



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

DRŽAVNI PRORAČUN ZA 2017. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2018. I 2019. GODINU¹

- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, veljača 2017.

¹ Hrvatski sabor je dana 15. prosinca 2016. usvojio Državni proračun Republike Hrvatske za 2017. godinu i projekcije za 2018. i 2019. godinu

UVOD

U svrhu postizanja trajnog i stabilnog rasta ekonomske aktivnosti i većeg standarda hrvatskih građana, nužno je provesti sveobuhvatne i odlučne reformske mjere, kako na prihodnoj tako i na rashodnoj strani proračuna. U tom smislu, ključnu ulogu imat će reforma poreznog sustava u RH koja uključuje izmjene i dopune 15 zakona, kojima je glavni cilj učiniti porezni sustav jednostavnijim, stabilnijim i pravednijim te smanjiti porezno opterećenje.

Promatrano s rashodne strane proračuna, ključni naponi bit će usmjereni na nastavak očuvanja fiskalne održivosti uz istovremeno poticanje ekonomskog rasta. Također se planira znatno smanjiti administrativno i regulatorno opterećenje, čime će se dodatno osnažiti učinke porezne reforme u svrhu jačanja poduzetničke aktivnosti. Jačanje iskorištenosti EU fondova dodatni je impuls i izvor financiranja za potrebne razvojne i infrastrukturne projekte, ali i aktivnosti istraživanja i inovacija. Kompenzacijskim mjerama nadoknadit će se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave gubitci temeljem izmjena Zakona o porezu na dohodak.

Naročita pozornost posvetiti će se jačanju demografske održivosti. S tom namjerom već od ove godine planirano je subvencioniranje kredita za kupnju prve nekretnine namijenjeno mlađima od 45 godina, kao i povećanje iznosa naknada za dodatni porodični dopust.

Iznimna važnost pridavati će se fiskalnoj održivosti jer je dugoročna stabilnost javnih financija temelj ukupne ekonomske stabilnosti i preduvjet održivog rasta. Sveukupna opisana fiskalna kretanja, kako na prihodnoj, tako i na rashodnoj strani proračuna rezultirat će manjkom proračuna opće države od 1,6 posto BDP-a u 2017. godini. Ovakva kretanja omogućit će i ispunjavanje preporuka Vijeća EU vezano uz rješavanje prekomjernog proračunskog manjka.

MAKROEKONOMSKI OKVIR

U 2017. i 2018. se predviđa rast BDP-a od 3,2%, koji će zatim ubrzati na 3,3% u 2019. godini. Gospodarski rast će se kroz čitavo projekcijsko razdoblje temeljiti isključivo na doprinosu domaće potražnje.

Tablica 1. Projekcije makroekonomskih pokazatelja Republike Hrvatske

	2015.	Projekcija 2016.	Projekcija 2017.	Projekcija 2018.	Projekcija 2019.
BDP - tekuće cijene, mil. HRK	333.837	343.188	357.714	373.780	391.524
BDP - realni rast (%)	1,6	2,7	3,2	3,2	3,3
Potrošnja kućanstava	1,2	2,8	3,6	2,9	2,8
Državna potrošnja	-0,3	1,0	1,1	1,2	2,0
Bruto investicije u fiksni kapital	1,6	4,9	6,8	8,0	7,4
Izvoz roba i usluga	10,0	5,7	4,6	4,7	5,0
Uvoz roba i usluga	9,4	6,1	6,2	6,2	6,3
Doprinosi rastu BDP-a					
Potrošnja kućanstava	0,7	1,7	2,1	1,7	1,6
Državna potrošnja	0,1	0,2	0,2	0,2	0,4
Bruto investicije u fiksni kapital	0,3	0,9	1,3	1,6	1,6
Izvoz roba i usluga	4,7	2,9	2,4	2,4	2,6
Uvoz roba i usluga	-1,2	-2,9	-3,0	-3,0	-3,2
Doprinosi rastu BDP-a					
Domaća potražnja	1,0	2,8	3,7	3,6	3,6
Promjena залиха	0,2	0,0	0,0	0,1	0,1
Neto izvoz	0,5	0,1	0,6	0,6	0,5
Finalna potražnja, realni rast (%)	4,0	3,8	4,1	4,1	4,3
Rast deflatora BDP-a (%)	0,1	0,0	1,0	1,3	1,5
Rast indeksa potrošačkih cijena (%)	-0,5	-1,1	1,0	1,5	1,7
Rast zaposlenosti* (%)	1,5	1,5	1,6	1,6	1,5
Stopa nezaposlenosti* (%)	16,3	13,6	11,9	10,4	9,5

* Definicija ankete o radnoj snazi.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija

Na očekivan gospodarski rast značajan će utjecaj imati sveobuhvatna porezna reforma s primjenom od početka 2017. radi pretpostavke da će i kućanstava i poduzeća, u prvom slučaju potrošiti, a u drugom investirati, približno 70% oslobođenih sredstava. Navedeno znači da će potrošnja kućanstava bit će glavni pokretač rasta domaće potražnje u srednjoročnom razdoblju. U skladu s nastavkom fiskalne konsolidacije, sve do kraja srednjoročnog razdoblja ne očekuje se značajan doprinos državne potrošnje gospodarskom rastu. U preostalim godinama projekcijskog razdoblja očekuje se postepeno ubrzanje inflacije u uvjetima oporavka domaće potražnje, kao i nastavka rasta cijena primarnih sirovina na svjetskom tržištu. Na kretanje inflacije potrošačkih cijena tijekom 2017. znatno će utjecati oporavak cijena sirovina na svjetskom tržištu, prvenstveno uslijed očekivanog povećanja cijena nafte.

Kretanje prihoda u razdoblju 2017. – 2019.

Glavne promjene u sustavu **poreza na dohodak** odnose se na: smanjenje poreznih stopa s 25 na 24 posto i sa 40 na 36 posto, povećanje jedinstvenog osnovnog osobnog odbitka na 3.800 kuna, uvođenje jedinstvenog poreznog razreda od 17.500 kuna, povećanje osobnog odbitaka za djecu i druge uzdržavane članove te se umanjuje porezna obveza za 50 posto za umirovljenike te osobe na potpomognutom području prve skupine (PP1) i u gradu Vukovaru. Stopa poreza na dohodak od 12% zadržava se samo kod konačnog oporezivanja dohotka od imovine i kapitala te osiguranja. Uz to, dohodak od nesamostalnog i samostalnog rada te drugi dohodak se zbrajaju te podliježu godišnjem obračunu.

U okviru **poreza na dobit** dolazi do smanjenja opće porezne stope s 20 na 18 posto, a za male i srednje poduzetnike te poljoprivrednike koji ostvaruju godišnje prihode do 3 milijuna kuna na 12 posto. Snižena stopa **PDV-a** od 13 posto proširit će se na isporuku električne energije, odvoz komunalnog otpada, dječje sjedalice za automobile, pogrebnu opremu te inpute u poljoprivrednoj proizvodnji, uključujući i stočnu hranu.

U sustavu **doprinosa**, sada svi koji ostvaruju drugi dohodak biti obvezni plaćati doprinose, no prema upola manjim poreznim stopama.

Prema novom Zakonu o **porezu na promet nekretninama**, stopa tog poreza bit će smanjena s 5 na 4 posto uz ukidanje oslobođenja pri kupnji prve rabljene nekretnine. Pritom će svi prihodi ostvareni po ovoj osnovi pripasti lokalnim jedinicama.

U pogledu **lokalnih poreza**, ukida se porez na tvrtku ili naziv za sve, a stopa poreza na nasljedstva i darove se smanjuje s 5 posto na 4 posto. Od 2018. godine mijenja se i plaćanje poreza na kuće za odmor i spomeničke rente, koji će biti objedinjeni.

Ukupni prihodi državnog proračuna u 2017. godini planirani su u iznosu od 121,6 milijardi kuna, dok se u 2018. projeciraju u iznosu od 127,3 milijarde kuna a u 2019. godini u iznosu od 132,3 milijarde kuna.

Porezni prihodi za razdoblje 2017. – 2019. projicirani su u iznosu od 72,8 milijardi kuna. U narednim godinama očekuje se daljnji rast prihoda od poreza te su oni za

2018. projicirani u iznosu od 74,9 milijardi kuna, dok se u 2019. godini očekuju u iznosu od 77,7 milijardi kuna.

Prihod od poreza na dohodak planiran je na temelju očekivanog kretanja na tržištu rada, odnosno očekivanog kretanja nominalnih bruto plaća i ukupne zaposlenosti te uključuje izmjene u sustavu poreza na dohodak. U 2017. planiran je u iznosu od 2 milijarde kuna, dok projekcije za 2018. i 2019. godinu iznose 2,1, odnosno 2,2 milijarde kuna.

Porez na dobit u tekućoj godini plaća se na temelju poslovanja poduzetnika prethodne godine. Za 2017. planiran je u iznosu od 7,2 milijarde kuna, dok projekcija za 2018. iznosi 7,3 milijarde kuna te 7,6 milijardi kuna za 2019. godinu.

Prihod od poreza na imovinu od 1. siječnja 2017. godine postaje prihod proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Prihod od poreza na dodanu vrijednost projiciran je na temelju očekivanog kretanja raspoloživog dohotka odnosno nominalne osobne potrošnje uz korekciju za učinke koji proizlaze iz porezne reforme. Sukladno navedenom, u 2017. planira se ostvariti 46,2 milijarde kuna prihoda od PDV-a, dok projekcije za 2018. iznose 47,8 milijardi kuna, odnosno 49,9 milijardi kuna za 2019. godinu.

Prihod od poreza na promet za 2017. planiran je u iznosu od 194 milijuna kuna, dok projekcije za 2018. i 2019. godinu iznose 203 milijuna kuna, odnosno 212,2 milijuna kuna.

Prihod od posebnih poreza i trošarina projiciran je na temelju očekivanog kretanja potrošnje trošarinskih proizvoda, uzimajući u obzir učinke izmjena propisa u trošarinskom sustavu. Sukladno navedenom, za 2017. prihodi od trošarina planirani su u ukupnom iznosu od 15,2 milijarde kuna, dok projekcije za 2018. i 2019. godinu iznose 15,5 milijardi kuna, odnosno 15,7 milijardi kuna.

Prihodi od ostalih poreza na robu i usluge u 2017. planirani su u iznosu od 362,3 milijuna kuna, dok procjene za 2018. iznose 363,8 milijuna kuna, odnosno 365,5 milijuna kuna za 2019. godinu.

Prihodi od poreza i naknada od igara na sreću i zabavnih igara planirani su temeljem kretanja ovih prihoda proteklih godina te se sličan trend očekuje i nadalje. U skladu s tim, ovi prihodi planirani su u iznosu od 1,1 milijardu kuna u 2017. godini, dok projekcije za 2018. i 2019. iznose 1,2 milijarde kuna.

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije za 2017. planiran je u iznosu od 423,3 milijuna kuna. Projekcija ovog prihoda za 2018. iznosi 459,9 milijuna kuna, dok za 2019. godinu iznosi 465,4 milijuna kuna.

Prihodi od doprinosa Dvije glavne odrednice kretanja doprinosa su nominalna bruto plaća i zaposlenost te su projekcije prihoda po osnovi doprinosa za razdoblje 2017. - 2019. temeljene na očekivanom kretanju ove dvije varijable. U 2017. planira se 23,1 milijarda kuna prihoda od doprinosa, u 2018. godini 23,9 milijardi kuna, a u 2019. godini 24,8 milijardi kuna.

U strukturi ukupnih prihoda značajan porast imat će i **prihodi od pomoći EU**, koji su izravno vezani uz projekte financirane iz fondova EU te izravna plaćanja u poljoprivredi. Sukladno navedenom, ukupni planirani prihodi od pomoći u 2017. iznose 11,2 milijarde kuna, u 2018. 13,6 milijardi kuna te 15,1 milijardu kuna u 2019. godini.

Prihodi od imovine sastoje se od prihoda od kamata, prihoda od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih organizacija, prihoda od dividendi, koncesija, iznajmljivanja i zakupa imovine, prihoda od legalizacije te ostalih prihoda od imovine. Najveće stavke prihoda od imovine čine prihodi od koncesija te prihodi od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima. Tako su u 2017. prihodi od imovine planirani u iznosu od 2,7 milijardi kuna, odnosno 2,6 milijardi kuna u 2018. te u 2019. godini u iznosu od 2,5 milijardi kuna.

Prihodi od administrativnih pristojbi i pristojbi po posebnim planiraju se kao namjenski prihodi proračunskih korisnika koji ne utječu na manjak državnog proračuna. Prihodi po osnovi administrativnih pristojbi u 2017. planirani su u iznosu od 504,2 milijuna kuna, dok za 2018. iznose 517,8 milijuna kuna, a za 2019. godinu 526,4 milijuna kuna. Planirani prihodi po posebnim propisima većinom su namjenski prihodi. Oni za 2017 - 2019. godinu iznose oko 3 milijarde kuna

Prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, kao i **prihode od donacija** planiraju proračunski korisnici na temelju svojih očekivanja oko prikupljanja istih. Ovi prihodi su za razdoblje 2017. – 2019. planirani u prosječnom iznosu od 1,3 milijarde kuna. Očekuje se kako će **prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza** u 2017. iznositi 5,9 milijardi kuna. u 2018. 6 milijardi kuna odnosno 6,1 milijardu kuna u 2019. godini.

Prihodi od kazni i upravnih mjera najvećim se dijelom ostvaruju po osnovi kazni za prometne prekršaje, zatim za porezne i carinske prekršaje, a u nešto manjoj mjeri od raznih ostalih kazni. U 2017. planirani u iznosu od 598,6 milijuna kuna, dok projekcije za 2018. iznose 614,2 milijuna kuna, a za 2019. godinu 630,6 milijuna kuna.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine najvećim se dijelom odnose na prihode od prodaje građevinskih objekata dok se ostatak odnosi na prihode od prodaje zemljišta, prijevoznih sredstava, postrojenja i opreme te prihode od prodaje zaliha. U 2017. godini planiraju se u iznosu od 560,4 milijuna kuna, u 2018. u iznosu od 824,8 milijuna kuna, dok se za 2019. godinu projiciraju u iznosu od 658,8 milijuna kuna.

Tablica 2: Prihodi državnog proračuna za razdoblje 2015.-2019.

mil. HRK	Ostvarenje 2015.	Plan 2015.	Prijedlog proračuna za 2017.	Indeks 2017./2016.	Prijedlog projekcija za 2018.	Indeks 2018./2017.	Prijedlog projekcija za 2019.	Indeks 2019./2016.
PRIHODI PO SLOVANJU	106.111	116.938	121.013	104,4	126.403	104,6	131.616	104,1
1. Prihodi od poreza	66.016	70.368	72.793	102,6	74.867	102,8	77.694	103,6
- Porez na dohodak	2.068	2.264	2.027	88,7	2.097	103,5	2.170	103,5
- Porez na dobit	6.744	7.704	7.185	89,2	7.310	102,0	7.583	103,7
- Porezi na imovinu	172	175	80	34,0	0	0	0	0
- Porezi na robu i usluge	58.091	58.367	63.119	103,7	65.001	103,0	67.475	103,8
- Porez na dodanu vrijednost:	43.578	44.438	46.199	104,0	47.781	103,4	49.939	104,5
- Porez na promet	169	185	194	104,7	203	104,6	212	104,5
- Posebni porezi i trošarine	13.923	14.773	15.219	103,0	15.465	101,6	15.727	101,7
- Ostali porezi na robu i usluge	376	367	382	98,8	361	100,4	386	100,6
- Porez na dobitte od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću:	385	315	328	104,2	343	104,6	359	104,6
- Naknade za predviđanje gata na sreću	741	789	817	103,5	844	103,3	873	103,4
- Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	410	491	429	105,6	480	108,7	485	111,2
2. Doprinosi	22.853	22.268	23.086	103,7	23.941	103,7	24.738	103,5
3. Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	4.958	6.418	11.174	132,7	13.582	121,5	15.097	111,2
4. Prihodi od imovine	2.780	3.197	2.722	85,1	2.639	97,0	2.516	85,3
5. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	3.597	3.385	3.500	103,4	3.585	102,4	3.522	98,2
6. Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	1.178	1.289	1.254	97,2	1.299	102,9	1.232	100,2
7. Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	5.161	5.331	5.886	100,9	5.974	101,5	6.105	102,2
8. Kazna, upravne mjere i ostali prihodi	588	582	598	102,8	614	102,6	631	102,7
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	645	434	560	129,2	825	147,2	659	78,8
UKUPNI PRIHODI PRORAČUNA	106.756	116.372	121.574	104,5	127.317	104,7	132.304	103,8

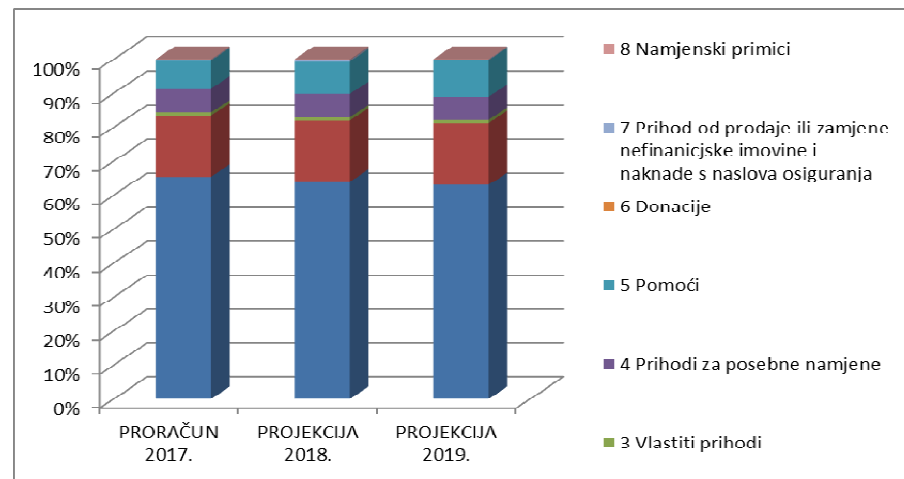
Izvor: Ministarstvo financija

Kretanje rashoda u razdoblju 2017. - 2019.

U 2017. godini ukupni rashodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 128,4 milijarde kuna, što je 5,48 posto ili 6,7 milijardi kuna više u odnosu na Državni proračun Republike Hrvatske za 2016. godinu. U 2018. godini ukupni rashodi dosegnut će iznos od 133,0 milijarde kuna, a u 2019. godini iznos od 136,2 milijarde kuna. Od 6,7 milijardi kuna rasta rashoda u 2017. godini u odnosu na 2016., 3,8 milijardi kuna odnosi se na povećane rashode koji se financiraju iz izvora koji utječu na razinu manjka, a 2,9 milijardi kuna na povećane rashode koji se financiraju iz ostalih izvora i to iz EU sredstava te vlastitih i namjenskih prihoda.

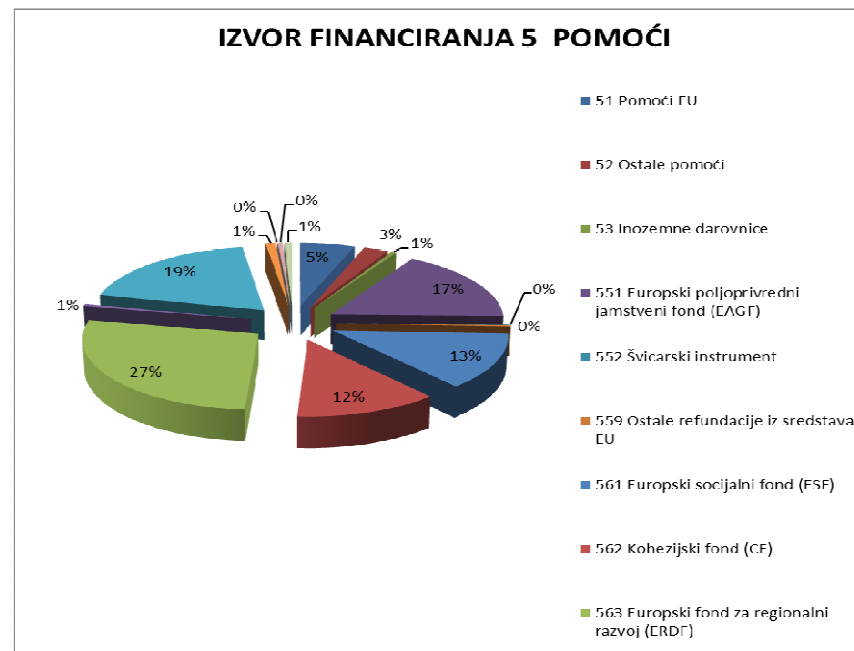
Od ukupno planiranih rashoda u 2017. godini, rashodi koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka, odnosno izvora koji utječu na razinu manjka, iskazani su u iznosu od 107,2 milijarde kuna ili 3,7 posto više u odnosu na rashode koji se financiraju iz ovih izvora u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016. godinu. U 2018. godini predviđen je blaži rast rashoda u odnosu na 2017. godinu i to od 1,9 posto, a u 2019. od 1,3 posto u odnosu na 2018. godinu.

Tablicom u nastavku daje prikaz kretanja rashoda državnog proračuna u razdoblju 2015. - 2019. po izvorima financiranja:



Izvor: Ministarstvo financija

Proračunske klasifikacije čine okvir kojim se iskazuju i sustavno prate prihodi i primici te rashodi izdaci po nositelju, cilju, namjeni, vrsti, lokaciji i izvoru financiranja. Izvori financiranja sadrže prihode i primitke iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i namjene. S obzirom na sve veću zastupljenost EU sredstava u ukupnim prihodima, a time i proračunskim rashodima, ova klasifikacija postaje sve značajnija. Navedeno pokazuje tablica u nastavku.



Izvor: Ministarstvo financija

Rashodi za zaposlene svojim udjelom u ukupnim rashodima čine drugu po veličini skupinu rashoda proračuna, a u najvećoj mjeri su određeni kretanjem broja državnih i javnih službenika i namještenika. Ukupni rashodi za zaposlene u 2017. godini planiraju se u iznosu od 26,4 milijarde kuna. U 2018. godini rashodi za zaposlene planirani su na ukupnoj razini u iznosu od 26,8 milijardi kuna, a u 2019. godini u iznosu od 27,1 milijardu kuna.

Financijski rashodi, koje čine kamate za izdane vrijednosne papire, kamate za primljene zajmove i ostali financijski rashodi, projicirani su u skladu sa stanjem uvjeta na financijskim tržištima te će ovi rashod u 2017. ukupno iznositi 11 milijardi kuna. U 2018. godini očekuje se iznos od 11,3 milijarde kuna, a u 2019. godini iznos od 11,4 milijarde kuna.

Rashodi za subvencije u 2017. godini planiraju se u iznosu od 6,5 milijardi kuna. Povećava se udio subvencija koje se financiraju EU pomoći, najznačajnija izdvajanja u ovoj kategoriji rashoda odnose na subvencije u poljoprivredi, koje će u 2017. godini dosegnuti razinu od 2,9 milijardi kuna. Značajan udio u ovim rashodima čine i izdvajanja za provedbu ugovora o koncesijama (Bina- Istra, autocesta Zagreb - Macelj i Rijeka - Zagreb) u ukupnom iznosu od 410,8 milijuna kuna u 2017. godini, kao i izdvajanja za poticanje željezničkog i pomorskog putničkog prijevoza u iznosu od 752 milijuna kuna u 2017. godini.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u 2017. planirani su u iznosu od 15,8 milijardi kuna od čega se na rashode koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka odnosi 12,7 milijardi kuna, dok se preostala sredstva odnose na rashode koji se financiraju iz vlastitih prihoda, prihoda za posebne namjene, pomoći i donacija.

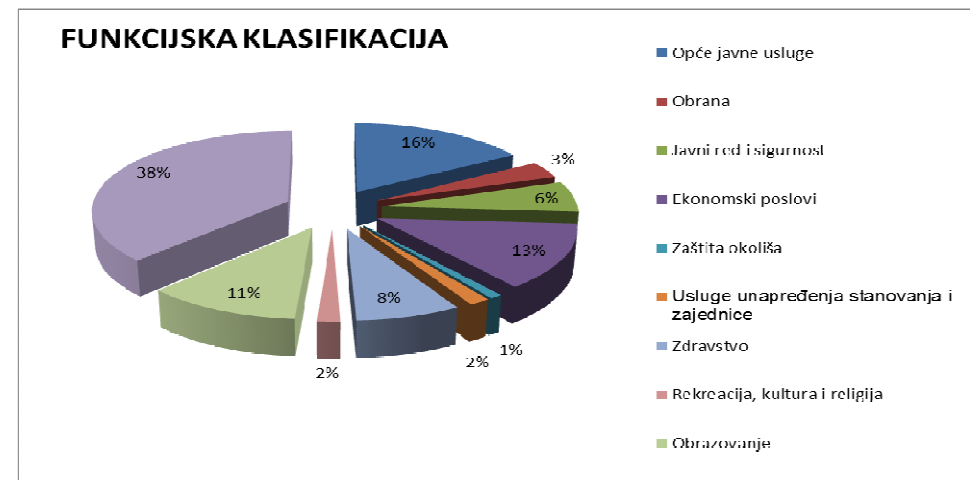
Naknade građanima i kućanstvima čine i u 2017. godini najznačajniju skupinu rashoda proračuna te se planiraju u iznosu od 46,1 milijardu kuna. Ukupni rashodi za mirovine i mirovinska primanja u 2017. će dosegnuti razinu od 37,4 milijarde kuna. U 2017. godini smanjuju se izdavanja za dječji doplatak za 40,5 milijuna kuna u odnosu na 2016. godinu i iznositi će 1,4 milijarde kuna. Planira se povećanje iznosa novčanih potpora za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za prvih 6 mjeseci ako to pravo koristi jedan roditelj, ili prvih 8 mjeseci ako to pravo koriste oba roditelja, koji prema važećem Zakonu o roditeljnim i roditeljskim potporama ne može iznositi više od 80% proračunske osnovice mjesečno. Izdvajanja za naknade za nezaposlene planirana su na razini od oko 898 milijuna kuna godišnje, što predstavlja smanjenje od oko 39 posto u odnosu na prethodne godine.

Ostali rashodi, koji uključuju tekuće i kapitalne donacije, kazne, penale i naknade štete, izvanredne rashode i kapitalne pomoći, u 2017. godini projicirani su u iznosu od 6,3 milijarde kuna, a u 2017. godini. U 2018. dosegnut će razinu od 6,5 milijardi kuna, a u 2019. godini razinu od 7,6 milijardi kuna.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2017. godini projicirani su u iznosu od 4 milijarde kuna. U 2018. i 2019. godini ovi rashodi zadržavaju se na približno istoj razini od oko 3,6 milijardi kuna

Obrazloženje rashoda po funkcijskoj klasifikaciji

S ciljem daljnjeg povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava u nastavku se u okviru obrazloženja rashoda državnog proračuna, daje i tablični prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji.



Izvor: Ministarstvo financija

UKUPNI MANJAK DRŽAVNOG PRORAČUNA

Slijedom ukupno planiranih prihoda u iznosu od 121,6 milijardi kuna te ukupno planiranih rashoda u iznosu od 128,4 milijarde kuna, planirani manjak državnog proračuna za 2017. godinu iznosi 6,8 milijardi kuna ili 1,9% bruto domaćeg proizvoda.

U 2018. godini manjak državnog proračuna projiciran je na razini od 5,7 milijardi kuna ili 1,5% bruto domaćeg proizvoda, dok će se u 2019. godini kretati na razini od 3,9 milijardi kuna ili 1% bruto domaćeg proizvoda. U nastavku, u tablici 6. prikazuje se ukupni manjak Državnog proračuna Republike Hrvatske 2017. – 2019.

mil. HRK	2015.	Plan 2016.	Prijedlog proračuna za 2017.	Projekcija proračuna za 2018.	Projekcija proračuna za 2019.
Prihodi (6+7)	109.756	116.372	121.574	127.317	132.304
Prihodi poslovanja (6)	109.111	115.938	121.013	126.493	131.645
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (7)	645	434	560	825	659
Rashodi (3+4)	118.608	121.720	128.390	132.977	136.243
Rashodi poslovanja (3)	115.456	118.371	124.398	129.326	132.608
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	3.152	3.349	3.994	3.651	3.635
Ukupni manjak/višak	-8.852	-5.348	-6.816	-5.660	-3.939
% BDP-a	-2,7	-1,6	-1,9	-1,5	-1,0

Izvor: Ministarstvo financija

Manjak državnog proračuna za 2017. godinu u iznosu od 6,8 milijardi kuna financirat će se razlikom ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja te ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova. Pritom su ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja planirani u iznosu od 35,3 milijardi kuna, a ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu od 29,3 milijarde kuna.

IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI

Prihodi poslovanja izvanproračunskih korisnika u 2017. godini planirani su u iznosu od 30,4 milijarde kuna, dok su za 2018. projicirani u iznosu od 31,8 milijardi kuna, a za 2019. u iznosu od 33 milijarde kuna.

Prihodi od pomoći planirani su u iznosu od 5,8 milijardi kuna za 2017., dok su za 2018. projicirani u iznosu od 6,7 milijardi kuna te za 2019. u iznosu od 7,4 milijarde kuna. Većina ovih prihoda odnosi se na tekuće pomoći državnog proračuna HZZO-u te kapitalne pomoći iz proračuna, prvenstveno Hrvatskim cestama.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama planirani su u iznosu od 5,3 milijarde kuna u 2017. te projicirane u

iznosu od 5,4 milijarde kuna u 2018. i 2019. godini. Pritom se najveći dio odnosi na prihode vodnog gospodarstva Hrvatskih voda, ostale nespomenute prihode HZZO-a te ostale pristojbe i naknade Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Sljedeća po veličini stavka u strukturi ukupnih prihoda poslovanja su **prihodi od imovine** koji su za 2017. godinu planirani u iznosu od 625,5 milijuna kuna, pri čemu najveći dio čine ostali prihodi od financijske imovine, odnosno premije osiguranja depozita i doprinosi u sanacijski fond kod Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka. Za 2018. i 2019. godinu ovi prihodi projicirani su u iznosu od 625,7 milijuna kuna, odnosno u iznosu od 626 milijuna kuna.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija planom za 2017. godinu iznose 215,4 milijuna kuna. Za 2018. i 2019. godinu ovi prihodi projicirani su u iznosu od 210,2 milijuna kuna, odnosno u iznosu od 322,5 milijuna kuna. Preostali dio ukupnih prihoda poslovanja odnosi se na **kazne, upravne mjere i ostale prihode**, koji su u promatranom srednjoročnom razdoblju planirani u iznosu od 3,5 milijuna kuna.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine planirani su na razini od 15,5 milijuna kuna u 2017., a projekcijom za 2018. i 2019. utvrđeni su na razini od 1,5 milijuna kuna. Većina prihoda planiranih u 2017. godini odnosi se na prihode od prodaje stambenih i poslovnih objekata Hrvatskih cesta, dok se projicirani prihodi u 2018. i 2019. godini većinom odnose na prihode od prodaje stambenih i poslovnih objekata CERP-a.

Rashodi

Rashodi poslovanja izvanproračunskih korisnika u 2017. godini planirani su u iznosu od 27,7 milijardi kuna, a u 2018. i 2019. projiciraju se u iznosu od 28,1 milijardu kuna, odnosno 29,6 milijardi kuna. S udjelom od 80,6%, **naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade** čine najveću stavku ukupnih rashoda poslovanja u 2017. godini. Planirane su u iznosu od 22,3 milijarde kuna u 2017., a projekcijom za 2018. i 2019. predviđaju se na razini od 22,6 milijardi kuna, odnosno 23,1 milijardu kuna, što se najvećim dijelom odnosi na zdravstvenu zaštitu temeljem obveznog i dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja.

Drugo mjesto u strukturi ukupnih rashoda poslovanja zauzimaju **materijalni rashodi** s udjelom od 8,3% u 2017. godini. U 2017. godini ovi rashodi bilježe razinu od 2,3 milijarde kuna te od 2,4 milijarde kuna u 2018. i 2019. godini, a u najvećoj mjeri odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja i to kod Hrvatskih voda i Hrvatskih cesta te ostale nespomenute rashode poslovanja kod FZOEU-a.

Ostali rashodi bilježe udio od 5,5% u ukupnim rashodima poslovanja te su planirani u iznosu od 1,5 milijardi kuna za 2017., a projekcijama za 2018. i 2019. godinu u iznosu od 1,6 milijardi kuna, odnosno 2,7 milijardi kuna.

Rashodi za zaposlene svojim udjelom od 2,1% u planu za 2017. godinu iznose 592,3 milijuna kuna. Za 2018. predviđen je iznos od 598,1 milijun kuna, a u 2019. godini iznos od 608,5 milijuna kuna.

Financijski rashodi planom za 2017. godinu bilježe također udio od 2,1% u ukupnim rashodima poslovanja, odnosno 578,9 milijuna kuna pri čemu najveći dio čine kamate za primljene kredite i zajmove od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora Hrvatskih cesta. U 2018. i 2019. godini ovi rashodi projicirani su u iznosu od 569,3 milijuna kuna, odnosno 557,8 milijuna kuna.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna iznose 351,5 milijuna kuna, dok se za 2018. projiciraju na razini od 264,6 milijuna kuna, a za 2019. na razini od 284,7 milijuna kuna.

Preostalih 0,1% ukupnih rashoda poslovanja u 2017. godini odnosi se na **subvencije** u iznosu od 35,3 milijuna kuna. Za 2018. projicirane su u iznosu od 8,4 milijuna kuna te u iznosu od 34,5 milijuna kuna za 2019. godinu.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvanproračunskih korisnika za 2017. godinu planirani su u iznosu od 1,8 milijardi kuna, a projekcija za 2018. i 2019. godinu iznosi 2,5 milijardi kuna, odnosno 2,7 milijardi kuna. Pritom se najveći dio ovih rashoda odnosi na rashode za nabavu građevinskih objekata Hrvatskih cesta.

Ukupno planirani prihodi od 30,4 milijarde kuna i rashodi od 29,5 milijardi kuna čine višak od 948,9 milijuna kuna ili 0,3% BDP-a u 2017. godini. Za 2018. projiciran je višak u iznosu od 1,2 milijarde kuna, a za 2019. godinu u iznosu od 710 milijuna kuna.

PROCJENA UKUPNOG MANJKA OPĆE DRŽAVE

U skladu s projiciranim kretanjima prihoda i rashoda svih razina proračuna opće države, očekuje se planirani manjak od 1,6% BDP-a u 2017. pa njegovo smanjenje na 1,1% u 2018. odnosno 0,8% BDP-a u 2019. godini. Pritom će najveći doprinos ukupnom manjku konsolidirane opće države dati državni proračun koji će u 2017. zabilježiti manjak od 1,9% BDP-a, u 2018. od 1,5% BDP-a, a u 2019. godini od 1% BDP-a. Izvanproračunski korisnici i u promatranom srednjoročnom razdoblju bilježit će višak na prosječnoj razini od 0,3% BDP-a dok će jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imat višak od 0,1% BDP-a.

Tablica 7: Procjena ukupnog manjka/viška opće države

<i>mil. HRK</i>	2015.	Plan 2016.	Prijedlog proračuna za 2017.	Projekcija proračuna za 2018.	Projekcija proračuna za 2019.
DRŽAVNI PRORAČUN					
Ukupni manjak/višak	-8.852	-5.348	-6.816	-5.660	-3.939
% BDP-a	-2,7	-1,6	-1,9	-1,5	-1,0
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI					
Ukupni manjak/višak	637	-972	949	1.185	710
% BDP-a	0,2	-0,3	0,3	0,3	0,2
KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA					
Ukupni manjak/višak	598	600	223	246	267
% BDP-a	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA					
Ukupni manjak/višak	-7.618	-5.720	-5.644	-4.229	-2.962
% BDP-a	-2,3	-1,7	-1,6	-1,1	-0,8

Izvor: Ministarstvo financija