	26.089.212,5	28.260.009,3	30.013.661,2	32.399.951,5	108,0	35.091.380,5	108,3
11411	Porez na dodanu vrijednost	25.952.486,3	28.129.299,9	29.864.904,7	32.243.371,6	108,0	34.931.749,5	108,3
11412	Porez na prodaju	136.726,2	130.709,4	148.756,5	156.579,9	105,3	159.631,0	101,9
1142	Trošarine	9.835.295,1	10.482.097,1	10.625.357,7	10.939.144,1	103,0	11.564.709,0	105,7
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	2.050.624,3	1.810.866,2	1.590.727,3	1.562.930,2	98,3	1.588.456,0	101,6
116	Ostali porezi	468.491,5	340.089,4	341.377,4	369.018,6	108,1	336.466,3	91,2
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>25.200.022,1</b>	<b>27.424.607,5</b>	<b>29.477.597,2</b>	<b>31.301.339,6</b>	<b>106,2</b>	<b>33.877.147,6</b>	<b>108,2</b>
<b>13</b>	<b>Pomoći</b>	<b>290,0</b>	<b>11.840,5</b>	<b>10.121,5</b>	<b>27.505,2</b>	<b>271,8</b>	<b>194.484,2</b>	<b>707,1</b>
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>4.692.427,5</b>	<b>5.437.926,3</b>	<b>7.697.899,6</b>	<b>7.864.579,4</b>	<b>102,2</b>	<b>7.851.882,8</b>	<b>99,8</b>
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>75.448.085,9</b>	<b>80.715.286,4</b>	<b>86.941.437,4</b>	<b>92.332.139,9</b>	<b>106,2</b>	<b>98.751.407,9</b>	<b>107,0</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>20.288.106,7</b>	<b>22.068.463,1</b>	<b>23.265.723,7</b>	<b>24.300.114,9</b>	<b>104,4</b>	<b>25.512.962,4</b>	<b>105,0</b>
211	Plaće i nadnice	17.326.467,8	18.762.897,2	19.750.868,2	20.665.832,4	104,6	21.699.724,0	105,0
212	Socijalni doprinosi	2.961.638,9	3.305.565,9	3.514.855,5	3.634.282,5	103,4	3.813.238,4	104,9
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>6.870.170,0</b>	<b>6.291.713,6</b>	<b>6.327.740,5</b>	<b>7.100.232,4</b>	<b>112,2</b>	<b>9.193.481,2</b>	<b>129,5</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>3.646.152,2</b>	<b>3.955.965,9</b>	<b>4.343.680,3</b>	<b>5.004.649,7</b>	<b>115,2</b>	<b>5.397.046,3</b>	<b>107,8</b>
241	Inozemne	1.919.679,3	2.026.844,9	2.160.784,3	2.359.004,9	109,2	2.386.923,2	101,2
242	Tuzemne	1.726.472,9	1.929.121,0	2.182.896,0	2.645.644,8	121,2	3.010.123,1	113,8
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>3.563.568,5</b>	<b>4.292.712,4</b>	<b>4.968.068,5</b>	<b>5.253.932,7</b>	<b>105,8</b>	<b>5.684.591,5</b>	<b>108,2</b>
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	1.654.823,2	1.942.931,7	2.783.462,4	2.790.014,0	100,2	2.692.784,7	96,5
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	1.908.745,3	2.349.780,7	2.184.606,1	2.463.918,7	112,8	2.991.806,8	121,4
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>1.659.176,5</b>	<b>1.737.217,2</b>	<b>2.162.992,9</b>	<b>2.804.759,7</b>	<b>129,7</b>	<b>2.838.841,9</b>	<b>101,2</b>
261	Inozemnim vladama	66.004,3	43.918,0	76.464,4	73.639,3	96,3	64.794,9	88,0
262	Međunarodnim organizacijama	38.682,7	41.239,1	83.433,8	93.831,7	112,5	89.618,5	95,5
263	Unutar opće države	1.554.489,5	1.652.060,1	2.003.094,7	2.637.288,7	131,7	2.684.428,5	101,8
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>35.839.240,5</b>	<b>37.939.553,1</b>	<b>40.645.793,6</b>	<b>41.930.231,8</b>	<b>103,2</b>	<b>44.192.851,3</b>	<b>105,4</b>
271	Socijalne naknade iz osiguranja	19.533.160,8	30.639.144,5	29.100.970,6	29.879.823,4	102,7	31.276.694,3	104,7
272	Naknade za socijalnu pomoć	15.943.381,4	6.745.819,7	11.180.722,8	11.792.745,3	105,5	12.793.596,4	108,5
273	Socijalne naknade za zaposlenike	362.698,3	554.588,9	364.100,2	257.663,1	70,8	122.560,6	47,6
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>3.581.671,5</b>	<b>4.429.661,1</b>	<b>5.227.437,9</b>	<b>5.938.218,7</b>	<b>113,6</b>	<b>5.931.633,3</b>	<b>99,9</b>
281	Rashodi za imovinu osim kamata	451,8	6.766,9	3.954,6	4.919,8	124,4	7.599,8	154,5
282	Razni ostali rashodi	3.581.219,7	3.660.274,2	5.223.483,3	5.933.298,9	113,6	5.924.033,5	99,8
2821	Tekući	1.626.258,2	2.310.437,4	1.870.320,4	2.301.161,2	123,0	2.337.524,5	101,6
2822	Kapitalni	1.954.961,5	1.349.836,8	3.353.162,9	3.632.137,7	108,3	3.586.509,0	98,7
<b>31</b>	<b>NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>6.129.421,9</b>	<b>7.996.013,6</b>	<b>8.373.462,9</b>	<b>6.699.416,4</b>	<b>80,0</b>	<b>6.108.627,1</b>	<b>91,2</b>
311	Dugotrajna imovina	5.898.126,8	7.867.051,4	8.158.063,6	6.439.709,2	78,9	5.788.653,5	89,9
312	Zalihe	7,2	0,0	0,0	0,0	-	-80.226,0	-
313	Pohranjene vrijednosti	70.399,8	5.303,3	7.518,2	7.220,0	96,0	7.825,8	108,4
314	Neproizvedena imovina	160.888,1	123.658,9	207.881,1	252.487,2	121,5	392.373,8	155,4
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>516.310,2</b>	<b>-963.227,6</b>	<b>28.384,3</b>	<b>1.609.759,5</b>	<b>-</b>	<b>-2.576.689,0</b>	<b>-</b>
321	Tuzemna	502.820,8	-973.153,7	18.598,5	1.614.616,4	-	-2.593.369,6	-
322	Inozemna	13.489,4	9.926,1	9.785,8	-4.856,9	-	16.680,6	-
<b>33</b>	<b>NETO OBVEZE</b>	<b>7.029.777,7</b>	<b>6.961.517,7</b>	<b>8.324.000,4</b>	<b>7.998.842,6</b>	<b>-</b>	<b>1.890.740,7</b>	<b>23,6</b>
331	Tuzemne	2.078.600,2	948.883,8	4.107.680,1	12.041.677,7	-	5.282.792,0	43,9
332	Inozemne	4.951.177,5	6.012.633,9	4.216.320,3	-4.042.835,1	-	-3.392.051,3	-

## Prilog 19: Lokalna država (53 jedinice, 32 grada, županije i grad Zagreb) 2002. - 2006.



	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>9.097.563,2</b>	<b>10.074.567,5</b>	<b>10.828.868,4</b>	<b>12.162.401,0</b>	<b>112,3</b>	<b>13.560.211,1</b>	<b>111,5</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>5.494.335,2</b>	<b>5.922.472,9</b>	<b>6.592.062,2</b>	<b>7.072.350,0</b>	<b>107,3</b>	<b>8.299.154,8</b>	<b>117,3</b>
<b>111</b>	<b>Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit</b>	<b>4.918.394,0</b>	<b>5.327.376,0</b>	<b>5.900.998,9</b>	<b>6.339.797,5</b>	<b>107,4</b>	<b>7.456.675,5</b>	<b>117,6</b>
1111	Porez na dohodak	3.863.376,9	4.083.336,2	4.636.341,8	4.718.191,7	101,8	5.353.205,4	113,5
1112	Porez na dobit	1.055.017,1	1.244.039,8	1.264.657,1	1.621.605,8	128,2	2.103.470,1	129,7
<b>113</b>	<b>Porezi na imovinu</b>	<b>329.418,2</b>	<b>315.914,0</b>	<b>375.089,5</b>	<b>388.134,7</b>	<b>103,5</b>	<b>479.492,4</b>	<b>123,5</b>
<b>114</b>	<b>Porezi na dobra i usluge</b>	<b>228.361,4</b>	<b>264.917,2</b>	<b>301.941,4</b>	<b>330.015,1</b>	<b>109,3</b>	<b>348.258,8</b>	<b>105,5</b>
1141	Opći porezi na dobra i usluge	38.714,8	42.806,3	43.613,3	46.901,4	107,5	52.058,8	111,0
11411	Porez na dodanu vrijednost	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
11412	Porez na prodaju	38.714,8	42.806,3	43.613,3	46.901,4	107,5	52.058,8	111,0
1142	Trošarine	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
116	Ostali porezi	18.161,6	14.265,7	14.032,4	14.402,7	102,6	14.728,1	102,3
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
<b>13</b>	<b>Pomoći</b>	<b>1.266.768,1</b>	<b>1.546.815,0</b>	<b>1.425.055,7</b>	<b>1.704.577,3</b>	<b>119,6</b>	<b>1.664.688,1</b>	<b>97,7</b>
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>2.336.459,9</b>	<b>2.605.279,6</b>	<b>2.811.750,5</b>	<b>3.385.473,7</b>	<b>120,4</b>	<b>3.596.368,2</b>	<b>106,2</b>
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>7.136.352,6</b>	<b>8.127.197,7</b>	<b>8.766.249,2</b>	<b>9.882.541,6</b>	<b>112,7</b>	<b>10.629.312,5</b>	<b>107,6</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>1.893.839,3</b>	<b>1.996.994,2</b>	<b>2.239.472,3</b>	<b>2.379.584,8</b>	<b>106,3</b>	<b>2.695.250,3</b>	<b>113,3</b>
211	Plaće i nadnice	1.639.774,9	1.732.909,5	1.972.800,2	2.065.604,6	104,7	2.335.942,5	113,1
212	Socijalni doprinosi	254.064,4	264.084,7	266.672,1	313.980,2	117,7	359.307,8	114,4
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>2.902.398,5</b>	<b>3.202.470,5</b>	<b>3.351.575,2</b>	<b>3.775.863,0</b>	<b>112,7</b>	<b>4.108.887,9</b>	<b>108,8</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>115.048,8</b>	<b>83.216,2</b>	<b>79.558,6</b>	<b>98.046,8</b>	<b>123,2</b>	<b>71.548,4</b>	<b>73,0</b>
241	Inozemne	8.007,1	44.655,5	41.105,5	43.218,2	105,1	6.816,6	15,8
242	Tuzemne	107.041,7	38.560,7	38.453,1	54.694,2	142,2	64.559,8	118,0
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>582.495,1</b>	<b>623.122,6</b>	<b>726.356,3</b>	<b>746.131,5</b>	<b>102,7</b>	<b>877.360,8</b>	<b>117,6</b>
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	534.269,5	570.717,9	637.156,2	648.729,6	101,8	714.296,0	110,1
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	48.225,6	52.404,7	89.200,1	97.401,9	109,2	163.064,8	167,4
<b>26</b>	<b>Pomoći</b>	<b>142.180,6</b>	<b>366.701,1</b>	<b>267.077,0</b>	<b>289.637,6</b>	<b>108,4</b>	<b>286.226,4</b>	<b>98,8</b>
261	Inozemnim vladama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	118,3	-
262	Međunarodnim organizacijama	0,0	0,0	0,0	0,0	-	101,8	-
263	Unutar opće države	142.180,6	366.701,1	267.077,0	289.637,6	108,4	286.006,3	98,7
2631	Tekuće	142.180,6	136.022,0	91.219,7	123.769,6	135,7	116.216,2	93,9
2632	Kapitalne	0,0	230.679,1	175.857,3	165.868,0	94,3	169.790,1	102,4
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>289.768,0</b>	<b>314.946,5</b>	<b>376.014,0</b>	<b>538.720,2</b>	<b>143,3</b>	<b>635.151,5</b>	<b>117,9</b>
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	282.929,0	310.386,5	371.699,7	525.627,8	141,4	617.448,5	117,5
273	Socijalne naknade za zaposlenike	6.839,0	4.560,0	4.314,3	13.092,4	303,5	17.703,0	135,2
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>1.210.622,3</b>	<b>1.539.746,6</b>	<b>1.726.195,8</b>	<b>2.054.557,7</b>	<b>119,0</b>	<b>1.954.887,2</b>	<b>95,1</b>
281	Rashodi za imovinu osim kamata	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
282	Razni ostali rashodi	1.210.622,3	1.539.746,6	1.726.195,8	2.054.557,7	119,0	1.954.887,2	95,1
2821	Tekući	938.099,3	1.260.826,0	1.274.170,8	1.450.780,6	113,9	1.294.902,7	89,3
2822	Kapitalni	272.523,0	278.920,6	452.025,0	603.777,1	133,6	659.984,5	109,3
<b>31</b>	<b>NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>1.135.933,1</b>	<b>1.668.400,3</b>	<b>2.121.355,0</b>	<b>2.360.290,0</b>	<b>111,3</b>	<b>2.974.314,3</b>	<b>126,0</b>
311	Dugotrajna imovina	1.173.198,0	1.675.953,4	2.213.163,1	2.460.333,6	111,2	2.963.174,7	120,4
312	Zalihe	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
313	Pohranjene vrijednosti	1.553,4	1.581,3	164,3	209,4	127,4	435,9	208,2
314	Neproizvedena imovina	-38.818,3	-9.134,4	-91.972,4	-100.253,0	-	10.703,7	-
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>785.185,5</b>	<b>197.223,8</b>	<b>76.344,6</b>	<b>-303.883,4</b>	<b>-</b>	<b>-53.130,0</b>	<b>-</b>
321	Tuzemna	786.827,7	203.921,8	78.038,8	-303.883,4	-	-53.130,0	-
322	Inozemna	-1.642,2	-6.698,0	-1.694,2	0,0	-	0,0	-
<b>33</b>	<b>NETO OBVEZE</b>	<b>-40.092,0</b>	<b>-81.745,7</b>	<b>135.080,4</b>	<b>-223.452,8</b>	<b>-</b>	<b>-9.714,3</b>	<b>-</b>
331	Tuzemne	-26.851,1	7.415,1	232.026,2	-130.446,8	-	80.882,2	-
332	Inozemne	-13.240,9	-89.160,8	-96.945,8	-93.006,0	-	-90.596,5	-



Prilog 20: Konsolidirana opća država, 2002. - 2006.

	(000 HRK)	2002.	2003.	2004.	2005.	Indeks 2005./2004.	2006.	Indeks 2006./2005.
<b>1</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>82.895.735,6</b>	<b>89.314.500,8</b>	<b>96.426.967,1</b>	<b>103.100.940,9</b>	<b>106,9</b>	<b>112.293.777,0</b>	<b>108,9</b>
<b>11</b>	<b>Porezi</b>	<b>50.665.636,0</b>	<b>53.834.653,3</b>	<b>56.425.728,1</b>	<b>60.521.399,0</b>	<b>107,3</b>	<b>66.768.245,5</b>	<b>110,3</b>
<b>111</b>	<b>Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit</b>	<b>10.940.797,1</b>	<b>11.516.423,2</b>	<b>12.160.712,0</b>	<b>13.396.909,8</b>	<b>110,2</b>	<b>15.972.290,5</b>	<b>119,2</b>
1111	Porez na dohodak	7.226.672,0	7.197.917,0	7.764.614,8	7.824.668,1	100,8	8.812.854,7	112,6
1112	Porez na dobit	3.714.125,1	4.318.506,2	4.396.097,2	5.572.241,7	126,8	7.159.435,8	128,5
<b>113</b>	<b>Porezi na imovinu</b>	<b>623.973,9</b>	<b>605.840,0</b>	<b>730.912,8</b>	<b>763.635,2</b>	<b>104,5</b>	<b>961.823,3</b>	<b>126,0</b>
<b>114</b>	<b>Porezi na dobra i usluge</b>	<b>36.563.587,6</b>	<b>39.547.168,8</b>	<b>41.587.966,2</b>	<b>44.414.502,5</b>	<b>106,8</b>	<b>47.894.481,3</b>	<b>107,8</b>
1141	Opći porezi na dobra i usluge	26.127.927,3	28.302.815,6	30.057.274,5	32.446.852,9	108,0	35.143.439,3	108,3
11411	Porez na dodanu vrijednost	25.952.486,3	28.129.299,9	29.864.904,7	32.243.371,6	108,0	34.931.749,5	108,3
11412	Porez na prodaju	175.441,0	173.515,7	192.369,8	203.481,3	105,8	211.689,8	104,0
1142	Trošarine	9.835.295,1	10.482.097,1	10.625.357,7	10.939.144,1	103,0	11.564.709,0	105,7
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	2.050.624,3	1.810.866,2	1.590.727,3	1.562.930,2	98,3	1.588.456,0	101,6
116	Ostali porezi	486.653,1	354.355,1	355.409,8	383.421,3	107,9	351.194,4	91,6
<b>12</b>	<b>Socijalni doprinosi</b>	<b>25.200.022,1</b>	<b>27.424.607,5</b>	<b>29.477.597,2</b>	<b>31.301.339,6</b>	<b>106,2</b>	<b>33.877.147,6</b>	<b>108,2</b>
<b>121</b>	<b>Doprinosi za socijalno osiguranje</b>	<b>25.200.022,1</b>	<b>27.424.607,5</b>	<b>29.477.597,2</b>	<b>31.301.339,6</b>	<b>106,2</b>	<b>33.877.147,6</b>	<b>108,2</b>
<b>13</b>	<b>Pomoci</b>	<b>1.190,2</b>	<b>12.034,1</b>	<b>13.991,7</b>	<b>28.149,2</b>	<b>201,2</b>	<b>200.132,9</b>	<b>711,0</b>
<b>14</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>7.028.887,3</b>	<b>8.043.205,9</b>	<b>10.509.650,1</b>	<b>11.250.053,1</b>	<b>107,0</b>	<b>11.448.251,0</b>	<b>101,8</b>
<b>2</b>	<b>RASHODI</b>	<b>81.318.570,6</b>	<b>87.295.862,7</b>	<b>94.286.501,1</b>	<b>100.510.748,2</b>	<b>106,6</b>	<b>107.721.681,0</b>	<b>107,2</b>
<b>21</b>	<b>Naknade zaposlenima</b>	<b>22.181.946,0</b>	<b>24.065.457,3</b>	<b>25.505.196,0</b>	<b>26.679.699,7</b>	<b>104,6</b>	<b>28.208.212,7</b>	<b>105,7</b>
211	Plaće i nadnice	18.966.242,7	20.495.806,7	21.723.668,4	22.731.437,0	104,6	24.035.666,5	105,7
212	Socijalni doprinosi	3.215.703,3	3.569.650,6	3.781.527,6	3.948.262,7	104,4	4.172.546,2	105,7
<b>22</b>	<b>Korištenje dobara i usluga</b>	<b>9.772.568,5</b>	<b>9.494.184,1</b>	<b>9.679.315,7</b>	<b>10.876.095,4</b>	<b>112,4</b>	<b>13.302.369,1</b>	<b>122,3</b>
<b>24</b>	<b>Kamate</b>	<b>3.761.201,0</b>	<b>4.039.182,1</b>	<b>4.423.238,9</b>	<b>5.102.696,5</b>	<b>115,4</b>	<b>5.468.594,7</b>	<b>107,2</b>
241	Inozemne	1.927.686,4	2.071.500,4	2.201.889,8	2.402.223,1	109,1	2.393.739,8	99,6
242	Tuzemne	1.833.514,6	1.967.681,7	2.221.349,1	2.700.339,0	121,6	3.074.682,9	113,9
<b>25</b>	<b>Subvencije</b>	<b>4.146.063,6</b>	<b>4.915.835,0</b>	<b>5.694.424,8</b>	<b>6.000.064,2</b>	<b>105,4</b>	<b>6.561.952,3</b>	<b>109,4</b>
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.189.092,7	2.513.649,6	3.420.618,6	3.438.743,6	100,5	3.407.080,7	99,1
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	1.956.970,9	2.402.185,4	2.273.806,2	2.561.320,6	112,6	3.154.871,6	123,2
<b>26</b>	<b>Pomoci</b>	<b>535.489,2</b>	<b>557.296,9</b>	<b>1.008.884,4</b>	<b>1.390.464,0</b>	<b>137,8</b>	<b>1.466.028,9</b>	<b>105,4</b>
261	Inozemnim vladama	66.004,3	43.918,0	76.464,4	73.639,3	96,3	64.913,2	88,2
262	Međunarodnim organizacijama	38.682,7	41.239,1	83.433,8	93.831,7	112,5	89.720,3	95,6
263	Unutar opće države	430.802,2	472.139,8	848.986,2	1.222.993,0	144,1	1.311.395,4	107,2
<b>27</b>	<b>Socijalne naknade</b>	<b>36.129.008,5</b>	<b>38.254.499,6</b>	<b>41.021.807,6</b>	<b>42.468.952,0</b>	<b>103,5</b>	<b>44.828.002,8</b>	<b>105,6</b>
271	Socijalne naknade iz osiguranja	19.534.517,5	30.639.144,5	29.100.970,6	29.879.823,4	102,7	31.276.694,3	104,7
272	Naknade za socijalnu pomoć	16.224.953,7	7.056.206,2	11.552.422,5	12.318.373,1	106,6	13.411.044,9	108,9
273	Socijalne naknade za zaposlenike	369.537,3	559.148,9	368.414,5	270.755,5	73,5	140.263,6	51,8
<b>28</b>	<b>Ostali rashodi</b>	<b>4.792.293,8</b>	<b>5.969.407,7</b>	<b>6.953.633,7</b>	<b>7.992.776,4</b>	<b>114,9</b>	<b>7.886.520,5</b>	<b>98,7</b>
281	Rashodi za imovinu osim kamata	451,8	6.766,9	3.954,6	4.919,8	124,4	7.599,8	154,5
282	Razni ostali rashodi	4.791.842,0	5.200.020,8	6.949.679,1	7.987.856,6	114,9	7.878.920,7	98,6
2821	Tekući	2.564.357,5	3.571.263,4	3.144.491,2	3.751.941,8	119,3	3.632.427,2	96,8
2822	Kapitalni	2.227.484,5	1.628.757,4	3.805.187,9	4.235.914,8	111,3	4.246.493,5	100,2
<b>31</b>	<b>NEFINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>7.265.355,0</b>	<b>9.664.413,9</b>	<b>10.494.817,9</b>	<b>9.059.706,4</b>	<b>86,3</b>	<b>9.082.941,4</b>	<b>100,3</b>
311	Dugotrajna imovina	7.071.324,8	9.543.004,8	10.371.226,7	8.900.042,8	85,8	8.751.828,2	98,3
312	Zalihe	7,2	0,0	0,0	0,0	-	-80.226,0	-
313	Pohranjene vrijednosti	71.953,2	6.884,6	7.682,5	7.429,4	96,7	8.261,7	111,2
314	Neproizvedena imovina	122.069,8	114.524,5	115.908,7	152.234,2	131,3	403.077,5	264,8
<b>32</b>	<b>NETO FINANCIJSKA IMOVINA</b>	<b>1.301.495,7</b>	<b>-767.908,2</b>	<b>104.241,8</b>	<b>1.305.876,1</b>	<b>-</b>	<b>-2.629.878,3</b>	<b>-</b>
321	Tuzemna	1.289.648,5	-771.136,3	96.150,2	1.310.733,0	-	-2.646.558,9	-
322	Inozemna	11.847,2	3.228,1	8.091,6	-4.856,9	-	16.680,6	-
<b>33</b>	<b>NETO OBEVEZE</b>	<b>6.989.685,7</b>	<b>6.877.867,6</b>	<b>8.458.593,7</b>	<b>7.775.389,8</b>	<b>-</b>	<b>1.880.967,1</b>	<b>24,2</b>
331	Tuzemne	2.051.749,1	954.394,5	4.339.219,2	11.911.230,9	-	5.363.614,9	45,0
332	Inozemne	4.937.936,6	5.923.473,1	4.119.374,5	-4.135.841,1	-	-3.482.647,8	-

**ZAKONI KOJIMA SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA  
EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINACIJA - 2006. GODINA**



BR.	ZAKONODAVNE MJERE	INSTITUCIJA	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	HRVATSKI SABOR	NARODNE NOVINE
<b>ŠJEDNICA SABORA I. TROMJESEČJE</b>					
1	Zakon o porezu na dobit	MFIN-PU	28. 4. 2006.	12. 5. 2006.	57/2006
<b>ŠJEDNICA SABORA IV. TROMJESEČJE</b>					
2	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju	MFIN / HNB	26.10.2006.	24.11.2006	132/06
3	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci	MFIN / HNB	10.11.2006.	1.12.2006.	135/06
4	Zakon o izmjenama i dopunama Carinskog zakona	MFIN - CU	23.11.2006.	8.12.2006.	138/06
5	Zakon o kreditnim unijama	MFIN	23.11.2006.	15.12.2006.	141/06
6	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama	MFIN / HNB	23.11.2006.	15.12.2006.	141/06
7	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu vrijednosnih papira	MFIN / HANFA	23.11.2006.	8.12.2006.	138/06
8	Zakon o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak	MFIN / HBOR	30.11.2006.	8.12.2006.	138/06
9	Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru	MFIN	7.12.2006.	15.12.2006.	141/06

**PODZAKONSKI AKTI KOJIMA SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S  
PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINACIJA - 2006. GODINA**

BR.	ZAKONODAVNE MJERE	INSTITUCIJA	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	NARODNE NOVINE
<b>ŠJEDNICA VLADE II. TROMJESEČJE</b>				
1	Uredba o državnim potporama	MFIN	28.4.2006.	50/06
<b>ŠJEDNICA VLADE IV. TROMJESEČJE</b>				
2	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona	MFIN - CU	5.1.2007.	5/07
3	Uredba o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine	MFIN - CU	5.1.2007.	5/07





**PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EUROPSKE UNIJE U NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA  
FINANCIJA - 2006. GODINA**

Naziv projekta	Svrha projekta	Proračun i vrsta ugovora	Status projekta u 2006.	Napomena
<b>Tekući projekti</b>				
<b>Središnji dio Ministarstva financija</b>				
CARDS 2002 Fiskalna decentralizacija	Poticanje procesa fiskalne decentralizacije u Republici Hrvatskoj radi uspostavljanja javne uprave koja bi bila usklađena sa standardima Europske unije	Nabava i Tehnička pomoć 1.300.000,00 €	Faza provedbe	
CARDS 2002 Jačanje spособnosti za upravljanje javnim dugom	Jačanje zakonodavnog i institucionalnog okvira u sustavu upravljanja javnim dugom, razvoj organizacijske strukture Sektora za upravljanje gotovinom i javnim dugom, te jačanje profesionalnih vještina djelatnika Sektora za upravljanje gotovinom i javnim dugom	Nabava i Tehnička pomoć 1.500.000,00 €	Faza provedbe	
CARDS 2003 Izrada metodologije za dobivanje ključnih statističkih pokazatelja na polju javnih financija	Ciljevi: unapređenje upravljanja javnim financijama u Republici Hrvatskoj; osiguranje pouzdanih, međunarodno usporedivih podataka o javnim financijama, usklađenih između institucija	<i>Twining</i> 798.159,00 €	Faza provedbe	
CARDS 2004 Jačanje unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru i unutarnje revizije	Horizontalno i vertikalno jačanje sustava javne unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; izrada metodologije i organizacijske strukture unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u okviru jedinica lokalne i regionalne samouprave; jačanje sposobnosti za primjenu postupaka unutarnje financijske kontrole te unutarnje revizije u jedinicama lokalne i regionalne samouprave	Tehnička pomoć i Nabava 1.500.000,00 €	Faza provedbe	Decentralizirana komponenta nabave
CARDS 2004 Potpora nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje i nacionalnim koordinatorima u decentraliziranom sustavu implementacije i upravljanju sredstvima EU pomoći	Razvoj administrativnih kapaciteta hrvatske državne uprave s ciljem učinkovitog iskorištenja sredstava prepristupne pomoći EU. Priprema administrativnih kapaciteta za prjelaz s akreditiranog DIS sustava na potpuno decentralizirani sustav (EDIS) upravljanja sredstvima prepristupne pomoći EU.	Tehnička pomoć 1.500.000,00 €	Faza provedbe	
PHARE 2006 Poboljšanje financijskih processa u cilju učinkovitog financijskog upravljanja	Djelotvoran i održiv sustav financijskog upravljanja temeljen na modernim instrumentima i mehanizmima oblikovanim prema standardima Europske unije	Tehnička pomoć i Nabava 4.095.000,00 €	Završena faza programiranja	Decentralizirano



Naziv projekta	Svrha projekta	Proračun i vrsta ugovora	Status projekta u 2006.	Napomena
<b>Tekući projekti</b>				
<b>Porezna uprava</b>				
CARDS 2004 Jačanje poreznog sustava na području PDV-a radi pripreme razvoja VIES informacijskog sustava međusobne povezanosti	Jačanje administrativne sposobnosti Porezne uprave Republike Hrvatske radi provođenja novih zakonskih odredbi i postupaka na području PDV-a, te jačanje kapaciteta Porezne uprave radi pripreme uvođenja sustava razmjene podataka o PDV-u (VIES informacijski sustav međusobne povezanosti)	<i>Twinning</i> 1.300.000,00 €	Faza provedbe	
CARDS 2004 Ocjenjivanje i razvoj strategije zasnovane na fiskalnim nacrtima	Unapređenje administrativnih kapaciteta Porezne uprave Republike Hrvatske kroz pomoć u pripremi općeg Plana upravljanja promjenama u poslovanju na temelju dokumenata <i>Fiscal Blueprint</i> , te kroz pomoć u pripremi opće IT strategije koja predstavlja temelj za daljnju organizaciju IT-a Porezne uprave	Okvimi ugovor 199.250,00 €	Faza provedbe	Decentralizirano
PHARE 2005 Jačanje i modernizacija Porezne uprave na području PDV-a u skladu s EU standardima	Razvoj kapaciteta za uvođenje VIES informacijskog sustava međusobne povezanosti u Poreznoj upravi Republike Hrvatske	<i>Twinning</i> i Tehnička pomoć 3.000.000,00 €	Početak natječajne procedure	Decentralizirano
PHARE 2006 Jačanje informatičke funkcije Porezne uprave radi postizanja standarda Europske unije u području PDV-a	Uspostava VIES ( <i>VAT Information Exchange System</i> ) i VES ( <i>VAT on e-services</i> ) informacijskih sustava međusobne povezanosti	<i>Twinning</i> i Tehnička pomoć 3.000.000,00 €	Završena faza programiranja	Decentralizirano



Naziv projekta	Svrha projekta	Proračun i vrsta ugovora	Status projekta u 2006.	Napomena
<b>Tekući projekti</b>				
<b>Carinska uprava</b>				
CARDS 2003 Potpora Carinskoj upravi u području posebnih poreza	Jačanje administrativne učinkovitosti Carinske uprave u području trošarina, te priprema za uvođenje odgovarajućih informatičkih struktura vezanih za trošarine u skladu sa standardima Europske unije	<i>Twimming</i> 800.000,00 €	Faza provedbe	
CARDS 2003 Potpora sustavu carinskih laboratorija	Potpora razvoju carinskih laboratorija	<i>Twimming light</i> 150.000,00 €	Faza provedbe	Decentralizirano
CARDS 2004 Priprema za uspostavu integrirane carinske tarife Unije (TARIC)	Daljnje usklađivanje zakonskog okvira u području provoza Unije, stvaranje preduvjeta za pristup TARIC sustavu, te jačanje institucionalnih sposobnosti Carinske uprave	<i>Twimming</i> 1.350.000,00 €	Faza provedbe	
PHARE 2005 Informatička operativna povezanost carinskog sustava Republike Hrvatske s carinskim sustavom Europske unije i modernizacija sustava carinskih laboratorija u Republici Hrvatskoj	Jačanje operativnog kapaciteta Carinske uprave Republike Hrvatske u području kontrole provoza i kontrole kretanja roba na koju se primjenjuju posebni porezi, radi osiguranja potpune kompatibilnosti i međusobne povezanosti IT sustava Carinske uprave Republike Hrvatske s odgovarajućim IT sustavima Europske unije	<i>Twimming</i> i Tehnička pomoć 8.700.000,00 €	Početak natječajne procedure	Decentralizirano
PHARE 2006 Integracija informatičkih sustava Carinske uprave Republike Hrvatske s informatičkim sustavima Europske unije	Osiguranje potpune kompatibilnosti i međusobne povezanosti IT sustava Carinske uprave Republike Hrvatske s odgovarajućim IT sustavima Europske unije	<i>Twimming,</i> <i>Twimming light,</i> Tehnička pomoć 6.450.000,00 €	Završena faza programiranja	Decentralizirano
IPA 2007 Razvoj sustava carinskih laboratorija u Republici Hrvatskoj	Daljnji razvoj carinskih laboratorija kako bi se ostvario operativni kapacitet u skladu sa zahtjevima Europske unije	<i>Twimming</i> i Nabava 2.900.000,00 €	Početak faze programiranja	Decentralizirano
IPA 2007 Nabava opreme za mobilne jedinice Carinske uprave Republike Hrvatske u svrhu borbe protiv krijumčarenja	Jačanje carinske kontrole i nadzora na području carinske zone Republike Hrvatske	Nabava 4.700.000,00 €	Početak faze programiranja	Decentralizirano



Naziv projekta	Svrha projekta	Proračun i vrsta ugovora	Status projekta u 2006.	Napomena
<b>Završeni projekti</b>				
<b>Središnji dio Ministarstva financija</b>				
CARDS 2003 Potpora Ministarstvu financija Republike Hrvatske u izvješćivanju o razini proračunskog deficita i javnog duga u skladu s ESA 95 metodologijom	Poboljšanje izvješćivanja o proračunskom deficitu i praćenju javnog duga u skladu sa zahtjevima Europske unije, to jest ECOFIN-a i ECOSTAT-a, te poboljšanje kapaciteta u Zavodu za makroekonomske analize i planiranje u svrhu usklađivanja izvješćivanja o proračunskom deficitu i javnom dugu u skladu s ESA 95 metodologijom	<i>Twining</i> 60.000,00 €	Projekt je završen	
<b>Završeni projekti</b>				
<b>Carinska uprava</b>				
CARDS 2002 Uspostava NCTS sustava provoza	Razvoj NCTS sustava provoza ( <i>New Computerized Transit System</i> ) putem jačanja administrativnog kapaciteta Carinske uprave za provedbu novih zakonskih propisa i postupaka u području provoza Unije, te putem pripreme razvoja provoznog sustava kompatibilnog NCTS-u i zasnovanog na MCC ( <i>Minimal Common Core</i> ) IT platformi.	<i>Twining</i> 1.000.000,00 €	Projekt je završen	
CARDS 2004 Potpora carinskoj službi u pripremi plana provedbe promjene poslovanja (BCMP - <i>Business Change Management Plan</i> ) i IT strategije	Pomoć Carinskoj upravi Republike Hrvatske u pripremi dugoročnog Plana provedbe promjene poslovanja u glavnim administrativnim i operativnim područjima vezanima za carinu. Pomoć Carinskoj upravi Republike Hrvatske u pripremi dugoročne IT strategije koja bi pružila osnovu za daljnju IT organizaciju u Carinskoj upravi, posebice s obzirom na uvođenje IT interoperabilnih sustava	Okviri ugovor 150.000,00 €	Projekt je završen	







IZDAVAČ:

Ministarstvo financija Republike Hrvatske  
Zagreb, Katančićeva 5

Uredio:

Zavod za makroekonomske analize i planiranje

Priloge pripremili:

Zavod za makroekonomske analize i planiranje

Sektor za upravljanje javnim dugom

Sektor za pripremu proračuna

Sektor za izvršavanje državnog proračuna

Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose

Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije

Uprava za financijski sustav

Uprava za gospodarstvo

Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole

Tajništvo Ministarstva

Porezna uprava

Carinska uprava

Financijska policija

Devizni inspektorat

Ured za sprječavanje pranja novca

Lektura:



Tehnički uredio:



Tisak:



Naklada:

450 primjeraka

ISSN 1331 - 6125

Molimo Vas da pri korištenju podataka obvezno navedete izvor

Dostupno na Internetu:

[www.mfin.hr](http://www.mfin.hr)

Zagreb, 2007.