



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

IZVRŠENJE DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2013. GODINU*

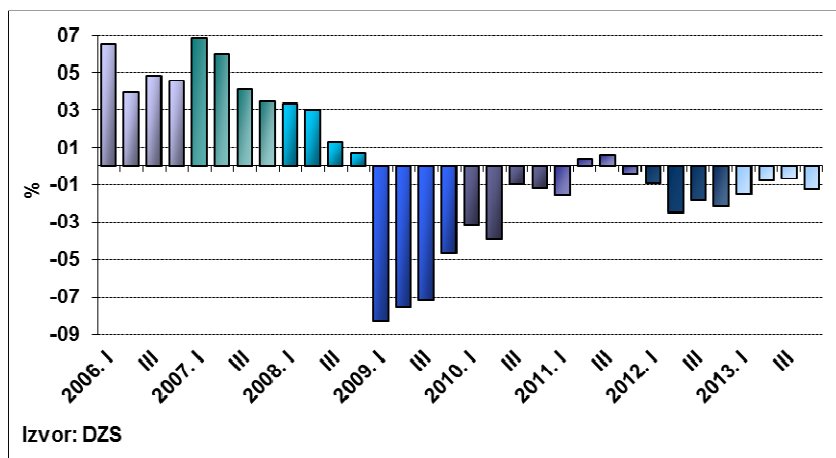
- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, lipanj 2014.

*Nacrt prijedloga godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu usvojen na sjednici Vlade Republike Hrvatske i poslan u saborsku proceduru

MAKROEKONOMSKO OKRUŽENJE

U 2013. godini bruto domaći proizvod (BDP) zabilježio je realno međugodišnje smanjenje od 1,0%. Najveći doprinos smanjenju BDP-a u 2013. godini ostvario je izvoz roba i usluga (-1,8%), a slijedi uvoz roba i usluga (-1,7%), bruto investicije u fiksni kapital (-1,0%) i potrošnja kućanstava (-1,0%), dok je državna potrošnja u usporedbi s prethodnom godinom bila realno veća za 0,5%, a potrošnja neprofitnih ustanova koje služe kućanstvima za 1,8%. Negativan doprinos neto inozemne potražnje promjeni bruto domaćeg proizvoda iznosio je -0,1 postotni bod, što je proizašlo iz pozitivnog doprinosa uvoza roba i usluga (0,7 postotna boda) te negativnog doprinosa izvoza (-0,8 postotnih bodova).



PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Uz negativna kretanja u realnom gospodarstvu tijekom 2013. godine, prihode su odredile i zakonske izmjene u poreznim propisima koje su posljedica članstva RH u EU od 1. srpnja 2013. godine. Izmjene provedene na prihodnoj strani proračuna rezultat su usklađivanja s direktivama EU, pa su tako porezne izmjene obuhvatile prvenstveno porez na dodanu vrijednost te posebne poreze i trošarine. Također, tijekom 2013. godine nastavilo se s

mjerama usmjerenim k jačanju fiskalne discipline koje su pridonijele boljoj naplati prihoda proračuna.

Ukupni prihodi državnog proračuna u 2013. ostvareni su u iznosu od 108,8 milijardi kuna, što je 1,5% manje u odnosu na plan odnosno 0,9% manje u usporedbi s 2012. godinom.

- **Porezni prihodi** u 2013. godini prikupljeni su u iznosu od 62,7 milijardi kuna, čime su zabilježili međugodišnje smanjenje od 2,5% odnosno 1,7% manje u odnosu na planirani iznos.
- **Prihodi od poreza na dohodak** ostvaren je u iznosu od 1,4 milijarde kuna, što čini rast od 8,1% u usporedbi s 2012. godinom. Ovako povećanje rezultat je:
 - veće učinkovitosti u naplati te
 - manjih povrata poreza i prireza na dohodak po godišnjoj prijavi i to za 10,8% nego li tijekom prethodne godine.

Na kretanje ovih prihoda utjecalo je i stanje na tržištu rada kao i cjelogodišnji učinak zakonskih izmjena provedenih u 2012. godini.

- **Prihodi od poreza na dodanu vrijednost ostvaren je u iznosu od 40,3 milijarde kuna, što je 1% manje u odnosu na prethodnu godinu zbog:**
 - zakonskih izmjena provedenih u 2013. i
 - cjelogodišnjeg učinka zakonskih izmjena provedenih u 2012. godini. Izmjenom zakona o PDV-u od ožujka 2012., ali s primjenom od 1. siječnja 2013. godine na snagu je stupila i odredba kojom se propisuje da će se snižena stopa PDV-a od 10% primjenjivati na usluge pripremanja hrane i obavljanja usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanja i usluživanja bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima sukladno posebnim propisima.

Pristupanjem RH u EU došlo je do jednokratnog gubitka oko 1,6 milijardi kuna prihoda od PDV-a i to zbog pomaka u naplati. Naime, ulaskom u EU, sva roba iz zemalja članica koja se prije 1. srpnja oporezivala pri uvozu, sada se oporezuje tek nakon puštanja robe u potrošnju, a što je rezultiralo jednokratnim gubitkom proračunskih prihoda od PDV-a.

- **Prihodi od posebnih poreza i trošarina** u 2013. godini ostvareni su u iznosu od 11,7 milijardi kuna, što je porast od 4,3% na međugodišnjoj razini. Ovi prihodi bili su određeni brojnim zakonskim izmjenama kako bi se sustav oporezivanja približio pravnim regulativama EU.

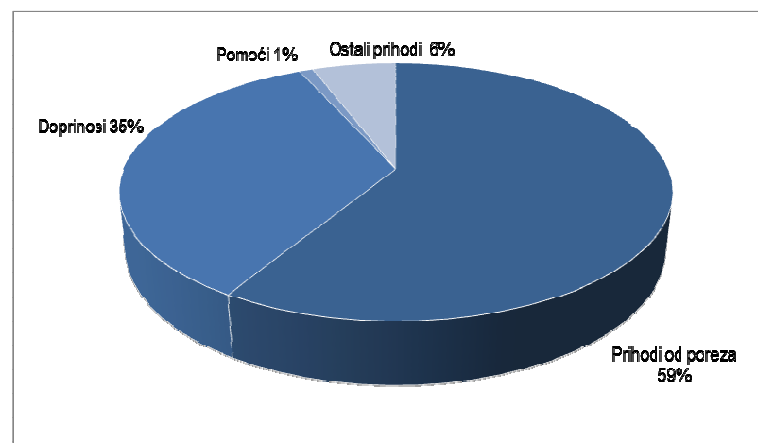
- Većina trošarinskih prihoda bilježi smanjenje u odnosu na prethodnu godinu, a povećani su jedino prihodi od trošarina na energente i električnu energiju, prihodi od posebnog poreza na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove te prihodi posebnog poreza na kavu.

- **Prihodi od doprinosa** iznose 37,1 milijardu kuna, što na međugodišnjoj razini predstavlja smanjenje od 1,8%.

- ovakvo kretanje prihoda u skladu je s kretanjima na tržištu rada u 2013., te je pod utjecajem cjelogodišnjeg učinka izmjena Zakona o doprinosima iz 2012. godine.
- Od 1. svibnja 2012. godine stopa doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje, koju poslodavci plaćaju na bruto plaću svojih zaposlenika, smanjena je za dva postotna boda odnosno s 15% na 13%.
- Na snagu je stupila i uredba kojom se onemogućuje isplata

plaća bez uplate doprinosa, a koja je rezultirala boljom naplatom ovih prihoda i pojačanom fiskalnom disciplinom. Time je ublažen pad proračunskih prihoda nastao zbog smanjenja stope doprinosa za zdravstveno osiguranje.

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013/2012
	1	2	3	4=3/1
6 PRIHODI POSLOVANJA	109.558.927.867	110.250.754.134	108.585.049.414	99,1
Prihodi od poreza	64.332.057.705	63.774.248.312	62.713.258.494	97,5
Porez na dohodak	1.269.525.102	1.348.959.070	1.372.697.531	108,1
Porez na dobit	7.697.342.287	6.393.856.801	6.365.443.106	82,7
Porez na dodanu vrijednost	40.652.023.144	41.357.894.755	40.253.060.695	99,0
Posebni porezi i trošarine	11.206.488.527	11.663.689.646	11.682.936.030	104,3
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.754.363.501	1.169.523.423	1.159.371.095	66,1
Ostalo	1.752.315.144	1.840.324.617	1.879.750.037	107,3
Doprinosi	37.845.870.621	37.458.424.140	37.149.262.849	98,2
Pomoći	1.046.209.609	2.237.451.861	1.826.619.402	174,6
Ostali prihodi	6.334.789.933	6.780.629.821	6.895.908.669	108,9
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	278.356.084	268.252.713	259.493.688	93,2



PRIHODI DRŽAVNOGA PRORAČUNA ZA 2013. PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

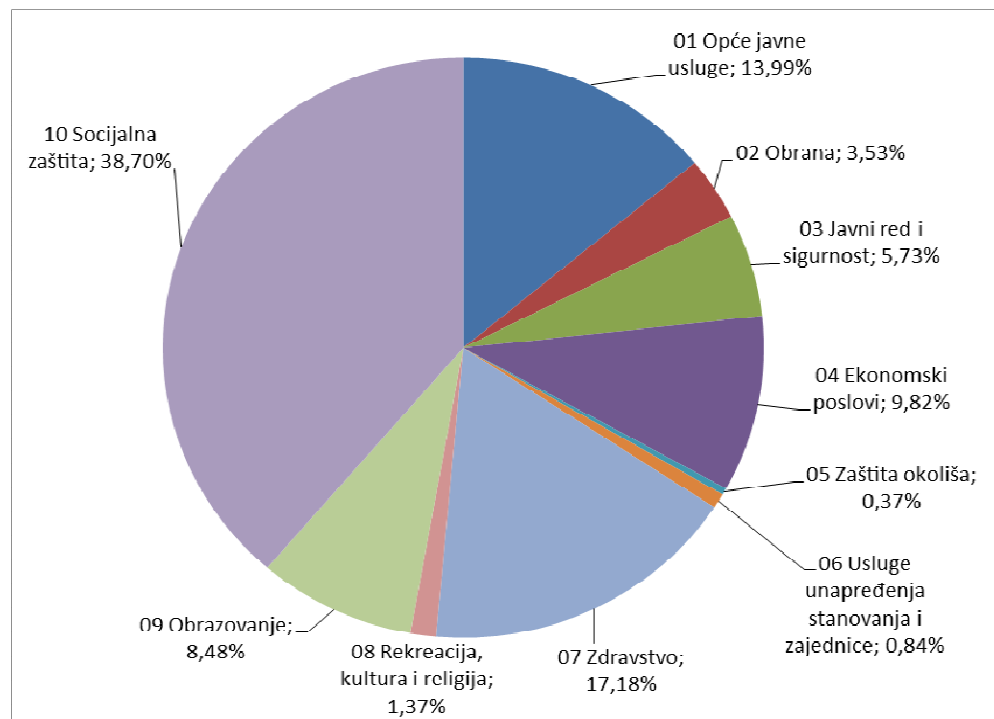
RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni rashodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu planirani su u iznosu od 126,8 milijardi kuna. Izvršenje ukupnih rashoda u 2013. godini iznosilo je 125,1 milijardu kuna, odnosno 98,6% plana.

Izvršenje rashoda za 2013. godinu veće je za 4,4% u odnosu na izvršenje 2012. godine, što je prvenstveno rezultat:

- uplate doprinosa Republike Hrvatske proračunu Europske unije u iznosu od 1,8 milijardi kuna.
- podmirenih obveza ustanova u zdravstvu u sanaciji i HZZO-a u iznosu od 3,3 milijarde kuna. Udio rashoda za zaposlene u ukupnim rashodima je u odnosu na prethodnu godinu manji za 7,3%, materijalnih rashoda za 6,9% i subvencija za 7,9%. Mjere racionalizacije na rashodnoj strani proračuna rezultat su potrebe za uspostavljanjem fiskalne ravnoteže i održive razine financiranja.

(u kunama)		Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2013./P2013.
		1	2	3	4=3/1	5=3/2
RASHODI		119.837.973.259	126.805.076.125	125.069.893.932	104,4	98,6
3	Rashodi poslovanja	118.729.991.647	125.029.364.079	123.505.882.577	104,0	98,8
31	Rashodi za zaposlene	22.394.794.359	21.736.530.189	21.667.926.574	96,8	99,7
32	Materijalni rashodi	8.241.000.320	8.395.413.247	8.010.955.889	97,2	95,4
34	Financijski rashodi	8.821.579.019	9.994.331.898	9.883.139.633	112,0	98,9
35	Subvencije	5.762.320.864	5.616.023.188	5.537.844.447	96,1	98,6
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	4.755.278.557	6.656.447.986	6.492.454.868	136,5	97,5
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	64.373.649.238	67.628.757.851	67.244.173.177	104,5	99,4
38	Ostali rashodi	4.381.369.289	5.001.859.720	4.669.387.989	106,6	93,4
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.107.981.612	1.775.712.046	1.564.011.355	141,2	88,1



IZVRŠENJE FINACIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

- **Izvanproračunski korisnici državnog proračuna:**

Hrvatske vode

Hrvatske ceste

Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost

Agencija za upravljanje državnom imovinom*

Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka

Centar za restrukturiranje i prodaju*

- Ukupni prihodi izvanproračunskih korisnika u 2013. godini iznosili su **5,2 milijardi kuna**.

- Ukupni rashodi izvanproračunskih korisnika u promatranom razdoblju iznosili su **7 milijardi kuna**.

- Manjak financijskih planova izvanproračunskih korisnika u 2013. godini iznosi **1,8 milijardi kuna**.

MANJAK OPĆE DRŽAVE

Ukupni manjak proračuna konsolidirane opće države u 2013. godini ostvaren je u iznosu od 17,3 milijarde kuna ili 5,3% BDP-a, što je za 0,3 postotna boda manje u odnosu na planirani manjak.

- Pritom je glavnina manjka od 4,9% BDP-a zabilježena na razini državnog proračuna, dok je na razini izvanproračunskih korisnika ostvaren manjak od 0,5% BDP-a.
- Proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji po prvi puta uključuje 572 jedinice koje su u zadanom roku podnijele financijske izvještaje te županijske uprave za ceste, zabilježio je višak od 0,2% BDP-a.

(u kunama)	Ostvarenje 2012.	Plan 2013.	Ostvarenje 2013.
Ukupni manjak/višak državnog proračuna	-10.000.689.307	-16.286.069.278	-16.225.350.831
% BDP-a	-3,0	-5,0	-4,9
Ukupni manjak/višak izvanproračunskih korisnika	-1.549.170.292	-1.998.760.529	-1.785.007.027
% BDP-a	-0,5	-0,6	-0,5
Ukupni manjak/višak jedinica lokalne države	46.619.215	-110.870.528	688.861.111
% BDP-a	0,0	0,0	0,2
Ukupni manjak/višak opće države	-11.503.240.384	-18.395.700.335	-17.321.496.746
% BDP-a	-3,5	-5,6	-5,3

* Agencija za upravljanje državnom imovinom je ukinuta a poslove su preuzeli novoosnovani Centar za restrukturiranje i prodaju koji je pravni slijednik ukinute Agencije i Državni ured za upravljanje državnom imovinom koji nije pravni slijednik niti jednog tijela za upravljanje državnom imovinom.