



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

GODIŠNJE IZVJEŠĆE
MINISTARSTVA FINANCIJA
ZA 2015. GODINU

Zagreb, srpanj 2017.

SADRŽAJ

Popis tablica	4
Popis grafikona	5
UVODNA RIJEČ.....	6
1. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U 2015. GODINI.....	7
1.1. MEĐUNARODNO OKRUŽENJE	8
1.2. REALNI SEKTOR.....	9
1.2.1. Bruto domaći proizvod	9
1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane	10
1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane	11
1.2.4. Tržište rada	13
1.2.5. Cijene	14
1.3. MEĐUNARODNI SEKTOR	15
1.3.1. Bilanca plaćanja.....	15
1.3.2. Robna razmjena.....	16
1.3.3. Inozemni dug.....	17
1.3.4. Devizni tečaj	17
1.4. FINANCIJSKI SEKTOR.....	18
1.4.1. Monetarna kretanja	18
1.4.2. Tržište novca.....	20
1.4.3. Tržište kapitala	20
2. FISKALNA POLITIKA I DRŽAVNI PRORAČUN U 2015. GODINI.....	22
2.1. FISKALNA POLITIKA U 2015. GODINI	23
2.2. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	25
2.2.1. Porezni prihodi	28
2.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje.....	37
2.2.3. Prihodi od pomoći	39
2.2.4. Prihodi od imovine	40
2.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga	41
2.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa i raznih i neprepoznatih prihoda.....	41
2.3. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	42
2.3.1. Naknade zaposlenima	44
2.3.2. Korištenje dobara i usluga.....	45

2.3.3.	Kamate	45
2.3.4.	Subvencije	45
2.3.5.	Pomoći	46
2.3.6.	Socijalne naknade.....	47
2.3.7.	Ostali rashodi.....	47
2.3.8.	Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji.....	48
2.4.	TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	49
2.5.	TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA DRŽAVNOG PRORAČUNA	50
2.6.	MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE DRŽAVNOG PRORAČUNA	52
3.	IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI U 2015. GODINI	54
3.1.	IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI	55
3.2.	PRIHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA.....	55
3.3.	RASHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA.....	56
3.4.	TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA.....	56
3.5.	TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	57
3.6.	MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	58
4.	FINANCIRANJE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE U 2015. GODINI .	59
4.1.	ZAKONODAVNI OKVIR	60
4.2.	FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	62
4.2.1.	Prihodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.....	62
4.2.2.	Rashodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	69
4.3.	TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE.....	71
4.4.	TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	72
4.5.	MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE.....	75
5.	UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE U 2015. GODINI.....	76
5.1.	UNAPRJEĐENJE FISKALNE STATISTIKE	77
5.2.	UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE	78
6.	JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE I MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2015. GODINI.....	80
6.1.	JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE	81
6.1.1.	Kreditna sposobnost Republike Hrvatske	82
6.1.2.	Unutarnji dug državnog proračuna u 2015. godini	83
6.1.3.	Vanjski dug Republike Hrvatske	92

6.2.	MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2015. GODINI.....	95
6.2.1.	Odnosi s međunarodnim financijskim institucijama.....	96
6.2.2.	Suradnja RH i međunarodnih financijskih institucija u 2015. godini	99
7.	ODNOSI S EUROPSKOM UNIJOM U 2015. GODINI.....	111
7.1.	FINANCIJSKO UPRAVLJANJE SREDSTVIMA IZ PRETPRISTUPNOG PROGRAMA IPA .	112
7.2.	KORIŠTENJE FONDOVA EUROPSKE UNIJE (STRUKTURNIH FONDOVA I KOHEZIJSKOG FONDA).....	112
7.3.	DJELOVANJE U UVJETIMA PUNOPRAVNOG ČLANSTVA U EU I PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EU	113
7.3.1.	Koordinativne aktivnosti vezane uz pripremu stručnih podloga i stajališta za sastanke Vijeća EU za ekonomska i financijska pitanja (ECOFIN-a) te drugih radnih tijela Vijeća (EFC, EFC-A).....	114
7.3.2.	Sudjelovanje u Europskom semestru	115
7.3.3.	Članstvo u Europskoj investicijskoj banci.....	115
7.3.4.	Provedba projekata iz programa pomoći EU	116
7.3.5.	Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s propisima Europske unije iz nadležnosti Ministarstva financija.....	119
7.3.6.	Bilateralna suradnja	121
	UNUTARNJE USTROJSTVO MINISTARSTVA FINANCIJA U 2015. GODINI.....	122
	PRILOZI	127

Popis tablica

Tablica 1.1. Međunarodno okruženje – makroekonomski pokazatelji	8
Tablica 2.1. Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2013. - 2015.....	27
Tablica 2.2. Kretanje prihoda od trošarina u razdoblju 2013. – 2015.....	34
Tablica 2.3. Isporučene količine naftnih derivata u 2014. i 2015. godini.....	36
Tablica 2.4. Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.....	43
Tablica 2.5. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u razdoblju 2013. – 2015.....	49
Tablica 2.6. Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.	50
Tablica 2.7. Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.	51
Tablica 2.8. Transakcije u obvezama državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.....	52
Tablica 2.9. Mjere manjka/viška i financiranje državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.....	53
Tablica 3.1. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama izvanproračunskih korisnika u 2015.....	57
Tablica 3.2. Mjere manjka/viška i financiranje izvanproračunskih korisnika u 2015.	58
Tablica 4.1. Prihodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. – 2015. te 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini.....	63
Tablica 4.2. Broj lokalnih jedinica po preuzetim decentraliziranim funkcijama u 2015. godini.....	65
Tablica 4.3. Financiranje decentraliziranih funkcija u 2015. godini	66
Tablica 4.4. Prihodi od pomoći 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. i prihodi od pomoći 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini.....	66
Tablica 4.5. Pomoći lokalnim jedinicama u 2015. godini	67
Tablica 4.6. Pomoći iz državnog proračuna lokalnim jedinicama temeljem indeksa razvijenosti	68
Tablica 4.7. Rashodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. te rashodi 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini	69
Tablica 4.8. Transakcije u nefinancijskoj imovini za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. te 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini.....	72
Tablica 4.9. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. te lokalnih jedinica i ŽUC u 2015. godini	73
Tablica 4.10. Mjere manjka/viška i financiranje 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. te 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini.....	75
Tablica 5.1 Ukupni manjak/višk općeg proračuna u razdoblju 2012. - 2015. godine	78
Tablica 6.1. Javni dug u razdoblju 2011. – 2015.....	82
Tablica 6.2. Pregled ocjena kreditnog rejtinga Republike Hrvatske, na kraju 2015. godine.....	83
Tablica 6.3. Usporedba kreditnih ocjena na kraju 2015. godine.....	83
Tablica 6.4. Unutarnji dug Republike Hrvatske (u 000 kuna na dan 31. prosinca).....	84
Tablica 6.5. Amortizacija unutarnjeg duga.....	85
Tablica 6.6. Pregled domaćih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska ili su izdane uz njeno jamstvo	86
Tablica 6.7. Pregled međunarodnih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska	92
Tablica 6.8. Projekcija otplata međunarodnih obveznica Republike Hrvatske	95
Tablica 7.1. Dodijeljena, ugovorena, tražena, doznačena i plaćena sredstva do 31. prosinca 2015. godine.....	112
Tablica 7.2. Projekti iz programa pomoći EU čiji je korisnik Ministarstvo financija u 2015. godini	116

Tablica 7.3. Pregled zakona i pod-zakonskih akata (propisa) kojima se zakonodavstvo RH usklađuje s propisima EU iz djelokruga Ministarstva financija za 2015. godinu 120

Popis grafikona

Grafikon 1.1. Međugodišnji realni rast bruto domaćeg proizvoda	9
Grafikon 1.2. Doprinosi pojedinih komponenti rastu bruto domaćeg proizvoda	10
Grafikon 1.3. Realni rast bruto dodane vrijednosti po djelatnostima.....	11
Grafikon 1.4. Anketna i administrativna stopa nezaposlenosti	13
Grafikon 1.5. Rast indeksa potrošačkih cijena	14
Grafikon 1.6. Tekući račun bilance plaćanja.....	15
Grafikon 1.7. Struktura inozemnog duga Hrvatske prema domaćim sektorima	17
Grafikon 1.8. Srednji devizni tečaj kune prema euru i devizne intervencije Hrvatske narodne banke u 2015. godini	18
Grafikon 1.9. Monetarni agregat M4	19
Grafikon 1.10. Međugodišnji rast kredita trgovačkim društvima i stanovništvu	20
Grafikon 1.11. Kretanje indeksa Zagrebačke burze.....	21
Grafikon 2.1. Struktura prihoda državnog proračuna u 2014. i 2015. godini	28
Grafikon 2.2. Struktura poreznih prihoda u 2015. godini	29
Grafikon 2.3. Tromjesečno ostvarenje prihoda od poreza na dodanu vrijednost u razdoblju 2012. - 2015.....	34
Grafikon 2.4. Struktura prihoda od trošarina u 2015. godini.....	35
Grafikon 2.5. Kretanje prihoda od socijalnih doprinosa u 2014. i 2015. godini po mjesecima.....	39
Grafikon 2.6. Struktura rashoda državnog proračuna u 2015. godini.....	44
Grafikon 2.7. Struktura rashoda za subvencije u 2015. godini.....	46
Grafikon 2.8. Struktura rashoda za socijalne naknade u 2015. godini.....	47
Grafikon 4.1. Struktura prihoda lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini	64
Grafikon 4.2. Struktura poreznih prihoda lokalnih jedinica u 2015. godini	64
Grafikon 4.3. Struktura ostalih prihoda lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini	68
Grafikon 4.4. Struktura rashoda lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini.....	70
Grafikon 5.1. Manjak opće države prema metodologiji ESA 2010 u razdoblju 2012. – 2015.....	79
Grafikon 6.1. Rezultati aukcija trezorskih zapisa.....	90
Grafikon 6.2. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. prosinca 2015. godine	90
Grafikon 6.3. Kamatne stope na trezorske zapise.....	91
Grafikon 6.4. Struktura trezorskih zapisa po kupcima 31. prosinca 2015. godine.....	91

UVODNA RIJEČ

Nakon šest godina recesijskih kretanja u domaćem gospodarstvu, tijekom 2015. godine došlo je do rasta gospodarske aktivnosti. Bruto domaći proizvod (BDP) je ostvario realan rast od 1,6 posto. Zbog provedenih mjera ekonomske, u prvom redu fiskalne politike i povećanja raspoloživog dohotka stanovništva, gospodarska kretanja tijekom 2015. godine bila su povoljnija od očekivanih.

Okvir fiskalne konsolidacije bio je određen preporukama Vijeća ministara EU za rješavanje stanja prekomjernog proračunskog manjka usvojenim u siječnju 2014. godine. Prema donesenim Preporukama, od RH je zatraženo donošenje mjera fiskalne konsolidacije od 2,3 posto BDP-a u 2014. te po 1 posto BDP-a u svakoj od iduće dvije godine. Vlada RH je tijekom 2015. godine ostvarila strukturni napor koji je premašio zahtjeve iz preporuka Vijeća te su uštede iznosile 1,6 posto BDP-a.

Mjere fiskalne politike RH bile su usmjerene na fiskalnu konsolidaciju kako na prihodnoj tako i na rashodnoj strani proračuna. Aktivnosti na prihodnoj strani proračuna bile su usmjerene na promjene poreznih propisa, na smanjenje sive ekonomije te na postizanje bolje naplate proračunskih prihoda. Na rashodnoj strani proračuna, posebna pozornost usmjeravala se na smanjenje proračunskog manjka mjerama koje ne djeluju negativno na rast, uz istodobno zadržavanje socijalne zaštite građana i sve naglašenije korištenje fondova EU.

Detaljna analiza kretanja na području javnih financija RH u 2015. godini daje se u nastavku dokumenta u svrhu promicanja dijaloga o fiskalnoj politici.

1. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U 2015. GODINI

1.1. MEĐUNARODNO OKRUŽENJE

Rast svjetskog gospodarstva u 2015. godini usporen je na 3,1 posto¹, što je najslabiji rast u posljednjih šest godina. Ovakvo ostvarenje posljedica je usporavanja rasta zemalja u razvoju sa 4,6 posto na 4 posto, dok su razvijena gospodarstva zabilježila rast od 1,9 posto, neznatno sporije nego prethodne godine. Među glavnim razvijenim gospodarstvima, realni rast bruto domaćeg proizvoda SAD-a iznosio je 2,4 posto u 2015. godini, jednako kao godinu ranije, dok je bruto domaći proizvod Japana, nakon prošlogodišnje stagnacije, realno povećan 0,5 posto.

Tijekom 2015. godine u EU gospodarski rast je ubrzan s 1,4 posto na 2 posto, a u eurozoni s 0,9 posto na 1,7 posto. Najvažniji hrvatski trgovinski partneri su u 2015. godini pretežito ubrzali svoj gospodarski rast. Realni rast bruto domaćeg proizvoda Njemačke iznosio je 1,7 posto u 2015. godini, rast austrijskog gospodarstva 0,9 posto, dok je Slovenija zabilježila neznatno usporavanje rasta na 2,9 posto. Italija je, nakon tri uzastopne godine negativnih kretanja gospodarske aktivnosti, u 2015. godini zabilježila realni rast bruto domaćeg proizvoda od 0,8 posto. Razina cijena u EU i eurozoni ostala je nepromijenjena tijekom 2015. godine u odnosu na prethodnu godinu.

Tablica 1.1. Međunarodno okruženje – makroekonomski pokazatelji

	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
Realni rast bruto domaćeg proizvoda, %					
Svijet	4,2	3,5	3,3	3,4	3,1
Europska unija	1,8	-0,5	0,2	1,4	2,0
Austrija	2,8	0,8	0,3	0,4	0,9
Italija	0,6	-2,8	-1,7	-0,3	0,8
Njemačka	3,7	0,4	0,3	1,6	1,7
Slovenija	0,6	-2,7	-1,1	3,0	2,9
Eurozona	1,6	-0,9	-0,3	0,9	1,7
Inflacija, %					
Europska unija	3,1	2,6	1,5	0,5	0,0
Eurozona	2,7	2,5	1,3	0,4	0,0
Rast cijena nafte, %	31,6	1,0	-0,9	-7,5	-47,2

Izvor: Eurostat, Međunarodni monetarni fond

Indeks cijena primarnih sirovina² na svjetskom tržištu zabilježio je smanjenje od 35,3 posto u 2015. godini. Smanjenju cijena primarnih sirovina najviše je pridonio pad cijena sirove nafte koja je u 2015. godini zabilježila smanjenje od 47,2 posto, odnosno sa 96,2 USD po barelu u 2014. na 50,8 USD po barelu u 2015. godini. Osim toga, smanjene su i cijene hrane (-17,1 posto), metala (-23,1 posto) te poljoprivrednih sirovina (-13,5 posto).

¹ Izvor: Međunarodni monetarni fond, *World Economic Outlook Database, April 2016*

² Izvor: Međunarodni monetarni fond

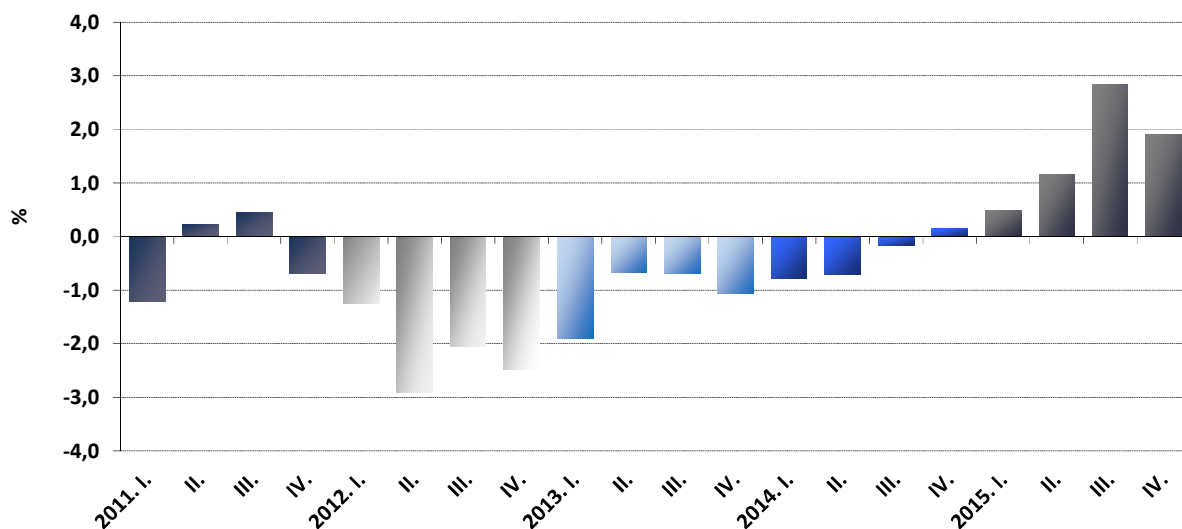
1.2. REALNI SEKTOR

Nakon šest godina recesijskih kretanja u domaćem gospodarstvu, tijekom 2015. godine došlo je do rasta gospodarske aktivnosti. Bruto domaći proizvod (BDP) je ostvario realan rast od 1,6 posto. Industrijska proizvodnja i trgovina na malo zabilježile su ubrzanje rasta u odnosu na prethodnu godinu, u turizmu su ostvareni iznimno pozitivni rezultati, dok je u građevinarstvu došlo do usporavanja negativnih kretanja. U 2015. godini prekinut je višegodišnji negativan trend kretanja zaposlenosti, a prosječna godišnja stopa inflacije je drugu godinu zaredom bila negativna iznosivši -0,5 posto.

1.2.1. Bruto domaći proizvod

Bruto domaći proizvod u 2015. godini je, nakon šest uzastopnih godina negativnih kretanja, ostvario realni rast od 1,6 posto. Nakon realnog međugodišnjeg rasta od 0,5 posto u prvom tromjesečju, gospodarski rast je ubrzan na 1,2 posto u drugom te 2,8 posto u trećem tromjesečju, što je naj snažniji rast od 2008. godine. U posljednjem tromjesečju 2015. godine realni međugodišnji rast BDP-a iznosio je 1,9 posto. Nominalni bruto domaći proizvod iznosio je 334.219 milijuna kuna u 2015. godini, što predstavlja rast od 1,8 posto u usporedbi s 2014., dok je rast deflatora BDP-a iznosio 0,1 posto.

Grafikon 1.1. Međugodišnji realni rast bruto domaćeg proizvoda

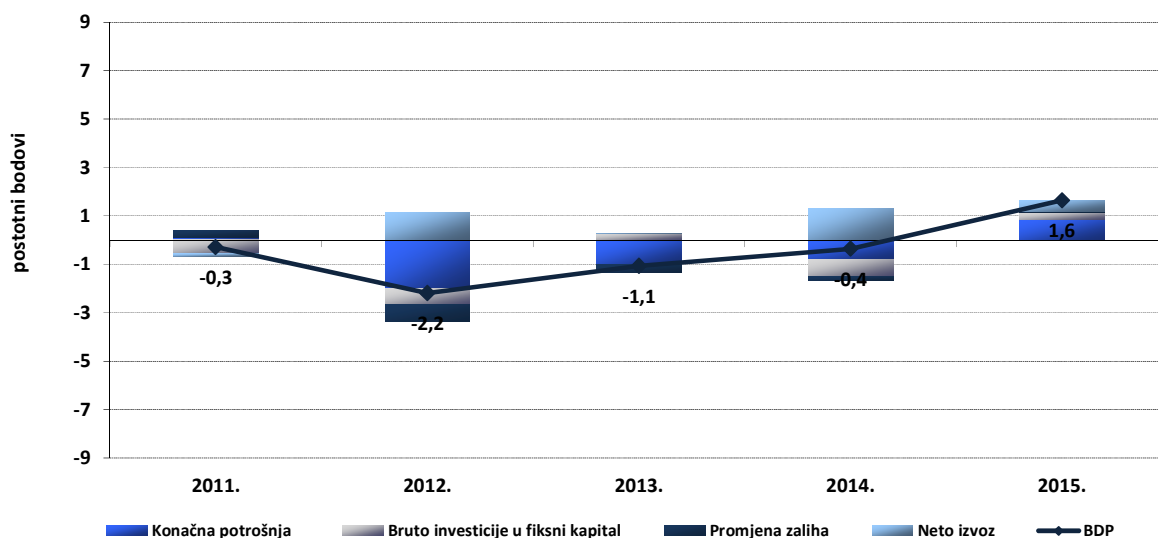


Izvor: Državni zavod za statistiku

1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane

Realnom rastu BDP-a u 2015. godini pozitivno su doprinijele i domaća i neto inozemna potražnja. Domaća potražnja doprinijela je rastu BDP-a s 1,2 postotna boda, prvenstveno potaknuta potrošnjom kućanstava, dok je doprinos neto inozemne potražnje iznosio 0,5 postotnih bodova. Gledajući pojedinačno, najveći pozitivan doprinos rastu BDP-a u 2015. godini, u iznosu od 4,2 postotna boda, došao je od izvoza roba i usluga koji je zabilježio međugodišnji rast od 9,2 posto, što predstavlja najsnažniji realni rast još od 2003. godine. Ovakvo kretanje izvoza je većim dijelom posljedica povećanog izvoza roba koji je ostvario realni rast od 12,1 posto, dok je izvoz usluga zabilježio realni rast od 6,4 posto. Slijedi potrošnja kućanstava s pozitivnim doprinosom promjeni BDP-a u iznosu od 0,7 postotnih bodova. Nakon tri uzastopne godine pada, u 2015. godini potrošnja kućanstava zabilježila je realni rast od 1,2 posto, najviše pod utjecajem povećanja plaća izmjenama poreza na dohodak krajem 2014. godine, a ujedno je došlo i do oporavka indeksa pouzdanja potrošača na razine iz pretkrizne 2007. godine. Bruto investicije u fiksni kapital doprinijele su rastu BDP-a s 0,3 postotna boda, zabilježivši realni rast od 1,6 posto. Blagi pozitivan doprinos promjeni BDP-a od 0,1 postotni bod došao je od državne potrošnje, koja je u 2015. godini zabilježila realni rast od 0,6 posto. Negativan doprinos promjeni BDP-a, u iznosu od 3,8 postotnih bodova, došao je od uvoza roba i usluga koji je realno povećan 8,6 posto u 2015. godini. Promjena zaliha i potrošnja neprofitnih ustanova koje služe kućanstvima imale su neutralan utjecaj na promjenu BDP-a.

Grafikon 1.2. Doprinosi pojedinih komponenti rastu bruto domaćeg proizvoda

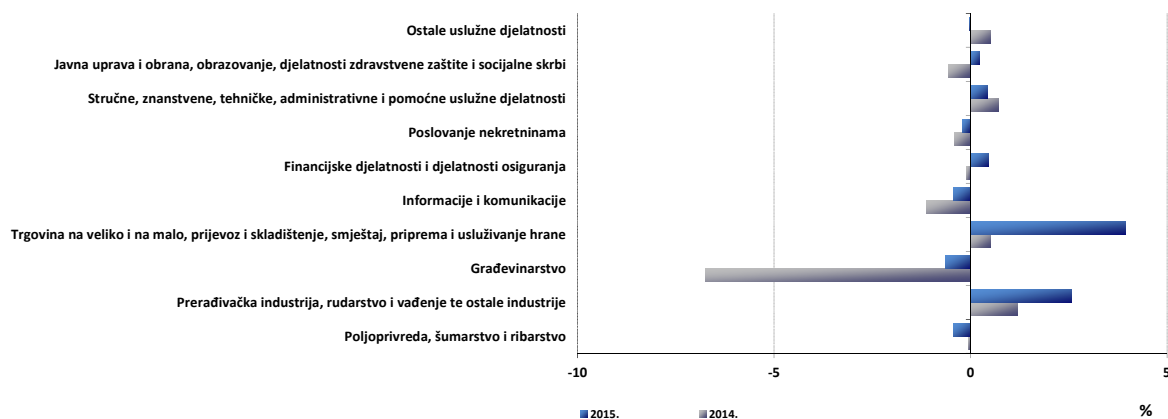


Izvor: Državni zavod za statistiku

1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane

Ukupna bruto dodana vrijednost zabilježila je realni rast od 1,4 posto u 2015. godini. Realnom rastu ukupne bruto dodane vrijednosti najviše je pridonio (s 0,8 postotnih bodova) realni rast bruto dodane vrijednosti u djelatnosti trgovine na veliko i malo, prijevoza i skladištenja, smještaja, pripreme i usluživanja hrane, od 3,9 posto. Bruto dodana vrijednost u prerađivačkoj industriji zabilježila je realan rast od 3,7 posto u 2015. godini, čime je doprinijela promjeni ukupne bruto dodane vrijednosti s 0,5 postotnih bodova. Tijekom 2015. godine došlo je i do znatnog usporavanja negativnih kretanja u građevinarstvu, koje je zabilježilo realno smanjenje bruto dodane vrijednosti od 0,6 posto, što je najmanji pad u posljednjih sedam godina.

Grafikon 1.3. Realni rast bruto dodane vrijednosti po djelatnostima



Izvor: Državni zavod za statistiku

Industrijska proizvodnja

Tijekom 2015. nastavljen je rast industrijske proizvodnje započeta u 2014. godini. Rast industrijske proizvodnje u 2015. godini iznosio je 2,5 posto te je ubrzan za 1,3 postotna boda u odnosu na 2014. godinu. Pozitivnom kretanju ukupne industrijske proizvodnje u 2015. najznačajnije je pridonio rast proizvodnje netrajnih proizvoda za široku potrošnju (3,6 posto), potom rast proizvodnje kapitalnih proizvoda (6 posto) te intermedijarnih proizvoda (2,4 posto). Trajni proizvodi za široku potrošnju su u 2015. godini zabilježili pad od 0,4 posto, dok je kod proizvodnje energije zabilježen pad od 0,8 posto. Promatrano prema djelatnostima, najveći doprinos međugodišnjem rastu ukupne industrijske proizvodnje u 2015. godini došao je od prerađivačke industrije, koja ima najveći udio u ukupnoj industrijskoj proizvodnji (81,8 posto), a zabilježila je rast od 3,7 posto. Blagi pozitivan doprinos rastu ukupne industrijske proizvodnje ostvarila je djelatnost rudarstva i vađenja, koja je zabilježila rast od 5 posto. Opskrba energijom, plinom, parom i klimatizacija zabilježila je u 2015. godini pad od 5,7 posto te tako negativno doprinijela promjeni ukupne industrijske proizvodnje s 0,9 postotnih bodova. Prema pojedinim odjeljcima djelatnosti, najveći doprinos rastu ukupne industrijske proizvodnje u 2015. godini došao je od rasta proizvodnje prehrambenih proizvoda, kože i srodnih proizvoda, prerade drva i proizvoda od dva i pluta te ostalih prijevoznih sredstava. S druge strane, najveći negativan doprinos kretanju industrijske proizvodnje u 2015. godini došao je od smanjenja opskrbe

električnom energijom, plinom, parom i klimatizacije te proizvodnje gotovih metalnih proizvoda, osim strojeva i opreme.

Građevinarstvo

Tijekom 2015. godine došlo je do znatnog usporavanja negativnih kretanja u građevinarstvu. Indeks građevinskih radova smanjen je 0,7 posto u odnosu na 2014. godinu. Pritom su građevinski radovi na zgradama smanjeni 0,9 posto, dok su radovi na ostalim građevinama (ceste, pruge, cjevovodi, mostovi, brane, sportski tereni itd.) zabilježili pad od 1,9 posto. Ukupan broj izdanih građevinskih dozvola nastavio je bilježiti smanjenje tijekom 2015. godine, pri čemu je ono ubrzano u odnosu na prethodnu godinu. Naime, u 2015. godini ukupan broj izdanih građevinskih dozvola smanjen je 4 posto, što je za 2,5 postotnih bodova više nego u godini ranije.

Trgovina na malo

U 2015. godini nastavljena su pozitivna kretanja u trgovini na malo. Promet u trgovini na malo zabilježio je realni rast od 2,4 posto, što predstavlja ubrzanje od 2,1 postotni bod u usporedbi s 2014. Rast trgovine na malo podupiralo je kretanje neto plaća koje su u 2015. godini zabilježile značajan realni rast od 3,7 posto kao posljedica izmjena Zakona o porezu na dohodak, kao i znatno poboljšanje pouzdanja potrošača te snažan rast turističkih pokazatelja.

Turizam

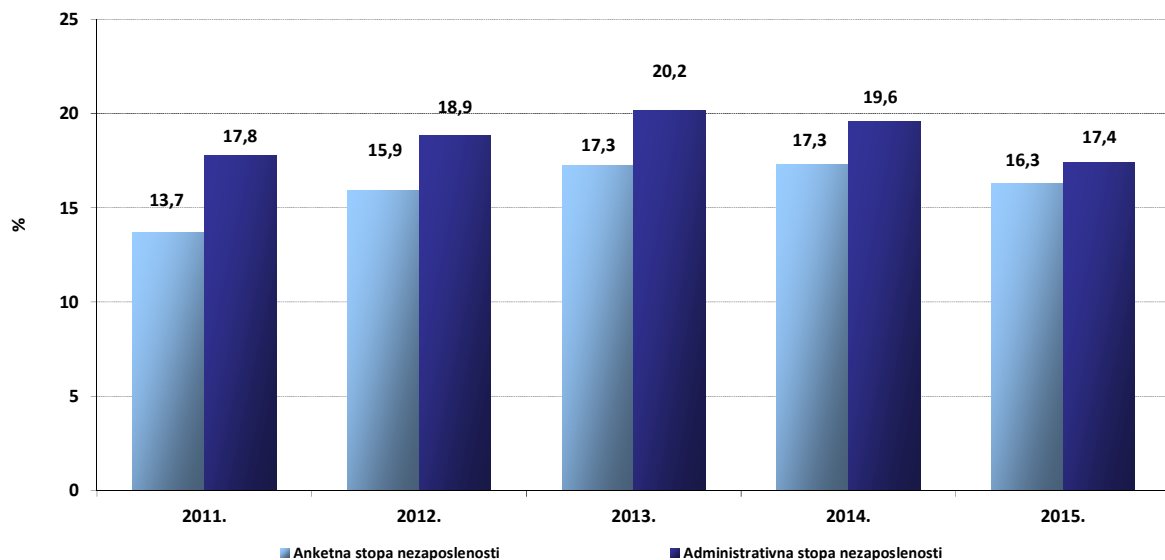
Tijekom 2015. godine nastavljena su pozitivna kretanja u turizmu sa zabilježenim rekordnim brojem turističkih dolazaka i noćenja. Ukupan broj dolazaka turista iznosio je 14,3 milijuna te je povećan 9,3 posto u usporedbi s 2014., dok je ukupan broj noćenja turista iznosio 71,6 milijuna, zabilježivši rast od 7,7 posto. Pozitivna kretanja turističkih pokazatelja zabilježena su i kod stranih i kod domaćih turista, pri čemu je znatno snažniji doprinos rastu došao od stranih turista. Naime, strani turisti su ostvarili 92 posto od ukupnog broja noćenja, i to najviše turisti iz Njemačke, Slovenije, Austrije, Češke, Italije te Poljske. Dolasci stranih turista povećani su 9,1 posto, a dolasci domaćih turista 10,3 posto, dok su noćenja stranih turista zabilježila rast od 7,4 posto, a noćenja domaćih turista 11,3 posto. Povoljna ostvarenja fizičkih pokazatelja očitovala su se u prihodima od turizma koji su iznosili 8 milijardi eura u 2015. godini, što predstavlja porast od 7,6 posto u usporedbi s 2014. Time su prihodi od turizma u 2015. za 6,7 posto nadmašili dosadašnju rekordnu razinu iz 2008. godine (7,5 milijardi eura).

1.2.4. Tržište rada

Gospodarski rast u 2015. povoljno se odrazio na tržište rada, na kojem je, nakon šest godina, zaustavljen pad zaposlenosti. Prema administrativnim podacima, prosječan broj ukupno zaposlenih iznosio je 1.357 tisuća u 2015. godini te je povećan 1,1 posto u usporedbi s 2014. Prosječan broj registriranih nezaposlenih iznosio je 286 tisuća u 2015., što je 12,9 posto nezaposlenih manje u usporedbi s 2014. Prosječna stopa registrirane nezaposlenosti smanjena je s 19,6 posto u 2014. na 17,4 posto u 2015. godini.

Prema Anketi o radnoj snazi, u 2015. godini bilo je prosječno 1.589 tisuća zaposlenih, što ukazuje na povećanje od 24 tisuće ili 1,5 posto u usporedbi s 2014. Istovremeno je prosječan broj nezaposlenih prema Anketi iznosio 309 tisuća, što je smanjenje od 18 tisuća ili 5,6 posto. Prosječna anketna stopa nezaposlenosti je iznosila 16,3 posto u 2015. godini te je smanjena za 1 postotni bod u odnosu na 2014.

Grafikon 1.4. Anketna i administrativna stopa nezaposlenosti



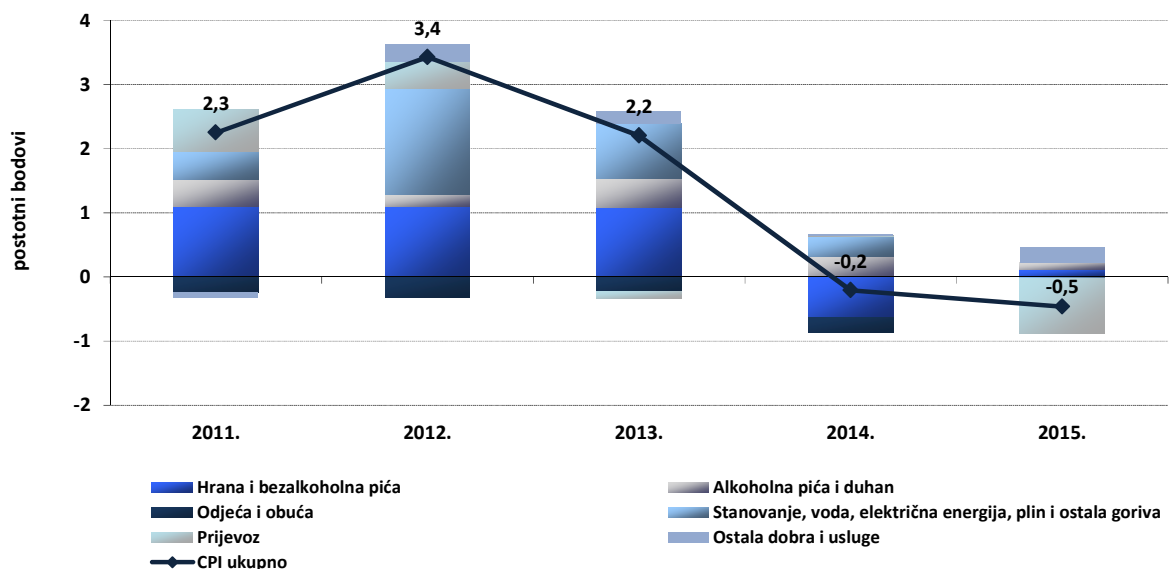
Izvor: Državni zavod za statistiku

Prosječna mjesečna neto plaća iznosila je 5.711 HRK u 2015. godini, dok je prosječna mjesečna bruto plaća iznosila 8.055 HRK. Izmjene Zakona o porezu na dohodak početkom 2015. godine dovele su do znatnog ubrzanja međugodišnjeg rasta neto plaća od prosinca 2014. te njihovog bržeg rasta od bruto plaća. Naime, u 2015. godini nominalni međugodišnji rast neto plaća iznosio je 3,2 posto, a realni rast (zbog negativne inflacije) 3,7 posto. S druge strane, prosječne mjesečne bruto plaće nominalno su povećane 1,3 posto u 2015., dok je njihov realni rast iznosio 1,8 posto. Najviša prosječna bruto plaća u 2015. godini zabilježena je kod financijskih djelatnosti i djelatnosti osiguranja, dok je najniža prosječna bruto plaća zabilježena kod administrativnih i pomoćnih uslužnih djelatnosti.

1.2.5. Cijene

Tijekom 2015. nastavljeno je razdoblje deflacije potrošačkih cijena započeto u 2014. godini. Naime, indeks potrošačkih cijena smanjen je 0,5 posto, što predstavlja ubrzanje pada za 0,3 postotna boda u odnosu na 2014. Ovakva kretanja prvenstveno su posljedica prelijevanja znatnog pada cijena primarnih sirovina na svjetskom tržištu na domaće cijene, naročito cijena nafte, metala te prehrambenih sirovina, a, u manjoj mjeri, i slabe domaće potražnje. Utjecaj smanjenja cijena primarnih sirovina na svjetskom tržištu ublažen je znatnim slabljenjem tečaja kune prema američkom dolaru.³ Najveći doprinos smanjenju potrošačkih cijena u 2015. godini, u iznosu od 0,9 postotnih bodova, došao je od cijena energije, koje su smanjene 4,9 posto u usporedbi s 2014. Tome su najviše pridonijele cijene goriva i maziva za osobna prijevozna sredstva, koje su na međugodišnjoj razini smanjene za 10,6 posto, te u manjoj mjeri i cijene plina koje su smanjene 5,8 posto. Ukoliko se iz indeksa potrošačkih cijena isključe cijene energije i prehrane, bilježi se rast preostalih komponenti indeksa od 0,7 posto u 2015. godini.

Grafikon 1.5. Rast indeksa potrošačkih cijena



Izvor: Državni zavod za statistiku

³ Prosječan tečaj kune prema američkom dolaru deprecirao je u 2015. godini 19,3 posto.

1.3. MEĐUNARODNI SEKTOR

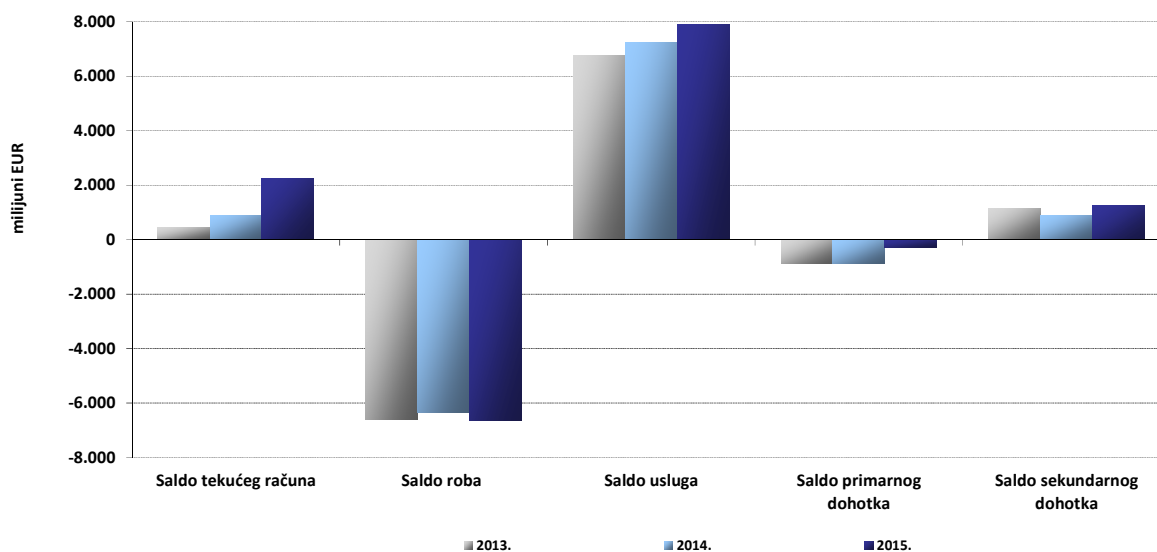
U 2015. godini, treću godinu zaredom, zabilježen je pozitivan saldo tekućeg računa bilance plaćanja od 5,2 posto BDP-a, što je dosad najviša zabilježena razina. Bruto inozemni dug zabilježio je smanjenje u 2015. godini, prvenstveno zbog smanjenja duga bankarskog sektora. Prosječni tečaj kune prema euru ostao je stabilan, bilježeći blagu aprecijaciju u usporedbi s 2014. godinom.

1.3.1. Bilanca plaćanja

U 2015. godini, treću godinu zaredom, zabilježen je pozitivan saldo tekućeg računa bilance plaćanja. Prema preliminarnim podacima, pozitivan saldo tekućeg računa iznosio je 2,3 milijarde eura u 2015. godini, te je u usporedbi s godinom ranije povećan za 1,4 milijarde eura. U postotku BDP-a, pozitivan saldo tekućeg računa iznosio je 5,1 posto, što je 3,1 postotni bod više u usporedbi s godinom ranije te najviši dosad zabilježen pozitivan saldo.

Poboljšanju salda tekućeg računa u 2015. najviše je pridonijelo povećanje pozitivnog salda na računu usluga za 669 milijuna eura tako da je u 2015. iznosio 7,9 milijardi eura. Osim toga, spomenuto poboljšanje tekućeg računa uzrokovano je i značajnim smanjenjem negativnog salda na računu primarnog dohotka za 605 milijuna eura. Ovakvo ostvarenje ponajviše je posljedica smanjenja rashoda po osnovi dohotka od izravnih ulaganja uslijed, u najvećem dijelu, iskazanih gubitaka banaka u pretežno stranom vlasništvu zbog konverzije kredita u švicarskim francima. Pozitivan saldo računa sekundarnog dohotka povećan je za 368 milijuna eura u 2015., dok je jedino račun roba negativno djelovao na tekući račun, budući da je negativan saldo povećan za 280 milijuna eura, unatoč snažnijem rastu izvoza od uvoza roba. Pokrivenost uvoza roba i usluga njihovim izvozom poboljšana je na 106 posto u 2015. godini, što je za 1,5 postotni bod više nego u 2014.

Grafikon 1.6. Tekući račun bilance plaćanja



Izvor: Hrvatska narodna banka

Na financijskom računu bilance plaćanja zabilježen je neto odljev od 1,9 milijardi eura u 2015. godini. To je posljedica neto odljeva zabilježenog kod ostalih ulaganja (1,4 milijardi eura), čemu je najviše pridonijelo razduživanje drugih monetarnih financijskih institucija. Portfeljna ulaganja zabilježila su neto priljev od 69 milijuna eura, dok su izravna ulaganja zabilježila neto priljev od 153 milijuna eura. Međunarodne pričuve povećane su za 745 milijuna eura, dok su neto pogreške i propusti iznosili -650 milijuna eura.

1.3.2. Robna razmjena

U 2015. godini zabilježena su pozitivna kretanja u robnoj razmjeni. Ukupna vrijednost robnog izvoza bila je 87,8 milijardi kuna, a robnog uvoza 140,7 milijardi kuna. Robni izvoz povećan je 11 posto u usporedbi s 2014., dok je robni uvoz povećan 7,7 posto. Deficit robne razmjene iznosio je 53 milijarde kuna u 2015. godini, što predstavlja povećanje za 2,7 posto u usporedbi s 2014. Pokrivenost robnog uvoza izvozom povećana je na 62,4 posto u 2015., odnosno za 1,8 postotnih bodova u odnosu na 2014.

Najveći doprinos rastu izvoza tijekom 2015. godine došao je od povećanog izvoza ostalih prijevoznih sredstava, koji je bio 2,2 puta veći u odnosu na 2014. Međutim, snažan rast ove djelatnosti, u kojoj je najvažnija poddjelatnost brodogradnja, prvenstveno je posljedica iznimno niske baze, budući da je tijekom 2014. zabilježena najniža vrijednost izvoza ove djelatnosti u proteklih 15 godina. Osim ostalih prijevoznih sredstava, rastu ukupnog izvoza pridonio je i rast izvoza osnovnih farmaceutskih proizvoda i farmaceutskih pripravaka, prehrambenih proizvoda te gotovih metalnih proizvoda. S druge strane, najveći negativni doprinos kretanju robnog izvoza došao je od smanjenja izvoza koksa i rafiniranih naftnih proizvoda (što je prvenstveno vezano uz pad cijena naftnih derivata) te izvoza metala.

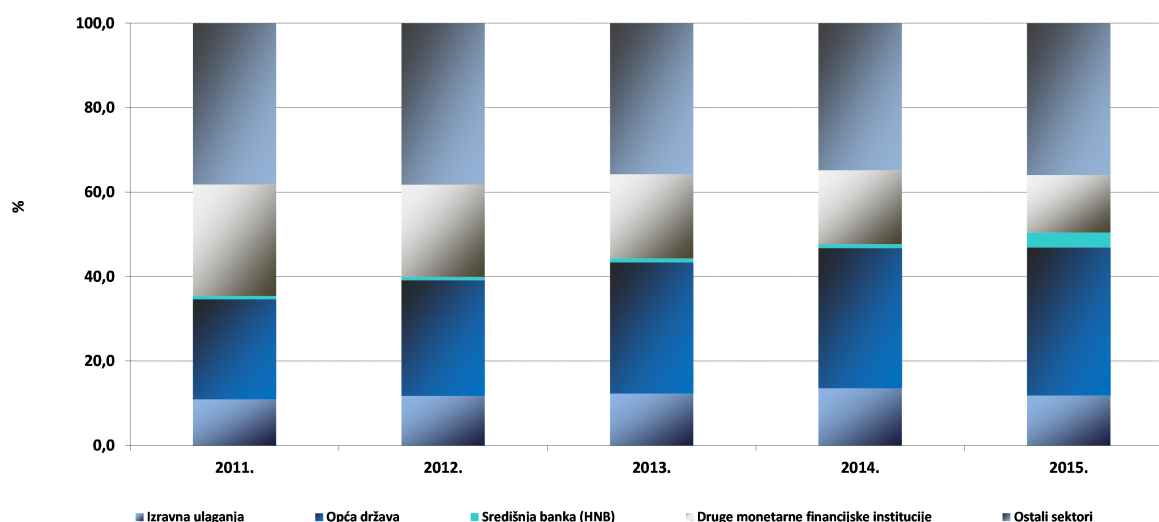
Rastu robnog uvoza u 2015. godini najviše je pridonio rast uvoza motornih vozila, prikolica i poluprikolica, kemikalija i kemijskih proizvoda, opskrbe električnom energijom, plinom, parom i klimatizacije te prehrambenih proizvoda. Slično kao i kod izvoza, zbog pada cijena nafte, zabilježeno je smanjenje uvoza u kategorijama proizvodnje koksa i rafiniranih naftnih proizvoda te rudarstva i vađenja.

Udio razmjene sa zemljama članicama EU u ukupnoj hrvatskoj robnoj razmjeni povećan je tijekom 2015. godine. Naime, izvoz u zemlje članice EU činio je 66,7 posto ukupnog hrvatskog robnog izvoza, dok je uvoz iz članica EU činio 78 posto ukupnog hrvatskog uvoza. Stoga je i najveći doprinos rastu ukupnog hrvatskog robnog izvoza u 2015. došao od pojačanog izvoza u zemlje EU, koji je zabilježio rast od 15,8 posto. Među zemljama EU, naročito se ističe rast izvoza u Sloveniju (20 posto), Njemačku (12 posto) i Austriju (19,4 posto). Također, povećan uvoz je najvećim dijelom uzrokovan porastom uvoza iz zemalja članica EU, koji je u 2015. porastao za 10 posto u odnosu na 2014. Među zemljama EU, porastu uvoza u Hrvatsku je najviše doprinio porast uvoza iz Mađarske (27,1 posto), Njemačke (10,5 posto) i Austrije (13,5 posto).

1.3.3. Inozemni dug

Ukupni bruto inozemni dug je iznosio 45,5 milijardi eura krajem prosinca 2015. godine te je smanjen za 1,1 milijardu eura u usporedbi s krajem 2014. Izraženo u postotku bruto domaćeg proizvoda, bruto inozemni dug je smanjen sa 108,4 posto BDP-a u 2014. na 103,7 posto BDP-a u 2015. godini. Najveći doprinos smanjenju bruto inozemnog duga u 2015. godini došao je od pada inozemnog duga drugih monetarnih financijskih institucija, u iznosu od 2 milijarde eura. Osim toga, za 954 milijuna eura smanjen je i dug vlasnički povezanih poduzeća putem inozemnih izravnih ulaganja. S druge strane, dug središnje banke povećan je za 1,2 milijarde eura, dug opće države za 498 milijuna eura, dok je dug ostalih domaćih sektora⁴ porastao za 114 milijuna eura. Promatrajući strukturu bruto inozemnog duga, najveći udio u ukupnom kraju 2015. imali su ostali domaći sektori (37,4 posto), a slijedi opća država (36,2 posto), druge monetarne financijske institucije (14 posto), dug nastao temeljem inozemnih izravnih ulaganja (12,4 posto) te dug središnje banke (4,2 posto).

Grafikon 1.7. Struktura inozemnog duga Hrvatske prema domaćim sektorima



Izvor: Hrvatska narodna banka

1.3.4. Devizni tečaj

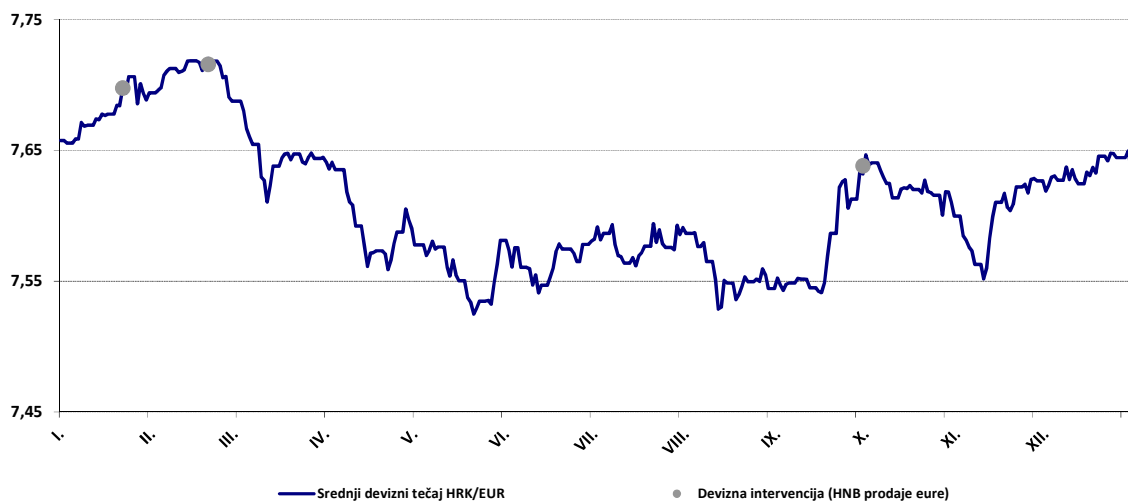
Tečaj kune prema euru bio je stabilan u 2015. godini. Prosječni godišnji tečaj kune prema euru iznosio je 7,61 HRK/EUR, čime je u usporedbi s prethodnom godinom zabilježio blagu aprecijaciju od 0,3 posto. Nakon deprecijacije u siječnju i veljači 2015., tečaj kune prema euru blago je jačao do kolovoza, da bi u posljednja četiri mjeseca 2015. postupno slabio. Tijekom 2015. godine održane su tri devizne intervencije središnje banke. Prva je bila u siječnju, pri čemu je uslijed deprecijacijskih pritisaka na tečaj kune poslovnim bankama prodano 326,2 milijuna eura. Potom je u veljači

⁴ Ostali domaći sektori prikazuju dugove ostalih financijskih institucija osim monetarnih financijskih institucija, nefinancijskih društava, kućanstava i neprofitnih institucija koje služe kućanstvima. Najveći udio u ovoj kategoriji (oko 80 posto) imaju nefinancijska društva.

poslovnim bankama prodano 172,7 milijuna eura, dok je u rujnu bankama prodano 268,3 milijuna eura. Tečaj na kraju 2015. godine iznosio je 7,64 HRK/EUR, što ukazuje na aprecijaciju od 0,3 posto u usporedbi s krajem 2014.

Prosječni tečaj kune prema američkom dolaru u 2015. godini je iznosio 6,86 HRK/USD te je oslabio za 19,4 posto. S druge strane, ukoliko promatramo tečaj na kraju razdoblja, deprecijacija kune iznosila je 10,9 posto, pri čemu je tečaj na kraju 2015. godine iznosio 6,99 HRK/USD.

Grafikon 1.8. Srednji devizni tečaj kune prema euru i devizne intervencije Hrvatske narodne banke u 2015. godini



Izvor: Hrvatska narodna banka

1.4. FINANCIJSKI SEKTOR

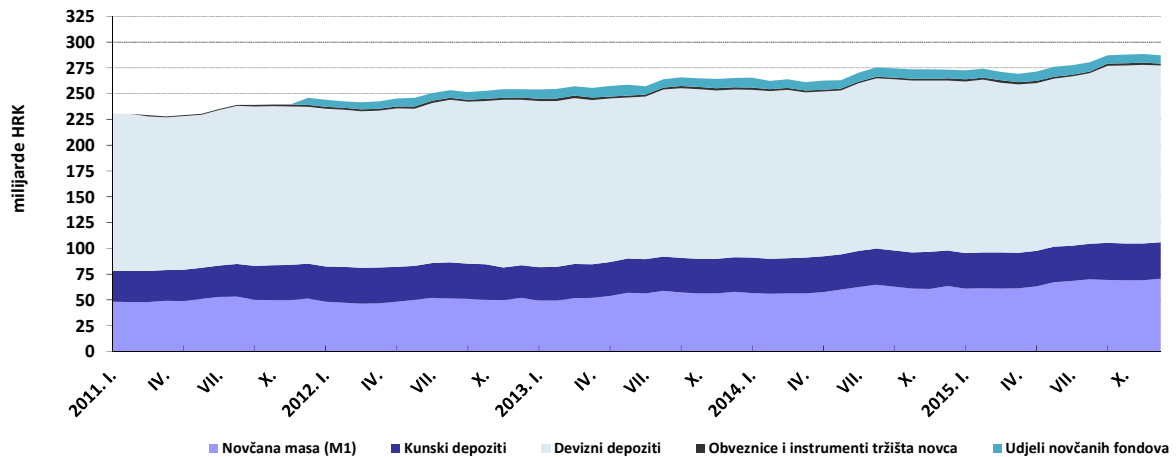
Tijekom 2015. godine monetarni agregati nastavili su rast, dok je domaća kreditna aktivnost zabilježila smanjenje, unatoč visokoj likvidnosti financijskog sustava i niskim kamatnim stopama. Tržište novca obilježilo je zadržavanje niskih kamatnih stopa i znatno smanjenje obujma prometa, dok je na tržištu kapitala također zabilježen pad sveukupnog prometa, uz stagnaciju vrijednosti obvezničkog indeksa te pad vrijednosti dioničkog indeksa.

1.4.1. Monetarna kretanja

Novčana masa (M1) iznosila je 70,7 milijardi kuna krajem 2015. te je zabilježila porast od 7,2 milijarde kuna ili 11,4 posto, što je blago ubrzanje u usporedbi s 2014. godinom, u kojoj je rast novčane mase M1 iznosio 9,6 posto. Ukupni štedni i oročeni depoziti kod kreditnih institucija (kunski i devizni)

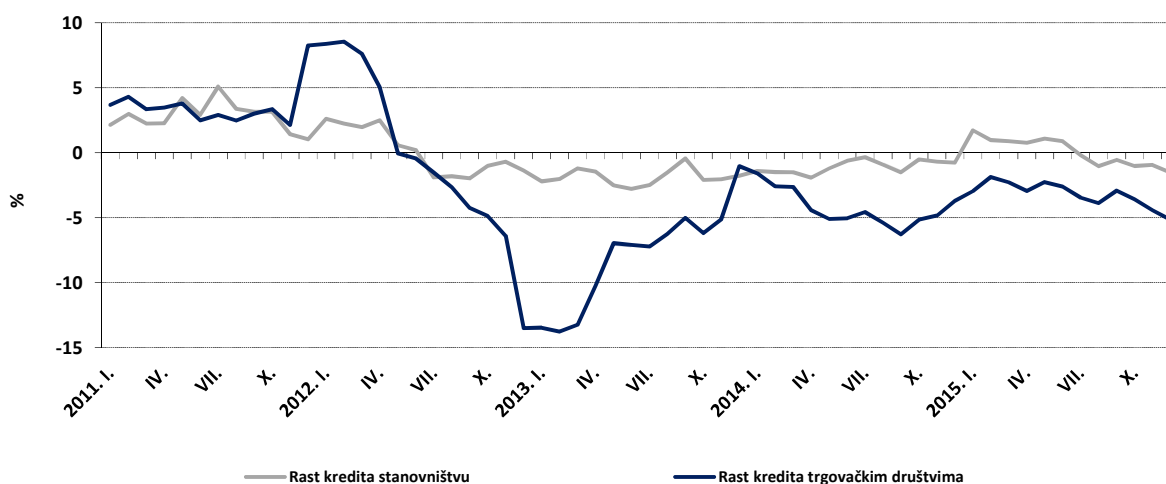
iznosili su 206,5 milijardi kuna krajem 2015. te su u usporedbi s 2014. godinom povećani za 7,2 milijarde kuna ili 3,6 posto, što je ubrzanje od 1,9 postotnih bodova. Navedeni porast ukupnih depozita proizašao je ponajprije iz porasta deviznih depozita za 6,5 milijardi kuna ili 3,9 posto, dok su kunski depoziti povećani za 0,7 milijardi kuna ili 2,1 posto. Promatrano prema sektorima, porast ukupnih depozita prvenstveno je posljedica povećanja depozita poduzeća. Najširi monetarni agregat M4, ukupna likvidna sredstva, ostvarila su rast od 14,1 milijardu kuna ili 5,1 posto u 2015. godini, što je ubrzanje od 2 postotna boda u odnosu na rast ostvaren godinu ranije.

Grafikon 1.9. Monetarni agregat M4



Izvor: Hrvatska narodna banka

Tijekom 2015. godine nastavljeno je razduživanje privatnog sektora prema bankama. Ukupni krediti kreditnih institucija iznosili su 274,4 milijarde kuna krajem 2015., što predstavlja smanjenje od 2 posto u odnosu na 2014. godinu. Smanjenju ukupnih kredita najviše je pridonijelo smanjenje kredita nefinancijskim društvima, koji su sudjelovali s 31,8 posto u ukupnim kreditima, a smanjeni su 5,2 posto u 2015. godini. Krediti kućanstvima, koji su činili 45,4 posto ukupnih bankovnih kredita, smanjeni su 1,5 posto u 2015., pri čemu su njihovom smanjenju najviše pridonijeli stambeni krediti (smanjenje od 1,9 posto) te krediti za automobile (smanjenje od 25,2 posto). Krediti općoj državi, s udjelom od 21 posto u ukupnim kreditima, u 2015. godini su zabilježili povećanje od 2,1 posto.

Grafikon 1.10. Međugodišnji rast kredita trgovačkim društvima i stanovništvu


Izvor: Hrvatska narodna banka

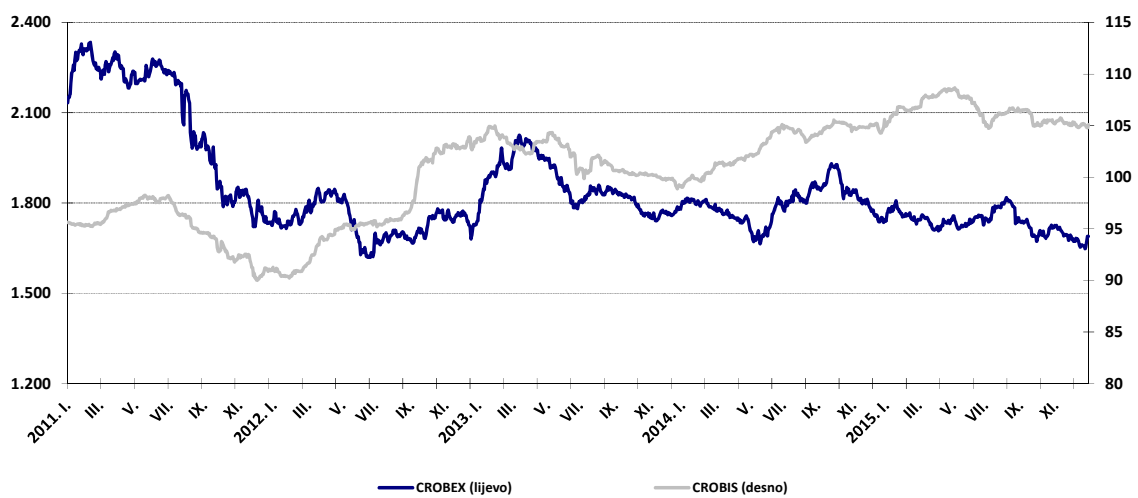
1.4.2. Tržište novca

Tijekom 2015. godine, već šestu godinu zaredom, kamatne stope na Tržištu novca Zagreb ostale su na niskim razinama. Prosječna kamatna stopa iznosila je 0,93 posto u 2015., što je 0,34 postotna boda niže u usporedbi s 2014. godinom. U prva tri mjeseca prosječna kamatna stopa na tržištu novca kretala se na razini od 0,63 posto, da bi u travnju porasla na 1,78 posto, te se u svibnju i lipnju stabilizirala na prosječnoj razini od 0,50 posto. Pod utjecajem uobičajenog sezonskog jačanja potražnje za kunama u razdoblju od srpnja do rujna kamatne stope su porasle na 1,18 posto, da bi se u posljednjem tromjesečju 2015. spustile na prosječnu razinu od 0,96 posto. Prosječan mjesečni promet kunama na Tržištu novca iznosio je 0,8 milijardi kuna u 2015. godini, čime je zabilježio smanjenje od 37,7 posto u usporedbi s 2014.

1.4.3. Tržište kapitala

Tijekom 2015. godine zabilježeno je smanjenje sveukupnog prometa (redovnog i blok prometa) na Zagrebačkoj burzi za 9,3 posto, na razinu od 3,5 milijardi kuna. Ovom su najviše pridonijela kretanja na tržištu dionica, koje ima najveći udio u sveukupnom prometu, čiji je redoviti promet smanjen 11,5 posto u odnosu na 2014. godinu. S druge strane, blok promet dionica povećan je za 45,5 posto tijekom 2015. godine. Redoviti promet obveznicama smanjen je za 20,7 posto, dok je blok promet obveznicama smanjen 39,5 posto tijekom 2015. godine. Dionički indeks Zagrebačke burze, CROBEX, je krajem 2015. iznosio 1.690 bodova, što predstavlja smanjenje od 3,2 posto u usporedbi sa 2014. godinom, dok je obveznički indeks CROBIS ostao gotovo nepromijenjen tijekom 2015., na razini od 105,08 bodova. Ukupna tržišna kapitalizacija je povećana 3,3 posto tijekom 2015. godine, čemu je najviše doprinio porast tržišne kapitalizacije obveznica.

Grafikon 1.11. Kretanje indeksa Zagrebačke burze



Izvor: Zagrebačka burza

2. FISKALNA POLITIKA I DRŽAVNI PRORAČUN U 2015. GODINI

2.1. FISKALNA POLITIKA U 2015. GODINI⁵

Tijekom 2015. godine zaustavljen je šestogodišnji negativan trend ekonomske aktivnosti u domaćem gospodarstvu. Zbog provedenih mjera ekonomske, u prvom redu fiskalne politike i povećanja raspoloživog dohotka stanovništva, gospodarska kretanja tijekom 2015. bila su povoljnija od očekivanih te je Hrvatski sabor 25. rujna 2015. donio Izmjene i dopune državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2015. godinu. Odstupanja od prvotno usvojenog proračuna su se u prvom redu odnosila na bolje ostvarenje proračunskih prihoda uslijed povoljnijih gospodarskih kretanja u odnosu na prethodno planirane. Na bolje ostvarenje prihodne strane proračuna utjecao je i stalni napor Ministarstva financija u suzbijanju poreznih prijevара i naplati starih dugovanja. Također, na rashodnoj strani proračuna, zbog provedenih mjera prvenstveno socijalne politike, postojala je potreba i za izdvajanjem dodatnih proračunskih sredstava, a izvršene su i određene preraspodjele na pojedinim kategorijama rashoda na kojima planirana sredstva nisu bila dostatna, a nužno ih je bilo izvršiti u ovoj godini.

Ostvarenje proračuna u 2015. bilo je značajno bolje u odnosu na planirano što je rezultiralo smanjenjem proračunskog manjka opće države s 4,1 posto BDP-a u 2014. na 2,3 posto BDP-a u 2015. godini. Pri tome je državni proračun zabilježio manjak od 2,6 posto BDP-a, dok su izvanproračunski korisnici kao i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave zabilježili višak od 0,2 posto BDP-a.

Tijekom 2015. godine Vlada RH nastavila je s provedbom fiskalne konsolidacije u skladu s Preporukama Vijeća EU u okviru Procedure prekomjernog proračunskog manjka. Tako su poduzete strukturne mjere u iznosu od 1,6 posto BDP-a.

Na prihodnoj strani proračuna, izmjenama Zakona o igrama na sreću s primjenom od 1. siječnja 2015. godine uvedeno je oporezivanje svih dobitaka neovisno o njihovoj visini. Osiguranicima čija su mirovinska prava bila uređena posebnim propisima omogućeno je prebacivanje sredstava iz drugog u prvi mirovinski stup. Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak od 1. siječnja 2015. uvedeno je oporezivanje kamata na štednju po stopi od 12 posto. Također, povećan je i osobni odbitak za pojedine kategorije obveznika te su promijenjeni porezni razredi za primjenu poreznih stopa od 25 posto i 40 posto. Iako je cilj ove mjere bio rasterećenje rada i poticanje osobne potrošnje, ona je istovremeno smanjila i prihode jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) po ovoj osnovi. Stoga je Vlada RH izmijenila Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kako bi djelomično kompenzirala navedeno smanjenje prihoda. Osim toga, pojedine lokalne jedinice su uvele odnosno povećale stopu prireza na porez na dohodak pa je negativni neto učinak izmjena u sustavu poreza na dohodak bio manji od prvotno očekivanog. Povećanje doprinosa za zdravstveno osiguranje s 13 posto na 15 posto iz svibnja 2014. imalo je svoj međugodišnji učinak i u prva četiri mjeseca 2015. godine. Trošarine na olovni benzin, bezolovni benzin i na plinsko ulje za pogon povećane su za 20 lipa/litra. Isto tako, povećane su i trošarine na duhan i duhanske prerađevine u cilju provedbe postupnog usklađivanja sa zakonskim odredbama EU. Sve navedene prihodne strukturne mjere rezultirale su fiskalnim učinkom od 0,2 posto BDP-a u 2015. godini.

⁵ Korištena je metodologija Međunarodnog monetarnog fonda za statistiku javnih financija GFS 2001 (eng. *Government Finance Statistics*).

Na rashodnoj strani proračuna ostvarene su značajne strukturne uštede. Naime, iako je bilo potrebno osigurati sredstva za isplatu jubilarnih nagrada javnim službenicima na temelju Odluke Vlade RH iz lipnja 2015., poduzeti su dodatni naponi u svrhu ušteta u kategoriji naknada zaposlenima. Tako se i dalje nisu isplaćivale povećane plaće po osnovi godina radnog staža u visini 4 posto, 8 posto i 10 posto. Nastavilo se i s uskratom isplata božićnica i regresa te je provedena i dodatna mjera daljnjeg snižavanja osnovice plaća državnih dužnosnika za još 8 posto. Uštede su postignute prvenstveno na rashodima za usluge, ponajviše intelektualnim i osobnim uslugama te režijskim troškovima kao i ostalim materijalnim troškovima poslovanja proračunskih korisnika. Kod subvencija najveće uštede odnose se na sektor poljoprivrede, aktivnu politiku zapošljavanja te ukidanje subvencija Hrvatskoj banci za obnovu i razvoj. Manje uštede ostvarene su i u području znanosti i obrazovanja te turizma. Na socijalnim naknadama uštede obuhvaćaju smanjena izdvajanja za subvencije i državna jamstva za stambene kredite, smanjenje povlaštenih mirovina većih od 5.000 kuna kao i jednokratne pomoći obiteljima branitelja te konsolidaciju sustava socijalnih naknada kroz Zajamčenu minimalnu naknadu. Unutar pomoći i ostalih rashoda planirana trajna ušteda ostvarena je na rashodima jamstvenog fonda za industriju i inovacije, zatim u poticanju stambene štednje, u stambenom zbrinjavanju, na projektu poduzetničkog impulsa, potporama za inovacije, u sektoru turizma te željeznica. Strukturne uštede postignute su i na rashodima za nabavu nefinancijske imovine, prvenstveno u sustavu zdravstva. Provedene strukturne mjere na rashodnim kategorijama rezultirale su ukupnim fiskalnim učinkom od 0,4 posto BDP-a.

Strukturne uštede kod izvanproračunskih korisnika i trgovačkih društava u vlasništvu RH u 2015. izvršene su u iznosu od 0,5% BDP-a. Uštede su prvenstveno ostvarene u vodnom sektoru, zdravstvenom sustavu te kod Hrvatskih autocesta i HŽ Infrastrukture.

Izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave povećan je udio lokalnih jedinica, čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75 posto prosjeka RH odnosno onih jedinica koje nisu na potpomognutim područjima, u приходima od poreza na dohodak s 56,5 posto na 60 posto. Udio županija povećan je sa 16 posto na 16,5 posto. Nadalje, izmjenama je povećan udio općina i gradova u porezu na promet nekretnina sa 60 posto na 80 posto, a udio države smanjen je sa 40 posto na 20 posto, čime je država izgubila prihod po ovoj osnovi za oko 0,1 posto BDP-a dok je za isti iznos povećan prihod gradova i općina. Također, propisano je da je prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju prihod državnog proračuna koji će država, u obliku pomoći, tijekom godine uplatiti lokalnim jedinicama na potpomognutim područjima za povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi građana s njihova područja. Osim prethodno spomenutih mjera ušteta kod lokalnih jedinica, također je važno spomenuti da se smanjenjem udjela za decentralizirane funkcije s dosadašnjih 12 posto na 6 posto umanjio namjenski prihod lokalnih jedinica za financiranje decentraliziranih funkcija, što je kompenzirano kroz veću pomoć s pozicije državnog proračuna za pomoći izravnavanja za decentralizirane funkcije i to tako što je udio te pozicije povećan s dosadašnjih 15,5 posto na 16 posto. Također, u izmjenama i dopunama zakona uveden je udio od 1,5 posto poreza na dohodak koji se izdvaja iz državnog proračuna na poziciji pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači. Uz navedene mjere, lokalne jedinice su unutar svog djelokruga nadležnosti poduzele niz strukturnih mjera u svrhu povećanja prihoda te smanjenja rashoda, a kako bi se izbjeglo daljnje produblјivanje fiskalnih neravnoteža te očuvala fiskalna stabilnost.

Lokalne jedinice poduzele su niz strukturnih mjera u svrhu povećanja prihoda te smanjenja rashoda, a kako bi se izbjeglo daljnje produbljivanje fiskalnih neravnoteža te očuvala fiskalna stabilnost. Na prihodnoj strani pojedine lokalne jedinice povećale su prireze čime ostvaruju manji negativan učinak smanjenja poreza na dohodak. Također, ostvarile su bolje prihode od komunalnih naknada te poreza na imovinu. Pojačani su bili i napori u svrhu bolje naplate prihoda od kamata te prihoda od zakupa i iznajmljivanja imovine. Nadalje, zabilježeni su i veći prihodi od projekata financiranih sredstvima EU. Rezultat provedenih mjera ukazuje da je gubitak prihoda uslijed zakonskih izmjena manji od prvotno očekivanog. Na rashodnoj strani proračuna postignuta je značajna ušteda na rashodima za bruto investicije u kapital. Neto učinak strukturnih ušteda lokalnih jedinica iznosi 0,4% BDP-a, što je povoljnije od očekivanog.

2.2. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Kretanje prihoda u 2015. godini, uz kretanja u realnom gospodarstvu, odredile su i zakonske izmjene u poreznim propisima koje je Vlada RH odlučila provesti u okviru procedure prekomjernog proračunskog manjka.

Promjene se odnose na oporezivanje dohotka, oporezivanje prometa nekretninama, oporezivanje igara na sreću, te odluku o povlačenju dobiti trgovačkih društava u vlasništvu države u državni proračun.

Također, izmjenom Zakona o obveznim mirovinskim fondovima omogućava se osiguranicima čija su prava uređena posebnim propisima, da temeljem slobodnog izbora prebace sredstava iz osobnog računa u II. mirovinskom stupu u I. mirovinski stup, budući da se mirovina za navedene kategorije osiguranika obračunava i isplaćuje kao da nisu uključeni u II. mirovinski stup.

Tijekom 2015. godine nastavilo se s mjerama usmjerenim na jačanje fiskalne discipline koje su pridonijele boljoj naplati prihoda proračuna nego prethodne godine. Nastavljen je i proces fiskalizacije koji je postupno uveden od 1. siječnja 2013., a u 2014. i 2015. imao je cjelogodišnji učinak. Proces fiskalizacije predstavlja usvajanje aplikacijskog rješenja usmjerenog k boljoj naplati poreznih prihoda kod prometa gotovine te smanjenju porezne nediscipline.

Prema konačnim podacima o izvršenju državnog proračuna za 2015. godinu, ukupni prihodi državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 109,1 milijardu kuna. Detaljnije o izvršenju po pojedinim vrstama prihoda državnog proračuna obrazlaže se u nastavku teksta.

U odnosu na prethodnu godinu prihodi proračuna u 2015. zabilježili su smanjenje od 4,3 posto, dok je njihov udio u vrijednosti bruto domaćeg proizvoda smanjen s 34,8 posto BDP-a u 2014. na 32,7 posto BDP-a u 2015. godini.

Ukupni prihodi proračuna na međugodišnjoj razini nisu u potpunosti usporedivi zbog brojnih promjena koje su nastupile u proračunskom obuhvatu tijekom 2015. godine. Uvedene su značajne statističke i metodološke izmjene koje utječu na obuhvat institucija te obuhvat sredstava u okviru

državnog proračuna, kao i primjena bruto načela kod pojedinih kategorija prihoda. Ove promjene podržavaju načela transparentnosti i sveobuhvatnosti državnog proračuna kojima se proračunsko iskazivanje prihoda i rashoda približava statističkom.

Navedeno uključuje izuzimanje prihoda kojima se financira obvezno zdravstveno osiguranje, a koji od 1. siječnja 2015. godine više nisu prihodi državnog proračuna već pripadaju HZZO-u kao izvanproračunskom korisniku. Tako su iz državnog proračuna isključeni prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje, prihodi od participacije i dopunskog zdravstvenog osiguranja te ostali prihodi HZZO-a po posebnim propisima. S druge strane, po prvi puta su državne zdravstvene ustanove uključene u državni proračun, iako se njihova sredstva samo evidentiraju u proračunu.

Isto tako, Zakonom o izvršavanju državnog proračuna za 2015. godinu više nisu propisana izuzeća od uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika u državni proračun. Naime, u prethodnim godinama izuzeća su bila dozvoljena za korisnike u znanosti, visokom obrazovanju, za zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode, ustanove socijalne skrbi, Državni zavod za zaštitu prirode i Hrvatski hidrografski institut budući da nisu bili stvoreni tehnički preduvjeti za njihovo praćenje. Od 2015. godine, sukladno odredbama Zakona o proračunu, vlastiti i namjenski prihodi i primici proračunskih korisnika postaju sastavni dio državnog proračuna i evidentiraju se u državnom proračunu. Takvom promjenom obuhvata u proračunu postiže se veća transparentnost u praćenju proračunskih korisnika, a ujedno se pridonosi i potrebi usklađivanja s novom europskom metodologijom statistike javnih financija ESA 2010. Od 2015. godine izmijenjen je i način iskazivanja povrata poreza na dohodak za porezne obveznike sa sjedištem na područjima posebne državne skrbi. Za razliku od neto principa prema kojem su prihodi državnog proračuna umanjivani za izvršene povrate, od ove godine prešlo se na bruto princip prema kojem se evidentira ukupni iznos prikupljenog poreza, a zatim se kroz transfer lokalnim jedinicama iz državnog proračuna osiguravaju sredstva za povrat tog poreza.

Tablica 2.1. Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2013. - 2015.

	(000 HRK)	2013.	2014.	2015.	Indeks 2014./2013.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	108.585.049	114.044.485	109.110.879	105,0	95,7
11	Porezi	63.044.946	63.349.864	68.280.769	100,5	107,8
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	7.738.141	7.059.707	8.312.198	91,2	117,7
1111	Porez na dohodak	1.372.698	1.401.942	2.068.143	102,1	147,5
1112	Porez na dobit	6.365.443	5.657.765	6.244.055	88,9	110,4
113	Porezi na imovinu	462.315	385.981	172.368	83,5	44,7
114	Porezi na dobra i usluge	53.349.544	55.191.815	59.090.678	103,5	107,1
1141	Opći porezi na dobra i usluge	40.388.379	41.076.665	43.746.891	101,7	106,5
11411	Porez na dodanu vrijednost	40.253.061	40.923.499	43.577.753	101,7	106,5
11412	Porez na prodaju	135.319	153.166	169.138	113,2	110,4
1142	Trošarine	11.682.936	12.846.449	13.923.204	110,0	108,4
1144	Porezi na posebne usluge	28.132	117.470	305.311	-	259,9
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	741.664	728.216	740.684	98,2	101,7
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	741.664	728.216	740.684	98,2	101,7
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	508.432	423.015	374.588	83,2	88,6
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.159.371	424.501	419.113	36,6	98,7
116	Ostali porezi	335.576	287.860	286.412	85,8	99,5
12	Socijalni doprinosi	37.149.263	41.701.505	22.853.390	112,3	54,8
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	37.149.263	41.701.505	22.853.390	112,3	54,8
1211	Doprinosi zaposlenika	17.619.709	20.929.492	19.302.766	118,8	92,2
1212	Doprinosi poslodavaca	18.924.562	20.384.790	3.433.629	107,7	16,8
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	604.992	387.223	116.995	64,0	30,2
13	Pomoći	1.737.825	2.267.995	10.025.563	130,5	-
131	Pomoći od stranih vlada	6.274	83.149	111.870	-	134,5
1311	Tekuće	505	43.906	4.205	-	9,6
1312	Kapitalne	5.770	39.243	107.665	-	274,4
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	1.730.233	2.167.175	4.676.712	125,3	215,8
1321	Tekuće	1.143.013	1.519.316	3.008.312	132,9	198,0
1322	Kapitalne	587.220	647.859	1.668.400	110,3	257,5
133	Pomoći unutar opće države	1.317	17.671	5.236.981	-	-
14	Ostali prihodi	6.653.016	6.725.121	7.951.157	101,1	118,2
141	Prihodi od imovine	1.748.331	2.368.578	2.517.480	135,5	106,3
1411	Kamate	123.816	103.944	104.893	84,0	100,9
1412	Dividende	577.348	1.107.328	884.373	191,8	79,9
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	1.047.166	1.157.306	1.528.214	110,5	132,0
142	Prodaja roba i usluga	1.786.642	1.577.607	3.283.020	88,3	208,1
1422	Administrativne takse	1.017.183	776.730	958.759	76,4	123,4
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	769.459	800.877	2.324.261	104,1	290,2
143	Naknade, kazne i globe	580.941	621.703	553.596	107,0	89,0
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	52.446	48.504	150.977	92,5	-
1441	Tekući	51.835	46.838	136.311	90,4	291,0
1442	Kapitalni	611	1.666	14.666	272,6	-
145	Razni i neprepoznati prihodi	2.484.657	2.108.729	1.446.084	84,9	68,6

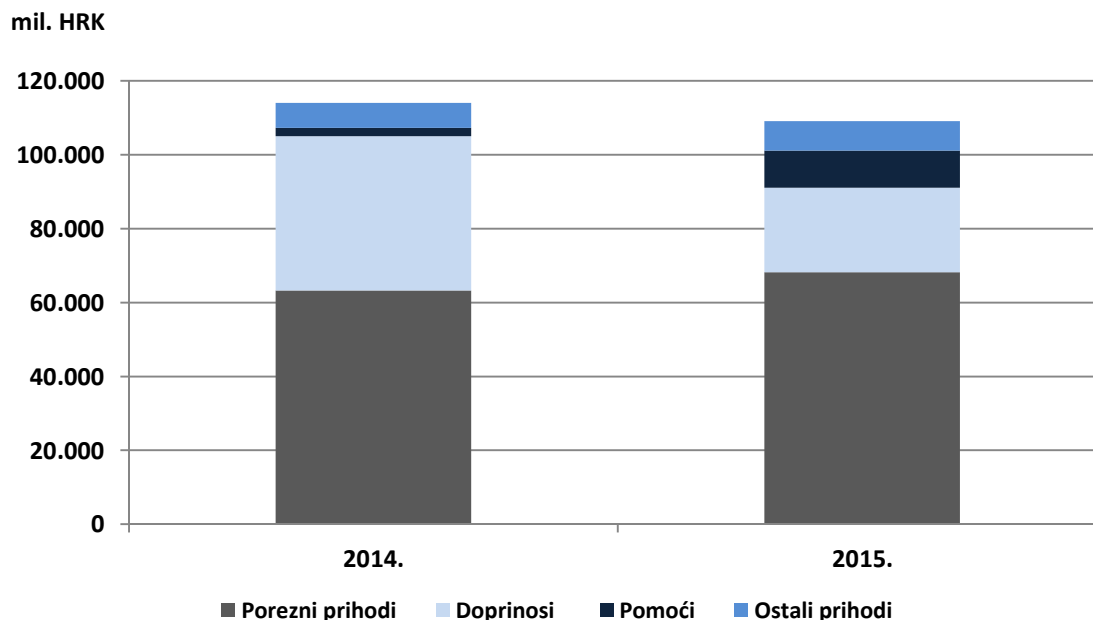
Izvor: Ministarstvo financija

U okviru ukupnih prihoda državnog proračuna najznačajniju stavku čine porezni prihodi s udjelom od 62,6 posto, a slijede prihodi od doprinosa s udjelom od 20,9 posto, dok se preostali dio odnosi na pomoći, prihode od imovine, prihode od prodaje roba i usluga, prihode od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa osim potpora te raznih i neprepoznatih prihoda. U odnosu na prethodnu godinu, struktura ukupnih prihoda državnog proračuna promijenila se na način da je povećan udio prihoda od poreza, a smanjen udio prihoda od doprinosa. Prihodi od doprinosa bilježe smanjenje udjela zbog izdvajanja HZZO-a iz državne riznice.

Tijekom 2015. godine u poreznom sustavu provedene su određene izmjene koje su imale značajan učinak na prikupljanje prihoda državnog proračuna. Izmijenjeni su Zakon o porezu na dohodak, Zakon o porezu na dobit, Zakon o porezu na dodanu vrijednost, Zakon o trošarinama, Zakon o doprinosima,

Zakon o porezu na promet nekretninama te Zakon o igrama na sreću. Također su izmijenjene i Uredbe o visini trošarina na duhanske proizvode te energente i električnu energiju. Krajem 2014. godine, ali s primjenom od siječnja 2015. izmijenjeni su i Zakon o porezu na dohodak, Zakon o porezu na promet nekretnina te Opći porezni zakon. Detaljnije o zakonskim izmjenama bit će spomenuto u nastavku teksta.

Grafikon 2.1. Struktura prihoda državnog proračuna u 2014. i 2015. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.2.1. Porezni prihodi

Porezni prihodi su najvažniji prihodi državnog proračuna te čine 62,6 posto ukupnih prihoda državnog proračuna, a njihov se udio povećava za 7 postotnih bodova u odnosu na prethodnu godinu. Porezni prihodi tijekom 2015. godine prikupljeni su u iznosu od 68,3 milijarde kuna čime su zabilježili međugodišnje povećanje od 7,8 posto.

Tijekom 2015. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona⁶ kojim se proširuje i precizira definicija porezne tajne, ovlast poreznog tijela da donosi obvezujuća mišljenja o poreznom tretmanu poslovnih događaja i djelatnosti poreznog obveznika. Propisana je obveza donošenja pravilnika o podnošenju statističkih izvješća Poreznoj upravi za potrebe utvrđivanja činjenica bitnih za oporezivanje te se propisuju prekršajne odredbe za nepodnošenje statističkih izvješća. Uvode se i novine u pogledu prava poreznih obveznika na ispravak porezne prijave, detaljno propisivanje uvjeta i načina sklapanja upravnog ugovora i porezne nagodbe. Propisuje se i mogućnost sklapanja porezne nagodbe između poreznog tijela i poreznog obveznika za novoutvrđene obveze u postupku poreznog nadzora i to do uručenja zapisnika o obavljenom poreznom nadzoru.

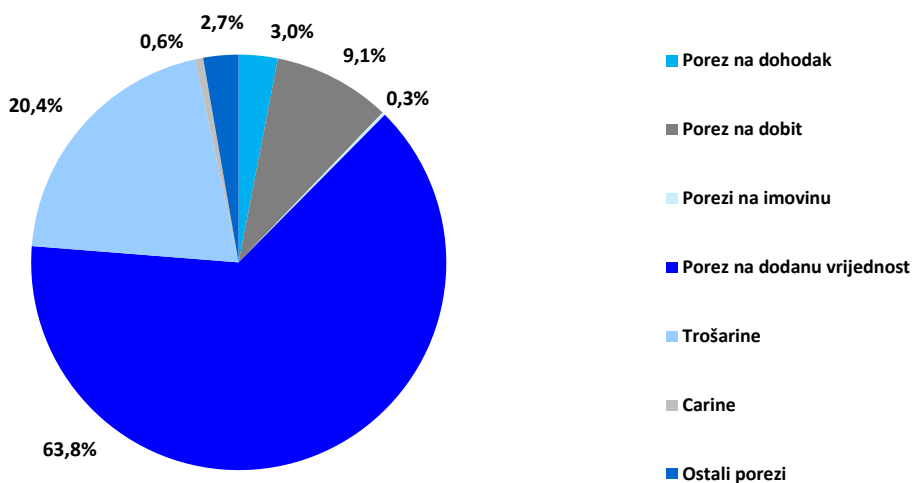
⁶ Narodne novine, broj 26/15

Odredbe Direktive 2011/16/EU, koje se odnose se na uspostavu šireg područja primjene administrativne suradnje, definiranje rokova za razmjenu informacija, poticanje spontane razmjene informacija, daljnje jačanje odredbi o mogućnosti dostave akata preko nadležnih tijela drugih država članica prenesene su u Pravilnik o automatskoj razmjeni informacija u području poreza⁷.

Uslijed činjenice da od 1. siječnja 2015. prihodi s osnove zdravstvenog osiguranja nisu prihodi državnog proračuna donesene su izmjene u Pravilniku o uvjetima, načinu i postupku prijeba potraživanja prema državnom proračunu s poreznim dugom⁸. Dopunjena je definicija potraživanja na način da se pojasni da se kod financiranja iz državnog proračuna može raditi o proračunskim i izvanproračunskim korisnicima. Isto tako, da bi se priznali pravni poslovi sklopljeni s HZZO-om za vrijeme za koje je HZZO bio korisnik državnog proračuna, doneseno je da se prijebom vrši za one pravne poslove između sudionika prijeba koji su bili sklopljeni u vrijeme dok su isti bili navedeni u registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Posljedično, pravni poslovi sklopljeni nakon izlaska HZZO iz registra neće ući u opseg prijeba.

U strukturi poreznih prihoda, najznačajniji udio ima prihod od PDV-a koji u ukupnim poreznim prihodima sudjeluje sa 63,8 posto. Slijede prihodi od trošarina koji čine 20,4 posto ukupnih poreznih prihoda, te prihod od poreza na dobit s udjelom od 9,1 posto. Ostali porezni prihodi državnog proračuna imaju manji udio u ukupnim porezima.

Grafikon 2.2. Struktura poreznih prihoda u 2015. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Porez na dohodak

Prihodi prikupljeni od poreza na dohodak dijele se između državnog proračuna lokalnih jedinica. Na razini državnog proračuna prihodom od poreza na dohodak prikupljeno je 2,1 milijardu kuna, što čini rast od 47,5 posto u usporedbi s 2014. godinom. Ovako povećanje prvenstveno je rezultat promjene u načinu iskazivanja povrata poreza na dohodak za porezne obveznike sa sjedištem na područjima

⁷ Narodne novine, broj 157/14

⁸ Narodne novine, broj 26/15

posebne državne skrbi, odnosno prelaska na bruto princip iskazivanja istog. Bruto princip iskazivanja ovog poreza znači da se povrati poreza na dohodak lokalnim jedinicama na potpomognutim područjima planiraju i evidentiraju na rashodnoj strani proračuna. Do 2015. godine povrati poreza evidentirali su se kao umanjene poreza na dohodak. Drugi dio ukupnog povećanja prihoda od poreza na dohodak odnosi se na blagi oporavak tržišta rada, uvođenje kamata na štednju te bolju naplatu ovih prihoda.

Od 1. siječnja 2015. godine na snazi je izmijenjeni Zakon o porezu na dohodak⁹. Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, osobni odbitak za zaposlene povećao se s 2.200 kuna na 2.600 kuna, a za umirovljenike s 3.400 na 3.800 kuna. Također, povećao se osobni odbitak na potpomognutim područjima za I. skupinu s 3.200 na 3.500 kuna te za II. skupinu s 2.700 na 3.000 kuna. Ujedno dolazi do promjene poreznih razreda za primjenu porezne stope od 25 posto i 40 posto. Navedenim izmjenama zaštitili su se porezni obveznici s najnižim primanjima te povećao raspoloživi dohodak za srednji sloj stanovništva, što posljedično dovodi do povećanja potrošnje koje je pokrenulo pozitivna kretanja u gospodarstvu.

Također, izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak od 1. siječnja 2015. godine uvodi se oporezivanje kamata na štednju po stopi od 12 posto. Uzimajući u obzir da je dohodak od nesamostalnog rada u RH opterećen znatno višim stopama poreza u odnosu na dohodak od kapitala, uvođenjem oporezivanja kamata na štednju postiže se veća pravednost u oporezivanju i proširuje porezna osnovica. Proširenjem porezne osnovice stvoren je temelj za eventualno buduće porezno rasterećenje dohotka od nesamostalnog rada.

Najvećim dijelom porez na dohodak prikupljen je oporezivanjem dohotka od nesamostalnog rada te oporezivanjem samostalnih djelatnosti, a manjim dijelom oporezivanjem imovine i imovinskih prava te oporezivanjem kapitala.

Tijekom 2015. godine, porez na dohodak se obračunavao:

1. po stopi od 12 posto od porezne osnovice do visine od 2.200 kuna;
2. po stopi od 25 posto na razliku porezne osnovice između iznosa od 2.200 kuna i 13.200 kuna;
3. po stopi od 40 posto na poreznu osnovicu iznad 13.200 kuna.

Ključni cilj ovih izmjena bilo je rasterećenje rada te poticanje osobne potrošnje. Međutim, one su istovremeno smanjile prihode koje lokalne jedinice ostvaruju po osnovi oporezivanja dohotka. Stoga je Vlada RH donijela izmjene i dopune Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave¹⁰ kako bi djelomično kompenzirala spomenuto smanjenje prihoda. Ovim izmjenama povećava se udio lokalnih jedinica, čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75 posto prosjeka RH odnosno onih jedinica koje nisu na potpomognutim područjima, u prihodima od poreza na dohodak s 56,5 posto na 60 posto. Udio županija se povećava sa 16 posto na 16,5 posto. Nadalje, izmjenama se povećava udio općina i gradova u porezu na promet nekretnina sa 60 posto na 80 posto, a udio države se smanjuje sa 40 posto na 20 posto, čime država gubi prihod po ovoj osnovi za oko 0,1 posto BDP-a dok se za isti iznos povećava prihod gradova i općina. Također, propisuje se da je prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju prihod državnog proračuna koji će država, u obliku

⁹ Narodne novine, broj 143/14

¹⁰ Narodne novine, broj 147/14

pomoći, tijekom godine uplatiti lokalnim jedinicama na potpomognutim područjima za povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi građana s njihova područja. Smanjenjem udjela za decentralizirane funkcije s dosadašnjih 12 posto na 6 posto umanjuje se namjenski prihod lokalnih jedinica za financiranje decentraliziranih funkcija, što će biti kompenzirano kroz veću pomoć s pozicije državnog proračuna za pomoći izravnavanja za decentralizirane funkcije i to tako što se udio te pozicije povećava s dosadašnjih 15,5 posto na 16 posto. Važno je spomenuti i da je u izmjenama i dopunama ovoga Zakona uveden udio od 1,5 posto poreza na dohodak koji se izdvaja iz državnog proračuna na poziciji pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači.

Porez na dobit

Prihod od poreza na dobit u 2015. godini ostvaren je u iznosu od 6,2 milijarde kuna, čime je zabilježeno međugodišnje povećanje po osnovi ovog poreza za 10,4 posto. Ovaj prihod povećan je zbog povećane gospodarske aktivnosti te boljeg poslovanja gospodarskih subjekata tijekom 2014. godine, budući da se porez na dobit uplaćuje prema poslovnim rezultatima poduzeća u prethodnoj godini.

Zakon o porezu na dobit¹¹ mijenjan je krajem 2014. godine, a stupio je na snagu u prosincu iste godine. Naime, paralelno s izmjenama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, a radi olakšavanja određenih postupaka fizičkim osobama koje obavljaju određenu samostalnu djelatnost (obrtnici) podignut je prag obveznog ulaska u sustav plaćanja poreza na dobit temeljem ostvarenih primitaka, s 2 milijuna kuna na 3 milijuna kuna. Pored navedenoga kriterija, ulazak u sustav poreza na dobit može izazvati ispunjenje druga dva kriterija vezana za vrijednost dugotrajne imovine (2 milijuna kuna), broj radnika (15), ili visinu dohotka (400 tisuća kuna) dok je do tada obveza postojala ispunjavanjem samo jednog uvjeta. Omogućeno je izvršavanje promjene načina oporezivanja fizičkim osobama koje obavljaju određenu samostalnu djelatnosti (dobit ili dohodak) u roku od 3 godine.

Također, ovim izmjenama Zakona izmijenjen je način korištenja porezne olakšice za reinvestiranu dobit na način da poreznu olakšicu za reinvestiranu dobit mogu koristiti porezni obveznici koji su u poreznom razdoblju izvršili investicije u dugotrajnu imovinu i zadržali ili povećali broj radnika, a ne oni koji su svoje investicije odgodili ili su smanjili broj radnika. Nadalje, propisana je obveza zadržavanja radnika dvije godine nakon reinvestiranja dobiti.

Izmjenama Zakona o porezu na dobit s kraja 2014. promijenjen je i način izračuna porezne osnovice za poduzetnike koji se bave ribarstvom. Naime, RH kao članica EU mora smanjiti ribolovnu flotu, a to se provodi kroz Operativni program ribarstva, gdje se poduzetnicima koji trajno obustavljaju ribolovnu aktivnost dodjeljuje novčana potpora za uništenje plovila od strane EU (75 posto) i Vlade RH (25 posto). Obzirom da će u postupku provođenja Operativnog programa ribarstva doći do uništenja plovila odnosno uništenja dugotrajne imovine poduzetnika za koju se rashodi priznaju putem amortizacije, propisano je da se iz porezne osnovice isključuju prihodi koji su veći od neamortiziranog troška nabave uništenog plovila. Naime, kada poduzetnici obveznim uništenjem

¹¹ Narodne novine, broj 143/14

plovila trajno obustavljaju ribolovnu aktivnost, prestaje i mogućnost sučeljavanja prihoda primljene potpore s odgovarajućim stavkama rashoda amortizacije. Stoga, poduzetnicima koji unište plovilo u postupku provođenja Operativnog programa ribarstva, primljena potpora se isključuje iz porezne osnovice.

Sukladno izmjenama Zakona o porezu na dobit mijenjan je i Pravilnik o porezu na dobit. Izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dobit¹², detaljno je propisan postupak utvrđivanja isplate dividendi i udjela u dobiti obzirom da se osnovica poreza na dobit može umanjiti za te prihode.

Propisan je postupak odobravanja porezne olakšice za reinvestiranu dobit koji će se primijeniti pri podnošenju prijave poreza na dobit za 2015. godinu. Obzirom da poreznu olakšicu za reinvestiranu dobit od 2015. godine mogu koristiti porezni obveznici koji izvrše ulaganja u dugotrajnu imovinu te uz uvjet zadržavanja broja radnika utvrđenog u godini reinvestiranja i dvije godine nakon tog razdoblja, uz do tada propisanu dokumentaciju propisana je dostava dokumentacije na temelju koje se mogu utvrditi iznosi investicije.

Ovom izmjenom Pravilnika o porezu na dobit propisano je da porezni obveznici koji daruju hranu, radi sprečavanja uništavanja većih količina hrane te zaštite okoliša, u socijalne, humanitarne i druge svrhe pomoći te osobama pogođenim elementarnim nepogodama i prirodnim katastrofama, mogu u porezno priznate rashode poslovanja uključiti iznose veće od propisanih 2 posto prihoda ukoliko su ta darovanja obavljena sukladno Zakonu o poljoprivredi.

Krajem 2014. godine, a radi usklađivanja sa Zakonom o porezu na dobit i Zakonom o porezu na dohodak, koji od 2014. propisuju mogućnost korištenja porezne olakšice na potpomognutim područjima i području Grada Vukovara, donesen je i Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice od obavljanja djelatnosti na području Grada Vukovara i na potpomognutim područjima¹³. Potpomognuta područja utvrđena su Zakonom o regionalnom razvoju¹⁴, a poreznu olakšicu mogu ostvariti poduzetnici neovisno da li su obveznici poreza na dobit ili poreza na dohodak ako obavljaju djelatnost na području:

1. Grada Vukovara ili na potpomognutim područjima, koja su prema indeksu razvijenosti razvrstana u I. skupinu jedinica lokalne samouprave i plaćaju porez po stopi od 0 posto;
2. na potpomognutim područjima koja su prema indeksu razvijenosti razvrstana u II. skupinu jedinica lokalne samouprave i plaćaju 50 posto od propisane porezne stope.

Porezna olakšica se smatra potporom male vrijednosti, stoga je osnovna svrha ovoga Pravilnika osigurati praćenje gornje granice potpore male vrijednosti i to je obveza davatelja potpore. Iako je porezna olakšica propisana u poreznim propisima, nositelj je Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU, temeljem Zakona o regionalnom razvoju, stoga to ministarstvo utvrđuje gornju granicu potpore male vrijednosti. Ministarstvo poljoprivrede utvrđuje gornju granicu za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost poljoprivrede i ribarstva zbog posebnih pravila, prema kojima Ministarstvo poljoprivrede ima saznanja o svim primljenim potporama.

¹² Narodne novine, broj 157/14

¹³ Narodne novine, broj 157/14

¹⁴ Narodne novine, broj 147/14

Pravila o potporama male vrijednosti postavljaju ograničenja, tako da primljene potpore male vrijednosti iz svih izvora i to na bazi povezanih poduzetnika u trogodišnjem razdoblju ne mogu prijeći iznos od:

- 200 tisuća eura za sve djelatnosti, osim poljoprivrede i ribarstva;
- 100 tisuća eura za djelatnosti u sektoru cestovnog prometa;
- 30 tisuća eura za djelatnosti u sektoru ribarstva;
- 15 tisuća eura za djelatnosti poljoprivrede.

Porez na imovinu

Porezom na imovinu (odnosno na promet nekretnina) u 2015. godini prikupljeno je 172 milijuna kuna, što je međugodišnji pad od 55,3 posto. Smanjenje prihoda od poreza na promet nekretnina u državnom proračunu rezultat je kompenzacijskih mjera kojima se nadomjestio dio prihoda lokalnim jedinicama, a koje su izgubile uslijed izmjena Zakona o porezu na dohodak. Time se udio lokalnih jedinica u porezu na promet nekretnina povećao sa tadašnjih 60 posto na 80 posto, dok se za isti postotak smanjio udio državnog proračuna, s 40 posto na 20 posto.

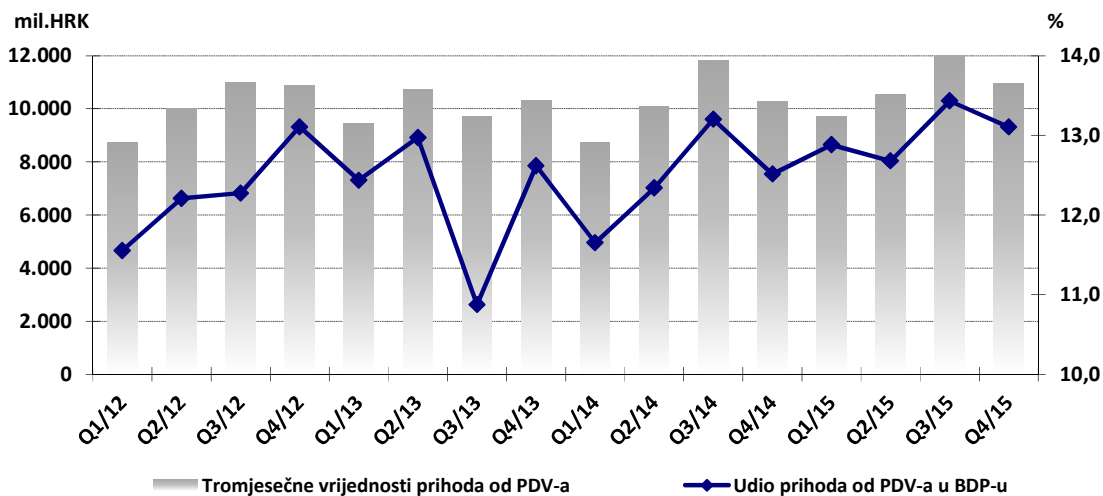
Porez na dodanu vrijednost

Tijekom 2015. godine prihod od poreza na dodanu vrijednost ostvaren je u iznosu od 43,6 milijardi kuna, što je povećanje za 6,5 posto u odnosu na prethodnu godinu. Na ovakvo ostvarenje prihoda od poreza na dodanu vrijednost utjecalo je kretanje osobne potrošnje, ali i zakonske izmjene u sustavu PDV-a.

Visok međugodišnji rast prihoda od PDV-a rezultat je pozitivnih kretanja u gospodarstvu (gospodarski rast viši od očekivanog i izuzetno dobra turistička sezona), činjenice da je izmjenom Zakona o porezu na dohodak oslobođen dio sredstava stanovništva koje je ono uložilo u potrošnju te učinaka procesa fiskalizacije i rada na sprečavanju utaje poreza. Tijekom 2015. godine Ministarstvo financija nastavilo je, pa čak i dodatno pojačalo aktivnosti usmjerene poboljšanju naplate poreza, sprečavanju utaje poreza te postupnom rješavanju poreznih dugovanja.

Od 1. siječnja 2015. godine na snagu su stupile i izmjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost¹⁵ kojima se propisuje mogućnost obračuna PDV-a prema naplaćenju realizaciji za sve obveznike s isporukama do 3 milijuna kuna, čime se omogućilo da oko 120.000 poduzetnika samostalno bira način obračuna PDV-a. Također, uvedena je snižena stopa za sve lijekove koji se koriste na recept, a ne kao do tada samo za lijekove na listi HZZO-a. PDV-om se oporezuju i isporuke građevinskog zemljišta, stoga se građevinskim zemljištem smatra zemljište za koje je izdan izvršni akt kojim se odobrava građenje odnosno građevinska dozvola, lokacijska dozvola, rješenje za građenje i slično.

¹⁵ Narodne novine, broj 143/14

Grafikon 2.3. Tromjesečno ostvarenje prihoda od poreza na dodanu vrijednost u razdoblju 2012. - 2015.


Izvor: Ministarstvo financija

Trošarine

Ukupni prihodi od posebnih poreza i trošarina u 2015. godini ostvareni su u iznosu od 13,9 milijardi kuna, što čini porast od 8,4 posto na međugodišnjoj razini. Osim kretanja potrošnje trošarinskih roba, prihodi od posebnih poreza i trošarina u 2015. godini bili su određeni i zakonskim izmjenama sukladno zahtjevima procedure prekomjernog proračunskog manjka te dogovorenog postupnog prilagođavanja relevantnog zakonodavstva pravnoj stečevini EU.

Tablica 2.2. Kretanje prihoda od trošarina u razdoblju 2013. – 2015.

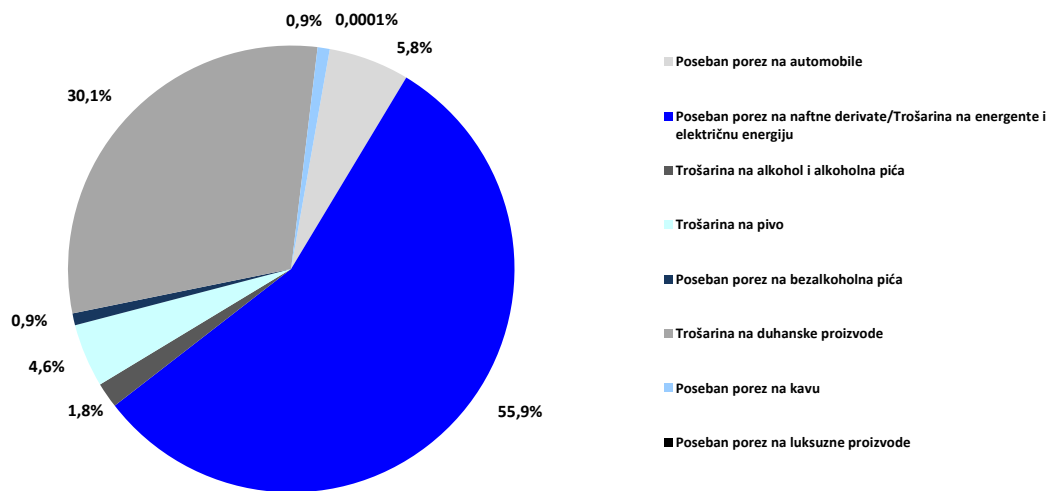
(000 HRK)	2013.	2014.	2015.	Indeks 2014./2013.	Indeks 2015./2014.
Trošarine	11.682.936	12.846.449	13.923.204	110,0	108,4
Poseban porez na automobile	550.826	781.614	813.670	141,9	104,1
Poseban porez na naftne derivate/Trošarina na energente i električnu energiju	6.496.009	7.122.179	7.781.809	109,6	109,3
Trošarina na alkohol i alkoholna pića	172.331	233.094	254.792	135,3	109,3
Trošarina na pivo	606.557	597.903	639.328	98,6	106,9
Poseban porez na bezalkoholna pića	114.747	117.635	123.126	102,5	104,7
Trošarina na duhanske proizvode	3.616.934	3.875.598	4.187.275	107,2	108,0
Poseban porez na kavu	122.012	118.245	123.186	96,9	104,2
Poseban porez na luksuzne proizvode	3.520	181	20	5,1	10,9

Izvor: Ministarstvo financija

Svi trošarinski prihodi povećani su u odnosu na prethodnu godinu. Najznačajniji prihodi od trošarina s udjelom od 55,9 posto u ukupnim trošarinama su prihodi od trošarina na energente i električnu energiju, a ostvareni su u iznosu od 7,8 milijardi kuna. Zbog cjelogodišnjeg utjecaja povećanja iznosa trošarine na benzinska i dizelska goriva uvedenog tijekom 2014. godine, kao i onog koje je uslijedilo u

travnju 2015. godine, prihodi od trošarina na energente i električnu energiju rastu za 9,3 posto na međugodišnjoj razini.

Grafikon 2.4. Struktura prihoda od trošarina u 2015. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Drugi po važnosti u ukupnim trošarinama jest prihod od trošarina na duhanske proizvode koji je tijekom 2015. godine ostvaren u iznosu od 4,2 milijarde kuna i bilježi međugodišnji rast od 8 posto. Rast prihoda od trošarina na duhan rezultat je povećanja trošarina na duhanske proizvode od travnja 2015. godine, ali i cjelogodišnjeg učinka povećanja trošarina na duhanske proizvode koje je provedeno u ožujku 2014. godine.

U travnju 2015. godine trošarine na duhanske proizvode promijenjene su na način da se iznos minimalne trošarine povećava na 648 kuna za 1.000 komada cigareta, a iznos specifične trošarine na cigarete iznosi 230 kuna na 1.000 komada cigareta. Pri tome iznos proporcionalne trošarine raste na 38 posto od maloprodajne cijene. Također, tada je podignuta i visina trošarine na sitno rezani duhan na iznos od 550 kn/kg i na ostali duhan za pušenje na iznos od 500 kn/kg. Naime, trošarine na duhan i duhanske prerađevine povećane su u cilju provedbe postupnog dostizanja minimalne trošarine na cigarete koju zahtijevaju relevantni propisi EU, a uzimajući pri tome u obzir da je RH odobreno prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2017. godine za provođenje navedenog. Prema pravnoj stečevini EU u području oporezivanja cigareta, ukupna trošarina iznosi najmanje 60 posto prosječne ponderirane maloprodajne cijene cigareta puštenih u potrošnju, a minimalna trošarina ne smije biti niža od 90 eura za 1.000 komada cigareta bez obzira na prosječnu ponderiranu maloprodajnu cijenu cigareta puštenih u potrošnju.

Tablica 2.3. Isporučene količine naftnih derivata u 2014. i 2015. godini

litre	BMB			DIZEL		
	2014.	2015.	Indeks 2015./2014.	2014.	2015.	Indeks 2015./2014.
siječanj	49.961.993	48.008.987	96,1	103.019.964	105.356.750	102,3
veljača	45.441.026	45.277.566	99,6	97.755.580	104.385.423	106,8
ožujak	56.897.537	51.590.526	90,7	118.783.707	122.891.372	103,5
travanj	59.117.131	58.644.896	99,2	125.732.095	132.224.341	105,2
svibanj	61.389.026	56.635.013	92,3	129.263.577	129.346.621	100,1
lipanj	67.014.552	65.150.776	97,2	135.616.574	142.423.050	105,0
srpanj	78.192.171	80.024.543	102,3	161.392.908	176.607.988	109,4
kolovoz	84.376.224	82.128.567	97,3	164.056.562	173.215.784	105,6
rujan	62.526.612	65.634.585	105,0	137.837.434	152.610.431	110,7
listopad	60.617.297	55.669.195	91,8	135.351.432	136.525.660	100,9
studen	51.236.111	52.310.081	102,1	119.432.084	131.850.258	110,4
prosinac	56.622.469	54.167.707	95,7	120.473.278	130.046.299	107,9
UKUPNO	733.392.149	715.242.442	97,5	1.548.715.195	1.637.483.977	105,7

Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava

Ukoliko pogledamo kretanje isporučene količine naftnih derivata tijekom 2015. godine, vidljivo je da je smanjena potrošnja benzinskih, a povećana potrošnja dizelskih goriva. Tako su isporučene količine bezolovnog motornog benzina pale za 2,5 posto na međugodišnjoj razini, dok su isporučene količine dizelskog goriva povećane za 5,7 posto.

U 2015. godini, međugodišnji rast bilježi prihod od posebnog poreza na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove i to za 4,1 posto u odnosu na 2014. godinu. Ovaj rast nastavlja se na prošlogodišnji, a rezultat je povećanja kupnje motornih vozila.

Prihodi od trošarina na pivo u 2015. godini ostvareni su u iznosu od 639,3 milijuna kuna i bilježe međugodišnje povećanje od 6,9 posto. Prihodima od ostalih trošarinskih proizvoda (trošarine na kavu, alkohol i alkoholna pića, bezalkoholna pića i luksuzne proizvode) prikupljeno je 501,1 milijun kuna, što je 6,8 posto više nego prethodne godine. Pri tome su prihodi od trošarina na kavu ostvareni u iznosu od 123,2 milijuna kuna i u odnosu na 2014. godinu bilježe povećanje za 4,2 posto. Trošarine na alkohol ostvarene su u iznosu od 254,8 milijuna kuna i bilježe međugodišnje povećanje od 9,3 posto. Trošarinama na bezalkoholna pića tijekom 2015. godine prikupljeno je 123,1 milijun kuna prihoda državnog proračuna, što je 4,7 posto više nego prethodne godine.

Poseban porez na luksuzne proizvode od 1. siječnja 2013. godine u potpunosti je ukinut, a iznos koji je uplaćen po ovoj osnovi u 2015. godini jest uplata dugovanja po osnovi ovog poreza.

Prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu u 2015. godini ostvaren je u iznosu od 419,1 milijun kuna što je 1,3 posto manje nego u 2014. godini.

Ostali porezni prihodi

Uz prethodno opisane glavne porezne prihode, u okviru poreznih prihoda tijekom 2015. godine u državni proračun prikupljeni su i prihodi od poreza na dobitke od igara na sreću i ostalih poreza od igara na sreću, naknade za priređivanje igara na sreću, prihodi od ostalih poreza na robu i usluge te ostali porezi. U ostale porezne prihode, prema GFS 2001 metodologiji, ubrajaju se državne upravne i sudske pristojbe te ostali prihodi od poreza koje plaćaju fizičke osobe. U 2015. godini ova prihodna kategorija ostvarena je u iznosu od 286,4 milijuna kuna, što čini međugodišnji pad od 0,5 posto.

Prihod od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću u 2015. godini iznose 305,3 milijuna kuna i na međugodišnjoj razini rastu više nego dvostruko. Prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću u isto vrijeme iznose 740,7 milijuna kuna i ostvareni su za 1,7 posto više nego tijekom prethodne godine.

Više nego dvostruki rast prihoda od poreza na dobitke od igara na sreću i ostalih poreza od igara na sreću rezultat je zakonskih izmjena provedenih krajem 2014. godine, a s primjenom od 1. siječnja 2015. godine. Kao jedna od mjera za smanjenje proračunskog manjka i osiguranje održivosti javnih financija proširuje se porezna osnovica kod poreza na dobitke od lutrijskih igara i igara klađenja. Ovim izmjenama uvodi se oporezivanje svih dobitaka neovisno o njihovoj visini. Tako se porez na dobitke od igara na sreću plaća po stopi od 10 posto na dobitke do 10.000 kuna, po stopi od 15 posto na dobitke iznad 10.000 kuna pa do 30.000 kuna, po stopi od 20 posto na dobitke iznad 30.000 kuna pa do 500.000 kuna te po stopi od 30 posto na dobitke iznad 500.000 kuna.

U 2015. godini prihod od ostalih poreza na robu i usluge ostvaren je u iznosu od 374,6 milijuna kuna, što je na međugodišnjoj razini smanjenje od 11,4 posto. Ovu skupinu poreznih prihoda čine prihodi od poreza na osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja. Kako je trenutno trend smanjivanja cijena osiguranja od automobilske odgovornosti, a time i kasko osiguranja, smanjuju se i prihodi proračuna ubrani od ovog poreza.

2.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje

Prihodi od doprinosa za socijalno osiguranje druga su najznačajnija kategorija prihoda državnog proračuna, a u ukupnim prihodima proračuna sudjeluju s 20,9 posto.

U 2015. godini prihodi od doprinosa iznose 22,9 milijardi kuna, što je na međugodišnjoj razini smanjenje od 45,2 posto. Prikupljeni prihodi od doprinosa kreću se sukladno kretanjima na tržištu rada, međutim nisu usporedivi na međugodišnjoj razini iz nekoliko razloga.

Prvi je izdvajanje HZZO-a iz državne riznice. Sukladno Zakonu o obveznom zdravstvenom osiguranju¹⁶, prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje od 1. siječnja 2015. godine više nisu prihod državnog proračuna već prihod HZZO-a kao izvanproračunskog korisnika. Stoga, od 2015. godine prihod državnog proračuna čine prihod od doprinosa za mirovinsko osiguranje i prihod od doprinosa za zapošljavanje.

¹⁶ Narodne novine, broj 80/13

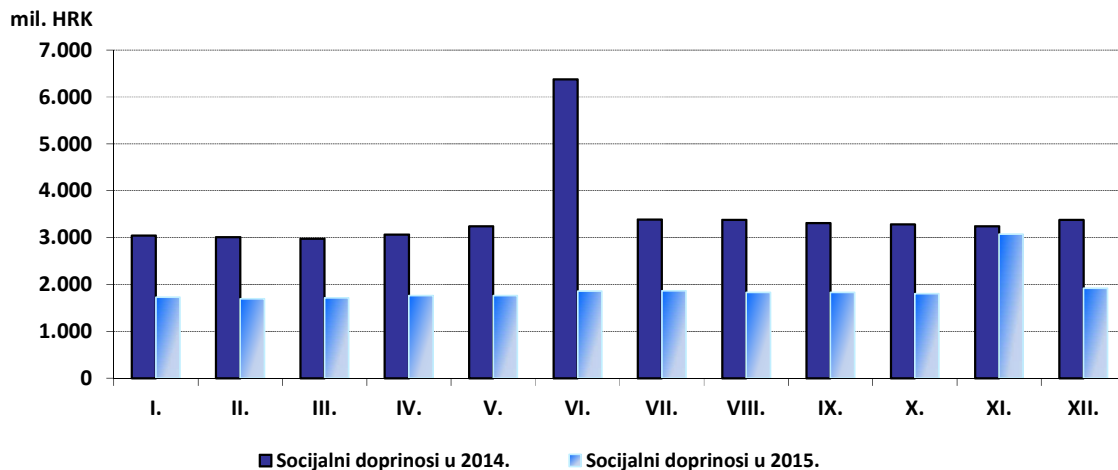
Međutim, ni doprinosi za mirovinsko osiguranje nisu usporedivi na međugodišnjoj razini. Promjena u doprinosima za mirovinsko osiguranje odnosi se na povlačenje sredstava iz II. mirovinskog stupa za osiguranike s beneficiranim radnim stažem. Zbog činjenice da mirovinska kapitalizacija ne poznaje povoljnosti koje omogućuju posebni propisi o mirovinskom osiguranju, izmjenom Zakona o obveznim i dobrovoljnim mirovinskim fondovima iz 2003. godine¹⁷, propisano je da se članovima obveznog mirovinskog fonda, koji ostvaruju mirovinu prema povoljnijim uvjetima ili ostvaruju staž osiguranja s povećanim trajanjem, mirovina računa kao da su bili osigurani samo u I. mirovinskom stupu. Stoga su im se prilikom odlaska u mirovinu, sredstva s osobnog računa prenosila u državni proračun, dok je osoba ostvarivala mirovinu kao da je cijelo vrijeme bila uključena samo u I. stup. Iz navedenog proizlazi da nema valjanih razloga zbog kojih bi spomenute osobe bile i dalje osigurane u II. stupu. Dakle, kod ovakvih osiguranika se ne mijenja sustav izračuna mirovine, nego se mijenjaju buduće uplate koje će u cijelosti biti dijelom državnog proračuna, a akumulirana sredstva u II. stupu prebacuju se u državni proračun. Ovdje treba naglasiti da kod navedene izmjene država ne preuzima nove financijske obveze te se ne mijenja sustav izračuna mirovina kao ni opseg prava.

Sukladno navedenoj zakonskoj izmjeni, krajem studenog 2015. godine iz II. mirovinskog stupa u državni proračun izvršen je prijenos sredstava akumulirane štednje za osobe s beneficiranim stažem u iznosu od 1,3 milijarde kuna. Tijekom 2014. godine prijenos sredstava iz II. mirovinskog stupa u I. iznosio je 3,1 milijardu kuna. Zbog ove razlike prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje u 2015. godini smanjuju se za 6,9 posto u odnosu na 2014. Prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje za 1,7 posto su manji od planiranog iznosa za 2015. budući da se u vrijeme izrade izmjena i dopuna proračuna za 2015. očekivao veći iznos sredstava na ime uplate akumulirane štednje u državni proračun.

Prihod od doprinosa za zapošljavanje u 2015. godini iznosi 1,9 milijardi kuna i raste 0,2 posto na međugodišnjoj razini.

Prihod od socijalnih doprinosa sastoji se od doprinosa zaposlenika, doprinosa poslodavaca, te doprinosa od samozaposlenih i nezaposlenih. Najveći udio u ukupnim doprinosima odnosi se na doprinose zaposlenika, koji u 2015. godini iznosi 84,5 posto i smanjuje se za 7,8 postotnih bodova u odnosu na prethodnu godinu. Povećanje udjela doprinosa zaposlenika odnosi se prvenstveno na povlačenje sredstava iz II. mirovinskog stupa u prvi. Ovi doprinosi prikupljeni su u iznosu od 19,3 milijarde kuna, a gotovo se u potpunosti odnose na doprinose za mirovinsko osiguranje. Sljedeći po važnosti u strukturi doprinosa su doprinosi poslodavaca koji čine 15 posto ukupnih socijalnih doprinosa u 2015. godini i njihov udio se smanjuje u odnosu na prethodnu godinu za 33,9 postotnih bodova. Doprinosi poslodavaca najvećim dijelom odnosili su se na doprinose za zdravstveno osiguranje koji od 1. siječnja 2015. godine više nisu prihod državnog proračuna već prihod HZZO-a kao izvanproračunskog korisnika. Najmanji udio u ukupnim socijalnim doprinosima odnosi se na doprinose od samozaposlenih ili nezaposlenih osoba te ova kategorija doprinosa čini 0,5 posto ukupnih prihoda od doprinosa. Ovi doprinosi ostvareni su u iznosu od 117 milijuna kuna.

¹⁷ Narodne novine, broj 103/03

Grafikon 2.5. Kretanje prihoda od socijalnih doprinosa u 2014. i 2015. godini po mjesecima


Izvor: Ministarstvo financija

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima¹⁸ mijenjan je krajem 2014. godine, ali su njegove odredbe stupile na snagu 1. siječnja 2015. Ovim odredbama promijenjen je način utvrđivanja obveza doprinosa samostalnim obveznicima doprinosa i to na način da:

- osobe koje obavljaju samostalnu djelatnost od koje dohodak utvrđuju temeljem poslovnih knjiga same utvrđuju osnovicu i iznose doprinosa i o tome podnose obrazac JOPPD (od 1. siječnja 2016.),
- osobama koje obavljaju samostalnu djelatnost od koje porez na dohodak plaćaju u paušalnom iznosu i ostalim osobama koje imaju profesionalni status (npr. članovi uprave trgovačkih društava, osobe zaposlene kod poslodavaca sa sjedištem u inozemstvu i sl.) obveza se utvrđuje rješenjem Porezne uprave koje se izdaje po utvrđenom statusu u osiguranju i vrijedi kroz čitavo razdoblje osiguranja,
- pomorcima se rješenja izdaju po proteku poreznog razdoblja, a do izdavanja rješenja plaćaju predujam doprinosa u visini propisane mjesečne obveze doprinosa.

Navedenim izmjenama Zakona o doprinosima uvedeno je oslobođenje od obveze doprinosa na osnovicu (doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za zaštitu zdravlja na radu i doprinosa za zapošljavanje) za poslodavce koji s mladim osobama, do 30 godina života, sklope ugovor o radu na neodređeno vrijeme i to u razdoblju do 5 godina od početka zaposlenja.

2.2.3. Prihodi od pomoći

Ukupni prihodi od pomoći u 2015. godini iznose 10 milijardi kuna što je četverostruki rast u odnosu na prethodnu godinu. Od tog iznosa najveći dio od 52,2 posto čine pomoći unutar opće države, a ostvarene su u iznosu od 5,2 milijarde kuna.

¹⁸ Narodne novine, broj 143/14

Osnovni razlog visokog međugodišnjeg rasta prihoda od pomoći unutar opće države je izmjena načina iskazivanja povrata poreza na dohodak za porezne obveznike sa sjedištem na područjima posebne državne skrbi od 2015. godine. Za razliku od neto principa prema kojem su prihodi državnog proračuna umanjivani za izvršene povrate, od ove godine prešlo se na bruto princip prema kojem se evidentira ukupni iznos prikupljenog poreza, a zatim se kroz transfer lokalnim jedinicama iz državnog proračuna osiguravaju sredstva za povrat tog poreza.

Prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU u 2015. godini iznose 4,7 milijardi kuna što je dvostruki rast u odnosu na prethodnu godinu, a izravno su vezane uz projekte financirane iz fondova EU, izgradnju Schengenskih kapaciteta te izravna plaćanja u poljoprivredi.

2.2.4. Prihodi od imovine

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 2,5 milijardi kuna, što je sukladno planiranom, te 6,3 posto više nego u 2014. godini. Ovi prihodi dijele se na prihode od kamata, dividendi i prihode od zakupnina.

Osnovni razlog visokog međugodišnjeg rasta prihoda od imovine su viši prihodi po osnovi dobiti Hrvatske narodne banke, kao i primjena Odluke o visini, načinu i rokovima uplate sredstava trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH u državni proračun RH za 2015. godinu. Budući da trgovačka društva u vlasništvu države u prethodnim godinama, kada im je ostavljena dobit za ulaganje i pokretanje investicija, nisu ostvarila potrebne rezultate, Vlada RH je u 2015. godini odlučila povući dio dobiti trgovačkih društava u svrhu smanjenja proračunskog manjka.

Prihodi od zakupnina su u 2015. godini ostvareni u iznosu od 1,5 milijardi kuna, a čine ih prihodi od koncesija, prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine te ostali prihodi od nefinancijske imovine. Najznačajniji udio u prihodima od zakupnina imaju prihodi od koncesija koji su ostvareni u iznosu od 1,1 milijardu kuna, što čini međugodišnji rast od 35,7 posto. Prihodi od koncesija najvećim su dijelom prikupljeni od koncesija za frekvencije, a rastu zbog povećanja naknade za pravo na ekonomsko korištenje vrijednosti spektra za javne pokretne mreže. Ostali prihodi od koncesija prikupljeni su od koncesije na vodama i javnom vodnom dobru, koncesije na cestama, mjesečne koncesijske naknade za igračnice, naknade za koncesiju na pomorskom dobru, naknade za koncesiju na javnim cestama, naknade za koncesije za carinske zone, te ostale koncesijske naknade. Kod prihoda od zakupa i iznajmljivanja imovine, najveći dio odnosi se na prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta, a po toj stavci ostvareni su još i prihodi od zakupa nekretnina, naknade za služnost na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu RH, naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH, te naknada za služnost u šumi u vlasništvu RH.

2.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga

Prihode od prodaje roba i usluga čine prihodi od administrativnih taksi i prihodi od slučajne prodaje na tržištu. Ovim prihodima u 2015. godini ostvareno je 3,3 milijarde kuna, čime je ostvaren dvostruki međugodišnji rast. Najvažniji razlog takvom rastu od 2015. godine je uključivanje vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika u državni proračun. Naime, u prethodnim godinama izuzeća su bila dozvoljena za korisnike u znanosti, visokom obrazovanju, za zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode, ustanove socijalne skrbi, Državni zavod za zaštitu prirode i Hrvatski hidrografski institut budući da nisu bili stvoreni tehnički preduvjeti za njihovo praćenje.

Prihodi od slučajne prodaje na tržištu u 2015. godini iznose 2,3 milijarde kuna, dok prihodi od administrativnih taksi iznose 958,8 milijuna kuna. Prihode od administrativnih taksi čine prihodi ubirani po osnovi raznih javnobilježničkih pristojbi, pristojbe od prodaje državnih biljega, naknade za izdana državna jamstva, naknade koje se plaćaju pri izdavanju dugoročnih vrijednosnih papira, pristojbe za izdane dozvole za prijelaz državne granice, pristojbe i naknade što ih plaćaju osobe u tranzitu, pristojbe u području prava industrijskog vlasništva, te razne ostale pristojbe. Radi oslobođenja gospodarstvenika od dijela neporeznih nameta ovi prihodi bilježe pad na međugodišnjoj razini.

2.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globa, neobveznih prijenosa i raznih i neprepoznatih prihoda

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi tijekom 2015. godine prikupljeni su u iznosu od 553,6 milijuna kuna i bilježe međugodišnje smanjenje od 11 posto. Prihodi od kazni ostvareni su najviše od kazni za prekršaje u prometu, dok se ostatak prihoda ove stavke odnosi na kazne u poreznim, carinskim i deviznim prekršajima, kazne za privredne prijestupe te druge upravne mjere.

Neobvezni prijenosi osim potpora iznose 150,9 milijuna kuna, čime bilježe trostruki međugodišnji rast.

Razni i neprepoznati prihodi prikupljeni su u iznosu od 1,4 milijarde kuna čime je ostvareno međugodišnje smanjenje od 31,4 posto. Razlog smanjenja je izdvajanje HZZO-a iz državne riznice pri čemu prihodi od dopunskog zdravstvenog osiguranja od 1. siječnja 2015. godine više nisu prihod državnog proračuna već prihod HZZO-a kao izvanproračunskog korisnika.

Najznačajniji prihodi u ovoj kategoriji čine prihodi od sufinanciranja cijene usluge, participacije i slično.

2.3. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Izvršenje ukupnih rashoda u 2015. godini iznosilo je 115,5 milijardi kuna, što u odnosu na 2014. godinu predstavlja smanjenje u iznosu od 10,2 milijardi kuna, najvećim dijelom zbog izdvajanja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iz sustava državne riznice i državnog proračuna. S druge strane, na visinu rashoda značajno je utjecala puna primjena odredbi Zakona o proračunu¹⁹ temeljem kojih su po prvi puta vlastiti i namjenski prihodi i primici te rashodi i izdaci financirani vlastitim i namjenskim prihodima državnih ustanova u zdravstvu, ustanova u znanosti i visokom obrazovanju, ustanova u kulturi, pravosuđu - sustavu izvršenja sankcija, nacionalnih parkova i parkova prirode te ustanova socijalne skrbi iskazani u sustavu državne riznice.

Iako Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu i nadalje predviđa izuzeće od uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka u državni proračun, iz odredbi Zakona o proračunu nedvojbeno proizlazi obveza iskazivanja ukupnih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka iz svih izvora financiranja u državnom proračunu za sve proračunske korisnike državnog proračuna. Sukladno tome, navedeni vlastiti i namjenski prihodi i primici te rashodi i izdaci financirani iz tih izvora evidentirani su izvještajno u informacijskom sustavu državne riznice.

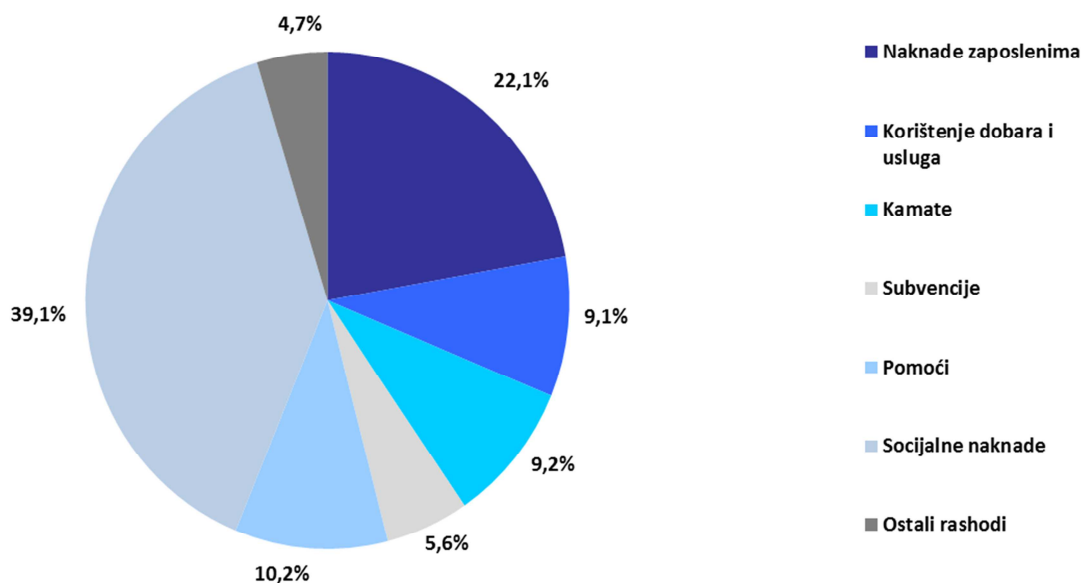
¹⁹ Narodne novine, broj 87/08, 136/12 i 15/15

Tablica 2.4. Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.

(000 HRK)		2013.	2014.	2015.	Indeks 2014./2013.	Indeks 2015./2014.
2	RASHODI	123.505.883	125.689.498	115.455.805	101,8	91,9
21	Naknade zaposlenima	30.461.818	30.031.999	25.570.452	98,6	85,1
211	Plaće i nadnice	26.286.011	25.632.714	21.765.723	97,5	84,9
212	Socijalni doprinosi	4.175.807	4.399.285	3.804.729	105,4	86,5
22	Korištenje dobara i usluga	7.537.416	7.186.012	10.471.096	95,3	145,7
24	Kamate	9.259.196	9.911.063	10.621.298	107,0	107,2
241	Inozemne	3.755.471	4.411.192	4.841.712	117,5	109,8
242	Tuzemne	5.503.725	5.499.871	5.779.586	99,9	105,1
25	Subvencije	5.537.845	5.174.466	6.425.996	93,4	124,2
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.002.133	1.147.667	1.094.442	57,3	95,4
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.535.712	4.026.799	5.331.554	113,9	132,4
26	Pomoći	6.511.699	8.535.443	11.791.049	131,1	138,1
261	Inozemnim vladama	9.436	14.243	19.849	150,9	139,4
2611	Tekuće	4.111	6.622	13.381	161,1	202,1
2612	Kapitalne	5.326	7.621	6.468	143,1	84,9
262	Međunarodnim organizacijama	2.056.525	3.658.166	3.211.226	177,9	87,8
2621	Tekuće	2.056.525	3.658.166	3.211.226	177,9	87,8
2622	Kapitalne	0	0	0	-	-
263	Unutar opće države	4.445.737	4.863.034	8.559.974	109,4	176,0
2631	Tekuće	2.362.235	2.445.495	5.672.632	103,5	232,0
2632	Kapitalne	2.083.502	2.417.539	2.887.342	116,0	119,4
27	Socijalne naknade	58.943.356	59.393.145	45.136.539	100,8	76,0
271	Socijalne naknade iz osiguranja	45.411.600	45.731.750	32.105.398	100,7	70,2
272	Naknade za socijalnu pomoć	13.392.974	13.488.710	12.857.058	100,7	95,3
273	Socijalne naknade za zaposlenike	138.782	172.685	174.083	124,4	100,8
28	Ostali rashodi	5.254.553	5.457.370	5.439.375	103,9	99,7
281	Rashodi za imovinu osim kamata	340	233	705	68,5	-
282	Razni ostali rashodi	5.254.213	5.457.137	5.438.670	103,9	99,7
2821	Tekući	2.316.424	2.760.629	3.406.647	119,2	123,4
2822	Kapitalni	2.937.789	2.696.508	2.032.023	91,8	75,4

Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi ostvarenih rashoda državnog proračuna za promatrano razdoblje najveći udio od 39,1 posto čine socijalne naknade. Slijede naknade zaposlenima, s udjelom od 22,1 posto, pomoći s 10,2 posto, kamate s 9,2 posto, korištenje dobara i usluga s 9,1 posto, subvencije s 5,6 posto te ostali rashodi sa 4,7 posto.

Grafikon 2.6. Struktura rashoda državnog proračuna u 2015. godini


Izvor: Ministarstvo financija

2.3.1. Naknade zaposlenima

Rashodi za naknade zaposlenima izvršeni su u iznosu od 25,6 milijardi kuna u 2015. godini. U strukturi ukupnih rashoda za naknade zaposlenima, 85,1 posto čine rashodi za plaće i nadnice, a preostalih 14,9 posto rashodi za socijalne doprinose. Ovi rashodi smanjeni su u odnosu na prethodnu godinu, što je najvećim dijelom rezultat izlaska HZZO-a iz sustava državne riznice. Nadalje, iako je bilo potrebno osigurati sredstva za isplatu jubilarnih nagrada javnim službenicima na temelju Odluke Vlade RH iz lipnja 2015.²⁰, poduzeti su dodatni naponi za smanjenje ovih rashoda. Tako se ukidaju prava na povećanje plaće po osnovi godina radnog staža u visini 4 posto, 8 posto i 10 posto za zaposlene u državnim i javnim službama do kraja 2015. godine. Naime, krajem ožujka 2015. godine Sabor je donio izmjene Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža²¹ koji uređuje spomenuto smanjenje kao i izmjene Zakona o uskrati isplate pojedinih materijalnih prava zaposlenima u javnim službama koji uređuje pravo na božićnice i regres²². Osim smanjenja osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika, od travnja 2014. smanjena je i osnovica za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika za 6 posto. Proveden je i postupak reorganizacije u sustavu obrane što je također doprinijelo daljnjim uštedama na plaćama. Nadalje, u 2015. godini dodatno se smanjuje osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika za 8 posto temeljem Odluke o visini osnovice za obračun plaća državnih dužnosnika.²³ S druge strane, povećanje stope doprinosa za zdravstveno osiguranje s 13 posto na 15 posto bruto plaće imalo je suprotan učinak u prva četiri mjeseca 2015. godine.

²⁰ Narodne novine, broj 65/2015

²¹ Narodne novine, broj 36/2015

²² Narodne novine, broj 36/2015

²³ Narodne novine, broj 36/2015

2.3.2. Korištenje dobara i usluga

Rashodi za korištenje dobara i usluga izvršeni su u iznosu od 10,5 milijardi kuna, i bilježe povećanje prvenstveno radi evidentiranja rashoda koji se financiraju iz izvora koji ne utječu na visinu manjka državnog proračuna. Nastavljena je primjena mjera racionalizacije i štednje, posebno na naknadama troškova zaposlenima (naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život) te rashodima za materijal i energiju na kojima su ostvarene uštede na svim stavkama rashoda.

Rashodi za usluge povećani su u odnosu na 2014. što je rezultat povećanja troškova za tekuće i investicijsko održavanje te računalnih usluga, uz smanjenje troškova intelektualnih i osobnih te komunalnih usluga.

2.3.3. Kamate

Rashodi za kamate u 2015. ostvareni su u iznosu od 10,6 milijarde kuna, što predstavlja porast od 7,2 posto na međugodišnjoj razini.

Na ime kamata za izdane obveznice ukupno je izdvojeno 8,2 milijardi kuna, odnosno 77 posto ukupnog iznosa rashoda za kamate. Preostali dio odnosi se na kamate za domaće i inozemne primljene kredite i zajmove te izdane trezorske zapise.

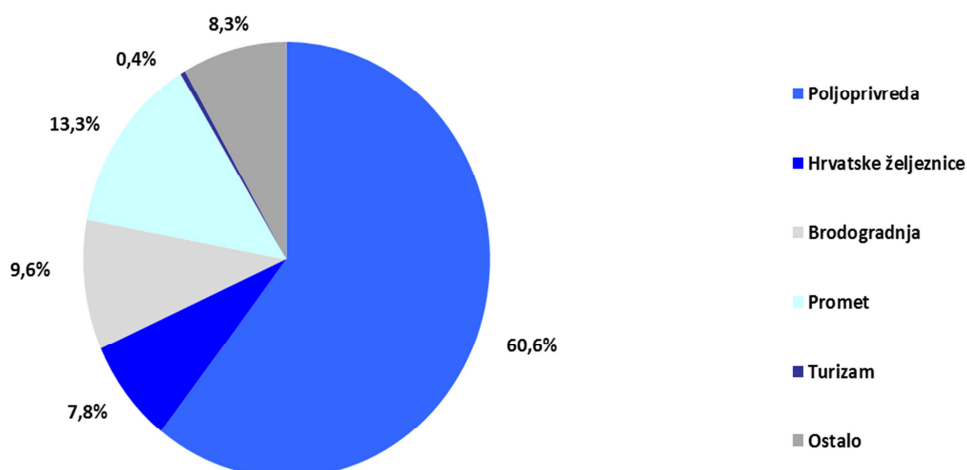
2.3.4. Subvencije

Rashodi za subvencije izvršeni su u iznosu od 6,4 milijarde kuna. Od toga subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora čine 83 posto, a trgovačkim društvima u javnom sektoru 17 posto.

Najveći dio ukupnih rashoda za subvencije odnosi se na subvencije u poljoprivredi, koje su izvršene u iznosu od 3,9 milijardi kuna ili 60,6 posto ukupnih subvencija. Takvo povećanje najviše je povezano s izravnim plaćanjima u poljoprivredi u iznosu od 3 milijarde kuna, od čega je 1,3 milijarde kuna financirano iz Europskog poljoprivrednog jamstvenog fonda. Mjere ruralnog razvoja iznose 522,1 milijun kuna, od čega je 498 milijuna kuna financirano iz sredstava Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD).

Najznačajnije uštede odnose se na ukidanje subvencija HBOR-u te na subvencije cestovnom, zračnom i vodenom prometu, koje su uplaćene u iznosu od 856,8 milijuna kuna i na subvencije Hrvatskim željeznicama, izvršenim u iznosu od 498,3 milijuna kuna.

Grafikon 2.7. Struktura rashoda za subvencije u 2015. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.3.5. Pomoći

U 2015. rashodi za pomoći izvršeni su u iznosu od 11,8 milijardi kuna, od čega se iznos od 2,4 milijarde kuna odnosi na transfer proračunskih sredstava HZZO-u.

Od ukupnih rashoda za pomoći 72,6 posto odnosi se na pomoći unutar opće države. Od toga su 66,3 posto tekuće pomoći unutar opće države koje se ponajviše odnose na dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije, pomoći lokalnim jedinicama te javni i međumjesni prijevoz. Zbog izmjena Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz prosinca 2014.²⁴ došlo je do smanjenja izravnih stopa za decentralizirane funkcije s dotadašnjih 12 posto na 6 posto ostvarenog poreza na dohodak, a smanjenje prihoda lokalnih jedinica kompenzirano je kroz veću pomoć s pozicije dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije i pomoći lokalnim jedinicama. Preostalih 33,7 posto čine kapitalne pomoći koje se najvećim dijelom odnose na naknade za ceste Hrvatskih cesta.

Ostale pomoći odnose se na pomoći međunarodnim organizacijama te inozemnim vladama. Unutar pomoći međunarodnim organizacijama bilježi se smanjenje uplate doprinosa RH proračunu EU za 492,5 milijuna kuna u 2015. godini zbog ostvarenog viška ostalih prihoda EU, a koje nisu povezane s uplatama zemalja članica.

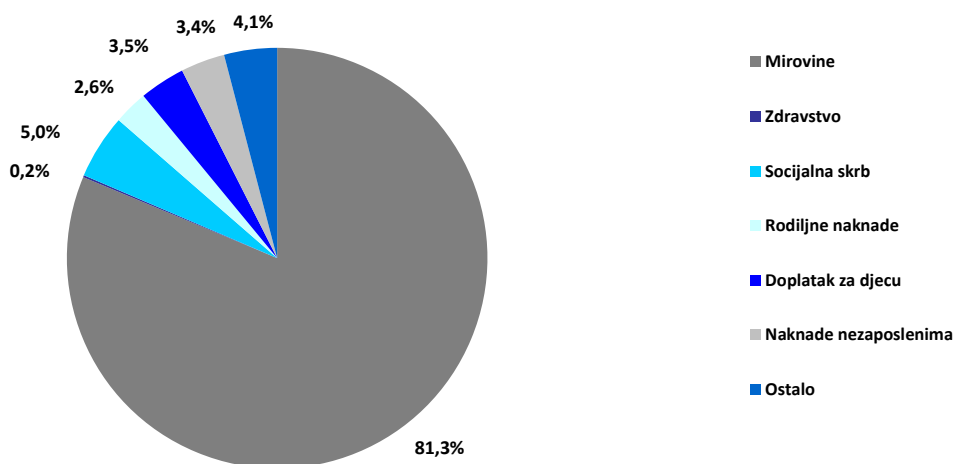
²⁴ Narodne novine, broj 147/14

2.3.6. Socijalne naknade

Rashodi za socijalne naknade izvršeni su u iznosu od 45,1 milijardu kuna, odnosno 39,1 posto ukupnih rashoda. Navedeni udio se značajno smanjio u 2015. godini izdvajanjem HZZO-a iz državnog proračuna i državne riznice. U njihovoj strukturi 71,1 posto odnosi se na socijalne naknade iz osiguranja, 28,5 posto na naknade za socijalnu pomoć, a preostalih 0,4 posto na socijalne naknade za zaposlenike.

U ukupnim socijalnim naknadama 2015. godine mirovine i mirovinska primanja čine 81,3 posto. Rashodi za mirovine izvršeni su u iznosu od 36,7 milijardi kuna. U odnosu na 2014. godinu mirovine su porasle za 352,1 milijun kuna zbog povećanja aktualne vrijednosti mirovina za 0,3 posto (indeksacija mirovina) od 1. srpnja 2015. godine. Na porast rashoda za mirovine utjecala je i isplata jednokratnog novčanog primanja korisnicima mirovinskih primanja ostvarenih u obveznom mirovinskom osiguranju na temelju generacijske solidarnosti u iznosu od 175 milijuna kuna. Tijekom godine doznačene su 2,2 milijarde kuna za socijalnu skrb određenih skupina stanovništva. Nadalje, isplaćene porodiljne naknade iznosile su 1,2 milijarde kuna²⁵, dječji doplatak 1,6 milijardi kuna, a naknade za nezaposlene 1,5 milijardi kuna.

Grafikon 2.8. Struktura rashoda za socijalne naknade u 2015. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.3.7. Ostali rashodi

Ostali rashodi dijele se na rashode za imovinu osim kamata i razne ostale rashode, u koje su uključeni ostali tekući i kapitalni rashodi. Izvršeni su u iznosu od 5,4 milijardi kuna.

²⁵ S obzirom da je od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, pod kategorijom porodiljnih naknada prikazuje se samo aktivnost Ministarstva zdravlja. Dodatni porodiljni dopust i oprema za novorođeno dijete, a aktivnost Naknade za redovni rodiljni dopust evidentira se u HZZO-u.

Ostale rashode uglavnom čine transferi Hrvatskim autocestama (HAC) i HŽ Infrastrukturi, ulaganje u modernizaciju Hrvatskim željeznicama, smještaj i prehrana studenata, potpore vjerskim zajednicama, proračunska zaliha, potpore političkim strankama, naknade za oduzetu imovinu, isplate po sudskim rješenjima, poboljšanje studentskog standarda i razvoj sporta, ulaganje u kulturu, obnova i razvoj grada Vukovara i ostalo.

Tekući razni ostali rashodi izvršeni su u iznosu od 3,4 milijarde kuna.

Kapitalni razni ostali rashodi u promatranom razdoblju izvršeni su u iznosu od 2 milijarde kuna od čega se 446,9 milijuna kuna odnosi na transfer Hrvatskim autocestama i 440 milijuna kuna HŽ Infrastrukturi za dio pripadajuće naknade u cijeni goriva. Za održavanje željezničke infrastrukture, regulaciju prometa i modernizaciju željezničkih vozila u 2015. godini doznačeno je 555 milijuna kuna.

2.3.8. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji

U skladu s metodologijom GFS 2001, prema kojoj je izložen prikaz funkcijske klasifikacije rashoda u ovom poglavlju, rashodi državnog proračuna obuhvaćaju ukupne rashode poslovanja uvećane za rashode za nabavu nefinancijske imovine.

Pregled ostvarenja rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji daje uvid u izvršenje rashoda s obzirom na glavne funkcije koje se zadovoljavaju njihovim izvršenjem, odnosno pokazuje prioritete fiskalne politike u pojedinačnom vremenskom razdoblju. Uvid u funkcijsku klasifikaciju rashoda također omogućuje kvalitetnu međunarodnu usporedbu te analizu javnih rashoda. Važno je napomenuti kako se podaci za 2015. ne mogu u potpunosti usporediti s 2014. i to zbog prethodno spomentog izdvajanja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iz sustava državne riznice i državnog proračuna te zbog uključivanja vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka određenih državnih ustanova u sustav državne riznice.

Ukupni rashodi državnog proračuna u 2015. godini, prema funkcijskoj klasifikaciji, iznosili su 118,6 milijardi kuna. Najveća izdvajanja bila su usmjerena na socijalnu zaštitu te opće javne usluge s ukupnim udjelom od 57,2 posto ukupnih rashoda u 2015. godini. Udio izdataka za socijalnu zaštitu u ukupnim rashodima iznosi 39,3 posto, a u BDP-u 14 posto, dok udio rashoda za opće javne usluge, koji uglavnom proizlaze iz transakcija povezanih s javnim dugom te izvršnim i zakonodavnim poslovima, u ukupnim rashodima iznosi 17,9 posto, a u BDP-u 6,3 posto.

Sljedeća veća izdvajanja usmjerena su u ekonomske poslove. U ovoj skupini rashoda ističu se rashodi za promet (posebice cestovni i željeznički), poljoprivredu, šumarstvo, ribarstvo i lov. Njihov udio u ukupnim rashodima iznosi 12 posto, a u BDP-u 4,3 posto.

Udio rashoda za obrazovanje u ukupnim rashodima iznosi 10,3 posto, a u BDP-u 3,7 posto. Rashodi za zdravstvo bilježe udio u ukupnim rashodima od 7,5 posto, a u BDP-u od 2,6 posto. Do značajnog smanjenja u ukupnim rashodima i u BDP-u, u odnosu na prethodnu godinu, dolazi zbog izdvajanja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iz sustava državne riznice i državnog proračuna.

Rashodi za javni red i sigurnost, koji se tradicionalno odnose na policijske snage i sudstvo, imaju udjele u ukupnim rashodima od 6,1 posto, a u BDP-u od 2,2 posto. Rashodi za obranu prvenstveno se

odnose na rashode za vojnu obranu te u 2015. godini bilježe udio u ukupnim rashodima od 3,6 posto te u BDP-u od 1,3 posto.

Rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju koji se uglavnom odnose na službe kulture, bilježe udio u ukupnim rashodima od 1,6 posto, a u BDP-u 0,6 posto. Udjeli rashoda za usluge unapređenja stanovanja te za zaštitu okoliša u ukupnim rashodima iznose 1,1 posto i 0,6 posto, dok u BDP-u 0,4 i 0,2 posto.

Tablica 2.5. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u razdoblju 2013. – 2015.

(000 HRK)		2013.	2014.	2015.	Indeks 2014./2013.	Indeks 2015./2014.
7	Ukupni rashodi	125.069.894	127.546.494	118.607.857	102,0	93,0
701	Opće javne usluge	17.494.703	19.675.719	21.196.386	112,5	107,7
702	Obrana	4.412.503	4.164.230	4.236.906	94,4	101,7
703	Javni red i sigurnost	7.164.460	7.117.491	7.240.432	99,3	101,7
704	Ekonomski poslovi	12.281.471	12.247.668	14.230.573	99,7	116,2
705	Zaštita okoliša	462.102	402.447	705.023	87,1	175,2
706	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	1.049.721	1.365.627	1.345.890	130,1	98,6
707	Zdravstvo	21.484.015	21.609.723	8.846.934	100,6	40,9
708	Rekreacija, kultura i religija	1.711.795	1.757.380	1.916.413	102,7	109,0
709	Obrazovanje	10.611.513	10.791.191	12.244.508	101,7	113,5
710	Socijalna zaštita	48.397.611	48.415.021	46.644.791	100,0	96,3

Izvor: Ministarstvo financija

2.4. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI DRŽAVNOG PRORAČUNA

U transakcije u nefinancijskoj imovini spadaju svi rashodi povezani sa stjecanjem, odnosno nabavom nefinancijske imovine te svi prihodi povezani s prodajom nefinancijske imovine.

U 2015. godini ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine iznosilo je 2,5 milijardi kuna, što je rezultat nabave nefinancijske imovine u iznosu od 3,2 milijardi i prodaje u iznosu od 645 milijuna kuna.

Nabava nefinancijske imovine najviše se odnosila na nabavu dugotrajne imovine, u kojoj dominira nabava postrojenja i opreme u iznosu od 1,6 milijardi kuna te zgrada i građevina u iznosu od 1 milijarde kuna.

Neto stjecanje zaliha iznosilo je 10 milijuna kuna, što je rezultat nabave u iznosu od 288,7 milijuna kuna i prodaje u iznosu od 278,7 milijuna kuna.

Ukupno neto stjecanje pohranjenih vrijednosti iznosilo je 366 tisuća kuna, što je rezultat nabave u iznosu od 1,1 milijuna kuna i prodaje u iznosu od 715 tisuće kuna.

Nabava neproizvedene imovine iznosila je 87,9 milijuna kuna, a većinom se odnosila na nabavu licenci i ostalih prava. Prodaja neproizvedene imovine iznosila je 54,3 milijuna kuna i većinom se odnosila na prodaju zemljišta.

Tablica 2.6. Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.

(000 HRK)		2013.	2014.	2015.	Indeks 2014./2013.	Indeks 2015./2014.
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.304.518	1.167.277	2.507.035	89,5	214,8
311	Dugotrajna imovina	1.036.609	1.069.402	2.463.147	103,2	230,3
311,1	<i>Nabava: dugotrajna imovina</i>	1.278.649	1.386.252	2.774.448	108,4	200,1
311,2	<i>Prodaja: dugotrajna imovina</i>	242.040	316.850	311.301	130,9	98,2
3111	Zgrade i građevine	381.100	332.087	697.830	87,1	210,1
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	620.335	645.476	1.004.733	104,1	155,7
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	239.235	313.389	306.903	131,0	97,9
3112	Postrojenja i oprema	610.369	685.283	1.625.709	112,3	237,2
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	613.172	688.744	1.629.906	112,3	236,6
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	2.803	3.461	4.197	123,5	121,3
3113	Ostala dugotrajna imovina	45.140	52.032	139.608	115,3	268,3
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	45.142	52.032	139.809	115,3	268,7
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	2	0	201	-	-
312	Zalihe	225.477	-369	9.966	-0,2	-2.700,8
312,1	Nabava: strateške zalihe	226.012	343.819	288.656	152,1	84,0
312,2	Prodaja: strateške zalihe	536	344.188	278.690	64.274,1	81,0
313	Pohranjene vrijednosti	1.333	829	366	62,2	44,1
313,1	Nabava: pohranjene vrijednosti	1.333	890	1.081	66,8	121,5
313,2	Prodaja: pohranjene vrijednosti	0	61	715	-	1.172,1
314	Neproizvedena imovina	41.099	97.415	33.556	237,0	34,4
314,1	Nabava: neproizvedena imovina	58.018	126.036	87.859	217,2	69,7
314,2	Prodaja: neproizvedena imovina	16.918	28.621	54.303	169,2	189,7
3141	Zemljište	-16.095	-27.929	-39.392	173,5	141,0
3141,1	<i>Nabava: zemljište</i>	823	692	14.771	84,1	2.134,5
3141,2	<i>Prodaja: zemljište</i>	16.918	28.621	54.163	169,2	189,2
3142	Rudna bogatstva	0	0	0	-	-
3142,1	<i>Nabava: rudna bogatstva</i>	0	0	0	-	-
3142,2	<i>Prodaja: rudna bogatstva</i>	0	0	0	-	-
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	57.194	125.344	72.935	219,2	58,2
3144,1	<i>Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina</i>	57.194	125.344	73.075	219,2	58,3
3144,2	<i>Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina</i>	0	0	140	-	-

Izvor: Ministarstvo financija

2.5. TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupno neto stjecanje financijske imovine državnog proračuna, u iznosu od -3,2 milijarde kuna, rezultat je razlike domaćih i inozemnih izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te promjena u stanju novca i depozita.

U 2015. godini neto stjecanje domaće financijske imovine u iznosu od -3,4 milijarde kuna rezultat je neto stjecanja zajmova u iznosu od -4,8 milijardi kuna te neto stjecanja dionica i ostalih udjela u iznosu od 554 milijuna kuna.

Neto stjecanje domaćih zajmova rezultat je izdataka za zajmove u iznosu od 4,1 milijardu kuna i primitaka po osnovi zajmova u iznosu od 8,9 milijardi kuna.

Neto stjecanje domaćih dionica i ostalih udjela rezultat je izdataka za dionice i ostale udjele u iznosu od 555,1 milijun kuna i primitaka za dionice i ostale udjele u iznosu od 1,1 milijun kuna. Izdaci za domaće dionice i ostale udjele većinom su se odnosili na dionice i udjele u glavnici kreditnih institucija i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru, u iznosu od 366,7 milijuna kuna.

Inozemno neto stjecanje financijske imovine iznosilo je 206,2 milijuna kuna i rezultat je izdataka za dionice i ostale udjele.

Tablica 2.7. Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.

(000 HRK)		2013.	2014.	2015.
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	14.214.400	-3.465.997	-3.228.138
321	Tuzemna	14.009.154	-3.671.976	-3.434.307
3212	Novac i depoziti	4.825.878	-4.881.435	802.252
3214	Zajmovi	8.558.231	1.588.291	-4.790.551
3214,1	<i>Izdaci</i>	8.809.020	12.493.381	4.063.186
3214,2	<i>Primici</i>	250.789	10.905.090	8.853.737
3215	Dionice i ostali udjeli	625.046	-378.832	553.992
3215,1	<i>Izdaci</i>	670.510	526.632	555.108
3215,2	<i>Primici</i>	45.464	905.464	1.116
322	Inozemna	205.245	205.979	206.169
3224	Zajmovi	315	0	0
3224,1	<i>Izdaci</i>	2.033	1.478	0
3224,2	<i>Primici</i>	1.717	1.478	0
3225	Dionice i ostali udjeli	204.930	205.979	206.169
3225,1	<i>Izdaci</i>	204.930	205.979	206.169
3225,2	<i>Primici</i>	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

U 2015. godini ukupno neto stjecanje obveza državnog proračuna iznosilo je 5,6 milijardi kuna, a rezultat je neto stjecanja domaćih obveza u iznosu od 1,8 milijardi kuna i neto stjecanja inozemnih obveza u iznosu od 3,8 milijardi kuna.

Neto stjecanje domaćih obveza rezultat je zaduživanja i otplate putem vrijednosnih papira osim dionica te zajmova na domaćem financijskom tržištu. Ukupno zaduživanje na domaćem tržištu iznosilo je 17,4 milijarde kuna, od čega 10,4 milijarde kuna od vrijednosnih papira osim dionica, a 7 milijardi kuna od zajmova. Domaće otplate iznosile su 15,6 milijardi kuna, pri čemu su po osnovi vrijednosnih papira osim dionica iznosile 8,1 milijardu kuna, a po osnovi zajmova 7,4 milijarde kuna.

Neto stjecanje inozemnih obveza obuhvaćalo je ukupno inozemno zaduživanje u iznosu od 12,2 milijarde kuna te ukupne inozemne otplate u iznosu od 8,3 milijarde kuna. Inozemno zaduživanje u 2015. godini uglavnom je ostvareno vrijednosnim papirima osim dionicama u iznosu od 11,4 milijarde kuna, dok je zaduživanje zajmovima iznosilo 727,1 milijuna kuna. Inozemne otplate obuhvaćale su otplate vrijednosnih papira osim dionica u iznosu od 5,8 milijardi kuna te inozemnih zajmova u iznosu od 2,6 milijardi kuna.

Gledajući ukupno i domaće i inozemno zaduživanje, odnosno ukupne i domaće i inozemne otplate državnog proračuna u 2015. godini, može se reći da je neto stjecanje obveza državnog proračuna rezultat razlike zaduživanja od 29,5 milijardi kuna i otplate od 23,9 milijardi kuna.

Tablica 2.8. Transakcije u obvezama državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.

(000 HRK)		2013.	2014.	2015.
33	NETO STJECANJE OBVEZA	30.439.751	9.346.293	5.623.823
33,1	Ukupne otplate	12.104.801	24.006.772	23.924.872
33,2	Ukupno zaduživanje	42.544.552	33.353.065	29.548.695
331	Tuzemne	8.904.914	4.822.165	1.797.283
331,1	Otplate	10.985.488	17.038.293	15.583.662
331,2	Zaduživanje	19.890.402	21.860.458	17.380.945
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	7.357.785	8.531.662	2.228.234
3313,1	Otplata	4.000.000	4.971.950	8.148.769
3313,2	Zaduživanje	11.357.785	13.503.612	10.377.003
3314	Zajmovi	1.547.129	-3.709.497	-430.951
3314,1	Otplata	6.985.488	12.066.343	7.434.893
3314,2	Zaduživanje	8.532.617	8.356.846	7.003.942
332	Inozemne	21.534.837	4.524.128	3.826.540
332,1	Otplate	1.119.313	6.968.479	8.341.210
332,2	Zaduživanje	22.654.150	11.492.607	12.167.750
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	18.783.420	5.664.765	5.670.096
3323,1	Otplata	0	3.823.660	5.770.569
3323,2	Zaduživanje	18.783.420	9.488.425	11.440.665
3324	Zajmovi	2.751.417	-1.140.637	-1.843.556
3324,1	Otplata	1.119.313	3.144.819	2.570.641
3324,2	Zaduživanje	3.870.730	2.004.182	727.085

Izvor: Ministarstvo financija

2.6. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE DRŽAVNOG PRORAČUNA

Neto operativni saldo, definiran kao razlika između prihoda i rashoda državnog proračuna, iznosio je -6,3 milijarde kuna u 2015. godini.

Kao mjera proračunskog manjka/viška promatra se i primarni operativni saldo, i to kao pokazatelj tekuće fiskalne politike jer iz prethodnog izračuna manjka/viška isključuje rashode za kamate, a time i utjecaj prijašnjih manjaka i akumuliranoga javnog duga. U 2015. godini primarni operativni saldo iznosio je 4,3 milijarde kuna, što predstavlja primarni višak u usporedbi s 2013. i 2014. godinom.

Kategorija neto pozajmljivanja/zaduživanja definirana je kao razlika neto operativnog salda i neto stjecanja nefinancijske imovine. U 2015. godini neto pozajmljivanje/zaduživanje zabilježeno je na razini od -8,9 milijardi kuna ili 2,6 posto BDP-a. Ukupno financiranje tog iznosa rezultat je prethodno opisanog neto stjecanja obveza u iznosu od 5,6 milijardi kuna i neto stjecanja financijske imovine u iznosu od -3,2 milijarde kuna. Drugim riječima, otplate su bile manje od zaduživanja na strani obveza državnog proračuna, a na strani financijske imovine primici su bili veći od izdataka za stjecanje financijske imovine.

Tablica 2.9. Mjere manjka/viška i financiranje državnog proračuna u razdoblju 2013. – 2015.

(000 HRK)		2013.	2014.	2015.
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST				
1	Prihodi	108.585.049	114.044.485	109.110.879
2	Rashodi	123.505.883	125.689.498	115.455.805
24	Izdaci za kamate	9.259.196	9.911.063	10.621.298
	Neto-Bruto operativni saldo (1 - 2)	-14.920.833	-11.645.013	-6.344.926
	Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	-5.661.637	-1.733.950	4.276.372
TRANSAKCIJE NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI				
31	Neto stjecanje nefinancijske imovine	1.304.518	1.167.277	2.507.035
	Neto pozajmljivanje - zaduživanje (1 - 2 - 31)	-16.225.351	-12.812.290	-8.851.961
	Financiranje (33-32)	16.225.351	12.812.290	8.851.961
TRANSAKCIJE NA FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA				
32	Neto stjecanje financijske imovine	14.214.400	-3.465.997	-3.228.138
33	Neto stjecanje obveza	30.439.751	9.346.293	5.623.823

Izvor: Ministarstvo financija

3. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI U 2015. GODINI

3.1. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI

Od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Tijekom 2015. godine u obuhvatu proračuna opće države bilo je šest izvanproračunskih korisnika: Hrvatski zavod za zdravstveno (HZZO), Hrvatske vode (HV), Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (FZOEU), Hrvatske ceste (HC), Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB) i Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP).

3.2. PRIHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Ukupni prihodi izvanproračunskih korisnika u 2015. godini ostvareni su u iznosu od 29,5 milijardi kuna. Promatrajući njihovu strukturu, najveći dio ili 75 posto odnosi se na HZZO, 9,1 posto na HV, 6,5 posto na HC, 5,7 posto na FZOEU, 3,4 posto na DAB te ostatak od 0,2 posto na CERP.

U strukturi ukupnih prihoda izvanproračunskih korisnika najzastupljeniji su socijalni doprinosi, koje je HZZO ostvario u iznosu od 18,1 milijardu kuna s udjelom od 61,4 posto. Sljedeća stavka po veličini su pomoći, koje su ostvarene u iznosu od 4,8 milijardi kuna, pri čemu 99,7 posto čine pomoći unutar opće države. Od tog iznosa najveći dio odnosi se na tekuće pomoći HZZO-u iz državnog proračuna u iznosu od 2,4 milijarde kuna te kapitalne pomoći iz državnog proračuna u sklopu HC-a u iznosu od 1,8 milijardi kuna.

Ukupni prihodi od prodaje roba i usluga u 2015. godini ostvareni su u iznosu od 3,7 milijardi kuna. Najveći dio tih prihoda odnosi se na prihode od administrativnih taksi kod HV-a (2,1 milijarda kuna) te kod FZOEU-a (983,6 milijuna kuna).

Osim toga, izvanproračunski korisnici ostvarili su 2,7 milijardi kuna raznih i neprepoznatih prihoda, pri čemu je većinu ostvario HZZO (1,1 milijardu kuna) te DAB (934,8 milijuna kuna).

Prikupljeni prihodi od imovine iznose 183,5 milijuna kuna, pri čemu je najveći dio imao DAB (43,6 posto), zatim CERP (35,8 posto), HZZO (7,9 posto) te FZOEU (6,5 posto). Iznosom najznačajniji prihodi u tom dijelu odnose se na kamate pri DAB-u.

Preostali prihodi u iznosu od 96,8 milijuna kuna odnose se na neobvezne prijenose osim potpore te naknade, kazne i globe.

3.3. RASHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

U 2015. godini ukupni rashodi izvanproračunskih korisnika izvršeni su u iznosu od 27,5 milijardi kuna. U njihovoj strukturi najveći udio imaju HZZO (82,7 posto), slijede HV (6,3 posto), FZOEU (5,8 posto), HC (4,5 posto), DAB (0,4 posto) te CERP (0,3 posto).

U strukturi ukupnih rashoda izvanproračunskih korisnika najvažnije mjesto zauzimaju pomoći unutar opće države, koji su u promatranom razdoblju izvršeni u iznosu od 13,4 milijarde kuna. Od tog iznosa najveći dio odnosi se na tekuće pomoći HZZO u iznosu od 12,8 milijardi kuna, dok se ostatak iznosa odnosi na kapitalne pomoći HV, FZOEU i HC. Sljedeća stavka po veličini su socijalne naknade u iznosu od 9,5 milijardi kuna, a odnose se na socijalne naknade iz osiguranja HZZO-a.

Rashodi za korištenje dobara i usluga izvršeni su u iznosu od 2,4 milijarde kuna, a najveći dio tih rashoda odnosi se na HV (897,6 milijuna kuna), FZOEU (758,7 milijuna kuna) te HC (665,5 milijuna kuna), HZZO (108,9 milijuna kuna) dok se ostatak odnosi na CERP i DAB.

S obzirom na visinu izvršenih rashoda slijede ostali rashodi koji su u 2015. godini iznosili 967,3 milijuna kuna. Najveći dio tih rashoda odnosi se na HV (595,5 milijuna kuna) i FZOEU (242,1 milijun kuna).

Na razini izvanproračunskih korisnika naknade zaposlenima iznosile su 531,1 milijun kuna, od čega se 457,7 milijuna kuna odnosi na plaće i nadnice, a 73,4 milijuna kuna na socijalne doprinose.

Izvanproračunski korisnici su tijekom 2015. godine potrošili i 553,5 milijuna kuna na rashode za kamate, od čega se najveći dio odnosi na HC i to u iznosu od 419 milijuna kuna.

Rashodi za subvencije iznosili su 38,8 milijuna kuna, od čega se najveći dio odnosi na subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora. A spomenuti iznos rashoda za subvencije u potpunosti je ostvario FZOEU.

3.4. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Neto stjecanje nefinancijske imovine izvanproračunskih korisnika u 2015. godini iznosilo je 2,1 milijardu kuna. Navedeni iznos rezultat je ukupne nabave nefinancijske imovine u iznosu od 2,1 milijardu kuna te prihoda od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 2,5 milijuna kuna. Promatrajući prema vrstama nefinancijske imovine, 93,9 posto odnosi se na dugotrajnu imovinu, a preostalih 6,1 posto na transakcije u neproizvedenoj imovini.

Transakcije u dugotrajnoj imovini u najvećem dijelu čini nabava zgrada i građevina HC-a (1,1 milijarda kuna) i HV-a (820,9 milijuna kuna). Neproizvedena imovina odnosi se na nabavu zemljišta i to u iznosu od 124,8 milijuna kuna, a koju su većinom imale HC (113,1 milijun kuna).

3.5. TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

U strukturi neto stjecanja financijske imovine izvanproračunskih korisnika u 2015. godini, pozitivni su iznosi u stavci novca i depozita (157 milijuna kuna), od čega se najveći dio odnosi na DAB. Neto stjecanje zajmova zabilježeno je u negativnom iznosu od 52,4 milijuna kuna. Rezultat je ukupnih izdataka u iznosu od 14,5 milijuna kuna i ukupnih primitaka, odnosno povrata danih zajmova u iznosu od 66,9 milijuna kuna. Neto stjecanje dionica i udjela iznosilo je negativnom iznosu 88 milijuna kuna, što je rezultat izdataka za dionice i ostale udjele u glavnici CERP-a u iznosu od 25,3 milijuna kuna i primitaka za dionice i ostale udjele u iznosu od 113,3 milijuna kuna.

U istom razdoblju neto stjecanje obveza izvanproračunskih korisnika iznosilo je 81,9 milijuna kuna. Navedeni iznos rezultat je ukupnog zaduživanja na domaćem i inozemnom tržištu u iznosu od 1,9 milijardi kuna te domaćih i inozemnih otplata u iznosu od 1,8 milijardi kuna. Drugim riječima, tuzemno stjecanje obveza izvanproračunskih korisnika iznosilo je 61,4 milijuna kuna, a inozemno 20,5 milijuna kuna. Sva zaduživanja i sve otplate u promatranom razdoblju odnosili su se na kategorije zajmova, a iznosom najznačajnije transakcije u obvezama izvanproračunskih korisnika tijekom 2015. godine ostvarene su u HC-u, a slijede ih CERP, HV i HZZO.

Tablica 3.1. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama izvanproračunskih korisnika u 2015.

	(000 HRK)	HV	FZOEU	HC	DAB	CERP	HZZO	UKUPNO
32	NETO STJECANJE FINACIJSKE IMOVINE	50.004	86	-105.549	910.218	-248.075	-590.078	16.606
321	Tuzemna	50.004	86	-105.549	910.218	-248.075	-590.078	16.606
	Novac i depoziti	50.004	44.797	-105.549	910.349	-152.475	-590.078	157.048
	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0	0	0
	Izdaci	0	0	0	0	0	0	0
	Primici	0	0	0	0	0	0	0
	Zajmovi	0	-44.711	0	0	-7.713	0	-52.424
	Izdaci	0	7.534	0	0	6.929	0	14.463
	Primici	0	52.245	0	0	14.642	0	66.887
	Dionice i ostali udjeli	0	0	0	-131	-87.887	0	-88.018
	Izdaci	0	0	0	0	25.273	0	25.273
	Primici	0	0	0	131	113.160	0	113.291
322	Inozemna	0	0	0	0	0	0	0
33	NETO STJECANJE OBVEZA	-55.565	0	384.186	0	-240.719	-6.001	81.901
331	Tuzemna	-55.565	0	359.759	0	-236.757	-6.001	61.436
	Zajmovi	-55.565	0	359.759	0	-236.757	-6.001	61.436
	Otplata	495.302	0	969.701	0	236.757	6.001	1.707.761
	Zaduživanje	439.737	0	1.329.460	0	0	0	1.769.197
	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0	0	0
	Otplata	0	0	0	0	0	0	0
	Zaduživanje	0	0	0	0	0	0	0
332	Inozemna	0	0	24.427	0	-3.962	0	20.465
	Zajmovi	0	0	24.427	0	-3.962	0	20.465
	Otplata	0	0	120.788	0	3.962	0	124.750
	Zaduživanje	0	0	145.215	0	0	0	145.215

Izvor: Ministarstvo financija

3.6. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Neto operativni saldo izvanproračunskih korisnika u 2015. godini iznosio je 2,1 milijardu kuna. Istodobno, primarni operativni saldo iznosio je 2,6 milijardi kuna.

Neto pozajmljivanje/zaduživanje iznosilo je -65,3 milijuna kuna, što predstavlja 0,02 posto BDP-a. Ukupno financiranje jest razlika neto stjecanja obveza u iznosu od 81,9 milijuna kuna i neto stjecanja financijske imovine u iznosu od 16,6 milijuna kuna.

Tablica 3.2. Mjere manjka/viška i financiranje izvanproračunskih korisnika u 2015.

(000 HRK)	HV	FZOEU	HC	DAB	CERP	HZZO	UKUPNO
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST							
1 Prihodi	2.693.642	1.678.876	1.917.947	1.015.213	71.836	22.155.349	29.532.863
2 Rashodi	1.741.302	1.597.126	1.227.261	104.858	79.391	22.725.947	27.475.885
24 Izdaci za kamate	75.490	1	418.986	0	56.467	2.598	553.542
Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)	952.340	81.750	690.686	910.355	-7.555	-570.598	2.056.978
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	1.027.830	81.751	1.109.672	910.355	48.912	-568.000	2.610.520
TRANSAKCIJE NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI							
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	846.771	81.664	1.180.421	137	-199	13.479	2.122.273
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1 - 2 - 31)	105.569	86	-489.735	910.218	-7.356	-584.077	-65.295
Financiranje (33-32)	-105.569	-86	489.735	-910.218	7.356	584.077	65.295
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA							
32 Neto stjecanje financijske imovine	50.004	86	-105.549	910.218	-248.075	-590.078	16.606
33 Neto stjecanje obveza	-55.565	0	384.186	0	-240.719	-6.001	81.901

Izvor: Ministarstvo financija

4. FINANCIRANJE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE U 2015. GODINI

4.1. ZAKONODAVNI OKVIR

Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj²⁶ utvrđuje se područno ustrojstvo RH te se određuju područja županija, gradova i općina u RH, njihovi nazivi i sjedišta, način utvrđivanja i promjene granica općina i gradova, postupak koji prethodi promjeni područnog ustrojstva i druga pitanja važna za područno ustrojstvo jedinica lokalne samouprave, odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave.

Na području RH ustrojeno je ukupno 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od toga 20 jedinica područne (regionalne) samouprave (županija), 555 jedinica lokalne samouprave (127 gradova i 428 općina) te Grad Zagreb koji ima poseban status, odnosno prava i obveze i grada i županije.

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u poglavlju: lokalna jedinica) jest općina, grad i županija čija tijela obavljaju funkcije, izvršavaju zadaće i donose programe propisane zakonom i odlukama donesenima temeljem zakona, za što se sredstva osiguravaju u njihovu proračunu.

Općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Veliki gradovi su jedinice lokalne samouprave koje su ujedno gospodarska, financijska, kulturna, zdravstvena, prometna i znanstvena središta razvoja šireg okruženja i koji imaju više od 35.000 stanovnika. Veliki gradovi, kao i gradovi sjedišta županija, u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju iste poslove lokalnog značaja kao i ostali gradovi te općine, uz neke dodatne poslove koji se odnose na: održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola te drugih akata vezanih uz gradnju, provedbu dokumenata prostornog uređenja te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Županija u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove od područnog (regionalnog) značaja, a osobito poslove koji se odnose na: obrazovanje, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu, održavanje javnih cesta, planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornog uređenja za područje županije izvan područja velikoga grada te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Financiranje lokalnih jedinica uređeno je Ustavom Republike Hrvatske²⁷, Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi²⁸, Zakonom o proračunu²⁹, Zakonom o financiranju jedinica

²⁶ Narodne novine, broj 86/06, 125/06, 16/07, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15

²⁷ Narodne novine, broj 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14

lokalne i područne (regionalne) samouprave³⁰, Zakonom o područjima posebne državne skrbi³¹, Zakonom o brdsko-planinskim područjima³², Zakonom o Gradu Zagrebu³³, Zakonom o otocima³⁴, Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske³⁵, Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna za 2015. godinu³⁶, posebnim zakonima kojima su decentralizirane funkcije osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja, zdravstva, socijalne skrbi i vatrogastva, te godišnjim propisima Vlade Republike Hrvatske kojima se reguliraju minimalni financijski standardi za financiranje decentraliziranih funkcija. RH je potpisnica Europske povelje o lokalnoj samoupravi Vijeća Europe što je potvrđeno Zakonom o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi³⁷. Europska povelja o lokalnoj samoupravi jamči političku, administrativnu i financijsku neovisnost lokalnih samoupravnih jedinica.

Zakonom o proračunu³⁸ koji je stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine uređuju se tri glavna područja:

1. područje planiranja, izrade i donošenja proračuna za jednu godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te izvršavanje proračuna na razini države te lokalnih jedinica;
2. područje upravljanja proračunskim sredstvima, imovinom države i lokalnih jedinica i javnim dugom, te zaduživanje i davanje jamstava;
3. područje proračunskih odnosa u javnom sektoru, kao i odnosa proračuna i korisnika proračuna sa subjektima izvan sustava proračuna, odnosno javnog sektora.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu³⁹ iz 2012. godine preciznije je definiran plan razvojnih programa kao dokument sastavljen za trogodišnje razdoblje koji sadrži ciljeve i prioritete razvoja lokalnih jedinica povezanih s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna. Navedenim izmjenama Zakona propisana je obveza objave polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna na internetskim stranicama lokalnih jedinica.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu⁴⁰ iz 2015. godine propisana je obveza JLP(R)S za provjerom zakonitosti i namjenskog korištenja sredstava isplaćenih temeljem posebnih propisa, te obveza objave godišnjih financijskih izvještaja na internetskim stranicama jedinica.

²⁸ Narodne novine, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 25/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15

²⁹ Narodne novine, broj 87/08, 136/12 i 15/15

³⁰ Narodne novine, broj 117/93, 69/97, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15

³¹ Narodne novine, broj 86/08, 57/11, 51/13, 148/13, 76/14, 147/14 i 18/15

³² Narodne novine, broj 12/02, 32/02, 117/03, 42/05, 90/05, 80/08, 148/13 i 147/14

³³ Narodne novine, broj 62/01, 125/08, 36/09 i 119/14

³⁴ Narodne novine, broj 34/99, 149/99, 32/02 i 33/06

³⁵ Narodne novine, broj 147/14

³⁶ Narodne novine, broj 148/14 i 103A/15

³⁷ Narodne novine – međunarodni ugovori, broj 14/97 i 4/08

³⁸ Narodne novine, broj 87/08

³⁹ Narodne novine, broj 136/12

⁴⁰ Narodne novine, broj 15/15

4.2. FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Proračun lokalnih jedinica je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci lokalne jedinice za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom temeljem zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo (županijska skupština, Gradska skupština Grada Zagreba te općinsko i gradsko vijeće).

Podaci vezani uz prihode i rashode JLP(R)S za 2015. godinu nisu usporedivi s ranijim godinama. Do 2015. godine podaci po GFS 2001 metodologiji uključivali su proračune 53 lokalne jedinice po novčanom tijeku (proračuni županija i velikih gradova) uključujući rashode korisnika koji su financirani iz nadležnog lokalnog proračuna, dok u 2015. obuhvaćaju 575 lokalnih jedinica po modificiranom obračunskom načelu, uključujući sve vlastite i namjenske prihode njihovih korisnika i rashode koji se iz njih financiraju. Od 2015. godine prihodi i rashodi lokalnih ustanova u zdravstvu u cijelosti se iskazuju u lokalnoj državi. Također, od 2015. godine podaci uključuju i županijske uprave za ceste (dalje u tekstu: ŽUC), koje su izvanproračunski korisnici JLP(R)S.

U nastavku se prikazuje ostvarenje proračuna lokalnih jedinica i ŽUC po modificiranom obračunskom načelu (GFS 2001).

4.2.1. Prihodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Općine, gradovi i županije prihode za financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga osiguravaju u svojem proračunu. Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđene su vrste prihoda, njihova raspodjela te stope, odnosno granice unutar kojih se propisuju. Osim navedenog propisa lokalne jedinice moraju se pridržavati i drugih posebnih zakona i propisa koji uređuju razna područja javne potrošnje kojima jedinice samostalno, u zakonom propisanom okviru, prikupljaju i utvrđuju prihode po posebnim propisima i kapitalne prihode.

Prema podacima o izvršenju proračuna lokalnih jedinica i ŽUC-eva, ukupni prihodi u 2015. godini ostvareni su u iznosu od 31,7 milijardi kuna.

Tablica 4.1. Prihodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. – 2015. te 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini

	(000 HRK)	2013.	2014.	2015.*
1	PRIHODI	15.881.175	16.063.026	31.710.239
11	Porezi	11.446.693	11.538.387	14.531.180
111	Porezi na prihod, dobit i kapitalnu dobit	8.953.357	9.078.307	9.846.781
1111	Porez i prerez na dohodak	8.953.357	9.078.307	9.846.781
113	Porezi na imovinu	1.888.472	1.861.545	3.059.077
114	Porezi na dobra i usluge	594.962	590.749	1.614.486
1141	Opći porezi na dobra i usluge	80.982	83.000	158.272
11412	Porez na prodaju	80.982	83.000	158.272
1144	Porezi na posebne usluge	11.334	10.608	57.345
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	502.647	497.141	1.398.436
11451	Porezi na motorna vozila	423.991	420.411	1.273.892
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	78.656	76.730	124.544
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	0	0	433
116	Ostali porezi	9.902	7.786	10.836
13	Pomoći	2.080.283	2.259.783	10.501.895
131	Pomoći od stranih vlada	2.898	319	8.969
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	30.516	87.786	109.708
133	Pomoći unutar opće države	2.046.869	2.171.678	10.383.218
14	Ostali prihodi	2.354.200	2.264.856	6.677.164
141	Prihodi od imovine	892.158	911.577	1.657.685
142	Prodaja roba i usluga	953.003	1.051.280	3.976.642
1421	Prodaja od strane tržišnih ustanova	72.252	180.809	213.673
1422	Administrativne takse	665.078	643.783	1.276.456
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	215.673	226.688	2.486.513
143	Naknade, kazne i globe	22.692	32.609	35.278
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	99.677	68.632	201.953
145	Razni i neprepoznati prihodi	386.670	200.758	805.606

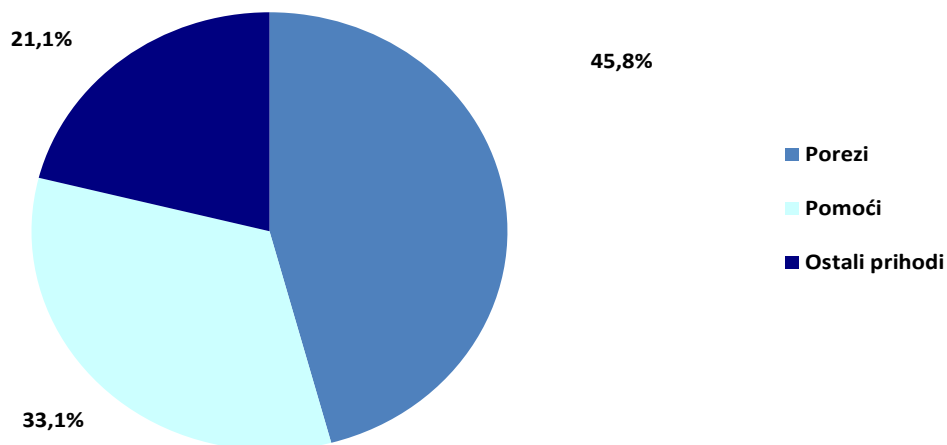
Izvor: Ministarstvo financija

**Napomena: Podaci od 2015. godine prikazuju prihode za 575 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uključujući sve vlastite prihode njihovih korisnika i ŽUC-eva, stoga 2015. nije usporediva sa prethodnim godinama*

Najizdašniji prihodi lokalnih jedinica su porezni prihodi. U 2015. godini ostvareni su u iznosu od 14,5 milijardi kuna, što čini 45,8 posto ukupnih prihoda. Prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu od 10,5 milijardi kuna, a njihov udio u ukupnim prihodima iznosi 33,1 posto.

U 2015. godini ostali prihodi ostvareni su u iznosu od 6,7 milijardi kuna, te čine 21,1 posto ukupnih prihoda lokalnih jedinica. Najveći dio ostalih prihoda čine prihodi od prodaje roba i usluga koji su ostvareni u iznosu od 4,0 milijarde kuna odnosno 59,6 posto.

Grafikon 4.1. Struktura prihoda lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini



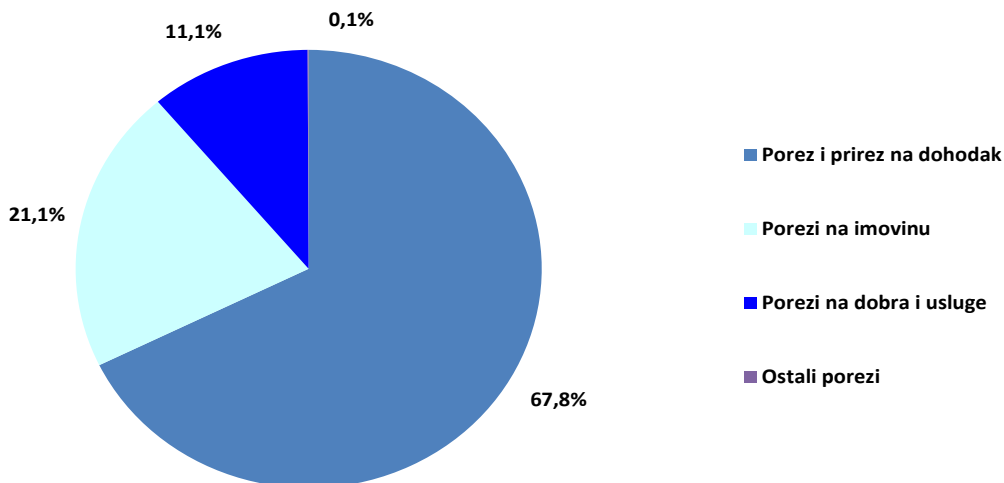
Izvor: Ministarstvo financija

Napomena: U 2015. godini prikazani su podaci za 575 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Porezi

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave definiraju se izvori sredstava po razinama i vrstama prihoda te vrste zajedničkih poreza i njihova raspodjela između države, županija, općina i gradova.

Grafikon 4.2. Struktura poreznih prihoda lokalnih jedinica u 2015. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Napomena: U 2015. godini prikazani su podaci za 575 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

U strukturi poreznih prihoda najveći udio od 67,8 posto imaju prihodi od poreza i prireza na dohodak, a slijede ih prihodi od poreza na imovinu čiji je udio u ukupnim poreznim prihodima 21,1 posto.

Prihodi od poreza na dobra i usluge sudjeluju s udjelom od 11,1 posto dok ostali porezi čine 0,1 posto poreznih prihoda.

Izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 2001. i 2003. godine i izmjenama posebnih zakona stvorene su zakonske pretpostavke za decentralizaciju funkcija osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva (javne vatrogasne postrojbe) na lokalne jedinice.

Dio funkcija/rashoda za školstvo, zdravstvo i socijalnu skrb prenesen je na 55 najvećih jedinica, i to na 20 županija, 34 grada i Grad Zagreb, a redovitu djelatnost javnih vatrogasnih postrojbi financiraju 160 općine/grada. Za prenesene funkcije jedinice raspolažu dodatnim udjelom u porezu na dohodak i to za svaku funkciju. Dodatnim udjelima u porezu na dohodak podmiruju se minimalni financijski standardi utvrđeni prema objektiviziranim kriterijima reguliranim godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske iz odnosnih područja. Osim toga, u skladu sa spomenutim zakonom, jedinice koje na temelju dodatnih udjela u porezu na dohodak ne ostvare dovoljno sredstava za pokriće minimalnih financijskih standarda ostvaruju pravo na pomoć izravnjanja iz sredstava za decentralizirane funkcije iz državnog proračuna.

Početak veljače 2015. Vlada je donijela za razdoblje čitave 2015. godine pojedinačne odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova, osnovnog školstva, odnosno o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva, decentralizirane funkcije za zdravstvene usluge, decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe te decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, dok su u rujnu 2015. donesene izmjene odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva te odluke za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe. Prema Uredbi o načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu⁴¹ utvrđena su ukupna sredstva za decentralizirane funkcije u iznosu od 2,2 milijarde kuna, raspoređena prema jedinicama i namjenama.

Tablica 4.2. Broj lokalnih jedinica po preuzetim decentraliziranim funkcijama u 2015. godini

	Zdravstvo	Socijalna skrb	Srednje školstvo	Osnovno školstvo	Vatrogastvo	Ukupan broj jedinica
Grad Zagreb	1					1
Županije	20				-	20
Gradovi	-	-	-	32		73
Općine	-	-	-	2	39	
UKUPNO	21	21	21	55	160	182

Izvor: Ministarstvo financija

⁴¹ Narodne novine, broj 15/15

Tablica 4.3. Financiranje decentraliziranih funkcija u 2015. godini

(000 HRK)	Županije i Grad Zagreb	Gradovi	Općine	UKUPNO
zdravstvo	370.535	0	0	370.535
socijalna skrb	252.391	0	0	252.391
srednje školstvo	409.358	0	0	409.358
osnovno školstvo	633.476	227.280	0	860.756
javne vatrogasne postrojbe	45.900	232.539	30.357	308.796
UKUPNO	1.711.660	459.819	30.357	2.201.836

Izvor: Ministarstvo financija

Ukupno je na ime financiranja decentraliziranih funkcija u 2015. godini rashodovano 2,2 milijarde kuna. Od tog iznosa najveći dio može se pripisati županijama i Gradu Zagrebu s ukupno 1,7 milijardi kuna rashoda. Prema kriteriju funkcija najveći iznos potrošen je za funkciju osnovnog školstva u iznosu od 861 milijun kuna. Osnovno školstvo u rashodima slijede srednje školstvo, zdravstvo, vatrogastvo dok se najmanji iznos od 252 milijuna kuna izdvojio za funkciju socijalne skrbi.

Pomoći

Pomoći su tekući ili kapitalni prijenosi koje proračuni lokalnih jedinica te ŽUC-evi ostvaruju od inozemnih vlada, međunarodnih organizacija i drugih subjekata unutar opće države. U ukupnom iznosu pomoći iskazan je i dio poreza na dohodak dobiven u svojstvu pomoći izravnjanja iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije. U fiskalnoj godini 2015. ukupno je na ime pomoći u proračune lokalnih jedinica i ŽUC-eva uplaćeno 10,5 milijardi kuna.

Tablica 4.4. Prihodi od pomoći 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. i prihodi od pomoći 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini

	(000 HRK)	2013.	2014.	2015.*
13	Pomoći	2.080.283	2.259.783	10.501.895
131	Pomoći od stranih vlada	2.898	319	8.969
1311	Tekuće	2.893	314	4.894
1312	Kapitalne	5	5	4.075
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	30.516	87.786	109.708
1321	Tekuće	25.898	75.346	78.371
1322	Kapitalne	4.618	12.440	31.337
133	Pomoći unutar opće države	2.046.869	2.171.678	10.383.218
1331	Tekuće	1.666.637	1.685.733	9.449.516
1332	Kapitalne	380.232	485.945	933.702

Izvor: Ministarstvo financija

**Napomena: Podaci od 2015. godine prikazuju prihode za 575 lokalnih jedinica, uključujući sve vlastite prihode njihovih korisnika i ŽUC-eva, stoga 2015. nije usporediva sa prethodnim godinama*

U pomoći unutar opće države, između ostaloga, ulaze i pomoći koje lokalne jedinice ostvaruju iz državnog proračuna. Kriteriji, način izračuna i raspodjela spomenutih pomoći, koji se utvrđuju

zakonom o izvršavanju državnog proračuna za pojedine godine, uvelike su se promijenili u odnosu na prethodne godine. Stoga podaci za 2015. nisu usporedivi s onima iz prijašnjih godina. Naime, u 2015. su pomoći po osnovi povrata poreza na dohodak i pomoći iz ostvarenog poreza na dobit sadržane u ukupnom iznosu pomoći koju država dodjeljuje lokalnim jedinicama, za razliku od prethodnih godina kada su pomoći po navedenim osnovama bile iskazivane kao zasebne cjeline.

Ukupni prihodi jedinica od pomoći u 2015. godini iznosili su 674,8 milijuna kuna, od čega su 43,7 milijuna kuna primile županije, 257 milijuna kuna gradovi te 374,1 milijun kuna općine.

Tablica 4.5. Pomoći lokalnim jedinicama u 2015. godini

(000 HRK)	2013.	2014.	2015.*
Pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	86.264	86.181	674.800
Pomoći županijama	46.450	46.450	43.687
Pomoći gradovima	7.840	11.296	256.992
Pomoći općinama	31.974	28.435	374.121

Izvor: Ministarstvo financija

**Napomena: Podaci od 2015. godine prikazuju prihode za 575 lokalnih jedinica, uključujući sve vlastite prihode njihovih korisnika i ŽUC-eva, stoga 2015. nije usporediva sa prethodnim godinama.*

Člankom 35. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna za 2015. godinu propisana je isplata pomoći lokalnim jedinicama. Prema Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, u potpomognuta područja spadaju jedinice čija je vrijednost indeksa razvijenosti manja od 75 posto prosjeka RH. Visinu iznosa pomoći tim jedinicama određuje visina izvršenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima na njihovom području u godini koja prethodi godini izrade proračuna, visina ostvarenog poreza na dobit na njihovom području u godini koja prethodi godini izrade proračuna ako su i u 2014. godini ostvarivale pravo na tu pomoć, odnosno 30 posto ostvarenog poreza na dobit ako u 2014. godini nisu ostvarivale pravo na tu pomoć, te visina pomoći planiranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcijama za 2015. i 2016. godinu, ali samo onim jedinicama koje su u 2014. godini ostvarivale pravo na tu pomoć. Ukupan broj jedinica s potpomognutih područja koje su primile pomoć temeljem navedenog članka bio je 276, od čega 234 općina, 30 gradova i 12 županija. Općine su primile 287,5 milijuna kuna, gradovi 192,8 milijuna kuna, a županije 36,8 milijuna kuna.

Nadalje, temeljem odredbi članka 36. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna za 2015. godinu propisana je isplata pomoći jedinicama sa statusom područja posebne državne skrbi (u cijelosti) ili brdsko-planinskim područjima čija je vrijednost indeksa razvijenosti veća od 75 posto prosjeka RH. Osnovica za izračun pomoći tim jedinicama je prihod od poreza na dobit ostvarenog u 2013. godini na području jedinice uvećanom za dio poreza na dohodak koji je jedinica ostvarila u 2013. godini iz uvećanog udjela u porezu na dohodak zbog pripadnosti području posebne državne skrbi ili brdsko-planinskom području. Navedenu pomoć primile su 62 jedinice u iznosu od 157,7 milijuna kuna.

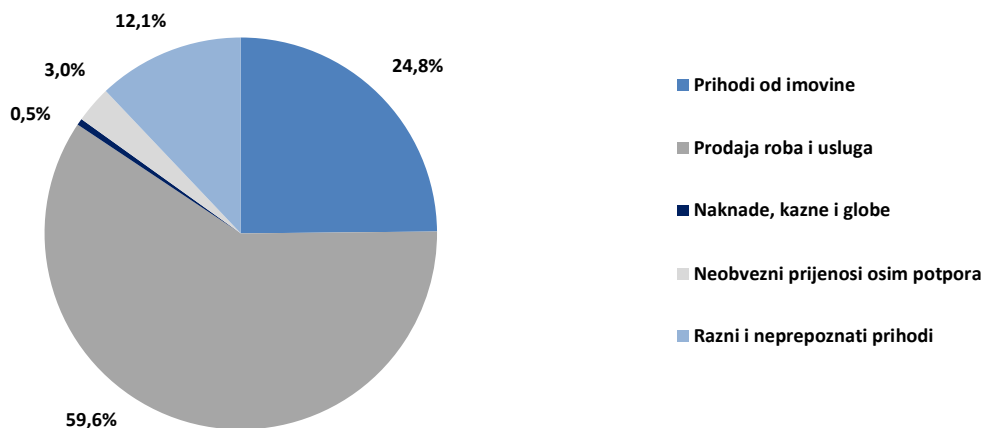
Tablica 4.6. Pomoći iz državnog proračuna lokalnim jedinicama temeljem indeksa razvijenosti

(000 HRK)	Broj jedinica	od čega			2015.			
		Općina	Gradovi	Županija	Općine	Gradovi	Županije	Ukupno
jedinice s indeksom razvijenost manjim od 75% prosjeka RH	276	234	30	12	287.530	192.787	36.774	517.091
jedinice s indeksom razvijenost većim od 75% prosjeka RH	62	45	11	6	86.591	64.205	6.913	157.709
Ukupno pomoći	338	279	41	18	374.121	256.992	43.687	674.800

Izvor: Ministarstvo financija

Ostali prihodi

Ostali prihodi ostvareni su 2015. u iznosu od 6,7 milijardi kuna. Ostali prihodi mogu se svrstati u pet osnovnih kategorija: prihodi od imovine, prihodi od prodaje roba i usluga, naknade, kazne i globe, neobvezni prijenosi osim potpora te razni i neprepoznati prihodi.

Grafikon 4.3. Struktura ostalih prihoda lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini


Izvor: Ministarstvo financija

Prihodi od prodaje roba i usluga imali su u 2015. udio od 59,6 posto u ostalim prihodima u iznosu od 4,0 milijarde kuna. Prihodi od prodaje roba i usluga prihodi su od prodaje biljega, od boravišne pristojbe, komunalne naknade, komunalnih doprinosa i ostalih naknada.

Drugi po veličini udjela u ostalim prihodima su prihodi od imovine 24,8 posto koje čine prihodi od pokretnih i nepokretnih stvari, koncesija, naknada za korištenje prostora elektrana, mineralnih sirovina, za uporabu javnih površina i drugi. U 2015. ostvareni su u iznosu od 1,7 milijardi kuna.

Razni i neprepoznati prihodi iznosili su 805,6 milijuna kuna. Naknade, kazne i globe iznosile su 35,3 milijuna kuna, a neobvezni prijenosi osim potpora 202,0 milijuna kuna.

Prihodi od naknada i pristojbi utvrđenih posebnim propisima namjenski su prihodi, koji se mogu upotrijebiti samo za djelatnosti za koje su i uvedeni. Uvođenje tih prihoda i njihovu visinu utvrđuju same lokalne jedinice u okviru zakonskih granica.

4.2.2. Rashodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Proračunski rashodi županija, gradova i općina uvjetovani su ne samo zakonima i na zakonu donesenim vlastitim odlukama koji utvrđuju njihove obveze, nego i ostvarivanjem proračunskih prihoda. Rashodi lokalnih jedinica odnose se na obavljanje poslova koji su u nadležnosti lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

Financiranje rashoda planira se na temelju posebnih zakona i odluka jedinica, a izvršavanje se osigurava odlukama o izvršavanju proračuna, uz obvezu proračunskih korisnika da se na temelju planiranih prihoda u proračunu namjenski, racionalno i učinkovito koriste sredstvima.

Ukupno izvršeni rashodi u 2015. godini iznosili su 27,9 milijardi kuna. Pritom se najveći dio rashoda odnosi na korištenje dobara i usluga (11,7 milijardi kuna), zbog financiranja rashoda poslovanja u sklopu decentraliziranih funkcija te materijalnih rashoda iz djelokruga lokalnih jedinica. Rashodi za korištenje dobara i usluga obuhvaćaju rashode nužne za redovito funkcioniranje svih korisnika. Sredstva su potrošena za materijal, energiju, javnu rasvjetu, održavanje čistoće javnih površina, komunalne i ostale usluge za redovne potrebe te rashode za tekuće održavanje zgrada i opreme.

Tablica 4.7. Rashodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. te rashodi 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini

	(000 HRK)	2013.	2014.	2015.*
2	RASHODI	13.860.755	13.824.974	27.892.363
21	Naknade zaposlenima	3.678.957	3.818.334	10.447.371
211	Plaće i nadnice	3.191.714	3.286.889	8.919.746
212	Socijalni doprinosi	487.242	531.445	1.527.625
22	Korištenje dobara i usluga	5.381.866	5.555.019	11.732.363
24	Kamate	112.617	122.375	194.615
25	Subvencije	1.179.666	1.059.333	1.036.380
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	1.043.335	914.072	831.795
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	136.331	145.261	204.585
26	Pomoći	412.553	389.746	248.756
263	Unutar opće države	400.278	361.181	237.706
2631	Tekuće	203.328	208.611	197.436
2632	Kapitalne	196.950	152.570	40.270
27	Socijalne naknade	916.056	972.195	1.273.603
272	Naknade za socijalnu pomoć	896.218	936.127	1.201.176
273	Socijalne naknade za zaposlenike	19.838	36.068	72.427
28	Ostali rashodi	2.179.040	1.907.972	2.959.275
282	Razni ostali rashodi	2.179.040	1.907.972	2.959.275
2821	Tekući	1.431.798	1.444.153	2.046.585
2822	Kapitalni	747.242	463.819	912.690

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Podaci od 2015. godine prikazuju prihode za 575 lokalnih jedinica, uključujući sve vlastite prihode njihovih korisnika i ŽUC-eva, stoga 2015. nije usporediva sa prethodnim godinama.

Naknade zaposlenima (plaće i doprinosi) izvršene su u iznosu od 10,4 milijarde kuna, te čine 37,5 posto ukupnih rashoda. Osim plaća zaposlenih u tijelima lokalnih jedinica, naknade zaposlenima sadržavaju i plaće njihovih proračunskih korisnika (kazališta, muzeja, knjižnica, dječjih vrtića i drugo).

Kamate iznose 194,6 milijuna kuna. Najvećim su dijelom namijenjene podmirenju kreditnih obveza lokalnih jedinica iz proteklih razdoblja.

Subvencije su tekući prijenosi sredstava koji se daju jednokratno ili višekratno, a prema namjenama mogu biti dodijeljene za kamate, programe usavršavanja zaposlenih i drugo. Ukupno su izvršene u iznosu od 1,0 milijarde kuna, te čine 3,7 posto ukupnih rashoda. Najvećim dijelom namijenjene su trgovačkim društvima u javnom sektoru, dok se manji dio odnosi na one izvan javnog sektora – pretežito poljoprivrednike, obrtnike te male i srednje poduzetnike.

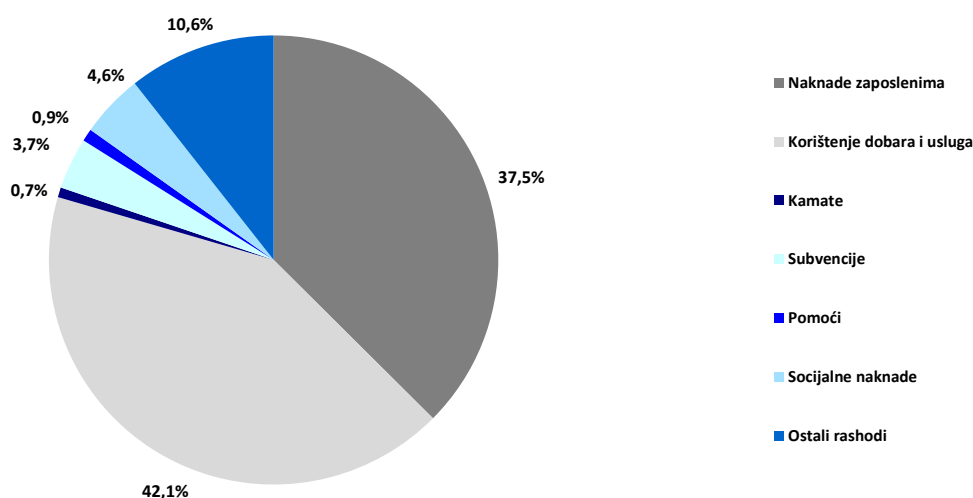
Rashodi za socijalne naknade izvršeni su u ukupnom iznosu od 1,3 milijarde kuna.

Pomoći su neobavezni tekući i/ili kapitalni prijenosi koji se doznavaču za sufinanciranje tekućih i kapitalnih rashoda proračunskim korisnicima. Za spomenute rashode u 2015. godini izvršeno je 248,8 milijuna kuna.

Ostali rashodi (donacije) obuhvaćaju tekuće i kapitalne rashode koji su u 2015. godini izvršeni u iznosu od 3,0 milijarde kuna. Promatrajući strukturu ostalih rashoda, 69,2 posto iznosa odnosi se na tekuće, a ostalo na kapitalne rashode. Donacije su namijenjene uglavnom neprofitnim organizacijama za negospodarstvene investicije, naknade šteta uzrokovanih elementarnim nepogodama i nabavu opreme, te trgovačkim društvima i neprofitnim ustanovama u vlasništvu lokalnih jedinica za nabavu nefinancijske imovine.

U strukturi ukupnih rashoda, rashodi za korištenje dobara i usluga sudjeluju s 42,1 posto, naknade zaposlenima s 37,5 posto, ostali rashodi s 10,6 posto, subvencije sa 3,7 posto, socijalne naknade sa 4,6 posto, pomoći s 0,9 posto te kamate s 0,7 posto.

Grafikon 4.4. Struktura rashoda lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini



Izvor: Ministarstvo financija

4.3. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

U 2015. godini neto transakcije u nefinancijskoj imovini iznosile su 3,2 milijarde kuna. Nefinancijska imovina obuhvaća dugotrajnu imovinu, pohranjene vrijednosti i neproizvedenu imovinu. Dugotrajna imovina obuhvaća zgrade i građevine, postrojenja i opremu te ostalu dugotrajnu imovinu.

Rashodi za nabavu dugotrajne imovine iznosili su 3,5 milijardi kuna. Pritom se najveći dio odnosio na školske i zdravstvene ustanove, objekte kulture, predškolske ustanove, poslovne zone, poslovne zgrade, rekonstrukcije i izgradnju cesta, sportsko-rekreacijske centre, namještaj, opremu i drugo. Prihodi od prodaje dugotrajne nefinancijske imovine iznosili su 225,8 milijuna kuna.

Neproizvedena nefinancijska imovina sastoji se od zemljišta, rudnog bogatstva, ostale prirodne imovine i ostalih prava (koncesije, licence, patenti i slično). Najveći dio prodaje neproizvedene nefinancijske imovine ostvarene u 2015. godini odnosi se na prodaju zemljišta u vrijednosti 334,3 milijuna kuna.

Tablica 4.8. Transakcije u nefinancijskoj imovini za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. te 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini

(000 HRK)		2014.	2015.*
NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.610.529	1.639.601	3.220.165
Dugotrajna imovina	1.791.997	1.613.451	3.234.340
<i>Nabava: dugotrajna imovina</i>	1.929.796	1.794.357	3.460.127
<i>Prodaja: dugotrajna imovina</i>	137.800	180.906	225.787
Zgrade i građevine	1.430.724	1.249.256	2.360.149
<i>Nabava: zgrade i građevine</i>	1.567.557	1.423.149	2.577.452
<i>Prodaja: zgrade i građevine</i>	136.833	173.893	217.303
Postrojenja i oprema	313.554	315.343	703.613
<i>Nabava: postrojenja i oprema</i>	314.502	322.349	712.094
<i>Prodaja: postrojenja i oprema</i>	948	7.006	8.481
Ostala dugotrajna imovina	47.718	48.852	170.578
<i>Nabava: ostala dugotrajna imovina</i>	47.737	48.859	170.581
<i>Prodaja: ostala dugotrajna imovina</i>	19	7	3
Pohranjene vrijednosti	909	121	1.428
<i>Nabava: pohranjene vrijednosti</i>	910	121	1.428
<i>Prodaja: pohranjene vrijednosti</i>	1	0	0
Neproizvedena imovina	-182.377	26.029	-15.603
<i>Nabava: neproizvedena imovina</i>	168.014	149.772	332.339
<i>Prodaja: neproizvedena imovina</i>	350.392	123.743	347.942
Zemljište	-220.327	-13.450	-123.201
<i>Nabava: zemljište</i>	128.388	108.431	211.116
<i>Prodaja: zemljište</i>	348.715	121.881	334.317
Rudna bogatstva	0	0	-3.678
<i>Nabava: rudna bogatstva</i>	0	0	0
<i>Prodaja: rudna bogatstva</i>	0	0	3.678
Ostala prirodna imovina	833	186	-3.120
<i>Nabava: ostala prirodna imovina</i>	833	186	762
<i>Prodaja: ostala prirodna imovina</i>	0	0	3.882
Nematerijalna neproizvedena imovina	37.117	39.293	114.396
<i>Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina</i>	38.794	41.155	120.461
<i>Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina</i>	1.677	1.862	6.065

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Podaci od 2015. godine prikazuju prihode za 575 lokalnih jedinica, uključujući sve vlastite prihode njihovih korisnika i ŽUC-eva, stoga 2015. nije usporediva sa prethodnim godinama.

4.4. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

U 2015. godini neto stjecanje financijske imovine iznosilo je 423,1 milijun kuna, dok su neto obveze iznosile 174,6 milijuna kuna.

Neto iznos transakcija u financijskoj imovini rezultat je izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te promjena u stanju novca i depozita. Transakcije u financijskoj imovini uključuju ponajprije:

- povećanje stanja novca i depozita u iznosu za 349 milijuna kuna;
- izdatke za dane zajmove u tuzemstvu, u iznosu od 54,2 milijuna kuna te za dionice i kupnju udjela u glavnici trgovačkih društava u iznosu od 108,4 milijuna kuna;
- primitke od povrata danih zajmova, u iznosu 86,0 milijuna kuna i primitke od prodaje dionica i udjela u trgovačkim društvima u iznosu od 4,5 milijuna kuna.

Transakcije u obvezama uključuju zaduživanja i otplate po primljenim zajmovima i po osnovi izdanih vrijednosnih papira. Tuzemno zaduživanje u 2015. godini ostvareno je u iznosu od 707,4 milijuna kuna i to najvećim dijelom uzimanjem zajmova u tuzemnim poslovnim bankama (706,2 milijuna kuna). Otplate se odnose pretežito na tuzemne zajmove (803,8 milijuna kuna), a manjim dijelom na tuzemne vrijednosne papire u iznosu od 78,2 milijuna kuna. Ukupne otplate u 2015. iznose 882,0 milijuna kuna.

Tablica 4.9. Transakcije u financijskoj imovini i obvezama za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. te lokalnih jedinica i ŽUC u 2015. godini

(000 HRK)		2014.	2015.*
Neto stjecanje financijske imovine	159.538	427.094	423.082
Tuzemna	159.538	427.094	423.082
Novac i depoziti	104.040	370.130	349.017
Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	2.071
Zajmovi	20.673	-6.521	-31.827
Izdaci	63.417	50.856	54.164
Primici	42.744	57.377	85.991
Dionice i ostali udjeli	34.825	63.485	103.821
Izdaci	39.835	67.731	108.348
Primici	5.010	4.246	4.527
Ostala potraživanja	0	0	0
Inozemna	0	0	0
Neto stjecanje obveza	-250.354	-171.357	-174.629
Tuzemne	-244.872	-168.555	-174.629
Vrijednosni papiri osim dionica	-58.477	-80.674	-77.000
Otplata	58.742	81.057	78.188
Zaduživanje	265	383	1.188
Zajmovi	-186.395	-87.881	-97.629
Otplata	458.890	445.234	803.833
Zaduživanje	272.495	357.353	706.204
Inozemne	-5.482	-2.802	0
Zajmovi	-5.482	-2.802	0
Otplata	5.482	2.802	0
Zaduživanje	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Podaci od 2015. godine prikazuju prihode za 575 lokalnih jedinica, uključujući sve vlastite prihode njihovih korisnika i ŽUC-eva, stoga 2015. nije usporediva sa prethodnim godinama.

Lokalnim jedinicama dana je mogućnost zaduživanja za financiranje investicija (kapitalnih projekata), u skladu s odredbama Zakona o proračunu, zakona o izvršavanju državnog proračuna za pojedine godine i podzakonskih akata. Županije, gradovi i općine mogu se zadužiti uzimanjem kredita, zajmova i izdavanjem vrijednosnih papira u bankama na području RH te kod međunarodnih financijskih institucija za kapitalne projekte koji se financiraju iz njihova proračuna, a koje je potvrdilo predstavničko tijelo uz prethodnu Vladinu suglasnost.

Zakonom o proračunu propisana je visina zaduženja, godišnji anuitet i osnovica za utvrđivanje prostora za zaduživanje. Godišnji anuitet kredita, jamstava i ostalih dospjelih, a nepodmirenih obveza može iznositi najviše 20 posto ostvarenih prihoda jedinice u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje. Navedeno ograničenje od 20 posto duga (obveza po kreditima, jamstvima i suglasnostima te dospjele obveze iz prethodnih razdoblja) ne primjenjuje se za projekte koji se sufinanciraju ili financiraju kroz fondove EU, to jest za predfinanciranje takvih projekata. Također, općine, gradovi i županije mogu davati jamstva za zaduženje javnoj ustanovi ili trgovačkom društvu čiji su osnivač i većinski vlasnik. Spomenuta jamstva uključuju se u navedeni opseg godišnjeg zaduženja odnosno jedinice.

Jedinicama je dopušteno i refinanciranje dosadašnjih kreditnih obveza zbog povoljnijih uvjeta kreditiranja, u prvom redu smanjenja kamatnih stopa na tržištu kapitala. Refinancirati se može kredit za koji je Vlada dala suglasnost za zaduženje i ostatak duga po izdanim vrijednosnim papirima za čije je izdavanje Vlada dala suglasnost pod uvjetom da se refinanciranjem ne povećava postojeći dug lokalne jedinice.

Zakonom o izvršavanju državnog proračuna (članak 18.) propisane su mjere ograničenja kojima Vlada može godišnje dati suglasnosti za zaduženje lokalnim jedinicama. U skladu sa Zakonom, općine, gradovi i županije mogle su podnijeti zahtjev za zaduženje, a Vlada je mogla dati suglasnosti za zaduživanje u ukupnoj vrijednosti do najviše 3 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih lokalnih jedinica, iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014. godinu. 3 posto ukupno ostvarenih prihoda u 2014. iznosilo je 663,3 milijuna kuna, što znači da su se lokalne jedinice u 2015. godini mogle zadužiti ukupno do toga iznosa.

Zakonom o izvršavanju državnog proračuna propisana je i iznimka od primjene ovoga ograničenja. Naime, odredba o ograničenju iznosa do kojeg Vlada može dati suglasnost za zaduženje ne odnosi se na lokalne jedinice kojima je Vlada dala suglasnost do 31. prosinca 2014., a nisu korištene u 2014. godini, jedinice lokalne samouprave na potpomognutim područjima, na jedinice koje se zadužuju za projekte koji se sufinanciraju iz pretpristupnih programa EU te na jedinice koje se zadužuju za projekte energetske učinkovitosti (ESCO projekte).

Lokalne jedinice su navedene zakonske odredbe o zaduživanju rabile prvenstveno za financiranje izgradnje komunalne infrastrukture poput vodoopskrbe i odvodnje, izgradnje cesta, javne rasvjete, poslovnih zona, dječjih vrtića, školskih sportskih dvorana, zdravstvenih stanica i drugo.

4.5. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Slijedom kretanja prihoda i rashoda lokalnih jedinica, neto operativni saldo u 2015. godini iznosio je 3,8 milijardi kuna. Istodobno, primarni operativni saldo dosegao je razinu od 4 milijarde kuna.

Umanji li se neto operativni saldo za vrijednost neto stjecanja nefinancijske imovine, dolazi se do kategorije neto pozajmljivanja/zaduživanja, koje je u 2015. godini iznosilo 597,7 milijuna kuna. Financiranje ove mjere rezultat je razlike neto stjecanja financijske imovine u iznosu od 423,1 milijun kuna i neto smanjenja obveza za 174,6 milijuna kuna.

Tablica 4.10. Mjere manjka/viška i financiranje 53 lokalne jedinice u razdoblju 2013. - 2014. te 575 lokalnih jedinica i ŽUC-eva u 2015. godini

(000 HRK)	2013.	2014.	2015.*
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST			
1 Prihodi	15.881.175	16.063.026	31.710.239
2 Rashodi	13.860.755	13.824.974	27.892.363
24 Izdaci za kamate	112.617	122.375	194.615
Neto-Bruto operativni saldo (1 - 2)	2.020.421	2.238.052	3.817.876
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	2.133.038	2.360.427	4.012.491
TRANSAKCIJE NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI			
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	1.610.529	1.639.601	3.220.165
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1 - 2 - 31)	409.892	598.451	597.711
Financiranje (33 - 32)	-409.892	-598.451	-597.711
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA			
32 Neto stjecanje financijske imovine	159.538	427.094	423.082
33 Neto stjecanje obveza	-250.354	-171.357	-174.629

Izvor: Ministarstvo financija

**Napomena: Podaci od 2015. godine prikazuju prihode za 575 lokalnih jedinica, uključujući sve vlastite prihode njihovih korisnika i ŽUC-eva, stoga 2015. nije usporediva sa prethodnim godinama.*

5. UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE U 2015. GODINI

5.1. UNAPRJEĐENJE FISKALNE STATISTIKE

Od 2013. godine, obuhvat jedinica za statističko iskazivanje manjka općeg proračuna približen je obuhvatu za potrebe izvještavanja prema EU. Navedenim izmjenama uključeno je svih 576 lokalnih jedinica (umjesto ranije 53 najveće), pri čemu se prihodi i rashodi iskazuju uz primjenu modificiranog načela nastanka događaja te županijske uprave za ceste kao izvanproračunski korisnici županija, čiji se prihodi i rashodi također iskazuju uz primjenu modificiranog načela nastanka događaja. Manjak državnog proračuna i manjak izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iskazuju se prema istim načelima kao i ranijih godina.

Dok su do 2014. godine u državni proračun unutar sustava Državne riznice bile uključene transakcije svih triju fondova socijalnog osiguranja, od 2015. HZZO je izdvojen te on djeluje kao izvanproračunski korisnik državnog proračuna. Istovremeno je došlo do promjene načina evidentiranja administrativnih i statističkih podataka o poslovanju zdravstvenih ustanova. Ranije je ukupan iznos koji je zdravstvenim ustanovama u vlasništvu RH i lokalnih jedinica doznačavan od HZZO-a za izvršene usluge statistički iskazivan u okviru državnog proračuna kao rashod za socijalne naknade, uz izuzetak iznosa za naknade zaposlenima tih ustanova (plaća i doprinosa na plaće), koji su iskazivani na odgovarajućoj stavci ekonomske klasifikacije. Od 2015. iznosi koje HZZO doznačuje spomenutim ustanovama statistički se tretiraju kao pomoći drugim podsektorima države, odnosno državnom proračunu i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u čijem su vlasništvu te zdravstvene ustanove. Istovremeno je u sustavu Državne riznice uvedeno evidentiranje transakcija zdravstvenih ustanova u vlasništvu RH po ekonomskim kategorijama. Iz navedenog proizlazi smanjenje iznosa rashoda na stavci socijalnih naknada i povećanje na drugim stavkama u statističkom prikazu državnog proračuna. Osim toga, u 2015. je uključivanjem ukupnih podataka o transakcijama zdravstvenih ustanova u vlasništvu lokalnih jedinica u administrativne izvore podataka (konsolidirane financijske izvještaje) proračuna lokalnih jedinica, omogućeno njihovo statističko iskazivanje u okviru lokalne države u cijelosti. Time dolazi i do smanjenja iznosa naknada zaposlenima ranije iskazivanih u okviru državnog proračuna, koji su sada sadržani unutar podataka lokalne države te do povećanja određenih kategorija po ekonomskoj klasifikaciji u lokalnoj državi.

Osim uključivanja zdravstvenih ustanova, u statističkom iskazivanju lokalne države u 2015. došlo je i do nekoliko značajnih promjena zbog kojih se uz ostalo znatno povećava obujam svih transakcija lokalne, a time i opće države. Obuhvat je proširen s 53 najveće lokalne jedinice na svih 576. Umjesto ranije korištenih administrativnih podataka (financijskih izvještaja) proračuna lokalnih jedinica u kojima je bio uključen samo onaj dio transakcija njihovih proračunskih korisnika koje su se financirale kroz proračune, kao izvor se uzimaju konsolidirani financijski izvještaji, u kojima su pored toga uključeni i svi vlastiti i namjenski prihodi koji su oslobođeni uplate u proračun te njima odgovarajući rashodi proračunskih korisnika. Korištenjem tih izvora ujedno je promijenjeno načelo iskazivanja podataka – umjesto po novčanom tijeku, sada su oni temeljeni na modificiranom obračunskom načelu (rashodi se priznaju po nastanku obveze, prihodi kad postanu raspoloživi pod uvjetom da se mogu izmjeriti). Nadalje, obuhvat podataka proširen je i uključivanjem izvanproračunskih korisnika lokalnih jedinica – 20 županijskih uprava za ceste, s podacima također po modificiranom obračunskom načelu.

Počevši od 2015. godine, sustavom Državne riznice obuhvaćeni su podaci vlastitih i namjenskih prihoda i iz njih pokrivenih rashoda onih korisnika državnog proračuna koji su temeljem odredbi Zakona o izvršavanju državnog proračuna oslobođeni uplate dotičnih prihoda u državni proračun. Po prvi puta iskazani su vlastiti i namjenski prihodi i primici ustanova u zdravstvu, nacionalnih parkova i parkova prirode te Državnog zavoda za zaštitu prirode, kao i javnih ustanova u sustavu znanosti i visokom obrazovanju, ustanova u sustavu socijalne skrbi, ustanova u pravosuđu i sustavu izvršenja sankcija te ustanova iz područja kulture. Dakle, njihovi vlastiti i namjenski prihodi i primici bili su dio državnog proračuna, ali ne i novčanog tijeka sustava državne riznice. Te ustanove i nadalje su na svojim računima ostvarivale ove prihode i sa svojih računa podmirivale obveze/rashode koji se financiraju iz navedenih izvora. Na temelju mjesečnih izvještaja ustanova o korištenju vlastitih i namjenskih prihoda provodile su se evidencije u sustavu državne riznice.

5.2. UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE

Ukupni manjak proračuna opće države iskazan prema nacionalnoj metodologiji računskog plana u 2015. godini ostvaren je u iznosu od 7,6 milijardi kuna ili 2,3 posto BDP-a, što je za 1,4 postotnih bodova manje u odnosu na planirani manjak. Pritom je glavnina manjka od 2,6 posto BDP-a zabilježena na razini državnog proračuna, dok je na razini izvanproračunskih korisnika te lokalnih jedinica, zajedno sa županijskim upravama za ceste ostvaren višak od 0,2 posto BDP-a. Istodobno, manjak proračuna opće države iskazan prema metodologiji GFS 2001 iznosio je 8,3 milijarde kuna.

Tablica 5.1 Ukupni manjak/višak općeg proračuna u razdoblju 2012. - 2015. godine

(u 000 kuna)	Ostvarenje 2012.	Ostvarenje 2013.	Ostvarenje 2014.	Plan 2015.	Ostvarenje 2015.
Ukupni manjak/višak državnog proračuna	-10.000.689	-16.225.351	-12.812.290	-12.526.097	-8.851.961
% BDP-a	-3,0	-4,9	-3,9	-3,7	-2,6
Ukupni manjak/višak izvanproračunskih korisnika	-1.549.170	-1.785.007	-377.248	253.653	636.666
% BDP-a	-0,5	-0,5	-0,1	0,1	0,2
Ukupni manjak/višak JLP(R)S i ŽUC	46.619	688.861	-358.245	-300.607	597.711
% BDP-a	0,0	0,2	-0,1	-0,1	0,2
Ukupni manjak/višak opće države	-11.503.240	-17.321.497	-13.547.783	-12.573.052	-7.617.584
% BDP-a	-3,5	-5,3	-4,1	-3,7	-2,3

Izvor: Ministarstvo financija

**Napomene:*

U 2012. godini obuhvaćene su 574 lokalne jedinice (dvije lokalne jedinice nisu u zadanom roku dostavile financijske izvještaje).

U 2013. godini obuhvaćene su 572 lokalne jedinice (četiri lokalne jedinice nisu u zadanom roku dostavile financijske izvještaje).

U 2014. godini obuhvaćeno je 570 lokalnih jedinica (šest lokalnih jedinica nije u zadanom roku dostavilo financijske izvještaje).

U 2015. godini obuhvaćeno je 575 lokalnih jedinica pri čemu financijski izvještaj u zadanom roku nije dostavila jedna lokalna jedinica, Kloštar Podravski.

U 2016. godini obuhvaćeno je 576 lokalnih jedinica.

Ulaskom u punopravno članstvo u EU od 1. srpnja 2013., RH sudjeluje u procesu fiskalnog nadzora koji obuhvaća suradnju Eurostata, Europske komisije te pojedinačnih država članica EU. Fiskalni nadzor podrazumijeva redovitu izradu Izvješća o prekomjernom proračunskom manjku i razini duga opće države (Fiskalno izvješće) dva puta godišnje i to krajem ožujka i krajem rujna. Fiskalno izvješće za RH je po prvi puta objavljeno u listopadu 2013. godine te se od tada objavljuje u travnju i listopadu svake godine na web stranicama Eurostata i Državnog zavoda za statistiku.

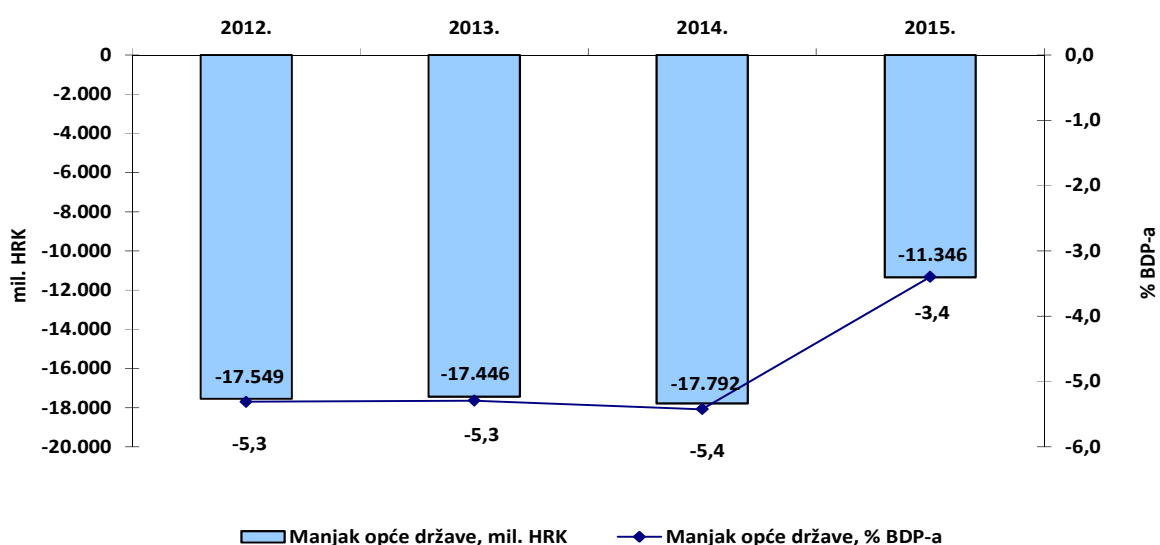
Fiskalno izvješće sadrži serije podataka fiskalne statistike RH usklađene s europskom statističkom metodologijom ESA 2010, uz određene prilagodbe koje se znatno razlikuju u odnosu na serije statističkih podataka iskazane prema nacionalnom računskom planu i statističkoj metodologiji GFS 2001 MMF-a.

Naime, pravila metodologije ESA 2010 iziskuju specifične reklasifikacije određenih transakcija, primjerice transakcije koje se prema nacionalnoj metodologiji i računovodstvenim pravilima iskazuju kao financijske, mogu prema pravilima metodologije ESA 2010 predstavljati rashod i time utjecati na visinu manjka proračuna opće države. Nadalje, u određenim okolnostima prihodi koji se po nacionalnoj metodologiji i računovodstvenim pravilima priznaju u cijelosti u izvještajnoj godini, moraju se po pravilima metodologije ESA 2010 vremenski razgraničiti, s postupnim priznavanjem tijekom niza budućih godina. Tako je, primjerice jednokratni prijenos sredstava iz II. mirovinskog stupa u I. mirovinski stup u 2014. i 2015. u iznosu od 3,1 odnosno 1,3 milijarde kuna uvećao manjak proračuna opće države prema pravilima metodologije ESA 2010 u 2014. odnosno 2015. godini.

U skladu s Fiskalnim izvješćem iz travnja 2017., manjak opće države u 2015. iznosio je 11,3 milijarde kuna ili 3,4 posto BDP-a, što je 2 postotna boda BDP-a manje u odnosu na 2014. godinu.

Na grafikonu koji slijedi daje se prikaz manjka opće države u razdoblju 2012. – 2015., prema metodologiji ESA 2010.

Grafikon 5.1. Manjak opće države prema metodologiji ESA 2010 u razdoblju 2012. – 2015.



Izvor: Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija

6. JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE I MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2015. GODINI

6.1. JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE

Zakonom o proračunu⁴² utvrđeni su ciljevi zaduživanja i upravljanja dugom te uvjeti i ovlasti zaduživanja. Njime je državni dug definiran kao dug središnjeg proračuna, a javni dug kao dug općeg proračuna. Središnji proračun obuhvaća državni proračun i financijske planove izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Opći proračun definiran je kao središnji proračun i proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Osnovni cilj zaduživanja i upravljanja dugom je osigurati financijske potrebe državnog proračuna postizanjem najnižega srednjoročnog i dugoročnog troška financiranja uz preuzimanje razboritog stupnja rizika.

Hrvatski sabor putem zakona o izvršavanju državnog proračuna, koji se svake godine donosi uz državni proračun, utvrđuje ukupan iznos novog državnog duga i državnih jamstava koja se mogu preuzeti ili izdati u tijeku proračunske godine. Hrvatski sabor izvještava se dva puta godišnje, kroz polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna, o zaduživanju na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala te o danim državnim jamstvima i izdacima po državnim jamstvima.

U Tablici 6.1. prikazano je kretanje javnog duga RH u razdoblju od 2011. do 2015. godine. Potkraj 2015. ukupni javni dug iznosio je 289,7 milijardi kuna, što je 86,7 posto nominalnog BDP-a za 2015. godinu. Ukupna izdana domaća i inozemna jamstva RH potkraj 2015. godine iznosila su 7,6 milijardi kuna.

⁴² Narodne novine, broj 87/08, 136/12, 15/15

Tablica 6.1. Javni dug u razdoblju 2011. – 2015.

Dug opće države na kraju razdoblja, u milijunima kuna	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
1. Unutarnji dug opće države	127.451,1	136.590,3	156.250,0	165.714,9	171.459,5
1.1. Unutarnji dug središnje države	123.766,9	132.982,2	151.670,6	160.735,6	166.768,8
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	19.308,5	18.259,6	22.838,9	24.235,4	18.795,3
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	56.256,2	63.539,7	72.884,6	83.754,5	94.224,1
Kredit	48.202,2	51.182,9	55.947,2	52.745,7	53.749,4
1.2. Unutarnji dug fondova socijalne sigurnosti	2,3	1,6	0,9	3,5	1,9
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kredit	2,3	1,6	0,9	3,5	1,9
1.3. Unutarnji dug lokalne države	3.854,3	3.768,0	4.761,2	5.174,5	4.956,3
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	260,2	209,1	151,7	74,8	59,5
Kredit	3.594,1	3.559,0	4.609,5	5.099,7	4.896,9
2. Inozemni dug opće države	84.446,8	92.199,5	109.883,6	113.858,9	118.209,3
2.1. Inozemni dug središnje države	83.882,3	91.686,8	109.400,2	113.377,9	117.795,7
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	1.205,3	895,1	539,8	642,5	62,7
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	40.627,9	47.486,5	62.695,6	64.692,2	68.125,6
Kredit	42.049,0	43.305,2	46.164,8	48.043,2	49.607,3
2.2. Inozemni dug fondova socijalne sigurnosti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kredit	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.3. Inozemni dug lokalne države	564,6	512,7	483,4	481,0	413,6
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	133,6	132,5	132,7	130,4	65,4
Kredit	431,0	380,2	350,7	350,6	348,3
Ukupni javni dug (1+2)	211.898,0	228.789,8	266.133,7	279.573,8	289.668,8
Dodatak: Izdana jamstva središnje države					
1. Domaća	2.726,5	3.873,9	3.546,4	3.466,4	3.567,7
Od toga: Jamstva dana na kredite HBOR-a	802,0	783,7	781,1	1.825,7	1.397,5
2. Inozemna	5.153,4	4.704,9	4.393,5	4.201,2	4.002,7
JAVNI DUG (% BDP-a)	63,7%	69,2%	80,8%	85,1%	86,7%

Izvor: HNB, Ministarstvo financija, DZS

6.1.1. Kreditna sposobnost Republike Hrvatske

Republika Hrvatska ima ocjene kreditnog rejtinga triju vodećih specijaliziranih agencija za procjenu kreditne sposobnosti, a to su Moody's Investors Service, Standard & Poor's (S&P) i Fitch Ratings. Pored navedenih, RH dobila je i ocjenu japanske rejting-agencije R&I, specijalizirane za dodjelu rejting-ocjena izdavatelja vrijednosnih papira u Japanu.

Inicijalne ocjene agencija S&P, Moody's i Fitch Ratings dodijeljene su RH u siječnju 1997., a japanska rejting-agencija R&I dodijelila je svoju ocjenu RH u 1998. godini.

Navedene agencije svake godine provjeravaju dodijeljeni kreditni rejting, a nakon izvršene provjere u 2015. godini RH smanjen je „*outlook*“ od strane rejting agencija S&P i Fitch Ratings sa stabilnog na negativni. U Tablici 6.2. dan je pregled ocjena kreditnog rejtinga RH na kraju 2015. godine.

Tablica 6.2. Pregled ocjena kreditnog rejtinga Republike Hrvatske, na kraju 2015. godine

	Dugoročna ocjena, strana valuta	Dugoročna ocjena, domaća valuta	Kratkoročna ocjena, strana valuta
Mood's Investors Service	Ba1/negativan <i>outlook</i>	Ba1	
Standard & Poors	BB/negativni <i>outlook</i>	BB	B
Fitch Ratings	BB/negativni <i>outlook</i>	BB+	B
R & I	BBB-/negativni <i>outlook</i>		

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 6.3. Usporedba kreditnih ocjena na kraju 2015. godine

Država	Moody's (dugoročni dug u stranoj valuti)	Standard & Poor's (dugoročni dug u stranoj valuti)
Bugarska	Baa2	BB+
Češka	A1	AA-
Hrvatska	Ba1	BB
Mađarska	Ba1	BB+
Poljska	A2	BBB+
Rumunjska	Baa3	BBB-
Slovačka	A+	A+

Izvor: Ministarstvo financija

6.1.2. Unutarnji dug državnog proračuna u 2015. godini

Kategorije unutarnjeg duga

Tijekom 2015. godine povećan je unutarnji dug RH sa 120,3 milijarde kuna, koliki je bio potkraj 2014., na 124,6 milijarde kuna koliko je iznosio potkraj 2015. godine. Povećanje unutarnjeg duga tijekom 2015. godine ostvareno je izdavanjem obveznica na domaćem tržištu kapitala te zaduživanjem putem dugoročnih kredita.

Tablica 6.4. Unutarnji dug Republike Hrvatske (u 000 kuna na dan 31. prosinca)

Dug po osnovi	Org. Val.	2014.		2015.		Dospijeće	Kamata
		Iznos u org. valuti	Iznos u HRK	Iznos u org. valuti	Iznos u HRK		
Obveznice – Serija 07 D-19	EUR	1.000.000	7.661.471	1.000.000	7.635.047	2019.	5,375%
Obveznice – Serija 09 D-15	EUR	350.000	2.681.515	0	0	2015.	4,250%
Obveznice – Serija 10 D-15	HRK	5.500.000	5.500.000	0	0	2015.	5,250%
Obveznice – Serija 12 D-17	HRK	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	2017.	4,750%
Obveznice – Serija 13 D-20	HRK	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	2020.	6,750%
Obveznice – Serija 14 D-20	EUR	1.000.000	7.661.471	1.000.000	7.635.047	2020.	6,500%
Obveznice – Serija 15 D-17	HRK	4.000.000	4.000.000	4.000.000	4.000.000	2017.	6,250%
Obveznice – Serija 16 D-16	HRK	3.500.000	3.500.000	3.500.000	3.500.000	2016.	5,750%
Obveznice – Serija 17 D-22	EUR	1.000.000	7.661.471	1.000.000	7.635.047	2022.	6,500%
Obveznice – Serija 18 D-18	HRK	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000	2018.	5,250%
Obveznice – Serija 19 D-24	EUR	1.400.000	10.726.059	1.400.000	10.689.066	2024.	5,750%
Obveznice – Serija 20 D-25	HRK			6.000.000	6.000.000	2025.	4,500%
Obveznice – Serija 21 D-26	HRK			6.000.000	6.000.000	2026.	4,250%
Dugoročni kredit HRK	HRK	3.038.353	3.038.353	4.274.640	4.274.640		
Dugoročni kredit EUR	EUR	2.637.057	20.203.735	2.833.789	21.636.110		
Dugoročni kredit USD	USD	160.472	1.011.309	133.501	933.413		
Srednjoročni i dugoročni dug			90.145.384		96.438.370		
Trezorski zapisi	HRK	23.957.000	23.957.000	18.016.000	18.016.000		
Trezorski zapisi VK	EUR	110.700	848.125	110.280	841.993		
Trezorski zapisi FX	EUR	700.000	5.363.030	1.225.400	9.355.987		
Kratkoročni dug			30.168.155		28.213.980		
Ukupni dug			120.313.539		124.652.350		

Izvor: Ministarstvo financija

Republika Hrvatska je u srpnju 2015. godine izdala obveznice uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 6 milijardi kuna. Obveznice su izdane po cijeni 98,497 posto nominalnog iznosa. Dospijeće obveznica je 9. srpnja 2025. godine. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 4,5 posto godišnje. Kamata po obveznicama isplaćuje se polugodišnje, a glavnica će se u cijelosti isplatiti po dospelju.

Radi izvršenja izdataka utvrđenih Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna, RH se u prosincu zadužila izdavanjem obveznica uz plasman na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 6 milijardi kuna. Obveznice su izdane po cijeni 98,703 posto nominalnog iznosa. Dospijeće obveznica je 14. prosinca 2026. godine. Kamata po obveznicama isplaćuje se polugodišnje, a glavnica će se u cijelosti isplatiti po dospelju. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 4,25 posto godišnje.

Tablica 6.5. Amortizacija unutarnjeg duga

milijuni HRK	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
Amortizacija	13.757,43	16.658,91	10.172,53	10.068,31	14.093,73	307,05	7.913,64	237,21	10.815,62	6.095,62	6.095,62
Obveznice – Serija 07 D-19	0,00	0,00	0,00	7.635,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 12 D-17	0,00	5.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 13 D-20	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 14 D-20	0,00	0,00	0,00	0,00	7.635,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 15 D-17	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 16 D-16	3.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 17 D-22	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.635,05	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 18 D-18	0,00	0,00	6.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 19 D-24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.689,07	0,00	0,00
Obveznice – Serija 20 D-25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6.000,00	0,00
Obveznice – Serija 21 D-26	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6.000,00
Dugoročni krediti (HRK)	1.365,17	1.699,44	659,97	213,37	43,96	43,96	43,96	43,96	43,96	43,96	43,96
Dugoročni krediti (EUR)	8.062,80	5.384,46	3.483,62	2.219,89	1.414,72	263,09	234,63	193,25	82,59	51,66	51,66
Dugoročni krediti (USD)	829,46	75,00	28,95	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otplata kamata	4.994,35	4.215,60	3.579,79	3.089,58	2.180,18	1.711,53	1.694,22	1.176,88	1.174,12	547,50	271,65
Obveznice – Serija 07 D-19	410,38	410,38	410,38	410,38	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 12 D-17	261,25	130,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 13 D-20	337,50	337,50	337,50	337,50	168,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 14 D-20	496,28	496,28	496,28	496,28	248,14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 15 D-17	250,00	250,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 16 D-16	201,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 17 D-22	496,28	496,28	496,28	496,28	496,28	496,28	496,28	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 18 D-18	315,00	315,00	315,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 19 D-24	614,62	614,62	614,62	614,62	614,62	614,62	614,62	614,62	614,62	0,00	0,00
Obveznice – Serija 20 D-25	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	270,00	0,00
Obveznice – Serija 21 D-26	255,00	255,00	255,00	255,00	255,00	255,00	255,00	255,00	255,00	255,00	255,00
Dugoročni krediti (HRK)	165,69	97,48	50,19	27,80	20,50	17,60	14,80	12,06	9,30	6,47	3,68
Dugoročni krediti (EUR)	859,71	538,07	333,82	181,71	106,89	58,03	43,52	25,20	25,20	16,03	12,98
Dugoročni krediti (USD)	61,39	4,36	0,72	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno	18.751,78	20.874,51	13.752,33	13.157,88	16.273,90	2.018,58	9.607,86	1.414,08	11.989,73	6.643,12	6.367,27

Izvor: Ministarstvo financija

Napomena: Srednji tečaj HNB-a na dan 31. prosinca 2015. godine

U srpnju 2015. dospjelo je i iskupljeno 350 milijuna eura obveznica, a u prosincu 5,5 milijardi kuna obveznica izdanih 2005. godine. Sve obveznice RH uvrštene su u prvu kotaciju Zagrebačke burze na kojoj je potkraj 2015. godine bilo uvršteno ukupno jedanaest izdanja obveznica RH (popis s uvjetima prikazan je u Tablici 6.6.).

Tablica 6.6. Pregled domaćih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska ili su izdane uz njeno jamstvo

DAB-O-03CA	DAB-O-05CA
Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka EUR 105.000.000 3 godine 8% kamata Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 19. prosinca 2000. Datum dospijeća: 19. prosinca 2003. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka EUR 225.000.000 5 godina 8,375% kamata Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 19. prosinca 2000. Datum dospijeća: 19. prosinca 2005. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću
HZZO Obveznice HZZO-O-047A	Obveznice – Serija 01 D-04 RHMF-O-049A
Izdavatelj: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje EUR 222.000.000 4 godine 8,5% kamata Voditelj izdanja: Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 19. srpnja 2000. Datum dospijeća: 19. srpnja 2004. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 200.000.000 3 godine 6,5% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 20. rujna 2001. Datum dospijeća: 20. rujna 2004. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću
Obveznice – Serija 02 D-08 RHMF-O-08CA	Obveznice – Serija 03 D-12 RHMF-O-125A
Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 200.000.000 7 godina 6,875% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 14. prosinca 2001. Datum dospijeća: 14. prosinca 2008. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 500.000.000 10 godina 6,875% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 23. svibnja 2002. Datum dospijeća: 23. svibnja 2012. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću

Obveznice – Serija 04 D-08 RHMF-O-085A Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 1.000.000.000 5 godina 6,125% kamata Voditelji izdanja: Riječka banka d.d. Rijeka i Splitska banka d.d. Split Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 28. svibnja 2003. Datum dospijea: 28. svibnja 2008. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeu	Obveznice – Serija 05 D-14 RHMF-O-142A Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 650.000.000 10 godina 5,5% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 10. veljače 2004. Datum dospijea: 10. veljače 2014. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeu
Obveznice – Serija 06 D-07 RHMF-O-077A Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 400.000.000 3 godine 3,875% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 7. srpnja 2004. Datum dospijea: 7. srpnja 2007. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeu	Obveznice – Serija 07 D-19 RHMF-O-19BA Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 1.000.000.000 15 godina 5,375% kamata Voditelji izdanja: Erste & Steiermarkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 29. studenoga 2004. Datum dospijea: 29. studenoga 2019.
Obveznice – Serija 08 D-10 RHMF-O-103A Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 3.000.000.000 5 godina 6,750% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 8. ožujka 2005. Datum dospijea: 8. ožujka 2010. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeu	Obveznice – Serija 09 D-15 RHMF-O-157A Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 350.000.000 10 godina 4,25% kamata Voditelji izdanja: Erste & Steiermarkische Bank dd Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 14. srpnja 2005. Datum dospijea: 14. srpnja 2015. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeu
Obveznice – Serija 10 D-15 RHMF-O-15CA Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 5.500.000.000 10 godina 5,25% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 15. prosinca 2005. Datum dospijea: 15. prosinca 2015. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeu	Obveznice – Serija 11 D-13 RHMF-O-137A Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 4.000.000.000 7 godina 4,50% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 11. srpnja 2006. Datum dospijea: 11. srpnja 2013. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeu

Obveznice – Serija 12 D-17 RHMF-O-172A Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 5.500.000.000 10 godina 4,75% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., SG Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 8. veljače 2007. Datum dospijea: 8. veljače 2017.	Obveznice – Serija 13 D-20 RHMF-O-203A Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 5.000.000.000 10 godina 6,75% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 5. ožujka 2010. Datum dospijea: 5. ožujka 2020.
Obveznice – Serija 14 D-20 RHMF-O-203E Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 1.000.000.000 10 godina 6,5% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 5. ožujka 2010. Datum dospijea: 5. ožujka 2020.	Obveznice – Serija 15 D-17 RHMF-O-17BA Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 4.000.000.000 7 godina 6,25% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 25. studenoga 2010. Datum dospijea: 25. studenoga 2017.
Obveznice – Serija 16 D-16 RHMF-O-167A Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 3.500.000.000 5 godina 5,75% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 22. srpnja 2011. Datum dospijea: 22. srpnja 2016.	Obveznice – Serija 17 D-22 RHMF-O-227E Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 1.000.000.000 11 godina 6,5% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 22. srpnja 2011. Datum dospijea: 22. srpnja 2022.

Obveznice – Serija 18 D-18 RHM-F-O-187A	Obveznice – Serija 19 D-24 RHM-F-O-247E
Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 6.000.000.000 5 godina 5,25% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 10. srpnja 2013. Datum dospijea: 10. srpnja 2018.	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 1.400.000.000 11 godina 5,75% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 10. srpnja 2013. Datum dospijea: 10. srpnja 2024.
Obveznice – Serija 20 D-25 RHM-F-O-257A	Obveznice – Serija 21 D-26 RHM-F-O-26CA
Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 6.000.000.000 10 godina 4,50% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 9. srpnja 2015. Datum dospijea: 9. srpnja 2025.	Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 6.000.000.000 11 godina 4,25% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 14. prosinca 2015. Datum dospijea: 14. prosinca 2026.

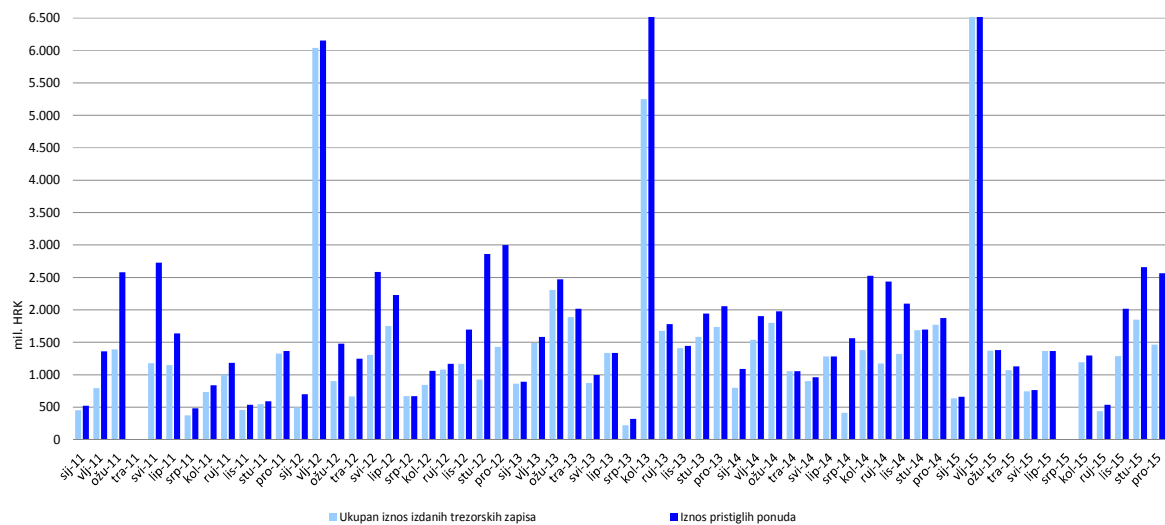
Izvor: Ministarstvo financija

Trezorski zapisi

Ministarstvo financija provodi aukcije trezorskih zapisa u skladu s Pravilima i uvjetima aukcija trezorskih zapisa, koristeći se elektroničkim aukcijskim sustavom Bloomberg (BAS).

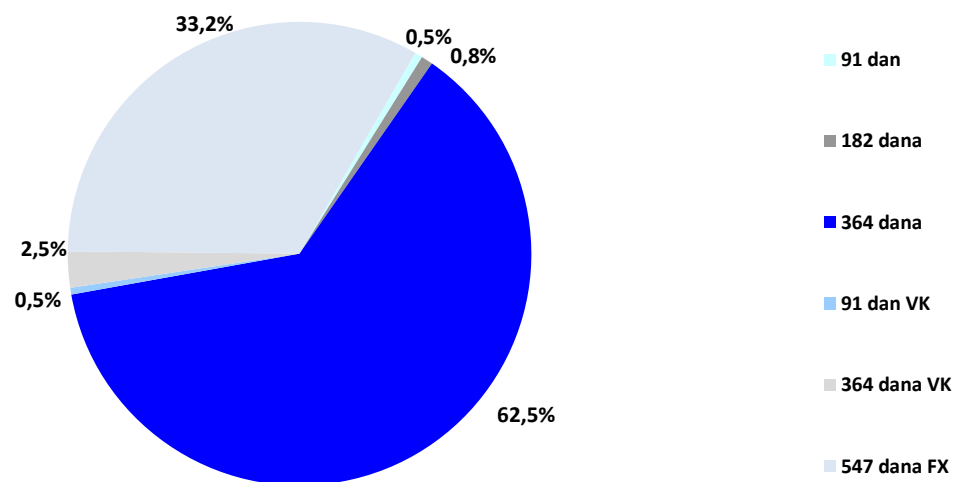
Tijekom 2015. godine održano je 24 aukcije trezorskih zapisa, na kojima je bilo ukupno 51 izdanje od čega 37 kunkskih izdanja, 13 izdanja trezorskih zapisa izraženih u eurima (plativih u kunama) i 1 izdanje Euro FX trezorskih zapisa. Kod kunkskih izdanja trezorskih zapisa 3 izdanja je bilo na 91 dan, 12 izdanja na 182 dana i 22 izdanja na 364 dana. Kod trezorskih zapisa izraženih u eurima (plativih u kunama) 4 izdanja bilo je na 91 dan i 9 izdanja na 364 dana. U veljači 2015. godine bilo je jedno izdanje Euro FX trezorskih zapisa na rok od 546 dana.

U 2015. godini na aukcijama trezorskih zapisa izdano je ukupno 20.049 milijuna kuna, 122,48 milijuna eura (plativih u kunama) i 1.225,4 milijuna eura FX trezorskih zapisa. Istodobno je iskupljeno 25,99 milijuna kuna, 122,9 milijuna eura (plativih u kunama) i 700 milijuna eura FX trezorskih zapisa. Stanje ukupno upisanih trezorskih zapisa smanjilo se s 30,17 milijardi kuna, koliko je iznosilo potkraj 2014., na 28,21 milijardi kuna potkraj 2015. godine.

Grafikon 6.1. Rezultati aukcija trezorskih zapisa


Izvor: Ministarstvo financija

Potkraj 2015. godine, u ukupnom iznosu upisanih trezorskih zapisa Ministarstva financija najveći udio čine kunski trezorski zapisi s rokom dospijeaća od 364 dana sa 62,5 posto, te Euro FX trezorski zapisi s rokom dospijeaća od 546 dana s 33,2 posto. U ukupnom iznosu upisanih trezorskih zapisa 3 posto čine trezorski zapisi izraženih u eurima a plativih u kunama te 1,3 posto trezorski zapisi s rokom dospijeaća od 182 i 91 dan.

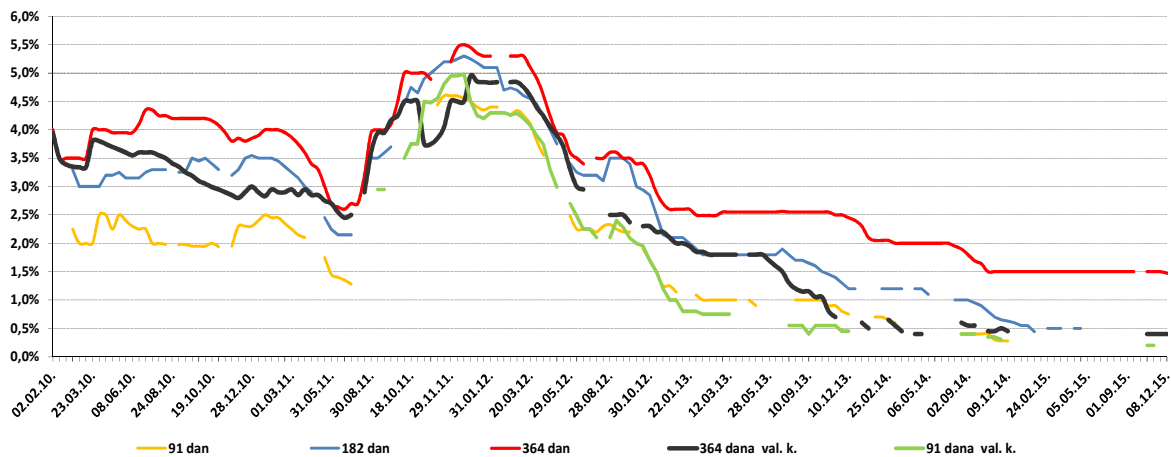
Grafikon 6.2. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. prosinca 2015. godine


Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2015. godine kamatne stope na trezorske zapise su se smanjile u odnosu na kraj 2014. godine, izuzev kamatnih stopa na trezorske zapise u kunama s rokom od 91 dan, koje su se povećale s 0,28 na 0,43 posto. Kamatne stope na rok od 182 dana smanjile su se s 0,60 na 0,55 posto, dok su se

one na rok od 364 dana smanjile sa 1,5 na 1,47 posto. Kamatne stope na trezorske zapise s valutnom klauzulom s rokom od 91 dan smanjile su se s 0,3 na 0,2 posto, dok su se kamatne stope na trezorske zapise s valutnom klauzulom s rokom od 364 dana smanjile s 0,45 na 0,40 posto. Kamatne stope na Euro FX trezorski zapis s rokom od 546 dana smanjile su se s 5 na 1,95 posto.

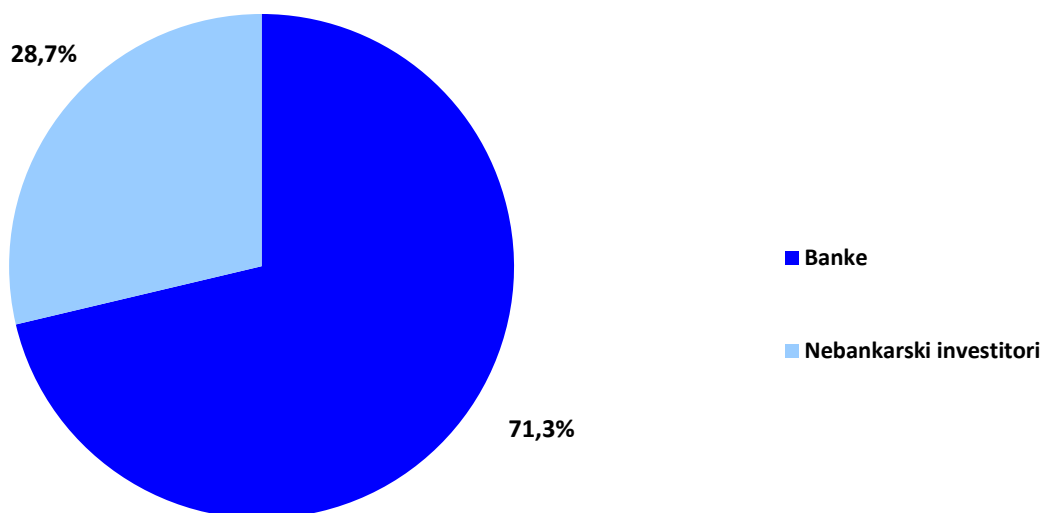
Grafikon 6.3. Kamatne stope na trezorske zapise



Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2015. smanjen je udio bankovnog sektora u strukturi kupaca trezorskih zapisa u odnosu na 2014. godinu. Udio bankarskog sektora u ukupno upisanim zapisima potkraj 2015. iznosio je 71,3 posto, dok je potkraj 2014. godine bio 72,6 posto.

Grafikon 6.4. Struktura trezorskih zapisa po kupcima 31. prosinca 2015. godine



Izvor: Ministarstvo financija

6.1.3. Vanjski dug Republike Hrvatske

Međunarodne obveznice Republike Hrvatske

Potkraj 2015. godine na inozemnim tržištima kapitala kotiralo je ukupno devet izdanja hrvatskih državnih obveznica.

Tablica 6.7. Pregled međunarodnih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska

London Club Serija A:	London Club Serija B:
USD 857.796.000	USD 604.426.000
3 godine poček, 11 godina otplate	10 godina otplate
US\$ 6 mjesečni LIBOR+81,25 bp	US\$ 6 mjesečni LIBOR+81,25 bp
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 31. srpnja 1996.	Datum izdanja: 31. srpnja 1996.
Datum dospijea: 31. srpnja 2010.	Datum dospijea: 31. srpnja 2006.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeu.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeu.
Euro-dollar bonds:	Euro-DEM bonds:
USD 300 milijuna	DEM 300 milijuna
5 godina, bullet	7 godina, bullet
7% kupon	6,125% kupon
(80 bp iznad 5-godišnjeg Treasuries)	(95 bp iznad relevantnih Bund)
Voditelji izdanja: Merrill Lynch i UBS	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Deutsche Morgan Grenfell
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Frankfurt
Datum izdanja: 6. veljače 1997.	Datum izdanja: 1. srpnja 1997.
Datum dospijea: 27. veljače 2002.	Datum dospijea: 16. srpnja 2004.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeu.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeu.
Matador Bonds:	Euro-EUR bonds / I:
ESP 15 milijardi	EUR 300 milijuna
3 godine, bullet	7 godina, bullet
6,5% kupon	7,375% kupon
(225 bp iznad relevantnih Španjolskih obveznica)	(375 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Santander Investment	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Madrid	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 4. ožujka 1998.	Datum izdanja: 23. veljače 1999.
Datum dospijea: 26. ožujka 2001.	Datum dospijea: 10. ožujka 2006.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeu.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeu.
Samurai bond / I:	Euro-EUR bonds / II:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
5 godina, bullet	5 godina, bullet
4% kupon	7% kupon
(310 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(210 bp iznad petogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Tokio	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 14. prosinca 1999.	Datum izdanja: 28. ožujka 2000.
Datum dospijea: 14. prosinca 2004.	Datum dospijea: 28. ožujka 2005.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeu.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeu.

Samurai bond / II:	Samurai bond / III:
JPY 40 milijardi 7 godina, bullet 3% kupon (135 bp iznad sedmogodišnjeg Yen LIBOR-a) Voditelj izdanja: Daiwa securities SB Kotacija: Tokio Datum izdanja: 11. srpnja 2000. Datum dospijeća: 11. srpnja 2007.	JPY 25 milijardi 5 godina, bullet 2,5% kupon (152 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a) Voditelj izdanja: Daiwa securities SB Kotacija: Tokio Datum izdanja: 6. veljače 2001. Datum dospijeća: 23. veljače 2006.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.
Euro-EUR bonds / III:	Euro-EUR bonds / IV:
EUR 750 milijuna 10 godina, bullet 6,75% kupon (215 bp iznad desetogodišnjih German Bund) Voditelji izdanja: JP Morgan i Deutsche Bank Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 6. ožujka 2001. Datum dospijeća: 14. ožujka 2011.	EUR 500 milijuna 7 godina, bullet 6,25% kupon (158 bp iznad sedmogodišnjih German Bund) Voditelji izdanja: Deutsche Bank i CSFB Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 28 siječnja 2002. Datum dospijeća: 11. veljače 2009.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.
Samurai bond / IV:	Euro-EUR bonds / V:
JPY 25 milijardi 6 godina, bullet 2,15% kupon (144 bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a) Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities Datum izdanja : 26 lipnja 2002. Datum dospijeća: 26. lipnja 2008.	EUR 500 milijuna 7 godina, bullet 4,625% kupon (95 bp iznad sedmogodišnjeg Euribor) Voditelji izdanja: Deutsche Bank i Citigroup Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 24. veljače 2003. Datum dospijeća: 24. veljače 2010.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.
Samurai bond / V:	Euro-EUR bonds / VI:
JPY 25 milijardi 6 godina, bullet 1,23% kupon (99bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a) Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities Datum izdanja : 26. lipnja 2003. Datum dospijeća: 26. lipnja 2009.	EUR 500 milijuna 10 godina, bullet 5% kupon (100 bp iznad desetogodišnjeg Euribor) Voditelji izdanja: JP Morgan i UBS Investment Bank Kotacija:Luxembourg Datum izdanja: 15. travnja 2004. Datum dospijeća: 15. travnja 2014.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.
Euro-EUR bonds / VII:	Euro-USD bonds / I:
EUR 750 milijuna 6 godina, bullet 6,5% kupon (369,2 bp iznad desetogodišnjih German Bund) Voditelji izdanja: BNP Paribas, Deutche Bank i Unicredit Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 5. lipnja 2009. Datum dospijeća: 5. siječnja 2015.	USD 1,5 milijardi 10 godina, bullet 6,75% kupon (350 bp iznad desetogodišnjih US Treasury) Voditelji izdanja: Barclays Capital, Citigroup i JP Morgan Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 5. studenoga 2009. Datum dospijeća: 5. studenoga 2019.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	

Euro-USD bonds / II:	Euro-USD bonds / III:
USD 1,25 milijardi (cross currency swap - 1,4165 USD za 1 euro) 10 godina, bullet 6,625% kupon (381,3 bp iznad desetogodišnjih US Treasury) Voditelji izdanja: Barclays Capital, Citigroup i JP Morgan Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 14. srpnja 2010. Datum dospjeća: 14. srpnja 2020.	USD 1,5 milijardi (cross currency swap - 1,3875 USD za 1 euro) 10 godina, bullet 6,375% kupon (340 bp iznad desetogodišnjih US Treasury) Voditelji izdanja: Barclays Bank Plc, Deutsche Bank AG i JP Morgan Securities Ltd Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 24. ožujka 2011. Datum dospjeća: 24. ožujka 2021.
Euro-EUR bonds / VIII:	Euro-USD bonds / IV:
EUR 750 milijuna 7 godina, bullet 5,875 % kupon Voditelji izdanja: Deutsche Bank A.G. London Branch, HSBC Bank Plc. I Zagrebačka banka d.d. Zagreb, Erste Group Bank A.G. i Raiffeisen Bank Internacional A.G. Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 8. srpnja 2011. Datum dospjeća: 9. srpnja 2018.	USD 1,5 milijardi (cross currency swap - 1,3110 USD za 1 euro) 5 godina, bullet 6,25% kupon Voditelji izdanja: Citigroup Global Markets Limited, Deutsche Bank AG London i JP Morgan Securities Ltd Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 27. travnja 2012. Datum dospjeća: 27. travnja 2017.
Euro-USD bonds / V:	Euro-USD bonds / VI:
USD 1,5 milijardi (cross currency swap - 1,2849 USD za 1 euro) 10 godina, bullet 5,50% kupon Voditelji izdanja: Deutsche Bank AG London Branch, Goldman Sachs International, J.P. Morgan Securities plc i Merrill Lynch International Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 4. travnja 2013. Datum dospjeća: 4. travnja 2023.	USD 1,75 milijardi (cross currency swap - 1,3490 USD za 1 euro) 10 godina, bullet 6,00% kupon Voditelji izdanja: Barclays Bank PLC, BNP Paribas, Deutsche Bank AG London Branch, J.P. Morgan Securities plc Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 26. studenog 2013. Datum dospjeća: 26. siječnja 2024.
Euro-EUR bonds / IX:	Euro-EUR bonds / X:
EUR 1,25 milijardi 8 godina, bullet 3,875 % kupon Voditelji izdanja: Banca IMI S.p.A., Deutsche Bank A.G. London Branch, J.P. Morgan Securities plc i Societe Generale Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 29. svibnja 2014. Datum dospjeća: 30. svibnja 2022.	EUR 1,5 milijardi 10 godina, bullet 3 % kupon Voditelji izdanja: Barclays Bank PLC, Erste Group Bank AG, J.P. Morgan Securities plc, Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 11. ožujka 2015. Datum dospjeća: 11. ožujka 2025.

Izvor: Ministarstvo financija

Republika Hrvatska je u ožujku 2015. godine izdala euroobveznice u iznosu od 1,5 milijardi eura. Obveznice su izdane po cijeni od 97,845 posto nominalnog iznosa. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 3 posto godišnje. Datum dospjeća obveznica je 11. ožujka 2025. godine. Kamata po obveznicama isplaćivat će se jednom godišnje počevši od 11. ožujka 2016. godine, a glavnica će se u cijelosti isplatiti po dospjeću.

Uspješno plasiranje obveznica RH na međunarodnom financijskom tržištu pokazuje da međunarodno financijsko tržište pozitivno ocjenjuje vođenje hrvatske ekonomske i monetarne politike u globalno složenim uvjetima.

Od ukupno devet međunarodnih obveznica RH, čija je projekcija otplata prikazana u Tablici 6.8., tri su nominirane u eurima, a šest u američkim dolarima. Ukupna nominalna vrijednost svih devet izdanja hrvatskih obveznica na inozemnim tržištima potkraj 2015. godine iznosila je 11,7 milijardi eura.

Tablica 6.8. Projekcija otplata međunarodnih obveznica Republike Hrvatske

	Iznos origin. glavnice (EUR*)	2016. (EUR*)	2017. (EUR*)	2018. (EUR*)	2019. (EUR*)	2020. (EUR*)	2021. (EUR*)	2022. (EUR*)	2023. (EUR*)	2024. (EUR*)	2025. (EUR*)
USD 1.500.000.000 Glavnica	1.373.626.318	0	1.373.626.318								
6.25% Dospijeće: 2017 Kamata		85.851.645	42.925.822								
EUR 750.000.000 Glavnica	750.000.000	0	0	750.000.000							
5.875% Dospijeće: 2018 Kamata		44.062.500	44.062.500	44.062.500							
USD 1.500.000.000 Glavnica	1.373.626.318	0	0	0	1.373.626.318						
6.75 % Dospijeće: 2019 Kamata		92.719.776	92.719.776	92.719.776	92.719.776						
USD 1.250.000.000 Glavnica	1.144.688.599	0	0	0	0	1.144.688.599					
6.625 % Dospijeće: 2020 Kamata		75.835.620	75.835.620	75.835.620	75.835.620	75.835.620					
USD 1.500.000.000 Glavnica	1.373.626.318	0	0	0	0	0	1.373.626.318				
6.375% Dospijeće: 2021 Kamata		87.568.678	87.568.678	87.568.678	87.568.678	87.568.678	43.784.339				
EUR 1.250.000.000 Glavnica	1.250.000.000	0	0	0	0	0	0	1.250.000.000			
3.875% Dospijeće: 2022 Kamata		48.437.500	48.437.500	48.437.500	48.437.500	48.437.500	48.437.500	48.437.500			
USD 1.500.000.000 Glavnica	1.373.626.318	0	0	0	0	0	0	0	1.373.626.318		
5.500% Dospijeće: 2023 Kamata		75.549.448	75.549.448	75.549.448	75.549.448	75.549.448	75.549.448	75.549.448	37.774.724		
USD 1.750.000.000 Glavnica	1.602.564.038	0	0	0	0	0	0	0	0	1.602.564.038	
6.000% Dospijeće: 2024 Kamata		96.153.842	96.153.842	96.153.842	96.153.842	96.153.842	96.153.842	96.153.842	96.153.842	48.076.921	
EUR 1.500.000.000 Glavnica	1.500.000.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1.500.000.000
3.000% Dospijeće: 2025 Kamata		45.000.000	45.000.000	45.000.000	45.000.000	45.000.000	45.000.000	45.000.000	45.000.000	45.000.000	45.000.000
Otplata glavnice (EUR*)		0	1.373.626.318	750.000.000	1.373.626.318	1.144.688.599	1.373.626.318	1.250.000.000	1.373.626.318	1.602.564.038	1.500.000.000
Otplata kamate (EUR*)		651.179.009	608.253.186	565.327.364	521.264.864	428.545.087	308.925.129	265.140.790	178.928.566	93.076.921	45.000.000
Ukupna otplata (glav. + kam.) (EUR*)		651.179.009	1.981.879.504	1.315.327.364	1.894.891.182	1.573.233.686	1.682.551.447	1.515.140.790	1.552.554.884	1.695.640.959	1.545.000.000
Stanje ukupne glavnice na kraju godine (EUR*)		11.741.757.909	10.368.131.591	9.618.131.591	8.244.505.273	7.099.816.674	5.726.190.356	4.476.190.356	3.102.564.038	1.500.000.000	0

Izvor: Ministarstvo financija

Napomena: Srednji tečaj HNB-a na dan 31. prosinca 2014. godine

6.2. MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2015. GODINI

Ministarstvo financija, u okviru svog djelokruga, razvija i provodi suradnju s međunarodnim financijskim institucijama kojih je članica RH, organizacijama i njihovim upravnim i stručnim tijelima. RH je članica slijedećih međunarodnih financijskih institucija: grupacija Svjetske banke (engl. *World Bank Group*), Europske banke za obnovu i razvoj (engl. *European Bank for Reconstruction and Development* – EBRD), Europske investicijske banke (engl. *European Investment Bank* – EIB), Razvojne banke Vijeća Europe (engl. *Council of Europe Development Bank* – CEB), Inter-američke razvojne banke (engl. *Inter-American Development Bank* – IDB) i Međunarodnog monetarnog fonda (engl. *International Monetary Fund* – IMF). Karakter navedene suradnje je dvostran; s jedne strane rezultat

je potrebe financiranja, primarno, javnih projekata i programa u RH; a s druge strane predstavlja okvir doprinosa RH globalnim ciljevima održivog razvoja. Prvi je segment u kojem RH prima sredstva međunarodnih razvojnih institucija za ispunjenje vlastitih razvojnih ciljeva, dok drugim segmentom RH vjerodostojno doprinosi ispunjenju zajedničkih razvojnih globalnih i održivih ciljeva.

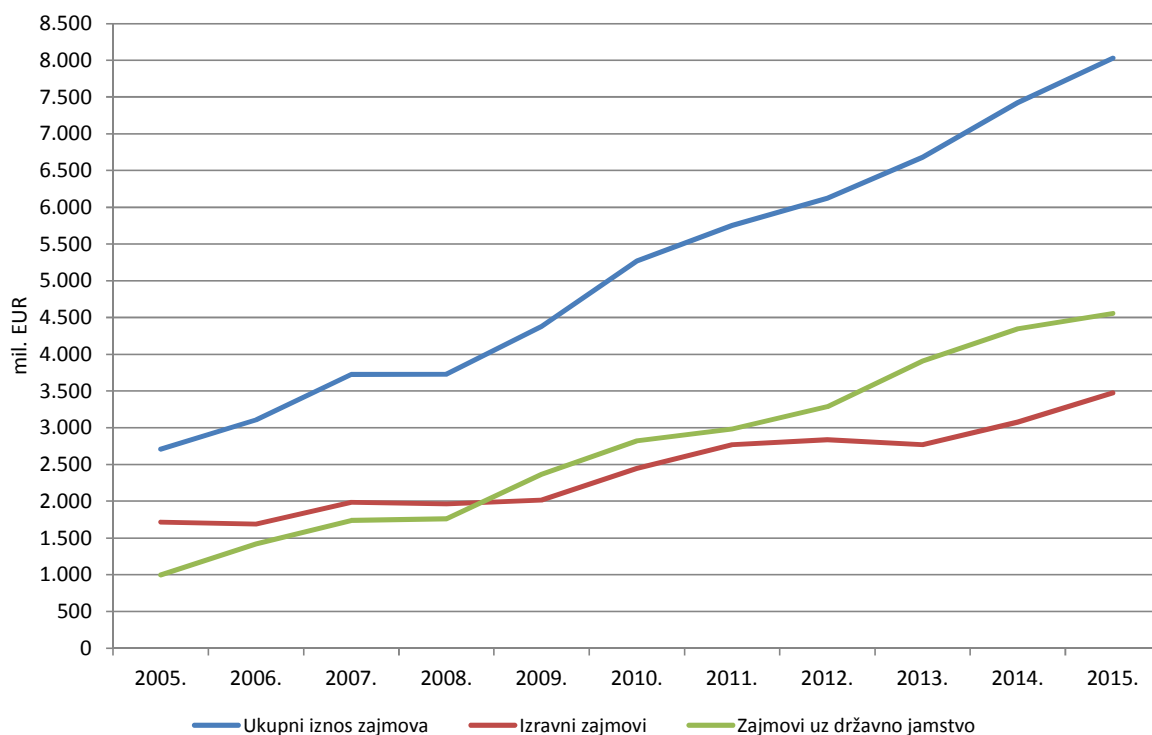
Ministarstvo financija izvršava financijske obveze koje proizlaze iz članstva RH u međunarodnim financijskim institucijama i temeljem sklopljenih ugovora o zajmovima i/ili darovnicama.

6.2.1. Odnosi s međunarodnim financijskim institucijama

Međunarodne financijske institucije značajan su partner pri financiranju i sufinanciranju javnih projekata i programa u RH. U tu svrhu koriste se instrumenti međunarodnih financijskih institucija s povoljnijim financijskim uvjetima od tržišnih, a koji se očituju kroz niže kamatne stope, dužu ročnost i duže periode počeka na otplatu glavnice. Najčešće se koriste financijski instrumenti u obliku povoljnih dugoročnih zajmova, okvirnih kreditnih linija, garancija, bespovratnih sredstava za pripremu, provedbu i upravljanje provedbom tih projekata i programa, kao i za sufinanciranje projekata EU fondova. U tom kontekstu, RH surađuje s Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj (engl. *International Bank for Reconstruction and Development – IBRD*), članicom grupacije Svjetske banke; EIB-om; EBRD-om te CEB-om.

Ukupna vrijednost zajmova, na dan 31. prosinca 2015., koje su međunarodne financijske institucije odobrile RH za financiranje javnih projekata iznosi 8 milijardi eura. Od navedenog iznosa 3,5 milijardi eura (ili 43,2 posto) odnosi se na izravne zajmove RH dok se 4,5 milijardi eura odnosi na zajmove iz državno jamstvo (Grafikon 6.5.).

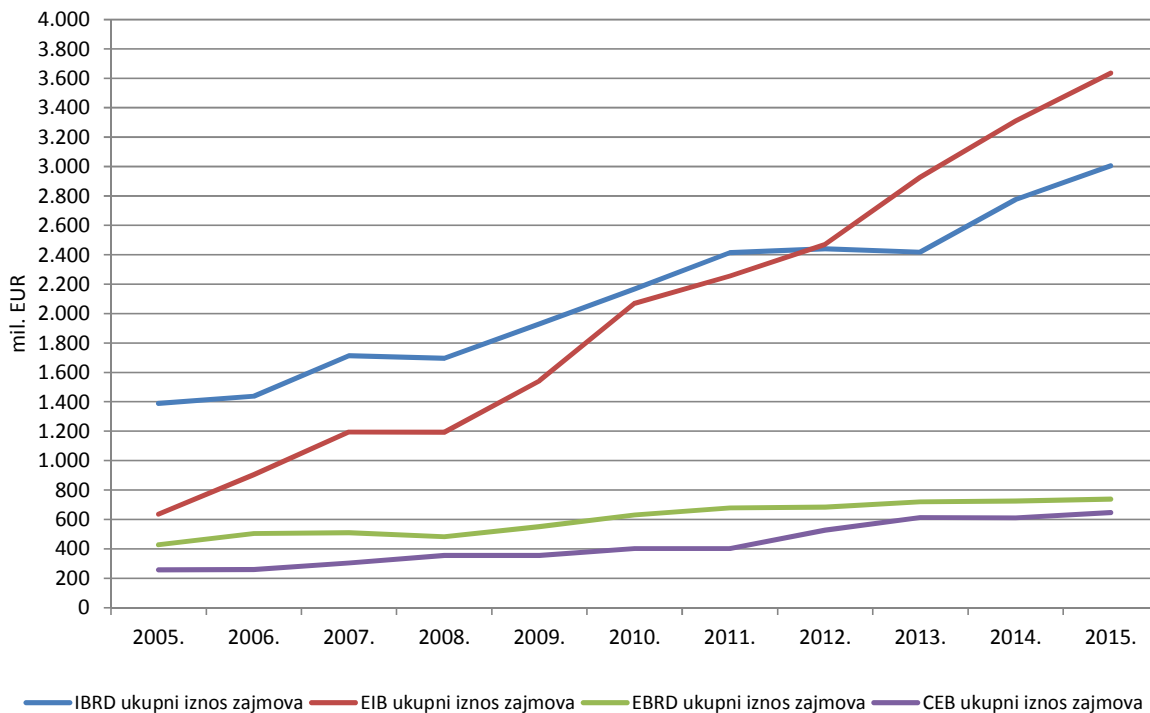
Grafikon 6.5. Pregled kretanja vrijednosti zajmova međunarodnih financijskih institucija, u razdoblju 2005. – 2015., namijenjenih za financiranje javnih projekata u RH



Izvor: Ministarstvo financija

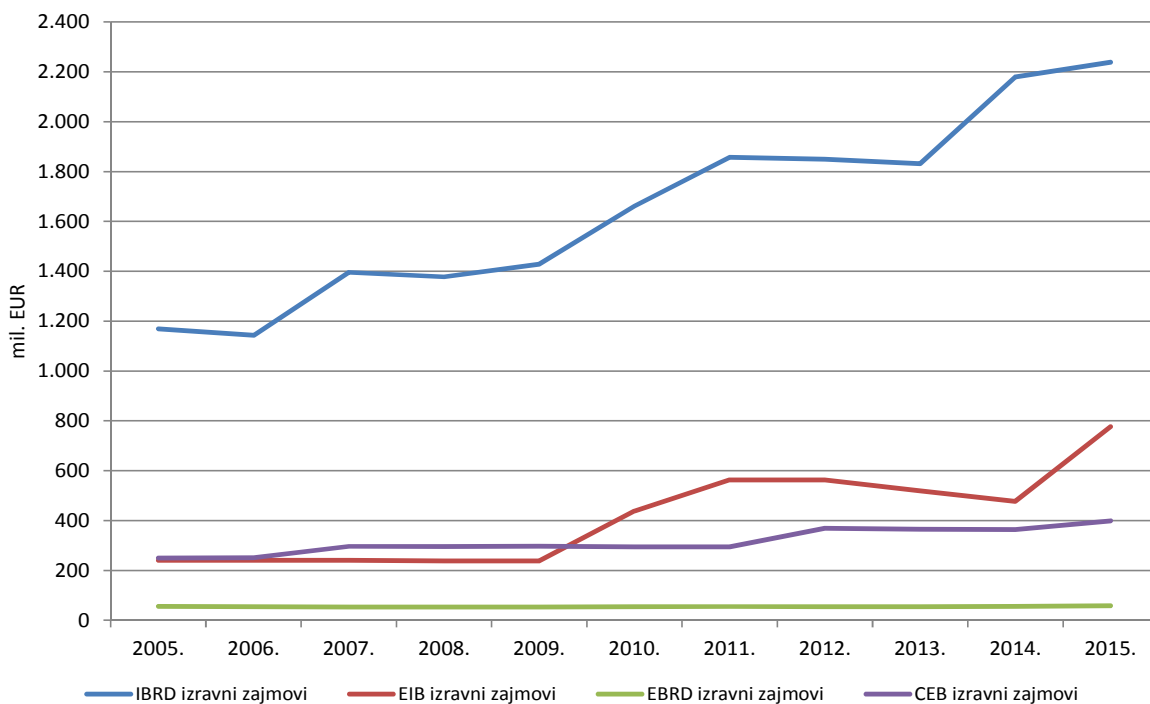
Prema udjelu u ukupno odobrenim zajmovima međunarodnih financijskih institucija, najizdašniji izvor za financiranje javnih projekata u RH je EIB (3,6 milijardi eura) nakon kojeg slijede IBRD (3 milijarde eura), EBRD (738 milijuna eura) te CEB (647 milijuna eura). Kao izravnom korisniku zajmova, RH najviše sredstava odobrio je IBRD (2,2 milijarde eura), a slijede EIB (777 milijuna eura), CEB (399 milijuna eura) i EBRD (58 milijuna eura). Vezano uz zajmove uz državno jamstvo najveći iznos odobrio je EIB (2,9 milijardi eura), a slijede IBRD (767 milijuna eura), EBRD (680 milijuna eura) i CEB (248 milijuna eura).

Grafikon 6.6. Pregled kretanja vrijednosti zajmova, po pojedinoj međunarodnoj financijskoj instituciji, za financiranje javnih projekata u razdoblju 2005. – 2015.



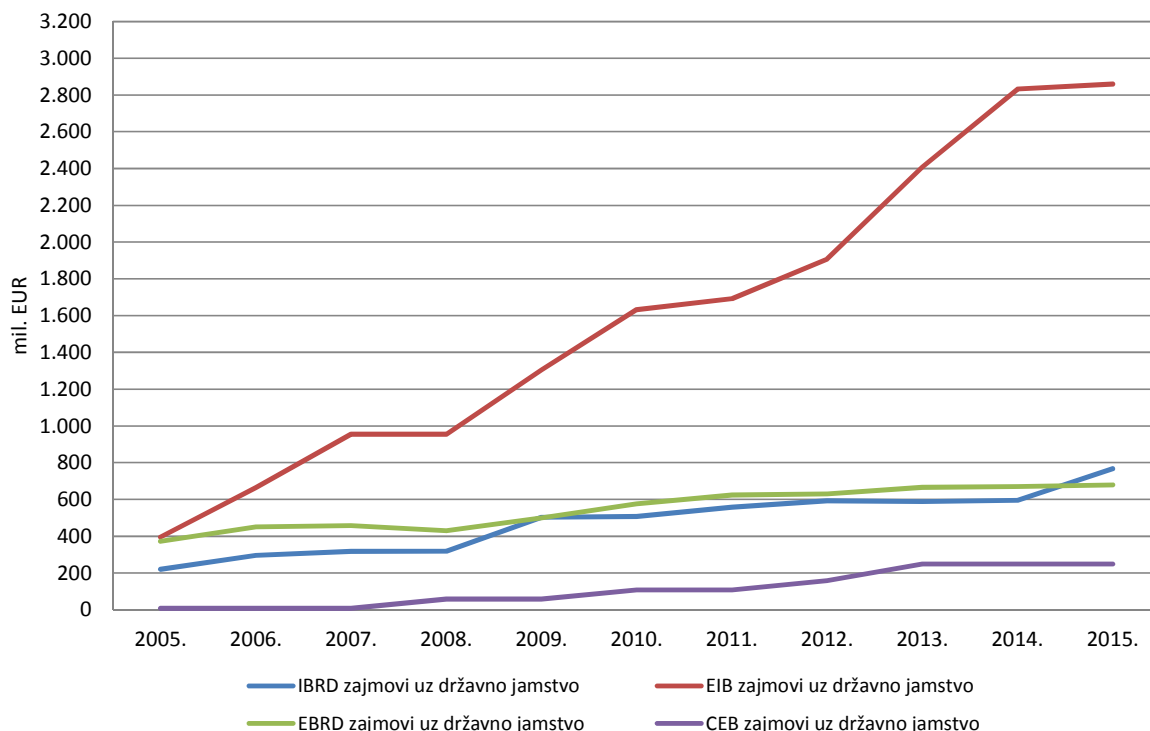
Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 6.7. Pregled kretanja vrijednosti izravnih javnih zajmova RH, po pojedinoj međunarodnoj financijskoj instituciji, u razdoblju 2005. – 2015.



Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 6.8. Pregled kretanja vrijednosti zajmova uz državno jamstvo, po pojedinoj međunarodnoj financijskoj instituciji, u razdoblju 2005. – 2015.



Izvor: Ministarstvo financija

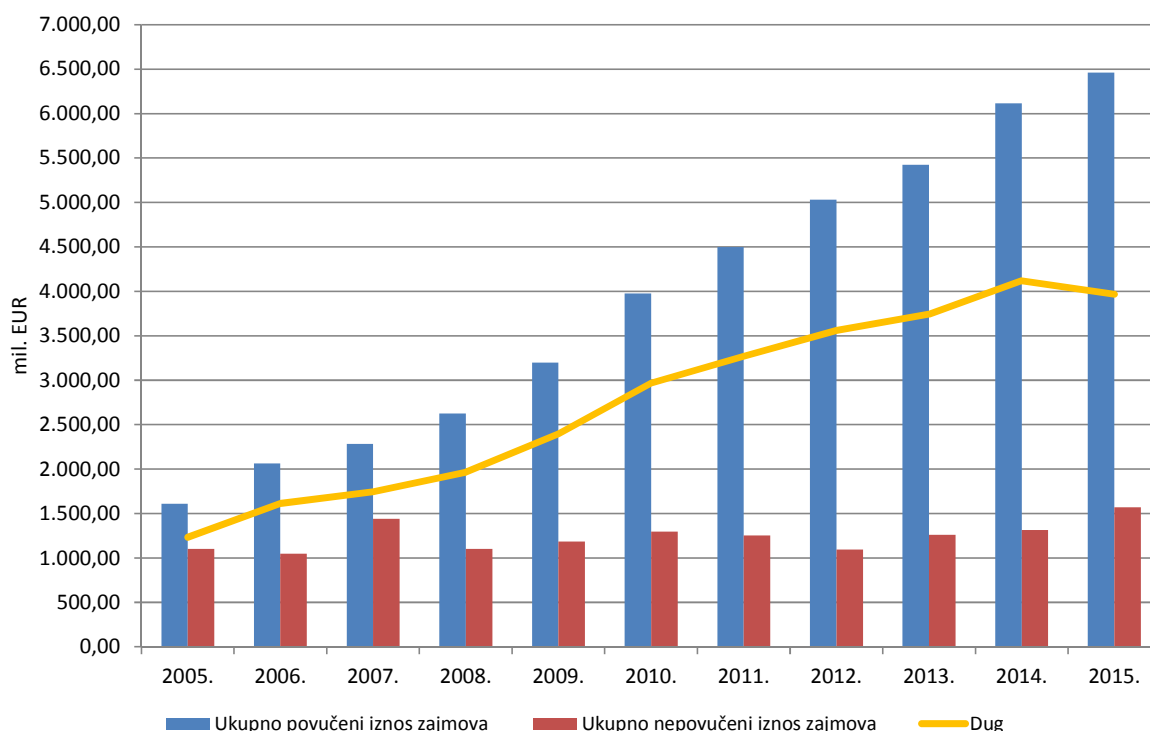
6.2.2. Suradnja RH i međunarodnih financijskih institucija u 2015. godini

U 2015. godini RH je, za financiranje provedbe javnih projekata, s međunarodnim financijskim institucijama sklopila 8 novih ugovora o zajmovima u ukupnom iznosu od 574 milijuna eura. Od navedenoga, 3 su izravna zajma u ukupnom iznosu od 360 milijuna eura dok je 5 zajmova, ukupno vrijednih 214 milijuna eura, sklopljeno uz državno jamstvo.

U 2015. godini je od zajmova međunarodnih financijskih institucija za financiranje javnih projekata u RH povučeno 276,2 milijuna eura što predstavlja značajan pad u odnosu na 2014. kada je povučeno 624 milijuna eura. Za otplatu glavnica, plaćanja kamata, naknada i drugih troškova izvršeno je 519,4 milijuna eura plaćanja prema međunarodnim financijskim institucijama. Iz navedenoga proizlazi da je 2015. bila godina razduživanja RH prema međunarodnim financijskim institucijama. Razlog relativno niske razine povlačenja sredstava zajmova u 2015. godini kao i razduživanja je privođenje kraju postojećih projekata, rana faza početka provedbe novih projekata te nastojanje RH da za financiranje novih javnih projekata koristi sredstva EU fondova.

Ukupan dug prema međunarodnim financijskim institucijama je na kraju 2015. godine iznosio 4 milijarde eura.

Grafikon 6.9. Pregled kretanja vrijednosti ukupno povučeni i nepovučeni sredstava zajmova međunarodnih financijskih institucija za financiranje javnih projekata u RH, te ukupnog duga prema međunarodnim financijskim institucijama u razdoblju 2005. – 2015.



Izvor: Ministarstvo financija

6.2.2.1. Europska investicijska banka (EIB)

Suradnja RH i EIB-a, u pogledu financiranja novih projekata, obnovljena je nakon što je 2000. godine Vijeće ministara EU odobrilo mandat EIB-u da financijski podupre infrastrukturne projekte i projekte razvoja privatnog sektora u RH. Tako su 13. prosinca 2000. RH i EIB sklopili Okvirni sporazum⁴³ koji uređuje aktivnosti EIB-a u RH i temeljem kojeg je Odbor guvernera EIB-a 6. veljače 2001. odobrio davanje zajmova za investicijske projekte u RH, čime je omogućeno i sklapanje prvih ugovora o zajmovima. Pristupanjem EU, 1. srpnja 2013., RH je postala punopravna članica EIB-a. Odnosi RH i EIB-a uređeni su Statutom EIB-a i gore spomenutim Okvirnim sporazumom.

EIB u RH financira projekte dugoročnim zajmovima od 2001. godine. Do kraja 2015. godine EIB je, za financiranje 55 projekata odobrio zajmove u ukupnom iznosu od 4,4 milijarde eura, od čega 723,2 milijuna eura za 21 projekt privatnog sektora⁴⁴.

⁴³ Narodne novine, broj 6/01

⁴⁴ Zajmovi poslovnim bankama bez državnog jamstva za financiranje malog i srednjeg poduzetništva, srednje kapitaliziranih poduzeća i ostalog prioritetnog kreditiranja.

U razdoblju 2001. - 2015. EIB je za financiranje javnih projekata odobrio 34 zajma u sveukupnom iznosu od 3,6 milijardi eura. Od navedenog, 7 je izravnih zajmova u ukupnom iznosu od 776,9 milijuna eura, a 27 zajmova, u ukupnom iznosu od 3 milijarde eura, je uz državno jamstvo.

Zajmovi EIB-a povlače se u tranšama uz fiksne ili promjenjive kamatne stope. Fiksne kamatne stope na tranše povučene u razdoblju 2001. - 2015. kretale u rasponu prikazanom u tablici ispod.

Tablica 6.9. Pregled raspona kamatnih stopa EIB-a primijenjenih za obračun kamata u 2015. za tranše povučene do kraja 2015. godine

Valuta zajma	Varijabilna kamatna stopa	Fiksna kamatna stopa
zajmovi u EUR	od 0,0% do 0,482%	od 0,585% do 5,26%

Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2015. povučeno je 6 tranši u ukupnom iznosu od 117 milijuna eura koje su ugovorene s fiksnom kamatnom stopom koja se kretala od 0,585 posto do 1,782 posto. Promjenjive kamatne stope na već povučene tranše su se, tijekom 2015. godine, kretale u rasponu od 0 posto (zbog negativnog referentnog EURIBOR-a) do 0,482 posto.

Aktivnosti EIB-a u RH u 2015. godini

U 2015. godini s EIB-om su za financiranje projekata javnog sektora zaključeni sljedeći ugovori o zajmu:

- a) izravni zajam br. FINo. 84.395 (300 milijuna eura) za Projekt nacionalnog sufinanciranja EU fondova u razdoblju 2014. - 2020.; korisnik: Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU;
- b) zajam br. FINo. 84.668 (40 milijuna eura) uz državno jamstvo, za Projekt „Bolnica Pula“; korisnik: Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR);
- c) zajam br. FINo. 85.065 (10,5 milijuna eura) uz državno jamstvo, za Projekt Zračne luke Dubrovnik/B; korisnik: Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR).

U 2015. godini aktivno je 16 projekata u javnom portfelju koji su financirani EIB-ovim zajmovima i darovnicom, u ukupnom iznosu od 1,89 milijardi eura. Projekti obuhvaćaju sektore vodnog gospodarstva, zaštite okoliša, prometa i transporta, regionalnog razvoja te malog i srednjeg poduzetništva. Ministarstvo financija, u skladu sa zakonskim propisima, redovito prati provedbu javnih projekata i o tome izvještava Vladu RH.

Tijekom 2015. godine odvijale su se aktivnosti na pripremi novog zajma HBOR-u za financiranje Mid-cap poduzeća i drugih prioriteta/B u iznosu od 150 milijuna eura.

Sudjelovanje RH u uplatama kapitala i rezervi te općem povećanju kapitala EIB-a

Danom pristupanja u EU, a sukladno Pristupnom ugovoru, RH je postala članica EIB-a te treba izvršiti uplate u korist upisanog kapitala i rezervi EIB-a. U 2015. godini izvršena je uplata godišnjih obroka kapitala i rezervi EIB-a u ukupnom iznosu od 26 milijuna eura⁴⁵.

6.2.2.2. Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD⁴⁶)

Uloga IBRD-a i financijska potpora RH definirani su u sklopu Strategije partnerstva Međunarodne banke za obnovu i razvoj i Međunarodne financijske korporacije i Multilateralne agencije za osiguranje investicija s RH za fiskalne godine 2014. - 2017. koju je Vlada RH prihvatila na sjednici 29. svibnja 2013., a Odbor izvršnih direktora Svjetske banke na sjednici održanoj 27. lipnja 2013. godine. U okviru ove Strategije partnerstva Svjetska banka podrža RH u ostvarivanju ciljeva koji podupiru članstvo u EU temeljeno na stabilnoj gospodarskoj poziciji. Strategija obuhvaća indikativni program kreditiranja IBRD-a u iznosu do 800 milijuna američkih dolara.

U razdoblju 1994. - 2015. IBRD je za financiranje javnih projekata i programa u RH dodijelio 2,4 milijarde eura⁴⁷ i preko 647 milijuna američkih dolara, putem sveukupno 60 dugoročnih zajmova, od čega je 40 izravnih zajmova i 20 zajmova uz državno jamstvo.

U skladu s odlukama Odbora izvršnih direktora IBRD-a i dosadašnjom praksom, prema zajmoprimcima koji pravodobno podmiruju obveze po ugovorenim zajmovima, po izravnim zajmovima i zajmovima uz državno jamstvo je, tijekom 2015. godine, ostvarena ušteda od 1,3 milijuna eura i 147,6 tisuća američkih dolara. Tijekom 2015. godine obračunate kamate plaćene su polugodišnje po varijabilnim i fiksnim stopama na sredstva zajmova koja su povučena do kraja 2015. godine (Tablica 6.10.).

Tablica 6.10. Pregled raspona kamatnih stopa IBRD-a primijenjenih za obračun kamata u 2015. godini

Valuta zajma	Varijabilna kamatna stopa		Fiksna kamatna stopa
	Zajmovi uz varijabilnu maržu	Zajmovi uz fiksnu maržu	
zajmovi u EUR	od 0,20% do 0,68%	od 0,14% do 1,35%	od 1,72% do 2,41%
zajmovi u USD	od 0,61% do 0,76%	-	-

Izvor: Ministarstvo financija

⁴⁵ Od 1. srpnja 2013. ukupni upisani kapital RH u EIB-u iznosi 891,2 milijuna eura. Od tog iznosa, 811,7 milijuna eura iznosi kapital na poziv, a 79,5 milijuna eura uplaćeni kapital. Uplata kapitala vršit će se kroz 8 obroka počevši od 30. studenoga 2013., a završno s 31. svibnjem 2018. godine. Osim toga, RH će biti u obvezi uplatiti i doprinos rezervama EIB-a u iznosu od oko 128,4 milijuna eura, a uplata će se vršiti također u 8 obroka počevši od 30. studenoga 2013., a završno s 31. svibnjem 2018. godine.

⁴⁶ Međunarodna banka za obnovu i razvoj (eng. *International Bank for Reconstruction and Development* – IBRD) je posebna razvojna institucija unutar grupacije Svjetske banke (eng. *World Bank*). RH je punopravna članica IBRD-a od 25. veljače 1993. te u njegovom kapitalu posjeduje 0,14 posto dionica i ostvaruje 0,16 posto glasačke snage. U Odboru izvršnih direktora IBRD-a RH, zajedno s dvanaest drugih država, predstavlja izvršni direktor iz Nizozemske.

⁴⁷ Ovaj iznos u eurima zbroj je iznosa zajmova izvorno ugovorenih u eurima i iznosa zajmova izvorno ugovorenih u njemačkim markama i konvertiranih u eure.

Jednokratne početne naknade (engl. *Front-end Fees*) obračunate su i plaćene po stopi od 0,25 posto na ugovoreni iznos zajma, a naknade na nepovučena sredstva zajmova (engl. *Commitment Charges*) po stopi od 0,25 posto.

Aktivnosti IBRD-a u RH u 2015. godini

U 2015. godini s IBRD-om su zaključena četiri tri ugovora o zajmu:

- a) zajam br. 85000-HR (79 milijuna eura), uz državno jamstvo, za Projekt održivih hrvatskih željeznica u Europi (podrška restrukturiranju i koordinaciji sektora i podrška restrukturiranju društva HŽ Infrastruktura i omogućavanje investicija koje će poboljšati efikasnost HŽ Infrastrukture); korisnik: HŽ Infrastruktura d.o.o. (dio zajma u iznosu od 2,6 milijuna eura namijenjen je Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture kao podrška restrukturiranju i koordinaciji sektora željeznica);
- b) zajam br. 85010-HR (43 milijuna eura), uz državno jamstvo, za Projekt održivih hrvatskih željeznica u Europi (podrška restrukturiranju društva HŽ Putnički prijevoz i investicije koje će doprinijeti planu restrukturiranja HŽ Putničkog prijevoza); korisnik: HŽ Putnički prijevoz d.o.o.;
- c) zajam br. 85020-HR (41,5 milijuna eura), uz državno jamstvo, za Projekt održivih hrvatskih željeznica u Europi (podrška restrukturiranju društva HŽ Cargo i investicije koje će doprinijeti planu restrukturiranja HŽ Carga); korisnik: HŽ Cargo;
- d) zajam br. 85180-HR (20 milijuna eura), izravno RH, za Projekt poduzetničkog kapitala za inovacije i poduzetništvo (jačanje financiranja poduzetničkog kapitala za inovacijska mala i srednja poduzeća i novoosnovana poduzeća u RH); korisnik: Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG-BICRO).

Tijekom 2015. godine u javnom portfelju bilo je aktivno 13 projekata, financiranih zajmovima IBRD-a u ukupnom iznosu od 717 milijuna eura. Projekti obuhvaćaju sektore pravosuđa, lučke infrastrukture, željezničke infrastrukture, zdravstvenog sustava, sustava socijale, zaštite prirode. Ministarstvo financija, u skladu sa zakonskim propisima, redovito prati provedbu javnih projekata i o tome izvještava Vladu RH.

U 2015. godini sa Svjetskom bankom započela je suradnja na pripremi Projekta modernizacije i restrukturiranja sektora cestovnog prometa u sklopu kojeg bi se pružila podrška operativnom i financijskom restrukturiranju poduzeća Hrvatske ceste, Hrvatske autoceste i Autoceste Rijeka-Zagreb.

Sudjelovanje u radu upravljačkih tijela IBRD-a

Obzirom na članstvo u IBRD-u, Ministarstvo financija je aktivno pratilo i sudjelovalo u radu upravljačkih tijela IBRD-a. Sukladno navedenome, izaslanstvo RH je u 2015. godini sudjelovalo na Proljetnoj skupštini Odbora guvernera Međunarodnog monetarnog fonda (MMF) i Svjetske banke u Washingtonu te Godišnjoj skupštini Odbora guvernera MMF-a i Svjetske banke u Limi u Peruu.

Sudjelovanje RH u općem povećanju kapitala IBRD-a

Temeljem Odluke Vlade RH, od 17. ožujka 2011.⁴⁸, RH je u 2011. godini sudjelovala u općem povećanju kapitala IBRD-a. U tom kontekstu, u 2015. godini izvršena je peta i zadnja uplata godišnjeg obroka kapitala u korist IBRD-a u iznosu od 883 tisuće američkih dolara.

6.2.2.3. Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD⁴⁹)

Suradnja RH s EBRD-om zasniva se na Strategiji suradnje s EBRD-om 2013. - 2016. koju je Vlada RH prihvatila 20. lipnja 2013., a Odbor direktora EBRD-a 25. lipnja 2013. godine. Strategija za Hrvatsku 2013. – 2016. identificira sljedeće prioritete: 1) ublažavanje posljedica krize i vraćanje na put održivog rasta (financiranje obrtnog kapitala, dugoročnog kapitala te investiranje u restrukturiranje poduzeća); 2) iskorištavanje pogodnosti ulaska u EU (poticanje kompetitivnosti i korištenja EU fondova); 3) restrukturiranje i komercijaliziranje javnih komunalnih djelatnosti (poboljšanje financijskog stanja i podupiranje reformi javnih poduzeća u sektoru infrastrukture).

Vrijednost ulaganja EBRD-a u RH, u razdoblju 1994. - 2015., iznosila je oko 3,6 milijardi eura za financiranje 188 projekata. Većina od navedene vrijednosti ulaganja, u skladu s mandatom EBRD-a, odnosi se na privatni sektor. EBRD je također osigurao i preko 34 milijuna eura tehničke pomoći za razne projekte.

U razdoblju 1994. - 2015. s EBRD-om su sklopljena 23 zajma (u ukupnom iznosu od 66,2 milijuna američkih dolara i 677,1 milijun eura), od čega su zaključena 3 izravna zajma i 20 zajmova uz državno jamstvo. Kamate na sredstva zajmova povučena do kraja 2015. su, tijekom godine, plaćene polugodišnje po stopama iskazanima u Tablici 6.11.

Tablica 6.11. Pregled raspona kamatnih stopa EBRD-a primijenjenih za obračun kamata u 2015. godini

Valuta zajma	Varijabilna kamatna stopa	Fiksna kamatna stopa
zajmovi u EUR	od 0,88% do 1,20%	-

Izvor: Ministarstvo financija

Jednokratne početne naknade obračunate su i naplaćene po ugovorenoj stopi od 1 posto na ugovoreni iznos zajma, a naknade na nepovučena sredstva zajmova obračunate su i naplaćene po stopi od 0,5 posto godišnje.

⁴⁸ Narodne novine, broj 34/11

⁴⁹ RH je punopravna članica Europske banke za obnovu i razvoj (engl. *European Bank for Reconstruction and Development – EBRD*) od 15. travnja 1993. te u njenom kapitalu posjeduje 0,37 posto dionica i ostvaruje 0,37 posto glasačke snage. U Odboru direktora EBRD-a RH, zajedno s još četiri države, predstavlja direktor koji se, sukladno Sporazumu o konstituci, rotira i dolazi ili iz Mađarske ili iz Češke.

Aktivnosti EBRD-a u RH u 2015. godini

Tijekom 2015. godine EBRD je investirao oko 203,1 milijuna eura u 22 projekta vrijedna oko 433,7 milijuna eura. Od navedenog iznosa, 171,6 milijuna eura odnosi se na financiranje 19 projekata u privatnom sektoru vrijedna oko 312,9 milijuna eura. Preostalih 31,5 milijuna eura odnosi se na financiranje tri projekta na razini lokalne samouprave vrijedna ukupno oko 120,8 milijuna eura.

U 2015. godini aktivno je 5 projekata u javnom portfelju koji su financirani zajmovima EBRD-a, uz državno jamstvo, u ukupnom iznosu od 182 milijuna eura. Projekti obuhvaćaju sektore cestogradnje, lučke infrastrukture, željezničke infrastrukture i zračnog prometa. Ministarstvo financija, u skladu sa zakonskim propisima, redovito prati provedbu javnih projekata i o tome izvještava Vladu RH.

Ministarstvo financija je u 2015. godini, u suradnji s EBRD-om koji je osigurao tehničku pomoć, započelo proces pripreme zakonskog okvira kojim bi se na hrvatsko tržište kapitala uvelo i uredilo poslovanje osiguranim obveznicama. Dodatno, tijekom 2015. godine s EBRD-om nije sklopljen ni jedan ugovor o zajmu za financiranje javnih projekata, međutim započele su pripreme za sklapanje ugovora o zajmu između EBRD-a i HAC-a d.o.o., uz državno jamstvo, čija namjena bi bila refinanciranje postojećih nepovoljnih kredita poslovnih banaka te restrukturiranje HAC-ONC-a.

Sudjelovanje u radu upravljačkih tijela EBRD-a

Obzirom na članstvo RH u EBRD-u, Ministarstvo financija je aktivno pratilo i sudjelovalo u radu upravljačkih tijela EBRD-a. Sukladno navedenome 2015. godine je, u Gruziji, održana redovita Godišnja skupština Odbora guvernera EBRD-a. Tijekom godišnje skupštine guverneri su prihvatili novi model strateškog planiranja poslovanja EBRD-a u okviru kojeg je u 2015. godini donesen prvi Strateški i kapitalni okvir (engl. *Strategic and Capital Framework*) za razdoblje 2016. – 2020., a koji određuje strateško usmjerenje EBRD-a u navedenom razdoblju. Strateški i kapitalni okvir također daje pregled kapitalne sposobnosti EBRD-a za ispunjavanje postavljenih prioriteta te određuje okvir za praćenje provedbe poslovanja.

6.2.2.4. Razvojna banka Vijeća Europe (CEB⁵⁰)

U razdoblju 1998. - 2015., CEB je za financiranje 19 javnih projekata u RH odobrio ukupno 647 milijuna eura dugoročnih zajmova. RH je s CEB-om za sufinanciranje projekata izravno zaključila 14 ugovora o okvirnim zajmovima, sveukupne vrijednosti 399 milijuna eura, te je pružila jamstvo za 5 CEB-ovih okvirnih zajmova Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak, u sveukupnom iznosu 248 milijuna eura. Svi zajmovi povlačeni su na temelju sklopljenih dodatnih ugovora, u tranšama, od kojih se svaka tretira kao zasebni zajam. Tranše izravnih zajmova zaključene su uz fiksnu kamatnu stopu dok se dio tranši zajmova pod državnim jamstvom otplaćuje uz varijabilnu kamatnu stopu temeljenu na 6-mj EURIBOR-u uvećanom za fiksnu maržu. Ostale tranše zajmova pod državnim jamstvom ugovorene uz

⁵⁰ RH je postala punopravna članica Razvojne banke Vijeća Europe (engl. *Council of Europe Development Bank – CEB*) 24. lipnja 1997. te u njezinom kapitalu i glasačkoj snazi sudjeluje s 0,391 posto. U Upravnom vijeću i Upravnom odboru CEB-a RH predstavlja po jedan predstavnik iz RH.

fiksne kamatne stope. Tablica 6.12. ispod daje prikaz kamatnih stopa zajmova CEB-a za tranše koje su povučene do kraja 2015. godine.

Tablica 6.12. Pregled raspona kamatnih stopa CEB-a primijenjenih za obračun kamata u 2015. godini za tranše povučene do kraja 2015. godine

Valuta zajma	Varijabilna kamatna stopa	Fiksna kamatna stopa
zajmovi u EUR	od 6M EURIBOR + 0,24% do 6M EURIBOR +0,25%	od 0,63% do 4,86%

Izvor: Ministarstvo financija

U 2015. godini povučene su 3 tranše zajmova za financiranje provedbe javnih projekata u ukupnom iznosu od 45,2 milijuna eura. Tranše su ugovorene uz fiksnu kamatnu stopu koja se kretala u rasponu od 0,63 posto do 1,09 posto.

Aktivnosti CEB-a u RH u 2015. godini

U 2015. godini RH ugovorila je s CEB-om zajam od 40 milijuna eura za financiranje Projekta zaštite od poplava (br. FP 1845 (2014)), kojeg će provoditi Hrvatske vode. U sklopu zajma odobrena je i darovnica od milijun eura, kojom će se subvencionirati kamate koje nastaju po zajmu.

U 2015. godini aktivna su 4 javna projekta financirana zajmovima CEB-a izravno RH, u ukupnom iznosu od 233,2 milijuna eura. Projekti obuhvaćaju sektore zdravstva, komunalno-društvene infrastrukture na otocima, vodno-komunalne infrastrukture, razvoja mikro, malog i srednjeg poduzetništva te projekata lokalne/regionalne samouprave. Ministarstvo financija, u skladu sa zakonskim propisima, redovito prati provedbu javnih projekata i o tome izvještava Vladu RH.

Sudjelovanje u radu upravljačkih tijela CEB-a

Obzirom na članstvo RH u CEB-u, predstavnici Ministarstva financija aktivno sudjeluju u radu Upravnog vijeća te institucije. Zajednički godišnji sastanak Upravnog odbora i Upravnog vijeća CEB-a održan je u razdoblju 11. – 14. lipnja 2015. u Berlinu. Kao jedna od najznačajnijih aktivnosti Upravnog vijeća CEB-a ističe se osnivanje Fonda za migrante i izbjeglice u listopadu 2015. godine. Svrha Fonda je, kao primarno, podrška projektima uspostave prijemnih i tranzitnih centara u zemljama članicama CEB-a pogođenim izbjegličko-migrantskom krizom, kako bi se tim skupinama stanovništva osiguralo poštivanje osnovnih ljudskih prava, u skladu s konvencijama Vijeća Europe. U kasnijoj fazi, sredstva Fonda koristit će se kao podrška projektima integracije izbjeglica-migranata u destinacijskim zemljama članicama CEB-a.

6.2.2.5. Inter-američka banka za razvoj (IDB)

IDB je najstarija regionalna razvojna banka u svijetu osnovana 1959. godine sa svrhom doprinošenja procesu ekonomskog i socijalnog razvoja u regiji Latinske Amerike i Kariba. RH je punopravna članica

IDB-a od 16. prosinca 1993. Temeljem ukupno 48,5 milijuna američkih dolara u kapitalu IDB-a RH posjeduje 4.018 dionica IDB-a, odnosno 0,05 posto glasačke snage. U Odboru izvršnih direktora IDB-a RH, zajedno s pet drugih država, predstavlja izvršni direktor iz Japana. Temeljem članstva u IDB-u, RH pripada pravo sudjelovanja u projektima financiranim od strane IDB-a te pravo suodlučivanja, dodijeljeno na osnovi udjela u kapitalu IDB-a. RH se ubraja u skupinu zemalja koje nisu korisnice zajmova IDB-a.

Sudjelovanje u radu upravljačkih tijela IDB-a

Obzirom na članstvo RH u IDB-u, Ministarstvo financija je aktivno pratilo i sudjelovalo u radu upravljačkih tijela IDB-a. Godišnja skupština IDB-a održana je u razdoblju 26. - 29. ožujka 2015. u Busanu, Južna Koreja.

Pokretanje postupka za ostvarivanjem članstva Republike Hrvatske u Inter-američkoj investicijskoj korporaciji (IIC)⁵¹.

Dana 29. ožujka 2015. na Godišnjoj skupštini Inter-američke banke za razvoj i Inter-američke investicijske korporacije u Busanu, Južna Koreja, donesena je rezolucija (AG-9/15 i CII AG-2/15) kojom je završen proces konsolidacije privatnog sektora grupe IDB-a u IIC. U sklopu navedene rezolucije, Guverneri IDB-a i IIC-a donijeli su odluku o prihvatanju članstva RH u IIC-u. Tri članice IDB-a koje do tada nisu bile članice IIC-a bile su RH, Republika Slovenija i Velika Britanija. Sve tri zemlje su članice iste konstitucije u IDB-u koju čine još Japan, Južna Koreja i Portugal. Članstvo je uvjetovano ispunjenjem istih pravnih uvjeta i procedura temeljem kojih je Kanada postala članicom 2012. godine, osim u dijelovima vrijednosti dionica, plaćanja i osnivanja kanadskog fonda.

Vlada RH je na sjednici održanoj 26. kolovoza 2015. donijela Odluku o pokretanju postupka za ostvarivanjem članstva RH u Inter-američkoj investicijskoj korporaciji (IIC).

Sudjelovanje RH u uplatama kapitala IDB-a i doprinosa u korist FSO-a

U 2015. godini izvršena je uplata godišnjih obroka kapitala u korist IDB-a i doprinosa u korist FSO-a⁵² u ukupnom iznosu od 231,5 tisuća američkih dolara⁵³.

⁵¹ Inter-američka investicijska korporacija je dio grupacije IDB-a.

⁵² Fond za posebne operacije Inter-američke banke za razvoj (eng. *Fund for Special Operation*)

⁵³ Temeljem Odluke Vlade RH, od 27. siječnja 2011. (Narodne novine, broj 16/11), RH je u 2014. sudjelovala u općem povećanju kapitala IDB-a i dopuni sredstava Fonda za posebne operacije Inter-američke banke za razvoj (eng. *Fund for Special Operation - FSO*).

6.2.2.6. Međunarodni monetarni fond (IMF)

RH je punopravna članica IMF-a od 14. prosinca 1992. te posjeduje kvote u iznosu 365,1 milijuna SDR-a (specijalnih prava vučenja), što čini 0,153 posto ukupne kvote IMF-a, te 0,171 posto glasačke snage. U Odboru izvršnih direktora IMF-a, RH zajedno s petnaest drugih država, predstavlja izvršni direktor iz Nizozemske.

Ministarstvo financija, u okviru svojeg djelokruga rada, provodi suradnju s IMF-om. Odredbama Zakona o prihvaćanju članstva RH u Međunarodnom monetarnom fondu i drugim međunarodnim financijskim organizacijama na temelju sukcesije⁵⁴, Hrvatska narodna banka je određena je kao nadležno tijelo za suradnju sa IMF-om.

Redovite godišnje konzultacije s RH u vezi s člankom Statuta IMF-a zaključene su 14. lipnja 2015. godine, nakon rasprave na sastanku Odbora izvršnih direktora IMF-a.

6.2.2.7. Pregled darovnica

U razdoblju 1995. - 2015. sklopljen je 71 ugovor o darovnicama za provedbu projekata u RH na području infrastrukture, očuvanja okoliša i razvoja privatnog sektora te strukturnih prilagodbi u sektorima zdravstva i socijalne zaštite, poljoprivrede, obrazovanja, javnih financija i sudstva (Tablica 6.13.).

U 2015. godini ugovorene su sljedeće darovnice:

- a) darovnice administrirane putem CEB-a vezane uz Regionalni program stambenog zbrinjavanja:
 - 1) rekonstrukcija i dogradnja doma za stare i nemoćne osobe u Glini kapaciteta za 75 osoba u iznosu od 3,1 milijun eura;
 - 2) izgradnja višestambene zgrade za 21 obitelj u Benkovcu u iznosu od 1 milijun eura;
- b) darovnica administrirana putem CEB-a za tehničku pomoć "Hrvatska: obnova i izgradnja odjela/centra unutar zdravstvenih ustanova" u iznosu od 1,4 milijuna eura (obzirom da bi provedba darovnice značila i namjeru naknadnog ugovaranja zajma s CEB-om, a što zbog racionalizacije zaduživanja nije bilo moguće provesti, darovnica je sredinom 2015. godine ipak otkazana te se odnosni projekti planiraju provesti na teret drugih izvora (nacionalna i EU sredstva));
- c) darovnica CEB-a vezana uz Regionalni program stambenog zbrinjavanja pod nazivom "Sporazum o dodjeli bespovratnih sredstava za potporu Nacionalnom programu stambenog zbrinjavanja" u iznosu od 0,4 milijuna eura.

⁵⁴ Narodne novine, broj 89/1992

Tablica 6.13. Pregled darovnica administriranih putem IBRD-a, darovnice Kraljevine Nizozemske, Savezne Republike Njemačke, EBRD-a, darovnica administrirana putem EIB-a, darovnice administrirane putem CEB-a i darovnica CEB-a, stanje na dan 31. prosinca 2015.

RB	Godina odobrenja	Oznaka darovnice	Naziv darovnice	Valuta	Ugovoreni iznos darovnice u valutama plaćanja (u 000)	Otkazani iznos u valutama plaćanja (u 000)	Ostalo za korištenje u valutama plaćanja (u 000)
A. Darovnice administrirane putem Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD)							
1.	1995.	28851 (zatvorena)	Priprema zakona o nabavi	USD	148,00	101,47	0,00
2.	1995.	29116 (zatvorena)	Potpora privatnim poljoprivrednim gospodarstvima	JPY	56.600,00	13.888,31	0,00
3.	1995.	29117 (zatvorena)	Obnova i zaštita obalnih šuma	JPY	21.200,00	146,61	0,00
4.	1995.	29314 (zatvorena)	Prilagodba javnog sektora - PSAL	JPY	75.600,00	5.504,82	0,00
5.	1995.	29315 (zatvorena)	Strukturna prilagodba poljoprivrede	JPY	29.400,00	24.096,29	0,00
6.	1995.	29316 (zatvorena)	Restrukturiranje Hrvatskih željeznica	JPY	58.800,00	5.457,69	0,00
7.	1996.	29486 (zatvorena)	Ulaganje u infrastrukturu gradskog okoliša	USD	500,00	0,43	0,00
8.	1996.	29674 (zatvorena)	Obnova prometne infrastrukture Grada Zagreba	USD	800,00	0,00	0,00
9.	1997.	28360 (zatvorena)	Strategija biološke raznolikosti	USD	102,00	0,00	0,00
10.	1997.	27098 (zatvorena)	Razvoj privatnog sektora	USD	398,00	216,25	0,00
11.	1997.	25539 (zatvorena)	Upravljanje javnim financijama	USD	314,00	130,48	0,00
12.	1997.	25229 (zatvorena)	Projekt prilagodbe sektora poduzeća i financijskog sektora	JPY	28.900,00	21.561,55	0,00
13.	1998.	27099 (zatvorena)	Zaštita od poplava u istočnoj Slavoniji	USD	200,00	3,05	0,00
14.	1998.	25139 (zatvorena)	Modernizacija zdravstva	USD	418,26	2,16	0,00
15.	1998.	25597 (zatvorena)	Zaštita od poplava u porječju srednjeg toka rijeke Save	USD	476,15	0,00	0,00
16.	1999.	20574 (zatvorena)	Informatički problem 2000. godine	USD	80,00	0,00	0,00
17.	1999.	27259 (zatvorena)	Zaštita okoliša i jačanje sposobnosti upravljačkih sustava	USD	276,49	7,67	0,00
18.	1999.	22644 (zatvorena)	Upravljanje močvarnim područjem Parka prirode Kopački rit	USD	750,00	0,44	0,00
19.	1999.	25799 (zatvorena)	Projekt komunalne ekološke infrastrukture	USD	216,84	0,05	0,00
20.	1999.	26113 (zatvorena)	Prilagodba stečajnog zakona	USD	253,70	110,26	0,00
21.	1999.	23163 (zatvorena)	Očuvanje krških ekosustava	USD	230,00	0,11	0,00
22.	1999.	26112 (zatvorena)	Modernizacija luke Rijeka	USD	337,50	0,01	0,00
23.	2000.	27386 (zatvorena)	Projekt izgradnje učinkovite društvene i gospodarske komunikacije	USD	400,00	8,51	0,00
24.	2001.	26262 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	USD	200,00	0,00	0,00
25.	2001.	26441 (zatvorena)	Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području	USD	325,00	0,00	0,00
26.	2001.	29810 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	GBP	352,80	2,83	0,00
27.	2003.	52381 (zatvorena)	Projekt grada Zagreba za smanjenje udjela organskih tvari u otpadnim vodama	USD	350,00	350,00	0,00
28.	2002.	50539 (zatvorena)	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	5.070,00	104,48	0,00
29.	2002.	50513 (zatvorena)	Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka	USD	425,36	27,84	0,00
30.	2003.	51107 (zatvorena)	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	350,00	15,93	0,00
31.	2003.	52014 (zatvorena)	Projekt izgradnje institucionalne sposobnosti praćenja pravne učinkovitosti sudova	USD	350,00	47,82	0,00
32.	2003.	52062 (zatvorena)	Projekt jačanja upravljanja proračunom	USD	368,00	9,46	0,00
33.	2003.	51781 (zatvorena)	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra	EUR	5.018,13	0,51	0,00
34.	2003.	52141 (zatvorena)	Projekt energetske učinkovitosti	USD	7.000,00	116,66	0,00
35.	2003.	52844 (zatvorena)	Projekt integriranog upravljanja ekosustavom sliva rijeke Neretve i Trebišnjice	USD	145,00	6,20	0,00
36.	2004.	52657 (zatvorena)	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra: podrška registracije pomorskog dobra	EUR	1.960,00	0,00	0,00
37.	2004.	53149 (zatvorena)	Priprema Projekta pomoći sektoru obrazovanja	USD	766,15	396,55	0,00
38.	2005.	53150 (zatvorena)	Priprema Projekta održivog zdravstvenog sustava	USD	425,00	1,46	0,00
39.	2005.	53242 (zatvorena)	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	200,00	14,00	0,00
40.	2005.	54973 (zatvorena)	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	5.500,00	1.463,86	0,00
41.	2005.	55104 (zatvorena)	Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra	EUR	4.410,00	0,00	0,00
42.	2005.	55789 (zatvorena)	Projekt jačanja statističkih kapaciteta za izradu Statističkog master-plana	USD	89,75	5,66	0,00
43.	2006.	54882 (zatvorena)	Teh. pom. za potporu provedbe Projekta zaštite od onečišćenja voda u priob. području	USD	2.461,67	0,03	0,00
44.	2006.	56237 (zatvorena)	Sufinanciranje Projekta razvoja socijalne skrbi	SEK	14.700,00	90,69	0,00
45.	2006.	56572 (zatvorena)	Priprema Projekta unutarrije vode	USD	500,00	15,61	0,00
46.	2006.	56514 (zatvorena)	Potpora reformi javne uprave	SEK	8.550,00	0,00	0,00
47.	2006.	56498 (zatvorena)	Tehnička pomoć za potporu provedbe Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom	USD	4.750,06	103,73	0,00
48.	2007.	80642 (zatvorena)	Projekt jačanja financijskog izvještavanja i trgovačkih društava u RH	USD	260,00	60,00	0,00
49.	2008.	90845 (zatvorena)	Projekt kontrole onečišćenja u poljoprivredi	USD	5.000,00	37,21	0,00
50.	2008.	91967 (zatvorena)	Projekt upravljanja Neretvom i Trebišnjicom	USD	2.000,00	61,67	0,00
51.	2009.	92704	Projekt zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području II.	USD	6.400,00	700,00	3.043,80
52.	2012.	12382 (zatvorena)	Projekt modernizacije sustava Državne riznice u Republici Hrvatskoj	EUR	165,11	11,08	0,00
53.	2014.	17706	Projekt kontrole onečišćenja okoliša Jadranskog mora 1	USD	4.330,00	0,00	3.669,59
UKUPNO (1. - 53.):				USD	53.166,93	4.119,06	6.713,39
				JPY	270.500,00	70.655,27	0,00
				GBP	352,80	2,83	0,00
				EUR	11.553,24	11,59	0,00
				SEK	23.250,00	90,69	0,00
UKUPNO (1. - 53.) izraženo u:				EUR	65.313,25		
B. Darovnice Kraljevine Nizozemske							
1.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt strategijske studije razvoja informacijskog sustava financijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00
2.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt za studiju o racionalizaciji informacijskog sustava financijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00
3.	2007.	5105 CF (zatvorena)	Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u Ministarstvu financija RH	EUR	44,82	0,00	0,00
4.	2008.	NOK07/HR/3/1 (zatvorena)	Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima i adaptacija konferencijskih dvorana i arhive s knjižnicom u Ministarstvu financija RH	EUR	523,50	154,13	0,00
5.	2008.	NOK07/HR/3/2 (zatvorena)	Projekt razvoja sistema poslovnog izvještavanja i analize Ministarstva financija RH	EUR	300,00	5,96	0,00
UKUPNO (1. - 5):				EUR	928,32	160,09	0,00
C. Darovnice Savezne Republike Njemačke							
1.	2005.	-- (zatvorena)	Financiranje troškova konzultanata vezanih uz Projekt refinanciranja kredita krajnjim korisnicima, odobrenih u svrhu proširenja kapaciteta vodoopskrbe i odvodnje na području RH, faza I	EUR	802,30	466,20	0,00
2.	2009.	-- (zatvorena)	Financiranje popratnih mjera za provedbu Projekta poticanja energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije u Hrvatskoj	EUR	1.500,00	172,82	0,00
3.	2010.	--	Financiranje potrebnih pratećih mjera za provedbu i brigu o Projektu "Vodoopskrba i zbrinjavanje otpadnih voda u Republici Hrvatskoj", faza 2	EUR	1.000,00	0,00	312,38
4.	2011.	--	Financiranje troškova savjetodavnih usluga vezanih uz fazu III projekta "Vodoopskrba i zbrinjavanje otpadnih voda u Republici Hrvatskoj"	EUR	980,00	0,00	675,06
UKUPNO (1. - 4.):				EUR	4.282,30	639,02	987,44
D. Darovnica Europske banke za obnovu i razvoj (EBRD)							
1.	2010.	zatvorena	Projekt obnove sustava grijanja i tople vode Doma za djecu i mladež Tuškanac	EUR	120,00	0,00	0,00
UKUPNO				EUR	120,00	0,00	0,00
E. Darovnica administrirana putem Europske investicijske banke (EIB)							
1.	2013.	WB7-HR-SOC-04	Tehnička pomoć za studentski smještaj na sveučilištima u Rijeci i Osijeku u Hrvatskoj	EUR	2.688,00	0,00	2.688,00
UKUPNO				EUR	2.688,00	0,00	2.688,00
F. Darovnice administrirane putem Razvojne banke Vijeća Europe (CEB)							

1.	2013.	HR1 (2013)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Izgradnja višestambene zgrade za 29 obitelji u općini Korenica"	EUR	1.048,66	0,00	104,86
2.	2013.	HR2 (2013)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Izgradnja dviju višestambenih zgrada u Kninu za 40 obitelji"	EUR	2.587,04	0,00	1.810,93
3.	2013.	HR4 (2013)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Kupnja stanova za 101 potencijalnog korisnika"	EUR	4.287,85	0,00	2.424,66
4.	2013.	HR3 (2013)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Rekonstrukcija i dogradnja doma za stare i nemoćne osobe u Glini kapaciteta za 75 osoba"	EUR	3.085,53	0,00	2.255,52
5.	2014.	HR5 (2014)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Izgradnja višestambene zgrade za 21 obitelj u Benkovcu"	EUR	999,72	0,00	730,64
6.	2013.	WBIF: WB9-HR-SOC-01 CEB: FIP 17598 (2013) (otkazana)	Tehnička pomoć "Hrvatska: obnova i izgradnja odjela/centra unutar zdravstvenih ustanova"	EUR	1.440,00	1.440,00	0,00
UKUPNO (1. - 6.):				EUR	13.448,80	1.440,00	7.326,61

G. Darovnica Razvojne banke Vijeća Europe (CEB)

1.	2015.	HR NPSZ1 (2015)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Sporazum o dodjeli bespovratnih sredstava za potporu Nacionalnom programu stambenog zbrinjavanja"	EUR	410,00	0,00	410,00
UKUPNO				EUR	410,00	0,00	410,00
UKUPNO (A. + B. + C. + D. + E. + F. + G.):				USD	53.166,93	4.119,06	6.713,39
				JPY	270.500,00	70.655,27	0,00
				GBP	352,80	2,83	0,00
				EUR	33.430,66	2.250,70	11.412,05
				SEK	23.250,00	90,69	0,00
UKUPNO (A. + B. + C. + D. + E. + F. + G.) izraženo u:				EUR	87.190,67		

Izvor: Ministarstvo financija

7. ODNOSI S EUROPSKOM UNIJOM U 2015. GODINI

7.1. FINACIJSKO UPRAVLJANJE SREDSTVIMA IZ PRETPRISTUPNOG PROGRAMA IPA

U 2015. godini Ministarstvo financija učinkovito je upravljalo sredstvima iz pretpristupnog programa IPA u potpuno decentraliziranom provedbenom sustavu kroz komponentu I – Pomoć u tranziciji i jačanje institucija, komponentu II – Prekogranična suradnja te komponentu V – Ruralni razvoj (IPARD). Za projekte koji se financiraju iz ovih IPA komponenti Ministarstvo financija je zatražilo od Europske komisije sredstva u iznosu od 63,9 milijuna eura, od čega je doznačeno 34,1 milijun eura. U istom razdoblju provedbenim tijelima isplaćeno je 46 milijuna eura.

Tablica 7.1. Dodijeljena, ugovorena, tražena, doznačena i plaćena sredstva do 31. prosinca 2015. godine

PROGRAM	DODIJELJENA SREDSTVA	UGOVORENA SREDSTVA	UGOVORENO / DODIJELJENO	TRAŽENA SREDSTVA	DOZNAČENA SREDSTVA	PLAĆENA SREDSTVA	PLAĆENO / UGOVORENO
CARDS 2003	29.366.415	28.685.856	97,7%	28.537.956	26.654.146	27.224.233	94,9%
CARDS 2004	46.573.630	44.065.285	94,6%	43.730.289	40.275.992	41.480.710	94,1%
PHARE 2005	73.141.000	63.910.862	87,4%	64.457.531	58.478.285	58.478.285	91,5%
PHARE 2006	64.148.500	54.669.487	85,2%	56.689.700	51.354.101	51.403.797	94,0%
ISPA	59.000.000	57.359.137	97,2%	50.368.884	49.169.221	50.359.581	87,8%
SAPARD	25.000.000	15.425.682	61,7%	13.960.234	13.512.864	11.635.802	75,4%
IPA Komponenta I 2007	44.554.000	41.426.850	93,0%	41.402.400	38.903.893	38.903.893	93,9%
IPA Komponenta I 2008	41.374.000	39.464.244	95,4%	37.567.679	35.763.758	35.763.758	90,6%
IPA Komponenta I 2009	42.101.430	39.565.762	94,0%	37.653.541	37.653.541	36.980.584	93,5%
IPA Komponenta I 2010	38.623.458	35.872.108	92,9%	35.543.519	33.419.715	33.505.773	93,4%
IPA Komponenta I 2011	33.829.128	32.504.544	96,1%	38.039.363	26.012.957	21.359.956	65,7%
IPA Komponenta I 2012	35.219.859	12.062.152	34,2%	17.329.770	17.329.771	9.427.754	78,2%
IPA Komponenta I 2013	11.584.700	6.457.605	55,7%	5.792.350	5.223.940	3.635.613	56,3%
IPA 2008 Nuklearna sigurnost	952.000	676.847	71,1%	643.004	643.004	668.398	98,8%
IPA 2011 Nuklearna sigurnost	808.750	631.566	78,1%	588.773	588.773	557.881	88,3%
IPA Komponenta II 2007	2.653.020	2.586.715	97,5%	2.495.584	2.314.171	2.314.171	89,5%
IPA Komponenta II 2008	2.706.080	2.700.483	99,8%	2.605.376	2.446.169	2.456.613	91,0%
IPA Komponenta II 2009	2.760.202	2.579.647	93,5%	2.450.664	2.450.664	2.282.921	88,5%
IPA Komponenta II 2010	2.200.000	2.199.993	100,0%	2.062.407	1.825.251	1.831.150	83,2%
IPA Komponenta II 2011	2.200.000	2.196.483	99,8%	2.030.672	1.832.613	1.840.060	83,8%
IPA Komponenta II 2012	2.500.000	1.599.994	64,0%	1.414.087	1.382.000	1.082.686	67,7%
IPA Komponenta II 2013	2.500.000	1.261.782	50,5%	878.968	878.968	720.239	57,1%
Prijelazni instrument	29.000.000	1.397.746	4,8%	8.688.133	8.688.133	653.162	46,7%
IPA Komponenta IIIa/OP Promet 2007. - 2013.	236.983.305	449.002.670	189,5%	128.610.722	108.636.442	93.297.735	20,8%
IPA Komponenta IIIb/OP Zaštita okoliša 2007. - 2013.	281.099.011	363.715.741	129,4%	198.887.936	188.860.207	106.567.592	29,3%
IPA Komponenta IIIc/OP Regionalna konkurentnost 2007. - 2013.	187.779.595	196.574.754	104,7%	167.233.235	140.115.450	148.012.578	75,3%
IPA Komponenta IV/OP Razvoj ljudskih potencijala 2007. - 2013.	152.413.107	150.059.087	98,5%	115.295.593	109.848.902	126.340.884	84,2%
IPARD	136.843.441	121.834.528	89,0%	86.234.428	67.889.589	70.623.879	58,0%
UKUPNO	1.587.914.631	1.770.487.611	111,5%	1.191.192.797	1.072.152.520	979.409.689	55,3%

Izvor: Ministarstvo financija

7.2. KORIŠTENJE FONDOVA EUROPSKE UNIJE (STRUKTURNIH FONDOVA I KOHEZIJSKOG FONDA)

Ministarstvo financija u provedbi strukturnih i investicijskih fondova EU ima ulogu Tijela za ovjeravanje zaduženog za ovjeru nastalih troškova i slanje Izjave o izdacima/Zahtjeva za plaćanje u Europsku komisiju, kao i ulogu Tijela za provedbu plaćanja zaduženog za provođenje pojedinačnih plaćanja prema korisnicima kroz sustav državne riznice. Ministarstvo financija odgovorno je i za postupke utvrđivanja i upravljanja nepravilnostima u projektima financiranim iz EU fondova.

Republika Hrvatska koristila je u 2015. godini sredstva iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Europskog socijalnog fonda i Kohezijskog fonda. Iz navedenih fondova financirane su aktivnosti četiri

operativna programa iz programskog razdoblja 2007. - 2013: „OP Promet“, „OP Zaštita okoliša“, „OP Regionalna konkurentnost“ i „OP Razvoj ljudskih potencijala“. Ministarstvo financija je u Europsku komisiju poslalo 12 ovjerenih Izjava o izdacima/Zahtjeva za plaćanje te su za ova četiri operativna programa zatražena sredstva u ukupnom iznosu od 152,4 milijuna eura. U istom razdoblju Europska je komisija ukupno uplatila na račune Ministarstva financija 115,7 milijuna eura. Razlika do traženog iznosa uplaćuje se u 2016. godini.

U programskom razdoblju 2014. - 2020. RH provodi dva operativna programa: „OP Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020.“ i „OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014. - 2020.“. Tijekom 2015. za provedbu ovih programa Europska je komisija uplatila na račune Ministarstva financija 98,8 milijuna eura. Ministarstvo financija za ove programe ima istu ulogu kao u prethodnom programskom razdoblju, ali je dodatno zaduženo i za postupak utvrđivanja i kontrole državnih potpora koje se financiraju iz sredstava strukturnih i investicijskih fondova EU. Ministarstvo financija korisnik je sredstava Tehničke pomoći iz ova dva programa.

Uz navedene operativne programe RH je koristila sredstva iz programa „Prijelazni instrument“ namijenjen jačanju institucija, za čiju je provedbu tijekom 2015. godine uplaćeno 8,7 milijuna eura, sredstva iz Norveškog instrumenta i Financijskog instrumenta Europskog gospodarskog prostora (uplaćeno 1,5 milijuna eura), kao i sredstva iz programa „Europski fond za povratnike“ (uplaćeno 34,3 tisuće eura).

Iz poljoprivrednih i ribarskih fondova tijekom 2015. godine na račune Ministarstva financija uplaćeno je ukupno 265,7 milijuna eura, od čega za izravna plaćanja poljoprivrednicima 165,2 milijuna eura.

7.3. DJELOVANJE U UVJETIMA PUNOPRAVNOG ČLANSTVA U EU I PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EU

Ministarstvo financija je tijekom 2015. godine nastavilo provoditi aktivnosti vezane uz punopravno članstvo RH u EU, a koje se odnose na:

1. koordinativne aktivnosti vezane uz pripremu stručnih podloga i stajališta za sastanke Europskog vijeća i Vijeća EU za ekonomska i financijska pitanja (ECOFIN-a) te drugih radnih tijela Vijeća u kojima je Ministarstvo financija nositelj i sunositelj (kao što su: Odbor za ekonomska i financijska pitanja (EFC), Odbor za ekonomska i financijska pitanja - razina zamjenika (EFC-A), Odbor za ekonomsku politiku (EPC) i dr.);
2. aktivnosti vezane uz proces provođenja Europskog semestra u RH koji uključuje izradu Programa konvergencije i sudjelovanje u izradi Nacionalnog programa reformi RH za 2015. godinu te praćenje i izvješćivanje o Planu provedbe Posebnih preporuka za RH za 2015. iz nadležnosti Ministarstva financija;
3. aktivnosti vezane uz članstvo u Europskoj investicijskoj banci;
4. aktivnosti vezane uz provedbu projekata iz programa pomoći EU;

5. usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s propisima EU iz nadležnosti Ministarstva financija; te
6. bilateralnu suradnju s državama članicama EU.

7.3.1. Koordinativne aktivnosti vezane uz pripremu stručnih podloga i stajališta za sastanke Vijeća EU za ekonomska i financijska pitanja (ECOFIN-a) te drugih radnih tijela Vijeća (EFC, EFC-A)

Ministarstvo financija je u 2015. nastavilo s aktivnostima vezanim uz redovito sudjelovanje na sastancima Vijeća EU za ekonomska i financijska pitanja (ECOFIN), kao i drugih odbora Vijeća, poput Odbora za ekonomska i financijska pitanja, Odbora za ekonomska i financijska pitanja, razina zamjenika, Odbora za ekonomsku politiku, te Odbora za financijske usluge, kao i ostala radna tijela Vijeća u kojima je Ministarstvo financija nositelj (Radna skupina za vlastita sredstva, Radna skupina za financijske savjetnike, Radna skupina za financijske usluge, Radna skupina za porezna pitanja, Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja), Radna skupina na visokoj razini, Odbor za proračun, Radna skupina za suzbijanje prijevara, Radna skupina za osiguranje, Ad hoc Radna skupina za gospodarsko upravljanje, Skupina za izvozne kredite, Ad-hoc Radna skupina za mehanizam nadzora banaka, i Ad hoc radna skupina za jedinstveni mehanizam za rješavanje).

Za potrebe sudjelovanja predstavnika Ministarstva financija na sastancima gore navedenih tijela EU, ustrojstvene jedinice Ministarstva financija su u okviru svojih nadležnosti pripremale stručne podloge i prijedloge stajališta.

Tijekom 2015. godine, Vijećem Europske unije predsjedavale su Latvija i Luksemburg. U tom razdoblju održano je sveukupno 12 sastanaka Vijeća EU za ekonomske i financijske poslove (10 formalnih i 2 neformalna sastanka Vijeća) na kojima su aktivno sudjelovali i predstavnici Ministarstva financija RH.

Ministarstvo financija je također, kao su-nositelj, sudjelovalo u pripremama za sudjelovanje hrvatskih predstavnika na sastancima Europskog vijeća, i drugih formacija Vijeća poput Vijeća za konkurentnost (COMPETE) i redovito, na tjednoj bazi, pripremalo podloge iz svoje nadležnosti za sastanke Stalnih predstavnika država članica EU, u formaciji COREPER I i II. Također, Ministarstvo financija je sudjelovalo u izradi stručnih analiza i prijedloga stajališta za potrebe sastanka SHERP-a na temu daljnjeg produblivanja Ekonomske i monetarne unije i reforme Europskog semestra.

Vezano uz sustav koordinacije na nacionalnoj razini, Ministarstvo financija sudjeluje u radu Međuresorne radne skupine za europske poslove pri Ministarstvu vanjskih i europskih poslova (osnovane Odlukom Vlade u lipnju 2013.⁵⁵) te Koordinacije za vanjsku i europsku politiku (stalno radno tijelo Vlade RH), unutar kojih se razmatraju i pripremaju prijedlozi stajališta koja će zastupati predstavnici RH u odgovarajućim postupcima odlučivanja i/ili raspravama na razini EU te ujedno razmatraju i druga pitanja potrebna za sudjelovanje predstavnika RH u radu Vijeća Europske unije i Europskog vijeća.

⁵⁵ Narodne novine, broj 78/13

U okviru Međuresorne radne skupine za europske poslove, Ministarstvo financija sudjeluje i u radu Stručne skupine za pravna pitanja koja koordinira stavove RH vezano uz preuzimanje i provedbu pravne stečevine EU te stavove u EU PILOT postupcima, pred-sudskim postupcima zbog povrede prava EU i postupcima pred Sudom Europske unije.

Također, u okviru Koordinacije za vanjsku i europsku politiku, Ministarstvo financija sudjeluje u radu Stručne radne skupine Koordinacije za vanjsku i europsku politiku.

7.3.2. Sudjelovanje u Europskom semestru

Predstavnici Ministarstva financija sudjeluju u radu Radne skupine za koordinaciju sudjelovanja RH u Europskom semestru (dalje u tekstu: Radna skupina), osnovane Odlukom Vlade RH 30. srpnja 2014. Radna skupina nadležna je za izradu Programa konvergencije i Nacionalnog programa reformi kao i svih ostalih relevantnih dokumenata i izvješća koja proizlaze iz sudjelovanja RH u Europskom semestru, sukladno sadržaju i rokovima definiranim od strane Europske komisije. Također, Radna skupina zadužena je za praćenje provođenja Posebnih preporuka koje je RH dobila u okviru Europskog semestra za 2015. godinu, o čemu kvartalno izvještava Vladu RH.

7.3.3. Članstvo u Europskoj investicijskoj banci

Od dana pristupanja EU, RH kao punopravna članica Europske investicijske banke (dalje u tekstu: EIB) sudjeluje u upravljačkim tijelima EIB-a – Vijeću guvernera i Upravnom vijeću. U radu Vijeća guvernera sudjeluje ministar financija kao jedan od 28 guvernera koji odlučuju o smjernicama kreditne politike, odobravanju godišnjih financijskih izvješća i bilance, povećanju kapitala EIB-a te imenovanju članova Upravnog vijeća, Upravljačkog odbora i Revizorskog odbora. Upravno vijeće čini 29 članova (po jedan iz svake države članice te predstavnik Europske komisije), a odlučuje o operacijama i zaduživanju EIB-a te nadzire upravljanje EIB-om. U 2015. godini održan je redovni godišnji sastanak Vijeća guvernera te deset sastanaka Upravnog vijeća EIB-a. U RH je u 2015. godini s EIB-om potpisano četiri ugovora o financiranju ukupne vrijednosti 357,5 milijuna eura od kojih se ističe Programski zajam za sufinanciranje EU fondova u razdoblju 2014. - 2020. vrijednosti 300 milijuna eura.

EIB je tijekom 2015. godine započeo s provedbom projekata u sklopu Europskog fonda za strateška ulaganja. EFSU je zajednička inicijativa EIB-a i Europske komisije s ciljem mobiliziranja privatnog kapitala za financiranje strateških ulaganja u državama članicama EU. EIB operativno priprema i provodi EFSU projekte sukladno svojim procedurama. EFSU, kao glavni instrument Investicijskog plana za Europu kojim će se mobilizirati dodatna ulaganja u gospodarstvo u iznosu od najmanje 315 milijardi eura predviđa financiranje projekata s većom razinom rizičnosti u odnosu na redovno poslovanje EIB-a. To je omogućeno jamstvom EU proračuna za EIB-ov portfelj projekata. EFSU je uspostavljen uz ukupnu inicijalnu vrijednost u iznosu od 21 milijardu eura od čega bi doprinos EU proračuna u obliku jamstva iznosio 16 milijardi eura, a doprinos vlastitih sredstava EIB-a 5 milijardi eura. Sukladno Odluci Vlade RH od 23. rujna 2015. godine, vezano uz provedbu Plana ulaganja za Europu na području RH, HBOR-u su kao nacionalnoj razvojnoj banci povjereni operativni poslovi na provedbi EFSU-a. U 2015. godini EIB i Ulaagački odbor EFSU-a su odobrili jamstvo HBOR-u u iznosu do

50 milijuna eura za instrument podjele rizika. Jamstvo je namijenjeno za pružanje potpore kreditiranja srednje kapitaliziranih poduzeća i ostalih prioriteta, te obuhvaća uspostavu instrumenta podjele rizika za pokriće do 50 posto kreditnog rizika portfelja već postojećih zajmova u HBOR-ovoj bilanci u iznosu do 100 milijuna eura.

7.3.4. Provedba projekata iz programa pomoći EU

U 2015. godini Ministarstvo financija nastavilo je s uspješnom pripremom i provedbom projekata iz pretpristupnog programa IPA komponenta I (Pomoć u tranziciji i jačanje institucija) i Prijelaznog instrumenta (eng. *Transition Facility*) s ciljem jačanja institucionalnih i administrativnih kapaciteta Ministarstva.

U nastavku je detaljan prikaz projekata Ministarstva financija u okviru programa IPA komponente I i Prijelazni instrument tijekom 2015. godine.

Tablica 7.2. Projekti iz programa pomoći EU čiji je korisnik Ministarstvo financija u 2015. godini

Naziv projekta	Svrha projekta	Vrsta ugovora i proračun u 000 EUR	Status projekata u 2015.
Ministarstvo financija - uži dio			
IPA 2010 Jačanje kompetencija javnih internih revizora u RH za reviziju Kohezijskog i strukturnih fondova u skladu s najboljom praksom EU	Podrška Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija u unaprjeđenju metodologije interne revizije, posebno u području Kohezijskog i strukturnih fondova s ciljem osiguranja njihovog ispravnog i učinkovitog korištenja.	<i>Twinning Light</i> 250	Završno plaćanje izvršeno 28. travnja 2015.
IPA 2011 FFRAC Podrška sustavu državnih potpora u okviru Kohezijskog i strukturnih fondova	Jačanje kapaciteta Ministarstva financija i drugih dionika u području državnih potpora u okviru strukturnih i Kohezijskog fonda EU kako bi se osigurala usklađenost EU projekata s propisima o državnim potporama.	<i>Twinning Light</i> 189	Projektne aktivnosti su završene, izrada završnog izvješća je u tijeku.
Prijelazni instrument - Razvijanje programa financijske pismenosti s ciljem podizanja razine financijske pismenosti u Republici Hrvatskoj	Jačanje administrativnih kapaciteta Sektora za financijski sustav Ministarstva financija te sukladno tome razvoj procedura i odredbi za djelatnike Sektora za financijski sustav s ciljem podizanje razine financijske pismenosti u Republici Hrvatskoj	<i>Twinning Light</i> 250	Projekt odobren 27. studenoga 2015., priprema natječajne dokumentacije
Prijelazni instrument - Daljni razvoj sustava unutarnjih kontrola i radne metodologije (CRO INTERCON)	Daljnji razvoj sustava unutarnjih kontrola kroz poboljšanje radne metodologije s posebnim naglaskom na praktičnu upotrebu u tijelima javnog sektora i unaprjeđenje dobre prakse provedbe sustava unutarnjih kontrola	<i>Twinning</i> 550	Projekt odobren 27. studenoga 2015., priprema natječajne dokumentacije
Porezna uprava			
IPA 2010 Jačanje administrativnog i institucionalnog kapaciteta hrvatske Porezne uprave u području primjene zajedničkog sustava PDV-a EU	Jačanje administrativnih i institucionalnih kapaciteta Porezne uprave u dijelu koji se odnosi na primjenu europskih i nacionalnih poreznih propisa koji uređuju promet roba i usluga oporezivih PDV-om na EU zajedničkom tržištu.	<i>Twinning</i> 800	Završno plaćanje izvršeno 17. travnja 2015.
IPA 2011 FFRAC Jačanje administrativnih kapaciteta Porezne uprave vezanih uz istrage porezno-kaznenih djela (CRO CRIMTAX)	Jačanje Porezne uprave u području sprječavanja pranja novca, financijskih istraga i borbe protiv poreznih prijevара nakon ulaska u EU.	<i>Twinning Light</i> 189	Projekt je ugovoren i proveden.
IPA 2012 FFRAC Informatički sustav upravljanja ljudskim resursima	Pružanje informatičke podrške u realizaciji glavnih strateških ciljeva Porezne uprave putem poboljšanja upravljanja ljudskim potencijalima.	Tehnička pomoć 200	Proveden je natječajni postupak.

IPA 2013 Jačanje kapaciteta Porezne uprave u području <i>Government to Business (G2B)</i> putem konsolidacije informatičkih sustava	Jačanje kapaciteta Porezne uprave kroz sveukupnu konsolidaciju informatičkih sustava s ciljem postizanja veće efikasnosti u obradi podataka o poreznim obveznicima, povećanja efikasnosti u ubiranju poreza te borbi protiv poreznih prijevара.	Tehnička pomoć 1.550	Proveden je natječajni postupak.
Prijelazni instrument - Nove aplikacije informacijskog sustava Porezne uprave	Jačanje i nadogradnja funkcionalnosti informacijskog sustava Porezne uprave s ciljem efikasnije provedbe regulative EU i ostvarivanja kvalitetnije usluge prema poreznim obveznicima.	Tehnička pomoć, <i>Twinning</i> i nabava 3.300	Tehnička pomoć - objavljena natječajna dokumentacija; <i>Twinning</i> - proveden je natječajni postupak; Nabava - priprema natječajne dokumentacije
Prijelazni instrument - Integrirani sustav upravljanja ljudskim potencijalima Porezne uprave	Uspostava informatički integriranog sustava upravljanja ljudskim potencijalima i edukacije zaposlenika sukladno standardima EU.	Tehnička pomoć, <i>Twinning</i> i nabava 1.000	Priprema natječajne dokumentacije
Prijelazni instrument - Provedba i razvoj nadzora i revizije e-trgovine unutar Porezne uprave (CRO E-COM)	Poboljšanje efikasnosti i efektivnosti funkcije porezne revizije unutar Porezne uprave uvođenjem funkcije monitoringa i nadzora e-trgovine kroz plan organizacijske strukture, priručnika i treninga za porezne revizore vezan za monitoring i nadzor aktivnosti e-trgovine koristeći razne specijalizirane alate.	<i>Twinning Light</i> 200	Projekt odobren 27. studenoga 2015., priprema natječajne dokumentacije
Carinska uprava			
IPA 2007 Nabava opreme za mobilne jedinice Carinske uprave Republike Hrvatske u svrhu borbe protiv krijumčarenja	Jačanje carinske kontrole i nadzora na području carinske zone Republike Hrvatske.	Nabava 5.600	Provedba ugovorenih aktivnosti.
IPA 2010 FFRAC Uvođenje sustava osiguranja kvalitete za kontrole trošarinskih roba i roba iz područja Zajedničke poljoprivredne politike (ZAP) u hrvatskom carinskom laboratoriju	Potpora u području usklađivanja carinske laboratorijske kontrole s najboljom praksom EU.	<i>Twinning Light</i> 250	Završno plaćanje izvršeno 30. travnja 2015.
IPA 2010 Usklađivanje sustava carinskih naknadnih kontrola sa standardima, organizacijom i operativnom metodologijom u Europskoj uniji	Uspostava učinkovitog sustava carinskih naknadnih kontrola s ciljem unaprijeđenja provedbe u kontekstu slobodne trgovine, a sukladno EU regulativi.	<i>Twinning Light</i> 189	Završno plaćanje izvršeno 30. travnja 2015.
IPA 2012 Nabava informatičke opreme za Carinsku upravu	Nabava informatičke opreme koja će Carinskoj upravi omogućiti efikasno povezivanje sa carinskim informacijskim sustavom na razini EU, s posebnim naglaskom na sigurnosne aspekte sustava.	Nabava 2.000	Natječajna dokumentacija za dodatnu nabavu iz preostalih sredstava je objavljena 31. prosinca 2015.
Prijelazni instrument - Daljnje usklađivanje Carinske uprave s pravnom stečevinom EU u području obavljanja inspeksijskih nadzora	Ojačati kapacitete Carinske uprave i Porezne uprave RH u području inspeksijskih nadzora s ciljem osiguranja pune zaštite financijskih interesa Europske unije i Republike Hrvatske od međunarodnih ekonomskih prijevара, otkrivanje kojih je zajednička odgovornost Carinske i Porezne uprave RH.	<i>Twinning</i> 770	Projekt odobren 27. studenoga 2015., priprema natječajne dokumentacije

Izvor: Ministarstvo financija

U 2015. godini Ministarstvo financija provodilo je ukupno osam projekata iz komponente I IPA 2007 IPA 2010, IPA 2011 i IPA 2012 ukupne vrijednosti 9,4 milijuna eura. Tijekom godine za četiri projekta izvršeno je završno plaćanje po odobrenju završnih izvješća.

Tijekom 2015. godine uspješno je završena provedba ugovorenih aktivnosti za 2 projekta Ministarstva financija ukupne vrijednosti 378.000 eura:

- IPA 2011 FFRAC Podrška sustavu državnih potpora u okviru Kohezijskog i strukturnih fondova;
- IPA 2011 FFRAC Jačanje administrativnih kapaciteta Porezne uprave vezanih uz istrage porezno-kaznenih djela (CRO CRIMTAX).

U cilju daljnjeg jačanja administrativnih kapaciteta, Ministarstvo financija je tijekom 2015. godine nastavilo s pripremom natječajne dokumentacije te provedbom natječajnih postupaka za projektne prijedloge u okviru programa IPA komponente I i Prijelaznog instrumenta kako slijedi:

- Priprema natječajne dokumentacije prema komentarima Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU (SAFU) za projekte ukupne vrijednosti 6.070 milijuna eura:
 - Prijelazni instrument – Razvijanje programa financijske pismenosti s ciljem podizanja razine financijske pismenosti u Republici Hrvatskoj;
 - Prijelazni instrument – Daljnji razvoj sustava unutarnjih kontrola i radne metodologije (CRO INTERCON);
 - Prijelazni instrument – Nove aplikacije Informacijskog sustava Porezne uprave – komponenta Nabave;
 - Prijelazni instrument – Integrirani sustav upravljanja ljudskim potencijalima Porezne uprave;
 - Prijelazni instrument – Implementacija monitoringa i nadzora funkcije e-trgovine unutar Porezne uprave (CRO E-COM);
 - Prijelazni instrument – Daljnje usklađivanje Carinske uprave s pravnom stečevinom EU u području obavljanja inspekcijskih nadzora.
- Priprema i početak natječajne procedure (objava natječaja):
 - Prijelazni instrument – Nove aplikacije Informacijskog sustava Porezne uprave – komponenta Tehničke pomoći;
 - IPA 2012 Nabava informatičke opreme za Carinsku upravu
- Završetak natječajne procedure (odabran je najbolji ponuditelj, no ugovor nije potpisan):
 - IPA 2012 FFRAC Informatički sustav upravljanja ljudskim resursima;
 - IPA 2013 Jačanje kapaciteta Porezne uprave u području *Government to Business* (G2B) putem konsolidacije informatičkih sustava;
 - Prijelazni instrument – Nove aplikacije Informacijskog sustava Porezne uprave – komponenta *Twinning*.

Osim sredstava iz fondova EU, RH je korisnica i sredstava iz Programa Unije čiji je cilj promicati suradnju među državama članicama u različitim područjima povezanim s politikama Europske unije. Temeljem posebne stavke u Općem proračunu Europske unije Programi Unije namijenjeni su isključivo državama članicama. Ministarstvo financija nadležno je za program *Customs* koji obuhvaća koordinaciju rada carinskih službi u državama članicama u cilju omogućavanja djelovanja unutrašnjeg tržišta i *Fiscalis* koji je namijenjen poboljšanju poreznog sustava na unutarnjem tržištu u vidu poticanja suradnje u području porezne politike.

7.3.5. Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s propisima Europske unije iz nadležnosti Ministarstva financija

Na temelju Programa za preuzimanje i provedbu pravne stečevine EU za 2015. godinu, koji je usvojen Zaključkom Vlade RH 17. prosinca 2014. godine, u Ministarstvu financija su se provodile redovne aktivnosti prenošenja pravne stečevine EU.

Tako su doneseni Zakon o osiguranju⁵⁶, Zakon o računovodstvu⁵⁷, Zakon o osiguranju depozita⁵⁸, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala⁵⁹, Zakon o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava⁶⁰ i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama⁶¹.

Zakonom o osiguranju prenesene su odredbe Direktive 2009/138/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2009. o osnivanju i obavljanju djelatnosti osiguranja i reosiguranja (Solventnost II), Direktive 2014/51/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o izmjeni direktiva 2003/71/EZ i 2009/138/EZ te uredbi (EZ) br. 1060/2009, (EU) br. 1094/2010 i (EU) br. 1095/2010 u pogledu ovlasti Europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje) i Europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za vrijednosne papire i tržišta kapitala, te Direktive 2011/89/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o izmjeni direktiva 98/78/EZ, 2002/87/EZ, 2006/48/EZ i 2009/138/EZ u odnosu na dodatni nadzor financijskih subjekata u financijskom konglomeratu.

Zakonom o računovodstvu prenesene su odredbe Direktive 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ.

Zakonom o osiguranju depozita prenesene su odredbe Direktive 2014/49/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o sustavima osiguranja depozita.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala, prenesene su odredbe Direktive 2013/50/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2013. o izmjenama Direktive 2004/109/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o usklađivanju zahtjeva za transparentnošću u vezi s informacijama o izdavateljima čiji su vrijednosni papiri uvršteni za trgovanje na uređenom tržištu, Direktive 2003/71/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o prospektu koji je potrebno objaviti prilikom javne ponude vrijednosnih papira ili prilikom uvrštavanja u trgovanje i Direktive Komisije 2007/14/EZ o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu određenih odredbi Direktive 2004/109/EZ. Dodatno, istim zakonom su prenesene i odredbe Direktive 2014/59/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o uspostavi okvira za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicijskih društava te o izmjeni Direktive Vijeća 82/891/EEZ i direktiva 2001/24/EZ, 2002/47/EZ, 2004/25/EZ, 2005/56/EZ, 2007/36/EZ, 2011/35/EU, 2012/30/EU i 2013/36/EU te uredbi (EU) br. 1093/2010 i (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća, te odredbe Direktive 2014/51/EU Europskog parlamenta i Vijeća od

⁵⁶ Narodne novine, broj 30/15

⁵⁷ Narodne novine, broj 78/15

⁵⁸ Narodne novine, broj 82/15

⁵⁹ Narodne novine, broj 18/15 i 110/15

⁶⁰ Narodne novine, broj 19/15

⁶¹ Narodne novine, broj 19/15

16. travnja 2014. o izmjeni direktiva 2003/71/EZ i 2009/138/EZ te uredbi (EZ) br. 1060/2009, (EU) br. 1094/2010 i (EU) br. 1095/2010 u pogledu ovlasti Europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje) i Europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za vrijednosne papire i tržišta kapitala).

Također, Zakonom o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama prenesene su odredbe Direktive 2014/59/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o uspostavi okvira za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicijskih društava te o izmjeni Direktive Vijeća 82/891/EEZ i direktiva 2001/24/EZ, 2002/47/EZ, 2004/25/EZ, 2005/56/EZ, 2007/36/EZ, 2011/35/EU, 2012/30/EU i 2013/36/EU te uredbi (EU) br. 1093/2010 i (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća.

Obzirom da je dana 25. rujna 2015. godine raspušten Hrvatski sabor radi održavanja redovnih parlamentarnih izbora, prijedlozi zakonskih i podzakonskih akata kojima se preuzima pravna stečevina EU, a čije je donošenje planirano u IV. kvartalu 2015. godine, odgođeni su za I. kvartal 2016. godine. Iz nadležnosti Ministarstva financija radi se o sljedećim zakonskim aktima: Zakon o provedbi Uredbe (EU) br. 909/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o poboljšanju namire vrijednosnih papira u Europskoj uniji i o središnjim depozitorijima vrijednosnih papira te izmjeni direktiva 98/26/EZ i 2014/65/EU te Uredbe (EU) br. 236/2012, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit, Zakon o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o konačnosti namire u platnim sustavima i sustavima za namiru financijskih instrumenata, Zakon o potrošačkim stambenim kreditima i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicijskim fondovima s javnom ponudom.

U nastavku se daje pregled zakonskih i podzakonskih akata kojima se zakonodavstvo RH usklađivalo s propisima EU iz nadležnosti Ministarstva financija donesenih u 2015. godini.

Tablica 7.3. Pregled zakona i pod-zakonskih akata (propisa) kojima se zakonodavstvo RH usklađuje s propisima EU iz djelokruga Ministarstva financija za 2015. godinu

POPIS OBJAVLJENIH ZAKONA KOJIM SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINANCIJA – ZA 2015. GODINU		
ZAKONODAVNE MJERE		
Br.	Mjera	Status
1.	Zakon o osiguranju	NN 30/15
2.	Zakon o računovodstvu	NN 78/15
3.	Zakon o osiguranju depozita	NN 82/15
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala	NN 18/15, NN 110/15
5.	Zakon o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava	NN 19/15
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama	NN 19/15
POPIS OBJAVLJENIH PODZAKONSKIH AKATA KOJIMA SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINANCIJA – ZA 2015. GODINU		
POD-ZAKONSKE MJERE		
Br.	Mjera	Status
1.	Pravilnik o strukturi i sadržaju godišnjih financijskih izvještaja	NN 96/15
2.	Odluka o objavljivanju hrvatskih standarda financijskog izvještavanja	NN 86/15

Izvor: Ministarstvo financija

7.3.6. Bilateralna suradnja

Bilateralna suradnja s Kraljevinom Nizozemskom

Dana 31. prosinca 2015. godine prestao je važiti Memorandum o razumijevanju o tehničkoj suradnji između Ministarstva financija RH i Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske. Sukladno tome, započete se pripremne aktivnosti s ciljem produljenja njegove pravne valjanosti do 31. prosinca 2019. godine.

Suradnja temeljena na Memorandumu odnosi se na razmjenu znanja, dobre prakse i tehničke ekspertize između predstavnika dviju institucija. Razmjenjuju se i informacije o javnim politikama, postupcima odlučivanja, zakonodavstvu, infrastrukturi i uslugama u okviru svojih nadležnosti, te je omogućeno i da hrvatski službenici dobiju uvid u rad svojih kolega u Ministarstvu financija Kraljevine Nizozemske.

Specifične aktivnosti suradnje detaljnije se definiraju putem godišnjih ili dvogodišnjih Programa bilateralne suradnje koji uključuju studijske i savjetodavne posjete stručnjaka, trening programe, seminare, radionice, razmjenu stručne dokumentacije i dr.

Program bilateralne suradnje završio je krajem 2015. godine, a glavna područja tehničke suradnje odnosila su se na: unutarnje financijske kontrole, financijski i proračunski nadzor, suradnju s Poreznom upravom RH, koordinaciju EU poslova, borbu protiv pranja novca i financiranja terorizma.

**UNUTARNJE USTROJSTVO
MINISTARSTVA FINANCIJA U 2015.
GODINI**

UNUTARNJE USTROJSTVO MINISTARSTVA FINANCIJA U 2015. GODINI

Djelokrug Ministarstva financija utvrđen je člankom 5. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave⁶².

Ministarstvo financija obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: analize i prognoze makroekonomskih kretanja koje su temelj za utvrđivanje ekonomske i fiskalne politike i izradu konsolidiranog proračuna države; izradu osnova za financiranje javnih potreba i nacrt državnog proračuna i izvanproračunskih korisnika te lokalnih proračuna; konsolidaciju proračuna, izradu prijedloga sustava financiranja javnih potreba i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; izvršavanje državnog proračuna; planiranje likvidnosti državnog proračuna; upravljanje financijskim tijekovima; proračunski nadzor; razvoj sustava proračunskog računovodstva i financijskog izvještavanja, vođenje glavne knjige državne riznice i sastavljanje konsolidiranih financijskih izvještaja proračuna države i proračuna RH; upravljanje proračunskim ulaganjima, izradu izvješća o kratkoročnim financijskim potrebama, praćenje bilance prihoda, rashoda i gotovinskih sredstava, registrira neposredne i uvjetne obveze po javnom dugu, ugovara kreditna zaduženja i provodi postupak izdavanja vrijednosnih papira na domaćem i inozemnom tržištu sukladno utvrđenom računu financiranja državnog proračuna, upravlja portfeljem javnog duga; pripremu nacrt zakonskih i drugih propisa te osnove za vođenje pregovora iz područja financijskih odnosa s inozemstvom što proizlazi iz multilateralne i bilateralne te kreditne suradnje s međunarodnim i regionalnim financijskim institucijama, inozemnim vladama i poslovnim bankama; operativne poslove u vezi sa članstvom RH u međunarodnim financijskim organizacijama; prikupljanje i obradu podataka o štetama nastalim uslijed djelovanja elementarnih nepogoda; vođenje registra koncesija; razvoj, unapređenje i koordinaciju sustava politike koncesija; nadzor nad provedbom Zakona o koncesijama i drugih propisa koji uređuju sustav koncesija; sudjeluje u procedurama i analizira prijedloge različitih koncesijskih modela i modela javno-privatnog partnerstva, davanje prijedloga i mišljenja na prijedloge ugovora o javno-privatnom partnerstvu s osnove proračunskih rizika, ocjene projekata i procjenu rizika u području javno-privatnog partnerstva iz djelokruga Ministarstva i u skladu s procedurama izrade i realizacije projekta javno-privatnog partnerstva; analizu poslovanja društava od posebnoga državnog interesa; izradu analiza u postupcima restrukturiranja poduzeća; praćenje i analizu državnih potpora, unapređenje sustava projiciranja i intenziteta dodjele državnih potpora; izradu analiza i praćenje ekonomskih kretanja iz područja financijskog sustava; predlaganje i provođenje mjera za unapređenje sustava kreditnih institucija i osiguranja depozita, sustava osiguranja, sustava tržišta kapitala, investicijskih fondova i zaštite ulagatelja, platnih sustava i sustava nadzora financijskih institucija, nadzor financijskih institucija sukladno zakonskim ovlastima; porezni sustav i poreznu politiku, carinski sustav i politiku carinske i izvancarinske zaštite, nadzor i inspekcijske poslove u području poreza, carina, trošarina, doprinosa za financiranje obveznih osiguranja i drugih javnih prihoda, deviznog i vanjskotrgovinskog poslovanja, priređivanja igara na sreću i nagradnih igara; inspekcijske poslove vezane uz otkrivanje međunarodnih poreznih i financijskih prijevara na štetu proračuna i fondova EU; poduzimanje mjera za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma; izgradnju i održavanje graničnih prijelaza.

Ministarstvo obavlja inspekcijske poslove u području prometa robe i usluga, zaštite intelektualnog vlasništva, boravišne pristojbe, zabrane i sprječavanja neregistrirane djelatnosti i nezakonite

⁶² Narodne novine, broj 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13

trgovine. Ministarstvo obavlja i inspekcijski nadzor nad naplatom proračunskih i ostalih prihoda iz područja robe i usluga, ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga u turizmu. Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na uspostavu i razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, na državnoj i lokalnim razinama. Ministarstvo obavlja poslove financijskog upravljanja u okviru decentraliziranog sustava provedbe pomoći Europske zajednice u RH i korištenja europskih sredstava i fondova. Ministarstvo također obavlja poslove koji se odnose na doprinos RH u proračun EU i sudjelovanje u radu tijela EU u područjima iz svoje nadležnosti. Nadalje, Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija u 2015. bilo je uređeno Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁶³.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva financija, ustrojeni su:

1. Kabinet ministra;
2. Glavno tajništvo;
3. Uprava za makroekonomske analize, gospodarstvo, financijski sustav, Europsku uniju i međunarodne financijske odnose;
4. Državna riznica;
5. Uprava za financijsko upravljanje, unutarnju reviziju i nadzor;
6. Samostalni sektor za drugostupanjski upravni postupak;
7. Samostalni sektor za otkrivanje poreznih prijevара.

Upravne organizacije u sastavu Ministarstva financija osnovane posebnim zakonima jesu:

1. Porezna uprava;
2. Carinska uprava.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Uprave za makroekonomske analize, gospodarstvo, financijski sustav, Europsku uniju i međunarodne financijske odnose ustrojeni su Zavod za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije; Sektor za gospodarstvo; Sektor za financijski sustav; Sektor za Europsku uniju i Sektor za međunarodne financijske odnose.

U Upravi za financijsko upravljanje, unutarnju reviziju i nadzor ustrojeni su Financijski inspektorat; Ured za sprječavanje pranja novca; Sektor za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole; Sektor za financijski i proračunski nadzor; Sektor za izgradnju i održavanje graničnih prijelaza; Služba za unutarnju reviziju i Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevара.

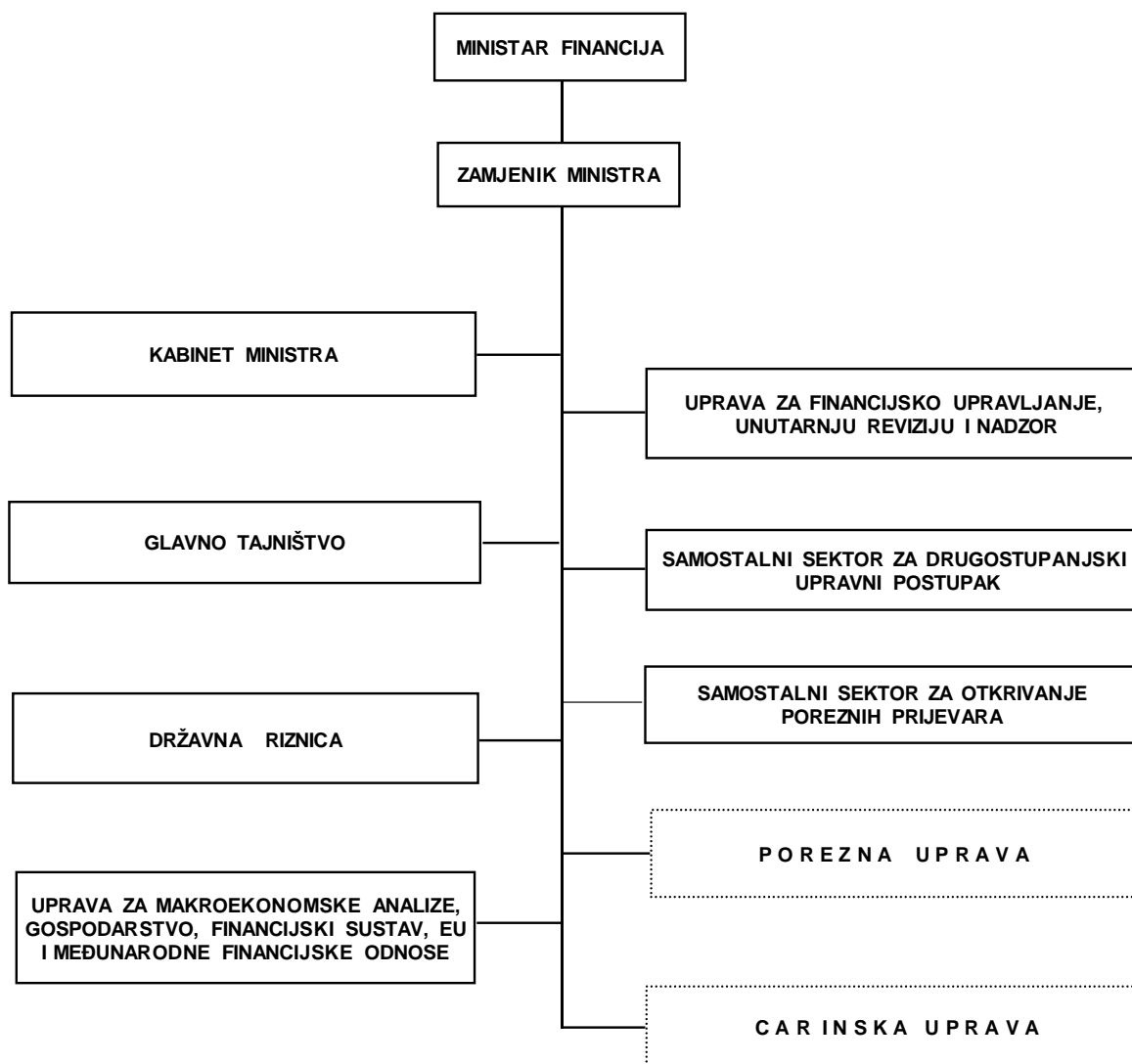
Za obavljanje poslova iz djelokruga Državne riznice ustrojeni su Sektor za pripremu proračuna države i financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; Sektor za izvršavanje državnog proračuna; Sektor za upravljanje javnim dugom; Sektor za podršku Državnoj riznici; Sektor za poslove Nacionalnog fonda.

U Glavnom tajništvu ustrojeni su Sektor za ljudske potencijale i pravne poslove; Služba za financijsko-planske i računovodstvene poslove; Služba za opće, sigurnosne, obrambene i tehničke poslove; Služba za informiranje i Sektor za informatiku.

⁶³ Narodne novine, broj 32/12, 67/12, 124/12, 78/13, 102/13, 24/14, 134/14 i 154/14

Poslovi iz djelokruga Porezne uprave obavljaju se u Središnjem uredu, 7 područnih ureda i 57 ispostava područnih ureda. Poslovi iz djelokruga Carinske uprave obavljaju se u Središnjem uredu, 4 područna carinska ureda u kojima je ustrojeno 18 carinskih ureda i 10 graničnih carinskih ureda.

Organizacijska shema Ministarstva financija⁶⁴



⁶⁴ Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, broj 32/12, 67/12, 124/12, 78/13, 102/13, 21/14, 134/14 i 154/14)

PRILOZI

Prilog 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji gospodarstva Republike Hrvatske

	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
BDP, tekuće cijene (mil. HRK)	332.587	330.456	329.571	328.431	334.219
BDP, realni rast (%)	-0,3	-2,2	-1,1	-0,4	1,6
BDP, tekuće cijene (mil. EUR)	44.737	43.959	43.516	43.045	43.921
BDP po stanovniku (EUR)	10.453	10.300	10.225	10.156	10.448
Indeks potrošačkih cijena, prosjek (%)	2,3	3,4	2,2	-0,2	-0,5
Indeks proizvođačkih cijena industrije, prosjek (%)	6,3	7,0	0,5	-2,7	-3,8
Broj registriranih nezaposlenih, prosjek	305.333	324.323	345.112	328.187	285.906
Stopa registrirane nezaposlenosti, prosjek (%)	17,8	18,9	20,2	19,6	17,4
Stopa anketne nezaposlenosti, prosjek (%)	13,7	15,9	17,3	17,3	16,3
Prosječna mjesečna bruto plaća, HRK	7.796	7.875	7.939	7.953	8.055
Prosječna mjesečna neto plaća, HRK	5.441	5.478	5.515	5.533	5.711
Indeks obujma industrijske proizvodnje, stopa rasta (%)	-1,2	-5,5	-1,8	1,2	2,7
Promet u trgovini na malo, realna stopa rasta (%)	0,6	-4,2	-0,5	0,4	2,4
Broj noćenja turista, stopa rasta (%)	7,0	4,0	3,3	2,6	7,7
Indeks fizičkog obujma građevinskih radova, stopa rasta (%)	-11,3	-12,6	-4,7	-7,3	-0,7
Tečaj HRK/EUR, prosjek	7,43	7,52	7,57	7,63	7,61
Tečaj HRK/USD, prosjek	5,34	5,85	5,71	5,75	6,86
Vanjskotrgovinska bilanca (mil. HRK)	-49.802	-49.519	-52.457	-51.574	-52.975
Izvoz (mil. HRK)	71.234	72.381	72.595	79.099	87.772
Uvoz (mil. HRK)	121.036	121.899	125.052	130.673	140.748
Tekući račun bilance plaćanja (mil. EUR)	-315	-20	443	898	2.260
Tekući račun bilance plaćanja (% BDP-a)	-0,7	0,0	1,0	2,1	5,1
Inozemni dug, krajem razdoblja (mil. EUR)	46.397	45.297	45.958	46.664	45.534
Inozemni dug, krajem razdoblja (% BDP-a)	103,7	103,0	105,6	108,4	103,7
Međunarodne pričuve HNB-a, krajem razdoblja (mil. EUR)	11.195	11.236	12.908	12.688	13.707
Kamatna stopa na trezorske zapise od 91 dan, kraj razdoblja (%)	4,55	1,25	0,75	0,28	0,43
ZIBOR (3 mj.), prosjek (%)	3,15	3,43	1,51	0,97	1,23

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka, Ministarstvo financija

Prilog 2. Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.*	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	107.069.670	109.558.928	108.585.049	114.044.485	105,0	109.110.879	95,7
11	Porezi	61.422.186	64.693.898	63.044.946	63.349.864	100,5	68.280.769	107,8
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	8.595.516	8.966.867	7.738.141	7.059.707	91,2	8.312.198	117,7
1111	Porez na dohodak	1.307.486	1.269.525	1.372.698	1.401.942	102,1	2.068.143	147,5
1112	Porez na dobit	7.288.030	7.697.342	6.365.443	5.657.765	88,9	6.244.055	110,4
113	Porezi na imovinu	448.489	397.736	462.315	385.981	83,5	172.368	44,7
1134	Porez na financijske i kapitalne transakcije	448.489	397.736	462.315	385.981	83,5	172.368	44,7
114	Porezi na dobra i usluge	50.244.065	53.205.019	53.349.544	55.191.815	103,5	59.090.678	107,1
1141	Opći porezi na dobra i usluge	37.847.826	40.778.865	40.388.379	41.076.665	101,7	43.746.891	106,5
11411	Porez na dodanu vrijednost	37.718.154	40.652.023	40.253.061	40.923.499	101,7	43.577.753	106,5
11412	Porez na prodaju	129.672	126.841	135.319	153.166	113,2	169.138	110,4
1142	Trošarine	11.215.054	11.206.489	11.682.936	12.846.449	110,0	13.923.204	108,4
1144	Porezi na posebne usluge	30.995	30.444	28.132	117.470	-	305.311	259,9
	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	635.373	675.389	741.664	728.216	98,2	740.684	101,7
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	635.373	675.389	741.664	728.216	98,2	740.684	101,7
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	514.817	513.833	508.432	423.015	83,2	374.588	88,6
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.766.356	1.754.364	1.159.371	424.501	36,6	419.113	98,7
1151	Carine i ostale takse na uvoz	1.766.356	1.754.364	1.159.371	424.501	36,6	419.113	98,7
116	Ostali porezi	367.761	369.912	335.576	287.860	85,8	286.412	99,5
12	Socijalni doprinosi	38.605.067	37.845.871	37.149.263	41.701.505	112,3	22.853.390	54,8
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	38.605.067	37.845.871	37.149.263	41.701.505	112,3	22.853.390	54,8
1211	Doprinosi zaposlenika	17.302.315	17.493.535	17.619.709	20.929.492	118,8	19.302.766	92,2
1212	Doprinosi poslodavaca	20.686.181	19.771.608	18.924.562	20.384.790	107,7	3.433.629	16,8
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	616.570	580.727	604.992	387.223	64,0	116.995	30,2
13	Pomoći	868.988	968.378	1.737.825	2.267.995	130,5	10.025.563	-
131	Pomoći od stranih vlada	39.130	20.024	6.274	83.149	-	111.870	134,5
1311	Tekuće	3.756	6.883	505	43.906	-	4.205	9,6
1312	Kapitalne	35.375	13.141	5.770	39.243	-	107.665	274,4
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	827.432	947.857	1.730.233	2.167.175	125,3	4.676.712	215,8
1321	Tekuće	503.585	481.160	1.143.013	1.519.316	132,9	3.008.312	198,0
1322	Kapitalne	323.847	466.698	587.220	647.859	110,3	1.668.400	257,5
133	Pomoći unutar opće države	2.426	497	1.317	17.671	-	5.236.981	-
1331	Tekuće	0	0	1.241	3.801	-	5.169.736	-
1332	Kapitalne	2.426	497	77	13.870	-	67.245	-
14	Ostali prihodi	6.173.430	6.050.782	6.653.016	6.725.121	101,1	7.951.157	118,2
141	Prihodi od imovine	1.869.510	1.963.801	1.748.331	2.368.578	135,5	2.517.480	106,3
1411	Kamate	115.034	59.214	123.816	103.944	84,0	104.893	100,9
1412	Dividende	286.579	681.776	577.348	1.107.328	191,8	884.373	79,9
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi-korporacija	637.969	0	0	0	-	0	-
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	829.928	1.222.812	1.047.166	1.157.306	110,5	1.528.214	132,0
142	Prodaja roba i usluga	1.381.724	1.662.470	1.786.642	1.577.607	88,3	3.283.020	208,1
1422	Administrativne takse	1.152.971	990.828	1.017.183	776.730	76,4	958.759	123,4
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	228.752	671.643	769.459	800.877	104,1	2.324.261	290,2
143	Naknade, kazne i globe	534.434	525.955	580.941	621.703	107,0	553.596	89,0
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	29.068	46.341	52.446	48.504	92,5	150.977	-
1441	Tekući	25.337	43.494	51.835	46.838	90,4	136.311	291,0
1442	Kapitalni	3.730	2.846	611	1.666	272,6	14.666	-
145	Razni i neprepoznati prihodi	2.358.694	1.852.214	2.484.657	2.108.729	84,9	1.446.084	68,6

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.

Prilog 3. Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.*	Indeks 2015./2014.
2	RASHODI	119.939.511	118.729.992	123.505.883	125.689.498	101,8	115.455.805	91,9
21	Naknade zaposlenima	31.737.350	31.383.210	30.461.818	30.031.999	98,6	25.570.452	85,1
211	Plaće i nadnice	26.932.391	26.910.038	26.286.011	25.632.714	97,5	21.765.723	84,9
212	Socijalni doprinosi	4.804.959	4.473.172	4.175.807	4.399.285	105,4	3.804.729	86,5
2121	Stvarni socijalni doprinosi	4.804.959	4.473.172	4.175.807	4.399.285	105,4	3.804.729	86,5
22	Korištenje dobara i usluga	7.943.604	7.406.320	7.537.416	7.186.012	95,3	10.471.096	145,7
23	Potrošnja dugotrajne imovine	0	0	0	0	-	0	-
24	Kamate	7.097.592	8.335.656	9.259.196	9.911.063	107,0	10.621.298	107,2
241	Inozemne	2.491.668	3.123.476	3.755.471	4.411.192	117,5	4.841.712	109,8
242	Tuzemne	4.605.924	5.212.180	5.503.725	5.499.871	99,9	5.779.586	105,1
243	Unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
25	Subvencije	6.555.277	5.762.321	5.537.845	5.174.466	93,4	6.425.996	124,2
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.063.739	2.216.271	2.002.133	1.147.667	57,3	1.094.442	95,4
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.491.538	3.546.050	3.535.712	4.026.799	113,9	5.331.554	132,4
26	Pomoći	5.083.665	4.843.769	6.511.699	8.535.443	131,1	11.791.049	138,1
261	Inozemnim vladama	39.806	25.615	9.436	14.243	150,9	19.849	139,4
2611	Tekuće	34.346	21.078	4.111	6.622	161,1	13.381	202,1
2612	Kapitalne	5.459	4.537	5.326	7.621	143,1	6.468	84,9
262	Međunarodnim organizacijama	212.234	247.448	2.056.525	3.658.166	177,9	3.211.226	87,8
2621	Tekuće	212.234	247.448	2.056.525	3.658.166	177,9	3.211.226	87,8
2622	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	4.831.625	4.570.706	4.445.737	4.863.034	109,4	8.559.974	176,0
2631	Tekuće	2.468.917	2.440.511	2.362.235	2.445.495	103,5	5.672.632	232,0
2632	Kapitalne	2.362.708	2.130.195	2.083.502	2.417.539	116,0	2.887.342	119,4
27	Socijalne naknade	56.482.968	56.169.850	58.943.356	59.393.145	100,8	45.136.539	76,0
271	Socijalne naknade iz osiguranja	42.752.824	42.797.897	45.411.600	45.731.750	100,7	32.105.398	70,2
272	Naknade za socijalnu pomoć	13.602.326	13.240.668	13.392.974	13.488.710	100,7	12.857.058	95,3
273	Socijalne naknade za zaposlenike	127.817	131.285	138.782	172.685	124,4	174.083	100,8
28	Ostali rashodi	5.039.054	4.828.865	5.254.553	5.457.370	103,9	5.439.375	99,7
281	Rashodi za imovinu osim kamata	12	66	340	233	68,5	705	-
282	Razni ostali rashodi	5.039.042	4.828.799	5.254.213	5.457.137	103,9	5.438.670	99,7
2821	Tekući	2.018.297	2.068.407	2.316.424	2.760.629	119,2	3.406.647	123,4
2822	Kapitalni	3.020.745	2.760.392	2.937.789	2.696.508	91,8	2.032.023	75,4

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.

Prilog 4. Transakcije u nefinancijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.*	Indeks 2015./2014.
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.138.970	829.626	1.304.518	1.167.277	89,5	2.507.035	214,8
311	Dugotrajna imovina	1.118.710	772.151	1.036.609	1.069.402	103,2	2.463.147	230,3
311,1	Nabava: dugotrajna imovina	1.420.148	1.028.403	1.278.649	1.386.252	108,4	2.774.448	200,1
311,2	Prodaja: dugotrajna imovina	301.438	256.251	242.040	316.850	130,9	311.301	98,2
3111	Zgrade i građevine	484.370	265.596	381.100	332.087	87,1	697.830	210,1
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	783.289	514.471	620.335	645.476	104,1	1.004.733	155,7
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	298.919	248.875	239.235	313.389	131,0	306.903	97,9
3112	Postrojenja i oprema	594.015	433.550	610.369	685.283	112,3	1.625.709	237,2
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	596.534	440.927	613.172	688.744	112,3	1.629.906	236,6
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	2.519	7.376	2.803	3.461	123,5	4.197	121,3
3113	Ostala dugotrajna imovina	40.325	73.005	45.140	52.032	115,3	139.608	268,3
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	40.325	73.005	45.142	52.032	115,3	139.809	268,7
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	0	0	2	0	-	201	-
312	Zalihe	2.473	29.280	225.477	-369	-	9.966	-
312,1	Nabava: strateške zalihe	3.237	33.475	226.012	343.819	152,1	288.656	84,0
312,2	Prodaja: strateške zalihe	764	4.195	536	344.188	-	278.690	81,0
313	Pohranjene vrijednosti	3.741	3.494	1.333	829	62,2	366	44,1
313,1	Nabava: pohranjene vrijednosti	3.741	3.494	1.333	890	66,8	1.081	121,5
314	Neproizvedena imovina	14.046	24.700	41.099	97.415	237,0	33.556	34,4
314,1	Nabava: neproizvedena imovina	58.852	42.610	58.018	126.036	217,2	87.859	69,7
314,2	Prodaja: neproizvedena imovina	44.806	17.910	16.918	28.621	169,2	54.303	189,7
3141	Zemljište	-42.728	-17.166	-16.095	-27.929	-	-39.392	-
3141,1	Nabava: zemljište	1.988	744	823	692	84,1	14.771	-
3141,2	Prodaja: zemljište	44.716	17.910	16.918	28.621	169,2	54.163	189,2
3142	Rudna bogatstva	-90	0	0	0	-	0	-
3142,2	Prodaja: rudna bogatstva	90	0	0	0	-	0	-
3143	Ostala prirodna imovina	0	0	0	0	-	13	-
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	56.864	41.866	57.194	125.344	219,2	72.935	58,2
3144,1	Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina	56.864	41.866	57.194	125.344	219,2	73.075	58,3
3144,2	Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina	0	0	0	0	-	140	-

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.

Prilog 5. Transakcije u financijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.*
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-618.448	-461.514	14.214.400	-3.465.997	-3.228.138
321	Tuzemna	-623.788	-468.017	14.009.154	-3.671.976	-3.434.307
3212	Novac i depoziti	-2.198.870	-1.208.562	4.825.878	-4.881.435	802.252
3213	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0
3214	Zajmovi	1.024.421	92.382	8.558.231	1.588.291	-4.790.551
3214,1	Izdaci	1.841.105	857.099	8.809.020	12.493.381	4.063.186
3214,2	Primici	816.684	764.717	250.789	10.905.090	8.853.737
3215	Dionice i ostali udjeli	550.660	648.163	625.046	-378.832	553.992
3215,1	Izdaci	550.660	650.353	670.510	526.632	555.108
3215,2	Primici	0	2.190	45.464	905.464	1.116
3216	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3217	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3218	Ostala potraživanja	0	0	0	0	0
322	Inozemna	5.341	6.503	205.245	205.979	206.169
3222	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3223	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0
3224	Zajmovi	0	0	315	0	0
3224,1	Izdaci	1.793	1.826	2.033	1.478	0
3224,2	Primici	1.793	1.826	1.717	1.478	0
3225	Dionice i ostali udjeli	5.341	6.503	204.930	205.979	206.169
3225,1	Izdaci	5.341	6.503	204.930	205.979	206.169
3225,2	Primici	0	0	0	0	0
3226	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3227	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3228	Ostala potraživanja	0	0	0	0	0
323	Monetarno zlato i SPV	0	0	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

**Napomena: Od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.*

Prilog 6. Transakcije u obvezama državnog proračuna u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.*
33	NETO STJECANJE OBVEZA	13.390.363	9.539.175	30.439.751	9.346.293	5.623.823
33,1	Ukupne otplate	11.320.894	11.059.657	12.104.801	24.006.772	23.924.872
33,2	Ukupno zaduživanje	24.711.257	20.598.833	42.544.552	33.353.065	29.548.695
331	Tuzemne	4.793.136	1.413.994	8.904.914	4.822.165	1.797.283
331,1	Otplate	3.124.139	9.759.469	10.985.488	17.038.293	15.583.662
331,2	Zaduživanje	7.917.275	11.173.464	19.890.402	21.860.458	17.380.945
3312	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	3.023.835	6.035.183	7.357.785	8.531.662	2.228.234
3313,1	Otplata	2.689.441	3.902.510	4.000.000	4.971.950	8.148.769
3313,2	Zaduživanje	5.713.276	9.937.693	11.357.785	13.503.612	10.377.003
3314	Zajmovi	1.769.302	-4.621.189	1.547.129	-3.709.497	-430.951
3314,1	Otplata	434.698	5.856.959	6.985.488	12.066.343	7.434.893
3314,2	Zaduživanje	2.203.999	1.235.770	8.532.617	8.356.846	7.003.942
3316	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3317	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3318	Ostale obveze	0	0	0	0	0
332	Inozemne	8.597.227	8.125.181	21.534.837	4.524.128	3.826.540
332,1	Otplate	8.196.755	1.300.188	1.119.313	6.968.479	8.341.210
332,2	Zaduživanje	16.793.982	9.425.369	22.654.150	11.492.607	12.167.750
3322	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	7.786.583	8.548.785	18.783.420	5.664.765	5.670.096
3323,1	Otplata	5.541.105	0	0	3.823.660	5.770.569
3323,2	Zaduživanje	13.327.688	8.548.785	18.783.420	9.488.425	11.440.665
3324	Zajmovi	810.644	-423.604	2.751.417	-1.140.637	-1.843.556
3324,1	Otplata	2.655.650	1.300.188	1.119.313	3.144.819	2.570.641
3324,2	Zaduživanje	3.466.295	876.584	3.870.730	2.004.182	727.085
3326	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

**Napomena: Od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.*

Prilog 7. Transakcije izvanproračunskih korisnika u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.*	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	5.054.264	5.004.055	5.152.959	6.068.920	117,8	29.532.863	-
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	18.121.282	-
13	Pomoći	1.751.716	1.695.170	1.693.347	2.062.950	121,8	4.753.114	230,4
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	2.740	1.557	2.900	3.496	120,6	14.412	-
133	Pomoći unutar opće države	1.748.976	1.693.613	1.690.447	2.059.454	121,8	4.738.702	230,1
1331	Tekuće	1.138	8.402	1.407	36.156	-	2.412.576	-
1332	Kapitalne	1.747.838	1.685.211	1.689.040	2.023.298	119,8	2.326.126	115,0
14	Ostali prihodi	3.302.548	3.308.885	3.459.612	4.005.970	115,8	6.658.467	166,2
2	RASHODI	4.206.006	3.879.986	4.591.153	4.277.420	93,2	27.475.885	-
21	Naknade zaposlenima	266.748	280.393	302.483	279.467	92,4	531.073	190,0
211	Plaće i nadnice	229.371	244.015	266.658	241.449	90,5	457.720	189,6
212	Socijalni doprinosi	37.377	36.378	35.825	38.018	106,1	73.353	192,9
22	Korištenje dobara i usluga	2.420.195	2.361.121	2.541.721	2.359.083	92,8	2.442.584	103,5
24	Kamate	347.031	378.323	428.015	525.821	122,9	553.542	105,3
241	Inozemne	50.455	47.690	41.518	39.341	94,8	38.375	97,5
242	Tuzemne	296.576	330.633	384.529	475.271	123,6	500.613	105,3
25	Subvencije	7.154	983	12.722	10.406	81,8	38.787	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	145	9.450	503	5,3	4.734	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	7.154	838	3.272	9.903	-	34.053	-
26	Pomoći	126.493	141.598	336.943	492.465	146,2	13.408.738	-
263	Unutar opće države	126.493	141.598	336.943	492.465	146,2	13.408.738	-
2631	Tekuće	0	787	3.568	6.336	177,6	12.830.925	-
2632	Kapitalne	126.493	140.811	333.375	486.129	145,8	577.813	118,9
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	9.533.814	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	9.533.524	-
28	Ostali rashodi	1.038.385	717.568	969.269	610.178	63,0	967.347	158,5
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	2.233.531	2.303.439	2.349.086	2.047.796		2.122.273	
31,1	Nabava nefinancijske imovine	2.265.942	2.334.270	2.377.872	2.051.433		2.124.793	
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	32.411	30.831	28.786	3.637		2.520	
32	NETO STJECANJE FINANCUSKE IMOVINE	458.803	479.212	148.212	1.068.017		16.606	
321	Tuzemna	458.803	479.212	148.212	1.068.017		16.606	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	1.844.076	1.658.582	1.935.492	1.324.313		81.901	
331	Tuzemne	1.849.477	1.727.739	1.897.334	1.372.874		61.436	
332	Inozemne	-5.401	-69.157	38.158	-48.561		20.465	

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.

Prilog 8. Transakcije javnog poduzeća Hrvatske vode u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	1.919.586	1.860.067	2.010.556	2.249.637	111,9	2.693.642	119,7
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	339.390	288.672	298.199	260.828	87,5	443.480	170,0
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	2.740	1.557	2.482	2.704	108,9	10.318	-
133	Pomoći unutar opće države	336.650	287.115	295.717	258.124	87,3	433.162	167,8
1331	Tekuće	700	3.130	3	34.700	-	5.795	16,7
1332	Kapitalne	335.950	283.985	295.714	223.424	75,6	427.367	191,3
14	Ostali prihodi	1.580.196	1.571.395	1.712.357	1.988.809	116,1	2.250.162	113,1
2	RASHODI	1.459.634	1.455.994	1.514.633	1.538.141	101,6	1.741.302	113,2
21	Naknade zaposlenima	118.327	117.691	121.755	130.146	106,9	133.859	102,9
211	Plaće i nadnice	101.870	102.460	106.351	112.158	105,5	115.070	102,6
212	Socijalni doprinosi	16.457	15.231	15.404	17.988	116,8	18.789	104,5
22	Korištenje dobara i usluga	930.804	875.886	834.018	885.983	106,2	897.574	101,3
24	Kamate	30.438	46.035	67.062	87.190	130,0	75.490	86,6
241	Inozemne	1.282	813	339	148	43,7	0	-
242	Tuzemne	29.156	45.222	64.755	75.833	117,1	61.200	80,7
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	28.447	30.257	69.152	41.858	60,5	38.855	92,8
263	Unutar opće države	28.447	30.257	69.152	41.858	60,5	38.855	92,8
2631	Tekuće	0	740	358	422	117,9	1.070	253,6
2632	Kapitalne	28.447	29.517	68.794	41.436	60,2	37.785	91,2
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	351.618	386.125	422.646	392.964	93,0	595.524	151,5
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.185.008	1.319.375	1.052.728	796.187	75,6	846.771	106,4
31,1	Nabava nefinancijske imovine	1.185.123	1.319.451	1.053.503	796.588	75,6	847.160	106,3
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	115	76	775	401	51,7	389	97,0
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	38.016	-161.607	-33.085	41.389		50.004	
321	Tuzemna	38.016	-161.607	-33.085	41.389		50.004	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	763.072	753.695	523.720	126.080		-55.565	
331	Tuzemne	777.014	767.823	532.502	134.965		-55.565	
332	Inozemne	-13.942	-14.128	-8.782	-8.885		0	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 9. Transakcije Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	1.091.289	1.056.742	1.039.054	1.168.651	112,5	1.678.876	143,7
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	22.246	7.457	6.946	41.799	-	87.001	208,1
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	418	792	189,5	3.672	-
133	Pomoći unutar opće države	22.246	7.457	6.528	41.007	-	83.329	203,2
1331	Tekuće	438	1.631	1.404	1.133	80,7	6.781	-
1332	Kapitalne	21.808	5.826	5.124	39.874	-	76.548	192,0
14	Ostali prihodi	1.069.043	1.049.285	1.032.108	1.126.852	109,2	1.591.875	141,3
2	RASHODI	915.778	959.728	884.081	1.146.472	129,7	1.597.126	139,3
21	Naknade zaposlenima	23.411	28.432	30.494	39.157	128,4	43.457	111,0
211	Plaće i nadnice	20.077	24.854	26.714	33.926	127,0	37.453	110,4
212	Socijalni doprinosi	3.334	3.578	3.780	5.231	138,4	6.004	114,8
22	Korištenje dobara i usluga	763.362	797.901	713.611	727.897	102,0	758.710	104,2
24	Kamate	139	4.517	5	3	60,0	1	33,3
241	Inozemne	0	0	0	0	-	0	-
242	Tuzemne	139	4.517	5	3	60,0	1	33,3
25	Subvencije	7.154	983	3.418	10.406	-	38.787	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	145	146	503	-	4.734	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	7.154	838	3.272	9.903	-	34.053	-
26	Pomoći	98.046	111.341	126.265	326.876	258,9	514.078	157,3
263	Unutar opće države	98.046	111.341	126.265	326.876	258,9	514.078	157,3
2631	Tekuće	0	47	3.210	5.914	184,2	9.257	156,5
2632	Kapitalne	98.046	111.294	123.055	320.962	260,8	504.821	157,3
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	23.666	16.554	10.288	42.133	-	242.093	-
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	62.344	20.141	55.391	171.042	-	81.664	47,7
31,1	Nabava nefinancijske imovine	62.344	20.365	55.394	171.053	-	82.032	48,0
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	0	224	3	11	-	368	-
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	113.167	76.873	99.582	-148.863	-	86	-
321	Tuzemna	113.167	76.873	99.582	-148.863	-	86	-
322	Inozemna	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	0	0	0	0	0	0	0
331	Tuzemne	0	0	0	0	0	0	0
332	Inozemne	0	0	0	0	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 10. Transakcije Hrvatskih cesta u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	1.447.462	1.454.458	1.439.662	1.814.362	126,0	1.917.947	105,7
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	1.390.000	1.399.041	1.388.202	1.760.323	126,8	1.822.211	103,5
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	1.390.000	1.399.041	1.388.202	1.760.323	126,8	1.822.211	103,5
1331	Tekuće	0	3.641	0	323	-	0	-
1332	Kapitalne	1.390.000	1.395.400	1.388.202	1.760.000	126,8	1.822.211	103,5
14	Ostali prihodi	57.462	55.417	51.460	54.039	105,0	95.736	177,2
2	RASHODI	1.320.918	1.276.972	1.478.081	1.329.603	90,0	1.227.261	92,3
21	Naknade zaposlenima	86.815	87.801	90.933	92.448	101,7	98.724	106,8
211	Plaće i nadnice	74.613	76.132	79.470	79.891	100,5	84.870	106,2
212	Socijalni doprinosi	12.202	11.669	11.463	12.557	109,5	13.854	110,3
22	Korištenje dobara i usluga	686.539	655.091	920.487	722.967	78,5	665.466	92,0
24	Kamate	283.868	295.772	314.401	382.350	121,6	418.986	109,6
241	Inozemne	44.021	43.466	39.107	37.562	96,0	37.001	98,5
242	Tuzemne	239.847	252.306	275.294	344.788	125,2	381.721	110,7
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	141.526	123.731	87,4	35.207	28,5
263	Unutar opće države	0	0	141.526	123.731	87,4	35.207	28,5
2631	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	141.526	123.731	87,4	35.207	28,5
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	263.696	238.308	10.734	8.107	75,5	8.878	109,5
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.013.340	983.156	1.267.712	1.082.996	85,4	1.180.421	109,0
31,1	Nabava nefinancijske imovine	1.017.552	985.528	1.268.295	1.083.483	85,4	1.180.977	109,0
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	4.212	2.372	583	487	83,5	556	114,2
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	48.973	113.328	-251.763	316.305		-105.549	
321	Tuzemna	48.973	113.328	-251.763	316.305		-105.549	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	935.769	918.998	1.054.368	914.542		384.186	
331	Tuzemne	895.422	946.007	985.389	950.451		359.759	
332	Inozemne	40.347	-27.009	68.979	-35.909		24.427	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 11. Transakcije Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	552.819	576.101	597.248	749.263	125,5	1.015.213	135,5
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	0	0	0	0	-	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
1331	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
14	Ostali prihodi	552.819	576.101	597.248	749.263	125,5	1.015.213	135,5
2	RASHODI	408.867	89.460	538.282	174.655	32,4	104.858	60,0
21	Naknade zaposlenima	7.454	7.482	6.051	4.893	80,9	4.888	99,9
211	Plaće i nadnice	6.389	6.486	5.297	4.222	79,7	4.197	99,4
212	Socijalni doprinosi	1.065	996	754	671	89,0	691	103,0
22	Korištenje dobara i usluga	10.917	5.687	6.745	2.791	41,4	3.315	118,8
24	Kamate	191	117	0	0	-	0	-
241	Inozemne	0	0	0	0	-	0	-
242	Tuzemne	191	117	0	0	-	0	-
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
2631	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	390.305	76.174	525.486	166.971	31,8	96.655	57,9
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	312	145	134	182	135,8	137	75,3
31,1	Nabava nefinancijske imovine	312	145	134	182	135,8	137	75,3
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	0	0	0	0	-	0	-
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	143.640	486.496	58.832	574.426		910.218	
321	Tuzemna	143.640	486.496	58.832	574.426		910.218	
322	Inozemna	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	0	0	0	0		0	
331	Tuzemne	0	0	0	0		0	
332	Inozemne	0	0	0	0		0	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 12. Transakcije Agencije za upravljanje državnom imovinom u razdoblju 2011. - 2013.*

	(000 HRK)	2011.	2012.	Indeks 2012./2011.	2013.	Indeks 2013./2012.
1	PRIHODI	41.216	56.687	137,5	49.247	86,9
11	Porezi	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	-	0	-
13	Pomoći	80	0	-	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	80	0	-	0	-
1331	Tekuće	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	80	0	-	0	-
14	Ostali prihodi	41.136	56.687	137,8	49.247	86,9
2	RASHODI	84.648	97.832	115,6	138.861	141,9
21	Naknade zaposlenima	25.041	38.987	155,7	38.098	97,7
211	Plaće i nadnice	21.537	34.083	158,3	34.561	101,4
212	Socijalni doprinosi	3.504	4.904	140,0	3.537	72,1
22	Korištenje dobara i usluga	24.374	26.556	109,0	58.046	218,6
24	Kamate	26.133	31.882	122,0	33.359	104,6
241	Inozemne	3.847	3.411	88,7	1.640	48,1
242	Tuzemne	22.286	28.471	127,8	31.719	111,4
25	Subvencije	0	0	-	9.304	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	-	9.304	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	0	0	-	0	-
2631	Tekuće	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	-	0	-
27	Socijalne naknade	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	9.100	407	4,5	54	13,3
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	-26.544	-19.378	-	-25.204	-
31,1	Nabava nefinancijske imovine	611	8.781	-	398	4,5
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	27.155	28.159	103,7	25.602	90,9
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	52.016	-35.878	-	64.989	-
321	Tuzemna	52.016	-35.878	-	64.989	-
322	Foreign	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	68.904	-14.111	-	129.399	-
331	Tuzemne	88.580	13.909	-	150.826	-
332	Inozemne	-19.676	-28.020	-	-21.427	-

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Agencija za upravljanje državnom imovinom (AUDIO) djeluje od 1. travnja 2011. U sastav AUDIO-a ušli su HFP i raniji proračunski korisnik državnog proračuna Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom.

Od 1. listopada 2013. s radom je započeo Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP). Sukladno članku 25. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 94/2013), CERP je pravni slijednik u odnosu na sva prava i obveze ukinute Agencije za upravljanje državnom imovinom (AUDIO), sklopljene ugovore i pokrenute sudske i druge postupke u kojima je AUDIO jedna od stranaka. Uz novoosnovani CERP, poslove AUDIO-a preuzeo je i Državni ured za upravljanje državnom imovinom.

Prilog 13. Transakcije Centra za restrukturiranje i prodaju u razdoblju 2013.* – 2015.

	(000 HRK)	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	17.192	87.007	-	71.836	82,6
11	Porezi	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	-	0	-
13	Pomoći	0	0	-	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	0	0	-	0	-
1331	Tekuće	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	0	0	-	0	-
14	Ostali prihodi	17.192	87.007	-	71.836	82,6
2	RASHODI	37.215	88.549	237,9	79.391	89,7
21	Naknade zaposlenima	15.152	12.823	84,6	14.280	111,4
211	Plaće i nadnice	14.265	11.252	78,9	12.852	114,2
212	Socijalni doprinosi	887	1.571	177,1	1.428	90,9
22	Korištenje dobara i usluga	8.814	19.445	220,6	8.644	44,5
24	Kamate	13.188	56.278	-	56.467	100,3
241	Inozemne	432	1.631	-	1.374	84,2
242	Tuzemne	12.756	54.647	-	55.093	100,8
25	Subvencije	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	-	0	-
261	Inozemnim vladama	0	0	-	0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	0	0	-	0	-
2631	Tekuće	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	-	0	-
27	Socijalne naknade	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	-	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	61	3	4,9	0	-
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	-1.675	-2.611	-	-199	-
31,1	Nabava nefinancijske imovine	148	127	85,8	256	201,6
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	1.823	2.738	150,2	455	16,6
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	209.657	284.760	-	-248.075	-
321	Tuzemna	209.657	284.760	-	-248.075	-
322	Inozemna	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	228.005	283.691	-	-240.719	-
331	Tuzemne	228.617	287.458	-	-236.757	-
332	Inozemne	-612	-3.767	-	-3.962	-

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Od 1. listopada 2013. s radom je započeo Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP). Sukladno članku 25. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 94/2013), CERP je pravni slijednik u odnosu na sva prava i obveze ukinute Agencije za upravljanje državnom imovinom (AUDIO), sklopljene ugovore i pokrenute sudske i druge postupke u kojima je AUDIO jedna od stranaka. Uz novoosnovani CERP, poslove AUDIO-a preuzeo je i Državni ured za upravljanje državnom imovinom.

Prilog 14. Transakcije Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje u 2015.*

	(000 HRK)	2015.
1	PRIHODI	22.155.349
11	Porezi	0
12	Socijalni doprinosi	18.121.282
13	Pomoći	2.400.422
131	Pomoći od stranih vlada	0
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	422
133	Pomoći unutar opće države	2.400.000
1331	Tekuće	2.400.000
1332	Kapitalne	0
14	Ostali prihodi	1.633.645
2	RASHODI	22.725.947
21	Naknade zaposlenima	235.865
211	Plaće i nadnice	203.278
212	Socijalni doprinosi	32.587
22	Korištenje dobara i usluga	108.875
24	Kamate	2.598
241	Inozemne	0
242	Tuzemne	2.598
25	Subvencije	0
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0
26	Pomoći	12.820.598
263	Unutar opće države	12.820.598
2631	Tekuće	12.820.598
2632	Kapitalne	0
27	Socijalne naknade	9.533.814
271	Socijalne naknade iz osiguranja	9.533.524
28	Ostali rashodi	24.197
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	13.479
31,1	Nabava nefinancijske imovine	14.231
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	752
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-590.078
321	Tuzemna	-590.078
322	Inozemna	0
33	NETO STJECANJE OBVEZA	-6.001
331	Tuzemne	-6.001
332	Inozemne	0

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Od siječnja 2015. godine Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje izdvojen je iz sustava državne riznice i državnog proračuna te se njegovi podaci iskazuju u podacima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna.

Prilog 15. Konsolidirana središnja država u razdoblju 2011. - 2015.

		2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
	(000 HRK)							
1	PRIHODI	110.406.122	112.883.471	112.051.132	118.066.927	105,4	128.675.245	109,0
11	Porezi	61.422.186	64.693.898	63.044.946	63.349.864	100,5	68.280.769	107,8
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	8.595.516	8.966.867	7.738.141	7.059.707	91,2	8.312.198	117,7
1111	Porez na dohodak	1.307.486	1.269.525	1.372.698	1.401.942	102,1	2.068.143	147,5
1112	Porez na dobit	7.288.030	7.697.342	6.365.443	5.657.765	88,9	6.244.055	110,4
113	Porezi na imovinu	448.489	397.736	462.315	385.981	83,5	172.368	44,7
114	Porezi na dobra i usluge	50.244.065	53.205.019	53.349.544	55.191.815	103,5	59.090.678	107,1
1141	Opći porezi na dobra i usluge	37.847.826	40.778.865	40.388.379	41.076.665	101,7	43.746.891	106,5
11411	Porez na dodanu vrijednost	37.718.154	40.652.023	40.253.061	40.923.499	101,7	43.577.753	106,5
11412	Porez na prodaju	129.672	126.841	135.319	153.166	113,2	169.138	110,4
1142	Trošarine	11.215.054	11.206.489	11.682.936	12.846.449	110,0	13.923.204	108,4
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.766.356	1.754.364	1.159.371	424.501	36,6	419.113	98,7
116	Ostali porezi	367.761	369.912	335.576	287.860	85,8	286.412	99,5
12	Socijalni doprinosi	38.605.067	37.845.871	37.149.263	41.701.505	112,3	40.974.672	98,3
13	Pomoći	902.892	984.036	1.746.263	2.295.676	131,5	4.824.734	210,2
14	Ostali prihodi	9.475.978	9.359.667	10.110.660	10.719.882	106,0	14.595.070	136,1
2	RASHODI	122.427.705	120.930.466	126.410.159	127.920.440	101,2	132.963.193	103,9
21	Naknade zaposlenima	32.004.098	31.663.603	30.764.301	30.311.466	98,5	26.101.525	86,1
211	Plaće i nadnice	27.161.762	27.154.053	26.552.669	25.874.163	97,4	22.223.443	85,9
212	Socijalni doprinosi	4.842.336	4.509.550	4.211.632	4.437.303	105,4	3.878.082	87,4
22	Korištenje dobara i usluga	10.363.799	9.767.441	10.079.137	9.545.095	94,7	12.913.680	135,3
24	Kamate	7.444.623	8.713.979	9.685.243	10.425.675	107,6	11.160.286	107,0
241	Inozemne	2.542.123	3.171.166	3.796.989	4.450.533	117,2	4.880.087	109,7
242	Tuzemne	4.902.500	5.542.813	5.888.254	5.975.142	101,5	6.280.199	105,1
25	Subvencije	6.562.431	5.763.304	5.550.567	5.184.872	93,4	6.464.783	124,7
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.063.739	2.216.416	2.011.583	1.148.170	57,1	1.099.176	95,7
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.498.692	3.546.888	3.538.984	4.036.702	114,1	5.365.607	132,9
26	Pomoći	3.492.346	3.305.855	5.163.733	6.992.639	135,4	15.245.844	218,0
261	Inozemnim vladama	39.806	25.615	9.436	14.243	150,9	19.849	139,4
262	Međunarodnim organizacijama	212.234	247.448	2.056.525	3.658.166	177,9	3.211.226	87,8
263	Unutar opće države	3.240.307	3.032.792	3.097.772	3.320.230	107,2	12.014.769	-
27	Socijalne naknade	56.482.968	56.169.850	58.943.356	59.393.145	100,8	54.670.353	92,0
271	Socijalne naknade iz osiguranja	42.752.824	42.797.897	45.411.600	45.731.750	100,7	41.638.922	91,1
272	Naknade za socijalnu pomoć	13.602.326	13.240.668	13.392.974	13.488.710	100,7	12.857.348	95,3
273	Socijalne naknade za zaposlenike	127.817	131.285	138.782	172.685	124,4	174.083	100,8
28	Ostali rashodi	6.077.439	5.546.433	6.223.822	6.067.548	97,5	6.406.722	105,6
281	Rashodi za imovinu osim kamata	12	66	340	233	68,5	705	-
282	Razni ostali rashodi	6.077.427	5.546.367	6.223.482	6.067.315	97,5	6.406.017	105,6
2821	Tekući	2.475.222	2.172.666	2.865.866	2.938.535	102,5	3.540.165	120,5
2822	Kapitalni	3.602.205	3.373.701	3.357.616	3.128.780	93,2	2.865.852	91,6
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	3.372.501	3.133.065	3.653.604	3.215.073	88,0	4.629.308	144,0
311	Dugotrajna imovina	3.213.053	2.949.185	3.223.778	2.993.824	92,9	4.456.133	148,8
312	Zalihe	2.473	29.280	225.477	-369	-	9.966	-
313	Pohranjene vrijednosti	3.741	3.494	1.333	829	62,2	366	44,1
314	Neproizvedena imovina	153.234	151.105	203.016	220.789	108,8	162.843	73,8
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	-353.868	-165.706	14.146.115	-2.724.834		-3.541.687	
321	Tuzemna	-359.208	-172.209	13.940.869	-2.930.813		-3.747.856	
322	Inozemna	5.341	6.503	205.245	205.979		206.169	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	15.040.216	11.014.353	32.158.746	10.343.752		5.375.569	
331	Tuzemne	6.448.390	2.958.329	10.585.751	5.868.185		1.528.564	
332	Inozemne	8.591.826	8.056.024	21.572.995	4.475.567		3.847.005	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 16. Konsolidirana središnja država prema razinama državne vlasti u razdoblju 2011. - 2015.

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	110.406.122	112.883.471	112.051.132	118.066.927	105,4	128.675.245	109,0
	Državni proračun	107.067.244	109.558.431	108.581.764	114.015.605	105,0	103.859.344	91,1
	Izvanproračunski korisnici	3.338.878	3.325.040	3.469.368	4.051.322	116,8	24.815.901	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	-	-	-	-	-	19.755.349	-
	Hrvatske vode	1.594.280	1.580.154	1.715.167	1.992.362	116,2	2.263.942	113,6
	Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	1.091.289	1.056.681	1.039.054	1.168.651	112,5	1.613.825	138,1
	Hrvatske ceste	57.462	55.417	51.460	54.039	105,0	95.736	177,2
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju	552.819	576.101	597.248	749.263	125,5	1.015.213	135,5
	Hrvatski fond za privatizaciju	1.892	0	0	0	-	0	-
	Agencija za upravljanje državnom imovinom	41.136	56.687	49.247	0	-	0	-
	Centar za restrukturiranje i prodaju	0	0	17.192	87.007	-	71.836	82,6
2	RASHODI	122.411.544	120.930.466	126.410.159	127.920.440	101,2	132.963.193	103,9
	Državni proračun	118.224.125	117.050.976	121.822.292	123.671.900	101,5	110.738.843	89,5
	Izvanproračunski korisnici	4.187.420	3.879.490	4.587.868	4.248.540	92,6	22.224.350	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	-	-	-	-	-	17.564.550	-
	Hrvatske vode	1.458.210	1.455.498	1.512.665	1.525.932	100,9	1.727.012	113,2
	Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	914.777	959.728	882.764	1.129.801	128,0	1.521.542	134,7
	Hrvatske ceste	1.320.918	1.276.972	1.478.081	1.329.603	90,0	1.226.997	92,3
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju	408.867	89.460	538.282	174.655	32,4	104.858	60,0
	Hrvatski fond za privatizaciju	16.161	0	0	0	-	0	-
	Agencija za upravljanje državnom imovinom	84.648	97.832	138.861	0	-	0	-
	Centar za restrukturiranje i prodaju	0	0	37.215	88.549	237,9	79.391	89,7
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	3.372.501	3.133.065	3.653.604	3.215.073	88,0	4.629.308	144,0
	Nabava	3.751.920	3.442.252	3.941.883	3.908.430	99,2	5.276.837	135,0
	Državni proračun	1.485.978	1.107.982	1.564.011	1.856.997	118,7	3.152.044	169,7
	Izvanproračunski korisnici	2.265.942	2.334.270	2.377.872	2.051.433	86,3	2.124.793	103,6
	Prodaja	379.419	309.187	288.280	693.357	240,5	647.529	93,4
	Državni proračun	347.008	278.356	259.494	689.720	265,8	645.009	93,5
	Izvanproračunski korisnici	32.411	30.831	28.786	3.637	12,6	2.520	69,3
32	NETO STJECANJE FINANCISIJSKE IMOVINE	-353.868	-165.706	14.146.115	-2.724.834		-3.541.687	
321	Tuzemna	-359.208	-172.209	13.940.869	-2.930.813		-3.747.856	
	Državni proračun	-818.011	-651.421	13.792.657	-3.998.830		-3.764.462	
	Izvanproračunski korisnici	458.803	479.212	148.212	1.068.017		16.606	
322	Inozemna	5.341	6.503	205.245	205.979		206.169	
	Državni proračun	5.341	6.503	205.245	205.979		206.169	
	Izvanproračunski korisnici	0	0	0	-		-	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	15.040.216	11.014.353	32.158.746	10.343.752		5.375.569	
331	Tuzemna	6.448.390	2.958.329	10.585.751	5.868.185		1.528.564	
	Državni proračun	4.793.136	1.413.994	8.904.914	4.822.165		1.797.283	
	Izvanproračunski korisnici	1.655.254	1.544.335	1.680.837	1.046.020		-268.719	
332	Inozemna	8.591.826	8.056.024	21.572.995	4.475.567		3.847.005	
	Državni proračun	8.597.227	8.125.181	21.534.837	4.524.128		3.826.540	
	Izvanproračunski korisnici	-5.401	-69.157	38.158	-48.561		20.465	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 17. Lokalna država u razdoblju 2011. - 2015.*

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	14.763.088	15.035.185	15.881.175	16.063.026	101,1	31.710.239	197,4
11	Porezi	8.805.856	9.423.857	11.446.693	11.538.387	100,8	14.531.180	125,9
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	7.965.284	8.606.644	8.953.357	9.078.307	101,4	9.846.781	108,5
1111	Porez na dohodak	7.965.284	8.606.644	8.953.357	9.078.307	101,4	9.846.781	108,5
1112	Porez na dobit	0	0	0	0	-	0	-
113	Porezi na imovinu	437.557	404.927	1.888.472	1.861.545	98,6	3.059.077	164,3
114	Porezi na dobra i usluge	392.941	402.483	594.962	590.749	99,3	1.614.486	273,3
1141	Opći porezi na dobra i usluge	51.405	55.378	80.982	83.000	102,5	158.272	190,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	0	0	0	0	-	0	-
11412	Porez na prodaju	51.405	55.378	80.982	83.000	102,5	158.272	190,7
1142	Trošarine	0	0	0	0	-	0	-
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	0	0	0	0	-	0	-
116	Ostali porezi	10.075	9.804	9.902	7.786	78,6	10.836	139,2
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	2.122.230	1.798.058	2.080.283	2.259.783	108,6	10.501.895	-
131	Pomoći od stranih vlada	549	11	2.898	319	11,0	8.969	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	8.814	23.687	30.516	87.786	287,7	109.708	125,0
133	Pomoći unutar opće države	2.112.867	1.774.361	2.046.869	2.171.678	106,1	10.383.218	-
14	Ostali prihodi	3.835.003	3.813.270	2.354.200	2.264.856	96,2	6.677.164	294,8
2	RASHODI	12.661.547	13.269.948	13.860.755	13.824.974	99,7	27.892.363	201,8
21	Naknade zaposlenima	3.604.127	3.717.421	3.678.957	3.818.334	103,8	10.447.371	273,6
211	Plaće i nadnice	3.088.997	3.210.747	3.191.714	3.286.889	103,0	8.919.746	271,4
212	Socijalni doprinosi	515.130	506.675	487.242	531.445	109,1	1.527.625	287,4
22	Korištenje dobara i usluga	4.998.530	5.228.358	5.381.866	5.555.019	103,2	11.732.363	211,2
24	Kamate	126.181	134.863	112.617	122.375	108,7	194.615	159,0
241	Inozemne	583	179	94	16	17,0	0	-
242	Tuzemne	125.597	134.589	112.523	122.359	108,7	194.477	158,9
25	Subvencije	1.043.625	1.037.691	1.179.666	1.059.333	89,8	1.036.380	97,8
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	882.406	891.619	1.043.335	914.072	87,6	831.795	91,0
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	161.219	146.072	136.331	145.261	106,6	204.585	140,8
26	Pomoći	291.279	313.289	412.553	389.746	94,5	248.756	63,8
261	Inozemnim vladama	510	707	6.168	2.794	45,3	3.540	126,7
262	Međunarodnim organizacijama	605	4.817	6.107	25.771	-	7.510	29,1
263	Unutar opće države	290.163	307.765	400.278	361.181	90,2	237.706	65,8
2631	Tekuće	153.746	160.947	203.328	208.611	102,6	197.436	94,6
2632	Kapitalne	136.417	146.818	196.950	152.570	77,5	40.270	26,4
27	Socijalne naknade	652.601	710.944	916.056	972.195	106,1	1.273.603	131,0
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	623.596	689.990	896.218	936.127	104,5	1.201.176	128,3
273	Socijalne naknade za zaposlenike	29.005	20.954	19.838	36.068	181,8	72.427	200,8
28	Ostali rashodi	1.945.205	2.127.383	2.179.040	1.907.972	87,6	2.959.275	155,1
281	Rashodi za i imovinu osim kamata	0	0	0	0	-	0	-
282	Razni ostali rashodi	1.945.205	2.127.383	2.179.040	1.907.972	87,6	2.959.275	155,1
2821	Tekući	1.372.127	1.423.299	1.431.798	1.444.153	100,9	2.046.585	141,7
2822	Kapitalni	573.078	704.084	747.242	463.819	62,1	912.690	196,8
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.671.392	1.440.588	1.610.529	1.639.601	101,8	3.220.165	196,4
311	Dugotrajna imovina	1.642.846	1.427.353	1.791.997	1.613.451	90,0	3.234.340	200,5
312	Zalihe	0	0	0	0	-	0	-
313	Pohranjene vrijednosti	146	93	909	121	13,3	1.428	-
314	Neproizvedena imovina	28.400	13.142	-182.377	26.029	-	-15.603	-
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	440.757	247.184	159.538	427.094	-	423.082	-
321	Tuzemna	440.757	247.184	159.538	427.094	-	423.082	-
322	Inozemna	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	10.608	-77.465	-250.354	-171.357	-	-174.629	-
331	Tuzemne	17.113	-71.266	-244.872	-168.555	-	-174.629	-
332	Inozemne	-6.505	-6.199	-5.482	-2.802	-	0	-

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Počevši od siječnja 2015., podaci za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave umjesto ranijeg obuhvata od 53 najveće JLP(R)S odnose se na puni obuhvat od 576 JLP(R)S i na izvanproračunske korisnike JLP(R)S - županijske uprave za ceste. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.

Prilog 18. Konsolidirana opća država u razdoblju 2011. - 2015.*

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	123.024.529	126.131.604	125.878.640	131.916.723	104,8	150.088.571	113,8
11	Porezi	70.228.042	74.117.755	74.491.639	74.888.251	100,5	82.811.949	110,6
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	16.560.799	17.573.511	16.691.498	16.138.014	96,7	18.158.979	112,5
1111	Porez na dohodak	9.272.770	9.876.169	10.326.054	10.480.249	101,5	11.914.924	113,7
1112	Porez na dobit	7.288.030	7.697.342	6.365.443	5.657.765	88,9	6.244.055	110,4
113	Porezi na imovinu	886.046	802.663	2.350.786	2.247.526	95,6	3.231.445	143,8
114	Porezi na dobra i usluge	50.637.006	53.607.502	53.944.506	55.782.564	103,4	60.705.164	108,8
1141	Opći porezi na dobra i usluge	37.899.231	40.834.243	40.469.361	41.159.665	101,7	43.905.163	106,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	37.718.154	40.652.023	40.253.061	40.923.499	101,7	43.577.753	106,5
11412	Porez na prodaju	181.077	182.220	216.300	236.166	109,2	327.410	138,6
1142	Trošarine	11.215.054	11.206.489	11.682.936	12.846.449	110,0	13.923.204	108,4
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.766.356	1.754.364	1.159.371	424.501	36,6	419.113	98,7
116	Ostali porezi	377.836	379.715	345.478	295.646	85,6	297.248	100,5
12	Socijalni doprinosi	38.605.067	37.845.871	37.149.263	41.701.505	112,3	40.974.672	98,3
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	38.605.067	37.845.871	37.149.263	41.701.505	112,3	40.974.672	98,3
13	Pomoći	880.441	995.042	1.772.879	2.342.229	132,1	5.029.833	214,7
14	Ostali prihodi	13.310.980	13.172.936	12.464.859	12.984.738	104,2	21.272.117	163,8
2	RASHODI	132.944.571	132.413.362	138.217.247	139.532.184	101,0	150.558.643	107,9
21	Naknade zaposlenima	35.608.225	35.381.024	34.443.258	34.129.800	99,1	36.548.896	107,1
211	Plaće i nadnice	30.250.759	30.364.799	29.744.383	29.161.052	98,0	31.143.189	106,8
212	Socijalni doprinosi	5.357.466	5.016.225	4.698.875	4.968.748	105,7	5.405.707	108,8
22	Korištenje dobara i usluga	15.362.330	14.995.799	15.461.004	15.100.114	97,7	24.646.043	163,2
24	Kamate	7.570.804	8.848.842	9.797.860	10.548.050	107,7	11.354.784	107,6
241	Inozemne	2.542.706	3.171.345	3.797.083	4.450.549	117,2	4.880.087	109,7
242	Tuzemne	5.028.097	5.677.402	6.000.777	6.097.501	101,6	6.474.676	106,2
25	Subvencije	7.606.056	6.800.995	6.730.232	6.244.205	92,8	7.501.163	120,1
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.946.146	3.108.035	3.054.917	2.062.242	67,5	1.930.971	93,6
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.659.911	3.692.959	3.675.315	4.181.963	113,8	5.570.192	133,2
26	Pomoći	1.638.943	1.832.092	3.522.619	5.169.155	146,7	5.197.804	100,6
261	Inozemnim vladama	40.316	26.322	15.605	17.037	109,2	23.389	137,3
262	Međunarodnim organizacijama	212.840	252.265	2.062.633	3.683.937	178,6	3.218.736	87,4
263	Unutar opće države	1.385.788	1.553.505	1.444.382	1.468.181	101,6	1.955.679	133,2
27	Socijalne naknade	57.135.569	56.880.795	59.859.412	60.365.340	100,8	55.943.956	92,7
271	Socijalne naknade iz osiguranja	42.752.824	42.797.897	45.411.600	45.731.750	100,7	41.638.922	91,1
272	Naknade za socijalnu pomoć	14.225.922	13.930.658	14.289.193	14.424.837	100,9	14.058.524	97,5
273	Socijalne naknade za zaposlenike	156.822	152.240	158.619	208.753	131,6	246.510	118,1
28	Ostali rashodi	8.022.645	7.673.816	8.402.862	7.975.520	94,9	9.365.997	117,4
281	Rashodi za imovinu osim kamata	12	66	340	233	68,5	705	-
282	Razni ostali rashodi	8.022.632	7.673.750	8.402.522	7.975.287	94,9	9.365.292	117,4
2821	Tekući	3.847.349	3.595.965	4.297.664	4.382.688	102,0	5.586.750	127,5
2822	Kapitalni	4.175.283	4.077.785	4.104.858	3.592.599	87,5	3.778.542	105,2
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	5.043.893	4.573.653	5.264.132	4.854.674	92,2	7.849.473	161,7
311	Dugotrajna imovina	4.855.899	4.376.538	5.015.774	4.607.275	91,9	7.690.473	166,9
312	Zalihe	2.473	29.280	225.477	-369	-	9.966	-
313	Pohranjene vrijednosti	3.888	3.587	2.242	950	42,4	1.794	188,8
314	Ne proizvedena imovina	181.634	164.247	20.639	246.818	-	147.240	59,7
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	87.221	58.456	14.305.668	-2.325.120	-	-3.138.858	-
321	Tuzemna	81.880	51.953	14.100.423	-2.531.099	-	-3.345.027	-
322	Inozemna	5.341	6.503	205.245	205.979	100,9	206.169	100,1
33	NETO STJECANJE OBVEZA	15.051.156	10.913.866	31.908.407	10.145.015	-	5.180.687	-
331	Tuzemne	6.465.835	2.864.041	10.340.894	5.672.250	54,3	1.333.682	23,9
332	Inozemne	8.585.321	8.049.825	21.567.513	4.472.765	20,7	3.847.005	17,3

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Počevši od siječnja 2015., podaci za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave umjesto ranijeg obuhvata od 53 najveće JLP(R)S odnose se na puni obuhvat od 576 JLP(R)S i na izvanproračunske korisnike JLP(R)S - županijske uprave za ceste. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.

Prilog 19. Konsolidirana opća država prema razinama državne vlasti u razdoblju 2011. - 2015.*

	(000 HRK)	2011.	2012.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2015.	Indeks 2015./2014.
1	PRIHODI	123.022.637	126.131.604	125.878.640	131.916.723	104,8	150.088.571	113,8
	Državni proračun	107.067.244	109.558.431	108.581.764	114.015.605	105,0	103.859.227	91,1
	Izvanproračunski korisnici	3.305.171	3.312.348	3.462.570	4.009.770	115,8	24.794.161	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	-	-	-	-	-	19.755.349	-
	Hrvatske vode	1.584.711	1.574.858	1.714.897	1.991.817	116,1	2.260.480	113,5
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	1.069.043	1.049.285	1.032.526	1.127.644	109,2	1.595.547	141,5
	Hrvatske ceste	57.462	55.417	51.460	54.039	105,0	95.736	177,2
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	552.819	576.101	597.248	749.263	125,5	1.015.213	135,5
	Hrvatski fond za privatizaciju	0	0	0	-	-	-	-
	Agencija za upravljanje državnom imovinom	41.136	56.687	49.247	0	-	0	-
	Centar za restrukturiranje i prodaju	0	0	17.192	87.007	-	71.836	82,6
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	12.650.221	13.260.825	13.834.306	13.891.348	100,4	21.435.183	154,3
2	RASHODI	132.928.410	132.413.362	138.217.247	139.532.184	101,0	150.558.643	107,9
	Državni proračun	116.163.322	115.318.008	119.880.768	121.753.270	101,6	107.115.149	88,0
	Izvanproračunski korisnici	4.135.355	3.838.098	4.482.523	3.995.492	89,1	15.572.988	-
	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	-	-	-	-	-	11.312.942	-
	Hrvatske vode	1.436.668	1.439.851	1.455.114	1.486.771	102,2	1.688.157	113,5
	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	884.255	933.983	834.970	1.039.645	124,5	1.195.850	115,0
	Hrvatske ceste	1.320.918	1.276.972	1.478.081	1.205.872	81,6	1.191.790	98,8
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	408.867	89.460	538.282	174.655	32,4	104.858	60,0
	Hrvatski fond za privatizaciju	0	0	0	-	-	-	-
	Agencija za upravljanje državnom imovinom	84.648	97.832	138.861	0	-	0	-
	Centar za restrukturiranje i prodaju	0	0	37.215	88.549	237,9	79.391	89,7
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	12.629.732	13.257.257	13.853.957	13.783.422	99,5	27.870.506	202,2
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	5.043.893	4.573.653	5.264.132	4.854.674	92,2	7.849.473	161,7
	Nabava	5.876.148	5.175.902	6.040.604	5.852.680	96,9	9.070.731	155,0
	Državni proračun	1.485.978	1.107.982	1.564.011	1.856.997	118,7	3.152.044	169,7
	Izvanproračunski korisnici	2.265.942	2.334.270	2.377.872	2.051.433	86,3	2.124.793	103,6
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	2.124.228	1.733.651	2.098.721	1.944.250	92,6	3.793.894	195,1
	Prodaja	832.255	602.250	776.472	998.006	128,5	1.221.258	122,4
	Državni proračun	347.008	278.356	259.494	689.720	265,8	645.009	93,5
	Izvanproračunski korisnici	32.411	30.831	28.786	3.637	12,6	2.520	69,3
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	452.836	293.063	488.192	304.649	62,4	573.729	188,3
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	87.221	58.456	14.305.668	-2.325.120		-3.138.858	
321	Tuzemna	81.880	51.953	14.100.423	-2.531.099		-3.345.027	
	Državni proračun	-817.680	-674.443	13.792.673	-4.026.325		-3.784.739	
	Izvanproračunski korisnici	458.803	479.212	148.212	1.068.017		16.630	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	440.757	247.184	159.538	427.209		423.082	
322	Inozemna	5.341	6.503	205.245	205.979		206.169	
	Državni proračun	5.341	6.503	205.245	205.979		206.169	
	Izvanproračunski korisnici	0	0	0	0		0	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	15.051.156	10.913.866	31.908.407	10.145.015		5.180.687	
331	Tuzemna	6.465.835	2.864.041	10.340.894	5.672.250		1.333.682	
	Državni proračun	4.793.136	1.413.994	8.904.914	4.822.165		1.806.035	
	Izvanproračunski korisnici	1.655.254	1.544.335	1.680.837	1.046.020		-277.471	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	17.444	-94.288	-244.857	-195.935		-194.882	
332	Inozemna	8.585.321	8.049.825	21.567.513	4.472.765		3.847.005	
	Državni proračun	8.597.227	8.125.181	21.534.837	4.524.128		3.826.540	
	Izvanproračunski korisnici	-5.401	-69.157	38.158	-48.561		20.465	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	-6.505	-6.199	-5.482	-2.802		0	

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Počevši od siječnja 2015., podaci za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave umjesto ranijeg obuhvata od 53 najveće JLP(R)S odnose se na puni obuhvat od 576 JLP(R)S i na izvanproračunske korisnike JLP(R)S - županijske uprave za ceste. Uslijed toga podaci za 2015. nisu usporedivi s prethodnim godinama.

Izdavač:

Ministarstvo financija Republike Hrvatske

Zagreb, Katančićeva 5

Uredio:

Zavod za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije

Priloge pripremili:

Zavod za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije

Sektor za pripremu proračuna države i financiranje jedinica lokalne i područne samouprave

Sektor za upravljanje javnim dugom

Sektor za međunarodne financijske odnose

Sektor za Europsku uniju

Sektor za poslove Nacionalnog fonda

Glavno tajništvo

ISSN 1331 - 6125

Molimo da pri korištenju podataka obvezno navedete izvor.

Dostupno na internetu:

www.mfin.hr

Zagreb, srpanj 2017.