



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

IZMJENE I DOPUNE DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2013. GODINU*

- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, Studeni 2013.

*Prijedlog izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu usvojen na 124. sjednici Vlade Republike Hrvatske i poslan u saborsku proceduru

MAKROEKONOMSKO OKRUŽENJE

Bruto domaći proizvod je u prvom polugodištu 2013. godine zabilježio realni međugodišnji pad od 1,1%, što je proizašlo iz smanjenja od 1,5% u prvom tromjesečju te 0,7% u drugom tromjesečju 2013. godine. Sve komponente s rashodne strane bruto domaćeg proizvoda, s izuzetkom državne potrošnje, zabilježile su realno međugodišnje smanjenje u prvom polugodištu 2013. godine. Što se tiče ostatka 2013. godine, iako kretanja određenih makroekonomskih pokazatelja ukazuju na mogućnost preokreta u trendu gospodarske aktivnosti, većina visokofrekventnih pokazatelja, kao što je to slučaj s indeksom industrijske proizvodnje, indeksom građevinskih radova ili pokazateljima tržišta rada, nastavlja bilježiti negativna ostvarenja.

Tablica 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji*

	2011.	2012.	I - III 2013.	IV - VI 2013.	VII - IX 2013.	I - IX 2013.
Bruto domaći proizvod, realno, međugod. promjena u %	0,0	-2,0	-1,5	-0,7	-	-
Industrijska proizvodnja, kal. pr., međugod. promjena u %	-1,2	-5,5	1,1	-2,5	-3,9	-1,8
Promet od trgovine na malo, kal. pr., međugod. promjena u %	1,0	-4,3	-4,0	1,2	0,9	-0,4
Broj noćenja turista, međugod. promjena u %	7,0	4,0	9,9	4,3	2,7	3,1
Indeks građevinskih radova, kal. pr., međugod. promjena u %	-8,7	-9,7	-5,1	-4,6	-	-
Indeks potrošačkih cijena, međugod. promjena u %	2,3	3,4	4,6	2,3	1,8	2,9
Prosječna mjesečna bruto plaća (HRK)	7.796	7.875	7.941	7.951	-	-
Broj registriranih nezaposlenih	305.333	324.323	371.987	335.652	317.901	341.847
Broj nezaposlenih prema anketi o radnoj snazi	232.000	272.000	296.000	278.000	-	-
Stopa registrirane nezaposlenosti (%)	17,8	18,9	21,7	19,7	18,7	20,0
Stopa anketne nezaposlenosti (%)	13,5	15,8	18,0	16,5	-	-
Izvoz roba, HRK, međugod. promjena u %	9,8	1,6	-7,6	-1,4	-	-
Uvoz roba, HRK, međugod. promjena u %	9,7	0,7	-6,0	5,9	-	-

Izvor: Državni zavod za statistiku

*Napomena: ostvarenja pojedinih pokazatelja nadopunjena su vrijednostima nedostupnim u vrijeme izrade Smjernica ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. godine

PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

U odnosu na 2012. godinu planirani proračunski prihodi veći su za 682 milijuna kuna. Na povećanje prihoda utjecalo je ukidanje nulte stope PDV-a, aktivnosti usmjerene boljoj naplati poreza i fiskalizacija. Istodobno su zabilježeni negativni pritisci na smanjenje državnih prihoda temeljem gubitka carinskih prihoda, smanjenja prihoda zbog korištenja olakšica za reinvestiranu dobit te smanjenja stope PDV-a u turizmu i ugostiteljskim uslugama u svrhu povećanja konkurentnosti.

Ukupni prihodi državnog proračuna u 2013. godini očekuju se u iznosu od **110,5 milijardi kuna**, što predstavlja smanjenje od 2,9 milijardi kuna u odnosu na prethodno

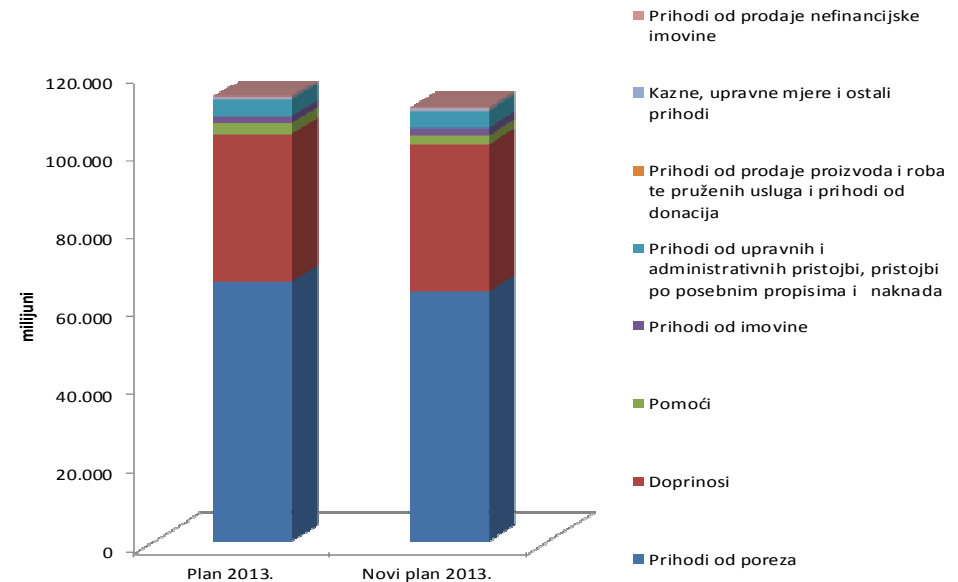
planirane. Pritom prihodi poslovanja iznose 110,3 milijarde kuna, a prihodi od prodaje nefinancijske imovine 268,3 milijuna kuna.

- **Porezni prihodi** izmjenama i dopunama proračuna za 2013. godinu bilježe najveće smanjenje i to u iznosu od 2,4 milijarde kuna, te su planirani u iznosu od 63,8 milijardi kuna. Pri tome najveće smanjenje bilježi prihod od PDV-a, te prihod od poreza na dobit.
- **Prihodi od poreza na dobit** prema novom planu za 2013. godinu iznose 6,4 milijarde kuna i za 888,9 milijuna kuna su manji od ranije planiranog. Osnovni razlog smanjenja očekivanih prihoda od poreza na dobit jest veće smanjenje osnovice za obračun poreza po osnovi reinvestirane dobiti nego li je to bilo očekivano u vrijeme izrade proračuna.
- **Prihodi od poreza na dodanu vrijednost** izmjenama i dopunama proračuna bilježe najveće smanjenje i to za 1,6 milijardi kuna, te iznose 41,4 milijarde kuna. Osnovni razlog smanjenja prihoda od poreza na dodanu vrijednost jest jednokratni efekt gubitka prihoda od PDV-a pri uvozu, a zbog drugačijeg obračuna uslijed pristupanja RH u EU. Iako je prisutno i daljnje smanjenje potrošnje, gubitak PDV-a po toj osnovi nadoknađuje se pojačanim mjerama naplate poreznih prihoda, prvenstveno starih dugovanja te naplatom po osnovi reprograma. Također, tijekom 2013. godine postupno su uvedene fiskalne blagajne što je rezultiralo pojačanom poreznom disciplinom te boljom naplatom poreznih prihoda kod prometa gotovine.
- **Prihodi od posebnih poreza i trošarina** prema prijedlogu izmjena i dopuna proračuna za 2013. godinu, bilježe smanjenje od 134,1 milijun kuna u odnosu na važeći plan, a iznose 11,7 milijardi kuna.

- prihod od trošarina na energente i električnu energiju bilježi povećanje od 125 milijuna kuna te iznosi 6,3 milijarde kuna. Povećanje istih rezultat je povećanja iznosa trošarina na naftne derivate. Naime, početkom rujna provedeno je povećanje trošarina, ali bez utjecaja na cijenu istih jer je za isti iznos smanjena premija energetskih subjekata.;
- prihod od trošarina na duhanske proizvode novim planom za 2013. godinu smanjuje se za 275,2 milijuna kuna, a iznosi 3,7 milijardi kuna. Ovo smanjenje rezultat je nešto manje potrošnje duhanskih proizvoda nego li se prethodno očekivalo.

- **Prihodi od doprinosa** novim planom za 2013. godinu projicirani su u iznosu od 37,5 milijardi kuna i bilježe smanjenje od 176,5 milijuna kuna u odnosu na važeći plan. Prihodi po osnovi doprinosa smanjuju se zbog negativnih kretanja na tržištu rada. Međutim, pad ovih prihoda bio bi još izraženiji da ne postoji intenzivan rad Porezne uprave na naplati starih dugovanja, prvenstveno po osnovi reprograma.

(milijuni HRK)	Plan 2013.	Povećanje / smanjenje	Novi plan 2013.	Indeks
PRIHODI POSLOVANJA	113.110	-2.859	110.251	97,5
1. Prihodi od poreza	66.217	-2.443	63.774	96,3
Porez na dohodak	1.244	105	1.349	108,4
Porez na dobit	7.283	-889	6.394	87,8
Porezi na imovinu	396	49	445	112,3
Porezi na robu i usluge	56.148	-1.735	54.413	96,9
- Porez na dodanu vrijednost	42.959	-1.601	41.358	96,3
- Porez na promet	130	4	134	103,1
- Posebni porezi i trošarine	11.798	-134	11.664	98,9
- Ostali porezi na robu i usluge	529	-14	516	97,4
- Porez na dobitke od igara na sreći i ostali porezi od igara na sreću	34	2	37	106,6
- Naknade za priređivanje igara na sreću	698	7	705	101,1
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.143	27	1.170	102,4
Ostali prihodi od poreza	3	0	3	113,3
2. Doprinosi	37.635	-176	37.458	99,5
3. Pomoći	2.728	-490	2.237	82,0
4. Prihodi od imovine	1.729	221	1.951	112,8
5. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.199	4	4.202	100,1
6. Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	75	0	75	100,0
7. Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	527	26	553	104,9
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	290	-22	268	92,6
UKUPNI PRIHODI PRORAČUNA	113.400	-2.881	110.519	97,5



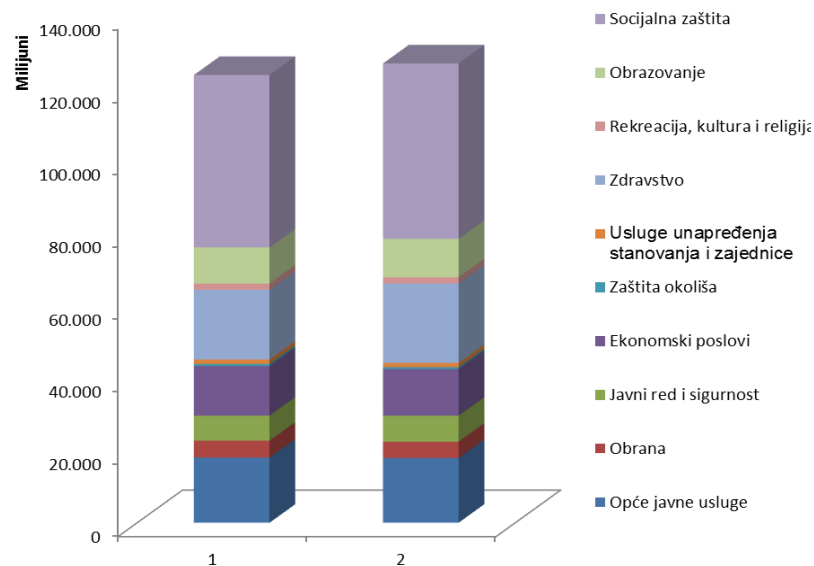
RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu ukupni rashodi povećavaju se sa 123,6 milijardi kuna na 126,8 milijarde kuna, odnosno za 3,2 milijarde kuna.

Povećanja na rashodovnoj strani rezultat su prvenstveno povećanja naknada građanima i kućanstvima u iznosu od 3,6 milijardi kuna u okviru kojih su predviđena dodatna sredstva za Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, budući da su u lipnju podmirene obveze zdravstvenih ustanova u sanaciji i HZZO-a u iznosu od 3,3 milijarde kuna. Dio potreba za povećanjem rashoda i to rashoda za zaposlene, mirovine, naknade za nezaposlene i socijalne naknade osiguran je preraspodjelom i dodatnom racionalizacijom poslovanja.

Rezultat racionalizacije vidljiv je u smanjenju ukupnih materijalnih troškova za 379,1 milijuna kuna. Smanjene su i subvencije za 377,1 milijuna kuna, pomoći u iznosu od 87,2 milijuna kuna te ostali rashodi za 248,3 milijuna kuna, dok je najveće smanjenje ostvareno na rashodima za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 422,3 milijuna kuna, prvenstveno zbog sporije realizacije investicijskih projekata..

(milijuni HRK)	2012.	Plan 2013.	Indeks P13/12.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2013.	Indeks NP/13/P13.
UKUPNO	119.838	123.646	103,2	3.159	126.805	102,6
3 Rashodi poslovanja	118.730	121.448	102,3	3.581	125.029	102,9
31 Rashodi za zaposlene	22.395	20.687	92,4	1.064	21.751	105,1
32 Materijalni rashodi	8.241	8.767	106,4	-379	8.388	95,7
34 Financijski rashodi	8.822	10.052	113,9	-12	10.040	99,9
35 Subvencije	5.762	5.989	103,9	-377	5.612	93,7
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države	4.755	6.731	141,5	-87	6.643	98,7
37 Naknade građ.i kućan.na tem.osig.i dr. naknade	64.374	63.975	99,4	3.620	67.595	105,7
38 Ostali rashodi	4.381	5.249	119,8	-248	5.000	95,3
4 Rashodi (za nabavu nefinancijske imovine)	1.108	2.198	198,4	-422	1.776	80,8



RASHODI DRŽAVNOGA PRORAČUNA ZA 2013. PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

IZMJENE I DOPUNE FINACIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

- **Izvanproračunski korisnici državnog proračuna:**

Hrvatske vode

Hrvatske ceste

Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost

Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP)

Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka

- Ukupni **prihodi izvanproračunskih korisnika** za 2013. godinu planirani su u iznosu od 5,1 milijardu kuna, što je smanjenje od 491,6 milijuna kuna u odnosu na prethodni plan.
- Ukupni **rashodi izvanproračunskih korisnika** novim planom za 2013. godinu planirani su u iznosu od 7,1 milijardi kuna, što je za 152,5 milijuna kuna više u odnosu na prethodni plan.
- Manjak financijskih planova izvanproračunskih korisnika u 2013. godini povećan je za 642,2 milijuna kuna odnosno s 1,3 na **2 milijarde kuna**.

MANJAK OPĆE DRŽAVE

- Novim planom za 2013. godinu ukupni manjak proračuna konsolidirane opće države projiciran je na razini od **5,5% bruto domaćeg proizvoda**. Pritom će **manjak državnog proračuna iznositi 4,8% BDP-a, a izvanproračunskih korisnika 0,6% BDP-a**, što je za 0,2 postotna boda više u odnosu na prvotni plan. U isto vrijeme, jedinice lokalne države imat će uravnotežen proračun.

<i>mil. HRK</i>	Plan 2013.	Novi plan 2013.
Ukupni manjak/višak, državni proračun	-10.246.926	-16.286.069
Ukupni manjak/višak, izvanproračunski korisnici	-1.335.239	-1.977.475
Ukupni manjak/višak, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave	75.043	-97.868
Ukupni manjak/višak proračuna opće države	-11.507.121	-18.361.412