



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

IZMJENE I DOPUNE DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2014. GODINU*

- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, studeni 2014.

*Prijedlog izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu usvojen je na 189. sjednici Vlade Republike Hrvatske i poslan u saborsku proceduru

MAKROEKONOMSKI OKVIR

U razdoblju od objave posljednje službene makroekonomske projekcije Vlade Republike Hrvatske za 2014. godinu (u okviru Programa konvergencije RH za razdoblje 2014. - 2017. iz travnja 2014.) do danas znatno su izmijenjene gospodarske okolnosti, što se prvenstveno odnosi na intenziviranje negativnih domaćih makroekonomskih kretanja, ali i na pogoršanje uvjeta u međunarodnom okruženju. Prema dosad objavljenim podacima Državnog zavoda za statistiku, u prvom polugodištu 2014. godine zabilježeno je međugodišnje realno smanjenje bruto domaćeg proizvoda od 0,7%, kao posljedica pada od 0,6% u prvom te 0,8% u drugom tromjesečju. Smanjenju bruto domaćeg proizvoda u prvom polugodištu najviše je pridonio uvoz roba i usluga koji je zabilježio realno povećanje od 4,7%, a slijede bruto investicije u fiksni kapital s međugodišnjim smanjenjem od 4,5%. Državna potrošnja zabilježila je pad od 2,8%, dok je potrošnja kućanstava (zajedno s potrošnjom neprofitnih ustanova koje služe kućanstvima) realno smanjena 0,5%. Za razliku od domaće potražnje koja je nastavila s padom, doprinos neto inozemne potražnje realnoj promjeni bruto domaćeg proizvoda bio je pozitivan budući da je izvoz roba i usluga zabilježio snažan rast od 9,4%, pri čemu se ovakva stopa u cijelosti odnosi na povećanje izvoza roba (18,2%). Dosad objavljeni visokofrekventni pokazatelji ukazuju na nastavak nepovoljnog kretanja gospodarske aktivnosti i u trećem tromjesečju 2014. godine. Ovo se prije svega odnosi na smanjenja indeksa industrijske proizvodnje, prometa od trgovine na malo, indeksa građevinskih radova, nastavak deflacije potrošačkih cijena te daljnja negativna kretanja na tržištu rada, sve prema dostupnim podacima za treće tromjesečje, kao što prikazuje tablica 1.

Gospodarstvo Europske unije u prvom polugodištu 2014. godine raslo je nešto sporije od prethodnih očekivanja, dok posljednji podaci ukazuju na još izraženija nepovoljna kretanja, daljnje jačanje rizika te niže izgleda za rast ekonomske aktivnosti u budućnosti, pa se tako za nadolazeće projekcije Europske komisije predviđa korekcija naniže u odnosu na projekciju iz Proljetnih prognoza.

Slijedom navedenog, projekcija gospodarskog rasta za 2014. godinu korigirana je naniže (u Programu konvergencije iz travnja iznosila je 0,0%) te ukazuje na

realno smanjenje bruto domaćeg proizvoda od 0,7% što znači šestu uzastopnu recesijsku godinu.

Tablica 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji

	2011.	2012.	2013.	I - III 2014.	IV - VI 2014.	VII - IX 2014.	I - VII 2014.	I - VIII 2014.	I - IX 2014.
Bruto domaći proizvod, realno, međugod. promjena u %	-0,3	-2,2	-0,9	-0,6	-0,8	-	-	-	-
Industrijska proizvodnja, kal. pr., među god. promjena u %	-1,2	-6,6	-2,0	1,9	0,1	-1,6	0,6	0,2	-
Promet od trgovine na malo, kal. pr., međugod. promjena u %	1,0	-1,3	-0,4	0,5	-0,5	-0,8	-0,4	-0,3	-
Broj noćenja turista, međugod. promjena u %	7,0	4,0	3,3	-6,5	5,9	1,9	0,9	2,5	-
Indeks građevinskih radova, kal. pr., međugod. promjena u %	-8,7	-9,7	-4,6	-6,7	-7,3	-6,5	-7,4	-6,9	-
Indeks potrošačkih cijena, međugod. promjena u %	2,3	0,4	2,2	-0,3	-0,3	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3
Prosječna mjesečna bruto plaća, međugod. promjena u %	1,5	1,0	0,8	-0,2	0,1	0,3	0,0	0,0	-
Zaposlene osobe (administrativni izvor) ² , međugod. promjena u %	-1,5	-1,1	-2,2	-2,3	-2,4	-2,5	-2,4	-2,4	-
Stopa tekućih inozajamnosti (%)	17,0	18,9	20,2	22,4	19,7	17,7	20,6	20,2	19,9
Stopa anketa i nezaposlenosti (%)	13,5	15,8	17,3	18,7	16,6	-	-	-	-
Izvoz roba, HFK, međugod. promjena u %	9,8	1,6	0,3	14,7	12,9	-	12,1	-	-
Uvoz roba, HFK, međugod. promjena u %	9,7	0,7	2,6	7,7	3,3	-	5,3	-	-

¹ Međugodišnja promjena izračunata je pomoću podataka za 7 i 8. mjesec, budući da podatak za 9. mjesec još nije dostupan
² Podaci o broju zaposlenih osoba te o ostaloj osoblju za 2014. godinu su privremeni

Izvor: Državni zavod za statistiku

PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Zbog znatno izmijenjenih makroekonomskih okolnosti, prihodi državnog proračuna ostvaruju se slabije od planiranog. Osim navedenog, učinci nekih od strukturnih mjera koje su poduzete vezano uz proceduru prekomjernog deficita nisu ostvareni u punom planiranog opsegu.

Obzirom da deficit opće države prelazi granicu od 3%, a dug 60% BDP-a, krajem siječnja 2014. godine pokrenuta je od strane Europske komisije procedura prekomjernog deficita za Republiku Hrvatsku čiji je cilj u najkraćem razumnom roku dostići predviđene razine deficita opće države.

Mjere koje je u tu svrhu odlučila provesti Vlada Republike Hrvatske i predstavila ih u proračunu iz ožujka 2014. godine, rezultiraju povećanjem prihodne strane proračuna za 5,8 milijardi kuna. Međutim, ove mjere nisu bile dovoljne da bi se udovoljilo zahtjevima koje je Europska komisija stavila pred Vladu RH, pa su programom konvergencije usvojene dodatne mjere u vidu povećanja trošarina te naknada teleoperaterima.

Sukladno svemu iznesenom, prema novom planu proračuna u 2014. godini očekuje se smanjenje proračunskih prihoda u odnosu na plan iz ožujka za 2,6 milijardi kuna, te isti umjesto ranije planiranih u iznosu od 117,1 milijardu kuna, prema novom planu iznose 114,5 milijardi kuna.

Tablica 2. Prihodi državnog proračuna za 2014. godinu

(milijuni HRK)	Plan 2014.	Povećanje / smanjenje	Novi plan 2014.	Indeks
PRIHODI POSLOVANJA	116.749	-2.839	113.910	97,6
1. Prihodi od poreza	63.639	-1.132	62.507	98,2
Porez na dohodak	1.369	0	1.369	100,0
Porez na dobit	5.689	-259	5.431	95,5
Porezi na imovinu	458	-57	400	87,5
Porezi na robu i usluge	55.734	-836	54.898	98,5
- Porez na dodanu vrijednost	41.965	-1.297	40.668	96,9
- Porez na promet	136	13	149	109,4
- Posebni porezi i trošarine	12.041	756	12.797	106,3
- Ostali porezi na robu i usluge	510	-57	453	88,8
- Porez na dobitke od igara na sreći i ostali porezi od igara na sreću	28	92	121	425,1
- Naknade za priređivanje igara na sreću	1.054	-343	710	67,4
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	389	8	396	102,0
Ostali prihodi od poreza	0	13	13	
2. Doprinosi	41.855	-238	41.618	99,4
3. Pomoći	4.306	-1.185	3.121	72,5
4. Prihodi od imovine	2.696	0	2.696	100,0
Prihodi od financijske imovine	1.537	-177	1.360	88,5
Prihodi od nefinancijske imovine	1.125	142	1.267	112,6
Prihodi od kamata za dane zajmove	34	35	69	204,1
5. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	3.582	-364	3.217	89,8
6. Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	71	28	100	139,5
7. Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	600	52	651	108,6
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	316	243	559	177,1
1. Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	22	7	29	131,7
2. Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	242	31	273	113,0
3. Prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine	52	205	256	497,6
UKUPNI PRIHODI PRORAČUNA	117.064	-2.596	114.469	97,8

Izvor: Ministarstvo financija

Porezni prihodi

Planirani su u iznosu od 62,5 milijardi kuna, što je smanjenje od 1,1 milijardi kuna u odnosu na plan proračuna iz ožujka 2014. Pri tome najveće promjene bilježe prihodi od PDV-a, kao rezultat smanjenja ekonomske aktivnosti.

- Prihod od **poreza na dobit** prema novom planu za 2014. godinu iznosi 5,4 milijardi kuna i za 258,6 milijuna kuna je manji od ranije planiranog. Smanjenje ove prihodne kategorije rezultat je slabijih rezultata poslovanja poduzeća tijekom 2013. godine u odnosu na ranije očekivane, a koji su bili vidljivi tek krajem travnja kada su poduzeća predala završne obračune poreza na dobit za prethodnu godinu.
- Novi plan prihoda od **poreza na dodanu vrijednost** manji je za 1,3 milijarde kuna u odnosu na proračun iz ožujka te iznosi 40,7 milijardi kuna. Nova projekcija prihoda od PDV-a rezultat je slabijih kretanja osobne potrošnje, te zakonskih izmjena provedenih u 2014. godini, kao i onih provedenih u 2013. godini, a koje imaju cjelogodišnji učinak.
- Prihod od **poreza na dohodak** planira se u iznosu od 1,4 milijarde kuna i ne mijenja se u odnosu na onaj planiran proračunom iz ožujka 2014. godine.
- Prihodi od **poreza na promet nekretnina** u novom planu za 2014. godinu iznose 400,3 milijuna kuna te se u odnosu na ranije planirane smanjuju za 57,4 milijuna kuna.
- Prihodi od **posebnih poreza i trošarina** prema prijedlogu izmjena i dopuna proračuna za 2014. godinu bilježe povećanje od 755,9 milijuna kuna u odnosu na plan te iznose 12,8 milijardi kuna. Povećanje projekcije ovih prihoda rezultat je dodatnih mjera koje je Europska komisija zatražila u provođenju procedure prekomjernog deficita, kao i drugačijeg obračuna posebnog poreza na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove. U sklopu dodatnih mjera koje je zahtijevala Europska komisija u procesu prilagođavanja fiskalnog deficita prihvatljivim razinama, povećane su trošarine na energente za 20 lipa po litri. Fiskalni efekt povećanja trošarina na energente iznosi oko 350 milijuna kuna za 2014. godinu.

- Kao jedna od mjera za smanjenje proračunskog deficita i osiguranje održivosti javnih financija s ciljem redovitog podmirivanja obveza koje se financiraju iz državnog proračuna planirao se uvesti porez na sve dobitke od lutrijskih igara i igara klađenja. Zakon o izmjenama Zakona o igrama na sreću (NN 41/14) stupio je na snagu 1. travnja 2014., a prve uplate u proračun prema novom načinu oporezivanja dobitaka od lutrijskih i igara klađenja izvršene su u svibnju 2014. Međutim, kako su izmjenama navedenog Zakona obuhvaćeni dobitci od 750 kuna na dalje, te obzirom na tumačenje da se stope primjenjuju progresivno, a ne prema pripadnosti iznosa razredu, nije u potpunosti ostvaren učinak ove mjere. Stoga se planirani prihod po osnovi **poreza na dobitke od igara na sreću i ostalih poreza od igara na sreću** izmjenama i dopunama proračuna smanjuje za 251 milijun kuna. U toku je procedura donošenja izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću gdje će se oporezovati svi dobitci neovisno o visini.

Prihodi od doprinosa

Izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2014. godinu, prihodi od doprinosa smanjuju se za 237,7 milijuna kuna, a smanjenje je rezultat nepovoljnih kretanja na tržištu rada. Naime, novim planom za 2014. godinu prihodi od socijalnih doprinosa projicirani su u iznosu od 41,6 milijardi kuna. Valja napomenuti kako doprinosi za mirovinsko osiguranje bilježe daleko manju korekciju od doprinosa za zdravstveno osiguranje, a osnovni razlog tome jest činjenica da je dogovoreno povlačenje sredstava iz II mirovinskog stupa za osiguranike s beneficiranim radnim stažem ostvareno u nešto većem iznosu nego li se to očekivalo.

Prihodi od imovine iznose 2,7 milijardi kuna i ostaju na približno istoj razini u odnosu na plan proračuna iz ožujka 2014. godine. Međutim, došlo je do preraspodjele prihoda unutar pojedinih kategorija prihoda od imovine. Ovim izmjenama i dopunama državnog proračuna prihodi od dobiti trgovačkih društava u vlasništvu države smanjuju se za 250 milijuna kuna, a smanjenje bilježe i prihodi od koncesija. Istovremeno, povećava se kategorija ostali

prihodi od nefinancijske imovine i to prvenstveno zbog prikupljanja prihoda od legalizacije.

Prihodi od pomoći prema novom planu za 2014. planirani su u iznosu od 3,1 milijardu kuna i u odnosu na plan iz ožujka smanjuju se za 1,2 milijarde kuna. Oko 95% ukupnih prihoda od pomoći odnosi se na prihode od pomoći institucija i tijela EU, koji su izravno vezani uz projekte financirane iz fondova EU, izgradnju Schengenskih kapaciteta te izravna plaćanja u poljoprivredi.

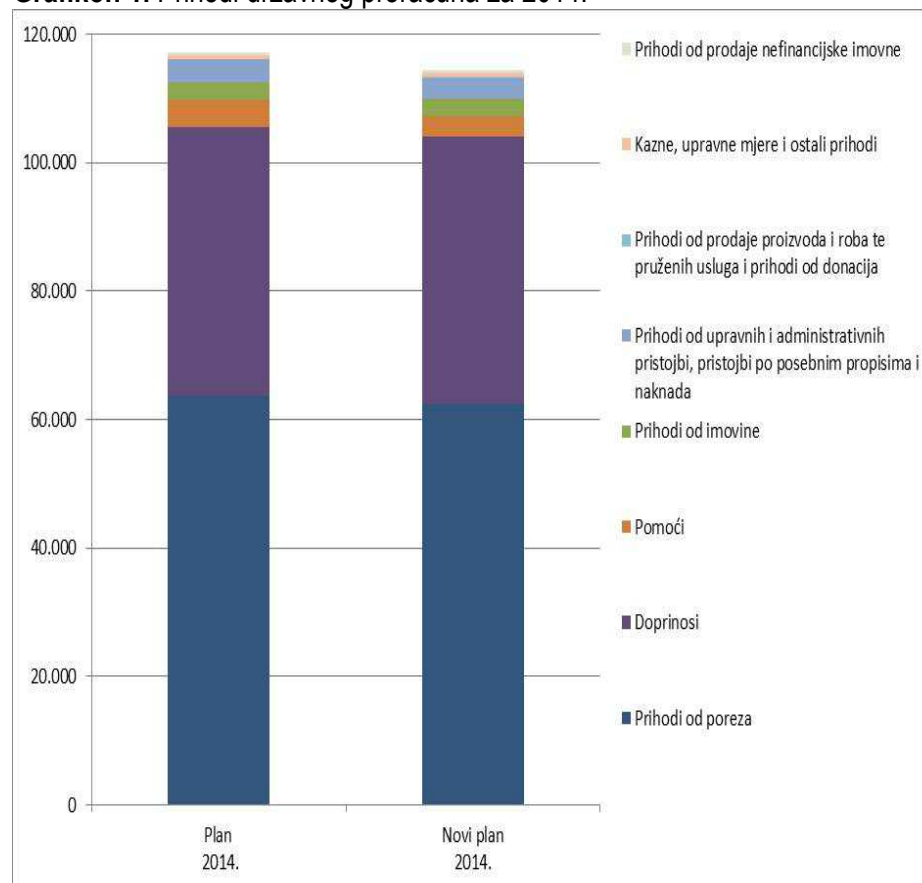
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada novim planom za 2014. godinu planirani su na razini od 3,2 milijardi kuna i bilježe smanjenje u odnosu na važeći plan za 364,4 milijuna kuna.

Prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihode od donacija planiraju sami korisnici. Ovi prihodi novim planom za 2014. godinu planirani su u iznosu od 99,6 milijuna kuna i povećavaju se za 28,2 milijuna kuna u odnosu na proračun iz ožujka 2014. godine.

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda novim planom za 2014. godinu iznose 651,3 milijuna kuna i povećavaju se za 51,6 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan. Ovi prihodi novim planom su povećani zbog povećanog učinka novog oblika naplate prekršajnih kazni.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine se novim planom za 2014. godinu povećavaju za 243,1 milijun kuna u odnosu na usvojeni proračun i iznose 558,7 milijuna kuna. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na strateške zalihe koje je planirala HANDA.

Grafikon 1. Prihodi državnog proračuna za 2014.



Izvor: Ministarstvo financija

RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2014. godinu ukupni rashodi smanjuju se sa 130,7 milijardi na 130,1 milijardu kuna, odnosno za 544,0 milijuna kuna.

Ministarstva i drugi proračunski korisnici dodatnom racionalizacijom poslovanja smanjili su troškove provođenja svojih programa, usmjerivši dio tih sredstava na održavanje likvidnosti i dinamike plaćanja te u prvom redu održavanje životnog standarda najugroženijih skupina stanovništva.

Smanjenja u ukupnom iznosu od 1,5 milijarde kuna su provedena prvenstveno na pozicijama:

- Ministarstva financija - 261,7 milijuna kuna
- Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture - 190,2 milijuna kuna
- Ministarstva poduzetništva i obrta - 141,9 milijuna kuna
- Ministarstva zaštite okoliša i prirode - 130,5 milijuna kuna
- Ministarstva poljoprivrede - 127,3 milijuna kuna
- Ministarstva unutarnjih poslova - 127,2 milijuna kuna
- Ministarstva gospodarstva - 107,7 milijuna kuna
- Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije - 94,7 milijuna kuna.

Međutim, istovremeno su rashodi povećani za 1,0 milijardu kuna i to prvenstveno za:

- sanaciju štete uzrokovane poplavama - 279,3 milijuna kuna
- povećanja izdvajanja za mirovine - 338,6 milijuna kuna
- osiguranje dodatnih rashoda za zaposlene - 331,9 milijuna kuna

Tablica 3. Rashodi državnog proračuna za 2014. godinu

(milijuni HRK)	Plan 2014.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2014.	Indeks
UKUPNO	130.651	-544	130.107	99,6
3 Rashodi poslovanja	128.088	-76	128.011	99,9
31 Rashodi za zaposlene	21.307	332	21.639	101,6
32 Materijalni rashodi	8.068	50	8.118	100,6
34 Financijski rashodi	11.234	-260	10.974	97,7
35 Subvencije	5.695	-368	5.328	93,5
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države	8.937	-126	8.811	98,6
37 Naknade građ.i kućan.na tem.osig.i dr. naknade	67.151	579	67.730	100,9
38 Ostali rashodi	5.696	-284	5.412	95,0
4 Rashodi (za nabavu nefinancijske imovine)	2.564	-468	2.096	81,8

Izvor: Ministarstvo financija

Rashodi poslovanja

Rashodi poslovanja iznose 128,0 milijardu kuna. Od ukupnih rashoda poslovanja najveći dio odnosi se na:

- naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu od 67,7 milijardi kuna
- rashode za zaposlene u iznosu od 21,6 milijardi kuna
- financijske rashode u iznosu od 11,0 milijardi kuna

Rashodi za zaposlene

Ukupni rashodi za zaposlene se ovim Izmjenama i dopunama državnog proračuna povećavaju za 331,9 milijuna kuna. Iako je većina proračunskih korisnika državnog proračuna ostvarila uštede na ovim rashodima i to u iznosu od 184,5 milijuna kuna, za pojedine proračunske korisnike bilo je potrebno osigurati dodatna sredstva u ukupnom iznosu 516,4 milijuna kuna (Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta 347,9 milijuna kuna, Ministarstvo unutarnjih poslova 98,0 milijuna kuna, Ministarstvo socijalne politike i mladih 40,1 milijun kuna,...).

Materijalni rashodi

Iako su se ovi troškovi tzv. „hladnog pogona“ ministarstava, središnjih državnih ureda, državnih upravnih organizacija, agencija i ostalih proračunskih korisnika državnog proračuna pojačano kontrolirali, isti se zbog znatnijeg iznosa ovrha po okončanim sudskim postupcima povećavaju za ukupno 49,8 milijuna kuna, odnosno 0,6%.

Financijski rashodi

Financijski rashodi smanjuju se za 259,9 milijuna na ime kamata za primljene kredite i zajmove. Navedeno smanjenje rezultat je povoljnijeg zaduživanja.

Subvencije

Rashodi za subvencije smanjuju se za 367,9 milijuna kuna od čega najvećim dijelom kao rezultat provedbe Odluke o mjerama privremene obustave izvršavanja Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu koju je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici održanoj 17. travnja 2014. Naime, navedenom Odlukom je, s ciljem daljnjeg smanjenja proračunskog deficita, iznos subvencija raspoloživih za ugovaranje i isplatu u 2014. godini ograničen u ukupnom iznosu od 390,0 milijuna kuna i to na pozicijama Ministarstva financija u iznosu od 150,0 milijuna kuna, Ministarstva poljoprivrede u iznosu od 100,0 milijuna kuna, Ministarstva gospodarstva u iznosu od 100,0 milijuna kuna i na pozicijama Ministarstva poduzetništva i obrta u iznosu od 40,0 milijuna kuna.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države

Ovi rashodi smanjuju se za 125,7 milijuna kuna, ali važno je naglasiti da je smanjenje postignuto usporavanjem izvršavanja utvrđenih programa, a ne njihovim ukidanjem. Naime, nakon provedene analize stanja uočena je drugačija dinamika realizacije kapitalnih projekata financiranih iz pretprijetnih fondova Europske unije od planirane te su stoga korigirane ranije planirane veličine. Međutim, uz navedeno smanjenje, povećavaju se izdvajanja za sanaciju štete od poplava u iznosu od 60,8 milijuna kuna.

Naknade građanima i kućanstvima

Ukupne naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade povećavaju se za 579,0 milijuna kuna i to prvenstveno zbog povećanja izdvajanja za mirovine za 338,6 milijuna kuna, socijalne naknade za 76,7 milijuna kuna, sanaciju štete od poplava za 112,8 milijuna kuna, i naknade za nezaposlene za 50,8 milijuna kuna.

Ostali rashodi

Ostali rashodi smanjuju se za 283,6 milijuna kuna. Najveće smanjenje od 329,0 milijuna kuna odnosi se na Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture i to prvenstveno zbog smanjenja kapitalnih donacija i kapitalnih pomoći i 74,0 milijuna kuna kod Ministarstva poduzetništva i obrta. Međutim, uz navedeno smanjenje, povećavaju se izdvajanja za poticanje stambene štednje u iznosu od 122,0 milijuna kuna te za sanaciju štete od poplava u iznosu od 59,0 milijuna kuna.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine smanjuju se za 467,6 milijuna kuna, odnosno 18,2% prvenstveno zbog usporavanja kapitalnih investicija u izgradnji.

Tablica 4. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

(milijuni HRK)		Plan	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan	Indeks
		2014.		2014.	
4	Rashodi (za nabavu nefinancijske imovine)	2.564	-468	2.096	81,8
41	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	173	-22	151	87,2
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imov.	2.023	-381	1.642	81,2
43	Rashodi za nabavu pl.metala i ost.pohr.vrijednos	3	-2	1	45,8
44	Strateške zalihe	189	9	198	104,6
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinan. imovini	176	-72	104	59,3

Izvor: Ministarstvo financija

Sa ciljem daljnijeg povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava u nastavku se u okviru obrazloženja rashoda državnog proračuna, daje i prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji.

Većina rashoda državnog proračuna gledano kroz funkcijsku klasifikaciju, odnosno prema svojoj namjeni, se smanjuje u ukupnom iznosu od 1,8 milijardi kuna i to prvenstveno za:

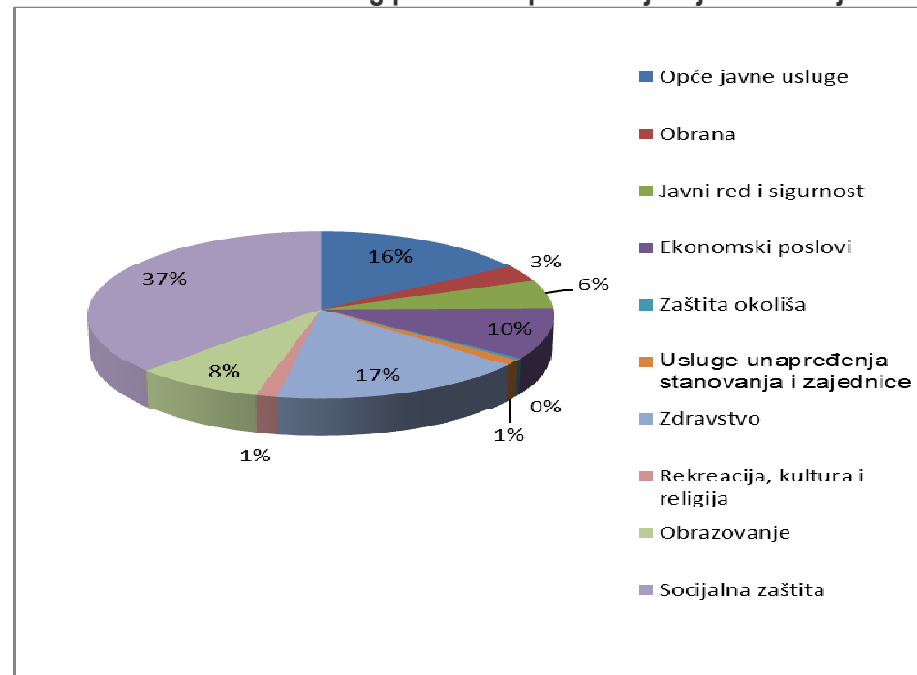
- ekonomske poslove u iznosu od 0,8 milijardi kuna i to prvenstveno zbog ograničenja rashoda za subvencije kod Ministarstva financija, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva gospodarstva i Ministarstva poduzetništva i obrta temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske iz travnja 2014.
- opće javne usluge u iznosu od 645,8 milijuna kuna na ime kamata za primljene kredite i zajmove zbog povoljnijeg zaduživanja te zbog usporavanja kapitalnih investicija u izgradnju
- zaštitu okoliša u iznosu od 142,3 milijuna kuna

Rashodi za ostale namjene koje uključuju obranu, javni red i sigurnost, usluge unapređenja stanovanja i zajednice te zdravstvo se također smanjuju i to u ukupnom iznosu od 180,1 milijun kuna.

Međutim, istovremeno se rashodi povećavaju za 1,2 milijardi kuna i to prvenstveno za:

- socijalnu zaštitu u iznosu od 682,4 milijuna kuna zbog povećanja izdvajanja za mirovine, socijalne naknade, sanaciju štete od poplava i naknade za nezaposlene
- obrazovanje u iznosu od 511,7 milijuna kuna.

Grafikon 2. Rashodi državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji



Izvor: Ministarstvo financija

UKUPNI MANJAK DRŽAVNOG PRORAČUNA

Slijedom ukupno planiranih prihoda u iznosu od 114,5 milijardi kuna te ukupno planiranih rashoda u iznosu od 130,1 milijardu kuna, manjak državnog proračuna za 2014. godinu planiran je u iznosu od 15,6 milijardi kuna ili 4,8% bruto domaćeg proizvoda.

Tablica 5. Ukupni manjak državnog proračuna

mil. HRK	Plan 2014.	Povećanje/ smanjenje	Novi plan 2014.	Indeks
Prihodi (6+7)	117.064	-2.596	114.469	97,8
Prihodi poslovanja (6)	116.749	-2.839	113.910	97,6
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (7)	316	243	559	177,1
Rashodi (3+4)	130.651	-544	130.107	99,6
Rashodi poslovanja (3)	128.088	-76	128.011	99,9
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	2.564	-468	2.096	81,8
Ukupni manjak/višk	-13.587	-2.052	-15.639	
% BDP-a	-4,1		-4,8	

Izvor: Ministarstvo financija

IZMJENE I DOPUNE FINACIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Novim planom za 2014. godinu **prihodi poslovanja** izvanproračunskih korisnika planirani su u iznosu od 6,2 milijarde kuna, što je smanjenje od 209,3 milijuna kuna u odnosu na prethodni plan. Ovo smanjenje odnosi se na Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (FZOEU), Državnu agenciju za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB) te Hrvatske vode (HV), dok Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP) i Hrvatske ceste (HC) bilježe povećanje prihoda. **Prihodi od prodaje nefinancijske imovine** novim planom za 2014. godinu iznose 2,7 milijuna kuna, što je povećanje od 2,6 milijuna kuna u odnosu na prethodni plan.

Rashodi poslovanja izvanproračunskih korisnika novim planom za 2014. godinu planirani su u iznosu od 4,6 milijardi kuna, što je za 375,1 milijun kuna manje u odnosu na prethodni plan. Najveće rashode poslovanja u iznosu od 1,6 milijardi kuna bilježe HV. **Rashodi za nabavu nefinancijske imovine** izvanproračunskih korisnika novim planom za 2014. godinu smanjeni su za 629,8 milijuna kuna te iznose 2,3 milijarde kuna. Smanjenje se bilježi kod

CERP-a prvenstveno jer nije izvršena planirana kupnja zemljišta, kod FZOEU-a u aktivnostima gospodarenja otpadom te kod HC-a u dijelu ulaganja u državne ceste po programima.

Slijedom ukupno planiranih prihoda u iznosu od 6,2 milijarde kuna i ukupno planiranih rashoda u iznosu od 6,8 milijardi kuna, **planirani manjak izvanproračunskih korisnika** je smanjen za 798,1 milijun kuna odnosno s 1,4 milijarde na 636,5 milijuna kuna.

MANJAK OPĆE DRŽAVE

Ukupni manjak proračuna opće države u 2014. godini iznosit će 5% bruto domaćeg proizvoda, što je za 0,4 postotna boda više u odnosu na plan usvojen u ožujku ove godine. Pritom državni proračun bilježi razinu manjka od 4,8% BDP-a, dok će izvanproračunski korisnici smanjiti svoj manjak s 0,4% BDP-a na 0,2% BDP-a. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imat će uravnotežen proračun.

Tablica 6. Procjena ukupnog manjka/viška konsolidirane opće države

% BDP-a	Ostvarenje 2013.	Plan 2014.	Novi plan 2014.
Ukupni manjak/višk, državni proračun	-4,9	-4,1	-4,8
Ukupni manjak/višk, izvanproračunski korisnici	-0,5	-0,4	-0,2
Ukupni manjak/višk, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave	0,2	0,0	0,0
Ukupni manjak/višk proračuna opće države	-5,2	-4,6	-5,0

Izvor: Ministarstvo financija