



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

DRŽAVNI PRORAČUN REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2026. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2027. I 2028. GODINU¹

- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, prosinac 2025.

¹ Hrvatski sabor je dana 5. prosinca 2025. godine usvojio Državni proračun Republike Hrvatske za 2026. godinu i projekcije za 2027. i 2028. godinu

UVOD

Nakon snažne gospodarske aktivnosti tijekom proteklih godina u uvjetima izražene nestabilnosti u međunarodnim političkim odnosima, pozitivni gospodarski rezultati i reformski iskoraci nastavljani su i u tekućoj godini, usprkos i dalje visokom stupnju neizvjesnosti vezanim uz globalne geopolitičke napetosti oko uvjeta u trgovinskoj razmjeni.

Tako i u 2025. godini Hrvatska nastavlja bilježiti stope gospodarskog rasta među najvišima u EU, uz znakove usporavanja dinamike na tržištu rada u uvjetima ponovno snažnije inflacijske dinamike. U takvim okolnostima, prihodna strana proračuna u 2025. određena je očekivanim rastom BDP-a od 3,2%, cjelogodišnjim učincima mjera koje je Vlada donijela u svrhu zaštite kućanstava i gospodarstva od rasta cijena, kao i učinkom porezne reforme koja je stupila na snagu 1. siječnja 2025. Značajan učinak na prihode proračuna imaju i sredstva pomoći institucija i tijela EU, što se ponajprije odnosi na sredstva iz novog Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. te iz Mehanizma za oporavak i otpornost, kojima se jača oporavak i otpornost gospodarstva. U isto vrijeme, dinamika kretanja rashoda obilježena je osiguravanjem adekvatnog standarda građana Hrvatske, posebice ranjivih skupina. Tako su osigurana dodatna sredstva za mirovine, plaće, inkluzivni dodatak te dodatne roditeljske naknade. Postupno se otpuštaju mjere za zaštitu građana i gospodarstva od cjenovnih pritisaka, prvenstveno zbog stabilizacije cijena energenata. No, nastavlja se i s potporama ugroženim kupcima energenata, pružateljima socijalnih usluga kao i studentskim cijenama obroka te nezaposlenim braniteljima. Ojačavaju se i prometna infrastruktura te ulaganja u obrambenu sigurnost.

Nadalje, promotrivši dosadašnje rezultate, Hrvatska je jedna od zemalja s najučinkovitijom provedbom Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. (NPOO). Hrvatska je trenutno jedina država kojoj je do sada potvrđeno kako su u potpunosti ispunjeni svi reformski i investicijski pokazatelji za svaki od 6 odobrenih zahtjeva za plaćanje. Šesta tranša uplaćena je 29. rujna 2025. u iznosu od 835,6 milijuna eura, što je do sada najveći pojedinačni iznos koji je Hrvatskoj uplaćen iz Europskog proračuna (od ulaska u EU). Krajem srpnja podnesen je i sedmi zahtjev za plaćanje u iznosu od 1,1 milijarde eura temeljem ispunjenih predefiniраниh obveza te se uplata ove tranše očekuje do kraja godine,

čime će ukupna apsorpcija bespovratnih sredstava dosegnuti razinu od 82%. Vežano uz Višegodišnji financijski okvir 2021. – 2027. provedba u Hrvatskoj slijedi redovitu dinamiku, pri čemu je trenutačno u ugovaranju ili ugovoreno 63,6% raspoloživih sredstava. Tijekom ove godine EK je predložila izmjene kohezijske politike s preusmjeravanjem neiskorištenih sredstava u nove strateške ciljeve EU. Hrvatska je stoga odlučila usmjeriti dodatna sredstva u obranu i sigurnost, priuštivo stanovanje i vodnu otpornost. Odobrenje spomenutih izmjena očekuje se do kraja godine.

U posljednje dvije i pol godine ostvareno je 16 izdanja vrijednosnih papira države koje su mogli kupiti građani, od toga 13 trezorskih zapisa. Mali ulagatelji sudjelovali su u spomenutim izdanjima s kumulativno više od 11 milijardi eura te građani trenutno drže oko 8,5% javnog duga Hrvatske, a usmjereno im je više od 300 milijuna eura kamata. Ovakvim rezultatima snažno je doprinijela i uspostava ulagačkih platformi e-riznica i m-riznica. Nova izdanja vrijednosnih papira realizirana su primarno za refinanciranje dospijuća postojećih obveznica, a slična praksa se očekuje i dalje.

Sva navedena postignuća pridonijela su zadržavanju kreditnog rejtinga Hrvatske na povijesno najvišoj razini. Tako je u rujnu agencija Standard and Poor's potvrdila dugoročni kreditni rejting na A-, s pozitivnim izgledima, kao i agencija Fitch na A-, sa stabilnim izgledima. U studenom je i agencija Moody's potvrdila dugoročni kreditni rejting na A3, sa stabilnim izgledima.

Nadolazeće razdoblje karakterizira očekivani nastavak pozitivnih gospodarskih kretanja uz sporiju dinamiku u odnosu na prošlo razdoblje, ali i povišen stupanj rizika koji se odnosi na globalne geopolitičke odnose vezane uz trgovinsku razmjenu i obranu. Ovdje valja spomenuti i nadalje prigušena ekonomska kretanja u europodručju, nastavak slabljenja inflacijskih pritisaka, kao i snižavanje kamatnih stopa, što sve predstavlja izazove za ekonomsku politiku u cjelini.

U tom smislu, planirani odgovor fiskalne politike usmjerit će se na poboljšanje kvalitete života građana, proračunsku odgovornost, uz istovremenu provedbu reformi i investicija u svrhu jačanja otpornosti te uključivog rasta hrvatskog gospodarstva. Tako će 2026. godinu obilježiti kretanje prihoda u skladu s projiciranim gospodarskim rastom te prihodima iz fondova EU. Rashodna strana proračuna odražava politike Vlade usmjerene na povećanje životnog standarda

građana, poboljšanje kvalitete života i stanovanja, poticanje demografske obnove, očuvanje socijalne sigurnosti te daljnja ulaganja u generatore održivog razvoja kroz ulaganja u gospodarstvo, energetska i prometnu infrastrukturu te zelenu tranziciju. Vezano uz investicijsku dinamiku, ona će u znatnoj mjeri biti poduprta europskim sredstvima iz Mehanizma za oporavak i otpornost te Višegodišnjeg financijskog okvira 2021.-2027., ulaganjima u obrazovnu, zdravstvenu, prometnu i komunalnu infrastrukturu kao i u energetiku te digitalizaciju. U tijeku su i intenzivne konzultacije EK i predstavnika Hrvatske vezano uz ulaganja o obrambenu sigurnost u okviru SAFE kreditnog mehanizma. Ovdje valja spomenuti i kako će se planske aktivnosti Vlade usmjeriti na realokaciju dijela sredstava iz nacionalnih prema EU bespovratnim sredstvima te pripremu projekata vezano uz revidirane ciljeve kohezijske politike, uključujući strateške tehnologije, obranu i sigurnost, vodnu otpornost te priuštivo stanovanje.

U cjelini uzevši, nakon ostvarenog manjka proračuna opće države od 1,9% BDP-a u 2024., fiskalna kretanja u 2025. rezultirat će proračunskim manjkom od 2,9% BDP-a, koji je i u 2026. prognozirani na istoj razini. U 2027. i 2028. godini isti će iznositi 2,8% BDP-a. Nadalje, udio javnog duga u nominalnoj vrijednosti bruto domaćeg proizvoda smanjit će se sa 57,4% u 2024. na 56,3% u 2025., dok će u 2026. godini iznositi 56%. U naredne dvije godine javni dug bilježiti će blago smanjenje na prosječnu razinu od 55,8%.

MAKROEKONMSKI OKVIR

Makroekonomski okvir opisan u ovom poglavlju sastavljen je u listopadu ove godine. Vanjske pretpostavke za izradu makroekonomskih projekcija preuzete su iz najnovijih projekcija Europske središnje banke² (u nastavku teksta: ESB), Međunarodnog monetarnog fonda³ i Consensus Economics-a⁴.

ESB je korigirao projekcije svjetskog gospodarskog rasta blago na više u 2025. te narednim godinama, dok su projekcije inflacije gotovo nepromijenjene u usporedbi s prethodnim projekcijama iz lipnja. Nakon rasta svjetske gospodarske aktivnosti od 3,6% u 2024., prema posljednjim projekcijama ESB-a očekuje se

usporavanje svjetskog gospodarskog rasta na 3,3% u 2025. i 3,1% u 2026. godini (revizija od +0,2 postotna boda za obje godine u odnosu na projekciju iz lipnja). Nakon rasta svjetske trgovine u 2024. godini od 4,2%, očekuje se njezino usporavanje na 2,8% u 2025. te 1,5% u 2026. uslijed nepovoljnijih ekonomskih okolnosti, posebno vezanih uz neizvjesnost oko uvjeta razmjene u međunarodnoj trgovini. Razdoblje povišene neizvjesnosti oko ostvarenja navedenih projekcija se nastavlja te blago prevladavaju negativni rizici.

U 2025. prognozira se cijena nafte tipa Brent na razini od 69,7 dolara po barelu, dok se u 2026. godini očekuje pad cijena na razinu od 65,1 dolar po barelu, što predstavlja smanjenje od 6,6%. Iako stope inflacije diljem svijeta usporavaju uslijed smanjenja cijena energije i hrane, temeljna inflacija koja isključuje navedene komponente još uvijek se nalazi na povišenim razinama. Prema projekcijama Consensus Economics-a očekuje se daljnje usporavanje inflacije u europodručju na razinu od 1,8% u 2026. godini. Zamjetan je trend usporavanja snižavanja referentnih kamatnih stopa od strane središnjih banaka. Predviđa se da će prosječni tečaj eura prema američkom dolaru iznositi 1,2 USD/EUR tijekom projekcijskog razdoblja.

Tablica 1: Osnovne pretpostavke

	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.
Kratkoročna kamatna stopa	3,6	2,0	2,0	2,0	2,0
Dugoročna kamatna stopa	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
Devizni tečaj USD/EUR	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2
Rast svjetskog BDP-a, osim EU	3,6	3,3	3,1	2,7	2,6
Rast BDP-a u EU	0,8	1,2	1,0	1,0	1,0
Obujam svjetskog uvoza, osim EU	4,2	2,8	1,5	3,0	3,3
Cijene nafte (USD po barelu)	81,2	69,7	65,1	66,2	66,8

Izvor: Europska središnja banka, Međunarodni monetarni fond, Ministarstvo financija

U drugom dijelu 2025. te u 2026. godini predviđa se postupno, blago usporavanje dinamike gospodarskog rasta. U kontekstu brzog zatvaranja pozitivnog jaza proizvodnje, postupno iščezavanje privremenih učinaka i jačanje utjecaja dugoročnijih gospodarskih silnica, značit će u narednim godinama tranziciju

² ECB staff macroeconomic projections for the euro area, September 2025.

³ World Economic Outlook, October 2025.

⁴ Consensus Forecasts - Eastern Europe i G-7 & Western Europe.

putanje BDP-a iz razdoblja s prosječnim rastom od oko 3,5% u razdoblje nešto nižih stopa rasta. Tako će u 2026. BDP rasti stopom od 2,7%, u uvjetima blago sporijeg ekonomskog rasta te dodatnog slabljenja inflacije u međunarodnom okruženju, uz usporavanje vanjskotrgovinske razmjene te postupno opuštanje međunarodnih uvjeta financiranja. Realni rast BDP-a bit će ostvaren isključivo pod utjecajem domaće potražnje, dok će doprinos neto inozemne potražnje u 2026. ostati negativan, iako slabiji nego 2025., a doprinos promjena zaliha neutralan.

Tablica 2: Makroekonomski okvir u razdoblju 2024. – 2028.

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
BDP, realni rast (%)	3,8	3,2	2,7	2,5	2,4
Osobna potrošnja	6,0	3,5	3,2	2,7	2,5
Državna potrošnja	7,3	6,8	3,6	2,4	2,2
Bruto investicije u fiksni kapital	5,3	4,8	3,1	2,3	2,0
Izvoz roba i usluga	1,6	1,3	1,8	2,0	2,0
Izvoz roba	6,4	4,2	3,3	3,1	2,9
Izvoz usluga	-2,6	-1,4	0,3	1,0	1,2
Uvoz roba i usluga	8,4	3,9	3,0	2,4	2,1
Uvoz roba	7,9	2,9	2,6	2,2	2,0
Uvoz usluga	10,9	9,5	4,9	2,9	2,2
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)					
Domaća potražnja	6,3	4,8	3,4	2,7	2,5
Promjena zaliha	1,3	-0,2	0,0	0,0	0,0
Neto inozemna potražnja	-3,8	-1,5	-0,7	-0,3	-0,1
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)					
Osobna potrošnja	3,4	2,0	1,8	1,6	1,5
Državna potrošnja	1,5	1,6	0,9	0,6	0,5
Bruto investicije u fiksni kapital	1,3	1,2	0,8	0,6	0,5
Izvoz roba i usluga	0,8	0,6	0,9	0,9	0,9
Uvoz roba i usluga	-4,6	-2,2	-1,6	-1,2	-1,1

Napomena: Podaci za 2024. su privremeni

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

Tržište rada već u 2025. godini bilježi slabiji rast potražnje za radom, kao odraz realnih tijekova gospodarske aktivnosti, pa će se tako rast zaposlenosti i u 2026. nastaviti usporavati (prema svim konceptima zaposlenosti), a anketna stopa nezaposlenosti stabilizirati na razini od oko 5,0%. Navedeno jenjavanje potražnje za radom, kao i prisutni pozitivni trendovi migracijskog salda, pridonijeli su olakšavanju posljedica neravnoteže između ponude i potražnje za radom u

određenim zastupljenim djelatnostima. Tako će u 2026., u uvjetima slabljenja inflatornih pritisa, znatno usporiti nominalni rast bruto plaća zaposlenika. Uz zadržavanje blago pozitivnog rasta produktivnosti rada, opisana kretanja plaća dovest će do znatnog usporavanja rasta jediničnih troškova rada, nakon iznimno visokih vrijednosti u protekle četiri godine. Tijekom 2026. očekuje se usporavanje inflacije potrošačkih cijena, ali i blaži realni rast raspoloživog dohotka stanovništva, nakon izraženijeg usporavanja u 2025. godini. Pritom će znatno smanjenje doprinosa naknada zaposlenicima biti u većoj mjeri poništeno smanjenjem negativnog doprinosa poreznih davanja, a posebno se to odnosi na socijalne doprinose, dok pozitivan doprinos socijalnih naknada neće biti toliko smanjen. Nakon izraženijeg rasta u 2024. i nešto manjeg u 2025., stopa štednje stanovništva mogla bi još u 2026. zabilježiti marginalno daljnje povećanje negdje na razinu neznatno iznad pretpandemijske. Uz pretpostavljeno nepoljuljano raspoloženje potrošača, kao i nisku te stabilnu očekivanu inflaciju, osobna potrošnja ostat će temelj rasta domaće potražnje, kao i BDP-a.

Tablica 3: Kretanja na tržištu rada

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
	promjena, u %	promjena, u %	promjena, u %	promjena, u %	promjena, u %
Radna snaga (15+) ¹	2,7	0,5	0,4	0,3	0,3
Stopa nezaposlenosti, razina u % ¹	5,0	5,1	5,0	5,0	4,9
Broj zaposlenih ²	5,6	1,9	1,8	1,3	1,2
Produktivnost rada, broj zaposlenih ²	-1,7	1,3	0,9	1,1	1,2
Jedinični trošak rada ²	10,8	7,4	4,4	2,8	2,2
Naknada po zaposleniku ²	8,9	8,8	5,3	3,9	3,4
Bruto plaće u pravnim osobama ³	15,0	10,3	5,8	3,9	3,4

1 Prema anketi o radnoj snazi.

2 Prema definiciji nacionalnih računa (domaći koncept). U 2025. su naknade zaposlenicima procijenjene prema stopi rasta broja zaposlenika većoj od one prema domaćem konceptu nacionalnih računa, sličnijoj stopi rasta osiguranika mirovinskog sustava, jer su dvije serije bilježile znatnije odstupanje.

3 Administrativni izvori.

Napomena: Podaci za 2024. su preliminarni.

Izvor: DZS, HZMO, Ministarstvo financija

Rast državne potrošnje ostat će u 2026. dominantno pod utjecajem snažne dinamike intermedijarne potrošnje, koja će ipak blago usporiti u odnosu na prethodnu godinu, dok će rast zaposlenosti u javnom sektoru znatno usporiti te opet postati slabiji od usporedivog rasta u privatnom sektoru. Rast bruto investicija u fiksni kapital oslabit će u 2026., pri čemu će rast investicija javnog sektora snažnije usporiti od rasta investicija privatnog sektora.

Očekuje se da inflacija potrošačkih cijena nakon trećeg tromjesečja 2025. počne postupno usporavati te će na razini cijele 2026. godine iznositi prosječno 2,8%, prvenstveno kao posljedica ublažavanja doprinosa kretanju indeksa potrošačkih cijena od strane temeljne inflacije te, u malo manjoj mjeri, od strane cijena hrane. Naime, kao posljedica „hlađenja“ tržišta rada u 2026. se očekuje relativno izraženo ublažavanje dinamike jediničnih troškova rada, uz daljnje pritiske na dobit privatnog sektora, dok će inflacija proizvođačkih cijena u međunarodnom okruženju potpuno izostati. S druge strane, doprinos rasta cijena energije kretanju ukupnog indeksa potrošačkih cijena ostat će na sličnoj razini, blago pozitivan.

osobna potrošnja, dok će negativan doprinos inozemne potražnje nastaviti blago slabjeti. Tržište rada karakterizirat će usporavajući trendovi pri čemu će rast zaposlenosti biti ograničen, kako sa strane ponude tako i potražnje. Uz stabilan rast produktivnosti te postupno konvergiranje realne dinamike plaća prema njemu, rast jediničnih troškova rada nastavit će slabjeti. Ovakva kretanja utjecat će na postupno smanjenje doprinosa naknada zaposlenika rastu raspoloživog dohotka stanovništva koji će tako nastaviti postupno usporavati u 2027. i 2028., uz manje pozitivne doprinose svojem rastu od strane socijalnih naknada te nešto izraženije od strane bruto operativnog viška i mješovitih dohodaka sektora kućanstava. Cjenovna kretanja obilježavat će postupno usporavanje rasta potrošačkih cijena prema razini od oko 2%, uz slabljenje domaćih troškovnih pritisaka te stabilno kretanje uvezene inflacije, kao i smanjenje pozitivnih učinaka uvjeta razmjene na rast deflatora BDP-a.

Tablica 4: Kretanje cijena

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
Deflator BDP-a, promjena (%)	4,5	4,1	3,4	2,5	2,1
Osobna potrošnja	3,4	3,9	2,9	2,3	2,1
Državna potrošnja	11,4	4,2	2,9	2,4	1,9
Bruto investicije u fiksni kapital	4,9	4,2	2,7	2,1	1,8
Izvoz roba i usluga	1,9	1,8	1,5	1,8	1,9
Izvoz roba	-0,7	0,1	0,7	1,5	1,8
Izvoz usluga	4,3	3,5	2,3	2,0	1,9
Uvoz roba i usluga	0,2	1,2	0,5	1,5	1,7
Uvoz roba	-0,9	0,5	0,0	1,3	1,6
Uvoz usluga	6,4	4,5	3,0	2,4	2,2
Indeks potrošačkih cijena, promjena (%)	3,0	3,7	2,8	2,3	2,1

Napomena: Podaci za 2024. su preliminarni.

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

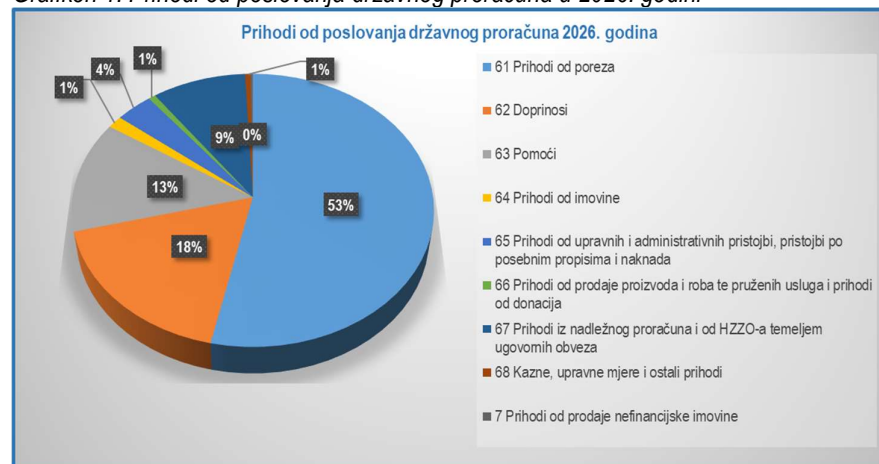
U uvjetima očekivanog stabilnog gospodarskog rasta te blagog jačanja vanjskotrgovinske razmjene u međunarodnom okruženju, u zadnje dvije godine projekcijskog razdoblja hrvatski BDP će nastaviti blago usporavati, uz zatvoren pozitivan proizvodni jaz te pod dominantnim utjecajem dugoročnih proizvodnih trendova. Nastavak rasta i dalje će generirati domaća potražnja, poglavito

PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2026. – 2028. određeno je projiciranim kretanjem gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir cjelogodišnje učinke porezne reforme iz 2025. te prihode od fondova EU što se ponajprije odnosi na sredstva iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. kao i iz Mehanizma za oporavak i otpornost.

Uzevši u obzir navedeno, u 2026. godini ukupni prihodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 35,7 milijardi eura, dok su za 2027. projicirani u iznosu od 35,8 milijardi eura, a za 2028. u iznosu od 36,6 milijardi eura.

Grafikon 1: Prihodi od poslovanja državnog proračuna u 2026. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Porezni prihodi u 2026. godini planirani su u iznosu od 19,1 milijardi eura, što je 5,5% više u odnosu na prethodnu godinu. U narednim godinama, očekuje se njihov daljnji rast pa su tako u 2027. projicirani u iznosu od 20 milijardi eura, odnosno uz međugodišnji rast od 4,8%, dok se u 2028. godini očekuju u iznosu od 20,8 milijardi eura i bilježe rast od 3,9%.

Porez na dobit u tekućoj godini plaća se na temelju poslovanja poduzetnika prethodne godine. Plan kretanja prihoda od poreza na dobit za 2026. te projekcije za 2027. i 2028. godinu rađene su temeljem predviđenog kretanja bruto operativnog viška poduzeća. Prihod od poreza na dobit za 2026. planiran je u iznosu od 2,7 milijardi eura, dok je u 2027. i 2028. godini projiciran u iznosu od 2,8 odnosno 2,9 milijardi eura.

Projekcija **prihoda od poreza na dodanu vrijednost** temeljena je na makroekonomskoj osnovici utvrđenoj prema rastu osobne potrošnje, turističkih usluga, intermedijarne potrošnje, investicija te socijalnih transfera u naravi. Tako se u 2026. prihod od poreza na dodanu vrijednost planira ostvariti u iznosu od 12,9 milijardi eura, u 2027. u iznosu od 13,7 milijardi eura, a u 2028. godini u iznosu od 14,3 milijarde eura.

Prihod od posebnih poreza i trošarina projiciran je na temelju očekivanog intenziteta prometa i potrošnje trošarinskih proizvoda, a uključuje i cjelogodišnji učinak povećanja trošarina na duhan i duhanske proizvode. Tako se u 2026. i 2027. očekuje 3,2 milijarde eura po osnovi ovog prihoda, dok će u 2028. godini iznositi 3,3 milijarde eura.

Prihodi od ostalih poreza na robu i usluge u 2026. planirani su u iznosu od 111,9 milijuna eura, dok procjene za 2027. iznose 117,6 milijuna eura, odnosno 123,9 milijuna eura za 2028. godinu. Ovu skupinu poreznih prihoda čine prihodi od poreza na osiguranje od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja.

Prihodi od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću projicirani su temeljem dinamike kretanja u proteklim godinama te se sličan trend očekuje i nadalje. Tako su u 2026. planirani u iznosu od 78,5 milijuna eura, a u 2027. i 2028. godini u iznosu od 81,3 milijuna eura, odnosno 84,5 milijuna eura.

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije u 2026. planiran je u iznosu od 96 milijuna eura. Projekcija ovog prihoda za 2027. iznosi 96,8 milijuna eura, a za 2028. godinu 97,1 milijun eura.

Projekcije **prihoda po osnovi doprinosa** za razdoblje 2026. - 2028. temeljene su na očekivanom kretanju rasta nominalnih bruto plaća i zaposlenosti te učinku ukidanja oslobođanja od plaćanja zdravstvenog doprinosa za mlade. U 2026. godini u državni proračun planira se prikupiti 6,3 milijarde eura prihoda od doprinosa za mirovinsko osiguranje, dok projekcija za 2027. iznosi 6,6 milijardi eura, a za 2028. godinu 6,9 milijardi eura.

Prihodi od pomoći najvećim dijelom odnose se na prihode vezane uz projekte financirane iz EU proračuna. Tako su u 2026. prihodi od pomoći planirani u iznosu od 4,7 milijardi eura, a u 2027. i 2028. godini u iznosu od 3,4 odnosno 2,9 milijardi eura. U promatranom razdoblju očekuje se intenziviranje provedbe projekata iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. kao i ubrzanje provedbe iz Nacionalnog plana za oporavak i otpornost s obzirom da se pokazatelji reformi i investicija moraju dovršiti do 31. kolovoza 2026.

Prihodi od imovine u 2026. planirani su u iznosu od 526,4 milijuna eura, a 2027. i 2028. u iznosu od 530,1 milijun eura odnosno 542,3 milijuna eura. Sastoje se od prihoda od kamata, prihoda od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima, prihoda od dividendi, koncesija, iznajmljivanja i zakupa imovine te ostalih prihoda od imovine. Dijelom se prikupljaju na redovnoj bazi, a dijelom kao jednokratni prihodi državnog proračuna. Najveće stavke čine prihodi od dobiti i dividendi trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija, koji su u 2026. planirani u iznosu od 243,1 milijun eura, a u 2027. i 2028. u iznosu od 255,4 odnosno 267 milijuna eura.

Prihodi po osnovi upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada te prihodi od priređivanja igara na sreću u razdoblju 2026.-2028. planirani su u iznosu od 1,3 milijarde eura za sve tri projekcijske godine. Pritom prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi bilježe iznose od 196,1 milijuna eura u 2026., 201,2 milijuna eura u 2027. i 206,5 milijuna eura u 2028. godini. Istodobno, prihodi po posebnim propisima, koji su u najvećoj mjeri namjenski prihodi proračunskih korisnika, bilježit će razinu od

820 milijuna eura u 2026., 813 milijuna eura u 2027. te 826,9 milijuna eura u 2028. godini.

Prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću planiraju se u iznosu od 285,2 milijuna eura u 2026. odnosno u iznosu od 291,7 milijuna eura i 298,4 milijuna eura u 2027. i 2028. godini.

Prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, koji su u cijelosti namjenski prihodi, kao i prihode od donacija planiraju proračunski korisnici. Za 2026. godinu planirani su u iznosu od 245,1 milijuna eura, a u 2027. i 2028. godini projicirani su na razini od 242,6, odnosno 245,4 milijuna eura.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje temeljem ugovornih obveza odnose se na ustanove u zdravstvu u državnom vlasništvu, a koji će se u 2026. kretati u iznosu od 3,3 milijarde eura, u 2027. u iznosu od 3,4 milijarde eura, a u 2028. u iznosu od 3,6 milijardi eura.

Prihodi od kazni i upravnih mjera najvećim dijelom ostvaruju se po osnovi kazni za prometne, carinske i porezne prekršaje, kazne i druge mjere u kaznenom postupku. U 2026. godini planirani su u iznosu od 189,9 milijuna eura, što je 10,2% više na godišnjoj razini prvenstveno zbog planiranih većih kazni radi osiguranja sigurnosti na cestama. Projekcije ove kategorije prihoda za 2027. iznose 199,6 milijuna eura, a za 2028. godinu 208,1 milijun eura.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2026. godini planiraju se u iznosu od 76,2 milijuna eura, a najveći dio ovih prihoda ostvarit će se prodajom zemljišta, stanova i ostalih građevinskih objekata, kao i prihodima od prodaje zaliha odnosno nafte i naftnih derivata. U naredne dvije godine ovi prihodi se projiciraju u iznosu od 75 milijuna eura i 74,4 milijuna eura.

RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

U 2026. godini ukupni rashodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 39,8 milijardi eura, što je 8,3% ili 3,0 milijarde eura više u odnosu na tekući plan za 2025. godinu. U 2027. godini ukupni rashodi planirani su na razini od 39,7 milijardi eura, a u 2028. projiciraju se na razinu od 38,8 milijardi eura.

Ovaj proračun odražava politike Vlade usmjerene na povećanje životnog standarda građana, poticanje demografske obnove, daljnji gospodarski rast, te očuvanje socijalne sigurnosti i stabilnosti javnih financija. Proračun je usklađen s prioritetima održivog razvoja i jačanja otpornosti gospodarstva.

Proračunom se osiguravaju sredstva za nastavak jačanje obrambene sposobnosti i sigurnosti, postizanje energetske održivosti te unapređenje prometne povezanosti i kvalitete prometnog sustava.

Nastavlja se financiranje projekata izgradnje, dogradnje i modernizacije energetske infrastrukture te provedba zelene tranzicije. Osigurana su sredstva za nastavak kapitalnih investicija u području obrazovanja, zdravstva, kulture i sporta te se nastavljaju aktivnosti na cjelovitoj obnovi javne i društvene infrastrukture oštećene potresom.

U području stanovanja planiraju se programi energetske obnove i potpore za priuštivo stanovanje s ciljem poboljšanja kvalitete života građana.

Proračunom su osigurana sredstva za potpore gospodarstvu, malim i srednjim poduzetnicima, obrtnicima te poljoprivrednicima i obiteljskim gospodarstvima. Ove mjere usmjerene su na poticanje ulaganja, proizvodnje, zapošljavanja i inovacija, čime se jača konkurentnost i otpornost domaćeg gospodarstva.

Nadalje, osiguravaju se sredstva za održivo upravljanje vodama, provedbu aglomeracijskih projekata te unapređenje sustava gospodarenja otpadom. Nastavlja se i proces digitalizacije javne uprave s ciljem povećanja učinkovitosti, transparentnosti i dostupnosti javnih usluga građanima i poduzetnicima.

Važno je istaknuti da se financiranje dijela projekata i investicija, ovim Proračunom usmjerava na financiranje iz EU bespovratnih sredstava u skladu s revidiranim prioritetima kohezijske politike. Naime, Vijeće EU 18. rujna 2025. odobrilo je promjene propisa koji reguliraju kohezijsku politiku kako bi se olakšalo preusmjeravanje tih sredstava u nove prioritete, posebice u obranu, sigurnost, civilnu zaštitu, održivo upravljanje vodama, pristupačno stanovanje, konkurentnost i dekarbonizaciju te energetska tranziciju.

Povećanje ukupnih rashoda prvenstveno je rezultat povećanih izdvajanja za:

- mirovine i mirovinska primanja u iznosu od 1,0 milijardu eura uslijed redovnog usklađivanja mirovina (indeksacija) i pune godišnje primjene Izmjena i dopuna Zakona o mirovinskom osiguranju,
- zaposlene (uključujući rashode za zaposlene u osnovnom i srednjem školstvu i zaposlene u ustanovama u zdravstvu) u iznosu od 353,9 milijuna eura uslijed pune godišnje primjene povećanja osnovice za obračun plaće u državnim i javnim službama ugovorenog u prosincu 2024. godine,
- ulaganja u opremanje i modernizaciju vojske u iznosu od 209,9 milijuna eura (nabava topničkog sustava HIMARS, bezposadnih letjelica Baryaktar, helikoptera Black Hawk, sustava protuzračne obrane, borbenih vozila pješništva Bradley i informacijsko-komunikacijske opreme, opremanje borbenim tenkovima Leopard),
- energetska obnova u iznosu od 187,4 milijuna eura,
- kapitalne investicije u zdravstvenu infrastrukturu u iznosu od 183,4 milijuna eura,
- doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije u iznosu od 146,6 milijuna eura,
- demografske mjere u iznosu od 124,4 milijuna eura od čega:
 - rodiljne naknade - 104,1 milijun eura
 - poboljšanje materijalnih uvjeta u vrtićima i ulaganje u uređenje igrališta za djecu - 8,0 milijuna eura
 - paket za novorođenčad - 2,0 milijuna eura

- ulaganje u znanstveno-istraživačku djelatnost u iznosu od 115,9 milijuna eura
- upravljanje i zaštita državnih granica (opremanje i modernizacija infrastrukture za nadzor državnih granica, suzbijanje prekograničnog kriminala) u iznosu od 107,2 milijuna eura,
- projekte energetske održivosti (izgradnja plinovoda, modernizacija i dogradnja elektroenergetskog sustava te ekološki prihvatljiviji oblici prometa bazirani na vodiku) u iznosu od 104,7 milijuna eura,
- održivo gospodarenje otpadom u iznosu od 103,4 milijuna eura
- financiranje infrastrukture za provođenje jednosmjenske nastave u iznosu od 100,9 milijuna eura,
- kapitalne investicije u pravosudni i kazneni sustav u iznosu od 96,8 milijuna eura,
- kamate vezane uz upravljanje javnim dugom u iznosu od 86,9 milijuna eura,
- digitalizacija sustava javne uprave u iznos od 75,0 milijuna eura od čega:
 - digitalizacija visokog obrazovanja - 41,9 milijuna eura
 - uvođenje digitalne lisnice - 12,6 milijuna eura
 - digitalizacija sustava prostornog uređenja - 8,2 milijuna eura
- ulaganja u cestovnu infrastrukturu (izgradnja tunela Vučevica, izgradnja ceste Solin - Stobreč - Dugi Rat – Omiš, izgradnja treće trake zagrebačke obilaznice Jankomir-Lučko) u iznosu od 66,9 milijuna eura
- nastavak sanacije šteta od potresa u iznosu od 66,0 milijuna eura,
- elektronički sustav naplate cestarine u iznosu od 52,8 milijuna eura,
- razvoj širokopojsnog pristupa internetu u iznosu od 47,4 milijuna eura,
- jačanje i razvoj sustava azila u iznosu od 43,6 milijuna eura,
- razvoj sporta u iznosu od 43,3 milijuna eura od čega:
 - domaćinstvo Europskih sveučilišnih igara - 20,0 milijuna eura
 - građevinski zahvati na sportskoj infrastrukturi - 5,0 milijuna eura
 - razvoj vodenih sportova - 5,0 milijuna eura
 - programi javnih potreba u sportu - 5,0 milijuna eura
- izgradnja i opremanje braniteljskih i veteranskih centara u iznosu od 38,3 milijuna eura.

Istovremeno se u odnosu na tekući plan 2025. godine smanjuju izdvajanja vezana za subvencioniranje cijene energenata uslijed postepene stabilizacije tržišnih cijena, kao i izdvajanja za dodatna sredstva za pokriće troškova zdravstvene zaštite zbog većih očekivanih doprinosa za zdravstveno osiguranje uslijed nastavka rasta zaposlenosti i učinaka ukidanja oslobođenja od plaćanja doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje za mlade osobe.

U nastavku se daje pregled kretanja rashoda državnog proračuna u razdoblju 2024. - 2028. po ekonomskoj klasifikaciji.

Tablica 5: Kretanje rashoda državnog proračuna koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka u razdoblju 2024. - 2028.

izvori 1,2 i 8	Izvršenje 2024.	Teukući plan 2025.	Indeks 25./24.	Prijedlog 2026.	Indeks 26./25.	Projekcija 2027.	Indeks 27./26.	Projekcija 2028.	Indeks 28./27.	
UKUPNO	26.085.836.086	28.287.144.913	108,4	30.523.205.092	107,9	31.271.961.336	102,5	30.944.051.662	99,0	
- 3	Rashodi poslovanja	24.883.765.177	27.054.678.735	108,7	28.562.533.059	105,6	29.063.875.970	101,8	28.949.629.361	99,6
31	Rashodi za zaposlene	3.641.356.288	4.077.777.905	112,0	4.316.333.854	105,9	4.367.132.600	101,2	4.405.720.320	100,9
32	Materijalni rashodi	1.481.800.191	1.808.637.868	122,1	1.906.365.913	105,4	2.070.530.993	108,6	2.154.365.975	104,0
34	Financijski rashodi	1.145.236.643	1.167.548.616	101,9	1.254.608.388	107,5	1.404.700.830	112,0	1.458.205.247	103,8
35	Subvencije	1.571.614.839	806.993.127	51,3	458.027.105	56,8	418.096.783	91,3	447.795.989	107,1
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	5.882.439.790	6.193.658.375	105,3	6.570.149.368	106,1	6.540.240.321	99,5	6.057.770.326	92,6
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	10.338.387.125	11.811.213.513	114,2	12.959.878.699	109,7	13.232.996.733	102,1	13.587.574.829	102,7
38	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	822.930.302	1.188.849.331	144,5	1.097.169.732	92,3	1.030.177.710	93,9	838.196.675	81,4
- 4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.202.070.909	1.232.466.178	102,5	1.960.672.033	159,1	2.208.085.366	112,6	1.994.422.301	90,3

Izvor: Ministarstvo financija

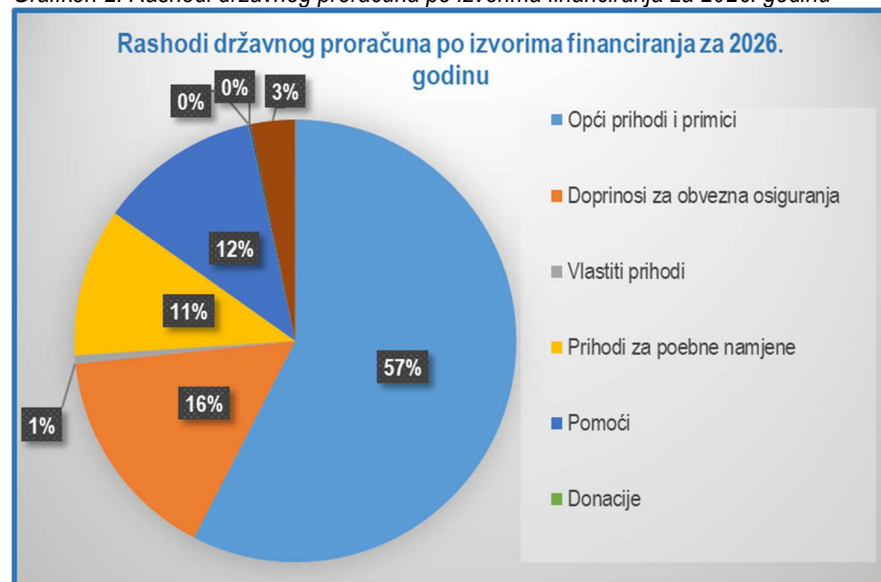
Tablica 6: Kretanje rashoda državnog proračuna koji se financiraju iz vlastitih prihoda, prihoda za posebne namjene, pomoći i donacija u razdoblju 2024. - 2028.

ostali izvori	Izvršenje 2024.	Teukući plan 2025.	Indeks 25./24.	Prijedlog 2026.	Indeks 26./25.	Projekcija 2027.	Indeks 27./26.	Projekcija 2028.	Indeks 28./27.	
UKUPNO	6.634.321.756	8.497.266.257	128,1	9.323.847.002	109,7	8.458.373.260	90,7	7.875.057.961	93,1	
- 3	Rashodi poslovanja	6.238.291.690	7.494.477.252	120,1	8.242.715.478	110,0	7.767.139.130	94,2	7.382.770.111	93,1
31	Rashodi za zaposlene	2.023.123.431	2.319.093.220	114,6	2.391.498.133	103,1	2.460.130.471	102,9	2.534.603.249	103,0
32	Materijalni rashodi	1.737.832.044	2.000.197.831	115,1	2.135.100.895	106,7	2.051.716.999	96,1	2.135.588.419	104,1
34	Financijski rashodi	13.725.937	34.792.666	253,5	17.501.085	50,3	13.981.756	79,9	14.111.311	100,9
35	Subvencije	805.440.038	904.196.740	112,3	844.163.747	93,4	800.521.573	94,8	722.506.113	90,3
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	817.099.644	1.302.986.114	159,5	1.719.756.013	132,0	1.360.958.872	79,1	1.080.110.911	79,4
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	137.626.694	153.417.569	111,5	116.656.582	76,0	125.090.756	107,2	124.098.866	99,2
38	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	703.443.903	779.793.112	110,9	1.018.039.023	130,6	954.738.703	93,8	771.751.242	80,8
- 4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	396.030.066	1.002.789.005	253,2	1.081.131.524	107,8	691.234.130	63,9	492.287.850	71,2

Izvor: Ministarstvo financija

U nastavku se daje i prikaz kretanja rashoda državnog proračuna u razdoblju 2024. - 2028. po izvorima financiranja.

Grafikon 2: Rashodi državnog proračuna po izvorima financiranja za 2026. godinu



Izvor: Ministarstvo financija

Ukupni **rashodi za zaposlene** u 2026. godini planiraju se u iznosu od 6,7 milijardi eura (ne uključujući rashode za zaposlene u osnovnom i srednjem školstvu) i u odnosu na tekući plan 2025. godine bilježe rast od 311,0 milijuna eura.

Do povećanja ove kategorije rashoda dolazi ponajprije uslijed pune godišnje primjene ugovorenih povećanja osnovice za obračun plaće u državnim i javnim službama. Naime, u prosincu 2024. godine donesene su Odluke o visini osnovice za obračun plaće u državnim i javnim službama kojima se osnovica za izračun plaće od 1. veljače 2025. povećava sa 947,18 eura na 975,60 eura, a od 1. rujna 2025. na 1.004,87 eura.

U 2027. i 2028. godini ovi rashodi planirani su na razini od 6,8 milijardi eura, odnosno 6,9 milijardi eura.

Ukupni **materijalni rashodi** u 2026. godini planiraju se u iznosu od 4,0 milijardi eura i u odnosu na tekući plan 2025. godine povećavaju se za 232,6 milijuna eura. Navedeno povećanje rezultat je povećanja ove kategorije rashoda financiranih iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka za iznos od 97,7 milijuna eura zbog rasta rashoda potrebnih za redovno funkcioniranje sustava obrane. Također, povećavaju se i ovi rashodi financirani iz EU i ostalih izvora za 134,9 milijuna eura i to prvenstveno zbog osiguranja dodatnih sredstava za ustanove u zdravstvu financirane iz prihoda temeljem ugovornog odnosa sa Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje.

U 2027. i 2028. godini ukupni materijalni rashodi projicirani su na razini od 4,1 milijardu eura, odnosno 4,3 milijarde eura.

Financijski rashodi, koje čine kamate za izdane vrijednosne papire, kamate za primljene zajmove i ostali financijski rashodi, projicirani su u skladu sa stanjem uvjeta na financijskim tržištima, odnosno troškovima servisiranja javnog duga. Ovi rashodi u 2026. godini planirani su na razini od 1,3 milijarde eura i u odnosu na tekući plan 2025. godine bilježe rast od 69,8 milijuna eura. U 2027. i 2028. godini financijski rashodi projicirani su u iznosu od 1,4 milijarde eura, odnosno 1,5 milijardi eura.

Rashodi za subvencije u 2026. godini planiraju se u iznosu od 1,3 milijarde eura te se u odnosu na tekući plan 2025. godine smanjuju za 409,0 milijuna eura. Ovo smanjenje rezultat je najvećim dijelom smanjenja subvencija financiranih iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka. Naime, u 2026. godini se uslijed postepene stabilizacije tržišnih cijena energenata smanjuju izdvajanja za subvencioniranje cijene energenata. Ovi rashodi u 2027. i 2028. godini projicirani su na razini od 1,2 milijarde eura godišnje.

Rashodi za pomoći državnog proračuna dane u inozemstvo i unutar opće države u 2026. godini planirani su u iznosu od 8,3 milijarde eura te se povećavaju za 793,3 milijuna eura u odnosu na tekući plana 2025. godine. Ovo povećanje najvećim dijelom je rezultat povećanih izdvajanja za:

- ulaganja u projekte iz EU sredstava kojima se potiče održivi urbani razvoj kroz mehanizam integriranih teritorijalnih ulaganja (ekološki prihvatljivi gradski prijevoz, zelena infrastruktura, gradske knjižnice...; 161,5 milijuna eura),
- doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije (146,6 milijuna eura),
- sanacija štete od potresa (66,0 milijuna eura),
- financiranje infrastrukture za provođenje jednosmjenske nastave iz EU sredstava (100,9 milijuna eura),
- ulaganja u cestovnu infrastrukturu iz EU sredstava (izgradnja tunela Vučevica, izgradnja ceste Solin - Stobreč - Dugi Rat – Omiš, izgradnja treće trake zagrebačke obilaznice Jankomir-Lučko; 66,9 milijuna eura),
- elektronički sustav naplate cestarine iz EU sredstava (52,8 milijuna eura),
- energetska obnovu (48,2 milijuna eura),
- infrastrukturne projekte u turizmu iz EU sredstava (44,1 milijun eura),
- rashode za zaposlene u sektoru školstva (41,5 milijuna eura),
- ulaganja u vodnokomunalne projekte iz EU sredstava (34,2 milijuna eura).

U okviru ove kategorije rashoda planiraju se i sredstva za pomoć fiskalnog izravnjanja i decentralizirane funkcije za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U 2027. i 2028. godini ukupne pomoći projicirane su na razini od 7,9 milijardi eura, odnosno 7,1 milijardu eura.

Naknade građanima i kućanstvima čine i u 2026. godini najznačajniju skupinu rashoda proračuna te se planiraju u iznosu od 13,1 milijardu eura što čini povećanje od 1,1 milijardu eura u odnosu na tekući plan 2025. godine. Ovo povećanje rezultat je povećanih izdvajanja za mirovine (1,0 milijardi eura) uslijed redovnog usklađivanja mirovina i mirovinske reforme, te pune godišnje primjene novog Zakona o mirovinskom osiguranju koji je stupio na snagu 1. srpnja 2025., a propisuje od 1. srpnja 2025.:

- promjenu formule usklađivanja mirovina
 - povećanje dodanog staža po djetetu
 - redefiniranje bonifikacije mirovina nakon ispunjavanja uvjeta dobi za odlazak u starosnu mirovinu
 - uvođenje godišnjeg dodatka
 - povećanje najnižih mirovina za 3%
- te od 1. siječnja 2026.:
- uvođenje mogućnosti rada na puno radno vrijeme uz isplatu 50% mirovine
 - uvođenje mogućnosti isplate 50% mirovine uz rad za obrtnike i samostalne profesionalne djelatnosti nakon ispunjavanja uvjeta dobi za starosnu mirovinu
 - povećanje mirovinskog faktora za izračun visine invalidske mirovine
 - ukidanje penalizacije prijevremenih starosnih mirovina nakon navršanih 70 godina života

Također, povećavaju se i izdvajanja za dodatni roditeljni dopust za 104,1 milijun eura zbog pune godišnje primjene Izmjena i dopuna Zakona o roditeljskim potporama kojim je u 2025. godini povećan iznos naknade plaće za vrijeme roditeljskog dopusta za sve zaposlene i samozaposlene roditelje te se udvostručila jednokratna novčana potpora za novorođeno dijete sa 309 eura na 618 eura.

Unutar ove kategorije rashoda i dalje su planirana sredstva za godišnji dodatak korisnicima mirovine u iznosu od 210,1 milijun eura godišnje.

U 2027. godini ovi rashodi bilježe daljnji rast i projicirani su na razini od 13,4 milijarde eura, dok se u 2028. očekuju na razini od 13,7 milijardi eura.

Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći u 2026. godini planirani su u iznosu od 2,1 milijardu eura, odnosno 146,6 milijuna eura više u odnosu na tekući plan 2025. godine. Ovo povećanje rezultat je financiranja provedbe projekata:

- energetske održivosti koji uključuju izgradnju plinovoda, modernizacija i dogradnja elektroenergetskog sustava te ekološki prihvatljivije oblike prometa bazirane na vodik, u

- vodnokomunalnih projekata,
- centara za gospodarenje otpadom,
- razvoja širokopojasnog pristupa internetu i
- razvoja lučke infrastrukture

iz EU sredstva. Također, ovo povećanje rezultat je i povećanih izdvajanja za sanaciju štete od potresa.

U 2027. i 2028. godini ovi rashodi projicirani su na razini od 2,0 milijardi eura odnosno 1,6 milijardi eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2026. godini planirani su u iznosu od 3,0 milijarde eura i u odnosu na tekući plan 2025. godine rastu za 806,5 milijuna eura. Ova razina rashoda rezultat je rasta ove kategorije rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka (728,2 milijuna eura) i rashoda koji se financiraju iz EU i ostalih izvora financiranja (78,3 milijuna eura).

Porast ove kategorije rashoda najvećim dijelom rezultat je povećanih izdvajanja za kapitalne investicije u zdravstvenu infrastrukturu, investicije vezane uz upravljanje i zaštitu državnih granica, investicije u okviru pravosudnog sustava i digitalizaciju sustava javne uprave, opremanje hrvatske vojske (nabava topničkog sustava HIMARS, bezposadnih letjelica Baryaktar, helikoptera Black Hawk, sustava protuzračne obrane, borbenih vozila pješništva Bradley, opremanje borbenim tenkovima Leopard i nabava informacijsko-komunikacijske opreme), ulaganje u znanstveno-istraživačku djelatnost, digitalizaciju ustanova visokog obrazovanja te izgradnju i opremanje braniteljskih i veteranskih centara.

U 2027. i 2028. godini ovi rashodi predviđaju se u iznosu od 2,9 milijardi eura, odnosno 2,5 milijardi eura.

Grafikon 3: Kretanje rashoda državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji za 2026. godinu



Izvor: Ministarstvo financija

UKUPNI MANJAK/VIŠAK DRŽAVNOG PRORAČUNA

Slijedom ukupno planiranih prihoda u iznosu od 35,7 milijarde eura te ukupno planiranih rashoda u iznosu od 39,8 milijardi eura, planirani manjak državnog proračuna za 2026. godinu iznosi 4,1 milijardu eura ili 4,2% bruto domaćeg proizvoda.

U 2027. godini manjak državnog proračuna projiciran je u iznosu od 3,95 milijardi eura ili 3,8% BDP-a dok se u 2028. očekuje manjak od 2,2 milijardi eura ili 2,1% BDP-a.

Tablica 7: Ukupni manjak/višak državnog proračuna

(u mil. EUR)	2024.	Plan 2025.	Prijedlog proračuna za 2026.	Projekcija proračuna za 2027.	Projekcija proračuna za 2028.
Prihodi (6+7)	30.502	32.983	35.724	35.778	36.587
Prihodi poslovanja (6)	30.287	32.933	35.647	35.703	36.512
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (7)	215	51	76	75	74
Rashodi (3+4)	32.720	36.784	39.847	39.730	38.819
Rashodi poslovanja (3)	31.122	34.549	36.805	36.831	36.332
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	1.598	2.235	3.042	2.899	2.487
Ukupni manjak/višak	-2.219	-3.801	-4.123	-3.952	-2.232
% BDP-a	-2,6	-4,1	-4,2	-3,8	-2,1

Izvor: Ministarstvo financija

RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA

Planirani manjak državnog proračuna u 2026. godini u iznosu od 4,1 milijardu eura financirat će se razlikom ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja i ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova. Pritom se ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja planiraju u iznosu od 9,5 milijardi eura, a ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu od 4,1 milijardu eura. Zatvarajuća stavka između ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja, ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova te ukupnog manjka državnog proračuna u 2026. godini jesu prijenos depozita iz prethodne godine i prijenos depozita u narednu godinu.

U strukturi ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja u 2026. godini najznačajniji iznos od 4,5 milijardi eura odnosi se na primitke od izdanih financijskih instrumenata - vrijednosnih papira, od čega se 4,0 milijarde eura odnosi na obveznice, a 465,0 milijuna eura na trezorske zapise (neto). Primici od zaduživanja inozemnim i domaćim kreditima i zajmovima planiraju se u iznosu od 4,8 milijardi eura, od čega se najznačajniji iznos od 3,1 milijarde eura odnosi na zajam koji Republika Hrvatska ostvaruje u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026., a 510 milijuna eura na zajam SAFE "Sigurnosna akcija za Europu", novi instrument za jačanje obrambene sigurnosti koji je Europska unija uspostavila u svibnju 2025.

Preostali iznos planiranih primitaka u računu financiranja državnog proračuna odnosi se na primitke od povrata glavnica danih zajmova u iznosu od 237,0 milijuna eura.

U strukturi ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova najveći iznos od 2,1 milijarda eura čine izdaci za otplatu glavnice za izdane financijske instrumente - vrijednosne papire koji se u cijelosti odnose na izdatke za otplatu glavnice za izdane domaće obveznice. Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova planiraju se u iznosu od 1,0 milijardu eura. Najznačajniji iznos od 656,7 milijuna eura odnosi se na otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora. Izdaci za ulaganja u financijske instrumente - dionice i udjele u glavnici planiraju se u iznosu od 685,6 milijuna eura, a izdaci za dane zajmove i jamčevne pologe u iznosu od 295,5 milijuna eura.

Planirani manjak državnog proračuna u 2027. godini u iznosu od 4,0 milijarde eura te planirani manjak državnog proračuna u 2028. godini u iznosu od 2,2 milijarde eura financirat će se iz prenesenih sredstava prethodne godine i razlikom između primitaka od financijske imovine i zaduživanja i ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova.

Tablica 8: Račun prihoda, rashoda i financiranja državnog proračuna

(milijuni EUR)	Izvršenje 2024.	Plan 2025.	Indeks	Prijedlog proračuna za 2026.	Indeks	Projekcija proračuna za 2027.	Indeks	Projekcija proračuna za 2028.	Indeks
	EUR	EUR	3=2/1	EUR	5=4/2	EUR	7=6/4	EUR	9=8/6
PRIHODI POSLOVANJA	30.287	34.549	114,1	36.805	106,5	36.831	100,1	36.332	98,6
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	215	2.235	1.041,4	3.042	136,1	2.899	95,3	2.487	85,8
UKUPNI PRIHODI	30.502	32.983	108,1	35.724	108,3	35.778	100,2	36.587	102,3
RASHODI POSLOVANJA	31.122	34.549	111,0	36.805	106,5	36.831	100,1	36.332	98,6
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.598	2.235	139,9	3.042	136,1	2.899	95,3	2.487	85,8
UKUPNI RASHODI	32.719	36.784	112,4	39.847	108,3	39.730	99,7	38.819	97,7
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	-2.219	-3.801		-4.123		-3.952		-2.232	
PRIHODI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	5.963	9.302	156,0	9.541	102,6	7.794	81,7	5.419	69,5
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	4.843	6.617	136,6	4.060	61,4	5.863	144,4	3.548	60,5
PRIENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE GODINE	3.755	3.522	93,8	2.406	68,3	3.763	156,4	1.742	46,3
PRIENOS SREDSTAVA U NAREDNA GODINU	2.657	2.406	90,6	3.763	156,4	1.742	46,3	1.381	79,3
NETO FINANCIRANJE	2.219	3.801		4.123		3.952		2.232	

Izvor: Ministarstvo financija

PROCJENA UKUPNOG MANJKA/VIŠKA OPĆE DRŽAVE

U 2026. godini manjak općeg proračuna prema nacionalnoj metodologiji projiciran je na razini od 4,3 milijardi eura ili 4,4% BDP-a. U 2027. isti se projicira u iznosu od 3,8 milijarde eura ili 3,7% BDP-a, a u 2028. godini u iznosu od 2 milijarde eura ili 1,9% BDP-a. Pritom je manjak državnog proračuna u 2026. planiran na razini od 4,2% BDP-a, u 2027. i 2028. na razini od 3,8% BDP-a odnosno 2,1% BDP-a. Izvanproračunski korisnici će u promatranom razdoblju bilježiti manjak i to od 0,02% BDP-a u 2026., dok će u 2027. i 2028. godini ostvariti višak od 0,1% BDP-a. Manjak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2026. projiciran je u iznosu od 0,1% BDP-a, dok će u 2027. i 2028. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvariti višak u iznosu od 0,02% odnosno 0,1% BDP-a.

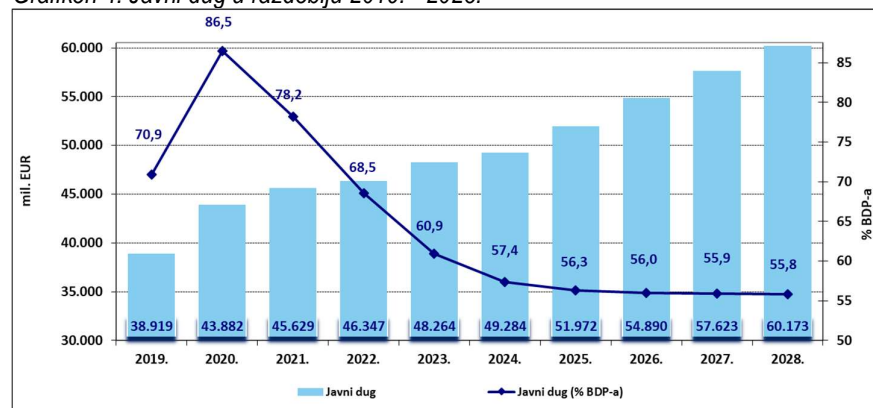
Tablica 9: Opći proračun prema nacionalnoj metodologiji za razdoblje 2024. - 2028.

(u mil. EUR)	2024.	Novi plan 2025.	Plan 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
DRŽAVNI PRORAČUN					
Ukupni prihodi	30.502	32.983	35.724	35.778	36.587
% BDP-a	35,5	35,7	36,4	34,7	34,0
Ukupni rashodi	32.720	36.784	39.847	39.730	38.819
% BDP-a	38,1	39,9	40,6	38,6	36,0
Ukupni manjak/višak	-2.219	-3.801	-4.123	-3.952	-2.232
% BDP-a	-2,6	-4,1	-4,2	-3,8	-2,1
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI					
Ukupni manjak/višak	38	94	-16	118	98
% BDP-a	0,0	0,1	-0,02	0,1	0,1
KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA					
Ukupni manjak/višak	209	-333	-144	26	93
% BDP-a	0,2	-0,4	-0,1	0,02	0,1
OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija					
Ukupni manjak/višak	-1.972	-4.041	-4.283	-3.809	-2.041
% BDP-a	-2,3	-4,4	-4,4	-3,7	-1,9
OSTALE PRAVNE OSOBE U SEKTORU OPĆE DRŽAVE					
Ukupni manjak/višak	85	57	32	8	-14
% BDP-a	0,1	0,1	0,03	0,01	-0,01
OSTALE PRILAGODBE					
Ukupni manjak/višak	213	1.296	1.362	967	-908
% BDP-a	0,2	1,4	1,4	0,9	-0,8
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija					
Ukupni manjak/višak	-1.673	-2.689	-2.889	-2.833	-2.963
% BDP-a	-1,9	-2,9	-2,9	-2,8	-2,8

Izvor: Ministarstvo financija

Kada se ovim veličinama pridodaju prilagodbe nacionalne metodologije računskog plana metodologiji ESA 2010 te projekcije manjka/viška trgovačkih društava i ostalih pravnih osoba koje su statistički uključene u sektor opće države, očekuje se da će planirani manjak opće države iznositi 2,9% BDP-a u 2026., a u 2027. i 2028. godini isti je projiciran na razini od 2,8% BDP-a.

Grafikon 4: Javni dug u razdoblju 2019. - 2028.



Izvor: DZS, HNB, Ministarstvo financija

Kao što je prethodno prikazano, kretanje manjka proračuna opće države i javnog duga u promatranom srednjoročnom razdoblju zadržat će se ispod referentnih granica od 3% BDP-a, odnosno 60% BDP-a te će biti u skladu s odredbama Pakta o stabilnosti i rastu.

Revidiranim okvirom za ekonomsko upravljanje Europskom unijom, koji je stupio na snagu 30. travnja 2024. fokus fiskalnog nadzora postala je putanja neto primarnih rashoda umjesto dotadašnjeg srednjoročnog fiskalnog cilja. U siječnju 2025. godine Vijeće EU usvojilo je preporuke kojima se definiraju obvezujuće putanje neto primarnih rashoda za 21 državu članicu EU, uključujući i Hrvatsku. Tako je za Hrvatsku u 2025. stopa rasta neto primarnih rashoda određena na razini od 6,4%, u 2026. na razini od 4,9%, u 2027. na razini od 4,1%, a u 2028. godini na razini od 3,7%.

Hrvatska je 27. svibnja 2025. Vijeću i Komisiji podnijela zahtjev za aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju, a potom je Vijeće EU 8. srpnja 2025. odobrilo aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju za Hrvatsku. Time se Hrvatskoj u razdoblju 2025. – 2028. dopušta odstupanje od putanje neto primarnih rashoda

⁵ COFOG statistika – rashodi opće države prema funkcijskoj klasifikaciji.

utvrđene u siječnju, za iznos povećanja financiranja udjela rashoda za obranu u BDP-u u usporedbi s referentnom 2021. godinom, ukoliko navedeno odstupanje ne premašuje 1,5% BDP-a. Projekcije pokazuju da će se rashodi za obranu, promatrano prema COFOG klasifikaciji Europske unije⁵, kretati na razini od 1,5% BDP-a u razdoblju 2025. - 2027. te snažno porasti na 2,2% BDP-a u 2028. godini. Kumulativno odstupanje neto primarnih rashoda opće države od preporučene putanje iznositi će 1% BDP-a za razdoblje 2025. - 2027. da bi se pod utjecajem rasta rashoda za obranu povećalo na 1,5% BDP-a, promatramo li čitavo projekcijsko razdoblje 2025. - 2028. No uzimanjem u obzir dozvoljeno odstupanje uslijed povećanih rashoda za obranu⁶, projekcija putanje neto primarnih rashoda opće države u razdoblju 2025.-2028. je u skladu s preporukama Vijeća EU.

⁶ Rast rashoda za obranu u odnosu na referentnu 2021. godinu iznosi 0,5 postotnih bodova BDP-a u razdoblju 2025. - 2027. odnosno 1,2 postotna boda BDP-a u 2028. godini.