



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

DRŽAVNI PRORAČUN ZA 2015. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2016. I 2017. GODINU¹

- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, studeni 2014.

¹ Hrvatski sabor je dana 2. prosinca 2014. usvojio Državni proračun Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcije za 2016. i 2017. godinu

MAKROEKONOMSKI OKVIR

Državni proračun za razdoblje 2015. – 2017. pripremljen je u bitno težim makroekonomskim i fiskalnim okolnostima u odnosu na prethodno planirane. U 2014. godini se očekuje i šesta uzastopna godina gospodarskog pada, a Republika Hrvatska je također ušla u proceduru prekomjernog proračunskog manjka. Osim navedenoga, uvedene su i značajne statističke metodološke izmjene koje utječu na obuhvat institucija te obuhvat sredstava u okviru državnog proračuna, te primjenu bruto načela kod pojedinih kategorija prihoda. Ove promjene podržavaju načela transparentnosti i sveobuhvatnosti državnog proračuna kojima se proračunsko iskazivanje prihoda i rashoda približava statističkom.

Prijedlog državnog proračuna za razdoblje 2015.-2017. temelji se na makroekonomskoj projekciji koja pretpostavlja izlazak iz dugotrajne recesije uz blage stope rasta u narednom trogodišnjem razdoblju. Nakon projekcije realnog smanjenja bruto domaćeg proizvoda (BDP) od 0,7% u 2014., očekuje se rast od 0,5% u 2015., 1,3% u 2016. i 1,5% u 2017. godini. Paralelno s izlaskom iz recesije, očekuje se okončanje deflatorskih pritisaka.

Glavni poticaj rastu dolazi od izvoza dobara i usluga te investicija privatnog sektora, dok se značajniji pozitivan doprinos potrošnje kućanstava može očekivati tek prema kraju razdoblja. Unatoč razmjerno slabom oporavku hrvatskih vanjskotrgovinskih partnera, na rast izvoza pozitivno utječe orijentacija hrvatskih poduzetnika na europsko tržište. Povećanju konkurentnosti hrvatskih izvoznika pridonose i strukturne mjere koje Vlada Republike Hrvatske provodi u sklopu Nacionalnog programa reformi.

Fiskalnu politiku u idućem srednjoročnom razdoblju obilježit će napori u svrhu osiguranja stabilnosti javnih financija u srednjem i dugom roku. Stoga će se negativan doprinos državne potrošnje ekonomskom rastu nastaviti tijekom iduće dvije godine. Početkom 2014. godine RH je ušla u postupak prekomjernog proračunskog manjka kojim se zahtjeva korekcija manjka opće države do kraja 2016. godine. U travnju 2014. godine Vlada RH je donijela

program fiskalnih mjera za smanjenje proračunskog manjka u okviru Programa konvergencije. Tijekom 2014. godine provedene su potrebne strukturne mjere povećanja prihoda i ušteda na strani rashoda, ali je zbog nepovoljnog makroekonomskog kretanja i odstupanja proračunskih prihoda izostao željeni utjecaj na proračunski manjak.

U 2015. godini očekuje se blagi oporavak gospodarske aktivnosti te je projiciran realni rast bruto domaćeg proizvoda od 0,5%.

Projicirani gospodarski rast u 2015. godini bit će prije svega rezultat pozitivnog doprinosa domaće potražnje, neznatnog pozitivnog doprinosa neto inozemne potražnje dok će doprinos kategorije promjena zaliha biti neutralan. Promatrano prema komponentama bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane, najznačajniji doprinosi gospodarskom rastu u 2015. godini doći će od izvoza roba i usluga koji će porasti za 3,6%. Povoljna se ostvarenja očekuju i od izvoza usluga, nakon nešto skromnijih rezultata turističke sezone u 2014., kao i od izvoza roba na koji je pozitivno utjecalo pridruživanje europskom tržištu, što su pokazala ostvarenja protekle dvije godine. Odstupanje projekcije bruto domaćeg proizvoda u 2015. u odnosu na prethodno očekivanje u najvećoj mjeri objašnjava, isto kao i u 2014. godini, iznimno izražena negativna korekcija bruto investicija u fiksni kapital čija je realna stopa rasta smanjena s 5,7% iz Programa konvergencije na sadašnjih 1,6%, a prvenstveno uslijed znatnog ispravka očekivanja za investicije opće države i javnih poduzeća. Privatne investicije će i u većem dijelu 2015. godine ostati potisnute što je odraz i dalje izraženih nepovoljnih gospodarskih prilika, poslovnog pesimizma te umanjenog priljeva inozemnog kapitala, a početak njihovog značajnijeg oporavka može se očekivati tek u 2016. godini. S druge strane, 2015. je prva godina u kojoj se očekuje izraženiji pozitivan doprinos investicijskoj potrošnji od sredstava iz fondova Europske unije.

Smanjenje broja zaposlenih osoba, iako slabijim intenzitetom u odnosu na prethodne godine, te nastavak procesa razduživanja kućanstava i u 2015. godini nepovoljno će djelovati na potrošnju kućanstava čija je projekcija realnog rasta neznatno korigirana naniže u odnosu na prethodnu godinu te iznosi 0,2%.

Naime, pozitivno bi na potrošnju kućanstava trebale djelovati mjere porezne politike donesene krajem 2014., a prije svega porezno rasterećenje rada izmjenama u sustavu poreza na dohodak. Očekivano realno smanjenje državne potrošnje od 1,0%, koje odražava provođenje fiskalne prilagodbe s rashodne strane proračuna, neznatno je izraženije u odnosu na posljednju službenu projekciju. U skladu s rastom finalne potražnje, a ponajviše pod utjecajem rasta izvoza roba i usluga te bruto investicija u fiksni kapital koje imaju izražen udio uvozne komponente, realni rast uvoza roba i usluga iznositi će u 2015. godini 3,5%.

Snažniji očekivani rast uvoza roba i usluga u usporedbi s predviđanjem iz Programa konvergencije kada je njegov rast iznosio 2,9%, a pogotovo s obzirom na nešto slabiji rast finalne potražnje, proizlazi iz više procijenjene elastičnosti uvoza u odnosu na finalnu potražnju, nakon zamjetno viših ostvarenih vrijednosti spomenute elastičnosti u proteklim godinama, a naročito u 2013. i 2014., u odnosu na prošla razdoblja. Ovdje posebice valja istaknuti izraženu korekciju naviše elastičnosti uvoza u odnosu na izvoz budući da je izvoz roba i usluga jedina komponenta koju karakterizira pozitivni ispravak projekcije. Slijedom opisanih kretanja izvoza i uvoza roba i usluga, neto izvoz će i u 2015. zadržati pozitivan predznak, iako će njegov doprinos gospodarskom rastu biti znatno manji nego u 2014. U 2015. godini očekuje se normalizacija kretanja inflacije potrošačkih cijena te je projicirana prosječna godišnja stopa inflacije od 1,4% što predstavlja blago smanjenje u odnosu na prethodnu projekciju. Uvozni inflatorni pritisci u 2015. bit će pod utjecajem očekivanog smanjenja cijena sirovina na svjetskom tržištu, dok bi domaći inflatorni pritisci trebali tek blago ojačati u odnosu na prošlu godinu, kao posljedica promjene trenda osobne potrošnje te očekivanog usporavanja smanjenja jediničnih troškova rada, uzevši u obzir povoljnija kretanja na tržištu rada te pozitivni utjecaj poreznih izmjena na kretanje neto plaća. Očekuje se negativna godišnje stope promjene cijena energije, dok bi utjecaj smanjenja cijena prehrambenih proizvoda na svjetskim tržištima mogao ublažiti rast cijena domaćih poljoprivrednih proizvoda uzrokovan nepovoljnim vremenskim prilikama. Na kretanje inflacije u 2015. godini pozitivan utjecaj imat će učinak prijenosa inflacije iz prošle godine, a u prvom polugodištu pozitivno će djelovati

i bazni učinci poskupljenja određenih administrativno reguliranih cijena te poreznih izmjena iz 2014. godine. U 2015. godini nastavit će se nepovoljna kretanja na tržištu rada, ali slabijim intenzitetom. Tako će, prema administrativnim izvorima, broj zaposlenih zabilježiti smanjenje od 0,7%, dok će istovremeno stopa registrirane nezaposlenosti neznatno pasti na 19,5%, kao rezultat izraženog smanjenja radne snage, iako blažeg u odnosu na 2014. U skladu s projiciranim kretanjima, u 2015. godini prosječna produktivnost rada porast će sličnom stopom kao i u 2014.

U narednim godinama promatranog razdoblja očekuje se postupno ubrzanje gospodarskog rasta na 1,3% u 2016. te 1,5% u 2017. godini. Povećanje potrošnje kućanstava, praćeno povoljnijim kretanjima na tržištu rada te postupnim povratkom potrošačkog optimizma, ubrzat će s 0,7% u 2016. na 1,3% u 2017. Kao rezultat nastavka fiskalne konsolidacije očekuje se da će državna potrošnja i u 2016. godini nastaviti s realnim padom sličnog intenziteta kao i 2015. (-1,0%), dok bi u posljednjoj godini projekcijskog razdoblja mogla stagnirati. Projekcija rasta bruto investicija u fiksni kapital iznosi 3,9% u 2016. te 4,2% u 2017. godini. Naime, od 2016. godine nadalje očekuje se izraženiji oporavak privatnih investicija, pri čemu se znatan pozitivan doprinos očekuje i od sredstava iz fondova EU. Kroz čitavo promatrano razdoblje najveći doprinos rastu ekonomske aktivnosti, koji će se stabilizirati na razini od oko 1,7 postotni bod, dolaziti će od izvoza roba i usluga. Realni rast izvoza roba i usluga tako će iznositi 3,6% u 2016. te 3,5% u 2017. godini. S rastom finalne potražnje, realni rast uvoza roba i usluga ubrzat će na 4,0% u 2016. te 4,2% u 2017. godini. U zadnje dvije godine projekcijskog razdoblja doprinos neto izvoza gospodarskom rastu poprimit će iznova negativan predznak. Do kraja projekcijskog razdoblja očekuje se stabiliziranje inflacije na razini od oko 2,0%. Zaustavljanje negativnih trendova na tržištu rada nastupit će tek početkom 2016. godine paralelno s ubrzanjem gospodarskoga rasta. Stopa registrirane nezaposlenosti nastavit će padati prvo na 19,1% u 2016. te zatim na 18,4% u 2017. godini.

Tablica 1: Projekcije osnovnih makroekonomskih pokazatelja

	Projekcija 2013.	Projekcija 2014.	Projekcija 2015.	Projekcija 2016.	Projekcija 2017.
Bruto domaći proizvod, tekuće cijene (mil. HRK)	330.135	328.155	334.398	344.811	356.884
Bruto domaći proizvod, realni rast (%)	-0,9	-0,7	0,5	1,3	1,5
Potrošnja kućanstava (uključujući NPUSK)	-1,2	-0,6	0,2	0,7	1,3
Državna Potrošnja	0,5	-1,7	-1,0	-1,0	0,0
Bruto investicije u fiksni kapital	-1,0	-3,8	1,6	3,9	4,2
Izvoz roba i usluga	3,0	5,6	3,6	3,6	3,5
Uvoz roba i usluga	3,2	3,7	3,5	4,0	4,2
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)	-0,9	-0,7	0,5	1,3	1,5
Potrošnja kućanstava (uključujući NPUSK)	-0,7	-0,3	0,2	0,4	0,8
Državna Potrošnja	0,1	-0,3	-0,2	-0,2	0,0
Bruto investicije u fiksni kapital	-0,2	-0,7	0,3	0,7	0,8
Izvoz roba i usluga	1,3	2,4	1,7	1,7	1,7
Uvoz roba i usluga	-1,3	-1,6	-1,5	-1,8	-2,0
Deflator bruto domaćeg proizvoda, rast (%)	0,9	0,1	1,4	1,8	1,9
Indeks potrošačkih cijena, rast (%)	2,2	-0,1	1,4	1,9	2,0
Broj zaposlenih (administrativni izvori), rast (%)	-2,2	-1,9	-0,7	0,3	1,1
Stopa registrirane nezaposlenosti (%)	20,2	19,8	19,5	19,1	18,4

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

Kretanje prihoda u razdoblju 2015. – 2017.

Projekcija prihoda držanog proračuna u razdoblju 2015. – 2017. temelji se na očekivanom blagom oporavku gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir promjene poreznih politika kojima se nastoji smanjiti porezni teret rada i malog poduzetništva te na taj način potaknuti gospodarski rast.

U 2015. ukupni prihodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 106,4 milijarde kuna, dok su u 2016. i 2017. godini projicirani u iznosu od 106,2 milijarde kuna odnosno 109,6 milijardi kuna.

Porezni prihodi za razdoblje 2015. – 2017. projicirani su uz pretpostavku postupnog gospodarskog oporavka, uzimajući u obzir izmjene u poreznim

zakonima koje su stupile na snagu tijekom 2014., a čiji će cjelogodišnji učinci biti vidljivi tijekom narednih godina. Također, u projekcije poreznih prihoda uključene su i promjene u poreznim propisima koje će se početi primjenjivati u idućim godinama.

U pogledu dosadašnjih izmjena važno je napomenuti kako će izmjene u sustavima posebnih poreza i trošarina te oporezivanja igara na sreću imati svoj učinak i u narednim godinama. Nadalje, izmjenom Zakona o obveznim mirovinskim fondovima omogućava se osiguranicima čija su prava uređena posebnim propisima da temeljem slobodnog izbora prebace sredstva s osobnog računa iz II. u I. mirovinski stup, budući da se mirovina za navedene kategorije osiguranika ionako obračunava i isplaćuje iz prvog stupa. Od 2015. godine na snagu stupaju izmjene u poreznom sustavu poreza na dohodak, dobit, poreza na dodanu vrijednost te igara na sreću.

Uzimajući u obzir sve navedeno, porezni prihodi u 2015. godini planirani su u iznosu od 64 milijarde kuna i bilježe blagi međugodišnji rast od 0,6%. U narednim godinama očekuje se daljnji rast prihoda od poreza te su oni za 2016. godinu projicirani u iznosu od 65,1 milijardu kuna, odnosno uz međugodišnji rast od 1,8%. U 2017. godini prihodi se očekuju u iznosu od 66,8 milijardi kuna i bilježe rast od 2,5%.

Prihod od poreza na dohodak planiran je na temelju očekivanog kretanja na tržištu rada, odnosno očekivanih nominalnih bruto plaća i ukupne zaposlenosti te uključuje izmjene u sustavu poreza na dohodak koje će stupiti na snagu početkom 2015. i 2016. godine. Temeljem navedenog, prihoda od poreza na dohodak u razdoblju 2015. – 2017. projiciran je u iznosu od 1,9 milijardi kuna.

Porez na dobit u tekućoj godini plaća se na temelju poslovanja poduzetnika prethodne godine. Kako je tijekom 2014. kretanje ekonomske aktivnosti u RH bilo slično kao i u 2013., prihoda od poreza na dobit u 2015. planiran je na približno istoj razini kao i u 2014. godini, odnosno u iznosu od 5,6 milijardi kuna.

Uz izmjene u sustavu poreza na dobit u pogledu reinvestirane dobiti te očekivani oporavak gospodarske aktivnosti, a time i poslovanja poduzeća,

prihod od poreza na dobit za 2016. projiciran je u iznosu od 6,2 milijarde kuna, dok za 2017. godinu iznosi 6,3 milijarde kuna.

Počevši od 2015. godine, **prihod od poreza na imovinu** u državnom proračunu planira se u dvostruko manjem iznosu nego do sada. Naime, zbog promjena Zakona o porezu na dohodak pojavila se potreba da se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave nadomjesti dio prihoda koji su izgubile navedenim izmjenama, a jedan od oblika kojima će se isti nadomjestiti jest i drugačija raspodjela prihoda od poreza na promet nekretnina. Time će se udio lokalnih jedinica u porezu na promet nekretnina povećati sa sadašnjih 60% na 80%, dok će se za isti postotak smanjiti udio državnog proračuna, s 40% na 20%. Tako se prihodom od poreza na imovinu u idućim godinama planira prikupljati oko 200 milijuna kuna.

Prihod od poreza na dodanu vrijednost projiciran je na temelju očekivanog kretanja nominalne osobne potrošnje, te se u 2015. planira se ostvariti 41,5 milijardi kuna prihoda od PDV-a, dok projekcije za 2016. iznose 42 milijarde kuna, odnosno 43,4 milijarde kuna za 2017. godinu.

Prihod od poreza na promet za 2015. godinu planiran je u iznosu od 150,8 milijuna kuna, dok projekcije za 2016. i 2017. godinu iznose 154,9 milijuna kuna, odnosno 160 milijuna kuna.

Prihod od posebnih poreza i trošarina projiciran je na temelju očekivanog kretanja potrošnje trošarinskih proizvoda, uzimajući u obzir cjelogodišnje učinke izmjena propisa u trošarinskom sustavu odnosno kod trošarina na energente i električnu energiju koje su provedene u 2014. godini, a u cilju povećanja proračunskih prihoda u svrhu provođenja postupka prekomjernog proračunskog manjka. Sukladno navedenom, u razdoblju 2015. – 2017. prihodi od posebnih poreza i trošarina projicirani su u iznosu od 12,8 milijardi kuna.

Prihodi od ostalih poreza na robu i usluge u 2015. planirani su u iznosu od 460,6 milijuna kuna, dok procjene za 2016. iznose 470 milijuna kuna, a za 2017. godinu 481,3 milijuna kuna.

Prihodi od poreza i naknada od igara na sreću i zabavnih igara planirani su na temelju kretanja ovih prihoda proteklih godina te se sličan trend očekuje i nadalje. Na ovako projicirane prihode dodani su učinci zakonskih izmjena kod oporezivanja dobitaka od igara na sreću kojima se propisuje uvođenje poreza na sve dobitke od igara na sreću, umjesto dosadašnjeg oporezivanja samo dobitaka iznad 750 kuna. Sukladno tome, ovi su prihodi planirani u ukupnom iznosu od 1 milijarde kuna u 2015., dok projekcija za 2016. i 2017. godinu iznosi 1,1 milijardu kuna.

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije za 2015. godinu planiran je u iznosu od 403,3 milijuna kuna. Projekcija ovog prihoda za 2016. iznosi 399,9 milijuna kuna, dok za 2017. godinu iznosi 404,6 milijuna kuna.

Prihod od doprinosa u 2015. godini projicira se na 23,4 milijarde kuna prihoda od doprinosa, u 2016. 21,5 milijardi kuna, a 2017. 22,1 milijarda kuna.

Ukupni prihodi od pomoći u 2015. iznose 7,3 milijarde kuna, od čega se 7,1 milijardu kuna odnose na EU sredstva. U 2016. prihodi od pomoći projicirani su u iznosu od 9,4 milijarde kuna, a u 2017. godini u iznosu od 10,6 milijardi kuna.

Prihodi od imovine u 2015. planirani su u iznosu od 2,5 milijardi kuna, dok projekcije za 2016. i 2017. godinu iznose 1,7 milijardi kuna.

Očekuje se da će **prihodi od administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada** slijediti trendove dosadašnjih kretanja i u narednom razdoblju. Prihodi po osnovi administrativnih pristojbi u 2015. planirani su u iznosu od 485,1 milijun kuna, dok projekcije za 2016. iznose 489,5 milijuna kuna, a za 2017. godinu 494,3 milijuna kuna. Prihodi po posebnim propisima od 2015. godine znatno se smanjuju budući da namjenski prihodi za financiranje obveznog zdravstvenog osiguranja od 1. siječnja 2015. godine više nisu prihod državnog proračuna, već HZZO-a. U državnom proračunu za 2015. ovi prihodi uključuju i dio namjenskih prihoda u sustavu znanosti. Stoga prihodi po posebnim propisima za 2015. iznose 1,6 milijardi kuna.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija
 Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga (vlastiti prihodi) te prihodi od donacija planirani su u 2015. godini u iznosu od 1 milijarde kuna, a na temelju očekivanja proračunskih korisnika. Po prvi puta ova kategorija prihoda uključuje i vlastite prihode sveučilišta, fakulteta, javnih instituta, nacionalnih parkova i parkova prirode.

Prihodi od HZZO-a temeljem ugovornih obveza u 2015. godini planirani su u iznosu od 4,3 milijarde kuna zbog uključivanja prihoda državnih bolničkih ustanova na temelju ugovornih obveza od HZZO-a. U 2016. i 2017. godini projicirani su u iznosu od 4,3 milijarde kuna odnosno 4,4 milijarde kuna.

Očekuje se da će **prihodi od kazni i upravnih mjera** slijediti trendove dosadašnjih kretanja i u narednom razdoblju, te su za 2015. planirani u iznosu od 656,3 milijuna kuna, dok projekcije za 2016. iznose 668,6 milijuna kuna, a za 2017. godinu 680,6 milijuna kuna.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2015. godini planiraju se u iznosu od 1,2 milijarde kuna, a najveći dio ovih prihoda ostvarit će se prodajom stanova i ostalih građevinskih objekata u vlasništvu države. Za naredne dvije godine ovi prihodi projicirani su u iznosu od 1,2 milijarde kuna.

Tablica 2: Prihodi državnog proračuna za razdoblje 2014.-2017.

PRIHODI (u 000 kuna)	Plan 2014.	Plan 2015.	Indeks 2015./2014.	Projekcija 2016.	Indeks 2016./2015.	Projekcija 2017.	Indeks 2017./2016.
PRIHODI POSLOVANJA	116.748.962	105.265.338	90,2	104.997.666	99,7	108.445.314	103,3
1. Prihodi od poreza	63.638.799	64.000.910	100,6	65.128.003	101,8	66.767.298	102,5
Porez na dohodak	1.369.205	1.859.756	135,8	1.879.170	101,0	1.921.463	102,3
Porez na dobit	5.689.314	5.604.155	98,5	6.167.623	110,1	6.295.870	102,1
Porezi na imovinu	457.616	200.096	43,7	200.639	100,3	201.631	100,5
Porezi na robu i usluge	55.734.016	55.933.634	100,4	56.480.643	101,0	57.943.728	102,6
- Porez na dodanu vrijednost	41.965.008	41.470.207	98,8	41.996.523	101,3	43.373.440	103,3
- Porez na promet	135.855	150.788	111,0	154.905	102,7	159.984	103,3
- Posebni porezi i trošarine	12.041.022	12.811.372	106,4	12.795.940	99,9	12.838.679	100,3
- Ostali porezi na robu i usluge	509.958	460.623	90,3	469.984	102,0	481.276	102,4
- Porez na dobitke od igara na sreći i ostali porezi od igara na sreću	28.442	322.987	1.135,6	333.257	103,2	345.009	103,5
- Naknade za priređivanje igara na sreću	1.053.731	717.657	68,1	730.033	101,7	745.340	102,1
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	388.647	403.269	103,8	399.926	99,2	404.605	101,2
2. Doprinosi	41.855.487	23.374.532	55,8	21.531.019	92,1	22.104.975	102,7
3. Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	4.306.125	7.292.104	169,3	9.434.581	129,4	10.623.994	112,6
4. Prihodi od imovine	2.695.828	2.489.847	92,4	1.738.353	69,8	1.722.759	99,1
5. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	3.581.617	2.081.211	58,1	1.631.633	78,4	1.643.044	100,7
6. Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	71.384	1.044.700	1.463,5	517.516	49,5	532.973	103,0
7. Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza		4.325.757	-	4.347.944	100,5	4.369.683	100,5
8. Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	599.722	656.277	109,4	668.617	101,9	680.588	101,8
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	315.520	1.168.265	370,3	1.157.509	99,1	1.150.427	99,4
UKUPNI PRIHODI PRORAČUNA	117.064.482	106.433.602	90,9	106.155.175	99,7	109.595.741	103,2

Izvor : Ministarstvo financija

Kretanje rashoda u razdoblju 2015. – 2017.

Ukupni rashodi državnog proračuna za 2015. godinu iznose 119,0 milijardi kuna, a čine ih rashodi poslovanja u iznosu od 115,7 milijardi kuna i rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 3,3 milijarde kuna. Isti su u odnosu na rashode iz 2014. godine manji za 8,9%, odnosno 11,7 milijardi kuna i to prvenstveno zbog izdvajanja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iz sustava državne riznice i državnog proračuna.

U 2016. i 2017. godini očekuje se daljnje smanjenje ukupnih rashoda državnog proračuna te su isti za 2016. godinu planirani u iznosu od 118,4 milijardi kuna te u iznosu od 118,0 milijardi kuna u 2017. godini.

Tablica 3: Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2015.-2017. po ekonomskoj klasifikaciji

RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA 2014. - 2017.	Tekući plan 2014. (Narodne novine, broj 141/14)	Prijedlog proračuna 2015.	Indeks 2015./2014.	Projekcije 2016.	Indeks 2016./2015.	Projekcije 2017.	Indeks 2017./2016.
Ukupni rezultat	130.107.492.303	118.975.040.935	91,44	118.364.170.764	99,49	117.972.669.931	99,67
-3 Rashodi poslovanja	128.011.410.345	115.715.426.171	90,39	115.712.196.311	100,00	116.203.006.810	100,42
+31 Rashodi za zaposlene	21.638.650.388	24.675.970.232	114,04	23.900.908.356	96,86	23.493.020.693	98,29
+32 Materijalni rashodi	8.117.519.305	10.141.127.029	124,93	8.798.918.906	86,76	8.472.105.563	96,29
+34 Financijski rashodi	10.974.247.461	11.092.486.168	101,08	11.664.764.710	105,16	12.015.844.773	103,01
+35 Subvencije	5.327.577.310	6.054.000.957	113,64	5.580.481.640	92,18	5.222.114.209	93,58
+36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	8.811.190.285	12.374.033.593	140,44	12.753.426.609	103,07	12.313.589.798	96,55
+37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	67.730.071.614	45.022.550.586	66,47	44.646.497.526	99,16	44.363.532.164	99,37
+38 Ostali rashodi	5.412.153.982	6.355.257.605	117,43	8.367.198.564	131,66	10.322.799.610	123,37
-4 Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.096.081.958	3.259.614.764	155,51	2.651.974.453	81,36	1.769.663.121	66,73
+41 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	150.660.590	123.407.789	81,91	117.255.255	95,01	75.789.397	64,64
+42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.641.781.100	2.676.793.300	163,04	2.184.208.294	81,60	1.452.774.664	66,51
+43 Rashodi za nabavu plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti	1.423.000	1.431.000	100,56	2.021.000	141,23	2.021.000	100,00
+44 Rashodi za nabavu proizvedene kratkotrajne imovine	197.772.876	1.17.013.000	59,17	49.669.000	42,45	39.254.000	79,03
+45 Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	104.444.392	340.969.675	326,46	298.820.904	87,64	199.824.060	66,87

Izvor: Ministarstvo financija

Rashodi poslovanja u Državnom proračunu za 2015. godinu planirani su u iznosu od 115,7 milijardi kuna što je u odnosu na 2014. godinu smanjenje od 9,6% odnosno smanjenje u iznosu od 12,3 milijarde kuna.

Od ukupnih rashoda poslovanja najveći dio odnosi se na:

- naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade (najvećim dijelom mirovine i socijalne naknade) u iznosu od 45,0 milijardi kuna što je za 22,7 milijardi kuna manje u odnosu na plan 2014. i to prvenstveno zbog izlaska Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iz sustava državne riznice te
- na rashode za zaposlene u iznosu od 24,7 milijardi kuna što je 3,4 milijarde kuna više u odnosu na plan 2014. godine i to zbog uključivanja u sustav državne riznice ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska.

U 2016. godini rashodi poslovanja predviđeni su u iznosu od 115,7 milijardi kuna, a u 2017. godini u iznosu od 116,2 milijarde kuna.

U 2015. godini rashodi za nabavu nefinancijske imovine povećavaju se za 1,2 milijarde kuna u odnosu na 2014. godinu, odnosno za 55,5% te iznose 3,3 milijarde kuna. Ovo povećanje najvećim dijelom odnosi se na projekte financirane iz proračuna Europske unije, poput izgradnje Schengenskih kapaciteta te projekata u poduzetništvu vezanih uz jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva. Iz ove kategorije rashoda također će se financirati i izgradnja graničnih prijelaza. U 2016. godini ovi rashodi predviđeni su u iznosu od 2,7 milijardi kuna, a u 2017. godini u iznosu od 1,8 milijardi kuna.

Tablica 4: Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2015.-2017. po funkcionalnoj klasifikaciji

mil. HRK	Plan 2014.	Plan 2015.	Indeks 15./14.	Projekcija 2016.	Indeks 16./15.	Projekcija 2017.	Indeks 17./16.
UKUPNO	130.651	118.975	91,1	118.364	99,5	117.973	99,7
01 Opće javne usluge	21.436	21.643	101	21.701	100,3	21.872	100,8
02 Obrana	4.279	4.273	99,9	4.274	100	4.263	99,7
03 Javni red i sigurnost	7.240	7.468	103,1	7.462	99,9	6.568	88
04 Ekonomski poslovi	13.619	15.175	111,4	15.392	101,4	16.740	108,8
05 Zaštita okoliša	606	927	153	1.355	146,2	1.244	91,8
06 Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	1.480	1.730	116,9	1.755	101,5	1.546	88,1
07 Zdravstvo	21.822	7.400	33,9	7.474	101	7.408	99,1
08 Rekreacija, kultura i religija	1.788	1.848	103,4	1.792	97	1.767	98,6
09 Obrazovanje	10.369	11.615	112	10.420	89,7	10.328	99,1
10 Socijalna zaštita	48.013	46.896	97,7	46.738	99,7	46.236	98,9

Izvor: Ministarstvo financija

IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI

Prihodi

Ukupni prihodi poslovanja izvanproračunskih korisnika u 2015. godini planirani su u iznosu od 29,1 milijardu kuna, dok su za 2016. projicirani u iznosu od 28,9 milijardi kuna, a za 2017. u iznosu od 29,3 milijarde kuna. Od 1. siječnja 2015. godine izvanproračunskim korisnikom postaje Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje pa najveću stavku prihoda poslovanja u promatranom srednjoročnom razdoblju predstavljaju doprinosi za zdravstveno osiguranje (udio od 61,9% u 2015.).

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine planirani su na razini od 1,2 milijuna kuna u 2015., a projekcijom za 2016. i 2017. utvrđeni su na razini od 1,1 milijun kuna, što se većinom odnosi na prihode od prodaje stambenih i poslovnih objekata CERP-a.

Rashodi

Ukupni rashodi poslovanja izvanproračunskih korisnika u 2015. godini planirani su u iznosu od 26,4 milijarde kuna, a u 2016. i 2017. projiciraju se u iznosu od 26,8 milijardi kuna, odnosno 26,7 milijardi kuna.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvanproračunskih korisnika za 2015. godinu planirani su u iznosu od 2,5 milijardi kuna, a projekcija za 2016. i 2017. godinu iznosi 2,2 milijarde kuna, odnosno 2,5 milijardi kuna. Pritom se najveći dio ovih rashoda odnosi na rashode za nabavu građevinskih objekata Hrvatskih cesta i Hrvatskih voda

Ukupno planirani prihodi od 29,1 milijardu kuna i rashodi od 28,9 milijardi kuna čine višak od 132,4 milijuna kuna ili 0,04% BDP-a u 2015. godini. Za 2016. projiciran je manjak u iznosu od 142,6 milijuna kuna, a za 2017. godinu višak u iznosu od 98,2 milijuna kuna. Planom za 2015. godinu razlika prihoda i rashoda financirat će se ukupnim primicima od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 2,6 milijardi kuna, uz istovremeno planirane ukupne izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu od 1,7 milijardi kuna. U 2016. i 2017. godini ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja iznositi će 3

milijarde kuna, odnosno 3,1 milijardu kuna. Ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u 2016. iznositi će 2,1 milijardu kuna, dok će u 2017. godini bilježiti razinu od 2,3 milijarde kuna.

Konsolidirana opća država u razdoblju 2015. – 2017.

U skladu s projiciranim kretanjima prihoda i rashoda svih razina proračuna opće države, očekuje se smanjenje planiranog manjka s 4,6% BDP-a u 2014. na 3,8% BDP-a u 2015. pa njegovo smanjenje na 3,6% u 2016. odnosno 2,3% BDP-a u 2017. godini. Pritom će najveći doprinos ukupnom manjku konsolidirane opće države dati državni proračun koji će u 2015. zabilježiti manjak od 3,8% BDP-a, u 2016. od 3,5% BDP-a, a u 2017. godini od 2,3% BDP-a. Izvanproračunski korisnici i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u promatranom srednjoročnom razdoblju imat će uravnotežen proračun.

Sukladno kretanju manjka konsolidirane opće države, a uzimajući u obzir planirano predfinanciranje u 2014. za potrebe u sljedećoj godini te očekivane privatizacijske primitke, u 2015. godini očekuje se da će dug opće države iznositi 81,6% BDP-a. Na kraju promatranog razdoblja očekuje se smanjenje duga opće države na razinu od 81% BDP-a.

Tablica 5: Procjena ukupnog manjka/viška konsolidirane opće države

(000 HRK)	Plan 2014.	Projekcija 2015.	Projekcija 2016.	Projekcija 2017.
DRŽAVNI PRORAČUN				
Ukupni manjak/višak	-13.587.016	-12.541.438	-12.208.996	-8.376.929
% BDP-a	-4,1	-3,8	-3,5	-2,3
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI				
Ukupni manjak/višak	-1.434.655	132.363	-142.555	98.209
% BDP-a	-0,4	0,0	0,0	0,0
KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA				
Ukupni manjak/višak	-105.204	-160.474	-154.069	-148.919
% BDP-a	0,0	0,0	0,0	0,0
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA				
Ukupni manjak/višak	-15.126.875	-12.569.550	-12.505.620	-8.427.640
% BDP-a	-4,6	-3,8	-3,6	-2,4

Izvor: Ministarstvo financija