

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA



GODIŠNJE IZVJEŠĆE MINISTARSTVA FINACIJA ZA 2010. GODINU

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA



GODIŠNJE IZVJEŠĆE MINISTARSTVA FINANCIJA ZA 2010. GODINU

Sadržaj

UVODNA RIJEČ	7
1. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U 2010. GODINI	9
1.1. MEĐUNARODNO OKRUŽENJE	11
1.2. REALNI SEKTOR	12
1.2.1. Bruto domaći proizvod	12
1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane	13
1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane	14
1.2.4. Tržište rada	16
1.2.5. Cijene	17
1.3. MEĐUNARODNI SEKTOR	18
1.3.1. Bilanca plaćanja	18
1.3.2. Robna razmjena	19
1.3.3. Inozemna izravna ulaganja.	19
1.3.4. Inozemni dug	20
1.3.5. Devizni tečaj	21
1.4. FINACIJSKI SEKTOR	22
1.4.1. Monetarna politika i kretanje kreditnih agregata.	22
1.4.2. Tržište novca.	24
1.4.3. Tržište kapitala.	24
2. FISKALNA POLITIKA I DRŽAVNI PRORAČUN U 2010. GODINI	27
2.1. FISKALNA POLITIKA U 2010. GODINI	29
2.2. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA	31
2.2.1. Porezni prihodi	34
2.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje	38
2.2.3. Prihodi od pomoći	39
2.2.4. Prihodi od imovine.	39
2.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga.	40
2.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa te raznih i neprepoznatih prihoda.	40
2.3. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA	41
2.3.1. Naknade zaposlenima	42
2.3.2. Korištenje dobara i usluga	43
2.3.3. Kamate.	43
2.3.4. Subvencije	43
2.3.5. Pomoći.	44
2.3.6. Socijalne naknade	44
2.3.7. Ostali rashodi	45
2.3.8. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji	46
2.4. TRANSAKCIJE U NEFINACIJSKOJ IMOVINI DRŽAVNOG PRORAČUNA	47
2.5. TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA DRŽAVNOG PRORAČUNA	48
2.6. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE DRŽAVNOG PRORAČUNA	51
3. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI U 2010. GODINI	53
3.1. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI	55
3.2. PRIHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	55

3.3.	RASHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	56
3.4.	TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	56
3.5.	TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	57
3.6.	MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	58
4.	FINANCIRANJE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE U 2010. GODINI	59
4.1.	ZAKONODAVNI OKVIR.	61
4.2.	FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	62
4.2.1.	Prihodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	62
4.2.1.1.	Porezi	64
4.2.1.2.	Pomoći	66
4.2.1.3.	Ostali prihodi	68
4.2.2.	Rashodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	68
4.3.	TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	70
4.4.	TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	71
4.5.	MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)SAMOUPRAVE.	73
5.	UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE U 2010. GODINI	75
5.1.	UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE	77
6.	JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE I MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2010. GODINI	81
6.1.	JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE	83
6.1.1.	Kreditna sposobnost Republike Hrvatske	84
6.1.2.	Unutarnji dug državnog proračuna u 2010. godini	85
6.1.2.1.	Kategorije unutarnjeg duga	85
6.1.2.2.	Trezorski zapisi	88
6.1.3.	Vanjski dug Republike Hrvatske	91
6.1.3.1.	Međunarodne obveznice Republike Hrvatske	91
6.2.	MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2010. GODINI.	94
6.2.1.	Odnosi s međunarodnim financijskim institucijama	94
6.2.1.1.	Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD)	94
6.2.1.2.	Međunarodno udruženje za razvoj (IDA)	103
6.2.1.3.	Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD)	103
6.2.1.4.	Razvojna banka Vijeća Europe (CEB)	105
6.2.1.5.	Europska investicijska banka (EIB)	107
6.2.2.	Bilateralni i multilateralni financijski odnosi	110
6.2.2.1.	Bilateralna financijska suradnja	110
6.2.2.2.	Ostali bilateralni i multilateralni odnosi	110
7.	ODNOSI S EUROPSKOM UNIJOM U 2010. GODINI	111
7.1.	FINANCIJSKO UPRAVLJANJE SREDSTVIMA IZ PRETPRISTUPNIH PROGRAMA CARDS, PHARE, ISPA, SAPARD I IPA	113
7.2.	PRIPREMNE AKTIVNOSTI ZA DOBIVANJE DOZVOLE ZA RAD U SUSTAVU BEZ PRETHODNIH KONTROLA OD STRANE DELEGACIJE EUROPSKE UNIJE.	114

7.3.	SUSTAV PRAĆENJA PROVEDBE PRETPRISTUPNOG PROGRAMA IPA I BUDUĆIH FONDOVA EUROPSKE UNIJE . . . . .	.115
7.4.	SUSTAV UPRAVLJANJA NEPRAVILNOSTIMA . . . . .	.115
7.5.	PRIPREMNE AKTIVNOSTI ZA KORIŠTENJE BUDUĆIH FONDOVA EUROPSKE UNIJE (STRUKTURNIH FONDOVA I KOHEZIJSKOG FONDA). . . . .	.116
7.6.	OSPOSOBLJAVANJE ZAPOSLENIH U PODRUČJU UPRAVLJANJA FONDOVIMA EUROPSKE UNIJE . . . . .	.117
7.7.	PRISTUPNI PREGOVORI I PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EU . . . . .	.117
8.	ODREDNICE POREZNE I CARINSKE POLITIKE U 2010. GODINI	123
8.1.	ZAKONODAVNI OKVIR. . . . .	.125
8.1.1.	Zakon o Poreznoj upravi . . . . .	.125
8.1.2.	Porez na dodanu vrijednost . . . . .	.125
8.1.3.	Porez na dohodak . . . . .	.125
8.1.4.	Porez na dobit . . . . .	.126
8.1.5.	Posebni porez na plaće, mirovine i druge primitke te posebni porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke . . . . .	.127
8.1.6.	Igre na sreću i nagradne igre . . . . .	.128
8.1.7.	Carinski propisi . . . . .	.128
8.1.8.	Trošarine . . . . .	.129
8.2.	OSOBNI IDENTIFIKACIJSKI BROJ (OIB). . . . .	.130
8.3.	MEĐUNARODNI UGOVORI . . . . .	.131
9.	NADZOR PROVOĐENJA FISKALNE POLITIKE U 2010. GODINI	133
9.1.	PROVOĐENJE NADZORA POREZNE UPRAVE . . . . .	.135
9.1.1.	Porezni nadzor i otkrivanje porezno kaznenih djela . . . . .	.135
9.1.2.	Postupci ovrhe . . . . .	.136
9.1.2.1.	Naplata poreza i drugih javnih davanja u ovršnom postupku . . . . .	.136
9.1.2.2.	Osiguranje naplate poreznog duga prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini . . . . .	.136
9.2.	PROVOĐENJE NADZORA CARINSKE UPRAVE . . . . .	.137
9.2.1.	Carinski nadzor i otkrivanje kaznenih djela . . . . .	.137
9.2.2.	Međunarodna suradnja . . . . .	.138
9.3.	FINANCIJSKI NADZOR FINANCIJSKE POLICIJE . . . . .	.139
9.3.1.	Provođenje osnovnih aktivnosti . . . . .	.139
9.3.2.	Suradnja s drugim tijelima državne uprave i međunarodna suradnja . . . . .	.140
10.	FINANCIJSKI SUSTAV I FINANCIJSKA DISCIPLINA U 2010. GODINI	143
10.1.	FINANCIJSKI SUSTAV . . . . .	.145
10.2.	PROVOĐENJE NADZORA FINANCIJSKOG INSPEKTORATA . . . . .	.146
10.2.1.	Provođenje osnovnih aktivnosti . . . . .	.146
10.2.2.	Inspekcijski nadzor i vođenje prekršajnih postupaka . . . . .	.146
10.2.3.	Međuinstitucionalna suradnja . . . . .	.148
10.3.	PROVOĐENJE ZADAĆA UREDA ZA SPRJEČAVANJE PRANJA NOVCA . . . . .	.149
10.3.1.	Sustav sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj . . . . .	.149
10.3.2.	Provođenje osnovnih aktivnosti Ureda . . . . .	.150
10.3.3.	Ključni pokazatelji o radu Ureda . . . . .	.151
10.3.3.1.	Slučajevi dostavljeni od strane Ureda nadležnim tijelima . . . . .	.152
10.3.3.2.	Aktivnosti Ureda u provedbi antikorupcijskih mjera . . . . .	.152
10.3.4.	Ocjena rada Ureda od strane međunarodnih institucija: Ocjena MONEYVAL-a . . . . .	.153

10.3.5. Poglavlje 4. Sloboda kretanja kapitala: sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma	153
10.3.6. Međuinstitucionalna suradnja Ureda i nadzornih tijela te tijela progona	154
10.3.7. Međunarodna suradnja.	154
10.3.8. Slučajevi sa sumnjom na pranje novca dostavljeni od strane Ureda nadležnim tijelima	154
 ORGANIZACIJSKA SHEMA MINISTARSTVA FINANCIJA	 157
 PRILOZI.	 161

UVODNA RIJEČ

Svjetska gospodarska kriza koja je nastupila krajem 2008. na hrvatski se realni sektor prelila u 2009. godini. Također, i u 2010. godini, iako u manjoj mjeri nego 2009. godine, u Hrvatskoj su prisutni određeni nepovoljni učinci domaćih i globalnih gospodarskih kretanja. Značajne implikacije na hrvatsko gospodarstvo imala je i u 2010. godini kada je pokazala određena gospodarska kretanja u zemlji i svijetu koja su izazvala negativne učinke na javne financije Republike Hrvatske. U takvim nepovoljnim uvjetima pod značajnim pritiskom prvenstveno je bila prihodna strana državnog proračuna dok se pred fiskalnom politikom našao izazov ujednačavanja rashodne strane proračuna prema realnim mogućnostima.

U pogledu odrednica kretanja fiskalne politike posebno treba naglasiti važnost Vladinog Programa gospodarskog oporavka. Navedeni Program sadrži niz mjera, čija provedba je usmjerena osiguranju uvjeta za gospodarski oporavak i stvaranju temelja za budući gospodarski rast. Određene mjere iz Programa iz područja fiskalne politike bile su usmjerene na prihodnu stranu proračuna i to prvenstveno na smanjenje opterećenja građana te povećanje njihovog raspoloživog dohotka. To je posebice realizirano kroz promjenu u sustavu poreza na dohodak i ukidanje Posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke, koji je ukinut prije kraja godine za kad je inicijalno bilo predviđeno njegovo ukidanje. Skup svih mjera, kako u fiskalnoj politici, tako i općenito u svim područjima koja pokrivaju mjere Programa, predstavljaju osnovu dostizanja ciljeva definiranih Programom.

U takvim uvjetima u središtu pozornosti stavljena je fiskalna politika, te je posebno važno bilo ojačati njenu transparentnost kao i odgovornost u njenom provođenju. Tako je i u Hrvatskoj, u 2010. godini transparentnost fiskalne politike i već relativno visoka razina fiskalne odgovornosti dodatno ojačana kroz donošenje Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Ovim Zakonom uvedeni su novi aspekti fiskalne odgovornosti kroz uvođenje fiskalnih pravila i drugih novih instrumenata, što će zasigurno pomoći odgovornom provođenju fiskalne politike i održivosti javnih financija.

U 2010. godini manjak proračuna opće države porastao je u odnosu na 2009. godinu, ali je i dalje bio ispod prosjeka značajnog broja zemalja s kojima se Hrvatska obično uspoređuje prilikom međunarodnih komparacija. Također, Hrvatska je uspješno plasirala obveznice na međunarodnom financijskom tržištu, što pokazuje da međunarodno financijsko tržište pozitivno ocjenjuje vođenje hrvatske ekonomske i monetarne politike u globalno složenim uvjetima.

Detalnija razrada i opširna analiza svih prethodno spomenutih tema slijedi u nastavku Godišnjeg izvješća Ministarstva financija za 2010. godinu. Izvješće je izrađeno s ciljem upoznavanja šire javnosti s radom i aktivnostima Ministarstva financija provedenima u 2010. godini, te s namjerom da se pridonese transparentnosti i informiranosti javnosti i svih zainteresiranih o javnim financijama Republike Hrvatske.

1. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U 2010. GODINI



1.1. MEĐUNARODNO OKRUŽENJE

Nakon snažne recesije tijekom 2009., u 2010. godini globalna se ekonomska aktivnost oporavila. Međutim, brzina oporavka bila je nejednaka između skupina zemalja. Razvijena su gospodarstva imala umjeren rast, dok je kod zemalja u razvoju gospodarski rast bio snažniji. Zbog veće potražnje i rasta cijena primarnih sirovina na svjetskom tržištu, tijekom 2010. godine ubrzana je i međugodišnja stopa inflacije.

Prema Međunarodnom monetarnom fondu¹, svjetsko gospodarstvo imalo je realni rast od 5,1 posto u 2010. godini, koji je slijedio nakon pada gospodarske aktivnosti od 0,5 posto u 2009. godini. Nakon snažnog smanjenja od 10,8 posto u 2009., obujam svjetske trgovine tijekom 2010. porastao je za 12,4 posto. Među glavnim razvijenim svjetskim gospodarstvima najizraženiji realni rast bruto domaćeg proizvoda u 2010. godini – 4,0 posto – imao je Japan, dok je rast bruto domaćeg proizvoda SAD-a iznosio 2,9 posto.

Gospodarstvo eurozone imalo je realni rast bruto domaćeg proizvoda od 1,8 posto u 2010. godini, dok je u 2009. godini bruto domaći proizvod smanjen 4,1 posto. Rast bruto domaćeg proizvoda u Europskoj uniji također je iznosio 1,8 posto, u odnosu na kontrakciju gospodarske aktivnosti od 4,2 posto u 2009. godini. Najveći doprinos rastu ekonomske aktivnosti u Europskoj uniji došao je iz promjene zaliha, uz podjednak doprinos domaće i inozemne potražnje, dok je gospodarskom rastu eurozone najviše pridonijela inozemna potražnja. Realni međugodišnji rast osobne potrošnje bio je 0,8 posto, a državne potrošnje 0,7 posto u Europskoj uniji i eurozoni u 2010. godini. Investicije su u 2010. ostvarile realno smanjenje od 0,7 posto u Europskoj uniji i 0,8 posto u eurozoni. Realni rast izvoza roba i usluga iznosio je 10,6 posto u Europskoj uniji te 11,2 posto u eurozoni, dok je uvoz roba i usluga realno povećan 9,5 posto u Europskoj uniji i 9,3 posto u eurozoni.

Tablica 1.1. Međunarodno okruženje – makroekonomski pokazatelji

	2007.	2008.	2009.	2010.
Realni rast bruto domaćeg proizvoda, %				
Svijet	5,4	2,9	-0,5	5,1
Europska unija	3,0	0,5	-4,2	1,8
Njemačka	2,7	1,0	-4,7	3,6
Italija	1,5	-1,3	-5,2	1,3
Slovenija	6,9	3,7	-8,1	1,2
Austrija	3,7	2,2	-3,9	2,0
Eurozona	2,9	0,4	-4,1	1,8
Inflacija, %				
Europska unija	2,4	3,7	1,0	2,1
Eurozona	2,1	3,3	0,3	1,6
Rast cijena nafte, %	10,7	36,4	-36,3	27,8

Izvor: Europska komisija, Međunarodni monetarni fond

Indeks cijena primarnih sirovina² na svjetskom tržištu imao je snažan međugodišnji rast od 26,1 posto u 2010. godini. Na rast cijena sirovina najviše je utjecalo međugodišnje povećanje cijena nafte³ za 27,8 posto, odnosno s prosječnih 61,8 USD po barelu u 2009. godini na 79,0 USD po barelu u 2010. godini. Povećanju cijena primarnih sirovina u 2010. značajnije je pridonio i međugodišnji rast cijena metala od 48,2 posto te rast cijena poljoprivrednih sirovina od 33,3 posto.

1 Međunarodni monetarni fond, World Economic Outlook Update, lipanj 2011.

2 Izvor: Međunarodni monetarni fond.

3 Prosječna cijena nafte izračunata je kao prosjek cijena sirove nafte tipa U.K. Brent, Dubai i West Texas Intermediate; izvor: Međunarodni monetarni fond.

Inflacija u eurozoni, mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena, iznosila je 1,6 posto u 2010. godini, što je ubrzanje od 1,3 postotna boda u usporedbi s 2009. godinom. Ubrzanje inflacije dogodilo se zbog rasta cijena primarnih sirovina, povećanja administrativnih cijena i neizravnih poreza, većih uvoznih cijena te učinka baznog razdoblja kod komponenata hrane i energije. U Europskoj uniji inflacija je iznosila 2,1 posto, odnosno 1,1 postotni bod više u usporedbi s 2009. godinom.

S obzirom na umjeren rast inflacije i povoljna kretanja u ekonomskoj aktivnosti, Europska središnja banka nije trebala mijenjati referentnu kamatnu stopu tijekom 2010. godine, tako da je ona zadržana na razini od 1,0 posto. Američka središnja banka (FED) također nije mijenjala svoju referentnu kamatnu stopu tijekom 2010. godine, koja se kretala između 0,0 posto i 0,25 posto.

Najvažniji trgovinski partneri Hrvatske postignuli su oporavak gospodarske aktivnosti u 2010. godini. Bruto domaći proizvod Njemačke ostvario je rast od 3,6 posto u 2010., dok je u 2009. smanjena gospodarska aktivnost za 4,7 posto. Najveći doprinos rastu ekonomske aktivnosti došao je iz domaće potražnje, osobito investicija te neto izvoza. Bruto domaći proizvod Italije imao je realni rast od 1,3 posto u 2010. godini nasuprot kontrakciji gospodarske aktivnosti od 5,2 posto u 2009. godini. Glavni doprinos rastu bruto domaćeg proizvoda došao je iz domaće potražnje i promjene zaliha, dok je doprinos neto izvoza bio negativan. Nakon snažnog pada gospodarske aktivnosti od 8,1 posto tijekom 2009. godine, Slovenija je postignula gospodarski rast od 1,2 posto u 2010. godini. Oporavak ekonomske aktivnosti temeljio se na promjeni zaliha i neto izvozu, dok je doprinos domaće potražnje bio negativan. Austrijsko gospodarstvo zabilježilo je realni rast bruto domaćeg proizvoda od 2,0 posto u 2010. godini, koji je slijedio nakon smanjenja od 3,9 posto u 2009. godini. Najveći doprinos rastu bruto domaćeg proizvoda došao je iz neto izvoza i promjene zaliha, a doprinos domaće potražnje bio je negativan.

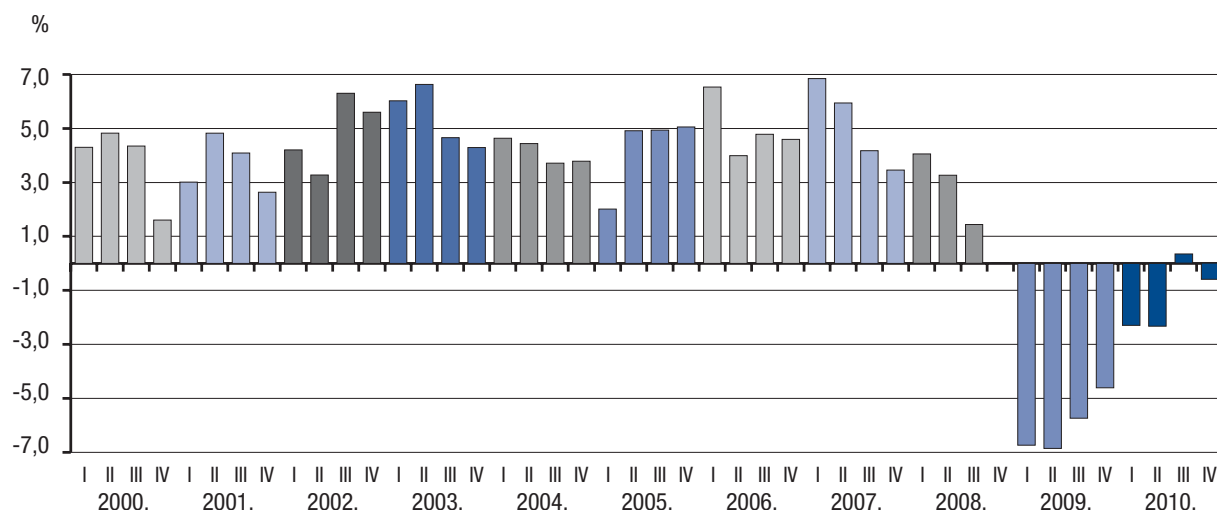
1.2. REALNI SEKTOR

Nakon učinaka svjetske financijske i gospodarske krize koji su se na hrvatsko gospodarstvo najviše odrazili tijekom 2009., u 2010. godini negativna su se kretanja znatno ublažila te je pad realnog bruto domaćeg proizvoda usporen sa 6,0 posto u 2009. na 1,2 posto u 2010. godini. Ublažavanje negativnih kretanja primijećeno je i kod većine ostalih makroekonomskih pokazatelja. Industrijska proizvodnja smanjena je u 2010. godini na međugodišnjoj razini 1,4 posto (pad od 9,2 posto u 2009. godini), realni promet od trgovine na malo smanjen je za 1,8 posto (pad od 15,3 posto u 2009. godini), dok je indeks građevinskih radova postignuo pad od 15,9 posto (pad od 6,5 posto u 2009. godini). Fizički pokazatelji u turizmu postignuli su rast te je ukupan broj turističkih dolazaka u 2010. godini povećan za 3,2 posto, a turističkih noćenja za 2,6 posto. Što se tiče kretanja na tržištu rada, prosječan broj registriranih nezaposlenih osoba porastao je za 39,3 tisuće ili 14,9 posto. Administrativna stopa nezaposlenosti porasla je s prosječnih 14,9 posto u 2009. na 17,4 posto u 2010. godini, dok je stopa anketne nezaposlenosti u istom razdoblju porasla s 9,1 posto na 11,8 posto.

1.2.1. Bruto domaći proizvod

Bruto domaći proizvod imao je realno smanjenje od 1,2 posto u 2010., što predstavlja usporevanje njegova pada u odnosu na 2009. kad je realno smanjenje iznosilo 6,0 posto. Tromjesečna dinamika u 2010. godini ukazuje na realni međugodišnji pad BDP-a od 2,3 posto u prvom i drugom tromjesečju, blagi rast od 0,3 posto u trećem te pad od 0,6 posto u posljednjem tromjesečju.

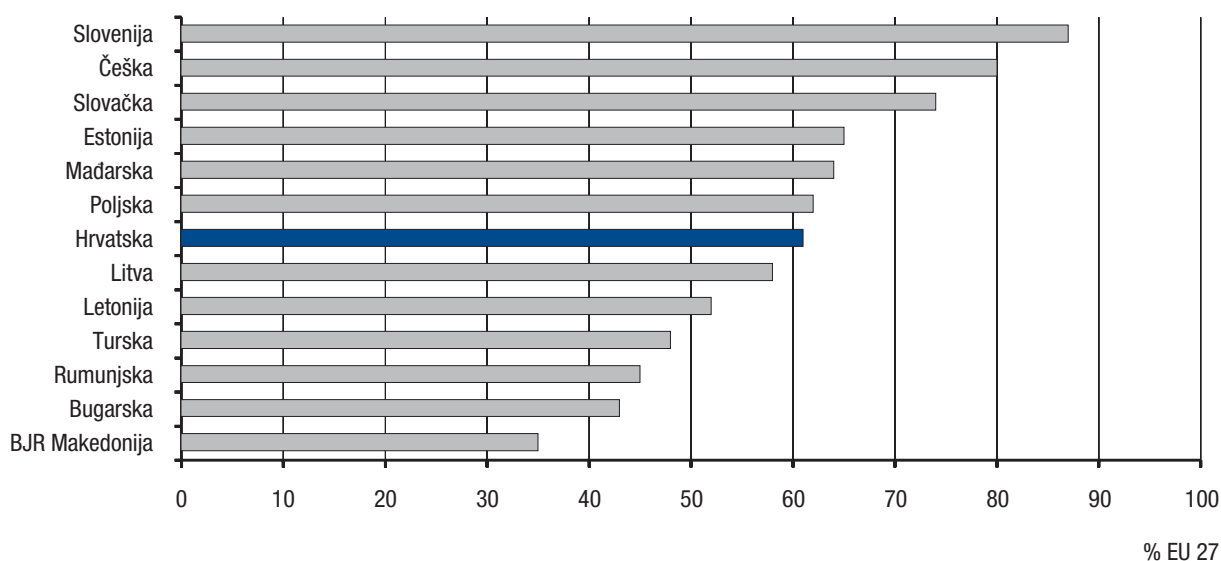
Grafikon 1.1. Tromjesečne realne stope rasta bruto domaćeg proizvoda



Izvor: Državni zavod za statistiku

Nominalni pad bruto domaćeg proizvoda iznosio je 0,2 posto u 2010. godini, čime je nominalni iznos bruto domaćeg proizvoda smanjen na 334,6 milijardi kuna. Rast deflatora bruto domaćeg proizvoda iznosio je u 2010. godini 1,0 posto, što je 2,3 postotna boda manje nego u 2009. godini. Promatrano prema paritetu kupovne moći, hrvatski BDP u 2010. iznosio je 61,0 posto prosjeka BDP-a po glavi stanovnika zemalja EU 27, što je smanjenje od tri postotna boda u odnosu na 2009. godinu.

Grafikon 1.2. Bruto domaći proizvod po glavi stanovnika u 2010. godini



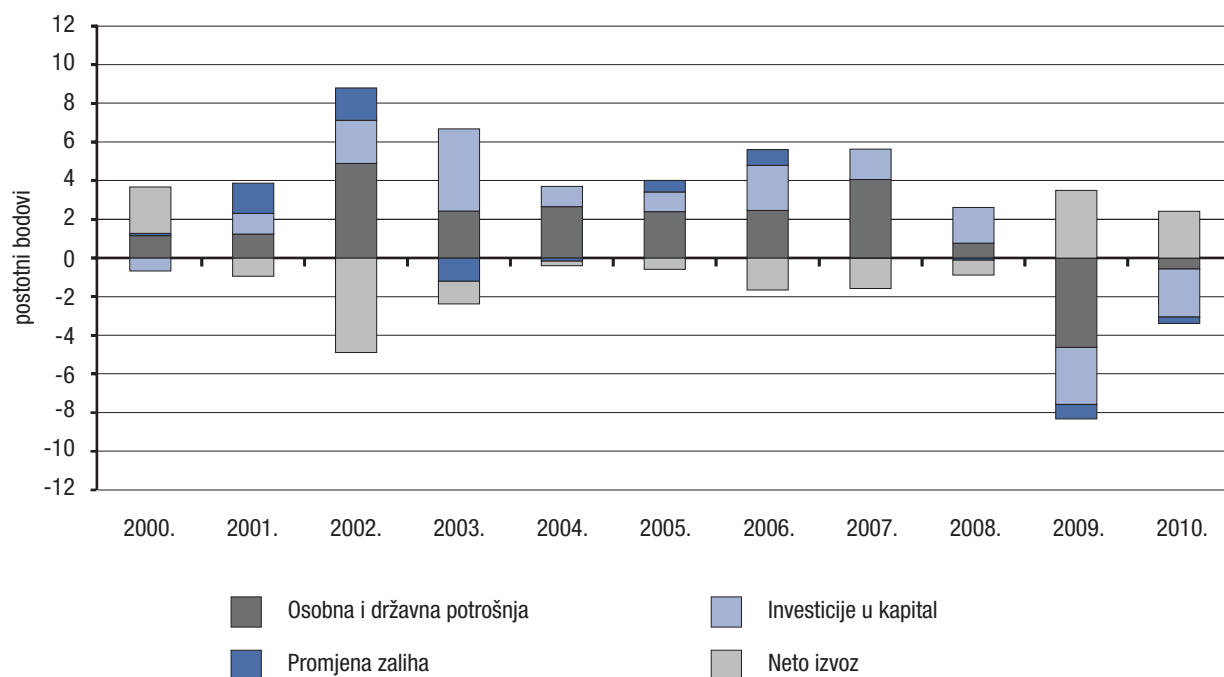
Izvor: Eurostat

1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane

Sve komponente BDP-a, osim izvoza roba i usluga, koji je povećan 6,0 posto, zabilježile su realna smanjenja na međugodišnjoj razini u 2010. godini. Najveće je realno međugodišnje smanjenje bilo u investicijama u fiksni kapital, koje su u odnosu prema 2009. godini smanjene 11,3 posto, a slijedi uvoz roba i usluga sa smanjenjem od 1,3 posto, osobna potrošnja smanjena je 0,9 posto, a državna potrošnja 0,8 posto. Što se tiče doprinosa međugodišnjoj promjeni BDP-a u 2010. godini, negativne doprinose ostvarili su investicije u fiksni kapital, -3,1 postotni bod; osobna potrošnja s -0,5 postotnih bodova, promjena zaliha (koje uključuju statističku

diskrepanciju) s -0,4 postotna boda te državna potrošnja s -0,2 postotna boda. Pozitivne doprinose ostvarili su izvoz roba i usluga, 2,3 postotna boda; te uvoz roba i usluga, 0,7 postotnih bodova, pa je, zahvaljujući tomu, doprinos neto izvoza također bio pozitivan te iznosio 3,0 postotna boda.

Grafikon 1.3. Doprinosi pojedinih komponenti rastu bruto domaćeg proizvoda



Izvor: Državni zavod za statistiku

1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane

Realno međugodišnje smanjenje ukupne bruto dodane vrijednosti iznosilo je 1,7 posto u 2010. godini, što je 2,4 postotna boda manji pad u odnosu na smanjenje u 2009. godini. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane pokazuje da je najveće međugodišnje realno smanjenje bruto dodane vrijednosti u 2010. godini bilo u djelatnosti građevinarstva (-16,4 posto). Slijede djelatnost prijevoza, skladištenja i veza (realno smanjenje bruto dodane vrijednosti od 2,4 posto), industrije⁴ (-1,6 posto), trgovine⁵ (-1,2 posto), poljoprivrede⁶ (-0,2 posto) te djelatnost hotela i restorana (-0,1 posto) i javne uprave⁷ (-0,1 posto). Rast bruto dodane vrijednosti na međugodišnjoj razini ostvaren je u financijskom posredovanju⁸ (0,8 posto). Najveći doprinos smanjenju bruto dodane vrijednosti došao je iz djelatnosti građevinarstva koja je imala udio od 6,1 posto u ukupnoj bruto dodanoj vrijednosti izraženoj u stalnim cijenama, zatim industrije s udjelom od 20,8 posto u bruto dodanoj vrijednosti, trgovine s udjelom od 13,3 posto te prijevoza, skladištenja i veza s udjelom od 7,0 posto. Vrlo mali negativan doprinos došao je i iz poljoprivrede, čiji je udio 5,8 posto, te javne uprave s udjelom od 9,9 posto u ukupnoj bruto dodanoj vrijednosti. Pozitivan doprinos bruto dodanoj vrijednosti imala je djelatnost financijskog posredovanja čiji je udio u ukupnoj bruto dodanoj vrijednosti bio 20,7 posto.

4 Obuhvaća rudarstvo, vađenje, prerađivačku industriju, opskrbu električnom energijom, plinom i vodom.

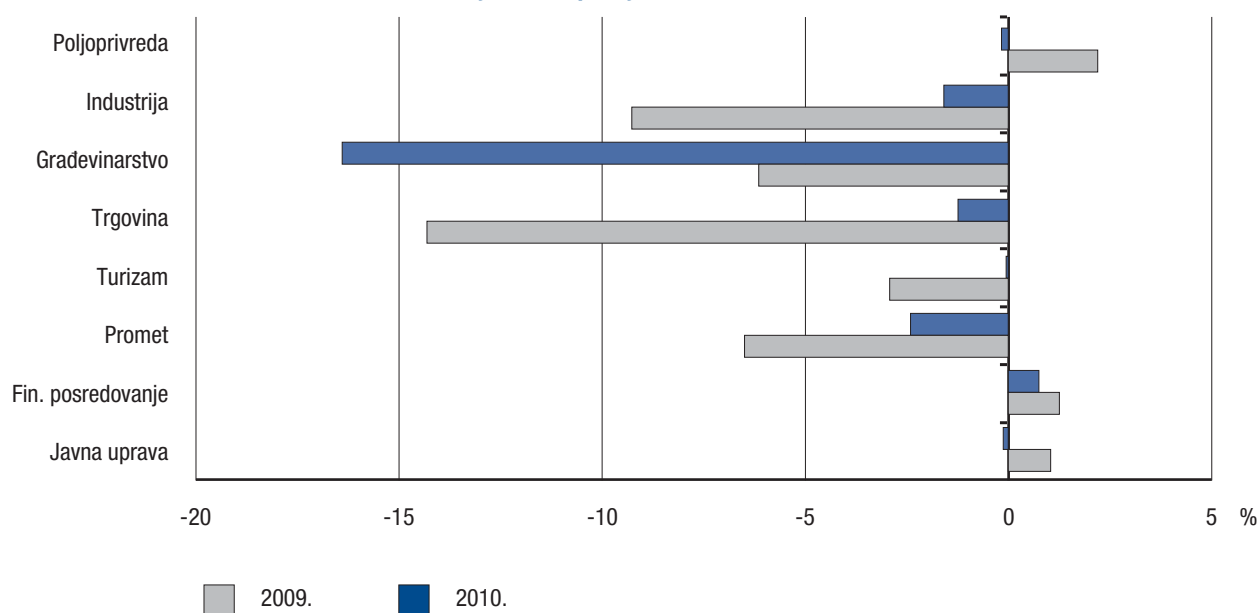
5 Uključuje trgovinu na veliko i malo, popravak motornih vozila i motocikala te predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo.

6 Obuhvaća poljoprivredu, lov, šumarstvo i ribarstvo.

7 Kategorija obuhvaća javnu upravu i obranu, socijalno osiguranje, obrazovanje, zdravstvenu zaštitu i socijalnu skrb, ostale društvene, socijalne i osobne uslužne djelatnosti i aktivnosti kućanstava.

8 Kategorija uključuje financijsko posredovanje, poslovanje nekretnima, iznajmljivanje i poslovne usluge.

Grafikon 1.4. Realni rast bruto dodane vrijednosti po djelatnostima



Izvor: Državni zavod za statistiku

Industrijska proizvodnja

Industrijska proizvodnja ostvarila je međugodišnji pad od 1,4 posto u 2010. godini, što je usporavanje pada od 7,8 postotnih bodova u usporedbi s 2009. godinom. Promatrano prema glavnim industrijskim grupacijama, međugodišnje povećanje industrijske proizvodnje u 2010. godini postignuto je u proizvodnji energije (2,5 posto) te proizvodnji netrajnih proizvoda za široku potrošnju (1,9 posto). Proizvodnja intermedijarnih proizvoda smanjena je u 2010. godini 6,4 posto, proizvodnja kapitalnih proizvoda 2,1 posto, a proizvodnja trajnih proizvoda za široku potrošnju 1,1 posto. Promatrano prema djelatnostima, rudarstvo i vađenje smanjeno je 9,2 posto na međugodišnjoj razini u 2010. godini, dok su opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija zabilježile rast od 6,4 posto. Prerađivačka industrija, djelatnost s najvećim udjelom u ukupnoj industrijskoj proizvodnji (82,82 posto) smanjena je 2,1 posto na međugodišnjoj razini u 2010. godini. Najveći doprinos smanjenju prerađivačke industrije u 2010. godini došao je iz proizvodnje ostalih nemetalnih mineralnih proizvoda, koja je postignula međugodišnje smanjenje od 20,2 posto, proizvodnje gotovih metalnih proizvoda, osim strojeva i opreme (-13,1 posto), proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava (-21,8 posto) te proizvodnje pića (-8,8 posto), dok su povećanju prerađivačke industrije najviše pridonijeli popravci i instaliranje strojeva i opreme (rast od 12,6 posto), proizvodnja papira i proizvoda od papira (15,5 posto), proizvodnja osnovnih farmaceutskih proizvoda i farmaceutskih pripravaka (31,1 posto) te proizvodnja duhanskih proizvoda (16,1 posto).

Građevinarstvo

Tijekom 2010. godine zabilježeno je međugodišnje smanjenje indeksa građevinskih radova od 15,9 posto pri čemu je najveći pad, 18,6 posto, ostvaren u prvom tromjesečju 2010. godine. S obzirom na vrste građevina, indeks građevinskih radova zgrada smanjen je u 2010. godini u odnosu na 2009. godinu 17,1 posto, a indeks građevinskih radova ostalih građevina 14,9 posto. U usporedbi s 2009., ukupan broj izdanih građevinskih dozvola u 2010. smanjen je 14,1 posto.

Trgovina na malo

Promet od trgovine na malo u 2010. godini imao je nominalno međugodišnje smanjenje od 1,1 posto, dok je realno smanjen 1,8 posto. Što se tiče važnijih pokazatelja koji mogu utjecati na trgovinu na malo, broj zaposlenih osoba u 2010. godini na međugodišnjoj je razini smanjen za oko 66 tisuća, krediti stanovništvu (isključujući stambene kredite) smanjeni su 0,6 posto, a broj turističkih noćenja zabilježio je međugodišnje povećanje od

2,6 posto. Promatrajući nominalni promet od trgovine na malo po trgovačkim strukama, najvažniji doprinos međugodišnjem smanjenju trgovine u 2010. godini došao je od tekstila, odjevnih predmeta, obuće i kožnih proizvoda (međugodišnje smanjenje od 8,2 posto) te motornih vozila (-18,7 posto).

Turizam

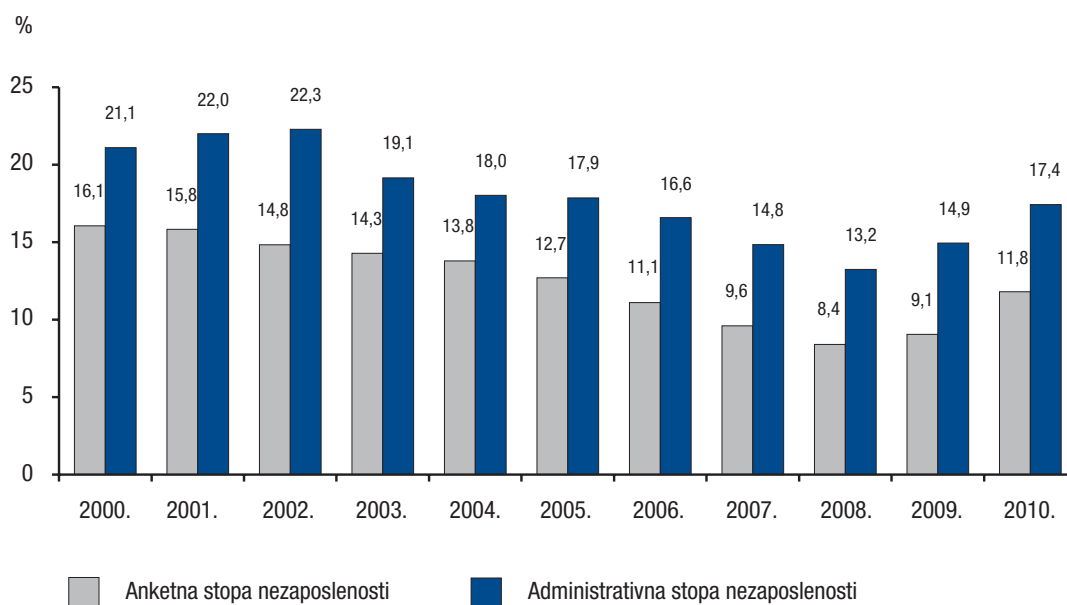
Ukupan broj turističkih dolazaka iznosio je 10,6 milijuna u 2010. godini te je na međugodišnjoj razini povećan 3,2 posto, dok je ukupan broj noćenja iznosio 56,4 milijuna i povećan je 2,6 posto. Dolasci stranih turista povećani su u 2010. godini na međugodišnjoj razini 4,8 posto, a dolasci domaćih turista smanjeni 5,3 posto, dok su noćenja stranih turista povećana 3,6 posto, a noćenja domaćih turista smanjena 5,8 posto. U 2010. ostvareno je prosječno 5,3 noćenja po dolasku turista, što je za 0,1 noćenje manje nego u 2009. godini. Prema vrstama noćenja u 2010., 90,4 posto ukupnih noćenja ostvarili su strani gosti, najviše iz Njemačke (22,5 posto ukupnih stranih noćenja), Slovenije (11,5 posto), Italije (9,3 posto), Austrije (8,7 posto) i Češke (8,2 posto). Ukupni prihodi od turizma iznosili su u 2010. godini 6,2 milijarde eura, što u odnosu na 2009. godinu predstavlja smanjenje od 2,3 posto.

1.2.4. Tržište rada

Nepovoljna kretanja na tržištu rada nastavljena su u 2010. godini, ali slabijim intenzitetom. Tako je tijekom cijele godine zabilježeno usporavanje međugodišnjeg rasta registriranih nezaposlenih osoba. Prosječan broj nezaposlenih u 2010. iznosio je 302,4 tisuće te je na međugodišnjoj razini povećan za 39,3 tisuće ili 14,9 posto. Istodobno, prosječan broj zaposlenih smanjen je za 66,3 tisuće ili 4,4 posto. Prosječna administrativna stopa nezaposlenosti u 2010. godini iznosila je 17,4 posto, što je 2,5 postotna boda više nego u 2009. godini.

Promatrajući prosjek 2010. godine prema anketi o radnoj snazi, u radno sposobnoj dobi bilo je 3.751.750 osoba, od čega su 46,6 posto bili ljudi koji rade ili aktivno traže posao, tj. mogu se svrstati u radnu snagu. U odnosu na rezultate ankete iz 2009., broj stanovnika u radno sposobnoj dobi povećan je za 44.000, dok je kategorija radne snage smanjena za 17.750 osoba. Prosječan ukupan broj zaposlenih u 2010. godini bio je 1.541.250, što je smanjenje od 64.000 u odnosu na 2009., dok je prosječan broj nezaposlenih osoba povećan za 46.250 te je iznosio 206.000. Prosječna anketna stopa nezaposlenosti iznosila je 11,8 posto u 2010. godini, što je 2,8 postotnih bodova više u usporedbi s 2009. godinom.

Grafikon 1.5. Anketna i administrativna stopa nezaposlenosti

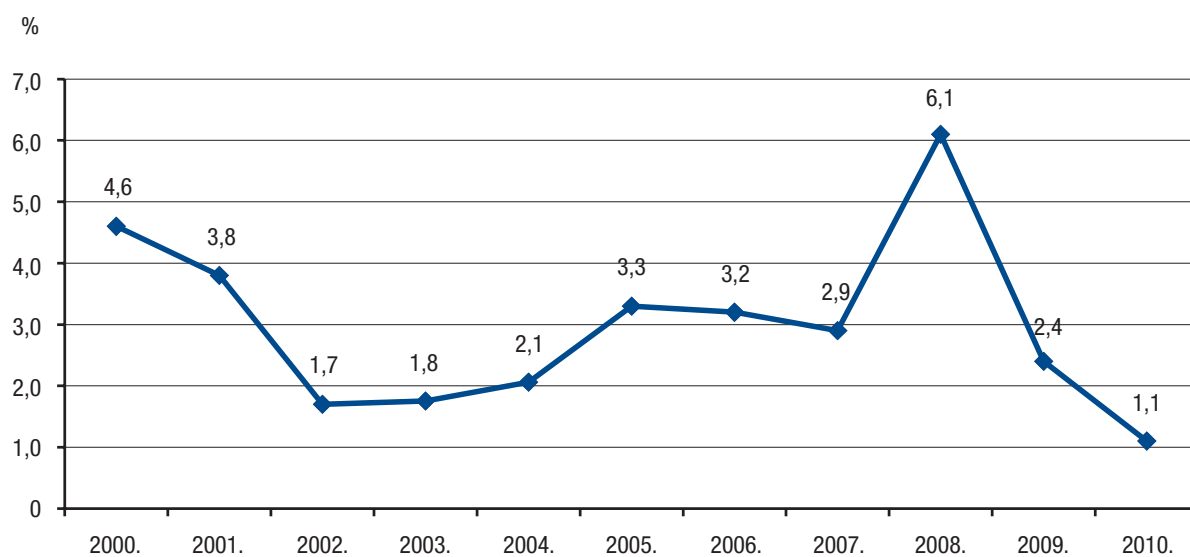


Nominalni i realni rast bruto plaća u 2010. godini usporeni su u odnosu na 2009. godinu. Prosječna bruto plaća iznosila je u 2010. godini 7.679 kuna te je smanjena 0,4 posto u usporedbi s 2009., dok je prosječna neto plaća iznosila 5.343 kune te je na međugodišnjoj razini povećana 0,6 posto. Bruto plaća u 2010. godini na međugodišnjoj je razini realno smanjena 1,5 posto, dok je neto plaća imala realni pad od 0,5 posto. Promatrano prema djelatnostima, najveće bruto plaće u 2010. godini zabilježene su u financijskim djelatnostima i djelatnostima osiguranja, dok su najmanje bruto plaće zabilježene u administrativnim i pomoćnim uslužnim djelatnostima.

1.2.5. Cijene

Međugodišnji rast indeksa potrošačkih cijena u prosincu 2010. godine iznosio je 1,8 posto, dok je u cijeloj 2010. godini međugodišnji rast indeksa potrošačkih cijena iznosio 1,1 posto. Promatrajući cijelu 2010., najveći doprinos prosječnom povećanju cijena proizašao je od cijena goriva i maziva za osobna vozila, koje su u odnosu na 2009. godinu povećane 13,9 posto, zatim cijena plina koje su porasle 18,1 posto te cijena tekućih goriva koje su porasle 23,6 posto. Najveći su utjecaj na ublažavanje međugodišnjeg rasta cijena u 2010. godini imale cijene prehrane koje su smanjene 1,7 posto, pri čemu treba istaknuti smanjenje cijena mesa od 5,7 posto; mlijeka, sira i jaja od 3,2 posto, te cijene odjeće i obuće koje su smanjene 4,2 posto. Temeljna inflacija, koja ne uključuje cijene poljoprivrednih proizvoda i administrativno regulirane cijene, usporena je s 2,8 posto u 2009. na -0,8 posto u 2010. godini. Cijene industrijskih proizvoda pri proizvođačima zabilježile su u 2010. godini međugodišnji rast od 4,3 posto, dok su u 2009. godini pale 0,4 posto.

Grafikon 1.6. Međugodišnji rast indeksa potrošačkih cijena



Izvor: Državni zavod za statistiku

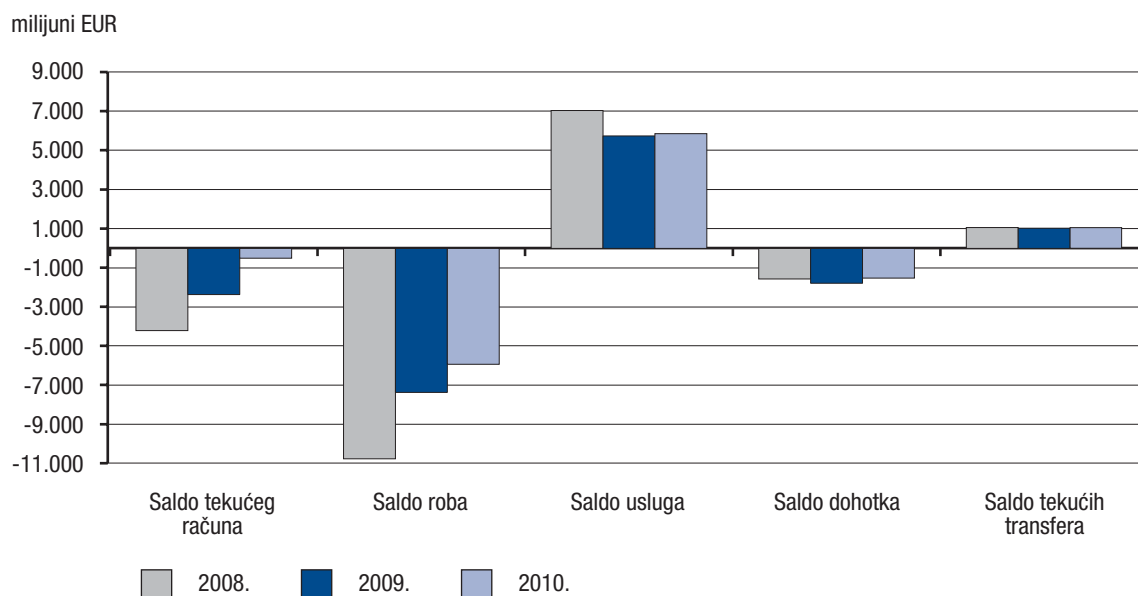
1.3. MEĐUNARODNI SEKTOR

Nastavak nepovoljnih kretanja u ekonomskoj aktivnosti tijekom 2010. godine utjecao je na korekciju vanjskotrgovinske neravnoteže. Deficit tekućeg računa bilance plaćanja smanjen je tijekom 2010. godine, ponajprije zbog smanjenja negativnog salda na računu roba. Račun usluga zabilježio je blagi oporavak u usporedbi s 2009. godinom, unatoč smanjenju prihoda od turizma. Deficit tekućeg računa bilance plaćanja tijekom 2010. godine najvećim je dijelom bio financiran ostalim ulaganjima, a zabilježeno je veliko smanjenje inozemnih izravnih ulaganja u Hrvatsku. Međugodišnji je rast inozemnog duga usporen. Tečaj kune prema euru ostao je stabilan te je u prosjeku zabilježio tek blagu aprecijaciju u usporedbi s 2009. godinom.

1.3.1. Bilanca plaćanja

Deficit tekućeg računa bilance plaćanja iznosio je 503 milijuna eura u 2010. godini, što je smanjenje od 1,9 milijardi eura ili 78,8 posto u usporedbi s 2009. godinom. Najveći doprinos smanjenju deficita tekućeg računa došao je iz smanjenja negativnog salda na računu roba, koji je u odnosu na 2009. godinu smanjen za 1,4 milijarde eura ili 19,5 posto te je iznosio 5,9 milijardi eura. Račun usluga u 2010. godini zabilježio je suficit od 5,9 milijardi eura, što predstavlja porast od 117 milijuna eura ili 2,0 posto na međugodišnjoj razini. Pritom su prihodi od turizma, koji su najvažnija stavka računa usluga, iznosili 6,2 milijarde eura te zabilježili međugodišnje smanjenje od 2,3 posto. Deficit na računu dohotka iznosio je 1,5 milijardi eura u 2010. godini te je smanjen za 264 milijuna eura ili 14,8 posto na međugodišnjoj razini. Pozitivan saldo tekućih transfera iznosio je 1,1 milijardu eura u 2010. godini te je na međugodišnjoj razini povećan za 43 milijuna eura ili 4,2 posto. Deficit tekućeg računa izražen u postotku BDP-a smanjen je s 5,2 posto u 2009. na 1,1 posto u 2010. godini. Pokrivenost uvoza roba i usluga izvozom roba i usluga iznosila je 99,5 posto u 2010. godini, a u usporedbi s 2009. godinom povećana je za 8,7 postotnih bodova.

Grafikon 1.7. Tekući račun bilance plaćanja



Izvor: Hrvatska narodna banka

Deficit tekućeg računa bilance plaćanja tijekom 2010. godine najvećim je dijelom bio financiran ostalim ulaganjima, koja su zabilježila neto priljev od 782 milijuna eura, odnosno 71,7 posto manje nego u 2009. godini. Najveći neto priljev ostalih ulaganja zabilježen je u ostalim sektorima, u iznosu od 499 milijuna eura; zatim u bankama, u iznosu od 147 milijuna eura; te u državi, u iznosu od 134 milijuna eura. Račun portfeljnih

ulaganja zabilježio je neto priljev sredstava u iznosu od 403 milijuna eura, što je 1,1 posto veći priljev nego u 2009. godini. Neto izravna ulaganja u 2010. godini iznosila su 341 milijun eura, što je 71,3 posto manje u odnosu na 2009. godinu. Neto pogreške i propusti iznosili su 84 milijuna eura u 2010. godini, dok su međunarodne pričuve povećane za 721 milijun eura.

1.3.2. Robna razmjena

Ukupni robni izvoz izražen u kunama postignuo je međugodišnji porast od 17,4 posto u 2010. godini, dok je robni uvoz smanjen 1,3 posto. Ukupna vrijednost robnog izvoza bila je 64,9 milijardi kuna, a robnog uvoza 110,3 milijarde kuna. Vanjskotrgovinski deficit iznosio je 45,4 milijarde kuna u 2010. godini, što je međugodišnje smanjenje od 19,6 posto. Ako se iz robnog izvoza i uvoza isključi kategorija ostalih prijevoznih sredstava, koja iskrivljuje trend kretanja ukupne robne razmjene zbog metodologije knjiženja poslova dorade brodova na bruto načelu, robni izvoz povećan je 11,6 posto, a uvoz smanjen 1,3 posto u 2010. godini. Pokrivenost robnog uvoza robnim izvozom iznosila je 58,8 posto u 2010. godini, što je 9,3 postotna boda više nego u 2009. godini. Ako se promatra robna razmjena izražena u američkim dolarima, robni izvoz zabilježio je međugodišnji rast od 12,6 posto, dok je robni uvoz smanjen 5,4 posto u 2010. godini. Budući da se većina robne razmjene Hrvatske obavlja sa zemljama Europske unije, utjecaj na promjenu izvoza i uvoza izraženih u američkim dolarima ima i promjena tečaja američkog dolara prema euru.

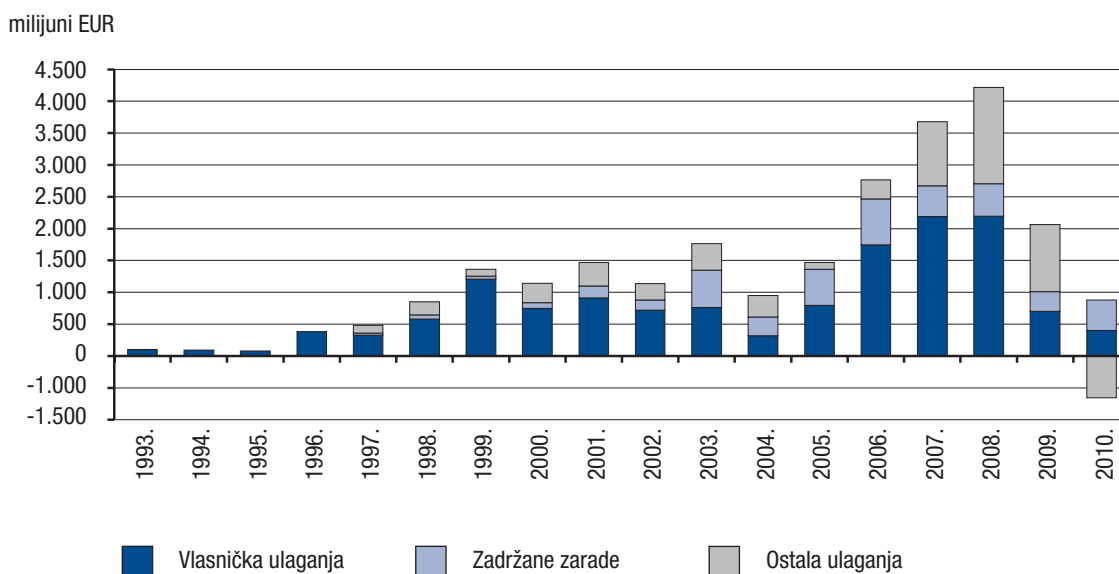
Promatrajući robnu razmjenu prema djelatnostima, najveći doprinos povećanju izvoza u 2010. godini došao je iz proizvodnje ostalih prijevoznih sredstava, čiji je međugodišnji porast bio 78,0 posto. Slijedi proizvodnja koksa i rafiniranih naftnih proizvoda (34,8 posto), proizvodnja kemikalija i kemijskih proizvoda (43,7 posto), skupljanje otpada, djelatnosti obrade i zbrinjavanja otpada; uporaba materijala (81,4 posto) te proizvodnja osnovnih farmaceutskih proizvoda i farmaceutskih pripravaka (33,4 posto). Kategorije koje su u 2010. godini najviše pridonijele smanjenju robnog uvoza bile su proizvodnja strojeva i uređaja (međugodišnje smanjenje od 24,0 posto), proizvodnja motornih vozila, prikolica i poluprikolica (-18,5 posto), opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija (-31,0 posto) te proizvodnja gotovih metalnih proizvoda, osim strojeva i opreme (-9,7 posto).

Promatrajući strukturu robnog izvoza prema zemljama, najveći udio u ukupnom hrvatskom robnom izvozu u 2010. godini imale su Italija (18,6 posto), BiH (11,6 posto), Njemačka (10,4 posto), Slovenija (7,8 posto) i Austrija (5,3 posto). Promatrajući izvoz u navedene zemlje u usporedbi s 2009. godinom, porastao je robni izvoz u sve zemlje, redom: Sloveniju (24,2 posto), Austriju (15,4 posto), Italiju (15,0 posto), Njemačku (10,6 posto) te BiH (6,3 posto). Izvoz u zemlje Europske unije činio je 61,1 posto ukupnog hrvatskog robnog izvoza u 2010. godini te je u usporedbi s 2009. povećan 18,3 posto, dok je uvoz iz zemalja Europske unije činio 60,2 posto ukupnog uvoza te je smanjen 5,3 posto u usporedbi s 2009. godinom.

1.3.3. Inozemna izravna ulaganja

Ukupno stanje inozemnih izravnih ulaganja u Hrvatsku krajem 2010. godine bilo je na razini od 24,2 milijarde eura. Tijekom 2010. u Hrvatsku uloženo je 227 milijuna eura, što je 89,0 posto manje u usporedbi s 2009. godinom. Od ukupnog iznosa ulaganja u 2010. godini, 479 milijuna eura činile su zadržane zarade. Vlasnička ulaganja iznosila su 403 milijuna eura u 2010. godini, dok je kod ostalih ulaganja zabilježen odljev sredstava od 655 milijuna eura. Promatrajući strukturu inozemnih izravnih ulaganja u Hrvatsku prema zemljama porijekla, najviše je ulaganja tijekom 2010. godine došlo iz Italije (127 milijuna eura), Belgije (113 milijuna eura) i Luksemburga (112 milijuna eura). Promatrano prema djelatnostima, najveći iznos tijekom 2010. godine uloženi je u ostale poslovne djelatnosti (249 milijuna eura), vlasnička ulaganja u nekretnine (174 milijuna eura) te poslovanje nekretninama (169 milijuna eura).

Grafikon 1.8. Inozemna izravna ulaganja u Hrvatsku

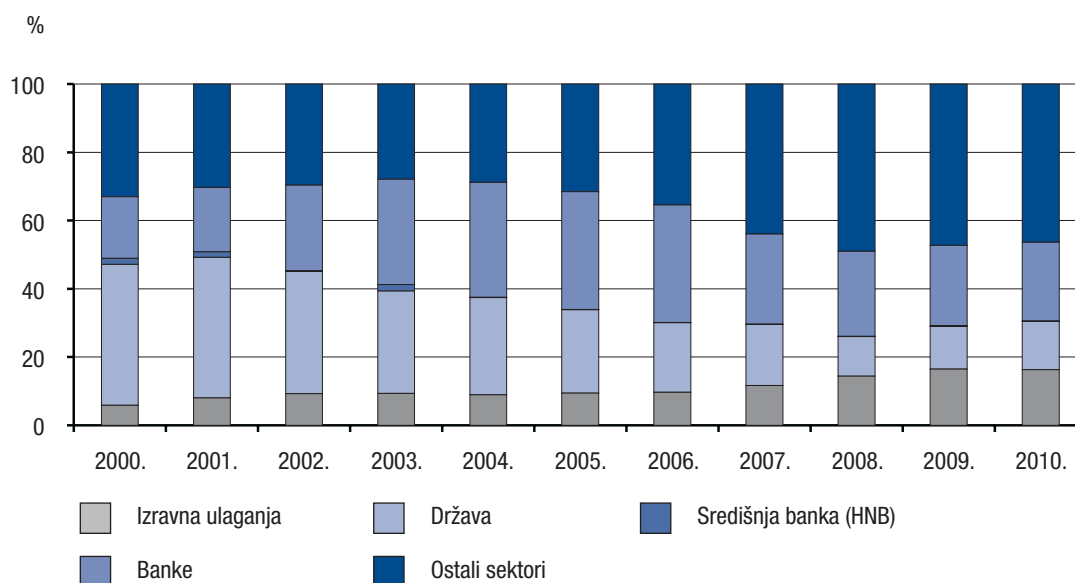


Izvor: Hrvatska narodna banka

1.3.4. Inozemni dug

Ukupni inozemni dug iznosio je 46,5 milijardi eura krajem 2010. godine te je tijekom godine povećan za 1,2 milijarde eura ili 2,7 posto. Udio inozemnog duga u bruto domaćem proizvodu povećan je s 99,1 posto u 2009. godini na 101,2 posto u 2010. godini. Povećanje inozemnog duga tijekom 2010. godine zabilježeno je u svim domaćim sektorima. Inozemni dug države povećan je za 862 milijuna eura, inozemni dug ostalih domaćih sektora za 162 milijuna eura, inozemni dug vlasnički povezanih poduzeća preko inozemnih izravnih ulaganja za 144 milijuna eura te inozemni dug banaka za 54 milijuna eura. Promatrajući strukturu inozemnog duga, udio inozemnog duga države u ukupnom inozemnom dugu povećan je s 12,7 posto u prosincu 2009. na 14,2 posto u prosincu 2010. godine, inozemni dug temeljem inozemnih izravnih ulaganja smanjen je u istom razdoblju sa 16,4 posto na 16,3 posto, inozemni dug banaka smanjen je s 23,6 posto na 23,1 posto, a inozemni dug ostalih domaćih sektora s 47,2 posto na 46,4 posto ukupnog inozemnog duga.

Grafikon 1.9. Struktura inozemnog duga Hrvatske prema domaćim sektorima



Izvor: Hrvatska narodna banka

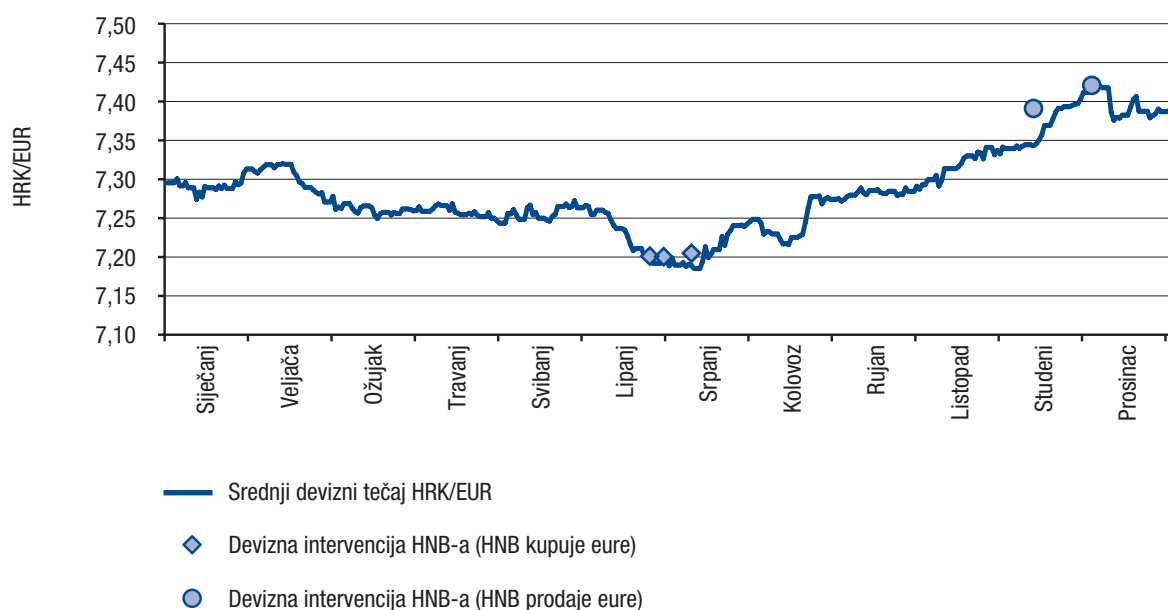
1.3.5. Devizni tečaj

Tijekom 2010. godine tečaj kune prema euru bio je pretežito stabilan. U lipnju i početkom srpnja javili su se aprecijacijski pritisci na kunu, u prvom redu kao posljedica očekivanja novog izdanja državnih obveznica s valutnom klauzulom i zaduživanja sektora države u inozemstvu te početka turističke sezone. S druge strane, u nastavku godine, posebice u posljednjem tromjesečju, zbog pojačane potražnje banaka i poduzeća za devizama, prevladavali su deprecijacijski pritisci na kunu.

Prosječni godišnji tečaj kune prema euru smanjen je sa 7,34 kune za euro u 2009. na 7,29 kuna za euro u 2010. godini, što predstavlja aprecijaciju kune prema euru od 0,7 posto. Tečaj kune prema euru na kraju razdoblja deprecirao je za 1,1 posto, odnosno porastao sa 7,31 kunu za euro krajem 2009. na 7,39 kuna za euro krajem 2010. godine. Radi ublažavanja spomenutih pritisaka na tečaj kune prema euru, Hrvatska narodna banka je tijekom 2010. godine na deviznom tržištu intervenirala ukupno pet puta. Prve tri intervencije sredinom godine odnosile su se na otkup eura od banaka, u ukupnom iznosu od 363,7 milijuna eura, dok su se preostale dvije intervencije krajem godine odnosile na prodaju eura, u ukupnom iznosu od 350,1 milijun eura.

Tečaj američkog dolara prema kuni kretao se u skladu s fluktuacijama dolara prema euru na svjetskim deviznim tržištima. Tako je krajem prosinca 2010. godine iznosio 5,57 kuna za dolar, što predstavlja deprecijaciju od 9,4 posto u odnosu na kraj 2009., dok je prosječni tečaj u cijeloj 2010. godini iznosio 5,50 kuna za dolar te je u odnosu na 2009. godinu kuna prema dolaru deprecirala 4,2 posto.

Grafikon 1.10. Srednji devizni tečaj kune prema euru i devizne intervencije Hrvatske narodne banke u 2010. godini



Izvor: Hrvatska narodna banka

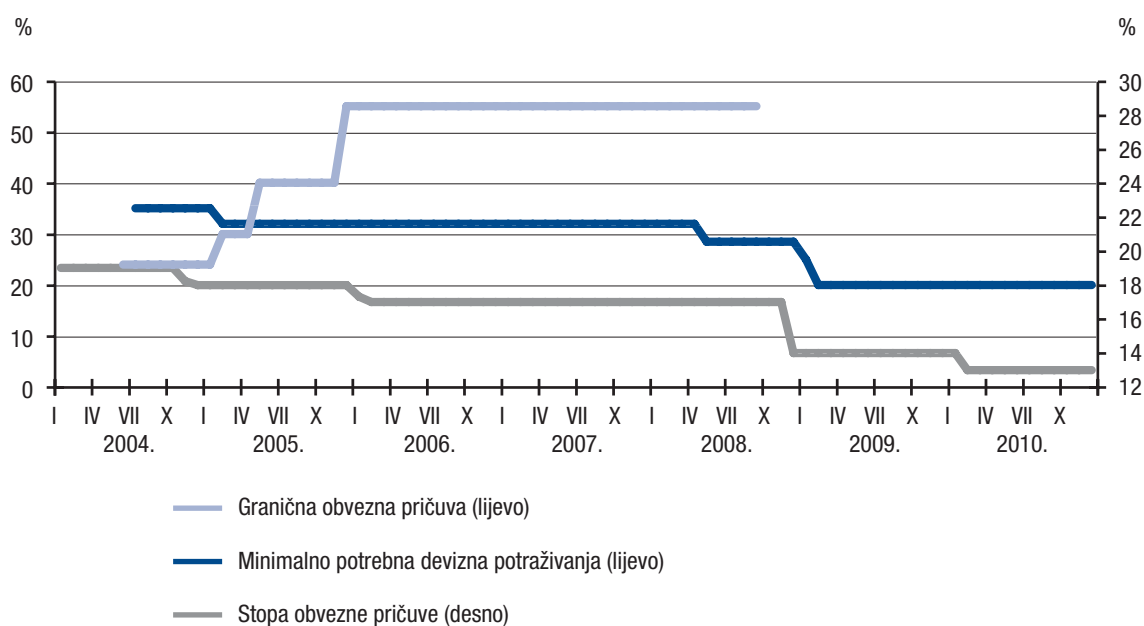
1.4. FINANCIJSKI SEKTOR

Za razliku od 2009. godine, kada je zbog izraženih pritisaka na slabljenje kune prema euru bila pretežito restriktivnija, tijekom 2010. godine, u uvjetima daljnjeg pada gospodarske aktivnosti, stabilnog tečaja domaće valute te niske inflacije, monetarna politika bila je ponajprije usmjerena na održavanje visoke razine likvidnosti domaćeg financijskog sustava radi intenziviranja kreditne aktivnosti banaka te smanjenja cijene zaduživanja. Monetarni i kreditni agregati, iako pod snažnim utjecajem daljnjih negativnih kretanja u realnoj sferi gospodarstva, u 2010. godini imali su znatno povoljnija kretanja nego prošle godine, pri čemu valja izdvojiti oporavak plasmana banaka nebankarskom sektoru. Tržište novca u 2010. godini obilježilo je pad prometa te niske kamatne stope, dok su na tržištu kapitala zabilježena povoljnija kretanja nego prošle godine.

1.4.1. Monetarna politika i kretanje kreditnih agregata

U uvjetima stabilnog tečaja te povoljne likvidnosti bankarskog sustava, u 2010. se godini, nakon nekoliko izmjena instrumenata središnje banke u prošloj godini, dogodila samo jedna promjena koja se odnosi na smanjenje stope obvezne pričuve s 14 na 13 posto u veljači, i to radi oslobađanja sredstava bankama za kredit HBOR-u, a u svrhu kreditiranja sektora poduzeća u sklopu Vladinih programa za poboljšanje gospodarske aktivnosti. U 2010. godini središnja je banka na deviznom tržištu intervenirala pet puta. Prve tri intervencije, u kojima je HNB od banaka otkupio ukupno 363,7 milijuna eura, provedene su u lipnju i srpnju radi ublažavanja aprecijacijskih pritisaka na tečaj koji su se javili zbog očekivanog zaduživanja države i javnih poduzeća te početka turističke sezone. Preostale dvije intervencije, koje su se odnosile na prodaju eura bankama, u ukupnom iznosu od 350,1 milijun eura, provedene su u studenome kada su bankarski sektor i poduzeća pokazali pojačanu potražnju za devizama, što je dovelo do pritisaka na slabljenje kune. Tako je, za razliku od prošle godine, neto učinak deviznih intervencija središnje banke, kao i neto obujam deviznih transakcija HNB-a s državom, bio relativno nizak te se rast ukupnih međunarodnih pričuva u 2010. godini odnosio ponajprije na pozitivne međuvalutne promjene i prihode od ulaganja pričuva. S obzirom na visoku razinu kunske likvidnosti kreiranu u prvom redu deviznim transakcijama s kraja 2009. godine, u 2010. nije bilo potrebe za korištenjem repo operacija, dok je glavni instrument sterilizacije kunske likvidnosti ostala obvezna pričuva.

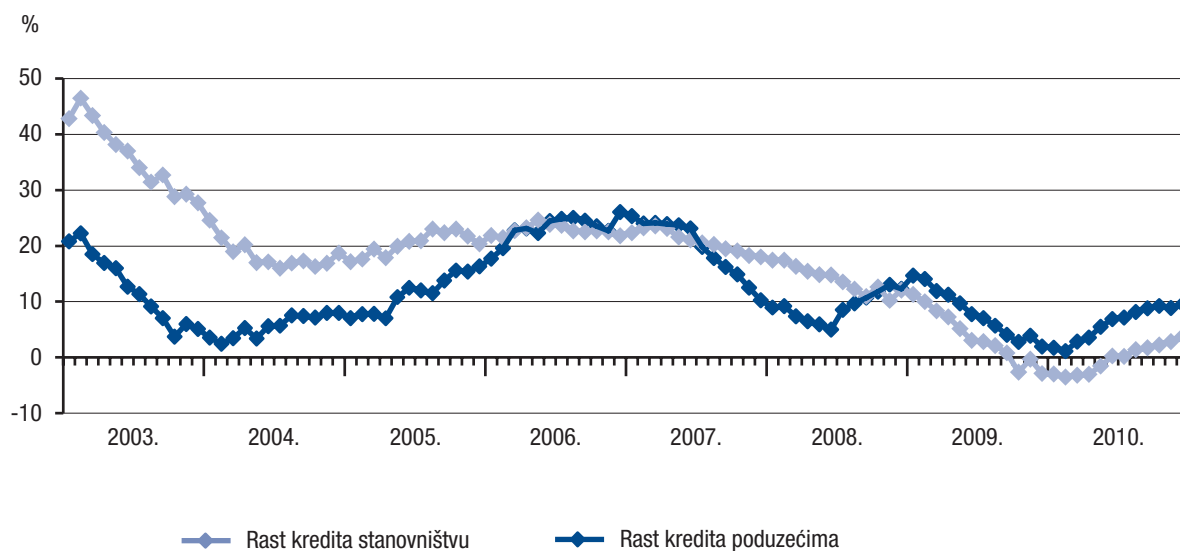
Grafikon 1.11. Promjene u instrumentima monetarne politike



Nakon kontrakcije u 2009., u 2010. godini ukupni plasmani poslovnih banaka ponovno su imali pozitivnu stopu rasta koja, međutim, nije bila dovoljna da jače utječe na oporavak gospodarske aktivnosti. Naime, unatoč dobrim pokazateljima profitabilnosti te kapitaliziranosti banaka, i dalje izražena averzija prema riziku ograničavala je ponudu kredita. Na to je utjecalo i daljnje povećanje udjela loših kredita bankarskog sustava, što se ponajprije odnosi na kredite sektoru poduzeća, međutim, posebno zbog jačanja tečaja švicarskog franka povećali su se i udjeli loših kredita sektora stanovništva. S druge strane, kao posljedica nastavka recesije te pesimističnih očekivanja, slaba je bila i potražnja za kreditima, posebice od kućanstava. Ovomu valja pridodati i činjenicu kako se iznimno povoljna likvidnost financijskog sustava, koja se očitovala u niskim kratkoročnim kamatnim stopama na međubankarskom tržištu novca, nije u većoj mjeri odrazila na smanjenje aktivnih kamatnih stopa poslovnih banaka, osim kod kratkoročnih kredita poduzećima, na što su uvelike utjecali poticajni programi Vlade. Nakon pada prošle godine, ukupna likvidna sredstva zabilježila su rast u 2010. godini ponajprije zbog rasta deviznih depozita stanovništva. Pri tome treba istaknuti nastavak procesa supstitucije kunskih depozita deviznima, no slabijim intenzitetom nego što je to bio slučaj 2009. godine. Osim toga, kao posljedica istodobnog smanjenja inozemne aktive te rasta pasive, zabilježeno je daljnje pogoršanje inozemne pozicije bankarskog sektora, ali također znatno slabije nego u 2009. godini.

Ukupni krediti poslovnih banaka krajem 2010. godine iznosili su 272,8 milijardi kuna. Njihov međugodišnji rast iznosio je u 2010. godini 8,1 posto, što predstavlja ubrzanje od 5,8 postotnih bodova u odnosu na 2009. godinu. Krediti stanovništvu zabilježili su međugodišnje povećanje od 3,8 posto krajem 2010. godine, što u odnosu na 2009. predstavlja ubrzanje od 6,7 postotnih bodova. Međugodišnji rast stambenih kredita, koji su krajem godine imali udio od 45,5 posto u ukupnim kreditima stanovništvu, ubrzan je za 8,3 postotna boda na 9,5 posto, dok su krediti stanovništvu isključujući stambene kredite usporili svoje međugodišnje smanjenje na 0,6 posto. Međugodišnji rast kredita poduzećima iznosio je u 2010. godini 9,5 posto, što ukazuje na ubrzanje od 7,6 postotnih bodova u odnosu na 2009. Krediti poslovnih banaka središnjoj i lokalnoj državi povećani su 16,9 posto na međugodišnjoj razini krajem 2010. godine.

Grafikon 1.12. Međugodišnji rast kredita poduzećima i stanovništvu

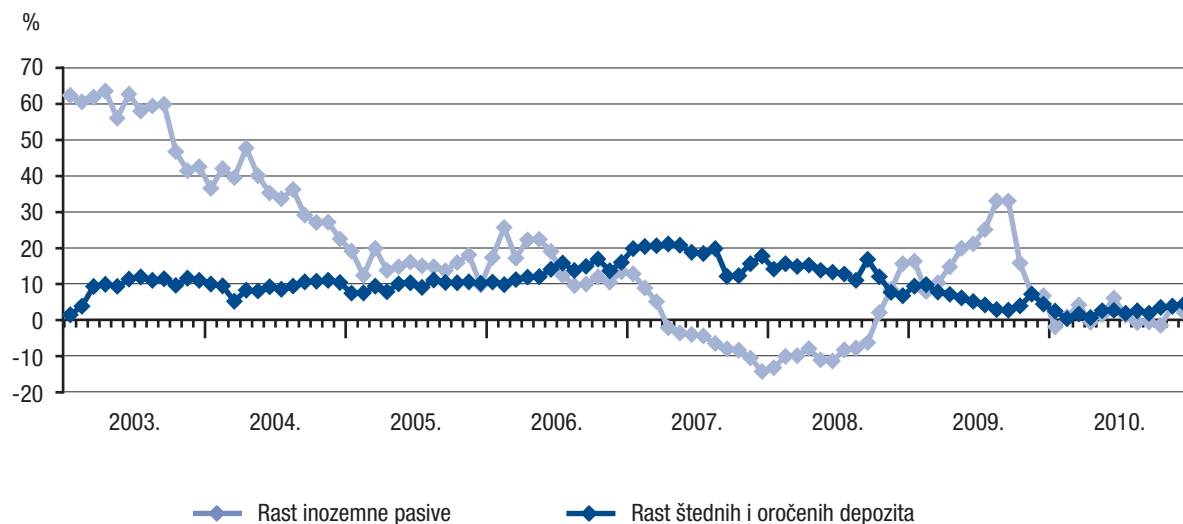


Izvor: Hrvatska narodna banka

Ukupni kunski i devizni štedni i oročeni depoziti u poslovnim bankama iznosili su krajem 2010. godine 182,4 milijarde kuna te su u usporedbi s 2009. godinom porasli za 7,8 milijardi kuna. Promatrajući međugodišnju stopu rasta, u 2010. ukupni kunski i devizni štedni i oročeni depoziti porasli su 4,5 posto, što je ubrzanje za 0,1 postotni bod u usporedbi s godinom prije. Ukupni kunski štedni i oročeni depoziti u poslovnim bankama u 2010. godini smanjeni su za 4,3 milijarde kuna ili 11,0 posto. Najveći doprinos tom smanjenju došao je iz depozita poduzeća, koji su smanjeni za 2,5 milijardi kuna, te depozita nebankarskih financijskih institucija, koji

su smanjeni za 1,2 milijarde kuna. Devizni štedni i oročeni depoziti tijekom 2010. godine porasli su za 12,1 milijardu kuna ili 9,0 posto. Najveći doprinos rastu deviznih štednih i oročenih depozita došao je iz sektora stanovništva čiji su depoziti porasli za 10,2 milijarde kuna te poduzeća čiji su depoziti porasli za 2,3 milijarde kuna.

Grafikon 1.13. Rast inozemne pasive banaka te štednih i oročenih depozita



Izvor: Hrvatska narodna banka

Ukupna inozemna aktiva poslovnih banaka iznosila je krajem 2010. godine 47,2 milijarde kuna, te je u usporedbi s 2009. smanjena za 2,3 milijarde kuna ili 4,7 posto. Ukupna inozemna pasiva tijekom 2010. godine porasla je za 1,6 milijardi kuna ili 2,0 posto te je krajem godine iznosila 81,9 milijardi kuna. Navedena kretanja odredila su neto inozemnu aktivu koja je krajem 2010. iznosila -34,7 milijardi kuna te je tijekom godine smanjena za 3,9 milijardi kuna.

1.4.2. Tržište novca

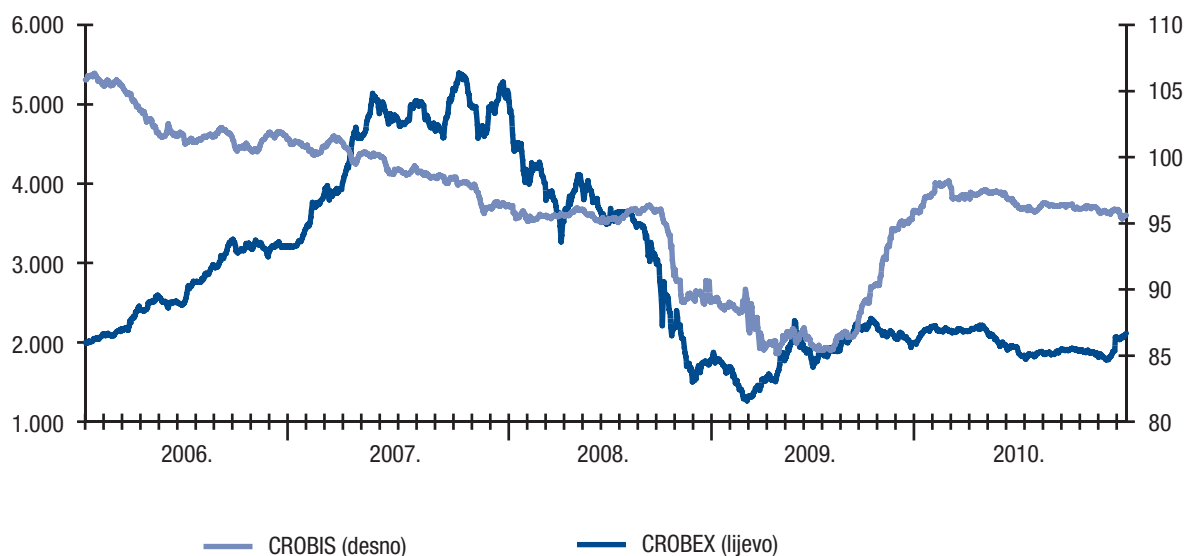
S obzirom na iznimno povoljnu likvidnost bankarskog sustava tijekom čitave godine, u 2010. na Tržištu novca Zagreb zabilježene su dosad najniže razine kamatnih stopa, koje su se uglavnom kretale ispod 1,0 posto, te nizak obujam ukupnog prometa. Osim toga, za razliku od prošlog razdoblja, kamatne stope na tržištu novca bile su vrlo stabilne te su blaga odstupanja zabilježile samo pod utjecajem uobičajenog sezonskog jačanja potražnje za kunama u ljetnim mjesecima te u prosincu. Tako je najveća prosječna mjesečna kamatna stopa na Tržištu novca Zagreb, 1,15 posto, zabilježena u srpnju i prosincu, a najniža, 0,67 posto, u studenome 2010. godine. U čitavoj 2010. prosječna kamatna stopa iznosila je 0,93 posto te je u usporedbi s 2009. godinom smanjena za čak 6,7 postotnih bodova. Mjesečni promet na Tržištu novca Zagreb tijekom cijele 2010. godine nije prelazio 2,0 milijarde kuna, osim ožujka kada je bio nešto veći. Prosječan mjesečni promet u čitavoj 2010. godini iznosio je 1,5 milijardi kuna, što predstavlja smanjenje od 34,6 posto u odnosu na 2009. godinu.

1.4.3. Tržište kapitala

Nakon pozitivnih kretanja na domaćem tržištu kapitala na samom početku 2010. godine, drugo tromjesečje obilježili su negativni trendovi uvjetovani ponajprije pesimizmom na inozemnim tržištima kapitala gdje je vladala zabrinutost glede širenja grčke dužničke krize te, općenito, glede dinamike rasta svjetskog gospodarstva. Nakon toga slijedila je stagnacija burzovnih pokazatelja sve do prosinca 2010. godine, kada se dogodio obrat kretanja na domaćoj burzi uzrokovan MOL-ovom ponudom za preuzimanje preostalih dionica Ine d.d. od malih i institucionalnih investitora, što je povećalo likvidnost i cijene dionica. Zagrebačka burza zabilježila je rast sveukupnog prometa s 10,9 milijardi kuna u 2009. na 12,9 milijardi kuna u 2010. godini, odnosno za 18,2

postu. Tržište dionica u 2010. godini zabilježilo je međugodišnji pad redovitog prometa sa 7,4 milijarde kuna u 2009. godini na 5,8 milijardi kuna u 2010. godini, tj. za 22,3 posto. Zahvaljujući spomenutoj prosinačkoj promjeni u trgovinskim statistikama, dionički indeks Zagrebačke burze CROBEX povećan je s 2.004 boda na kraju 2009. na 2.111 bodova na kraju 2010. godine, odnosno za 5,3 posto. Novi dionički indeks CROBEX 10, koji se odnosi na dionice s najvećom tržišnom kapitalizacijom i prometom, zabilježio je još snažniji rast od 9,5 posto. Tržišna kapitalizacija dionica u 2010. godini zabilježila je međugodišnje povećanje od 4,0 posto. Povoljnija kretanja bila su na tržištu dužničkih vrijednosnih papira. Sveukupni promet obveznicama iznosio je u 2010. godini 7,1 milijardu kuna te je zabilježio porast od 78,8 posto u usporedbi s 2009. godinom. Obveznički indeks CROBIS neznatno je smanjen tijekom 2010. godine, za 0,2 posto, s 95,84 boda krajem 2009. godine na 95,61 bod krajem 2010. godine. U 2010. godini na domaćem tržištu kapitala izdane su tri nove državne obveznice, a na tržište je uvrštena i korporacijska obveznica Hrvatskih pošta d.d., izdana u 2009. godini. U ožujku je Republika Hrvatska izdala dvije desetogodišnje obveznice, jednu u iznosu od 3,5 milijardi kuna uz godišnju kamatnu stopu od 6,75 posto, a drugu u iznosu od 350 milijuna eura u kunskoj protuvrijednosti uz godišnju kamatnu stopu od 6,50 posto. Predmetna izdanja dopunjena su u srpnju 2010. godine, prvo u iznosu od 1,5 milijardi kuna uz fiksnu kamatnu stopu od 6,75 posto, a drugo u kunskoj protuvrijednosti od 650 milijuna eura uz kamatnu stopu od 6,50 posto. U studenome 2010. godine izdana je nova državna obveznica u iznosu od 4 milijarde kuna uz godišnju kamatnu stopu od 6,25 posto i sedmogodišnjim rokom dospelja.

Grafikon 1.14. Kretanje indeksa Zagrebačke burze



Izvor: Zagrebačka burza

Rast neto imovine mirovinskih fondova u 2010. godini blago je usporio u odnosu na 2009. godinu. Tako je krajem 2010. godine neto imovina mirovinskih fondova iznosila 38,1 milijardu kuna te je u usporedbi s 2009. povećana 24,4 posto. Neto imovina otvorenih investicijskih fondova krajem 2010. godine bila je na razini od 13,7 milijardi kuna te je također usporila svoj rast u odnosu na 2009. godinu na 13,6 posto.



2. FISKALNA POLITIKA I
DRŽAVNI PRORAČUN U
2010. GODINI



2.1. FISKALNA POLITIKA U 2010. GODINI

U prosincu 2009. godine usvojeni su proračun za 2010. godinu te projekcije za 2011. i 2012. godinu. Prihodi proračuna planirani su u iznosu od 112,6 milijardi kuna, što je na godišnjoj razini povećanje od 2,1 posto. Rashodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 119,1 milijarde kuna, ili 1,0 posto više u odnosu na 2009. godinu.

Nakon što se svjetska financijska i gospodarska kriza u najvećem dijelu odrazila na hrvatsko gospodarstvo tijekom 2009. godine, u 2010. godini znatno su ublažena negativna kretanja te je pad realnog bruto domaćeg proizvoda usporen sa 6,0 posto u 2009. na 1,2 posto u 2010. godini. Iako je negativno kretanje ublaženo kod većine makroekonomskih pokazatelja te je znatno povećana likvidnost cjelokupnog sustava, tijekom 2010. gospodarska aktivnost nastavlja padati te je u prvoj polovici godine BDP zabilježio realno međugodišnje smanjenje od 2,5 posto.

U takvom okruženju daljnjih negativnih gospodarskih kretanja, Vlada RH poduzimala je važne mjere radi gospodarskoga oporavka. U suradnji s Hrvatskom narodnom bankom, razradila je i pokrenula tri modela financiranja – modele "A" i "B" te model "C". Prema modelu "A", država je u suradnji s HBOR-om sufinancirala kreditne plasmane banaka u omjeru 40 posto HBOR i 60 posto poslovne banke, radi osiguravanja likvidnosti poduzeća za prevladavanje poteškoća u gospodarstvu i uklanjanje negativnih učinaka globalne gospodarske i financijske krize. U skladu s modelom "B" država je oformila jamstveni fond kojim preuzima dio pokriva rizika novih kreditnih plasmana banaka. Model "C" nadopunjuje postojeće modele pomoći gospodarstvu i njime država pomaže poduzetnicima u poteškoćama koji imaju dostatne kapacitete i kvalitete za opstanak na tržištu uz provedbu restrukturiranja. Tijekom 2010. godine, modelom "A" plasirana su znatna sredstva gospodarstvenicima po uvjetima financiranja povoljnijima od onih koji su tada prevladavali na tržištu.

Uz modele financiranja, a radi stvaranja preduvjeta za izlazak iz krize te temelja za buduću, što jači gospodarski rast i razvoj, Vlada je u travnju 2010. godine izradila Program gospodarskog oporavka. Program sadrži stotinjak najvažnijih reformskih mjera, od kojih je najviše kratkoročnih i srednjoročnih, a većinom se odnose na javnu upravu, fiskalnu politiku, oživljavanje domaćeg gospodarstva, tržište rada, sustav socijalnog osiguranja, obrazovanje i znanost i drugo. Na temelju mjera iz Programa, u svibnju 2010. godine donesen je Plan provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka u kojem su detaljno razrađene mjere iz Programa koje se odnose na provedbene aktivnosti, s točno utvrđenim rokovima.

U sklopu Programa gospodarskoga oporavka, u dijelu javnih financija, Vlada je provela i izmjene u sustavu poreza na dohodak, koji je pojednostavljen smanjivanjem broja poreznih stopa i ukidanjem poreznih olakšica. Također su promijenjene granice razreda oporezive osnovice na koju se primjenjuju nove stope poreza na dohodak. Naime, u dijelu poreznih stopa, dotadašnja stopa od 15 posto smanjena je na 12 posto, a ukidaju se stope od 35 posto i 45 posto te se uvodi nova stopa od 40 posto. Smanjenje prve porezne stope na 12 posto posebice utječe na povećanje dohotka osoba s nižim dohotcima. Ovim izmjenama u sustavu poreza na dohodak povećani su neto primitci za oko 1,5 milijuna građana, što je dodatan poticaj potrošnji. Ukidanjem poreznih olakšica kojima se porezni obveznik mogao koristiti u iznosu do 12 tisuća kuna godišnje, a koje su u manjoj mjeri bile dostupne socijalno ugroženim skupinama stanovništva, postignuta je viša razina socijalne osjetljivosti uz istodobno administrativno pojednostavljenje sustava poreza na dohodak i porast učinkovitosti. Izmijenjen je i Posebni porez na plaće, mirovine i ostale primitke, i to smanjivanjem njegovoga konačnog roka trajanja. Tako je razdoblje trajanja oporezivanja nižom stopom ovoga poreznog oblika smanjeno za šest, a višom stopom za dva mjeseca u odnosu na zakonski utvrđeni rok.

U uvjetima gospodarske krize u Republici Hrvatskoj, u području mirovinskog osiguranja, Zakonom o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke¹ obustavljeno je usklađivanje mirovina u 2010. godini. Također,

¹ Narodne novine, broj 94/2009 i 56/2010

napravljen su promjene u Zakonu o mirovinskom osiguranju, kojima je propisano podizanje dobne granice za ostvarivanje prava na starosnu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene (sa 60 na 65 godina za starosnu mirovinu, odnosno sa 55 na 60 godina za prijevremenu starosnu mirovinu), radi izjednačavanja uvjeta za ostvarivanje prava na mirovinu s uvjetima propisanim za muškarce. Tim je zakonom izmijenjen i polazni faktor za izračun prijevremene starosne mirovine radi primjerenijeg umanjenja visine prijevremene starosne mirovine, čime se stimulira dulji ostanak u svijetu rada. Uz navedeno, u 2010. godini Zakonom o smanjenju mirovina određenih, odnosno ostvarenih prema posebnim propisima o mirovinskom osiguranju² mirovine nekih kategorija osiguranika smanjene su za 10 posto. Također, osnovica za obračun plaće za državne službenike i namještenike ostala je nepromijenjena i u 2010. godini, odnosno na razini iz 2008. godine.

S obzirom na gospodarska kretanja koja su bila lošija od onih na kojima se zasnivala izrada plana državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2010. godinu te s obzirom na potrebe provedbe mjera Programa gospodarskog oporavka, u kolovozu 2010. donesen je rebalans proračuna. U skladu s navedenim rebalansom, ukupni prihodi državnog proračuna za 2010. godinu smanjeni su za 4,6 milijardi kuna u odnosu na prvobitni plan, prije svega na temelju nepovoljnih gospodarskih kretanja, te iznose 108,0 milijardi kuna. Ukupni rashodi za 2010. godinu planirani su u iznosu od 120,3 milijarde kuna. Dodatnim uštedama u rashodima proračuna potrošnja je smanjena za 1,5 milijardi kuna, ali zbog potrebe za dodatnim sredstvima na pojedinačnim kategorijama rashoda (mirovine – 356,7 milijuna kuna, naknade za nezaposlene – 386,4 milijuna kuna, poticaji u poljoprivredi – 600,6 milijuna kuna, naknade za štete uzrokovane elementarnim nepogodama – 300,0 milijuna kuna itd.) konačni učinak rebalansa jest povećanje rashoda za 1,2 milijarde kuna. Uzimajući u obzir predviđene prihode i planirane rashode, deficit državnog proračuna raste s planiranih 2,6 posto BDP-a na novoplanirani od 4,2 posto BDP-a u 2010. godini. Uz izmjene proračuna za 2010. godinu, Hrvatski sabor donio je Zaključak kojim je razina rashoda utvrđenih u okviru rebalansa proračuna za 2010. ujedno i gornji limit visine rashoda za naredne dvije godine, odnosno za 2011. i 2012. Tako je proračun za 2011. godinu s projekcijama za 2012. i 2013. izrađen uz poštivanje maksimalne razine rashoda prema spomenutom Zaključku Hrvatskog sabora.

Hrvatski je sabor u studenom 2010. godine, sukladno ciljevima Programa gospodarskog oporavka i pod utjecajem makroekonomske situacije, donio Zakon o fiskalnoj odgovornosti. Navedeni zakon sadrži fiskalna pravila u vezi s provedbom fiskalne konsolidacije u nadolazećem razdoblju te razrađuje i/ili osnažuje, odnosno uvodi pojedinačne odrednice za postizanje veće fiskalne odgovornosti. Prema spomenutim fiskalnim pravilima, ukupni rashodi općeg proračuna izraženi udjelom u procijenjenom bruto domaćem proizvodu godišnje će se smanjivati za najmanje 1 postotni bod, pri čemu se to smanjenje provodi do trenutka kada će primarni fiskalni saldo općeg proračuna u nominalnom iznosu biti jednak nuli ili pozitivan. Nakon toga, namjera je postići ciklički prilagođen primarni fiskalni saldo općeg proračuna na razini nule ili pozitivan tijekom ciklusa kako bi se postignula stabilizacija i smanjivanje udjela javnog duga u bruto domaćem proizvodu.

Navedeni je zakon također uspješno povezoao odredbe Zakona o proračunu i Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru i naglasio važnost sustava financijskog upravljanja i kontrola te unutarnje revizije u kontekstu fiskalne odgovornosti proračunskih korisnika. Daljnji razvoj ovog sustava određen je Strategijom razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za razdoblje 2009. – 2011., usvojenom u rujnu 2009. godine. Temeljno obilježje daljnjeg razvoja jest u cijelosti integrirati sustav unutarnjih financijskih kontrola u postojeće procese upravljanja i staviti ga u potporu razvoja u proračunskom sustavu. Stoga je 2010. godinu, kao prvu godinu provedbe ciljeva i mjera iz navedenoga strateškog dokumenta, obilježilo detaljno analiziranje postojećih sustava financijskog upravljanja i kontrola kod proračunskih korisnika te jačanje poveznica između sustava unutarnjih financijskih kontrola i proračunskog sustava. Pritom je potrebno istaknuti i doprinos unutarnje revizije koja je svojim preporukama potaknula izradu internih procedura, jačanje kontrolnih mehanizama te daljnju izgradnju sustava evidencija i izvješćivanja.

Do kraja godine izvršenje državnog proračuna bilo je u skladu s novim planom donesenim u kolovozu, odnosno i prihodi i rashodi ostvareni su u nešto manjem iznosu od planiranog. Ukupni manjak konsolidirane

² Narodne novine, broj 71/2010

opće države, sukladno nacionalnoj klasifikaciji računskoga plana, u 2010. godini ostvaren je u iznosu od 14,1 milijardu kuna ili na razini od 4,2 posto bruto domaćeg proizvoda, što je u skladu s manjkom planiranim rebalansom.

Što se tiče financiranja, Republika Hrvatska je u ožujku 2010. godine na domaćem tržištu izdala dvije serije desetogodišnjih obveznica. Prva serija izdana je u iznosu od 3,5 milijardi kuna uz godišnju kamatnu stopu od 6,75 posto, a druga u iznosu od 350 milijuna eura (u kunsjoj protuvrijednosti) uz godišnju kamatnu stopu od 6,50 posto. U srpnju 2010. godine izdana je druga tranša obveznica prve serije iz ožujka u iznosu od 1,5 milijardi kuna te druge serije u iznosu od 650 milijuna eura (u kunsjoj protuvrijednosti), dok je na međunarodnom tržištu izdana euroobveznica u iznosu od 1,25 milijardi dolara, s kamatnom stopom od 6,625 posto i rokom dospjeća od 10 godina. U studenom 2010. na domaćem su tržištu izdane obveznice nove serije u iznosu od 4 milijarde kuna uz godišnju kamatnu stopu 6,25 posto i rokom dospjeća od 7 godina. Također, tijekom 2010. godine država je u veljači otplatila euroobveznicu u iznosu od 500 milijuna eura te u ožujku domaću obveznicu u iznosu od 3 milijarde kuna. Uz obveznice, otplaćena su i tri sindicirana kredita u ukupnom iznosu od 2,01 milijarde eura te Londonski klub u ukupnom iznosu od 60 milijuna dolara. Javni je dug krajem 2010. godine iznosio 41,2 posto BDP-a.

U vezi s funkcioniranjem sustava za upravljanje nepravilnostima i prijevarama (sustav AFCOS) radi zaštite financijskih interesa EU, važno je istaknuti da se sustav AFCOS u RH kontinuirano unapređuje. Sukladno navedenom, Vlada RH je na sjednici održanoj 14. siječnja 2010. godine usvojila Nacionalnu strategiju suzbijanja prijevara za zaštitu financijskih interesa Europske unije u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2010. – 2012. i Akcijski plan za njezinu provedbu, a nadležna tijela započela su implementaciju ciljeva i mjera iz Strategije i Akcijskog plana.

2.2. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Na prikupljanje prihoda državnog proračuna tijekom 2010. godine utjecala su nastavljen globalna i domaća nepovoljna ekonomska kretanja, koja su dovela do slabijih makroekonomskih pokazatelja od predviđenih. Zbog svega navedenog, tijekom kolovoza 2010. godine mijenjan je i dopunjavan plan državnog proračuna.

Također, tijekom 2010. godine provedene su određene izmjene u poreznom sustavu, kao što su izmjena Zakona o porezu na dohodak, izmjene Uredbi o trošarinama te ukidanje Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke prije negoli je to bilo predviđeno. Sve ove izmjene u poreznim propisima utjecale su na prikupljanje prihoda državnog proračuna.

Za 2010. godinu prvotno se planiralo prikupiti 112,6 milijardi kuna prihoda državnog proračuna. Zbog navedenih izmjena poreznih propisa, a na temelju ostvarenja u prvoj polovici 2010. godine te projiciranih makroekonomskih pokazatelja, u kolovozu 2010. godine donesen je rebalans proračuna u kojem su prihodi državnog proračuna određeni na razini od 108,0 milijardi kuna, odnosno 4,6 milijardi manje od planiranog.

Prema konačnim podacima o izvršenju državnog proračuna za 2010. godinu, ukupni prihodi državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 107,5 milijardi kuna, što je 99,5 posto iznosa planiranog rebalansom. U odnosu na 2009. godinu, prihodi proračuna smanjeni su 2,5 posto, a njihov udio u BDP-u 0,8 postotnih bodova te je iznosio 32,1 posto BDP-a.

Tablica 2.1. Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2008. - 2010.

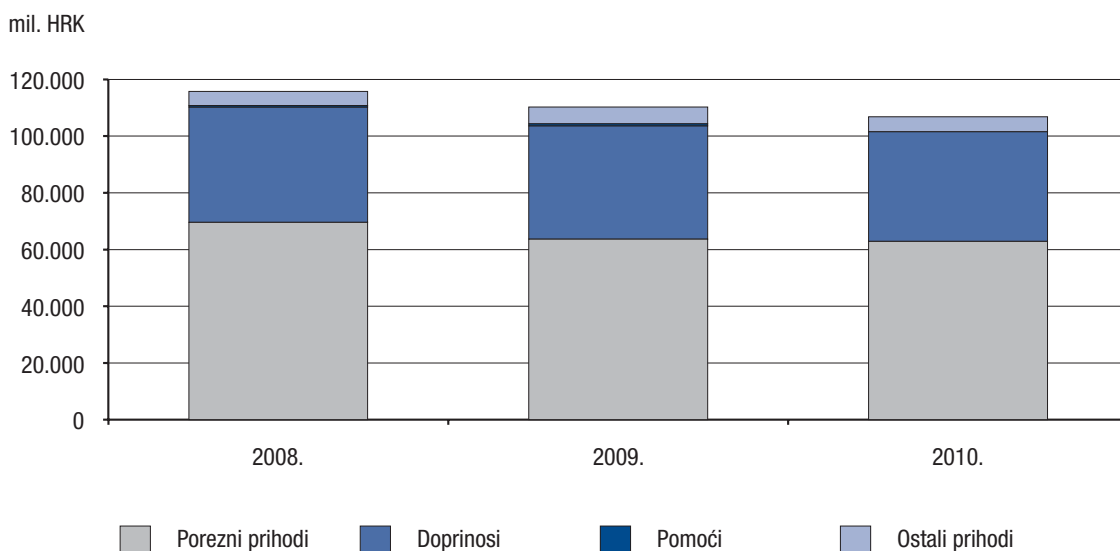
	(000 HRK)	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.	Indeks 2010. /plan 2010.
1	PRIHODI	115.772.655	110.257.947	108.015.215	107.466.351	95,2	97,5	99,5
11	Porezi	69.572.699	63.678.926	63.053.916	62.856.582	91,5	98,7	99,7
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	12.252.205	10.839.269	7.515.642	7.608.630	88,5	70,2	101,2
1111	Porez na dohodak	1.687.502	1.399.411	1.200.840	1.201.546	82,9	85,9	100,1
1112	Porez na dobit	10.564.703	9.439.858	6.314.802	6.407.084	89,4	67,9	101,5
113	Porezi na imovinu	635.930	532.297	491.289	443.983	83,7	83,4	90,4
114	Porezi na dobra i usluge	54.482.172	49.238.277	51.190.515	50.980.460	90,4	103,5	99,6
1141	Opći porezi na dobra i usluge	41.474.566	37.173.833	38.007.012	37.812.425	89,6	101,7	99,5
11411	Porez na dodanu vrijednost	41.308.036	37.050.354	37.884.897	37.688.520	89,7	101,7	99,5
11412	Porez na prodaju	166.531	123.479	122.115	123.905	74,1	100,3	101,5
1142	Trošarine	11.875.126	10.998.910	12.016.215	11.972.326	92,6	108,9	99,6
1144	Porezi na posebne usluge	27.000	14.964	17.115	10.486	55,4	70,1	61,3
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	561.612	517.870	592.324	661.146	92,2	127,7	111,6
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	561.612	517.870	592.324	661.146	92,2	127,7	111,6
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	543.868	532.700	557.849	524.078	97,9	98,4	93,9
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.900.865	1.721.164	1.658.154	1.644.448	90,5	95,5	99,2
116	Ostali porezi	301.527	1.347.920	2.198.317	2.179.061	-	161,7	99,1
12	Socijalni doprinosi	40.703.484	39.994.739	38.774.090	38.712.382	98,3	96,8	99,8
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	40.703.484	39.994.739	38.774.090	38.712.382	98,3	96,8	99,8
1211	Doprinosi zaposlenika	18.100.364	17.925.299	17.064.493	17.290.552	99,0	96,5	101,3
1212	Doprinosi poslodavaca	21.758.077	21.373.979	20.963.941	20.783.571	98,2	97,2	99,1
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	845.043	695.462	745.655	638.260	82,3	91,8	85,6
13	Pomoći	468.634	616.307	965.153	637.087	131,5	103,4	66,0
131	Pomoći od stranih vlada	8.583	5.450	29.958	13.236	63,5	242,9	44,2
1311	Tekuće	6.452	3.992	20.271	12.811	61,9	320,9	63,2
1312	Kapitalne	2.132	1.457	9.688	424	68,4	29,1	4,4
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	453.912	604.122	934.694	615.102	133,1	101,8	65,8
1321	Tekuće	283.673	446.523	544.522	382.815	157,4	85,7	70,3
1322	Kapitalne	170.240	157.599	390.172	232.287	92,6	147,4	59,5
133	Pomoći unutar opće države	6.138	6.735	500	8.749	109,7	129,9	-
14	Ostali prihodi	5.027.838	5.967.975	5.222.056	5.260.300	118,7	88,1	100,7
141	Prihodi od imovine	1.612.229	2.367.214	1.289.112	1.298.345	146,8	54,8	100,7
1411	Kamate	147.911	123.488	111.159	125.088	83,5	101,3	112,5
1412	Dividende	212.387	106.625	97.756	111.303	50,2	104,4	113,9

	(000 HRK)	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.	Indeks 2010. /plan 2010.
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi-korporacija	504.074	1.342.502	319.423	318.939	266,3	23,8	99,8
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	747.856	794.600	760.774	743.015	106,3	93,5	97,7
142	Prodaja roba i usluga	1.450.683	1.682.037	1.747.621	1.856.422	115,9	110,4	106,2
1422	Administrativne takse	1.274.882	981.712	881.350	1.190.921	77,0	121,3	135,1
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	175.800	700.325	866.271	665.501	398,4	95,0	76,8
143	Naknade, kazne i globe	490.600	515.461	524.550	524.795	105,1	101,8	100,0
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	9.384	15.865	16.642	15.940	169,1	100,5	95,8
1441	Tekući	3.957	11.551	15.122	12.656	291,9	109,6	83,7
1442	Kapitalni	5.427	4.314	1.520	3.284	79,5	76,1	216,0
145	Razni i neprepoznati prihodi	1.464.942	1.387.397	1.644.131	1.564.799	94,7	112,8	95,2

Izvor: Ministarstvo financija

Najveći iznos ukupnih prihoda državnog proračuna u 2010. godini prikupljen je od poreznih prihoda, koji čine 58,9 posto ukupnih prihoda. Sljedeći po važnosti su prihodi od socijalnih doprinosa s udjelom od 36,0 posto, dok se ostatak prihoda odnosi na prihode od pomoći, prihode od imovine, prihode od prodaje roba i usluga te na naknade, kazne i globe, neobvezne prijenose, osim potpora, te razne i neprepoznate prihode. Tijekom 2009. godine, u strukturi ukupnih prihoda smanjen je udio prihoda od socijalnih doprinosa i prihoda od imovine, dok su ostale prihodovne kategorije malo porasle u odnosu na prethodnu godinu.

Kao što je već spomenuto, tijekom 2010. godine unesene su određene izmjene u porezni sustav. Tako je od srpnja 2010. godine izmijenjen Zakon o porezu na dohodak. Izmjenama i dopunama ovog zakona izmijenjene su porezne stope poreza na dohodak te razredi za primjenu stopa, radi pojednostavljenja sustava poreza na dohodak i manjega poreznog opterećenja za većinu hrvatskih građana. Izmijenjene su i Uredbe o trošarinama na duhan i naftne derivate. Naime, Uredbom Vlade mijenja se iznos stope proporcionalne trošarine na cigarete s primjenom od 1. listopada 2010. godine te visina trošarine za bezolovni motorni benzin koji se upotrebljava kao pogonsko gorivo s primjenom od 1. rujna 2010. godine. Detaljnije o ovim izmjenama bit će spomenuto u potpoglavlju o trošarinama. Također, tijekom 2010. godine, prije predviđenog, ukida se posebni porez na plaće, mirovine i druge primitke, i to niža porezna stopa od srpnja 2010. godine, a viša od studenog 2010. godine.

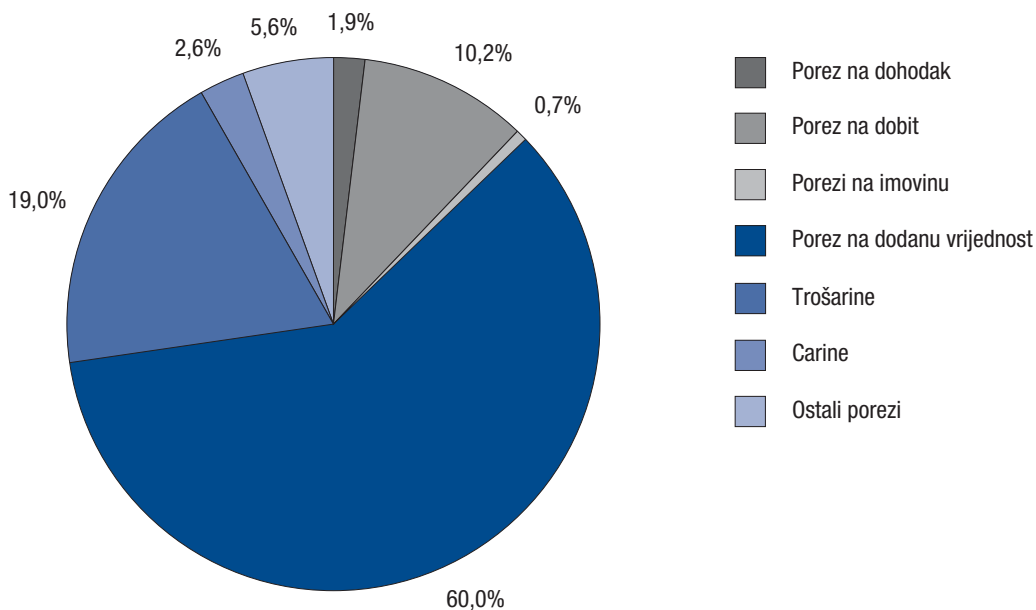
Grafikon 2.1. Struktura prihoda državnog proračuna u razdoblju 2008. - 2010.

Izvor: Ministarstvo financija

2.2.1. Porezni prihodi

U 2010. godini, 58,5 posto ukupnih prihoda državnog proračuna bili su porezni prihodi, a ostvareni su u iznosu od 62,9 milijardi kuna. Međugodišnje smanjenje prihoda od poreza tijekom 2010. godine iznosilo je 1,3 posto, a ostvareni su približno planiranom iznosu, odnosno na razini od 99,7 posto prihoda planiranih rebalansom.

U strukturi poreznih prihoda, najvažniji je prihod od PDV-a, koji u ukupnim poreznim prihodima u 2010. godini sudjeluje sa 60,0 posto. Slijede prihodi od trošarina s udjelom od 19,0 posto u ukupnim poreznim prihodima, te prihodi od poreza na dobit s udjelom od 10,2 posto. Ostali porezni prihodi državnog proračuna imaju manji udio u ukupnim porezima.

Grafikon 2.2. Struktura poreznih prihoda u 2010. godini

Izvor: Ministarstvo financija

Porez na dohodak

Prihodi od poreza na dohodak dijele se između državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Na razini državnog proračuna u 2010. godini prikupljeni su u iznosu od 1,2 milijarde kuna, što je smanjenje od 14,1 posto u odnosu na 2009. godinu. Ovakvo kretanje prihoda od poreza na dohodak dijelom je rezultat nepovoljne ukupne gospodarske situacije, koja je rezultirala nepovoljnim kretanjima na tržištu rada. Međutim, međugodišnje smanjenje po osnovi prihoda od poreza na dohodak ponajprije je rezultat izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak provedenih u srpnju 2010. godine. Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak izmijenjene su porezne stope poreza na dohodak te razredi za primjenu stopa, radi pojednostavljenja sustava poreza na dohodak i manjega poreznog opterećenja za većinu hrvatskih građana. Izmjene u sustavu poreza na dohodak detaljnije su objašnjene u potpoglavlju 8.1.3. Porez na dohodak. Prihodi od poreza na dohodak ostvareni su u skladu s planiranim iznosom.

Većina poreza na dohodak prikupljena je oporezivanjem dohotka od nesamostalnog rada te oporezivanjem samostalnih djelatnosti, a preostali dio oporezivanjem imovine i imovinskih prava te oporezivanjem kapitala.

Do srpnja 2010. godine porez na dohodak obračunavao se:

1. po stopi od 15 posto od porezne osnovice do visine dvostrukoga osnovnog osobnog odbitka;
2. po stopi od 25 posto na razliku godišnje porezne osnovice između dvostrukog i peterostrukoga osnovnoga osobnog odbitka;
3. po stopi od 35 posto na iznos porezne osnovice koji prelazi iznos peterostrukoga osnovnoga osobnog odbitka;
4. po stopi od 45 posto na više iznose plaća.

U drugoj polovici 2010. godine, nakon provedenih izmjena Zakona, porez na dohodak obračunavao se:

1. po stopi od 12 posto od porezne osnovice do visine dvostrukog iznosa osnovnoga osobnog odbitka;
2. po stopi od 25 posto na razliku porezne osnovice između dvostrukog i šesterostrukog iznosa osnovnoga osobnog odbitka;
3. po stopi od 40 posto na poreznu osnovicu iznad šesterostrukog iznosa osnovnoga osobnog odbitka.

Osnovni osobni odbitak tijekom cijele 2010. godine iznosio je 1.800 kuna.

Porez na dobit

Tijekom 2010. godine prihod od poreza na dobit iznosio je 6,4 milijarde kuna, a međugodišnje smanjenje po osnovi ovog poreza 32,1 posto. Kako se na prihod od poreza na dobit reflektira poslovanje poduzeća prethodne godine, smanjenje ove kategorije prihoda rezultat je slabijeg poslovanja i smanjene dobiti poduzeća tijekom 2009. godine, izazvanog nepovoljnim gospodarskim kretanjima. Porezom na dobit tijekom 2010. godine prikupljeno je 1,5 posto prihoda više od planiranog.

U 2010. godini izmijenjen je Zakon o porezu na dobit radi provođenja aktivnosti Programa gospodarskog oporavka. Program je kao kratkoročnu mjeru fiskalne politike odredio propisivanje obveze podnošenja poreznih izvješća u elektroničkom obliku za velike poduzetnike te priznavanje izdvajanja poslodavaca u 3. stup kao porezno priznati trošak, i to kao kratkoročnu mjeru u sustavu mirovinskog osiguranja. Više o izmjenama u sustavu poreza na dobit objašnjeno je u potpoglavlju 8.1.4. Porez na dobit.

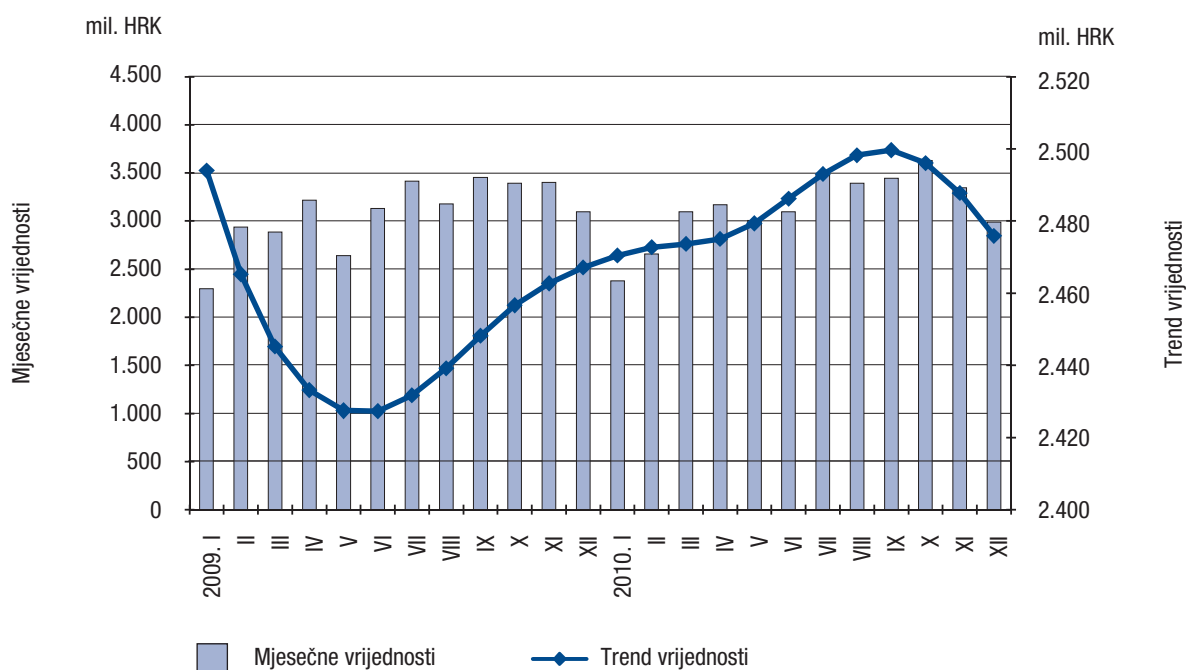
Porez na imovinu

Prihod od poreza na imovinu u 2010. godini prikupljen je u iznosu od 444,0 milijuna kuna, što je 9,6 posto manje od planiranog i 16,6 posto manje od prethodne godine. Smanjenje prihoda od poreza na imovinu prije svega je rezultat smanjenja prometa na tržištu nekretnina.

Porez na dodanu vrijednost

Prihodom od poreza na dodanu vrijednost tijekom 2010. godine prikupljeno je 37,7 milijardi kuna, što je 99,5 posto planiranog iznosa. Na međugodišnjoj razini, prihod od poreza na dodanu vrijednost povećan je za 1,7 posto. U srpnju 2009. godine opća stopa poreza na dodanu vrijednost povećana je s 22 posto na 23 posto, a cjelogodišnji učinak te mjere vidljiv je tijekom 2010. godine te je i ova promjena dijelom uzrok povećanja proračunskih prihoda po osnovi ovog poreza. Najveći prihodi od poreza na dodanu vrijednost prikupljeni su tijekom ljetnih mjeseci te u rujnu i listopadu. Ovakvoj mjesečnoj dinamici pridonijeli su prihodi od onih poreznih obveznika koji svoju obvezu PDV-a podmiruju tromjesečno (oni čije isporuke dobara i usluga godišnje ne prelaze 300.000 kuna) te utjecaj turističke sezone i povećana potrošnja tijekom ljetnih mjeseci. U strukturi prihoda od poreza na dodanu vrijednost najvažniji je porez na dodanu vrijednost naplaćen pri uvozu.

Grafikon 2.3. Mjesečno kretanje prihoda od poreza na dodanu vrijednost



Izvor: Ministarstvo financija

Trošarine

Prihodima od trošarina u 2010. godini prikupljeno je 12,0 milijardi kuna prihoda državnog proračuna, što je 6,1 posto više od planiranog iznosa. Na međugodišnjoj razini, prihodi od trošarina povećani su 8,9 posto. Relativno visok rast prihoda od trošarina tijekom 2010. godine posljedica je uplate sredstava po osnovi trošarina na naftu i naftne derivate na ime poreznog duga iz prijašnjih razdoblja, što je povećalo ukupan iznos prihoda za 2010. godinu. Tijekom 2010. godine većina je trošarinskih prihoda smanjena, a povećani su prihodi od trošarina na naftu i naftne derivate, trošarina na alkohol te trošarina na duhanske prerađevine.

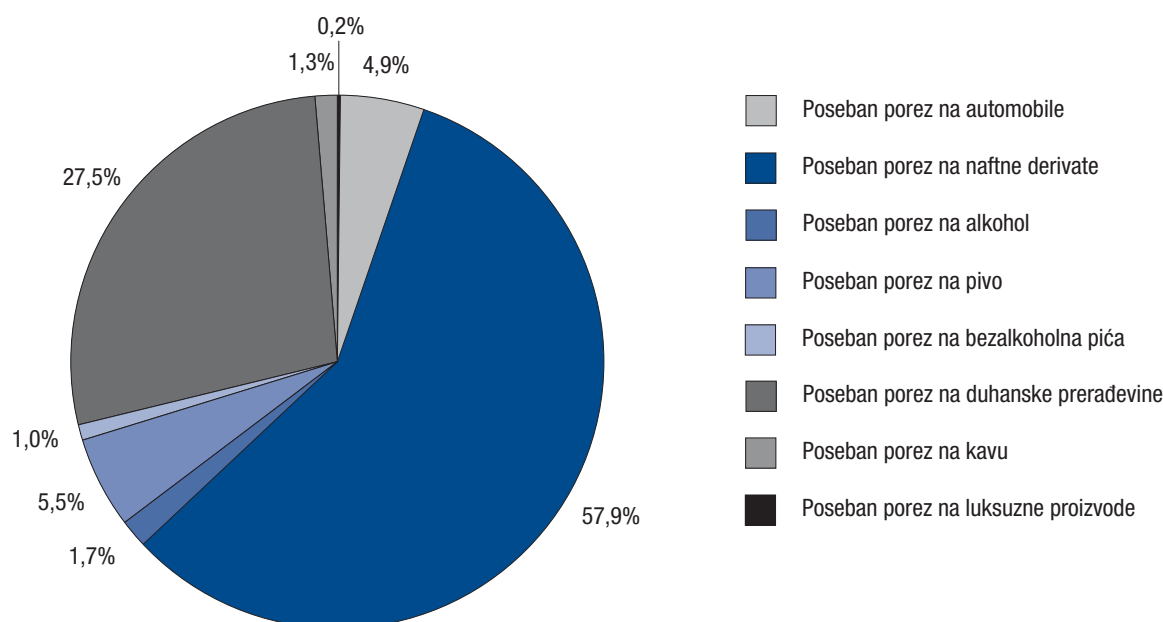
Tablica 2.2. Kretanje prihoda od posebnih poreza

(000 HRK)	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.	Indeks 2010./Plan 2010.
Trošarine	11.875.126	10.998.910	11.283.747	11.972.326	92,6	108,9	106,1
Poseban porez na automobile	1.452.827	696.791	662.379	589.983	48,0	84,7	89,1
Poseban porez na naftne derivate	6.065.140	6.045.624	6.229.693	6.932.709	99,7	114,7	111,3
Poseban porez na alkohol	218.786	189.895	193.104	207.445	86,8	109,2	107,4
Poseban porez na pivo	717.401	680.567	660.609	655.266	94,9	96,3	99,2
Poseban porez na bezalkoholna pića	139.160	125.817	123.808	121.615	90,4	96,7	98,2
Poseban porez na duhanske preradevine	3.084.293	3.073.671	3.237.223	3.292.993	99,7	107,1	101,7
Poseban porez na kavu	166.979	156.910	151.510	149.682	94,0	95,4	98,8
Poseban porez na luksuzne proizvode	30.540	29.635	25.420	22.633	97,0	76,4	89,0

Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi ukupnih trošarina najvažnije su trošarine na naftne derivate koje čine 57,9 posto ukupnih prihoda od trošarina te trošarine na duhanske preradevine s udjelom od 27,5 posto u ukupnim trošarinama.

Grafikon 2.4. Struktura prihoda od trošarina u 2010. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Trošarine na naftne derivate prikupljene su u iznosu od 6,9 milijardi kuna i na međugodišnjoj razini povećane su za 14,7 posto. Ovako visok rast prihoda od trošarina na naftu posljedica je uplate sredstava na ime poreznog duga iz prijašnjih razdoblja, početkom 2010. godine. Najveći iznosi prihoda po osnovi trošarina na naftu i naftne derivate prikupljeni su tijekom ljetnih mjeseci, što je povezano s turističkom sezonom.

Tijekom 2010. godine prihod od trošarina na naftu i naftne derivate bio je i pod utjecajem izmjene Uredbe Vlade RH. Naime, njome je trošarina za bezolovni motorni benzin koji se upotrebljava kao pogonsko gorivo povećana s 2.850 kn/1.000 l na 3.100 kuna/1.000 l, s primjenom od 1. rujna 2010. godine. To je povećanje od 0,25 kuna po litri, za koliko je ta trošarina bila umanjena uvođenjem tzv. plivajućih trošarina tijekom snažnih pritisaka na cijene naftnih derivata 2007. godine.

Prihodi od trošarina na duhanske proizvode tijekom 2010. godine ostvareni su u iznosu od 3,3 milijarde kuna, što je rast od 7,1 posto na međugodišnjoj razini. U odnosu na planirani iznos, ostvareni prihodi veći su za 1,7 posto. Najveći iznos trošarina na duhanske proizvode uplaćen je u listopadu. Naime, zbog promjene iznosa stope proporcionalne trošarine na cigarete, trgovci su tijekom rujna otkupili znatne zalihe cigareta po staroj

cijeni pa je u listopadu 2010. godine u državni proračun uplaćen znatan prihod od ovih trošarina. Sljedećih nekoliko mjeseci uplate prihoda po osnovi trošarina na duhan znatno su smanjene, zbog postojanja spomenutih zaliha, dok se redovna mjesečna uplata ponovno stabilizirala od ožujka 2011. godine. Naime, Uredbom Vlade stopa proporcionalne trošarine na cigarete povećana je s 30 posto na 33 posto od maloprodajne cijene, s primjenom od 1. listopada 2010. godine, i to radi postupnog dostizanja minimalnih uvjeta i iznosa trošarine na cigarete propisanih direktivama EU.

Tijekom 2010. godine najviše su smanjeni prihodi od trošarina na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove, što je posljedica smanjene kupovne moći i pada potražnje za automobilima. Prihodi od trošarina na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove u 2010. godini iznosili su 590 milijuna kuna, što je međugodišnji pad od 15,3 posto.

Prihodi od trošarina na pivo u 2010. godini ostvareni su u iznosu od 655,3 milijuna kuna, što je manje od planiranog iznosa za 0,8 posto, te su imali međugodišnje smanjenje od 3,7 posto.

Prihodima od ostalih trošarinskih proizvoda (trošarine na kavu, alkohol i alkoholna pića, bezalkoholna pića i luksuzne proizvode) prikupljeno je 501,4 milijuna kuna, što je približno iznosu iz 2009. godine. Prihodi od trošarina na kavu ostvareni su u iznosu od 149,7 milijuna kuna i u odnosu na 2009. godinu smanjeni su za 4,6 posto. Trošarine na alkohol i alkoholna pića ostvarene su u iznosu od 207,4 milijuna kuna, što je međugodišnje povećanje od 9,2 posto. Trošarinama na bezalkoholna pića tijekom 2010. godine prikupljeno je 121,6 milijuna kuna prihoda državnog proračuna, što je međugodišnje smanjenje od 3,3 posto. Istodobno su isporučene količine bezalkoholnog pića bile 9,3 posto manje nego prethodne godine. Trošarine na luksuzne proizvode bile su čak 23,6 posto manje nego prethodne godine, odnosno iznosile su 22,6 milijuna kuna.

Prihodi od carina

Prihodi od carina tijekom 2010. godine ostvareni su u iznosu od 1,6 milijardi kuna, što je 4,5 posto manje nego 2009. godine, a na razini od 99,2 posto planiranog iznosa. Međugodišnji pad prihoda državnog proračuna po osnovi carina rezultat je smanjenja uvoza.

Ostali porezni prihodi

Uz spomenute, državni proračun RH je tijekom 2010. godine prikupio i prihode od poreza i naknada od igara na sreću i zabavnih igara, prihode od ostalih poreza na robu i usluge te ostale poreze. U ostale porezne prihode ubrajaju se državne upravne i sudske pristojbe te posebni porez na plaće, mirovine i druge primitke.

Posebni porez na plaće, mirovine i druge primitke uveden je u srpnju 2009. godine, u vrijeme izraženih utjecaja nepovoljnih gospodarskih kretanja na prihode proračuna, kao porezni oblik s ograničenim rokom trajanja do kraja 2010. godine. Ovaj porez plaćao se na primitke veće od 3.000 kuna na koje se primjenjivala stopa od 2 posto, dok se na one iznad 6.000 kuna primjenjivala stopa od 4 posto. Radi rasterećenja poreznih obveznika, ovaj porezni oblik ukinut je i prije kraja 2010. godine: niža porezna stopa ukinuta je od srpnja 2010. godine, a viša od studenog 2010. godine. Posebnim porezom na plaće, mirovine i druge primitke u 2010. godini ostvareno je 1,9 milijardi kuna prihoda državnog proračuna.

Prihodi od poreza i naknada od igara na sreću i zabavnih igara u 2010. godini ostvareni su u iznosu od 671,6 milijuna kuna i to je međugodišnje povećanje od 26,0 posto. Prihodi od ostalih poreza na robu i usluge ostvareni su u iznosu od 524,1 milijun kuna, što je 1,6 posto manje nego 2009. godine. Na prihode prikupljene od državnih upravnih i sudskih pristojbi odnosi se 319,8 milijuna kuna.

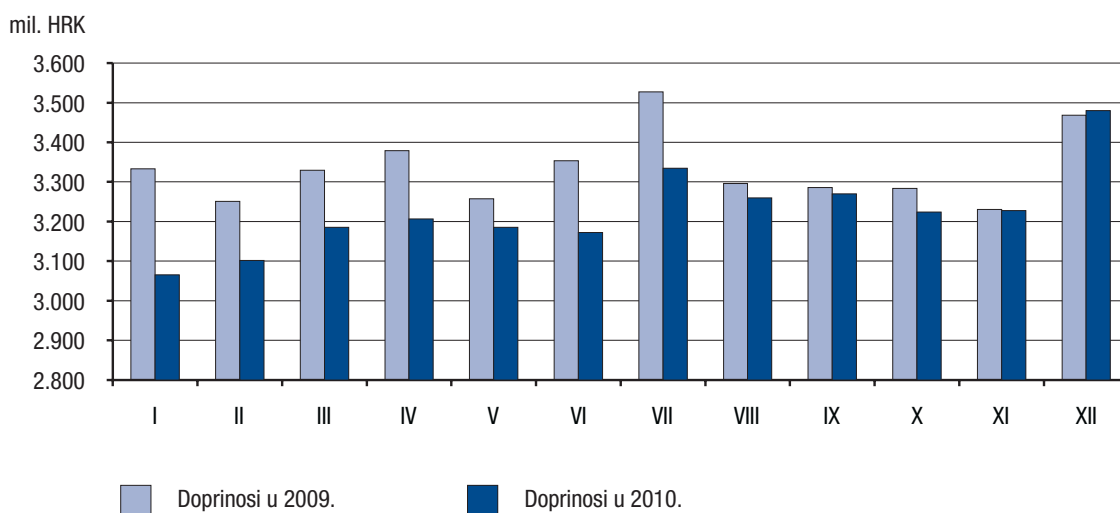
2.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje

Prihodi od doprinosa za socijalno osiguranje druga su najvažnija kategorija prihoda državnog proračuna te

su u 2010. godini iznosili 36,0 posto ukupnih prihoda proračuna. Tijekom 2010. godine prihodi od socijalnih doprinosa ostvareni su u iznosu od 38,7 milijardi kuna, što je međugodišnje smanjenje od 3,2 posto. Ovi prihodi ostvareni su približno planiranima, odnosno za 0,2 posto manje. Kako je kretanje prihoda od socijalnih doprinosa ovisno o kretanju na tržištu rada, ovo smanjenje rezultat je negativnih kretanja na tržištu rada uzrokovanih utjecajima gospodarske krize.

Najveći udio u ukupnim doprinosima odnosi se na doprinose poslodavaca, koji su u 2010. godini iznosili 53,7 posto. Prihodi od doprinosa poslodavaca tijekom 2010. godine iznosili su 20,9 milijardi kuna, što je međugodišnji pad od 2,8 posto. Najveći dio doprinosa poslodavaca odnosi se na doprinose za zdravstveno osiguranje, dok se ostatak odnosi na doprinose za zapošljavanje. Doprinosi zaposlenika čine 44,7 posto ukupnih socijalnih doprinosa, a gotovo se u potpunosti odnose na doprinose za mirovinsko osiguranje. Tijekom 2010. godine prihodi od doprinosa zaposlenika ostvareni su u iznosu od 17,3 milijarde kuna, što je međugodišnji pad od 3,5 posto. Doprinosi od samozaposlenih i nezaposlenih najmanji su u ukupnim socijalnim doprinosima, svega 1,6 posto. Ova kategorija socijalnih doprinosa ostvarila je najveći međugodišnji pad, od čak 8,2 posto, a iznosili su 638,3 milijuna kuna. Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih u podjednakom omjeru čine doprinosa za zdravstveno i mirovinsko osiguranje osoba koje samostalno obavljaju djelatnosti.

Grafikon 2.5. Kretanje prihoda od doprinosa u 2009. i 2010. godini po mjesecima



Izvor: Ministarstvo financija

2.2.3. Prihodi od pomoći

Prihodima od pomoći u državni je proračun tijekom 2010. godine prikupljeno 637,1 milijun kuna. Prikupljeni su od pomoći stranih vlada, pomoći unutar opće države te pomoći od međunarodnih organizacija. Pomoći od međunarodnih organizacija imaju najveći udio u ukupnim pomoćima, od čak 96,5 posto, a odnose se ponajprije na povlačenje sredstava iz pretpripravnih fondova Europske unije za financiranje određenih projekata.

2.2.4. Prihodi od imovine

Tijekom 2010. godine ukupni prihodi od imovine prikupljeni su u iznosu od 1,3 milijarde kuna, što je na razini planiranog iznosa, odnosno 0,7 posto više od planiranog. Na međugodišnjoj razini prihodi od imovine smanjeni su za 45,2 posto.

Prihodi od imovine dijele se na prihode od financijske i prihode od nefinancijske imovine. Prihodi od financijske imovine u 2010. godini ostvareni su od prihoda od kamata, prihoda od dividendi, prihoda od dobiti trgovačkih društava i banaka u vlasništvu države te ostalih prihoda od financijske imovine. Prikupljeni prihodi od

financijske imovine u 2010. godini iznose 555,3 milijuna kuna, a ostvareni su za 5,1 posto više od planiranog. U odnosu na 2009. godinu, ovi prihodi smanjeni su za 65,7 posto, što je prije svega rezultat manje uplate prihoda od HNB-a nego 2009. godine, kada je iznosio 1,3 milijarde kuna. Najveći iznos prihoda od financijske imovine u 2010. godini odnosi se na prihod od dobiti Hrvatske narodne banke u iznosu od 318,4 milijuna kuna. Prihodi od kamata ostvareni su u iznosu od 125,1 milijun kuna, a odnose se na kamate za odobrene zajmove, kamate po vrijednosnim papirima, na oročena sredstva i depozite po viđenju te zatezne kamate. Prihodi od dividendi u 2010. godini ostvareni su u iznosu od 111,3 milijuna kuna, a prikupljeni su prije svega isplatom dividende HT-a.

Prihodi od nefinancijske imovine, odnosno prihodi od zakupnina u 2010. godini ostvareni u iznosu od 743,0 milijuna kuna, što je međugodišnje smanjenje od 6,5 posto. U strukturi, prihodi od zakupnina sastoje se od prihoda od koncesija, prihoda od zakupa i iznajmljivanja imovine te ostalih prihoda od nefinancijske imovine. Najvažniji prihodi nefinancijske imovine su prihodi od koncesija, koji su u 2010. godini ostvareni u iznosu od 504,9 milijuna kuna. Prihodi od koncesija ostvaruju se od naknada za koncesije za frekvencije, koncesije na vodama i javnom vodnom dobru, koncesije na cestama, mjesečnih koncesijskih naknada za igračnice, naknada za koncesije na pomorskom dobru, naknada za koncesije na javnim cestama, naknada za koncesije za carinske zone te ostalih koncesijskih naknada. U odnosu na 2009. godinu, prihodi od koncesija smanjeni su za 19,4 posto. Na smanjenje prihoda od naknada za koncesije najviše je utjecalo smanjenje naknada od koncesija za telekomunikacije i uporabu radiofrekvencija u navedenom razdoblju, a koje je uplaćivala Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije. Sukladno novom Zakonu o elektroničkim komunikacijama, propisane su licencije (dozvole) umjesto dosadašnjih koncesija na području telekomunikacija. Na zahtjev telekomunikacijskih društava, znatno su smanjene i naknade za obavljanje djelatnosti telekomunikacijskih usluga. To su ujedno bile i aktivnosti i mjere gospodarskog oporavka koje provodi nadležni resor.

Najveći udio u prihodima od zakupa i iznajmljivanja imovine odnosi se na prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta, a po osnovi zakupa i iznajmljivanja imovine ostvareni su i prihodi od zakupa nekretnina, naknada za služnost na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu RH, naknada za korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH te naknada za služnost u šumi u vlasništvu RH. Najveća stavka ostalih prihoda od nefinancijske imovine jest spomenička renta te naknada za korištenje naftne luke i naftovoda.

2.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga

Prihodi od prodaje roba i usluga sastoje se od prihoda od administrativnih taksi i prihoda od slučajne prodaje na tržištu. Tijekom 2010. godine ovi prihodi ostvareni su u iznosu od 1,9 milijardi kuna, što je 10,4 posto više nego 2009. godine. Kao i prethodnih godina, prihodi od administrativnih pristojbi prikupljeni su od raznih javnobilježničkih pristojbi, pristojbi od prodaje državnih biljega, naknada za izdana državna jamstva, naknada koje se plaćaju pri izdavanju dugoročnih vrijednosnih papira, pristojbi za izdane dozvole za prijelaz državne granice, pristojbi i naknada koje plaćaju osobe u tranzitu, pristojbi u području prava industrijskog vlasništva te raznih ostalih pristojbi.

2.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa te raznih i neprepoznatih prihoda

Prihodi od naknada, kazni i globa u 2010. godini ostvareni su u iznosu od 524,8 milijuna kuna, što je međugodišnji rast od 1,8 posto. Najveći udio u ukupnim kaznama imaju prometne kazne, a slijede carinske i porezne. Ostale kazne čine krivične kazne, kazne za devizne prekršaje, kazne za privredne prijestupe, kazne za prekršaje iz područja zaštite od požara i sl.

Neobvezni prijenosi, osim potpora, iznosili su u 2010. godini 15,9 milijuna kuna, kao i prethodne godine, a ostvareni su od tekućih i kapitalnih donacija pravnih i fizičkih osoba izvan opće države.

Razni i neprepoznati prihodi prikupljeni su u iznosu od 1,6 milijardi kuna, što je međugodišnji rast od 12,8 posto. Najznačajniji prihodi u ovoj kategoriji jesu prihodi od dopunskoga zdravstvenog osiguranja, zatim prihodi od premija na osiguranje od požara, prihodi na temelju refundacija rashoda prethodnih godina, prihodi od pozitivnih tečajnih razlika, prihodi od naknade šteta po osnovi osiguranja te ostali nespomenuti prihodi.

2.3. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Rashodi državnog proračuna u 2010. godini ostvareni su u iznosu od 120,3 milijarde kuna, što je skladu s planiranim iznosom u rebalansu proračuna, te su veći za 2,0 posto u usporedbi s 2009. godinom.

Tablica 2.3. Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2008. – 2010.

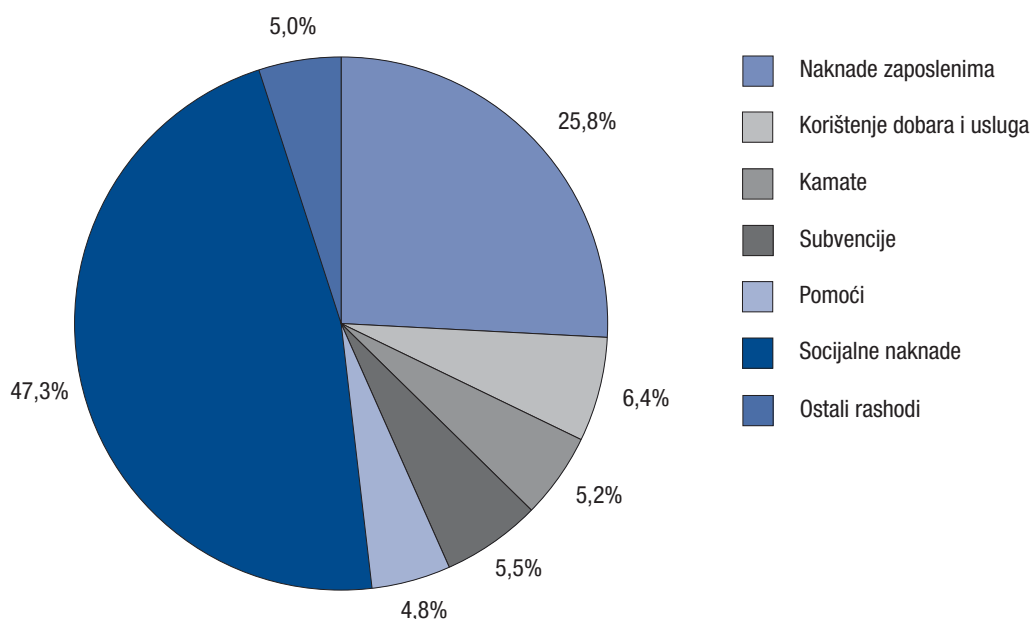
	(000 HRK)	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.	Indeks 2009. /2008.	Indeks 2010. /2009.	Indeks 2010. /Plan 2010.
2	RASHODI	115.292.426	117.923.992	120.292.449	120.323.332	102,3	102,0	100,0
21	Naknade zaposlenima	29.948.535	31.289.325	31.529.192	31.096.464	104,5	99,4	98,6
211	Plaće i nadnice	25.453.436	26.555.399	26.757.637	26.391.104	104,3	99,4	98,6
212	Socijalni doprinosi	4.495.099	4.733.926	4.771.555	4.705.360	105,3	99,4	98,6
2121	Stvarni socijalni doprinosi	4.495.099	4.733.926	4.771.555	4.705.360	105,3	99,4	98,6
22	Korištenje dobara i usluga	8.113.694	7.363.814	7.955.615	7.655.745	90,8	104,0	96,2
24	Kamate	4.683.219	5.225.174	5.762.284	6.236.482	111,6	119,4	108,2
241	Inozemne	1.542.146	1.391.408	1.710.265	1.723.831	90,2	123,9	100,8
242	Tuzemne	3.141.074	3.833.767	4.052.020	4.512.651	122,1	117,7	111,4
25	Subvencije	6.859.512	6.710.033	6.452.241	6.582.192	97,8	98,1	102,0
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.199.114	3.134.258	3.072.070	3.186.622	98,0	101,7	103,7
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.660.398	3.575.775	3.380.171	3.395.569	97,7	95,0	100,5
26	Pomoći	5.783.063	5.559.586	5.483.833	5.778.575	96,1	103,9	105,4
261	Inozemnim vladama	89.446	78.184	56.890	58.594	87,4	74,9	103,0
2611	Tekuće	60.246	68.150	48.100	49.412	113,1	72,5	102,7
2612	Kapitalne	29.200	10.034	8.790	9.181	34,4	91,5	104,5
262	Međunarodnim organizacijama	96.503	134.031	169.506	175.808	138,9	131,2	103,7
2621	Tekuće	96.503	133.061	169.506	175.808	137,9	132,1	103,7
2622	Kapitalne	0	970	0	0	-	-	-
263	Unutar opće države	5.597.115	5.347.372	5.257.436	5.544.174	95,5	103,7	105,5
2631	Tekuće	2.291.490	2.598.678	2.826.801	2.663.291	113,4	102,5	94,2
2632	Kapitalne	3.305.625	2.748.694	2.430.635	2.880.883	83,2	104,8	118,5
27	Socijalne naknade	52.593.214	56.148.498	57.218.742	56.906.555	106,8	101,4	99,5
271	Socijalne naknade iz osiguranja	37.600.722	40.605.352	43.086.753	43.008.291	108,0	105,9	99,8
272	Naknade za socijalnu pomoć	14.745.264	15.258.436	13.975.325	13.728.987	103,5	90,0	98,2
273	Socijalne naknade za zaposlenike	247.228	284.709	156.665	169.277	115,2	59,5	108,1

	(000 HRK)	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.	Indeks 2009. /2008.	Indeks 2010. /2009.	Indeks 2010. /Plan 2010.
28	Ostali rashodi	7.311.189	5.627.561	5.890.542	6.067.319	77,0	107,8	103,0
281	Rashodi za imovinu osim kamata	16.015	7.730	7.924	88	48,3	1,1	1,1
282	Razni ostali rashodi	7.295.174	5.619.832	5.882.618	6.067.231	77,0	108,0	103,1
2821	Tekući	2.626.644	2.174.864	2.336.059	2.280.627	82,8	104,9	97,6
2822	Kapitalni	4.668.530	3.444.968	3.546.559	3.786.604	73,8	109,9	106,8

Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi ostvarenih rashoda za promatrano razdoblje, 47,3 posto su socijalne naknade. Slijede naknade zaposlenima s udjelom od 25,8 posto u rashodima državnog proračuna, zatim korištenje dobara i usluga sa 6,4 posto, subvencije s 5,5 posto, kamate s 5,2 posto, ostali rashodi s 5,0 posto te pomoći s 4,8 posto.

Grafikon 2.6. Struktura rashoda državnog proračuna u 2010. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.3.1. Naknade zaposlenima

Izvršeni iznos od 31,1 milijarde kuna rashoda za naknade zaposlenima u 2010. godini pokriva 99,4 posto planiranih sredstava za tu namjenu. Rashodi za naknade zaposlenima manji su i u odnosu na 2009. godinu, i to za 0,6 posto. Smanjenje u odnosu na 2009. godinu rezultat je promjena tijekom prethodne godine. Kao prvo, osnovica za obračun plaća za prva četiri mjeseca 2009. godine bila je povećana, ali je zbog nužnih ušteda u travnju 2009. vraćena na razinu iz 2008. godine. Zatim, osim umanjivanja osnovice za obračun plaća državnih i javnih službenika, tijekom 2009. godine smanjene su i plaće državnih dužnosnika za 10 posto, a drugim rebalansom iz srpnja 2009. godine smanjena je osnovica za obračun plaća državnih dužnosnika za daljnjih 5 posto u odnosu na osnovicu iz travnja 2009. godine.

Od ukupnih rashoda za naknade zaposlenima, 84,9 posto odnosi se na rashode za plaće i nadnice, a preostalih 15,1 posto na rashode za socijalne doprinose.

Potrebno je napomenuti da se plaće, te pripadajući doprinosi na plaće, zaposlenih u zdravstvenim ustanovama u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u podacima

po metodologiji GFS 2001 reklasificiraju u kategoriju naknada zaposlenima. Naime, te stavke su u državnom proračunu osigurane unutar kategorije naknada građanima i kućanstvima (u sklopu ukupnog plaćanja tim ustanovama za obavljanje usluge zdravstvene zaštite prema ugovoru), ali se reklasificiraju u kategoriju naknada zaposlenima jer tamo po svojoj prirodi pripadaju.

2.3.2. Korištenje dobara i usluga

Rashodi za korištenje dobara i usluga izvršeni su u iznosu od 7,7 milijardi kuna, što je povećanje od 4,0 posto u odnosu na 2009., ali je i 3,8 posto manje od iznosa predviđenog rebalansom plana za 2010. godinu. Glavni razlog povećanja jest učinak usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom EU. Premda je, prije svega na stavkama povezanim s EU, na međugodišnjoj razini ostvareno povećanje, racionalizacija potrošnje provedena je na brojnim drugim stavkama, kao što su intelektualne i osobne usluge, službena putovanja, stručno usavršavanje zaposlenika, tekuće i investicijsko održavanje, usluge promidžbe i informiranja, reprezentacija te ostali nespomenuti rashodi.

2.3.3. Kamate

Rashodi za kamate u 2010. godini ostvareni su u iznosu od 6,2 milijarde kuna, odnosno 8,2 posto više od planiranoga za promatranu godinu. U usporedbi s 2009. godinom, povećani su 19,4 posto. Navedeno kretanje rashoda za kamate posljedica je pogoršanja uvjeta na financijskom tržištu uzrokovanoga globalnom financijskom i gospodarskom krizom.

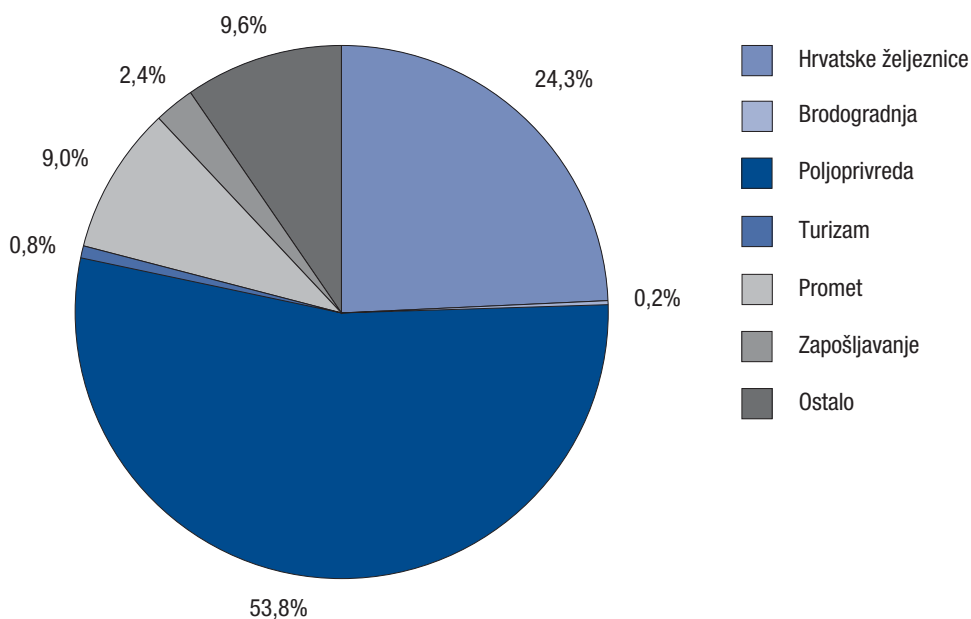
U strukturi izvršenih rashoda za kamate prevladavaju rashodi za kamate za izdane obveznice. Tako je na ime kamata za obveznice ukupno izdvojeno 3,6 milijardi kuna, odnosno 57,1 posto ukupnog iznosa rashoda za kamate. Preostali dio odnosi se na kamate za domaće i inozemne zajmove te trezorske zapise izdane u tuzemstvu.

2.3.4. Subvencije

Rashodi za subvencije izvršeni su u iznosu od 6,6 milijardi kuna, što je 2,0 posto više od planiranog iznosa za 2010. godinu. To je istodobno i međugodišnje smanjenje rashoda za subvencije od 1,9 posto.

U strukturi ukupnih rashoda za subvencije, udio subvencija trgovačkim društvima izvan javnog sektora iznosio je 51,6 posto, a trgovačkim društvima u javnom sektoru 48,4 posto. Najveći dio ukupnih rashoda za subvencije odnosi se na subvencije u poljoprivredi te subvencije Hrvatskim željeznicama. Ostale se subvencije najviše odnose se na brodogradnju, turizam, promet, zapošljavanje i ostalo.

Grafikon 2.7. Struktura rashoda za subvencije u 2010. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.3.5. Pomoći

U 2010. godini rashodi za pomoći izvršeni su u iznosu od 5,8 milijardi kuna, što je 5,4 posto više u odnosu na plan za promatranu godinu, odnosno 3,9 posto više u odnosu na 2009. godinu.

Ukupne pomoći sastoje se od pomoći inozemnim vladama, međunarodnim organizacijama te pomoći unutar opće države. Oko 96,0 posto odnosi se na pomoći unutar opće države, od čega su 52,0 posto kapitalne pomoći, a najveći dio odnosi se na naknadu za ceste Hrvatskim cestama. Preostalih 48,0 posto pomoći unutar opće države ponajviše se odnosi na dodatna sredstava izravnjanja za decentralizirane funkcije, integralni razvoj lokalne zajednice, podizanje kvalitete i dostupnosti zdravstvenih usluga i drugo.

2.3.6. Socijalne naknade

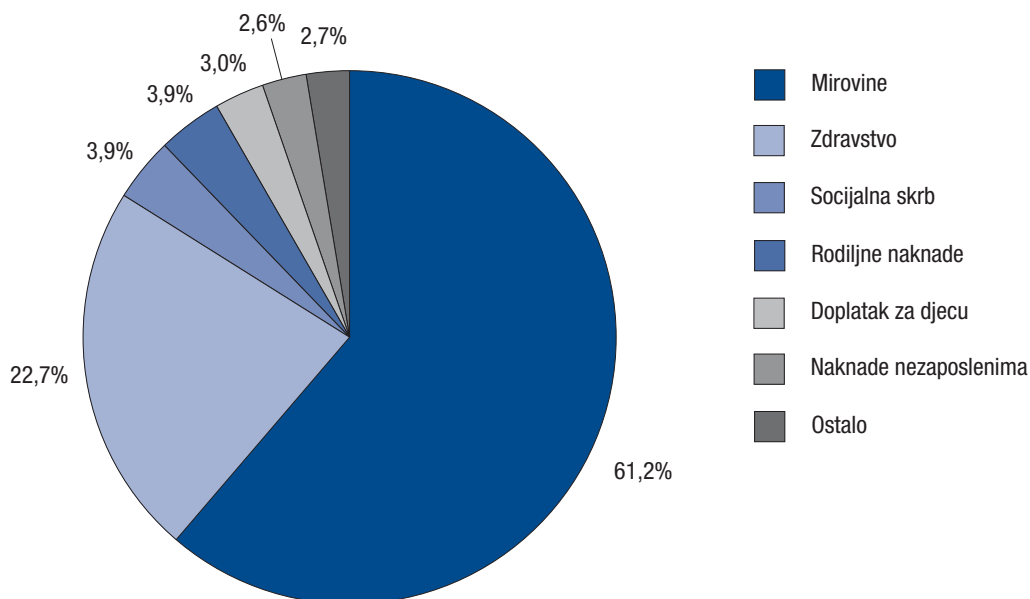
Rashodi za socijalne naknade izvršeni su u iznosu od 56,9 milijardi kuna, odnosno manji su od planiranog iznosa za 2010. godinu 0,5 posto. U odnosu na 2009. godinu, to je međugodišnje povećanje od 1,4 posto.

U strukturi ukupnih rashoda za socijalne naknade u 2010. godini, 75,6 posto odnosi se na socijalne naknade iz osiguranja, 24,1 posto na naknade za socijalnu pomoć, a preostalih 0,3 posto na socijalne naknade za zaposlenike.

Najveći dio rashoda za socijalne naknade odnosi se na mirovine i mirovinska primanja u iznosu od 34,8 milijardi kuna te naknade u sustavu zdravstva u iznosu od 12,9 milijardi kuna. Potrebno je napomenuti da su iz rashoda za socijalne naknade izuzete plaće za ustanove u zdravstvu, koje se, kako je već navedeno, sukladno metodologiji GFS 2001, klasificiraju kao naknade zaposlenima. Izdvajanja za mirovine u 2010. godini povećala su se za 421,7 milijuna kuna u odnosu na 2009. godinu, prije svega zbog povećanja broja novih umirovljenika u sustavu te obustave usklađivanja mirovina. Isplaćene porodiljne naknade iznosile su 2,2 milijarde kuna, što je međugodišnje povećanje od 4,5 posto, a naknade za nezaposlene izvršene su u iznosu od 1,5 milijardi kuna i povećane za 20,6 posto. U ukupnim rashodima za socijalne naknade važna je i socijalna skrb, u iznosu od 2,2 milijarde kuna, te dječji doplatak, u iznosu od 1,7 milijardi kuna.

U strukturi socijalnih naknada vidljivo je da su, po iznosu, najvažnije kategorije rashodi za mirovine te zdravstvo, na koje zajedno otpada 83,9 posto ukupnih socijalnih naknada.

Grafikon 2.8. Struktura rashoda za socijalne naknade u 2010. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.3.7. Ostali rashodi

Ostali rashodi dijele se na rashode za imovinu, osim kamata, i razne ostale rashode, u koje su uključeni ostali tekući i kapitalni rashodi. Izvršeni su u iznosu od 6,1 milijardu kuna, što je 3,0 posto više u usporedbi s planiranim iznosom za ostale rashode. Istodobno, to je povećanje od 7,8 posto u odnosu na prethodnu godinu.

Ostali rashodi uglavnom su transferi HAC-u i rashodi za stambeno zbrinjavanje, elementarne nepogode, ulaganje u modernizaciju HŽ-a, studentski standard i smještaj studenata, ulaganje u kulturu i ostalo. Povećanje ostalih rashoda u 2010. godini prije svega je posljedica isplate sredstava za ublažavanje posljedica elementarnih nepogoda. Iz državnog proračuna, u 2010. godini isplaćena je pomoć za ublažavanje posljedica elementarnih nepogoda po jedinicama lokalne samouprave u ukupnom iznosu od 320,0 milijuna kuna, i to iznos od 295,82 milijuna kuna za štete nastale na poljoprivrednim kulturama i građevinskim objektima (stambeno/poslovni prostor) u prvih osam mjeseci 2010. godine te iznos od 24,18 milijuna kuna kao predujam za nastale štete od poplave u rujnu te godine, također za štete nastale na poljoprivrednim kulturama i građevinskim objektima (stambeno/poslovni prostor). Time su u cijelosti utrošena ukupno raspoloživa sredstva za pomoći fizičkim i pravnim osobama u 2010. godini, u iznosu od 320,0 milijuna kuna.

Također je potrebno napomenuti da je tijekom 2010. godine državni proračun prikupio dio prihoda po osnovi duga iz prijašnjih godina. Znanan dio tog duga odnosio se na naknade za ceste (po 60 lipa namijenjenih Hrvatskim cestama te Hrvatskim autocestama) čije je prikupljanje u 2010. godini utjecalo na povećanje prihoda, koji su se odmah po primitku transferirali relevantnim institucijama. Takav transfer rezultirao je povećanjem rashoda za pomoći unutar općeg proračuna Hrvatskih cesta te ostalih rashoda izvan općeg proračuna Hrvatskih autocesta. Tako su ukupne naknade u cijeni goriva HAC-a iznosile 1,7 milijardi kuna te čine 45,8 posto ostalih kapitalnih rashoda. Ostali tekući rashodi ostvareni su u iznosu od 2,3 milijarde kuna, što je 37,6 posto ukupnih ostalih rashoda.

2.3.8. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji

Pregled ostvarenja rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji daje uvid u izvršenje rashoda s obzirom na glavne funkcije koje se zadovoljavaju njihovim izvršenjem, odnosno pokazuje prioritete fiskalne politike u pojedinačnom vremenskom razdoblju. Uvid u funkcijsku klasifikaciju rashoda također omogućuje kvalitetnu međunarodnu usporedbu te analizu javnih rashoda. U skladu s metodologijom GFS 2001, prema kojoj je izložen prikaz funkcijske klasifikacije rashoda u ovom poglavlju, rashodi državnog proračuna obuhvaćaju ukupne rashode poslovanja uvećane za rashode za nabavu nefinancijske imovine.

Ukupni rashodi državnog proračuna u 2010. godini, prema funkcijskoj klasifikaciji, iznosili su 121,9 milijardi kuna, što je povećanje od 1,4 posto na godišnjoj razini.

Najveća izdvajanja, prema ovoj klasifikaciji, bila su ona za socijalnu zaštitu i zdravstvo oko 56,0 posto ukupnih rashoda u 2010. godini. Udio izdataka za socijalnu zaštitu u ukupnim rashodima smanjen je u odnosu na 2009. godinu za 0,4 posto, dok je udio izdataka za zdravstvo ostao isti. Udio ovih kategorija rashoda u BDP-u povećao se za 0,1 posto u odnosu na prethodnu godinu.

Sljedeća veća izdvajanja usmjerena su u ekonomske poslove i opće javne usluge. Ove dvije kategorije ujedno su najviše povećale udjele u ukupnim rashodima i BDP-u. Tako rashodi za opće javne usluge, koji uglavnom proizlaze iz transakcija povezanih s javnim dugom te izvršnim i zakonodavnim poslovima, povećavaju udio u ukupnim rashodima za 1,0 posto te u BDP-u za 0,4 posto. Rashodi za ekonomske poslove povećavaju udio u ukupnim rashodima za 0,3 posto, a u BDP-u za 0,2 posto. U ovoj skupini rashoda ističu se rashodi za promet (posebice cestovni i željeznički), poljoprivredu, šumarstvo, ribarstvo i lov te opće ekonomske, trgovačke i poslove povezane s radom.

Istodobno je uočljivo blago smanjenje udjela rashoda za obranu u BDP-u te udjela u ukupnim rashodima od 0,1, odnosno 0,3 postotna boda, što je rezultat provođenja mjera racionalizacije organizacije te modernizacije oružanih snaga. Slična je situacija i s uslugama unapređenja stanovanja i zajednice koje smanjuju udio u BDP-u i ukupnim rashodima za 0,1, odnosno 0,2 postotna boda.

Stabilizacija udjela u BDP-u vidljiva je kod svih ostalih kategorija rashoda. Pritom su u promatranom razdoblju udjeli rashoda za javni red i sigurnost, koji se tradicionalno odnose na policijske snage i sudstvo, smanjeni u ukupnim rashodima za 0,2 posto, kao i rashodi za obrazovanje.

Tablica 2.4. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u razdoblju 2008. - 2010.

	(000 HRK)	2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
7	Ukupni rashodi	118.583.975	120.191.398	121.874.004	101,4	101,4
701	Opće javne usluge	12.136.850	12.176.736	13.507.060	100,3	110,9
702	Obrana	5.217.233	4.997.410	4.678.530	95,8	93,6
703	Javni red i sigurnost	7.433.652	7.626.856	7.535.152	102,6	98,8
704	Ekonomski poslovi	14.756.380	13.675.761	14.180.173	92,7	103,7
705	Zaštita okoliša	305.950	288.526	450.058	94,3	156,0
706	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	2.867.353	1.896.281	1.677.274	66,1	88,5
707	Zdravstvo	18.459.942	19.883.412	20.152.144	107,7	101,4
708	Rekreacija, kultura i religija	2.070.967	1.714.807	1.741.378	82,8	101,5
709	Obrazovanje	10.247.052	10.395.997	10.277.096	101,5	98,9
710	Socijalna zaštita	45.088.595	47.535.611	47.675.139	105,4	100,3

Izvor: Ministarstvo financija

2.4. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI DRŽAVNOG PRORAČUNA

U transakcije u nefinancijskoj imovini spadaju svi rashodi povezani sa stjecanjem, odnosno nabavom nefinancijske imovine te svi prihodi povezani s prodajom nefinancijske imovine. U tom su smislu iznosi neto transakcija na nefinancijskoj imovini ujedno neto rezultat navedenih nabava i prodaja, odnosno ukupna nabava umanjena za ukupnu prodaju nefinancijske imovine.

U 2010. godini, ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine iznosilo je 1,2 milijarde kuna, što je međugodišnje smanjenje od 37,2 posto. Ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine rezultat je nabave nefinancijske imovine u iznosu od 1,6 milijardi i prodaje u iznosu od 318,3 milijuna kuna.

Nabava nefinancijske imovine najviše se odnosila na nabavu dugotrajne imovine, u kojoj dominira nabava zgrada i građevina u iznosu od 872,7 milijuna kuna te postrojenja i opreme u iznosu od 529,5 milijuna kuna. S druge strane, prodaja je uglavnom proizišla iz prodaje zgrada i građevina u iznosu od 263,9 milijuna kuna.

Neto stjecanje zaliha iznosilo je 11,0 milijuna kuna, što je rezultat nabave u iznosu od 16,9 milijuna kuna i prodaje u iznosu od 6,0 milijuna kuna.

Ukupno neto stjecanje pohranjenih vrijednosti iznosilo je 6,1 milijun kuna i u potpunosti se odnosilo na izdatke za nabavu pohranjenih vrijednosti, dok prodaje nije bilo.

Nabava neproizvedene imovine u iznosu od 60,8 milijuna kuna većinom se odnosila na nabavu licencija i ostalih prava, dok se prodaja u iznosu od 45,9 milijuna kuna u cijelosti odnosila na prodaju zemljišta.

Tablica 2.5. Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2008. – 2010.

	(000 HRK)	2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	2.988.129	1.963.401	1.232.366	65,7	62,8
311	Dugotrajna imovina	2.719.479	1.839.720	1.200.398	67,6	65,2
311,1	Nabava: dugotrajna imovina	2.973.830	2.097.601	1.466.817	70,5	69,9
311,2	Prodaja: dugotrajna imovina	254.352	257.881	266.419	101,4	103,3
3111	Zgrade i građevine	1.109.578	824.283	608.822	74,3	73,9
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	1.357.524	1.076.215	872.737	79,3	81,1
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	247.947	251.932	263.915	101,6	104,8
3112	Postrojenja i oprema	1.505.694	931.108	529.521	61,8	56,9
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	1.512.098	937.057	532.022	62,0	56,8
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	6.404	5.949	2.502	92,9	42,0
3113	Ostala dugotrajna imovina	104.208	84.330	62.056	80,9	73,6
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	104.209	84.330	62.058	80,9	73,6
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	1	0	2	-	-
312	Zalihe	79.444	35.412	10.955	44,6	30,9
312,1	Nabava: strateške zalihe	86.829	43.144	16.910	49,7	39,2
312,2	Prodaja: strateške zalihe	7.385	7.732	5.954	104,7	77,0
313	Pohranjene vrijednosti	10.126	8.929	6.136	88,2	68,7
313,1	Nabava: pohranjene vrijednosti	10.126	8.929	6.136	88,2	68,7
313,2	Prodaja: pohranjene vrijednosti	0	0	0	-	-
314	Neproizvedena imovina	179.081	79.340	14.877	44,3	18,8
314,1	Nabava: neproizvedena imovina	220.764	117.733	60.809	53,3	51,7
314,2	Prodaja: neproizvedena imovina	41.683	38.392	45.933	92,1	119,6
3141	Zemljište	-41.626	-38.175	-45.536	91,7	119,3

	(000 HRK)	2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
3141,1	Nabava: zemljište	56	125	396	222,0	316,9
3141,2	Prodaja: zemljište	41.683	38.300	45.933	91,9	119,9
3142	Rudna bogatstva	0	-93	0	-	-
3142,2	Prodaja: rudna bogatstva	0	93	0	-	-
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	220.707	117.608	60.413	53,3	51,4

Izvor: Ministarstvo financija

2.5. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupno neto stjecanje financijske imovine državnog proračuna rezultat je razlike domaćih i inozemnih izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te promjena u stanju novca i depozita. U 2010. godini neto stjecanje domaće financijske imovine u iznosu od 2,0 milijarde kuna rezultat je promjene u stanju novca i depozita od 569,5 milijuna kuna, neto stjecanja zajmova u iznosu od 657,1 milijun kuna te neto stjecanja dionica i ostalih udjela u iznosu od 795,7 milijuna kuna. Pozitivan iznos stavke novca i depozita jest povećanje iznosa sredstava na računu države u promatranom razdoblju. Neto stjecanje domaćih zajmova rezultat je izdataka za zajmove u iznosu od 1,4 milijarde kuna i primitaka po osnovi zajmova u iznosu od 709,4 milijuna kuna. Izdatci za zajmove većinom se odnose na zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru, odnosno na plaćanje protestiranih jamstava u iznosu od 1,1 milijardu kuna. Slijede zajmovi tuzemnim trgovačkim društvima, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima izvan javnog sektora (111,5 milijuna kuna), zajmovi drugim razinama vlasti (81,0 milijun kuna) te zajmovi neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima (74,3 milijuna kuna). Primitci po osnovi domaćih zajmova uglavnom se odnose na povrate zajmova od tuzemnih trgovačkih društava, obrtnika te malih i srednjih poduzetnika izvan javnog sektora.

Neto stjecanje domaćih dionica i ostalih udjela u iznosu od 795,7 milijuna kuna rezultat je izdataka za dionice i ostale udjele u iznosu od 803,0 milijuna kuna te primitaka po njihovoj osnovi u iznosu od 7,3 milijuna kuna. Izdatci za domaće dionice i ostale udjele većinom su se odnosili na dionice i udjele u glavnici banaka i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru.

Inozemno neto stjecanje financijske imovine iznosilo je 388,0 tisuća kuna, a rezultat je izdataka za zajmove u iznosu od 2,4 milijuna kuna te primitaka po njihovoj osnovi u iznosu od 2,0 milijuna kuna.

Tablica 2.6. Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2008. – 2010.

	(000 HRK)	2008.	2009.	2010.
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	1.702.947	6.825.544	2.022.682
321	Tuzemna	1.690.502	6.823.196	2.022.294
3212	Novac i depoziti	1.440.588	4.127.800	569.502
3214	Zajmovi	384.361	2.316.757	657.093
3214,1	Izdaci	852.673	2.458.939	1.366.444
3214,2	Primici	468.312	142.181	709.351
3215	Dionice i ostali udjeli	-134.447	378.639	795.699
3215,1	Izdaci	552.156	387.017	803.044
3215,2	Primici	686.603	8.378	7.345
322	Inozemna	12.445	2.348	388
3224	Zajmovi	0	1.447	388
3224,1	Izdaci	0	1.447	2.365
3224,2	Primici	0	0	1.977
3225	Dionice i ostali udjeli	12.445	901	0
3225,1	Izdaci	12.445	901	0
3225,2	Primici	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

U 2010. godini ukupno neto stjecanje obveza državnog proračuna iznosilo je 16,1 milijardu kuna, a rezultat je neto stjecanja domaćih obveza u iznosu od 11,8 milijardi kuna i neto stjecanja inozemnih obveza u iznosu od 4,3 milijarde kuna.

Neto stjecanje domaćih obveza rezultat je zaduživanja i otplata na domaćem financijskom tržištu. Ukupno zaduživanje na domaćem tržištu iznosilo je 24,7 milijardi kuna, dok su domaće otplate iznosile 12,8 milijardi kuna. U zaduživanju na domaćem financijskom tržištu, 15,5 milijardi kuna odnosilo na zaduživanje vrijednosnim papirima, osim dionicama. Tijekom 2010. godine realizirane su tri emisije obveznica na domaćem tržištu. Prvo izdanje realizirano je u ožujku 2010. godine u iznosu od 3,5 milijardi kuna i 350 milijuna eura s dospjećem u 2020. godini. Druga emisija obveznica na domaćem tržištu bila je u srpnju 2010. godine, kada su izdane druge tranše obveznica izdanih u ožujku u iznosu od 1,5 milijardi kuna i 650 milijuna eura s dospjećem u 2020. godini. Treća emisija domaćih obveznica realizirana je u studenom 2010. godine u iznosu od 4,0 milijarde kuna s dospjećem 2017. godine. Zaduzivanje zajmovima na domaćem tržištu iznosilo je 9,1 milijardu kuna, a većinom se odnosilo na zaduzivanje sindiciranim kreditima. Domaće otplate po osnovi zajmova iznosile su 9,5 milijardi kuna, a uglavnom se odnose na otplatu sindiciranih kredita domaćim bankama. Domaće otplate po osnovi vrijednosnih papira, osim dionica, iznosile su 3,3 milijarde kuna, a od tog iznosa 3,0 milijarde kuna odnose se na otplatu obveznice izdane 2005. godine.

Neto stjecanje inozemnih obveza obuhvaćalo je ukupno inozemno zaduzivanje u iznosu od 9,5 milijardi kuna te ukupne inozemne otplate u iznosu od 5,2 milijarde kuna. Inozemno zaduzivanje u 2010. godini uglavnom je ostvareno vrijednosnim papirima, osim dionicama, odnosno izdavanjem euroobveznice na američkom tržištu u vrijednosti od 1,25 milijardi dolara, odnosno 7,2 milijarde kuna. Zaduzivanje zajmovima na inozemnom financijskom tržištu iznosilo je 2,3 milijarde kuna, a u cijelosti se odnosilo na zajmove od međunarodnih financijskih organizacija. Inozemne otplate obuhvaćale su otplate vrijednosnih papira, osim dionica, u iznosu od 3,7 milijardi kuna, odnosno otplatu obveznice od 500 milijuna eura izdane 2003. godine, dok su otplate inozemnih zajmova u 2010. godini iznosile 1,5 milijardi kuna.

Gledajući ukupno (domaće i inozemno) zaduzivanje, odnosno ukupne (domaće i inozemne) otplate državnog proračuna u 2010. godini, može se reći da je neto stjecanje obveza državnog proračuna rezultat razlike zaduzivanja od 34,1 milijardu kuna i otplata od 18,0 milijardi kuna.

Tablica 2.7. Transakcije u obvezama državnog proračuna u razdoblju 2008. – 2010.

	(000 HRK)	2008.	2009.	2010.
33	NETO STJECANJE OBVEZA	4.210.848	16.454.990	16.112.029
33,1	Ukupne otplate	6.922.174	9.700.319	17.999.196
33,2	Ukupno zaduživanje	11.133.022	26.155.309	34.111.225
331	Tuzemne	5.656.636	9.576.610	11.835.071
331,1	Otplate	3.871.657	2.704.283	12.815.011
331,2	Zaduživanje	9.528.293	12.280.893	24.650.082
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	1.089.917	4.855.440	12.222.784
3313,1	Otplata	2.897.430	273.892	3.289.266
3313,2	Zaduživanje	3.987.347	5.129.332	15.512.050
3314	Zajmovi	4.566.719	4.721.170	-387.713
3314,1	Otplata	974.227	2.430.391	9.525.745
3314,2	Zaduživanje	5.540.946	7.151.562	9.138.032
332	Inozemne	-1.445.788	6.878.380	4.276.958
332,1	Otplate	3.050.517	6.996.036	5.184.185
332,2	Zaduživanje	1.604.729	13.874.416	9.461.143
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	-1.112.673	7.801.073	3.517.533
3323,1	Otplata	1.112.673	5.054.565	3.655.005
3323,2	Zaduživanje	0	12.855.638	7.172.538
3324	Zajmovi	-333.116	-922.693	759.425
3324,1	Otplata	1.937.845	1.941.471	1.529.180
3324,2	Zaduživanje	1.604.729	1.018.778	2.288.606

Izvor: Ministarstvo financija

2.6. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE DRŽAVNOG PRORAČUNA

Neto operativni saldo, definiran kao razlika između prihoda i rashoda državnog proračuna, iznosio je -12,9 milijardi kuna u 2010. godini te je, u odnosu na 2009. godinu, pod utjecajem nastavljenih globalnih i domaćih nepovoljnih ekonomskih kretanja, smanjen za 5,2 milijarde kuna.

Kao mjera proračunskog manjka/viška promatra se i primarni operativni saldo, i to kao pokazatelj tekuće fiskalne politike jer iz prethodnog izračuna manjka/viška isključuje rashode za kamate, a time i utjecaj prijašnjih manjaka i akumuliranoga javnog duga. U 2010. godini primarni operativni saldo iznosio je -6,6 milijardi kuna, što je smanjenje od 4,2 milijarde kuna u odnosu na 2009. godinu.

Kategorija neto pozajmljivanja/zaduživanja definirana je kao razlika neto operativnog salda i neto stjecanja nefinancijske imovine. U 2010. godini neto pozajmljivanje/zaduživanje zabilježeno je na razini od -14,1 milijarde kuna ili 4,2 posto BDP-a. Ukupno financiranje tog iznosa rezultat je prethodno opisanog neto stjecanja obveza u iznosu od 16,1 milijarde kuna i neto stjecanja financijske imovine u iznosu od 2,0 milijarde kuna. Drugim riječima, otplate su bile manje od zaduživanja na strani obveza državnog proračuna, a na strani financijske imovine primitci su bili manji od izdataka za stjecanje financijske imovine.

Tablica 2.8. Mjere manjka/viška i financiranje državnog proračuna u razdoblju 2008. – 2010.

	(000 HRK)	2008.	2009.	2010.
	TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST			
1	Prihodi	115.772.655	110.257.947	107.466.351
2	Rashodi	115.292.426	117.923.992	120.323.332
24	Izdaci za kamate	4.683.219	5.225.174	6.236.482
	Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)	480.229	-7.666.045	-12.856.981
	Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	5.163.448	-2.440.871	-6.620.499
	TRANSAKCIJE NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI			
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	2.988.129	1.963.401	1.232.366
	Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1 - 2 - 31)	-2.507.901	-9.629.446	-14.089.347
	Financiranje (33-32)	2.507.901	9.629.446	14.089.347
	TRANSAKCIJE NA FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA			
32	Neto stjecanje financijske imovine	1.702.947	6.825.544	2.022.682
33	Neto stjecanje obveza	4.210.848	16.454.990	16.112.029

Izvor: Ministarstvo financija



3. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI U 2010. GODINI



3.1. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI

Tijekom 2010. godine u obuhvatu proračuna opće države bilo je pet izvanproračunskih korisnika: Hrvatske vode (HV), Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU), Hrvatske ceste (HC), Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB) i Hrvatski fond za privatizaciju (HFP).

3.2. PRIHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Ukupni prihodi izvanproračunskih korisnika u 2010. godini ostvareni su u iznosu od 5,4 milijarde kuna. Promatrajući njihovu strukturu, najveći dio ili 37,1 posto odnosi se na HV; 33,2 posto na HC; 19,3 posto na FZOEU; 9,8 posto na DAB te 0,5 posto na HFP.

U strukturi ukupnih prihoda izvanproračunskih korisnika najzastupljeniji su prihodi od prodaje roba i usluga koji su u 2010. godini ostvareni u iznosu od 2,7 milijardi kuna. Najveći dio tih prihoda odnosi se na prihode vodoprivrede unutar HV-a (1,6 milijardi kuna) te naknade za zaštitu okoliša unutar FZOEU-a (1 milijarda kuna).

Ukupni prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu od 2 milijarde kuna, pri čemu 99,9 posto čine pomoći unutar opće države. Od tog iznosa najveći dio odnosi se na kapitalne pomoći iz državnog proračuna u sklopu HC-a, dok se ostatak odnosi na kapitalne pomoći iz državnog proračuna HV-u.

Prikupljeni prihodi od imovine iznose 629 milijuna kuna, pri čemu je najveći dio imao DAB (81,9 posto), zatim HV (7,2 posto) te HC (5,6 posto). Iznosom najznačajniji prihodi u tom dijelu odnose se na povlačenje iz prihoda kvazi-korporacija pri DAB-u.

Osim toga, izvanproračunski korisnici ostvarili su 53 milijuna kuna raznih i neprepoznatih prihoda, pri čemu je većinu ostvario HV (44,8 posto) te 7,2 milijuna kuna prihoda od neobveznih prijenosa osim potpora.

3.3. RASHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

U 2010. godini ukupni rashodi izvanproračunskih korisnika izvršeni su u iznosu od 4,3 milijarde kuna. U njihovoj strukturi najveći udio ima HV (41,6 posto), slijede HC (32,8 posto), FZOEU (23,5 posto), HFP (1,7 posto) te DAB (0,4 posto).

U strukturi ukupnih rashoda izvanproračunskih korisnika najvažnije mjesto zauzimaju rashodi za korištenje dobara i usluga, koji su u promatranom razdoblju izvršeni u iznosu od 2,7 milijardi kuna. Najveći dio tih rashoda odnosi se na HV (1,1 milijarda kuna), FZOEU (784,7 milijuna kuna) te HC (739,2 milijuna kuna), dok se ostatak odnosi na HFP i DAB. Pritom najveći dio rashoda čine rashodi za usluge, odnosno usluge tekućeg i investicijskog održavanja, i to u HV-u i HC-u te ostali nespomenuti rashodi poslovanja u FZOEU-u.

S obzirom na visinu izvršenih rashoda slijede ostali rashodi koji su u 2010. godini iznosili 815,5 milijuna kuna. Najveći dio tih rashoda odnosi se na HV (57,9 posto), zatim HC (38,0 posto) te FZOEU (3,6 posto).

Na razini izvanproračunskih korisnika naknade zaposlenima iznosile su 275,1 milijun kuna, od čega se 237,2 milijuna kuna odnosi na plaće i nadnice, a 38,0 milijuna kuna na socijalne doprinose.

Pomoći unutar opće države iznosile su 178,7 milijuna kuna, a odnose se na FZOEU i HV.

Izvanproračunski korisnici su tijekom 2010. godine potrošili i 315,3 milijuna kuna na rashode za kamate, od čega se najveći dio odnosi na HC (268,2 milijuna kuna).

Rashodi za subvencije iznosili su 44,9 milijuna kuna, pri čemu se najveći dio (89,7 milijuna kuna) odnosi na subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora, dok ostatak čine subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru. Rashode za subvencije ostvario je FZOEU u sklopu programa i projekta zaštite okoliša.

Socijalne naknade izvršene su u iznosu od 112,0 tisuća kuna i to kod DAB-a.

3.4. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Neto stjecanje nefinancijske imovine izvanproračunskih korisnika u 2010. godini iznosilo je 1,4 milijarde kuna. Navedeni iznos rezultat je ukupne nabave nefinancijske imovine u iznosu od 1,5 milijardi kuna te prihoda od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 8,2 milijuna kuna. Promatrajući prema vrstama nefinancijske imovine, 88,9 posto odnosi se na dugotrajnu imovinu, a preostalih 11,1 posto na transakcije u neproizvedenoj imovini. Transakcije u dugotrajnoj imovini u najvećem dijelu čini nabava zgrada i građevina HC-a (912,7 milijuna kuna) i HV-a (345,2 milijuna kuna).

Neproizvedena imovina odnosi se na nabavu zemljišta, i to u iznosu od 165,0 milijuna kuna, a koju je većinom imao HC. Prodaju zemljišta u iznosu od 6,6 milijuna kuna ostvario je HFP.

3.5. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA IZVANPRORČUNSKIH KORISNIKA

U strukturi neto stjecanja financijske imovine izvanproračunskih korisnika u 2010. godini, pozitivni su iznosi u stavci novca i depozita (843,2 milijuna kuna), od čega se najveći dio odnosi na DAB i HC. Neto stjecanje zajmova također je zabilježeno u pozitivnom iznosu od 52,6 milijuna kuna. Rezultat je ukupnih izdataka u iznosu od 180,6 milijuna kuna i ukupnih primitaka, odnosno povrata danih zajmova u iznosu od 127,9 milijuna kuna. Najveći dio transakcija domaćih zajmova proveden je u FZOEU-u. Neto stjecanje dionica i udjela iznosilo je -22,3 milijuna kuna, što je ponajprije rezultat primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici. Najveći dio ovih transakcija proveden je u HFP-u.

U istom razdoblju neto stjecanje obveza izvanproračunskih korisnika iznosilo je 1,2 milijarde kuna. Navedeni iznos rezultat je ukupnog zaduživanja na domaćem i inozemnom tržištu u iznosu od 1,7 milijardi kuna te domaćih i inozemnih otplata u iznosu od 479 milijuna kuna. Istodobno, tuzemno stjecanje obveza izvanproračunskih korisnika iznosilo je 1,1 milijardu kuna, a inozemno 79 milijuna kuna. Sva zaduživanja i sve otplate u promatranom razdoblju odnosili su se na kategorije zajmova, a iznosom najznačajnije transakcije u obvezama izvanproračunskih korisnika tijekom 2010. godine ostvarene su u HC-u.

Tablica 3.1. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama izvanproračunskih korisnika u 2010. godini

	(000 HRK)	HV	FZOEU	HC	DAB	HFP	UKUPNO
32	Neto stjecanje financijske imovine	-72.616	34.905	356.936	510.018	44.243	873.486
321	Tuzemna	-72.616	34.905	356.936	510.018	44.243	873.486
	Novac i depoziti	-82.515	3.666	356.936	510.439	54.673	843.199
	Zajmovi	9.899	31.239	0	0	11.497	52.635
	Izdaci	9.899	51.490	0	0	119.172	180.561
	Primici	0	20.251	0	0	107.675	127.926
	Dionice i ostali udjeli	0	0	0	-421	-21.927	-22.348
	Izdaci	0	0	0	0	104.039	104.039
	Primici	0	0	0	421	125.966	126.387
322	Inozemna	0	0	0	0	0	0
33	Neto stjecanje obveza	87.616	0	1.042.687	0	85.610	1.215.913
331	Tuzemna	105.053	0	926.845	0	105.059	1.136.957
	Zajmovi	105.053	0	926.845	0	105.059	1.136.957
	Otplata	104.522	0	135.205	0	133.741	373.468
	Zaduživanje	209.575	0	1.062.050	0	238.800	1.510.425
	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0	0
	Otplata	0	0	0	0	0	0
	Zaduživanje	0	0	0	0	0	0
332	Inozemna	-17.437	0	115.842	0	-19.449	78.956
	Zajmovi	-17.437	0	115.842	0	-19.449	78.956
	Otplata	17.437	0	68.641	0	19.449	105.527
	Zaduživanje	0	0	184.483	0	0	184.483

Izvor: Ministarstvo financija

3.6. MJERE MANJKAVIŠKA I FINANCIRANJE IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Neto operativni saldo izvanproračunskih korisnika u 2010. godini iznosio je 1,1 milijardu kuna. Istodobno, primarni operativni saldo iznosio je 1,4 milijarde kuna.

Neto pozajmljivanje/zaduživanje iznosilo je -342,4 milijuna kuna, što predstavlja 0,1 posto BDP-a. Ukupno financiranje jest razlika neto stjecanja obveza u iznosu od 1,2 milijarde kuna i neto stjecanja financijske imovine u iznosu od 873,5 milijuna kuna.

Tablica 3.2. Mjere manjka/viška i financiranje izvanproračunskih korisnika u 2010. godini

(000 HRK)	HV	FZOEU	HC	DAB	HFP	UKUPNO
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST						
1 Prihodi	1.998.161	1.040.675	1.789.839	529.642	26.702	5.385.019
2 Rashodi	1.779.441	1.004.188	1.405.891	16.967	74.004	4.280.491
24 Izdaci za kamate	17.828	501	268.159	272	28.531	315.291
Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)	218.720	36.487	383.948	512.675	-47.302	1.104.528
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	236.548	36.988	652.107	512.947	-18.771	1.419.819
TRANSAKCIJE NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI						
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	378.952	1.582	1.069.699	2.657	-5.935	1.446.955
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1 - 2 - 31)	-160.232	34.905	-685.751	510.018	-41.367	-342.427
Financiranje (33-32)	160.232	-34.905	685.751	-510.018	41.367	342.427
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA						
32 Neto stjecanje financijske imovine	-72.616	34.905	356.936	510.018	44.243	873.486
33 Neto stjecanje obveza	87.616	0	1.042.687	0	85.610	1.215.913

Izvor: Ministarstvo financija

4. FINANCIRANJE LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE U 2010.
GODINI



4.1. ZAKONODAVNI OKVIR

Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj¹ utvrđuje se područno ustrojstvo Republike Hrvatske te se određuju područja svih županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, njihovi nazivi i sjedišta, način utvrđivanja i promjene granica općina i gradova, postupak koji prethodi promjeni područnog ustrojstva i druga pitanja važna za područno ustrojstvo jedinica lokalne samouprave, odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave.

Na području Republike Hrvatske ustanovljeno je ukupno 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od toga 20 jedinica područne (regionalne) samouprave (županija), 555 jedinica lokalne samouprave (126 gradova i 429 općina) te Grad Zagreb.

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u poglavlju: lokalna jedinica) jest općina, grad i županija čija tijela obavljaju funkcije, izvršavaju zadaće i donose programe propisane zakonom i odlukama donesenima temeljem zakona, za što se sredstva osiguravaju u njihovu proračunu.

Općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Veliki gradovi su jedinice lokalne samouprave koje su ujedno gospodarska, financijska, kulturna, zdravstvena, prometna i znanstvena središta razvoja šireg okruženja i koji imaju više od 35.000 stanovnika. Veliki gradovi, kao i gradovi sjedišta županija, u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju iste poslove lokalnog značaja kao i ostali gradovi te općine, uz neke dodatne poslove koji se odnose na: održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola te drugih akata vezanih uz gradnju, provedbu dokumenata prostornog uređenja te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Županija u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove od područnog (regionalnog) značaja, a osobito poslove koji se odnose na: obrazovanje, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu, održavanje javnih cesta, planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornog uređenja za područje županije izvan područja velikoga grada te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Financiranje lokalnih jedinica uređeno je Ustavom², Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi³, Zakonom o proračunu⁴, Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave⁵, Zakonom o područjima posebne državne skrbi⁶, Zakonom o brdsko-planinskim područjima⁷, Zakonom o Gradu Zagrebu⁸, Zakonom o otocima⁹, Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna za 2010. godinu¹⁰, posebnim zakonima kojima su decentralizirane funkcije osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja,

1 Narodne novine, broj 86/2006, 125/2006, 16/2007, 46/2010 i 145/2010

2 Narodne novine, broj 56/1990, 135/1997, 8/1998 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 – pročišćeni tekst, 55/2001 – ispravak, 76/2010, 85/2010 – pročišćeni tekst

3 Narodne novine, broj 33/2001, 60/2001, 129/2005, 109/2007, 125/2008 i 36/2009

4 Narodne novine, broj 87/2008

5 Narodne novine, broj 117/1993, 69/1997, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002, 147/2003, 132/2006, 26/2007 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 73/2008

6 Narodne novine, broj 86/2008

7 Narodne novine, broj 12/2002, 32/2002, 117/2003, 42/2005, 90/2005 i 80/2008

8 Narodne novine, broj 62/2001, 125/2008 i 36/2009

9 Narodne novine, broj 34/1999, 32/2002 i 33/2006

10 Narodne novine, broj 151/2009 i 103/2010

zdravstva, socijalne skrbi i vatrogastva, te godišnjim propisima Vlade Republike Hrvatske kojima se reguliraju minimalni financijski standardi za financiranje decentraliziranih funkcija.

Zakonom o proračunu¹¹ koji je stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine uređuju se tri glavna područja:

1. područje planiranja, izrade i donošenja proračuna za jednu godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te izvršavanje proračuna na razini države i lokalnih jedinica;
2. područje upravljanja proračunskim sredstvima, imovinom države i lokalnih jedinica i javnim dugom, te zaduživanje i davanje jamstava;
3. područje proračunskih odnosa u javnom sektoru, kao i odnosa proračuna i korisnika proračuna sa subjektima izvan sustava proračuna, odnosno javnog sektora.

4.2. FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci lokalne jedinice za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom temeljem zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo (županijska skupština, Gradska skupština Grada Zagreba te općinsko i gradsko vijeće).

U nastavku se prikazuje ostvarenje proračuna za fiskalno najznačajnije 53 lokalne jedinice (svih 20 županija, 32 grada i Grad Zagreb).

4.2.1. Prihodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Općine, gradovi i županije prihode za financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga osiguravaju u svojem proračunu. Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđene su vrste prihoda, njihova raspodjela te stope, odnosno granice unutar kojih se propisuju. Osim navedenog propisa jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju se pridržavati i drugih posebnih zakona i propisa koji uređuju razna područja javne potrošnje kojima jedinice samostalno, u zakonom propisanom okviru, prikupljaju i utvrđuju prihode po posebnim propisima i kapitalne prihode.

Prema podacima o izvršenju proračuna za 53 lokalne jedinice, ukupni prihodi u 2010. godini ostvareni su u iznosu od 15 milijardi kuna, što je smanjenje od 6,4 posto u odnosu na ostvarenje prošle godine.

¹¹ Narodne novine, broj 87/2008

Tablica 4.1. Prihodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2008. – 2010.

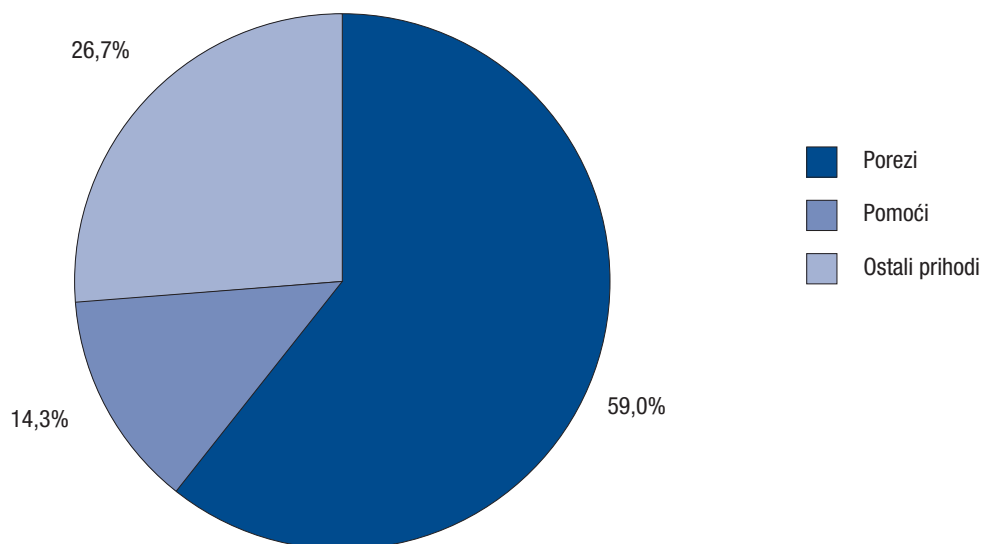
	(000 HRK)	2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
1	PRIHODI	16.825.641	16.062.945	15.041.812	95,5	93,6
11	Porezi	10.097.177	9.891.927	8.872.440	98,0	89,7
111	Porezi na prihod, dobit i kapitalnu dobit	9.074.234	8.961.506	8.021.829	98,8	89,5
1111	Porez i prizet na dohodak	9.074.234	8.961.506	8.021.829	98,8	89,5
113	Porezi na imovinu	595.032	512.708	439.983	86,2	85,8
114	Porezi na dobra i usluge	413.202	406.662	398.714	98,4	98,0
1141	Opći porezi na dobra i usluge	58.225	52.947	49.883	90,9	94,2
11412	Porez na prodaju	58.225	52.947	49.883	90,9	94,2
1144	Porezi na posebne usluge	17.509	16.702	15.153	95,4	90,7
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	332.093	331.726	328.302	99,9	99,0
11451	Porezi na motorna vozila	258.023	263.123	256.786	102,0	97,6
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	74.070	68.603	71.516	92,6	104,2
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	5.375	5.287	5.376	98,4	101,7
116	Ostali porezi	14.709	11.052	11.913	75,1	107,8
13	Pomoći	2.085.584	2.034.478	2.147.948	97,5	105,6
131	Pomoći od stranih vlada	6.079	1.248	3.776	20,5	302,6
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	1.342	1.946	2.367	145,0	121,6
133	Pomoći unutar opće države	2.078.163	2.031.284	2.141.806	97,7	105,4
14	Ostali prihodi	4.642.880	4.136.540	4.021.424	89,1	97,2
141	Prihodi od imovine	965.963	983.916	945.050	101,9	96,0
142	Prodaja roba i usluga	3.001.558	2.842.416	2.747.197	94,7	96,7
1422	Administrativne takse	2.972.624	2.622.462	2.497.536	88,2	95,2
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	28.933	219.954	249.662	760,2	113,5
143	Naknade, kazne i globe	8.677	7.570	13.734	87,2	181,4
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	40.717	35.992	32.054	88,4	89,1
145	Razni i neprepoznati prihodi	625.966	266.646	283.389	42,6	106,3

Izvor: Ministarstvo financija

Najizdašniji prihodi lokalnih jedinica su porezni prihodi. U 2010. godini ostvareni su u iznosu od 8,9 milijardi kuna, što čini 59,0 posto ukupnih prihoda. U odnosu na 2009. porezni su prihodi smanjeni 10,3 posto.

Prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu od 2,1 milijarde kuna, odnosno 5,6 posto više nego u 2009. Njihov udio u ukupnim приходima iznosi 14,3 posto.

U 2010. godini smanjili su se i ostali prihodi, koji čine drugu skupinu najizdašnijih prihoda lokalnih jedinica (26,7 posto ukupnih prihoda). U odnosu na prošlu godinu smanjeni su za 2,8 posto, tj. iznose 4,0 milijarde kuna.

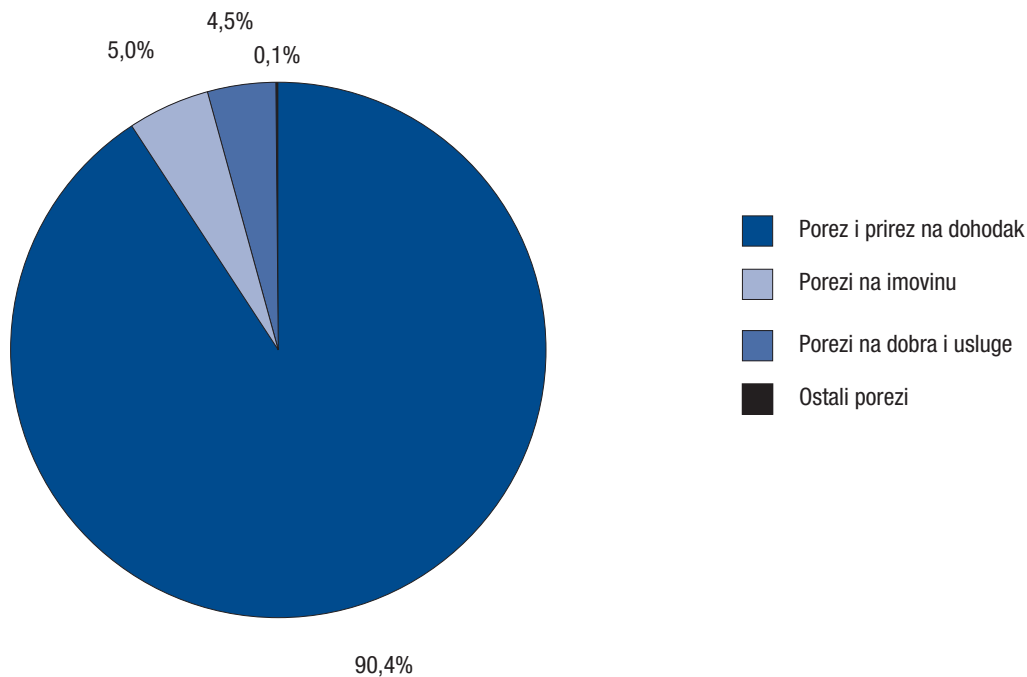
Grafikon 4.1. Struktura prihoda 53 lokalne jedinice u 2010. godini

Izvor: Ministarstvo financija

4.2.1.1. Porezi

Zakonom o financiranju lokalnih jedinica definiraju se izvori sredstava po razinama i vrstama prihoda te vrste zajedničkih poreza i njihova raspodjela između države, županija, općina i gradova.

U strukturi poreznih prihoda najveći udio imaju prihodi od poreza na dohodak i prihodi od prireza porezu na dohodak, 90,4 posto, zatim porez na imovinu te porezi na dobra i usluge s udjelima u ukupnim poreznim prihodima od 5,0 odnosno 4,5 posto. Ostali porezi čine 0,1 posto poreznih prihoda lokalnih jedinica.

Grafikon 4.2. Struktura poreznih prihoda 53 lokalne jedinice u 2010. godini

Izvor: Ministarstvo financija

Prihodi od poreza i prireza na dohodak smanjili su se u 2010. godini u odnosu na prošlu godinu za 10,5 posto, tj. 939,7 milijuna kuna. To smanjenje dijelom je posljedica primjene novoga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak¹², koji je stupio na snagu 1. srpnja 2010.

Tim izmjenama i dopunama smanjeno je porezno opterećenje dohotka. Smanjenjem broja i visine stopa poreza na dohodak posebno su porezno rasterećeni porezni obveznici s najnižim primicima, s obzirom na to da se najniža stopa s dosadašnjih 15 posto smanjila na 12 posto. Istodobno, ukinute su porezne stope od 35 posto i 45 posto, a uvedena nova stopa od 40 posto. Izmjena Zakona ukinute su porezne olakšice kojima se porezni obveznik mogao koristiti u ukupnom iznosu do 12.000,00 kuna na godinu, temeljem godišnje porezne prijave, a kojima su se u prosjeku više koristili porezni obveznici s većim dohocima. S obzirom na to da se dio prihoda od poreza na dohodak izdvaja za financiranje decentraliziranih funkcija, smanjenje njegova ostvarenja u 2010. godini utjecalo je i na financiranje ovih funkcija.

Izmjenama Zakona o financiranju lokalnih jedinica 2001. i 2003. godine i izmjenama posebnih zakona stvorene su zakonske pretpostavke za decentralizaciju funkcija osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva (javne vatrogasne postrojbe) na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Dio funkcija/rashoda za školstvo, zdravstvo i socijalnu skrb prenesen je na 54 najveće jedinice, i to na 20 županija, 34 grada i Grad Zagreb, a redovitu djelatnost javnih vatrogasnih postrojbi financira 130 općina/gradova. Za prenesene funkcije jedinice raspoložu dodatnim udjelom u porezu na dohodak i to za svaku funkciju. Dodatnim udjelima u porezu na dohodak podmiruju se minimalni financijski standardi utvrđeni prema objektiviziranim kriterijima reguliranim godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske iz odnosnih područja. Osim toga, u skladu sa spomenutim zakonom, jedinice koje na temelju dodatnih udjela u porezu na dohodak ne ostvare dovoljno sredstava za pokriće minimalnih financijskih standarda, ostvaruju pravo na pomoć izravnjanja iz sredstava za decentralizirane funkcije iz državnog proračuna.

U veljači 2010. Vlada je za 2010. godinu donijela pojedinačne odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova, osnovnog školstva, odnosno o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva, decentralizirane funkcije za zdravstvene usluge, decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe te decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi. Prema Uredbi iz siječnja 2010. godine utvrđena su ukupna sredstva za decentralizirane funkcije u iznosu od 2,8 milijardi kuna, raspoređena prema jedinicama i namjenama.

Tablica 4.2. Broj lokalnih jedinica po preuzetim decentraliziranim funkcijama

	Zdravstvo	Socijalna skrb	Srednje školstvo	Osnovno školstvo	Vatrogastvo	Ukupan broj jedinica
Županije	20				-	20
Gradovi	-	-	-	32		66
				2	32	
Općine	-	-	-	-	66	66
UKUPNO	20	20	20	54	130	152

Izvor: Ministarstvo financija

U 2010. godini ukupne obveze za prenesene decentralizirane funkcije iznosile su 2,8 milijardi kuna, što predstavlja rast od 2,4 posto u odnosu na prošlu godinu.

¹² Narodne novine, broj 80/2010

Tablica 4.3. Financiranje decentraliziranih funkcija u 2010. godini

(000 HRK)	Županije i Grad Zagreb	Gradovi	Općine	UKUPNO
zdravstvo	504.426			504.426
socijalna skrb	369.618			369.618
srednje školstvo	513.621			513.621
osnovno školstvo	799.843	277.991		1.077.834
javne vatrogasne postrojbe	42.641	260.771	31.261	334.673
UKUPNO	2.230.148	538.762	31.261	2.800.172

Izvor: Ministarstvo financija

4.2.1.2. Pomoći

Pomoći su tekući ili kapitalni prijenosi koje proračuni lokalnih jedinica ostvaruju od inozemnih vlada, međunarodnih organizacija i drugih subjekata unutar opće države. U ukupnom iznosu pomoći iskazan je i dio poreza na dohodak dobiven u svojstvu pomoći izravnjanja iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije. U fiskalnoj godini 2010. ukupno je na ime pomoći u proračune lokalnih jedinica uplaćena 2,1 milijarda kuna, što čini rast od 5,6 posto u odnosu na prošlu godinu.

Tablica 4.4. Prihodi od pomoći 53 lokalne jedinice u razdoblju 2008. – 2010.

	(000 HRK)	2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
13	Pomoći	2.085.584	2.034.478	2.147.948	97,5	105,6
131	Pomoći od stranih vlada	6.079	1.248	3.776	20,5	302,6
1311	Tekuće	6.079	1.245	3.660	20,5	293,9
1312	Kapitalne	0	3	116	-	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	1.342	1.946	2.367	145,0	121,6
1321	Tekuće	301	856	1.487	284,5	173,7
1322	Kapitalne	1.041	1.090	880	104,7	80,7
133	Pomoći unutar opće države	2.078.163	2.031.284	2.141.806	97,7	105,4
1331	Tekuće	1.833.872	1.845.638	1.972.006	100,6	106,8
1332	Kapitalne	244.291	185.646	169.800	76,0	91,5

Izvor: Ministarstvo financija

U pomoći unutar opće države ulaze i pomoći koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvaruju iz državnog proračuna. Tako županije te općine i gradovi prve i druge skupine područja posebne državne skrbi koji zadovolje kriterije za izračun i raspodjelu pomoći dobivaju pomoći iz državnog proračuna, čije se utvrđivanje, raspodjela i korištenje utvrđuju zakonom o izvršavanju državnog proračuna za pojedine godine. U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu navedeno je uređeno člankom 39.

Ta je vrsta pomoći u 2010. ostvarena u iznosu od 89,0 milijuna kuna, što predstavlja pad od 1,1 posto u odnosu na prošlu godinu. Pomoći su dodijeljene 13 županija te 9 gradova i 40 općina prve i druge skupine područja posebne državne skrbi. Iznosi pomoći isplaćeni županijama kreću se od 1,8 do 9,9 milijuna kuna, ovisno o zadovoljavanju kriterija za izračun pomoći; za gradove radi se o iznosima od 9 tisuća kuna do 2,3 milijuna kuna, a za općine između 53 tisuće kuna i 3,1 milijun kuna.

Tablica 4.5. Pomoći lokalnim jedinicama na područjima posebne državne skrbi iz državnog proračuna u 2010. godini

(000 HRK)	2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
Pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	87.513	90.009	89.049	102,9	98,9
Pomoći županijama	46.334	49.063	47.935	105,9	97,7
Pomoći gradovima	15.501	13.833	7.700	89,2	55,7
Pomoći općinama	25.678	27.113	33.414	105,6	123,2

Izvor: Ministarstvo financija

U skladu sa zakonom o izvršavanju državnog proračuna županije moraju najmanje 75 posto iznosa primljene pomoći raspodijeliti na općine i gradove s njihova područja koji sami nisu izravni korisnici ovih pomoći.

Županije se pomoćima mogu koristiti samo za ulaganja u kapitalne programe, osim za nabavu osobnih automobila, a općine i gradovi i za financiranje rashoda za materijal i energiju.

Jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima iz državnog proračuna isplaćuju se i pomoći u visini poreza na dobit koji se ostvaruju na području posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području. Isplata navedenih pomoći u 2010. godini određena je člankom 40. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu. Svih 230 lokalnih jedinica koje se nalaze na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima primilo je pomoć u visini poreza na dobit ostvarenog na njihovu području u ukupnom iznosu od 231,8 milijuna kuna.

Tablica 4.6. Pomoći iz državnog proračuna u visini poreza na dobit lokalnim jedinicama ostvarene u razdoblju 2008. – 2010.

(000 HRK)	Broj jedinica	od čega		2008.			2009.			2010.		
		Gradova	Općina	Gradovi	Općine	Ukupno	Gradovi	Općine	Ukupno	Gradovi	Općine	Ukupno
PPDS	185	30	155	127.294	80.618	207.913	102.507	75.081	177.587	86.122	57.874	143.996
I skupina	50	8	42	32.579	9.119	41.698	29.177	9.209	38.385	24.643	12.007	36.650
II skupina	61	21	40	94.368	38.731	133.098	73.023	34.967	107.990	61.012	23.012	84.024
III skupina	74	1	73	347	32.769	33.116	307	30.905	31.212	467	22.855	23.322
BPP	45	12	33	90.587	49.612	140.200	81.222	42.879	124.100	50.778	37.029	87.807
Ukupno	230	42	188	217.882	130.230	348.112	183.728	117.959	301.687	136.900	94.903	231.803

Izvor: Ministarstvo financija

Temeljem odredbi Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu izvršen je povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima poreza s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja na teret prihoda koji pripada državnom proračunu u ukupnom iznosu od 593,4 milijuna kuna. Budući da se povrat poreza na dohodak isplaćuje direktno poreznim obveznicima, građanima, lokalne jedinice umjesto kojih Republika Hrvatska vraća preplaćeni iznos poreza ne evidentiraju navedena sredstva kao primljenu pomoć.

Tablica 4.7. Povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi koji Republika Hrvatska vrati umjesto lokalnih jedinica s potpomognutih područja

(000 HRK)	2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
Povrat poreza	585.014	611.828	593.436	104,6	97,0
Umjesto županije	60.867	63.718	61.854	104,7	97,1
Umjesto grada/općine	524.148	548.110	531.582	104,6	97,0

Izvor: Ministarstvo financija

4.2.1.3. Ostali prihodi

Ostali prihodi, kao drugi najvažniji prihodi lokalnih jedinica ostvareni su 2010. u iznosu od 4,0 milijarde kuna, što predstavlja smanjenje od 2,8 posto u odnosu na 2009. godinu. Mogu se svrstati u pet osnovnih kategorija: prihodi od imovine, prihodi od prodaje roba i usluga, naknade, kazne i globe, neobvezni prijenosi osim potpora te razni neprepoznati prihodi.

Prihodi od prodaje roba i usluga imaju udio od 68,3 posto u ostalim prihodima, u iznosu od 2,7 milijardi kuna, što predstavlja smanjenje od 3,3 posto u odnosu na prošlu godinu. Prihodi od prodaje roba i usluga prihodi su od prodaje biljega, od boravišne pristojbe, komunalne naknade, komunalni doprinosi i ostale naknade.

Drugi po veličini udjela u ostalim prihodima prihodi su od imovine (23,5 posto) koje čine prihodi od pokretnih i nepokretnih stvari, koncesija, naknada za korištenje prostora elektrana, mineralnih sirovina, za uporabu javnih površina i drugi. U 2010. ostvareni su u iznosu od 945,1 milijun kuna, što predstavlja pad od 4,0 posto u odnosu na 2009. godinu.

Razni i neprepoznati prihodi iznosili su 283,4 milijuna kuna i tako rastu na međugodišnjoj razini za 6,3 posto. Naknade, kazne i globe iznosile su 13,7 milijuna kuna, što predstavlja rast od 81,4 posto u odnosu na 2009. godinu, a neobvezni prijenosi osim potpora 32,1 milijun kuna, što predstavlja smanjenje od 10,9 posto u odnosu na prošlu godinu.

Prihodi od naknada i pristojbi utvrđenih posebnim propisima namjenski su prihodi, koji se mogu upotrijebiti samo za djelatnosti za koje su i uvedeni. Uvođenje tih prihoda i njihovu visinu utvrđuju same lokalne jedinice u okviru zakonskih granica.

4.2.2. Rashodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Proračunski rashodi županija, gradova i općina uvjetovani su ne samo zakonima i na zakonu donesenim vlastitim odlukama koji utvrđuju njihove obveze, nego i ostvarivanjem proračunskih prihoda. Rashodi lokalnih jedinica odnose se na obavljanje poslova koji su u nadležnosti lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

Financiranje rashoda planira se na temelju posebnih zakona i odluka jedinica, a izvršavanje se osigurava odlukama o izvršavanju proračuna, uz obvezu proračunskih korisnika da se na temelju planiranih prihoda u proračunu namjenski, racionalno i učinkovito koriste sredstvima.

Ukupno izvršeni rashodi u 2010. godini iznosili su 13,1 milijardu kuna te su u usporedbi s 2009. godinom smanjeni za 6,4 posto. Pritom se najveći dio odnosi na korištenje dobara i usluga (5,0 milijardi kuna), zbog financiranja rashoda poslovanja u sklopu decentraliziranih funkcija te materijalnih rashoda iz djelokruga lokalnih jedinica. Rashodi za korištenje dobara i usluga obuhvaćaju rashode nužne za redovito funkcioniranje svih korisnika. Sredstva su potrošena za materijal, energiju, javnu rasvjetu, održavanje čistoće javnih površina, komunalne i ostale usluge za redovne potrebe te rashode za tekuće održavanje zgrada i opreme. Rashodi za korištenje dobara i usluga smanjeni su 3,3 posto u odnosu na 2009. godinu.

Tablica 4.8. Rashodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2008. – 2010.

(000 HRK)		2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
2	RASHODI	13.697.135	13.958.975	13.066.277	101,9	93,6
21	Naknade zaposlenima	3.390.267	3.665.254	3.622.102	108,1	98,8
211	Plaće i nadnice	2.946.424	3.175.226	3.133.718	107,8	98,7
212	Socijalni doprinosi	443.843	490.028	488.383	110,4	99,7
22	Korištenje dobara i usluga	5.079.050	5.167.299	4.995.571	101,7	96,7
24	Kamate	133.675	115.495	102.517	86,4	88,8
25	Subvencije	1.231.477	1.275.536	1.253.408	103,6	98,3
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	1.004.965	1.078.024	1.066.185	107,3	98,9
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	226.513	197.512	187.223	87,2	94,8
26	Pomoći	362.220	328.602	299.226	90,7	91,1
263	Unutar opće države	362.220	328.602	299.226	90,7	91,1
2631	Tekuće	145.359	182.045	167.229	125,2	91,9
2632	Kapitalne	216.861	146.557	131.997	67,6	90,1
27	Socijalne naknade	688.166	779.170	647.916	113,2	83,2
272	Naknade za socijalnu pomoć	664.798	755.214	616.744	113,6	81,7
273	Socijalne naknade za zaposlenike	23.368	23.956	31.172	102,5	130,1
28	Ostali rashodi	2.812.280	2.627.619	2.145.538	93,4	81,7
282	Razni ostali rashodi	2.812.280	2.627.619	2.145.538	93,4	81,7
2821	Tekući	1.726.978	1.609.480	1.483.437	93,2	92,2
2822	Kapitalni	1.085.302	1.018.139	662.101	93,8	65,0

Izvor: Ministarstvo financija

Naknade zaposlenima (plaće i doprinosi) izvršene su u iznosu od 3,6 milijardi kuna, odnosno u usporedbi s godinom prije smanjene su za 1,2 posto. Osim plaća zaposlenih u tijelima lokalnih jedinica, sadržavaju i plaće njihovih proračunskih korisnika (kazališta, muzeja, knjižnica, dječjih vrtića i drugo).

Kamate iznose 102,5 milijuna kuna, što je 11,2 posto manje na međugodišnjoj razini. Najvećim su dijelom namijenjene podmirenju kreditnih obveza lokalnih jedinica iz prijašnjih godina.

Subvencije su tekući prijenosi sredstava koji se daju jednokratno ili višekratno, a prema namjenama mogu biti dodijeljene za kamate, programe usavršavanja zaposlenih i drugo. Ukupno su izvršene u iznosu od 1,3 milijarde kuna, odnosno pale su za 1,7 posto u odnosu na 2009. godinu. Najvećim dijelom namijenjene su trgovačkim društvima u javnom sektoru, dok se manji dio odnosi na one izvan javnog sektora – pretežito poljoprivrednike, obrtnike te male i srednje poduzetnike.

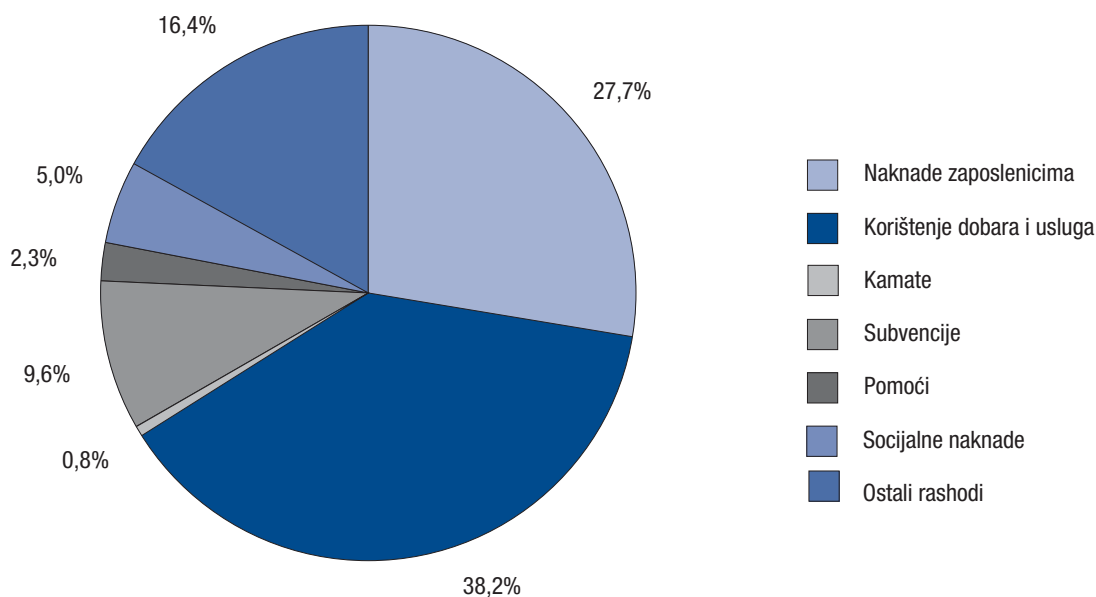
Rashodi za socijalne naknade izvršeni su u ukupnom iznosu od 647,9 milijuna kuna i smanjeni su za 16,8 posto u odnosu na prošlu godinu.

Pomoći su neobavezni tekući i/ili kapitalni prijenosi koji se doznavačavaju za sufinanciranje tekućih i kapitalnih rashoda proračunskim korisnicima. Za spomenute rashode u 2010. godini izvršeno je 299,2 milijuna kuna, što je 8,9 posto manje u odnosu na 2009. godinu. Kapitalne pomoći čine 44,1 posto ukupnih izdvajanja za pomoći.

Ostali rashodi (donacije) obuhvaćaju tekuće i kapitalne rashode koji su u 2010. godini izvršeni u iznosu od 2,1 milijardu kuna. Drugim riječima, smanjeni su 18,3 posto na međugodišnjoj razini. Promatrajući strukturu ostalih rashoda, 69,1 posto iznosa odnosi se na tekuće, a ostalo na kapitalne rashode. Donacije su namijenjene uglavnom neprofitnim organizacijama za negospodarstvene investicije, naknade šteta uzrokovanih elementarnim nepogodama i nabavu opreme, te trgovačkim društvima i neprofitnim ustanovama u vlasništvu lokalnih jedinica za nabavu nefinancijske imovine.

U strukturi ukupnih rashoda, rashodi za korištenje dobara i usluga sudjeluju s 38,2 posto, naknade zaposlenima s 27,7 posto, ostali rashodi sa 16,4 posto, subvencije s 9,6 posto, socijalne naknade s 5 posto, pomoći s 2,3 posto te kamate s 0,8 posto.

Grafikon 4.3. Struktura rashoda 53 lokalne jedinice u 2010. godini



Izvor: Ministarstvo financija

4.3. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

U 2010. godini neto transakcije u nefinancijskoj imovini iznosile su 2,2 milijarde kuna, što znači da su smanjene 21,3 posto. Nefinancijska imovina obuhvaća dugotrajnu imovinu, pohranjene vrijednosti i neproizvedenu imovinu. Dugotrajna imovina obuhvaća zgrade i građevine, postrojenja i opremu te ostalu dugotrajnu imovinu.

Rashodi za nabavu dugotrajne imovine iznosili su 2,4 milijarde kuna, tj. smanjeni su 18,6 posto u usporedbi s 2009. godinom. Pritom se najveći dio odnosio na školske i zdravstvene ustanove, objekte kulture, predškolske ustanove, poslovne zone, poslovne zgrade, rekonstrukcije i izgradnju cesta, sportsko-rekreacijske centre, namještaj, opremu i drugo. Prihodi od prodaje dugotrajne nefinancijske imovine iznosili su 142,3 milijuna kuna.

Neproizvedena nefinancijska imovina sastoji se od zemljišta, rudnog bogatstva, ostale prirodne imovine i ostalih prava (koncesije, licence, patenti i slično). Gotovo sva prodaja neproizvedene nefinancijske imovine (98,8 posto) ostvarena u 2010. godini odnosi se na prodaju zemljišta, kao i većina nabave neproizvedene nefinancijske imovine.

Tablica 4.9. Transakcije u nefinancijskoj imovini za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2008. – 2010.

(000 HRK)	2008.	2009.	2010.	Indeks 2009./2008.	Indeks 2010./2009.
NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	3.115.950	2.756.124	2.168.528	88,5	78,7
Dugotrajna imovina	3.231.840	2.773.332	2.223.776	85,8	80,2
Nabava: dugotrajna imovina	3.829.898	2.907.375	2.366.044	75,9	81,4
Prodaja: dugotrajna imovina	598.059	134.042	142.268	22,4	106,1
Zgrade i građevine	2.667.444	2.354.629	1.844.836	88,3	78,3
Nabava: zgrade i građevine	3.264.107	2.487.885	1.986.047	76,2	79,8
Prodaja: zgrade i građevine	596.663	133.256	141.210	22,3	106,0
Postrojenja i oprema	407.674	307.583	304.061	75,4	98,9
Nabava: postrojenja i oprema	408.992	308.167	305.067	75,3	99,0
Prodaja: postrojenja i oprema	1.318	584	1.006	44,3	172,2
Ostala dugotrajna imovina	156.722	111.121	74.879	70,9	67,4
Nabava: ostala dugotrajna imovina	156.800	111.323	74.930	71,0	67,3
Prodaja: ostala dugotrajna imovina	78	203	51	259,7	25,2
Pohranjene vrijednosti	183	203	69	110,7	34,3
Nabava: pohranjene vrijednosti	183	203	69	110,7	34,3
Prodaja: pohranjene vrijednosti	0	0	0	-	-
Neproizvedena imovina	-116.073	-17.411	-55.318	15,0	317,7
Nabava: neproizvedena imovina	333.337	297.960	254.896	89,4	85,5
Prodaja: neproizvedena imovina	449.410	315.371	310.214	70,2	98,4
Zemljište	-203.283	-86.030	-122.696	42,3	142,6
Nabava: zemljište	242.174	225.338	183.672	93,0	81,5
Prodaja: zemljište	445.457	311.368	306.367	69,9	98,4
Ostala prirodna imovina	6.293	1.883	14	29,9	0,7
Nabava: ostala prirodna imovina	6.293	1.883	14	29,9	0,7
Prodaja: ostala prirodna imovina	0	0	0	-	-
Nematerijalna neproizvedena imovina	80.917	66.737	67.364	82,5	100,9
Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina	84.870	70.739	71.211	83,4	100,7
Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina	3.953	4.003	3.847	101,3	96,1

Izvor: Ministarstvo financija

4.4. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

U 2010. godini neto transakcije u financijskoj imovini iznosile su -226,3 milijuna kuna, dok su neto obveze smanjene za 33,3 milijuna kuna.

Neto iznos transakcija u financijskoj imovini rezultat je izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te promjena u stanju novca i depozita. Transakcije u financijskoj imovini uključuju ponajprije:

- smanjenje stanja novca i depozita za 172,2 milijuna kuna;
- izdatke za dane zajmove u tuzemstvu, u iznosu od 53 milijuna kuna te za dionice i kupnju udjela u glavnicima trgovačkih društava u iznosu od 33 milijuna kuna;
- primitke od povrata danih zajmova, u iznosu 128 milijuna kuna i primitke od prodaje dionica i udjela u trgovačkim društvima u iznosu od 12 milijuna kuna.

Transakcije u obvezama uključuju zaduživanja i otplate po primljenim zajmovima i po osnovi izdanih vrijednosnih papira. Zaduzivanje je u 2010. godini obavljano u tuzemstvu, u ukupnom iznosu od 341,2 milijuna kuna, i to najvećim dijelom uzimanjem zajmova u tuzemnim poslovnim bankama. Otplate se odnose pretežito na tuzemne zajmove, a manjim dijelom na tuzemne vrijednosne papire i inozemne zajmove. Ukupne otplate u 2010. iznose 376,9 milijuna kuna.

Tablica 4.10. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2008. – 2010.

(000 HRK)	2008.	2009.	2010.
Neto stjecanje financijske imovine	141.447	-634.558	-226.342
Tuzemna	141.447	-634.558	-226.342
Novac i depoziti	94.452	-613.723	-172.226
Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0
Zajmovi	6.640	-53.268	-75.065
Izdaci	121.525	73.194	52.960
Primici	114.885	126.462	128.024
Dionice i ostali udjeli	40.355	32.433	20.949
Izdaci	63.683	55.832	32.969
Primici	23.329	23.399	12.020
Ostala potraživanja	0	0	0
Inozemna	0	0	0
Neto stjecanje obveza	128.891	17.596	-33.349
Tuzemne	153.766	39.441	20.901
Vrijednosni papiri osim dionica	298.636	-11.633	-23.991
Otplata	8.571	13.571	26.386
Zaduživanje	307.207	1.938	2.395
Zajmovi	-144.869	51.074	3.090
Otplata	336.595	285.276	338.103
Zaduživanje	191.726	336.350	341.193
Inozemne	-24.876	-21.844	-12.448
Zajmovi	-24.876	-21.844	12.448
Otplata	24.876	21.844	12.448
Zaduživanje	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

Lokalnim jedinicama dana je mogućnost zaduživanja za financiranje investicija (kapitalnih projekata), u skladu s odredbama Zakona o proračunu, zakona o izvršavanju državnog proračuna za pojedine godine i podzakonskih akata. Županije, gradovi i općine mogu se zadužiti uzimanjem kredita, zajmova i izdavanjem vrijednosnih papira samo u bankama na području Republike Hrvatske za kapitalne projekte koji se financiraju iz njihova proračuna, a koje je potvrdilo predstavničko tijelo uz prethodnu Vladinu suglasnost.

Zakonom o proračunu propisana je visina zaduženja, godišnji anuitet i osnovica za utvrđivanje prostora za zaduživanje. Godišnji anuitet kredita, jamstava i ostalih dospjelih, a nepodmirenih obveza može iznositi najviše 20 posto ostvarenih prihoda jedinice u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje. Također, općine, gradovi i županije mogu davati jamstva za zaduženje javnoj ustanovi ili trgovačkom društvu čiji su osnivač i većinski vlasnik. Spomenuta jamstva uključuju se u navedeni opseg godišnjeg zaduženja odnosno jedinice.

Jedinicama je dopušteno i refinanciranje dosadašnjih kreditnih obveza zbog povoljnijih uvjeta kreditiranja, u prvom redu smanjenja kamatnih stopa na tržištu kapitala. Refinancirati se može kredit za koji je Vlada dala suglasnost za zaduženje i ostatak duga po izdanim vrijednosnim papirima za čije je izdavanje Vlada dala suglasnost pod uvjetom da se refinanciranjem ne povećava postojeći dug lokalne jedinice.

Zakonom o izvršavanju državnog proračuna propisane su mjere ograničenja kojima Vlada može godišnje dati suglasnosti za zaduženje lokalnim jedinicama. U skladu sa Zakonom, općine, gradovi i županije mogle su podnijeti zahtjev za zaduženje ako su u financijskim izvještajima imale veće prihode poslovanja od rashoda

poslovanja za prošlu godinu, dakle 2009., a Vlada je mogla dati suglasnosti za zaduživanje do 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih lokalnih jedinica, iskazane u financijskom izvještaju za 2009. godinu. 2,3 posto ukupno ostvarenih prihoda u 2009. iznosilo je 485,7 milijuna kuna, što znači da su se lokalne jedinice u 2010. godini mogle zadužiti ukupno do toga iznosa. Zakonom o izvršavanju državnog proračuna propisana je i iznimka od primjene ovoga ograničenja. Naime, odredba o ograničenju iznosa do kojeg Vlada može dati suglasnost za zaduženje ne odnosi se na jedinice s područja posebne državne skrbi te na jedinice koje se zadužuju za projekte koji se sufinanciraju iz pretprijetnih programa Europske unije. Izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna za 2010. godinu propisano je da se predmetna odredba ne odnosi ni na lokalne jedinice za projekte unapređenja energetske učinkovitosti (ESCO projekte).

Lokalne su jedinice prije navedene zakonske odredbe rabile u skladu sa svojim mogućnostima, i to za financiranje izgradnje komunalne infrastrukture, izgradnje cesta, javne rasvjete, poslovnih zona, knjižnica, školskih sportskih dvorana i drugo.

4.5. MJERE MANJKAVIŠKA I FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Slijedom kretanja prihoda i rashoda lokalnih jedinica, neto operativni saldo u 2010. godini iznosio je 2 milijarde kuna. Istodobno, primarni operativni saldo dosegao je razinu od 2,1 milijardu kuna.

Umanji li se neto operativni saldo za vrijednost neto stjecanja nefinancijske imovine, dolazi se do kategorije neto pozajmljivanja/zaduživanja, koje je u 2010. godini iznosilo -193 milijuna kuna. Financiranje ove mjere manjka rezultat je razlike neto stjecanja financijske imovine u iznosu od -226,3 milijuna kuna i neto stjecanja obveza od -33,3 milijuna kuna.

Tablica 4.11. Mjere manjka/viška i financiranje 53 lokalne jedinice 2008. – 2010.

(000 HRK)	2008.	2009.	2010.
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST			
1 Prihodi	16.825.641	16.062.945	15.041.811
2 Rashodi	13.697.135	13.958.975	13.066.277
24 Izdaci za kamate	133.675	115.495	102.517
Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)	3.128.506	2.103.970	1.975.535
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	3.262.181	2.219.464	2.078.051
TRANSAKCIJE NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI			
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	3.115.949	2.756.123	2.168.528
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1 - 2 - 31)	12.557	-652.154	-192.993
Financiranje (33 -32)	-12.556	652.155	192.993
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA			
32 Neto stjecanje financijske imovine	141.447	-634.558	-226.342
33 Neto stjecanje obaveza	128.891	17.596	-33.349

Izvor: Ministarstvo financija



5. UKUPNI MANJAK/VIŠAK
KONSOLIDIRANE OPĆE
DRŽAVE U 2010. GODINI



5.1. UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE

U 2010. godini ukupni manjak konsolidirane opće države, izražen na obračunskom načelu prema metodologiji GFS 2001, iznosio je 14,5 milijardi kuna, odnosno 4,3 posto BDP-a, što je za 0,3 postotna boda manje u odnosu na planirani iznos. Pritom je glavina manjka od 4,2 posto BDP-a zabilježena na razini državnog proračuna, dok je na razini izvanproračunskih korisnika ostvaren manjak od 0,1 posto BDP-a, a proračun lokalne i područne (regionalne) samouprave bio je uravnotežen.

Izračun ukupnog manjka opće države polazi od kategorije neto pozajmljivanja/zaduživanja koja predstavlja razliku između prihoda, rashoda i neto stjecanja nefinancijske imovine. Pritom polaznu osnovu izračuna manjka ne predstavlja u potpunosti čisto gotovinsko načelo jer uključuje obračunski princip prikaza transakcija Hrvatskih autocesta i Hrvatskih cesta u razdoblju 2006. – 2007. godine, odnosno samo Hrvatskih cesta u razdoblju 2008. – 2010. godine. Slijedom navedenoga, kretanja prihoda i rashoda te stjecanja nefinancijske imovine konsolidirane opće države u 2010. godini rezultirala su neto pozajmljivanjem/zaduživanjem u iznosu od -14,7 milijardi kuna. Doda li se tome i promjena dospjelih neplaćenih obveza središnje i lokalne države, konsolidirana opća država je u 2010. godini ostvarila ukupni manjak u iznosu od 14,5 milijardi kuna, što predstavlja 4,3 posto BDP-a.

Tablica 5.1. Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države u razdoblju 2006. – 2010.

KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA							
	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.
1	Prihodi	112.237.278	126.621.570	134.735.549	128.089.920	124.223.066	123.715.244
2	Rashodi	107.644.348	118.818.568	130.381.146	132.447.149	133.710.771	133.658.424
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	9.080.989	11.666.135	7.353.658	6.134.006	5.956.169	4.796.378
I	Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1-2-31)	-4.488.059	-3.863.132	-2.999.255	-10.491.235	-15.443.875	-14.739.559
II	Promjena dospjelih neplaćenih obveza - arrearsi	482.182	-155.463	237.876	302.269		-256.463
	Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države (I - II)	-4.970.242	-3.707.669	-3.237.131	-10.793.504	-15.443.875	-14.483.096
	% BDP-a	-1,7	-1,2	-0,9	-3,2	-4,6	-4,3

Izvor: Ministarstvo financija

U tablicama koje slijede prikazano je ostvarenje manjka svih razina proračuna opće države u razdoblju 2006. – 2010.

Tablica 5.2. Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države prema razinama državne vlasti države u razdoblju 2006. – 2010.

DRŽAVNI PRORAČUN							
	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.
1	Prihodi	95.235.557	108.320.595	115.772.655	110.257.947	108.015.215	107.466.351
2	Rashodi	95.949.951	108.007.605	115.292.426	117.923.992	120.292.449	120.323.332
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	1.555.792	2.545.220	2.988.129	1.963.401	1.780.470	1.232.366
I	Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1-2-31)	-2.270.186	-2.232.230	-2.507.901	-9.629.446	-14.057.704	-14.089.347
II	Promjena dospjelih neplaćenih obveza - arrearsi	454.600	-437.749	351.713	-133.559		-95.771
	Ukupni manjak/višak državnog proračuna (I - II)	-2.724.786	-1.794.482	-2.859.613	-9.495.887	-14.057.704	-13.993.576
	% BDP-a	-0,9	-0,6	-0,8	-2,8	-4,2	-4,2

IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI							
	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.
1	Prihodi	9.414.767	10.465.139	6.324.346	5.659.418	5.184.484	5.060.498
2	Rashodi	7.038.342	6.609.484	5.578.677	4.454.571	4.281.601	4.122.233
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	4.550.883	5.916.914	1.249.579	1.414.481	1.687.824	1.395.484
I	Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1-2-31)	-2.174.458	-2.061.259	-503.910	-209.634	-784.941	-457.219
	% BDP-a	-0,7	-0,6	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1

JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE							
	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.
1	Prihodi	13.560.211	15.502.588	16.825.641	16.062.945	14.434.227	15.041.812
2	Rashodi	10.629.313	11.868.231	13.697.135	13.958.975	12.547.581	13.066.277
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	2.974.314	3.204.000	3.115.950	2.756.124	2.487.876	2.168.528
I	Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1-2-31)	-43.416	430.357	12.556	-652.155	-601.230	-192.993
II	Promjena dospjelih neplaćenih obveza - arrearsi	27.582	282.286	-113.837	435.828		-160.692
	Ukupni manjak/višak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (I - II)	-70.998	148.071	126.393	-1.087.983	-601.230	-32.301
	% BDP-a	0,0	0,0	0,0	-0,3	-0,2	0,0

Izvor: Ministarstvo financija

S obzirom na to da je Republika Hrvatska u završnom procesu pristupanja Europskoj uniji te da već godinama sudjeluje u fiskalnom nadzoru od strane Europske unije putem fiskalnih notifikacija u proceduri prekomjernog deficita (eng. EDP procedure) te putem redovite godišnje izrade Pretpristupnog ekonomskoga programa, potrebno je sagledati i ukupni manjak konsolidirane opće države sukladno statistici javnih financija Europske unije, odnosno sukladno metodologiji ESA 95. Metodologija ESA 95 označava cijeli niz pravila u vezi s razvrstavanjem institucionalnih jedinica cijeloga gospodarstva po sektorima, od kojih je jedan i sektor opće države. Kada je riječ o samim fiskalnim agregatima, sukladno navedenoj metodologiji, tada u pravilu govorimo o pravilima kojima navedena metodologija definira obuhvat prihodne i rashodne strane proračuna opće države, što posljedično dovodi do određenih razlika u računanju deficita. U tom smislu, valja napomenuti najvažnije razlike ove metodologije u odnosu na druge (metodologija GFS 2001, metodologija računskog plana). Tako rashodna strana proračuna, sukladno metodologiji ESA 95, sadrži neto transakcije u nefinancijskoj imovini kao svoj integralni dio. Nadalje, plaćanja po jamstvima su, sukladno metodologiji ESA 95, sastavni dio rashoda te se, na kraju, plaćanja koja se izvršavaju na ime povrata duga umirovljenicima – sukladno ocjeni Eurostata – klasificiraju kao integralni dio rashodne strane općeg proračuna i to na novčanoj osnovi. U skladu s navedenim, ukupni je manjak konsolidirane opće države, prema metodologiji ESA 95, u 2010. godini iznosio 16,4 milijarde kuna, odnosno 4,9 posto BDP-a, što je za 0,8 postotnih bodova više u odnosu na 2009. godinu, a za 0,3 postotna boda manje u odnosu na planirani iznos.

Tablica 5.3. Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države u razdoblju 2007. – 2010., ESA 95 metodologija

KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA					
% BDP-a	2007.	2008.	2009.	Plan 2010.	2010.
Prihodi	39,8	39,0	38,2	37,2	37,0
Rashodi	42,2	40,4	42,3	42,3	41,9
Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države	-2,4	-1,4	-4,1	-5,2	-4,9

Izvor: Ministarstvo financija



6. JAVNI DUG REPUBLIKE
HRVATSKE I MEĐUNARODNI
FINANCIJSKI ODNOSI U
2010. GODINI



6.1. JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE

Zakonom o državnom proračunu¹ propisan je osnovni cilj zaduživanja i upravljanja dugom, usmjeren na osiguranje financijskih potreba državnog proračuna postizanjem najnižega srednjoročnog i dugoročnog troška financiranja uz preuzimanje razboritog stupnja rizika.

Zakon o proračunu državni dug definira kao dug središnjeg proračuna, a javni dug kao dug općeg proračuna. Središnji proračun obuhvaća državni proračun i financijske planove izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Opći proračun definiran je kao središnji proračun i proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U tablici 6.1. prikazano je kretanje javnog duga Republike Hrvatske u razdoblju od 2005. do 2010. Potkraj 2010. godine ukupni javni dug iznosio je 138 milijardi kuna, što je 41,2 posto nominalnog BDP-a za 2010. godinu. Ukupna izdana domaća i inozemna jamstva Republike Hrvatske potkraj 2010. godine iznosila su 44,8 milijardi kuna, dok je dug HBOR-a u istom razdoblju iznosio 14,5 milijardi kuna.

Tablica 6.1. Javni dug u razdoblju 2005. – 2010.

JAVNI DUG na kraju razdoblja, u milijunima kuna	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
1. Unutarnji javni dug	54.757,2	58.326,3	60.135,6	65.743,3	75.799,7	89.249,1
1.1 Unutarnji dug Republike Hrvatske	49.274,2	51.474,8	51.913,7	60.994,0	70.447,0	82.952,1
Trezorski zapisi	12.211,3	11.503,1	11.420,6	14.260,3	17.558,3	16.886,5
Instrumenti tržišta novca	0,9	-	-	10,7	19,3	20,5
Obveznice	29.651,9	33.143,8	34.624,1	35.519,3	36.586,8	48.862,5
Kredit Hrvatske narodne banke	1,4	0,9	1,0	2,2	2,9	0,3
Kredit banaka	7.408,6	6.827,0	5.867,9	11.201,5	16.279,8	17.182,3
1.2 Unutarnji dug republičkih fondova	3.953,5	5.198,0	6.357,8	3.035,0	3.794,4	4.604,7
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-	-
Obveznice	-	-	-	-	-	-
Kredit banaka	3.953,5	5.198,0	6.357,8	3.035,0	3.794,4	4.604,7
1.3 Unutarnji dug lokalne države	1.529,6	1.653,5	1.864,1	1.714,3	1.558,3	1.692,3
Instrumenti tržišta novca	40,7	29,3	36,8	12,0	6,8	1,6
Obveznice	150,3	246,9	365,5	414,0	406,4	387,0
Kredit banaka	1.338,6	1.377,4	1.461,8	1.288,3	1.145,1	1.303,6
2. Inozemni javni dug	46.981,2	44.710,4	44.524,2	34.878,8	41.933,3	48.754,1
2.1 Inozemni dug Republike Hrvatske	37.980,7	35.572,4	34.190,6	32.619,4	39.812,5	46.443,9
Instrumenti tržišta novca	66,7	909,8	320,0	180,3	1.244,3	3.458,6
Obveznice	28.519,4	24.942,2	25.046,1	22.991,6	28.884,2	31.684,5
Kredit	9.394,6	9.720,4	8.824,5	9.447,4	9.684,1	11.300,8
2.2 Inozemni dug republičkih fondova	8.749,8	8.938,2	10.000,7	1.826,1	1.715,3	1.984,2
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-	-
Obveznice	-	-	-	-	-	-
Kredit	8.749,8	8.938,2	10.000,7	1.826,1	1.715,3	1.984,2
2.3 Inozemni dug lokalne države	250,8	199,9	333,0	433,4	405,5	325,9
Instrumenti tržišta novca	-	-	-	-	-	-
Obveznice	34,8	47,4	106,8	168,7	168,2	168,7
Kredit	216,0	152,5	226,1	264,7	237,2	157,2
Ukupni javni dug (1+2)	101.738,5	103.036,7	104.659,9	100.622,2	117.733,0	138.003,2
JAVNI DUG (% BDP-a)	38,2%	35,4%	32,9%	29,2%	35,1%	41,2%

¹ Narodne novine, broj 87/2008

JAVNI DUG na kraju razdoblja, u milijunima kuna	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
Dodatak:						
1. Izdana jamstva Republike Hrvatske	12.455,1	14.188,2	17.399,0	33.835,5	38.575,5	44.828,1
1.1. Domaća	5.268,5	7.252,3	7.867,8	12.447,2	15.611,4	17.440,5
1.2. Inozemna	7.186,7	6.935,9	9.531,2	21.388,3	22.964,1	27.387,5
2. Ukupni dug HBOR-a	7.139,4	7.686,3	9.563,2	10.778,3	12.347,1	14.522,3

Izvor: HNB, Ministarstvo financija

6.1.1. Kreditna sposobnost Republike Hrvatske

Republika Hrvatska dobila je ocjene kreditnog rejtinga triju vodećih specijaliziranih agencija za procjenu kreditne sposobnosti, a to su Moody's Investors Service, Standard & Poor's (S&P) i Fitch Ratings. Pored navedenih, Republika Hrvatska dobila je i ocjenu japanske rejting-agencije R&I, specijalizirane za dodjelu rejting-ocjena izdavatelja vrijednosnih papira u Japanu.

Inicijalne ocjene agencija S&P, Moody's i Fitch Ratings dodijeljene su Republici Hrvatskoj u siječnju 1997. godine, a japanska rejting-agencija R&I dodijelila je svoju ocjenu Republici Hrvatskoj u 1998. godini.

Navedene agencije svake godine provjeravaju dodijeljeni kreditni rejting, a nakon provjere 2010. godine Republici Hrvatskoj potvrđen je njezin investicijski kreditni rejting, kao što je navedeno u Tablici 6.2.

Tablica 6.2. Pregled ocjena kreditnog rejtinga Republike Hrvatske, na kraju 2010. godine

	Dugoročna ocjena, strana valuta	Dugoročna ocjena, domaća valuta	Kratkoročna ocjena, strana valuta
Mood's Investors Service	Baa3/stabilan <i>outlook</i>	Baa3	P-1
Standard & Poors	BBB-/negativni <i>outlook</i>	BBB-	A-3
Fitch Ratings	BBB-/negativni <i>outlook</i>	BBB	
R & I	BBB+/stabilni <i>outlook</i>		

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 6.3. Usporedba kreditnih ocjena, na kraju 2010. godine

Država	Moody's (dugoročni dug u stranoj valuti)	Standard and Poor's (dugoročni dug u stranoj valuti)
Bugarska	Baa3	BBB
Češka	A1	A
Hrvatska	Baa3	BBB-
Mađarska	Baa3	BBB-
Poljska	A2	A-
Rumunjska	Baa3	BB+
Slovačka	A1	A+

Izvor: Ministarstvo financija

6.1.2. Unutarnji dug državnog proračuna u 2010. godini

6.1.2.1. Kategorije unutarnjeg duga

Tijekom 2010. godine povećan je unutarnji dug Republike Hrvatske sa 72,3 milijarde kuna, koliki je bio potkraj 2009. godine, na 84,4 milijarde kuna koliko je iznosio potkraj 2010. godine. Povećanje unutarnjeg duga tijekom 2010. godine ostvareno je izdavanjem obveznica na domaćem tržištu kapitala.

Tablica 6.4. Unutarnji dug Republike Hrvatske u 000 kuna, stanje 31. prosinca

Dug po osnovi:	Org. Val.	2009.		2010.		Dospijeće:	Kamata:
		Iznos u org. valuti	Iznos u HRK	Iznos u org. valuti	Iznos u HRK		
Velike obveznice I	HRK	2.140.826	2.140.826	2.209.572	2.209.572	2011.	5,000%
Velike obveznice II	EUR	22.283	162.803	11.537	85.202	2011.	7,200%
Velike obveznice III	EUR	25.979	189.809	16.144	119.226	2012.	7,200%
Obveznice – Serija 03 D-12	EUR	500.000	3.653.100	500.000	3.692.587	2012.	6,875%
Obveznice – Serija 05 D-14	EUR	650.000	4.749.029	650.000	4.800.362	2014.	5,500%
Obveznice – Serija 07 D-19	EUR	500.000	3.653.100	500.000	3.692.587	2019.	5,375%
Obveznice – Serija 08 D-10	HRK	3.000.000	3.000.000			2010.	6,750%
Obveznice – Serija 09 D-15	EUR	350.000	2.557.170	350.000	2.584.811	2015.	4,250%
Obveznice – Serija 10 D-15	HRK	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	2015.	5,250%
Obveznice – Serija 11 D-13	HRK	4.000.000	4.000.000	4.000.000	4.000.000	2013.	4,500%
Obveznice – Serija 12 D-17	HRK	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	2017.	4,750%
Obveznice – Serija 13 D-20	HRK			5.000.000	5.000.000	2020.	6,750%
Obveznice – Serija 14 D-20	EUR			1.000.000	7.385.173	2020.	6,500%
Obveznice – Serija 15 D-17	HRK			4.000.000	4.000.000	2017.	6,250%
Sanacija banaka - Serija II	EUR	9.809	71.665	6.028	44.520	2012.	5,000%
Sanacija banaka - Serija III	EUR	26.938	196.817	16.740	123.627	2012.	7,200%
Sanacija banaka - Serija IV	EUR	13.427	98.099	8.252	60.942	2012.	5,000%
Sindicirani devizni kredit I	EUR	500.000	3.653.100	500.000	3.692.587	2014.	5,150%
Sindicirani devizni kredit II	EUR	760.000	5.552.711	760.000	5.612.731	2013.	4,710%
Sindicirani devizni kredit III	EUR	750.000	5.479.649	750.000	5.538.880	2014.	5,450%
Srednjoročni i dugoročni dug			50.157.877		63.642.806		
Trezorski zapisi	HRK	12.135.000	12.135.000	11.545.000	11.545.000		
	EUR	1.364.359	9.968.278	1.242.163	9.173.589		
Ostali kratkoročni dug	HRK						
Kratkoročni dug			22.103.278		20.718.589		
Ukupan dug			72.261.156		84.361.395		

Izvor: Ministarstvo financija

U ožujku 2010. godine, Republika Hrvatska na domaćem je tržištu izdala desetogodišnje obveznice Serije 13 D-20² u iznosu od 3,5 milijardi kuna uz godišnju kamatnu stopu od 6,75 posto i obveznice Serije 14 D-20³ u iznosu od 350 milijuna eura u kunskoj protuvrijednosti uz godišnju kamatnu stopu od 6,50 posto. Predmetna izdanja dopunjena su u srpnju 2010. godine, prva u iznosu od 1,5 milijardi kuna uz fiksnu kamatnu stopu od 6,75 posto, a druga u kunskoj protuvrijednosti od 650 milijuna eura uz kamatnu stopu od 6,50 posto. U studenom 2010. godine izdane su obveznice Serije 15 D-17⁴ u iznosu od 4 milijarde kuna uz godišnju kamatnu stopu 6,25 posto i rokom dospijeca od 7 godina.

2 Narodne novine, broj 30/2010 i 87/2010

3 Narodne novine, broj 30/2010 i 87/2010

4 Narodne novine, broj 130/2010

Tablica 6.5. Amortizacija unutarnjeg duga

milijuni HRK	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
Amortizacija	2.523,05	6.618,99	11.422,10	9.416,10	8.084,81	0,00	9.500,00	0,00	3.692,59	12.385,17
Velike obveznice I	2.209,57	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice II (RB,SB)	85,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice III (PBZ)	77,96	41,27	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija II (PBZdm)	29,33	15,19	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija III (PBZk)	80,84	42,79	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija IV (PBZk5)	40,15	20,79	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 03 D-12	0,00	3.692,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 05 D-14	0,00	0,00	0,00	4.800,36	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 07 D-19	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.692,59	0,00
Obveznice – Serija 09 D-15	0,00	0,00	0,00	0,00	2.584,81	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 10 D-15 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	5.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 11 D-13 (HRK)	0,00	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 12 D-17 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.500,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 13 D-20 (HRK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
Obveznice – Serija 14 D-20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.385,17
Obveznice – Serija 15 D-17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit I	0,00	0,00	1.846,29	1.846,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit II	0,00	2.806,37	2.806,37	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit III	0,00	0,00	2.769,44	2.769,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otplata kamata	3.558,69	3.227,35	2.900,30	2.259,98	1.925,87	1.527,26	1.396,64	1.016,01	1.016,01	408,77
Velike obveznice I	110,79	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice II (RB,SB)	4,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Velike obveznice III (PBZ)	7,21	1,49	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija II (PBZdm)	1,86	0,38	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija III (PBZk)	7,48	1,54	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanacija banaka-Serija IV (PBZk5)	2,55	0,52	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 03 D-12	253,87	126,93	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 05 D-14	264,02	264,02	264,02	132,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 07 D-19	198,48	198,48	198,48	198,48	198,48	198,48	198,48	198,48	198,48	0,00
Obveznice – Serija 09 D-15	109,85	109,85	109,85	109,85	109,85	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 10 D-15 (HRK)	288,75	288,75	288,75	288,75	288,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 11 D-13 (HRK)	180,00	180,00	180,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 12 D-17 (HRK)	261,25	261,25	261,25	261,25	261,25	261,25	130,63	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 13 D-20 (HRK)	337,50	337,50	337,50	337,50	337,50	337,50	337,50	337,50	337,50	168,75
Obveznice – Serija 14 D-20	480,04	480,04	480,04	480,04	480,04	480,04	480,04	480,04	480,04	240,02
Obveznice – Serija 15 D-17	250,00	250,00	250,00	250,00	250,00	250,00	250,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit I	205,05	205,61	153,65	51,12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit II	293,41	219,86	73,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit III	301,96	301,13	303,62	150,98	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno	6.081,74	9.846,34	14.322,40	11.676,08	10.010,68	1.527,26	10.896,64	1.016,01	4.708,60	12.793,94

Tečaj: Srednji tečaj HNB-a na 31. prosinca 2010.

Izvor: Ministarstvo financija

U ožujku 2010. godine dospjelo je i iskupljeno 3 milijarde kuna obveznica Serije 08 D-10 izdanih 2005. godine.

Sve obveznice Republike Hrvatske uvrštene su u prvu kotaciju Zagrebačke burze na kojoj je potkraj 2010. godine bilo uvršteno ukupno deset izdanja obveznica Republike Hrvatske (popis s uvjetima prikazan je u tablici 6.6.).

Tablica 6.6. Pregled domaćih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska ili su izdane uz njezino jamstvo

DAB-O-03CA	DAB-O-05CA
Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka
EUR 105.000.000	EUR 225.000.000
3 godine	5 godine
8% kamata	8,375% kamata
Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdavanja: 19. prosinca 2000.	Datum izdavanja: 19. prosinca 2000.
Datum dospjeća: 19. prosinca 2003.	Datum dospjeća: 19. prosinca 2005.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću	Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću
HZZO Obveznice	Obveznice – Serija 01 D-04
HZZO-O-047A	RHMF-O-049A
Izdavatelj: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 222.000.000	EUR 200.000.000
4 godine	3 godine
8,5% kamata	6,5% kamata
Voditelj izdanja: Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdavanja: 19. srpnja 2000.	Datum izdanja: 20. rujna 2001.
Datum dospjeća: 19. srpnja 2004.	Datum dospjeća: 20. rujna 2004.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću	Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću
Obveznice – Serija 02 D-08	Obveznice – Serija 03 D-12
RHMF-O-08CA	RHMF-O-125A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 200.000.000	EUR 500.000.000
7 godina	10 godina
6,875% kamata	6,875% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 14. prosinca 2001.	Datum izdanja: 23. svibnja 2002.
Datum dospjeća: 14. prosinca 2008.	Datum dospjeća: 23. svibnja 2012.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću	
Obveznice – Serija 04 D-08	Obveznice – Serija 05 D-14
RHMF-O-085A	RHMF-O-142A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 1.000.000.000	EUR 650.000.000
5 godina	10 godina
6,125% kamata	5,5% kamata
Voditelji izdanja: Riječka banka d.d. Rijeka i Splitska banka d.d. Split	Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 28. svibnja 2003.	Datum izdanja: 10. veljače 2004.
Datum dospjeća: 28. svibnja 2008.	Datum dospjeća: 10. veljače 2014.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću	
Obveznice – Serija 06 D-07	Obveznice – Serija 07 D-19
RHMF-O-077A	RHMF-O-19BA
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 400.000.000	EUR 500.000.000
3 godine	15 godina
3,875% kamata	5,375% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 7. srpnja 2004.	Datum izdanja: 29. studenoga 2004.
Datum dospjeća: 7. srpnja 2007.	Datum dospjeća: 29. studenoga 2019.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospjeću	

Obveznice – Serija 08 D-10 RHMF-O-103A	Obveznice – Serija 09 D-15 RHMF-O-157A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 3.000.000.000	EUR 350.000.000
5 godina	10 godina
6,750% kamata	4,25% kamata
Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Erste&Steiermarkische Bank d.d.
Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza	Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza
Datum izdanja: 8. ožujka 2005.	Datum izdanja: 14. srpnja 2005.
Datum dospijeća: 8. ožujka 2010.	Datum dospijeća: 14. srpnja 2015.
Ova obveznica je u cijelosti isplaćena po dospijeću	
Obveznice – Serija 10 D-15 RHMF-O-15CA	Obveznice – Serija 11 D-13 RHMF-O-137A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 5.500.000.000	HRK 4.000.000.000
10 godina	7 godina
5,25% kamata	4,50% kamata
Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza	Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza
Datum izdanja: 15. prosinca 2005.	Datum izdanja: 11. srpnja 2006.
Datum dospijeća: 15. prosinca 2015.	Datum dospijeća: 11. srpnja 2013.
Obveznice – Serija 12 D-17 RHMF-O-172A	Obveznice – Serija 13 D-20 RHMF-O-203A
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
HRK 5.500.000.000	HRK 5.000.000.000
10 godina	10 godina
4,75% kamata	6,75% kamata
Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., SG Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 8. veljače 2007.	Datum izdanja: 5. ožujka 2010.
Datum dospijeća: 8. veljače 2017.	Datum dospijeća: 5. ožujka 2020.
Obveznice – Serija 14 D-20 RHMF-O-203E	Obveznice – Serija 15 D-17 RHMF-O-17BA
Izdavatelj: Republika Hrvatska	Izdavatelj: Republika Hrvatska
EUR 1.000.000.000	HRK 4.000.000.000
10 godina	7 godina
6,5% kamata	6,25% kamata
Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb	Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb
Kotacija: Zagrebačka burza	Kotacija: Zagrebačka burza
Datum izdanja: 5. ožujka 2010.	Datum izdanja: 25. studenoga 2010.
Datum dospijeća: 5. ožujka 2020.	Datum dospijeća: 25. studenoga 2017.

Izvor: Ministarstvo financija

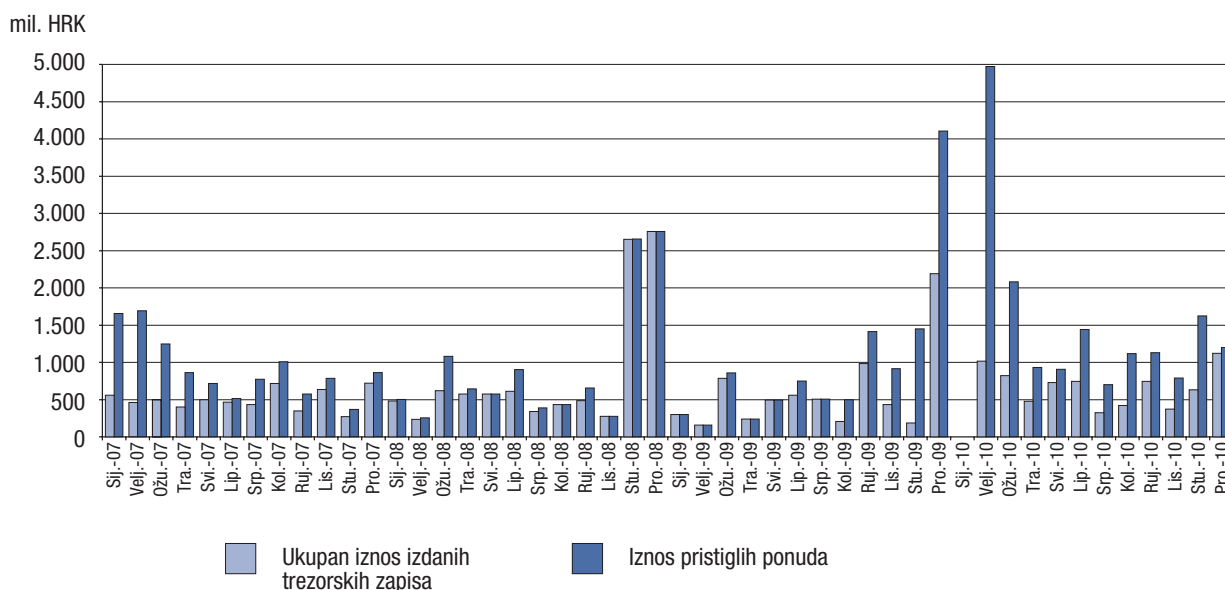
6.1.2.2. Trezorski zapisi

Ministarstvo financija provodi aukcije trezorskih zapisa u skladu s Pravilima i uvjetima aukcija trezorskih zapisa, koristeći se elektroničkim aukcijskim sustavom Bloomberg (BAS).

Tijekom 2010. godine održana je 31 aukcija trezorskih zapisa, na kojima je bilo ukupno 116 izdanja, od čega 27 izdanja na 91 dan, 27 izdanja na 182 dana, 31 izdanje na 364 dana i 31 izdanje na 364 dana izraženo u eurima, a plativo u kunama.

U 2010. godini, na aukcijama trezorskih zapisa izdano je ukupno 15,2 milijarde kuna i 1,2 milijarde eura trezorskih zapisa, dok je istodobno iskupljeno 15,8 milijardi kuna i 1,4 milijarde eura trezorskih zapisa. Stanje upisanih trezorskih zapisa Ministarstva financija u 2010. godini smanjilo se s 22,1 milijardu kuna, koliko je iznosilo potkraj 2009. godine, na 20,7 milijardi kuna potkraj 2010. godine.

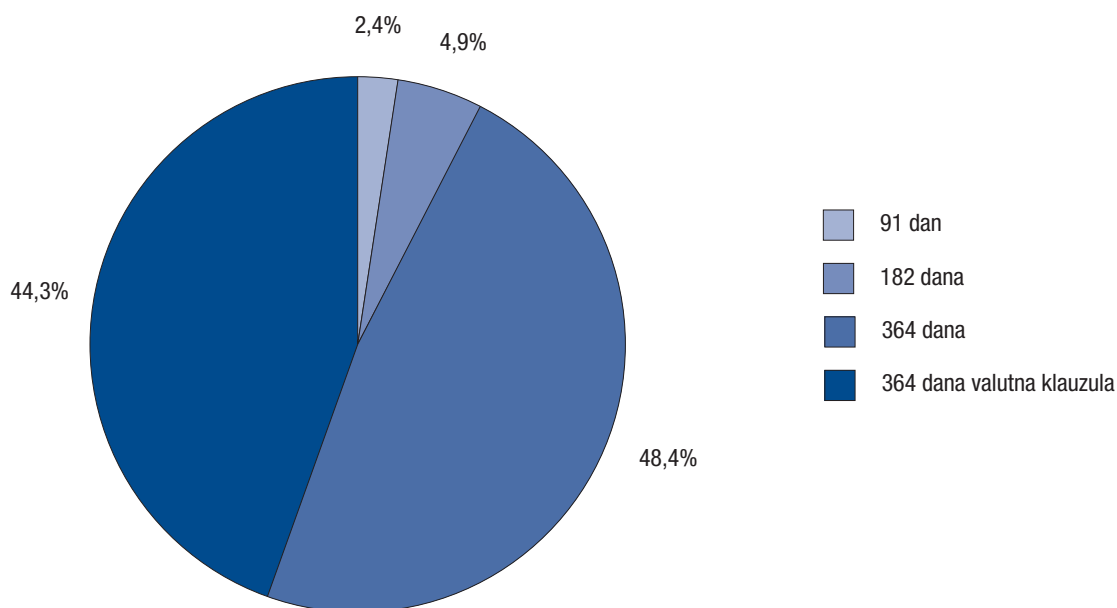
Grafikon 6.1. Rezultati aukcija trezorskih zapisa



Izvor: Ministarstvo financija

Potkraj 2010. godine, u ukupnom iznosu upisanih trezorskih zapisa Ministarstva financija udio trezorskih zapisa s rokom dospjeća od 364 dana izraženih u kunama iznosio je 48,4 posto, a 44,3 posto zapisa odnosilo se na trezorske zapise s rokom dospjeća od 364 dana izraženih u eurima. Udio trezorskih zapisa na rok od 182 dana iznosio je 4,9 posto, a na rok od 91 dana upisano je 2,4 posto trezorskih zapisa.

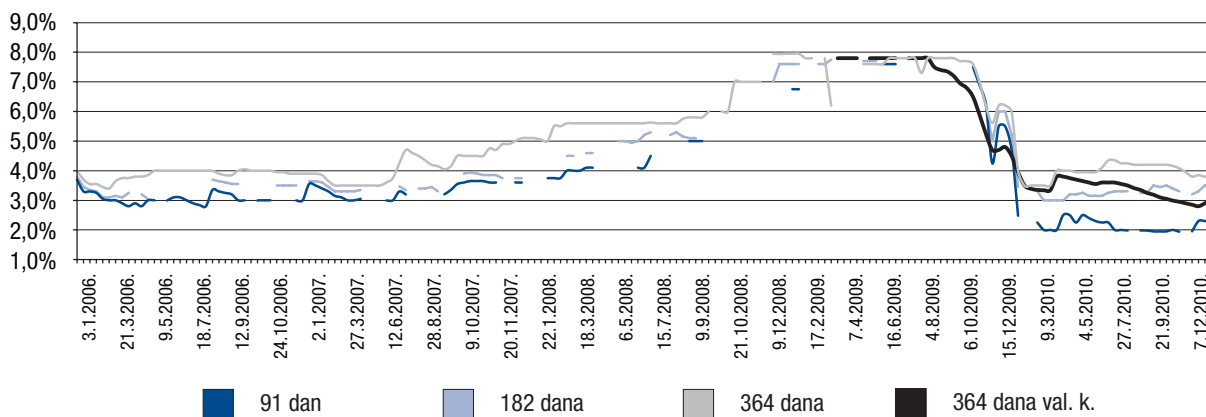
Grafikon 6.2. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. prosinca 2010. godine



Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2010. godine smanjene su kamatne stope na trezorske zapise u odnosu na 2009. godinu te su potkraj 2010. godine iznosile 2,3 posto na 91 dan, 3,55 posto na 182 dana, 3,85 posto na 364 dana i 3 posto na trezorske zapise na 364 dana s valutnom klauzulom.

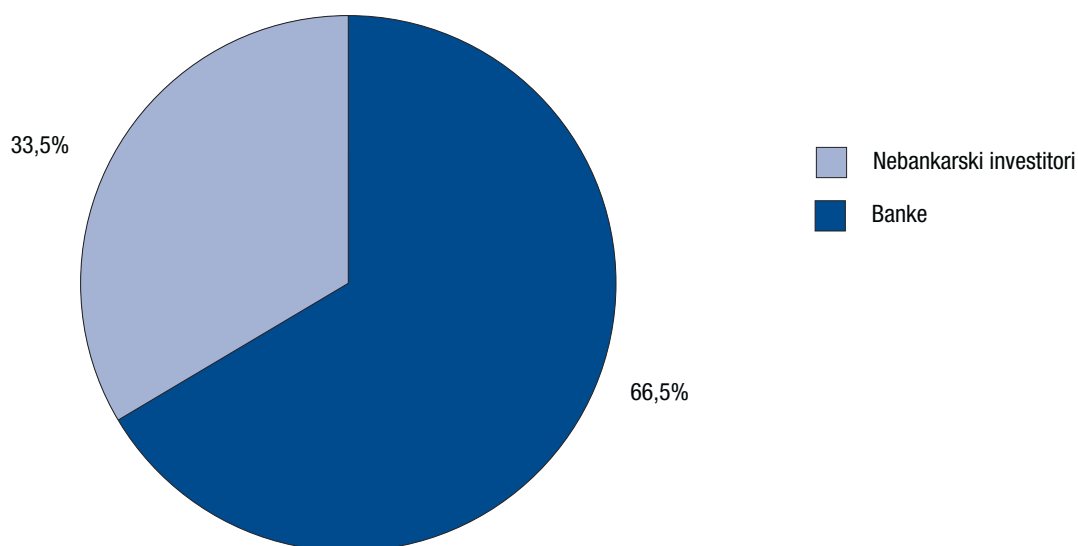
Grafikon 6.3. Kamatne stope na trezorske zapise



Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2010. godine povećan je udio bankovnog sektora u strukturi kupaca trezorskih zapisa u odnosu na 2009. godinu. Udio bankarskog sektora u ukupno upisanim zapisima potkraj 2010. godine iznosio je 66,5 posto, dok je potkraj 2009. godine bio 52,8 posto.

Grafikon 6.4. Struktura trezorskih zapisa po kupcima, na dan 31. prosinca 2010. godine



Izvor: Ministarstvo financija

6.1.3. Vanjski dug Republike Hrvatske

6.1.3.1. Međunarodne obveznice Republike Hrvatske

Potkraj 2010. godine na inozemnim tržištima kapitala kotiralo je ukupno 5 izdanja hrvatskih državnih obveznica. U veljači 2010. godine dospjelo je i iskupljeno 500 milijuna eura obveznica izdanih 2003. godine, a otplaćene su i cjelokupne obveze po Londonskom klubu.

Tablica 6.7. Pregled međunarodnih obveznica izdanih od strane Republike Hrvatske

London Club Serija A:	London Club Serija B:
USD 857.796.000	USD 604.426.000
3 godine poček, 11 godina otplate	10 godina otplate
US\$ 6 mjesečni LIBOR+81,25 bp	US\$ 6 mjesečni LIBOR+81,25 bp
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 31. srpnja 1996.	Datum izdanja: 31. srpnja 1996.
Datum dospijeća: 31. srpnja 2010.	Datum dospijeća: 31. srpnja 2006.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću
Euro-dollar bonds:	Euro-DEM bonds:
USD 300 milijuna	DEM 300 milijuna
5 godina, bullet	7 godina, bullet
7% kupon	6,125% kupon
(80 bp iznad 5-godišnjeg Treasuries)	(95 bp iznad relevantnih Bund)
Voditelji izdanja: Merrill Lynch i UBS	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Deutsche Morgan Grenfell
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Frankfurt
Datum izdanja: 6. veljače 1997.	Datum izdanja: 1. srpnja 1997.
Datum dospijeća: 27. veljače 2002.	Datum dospijeća: 16. srpnja 2004.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću
Matador Bonds:	Euro-EUR bonds / I:
ESP 15 milijardi	EUR 300 milijuna
3 godine, bullet	7 godina, bullet
6,5% kupon	7,375% kupon
(225 bp iznad relevantnih Španjolskih obveznica)	(375 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Santander Investment	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Madrid	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 4. ožujka 1998.	Datum izdanja: 23. veljače 1999.
Datum dospijeća: 26. ožujka 2001.	Datum dospijeća: 10. ožujka 2006.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću
Samurai bond / I:	Euro-EUR bonds / II:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
5 godina, bullet	5 godina, bullet
4% kupon	7% kupon
(310 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(210 bp iznad petogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Tokio	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 14. prosinca 1999.	Datum izdanja: 28. ožujka 2000.
Datum dospijeća: 14. prosinca 2004.	Datum dospijeća: 28. ožujka 2005.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospijeću

Samurai bond / II:	Samurai bond / III:
JPY 40 milijardi	JPY 25 milijardi
7 godina, bullet	5 godina, bullet
3% kupon	2,5% kupon
(135 bp iznad sedmogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(152 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Daiwa securities SB
Kotacija: Tokio	Kotacija: Tokio
Datum izdanja: 11. srpnja 2000.	Datum izdanja: 6. veljače 2001.
Datum dospjeća: 11. srpnja 2007.	Datum dospjeća: 23. veljače 2006.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću
Euro-EUR bonds / III:	Euro-EUR bonds / IV:
EUR 750 milijuna	EUR 500 milijuna
10 godina, bullet	7 godina, bullet
6,75% kupon	6,25% kupon
(215 bp iznad desetogodišnjih German Bund)	(158 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelji izdanja: JP Morgan i Deutsche Bank	Voditelji izdanja: Deutsche Bank i CSFB
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 6. ožujka 2001.	Datum izdanja: 28 siječnja 2002.
Datum dospjeća: 14. ožujka 2011.	Datum dospjeća: 11. veljače 2009.
	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću
Samurai bond / IV:	Euro-EUR bonds / V:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
6 godina, bullet	7 godina, bullet
2,15% kupon	4,625% kupon
(144 bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(95 bp iznad sedmogodišnjeg Euribor)
Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities	Voditelji izdanja: Deutsche Bank i Citigroup
	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja : 26 lipnja 2002.	Datum izdanja: 24. veljače 2003.
Datum dospjeća: 26. lipnja 2008.	Datum dospjeća: 24. veljače 2010.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću	Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću
Samurai bond / V:	Euro-EUR bonds / VI:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
6 godina, bullet	10 godina, bullet
1,23% kupon	5% kupon
(99bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(100 bp iznad desetogodišnjeg Euribor)
Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities	Voditelji izdanja: JP Morgan i UBS Investment Bank
Datum izdanja : 26. lipnja 2003.	Kotacija: Luxembourg
Datum dospjeća: 26. lipnja 2009.	Datum izdanja: 15. travnja 2004.
Ove obveznice su u cijelosti iskupljene po dospjeću	Datum dospjeća: 15. travnja 2014.
Euro-EUR bonds / VII:	Euro-USD bonds / I:
EUR 750 milijuna	USD 1,5 milijardi
6 godina, bullet	10 godina, bullet
6,5% kupon	6,75% kupon
(369,2 bp iznad desetogodišnjih German Bund)	(350 bp iznad desetogodišnjih US Treasury)
Voditelji izdanja: BNP Paribas, Deutsche Bank i Unicredit	Voditelji izdanja: Barclays Capital, Citigroup i JP Morgan
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 5. lipnja 2009.	Datum izdanja: 5. studenoga 2009.
Datum dospjeća: 5. siječnja 2015.	Datum dospjeća: 5. studenoga 2019.
Euro-USD bonds / II:	
USD 1,25 milijardi	
10 godina, bullet	
6,625% kupon	
(381,3 bp iznad desetogodišnjih US Treasury)	
Voditelji izdanja: Barclays Capital, Citigroup i JP Morgan	
Kotacija: Luxembourg	
Datum izdanja: 14. srpnja 2010.	
Datum dospjeća: 14. srpnja 2020.	

Izvor: Ministarstvo financija

Republika Hrvatska je u srpnju 2010. godine izdala euroobveznice u iznosu od 1,25 milijardi dolara⁵. Obveznice su plasirane uz ročnost od 10 godina te nepromjenjivu kamatnu stopu od 6,625 posto godišnje.

Uspješno plasiranje obveznica Republike Hrvatske na međunarodnom financijskom tržištu pokazuje da međunarodno financijsko tržište pozitivno ocjenjuje vođenje hrvatske ekonomske i monetarne politike u globalno složenim uvjetima.

Od ukupno pet međunarodnih obveznica Republike Hrvatske, čija je projekcija otplata prikazana u tablici 6.8., tri su nominirane u eurima, a dvije u američkim dolarima. Ukupna nominalna vrijednost svih pet izdanja hrvatskih obveznica na inozemnim tržištima potkraj 2010. godine iznosila je 4 milijarde eura.

Tablica 6.8. Projekcija otplata međunarodnih obveznica Republike Hrvatske

		2011. (EUR*)	2012. (EUR*)	2013. (EUR*)	2014. (EUR*)	2015. (EUR*)	2016. (EUR*)	2017. (EUR*)	2018. (EUR*)	2019. (EUR*)	2020. (EUR*)
EUR 750.000.000 6,75% Dospijee: 2011.	Glavnica	750.000.000									
	Kamata	50.625.000									
EUR 500.000.000 5,0% Dospijee: 2014.	Glavnica	0	0	0	500.000.000	750.000.000					
	Kamata	25.000.000	25.000.000	25.000.000	25.000.000	48.750.000					
EUR 750.000.000 6,5% Dospijee: 2015.	Glavnica	0	0	0	0	750.000.000					
	Kamata	48.750.000	48.750.000	48.750.000	48.750.000	48.750.000					
USD 1.500.000.000 6,75% Dospijee: 2019.	Glavnica	0	0	0	0	0	0	0	0	1.130.965.788	
	Kamata	76.340.191	76.340.191	76.340.191	76.340.191	76.340.191	76.340.191	76.340.191	76.340.191	76.340.191	
USD 1.250.000.000 6,625% Dospijee: 2020.	Glavnica	0	0	0	0	0	0	0	0		942.471.490
	Kamata	62.438.736	62.438.736	62.438.736	62.438.736	62.438.736	62.438.736	62.438.736	62.438.736	62.438.736	62.438.736
Otplata glavnice (EUR*)		750.000.000	0	0	500.000.000	750.000.000	0	0	0	1.130.965.788	942.471.490
Otplata kamata (EUR*)		263.153.927	212.528.927	212.528.927	212.528.927	187.528.927	138.778.927	138.778.927	138.778.927	138.778.927	62.438.736
Ukupna otplata (glav. + kam.) (EUR*)		1.013.153.927	212.528.927	212.528.927	712.528.927	937.528.927	138.778.927	138.778.927	138.778.927	1.269.744.715	1.004.910.226
Stanje ukupne glavnice na kraju godine (EUR*)		3.323.437.278	3.323.437.278	3.323.437.278	2.823.437.278	2.073.437.278	2.073.437.278	2.073.437.278	2.073.437.278	942.471.490	0

* Srednji tečaj HNB, 31. prosinca 2010.
Izvor: Ministarstvo financija

6.2. MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2010. GODINI

6.2.1. Odnosi s međunarodnim financijskim institucijama

6.2.1.1. Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD⁶)

Uloga IBRD-a i financijska potpora Republici Hrvatskoj definirani su u sklopu Strategije partnerstva Svjetske banke i Republike Hrvatske za razdoblje od 2009. do 2012. koju je Vlada Republike Hrvatske prihvatila na sjednici 31. srpnja 2008., a Odbor izvršnih direktora Svjetske banke na sjednici održanoj 30. rujna 2008. godine. Cilj Strategije partnerstva je potpora Svjetske banke Republici Hrvatskoj za što brži i uspješniji završetak procesa pristupanja EU, ubrzanje konvergencije s razinama dohotka sadašnjih država članica EU-a na fiskalno, socijalno i ekološki održiv način te osiguravanje kvalitetnijega životnog standarda hrvatskim građanima. Četiri su najvažnija područja na kojima će Svjetska banka dati svoj doprinos: a) održavanje makroekonomske stabilnosti; b) jačanje rasta predvođenog privatnim sektorom i ubrzanje konvergencije s EU; c) povećanje kvalitete i učinkovitosti socijalnog sustava i d) unapređenje održivosti dugoročnog razvoja. Strategija predviđa četverogodišnji program zajmova za financiranje projekata u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1 do 1,4 milijarde američkih dolara kao osnovni scenarij zaduživanja (projekti iz sektora prometa, energetike, obrazovanja, zaštite okoliša, prilagodbe klimatskim promjenama, zdravstva, pravosuđa) te sredstva za analitičku potporu. Navedeni program osnovnog scenarija mogao bi biti nadopunjen zajmovima za razvojnu politiku (Development Policy Loan – DPL), posebno kao potpora reformama u javnom sektoru i za poboljšanje konkurentnosti gospodarstva. Otvaranjem ove mogućnosti, Strategijom se predviđa proširenje programa osnovnog scenarija na program visokog scenarija zaduživanja od 1,4 do 1,8 milijardi američkih dolara.

Novi zajmovi ugovoreni s IBRD-om u 2010. godini

Tijekom 2010. godine s IBRD-om su zaključena dva ugovora o zajmu i jedan ugovor o predujmu:

- a) zajam br. 78460-HR (200 milijuna eura), za Razvojnu politiku u fiskalnom, socijalnom i financijskom sektoru (jačanje upravljanja javnim financijama i otpornosti socijalnog sektora te povećanje učinkovitosti i stabilnosti financijskog sektora radi unapređenja programa gospodarskih reformi; korisnik: Ministarstvo financija) i
- b) zajam br. 78880-HR (26 milijuna eura), za Projekt potpore pravosudnom sektoru (poboljšanje učinkovitosti sudbenog sustava, poboljšanje učinkovitosti Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, osnaživanje funkcija rukovođenja Ministarstva pravosuđa; korisnik: Ministarstvo pravosuđa);
- c) predujam br. P4590-HR (1,45 milijuna američkih dolara), za pripremu Projekta integriranog sustava zemljišne administracije (automatizacija zemljišne knjižbe, modernizacija sustava prostornih informacija i katastra te poboljšanje digitalnih usluga; korisnik: Ministarstvo pravosuđa i Državna geodetska uprava).

Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema IBRD-u

U razdoblju od 1994. do 2010. IBRD je za financiranje projekata i programa u Republici Hrvatskoj dodijelio 1,7 milijardi eura⁷ i 649 milijuna američkih dolara, putem sveukupno 47 dugoročnih zajmova (tablica 6.9.), od čega su 32 izravna zajma i 15 zajmova uz državno jamstvo⁸. U skladu s odlukama uprave IBRD-a i dosadašnjom

6 Međunarodna banka za obnovu i razvoj (International Bank for Reconstruction and Development – IBRD) je posebna razvojna institucija unutar grupacije Svjetske banke (World Bank). Republika Hrvatska je punopravna članica IBRD-a od 25. veljače 1993. godine te u njegovom kapitalu posjeduje 0,15 posto dionica i ostvaruje 0,16 posto glasačke snage. U Odboru izvršnih direktora IBRD-a Republiku Hrvatsku, zajedno s dvanaest drugih država, predstavlja izvršni direktor iz Nizozemske.

7 Ovaj iznos u eurima zbroj je iznosa zajmova izvorno ugovorenih u eurima i iznosa zajmova izvorno ugovorenih u njemačkim markama i konvertiranih u eure.

8 Zajam br. 30690-HR, dodijeljen u iznosu od 28 milijuna američkih dolara, preuzet je na temelju Zakona o potvrđivanju (ratifikaciji) Sporazuma o garanciji između RH i IBRD-a i Sporazuma o preuzimanju zajma između RH i IBRD-a, sklopljenih 25. veljače 1993. (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 7/1994). U siječnju 2001. otkazan je nepovučeni iznos od približno 1,98 milijuna američkih dolara te je zajam zatvoren za povlačenje. Zajam je otplaćen u 2004. godini.

praksom, prema zajmoprimcima koji pravodobno podmiruju obveze po ugovorenim zajmovima, po izravnim zajmovima i zajmovima uz državno jamstvo, ostvarena je ušteda od 1,6 milijuna eura i 502,4 tisuće američkih dolara. Tijekom 2009. godine obračunane kamate isplaćene su polugodišnje po varijabilnim stopama, koje su se kretale, ovisno o vrsti zajma, u sljedećim rasponima: a) za zajmove u skupini valuta (Currency Pooled Loans – CPL) – od 1,62 posto do 1,85 posto; b) za zajmove uz varijabilnu maržu (Variable Spread – VS): 1. ugovorene u eurima ili konvertirane u euro – od 0,95 posto do 1,44 posto; 2. ugovorene u američkim dolarima – od 0,69 posto do 1,23 posto i c) za zajmove uz fiksnu maržu (Fixed Spread – FS), ugovorene ili konvertirane u euro – od 0,96 posto do 2,21 posto. Jednokratne početne naknade (Front-end Fees) obračunane su i naplaćene po stopi od 0,25 posto na iznos zajma, a naknade na nepovučena sredstva zajmova (Commitment Charges) po stopama od 0,25 posto i 0,35 posto.

Tablica 6.9. Pregled zajmova IBRD-a sklopjenih u razdoblju od 1994. do kraja 2010. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2010. i povlačenja sredstava tijekom 2010. godine

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2010.
Projekt hitne obnove - zajam br. 37600 - HR CPL									
27.06.1994.	7/1994	19.08.1994. 31.12.1999.	000 USD	128.000,00	128.000,00	0,00	7.430,00	15.12.1998. 15.06.2011.	0,00
Projekt u zdravstvu - zajam br. 38430 - HR CPL (1)									
08.03.1995.	7/1995	17.08.1995. 31.12.1999.	000 USD	38.925,50	38.925,50	0,00	3.271,50	15.06.2000. 15.12.2011.	0,00
Projekt u sektoru cesta - zajam br. 38690 - HR CPL (2)									
27.04.1995.	8/1995	26.07.1995. 30.06.2001.	000 USD	79.878,49	79.878,49	0,00	13.296,86	15.12.1999. 15.06.2012.	0,00
Projekt razvoja tržišta kapitala - zajam br. 39990 - HR VSL									
23.04.1996.	1/1996 i 9/1996	22.07.1996. 30.06.1999.	000 EUR	7.260,35	7.260,35	0,00	1.528,76	15.10.2001. 15.04.2013.	0,00
Projekt razvoja službi za potporu obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava - zajam br. 39880 - HR CPL (3)									
23.04.1996.	1/1996 i 9/1996	22.07.1996. 31.12.2002.	000 USD	14.258,75	14.258,75	0,00	2.905,95	01.09.2001. 01.03.2013.	0,00
Projekt tehničke pomoći - zajam br. 39890 - HR VSL									
23.04.1996.	1/1996 i 8/1996	22.07.1996. 30.04.2000.	000 USD	5.000,00	5.000,00	0,00	1.010,00	15.10.2001. 15.04.2013.	0,00
Projekt hitne obnove prometa i razminiranje - zajam br. 41040 - HR VSL (4)									
04.12.1996.	3/1997	04.03.1997. 31.12.2001.	000 EUR	74.797,17	74.797,17	0,00	11.181,32	15.07.2002. 15.01.2012.	0,00
Projekt za obnovu i zaštitu obalnih šuma - zajam br. 41190 - HR CPL (5)									
31.01.1997.	8/1997	31.07.1997. 30.06.2003.	000 USD	38.589,31	38.589,31	0,00	9.424,11	15.06.2002. 15.12.2013.	0,00
Prilagodba financijskog sektora i poduzeća - zajam br. 41590 - HR VSL EFSAL									
04.06.1997.	17/1997	05.11.1997. 31.12.2001.	000 EUR	81.806,70	81.806,70	0,00	12.271,01	15.12.2002. 15.06.2012.	0,00
Projekt obnove istočne Slavonije, Baranje i zapadnog Srijema - zajam br. 43510 - HR VSL (6)									
08.09.1998.	15/1998	06.01.1999. 31.12.2004.	000 EUR	36.600,50	36.600,50	0,00	10.887,58	15.01.2004. 15.07.2013.	0,00
Projekt osuvremenjavanja i restrukturiranja željeznica - zajam br. 44330 - HR VSL (7)									
20.01.1999.	4/1999	09.06.1999. 30.06.2005.	000 EUR	85.398,55	85.398,55	0,00	29.889,45	15.09.2004. 15.03.2014.	0,00
Projekt tehničke pomoći u svezi s institucionalnim i zakonodavnim promjenama radi razvoja privatnog sektora - zajam br. 44600 - HR VSL (8)									
05.05.1999.	8/1999	03.08.1999. 30.06.2006.	000 USD	7.253,43	7.253,43	0,00	2.533,31	15.10.2004. 15.04.2014.	0,00
Projekt zdravstvenog sustava - zajam br. 45130 - HR VSL (9)									
07.10.1999.	14/1999	28.03.2000. 30.12.2005.	000 USD	26.155,16	26.155,16	0,00	10.376,66	15.06.2005. 15.12.2014.	0,00

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2010.
Projekt olakšavanja trgovine i transporta u jugoistočnoj Europi - zajam br. 45820 - HR VSL (10)									
27.10.2000.	5/2001	02.05.2001. 31.03.2005.	000 EUR	13.813,21	13.813,21	0,00	6.907,21	15.05.2006. 15.11.2015.	0,00
Projekt tehničke pomoći u vezi sa stečajevima - zajam br. 46130 - HR VSL (11)									
03.07.2001.	14/2001 i 5/2002	29.01.2002. 31.01.2007.	000 USD	4.636,27	4.636,27	0,00	2.514,67	15.12.2006. 15.06.2016.	0,00
Strukturna prilagodba - zajam br. 46410 - HR VSL SAL									
05.12.2001.	2/2002 i 5/2002	08.02.2002. 31.10.2003.	000 USD	202.000,00	202.000,00	0,00	121.200,00	15.04.2007. 15.10.2016.	0,00
Projekt ulaganja u mirovinski sustav - zajam br. 46720 - HR VSL (12)									
17.09.2002.	2/2003 i 6/2003	20.02.2003. 31.12.2008.	000 USD	21.221,14	21.221,14	0,00	12.805,92	15.11.2007. 15.5.2017.	0,00
Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra - zajam br. 46740 - HR VSL									
18.09.2002.	2/2003 i 6/2003	20.02.2003. 30.06.2010.	000 EUR	25.973,29	25.973,29	0,00	18.173,29	15.05.2008. 15.11.2017.	1.204,39
Projekt zaštite od onečišćenja voda u obalnom području - zajam br. 72260 - HR FSL									
02.07.2004.	11/2004 i 2/2005	17.12.2004. 30.11.2009.	000 EUR	39.179,11	39.179,11	0,00	33.577,49	15.10.2009. 15.04.2019.	1.358,69
Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka - zajam br. 72830 - HR FSL									
02.05.2005.	9/2005 i 11/2005	30.09.2005. 31.12.2010.	000 EUR	35.000,00	35.000,00	0,00	31.575,28	15.05.2010. 15.11.2019.	2.418,07
Projekt razvoja sustava socijalne skrbi - zajam br. 73070 - HR FSL									
06.07.2005.	11/2005	30.01.2006. 31.12.2010.	000 EUR	31.000,00	30.999,99	0,01	29.449,99	15.11.2010. 15.05.2020.	2.157,86
Hrvatski projekt tehnološkog razvitka - zajam br. 73200 - HR FSL									
16.09.2005.	12/2005 i 5/2006	11.05.2006. 31.05.2011.	000 EUR	29.995,62	23.928,56	6.067,06	22.850,84	15.11.2010. 15.05.2020.	9.379,78
Programski zajam za prilagodbu - zajam br. 73300 - HR FSL PAL									
20.09.2005.	12/2005 i 3/2006	19.12.2005. 30.06.2006.	000 EUR	150.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00	15.09.2015.	0,00
Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja - zajam br. 73320 - HR FSL									
17.10.2005.	12/2005 i 1/2007	15.03.2006. 31.03.2010.	000 EUR	67.800,00	59.500,00	8.300,00	57.325,00	15.11.2010. 15.05.2020.	24.000,00
Projekt pravnog i institucionalnog usklađivanja u području poljoprivrede s pravnom stečevinom EU - zajam br. 73600 - HR FSL (13)									
08.05.2006.	10/2006 i 1/2007	21.11.2006. 28.02.2012.	000 EUR	25.500,00	11.811,68	13.688,32	11.811,68	15.04.2011. 15.10.2020.	3.367,97
Drugi programski zajam za prilagodbu - zajam br. 74500 - HR FSL PAL 2 (14)									
11.06.2007.	7/2007 i 3/2008	28.04.2008. 31.10.2008.	000 EUR	100.000,00	100.000,00	0,00	100.000,00	15.10.2012. 15.04.2022.	0,00
Projekt unutarnje vode - zajam br. 74530 - HR FSL									
12.06.2007.	8/2007	29.01.2008. 31.12.2012.	000 EUR	100.000,00	25.771,11	74.228,89	25.771,11	15.04.2012. 15.10.2022.	11.690,45
Projekt modernizacije Porezne uprave - zajam br. 74710 - HR FSL									
03.07.2007.	8/2007	21.12.2007. 30.06.2013.	000 EUR	25.000,00	5.806,85	19.193,15	5.806,85	01.11.2012. 01.05.2022.	613,90
Projekt unapređenja hitne medicinske pomoći i investicijskog planiranja u zdravstvu - zajam br. 75980 - HR IFL FS									
21.10.2008.	12/2008	15.01.2009. 30.06.2013.	000 EUR	18.100,00	545,25	17.554,75	545,25	15.10.2013. 15.04.2038.	0,00
Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području 2 - zajam br. 76400 - HR IFL FS									
06.02.2009.	4/2009	04.06.2009. 30.09.2014.	000 EUR	60.000,00	2.000,00	58.000,00	2.000,00	15.04.2014. 15.10.2023.	2.000,00
Projekt ulaganja u zaštitu prirode (predujam za pripremu Projekta) - PPA P4500-HR (15)									
05.03.2009.	ne objavljuje se	05.03.2009. 15.04.2011.	000 USD	500,00	482,33	17,67	482,33	vidi komentar	328,29

IZRAVNI ZAJMOVI										
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2010.	
Zajam za razvojnu politiku u fiskalnom, socijalnom i financijskom sektoru - zajam br. 78460 - HR IFL FS DPL										
13.01.2010.	1/2010	17.02.2010. 30.04.2010.	000 EUR	200.000,00	200.000,00	0,00	200.000,00	15.05.2025.	200.000,00	
Projekt potpore pravosudnom sektoru - zajam br. 7880 - HR IFL FS										
13.04.2010.	4/2010	12.07.2010. 30.06.2015.	000 EUR	26.000,00	528,55	25.471,45	528,55	15.10.2027.	528,55	
Projekt integriranog sustava zemljišne administracije (predujam za pripremu Projekta) - PPA P4590-HR (16)										
03.08.2010.	ne objavljuje se	03.08.2010. 31.10.2011.	000 USD	1.450,00	150,00	1.300,00	150,00	vidi komentar	150,00	
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI				000 USD	567.868,05	566.550,38	1.317,67	187.401,31		478,29
					100,00%	99,77%	0,23%			
				000 EUR	1.233.224,50	1.010.720,87	222.503,63	762.080,66		258.719,66
				100,00%	81,96%	18,04%				
Projekt vodoopskrbe u Istri - zajam br. 30690 - HR CPL (17)										
01.02.1990. (preuzet 25.02.1993.)	7/1994	31.05.1990. 30.06.2000.	000 USD	26.016,29	26.016,29	0,00	0,00	15.10.1994. 15.04.2004.	0,00	
Projekt oporavka investicija (4 zajma) - zajmovi br. 42460 - HR VSL (Varaždinska banka - Zagrebačka banka d.d), 42470 - HR VSL (Dalmatinska banka d.d. - OTP banka), 42480 - HR VSL (Slavonska banka d.d. - Hypo Alpe-Adria Bank d.d.) i 42490 - HR VSL (Alpe Jadran banka d.d. u stečaju) (18)										
04.12.1997.	3/1998	17.03.1998. 31.12.2002.	000 EUR	21.589,50	21.589,50	0,00	4.303,97	15.03.2003. 15.09.2012.	0,00	
Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša - zajam br. 43520 - HR VSL										
25.09.1998.	2/1999	28.06.1999. 31.12.2007.	000 EUR	33.233,97	33.233,97	0,00	8.308,49	15.11.2003. 15.05.2013.	0,00	
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47140 - HR VSL (Hrvatske autoceste) (19)										
12.07.2003.	16/2003 i 18/2003	10.10.2003. 31.12.2010.	000 EUR	8.200,00	6.949,12	1.250,88	4.833,42	15.12.2008. 15.06.2018.	1.295,33	
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47150 - HR VSL (Lučka uprava Rijeka) (20)										
12.07.2003.	16/2003 i 18/2003	10.10.2003. 31.08.2011.	000 USD	55.100,00	44.100,29	10.999,71	30.325,29	15.12.2008. 15.06.2018.	9.866,36	
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47160 - HR VSL (Hrvatske ceste)										
12.07.2003.	16/2003 i 18/2003	10.10.2003. 30.09.2009.	000 EUR	76.200,00	76.200,00	0,00	57.150,00	15.12.2008. 15.06.2018.	0,00	
Projekt energetske učinkovitosti - zajam br. 71980 - HR FSL (Hrvatska elektroprivreda)										
10.11.2003.	3/2004	08.04.2004. 30.06.2010.	000 EUR	4.400,00	4.400,00	0,00	4.347,17	15.04.2009 15.04.2019	240,42	
Projekt toplinarstva - zajam br. 48280 - HR VSL (HEP - Toplinarstvo)										
11.09.2006.	1/2007	09.03.2007. 30.06.2010.	000 EUR	24.000,00	24.000,00	0,00	24.000,00	15.03.2012. 15.09.2021.	5.303,41	
Projekt integracije trgovine i transporta - zajam br. 74100 - HR FSL (Luka Ploče) (21)										
20.11.2006.	3/2007 i 1/2008	20.03.2007. 31.12.2011.	000 EUR	58.800,00	31.669,87	27.130,13	31.669,87	01.04.2012. 01.10.2021.	10.978,53	
Dodatni zajam za Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47151 - HR VSL (Lučka uprava Rijeka)										
11.06.2007.	9/2007 i 1/2008	21.11.2007. 30.09.2012.	000 EUR	35.300,00	2.143,99	33.156,01	2.143,99	15.10.2011. 15.04.2020.	1.138,94	
Projekt obnove riječkog prometnog pravca II - zajam br. 76380 - HR IFL VS (Lučka uprava Rijeka)										
17.04.2009.	6/2009 i 8/2009	14.07.2009. 15.12.2014.	000 EUR	84.000,00	212,66	83.787,34	212,66	15.03.2019. 15.09.2031.	2,09	

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2010.
Kreditni program financiranja izvoza - zajam br. 77740 - HR IFL FS (HBOR)									
02.09.2009.	11/2009	25.11.2009. 31.08.2013.	000 EUR	100.000,00	67.672,36	32.327,64	67.672,36	15.10.2016. 15.10.2037.	52.672,36
UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH			000 USD	81.116,29	70.116,58	10.999,71	30.325,29		9.866,36
				100,00%	86,44%	13,56%			
			000 EUR	445.723,47	268.071,47	177.652,00	204.641,93		71.631,08
				100,00%	60,14%	39,86%			
SVEUKUPNO IZRAVNI + UZ JAMSTVO RH			000 USD	648.984,34	636.666,96	12.317,38	217.726,60		10.344,65
				100,00%	98,10%	1,90%			
			000 EUR	1.678.947,97	1.278.792,34	400.155,63	966.722,59		330.350,74
				100,00%	76,17%	23,83%			

Izvor: Ministarstvo financija

Napomene:

Zajmovi br. 39990, 41040, 41590, 43510, 42460, 42470, 42480, 42490 i 43520 ugovoreni su u DEM te su 30. studenoga 2001. konvertirani u eure.

- 1 Ugovoren je zajam od 40 milijuna USD; otkazano: 1,1 milijun USD.
- 2 Ugovoren je zajam od 80 milijuna USD; otkazano: 121,5 tisuća USD.
- 3 Ugovoren je zajam od 17 milijuna USD; otkazano: 2,7 milijuna USD.
- 4 Otkazano od zajma: 2,4 milijuna eura.
- 5 Ugovoren je zajam od 42 milijuna USD; otkazano: 3,4 milijuna USD.
- 6 Otkazano od zajma: 1,2 milijuna eura.
- 7 Ugovoren je zajam od 85,4 milijuna eura; otkazano: 1,5 tisuća eura.
- 8 Ugovoren je zajam od 7,3 milijuna USD; otkazano: 46,6 tisuća USD.
- 9 Ugovoren je zajam od 29 milijuna USD; otkazano: 2,8 milijuna USD.
- 10 Ugovoren je zajam od 14,8 milijuna eura; otkazano: 986,8 tisuća eura.
- 11 Ugovoren je zajam od 5 milijuna eura; otkazano: 363,7 tisuća eura.
- 12 Projekt ulaganja u mirovinski sustav pripremao se iz predujma u iznosu od 1,8 milijuna USD, no povučeno je samo 657,2 tisuće USD. Taj iznos dio je povučenih sredstava zajma br. 46720-HR.
- 13 Projekt uskladjivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU pripremao se iz predujma u iznosu 1,9 milijuna USD, no povučeno je samo 788,74 tisuće USD. Taj iznos dio je povučenih sredstava zajma br. 73600-HR.
- 14 Ugovoren je zajam od 150 milijuna eura; otkazano: 50 milijuna eura.
- 15 Povučeni iznos predujma planira se u cijelosti refinancirati s računa zajma za Projekt ulaganja u zaštitu prirode (projekt/zajam u pripremi) na datum efektivnosti ugovora o tom zajmu.
- 16 Povučeni iznos predujma planira se u cijelosti refinancirati s računa zajma za Projekt integriranog sustava zemljišne administracije (projekt/zajam u pripremi) na datum efektivnosti ugovora o tom zajmu.
- 17 Zajam preuzet 25. ožujka 1993. ugovoren je u iznosu od 28 milijuna USD; otkazano: 1,9 milijuna USD.
- 18 Za provedbu Projekta ugovorena su četiri zajma (korisnice su banke navedene u tablici).
- 19 Ugovoren je zajam od 15,7 milijuna eura; otkazano: 7,5 milijuna eura.
- 20 Projekt obnove riječkoga prometnog pravca pripremao se iz predujma u iznosu od 1,5 milijuna USD, no povučeno je samo 684,3 tisuće USD. Taj iznos dio je povučenih sredstava zajma br. 47150-HR.
- 21 Projekt integracije trgovine i transporta pripremao se iz predujma u iznosu 1,8 milijuna USD, no povučeno je samo 534,3 tisuće USD. Taj iznos dio je povučenih sredstava zajma br. 74100-HR.

Pregled darovnica

U razdoblju od 1995. do kraja 2010. sklopljeno je 60 ugovora o darovnicama za provedbu projekata u Republici Hrvatskoj na području infrastrukture, očuvanja okoliša i razvoja privatnog sektora te strukturnih prilagodbi u sektorima zdravstva i socijalne zaštite, poljoprivrede, obrazovanja, javnih financija i sudstva (tablica 6.10.). U 2010. godini, ugovorene su: a) darovnica između Republike Hrvatske, Hrvatske banke za obnovu i razvitak (HBOR) i KFW-a (Kreditanstalt für Wiederaufbau), u iznosu od milijun eura, za financiranje potrebnih pratećih mjera za provedbu i brigu povezanih sa zajmom za Projekt vodoopskrba i zbrinjavanje otpadnih voda u RH, faza II i b) darovnica između Republike Hrvatske i Europske banke za obnovu i razvoj, u iznosu od 120 tisuća eura, za financiranje Projekta obnove sustava grijanja i tople vode Doma za djecu i mladež Tuškanac.

Tablica 6.10. Pregled darovnica IBRD-a i nizozemske Konstitucije u sklopu IBRD-a, stanje 31. prosinca 2010.

RB	Godina odobrenja	Oznaka darovnice	Naziv darovnice	Valuta	Ugovoreni iznos darovnice u valutama plaćanja (u 000)	Otkazani iznos u valutama plaćanja (u 000)	Ostalo za korištenje u valutama plaćanja (u 000)
A. Darovnice ugovorene s IBRD-om							
1.	1995.	28851 (zatvorena)	Priprema zakona o nabavi	USD	148,00	101,47	0,00
2.	1995.	29116 (zatvorena)	Potpora privatnim poljoprivrednim gospodarstvima	JPY	56.600,00	13.888,31	0,00
3.	1995.	29117 (zatvorena)	Obnova i zaštita obalnih šuma	JPY	21.200,00	146,62	0,00
4.	1995.	29314 (zatvorena)	Prilagodba javnog sektora - PSAL	JPY	75.600,00	5.504,82	0,00
5.	1995.	29315 (zatvorena)	Strukturna prilagodba poljoprivrede	JPY	29.400,00	24.096,29	0,00
6.	1995.	29316 (zatvorena)	Restrukturiranje Hrvatskih željeznica	JPY	58.800,00	5.457,69	0,00
7.	1996.	29486 (zatvorena)	Ulaganje u infrastrukturu gradskog okoliša	USD	500,00	0,44	0,00
8.	1996.	29674 (zatvorena)	Obnova prometne infrastrukture Grada Zagreba	USD	800,00	0,00	0,00
9.	1997.	28360 (zatvorena)	Strategija biološke raznolikosti	USD	102,00	0,00	0,00
10.	1997.	27098 (zatvorena)	Razvoj privatnog sektora	USD	398,00	216,25	0,00
11.	1997.	25539 (zatvorena)	Upravljanje javnim financijama	USD	314,00	130,49	0,00
12.	1997.	25229 (zatvorena)	Projekt prilagodbe sektora poduzeća i financijskog sektora	JPY	28.900,00	21.561,55	0,00
13.	1998.	27099 (zatvorena)	Zaštita od poplava u istočnoj Slavoniji	USD	200,00	3,05	0,00
14.	1998.	25139 (zatvorena)	Modernizacija zdravstva	USD	418,26	2,16	0,00
15.	1998.	25597 (zatvorena)	Zaštita od poplava u porječju srednjeg toka rijeke Save	USD	476,15	0,00	0,00
16.	1999.	20574 (zatvorena)	Informatički problem 2000. godine	USD	80,00	0,00	0,00
17.	1999.	27259 (zatvorena)	Zaštita okoliša i jačanje sposobnosti upravljačkih sustava	USD	276,49	7,67	0,00
18.	1999.	22644 (zatvorena)	Upravljanje močvarnim područjem Parka prirode Kopački rit	USD	750,00	0,44	0,00
19.	1999.	25799 (zatvorena)	Projekt komunalne ekološke infrastrukture	USD	216,84	0,05	0,00
20.	1999.	26113 (zatvorena)	Prilagodba stečajnog zakona	USD	253,70	110,26	0,00
21.	1999.	23163 (zatvorena)	Očuvanje krških ekosustava	USD	230,00	0,11	0,00

RB	Godina odobrenja	Oznaka darovnice	Naziv darovnice	Valuta	Ugovoreni iznos darovnice u valutama plaćanja (u 000)	Otkazani iznos u valutama plaćanja (u 000)	Ostalo za korištenje u valutama plaćanja (u 000)
22.	1999.	26112 (zatvorena)	Modernizacija luke Rijeka	USD	337,50	0,01	0,00
23.	2000.	27386 (zatvorena)	Projekt izgradnje učinkovite društvene i gospodarske komunikacije	USD	400,00	8,51	0,00
24.	2001.	26262 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	USD	200,00	0,00	0,00
25.	2001.	26441 (zatvorena)	Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području	USD	325,00	0,00	0,00
26.	2001.	29810 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	GBP	352,80	2,83	0,00
27.	2003.	52381 (zatvorena)	Projekt grada Zagreba za smanjenje udjela organskih tvari u otpadnim vodama	USD	350,00	350,00	0,00
28.	2002.	50539 (zatvorena)	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	5.070,00	104,48	0,00
29.	2002.	50513 (zatvorena)	Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka	USD	425,36	27,84	0,00
30.	2003.	51107 (zatvorena)	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	350,00	15,93	0,00
31.	2003.	52014 (zatvorena)	Projekt izgradnje institucionalne sposobnosti praćenja pravne učinkovitosti sudova	USD	350,00	47,82	0,00
32.	2003.	52062 (zatvorena)	Projekt jačanja upravljanja proračunom	USD	368,00	9,46	0,00
33.	2003.	51781 (zatvorena)	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra	EUR	4.900,00	0,51	0,00
34.	2003.	52141 (zatvorena)	Projekt energetske učinkovitosti	USD	7.000,00	116,66	0,00
35.	2003.	52844 (zatvorena)	Projekt integriranog upravljanja ekosustavom sliva rijeke Neretve i Trebišnjice	USD	145,00	6,20	0,00
36.	2004.	52657 (zatvorena)	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra: podrška registracije pomorskog dobra	EUR	1.960,00	0,00	0,00
37.	2004.	53149 (zatvorena)	Priprema Projekta pomoći sektoru obrazovanja	USD	766,15	396,55	0,00
38.	2005.	53150 (zatvorena)	Priprema Projekta održivog zdravstvenog sustava	USD	425,00	1,46	0,00
39.	2005.	53242 (zatvorena)	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	200,00	13,97	0,00
40.	2005.	54973 (zatvorena)	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	5.500,00	1.463,86	0,00
41.	2005.	55104 (zatvorena)	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra	EUR	4.410,00	0,00	0,00
42.	2005.	55789 (zatvorena)	Projekt jačanja statističkih kapaciteta za izradu statističkog masterplana	USD	89,75	5,66	0,00
43.	2006.	54882 (zatvorena)	Teh. pom. za potporu provedbe Projekta zaštite od onečišćenja voda u priob. području	USD	2.461,67	0,03	0,00
44.	2006.	56237 (zatvorena)	Sufinanciranje Projekta razvoja socijalne skrbi	SEK	14.700,00	90,69	0,00

RB	Godina odobrenja	Oznaka darovnice	Naziv darovnice	Valuta	Ugovoreni iznos darovnice u valutama plaćanja (u 000)	Otkazani iznos u valutama plaćanja (u 000)	Ostalo za korištenje u valutama plaćanja (u 000)
45.	2006.	56572 (zatvorena)	Priprema Projekta unutarnje vode	USD	500,00	15,61	0,00
46.	2006.	56514 (zatvorena)	Projekt potpore reformi javne uprave	SEK	8.550,00	0,00	0,00
47.	2006.	56498	Teh. pom. za potporu provedbe Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU	USD	4.750,06	0,00	2.094,26
48.	2007.	90642	Projekt jačanja financijskog izvještavanja trgovačkih društava u RH	USD	260,00	0,00	150,00
49.	2008.	90845	Projekt kontrole onečišćenja u poljoprivredi	USD	5.000,00	0,00	4.197,49
50.	2008.	91967	Projekt upravljanja Neretvom i Trebišnjicom	USD	2.000,00	0,00	1.489,11
51.	2009.	92704	Projekt zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području II.	USD	6.400,00	0,00	6.135,40
UKUPNO (1. - 51.):				USD	48.836,93	3.156,42	14.066,26
				JPY	270.500,00	70.655,27	0,00
				GBP	352,80	2,83	0,00
				EUR	11.270,00	0,51	0,00
				SEK	23.250,00	90,69	0,00
UKUPNO (1. - 51.) u:				EUR	92.919,37		

B. Darovnice nizozemske Konstituce u sklopu IBRD-a

1.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt strategijske studije razvoja informacijskog sustava financijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00
2.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt za studiju o racionalizaciji informacijskog sustava financijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00
3.	2007.	5105 CF (zatvorena)	Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u Ministarstvu financija RH	EUR	44,82	0,00	0,00
4.	2008.	NOK07/HR/3/1	Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima i adaptacija konferencijskih dvorana i arhive s knjižnicom u Ministarstvu financija RH	EUR	523,50	0,00	104,70
5.	2008.	NOK07/HR/3/2 (zatvorena)	Projekt razvoja sistema poslovnog izvještavanja i analize Ministarstva financija RH	EUR	300,00	0,00	5,96
UKUPNO (1. - 5.):				EUR	928,32	0,00	110,66

RB	Godina odobrenja	Oznaka darovnice	Naziv darovnice	Valuta	Ugovoreni iznos darovnice u valutama plaćanja (u 000)	Otkazani iznos u valutama plaćanja (u 000)	Ostalo za korištenje u valutama plaćanja (u 000)
----	------------------	------------------	-----------------	--------	---	--	--

C. Darovnice Savezne Republike Njemačke

1.	2005.	–	Financiranje troškova konzultanata povezanih sa zajmom za Projekt refinanciranja pojedinačnih kredita radi obnove i proširenja kapaciteta za vodoopskrbu i kanalizaciju na području RH	EUR	1.782,30	0,00	1.597,69
2.	2009.	–	Financiranje troškova konzultanata povezanih sa zajmom za Projekt energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije u RH	EUR	1.500,00	0,00	842,32
3.	2010.	–	Financiranje potrebnih pratećih mjera za provedbu i brigu povezanih sa zajmom za Projekt vodoopskrbe i zbrinjavanja otpadnih voda u RH, faza II	EUR	1.000,00	0,00	1.000,00
UKUPNO (1. - 3.):				EUR	4.282,30	0,00	3.440,01

D. Darovnica Europske banke za obnovu i razvoj

1.	2010.	–	Projekt obnove sustava grijanja i tople vode Doma za djecu i mladež Tuškanac	EUR	120,00	0,00	120,00
UKUPNO				EUR	120,00	0,00	120,00

UKUPNO (A. + B. + C. + D.):	USD	48.836,93	3.156,42	14.066,26
	JPY	270.500,00	70.655,27	0,00
	GBP	352,80	2,83	0,00
	EUR	16.600,62	0,51	3.670,67
	SEK	23.250,00	90,69	0,00
UKUPNO (A. + B. + C. + D.) u:	EUR	98.249,99		

Izvor: Ministarstvo financija

Projekti u pripremi tijekom 2010. godine

U 2010. godini nastavljeno je pripremanje Projekta integracije u EU Natura 2000 (iznos potencijalnog zajma 20,8 milijuna eura) te je započeto pripremanje Zajma za razvojnu politiku gospodarskog oporavka (potencijalnog iznosa 150 milijuna eura).

6.2.1.2. Međunarodno udruženje za razvoj (IDA⁹)

Od 1993. do kraja 2010. godine Republika Hrvatska sudjelovala je u svim redovnim dopunama sredstava IDA-e. Tijekom 2010. godine održana su četiri sastanka na temu 16. dopune sredstava IDA-e (IDA16) koja pokriva razdoblje od početka srpnja 2011. do kraja lipnja 2014. (IDA fiskalne godine 2012. – 2014.). Hrvatska delegacija sudjelovala je na jednom sastanku u svojstvu promatrača. Ukupni dogovoreni iznos za IDA16 je 32,8 milijardi SDR (posebnih prava vučenja), odnosno 49,3 milijarde američkih dolara. Sredstva IDA16 upotrijebit će se kao izvor beskamatnih zajmova (80 posto ukupnih sredstava) i darovnica (20 posto) za 79 najsiromašnijih zemalja svijeta, s naglaskom na zemljama subsaharske Afrike.

6.2.1.3. Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD¹⁰)

Vrijednost odobrenih zajmova/ulaganja u Republici Hrvatskoj od 1994. do danas iznosi 2,5 milijardi eura za više od 130 projekata čija ukupna vrijednost doseže 5,8 milijardi eura. Banka je također financirala 143 projekta tehničke pomoći ukupne vrijednosti 16,1 milijun eura. Prosječna godišnja vrijednost ulaganja EBRD-ovih sredstava u Republici Hrvatskoj iznosi oko 150 milijuna eura, pri čemu ulaganja u privatni sektor čine oko 70 posto ukupnih ulaganja EBRD-a u Republici Hrvatskoj, a projekti javnog sektora oko 30 posto. U strukturi financiranja po sektorima dominiraju infrastruktura i energetika (35 posto), financijske institucije (32 posto) i poduzetništvo (33 posto). U skladu s EBRD-ovom Strategijom za Hrvatsku za razdoblje od 2010. do 2013. (Strategy for Croatia), najvažniji sektori za ulaganje EBRD-a u hrvatsko gospodarstvo jesu: 1. poduzetništvo; 2. infrastruktura i okoliš te energetika i 3. financijske djelatnosti.

Ulaganja EBRD-a u Republici Hrvatskoj u 2010. godini

Tijekom 2010. godine EBRD je odobrio ukupno 447,4 milijuna eura za financiranje četrnaest novih projekata u Republici Hrvatskoj, od čega je ukupno 374,8 milijuna eura odobreno za dvanaest projekata u privatnom sektoru, a 72,6 milijuna eura za financiranje dva projekta u javnom sektoru (zajam br. 39749 Lučkoj upravi Šibenik, u iznosu od 12 milijuna eura, uz državno jamstvo, za Projekt modernizacije infrastrukture luke Šibenik; te zajam br. 41325 Hrvatskim autocestama d.o.o., u iznosu od 60,63 milijuna eura, uz državno jamstvo, za Projekt dovršetka koridora VC). Također, za financiranje Projekta izgradnje obalne infrastrukture luke Dubrovnik, Lučka uprava Dubrovnik i RH potpisali su s EBRD-om u 2010. godini ugovore o izmjenama i dopunama postojećih ugovora iz 2005. godine, čime je iznos zajma namijenjen ovom projektu povećan za 8 milijuna eura.

Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EBRD-u

U razdoblju od 1994. do kraja 2010. EBRD je za financiranje javnih projekata u Republici Hrvatskoj dodijelio ukupno 20 zajmova (u ukupnom iznosu od 66,2 milijuna američkih dolara i 580,3 milijuna eura), od čega su zaključena 3 izravna zajma i 17 zajmova uz državno jamstvo (tablica 6.11.). Kamate na zajmove zaključene ili konvertirane u eure plaćene su po polugodišnjim stopama u rasponu od 1,53 posto do 7,44 posto, a kamate na zajmove dobivene u američkim dolarima plaćene su po polugodišnjim stopama u rasponu od 1,44 posto do 1,50 posto. Jednokratne početne naknade obračunane su i naplaćene po ugovorenoj stopi od 1 posto na iznos zajma, a naknade na nepovučena sredstva zajmova obračunane su i naplaćene po stopama od 0,5 posto godišnje.

9 Međunarodno udruženje za razvoj (International Development Association - IDA) posebna je razvojna institucija u grupaciji Svjetske banke osnovana 1960. godine radi financiranja ekonomskog i socijalnog razvitka u najsiromašnijim zemljama darovnicama i beskamatnim zajmovima. Republika Hrvatska postala je članicom IDA-e 25. veljače 1993. godine.

10 Republika Hrvatska je punopravna članica Europske banke za obnovu i razvoj (European Bank for Reconstruction and Development - EBRD) od 15. travnja 1993. godine te u njegovom kapitalu posjeduje 0,37 posto dionica i ostvaruje 0,37 posto glasačke snage. U Odboru izvršnih direktora EBRD-a Republiku Hrvatsku, zajedno s još tri države, predstavlja izvršni direktor iz Češke.

Tablica 6.11. Pregled zajmova EBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do kraja 2010. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31. prosinca 2010. i povlačenja sredstava tijekom 2010. godine.

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/000 EUR	Povučeno u 000 USD/000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/000 EUR	Dug u 000 USD/000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2010., u 000 USD/000 EUR
Projekt sustava zračne plovidbe - zajam br. 231 (1)									
21.09.1994.	13/1994	31.12.2001.	USD	19.735,52	19.735,52	0,00	0,00	21.09.1996. 21.03.2004.	0,00
Projekt obnove autocesta (HC) - zajam br. 286 (2)									
17.01.1995.	6/1995	28.02.1999.	EUR	36.195,88	36.195,88	0,00	0,00	10.04.1998. 10.10.2009.	0,00
Projekt veletržnica (Nacionalne veletržnice d.d.) - zajam br. 627 (3)									
08.12.1997.	7/1998	25.03.2002.	EUR	3.203,56	3.203,56	0,00	320,36	24.05.2002. 24.11.2011.	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI			USD	19.735,52	19.735,52	0,00	0,00		0,00
			EUR	39.399,44	39.399,44	0,00	320,36		0,00
ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/000 EUR	Povučeno u 000 USD/000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/000 EUR	Dug u 000 USD/000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2010., u 000 USD/000 EUR
Projekt obnove elektroenergetske mreže (HEP) - zajam br. 283									
02.02.1995.	6/1995	30.06.2000.	EUR	32.211,39	32.211,39	0,00	0,00	10.03.1998. 10.03.2005.	0,00
Kreditna linija za turizam (HBOR) - zajam br. 443									
26.06.1996.	1/1996 i 10/1996	01.05.1998.	EUR	25.564,59	25.564,59	0,00	0,00	23.12.1998. 23.12.2002.	0,00
Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša (HBOR) - zajam br. 494 (4)									
09.12.1996.	4/1997	31.01.2004.	EUR	31.575,22	31.575,22	0,00	3.407,52	10.04.2001. 10.10.2011.	0,00
Projekt obnove željezničkih lokomotiva (HŽ) - zajam br. 733									
08.12.1998.	4/1999	05.02.2004.	USD	35.000,00	35.000,00	0,00	8.749,99	20.05.2002. 20.11.2013.	0,00
Financiranje investiranja malih i srednjih poduzeća (HBOR) - zajam br. 923 (5)									
20.03.2001.	9/2001 i 5/2002	19.09.2004.	EUR	4.685,36	4.685,36	0,00	0,00	Prijevremeno otplaćen 05.08.2005.	0,00
Autocesta Rijeka - Zagreb (ARZ) - zajam br. 975 (6)									
22.10.2001.	8/2002	08.01.2008.	EUR	60.000,00	60.000,00	0,00	36.000,00	12.05.2005. 12.11.2019.	0,00
Uljanik brodogradilište d.d. Pula - izgradnja tankera br. 450 - avansna garancija EBRD uz jamstvo RH - zajam br. 18149									
26.02.2002.	7/2002 i 11/2002	4 garancije do 07.12.2004.	USD	11.490,00	11.490,00	0,00	0,00	garancije vraćene 03.03.2005.	0,00
Projekt centra za oblasnu kontrolu Zagreb - zajam br. 25800 (7)									
05.09.2002.	14/2002	31.12.2006.	EUR	24.944,05	24.944,05	0,00	7.790,98	20.11.2005. 20.05.2013.	0,00
Projekt sanacije autocesta u RH (HAC) - zajam br. 27171 (8)									
13.12.2002.	10/2003	01.09.2006.	EUR	45.254,45	45.254,45	0,00	26.366,84	20.05.2006. 20.11.2017.	0,00
Projekt dovršetka autoceste na Koridoru X u RH (Županja-Lipovac) (HAC) - zajam br. 31848 (9)									
12.11.2003.	6/2004	09.12.2007.	EUR	44.983,88	44.983,88	0,00	33.051,88	20.05.2007. 20.11.2021.	0,00

ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/000 EUR	Povučeno u 000 USD/000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/000 EUR	Dug u 000 USD/000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2010., u 000 USD/000 EUR
Projekt izgradnje obalne infrastrukture luke Dubrovnik - zajam br. 13451									
01.02.2005.	7/2005, 11/2005 i 9/2010	01.07.2011.	EUR	34.500,00	25.066,06	9.433,94	19.051,88	10.04.2008. 10.10.2017.	2.408,05
Autocesta Rijeka - Zagreb Faza IIB (Kikovicica-Sušica) (ARZ) - zajam br. 35790									
26.07.2006.	11/2006	01.10.2010.	EUR	50.000,00	50.000,00	0,00	48.809,52	17.12.2010. 17.06.2031.	0,00
Projekt riječke obilaznice (HC) - zajam br. 31849 (10)									
12.12.2006.	4/2007 i 1/2008	31.12.2012.	EUR	33.347,05	30.930,86	2.416,19	30.386,00	23.09.2010. 23.09.2031.	7.501,72
Projekt integracije trgovine i transporta - Terminal za rasuti teret u luci Ploče - zajam br. 36127									
09.11.2007.	2/2008	01.09.2011.	EUR	11.200,00	276,89	10.923,11	276,89	20.03.2012. 20.09.2022.	60,12
Projekt skladištenja plina Plinacro - zajam br. 40223									
13.05.2009.	6/2009	30.04.2010.	EUR	70.000,00	70.000,00	0,00	56.000,00	15.05.2010. 15.11.2014.	0,00
Projekt modernizacije infrastrukture luke Šibenik - zajam br. 39749									
15.05.2010.	8/2010	15.05.2014.	EUR	12.000,00	120,00	11.880,00	120,00	20.05.2014. 20.05.2025.	120,00
Projekt dovršetka koridora Vc (HAC) - zajam br. 41325									
24.11.2010.	u postupku	24.11.2013.	EUR	60.630,00	0,00	60.630,00	0,00	15.03.2014. 15.03.2026.	0,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH			USD	46.490,00	46.490,00	0,00	8.749,99		0,00
			EUR	540.895,99	445.612,75	95.283,24	261.261,51		10.089,89
SVEUKUPNO IZRAVNI + POD JAMSTVOM			USD	66.225,52	66.225,52	0,00	8.749,99		0,00
			EUR	580.295,43	485.012,19	95.283,24	261.581,87		10.089,89

Izvor: Ministarstvo financija

Napomene:

- 1 Ugovoren je zajam od 22 milijuna USD; otkazano: 2,3 milijuna USD.
- 2 Ugovoren je zajam od 70,9 milijuna DEM; otkazano: 107 tisuća DEM. Zajam je konvertiran u eure.
- 3 Ugovoren je zajam od 33,5 milijuna DEM; otkazano: ukupno 27,2 milijuna DEM i 11,4 tisuće eura. Zajam je konvertiran u eure.
- 4 Ugovoren je zajam od 105 milijuna DEM; otkazano: ukupno 24,6 milijuna DEM i 9,6 milijuna eura. Zajam je konvertiran u eure.
- 5 Ugovoren je zajam od 12 milijuna eura; otkazano: 7,3 milijuna eura.
- 6 Ugovoren je zajam od 90 milijuna eura; EBRD je 2002. smanjio zajam za 30 milijuna eura.
- 7 Ugovoren je zajam od 25 milijuna eura; otkazano: 55,9 tisuća eura.
- 8 Ugovoren je zajam od 46,5 milijuna eura; otkazano: 1,2 milijuna eura.
- 9 Ugovoren je zajam od 45 milijuna eura; otkazano: 16,1 tisuća eura.
- 10 Ugovoren je zajam od 40 milijuna eura; 2010. otkazano: 6,7 milijuna eura.

6.2.1.4. Razvojna banka Vijeća Europe (CEB¹¹)

Tijekom 2010. godine suradnja Republike Hrvatske s CEB-om odnosila se na provedbu projekata u sektoru obrazovanja, zdravstva i kulture, projekta sa svrhom modernizacije ruralnih područja izgradnjom komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima te HBOR-ovog programa financiranja proizvodnih investicijskih projekata mikro, malih i srednjih poduzeća na području RH, za koji je ugovor o kreditu (50 milijuna eura; uz državno jamstvo) sklopljen u 2010. godini.

Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema CEB-u

U razdoblju od 1998. do kraja 2010. RH je s CEB-om za sufinanciranje projekata izravno zaključila 12 ugovora o okvirnim zajmovima te je pružila jamstvo za tri CEB-ova okvirna kredita HBOR-u (tablica 6.12.). Svi izravni

11 Republika Hrvatska postala je punopravnom članicom Razvojne banke Vijeća Europe (Council of Europe Development Bank – CEB) 24. lipnja 1997. godine te u njegovom kapitalu sudjeluje s 0,39 posto (temeljem kojih ostvaruje 0,39 posto glasačke snage).

okvirni zajmovi i krediti pod državnim jamstvom povlačeni su na temelju sklopljenih dodatnih ugovora, u tranšama, od kojih se svaka tretira kao zasebni zajam. Tranše izravnih zajmova zaključene su u eurima i američkim dolarima, s rokom otplate u rasponu od 5 do 15 godina, uz najviše 5 godina počeka. Otplaćuju se uz fiksnu kamatnu stopu, koja se u razdoblju od 1998. do kraja 2010. kretala od 2,89 posto do 5,56 posto na tranše povučene u eurima, dok su tranše povučene u američkim dolarima zaključene uz kamatnu stopu od 5,71 posto. U 2010. godini od izravnih okvirnih zajmova povučene su tri tranše u ukupnom iznosu oko 16,4 milijuna eura (fiksna kamatna stopa se u 2010. godini kretala od 3,64 posto do 3,85 posto). Tranše okvirnih kredita CEB-a HBOR-u zaključene su u eurima, s rokom otplate od 8 do 10 godina, uz 2 do 3 godine počeka na otplatu glavnice. Otplaćuju se uz varijabilnu kamatnu stopu temeljenu na EURIBOR-u uvećanom za 0,24 do 0,4 posto godišnje, dok su tri tranše¹² sklopljene uz fiksne kamatne stope u rasponu od 3,1 do 4,37 posto. U 2010. godini bio je aktivan samo jedan okvirni kredit te je iz njega povučena tranša u iznosu od oko 14,7 milijuna eura (fiksna kamatna stopa od 3,1 posto).

Tablica 6.12. Pregled zajmova CEB-a sklopljenih u razdoblju od 1998. do kraja 2010. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2010. i povlačenja sredstava tijekom 2010.

IZRAVNI ZAJMOVI							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 HRK	Povučeno u 000 HRK	Nepovučeno u 000 HRK	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Dug u valuti povlačenja (000 USD)	Povučeno u 2010., u 000 HRK
Projekt obnove zdravstvene infrastrukture u istočnoj Slavoniji - zajam br. F/P 1278/1998							
16.07.1998.	13/1998 i 15/1998	172.744,13	172.744,13	0,00	2.240,00	0,00	0,00
Projekt obnove škola u istočnoj Slavoniji - zajam br. F/P 1279/1998 (1)							
16.07.1998.	13/1998 i 15/1998	66.380,80	66.380,80	0,00 Otkazano: 987,21	514,00	0,00	0,00
Projekt obnove škola - zajam br. F/P 1352/1999 (2)							
19.01.2001. 26.01.2001.	7/2001	96.935,64	96.935,64	0,00 Otkazano: 1.746,36	5.867,00	0,00	0,00
Projekt povratka prognanika i izbjeglica u RH - zajam br. F/P 1378/2000							
02.02.2001. 07.02.2001.	7/2001	232.000,00	232.000,00	0,00	13.000,00	0,00	0,00
Projekt obnove franjevačkog samostana Male braće - zajam br. F/P 1379/2000 (3)							
19.06.2001.	14/2001 i 2/2002	10.324,79	10.324,79	0,00 Otkazano: 0,67	844,16	0,00	0,00
Projekt obnove i modernizacije ŠNZ „Andrija Štampar” Zg i Međunarodnog centra za zdravstv. management, Du - zajam br. F/P 1419/2001							
29.03.2002.	10/2002 i 12/2002	21.395,00	21.395,00	0,00	1.955,84	0,00	0,00
Projekt obnove zdravstvene infrastrukture - zajam br. F/P 1351/1999 (4)							
23.10.2001. 30.10.2001.	9/2002 i 12/2002	186.054,94	186.054,94	0,00 Otkazano: 782,09	18.946,80	0,00	0,00
Projekt održivog povratka prognanika i izbjeglica povrat imovine i stambeno zbrinjavanje zajam br. F/P 1435/2002 (5)							
03.01.2004. 30.01.2004.	6/2004	292.304,13	292.304,13	0,00 Otkazano: 46,87	35.536,00	0,00	0,00
Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u RH - zajam br. F/P 1456/2003 ADD 1 (6)							
15.12.2004.	5/2005 i 8/2005	399.786,37	399.786,37	0,00 Otkazano: 2.669,63	54.166,60	0,00	37.353,07
Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima - zajam br. F/P 1498/2004							
15.12.2004.	5/2005, 8/2005 i 5/2010	193.364,37	163.327,78	30.036,59	22.105,00	0,00	56.993,46
Projekt „Istraživanje, obnova i revitalizacija kulturne baštine Ilok - Vukovar - Vučedol” - zajam br. F/P 1511/2005							

¹² Financiranje proizvodnih investicijskih projekata malih i srednjih poduzeća (MSP) diljem Hrvatske – zajam br. F/P 1646/2008 i Djelomično financiranje proizvodnih investicijskih projekata mikro, malih i srednjih poduzeća na području cijele Republike Hrvatske – zajam br. F/P 1690/2009.

IZRAVNI ZAJMOVI							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 HRK	Povučeno u 000 HRK	Nepovučeno u 000 HRK	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Dug u valuti povlačenja (000 USD)	Povučeno u 2010., u 000 HRK
23.05.2005.	8/2005, 9/2005 i 3/2010	169.716,27	94.586,57	75.129,70	12.850,00	0,00	26.738,77
Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj - zajam br. F/P 1576/2006 W (7)							
01.06.2007.	9/2007 i 1/2008	327.679,34	219.718,93	107.960,41	30.100,00	0,00	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI		2.168.685,78	1.955.559,08	213.126,70	198.125,40	0,00	121.085,30
		100,00%	90,17%	9,83%			

KREDITI POD JAMSTVOM RH						
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 EUR	Povučeno u 000 EUR	Nepovučeno u 000 EUR	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Povučeno u 2010., u 000 EUR
Financiranje kreditnog programa malog i srednjeg poduzetništva (HBOR) - zajam br. F/P 1392/2000						
13. i 20. i 27.04.2006.	9/2006 i 1/2007	8.000,00	8.000,00	0,00	3.833,33	0,00
Financiranje proizvodnih investicijskih projekata malih i srednjih poduzeća (MSP) diljem Hrvatske - zajam br. F/P 1646/2008						
17.12.2008.	nije objavljen	50.000,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
Djelomično financiranje proizvodnih investicijskih projekata mikro, malih i srednjih poduzeća na području cijele Republike Hrvatske - zajam br. F/P 1690/2009						
08.02.2010.	nije objavljen	50.000,00	14.681,27	35.318,73	14.681,27	14.681,27
UKUPNO KREDITI POD JAMSTVOM RH		108.000,00	72.681,27	35.318,73	68.514,60	14.681,27
		100,00%	67,30%	32,70%		

SVEUKUPNI DUG IZRAVNI + POD JAMSTVOM RH	000 EUR	266.640,00
	000 USD	0,00

Izvor: Ministarstvo financija

Napomene:

- 1 Ugovoren je zajam od 67,4 milijuna kuna, ali je otkazano 987,2 tisuće kuna.
- 2 Ugovoren je zajam od 98,6 milijuna kuna, ali je otkazano 1,8 milijuna kuna.
- 3 Ugovoren je zajam od 10,3 milijuna kuna, ali je otkazano 0,7 tisuća kuna.
- 4 Ugovoren je zajam od 186,8 milijuna kuna, ali je otkazano 782,1 tisuća kuna.
- 5 Ugovoren je zajam od 292,4 milijuna kuna, ali je otkazano 46,9 tisuća kuna.
- 6 Ugovoren je zajam od 402,5 milijuna kuna, ali je otkazano 2,7 milijuna kuna.
- 7 Ugovoren je rok za povlačenje sredstava zajma: 30. lipnja 2011.

Projekti u pripremi tijekom 2010. godine

U 2010. godini provodile su se aktivnosti u svezi pripreme i definiranja projekata iz područja zatvorskog sustava: Projekta dogradnje zgrade Zatvora u Zagrebu (iznos zajma odobrenog u studenome 2010. je 6,5 milijuna eura) i Projekta izgradnje kaznonice i zatvora u Šibeniku (iznos potencijalnog zajma: 36,1 milijun eura). Također su se provodile aktivnosti u svezi pripreme financiranja projekata vodnoga gospodarstva koje bi zajednički financirali CEB i Europska investicijska banka (svaka od navedenih institucija zajmom u iznosu 75 milijuna eura).

6.2.1.5. Europska investicijska banka (EIB¹³)

Tijekom 2010. godine EIB je odobrio ukupno 544 milijuna eura za financiranje četiri nova projekta u Republici Hrvatskoj, od čega je ukupno 484 milijuna eura odobreno za tri projekta javnog sektora te 60 milijuna eura za jedan projekt privatnog sektora¹⁴.

¹³ Aktivnosti Europske investicijske banke (European Investment Bank – EIB) u Republici Hrvatskoj uređene su Okvirnim sporazumom između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke, od 13. prosinca 2000. godine. Na temelju Okvirnog sporazuma Odbor guvernera EIB-a odobrio je, 6. veljače 2001. godine, davanje zajmova za investicijske projekte u Republici Hrvatskoj, čime je omogućeno i sklapanje prvih ugovora o zajmovima. Ulaskom u EU Republika Hrvatska postat će članicom EIB-a.

¹⁴ Zajam Kaufmann-Hofmann Grop Austria za City Centar One u Splitu (bez državnog jamstva).

Novi zajmovi ugovoreni u 2010. godini

Tijekom 2010. godine s EIB-om su za financiranje projekata javnog sektora zaključeni sljedeći ugovori o zajmu:

- zajam br. FINo. 25.749 (200 milijuna eura), za Projekt sufinanciranja EU IPA ISPA 2007. – 2011. (korisnik: Ministarstvo financija) te dva zajma čija je priprema započela 2010. godine;
- zajam br. FINo. 25.533 (34 milijuna eura) uz državno jamstvo, za Projekt Dina Petrokemija (korisnik: HBOR) i
- zajam br. FINo. 25.534 (250 milijuna eura) uz državno jamstvo, za Projekt MSP i srednje kapitalizirana poduzeća (korisnik: HBOR).

Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EIB-u

EIB u Republici Hrvatskoj financira projekte dugoročnim zajmovima od 2001. godine. U razdoblju od 2001. do kraja 2010. odobrio je 31 zajam u sveukupnom iznosu od 2,4 milijarde eura. Od ukupnog broja zajmova odobrio je 4 izravna zajma i 18 zajmova uz državno jamstvo, u ukupnom iznosu od 2,1 milijardu eura, te 9 zajmova privatnom sektoru, bez državnog jamstva, u ukupnom iznosu od 336 milijuna eura (tablica 6.13.).

Tablica 6.13. Pregled zajmova EIB-a sklopljenih u razdoblju od 2001. do kraja 2010. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava, na dan 31. prosinca 2010. i povlačenja sredstava tijekom 2010. godine.

IZRAVNI ZAJMOVI							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos zajma u 000 EUR	Povučeno u 000 EUR	Nepovučeno u 000 EUR	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Rok za povlačenje	Povučeno u 2010., u 000 EUR
Projekt „Obnova infrastrukture i modernizacije sustava signal. i telekom. na dijelovima Vc. Paneuropskog koridora” - zajam br. FINo. 21.051 (HŽ)*							
24. i 31.05.2001.	2/2002	39.000,00	39.000,00	0,00	30.682,42	31.12.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt „Obnova komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi” - zajam br. FINo. 22.165 (MMPI)*							
30.07.2003.	16/2003	49.082,01	49.082,01	0,00	48.548,68	30.9.2008. ZATVOREN	0,00
Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za Projekt “Integralni razvoj lokalne zajednice” - zajam br. FINo. 22.881 (MRRŠVG/MMPI)							
20. i 24.12.2004.	7/2005	150.000,00	97.800,00	52.200,00	97.800,00	31.12.2010.	38.800,00
Projekt sufinanciranja EU IPA ISPA 2007-2011. (MF)							
30.09.2010.	10/2010	200.000,00	0,00	200.000,00	0,00	30.09.2015.	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI		438.082,01	185.882,01	252.200,00	177.031,10		38.800,00

* Za projekt Obnova infrastrukture i modernizacija sustava signal. i telekom. na dijelovima Paneuropskog koridora Vc ugovoreni iznos zajma bio je 40 milijuna eura. U travnju 2008. otkazan je 1 milijun eura.

* Za projekt Obnova komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi ugovoreni iznos zajma bio je 50 milijuna eura. U listopadu 2008. otkazan je neiskorišteni dio zajma u iznosu od 917.988,00 eura.

ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos zajma u 000 EUR	Povučeno u 000 EUR	Nepovučeno u 000 EUR	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Rok za povlačenje	Povučeno u 2010., u 000 EUR
Projekt „Obnova državnih cesta” (HC) - zajam br. FINo. 21.262							
29.10.2001.	4/2002	60.000,00	60.000,00	0,00	58.283,27	30.06.2007. ZATVOREN	0,00
Globalni zajam za HBOR - zajam br. FINo. 21.316							
26.11.2001.	4/2002	10.000,00	10.000,00	0,00	3.529,41	26.11.2004. ZATVOREN	0,00
Projekt „Autocesta Rijeka-Zagreb” (ARZ) - zajam br. FINo. 21.609							
24.06.2002.	10/2002	60.000,00	60.000,00	0,00	52.087,92	31.12.2007. ZATVOREN	0,00

ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH							
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos zajma u 000 EUR	Povučeno u 000 EUR	Nepovučeno u 000 EUR	Dug u valuti povlačenja (000 EUR)	Rok za povlačenje	Povučeno u 2010., u 000 EUR
Projekt „Kontrola zračne plovidbe Zagreb” (HKZP) - zajam br. FINo. 21.677							
11. i 12.09.2002.	14/2002	20.000,00	20.000,00	0,00	12.222,22	30.06.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt „Sanacija autocesta u RH” (HAC) - zajam br. FINo. 21.850							
13.12.2002.	10/2003	50.000,00	50.000,00	0,00	46.169,98	13.12.2006. ZATVOREN	0,00
Projekt „Izgradnja plinovodnog sustava u RH” (Plinacro) - zajam br. FINo. 22.374							
16.12.2003.	3/2004	90.000,00	90.000,00	0,00	89.166,67	01.12.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt „Završetak autoceste na Koridoru X u RH” (HAC) - zajam br. FINo. 22.639							
22. i 29.07.2004.	1/2005	45.000,00	45.000,00	0,00	44.273,81	01.04.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt „Hrvatske ceste - splitska obilaznica” (HC) - zajam br. FINo. 23.135 (*)							
20.07.2005.	2/2006	42.900,00	10.000,00	32.900,00	10.000,00	31.12.2013.	0,00
Projekt „Dovršenje autoceste Rijeka-Zagreb” (ARZ) - zajam br. FINo. 23.419							
09.03.2006.	8/2006	210.000,00	210.000,00	0,00	210.000,00	08.03.2009. ZATVOREN	0,00
Projekt „Obnova cesta II” (HC) - zajam br. FINo. 23.780							
12.12.2006.	5/2007	60.000,00	60.000,00	0,00	60.000,00	11.12.2010. ZATVOREN	5.300,00
Projekt „Plinacro plinovodi II” (Plinacro) - zajam br. FINo. 24.067							
31.07.2007.	11/2007	190.000,00	171.000,00	19.000,00	171.000,00	31.07.2012.	111.000,00
Projekt „Nova luka Zadar” (Lučka uprava Zadar) - zajam br. FINo. 24.093							
07.09.2007.	10/2007	100.000,00	13.000,00	87.000,00	13.000,00	31.12.2012.	12.400,00
„Globalni zajam za fin. projekata malog i srednjeg poduzetništva, infrastrukture, turizma i industrije IIA” (HBOR) - zajam br. FINo. 24.125							
16.10.2007.	-	40.000,00	40.000,00	0,00	35.294,12	16.04.2009. ZATVOREN	0,00
„Globalni zajam za fin. projekata malog i srednjeg poduzetništva, infrastrukture, turizma i industrije IIB” (HBOR) - zajam br. FINo. 24.500							
20.06.2008.	-	60.000,00	60.000,00	0,00	60.000,00	20.12.2009. ZATVOREN	0,00
„Financiranje projekata MSP, zaštite okoliša i infrastrukturnih projekata u javnom i privatnom sektoru” (HBOR) - zajam br. FINo. 24.891							
24.03.2009.	-	250.000,00	250.000,00	0,00	250.000,00	31.03.2011. ZATVOREN	180.976,08
Projekt „Obnova cesta II (Hrvatska)/B” (HC) - zajam br. FINo. 25.417							
28. i 30.12.2009.	4/2010	60.000,00	10.000,00	50.000,00	10.000,00	30.11.2012.	10.000,00
Projekt „Dina Petrokemija” (HBOR) - zajam br. FINo. 25.533							
15.04.2010.	-	34.000,00	0,00	34.000,00	0,00	15.04.2012.	0,00
Projekt „MSP i srednje kapitalizirana poduzeća” (HBOR) - zajam br. FINo. 25.534							
15.04.2010.	-	250.000,00	0,00	250.000,00	0,00	15.04.2012.	0,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ JAMSTVO RH		1.631.900,00	1.159.000,00	472.900,00	1.125.027,40		319.676,08
SVEUKUPNO IZRAVNI + POD JAMSTVOM		2.069.982,01	1.344.882,01	725.100,00	1.302.058,50		358.476,08

Izvor: Ministarstvo financija

* Za projekt Hrvatske ceste – splitska obilaznica ugovoreni iznos zajma bio je 60 milijuna eura. Amandmanom br. 1 potpisanim 10. i 24. prosinca 2010. otkazano je 17,1 milijun eura.

Zajmovi EIB-a povlače se u tranšama. Sve tranše, osim onih koje su povučene radi provedbe projekta Autocesta Rijeka – Zagreb i projekta Dovršenje autoceste Rijeka – Zagreb, povučene su uz fiksne kamatne stope koje su se od 2001. do kraja 2010. godine kretale u rasponu od 2,724 do 5,26 posto. Tijekom 2010. godine povučeno je 20 tranši u ukupnom iznosu od 358,5 milijuna eura. Kod povlačenja sredstava zajma uz fiksnu kamatnu stopu, ta se stopa u 2010. godini kretala od 2,724 do 4,057 posto, dok se tranše uz promjenjivu kamatnu stopu u 2010. godini nisu povlačile.

6.2.2. Bilateralni i multilateralni financijski odnosi

6.2.2.1. Bilateralna financijska suradnja

Republici Hrvatskoj znatnu tehničku i financijsku pomoć u provedbi gospodarskih reformi i razvitku tržišnoga gospodarstva pruža Savezna Republika Njemačka (SR Njemačka). Gospodarska suradnja RH sa SR Njemačkom i u 2010. godini uključivala je aktivnosti povezane s okvirnim ugovorima o financijskoj suradnji sklopljenima između Vlade Republike Hrvatske i Vlade SR Njemačke u prethodnim godinama.

Ugovorom o financijskoj suradnji za financiranje faze II projekta Vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda na južnoj obali Jadrana, potpisanim 6. srpnja 2004. godine¹⁵, Republici Hrvatskoj odobren je zajam u iznosu do 12 milijuna eura sa sniženom kamatnom stopom, takozvani *soft loan* do 3 milijuna eura i (u potpoglavlju 6.2.1. spomenuta) darovnica do milijun eura za financiranje popratnih mjera. Na temelju tog ugovora, HBOR je s KfW-om 16. prosinca 2008. potpisao pojedinačni Ugovor o zajmu u iznosu do 12 milijuna eura, s rokom korištenja do 30. lipnja 2013. godine. HBOR je istoga dana s KfW-om potpisao i Ugovor o zajmu u iznosu do 3 milijuna eura, s rokom korištenja do 30. lipnja 2013. godine. Dana 19. srpnja 2010. potpisan je Ugovor o izmjeni Ugovora o financijskoj suradnji od 6. srpnja 2004.¹⁶, kojim je, izmjenom naziva projekta u Vodoopskrba i zbrinjavanje otpadnih voda u Republici Hrvatskoj, faza II, namjena sredstava proširena na cijelo područje Republike Hrvatske. Ugovor o darovnici u iznosu od 1 milijuna eura za financiranje popratnih mjera pri provedbi Projekta, sklopljen je između KfW-a, Ministarstva financija i HBOR-a dana 16. prosinca 2010.

Ugovor o financijskoj suradnji za financiranje faze III istog projekta sklopljen je s Vladom SR Njemačke 17. veljače 2010.¹⁷ Ovim ugovorom Republici Hrvatskoj odobreno je 18 milijuna eura sa sniženom kamatnom stopom koja će, kao i ostali uvjeti zajma, biti precizirana pojedinačnim ugovorom između HBOR-a i KfW-a.

Nadalje, Ugovorom o financijskoj suradnji sa SR Njemačkom potpisanim 20. ožujka 2007.¹⁸ Republici Hrvatskoj je za financiranje Projekta energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije odobren zajam u iznosu do 20 milijuna eura sa sniženom kamatnom stopom i darovnica do 1,5 milijuna eura za popratne mjere. Na temelju toga okvirnog ugovora, HBOR je s KfW-om dana 8. studenoga 2007. godine potpisao pojedinačni Ugovor o zajmu u iznosu do 19,5 milijuna eura, s rokom korištenja do 31. prosinca 2012. godine. Dana 5. ožujka 2009. sklopljen je između KfW-a, Ministarstva financija i HBOR-a i Ugovor o darovnici u iznosu do 1,5 milijuna eura za financiranje popratnih mjera pri provedbi ovog projekta.

6.2.2.2. Ostali bilateralni i multilateralni odnosi

Ministarstvo financija je i u 2010. godini nastavilo suradnju s Odborom za raspodjelu financijske imovine i obveza bivše SFRJ iz Aneksa C Ugovora o pitanjima sukcesije potpisanog 29. lipnja 2001. godine, koji je stupio na snagu 2. lipnja 2004. godine¹⁹, te suradnju s Hrvatskom narodnom bankom, poslovnim bankama i drugim nadležnim tijelima u zemlji i inozemstvu na rješavanju svih pitanja iz područja sukcesije u okviru svoje nadležnosti.

¹⁵ Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 2/2005 i 4/2005

¹⁶ Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 9/2010

¹⁷ Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 3/2010 i 5/2010

¹⁸ Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 7/2007 i 9/2007

¹⁹ Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 2/2004 i 5/2004

7. ODNOSI S EUROPSKOM UNIJOM U 2010. GODINI



7.1 FINANCIJSKO UPRAVLJANJE SREDSTVIMA IZ PRETPRISTUPNIH PROGRAMA CARDS, PHARE, ISPA, SAPARD I IPA

U 2010. godini Ministarstvo financija učinkovito je upravljalo sredstvima iz pretpristupnih programa CARDS, PHARE, ISPA, SAPARD te sredstvima iz četiriju komponenata pretpristupnog programa IPA: komponenta I – Pomoć u tranziciji i jačanje institucija; komponenta II – Prekogranična suradnja; komponenta III – Regionalni razvoj; komponenta IV – Razvoj ljudskih potencijala u decentraliziranom provedbenom sustavu, odnosno sustavu s prethodnim kontrolama Delegacije Europske unije; i sredstvima iz komponente V – Ruralni razvoj (IPARD) u sustavu upravljanja bez prethodnih kontrola Delegacije Europske unije.

Tijekom 2010. Ministarstvo financija zatražilo je od Europske komisije sredstva u iznosu od 87,67 milijuna eura, od čega je doznačeno 70,28 milijuna eura. U istom razdoblju provedbenim tijelima isplaćeno je 75 milijuna eura.

U studenom 2010. istekao je rok za izvršenje plaćanja po ugovorima iz programa PHARE 2005 – Nacionalni program, PHARE 2006 – Prekogranična suradnja Republike Hrvatske s Republikom Mađarskom i Republikom Slovenijom, PHARE 2006 – Prekogranična suradnja Republike Hrvatske s Italijom i PHARE 2006 – Nuklearna sigurnost, a za mjere iz ISPA-e „Tehnička pomoć Središnjoj jedinici za financiranje i ugovaranje i Nacionalnom ISPA koordinatoru“ i „IPA – Priprema liste projekata u sektoru zaštite okoliša“ rok za izvršenje plaćanja istekao je u prosincu 2010. godine. Plaćanja po svim ugovorima u sklopu navedenih programa, odnosno mjera izvršena su te se očekuje naplata povrata sredstava zbog nepravilnosti ili nepotpuno iskorištenih uplaćenih predujmova.

Tablica 7.1. Dodijeljena, ugovorena, tražena, doznačena i plaćena sredstva do 31. prosinca 2010. godine

PROGRAM	DODIJELJENA SREDSTVA	UGOVORENA SREDSTVA	UGOVORENO / DODIJELJENO	TRAŽENA SREDSTVA	DOZNAČENA SREDSTVA	PLAĆENA SREDSTVA	PLAĆENO / UGOVORENO
CARDS 2003	29.366.415	28.685.856	97,7%	28.537.956	28.537.956	27.254.670	95,0% 1
CARDS 2004	46.573.630	44.065.285	94,6%	43.730.289	43.610.008	41.440.838	94,0% 2
PHARE 2005	73.141.000	63.910.862	87,4%	64.457.531	63.536.450	58.538.157	91,6% 1
PHARE 2006	64.148.500	54.669.487	85,2%	56.689.700	53.991.645	46.997.278	86,0% 2
ISPA	59.000.000	56.052.059	95,0%	37.546.495	33.840.673	31.032.543	55,4% 3
SAPARD	25.000.000	15.425.682	61,7%	13.960.234	13.960.233	11.635.802	75,4% 1
IPA Komponenta I 2007	44.554.000	41.119.283	92,3%	30.410.744	28.389.762	22.105.421	53,8% 2
IPA Komponenta I 2008	41.374.000	9.930.114	24,0%	16.112.270	16.003.321	7.335.434	73,9% 3
IPA Komponenta I 2009	42.101.430	5.068.437	12,0%	8.786.135	8.786.135	4.962.468	97,9% 3
IPA Komponenta II 2007	2.653.020	1.641.339	61,9%	954.463	916.258	429.553	26,2% 3
IPA Komponenta II 2008	2.706.080	1.080.493	39,9%	1.060.776	1.060.776	530.704	49,1% 3
IPA Komponenta IIIa - Transport	53.500.500	9.341.249	17,5%	20.487.272	18.027.347	2.061.509	22,1% 4
IPA Komponenta IIIb - Zaštita okoliša	53.499.750	8.644.845	16,2%	19.630.084	17.169.934	1.150.746	13,3% 5
IPA Komponenta IIIc - Regionalna konkurentnost	35.349.750	15.794.701	44,7%	12.295.812	11.910.554	6.096.388	38,6% 3
IPA Komponenta IV - Upravljanje ljudskim potencijalima	38.277.000	25.389.162	66,3%	15.009.663	14.024.043	10.711.437	42,2% 3
IPARD	102.900.000	6.075.113	5,9%	23.070.000	11.535.000	41.843	0,7% 3
UKUPNO	714.145.075	386.893.968	54,2%	392.739.425	365.300.095	272.324.791	70,4%

1 Proces ugovaranja i plaćanja projekata je završen.

2 Proces ugovaranja projekata je završen, a plaćanje projekata je u tijeku.

3 Proces ugovaranja i plaćanja je u tijeku.

4 U pripremi je raspisivanje natječaja za veliki infrastrukturni projekt „Obnova i rekonstrukcija pruge na dionici Olučani – Novska“. Ugovaranjem ovog projekta postotak ugovorenih sredstava iznositi će 81,17%. Proces ugovaranja i plaćanja projekata je u tijeku.

5 Ugovaranjem projekata upravljanja otpadom Marišćina i Kaštijun, postotak ugovorenih sredstava iznositi će 93,01%. Proces ugovaranja i plaćanja projekata je u tijeku.

Izvor: Ministarstvo financija

U svibnju i lipnju 2010. Europskoj komisiji predani su zahtjevi za dodjelu akreditacije mjera 301 „Ulaganje u ruralnu infrastrukturu“, 302 „Diversifikacija“ i 501 „Tehnička pomoć“. Revizori Europske komisije provedli su akreditacijsku reviziju tijekom rujna 2010., ali do kraja godine akreditacijski postupak nije dovršen te se nastavlja u sljedećoj godini.

U 2010. godini Ministarstvo financija bilo je predmet ukupno pet revizorskih misija revizora Europske komisije (dvije akreditacijske i tri kontrolne revizije dodijeljenih akreditacija) te jedne revizije Europskog revizorskog suda. Svrha navedenih revizija bila je provjera usklađenosti uspostavljenog sustava financijskog upravljanja s akreditacijskim kriterijima i rada s propisanim procedurama.

Ministarstvo financija tijekom 2010. ugostilo je delegacije Albanije i Crne Gore radi prezentiranja hrvatskog modela financijskog upravljanja, institucionalnog okvira te informatičkog sustava za praćenje provedbe pretpristupnog programa IPA.

7.2. PRIPREMNE AKTIVNOSTI ZA DOBIVANJE DOZVOLE ZA RAD U SUSTAVU BEZ PRETHODNIH KONTROLA OD STRANE DELEGACIJE EUROPSKE UNIJE

Na temelju odredbi Financijskih sporazuma donesenih između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije, Ministarstvo financija je tijekom 2010., u suradnji s ostalim akreditiranim institucijama, kvartalno izvještavalo Europsku komisiju o obavljanju aktivnosti prema utvrđenom planu za uspostavu sustava upravljanja sredstvima Europske unije bez prethodne kontrole Delegacije Europske unije.

Vlada Republike Hrvatske je na prijedlog Ministarstva financija 19. veljače 2010. donijela Odluku o aktivnostima koje su ministarstva i ostale institucije uključene u provedbu IPA programa trebale poduzeti tijekom 2010. radi pripreme za početak akreditacije (dobivanja dozvole za rad) sustava upravljanja pretpristupnim programima Europske unije bez prethodne (*ex-ante*) kontrole Delegacije Europske unije. Ministarstva i ostale institucije uključene u sustav provedbe programa IPA angažirali su dodatne zaposlenike (zapošljavanjem ili preraspodjelom) i osigurali dodatnu edukaciju, posebno u dijelu pripreme natječajne dokumentacije, provedbe natječaja, ugovaranja te praćenja provedbe. Osigurana je odgovarajuća kvaliteta dokumentacije koja se dostavlja Delegaciji Europske unije, pojačano se pratilo poštovanje rokova iz planova nabave te se kontinuirano jačao sustav unutarnjih kontrola i unutarnje revizije. Provedene su dodatne edukacije o nepravilnostima i poboljšan je sustav izvješćivanja o nepravilnostima.

7.3. SUSTAV PRAĆENJA PROVEDBE PRETPRISTUPNOG PROGRAMA IPA I BUDUĆIH FONDOVA EUROPSKE UNIJE

Od početka 2010. sve se nadležne institucije uključene u provedbu programa IPA aktivno koriste Informacijskim sustavom praćenja provedbe IPA programa (*Management Information System – MIS*). Navedeni sustav omogućuje učinkovito praćenje svih projekata financiranih kroz komponente I-IV IPA-e, od ugovaranja do plaćanja, kao i praćenje zahtjeva za sredstva upućena Europskoj komisiji. Sustav obuhvaća i pokazatelje uspješnosti pojedinih projekata te uvelike olakšava pregled svih važnih informacija i njihovu kontrolu. Tijekom 2010. sustav je nadograđivan dodatnim izvještajima o financijskoj provedbi programa i projekata. On će biti podloga za uspostavu Informacijskog sustava praćenja provedbe instrumenata Kohezijske politike (tzv. SF MIS) kad postanemo članica EU. Tijekom 2010. pripremana je natječajna dokumentacija za projekt za uspostavu Informatičkog sustava za praćenje provedbe instrumenata Kohezijske politike, koji će se financirati iz pretpristupnog programa IPA I 2008.

7.4. SUSTAV UPRAVLJANJA NEPRAVILNOSTIMA

U području upravljanja nepravilnostima i prijevarama radi zaštite financijskih interesa Europske unije u Republici Hrvatskoj, u 2010. Ministarstvo financija provelo je niz aktivnosti. U siječnju 2010. Vlada RH donijela je „Nacionalnu strategiju suzbijanja prijevara za zaštitu financijskih interesa Europske unije u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2010. – 2012.“ i Akcijski plan za njezinu provedbu, koji su izrađeni u skladu s preporukama i mišljenjima Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF). Sva nadležna tijela počela su s provedbom ciljeva i mjera navedenih u Strategiji, usmjerenih na ostvarivanje učinkovitog funkcioniranja AFCOS sustava. Provedbu koordinira Ministarstvo financija.

Vežano uz jačanje kapaciteta Ministarstva financija i svih tijela uključenih u funkcioniranje AFCOS sustava, u listopadu 2010. počelo se s provođenjem *Twinning Light* projekta „Jačanje AFCOS sustava s ciljem zaštite financijskih interesa EU u RH“ financiranim iz pretpristupnog programa IPA I 2007. Projekt provodi tim stručnjaka iz rumunjskog Odjela za borbu protiv prijevara, a projektne su aktivnosti usmjerene na: poboljšanje procedura za postupanje tijela u AFCOS sustavu u slučajevima pojave nepravilnosti i prijevara, jačanje njihove međusobne komunikacije, suradnje i razmjene informacija, jačanje svijesti javnosti o borbi protiv nepravilnosti i prijevara i jačanje komunikacije s javnošću i medijima te održavanje radionica i seminara u području upravljanja nepravilnostima i prijevarama.

Također su kontinuirano održavane edukacije u području zaštite financijskih interesa EU o temama „Zaštita financijskih interesa EU u Republici Hrvatskoj“, „AFCOS sustav – upravljanje nepravilnostima i prijevarama“ te Modul 11 „Nepravilnosti i prijevare“ u sklopu provedbe programa edukacije „Jačanje kapaciteta u sustavu upravljanja i provedbe EU programa – FMC EU fondova“. U suradnji s OLAF-om održani su seminari o temama: „Istrage OLAF-a“ i „Financijske istrage i EU fondovi“, a u suradnji s Ministarstvom uprave organiziran je seminar u području integriteta i etike. Svi seminari organizirani su za predstavnike tijela iz AFCOS mreže i za predstavnike tijela u Sustavu izvještavanja o nepravilnostima.

Radi poboljšanja suradnje s Agencijom za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA) u području razmjene informacija o nepravilnostima u sklopu upravljanja pretpristupnim programima EU, izmijenjen je i nadopunjen Sporazum o međusobnoj suradnji Ministarstva financija i ARPA-e.

Slijedom preporuka OLAF-a i radi poboljšanog funkcioniranja Sustava za izvještavanje o nepravilnostima, Ministarstvo financija je u suradnji s OLAF-om počelo s uspostavljanjem preduvjeta za uvođenje elektroničkog sustava izvještavanja o nepravilnostima (*Irregularities Monitoring System – IMS*), čije je operativno uvođenje predviđeno u drugoj polovini 2011. godine.

7.5. PRIPREMNE AKTIVNOSTI ZA KORIŠTENJE BUDUĆIH FONDOVA EUROPSKE UNIJE (STRUKTURNIH FONDOVA I KOHEZIJSKOG FONDA)

Ministarstvo financija izradilo je Odluku o strateškim dokumentima i institucionalnom okviru za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, koju je Vlada Republike Hrvatske prihvatila u listopadu 2010. godine. Odlukom su definirani strukturni instrumenti Europske unije kojima će se Republika Hrvatska koristiti, strateški dokumenti za korištenje strukturnih instrumenata, tijela nadležna za koordinaciju, ovjeravanje plaćanja i vanjsku reviziju te tijela nadležna za pripremu, upravljanje i provedbu pojedinih strateških dokumenata.

Ministarstvo financija je u suradnji sa Središnjim državnim uredom za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije izradilo Strategiju institucionalnog razvoja i jačanja kapaciteta čiji su sastavni dio strategije organizacijskog razvoja za svaku instituciju predviđenu za rad sa strukturnim instrumentima. Vlada Republike Hrvatske zaključkom je prihvatila Strategiju na sjednici održanoj 3. prosinca 2010. godine.

Strategijom su definirane mjere za povećanje učinkovitosti sustava upravljanja europskim fondovima te osiguranja njegove održivosti uspostavom politike zadržavanja zaposlenika, daljnjim razvojem sustava napredovanja i uvođenjem sustava plaća koji će privući i zadržati visokokvalificirane zaposlenike. Adekvatno plaćanje zaposlenika koji rade na osjetljivim poslovima upravljanja europskim novcem bio je jedan od zahtjeva Europske komisije. Zbog tog zahtjeva jedna od mjera definiranih u Strategiji je i izmjena i dopuna Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi kojom se za zaposlenike koji su dio strukture koja upravlja europskim sredstvima, i za to prolazi proceduru dobivanja dozvole za rad, povećavaju koeficijenti složenosti rada. Ministarstvo financija je u suradnji s Ministarstvom uprave i ostalim ministarstvima uključenima u upravljanje europskim fondovima pripremio detaljne opise poslova za zaposlenike koji su dio strukture koja upravlja europskim sredstvima i uvjete obavljanja tih poslova.

7.6. OSPOSOBLJAVANJE ZAPOSLENIH U PODRUČJU UPRAVLJANJA FONDovima EUROPSKE UNIJE

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU) u 2010. je godini značajno pridonijela procesu jačanja administrativnog kapaciteta za upravljanje programima financiranim kroz pretpristupne programe kada su u pitanju prijenos i diseminacija stečenog znanja. SAFU je u 2010. proveo ukupno 96 obrazovnih aktivnosti, gdje je educirano ukupno 1.538 polaznika.

Programi izobrazbe koje SAFU održava su:

- radionice „Otvorena vrata“;
- radionice za zaposlenike SAFU-a;
- program izobrazbe za Jedinice za provedbu projekata u trajanju od 5 dana;
- program „Financijsko upravljanje i kontrola EU fondova“ koji se sastoji od 13 modula.

Svrha navedenih programa jest prenijeti stečena znanja i vještine zaposlenicima u tijelima državne i javne uprave koji se bave projektima financiranim iz programa Europske unije.

Teme koje su obrađene u sklopu navedenih aktivnosti izobrazbe pokrivaju područja pripreme, ugovaranja i provedbe projekata. Posebno su bili osmišljeni programi izobrazbe za IPA provedbena tijela i buduća provedbena tijela za strukturne instrumente. U vezi s tim, SAFU provodi redovite mjesečne konzultacije te praktične edukacije, koje podrazumijevaju neposredno uključivanje djelatnika iz drugih provedbenih tijela u poslove SAFU-a.

7.7. PRISTUPNI PREGOVORI I PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EU

Tijekom 2010. intenzivno se nastavilo s radom u sklopu pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji. Ministarstvo financija sudjelovalo je u pregovorima kao nositelj ili sunositelj sedamnaest poglavlja pregovora¹. Ministarstvo financija je bilo nositelj pregovora u poglavljima: 9. Financijske usluge, 16. Oporezivanje, 29. Carinska unija, 32. Financijski nadzor i 33. Financijske i proračunske odredbe. U njima su pregovori privremeno zatvoreni, osim u poglavlju 33. Financijske i proračunske odredbe. Isto tako uspješno su se provodile aktivnosti vezane uz praćenje provedbe i poduzimanje radnji i aktivnosti vezanih uz pristupne pregovore za poglavlja u kojima je Ministarstvo financija bilo sunositelj.

U sklopu poglavlja 9. Financijske usluge, koje je privremeno zatvoreno u studenome 2009., Ministarstvo financija nastavilo je pratiti promjene u *acquis*-u te usklađivati propise iz svog djelokruga s pravnom stečevinom EU. Zbog usklađivanja poglavlja 9. Financijske usluge prenošenjem odredbi Direktive 2009/110/EZ donesen je Zakon o elektroničkom novcu².

¹ Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (Narodne novine, broj 49/2005, 46/2006, 41/2008)

² Narodne novine, broj 139/2010

Poglavlje 16. Oporezivanje je nakon ispunjena tri mjerila za zatvaranje iz Zajedničkog stajališta EU za ovo poglavlje privremeno zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji održanoj 30. lipnja 2010. godine. U svibnju 2010. izrađen je Dodatak Pregovaračkog stajališta o izmjenama prijelaznih razdoblja u području PDV-a te se u drugoj polovini 2010. nastavilo s provedbom aktivnosti radi ispunjenja obveza preuzetih u sklopu Međuvladine konferencije o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji u području usklađivanja zakonodavstva i daljnjeg jačanja administrativnih kapaciteta. U području trošarina donesen je Pravilnik o trošarinama³ i Pravilnik o primjeni Zakona o trošarinama, što se odnosi na plinsko ulje obojeno plavom bojom za namjene u poljoprivredi, ribolovu i akvakulturi⁴. Također, nastavljena je suradnja s Europskom komisijom preko tehničkih konzultacija te suradnja s drugim državama članicama Europske unije preko *Fiscalis* programa.

Iako je poglavlje 29. Carinska unija privremeno zatvoreno još u listopadu 2009., Ministarstvo financija je tijekom 2010. nastavilo ispunjavati obveze iz ovog Poglavlja i izvješćivati Europsku komisiju. Donesen je Zakon o izmjeni i dopunama Carinskog zakona⁵, kojim su uspostavljeni instituti europskog carinskog prava koji uređuju takozvane sigurnosne mjere (ulazne i izlazne sigurnosne skraćene deklaracije). Intenzivno se radilo na Uredbi o izmjeni i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona⁶ usvojenoj na sjednici Vlade Republike Hrvatske 23. prosinca 2010. kojom su uspostavljene temeljne odredbe o sigurnosnim skraćenim deklaracijama, provedbi postupka provoza i postupka izvoza uporabom sustava elektroničke razmjene podataka te temeljne odredbe o sustavu jedinstvene registracije i identifikacije gospodarskih subjekata kroz EORI broj. Nadalje, u svrhu integracije hrvatskih carinskih informatičkih sustava s Carinskim informatičkim sustavima EU, a kako bi se pojačao carinski sustav interkonektivnosti, Zajednička komunikacijska mrežna infrastruktura (CCN) te Zajedničko sistemsko sučelje (CSI) u potpunosti su operativni od prosinca 2010. godine. Donesena je i Uredba o carinskoj tarifi za 2011. godinu⁷.

Poglavlje 32. Financijski nadzor je nakon ispunjenja svih mjerila privremeno zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji održanoj 27. srpnja 2010. godine. Tijekom cijele godine i nakon privremenog zatvaranja ovog Poglavlja kontinuirano su se provodile aktivnosti radi ispunjavanja unutra navedenih obveza. Posebno se izdvaja Akcijski plan za daljnji napredak financijskog upravljanja i sustava kontrole donesen u prosincu 2010. koji pruža poboljšanu odgovornost upravljanja i definira ulogu financijskih jedinica. Također, Državni ured za reviziju nastavio je s implementacijom Strateškog plana za 2008. – 2012.

Poglavlje 33. Financijske i proračunske odredbe otvoreno je tijekom 2007. te je utvrđeno jedno mjerilo za zatvaranje na čijem se ispunjavanju intenzivno radilo tijekom 2010. godine. Radi ispunjavanja obveza iz pregovora u poglavlju 33. Financijske i proračunske odredbe te potpunog usklađivanja zakonodavnog i institucionalnog okvira s pravnom stečevinom Europske unije, Republika Hrvatska nastavila je jačati administrativne sposobnosti i poduzimati mjere kako bi uspostavila učinkovit sustav vlastitih sredstava. Provodile su se preostale aktivnosti iz Akcijskog plana za uspostavu sustava administriranja vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj i Izmjena i dopuna spomenutog Akcijskog plana. Također, intenzivno se radilo na Nacrtu Izvješća o ispunjavanju obveza iz ovog Poglavlja, koje će se poslati na neformalno mišljenje u Europsku komisiju u siječnju 2011. godine. Napravljena je i nadogradnja postojećeg informacijskog računovodstvenog sustava Carinske uprave, koja podupire sustav tradicionalnih vlastitih sredstava, izgradnjom aplikativnog modula A i B računa. Time se omogućuje evidencija i sustav izvješćivanja o stanju naplaćenih (A račun) i nenaplaćenih (B račun) potraživanja s osnova carine u određenom vremenskom razdoblju ili na određeni datum. Tradicionalna vlastita sredstva Europske unije moraju se obračunavati i evidentirati na A i B računu radi osiguravanja pravilnih postupaka utvrđivanja, obračuna i naplate prihoda po osnovi carine, pravilnog knjiženja istih, postupaka stavljanja prikupljenih prihoda po osnovi carine na raspolaganje proračunu Europske unije, kao i radi učinkovite kontrole i praćenja svih relevantnih postupaka u vezi s utvrđivanjem, obračunom i naplatom prihoda po osnovi carine.

3 Narodne novine, broj 1/2010

4 Narodne novine, broj 1/2010

5 Narodne novine, broj 56/2010

6 Narodne novine, broj 29/2011

7 Narodne novine, broj 138/2010

Nadalje, doneseni su svi zakoni, uredbi i pravilnici iz nadležnosti Ministarstva financija predviđeni Planom aktivnosti za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2010. te se u nastavku daje pregled svih zakonskih i podzakonskih akata kojima se zakonodavstvo Republike Hrvatske usklađivalo s propisima Europske unije iz djelokruga Ministarstva financija u 2010. godini.

Tablica 7.2. Pregled propisa kojima se zakonodavstvo RH usklađuje s propisima EU iz djelokruga Ministarstva financija za 2010. godinu

POPIS OBJAVLJENIH ZAKONA KOJIMA SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINACIJA - ZA 2010. GODINU					
BR.	ZAKONODAVNE MJERE	INSTITUCIJA	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	HRVATSKI SABOR	NARODNE NOVINE
1	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stambenoj štednji i državnom poticanju stambene štednje	MFIN	07.01.2010.	05.02.2010.	21/2010
2	Zakon o izmjeni i dopunama Carinskog zakona	MFIN-CU	24.03.2010.	23.04.2010.	56/2010
3	Zakon o elektroničkom novcu	MFIN	11.11.2010.	26.11.2010.	139/2010
POPIS OBJAVLJENIH PODZAKONSKIH AKATA KOJIMA SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINACIJA - DO 31. PROSINCA 2010. GODINE					
BR.	PODZAKONSKE MJERE	INSTITUCIJA	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	NARODNE NOVINE	
1	Uredba o izmjeni i dopunama Uredbe za provedbu Carinskoga zakona	MFIN-CU	23.12.2010.	29/2010	
2	Uredba o Carinskoj tarifi za 2011. godinu	MFIN-CU	25.11.2010.	138/2010	
3	Pravilnik o obvezi informiranja potrošača i o dodatnim pretpostavkama za izračun efektivne kamatne stope	MFIN	//	14/2010	
4	Pravilnik o odobrenju za pružanje usluga potrošačkog kreditiranja	MFIN	//	14/2010	
5	Pravilnik o trošarinama	MFIN-CU	//	01/2010	
6	Pravilnik o primjeni Zakona o trošarinama što se odnosi na plinsko ulje obojano plavom bojom za namjene u poljoprivredi, ribolovu i akvakulturi	MFIN-CU	//	1/2010, 44/2010, 65/2010, 78/2010, 131/2010, 144/2010	
7	Uredba o visini trošarine za UNP-ukapljeni naftni plin	MFIN-CU	07.01.2010.	4/2010	
8	Uredba o visini trošarine za bezolovni motorni benzin	MFIN-CU	24.08.2010.	102/2010 (van snage)	
9	Uredba o visini trošarine na cigarete	MFIN-CU	24.08.2010.	102/2010	

Izvor: Ministarstvo financija

S obzirom na to da je Republika Hrvatska kao zemlja kandidatkinja za članstvo u Europskoj uniji korisnica pretpripravnih programa PHARE i IPA, koji su namijenjeni javnom sektoru te nevladinim organizacijama, Ministarstvo financija je i tijekom 2010. nastavilo povlačiti sredstva iz spomenutih programa uspješnom pripremom i provedbom projekata kojima su se jačale operativne sposobnosti i administrativni kapaciteti Ministarstva.

U Ministarstvu financija tijekom 2010. provodila su se 4 projekta iz programa IPA 2007 i IPA 2008 čija je vrijednost 835,4 tisuće eura. Pripremala se i natječajna dokumentacija za 6 projekata iz programa IPA 2007, IPA 2008 i IPA 2009 u vrijednosti od 10,21 milijun eura te za 2 projekta iz programa IPA 2010 u vrijednosti od 3,7 milijuna eura.

U nastavku donosimo detaljan pregled projekata Ministarstva financija financiranih iz programa pomoći Europske unije koji su bili u fazi pripreme i provođenja u 2010. godini.

Tablica 7.3. Projekti iz programa pomoći Europske unije u nadležnosti Ministarstva financija u fazi pripreme i provedbe u 2010. godini

Naziv projekta	Svrha projekta	Proračun i vrsta ugovora u 000 EUR	Status projekta u 2010.
Ministarstvo financija - užii dio			
IPA 2007 TAF Jačanje sustava AFCOS u cilju zaštite financijskih interesa EU	Razvoj AFCOS sustava u Republici Hrvatskoj koji bi omogućio koordinaciju svih zakonodavnih, administrativnih i operativnih aktivnosti koje se provode u svrhu zaštite financijskih interesa EU i suradnje s OLAF-om.	<i>Twinning Light</i> 250	Faza provedbe
IPA 2007 TAF Jačanje administrativnog kapaciteta s obzirom na provedbu novih propisa o koncesijama i javno-privatnom partnerstvu	Implementacija koherentnog i transparentnog sustava za koncesije i javno-privatno partnerstvo u Republici Hrvatskoj, koji će se temeljiti na novom zakonu o koncesijama i javno-privatnom partnerstvu, novom institucionalnom okviru te praksi Europske unije.	<i>Twinning Light</i> 250	Faza provedbe
IPA 2007 Okvirni ugovor Potpora NDO/NF u implementaciji SAPARD-a i IPA komponente V. ruralni razvoj	Potpora Nacionalnom fondu u uspostavi učinkovitog sustava upravljanja i nadzora IPARD programa u svrhu osiguranja legalnosti i ispravnosti obavljenih transakcija.	Okvirni ugovor 105,4	Faza provedbe
Porezna uprava			
IPA 2008 FPP RAC Jačanje Porezne uprave u borbi protiv korupcije	Jačanje transparentnosti Porezne uprave u području detektiranja i progona korupcijskih prekršaja.	<i>Twinning Light</i> 230	Završetak natječajne procedure
IPA 2008 FPP RAC Jačanje Porezne uprave u području razmjene informacija vezanih uz direktivu o kamatama na štednju	Razmjena informacija i razvoj informatičkog sustava vezano uz prihod od štednje u svrhu borbe protiv poreznih prijevара.	<i>Twinning Light</i> 230	Faza provede
IPA 2009 Jačanje kapaciteta Porezne uprave u području nadzora	Jačanje Porezne uprave u području nadzora poreza i borbe protiv poreznih prijevара u skladu s najboljom praksom Europske unije.	<i>Twinning</i> 1.000	Početak natječajne procedure
IPA 2010 Jačanje administrativnog i institucionalnog kapaciteta hrvatske Porezne uprave u području primjene zajedničkog sustava PDV-a EU	Jačanje administrativnih i institucionalnih kapaciteta Porezne uprave u dijelu koji se odnosi na primjenu europskih i nacionalnih poreznih propisa koji uređuju promet roba i usluga oporezivih PDV-om na EU zajedničkom tržištu, s naglaskom na poboljšanje radnih procesa i postupaka na tom području	<i>Twinning</i> 800	Izrada natječajne dokumentacije
Carinska uprava			
IPA 2007 Razvoj sustava carinskih laboratorija u Republici Hrvatskoj	Daljnji razvoj carinskih laboratorija kako bi se ostvario operativni kapacitet u skladu sa zahtjevima Europske unije.	<i>Twinning</i> i Nabava 2.900	Završetak natječajne procedure
IPA 2007 Nabava opreme za mobilne jedinice Carinske uprave Republike Hrvatske u svrhu borbe protiv krijumčarenja	Jačanje carinske kontrole i nadzora na području carinske zone Republike Hrvatske.	Nabava 5.600	Završetak natječajne procedure
IPA 2008 FPP RAC Jačanje antikorupcijskih aktivnosti Carinske uprave	Pomoć Carinskoj upravi pri implementaciji antikorupcijskog programa preko prilagodbe sustava prevencije korupcije EU standardima te provedbom najučinkovitijih metoda suzbijanja korupcije.	<i>Twinning Light</i> 230	Početak natječajne procedure
IPA 2009 FPP RAC Usklađivanje carinskog sustava upravljanja rizikom sa standardima i najboljom praksom Europske unije	Pomoć Carinskoj upravi pri uspostavi sustava upravljanja rizicima kojim bi se osigurala potpuna usklađenost sa zakonima i regulativama, bolja alokacija ljudskih resursa, poboljšano skupljanje prihoda te učinkovitija suradnja s trgovcima. Predviđeno je provođenje najučinkovitijih metoda i praksi EU u ovom području.	<i>Twinning Light</i> 250	Faza pripreme
IPA 2010 Integrirano upravljanje granicama	Daljnji razvoj učinkovite carinske i granične kontrole na graničnim prijelazima sposobne da osigura odgovarajuću razinu zaštite.	<i>Twinning</i> i Nabava 2.900	Faza programiranja

Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2010. uspješno je završeno 6 projekata Ministarstva financija ukupne vrijednosti 14,25 milijuna eura. Riječ je o sljedećim projektima:

- PHARE 2006 „Integracija informatičkih sustava Carinske uprave Republike Hrvatske s Carinskim informatičkim sustavima Europske unije“
 - o Cilj ovog projekta bio je osiguravanje potpune kompatibilnosti te međusobnog funkcioniranja informacijskog sustava s carinskim sustavima EU u područjima carinske tarife, carinske kontrole provoza, izvoza i kontrole kretanja robe koja podliježe plaćanju trošarina. Projekt je činilo 7 komponenti, od čega su tri bile *Twinning* ugovori, tri su se odnosile na razvoj softvera IT aplikacija, a jedna je komponenta obuhvatila uspostavu CCN/CSI sustava kroz nabavu opreme i pružanje tehničke pomoći. U rujnu 2010. završile su aktivnosti posljednje od sedam komponenti te je ovaj veliki projekt time uspješno završen. Za provedbu spomenutih komponenti ugovoreno je ukupno 6,45 milijuna eura.
- PHARE 2006 „Poboljšanje proračunskih procesa u cilju učinkovitog financijskog upravljanja“
 - o Projekt je trajao od siječnja 2009. do listopada 2010. godine. Cilj ovog projekta odnosio se na uspostavu učinkovitog i održivog sustava financijskog upravljanja temeljenog na modernim instrumentima i mehanizmima oblikovanim prema standardima Europske unije. Projekt je realiziran kroz nabavu opreme te pružanjem tehničke pomoći.
- PHARE 2006 „Jačanje i unapređenje informacijske tehnologije hrvatske Porezne uprave radi zadovoljavanja EU standarda na području PDV-a“
 - o Projekt je trajao od veljače 2009. do studenog 2010., a sastojao se od *Twinning* komponente i tehničke pomoći. Cilj projekta bio je uspostaviti VIES (Sustav za razmjenu informacija o porezu na dodanu vrijednost) i VES (e-Usluge za porez na dodanu vrijednost) informacijske sustave, što je ujedno i preduvjet za ispravno funkcioniranje unutarnjeg tržišta i transakcija unutar Europske unije.
- IPA 2007 TAF „Potpora NDO/NF u daljnjem razvoju decentraliziranog menadžmenta koji vodi do EDIS-a“
 - o Projekt je trajao od lipnja 2009. do prosinca 2010. godine. Njime je pružena potpora Nacionalnoj dužnosnici za ovjeravanje i Nacionalnom fondu u daljnjem razvoju decentraliziranog sustava upravljanja radi uspostave sustava upravljanja bez prethodnih kontrola od strane Delegacije Europske unije. Definirale su se strukture, sustavi, procedure i kontrole za buduće upravljanje strukturnim fondovima.
- IPA 2007 TAF „Jačanje administrativnog kapaciteta u cilju implementacije odredbi o upravljanju vlastitim sredstvima EU“
 - o Projekt je trajao od rujna 2009. do lipnja 2010. godine. Krajnji cilj projekta osigurao je uspostavu učinkovitog sustava vlastitih sredstava u Republici Hrvatskoj koji će omogućiti ispravno izračunavanje, prognoziranje, obračunavanje, prikupljanje, plaćanje, kontrolu i izvještavanje o vlastitim sredstvima Europske unije u skladu s pravnom stečevinom Europske unije.
- IPA 2007 TAF „Daljnje jačanje sustava unutarnje financijske kontrole u Republici Hrvatskoj“
 - o Projekt je trajao od siječnja 2010. do kolovoza 2010. godine. Njegov je cilj bio unaprijediti postojeći sustav unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru Republike Hrvatske koji se sastoji od financijskog upravljanja i kontrole te unutarnje revizije.

Tijekom 2010. Ministarstvo financija provodilo je sljedeće projekte:

- Iz programa IPA 2007 TAF
 - o „Jačanje sustava AFCOS u cilju zaštite financijskih interesa Europske unije“
 - o „Jačanje administrativnog kapaciteta s obzirom na provedbu novih propisa o koncesijama i javno-privatnom partnerstvu“
 - o „Potpora NDO/NF u implementaciji SAPARD-a i IPA komponente V. ruralni razvoj“
- Iz programa IPA 2008 FPP RAC
 - o „Jačanje Porezne uprave u području razmjene informacija vezanih uz direktivu o kamatama na štednju“

Radi daljnjeg jačanja operativne sposobnosti i administrativnih kapaciteta, kontinuirano se nastavilo s aktivnostima u vezi s programiranjem, pripremom natječajne dokumentacije i provedbom natječajne procedure za projektne prijedloge koji bi se financirali iz IPA-e.

- U sklopu programa IPA 2007 privodila se kraju natječajna procedura za projekte:

- o „Razvoj sustava carinskih laboratorija u Republici Hrvatskoj“
- o „Nabava opreme za mobilne jedinice Carinske uprave Republike Hrvatske u svrhu borbe protiv krijumčarenja“
- Iz programa IPA 2008 FPP RAC uspješno je pripremljena natječajna procedura za dva projekta:
 - o „Jačanje Porezne uprave u borbi protiv korupcije“
 - o „Jačanje antikorupcijskih aktivnosti Carinske uprave“
- Iz programa IPA 2009 FPP RAC te IPA 2009 pripremala se natječajna dokumentacija za projekte:
 - o „Usklađivanje carinskog sustava upravljanja rizikom sa standardima i najboljom praksom Europske unije“
 - o „Jačanje kapaciteta Porezne uprave u području nadzora“
- Iz programa IPA 2010:
 - o „Integrirano upravljanje granicama“
 - o „Jačanje administrativnog i institucionalnog kapaciteta hrvatske Porezne uprave u području primjene zajedničkog sustava PDV-a EU“. Tijekom 2010. ažurirala se projektna dokumentacija te je u listopadu 2010. Europska komisija odobrila projekt.

Republika Hrvatska sudjeluje i u Programima Zajednice čiji je cilj promicati suradnju među državama članicama u različitim područjima povezanim s politikama Zajednice. Temeljem posebne stavke u Općem proračunu Europske unije Programi Zajednice namijenjeni su isključivo državama članicama. S obzirom na to da Republika Hrvatska sudjeluje u ovim Programima kao zemlja kandidatkinja koja još ne pridonosi proračunu Europske unije, za sudjelovanje se plaća članarina. Ministarstvo financija nadležno je za programe *Customs* i *Fiscalis*. Program *Customs* obuhvaća koordinaciju rada carinskih službi u zemljama članicama, dok je program *Fiscalis* namijenjen poboljšanju poreznog sustava na unutarnjem tržištu preko poticanja suradnje u području porezne politike.

8. ODREDNICE POREZNE I
CARINSKE POLITIKE U 2010.
GODINI



8.1. ZAKONODAVNI OKVIR

8.1.1. Zakon o Poreznoj upravi

U 2010. godini donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi¹ koji propisuje temeljne poslove Porezne uprave kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva financija. Predmetne izmjene i dopune Zakona o Poreznoj upravi posljedica su brojnih promjena u gospodarskom, društvenom i pravnom okruženju, kao i promjena nastalih prilagodbom hrvatskog zakonodavstva pravnoj stečevini Europske unije, koje su znatno promijenile ulogu Porezne uprave a time i djelokrug njezinog rada.

Takvim izmjenama proširuje se djelokrug rada Porezne uprave na poslove povezane s osobnim identifikacijskim brojem kao jednoznačnim identifikatorom svake osobe u službenim evidencijama javnopravnih tijela, a čijim su uvođenjem stvoreni preduvjeti elektroničke razmjene podataka.

Daljnjim dopunama Zakona o Poreznoj upravi, u njezin djelokrug rada stavljaju se i poslovi povezani s uspostavom sustava informiranja te sustava servisa poreznih obveznika koji, u konačnici, trebaju otvoriti Poreznu upravu prema komunikaciji s poreznim obveznicima.

8.1.2. Porez na dodanu vrijednost

Radi daljnje prilagodbe hrvatskog Zakona o porezu na dodanu vrijednost pravnoj stečevini Europske unije, u 2010. godini nastavljene su projektne aktivnosti Programa PHARE 2006 – *Twinning* projekt te su obavljene pripreme radnje za izmjenu Zakona o porezu na dodanu vrijednost kojim će se provesti potpuno usklađivanje s Direktivama Europske unije na području oporezivanja porezom na dodanu vrijednost.

Pripremljen je Nacrt prijedloga Zakona o porezu na dodanu vrijednost kojim je taj zakon potpuno usklađen s Direktivama Europske unije te je poslan u Europsku komisiju na neformalno mišljenje 7. listopada 2010. godine. U vezi s navedenim, sustavno se pratilo i proučavalo zakonodavstvo na području poreza na dodanu vrijednosti te izmjene Direktive 2006/112/EZ. Nadalje, sustavno se pratilo i proučavalo zakonodavstvo na području poreza na dodanu vrijednost u drugim zemljama Europske unije te presude Europskog suda pravde u vezi s porezom na dodanu vrijednost.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost², koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine, izvršeno je djelomično usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije i Direktivom 2006/112/EZ.

8.1.3. Porez na dohodak

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak³ kojim se mijenjao i dopunjavao Zakon o porezu na dohodak⁴ donesen je, između ostalog, radi provođenja aktivnosti Programa gospodarskog oporavka, a stupio je na snagu 1. srpnja 2010. godine. Tim zakonom promijenjene su porezne stope (umjesto stopa od 15 posto, 25 posto, 35 posto i 45 posto uvedene su stope od 12 posto, 25 posto i 40 posto) i porezni razredi, ukinute su određene porezne olakšice (za stambene i zdravstvene potrebe te premije životnog osiguranja s obilježjem štednje, dobrovoljnoga mirovinskog osiguranja, dopunskog i dodatnog zdravstvenog osiguranja),

1 Narodne novine, broj 128/2010

2 Narodne novine, broj 87/2009

3 Narodne novine, broj 80/2010

4 Narodne novine, broj 177/2004 i 73/2008

uvedene su odredbe o neoporezivanju premija dobrovoljnoga mirovinskog osiguranja koje poslodavci uplaćuju za svoje radnike, propisane su nove odredbe u svezi s podnošenjem godišnje porezne prijave i sastavljanja godišnjeg obračuna poreza na dohodak od nesamostalnog rada te su propisane nove odredbe u svezi s pojedinačnim primitcima koji se ne smatraju dohotkom i koji ne podliježu plaćanju poreza na dohodak.

Radi usklađivanja odredbi Pravilnika o porezu na dohodak⁵ s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, donesen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dohodak⁶ koji je stupio na snagu 4. studenog 2010. godine.

8.1.4. Porez na dobit

Zakon o porezu na dobit⁷ usklađen je s pravnom stečevinom Europske unije iz Poglavlja 16. Oporezivanje, odnosno Direktivama Vijeća koje se odnose na porez na dobit, i to Zakonom o dopunama Zakona o porezu na dobit⁸ koji stupa na snagu na dan pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Tijekom 2010. godine, na mišljenje u Europsku komisiju poslan je radni tekst Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dobit, kojim se Pravilnik o porezu na dobit⁹ usklađuje sa Zakonom o dopunama Zakona o porezu na dobit, odnosno s pravnom stečevinom Europske unije u dijelu poreza na dobit.

Povod za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit¹⁰, kojim se mijenjao i dopunjavao Zakon o porezu na dobit¹¹ i koji je stupio na snagu 1. srpnja 2010. godine, bio je provođenje aktivnosti Programa gospodarskog oporavka, jer je Vlada Republike Hrvatske na 55. sjednici održanoj 6. svibnja 2010. prihvatila Plan provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka. Takav plan je kao kratkoročnu mjeru fiskalne politike odredio propisivanje obveze podnošenja poreznih izvješća u elektroničkom obliku za velike poduzetnike te priznavanje izdvajanja poslodavaca u 3. stup kao porezno priznati trošak, i to kao kratkoročnu mjeru u sustavu mirovinskog osiguranja. Navedenim zakonom preciznije su normativno uređene određene odredbe radi sprečavanja porezne evazije, propisano je da je i rezerviranje za neiskorištene godišnje odmori porezno priznati rashod te je povećan iznos pojedinačnog troška nabave iznad kojeg se određena imovina smatra dugotrajnom imovinom. Nadalje, proširena je obveza plaćanja poreza na dobit po odbitku po stopi od 20 posto na sve vrste usluga plaćene osobama koje imaju sjedište ili mjesto stvarne uprave, odnosno nadzora poslovanja u državama, osim država članica Europske unije, u kojima je stopa poreza na dobit (opća ili prosječna nominalna) manja od 12,5 posto, a navedenim zakonom povećani su iznosi minimalnih novčanih kazni za prekršaje poreznih obveznika.

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dobit¹² koji je stupio na snagu 4. studenog 2010. i koji se primjenjuje u postupku podnošenja prijave poreza na dobit za 2010. godinu, usklađene su odredbe Pravilnika o porezu na dobit¹³ sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit.

Pravilnikom o dopuni Pravilnika o načinu ostvarivanja porezne olakšice obveznika poreza na dobit na područjima posebne državne skrbi¹⁴, Pravilnikom o dopuni Pravilnika o načinu ostvarivanja porezne olakšice obveznika poreza na dobit na brdsko-planinskim područjima¹⁵ i Pravilnikom o dopuni Pravilnika o načinu ostvarivanja porezne olakšice obveznika poreza na dobit na području Grada Vukovara¹⁶ tijekom 2010. godine dopunjeni su već navedeni pravilnici¹⁷ na način da iznimno obveznici poreza na dobit prijavu za ostvarivanje

5 Narodne novine, broj 95/2005, 96/2006, 68/2007, 146/2008, 2/2009, 90/2009 – ispravak i 146/2009

6 Narodne novine, broj 123/2010

7 Narodne novine, broj 177/2004, 90/2005 i 57/2006

8 Narodne novine, broj 146/2008

9 Narodne novine, broj 95/2005, 133/2007, 156/2008, 146/2009 i 123/2010

10 Narodne novine, broj 80/2010

11 Narodne novine, broj 177/2004, 90/2005, 57/2006 i 146/2008

12 Narodne novine, broj 123/2010

13 Narodne novine, broj 95/2005, 133/2007, 156/2008 i 146/2009

14 Narodne novine, broj 122/2010

15 Narodne novine, broj 122/2010

16 Narodne novine, broj 122/2010

17 Narodne novine, broj 53/2009 (Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice poreza na dobit na područjima posebne državne skrbi, Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice obveznika poreza na dobit na brdsko-planinskim područjima te Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice obveznika poreza na dobit na području Grada Vukovara)

prava na poreznu olakšicu za 2009. godinu podnose Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva najkasnije do 31. listopada 2010., a presliku prijave dužni su dostaviti Ministarstvu financija, poreznoj upravi nadležnoj prema sjedištu, odnosno prebivalištu ili uobičajenom boravištu obveznika poreza na dobit najkasnije do 31. listopada 2010. godine. Navedene izmjene Pravilnika napravljene su na temelju Zakona o područjima posebne državne skrbi¹⁸, Zakona o brdsko-planinskim područjima¹⁹ te Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara²⁰.

Na temelju Zakona o slobodnim zonama,²¹ tijekom 2010. godine Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o načinu izračuna izvršenih ulaganja i iskorištenih potpora za ulaganja i o načinu ostvarenja porezne povlastice za korisnike slobodnih zona²², izmijenjen je navedeni pravilnik²³ i to na način da korisnici koji se namjeravaju koristiti pravom na oslobođenje od plaćanja poreza na dobit zahtjev za korištenjem prava na oslobođenje plaćanja poreza na dobit, odnosno Prijavu za ostvarenje porezne povlastice za korisnike slobodnih zona, mogu dostaviti nadležnom Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva do 31. ožujka tekuće godine.

8.1.5. Posebni porez na plaće, mirovine i druge primitke te posebni porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke

Radi provođenja aktivnosti Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske, donesen je i Zakon o izmjenama Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke²⁴ kojim se mijenjao Zakon o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke²⁵, a kojim je ukinuto plaćanje posebnog poreza na plaće, mirovine i druge primitke po stopi od 2 posto na primitke od 3.000 do 6.000 kuna od 1. srpnja 2010. te po stopi od 4 posto na primitke veće od 6.000 kuna od 1. studenoga 2010. godine.

Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke²⁶ koji je stupio na snagu 23. srpnja 2010. godine usklađene su odredbe Pravilnika o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke²⁷ sa Zakonom o izmjenama Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke.

Zakon o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke²⁸ također je mijenjan Zakonom o izmjenama Zakona o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke²⁹, a kojim su se provodile aktivnosti Programa gospodarskog oporavka, odnosno tim zakonom ukinut je posebni porez na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke po stopi od 2 posto na ukupni iznos mjesečnog primitka (odnosno na ukupni iznos prosječnoga mjesečnog primitka za dohodak od samostalne djelatnosti) od 3.000 do 6.000 kuna od 1. rujna 2010. te po stopi od 4 posto za iznos veći od 6.000 kuna od 1. siječnja 2011. godine.

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke³⁰ koji je stupio na snagu 23. srpnja 2010. godine usklađene su odredbe Pravilnika o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke³¹ sa Zakonom o izmjenama Zakona o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke.

18 Narodne novine, broj 86/2008

19 Narodne novine, broj 12/2002, 32/2002, 117/2003, 42/2005, 90/2005 i 80/2008

20 Narodne novine, broj 44/2001, 90/2005, 80/2008 i 38/2009

21 Narodne novine, broj 44/1996, 92/2005 i 85/2008

22 Narodne novine, broj 33/2010

23 Narodne novine, broj 122/2008

24 Narodne novine, broj 56/2010

25 Narodne novine, broj 94/2009

26 Narodne novine, broj 91/2010

27 Narodne novine, broj 96/2009

28 Narodne novine, broj 119/2009

29 Narodne novine, broj 56/2010

30 Narodne novine, broj 91/2010

31 Narodne novine, broj 131/2009

8.1.6. Igre na sreću i nagradne igre

Na temelju Zakona o igrama na sreću³², u 2010. godini Služba za igre na sreću, zabavne i nagradne igre donijela je osam pravilnika, i to:

- Pravilnik o priređivanju nagradnih igara³³,
- Pravilnik o priređivanju igara kladenja na daljinu³⁴,
- Pravilnik o obveznim evidencijama za obračun naknade od priređivanja igara na sreću³⁵,
- Pravilnik o tehničkoj ispravnosti automata i stolova za igre na sreću³⁶,
- Pravilnik o prostornim i tehničkim uvjetima za priređivanje igara na sreću u casinima, na automatima i uplatnim mjestima kladionica³⁷,
- Pravilnik o priređivanju lutrijskih igara³⁸,
- Pravilnik o dobivanju odobrenja (licencije) za rad u casinu³⁹ i
- Pravilnik o priređivanju igara na sreću u casinima putem interaktivnih prodajnih kanala online igranja⁴⁰.

8.1.7. Carinski propisi

Hrvatski carinsko-pravni sustav, čiji su temeljni propisi Carinski zakon, Uredba za provedbu Carinskog zakona, Uredba o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine, Uredba o provedbi carinskih mjera u vezi s robom za koju postoji sumnja da povređuje određena prava intelektualnog vlasništva i Pravilnik o uporabi obrazaca pri provedbi Carinskog zakona, od svoje je uspostave dostignuo visok stupanj prilagodbe europskome carinskom sustavu, pri čemu su preostale manje neusklađenosti za koje je obveza prilagodbe preuzeta u Pregovaračkom stajalištu za navedeno poglavlje, odnosno koje se ne mogu uskladiti do trenutka pristupa.

Daljnje usklađivanje zakonodavstva u 2010. godini uključuje donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona⁴¹.

Naime, sukladno obvezi daljnjeg usklađivanja odredaba hrvatskoga carinskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije u Poglavlju 29. Carinska unija, preuzimanjem u hrvatsko carinsko zakonodavstvo takozvanih sigurnosnih odredaba europskih carinskih propisa, provedenim izmjenama i dopunama Carinskog zakona, u hrvatski carinsko-pravni sustav uvedene su opće zakonske odredbe o primjeni sigurnosnih mjera za robu koja se unosi u carinsko područje ili iznosi iz njega.

Također, navedenim izmjenama i dopunama Carinskog zakona, sukladno obvezama usklađivanja preuzetim pregovorima o Poglavlju 33. Financijske i proračunske odredbe, u potpunosti je usklađen i normativni izričaj odredbe članka 225. stavka 4. Carinskog zakona koji uređuje okolnosti u kojima nema trogodišnjeg roka za obavještanje dužnika o dugu.

Tijekom 2010. godine donesen je i Pravilnik o preuzimanju, prikupljanju i čuvanju privremeno uvezenih ili oduzetih stranih prijevoznih sredstava pod carinskim nadzorom te njihovoj prodaji⁴², kao nacionalni carinski propis koji nije predmet izravnog usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije, a kojim se uređuju uvjeti i procedure koje pri preuzimanju, prikupljanju, čuvanju, organiziranju uništenja i prodaji privremeno uvezenih ili u prekršajnom ili kaznenom postupku oduzetih, stranih prijevoznih sredstava pod carinskim nadzorom provodi Hrvatski autoklub.

32 Narodne novine, broj 87/2009

33 Narodne novine, broj 8/2010

34 Narodne novine, broj 8/2010 i 63/2010

35 Narodne novine, broj 8/2010

36 Narodne novine, broj 38/2010 i 130/2010

37 Narodne novine, broj 38/2010 i 130/2010

38 Narodne novine, broj 78/2010

39 Narodne novine, broj 78/2010

40 Narodne novine, broj 78/2010

41 Narodne novine, broj 56/2010

42 Narodne novine, broj 77/2010

8.1.8. Trošarine

Tijekom 2010. godine provedene su promjene trošarinskog zakonodavstva te zakonodavstva povezanog s oporezivanjem osobnih automobila, ostalih motornih vozila, plovila i zrakoplova posebnim porezom, i to:

- Zakonom o trošarinama⁴³ koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine uređen je novi trošarinski sustav oporezivanja alkohola i alkoholnih pića, duhanskih proizvoda, energenata i električne energije koji se puštaju u potrošnju na području Republike Hrvatske, i to u skladu s propisima EU u odnosu na harmonizirane trošarine;
- Zakonom o izmjeni i dopunama Zakona o posebnim porezima na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove⁴⁴ smanjena je trošarina na plovila i zrakoplove;
- Pravilnikom o načinu izvješćivanja o obračunanom posebnom porezu na plovila, odnosno zrakoplove proizvedene i isporučene u Republici Hrvatskoj⁴⁵, za proizvođače plovila i zrakoplova uvedena je obveza podnošenja porezne prijave (izvješća).

Za provedbu Zakona o trošarinama, doneseni su sljedeći provedbeni propisi:

- Pravilnik o trošarinama⁴⁶ kojim su razrađeni postupci za provedbu odrednica Zakona o trošarinama a koje stupaju na snagu 1. siječnja 2010. godine, za razliku od odredaba Zakona koje imaju odgovorni učinak s danom pristupanja Republike Hrvatske EU, a čija provedba nije obuhvaćena ovim pravilnikom;
- Pravilnik o primjeni Zakona o trošarinama što se odnosi na plinsko ulje obojano plavom bojom za namjene u poljoprivredi, ribolovu i akvakulturi⁴⁷ a kojim su razrađeni sadržaj, oblik i način korištenja obrazaca za kontrolu potrošnje plinskog ulja obojanog plavom bojom i propisani pokazatelji prava na potrošnju plinskog ulja obojanog plavom bojom za korisnike u poljoprivredi radi obavljanja poljoprivredne djelatnosti te korisnike koji posjeduju povlasticu za gospodarski ribolov ili uzgoj, odnosno akvakulturu, označavanje i bojanje plinskog ulja do uspostave cjelovitog nadzora potrošnje plinskog ulja utemeljenog na kartičnom poslovanju;
- daljnjim izmjenama i dopunama Pravilnika o primjeni Zakona o trošarinama što se odnosi na plinsko ulje obojano plavom bojom za namjene u poljoprivredi, ribolovu i akvakulturi⁴⁸ uvode se dodatna prava i proširuju osnovna prava na potrošnju plinskog ulja obojanog plavom bojom za neke grane u poljoprivredi. Od 1. srpnja 2010. godine uvodi se kartica goriva te tehnički uvjeti vođenja elektroničke evidencije potrošnje plinskog ulja obojanog plavom bojom za namjene u poljoprivredi, ribolovu i akvakulturi, kod odabranog i ugovorenog pružatelja usluge programske potpore vođenja elektroničke evidencije te produžuje rok za označavanje i bojanje plinskog ulja za namjene u poljoprivredi, ribolovu i akvakulturi do potpune uspostave kartičnog poslovanja, a najkasnije do 31. prosinca 2011. godine;
- Uredba o visini trošarine za UNP – ukapljeni naftni plin⁴⁹ kojom se utvrđuje visina trošarina za UNP – ukapljeni naftni plin iz tarifnih oznaka KN 2711 12 11 do 2711 19 00, za pogon i grijanje, koja se plaća u iznosu od 100,00 kuna za 1000 kilograma neto mase derivata;
- Uredba o visini trošarine za bezolovni motorni benzin⁵⁰ kojom je visina trošarine za bezolovni motorni benzin (BMB) iz tarifnih oznaka KN 2710 11 31, 2710 11 41, 2710 11 45 i 2710 11 49 povišena s 2.850,00 kn/1000 l na 3.100,00 kn/1000 l;
- Odluka o utvrđivanju iznosa naknade za izdavanje kartice goriva za poljoprivredu i ribarstvo⁵¹ propisuje način utvrđivanja iznosa naknade za izdavanje dodatne i zamjenske kartice goriva i kartice goriva novim korisnicima za namjene u poljoprivredi i ribarstvu;
- Uredba o visini trošarine na cigarete⁵² kojom je od 1. listopada 2010. godine proporcionalna trošarina za cigarete povišena s 30 posto na 33 posto od maloprodajne cijene cigareta.

43 Narodne novine, broj 83/2009

44 Narodne novine, broj 21/2010

45 Narodne novine, broj 26/2010

46 Narodne novine, broj 1/2010

47 Narodne novine, broj 1/2010

48 Narodne novine, broj 44/2010, 65/2010 – ispravak, 78/2010, 131/2010 i 144/2010

49 Narodne novine, broj 4/2010

50 Narodne novine, broj 102/2010

51 Narodne novine, broj 98/2010

52 Narodne novine, broj 102/2010

8.2. OSOBNI IDENTIFIKACIJSKI BROJ (OIB)

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi⁵³ donesenim 5. studenoga 2010. godine proširen je djelokrug rada Porezne uprave na poslove povezane s OIB-om, čijim su uvođenjem kao jedinstvenog identifikatora u službenim evidencijama javnopravnih tijela stvoreni preduvjeti elektroničke razmjene podataka. Propisana je suradnja Porezne uprave s javnopravnim tijelima kao nositeljima imovinskih evidencija, kako bi se osigurala pravodobna dostupnost podataka o imovini radi utvrđivanja pravilnosti u prijavljivanju poreznih osnovica te podmirivanju dospjelih poreznih obveza.

Porezna je uprava s nadležnim javnopravnim tijelima potpisala dva dokumenta, Sporazum o suradnji i Protokol o razmjeni podataka, radi strogog propisivanja uvjeta i načina razmjene podataka i njihovoga korištenja. Propisano je da Porezna uprava postaje koordinacijsko tijelo za druga javnopravna tijela i mjesto jedinstvenoga elektroničkog pristupa podacima u Evidenciji OIB-a te podacima o imovini dostupnim informatičkom povezanošću s nadležnim javnopravnim tijelima koja vode službene evidencije o imovini uz prethodno potpisivanje Sporazuma o suradnji i Protokola o razmjeni podataka.

Prihvaćenim Izmjenama i dopunama Pravilnika⁵⁴ izričito se propisuje da se za potrebe dodjele OIB-a tijela državne uprave (ministarstva) smatraju pravnim osobama, propisuje se dokumentacija za pojedinačne dodjele osobnoga identifikacijskog broja stranim fizičkim i pravnim osobama te način izdavanja potvrda iz službenih evidencija za fizičke osobe umrle prije 1. siječnja 2009. i za pravne osobe brisane iz nadležnog registra prije 1. siječnja 2009. godine.

Tijekom 2010. godine dodijeljeno je 115.623 OIB-ova za fizičke osobe, 15.989 OIB-ova za pravne osobe, što je ukupno 131.612 OIB-ova. Izdano je 173.095 Potvrda o OIB-u, te 42.339 duplikata Potvrde o OIB-u. Porezna uprava omogućila je dopunjavanje evidencija i podataka osobnim identifikacijskim brojem za 177 institucija.

Provedeno je informatičko povezivanje s institucijama koje su nositelji imovinskih evidencija (Središnje klirinško depozitarno društvo, Agencija za civilno zrakoplovstvo, Financijska agencija, Trgovački sudovi) te su sklopljeni Sporazumi o suradnji i Protokoli o razmjeni podataka.

Radi prikupljanja podataka bitnih za oporezivanje, Porezna uprava projektirala je Evidenciju PBZO, u koju je omogućen unos podataka o porezno zanimljivim događajima iz drugih izvora (slobodni signali), kao što su mediji, portali, tiskovine i slično, zatim preneseni su podaci o vlasništvu imovine iz ISPU-a te je omogućeno postavljanje upita o imovini institucijama s kojima je Porezna uprava informatički povezana, a odgovor se dobiva u realnom vremenu.

Projektirana je aplikacija Povezana društva koja generira podatke na temelju upisanih podataka u sudski registar, a omogućuje upit po sudioniku i pregled lanaca.

53 Narodne novine, broj 128/2010

54 Narodne novine, broj 117/2010

8.3. MEĐUNARODNI UGOVORI

Tijekom 2010. godine obavljani su pregovori za Ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja s Ujedinjenim Arapskim Emiratima u Zagrebu (prvi krug u ožujku) te s Ujedinjenim Kraljevstvom (pregovori su završeni u svibnju 2010. godine).

Potpisan je Ugovor između Republike Hrvatske i Islanda o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak 6. srpnja 2010. godine u Zagrebu te su izrađeni nacrti prijedloga Zakona za potvrđivanje ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja s državama Sultanat Oman i Island.

Uspješno su provedeni poslovi povezani s provedbom i dovršetkom pregovora za sklapanje Ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Države Izrael o međusobnoj pomoći u carinskim pitanjima koji je potpisan u Jeruzalemu 17. svibnja 2010. godine. Provedena je zakonska procedure za donošenje Uredbe o objavi Ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Države Izraela o međusobnoj pomoći u carinskim pitanjima⁵⁵.

Na temelju Konvencije o osnivanju Centra za provedbu zakona u jugoistočnoj Europi – SELEC, čija je Republika Hrvatska članica, nakon što su uspješno provedeni pregovori i zakonska procedura za njegovo sklapanje, 24. studenog 2010. godine u Bukureštu je potpisan Protokol o povlasticama i imunitetima Centra za provedbu zakona u jugoistočnoj Europi.

55 Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 9/2010



9. NADZOR PROVOĐENJA
FISKALNE POLITIKE U 2010.
GODINI



9.1. PROVOĐENJE NADZORA POREZNE UPRAVE

9.1.1. Porezni nadzor i otkrivanje porezno kaznenih djela

U 2010. godini poreznim obveznicima dostavljeno je 7.680 obavijesti o poreznom nadzoru, od čega se 60,2 posto odnosi na pravne i 39,8 posto na fizičke osobe.

Od spomenutih nadzora, 72,2 posto su oni s utvrđenim nepravilnostima. Najčešće nezakonitosti i nepravilnosti odnose se na nevođenje, neažurno i netočno vođenje poslovnih knjiga, neispostavljanje računa, neiskazivanje prometa preko naplatnih uređaja, neobračunavanje i neplaćanje poreza na dodanu vrijednost, poreza na dobit i poreza na dohodak te doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i zapošljavanje, nepodnošenje mjesečnih izvješća o obračunanom i uplaćenom porezu na dodanu vrijednost i slično. Podnijeto je 5.679 optužnih prijedloga i 168 prijava za kazneno djelo. U nadzorima koji su završeni u navedenom razdoblju, novih, neprijavljenih obveza poreza i doprinosa obračunano je u iznosu od 1,8 milijardi kuna, a najveći je udio poreza na dodanu vrijednost od 1,1 milijardu kuna ili 63,0 posto.

Porezna je uprava na temelju Plana mjera za suzbijanje sive ekonomije i u skladu sa zaključcima Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske nadzor usmjerila i na porezne obveznike koji promet naplaćuju gotovinom. Tako je u ukupnom broju obavljenih nadzora, nadzor izdavanja računa povezan s nadzorom poreza na dodanu vrijednost proveden kod 2.544 porezna obveznika, doneseno 117 rješenja o privremenoj zabrani obavljanja rada, procjenom je utvrđena nova obveza poreza na dodanu vrijednost u iznosu od 35,7 milijuna kuna, naplaćen je dospjeli porezni dug od 88,7 milijuna kuna i podneseno 1.711 optužnih prijedloga. Porezni nadzor je pojačan u turističkoj sezoni.

U nadzoru djelatnosti priređivanja igara na sreću i zabavnih igara, privremeno je oduzeto 445 automata za igre na sreću i 217 automata za zabavne igre.

U 2010. godini provodile su se zajedničke aktivnosti s Državnim inspektoratom, pri čemu je prioritetno obavljan nadzor poreza na dohodak od nesamostalnog rada i doprinosa po osnovi radnog odnosa i odnosa izjednačenih s radnim odnosom. Zajednički nadzori provedeni su kod 75 poreznih obveznika, a novoutvrđena obveza iznosi 16,3 milijuna kuna.

Iz područja otkrivanja porezno kaznenih djela, u 2010. godinu prenesena su 522 zaprimljena predmeta iz prethodnih godina koja se još nisu počela rješavati, dok je 530 novozaprimljenih u 2010. godini.

Od ukupnog broja prenesenih predmeta iz prethodnih godina otvorena su 182 predmeta, a od predmeta pristiglih u tekućoj godini 320. Od sveukupnog broja predmeta koji su se počeli obrađivati završeno je njih 512, a 161 predmet se još rješava.

Nadzorom je po članku 63. Zakona o porezu na dohodak izvršeno postupanje kod 157 fizičkih osoba. U 55 postupanja postupak je u tijeku, a u 102 postupanja je okončan postupak.

Prema uručenim zapisnicima, izdana su 133 Porezna rješenja i podneseno je 117 prekršajnih prijava. Ujedno je podneseno 99 kaznenih prijava u kojima je prijavljeno 139 osoba za 171 izvršeno kazneno djelo.

Po podnesenim kaznenim prijavama u razdoblju od siječnja do prosinca 2010., nadležna državna odvjetništva podignula su 34 optužnice.

9.1.2. Postupci ovrhe

9.1.2.1. Naplata poreza i drugih javnih davanja u ovršnom postupku

Porezna uprava, sukladno svojoj nadležnosti, provodi ovrhu radi naplate poreza i drugih javnih davanja nad poreznim obveznikom, primjenjujući odredbe Općega poreznog zakona¹, Zakona o upravnom postupku² i Ovršnog zakona³. Ovrhu, kao oblik prisilne naplate, pokreće Porezna uprava kada sva druga sredstva nisu omogućila naplatu u redovnom postupku. Ovrha se provodi nad cjelokupnom imovinom poreznog dužnika, i to nad novčanim sredstvima, pokretninama, tražbinama ovršenika koje on ima prema svojim dužnicima i drugim imovinskim pravima, dok ovrhu na nekretninama provodi nadležni sud po zahtjevu Porezne uprave, a na prijedlog Državnog odvjetništva.

Iz tablice 9.1. vidljivo je da su u ovršnom postupku u 2010. godini ukupno naplaćene 3,2 milijarde kuna, pri čemu se najveći dio odnosi na prihode naplaćene pljenidbom novčanih sredstava (63,3 posto).

Tablica 9.1. Prikaz ostvarenih naplata u ovršnom postupku po poduzetim mjerama ovrhe u 000 kuna

MJERE OVRHE	2010.	UDIO %
Rješenje o ovrsi pljenidbom novčanih sredstava	2.023.829	63,3
Rješenje o ovrsi pljenidbom tražbina ovršenika	164.233	5,1
Rješenje o ovrsi pljenidbom tražbine na temelju udjela u kapitalu	36.114	1,1
Rješenje o ovrsi pljenidbom pokretnina	748.964	23,4
Ovrha na nekretninama	152.916	4,8
Naplaćeno po zahtjevima drugih tijela*	73.055	2,3
UKUPNO NAPLAĆENO	3.199.111	100,0

* Iznos uključuje ukupne uplate po zaprimanju zahtjeva u Poreznoj upravi, dakle uplate prije pokretanja ovršnog postupka (npr. po opomeni ili rješenju o utvrđivanju sudske pristojbe, odnosno javnobilježničke pristojbe koju donosi Porezna uprava) te uplate po izdanim rješenjima o ovrsi.

Izvor: Ministarstvo financija – Porezna uprava

9.1.2.2. Osiguranje naplate poreznog duga prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini

Radi osiguranja naplate poreznog duga, Porezna uprava poduzima mjere osiguranja naplate potraživanja prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretninama poreznog dužnika. Broj zahtjeva koje Porezna uprava dostavlja Državnom odvjetništvu, radi podnošenja prijedloga sudu za osiguranje novčane tražbine prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini poreznog dužnika te za ovrhu na nekretnini, vidljiv je u tablici 9.2. Iz nje je vidljivo da se u oba slučaja više podnesenih zahtjeva odnosi na fizičke osobe.

Tablica 9.2. Prikaz broja podnesenih zahtjeva Državnom odvjetništvu za podnošenje prijedloga sudu za osiguranje novčane tražbine prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini i prijedloga sudu za ovrhu na nekretnini

	za osiguranje novčane tražbine prisilnim zasnivanjem založnog prava na nekretnini	za ovrhu na nekretnini
Pravne osobe	751	121
Fizičke osobe	3.649	402
UKUPNO	4.400	523

Izvor: Ministarstvo financija – Porezna uprava

U 2010. godini osnovan je Odjel za usklađivanje i ujednačavanje rada ovršnog postupka. Zadatak Odjela je obavljanje stručnih poslova povezanih s utvrđivanjem stanja ovršnih mjera koje provode porezni službenici na razini područnih ureda i pripadajućih ispostava radi učinkovitije naplate proračunskih prihoda te pravodobnog poduzimanja svih radnji i obavljanja poslova iz nadležnosti Porezne uprave.

1 Narodne novine, broj 147/2008

2 Narodne novine, broj 47/2009

3 Narodne novine, broj 57/1996, 29/1999, 42/2000, 173/2003, 194/2003, 151/2004, 88/2005 i 67/2008

Tijekom 2010. godine analizirani su ovršni postupci u 7 od ukupno 20 područnih ureda Porezne uprave, čime je pokriveno 35 posto analiziranoga administrativnog područja. Po zaprimljenim predstavkama detaljno se analiziralo provođenje mjera ovršnog postupka kod pojedinačnih poreznih dužnika.

Još jedan od poslova iz ovog područja je praćenje evidencije o najvećim dužnicima u Republici Hrvatskoj, o čemu se sastavljaju mjesečna izvješća. Na mjesečnoj razini prikupljaju se i obrađuju podaci o dužnicima regionalne važnosti, o čemu se, također, sastavljaju izvješća.

9.2. PROVOĐENJE NADZORA CARINSKE UPRAVE

9.2.1. Carinski nadzor i otkrivanje kaznenih djela

Kako bi se osiguralo učinkovitije prikupljanje trošarina i pridonijelo smanjenju porezne utaje, unutar Informacijskog sustava Carinske uprave 1. siječnja 2010. godine objavljeni su Registar trošarinskih obveznika i nacionalni registar SEED (Sustav razmjene trošarinskih podataka) u kojem su evidentirani trošarinski subjekti ovlašteni za rad u sustavu odgode plaćanja trošarine.

U 2010. godini carinska je služba privremeno oduzela ukupno 5.827.470 komada različitih vrsta cigareta i 722,04 kg duhana namijenjenih crnom tržištu Republike Hrvatske i Europe. U istom je razdoblju zaplijenjeno 199 kilograma različitih vrsta droga. Jednako tako, tijekom 2010. godine privremeno je oduzeta gotovina nezakonito prenošena preko granice u protuvrijednosti od 1,2 milijuna eura. U tom je razdoblju otkriveno i 26 prekršaja kojima su povrijeđene odredbe konvencije CITES, odnosno odredbe Zakona o zaštiti prirode i Pravilnika o prekograničnom prometu i trgovini zaštićenim vrstama.

Tijekom 2010. godine obavljeno je 2.207 naknadnih kontrola, sukladno članku 90. Carinskog zakona, pri čemu je u 537 slučajeva pokrenut i prekršajni postupak. Od toga je najviše kontrola trošarinske robe – čak 1.095. Izvršen je naknadni obračun carinskog duga u iznosu od 42,5 milijuna kuna.

Posebne aktivnosti bile su usmjerene na kontrolu sivog čartera i privremenog uvoza plovila, kao i prometa alkohola i alkoholnih pića. Nadzor nad plovilima, osim obračuna posebnog poreza na plovila, obuhvaća i nadzor posebne uporabe plovila (čarter) kao i privremenog uvoza plovila shodno Aneksu C Konvencije o privremenom uvozu plovila. Tako je Carinska uprava Republike Hrvatske tijekom 2010. godine provela ukupno 1.152 nadzora nad plovilima.

Od ukupnog broja nadzora, 685 ih se odnosi na kontrolu Aneksa C Konvencije o privremenom uvozu robe, a 467 na kontrolu posebne uporabe robe (čarter). U 81 slučaju utvrđena je nepravilnost, od čega 39 kod kontrole Aneksa C, a 42 kod kontrole čartera, te je izvršen naknadni obračun carinskog duga u ukupnom iznosu od 36,1 milijun kuna.

U sklopu kontrole privremenog uvoza vozila, sukladno Aneksu C Konvencije o privremenom uvozu vozila, Carinska uprava je tijekom 2010. godine provela ukupno 956 nadzora. U 302 slučaja utvrđena je nepravilnost te je izvršen naknadni obračun carinskog duga u ukupnom iznosu od 5,7 milijuna kuna.

Nad prometom alkohola i alkoholnih pića tijekom 2010. godine provedeno je 197 nadzora, od čega 137 poreznih, a ostale aktivnosti provodile su se na prodajnim mjestima carinskog područja Republike Hrvatske. U 107 slučajeva utvrđena je nepravilnost te je pokrenut i prekršajni postupak. Izvršen je naknadni obračun trošarine u ukupnom iznosu od 364,0 tisuća kuna.

Obavljeno je 258 nadzora nad prometom energenata, od čega 14 poreznih nadzora kod poreznih obveznika, odnosno trošarinskih, te 106 nadzora nad benzinskim postajama. U 20 slučajeva utvrđena je nepravilnost te je protiv počinitelja podnesena prekršajna ili kaznena prijava. Obavljeno je i 109 nadzora namjenske uporabe goriva kod većih korisnika te 29 nad trošarinskim skladištima. Izvršen je naknadni obračun duga u iznosu od 2,1 milijun kuna.

Redovnim i pojačanim mjerama provedeno je ukupno 53.059 carinskih provjera namjenske uporabe pogonskoga goriva u prijevoznim sredstvima, radnim uređajima i strojevima na cjelokupnom carinskom području Republike Hrvatske, od čega je u 1.490 slučajeva otkrivena nepravilnost te je na temelju toga od naknadno utvrđenoga duga ukupno obračunano 17,0 milijuna kuna na ime trošarina na energente.

Slijedom donošenja Privremene upute o postupanju državnih odvjetnika i ovlaštenih carinskih službenika u kaznenim i prekršajnim predmetima u kojima je izgledna povreda načela *ne bis in idem* te slijedom redovnog djelokruga rada ustrojstvenih jedinica Carinske uprave radi otkrivanja i prijavljivanja kaznenih djela, tijekom 2010. godine nadležnim državnim odvjetništvima podneseno je ukupno 59 kaznenih prijava. Najviše podnesenih kaznenih prijava odnosilo se na sumnju u počinjenje kaznenog djela iz članka 298. Kaznenog zakona – Izbjegavanje carinskog nadzora, pa su tako zbog sumnje u počinjenje ovoga kaznenog djela podnesene ukupno 43 kaznene prijave.

Od svih podnesenih kaznenih prijava, počinjenjem kaznenih djela procijenjena je šteta nastala za državni proračun u iznosu od 15,7 milijuna kuna.

Jednako tako, u skladu sa svojim ovlastima u djelokrugu rada Službe za nadzor, odnosno tzv. mobilnih jedinica, te u sklopu provođenja mjera carinskog nadzora i carinske provjere na cjelokupnom carinskom području Republike Hrvatske, tijekom 2010. godine provedeno je 54 zajedničkih ciljanih aktivnosti, u koordinaciji s Mobilnim jedinicama za provedbu nadzora državne granice, Uprave za granicu, Ravnateljstva policije i Ministarstva unutarnjih poslova.

9.2.2. Međunarodna suradnja

Carinska je uprava tijekom 2010. godine u sklopu međunarodne suradnje (SECI Centar, OLAF, WCO, EUROPOL i carinske administracije drugih zemalja) sudjelovala u provođenju i koordiniranju ovih međunarodnih carinskih operacija:

- SHADOW IV – usmjerena na praćenje legalnih kretanja pošiljaka cigareta i pošiljaka sirovog duhana u cestovnom, zračnom, željezničkom i pomorskom prometu te suzbijanje krijumčarenja;
- SIROCCO – usmjerena na suzbijanje krijumčarenja krivotvorenih cigareta u kontejnerskim pošiljkama u pomorskom prometu te visokotarifnu robu i druge krivotvorene proizvode;
- PANGEA III – usmjerena na otkrivanje krivotvorenih i zabranjenih lijekova i medicinskih proizvoda naručenih prije svega internetom, a pristiglih i redovnom ili kurirskom poštom;
- DICE 2 – usmjerena na praćenje legalnog prometa, odnosno sumnjivih pošiljki prekursora koji se rabe za proizvodnju heroina;
- AUNT – usmjerena na praćenje zapljena cigareta, originalnih proizvoda i krivotvorenih cigareta, u količinama od 2.000 komada do 100.000 komada cigareta;
- MOUSETRAP – usmjerena na praćenje i analiziranje zapljena robe koja pristiže u pošiljkama redovnom poštom i kurirskom poštom te svih nepravilnosti, odnosno na otkrivanje carinskih prekršaja koji se odnose na spomenute pošiljke;

- SKY HOLE PATCHING 2 – usmjerena na praćenje trgovine tvarima koje oštećuju ozonski omotač te otkrivanje ilegalnih pošiljaka;
- SYNTRACK – usmjerena na praćenje zapljena sintetičkih droga, posebno MDMA (ecstasy), LSD, amfetamina i metamfetamina iz Europe prema Južnoj Americi;
- GLOBAL SHIELD – usmjerena na pojačanu kontrolu kemijskih prekursora, posebice onih koji se upotrebljavaju u izradi eksplozivnih naprava, te na podizanje svijesti o ilegalnom uvozu, izvozu i provožu kemijskim prekursorima;
- PAUK I – bilateralna operativna akcija carinskih uprava Republike Hrvatske i Republike Slovenije usmjerena na suzbijanje prekograničnog kriminaliteta.

9.3. FINANCIJSKI NADZOR FINANCIJSKE POLICIJE

9.3.1. Provođenje osnovnih aktivnosti

Financijska policija provodi financijski nadzor zakonitosti, pravilnosti i pravodobnosti obračuna, prijava i uplata proračunskih prihoda te naknada propisanih posebnim zakonima, a osobito nadzire:

- proizvodnju i promet naftnih derivata, duhanskih proizvoda, piva, alkohola, kave i bezalkoholnih pića radi utvrđivanja pravilnosti obračuna i pravodobnosti uplate trošarine i posebnog poreza;
- izvršavanje obveze obračuna i uplate doprinosa za obvezna osiguranja;
- izvršavanje obveze prema proračunu preuzete koncesijskim ili ugovorom o zakupu.

U 2010. godini nadzore je obavljalo 111 inspektora, izdano je 907 naloga za nadzor te je utvrđen proračunski prihod za uplatu u iznosu od 578,1 milijun kuna, od čega je naplaćeno 111,2 milijuna kuna.

Na temelju podnesenih optužnih prijedloga, nadležna prekršajna tijela odredila su novčane kazne u ukupnom iznosu od 5,4 milijuna kuna.

U navedenom razdoblju Financijska policija podnijela je 33 kaznene prijave (28 prijava protiv trgovačkih društava i odgovornih osoba u njima te 5 prijava protiv fizičkih osoba – poduzetnika) kojima je nastala šteta za proračun Republike Hrvatske u iznosu od 174,2 milijuna kuna.

Nadzorom proračunskih obveznika koji obavljaju promet naftnim derivatima utvrđeno je da račune o isporuci naftnih derivata izdaju i trgovačka društva koja nisu gospodarski aktivna i društva koja nemaju vjerodostojne dokumente o nabavi derivata (krivotvoreni dokumenti) te da na izdanim računima iskazuju isporuke i onih vrsta derivata koje nisu nabavili, što ukazuje na to da se u prometu pojavljuju naftni derivati nepoznatog izvora.

Navedenim nadzorom obuhvaćeno je 19 obveznika kojima su utvrđene obveze za uplatu proračunskih prihoda u iznosu od 165,2 milijuna kuna.

Provedenim financijskim nadzorom kod tri trgovačka društva, koji su proizvođači alkohola te najveći obveznici posebnog poreza na alkohol, utvrđene su obveze za uplatu proračunskih prihoda u ukupnom iznosu od 13,4 milijuna kuna.

Sukladno Odluci Vlade RH, Financijska policija nastavila je s nadzorima u području koncesija te je ukupno izdala 152 naloga za financijski nadzor, a tijekom 2010. godine završeno je 113 nadzora i utvrđena obveza za uplatu u iznosu od 46,2 milijuna kuna.

Uvidom u poslovnu dokumentaciju, u pet brodogradilišta prikupljeni su podaci o svim značajnijim poslovnim partnerima brodogradilišta. Na temelju navedenog izdano je 15 naloga za financijski nadzor poslovanja pravnih i fizičkih osoba – kooperanata brodogradilišta i s njima poslovno povezanih obveznika.

U izvještajnom razdoblju završeno je 14 nadzora kojima su utvrđene obveze za uplatu proračunskih prihoda u iznosu od 70,0 milijuna kuna.

Financijskim nadzorima je, među ostalim, utvrđeno da su vlasnici i odgovorne osobe 14 trgovačkih društava protuzakonito podignuli ili na drugi način isplatili (putem bankomata) 80,5 milijuna kuna gotovog novca bez obračunavanja i plaćanja poreza i doprinosa. Financijska je policija u navedenim nadzorima izvršila obračun obveza za uplatu u ukupnom iznosu od 93,7 milijuna kuna.

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁴ provedena su i dodatna organizacijska rješenja te je, među ostalim, ustrojen Odjel za opće poslove i unutarnji nadzor. Navedeni odjel nastavio je s internim nadzorima rada postaja Financijske policije čime se želi postići ujednačenost postupanja u provođenju financijskih nadzora, povećanje stručnosti i odgovornosti ovlaštenih službenika, rješavanje predmeta u zadanim rokovima te preventivno djelovanje na sprječavanje potencijalnih korupcijskih rizika.

9.3.2. Suradnja s drugim tijelima državne uprave i međunarodna suradnja

Financijska policija u određenim predmetima nadzora surađuje s Državnim odvjetništvom, USKOK-om, MUP-om, Državnim inspektoratom te drugim nadzornim tijelima Ministarstva financija (Poreznom upravom, Carinskom upravom, Financijskim inspektoratom, Uredom za sprječavanje pranja novca).

Financijska policija također sudjeluje u radu Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske u zajedničkim aktivnostima za suzbijanje sive ekonomije, u koje je uključeno više nadzornih službi drugih ministarstava.

Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje dostavio je Financijskoj policiji zahtjev za nadzor društava za osiguranje koja su obvezna uplaćivati sredstva za financiranje obveznoga zdravstvenog osiguranja⁵. Na temelju navedenog Financijska policija izdala je jedan nalog za financijski nadzor u tom području, a kojim su utvrđene obveze za uplatu od 30,8 milijuna kuna.

Na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske, Financijska je policija u suradnji s Državnim inspektoratom provodila nadzor nad primjenom propisa iz područja radnih odnosa i zaštite na radu⁶. U navedenom razdoblju izvršena su 54 financijska nadzora u kojima su također utvrđena sredstva za uplatu u iznosu od 5,4 milijuna kuna.

Financijska je policija, na zahtjev Državnog odvjetništva i USKOK-a, a u suradnji s MUP-om i Poreznom upravom, i u izvještajnom razdoblju nastavila nadzirati trgovačka društva koja, među ostalim, posluju s nerezidentima. Nadzorima, koji su započeli tijekom 2009. godine, obuhvaćeno je više pravnih i fizičkih osoba koje su sudjelovale u prometu nekretninama te oni obveznici koji su plaćali usluge istraživanja tržišta, razvoja i sl. inozemnim poduzetnicima.

⁴ Narodne novine, broj 75/1993 do 29/2009

⁵ Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, broj 150/2008, 94/2009, 153/2009)

⁶ Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 177/2004, 73/2008, 80/2010), Zakon o doprinosima (Narodne novine, broj 84/2008, 152/2008, 94/2009)

Važno je istaknuti da se kao osnivači većine trgovačkih društava rezidenata, obuhvaćenih nadzorom, pojavljuju inozemni poduzetnici koji imaju sjedište na istoj adresi, a da su odgovorne osobe tih društava – domaćih poduzetnika, uglavnom, iste osobe te da je više od 20 društava registrirano na istoj adresi u Republici Hrvatskoj.

Financijska policija izdala je u izvještajnom razdoblju 7 naloga za financijski nadzor kojima je utvrđena obveza za uplatu proračunskih prihoda u iznosu od 7,9 milijuna kuna.

U suradnji s MUP-om, obavljen je nadzor pet trgovačkih društava i jedne fizičke osobe koje odobravaju gotovinske kredite bankovnim karticama i oglašavaju ih u dnevnom tisku, na stupovima javne rasvjete, letcima u poštanskim sandučićima i sl.

Ukupno su utvrđene obveze za plaćanje u iznosu od 11,1 milijun kuna.

Financijska policija je, sukladno svojim ovlastima, uz druge nadzorne službe uključena u provođenje nadzora proračunskih obveznika koji su poslovno povezani s jednim trgovačkim društvom u većinskom državnom vlasništvu.

Po nalogu Županijskoga državnog odvjetništva u Zagrebu, Financijska policija provela je nadzor poslovanja u trima trgovačkim društvima koja imaju poslovne odnose s tim društvom te su utvrđene obveze za uplatu proračunskih prihoda u iznosu od 1,7 milijuna kuna.

Financijska policija također je surađivala sa Saveznim ministarstvom za financije Republike Austrije, radi upoznavanja Financijske policije s postupanjem službenika Ministarstva za financije Republike Austrije u provođenju istraga povezanih s poreznim prijevarama s naglaskom na tzv. kružnim prijevarama.



10. FINANCIJSKI SUSTAV I
FINANCIJSKA DISCIPLINA U
2010. GODINI



10.1.FINANCIJSKI SUSTAV

Tijekom 2010. godine provedene su važne aktivnosti u zakonodavstvu u području financijskog sustava.

Radi usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije, donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju¹. Navedenim zakonom potvrđuju se odredbe Uredbe o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju iz 2009. godine kojima je od 1. siječnja 2011. godine utvrđena liberalizacija depozitnih poslova rezidenata i korištenja inozemnih kredita preko računa u inozemstvu, a što je obveza Republike Hrvatske preuzeta tijekom pregovaračkog procesa s Europskom komisijom.

Zakon o jamstvenom fondu za gospodarski oporavak i razvitak² donesen je radi prevladavanja poteškoća u gospodarstvu, eliminiranja negativnih učinaka globalne krize na hrvatsko gospodarstvo uz stvaranje uvjeta za dugoročno održiv gospodarski rast. Namjera je prije svega poticati pokretanje investicijskih projekata koji će donijeti pozitivne učinke na hrvatsko gospodarstvo.

Zbog usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s važećim pravnim standardima Europske unije, donesen je Zakon o elektroničkom novcu³. Donošenjem navedenog zakona, elektronički novac i izdavatelji elektroničkog novca bit će uređeni na način kao što je to u zemljama članicama Europskoga gospodarskog područja.

Donošenjem Zakona o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima⁴ uveden je jedinstveni postupak, metodologija i redoslijed u izvršenju osnova za plaćanje (rješenje o ovrsi, zadužnica i dr.) radi povećanja pravne sigurnosti i funkcioniranja pravnog sustava Republike Hrvatske. Navedenim zakonom osigurava se niz pogodnosti sudionicima u sustavu provedbe ovrhe na novčanim sredstvima, kao što su ujednačena primjena propisa, dostava osnova za plaćanje na jedno mjesto, jedinstvena cijena postupka, jedinstveni obračun zateznih kamata, jedinstveno izvješćivanje sudionika u ovrsi te jedinstvena baza podataka o računima i drugim novčanim sredstvima poslovnih subjekata i građana.

Kako bi se izbjegnule bilo kakve diskriminacije na temelju invaliditeta, donesen je Zakon o izmjeni Zakona o mjenici⁵ kojim se slijepoj osobi omogućuje da, kao i svaka druga osoba, potpiše mjenicu, a dopušta se i zaštita od štetnih posljedica koje mogu nastati zloupotrebom njezine invalidnosti. Navedenim zakonom omogućuje se osobama s invaliditetom isti tretman kao i osobama bez invaliditeta, odnosno osobama s invaliditetom omogućuje se da sami odlučuju o načinu zaštite od zlouporabe svoga potpisa na mjenici.

U području računovodstva i revizije nastavljeno je jačanje administrativnih kapaciteta u području revizije. Kontinuirano se provodi usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije radi izmjene računovodstvenih standarda. Odbor za javni nadzor revizije provodi javni nadzor revizorske struke. Provjerava se kvaliteta rada revizorskih društava, samostalnih revizora i ovlaštenih revizora radi podizanja kvalitete revizorske struke u Hrvatskoj. Kao rezultat provedbe IDF Darovnice za jačanje financijskog izvještavanja trgovačkih društava u RH, koju financira Svjetska banka, u 2010. izrađeni su sljedeći priručnici: (i) "Metodologija za javni nadzor revizije", (ii) "Metodologija za provođenje provjere kvalitete rada revizorskih društava, samostalnih revizora te ovlaštenih revizora".

U području sustava stambene štednje, a radi usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije, donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stambenoj štednji i državnom poticanju stambene štednje⁶.

1 Narodne novine, broj 96/2003, 140/2005, 132/2006, 150/2008, 92/2009, 153/2009, 145/2010

2 Narodne novine, broj 20/2010

3 Narodne novine, broj 139/2010

4 Narodne novine, broj 91/2010

5 Narodne novine, broj 74/1994, 92/2010

6 Narodne novine, broj 109/1997, 117/1997 – ispravak, 76/1999, 10/2001, 92/2005, 21/2010

Izmjenama je uređeno da stambeni štediša, osim državljanina Republike Hrvatske, može biti svaka fizička osoba koja ima prebivalište u Republici Hrvatskoj. Stambenim štedionicama dopušta se odobravanje kredita izvođačima koji na temelju zakona koji uređuje građenje mogu obavljati građevinsku djelatnost za projekte stanogradnje u Republici Hrvatskoj za zadovoljavanje stambenih potreba stambenih štediša, i to ukupno do iznosa jamstvenog kapitala stambene štedionice.

U području nadzora financijskih institucija nastavlja se kontinuirano provođenje nadzora stambenih štedionica i dobrovoljnih mirovinskih fondova u dijelu korištenja državnih poticajnih sredstva. Provodi se i izdavanje odobrenja pružateljima usluga potrošačkog kreditiranja i nadzor njihovog poslovanja, provođenje nadzora štedno-kreditnih zadruga u likvidaciji i provođenje nadzora Financijske agencije u dijelu provedbe ovrhe nad novčanim sredstvima. Također, koordinira se zaštita potrošača u financijskom sustavu i povećava razina financijske pismenosti.

10.2. PROVOĐENJE NADZORA FINANCIJSKOG INSPEKTORATA

10.2.1. Provođenje osnovnih aktivnosti

Zakonom o Financijskom inspektoratu⁷ određen je djelokrug poslova i nadležnosti Financijskog inspektorata na područjima sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma, deviznog poslovanja i pružanja platnih usluga. Financijski inspektorat pridonosi preveniranju i suzbijanju različitih oblika zlouporabe financijskog sustava nadzornim aktivnostima i vođenjem prekršajnih postupaka.

Rad Financijskog inspektorata u 2010. godini obilježilo je jačanje kontrolnih postupaka te unapređivanje nadzornog okvira za učinkovitu prevenciju pranja novca i financiranja terorizma, usvajanjem supervizorskog pristupa utemeljenog na procjeni rizika obveznika.

U okviru tehničke pomoći Međunarodnoga monetarnog fonda, Financijski inspektorat izradio je Opće smjernice za obveznike primjene mjera iz Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma (dalje u tekstu ZSPNFT), sektorskih matrica rizika za učinkovito planiranje i provođenje nadzornih aktivnosti te standardizacije postupanja u nadzoru donošenjem "Metodološkog priručnika za nadzor".

Također, Financijski inspektorat započeo je edukaciju obveznika o provođenju mjera i radnji iz ZSPNFT-a.

10.2.2. Inspekcijski nadzor i vođenje prekršajnih postupaka

Financijski inspektorat planira, organizira i provodi inspekcijski nadzor u području primjene propisanoga deviznog režima, pružanja usluga platnog prometa i prijenosa novca te na području pranja novca i financiranja terorizma, i to prema planu redovnih aktivnosti i ciljanim zahtjevima drugih nadzornih tijela i institucija.

⁷ Narodne novine, broj 85/2008

Glavnina nadzornih aktivnosti u 2010. godini bila je usmjerena na provedbu mjera proizišlih iz ZSPNFT-a, jer novi Zakon o platnom prometu⁸ stupa na snagu 1. siječnja 2011. godine, dok su na području deviznog poslovanja smanjene obveze nadzora uslijed provedene liberalizacije deviznog režima.

U skladu sa ZSPNFT-om, Financijski inspektorat ima ovlasti za obavljanje supervizije kod sektorski imenovanih obveznika u smislu provođenja nadzora usklađenosti obveznika s mjerama, radnjama i postupcima propisanim navedenim zakonom. Financijskom inspektoratu, kao primarnom nadzorniku, povjereno je obavljanje supervizije sljedećih obveznika:

- u sektoru tzv. nebankovnih financijskih institucija (ovlašteni mjenjači, kreditni posrednici, pružatelji usluga transfera novca, institucije za odobrenje potrošačkih kredita);
- u sektoru profesionalnih djelatnosti (odvjetnika, javnih bilježnika, revizora, računovođa, financijskih savjetnika i dr.);
- fizičkih i pravnih osoba koje obavljaju poslove u vezi s djelatnošću prometa plemenitih metala i dragog kamenja te proizvodima od njih, trgovinom umjetničkim predmetima i antikvitetima, posredovanjem u prometu nekretninama i drugo.

Tijekom 2010. godine Financijski inspektorat je, u okviru svoje ukupne zakonodavne nadležnosti, obavio 359 inspekcijskih nadzora, od čega se 70 posto predmeta odnosi na redovni inspekcijski nadzor, a 30 posto na ciljani nadzor po zahtjevima drugih nadzornih tijela ili institucija.

U 2010. godini provedeno je ukupno 250 redovnih (preventivnih) nadzora, od čega se 230 odnosilo na superviziju usklađenosti obveznika u smislu provođenja mjera i radnji propisanih ZSPNFT-om.

U 2010. godini provedeno je 109 ciljanih nadzora, i to financijskim istragama provedenim samostalno i u suradnji s drugim tijelima, od čega se 80 posto njih odnosilo na područje sprječavanja pranja novca, a 20 posto na provjeru deviznog režima.

Obavljajući inspekcijske nadzore iz svoje nadležnosti, Financijski je inspektorat također dostavljao inicijative drugim nadzornim tijelima i institucijama kad bi uočene nepravilnosti bile osnova i za njihovo nadležno postupanje. Drugim je tijelima upućeno 70 inicijativa za nadzor ili postupanje iz zakonske nadležnosti (Poreznoj upravi 19, Carinskoj upravi 1, Uredu za sprječavanje pranja novca 8, Državnom odvjetništvu 27, MUP-u 7, USKOK-u 6, HNB-u 2).

Financijski inspektorat vodi prekršajni postupak u prvom stupnju za prekršaje propisane Zakonom o deviznom poslovanju, Zakonom o Financijskom inspektoratu Republike Hrvatske, ZSPNFT-om te Zakonom o platnom prometu u zemlji. U drugom stupnju, o žalbama protiv rješenja Vijeća za prekršajni postupak Financijskog inspektorata odlučuje Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske.

Radi sankcioniranja nezakonitosti utvrđenih u inspekcijskom nadzoru, Financijski inspektorat je tijekom 2010. godine podnio 116 optužnih prijedloga, 2 kaznene prijave nadležnim tijelima te izrekao 3 mjere pisanog upozorenja.

Prekršajni postupak pokreće se na temelju optužnih prijedloga koje po službenoj dužnosti podnose ovlaštene osobe Financijskog inspektorata, Hrvatske narodne banke, MUP-a, Porezne i Carinske uprave te drugih ovlaštenih tijela.

Tijekom 2010. godine u odjelima za prekršajni postupak zaprimljeno je 389 optužnih prijedloga koje su podnijeli ovlašteni podnositelji: Financijski inspektorat (116 optužnih prijedloga), Porezna uprava (172 optužna prijedloga), Carinska uprava (29 optužnih prijedloga), MUP (4 optužna prijedloga), Hrvatska narodna banka (58 optužnih prijedloga), Ured za sprječavanje pranja novca (2 optužna prijedloga), Financijska policija (4 optužna prijedloga), HANFA (3 optužna prijedloga) te fizička osoba (1 optužni prijedlog).

8 Narodne novine, broj 133/2009

Tijekom 2010. godine riješena su ukupno 464 predmeta, u kojima su izrečene novčane kazne i troškovi postupka. Ukupno izrečene novčane kazne iznosile su 27,6 milijuna kuna, dok je zaštitnim mjerama oduzimanja predmeta prekršaja u korist proračuna oduzeto ukupno 1,03 milijuna eura.

10.2.3. Međuinstitucionalna suradnja

Financijski je inspektorat tijekom 2010. godine nastavio suradnju s drugim nadzornim institucijama u skladu s člankom 56. Zakona o deviznom poslovanju te potpisanim sporazumima i protokolima o međusobnoj suradnji:

- sukladno odredbama Sporazuma o razmjenjivanju informacija i suradnji na području deviznog nadzora iz travnja 2007. godine, razmjenjivane su informacije i podaci s Hrvatskom narodnom bankom,
- prema Protokolu o suradnji i razmjeni informacija između Ministarstva financija i Ministarstva unutarnjih poslova, koji se počeo primjenjivati u 2008. godini, razmjenjivane su informacije i podaci o operativnim aktivnostima.

Također, djelatnici Financijskog inspektorata aktivno su sudjelovali u provedbi različitih oblika međuinstitucionalne suradnje:

- sudjelovanje u radu Međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca/financiranja terorizma (MIRS) koja uključuje 12 državnih institucija uključenih u borbu protiv pranja novca/financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj. MIRS koordinira provođenje mjera i izvještavanje o provedbi Akcijskog plana za suzbijanje pranja novca i financiranja terorizma, koordinira pripremu obrane izvješća za MONEYVAL, unapređuje suradnju između institucija u ovom području te predlaže poboljšanja zakonske regulative, provedbenih propisa, smjernica i drugo. Tijekom 2010. godine održana su dva sastanka MIRS-a;
- sudjelovanje na redovnim sjednicama posebnog Odbora Vijeća Europe za sprječavanje pranja novca (MONEYVAL, Strasbourg, Francuska) te obrana izvješća o poboljšanjima u područjima za koja su objavljene preporuke u prošlom krugu evaluacije (32., 33. i 34. plenarna sjednica);
- organiziranje sastanaka, u suradnji s Uredom za sprječavanje pranja novca, s obveznicima primjene i provedbe Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma (odvjetnicima, javnim bilježnicima, revizorima, Hrvatskom poštom i dr.) radi učinkovitije razmjene iskustava i informacija važnih za jačanje prevencije pranja novca i financiranja terorizma, uključujući prijevarne i koruptivne radnje u javnom sektoru;
- Financijski inspektorat nositelj je provedbe dijela mjera Akcijskog plana Vlade Republike Hrvatske za sprječavanje pranja novca/financiranja terorizma te periodično obavještava Ured za sprječavanje pranja novca (nositelja provedbe Akcijskog plana) o učinjenim aktivnostima. Tijekom 2010. godine nastavljena je provedba trajnih mjera iz Akcijskog plana, dok su ostale mjere iz Akcijskog plana ispunjene;
- Financijski inspektorat nositelj je provedbe mjera Akcijskog plana Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje korupcije te periodično obavještava Ministarstvo pravosuđa (nositelja provedbe Akcijskog plana) o učinjenim aktivnostima. Tijekom 2010. godine nastavljena je provedba mjera iz Akcijskog plana koje su nužne za zatvaranje Poglavlja 23. Pravosuđe i temeljna prava.

10.3. PROVOĐENJE ZADAĆA UREDA ZA SPRJEČAVANJE PRANJA NOVCA

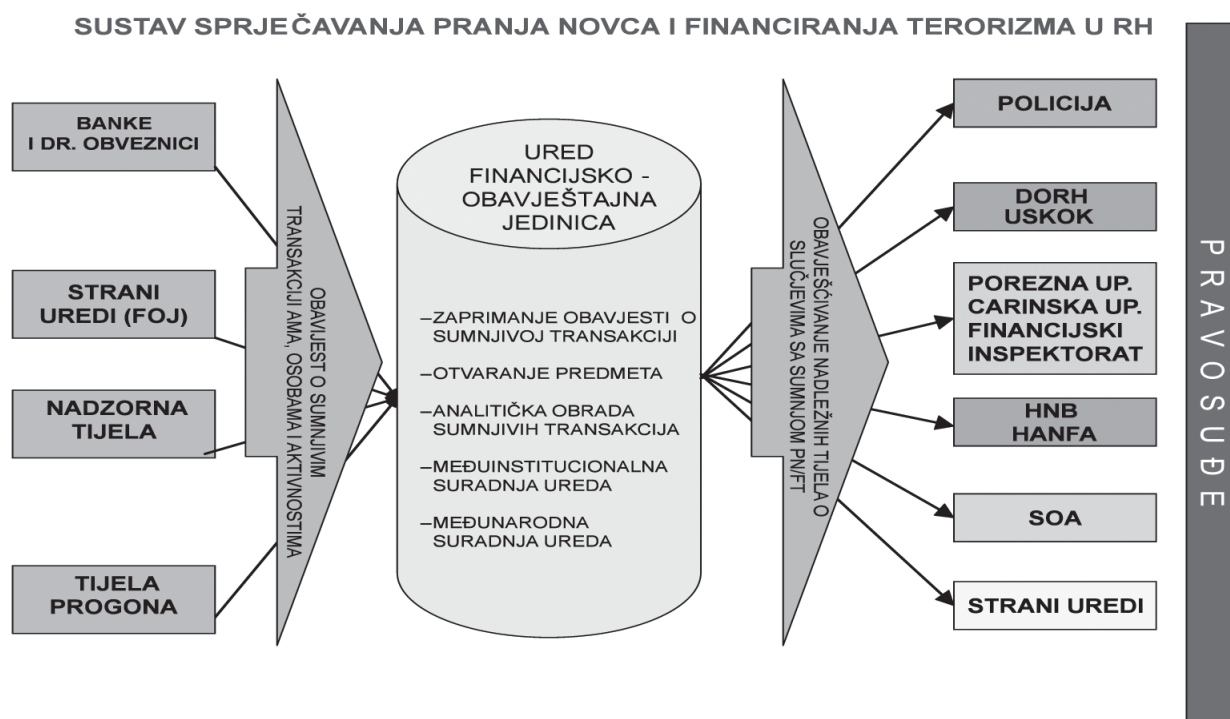
10.3.1. Sustav sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj

Pranje novca obuhvaća aktivnosti u bankovnom, novčarskom ili drugom poslovanju radi prikrivanja pravog izvora novca, odnosno imovine ili prava priskrbljena novcem za koji se zna da je pribavljen na nezakonit način u zemlji ili inozemstvu.

Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma (dalje u tekstu: Zakon) i međunarodni standardi određuju da sustav sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma nije u nadležnosti samo jedne institucije nego je to sustav u kojem su zakonski definirane uloge svakog sudionika i njihova međusobna interakcija i suradnja te uloga Ureda za sprječavanje pranja novca (dalje u tekstu: Ured) kao financijsko-obavještajne jedinice.

Nadležna tijela iz sustava sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma su tijela prevencije (banke i drugi obveznici), Ured za sprječavanje pranja novca, tijela nadzora (HNB, HANFA, Porezna uprava, Carinska uprava, Financijski inspektorat), tijela kaznenog progona (policija, DORH i USKOK) te pravosuđe (sudovi).

Slika 10.1.



Ključni element preventivnog sustava jest obveza banaka i drugih Zakonom određenih obveznika obavješćivati Ured o sumnjivim (gotovinskim i negotovinskim) transakcijama kada banke i drugi obveznici utvrde sumnju na pranje novca i financiranje terorizma bez obzira na visinu transakcije (režim sumnjivih transakcija)⁹.

Ured je, kao središnje nacionalno tijelo za prikupljanje, analizu i dostavljanje slučajeva sa sumnjom na pranje novca ili financiranje terorizma nadležnim tijelima, dio preventivnog sustava, odnosno posredničko tijelo između financijskog i nefinancijskog sektora (banaka i dr.), koji Uredu prijavljuje sumnjive transakcije, i tijela progona (policije i odvjetništva) s jedne strane te sudova s druge strane, kako je prikazano na slici 10.1..

Dakle, Ured je samo jedna karika u sustavu suzbijanja pranja novca i financiranja terorizma, koja tek u interaktivnoj suradnji s drugim nadležnim tijelima (DORH, USKOK, MUP, SOA, HNB, HANFA i nadzorne službe Ministarstva financija) i stranim financijsko-obavještajnim jedinicama može u potpunosti pridonijeti sprječavanju korištenja financijskog sustava RH za pranje novca i financiranje terorizma.

10.3.2. Provođenje osnovnih aktivnosti Ureda

Ured je, kao financijsko-obavještajna jedinica (*Financial Intelligence Unit* – FIU) administrativnog tipa, upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija koja obavlja zadaće čija je namjera sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma, ali i druge zadaće određene Zakonom.

Sukladno međunarodnim standardima, hrvatski je Ured analitička služba i središnje tijelo prevencije čija je primarna zadaća – kao financijsko-obavještajne jedinice – analitičko-obavještajno obrađivati sumnjive transakcije koje je Ured zaprimio od banaka i drugih obveznika. Nakon što ocijeni da u vezi s transakcijom ili određenom osobom postoje razlozi za sumnju na pranje novca ili financiranje terorizma u zemlji ili inozemstvu, Ured takve slučajeve, u pisanom obliku, dostavlja na daljnje postupanje i procesuiranje nadležnim državnim tijelima: posebice Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske i/ili MUP-u te nadzornim službama Ministarstva financija i inozemnim uredima¹⁰.

Ured je ovlašten započeti analitičku obradu transakcija nakon što mu:

- banke ili drugi obveznici dostave obrazložene razloge za sumnju na pranje novca ili financiranje terorizma povezane s određenom transakcijom ili osobom;
- strane financijsko-obavještajne jedinice (strani uredi) dostave pisanu zamolbu ili obavijest o sumnjivim transakcijama ili sumnju na pranje novca ili financiranje terorizma.

Iznimno, Ured je ovlašten započeti analitičku obradu sumnjivih transakcija nakon što mu državna tijela, sudovi, pravne osobe s javnim ovlastima i drugi subjekti dostave pisani prijedlog u kojem su navedene aktivnosti koje jesu ili bi mogle biti povezane s pranjem novca ili financiranjem terorizma, a koje su utvrđene pri obavljanju poslova iz djelokruga rada tih tijela.

Tablica 10.1. Zaprimljene obavijesti o sumnjivim transakcijama u 2010. godini

	Pranje novca	Financiranje terorizma
1. KREDITNE INSTITUCIJE		
Banke	301	6
KREDITNE INSTITUCIJE UKUPNO	301	6
2. FINANCIJSKE INSTITUCIJE		
Hrvatska pošta	63	
Društva za poslovanje financijskim instrumentima	3	
Društva za upravljanje investicijskim fondovima	2	
Leasing društva	2	
Društva za upravljanje obveznim mirovinskim fondovima	1	
FINANCIJSKE INSTITUCIJE UKUPNO	71	0
3. NEFINANCIJSKI SEKTOR: PROFESIONALNE DJELATNOSTI		
Javni bilježnici	23	
Odvjetnici	5	
NEFINANCIJSKI SEKTOR UKUPNO	28	0

¹⁰ Čl. 59. i čl. 65. Zakona

	Pranje novca	Financiranje terorizma
OBVEZNICI (iz čl. 4 Zakona) UKUPNO	400	6
4. DRŽAVNA TIJELA		
Policija	58	2
Carinska uprava	37	
USKOK	21	
Nadležna državna odvjetništva	9	
Porezna uprava	9	
Sigurnosno obavještajna agencija	4	3
Financijski inspektorat	3	
Financijska policija	1	
Hrvatska narodna banka	1	
DRŽAVNA TIJELA UKUPNO	143	5
5. STRANI UREDI (FINANCIJSKO OBAVJEŠTAJNE JEDINICE DRUGIH DRŽAVA)	59	2
UKUPNO (1+2+3+4+5)	602	13
SVEUKUPNO	615	

Izvor: Ministarstvo financija - Ured za sprječavanje pranja novca

Kako Ured u svom radu pribavlja klasificirane bankovne, osobne i obavještajne podatke iz zemlje i inozemstva, sukladno međunarodnim standardima i Zakonu, svi su podaci o sumnjivim transakcijama i osobama koje Ured, kao hrvatska financijsko-obavještajna jedinica prikuplja i obrađuje, klasificirani podatak a postupci koje Ured provodi su tajni. Stoga Ured ne smije o prikupljenim podacima ili postupanju na temelju Zakona obavijestiti osobe na koje se ti podaci odnose ili treće osobe¹¹.

10.3.3. Ključni pokazatelji o radu Ureda

Rezultati rada Ureda verificiraju se ključnim pokazateljima o radu Ureda: broju otvorenih predmeta, broju blokada sumnjivih transakcija i broju slučajeva predanih nadležnim tijelima na daljnje postupanje (kao što je prikazano u tablici 10.2.), usporedbama tih ključnih pokazatelja s istovrsnim ključnim pokazateljima o radu stranih financijsko-obavještajnih jedinica te procjenama rada Ureda koje donose relevantne međunarodne institucije (MONEYVAL i dr.).

Tablica 10.2. Ključni pokazatelji o radu Ureda

Broj otvorenih predmeta sa sumnjom na pranje novca i financiranje terorizma	334
Broj slučajeva prosljeđenih nadležnim tijelima i inozemnim uredima na daljnje postupanje i procesuiranje	164
Broj slučajeva sa sumnjom na pranje novca	157
Broj slučajeva sa sumnjom na financiranje terorizma	7
Broj analiziranih i analitički obrađenih transakcija u slučajevima dostavljenim nadležnim tijelima	2.024
Broj sudionika fizičkih i pravnih osoba u analiziranim transakcijama u slučajevima dostavljenim nadležnim tijelima	837
Broj izdanih naloga bankama za odgodu obavljanja sumnjivih transakcija za 72 sata	2
Ukupna vrijednost sumnjivih transakcija čije je obavljanje privremeno odgođeno po nalogu Ureda	2.707.018,00
Broj izdanih naloga bankama za stalno praćenje financijskog poslovanja stranke	18
Sprječavanje financiranja terorizma: u financijskom sustavu RH u 2010. g. provjereno je: 109 fizičkih i pravnih osoba i 10 entiteta s 37 izmjena konsolidarne liste UN-a	

Izvor: Ministarstvo financija – Ured za sprječavanje pranja novca

11 Čl. 75. Zakona i čl. 28. Treće direktive 2005/60/EZ

10.3.3.1. Slučajevi dostavljeni od strane Ureda nadležnim tijelima

Nakon analitičke obrade sumnjivih transakcija, u okviru otvorenih predmeta, Ured je u 164 slučaja ocijenio da postoji određena sumnja na pranje novca (157 slučajeva) i financiranje terorizma (7 slučajeva) te je o tome obavijestio nadležna državna tijela i strane urede, kao što je prikazano u tablici 10.3. Unutar otvorenih predmeta, Ured je analizirao ukupno 2.024 transakcije povezane s 833 fizičke i pravne osobe kao sudionicima u transakcijama te je, u vezi s tim slučajevima nadležnim tijelima dodatno dostavio i 75 dopuna predmeta.

Tablica 10.3. Slučajevi dostavljeni od strane Ureda nadležnim tijelima

NADLEŽNO TIJELO	BROJ SLUČAJEVA
MUP	74
USKOK	28
Financijski inspektorat	22
Državno odvjetništvo	16
Porezna uprava	8
Sigurnosno obavještajna agencija	6
Strane financijsko obavještajne jedinice	6
Carinska uprava	1
Financijska policija	1
HNB	1
HANFA	1
UKUPNO	164

Izvor: Ministarstvo financija - Ured za sprječavanje pranja novca

Slučajevi koje je Ured proslijedio nadležnim državnim tijelima i stranim uredima sa sumnjom na pranje novca i financiranje terorizma predmet su daljnjih postupaka tijela nadzora i tijela kaznenog progona (provođenje financijskih istraga, kriminalističkih obrada i kaznenog postupka) radi utvrđivanja nezakonitog karaktera sredstava analiziranih u sumnjivim transakcijama. Tek se donošenjem pravomoćne sudske presude za kazneno djelo pranja novca potvrđuje nezakonitost sredstava te se ona trajno oduzimaju.

10.3.3.2. Aktivnosti Ureda u provedbi antikorupcijskih mjera

Polazeći od ključnih pokazatelja o radu Ureda kroz aktivnosti koje su primarno usmjerene na sprječavanje i otkrivanje pranja novca i financiranja terorizma, posredno i na sprječavanje i otkrivanje korupcije, a sukladno svojim zakonskim ovlaštenjima, Ured surađuje sa svim nadležnim državnim tijelima i može potvrditi svoj rad na većini slučajeva organiziranog kriminaliteta i korupcije povezanih sa zlouporabom javnih ovlasti radi ostvarivanja privatnih probitaka, o kojima su druga nadležna državna tijela već izvijestila medije i javnost.

U svezi s aktivnostima u provedbi antikorupcijskih mjera tijekom 2010. godine, Ured je interaktivno surađivao s tijelima progona (MUP, DORH, USKOK) te im je dostavio 25 slučajeva sa sumnjom na pranje novca povezana s koruptivnim radnjama određenih osoba. Ukupna vrijednost analiziranih transakcija sa sumnjom na koruptivne radnje iznosi više od 30 milijuna kuna. U okviru ovih slučajeva, Ured je:

- pribavio i analitički obradio podatke o računima i transakcijama iz bankovnog sustava RH i iz inozemstva te je obavio provjere i analize u odnosu na 200 fizičkih i 15 pravnih osoba, mogućih počinitelja koruptivnih kaznenih djela i s njima povezanih osoba;
- izdao nalog brokerskoj kući za blokadu izvršenja sumnjivih transakcija prodaje udjela u novčanom investicijskom fondu, pri čemu je isti nalog potvrdio i sud svojim rješenjem;
- izdao 5 naloga bankama za praćenje financijskog poslovanja stranaka.

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije jednoglasno je prihvatilo Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva financija za 2009. godinu, uključujući i područje odgovornosti rada Ureda (23. sjednica, održana 13. travnja 2010.).

10.3.4. Ocjena rada Ureda od strane međunarodnih institucija: Ocjena MONEYVAL-a

Ured uspješno obavlja svoje zadaće, što potvrđuju i međunarodni procjenitelji te ključni pokazatelji o radu Ureda. Odbor Vijeća Europe MONEYVAL (Odbor za procjenu mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma), u svojem izvješću Trećeg kruga evaluacije mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma u RH iz 2008. godine, zaključuje:

- Ured na učinkovit način obavlja svoje osnovne dužnosti usmjeravanjem, koordinacijom i ocjenom sustava prijavljivanja te analizom primljenih prijava;
- to je u velikoj mjeri usklađen sustav kada je riječ o mjerama sprječavanja i otkrivanja pranja novca koje provodi Ured, koji je potpuno operativan i funkcionalan u svom radu;
- državni odvjetnici i pripadnici policije s kojima su se ocjenjivači sastali rekli su da su općenito zadovoljni radom Ureda te da su prijave koje primaju dobre kvalitete za daljnje postupanje;
- Ured je aktivni član grupe Egmont te se čini da općenito pruža pravodobnu i korisnu pomoć drugim inozemnim uredima i u stanju je razmjenjivati podatke sa svim vrstama financijsko-obavještajnih tijela.

Vijeće Europe: Drugo Izvješće MONEYVAL-a o napretku mjera za sprječavanje pranja novca ili financiranja terorizma u RH

Odbor Vijeća Europe MONEYVAL (Odbor za procjenu mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma) usvojio je Drugo izvješće o napretku mjera za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma u RH nakon provedenog 3. kruga evaluacije u RH (Second written Progress Report submitted to MONEYVAL by Croatia), što je objavljeno na internetskoj stranici MONEYVAL-a.

Glavni zaključci ovog izvješća:

Najvažnije, ZSPNFT (2008.) je uveo nove odredbe kojima se jačaju zahtjevi u vezi s dubinskom analizom stranaka, što je korisno dopunjeno s nekoliko provedbenih pravilnika i smjernicama koje su izdala nadležna regulatorna i nadzorna tijela. Također su poduzete i mjere za poboljšanje usklađenosti s Preporukom 13 i Posebnom preporukom IV, iako tehnički nedostaci i problemi u provedbi i dalje ostaju te će ih biti potrebno riješiti.

Kao rezultat rasprave održane u kontekstu pregledavanja ovog drugoga izvješća o napretku, Plenarna sjednica zadovoljna je dostavljenim informacijama i napravljenim napretkom te stoga odobrava izvješće o napretku te analizu napretka povezanu s temeljnim Preporukama. Sukladno Pravilu 41. iz Pravila o postupanju, izvješće će se ažurirati svake dvije godine između evaluacijskih posjeta (tj. u travnju 2013.), međutim Plenarna sjednica može odrediti i raniji datum na koji treba biti dostavljeno ažurirano izvješće.

10.3.5. Poglavlje 4. Sloboda kretanja kapitala: sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma

Europska komisija potvrdila je kako je usvajanjem Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma te izmjenama nekoliko relevantnih zakona (Zakon o kaznenom postupku, Zakon o igrama na sreću, Zakon o policijskim poslovima i ovlastima te Sudski poslovnik) hrvatsko zakonodavstvo usklađeno s pravnom stečevinom EU u području borbe protiv pranja novca.

Zaključno, s obzirom na navedeno, EU smatra kako Republika Hrvatska, usklađenim zakonodavstvom u području sprječavanja pranja novca te pokazanim primjerenim administrativnim kapacitetima za ispravnu provedbu takvog zakonodavstva, ispunjava mjerila za zatvaranje Poglavlja 4. Sloboda kretanja kapitala. Poglavlje 4. zatvoreno je na Međuvladinoj konferenciji održanoj 5. studenog 2010. godine.

10.3.6. Međuinstitucionalna suradnja Ureda i nadzornih tijela te tijela progona

Kada pri obavljanju poslova iz svoga djelokruga rada, nadležna tijela (DORH, USKOK, MUP, SOA i sudovi), kao i nadzorna tijela (HNB, HANFA, Financijski inspektorat, Porezna uprava, Carinska uprava i Financijska policija) te druga državna tijela utvrde sumnju na aktivnosti koje jesu ili bi mogle biti povezane s pranjem novca ili financiranjem terorizma, dužna su o tome bez odgode i u pisanom obliku obavijestiti Ured sukladno čl. 58. i 64. Zakona.

Sukladno tomu, Ured i na inicijativu drugih tijela započinje analitičku obradu sumnjivih transakcija i aktivnosti povezanih s analizom financijskog aspekta najtežih kaznenih djela, a kao rezultat suradnje, u 2010. godini Ured je otvorio ukupno 117 predmeta na inicijativu drugih nadležnih tijela (nadzornih tijela, tijela progona i dr.).

U svezi s već otvorenim predmetima, a u okviru međuinstitucionalne suradnje, Ured je analitički obrađivao sumnjive transakcije povezane sa slučajevima sumnjivih transakcija osoba koje su detektirane kao članovi kriminalnih skupina u RH i inozemstvu, slučajeve sumnjivih transakcija po računima stranih državljana koji preko hrvatskih tvrtki kupuju nekretnine na području RH, slučajeve u svezi sa sumnjivim transakcijama povezanim s koruptivnim aktivnostima, organizirane trgovine drogama i nezakonitih migracija te slučajeve sumnjivih transakcija povezanih s poslovanjem hrvatskih tvrtki s tvrtkama iz off shore zona.

Dakle, u navedenom razdoblju, Ured je od ukupno 334 otvorena predmeta sa sumnjom na pranje novca i financiranje terorizma 117 predmeta otvorio na inicijativu drugih nadležnih tijela (nadzornih tijela, tijela kaznenog progona i dr.), što potvrđuje vrlo dobru interaktivnu međuinstitucionalnu suradnju Ureda i drugih nadležnih tijela iz sustava suzbijanja pranja novca i financiranja terorizma, a to posredno znači i dobru suradnju u borbi protiv korupcije.

10.3.7. Međunarodna suradnja

Međunarodna suradnja Ureda odnosi se na suradnju između Ureda i stranih financijsko-obavještajnih jedinica u vezi s razmjenom relevantnih podataka, informacija i dokumentacije na zamolbu Ureda stranoj financijsko-obavještajnoj jedinici, na zamolbu strane financijsko-obavještajne jedinice Uredu te na vlastitu inicijativu (spontano) stranoj financijsko-obavještajnoj jedinici, a radi sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma.¹²

Ured je tijekom 2010. godine poslao 420 upita u 113 država radi pribavljanja podataka iz inozemstva potrebnih za otkrivanje pranja novca i financiranja terorizma, a zaprimio je 101 upit iz 31 države, također radi razmjene podataka povezanih s otkrivanjem pranja novca i financiranja terorizma.

Sukladno čl. 67. st. 3. Zakona, a radi unapređenja međunarodne suradnje u vezi s razmjenom podataka, Ured je tijekom 2010. godine potpisao memorandum o razumijevanju s Uredom San Marina i tehnički sporazum između Ureda za sprječavanje pranja novca Ministarstva financija Republike Hrvatske i EULEX Misije za uspostavu vladavine prava na Kosovu, koju zastupa Financijski obavještajni centar, o suradnji u razmjeni financijsko-obavještajnih podataka povezanih s pranjem novca i financiranjem terorizma.

10.3.8. Slučajevi sa sumnjom na pranje novca dostavljeni od strane Ureda nadležnim tijelima

U nastavku je sažetak jednog anonimnog slučaja sa sumnjom na pranje novca koji je Ured dostavio nadležnim tijelima na daljnje postupanje i procesuiranje.

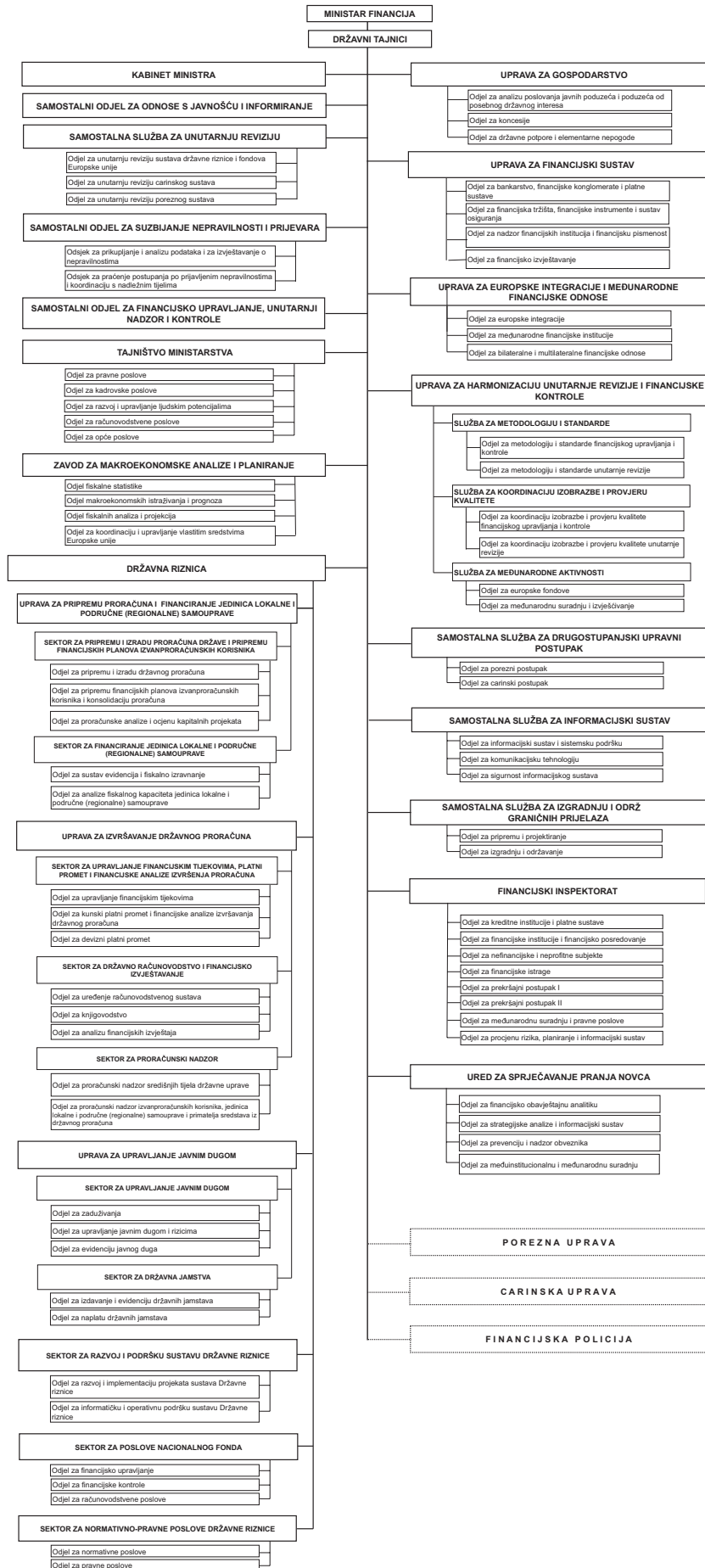
¹² Čl. 67. Zakona



ORGANIZACIJSKA SHEMA
MINISTARSTVA FINANCIJA



ORGANIZACIJSKA SCHEMA MINISTARSTVA FINACIJA





PRILOZI



Prilog 1: Osnovni makroekonomski pokazatelji gospodarstva Republike Hrvatske

	2000.	2001.	2002.	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
BDP, tekuće cijene (mil. HRK)	178.118	192.289	208.796	228.932	247.428	266.652	291.044	318.308	345.015	335.189	334.564
BDP, realni rast (%)	3,8	3,7	4,9	5,4	4,1	4,3	4,9	5,1	2,2	-6,0	-1,2
BDP, tekuće cijene (mil. EUR)	23.333	25.738	28.189	30.265	33.009	36.034	39.745	43.390	47.765	45.669	45.917
BDP po stanovniku (EUR)	5.272	5.797	6.349	6.816	7.436	8.112	8.951	9.781	10.771	10.311	10.367
Potrošačke cijene, prosjek (%)	4,6	3,8	1,7	1,8	2,1	3,3	3,2	2,9	6,1	2,4	1,1
Proizvođačke cijene industrije, prosjek (%)	9,7	3,6	-0,4	1,9	3,5	3,0	2,7	3,4	8,3	-0,4	4,3
Broj registriranih nezaposlenih, prosjek	357.872	380.195	389.740	329.799	309.875	308.739	291.616	264.446	236.741	263.174	302.425
Stopa registrirane nezaposlenosti, prosjek (%)	21,1	22,0	22,3	19,1	18,0	17,9	16,6	14,8	13,2	14,9	17,4
Stopa anketne nezaposlenosti, prosjek (%)	16,1	15,8	14,8	14,3	13,8	12,7	11,1	9,6	8,4	9,1	11,8
Prosječna mjesečna bruto plaća, stopa rasta (%)	7,0	3,9	6,0	4,8	6,4	4,4	6,2	6,2	7,1	2,2	-0,4
Prosječna mjesečna bruto plaća, HRK	4.869	5.061	5.366	5.623	5.985	6.248	6.634	7.047	7.544	7.711	7.679
Prosječna mjesečna neto plaća, stopa rasta (%)	8,9	6,5	5,0	5,9	5,9	4,9	5,2	5,2	7,0	2,6	0,6
Prosječna mjesečna neto plaća, HRK	3.326	3.541	3.720	3.940	4.173	4.376	4.603	4.841	5.178	5.311	5.343
Obujam industrijske proizvodnje, stopa rasta (%)	1,5	5,9	5,0	3,3	3,2	4,6	4,1	4,9	1,2	-9,2	-1,4
Promet u trgovini na malo, realna stopa rasta (%)	14,4	10,0	12,5	3,7	2,6	2,8	2,1	5,3	-0,5	-15,3	-1,8
Broj noćenja turista, stopa rasta (%)	47,5	10,8	3,0	4,3	2,5	7,6	3,1	5,7	2,0	-1,4	2,6
Indeks fizičkog obujma građevinskih radova, stopa rasta (%)	-9,1	3,6	12,8	22,8	2,0	-0,8	9,3	2,4	11,8	-6,5	-15,9
Tečaj HRK/USD, prosjek	8,29	8,34	7,87	6,70	6,03	5,95	5,84	5,37	4,93	5,28	5,50
Tečaj HRK/USD, kraj razdoblja	8,16	8,36	7,15	6,12	5,64	6,23	5,58	4,99	5,16	5,09	5,57
Tečaj HRK/EUR, prosjek	7,63	7,47	7,41	7,56	7,50	7,40	7,32	7,34	7,22	7,34	7,29
Tečaj HRK/EUR, kraj razdoblja	7,60	7,37	7,44	7,65	7,67	7,38	7,35	7,33	7,32	7,31	7,39
Vanjskotrgovinska bilanca (mil. HRK)	-27.788	-37.509	-45.459	-53.538	-51.654	-58.237	-64.812	-72.116	-81.149	-56.479	-45.405
Izvoz (mil. HRK)	37.785	38.917	38.421	41.355	48.354	52.283	60.437	66.043	69.205	55.272	64.892
Uvoz (mil. HRK)	65.573	76.426	83.880	94.893	100.008	110.520	125.249	138.159	150.354	111.751	110.297
Tekući račun bilance plaćanja (mil. EUR)	-531	-776	-2.030	-1.818	-1.357	-1.895	-2.636	-3.119	-4.217	-2.369	-512
Tekući račun bilance plaćanja (% BDP-a)	-2,3	-3,0	-7,2	-6,0	-4,1	-5,3	-6,6	-7,2	-8,8	-5,2	-1,1
Inozemni dug, kraj razdoblja (mil. EUR)	12.264	13.609	15.144	19.884	22.933	25.990	29.725	33.721	40.590	45.244	46.512
Inozemni dug, kraj razdoblja (% BDP-a)	52,6	52,9	53,7	65,7	69,5	72,1	74,8	77,7	85,0	99,1	101,3
Međunarodne pričuve HNB-a, kraj razdoblja (mil. EUR)	3.783	5.334	5.651	6.554	6.436	7.438	8.725	9.307	9.121	10.376	10.660
Kamatna stopa na trezorske zapise od 91 dan, kraj razdoblja (%)	7,50	4,00	2,00	4,00	3,80	3,70	3,00	3,60	6,00	4,70	2,30
ZIBOR (3 mj.), prosjek (%)	11,10	7,90	4,60	5,50	7,35	6,19	4,46	5,63	7,20	8,96	2,43

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka, Ministarstvo financija

Prilog 2: Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	95.235.557	108.320.595	115.772.655	110.257.947	95,2	107.466.351	97,5
11	Porezi	58.469.091	64.234.530	69.572.699	63.678.926	91,5	62.856.582	98,7
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	8.515.615	10.589.083	12.252.205	10.839.269	88,5	7.608.630	70,2
1111	Porez na dohodak	3.459.649	1.772.708	1.687.502	1.399.411	82,9	1.201.546	85,9
1112	Porez na dobit	5.055.966	8.816.375	10.564.703	9.439.858	89,4	6.407.084	67,9
113	Porezi na imovinu	482.331	578.621	635.930	532.297	83,7	443.983	83,4
1134	Porez na financijske i kapitalne transakcije	482.331	578.621	635.930	532.297	83,7	443.983	83,4
114	Porezi na dobra i usluge	47.546.223	51.099.930	54.482.172	49.238.277	90,4	50.980.460	103,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	35.091.381	37.916.509	41.474.566	37.173.833	89,6	37.812.425	101,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	34.931.750	37.747.987	41.308.036	37.050.354	89,7	37.688.520	101,7
11412	Porez na prodaju	159.631	168.522	166.531	123.479	74,1	123.905	100,3
1142	Trošarine	11.564.709	12.168.666	11.875.126	10.998.910	92,6	11.972.326	108,9
1144	Porezi na posebne usluge	22.000	24.500	27.000	14.964	55,4	10.486	70,1
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	409.511	480.619	561.612	517.870	92,2	661.146	127,7
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	409.511	480.619	561.612	517.870	92,2	661.146	127,7
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	458.622	509.636	543.868	532.700	97,9	524.078	98,4
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.588.456	1.641.478	1.900.865	1.721.164	90,5	1.644.448	95,5
1151	Carine i ostale takse na uvoz	1.588.456	1.641.478	1.900.865	1.721.164	90,5	1.644.448	95,5
116	Ostali porezi	336.466	325.418	301.527	1.347.920	-	2.179.061	161,7
12	Socijalni doprinosi	33.877.148	37.203.486	40.703.484	39.994.739	98,3	38.712.382	96,8
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	33.877.148	37.203.486	40.703.484	39.994.739	98,3	38.712.382	96,8
1211	Doprinosi zaposlenika	15.084.349	16.531.305	18.100.364	17.925.299	99,0	17.290.552	96,5
1212	Doprinosi poslodavaca	18.051.382	19.845.488	21.758.077	21.373.979	98,2	20.783.571	97,2
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	741.418	826.692	845.043	695.462	82,3	638.260	91,8
1214	Neklasificirani doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	195.984	428.038	468.634	616.307	131,5	637.087	103,4
131	Pomoći od stranih vlada	2.099	8.580	8.583	5.450	63,5	13.236	242,9
1311	Tekuće	1.712	5.044	6.452	3.992	61,9	12.811	-
1312	Kapitalne	387	3.536	2.132	1.457	68,4	424	29,1
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	192.385	395.827	453.912	604.122	133,1	615.102	101,8
1321	Tekuće	115.908	262.101	283.673	446.523	157,4	382.815	85,7
1322	Kapitalne	76.478	133.726	170.240	157.599	92,6	232.287	147,4
133	Pomoći unutar opće države	1.500	23.632	6.138	6.735	109,7	8.749	129,9
14	Ostali prihodi	2.693.335	6.454.541	5.027.838	5.967.975	118,7	5.260.300	88,1
141	Prihodi od imovine	832.400	3.526.540	1.612.229	2.367.214	146,8	1.298.345	54,8
1411	Kamate	108.232	164.558	147.911	123.488	83,5	125.088	101,3
1412	Dividende	17.835	1.194.582	212.387	106.625	50,2	111.303	104,4
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi-korporacija	288.113	117.730	504.074	1.342.502	266,3	318.939	23,8
1414	Prihodi od imovine temeljem osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	418.220	2.049.670	747.856	794.600	106,3	743.015	93,5

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
142	Prodaja roba i usluga	1.209.296	1.526.646	1.450.683	1.682.037	115,9	1.856.422	110,4
1421	Prodaja od strane tržišnih ustanova	0	0	0	0	-	0	-
1422	Administrativne takse	821.741	1.318.050	1.274.882	981.712	77,0	1.190.921	121,3
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	387.555	208.596	175.800	700.325	-	665.501	95,0
1424	Obračunata prodaja dobara i usluga	0	0	0	0	-	0	-
143	Naknade, kazne i globe	391.616	429.034	490.600	515.461	105,1	524.795	101,8
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	6.737	11.241	9.384	15.865	169,1	15.940	100,5
1441	Tekući	5.727	8.620	3.957	11.551	291,9	12.656	109,6
1442	Kapitalni	1.010	2.622	5.427	4.314	79,5	3.284	76,1
145	Razni i neprepoznati prihodi	253.286	961.080	1.464.942	1.387.397	94,7	1.564.799	112,8

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 3: Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
2	RASHODI	95.949.951	108.007.605	115.292.426	117.923.992	102,3	120.323.332	102,0
21	Naknade zaposlenima	24.313.867	27.545.141	29.948.535	31.289.325	104,5	31.096.464	99,4
211	Plaće i nadnice	20.663.890	23.237.088	25.453.436	26.555.399	104,3	26.391.104	99,4
212	Socijalni doprinosi	3.649.977	4.308.053	4.495.099	4.733.926	105,3	4.705.360	99,4
2121	Stvarni socijalni doprinosi	3.649.977	4.308.053	4.495.099	4.733.926	105,3	4.705.360	99,4
2122	Obračunati socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
22	Korištenje dobara i usluga	6.069.116	7.162.402	8.113.694	7.363.814	90,8	7.655.745	104,0
23	Potrošnja dugotrajne imovine	0	0	0	0	-	0	-
24	Kamate	4.713.615	4.535.008	4.683.219	5.225.174	111,6	6.236.482	119,4
241	Inozemne	1.863.999	1.672.563	1.542.146	1.391.408	90,2	1.723.831	123,9
242	Tuzemne	2.849.616	2.862.444	3.141.074	3.833.767	122,1	4.512.651	117,7
243	Unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
25	Subvencije	5.670.789	6.492.010	6.859.512	6.710.033	97,8	6.582.192	98,1
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.692.785	3.007.099	3.199.114	3.134.258	98,0	3.186.622	101,7
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.978.004	3.484.912	3.660.398	3.575.775	97,7	3.395.569	95,0
26	Pomoći	6.652.994	8.363.202	5.783.063	5.559.586	96,1	5.778.575	103,9
261	Inozemnim vladama	64.795	103.410	89.446	78.184	87,4	58.594	74,9
2611	Tekuće	37.760	75.261	60.246	68.150	113,1	49.412	72,5
2612	Kapitalne	27.035	28.149	29.200	10.034	34,4	9.181	91,5
262	Međunarodnim organizacijama	89.619	73.941	96.503	134.031	138,9	175.808	131,2
2621	Tekuće	89.619	73.941	96.503	133.061	137,9	175.808	132,1
2622	Kapitalne	0	0	0	970	-	0	-
263	Unutar opće države	6.498.581	8.185.852	5.597.115	5.347.372	95,5	5.544.174	103,7
2631	Tekuće	2.663.156	2.305.125	2.291.490	2.598.678	113,4	2.663.291	102,5
2632	Kapitalne	3.835.425	5.880.726	3.305.625	2.748.694	83,2	2.880.883	104,8
27	Socijalne naknade	43.444.589	48.175.989	52.593.214	56.148.498	106,8	56.906.555	101,4
271	Socijalne naknade iz osiguranja	30.535.396	34.167.894	37.600.722	40.605.352	108,0	43.008.291	105,9
272	Naknade za socijalnu pomoć	12.786.632	13.815.777	14.745.264	15.258.436	103,5	13.728.987	90,0
273	Socijalne naknade za zaposlenike	122.561	192.318	247.228	284.709	115,2	169.277	59,5
28	Ostali rashodi	5.084.980	5.733.853	7.311.189	5.627.561	77,0	6.067.319	107,8
281	Rashodi za imovinu osim kamata	7.600	1.132	16.015	7.730	48,3	88	1,1
282	Razni ostali rashodi	5.077.381	5.732.721	7.295.174	5.619.832	77,0	6.067.231	108,0
2821	Tekući	2.304.214	2.837.557	2.626.644	2.174.864	82,8	2.280.627	104,9
2822	Kapitalni	2.773.167	2.895.164	4.668.530	3.444.968	73,8	3.786.604	109,9

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 4: Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.555.792	2.545.220	2.988.129	1.963.401	65,7	1.232.366	62,8
311	Dugotrajna imovina	1.595.121	2.625.692	2.719.479	1.839.720	67,6	1.200.398	65,2
311,1	Nabava: dugotrajna imovina	1.844.783	2.906.863	2.973.830	2.097.601	70,5	1.466.817	69,9
311,2	Prodaja: dugotrajna imovina	249.663	281.171	254.352	257.881	101,4	266.419	103,3
3111	Zgrade i građevine	831.377	1.154.132	1.109.578	824.283	74,3	608.822	73,9
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	1.080.074	1.423.340	1.357.524	1.076.215	79,3	872.737	81,1
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	248.698	269.208	247.947	251.932	101,6	263.915	104,8
3112	Postrojenja i oprema	656.733	1.338.275	1.505.694	931.108	61,8	529.521	56,9
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	657.696	1.350.238	1.512.098	937.057	62,0	532.022	56,8
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	964	11.963	6.404	5.949	92,9	2.502	42,0
3113	Ostala dugotrajna imovina	107.011	133.285	104.208	84.330	80,9	62.056	73,6
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	107.012	133.285	104.209	84.330	80,9	62.058	73,6
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	1	0	1	0	-	2	-
312	Zalihe	-80.226	-161.383	79.444	35.412	44,6	10.955	30,9
312,1	Nabava: strateške zalihe	1.048	36.574	86.829	43.144	49,7	16.910	39,2
312,2	Prodaja: strateške zalihe	81.274	197.957	7.385	7.732	104,7	5.954	77,0
313	Pohranjene vrijednosti	7.826	9.620	10.126	8.929	88,2	6.136	68,7
313,1	Nabava: pohranjene vrijednosti	7.826	9.620	10.126	8.929	88,2	6.136	68,7
314	Neproizvedena imovina	33.072	71.291	179.081	79.340	44,3	14.877	18,8
314,1	Nabava: neproizvedena imovina	54.826	90.848	220.764	117.733	53,3	60.809	51,7
314,2	Prodaja: neproizvedena imovina	21.754	19.557	41.683	38.392	92,1	45.933	119,6
3141	Zemljište	-21.650	-19.492	-41.626	-38.175	-	-45.536	-
3141,1	Nabava: zemljište	81	58	56	125	222,0	396	-
3141,2	Prodaja: zemljište	21.732	19.549	41.683	38.300	91,9	45.933	119,9
3142	Rudna bogatstva	-22	0	0	-93	-	0	-
3142,2	Prodaja: rudna bogatstva	22	0	0	93	-	0	-
3143	Ostala prirodna imovina	0	0	0	0	-	0	-
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	54.744	90.782	220.707	117.608	53,3	60.413	51,4
3144,1	Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina	54.744	90.790	220.707	117.608	53,3	60.413	51,4
3144,2	Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina	0	8	0	0	-	0	-

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 5: Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-3.047.174	-3.734.781	1.702.947	6.825.544	2.022.682
321	Tuzemna	-3.063.855	-3.752.817	1.690.502	6.823.196	2.022.294
3212	Novac i depoziti	-1.449.670	-1.721.591	1.440.588	4.127.800	569.502
3213	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0
3214	Zajmovi	832.321	674.350	384.361	2.316.757	657.093
3214,1	Izdaci	1.037.701	837.699	852.673	2.458.939	1.366.444
3214,2	Primici	205.380	163.350	468.312	142.181	709.351
3215	Dionice i ostali udjeli	-2.446.505	-2.705.576	-134.447	378.639	795.699
3215,1	Izdaci	231.357	226.005	552.156	387.017	803.044
3215,2	Primici	2.677.862	2.931.581	686.603	8.378	7.345
3216	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3217	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3218	Ostala potraživanja	0	0	0	0	0
322	Inozemna	16.681	18.036	12.445	2.348	388
3222	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3223	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0
3224	Zajmovi	0	0	0	1.447	388
3224,1	Izdaci	0	0	0	1.447	2.365
3224,2	Primici	0	0	0	0	1.977
3225	Dionice i ostali udjeli	16.681	18.036	12.445	901	0
3225,1	Izdaci	16.681	18.036	12.445	901	0
3225,2	Primici	0	0	0	0	0
3226	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3227	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3228	Ostala potraživanja	0	0	0	0	0
323	Monetarno zlato i SPV	0	0	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 6: Transakcije u obvezama državnog proračuna u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
33	NETO STJECANJE OBVEZA	-776.988	-1.502.551	4.210.848	16.454.990	16.112.029
33,1	Ukupne otplate	10.056.697	8.333.537	6.922.174	9.700.319	17.999.196
33,2	Ukupno zaduživanje	9.279.708	6.830.986	11.133.022	26.155.309	34.111.225
331	Tuzemne	3.166.260	1.477.615	5.656.636	9.576.610	11.835.071
331,1	Otplate	4.250.184	4.604.573	3.871.657	2.704.283	12.815.011
331,2	Zaduživanje	7.416.444	6.082.188	9.528.293	12.280.893	24.650.082
3312	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	5.648.934	3.520.136	1.089.917	4.855.440	12.222.784
3313,1	Otplata	550.859	3.513.172	2.897.430	273.892	3.289.266
3313,2	Zaduživanje	6.199.793	7.033.308	3.987.347	5.129.332	15.512.050
3314	Zajmovi	-2.482.674	-2.042.521	4.566.719	4.721.170	-387.713
3314,1	Otplata	3.699.325	1.091.402	974.227	2.430.391	9.525.745
3314,2	Zaduživanje	1.216.651	-951.119	5.540.946	7.151.562	9.138.032
3316	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3317	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3318	Ostale obveze	0	0	0	0	0
332	Inozemne	-3.943.248	-2.980.166	-1.445.788	6.878.380	4.276.958
332,1	Otplate	5.806.513	3.728.963	3.050.517	6.996.036	5.184.185
332,2	Zaduživanje	1.863.264	748.798	1.604.729	13.874.416	9.461.143
3322	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	-3.480.781	-1.757.723	-1.112.673	7.801.073	3.517.533
3323,1	Otplata	3.480.781	1.757.723	1.112.673	5.054.565	3.655.005
3323,2	Zaduživanje	0	0	0	12.855.638	7.172.538
3324	Zajmovi	-462.468	-1.222.442	-333.116	-922.693	759.425
3324,1	Otplata	2.325.732	1.971.240	1.937.845	1.941.471	1.529.180
3324,2	Zaduživanje	1.863.264	748.798	1.604.729	1.018.778	2.288.606
3326	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3327	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3328	Ostale obveze	0	0	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 7: Transakcije izvanproračunskih korisnika u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	9.429.083	10.561.624	6.253.096	5.504.483	88,0	5.385.019	97,8
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
1142	Trošarine	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	4.270.535	5.549.188	2.057.887	1.711.086	83,1	2.037.959	119,1
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	19.044	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	18.197	0	3.397	-	1.772	52,2
133	Pomoći unutar opće države	4.270.535	5.530.991	2.038.843	1.707.689	83,8	2.036.187	119,2
1331	Tekuće	690.117	3.643	34.848	15.364	44,1	4.381	28,5
1332	Kapitalne	3.580.418	5.527.348	2.003.995	1.692.325	84,4	2.031.806	120,1
14	Ostali prihodi	5.158.548	5.012.436	4.195.209	3.793.397	90,4	3.347.060	88,2
2	RASHODI	7.073.492	6.563.438	5.382.651	4.305.463	80,0	4.280.491	99,4
21	Naknade zaposlenima	1.199.095	609.484	281.788	285.596	101,4	275.140	96,3
211	Plaće i nadnice	1.035.834	524.596	242.569	245.800	101,3	237.166	96,5
212	Socijalni doprinosi	163.261	84.888	39.219	39.796	101,5	37.974	95,4
22	Korištenje dobara i usluga	3.124.365	3.354.913	3.354.711	2.480.509	73,9	2.650.887	106,9
24	Kamate	683.431	926.232	217.619	284.640	130,8	315.291	110,8
241	Inozemne	522.924	561.616	37.064	57.659	155,6	32.158	55,8
242	Tuzemne	160.507	364.616	180.555	226.981	125,7	283.133	124,7
25	Subvencije	13.803	18.553	39.318	89.673	228,1	44.923	50,1
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	26.770	-	4.642	17,3
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	13.803	18.553	39.318	62.903	160,0	40.281	64,0
26	Pomoći	457.883	672.734	273.622	233.938	85,5	178.673	76,4
263	Unutar opće države	457.883	672.734	273.622	233.938	85,5	178.673	76,4
2631	Tekuće	0	1.500	4.238	4.800	113,3	6.100	127,1
2632	Kapitalne	457.883	671.234	269.384	229.138	85,1	172.573	75,3
27	Socijalne naknade	748.262	523	704	218	31,0	112	51,4
271	Socijalne naknade iz osiguranja	741.298	523	704	218	31,0	112	51,4
272	Naknade za socijalnu pomoć	6.964	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	846.653	980.999	1.214.889	930.889	76,6	815.465	87,6
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	4.552.835	5.265.736	1.240.070	1.637.738	132,1	1.446.955	88,4
31,1	Nabava nefinancijske imovine	4.927.889	5.334.740	1.421.680	1.659.443	116,7	1.455.114	87,7
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	375.054	69.004	181.610	21.705	12,0	8.159	37,6
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	470.485	795.625	1.073.617	538.324		873.486	
321	Tuzemna	470.485	795.625	1.073.617	538.324		873.486	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	2.667.729	2.063.175	1.443.242	977.042		1.215.913	
331	Tuzemne	2.116.532	539.480	1.139.111	553.629		1.136.957	
332	Inozemne	551.197	1.523.695	304.131	423.413		78.956	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 8: Transakcije javnog poduzeća Hrvatske vode u razdoblju 2006 - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	1.971.613	2.507.327	2.618.977	2.253.976	86,1	1.998.161	88,7
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	444.762	542.884	588.928	342.007	58,1	334.354	97,8
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	19.044	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	18.197	0	3.397	-	1.772	52,2
133	Pomoći unutar opće države	444.762	524.687	569.884	338.610	59,4	332.582	98,2
1331	Tekuće	89.259	3.643	34.848	15.364	44,1	4.381	28,5
1332	Kapitalne	355.503	521.044	535.036	323.246	60,4	328.201	101,5
14	Ostali prihodi	1.526.851	1.964.443	2.030.049	1.911.969	94,2	1.663.807	87,0
2	RASHODI	1.779.088	2.108.778	2.339.024	1.748.448	74,8	1.779.441	101,8
21	Naknade zaposlenima	111.293	121.767	135.222	129.458	95,7	125.800	97,2
211	Plaće i nadnice	96.298	104.720	116.482	111.542	95,8	108.907	97,6
212	Socijalni doprinosi	14.995	17.047	18.740	17.916	95,6	16.893	94,3
22	Korištenje dobara i usluga	1.072.478	1.208.936	1.331.786	1.060.458	79,6	1.109.460	104,6
24	Kamate	31.692	34.639	35.525	29.863	84,1	17.828	59,7
241	Inozemne	7.073	5.852	4.803	2.793	58,2	1.764	63,2
242	Tuzemne	24.619	28.787	30.722	27.070	88,1	16.064	59,3
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	53.751	82.301	120.094	76.101	63,4	53.797	70,7
261	Inozemnim vladama	0	0	0	0	-	0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0	0	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	53.751	82.301	120.094	76.101	63,4	53.797	70,7
2631	Tekuće	0	1.500	3.600	4.800	133,3	6.100	127,1
2632	Kapitalne	53.751	80.801	116.494	71.301	61,2	47.697	66,9
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	509.874	661.135	716.397	452.568	63,2	472.556	104,4
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	223.123	315.004	245.968	274.314	111,5	378.952	138,1
31,1	Nabava nefinancijske imovine	224.983	318.780	246.965	275.598	111,6	379.044	137,5
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	1.860	3.776	997	1.284	128,8	92	7,2
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-32.316	116.100	32.151	222.116		-72.616	
321	Tuzemna	-32.316	116.100	32.151	222.116		-72.616	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	-1.718	32.555	-1.834	-9.098		87.616	
331	Tuzemne	12.778	-2.259	-49.781	-115.831		105.053	
332	Inozemne	-14.496	34.814	47.947	106.733		-17.437	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 9: Transakcije Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	660.190	1.102.946	1.221.187	1.168.578	95,7	1.040.675	89,1
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	350	0	0	0	-	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	350	0	0	0	-	0	-
1331	Tekuće	350	0	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
14	Ostali prihodi	659.840	1.102.946	1.221.187	1.168.578	95,7	1.040.675	89,1
2	RASHODI	734.764	1.092.568	1.109.258	1.159.521	104,5	1.004.188	86,6
21	Naknade zaposlenima	6.843	12.939	18.600	21.331	114,7	20.240	94,9
211	Plaće i nadnice	5.864	11.071	15.942	18.310	114,9	17.327	94,6
212	Socijalni doprinosi	979	1.868	2.658	3.021	113,7	2.913	96,4
22	Korištenje dobara i usluga	608.913	945.697	883.628	874.856	99,0	784.653	89,7
24	Kamate	0	0	0	32	-	501	-
241	Inozemne	0	0	0	0	-	0	-
242	Tuzemne	0	0	0	32	-	501	-
25	Subvencije	13.803	18.553	39.318	89.673	228,1	44.923	50,1
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	26.770	-	4.642	17,3
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	13.803	18.553	39.318	62.903	160,0	40.281	64,0
26	Pomoći	102.355	108.582	149.644	157.329	105,1	124.876	79,4
261	Inozemnim vladama	0	0	0	0	-	0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0	0	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	102.355	108.582	149.644	157.329	105,1	124.876	79,4
2631	Tekuće	0	0	638	0	-	0	-
2632	Kapitalne	102.355	108.582	149.006	157.329	105,6	124.876	79,4
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	2.850	6.797	18.068	16.300	90,2	28.995	177,9
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	14.151	20.189	3.926	6.656	169,5	1.582	23,8
31,1	Nabava nefinancijske imovine	14.287	20.256	3.926	6.656	169,5	1.608	24,2
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	136	67	0	0	-	26	-
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-88.725	-9.811	108.003	2.401		34.905	
321	Tuzemna	-88.725	-9.811	108.003	2.401		34.905	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBEZA	0	0	0	0		0	
331	Tuzemne	0	0	0	0		0	
332	Inozemne	0	0	0	0		0	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 10: Transakcije Hrvatskih cesta u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	1.804.019	2.110.381	1.549.929	1.481.919	95,6	1.789.839	120,8
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	1.739.270	1.990.435	1.468.959	1.369.079	93,2	1.703.605	124,4
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	1.739.270	1.990.435	1.468.959	1.369.079	93,2	1.703.605	124,4
1331	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	1.739.270	1.990.435	1.468.959	1.369.079	93,2	1.703.605	124,4
14	Ostali prihodi	64.749	119.946	80.970	112.840	139,4	86.234	76,4
2	RASHODI	1.226.934	1.243.399	1.592.627	1.048.486	65,8	1.405.891	134,1
21	Naknade zaposlenima	70.786	78.005	86.547	93.383	107,9	88.674	95,0
211	Plaće i nadnice	60.787	67.035	74.359	80.372	108,1	76.234	94,9
212	Socijalni doprinosi	9.999	10.970	12.188	13.011	106,8	12.440	95,6
22	Korištenje dobara i usluga	850.772	819.311	1.107.252	524.661	47,4	739.205	140,9
24	Kamate	43.374	85.641	142.396	221.474	155,5	268.159	121,1
241	Inozemne	11.834	17.185	22.804	47.942	210,2	24.988	52,1
242	Tuzemne	31.540	68.456	119.592	173.532	145,1	243.171	140,1
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	7.607	3.884	508	13,1	0	-
261	Inozemnim vladama	0	0	0	0	-	0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0	0	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	0	7.607	3.884	508	13,1	0	-
2631	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	7.607	3.884	508	13,1	0	-
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	262.002	252.835	252.548	208.460	82,5	309.853	148,6
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.350.834	1.603.747	1.142.207	1.371.041	120,0	1.069.699	78,0
31,1	Nabava nefinancijske imovine	1.351.622	1.604.733	1.143.098	1.376.092	120,4	1.070.880	77,8
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	788	986	891	5.051	-	1.181	23,4
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-29.083	-45.061	217.802	41.652		356.936	
321	Tuzemna	-29.083	-45.061	217.802	41.652		356.936	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	744.666	691.704	1.402.707	979.260		1.042.687	
331	Tuzemne	471.685	523.681	1.128.764	696.394		926.845	
332	Inozemne	272.981	168.023	273.943	282.866		115.842	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 11: Transakcije Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	409.581	391.441	808.342	566.470	70,1	529.642	93,5
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	0	0	0	0	-	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
1331	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
14	Ostali prihodi	409.581	391.441	808.342	566.470	70,1	529.642	93,5
2	RASHODI	27.354	47.820	254.706	267.167	104,9	16.967	6,4
21	Naknade zaposlenima	5.713	6.076	6.966	7.159	102,8	7.215	100,8
211	Plaće i nadnice	4.896	5.208	5.972	6.134	102,7	6.184	100,8
212	Socijalni doprinosi	817	868	994	1.025	103,1	1.031	100,6
22	Korištenje dobara i usluga	12.472	20.359	10.274	5.493	53,5	5.307	96,6
24	Kamate	239	345	8.886	736	8,3	272	37,0
241	Inozemne	0	0	0	0	-	0	-
242	Tuzemne	239	345	8.886	736	8,3	272	37,0
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	0	0	-	0	-
261	Inozemnim vladama	0	0	0	0	-	0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0	0	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
2631	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
27	Socijalne naknade	1.357	523	704	218	31,0	112	51,4
271	Socijalne naknade iz osiguranja	1.357	523	704	218	31,0	112	51,4
272	Naknade za socijalnu pomoć	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	7.573	20.517	227.876	253.561	111,3	4.061	1,6
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	493	-18.959	-10.262	258	-	2.657	-
31,1	Nabava nefinancijske imovine	565	1.202	25.070	258	1,0	2.657	-
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	72	20.161	35.332	0	-	0	-
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	381.734	362.580	563.898	299.045		510.018	
321	Tuzemna	381.734	362.580	563.898	299.045		510.018	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	0	0	0	0		0	
331	Tuzemne	0	0	0	0		0	
332	Inozemne	0	0	0	0		0	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 12: Transakcije Hrvatskog fonda za privatizaciju u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	65.871	58.324	54.661	33.540	61,4	26.702	79,6
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	0	0	0	0	-	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
1331	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
14	Ostali prihodi	65.871	58.324	54.661	33.540	61,4	26.702	79,6
2	RASHODI	78.375	88.241	87.036	81.841	94,0	74.004	90,4
21	Naknade zaposlenima	31.920	36.285	34.453	34.265	99,5	33.211	96,9
211	Plaće i nadnice	27.508	31.233	29.814	29.442	98,8	28.514	96,8
212	Socijalni doprinosi	4.412	5.052	4.639	4.823	104,0	4.697	97,4
22	Korištenje dobara i usluga	30.039	34.173	21.771	15.041	69,1	12.262	81,5
24	Kamate	16.416	17.783	30.812	32.535	105,6	28.531	87,7
241	Inozemne	7.153	10.116	9.457	6.924	73,2	5.406	78,1
242	Tuzemne	9.263	7.667	21.355	25.611	119,9	23.125	90,3
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	0	0	-	0	-
261	Inozemnim vladama	0	0	0	0	-	0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0	0	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
2631	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	0	0	0	0	-	0	-
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	-51.175	-23.514	-141.769	-14.531	-	-5.935	-
31,1	Nabava nefinancijske imovine	2.907	3.553	2.621	839	32,0	925	110,3
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	54.082	27.067	144.390	15.370	10,6	6.860	44,6
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-87.682	82.691	151.763	-26.890		44.243	
321	Tuzemna	-87.682	82.691	151.763	-26.890		44.243	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	-126.353	89.094	42.369	6.880		85.610	
331	Tuzemne	-126.353	106.055	60.128	-26.934		105.059	
332	Inozemne	0	-16.961	-17.759	33.814		-19.449	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 13: Konsolidirana središnja država u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	100.392.605	113.386.165	120.036.688	114.086.889	95,0	110.831.567	97,1
11	Porezi	58.469.091	64.234.530	69.572.699	63.678.926	91,5	62.856.582	98,7
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	8.515.615	10.589.083	12.252.205	10.839.269	88,5	7.608.630	70,2
1111	Porez na dohodak	3.459.649	1.772.708	1.687.502	1.399.411	82,9	1.201.546	85,9
1112	Porez na dobit	5.055.966	8.816.375	10.564.703	9.439.858	89,4	6.407.084	67,9
113	Porezi na imovinu	482.331	578.621	635.930	532.297	83,7	443.983	83,4
114	Porezi na dobra i usluge	47.546.223	51.099.930	54.482.172	49.238.277	90,4	50.980.460	103,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	35.091.381	37.916.509	41.474.566	37.173.833	89,6	37.812.425	101,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	34.931.750	37.747.987	41.308.036	37.050.354	89,7	37.688.520	101,7
11412	Porez na prodaju	159.631	168.522	166.531	123.479	74,1	123.905	100,3
1142	Trošarine	11.564.709	12.168.666	11.875.126	10.998.910	92,6	11.972.326	108,9
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.588.456	1.641.478	1.900.865	1.721.164	90,5	1.644.448	95,5
116	Ostali porezi	336.466	325.418	301.527	1.347.920	-	2.179.061	161,7
12	Socijalni doprinosi	33.877.148	37.203.486	40.703.484	39.994.739	98,3	38.712.382	96,8
13	Pomoći	194.484	481.173	537.458	651.853	121,3	655.243	100,5
14	Ostali prihodi	7.851.883	11.466.977	9.223.047	9.761.372	105,8	8.607.360	88,2
2	RASHODI	98.751.408	109.074.989	118.686.014	120.553.914	101,6	122.584.020	101,7
21	Naknade zaposlenima	25.512.962	28.154.625	30.230.323	31.574.921	104,4	31.371.604	99,4
211	Plaće i nadnice	21.699.724	23.761.684	25.696.005	26.801.199	104,3	26.628.270	99,4
212	Socijalni doprinosi	3.813.238	4.392.941	4.534.318	4.773.722	105,3	4.743.334	99,4
22	Korištenje dobara i usluga	9.193.481	10.517.315	11.468.405	9.844.323	85,8	10.306.632	104,7
24	Kamate	5.397.046	5.461.240	4.900.838	5.509.814	112,4	6.551.773	118,9
241	Inozemne	2.386.923	2.234.179	1.579.210	1.449.067	91,8	1.755.989	121,2
242	Tuzemne	3.010.123	3.227.060	3.321.629	4.060.748	122,3	4.795.784	118,1
25	Subvencije	5.684.592	6.510.563	6.898.830	6.799.706	98,6	6.627.115	97,5
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.692.785	3.007.099	3.199.114	3.161.028	98,8	3.191.264	101,0
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.991.807	3.503.465	3.699.716	3.638.678	98,4	3.435.850	94,4
26	Pomoći	2.838.842	3.539.882	4.067.622	4.117.984	101,2	3.937.445	95,6
261	Inozemnim vladama	64.795	103.410	89.446	78.184	87,4	58.594	74,9
262	Međunarodnim organizacijama	89.619	73.941	96.503	134.031	138,9	175.808	131,2
263	Unutar opće države	2.684.429	3.362.532	3.881.673	3.905.769	100,6	3.703.043	94,8
27	Socijalne naknade	44.192.851	48.176.512	52.593.918	56.148.716	106,8	56.906.667	101,3
271	Socijalne naknade iz osiguranja	31.276.694	34.168.417	37.601.426	40.605.570	108,0	43.008.403	105,9
272	Naknade za socijalnu pomoć	12.793.596	13.815.777	14.745.264	15.258.436	103,5	13.728.987	90,0
273	Socijalne naknade za zaposlenike	122.561	192.318	247.228	284.709	115,2	169.277	59,5
28	Ostali rashodi	5.931.633	6.714.852	8.526.078	6.558.450	76,9	6.882.784	104,9
281	Rashodi za imovinu osim kamata	7.600	1.132	16.015	7.730	48,3	88	1,1
282	Razni ostali rashodi	5.924.034	6.713.720	8.510.063	6.550.721	77,0	6.882.696	105,1
2821	Tekući	2.337.525	2.890.115	2.919.089	2.462.124	84,3	2.325.290	94,4
2822	Kapitalni	3.586.509	3.823.605	5.590.974	4.088.597	73,1	4.557.406	111,5

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	6.108.627	7.810.956	4.228.199	3.601.139	85,2	2.679.321	74,4
311	Dugotrajna imovina	5.788.654	7.526.800	3.883.625	3.230.665	83,2	2.487.200	77,0
312	Zalihe	-80.226	-161.383	79.444	35.412	44,6	10.955	30,9
313	Pohranjene vrijednosti	7.826	9.620	10.126	8.929	88,2	6.136	68,7
314	Neproizvedena imovina	392.374	435.919	255.005	326.133	127,9	175.030	53,7
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-2.576.689	-2.939.156	2.776.564	7.363.868		2.816.593	
321	Tuzemna	-2.593.370	-2.957.192	2.764.119	7.361.520		2.816.205	
322	Inozemna	16.681	18.036	12.445	2.348		388	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	1.890.741	560.624	5.654.090	17.432.032		17.248.367	
331	Tuzemne	5.282.792	2.017.095	6.795.747	10.130.239		12.892.453	
332	Inozemne	-3.392.051	-1.456.471	-1.141.657	7.301.793		4.355.914	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 14: Konsolidirana središnja država prema razinama državne vlasti u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	100.392.605	113.386.165	120.036.688	114.086.889	95,0	110.831.567	97,1
	Državni proračun	95.234.057	108.296.963	115.766.517	110.251.211	95,2	107.457.602	97,5
	Izvanproračunski korisnici	5.158.548	5.089.202	4.270.171	3.835.678	89,8	3.373.965	88,0
	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	293.485	-	-	-	-	-	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	848.683	-	-	-	-	-	-
	Hrvatski zavod za zapošljavanje	18.363	-	-	-	-	-	-
	Hrvatske vode	1.526.851	2.041.209	2.105.011	1.954.250	92,8	1.690.712	86,5
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	659.840	1.102.946	1.221.187	1.168.578	95,7	1.040.675	89,1
	Hrvatske autoceste	1.271.125	1.375.336	-	-	-	-	-
	Hrvatske ceste	64.749	119.946	80.970	112.840	139,4	86.234	76,4
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	409.581	391.441	808.342	566.470	70,1	529.642	93,5
	Hrvatski fond za privatizaciju	65.871	58.324	54.661	33.540	61,4	26.702	79,6
2	RASHODI	98.751.408	109.074.989	118.686.014	120.553.914	101,6	122.584.020	101,7
	Državni proračun	91.979.693	103.004.916	113.309.501	116.255.187	102,6	118.312.278	101,8
	Izvanproračunski korisnici	6.771.715	6.070.073	5.376.513	4.298.728	80,0	4.271.742	99,4
	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	565.857	-	-	-	-	-	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	931.628	-	-	-	-	-	-
	Hrvatski zavod za zapošljavanje	155.002	-	-	-	-	-	-
	Hrvatske vode	1.779.088	2.099.001	2.335.424	1.742.098	74,6	1.771.232	101,7
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	734.764	1.083.268	1.106.720	1.159.136	104,7	1.003.648	86,6
	Hrvatske autoceste	1.272.713	1.509.844	-	-	-	-	-
	Hrvatske ceste	1.226.934	1.241.899	1.592.627	1.048.486	65,8	1.405.891	134,1
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	27.354	47.820	254.706	267.167	104,9	16.967	6,4
	Hrvatski fond za privatizaciju	78.375	88.241	87.036	81.841	94,0	74.004	90,4
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	6.108.627	7.810.956	4.228.199	3.601.139	85,2	2.679.321	74,4
	Nabava	6.836.371	8.378.646	4.713.229	3.926.849	83,3	3.005.786	76,5
	Državni proračun	1.908.482	3.043.906	3.291.549	2.267.406	68,9	1.550.672	68,4
	Izvanproračunski korisnici	4.927.889	5.334.740	1.421.680	1.659.443	116,7	1.455.114	87,7
	Prodaja	727.744	567.689	485.029	325.710	67,2	326.465	100,2
	Državni proračun	352.690	498.685	303.419	304.005	100,2	318.306	104,7
	Izvanproračunski korisnici	375.054	69.004	181.610	21.705	12,0	8.159	37,6
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-2.576.689	-2.939.156	2.776.564	7.363.868		2.816.593	
321	Tuzemna	-2.593.370	-2.957.192	2.764.119	7.361.520		2.816.205	
	Državni proračun	-3.063.855	-3.752.817	1.690.502	6.823.196		1.942.719	
	Izvanproračunski korisnici	470.485	795.625	1.073.617	538.324		873.486	
322	Inozemna	16.681	18.036	12.445	2.348		388	
	Državni proračun	16.681	18.036	12.445	2.348		388	
	Izvanproračunski korisnici	-	-	-	-		-	

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
33	NETO STJECANJE OBVEZA	1.890.741	560.624	5.654.090	17.432.032		17.248.367	
331	Tuzemna	5.282.792	2.017.095	6.795.747	10.130.239		12.892.453	
	Državni proračun	3.166.260	1.477.615	5.656.636	9.576.610		11.835.071	
	Izvanproračunski korisnici	2.116.532	539.480	1.139.111	553.629		1.057.382	
332	Inozemna	-3.392.051	-1.456.471	-1.141.657	7.301.793		4.355.914	
	Državni proračun	-3.943.248	-2.980.166	-1.445.788	6.878.380		4.276.958	
	Izvanproračunski korisnici	551.197	1.523.695	304.131	423.413		78.956	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 15: Lokalna država (53 jedinice, 32 grada, županije i grad Zagreb) u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	13.560.211	15.502.588	16.825.641	16.062.945	95,5	15.041.812	93,6
11	Porezi	8.299.155	9.157.897	10.097.177	9.891.927	98,0	8.872.440	89,7
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	7.456.676	8.173.413	9.074.234	8.961.506	98,8	8.021.829	89,5
1111	Porez na dohodak	5.353.205	8.165.275	9.074.234	8.961.506	98,8	8.021.829	89,5
1112	Porez na dobit	2.103.470	8.138	0	0	-	0	-
113	Porezi na imovinu	479.492	576.591	595.032	512.708	86,2	439.983	85,8
114	Porezi na dobra i usluge	348.259	391.511	413.202	406.662	98,4	398.714	98,0
1141	Opći porezi na dobra i usluge	52.059	55.553	58.225	52.947	90,9	49.883	94,2
11411	Porez na dodanu vrijednost	0	0	0	0	-	0	-
11412	Porez na prodaju	52.059	55.553	58.225	52.947	90,9	49.883	94,2
1142	Trošarine	0	0	0	0	-	0	-
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	0	0	0	0	-	0	-
116	Ostali porezi	14.728	16.382	14.709	11.052	75,1	11.913	107,8
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	1.664.688	2.137.646	2.085.584	2.034.478	97,5	2.147.948	105,6
131	Pomoći od stranih vlada	2.356	9.631	6.079	1.248	20,5	3.776	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	3.292	4.447	1.342	1.946	145,0	2.367	121,6
133	Pomoći unutar opće države	1.659.039	2.123.569	2.078.163	2.031.284	97,7	2.141.806	105,4
14	Ostali prihodi	3.596.368	4.207.045	4.642.880	4.136.540	89,1	4.021.424	97,2
2	RASHODI	10.629.313	11.868.231	13.697.135	13.958.975	101,9	13.066.277	93,6
21	Naknade zaposlenima	2.695.250	2.957.745	3.390.267	3.665.254	108,1	3.622.102	98,8
211	Plaće i nadnice	2.335.943	2.572.575	2.946.424	3.175.226	107,8	3.133.718	98,7
212	Socijalni doprinosi	359.308	385.169	443.843	490.028	110,4	488.383	99,7
22	Korištenje dobara i usluga	4.108.888	4.678.873	5.079.050	5.167.299	101,7	4.995.571	96,7
24	Kamate	71.548	93.250	133.675	115.495	86,4	102.517	88,8
241	Inozemne	6.817	4.391	3.597	1.511	42,0	352	23,3
242	Tuzemne	64.560	88.781	130.032	113.976	87,7	102.147	89,6
25	Subvencije	877.361	993.791	1.231.477	1.275.536	103,6	1.253.408	98,3
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	714.296	777.982	1.004.965	1.078.024	107,3	1.066.185	98,9
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	163.065	215.809	226.513	197.512	87,2	187.223	94,8
26	Pomoći	286.226	334.732	362.220	328.602	90,7	299.226	91,1
261	Inozemnim vladama	118	0	0	0	-	0	-
262	Međunarodnim organizacijama	102	7.249	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	286.006	327.484	362.220	328.602	90,7	299.226	91,1
2631	Tekuće	116.216	125.322	145.359	182.045	125,2	167.229	91,9
2632	Kapitalne	169.790	202.162	216.861	146.557	67,6	131.997	90,1
27	Socijalne naknade	635.152	554.175	688.166	779.170	113,2	647.916	83,2
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	617.449	534.276	664.798	755.214	113,6	616.744	81,7
273	Socijalne naknade za zaposlenike	17.703	19.899	23.368	23.956	102,5	31.172	130,1
28	Ostali rashodi	1.954.887	2.255.665	2.812.280	2.627.619	93,4	2.145.538	81,7
281	Rashodi za imovinu osim kamata	0	0	0	0	-	0	-
282	Razni ostali rashodi	1.954.887	2.255.665	2.812.280	2.627.619	93,4	2.145.538	81,7
2821	Tekući	1.294.903	1.424.157	1.726.978	1.609.480	93,2	1.483.437	92,2
2822	Kapitalni	659.985	831.509	1.085.302	1.018.139	93,8	662.101	65,0

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	2.974.314	3.204.000	3.115.950	2.756.124	88,5	2.168.528	78,7
311	Dugotrajna imovina	2.963.175	3.381.738	3.231.840	2.773.332	85,8	2.223.776	80,2
312	Zalihe	0	0	0	0	-	0	-
313	Pohranjene vrijednosti	436	197	183	203	110,5	69	34,3
314	Neproizvedena imovina	10.704	-177.935	-116.073	-17.411	-	-55.318	-
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-53.130	536.090	141.447	-634.558		-226.342	
321	Tuzemna	-53.130	536.090	141.447	-634.558		-226.342	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	-9.714	105.732	128.891	17.596		-33.349	
331	Tuzemne	80.882	130.416	153.766	39.441		-20.901	
332	Inozemne	-90.597	-24.684	-24.876	-21.844		-12.448	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 16: Konsolidirana opća država u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	112.293.777	126.716.000	134.737.775	128.087.106	95,1	123.709.173	96,6
11	Porezi	66.768.246	73.392.426	79.669.875	73.570.853	92,3	71.729.021	97,5
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	15.972.291	18.762.496	21.326.439	19.800.774	92,8	15.630.459	78,9
1111	Porez na dohodak	8.812.855	9.937.983	10.761.736	10.360.916	96,3	9.223.376	89,0
1112	Porez na dobit	7.159.436	8.824.513	10.564.703	9.439.858	89,4	6.407.084	67,9
113	Porezi na imovinu	961.823	1.155.212	1.230.962	1.045.005	84,9	883.966	84,6
114	Porezi na dobra i usluge	47.894.481	51.491.441	54.895.374	49.644.939	90,4	51.379.174	103,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	35.143.439	37.972.061	41.532.791	37.226.780	89,6	37.862.308	101,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	34.931.750	37.747.987	41.308.036	37.050.354	89,7	37.688.520	101,7
11412	Porez na prodaju	211.690	224.074	224.756	176.427	78,5	173.788	98,5
1142	Trošarine	11.564.709	12.168.666	11.875.126	10.998.910	92,6	11.972.326	108,9
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.588.456	1.641.478	1.900.865	1.721.164	90,5	1.644.448	95,5
116	Ostali porezi	351.194	341.800	316.235	1.358.971	-	2.190.974	161,2
12	Socijalni doprinosi	33.877.148	37.203.486	40.703.484	39.994.739	98,3	38.712.382	96,8
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	33.877.148	37.203.486	40.703.484	39.994.739	98,3	38.712.382	96,8
13	Pomoći	200.133	446.066	498.489	623.603	125,1	638.985	102,5
14	Ostali prihodi	11.448.251	15.674.022	13.865.927	13.897.911	100,2	12.628.784	90,9
2	RASHODI	107.721.681	118.770.467	130.258.596	132.450.162	101,7	133.486.090	100,8
21	Naknade zaposlenima	28.208.213	31.112.370	33.620.589	35.240.175	104,8	34.993.705	99,3
211	Plaće i nadnice	24.035.667	26.334.260	28.642.429	29.976.425	104,7	29.761.988	99,3
212	Socijalni doprinosi	4.172.546	4.778.110	4.978.161	5.263.750	105,7	5.231.717	99,4
22	Korištenje dobara i usluga	13.302.369	15.196.188	16.547.455	15.011.623	90,7	15.302.203	101,9
24	Kamate	5.468.595	5.554.489	5.034.513	5.625.309	111,7	6.654.290	118,3
241	Inozemne	2.393.740	2.238.570	1.582.807	1.450.578	91,6	1.756.342	121,1
242	Tuzemne	3.074.683	3.315.841	3.451.661	4.174.724	120,9	4.897.931	117,3
25	Subvencije	6.561.952	7.504.354	8.130.307	8.075.242	99,3	7.880.522	97,6
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.407.081	3.785.080	4.204.078	4.239.052	100,8	4.257.449	100,4
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.154.872	3.719.274	3.926.229	3.836.190	97,7	3.623.073	94,4
26	Pomoći	1.466.029	1.701.861	2.305.289	2.383.858	103,4	2.072.465	86,9
261	Inozemnim vladama	64.913	103.410	89.446	78.184	87,4	58.594	74,9
262	Međunarodnim organizacijama	89.720	81.189	96.503	134.031	138,9	175.808	131,2
263	Unutar opće države	1.311.395	1.517.263	2.119.341	2.171.643	102,5	1.838.063	84,6
27	Socijalne naknade	44.828.003	48.730.687	53.282.084	56.927.886	106,8	57.554.583	101,1
271	Socijalne naknade iz osiguranja	31.276.694	34.168.417	37.601.426	40.605.570	108,0	43.008.403	105,9
272	Naknade za socijalnu pomoć	13.411.045	14.350.053	15.410.062	16.013.650	103,9	14.345.732	89,6
273	Socijalne naknade za zaposlenike	140.264	212.217	270.596	308.665	114,1	200.449	64,9
28	Ostali rashodi	7.886.521	8.970.517	11.338.358	9.186.070	81,0	9.028.322	98,3
281	Rashodi za imovinu osim kamata	7.600	1.132	16.015	7.730	48,3	88	1,1
282	Razni ostali rashodi	7.878.921	8.969.385	11.322.343	9.178.340	81,1	9.028.234	98,4
2821	Tekući	3.632.427	4.314.271	4.646.067	4.071.604	87,6	3.808.726	93,5
2822	Kapitalni	4.246.494	4.655.114	6.676.276	5.106.736	76,5	5.219.508	102,2
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	9.082.941	11.014.957	7.344.149	6.357.263	86,6	4.847.849	76,3
311	Dugotrajna imovina	8.751.828	10.908.538	7.115.465	6.003.997	84,4	4.710.976	78,5
312	Zalihe	-80.226	-161.383	79.444	35.412	44,6	10.955	30,9
313	Pohranjene vrijednosti	8.262	9.817	10.309	9.132	88,6	6.206	68,0
314	Neproizvedena imovina	403.078	257.984	138.932	308.723	222,2	119.712	38,8

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-2.629.878	-2.403.067	2.918.011	6.729.333		2.590.507	
321	Tuzemna	-2.646.559	-2.421.102	2.905.566	6.726.985		2.590.119	
322	Inozemna	16.681	18.036	12.445	2.348		388	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	1.880.967	666.357	5.782.980	17.449.652		17.215.273	
331	Tuzemne	5.363.615	2.147.511	6.949.513	10.169.704		12.871.808	
332	Inozemne	-3.482.648	-1.481.155	-1.166.533	7.279.948		4.343.466	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 17: Konsolidirana opća država prema razinama državne vlasti u razdoblju 2006. - 2010.

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
1	PRIHODI	112.293.777	126.716.000	134.737.775	128.087.106	95,1	123.709.173	96,6
	Državni proračun	95.234.057	108.296.963	115.766.517	110.251.211	95,2	107.457.602	97,5
	Izvanproračunski korisnici	5.158.548	5.040.018	4.223.781	3.804.235	90,1	3.351.565	88,1
	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	293.485	-	-	-	-	-	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	848.683	-	-	-	-	-	-
	Hrvatski zavod za zapošljavanje	18.363	-	-	-	-	-	-
	Hrvatske vode	1.526.851	1.992.025	2.058.621	1.922.807	93,4	1.668.312	86,8
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	659.840	1.102.946	1.221.187	1.168.578	95,7	1.040.675	89,1
	Hrvatske autoceste	1.271.125	1.375.336	-	-	-	-	-
	Hrvatske ceste	64.749	119.946	80.970	112.840	139,4	86.234	76,4
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	409.581	391.441	808.342	566.470	70,1	529.642	93,5
	Hrvatski fond za privatizaciju	65.871	58.324	54.661	33.540	61,4	26.702	79,6
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	11.901.172	13.379.019	14.747.477	14.031.661	95,1	12.900.006	91,9
2	RASHODI	107.721.681	118.770.467	130.258.596	132.450.162	101,7	133.486.090	100,8
	Državni proračun	90.525.330	100.936.318	111.299.734	114.305.037	102,7	116.237.015	101,7
	Izvanproračunski korisnici	6.726.778	6.015.102	5.308.117	4.217.593	79,5	4.205.199	99,7
	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	565.857	-	-	-	-	-	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	931.628	-	-	-	-	-	-
	Hrvatski zavod za zapošljavanje	155.002	-	-	-	-	-	-
	Hrvatske vode	1.773.976	2.086.600	2.313.713	1.709.514	73,9	1.754.034	102,6
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	694.939	1.047.292	1.063.919	1.111.094	104,4	954.303	85,9
	Hrvatske autoceste	1.272.713	1.509.357	-	-	-	-	-
	Hrvatske ceste	1.226.934	1.235.792	1.588.743	1.047.978	66,0	1.405.891	134,2
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	27.354	47.820	254.706	267.167	104,9	16.967	6,4
	Hrvatski fond za privatizaciju	78.375	88.241	87.036	81.841	94,0	74.004	90,4
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	10.469.573	11.819.047	13.650.745	13.927.532	102,0	13.043.877	93,7
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	9.082.941	11.014.957	7.344.149	6.357.263	86,6	4.847.849	76,3
	Nabava	10.350.251	12.319.441	8.876.647	7.132.386	80,4	5.626.796	78,9
	Državni proračun	1.908.482	3.043.906	3.291.549	2.267.406	68,9	1.550.672	68,4
	Izvanproračunski korisnici	4.927.889	5.334.740	1.421.680	1.659.443	116,7	1.455.114	87,7
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	3.513.880	3.940.795	4.163.418	3.205.537	77,0	2.621.009	81,8
	Prodaja	1.267.310	1.304.484	1.532.498	775.123	50,6	778.947	100,5
	Državni proračun	352.690	498.685	303.419	304.005	100,2	318.306	104,7
	Izvanproračunski korisnici	375.054	69.004	181.610	21.705	12,0	8.159	37,6
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	539.565	736.795	1.047.469	449.413	42,9	452.482	100,7

	(000 HRK)	2006.	2007.	2008.	2009.	Indeks 2009./ 2008.	2010.	Indeks 2010./ 2009.
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-2.629.878	-2.403.067	2.918.011	6.729.333		2.590.507	
321	Tuzemna	-2.646.559	-2.421.102	2.905.566	6.726.985		2.590.119	
	Državni proračun	-3.063.913	-3.752.817	1.690.502	6.823.220		1.942.756	
	Izvanproračunski korisnici	470.485	795.625	1.073.617	538.324		873.486	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	-53.131	536.090	141.447	-634.558		-226.123	
322	Inozemna	16.681	18.036	12.445	2.348		388	
	Državni proračun	16.681	18.036	12.445	2.348		388	
	Izvanproračunski korisnici	0	0	0	0		0	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	1.880.967	666.357	5.782.980	17.449.652		17.215.273	
331	Tuzemna	5.363.615	2.147.511	6.949.513	10.169.704		12.871.808	
	Državni proračun	3.166.260	1.477.615	5.656.636	9.576.610		11.835.071	
	Izvanproračunski korisnici	2.116.532	539.480	1.139.111	553.629		1.057.382	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	80.823	130.416	153.766	39.465		-20.645	
332	Inozemna	-3.482.648	-1.481.155	-1.166.533	7.279.948		4.343.466	
	Državni proračun	-3.943.248	-2.980.166	-1.445.788	6.878.380		4.276.958	
	Izvanproračunski korisnici	551.197	1.523.695	304.131	423.413		78.956	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	-90.597	-24.684	-24.876	-21.844		-12.448	

Izvor: Ministarstvo financija



IZDAVAČ:

Ministarstvo financija Republike Hrvatske
Zagreb, Katanićeva 5

Uredio:

Zavod za makroekonomske analize i planiranje

Priloge pripremili:

Zavod za makroekonomske analize i planiranje

Uprava za pripremu proračuna i financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Uprava za upravljanje javnim dugom

Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose

Sektor za poslove nacionalnog fonda

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije

Uprava za gospodarstvo

Uprava za financijski sustav

Tajništvo Ministarstva

Porezna uprava

Carinska uprava

Financijski inspektorat

Financijska policija

Ured za sprječavanje pranja novca

Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole

Lektura:

EDITOR PLUS D.O.O.

Tehnički uredio:

STEGA TISAK D.O.O.

Tisak:

STEGA TISAK D.O.O.

Naklada:

450 primjeraka

ISSN 1331 - 6125

Molimo Vas da pri korištenju podataka obvezno navedete izvor

Dostupno na Internetu:

www.mfin.hr

Zagreb, 2011.

