



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA PRVO POLUGODIŠTE 2021. GODINE**

- VODIČ ZA GRAĐANE -

rujan 2021.

* Nacrt prijedloga polugodišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2021. godine usvojen je na 75. sjednici Vlade Republike Hrvatske održane 9. rujna 2021. Prijedlog je upućen Hrvatskom Saboru radi donošenja.

MAKROEKONOMSKA KRETANJA U PRVOM POLUGODIŠTU 2021. GODINE

Iako su kretanja u domaćem gospodarstvu i dalje bila pod utjecajem COVID-19 epidemije, u prvom polugodištu 2021. zabilježen je snažan oporavak gospodarske aktivnosti, pri čemu je međugodišnje povećanje realnog BDP-a u prvih šest mjeseci iznosilo 7,5%. U prvom polugodištu 2021. zabilježen je realni međugodišnji rast prometa u trgovini na malo od 12,6%, rast obujma industrijske proizvodnje od 9,6% i rast obujma građevinskih radova od 12,1% na međugodišnjoj razini. U sektoru turizma je u prvoj polovici 2021. zabilježen međugodišnji rast broja noćenja od 82,3%. Podaci o osiguranicima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje ukazuju na povoljne trendove na tržištu rada u prvom polugodištu ove godine. Prosječna inflacija potrošačkih cijena je u prvoj polovici 2021. iznosila 1,2%. HNB je tijekom prve polovice 2021. nastavio provoditi ekspanzivnu monetarnu politiku te je likvidnost domaćega financijskog sustava dosegla rekordne razine. Rast plasmana stanovništvu počeo se tijekom prve polovice 2021. oporavljati, dok je rast plasmana poduzećima usporio.

OSNOVNI MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI REPUBLIKE HRVATSKE

Tablica 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji Republike Hrvatske

	2021.						2021.		
	I	II	III	IV	V	VI	I - III	IV - VI	I - VI
Bruto domaći proizvod, % godišnja promjena, realno	-	-	-	-	-	-	-0,7	16,1	7,5
Indeks potrošačkih cijena, % godišnja promjena	-0,3	0,3	1,2	2,1	2,1	2,0	0,4	2,1	1,2
Industrijska proizvodnja, % godišnja promjena	1,8	4,9	9,9	17,3	15,8	8,3	5,7	13,7	9,6
Promet od trgovine na malo, % godišnja promjena, realno	-0,3	3,3	14,2	34,4	16,5	10,9	5,8	19,2	12,6
Indeks obujma građevinskih radova, % godišnja promjena	5,7	3,8	16,0	19,9	15,9	11,3	8,5	15,6	12,1
Broj noćenja turista, % godišnja promjena	-54,3	-59,8	24,2	1.861,3	799,4	81,6	-40,9	129,2	82,3
Stopa registrirane nezaposlenosti, %	9,8	9,7	9,3	8,9	8,2	7,5	9,6	8,2	8,9
Izvoz roba, % godišnja promjena (HRK) ¹	-2,1	1,1	34,0	62,8	50,0	27,8	11,0	45,2	27,1
Uvoz roba, % godišnja promjena (HRK) ¹	-8,9	-0,9	24,3	55,2	32,6	19,5	4,9	34,0	18,3
Prosječan tečaj HRK/EUR	7,56	7,57	7,57	7,57	7,52	7,49	7,57	7,55	7,55
Inozemni dug, milijuni EUR	41.336	41.715	43.522	43.991	-	-	43.522	-	-
Plasmani privatnom sektoru, % godišnja promjena ²	3,9	3,0	2,3	2,6	3,4	3,8	2,3	3,8	3,8

¹ Prvi rezultati za lipanj.

² Na temelju transakcija.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka

U prvom polugodištu 2021. zabilježeno je međugodišnje **povećanje realnog BDP-a** od 7,5%. Pritom je u prvom tromjesečju ostvaren blagi realni međugodišnji pad od 0,7%, da bi u drugom tromjesečju 2021. došlo do snažnog rasta realnog BDP-a od 16,1% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine, što predstavlja prvi međugodišnji rast realnog BDP-a nakon četiri tromjesečja pada. I domaća i neto inozemna potražnja su pozitivno pridonijele kretanju realnog BDP-a u prvom polugodištu 2021. Gledajući pojedinačne komponente s rashodne strane, najveći doprinos povećanju realnog BDP-a u prvom polugodištu 2021. stigao je od povećanja izvoza roba i usluga od 18,9% i to ponajprije uslijed snažnog rasta izvoza roba. Povećanju realnog BDP-a u prvom polugodištu 2021. snažno je pridonio i međugodišnji rast potrošnje kućanstava od 8,4% te međugodišnje povećanje bruto investicija u fiksni kapital od 11,2%. Blagi pozitivan doprinos kretanju BDP-a stigao je i od rasta državne potrošnje od 2,1%. Negativan doprinos kretanju BDP-a u prvom polugodištu 2021. stigao je od rasta uvoza roba i usluga od 12,5%, prvenstveno kao posljedica snažnog međugodišnjeg rasta uvoza roba u drugom tromjesečju 2021.

U prvom polugodištu 2021. zabilježen je **rast bruto dodane vrijednosti** od 6,2%. Pritom je najveći pozitivan doprinos kretanju bruto dodane vrijednosti stigao od povećanja bruto dodane vrijednosti u djelatnosti trgovine, prijevoza i turizma koje je iznosilo 15,7%. Snažan pozitivan doprinos stigao je i od međugodišnjeg rasta prerađivačke industrije od 8,6%.

Podaci za prvo polugodište 2021. ukazuju na **oporavak na tržištu rada**. Naime, u prvih šest mjeseci ove godine nastavljen je rast sezonski prilagođenog broja osiguranika Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (HZMO), uz istovremeno smanjenje sezonski prilagođenog broja nezaposlenih registriranih kod Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Promatrano na međugodišnjoj razini, prosječan broj registriranih nezaposlenih u prvom polugodištu 2021. iznosio je 149,4 tisuće te je blago povećan (0,8%) u usporedbi s istim razdobljem 2020., dok je broj osiguranika HZMO-a porastao za 1,6% na međugodišnjoj razini. Nadalje, tijekom prve polovice 2021. potražnja za radom (mjerena pomoću OVI indeksa) znatno je porasla te je u drugom tromjesečju 2021. premašila pretpandemijske razine iz 2019.

Prosječna mjesečna bruto plaća iznosila je 9.532 HRK u prvom polugodištu 2021. te je nominalno povećana 3,8%, a realno 2,6% u odnosu na isto razdoblje 2020. Prosječna neto plaća iznosila je 7.086 HRK, bilježeći nominalni rast od 5,4% te realni rast od 4,1% u odnosu na isto razdoblje 2020.

U prvom polugodištu 2021. prosječna **inflacija** potrošačkih cijena je iznosila 1,2%. Rastu potrošačkih cijena najviše je pridonio međugodišnji rast cijena energije koji je iznosio 4,2%, ponajviše kao rezultat viših cijena goriva i maziva za osobna prijevozna sredstva (11,4%), a u manjoj mjeri i povećanja cijena duhana uslijed povećanja trošarina na duhan. U smjeru smanjenja cijena, najviše je djelovalo smanjenje cijena hrane (-1,1%). Ukoliko se iz indeksa potrošačkih cijena isključe komponente energija te hrana, piće i duhan, u prvom polugodištu 2021. se bilježi međugodišnji porast preostalih komponenti od 0,7%.

Prosječni tečaj kune prema euru iznosio je 7,55 kune za euro u prvom polugodištu 2021. te je blago deprecirao (za 0,3%) u usporedbi s istim razdobljem u 2020. godini. HNB je tijekom prve polovice 2021. nastavio provoditi ekspanzivnu monetarnu politiku te je **likvidnost domaćega financijskog sustava** dosegla rekordne razine. Naime, u lipnju ove godine višak likvidnosti dosegao je razinu od 72,0 milijarde HRK, pri čemu se gotovo udvostručio u odnosu na isto razdoblje prošle godine. Plasmani monetarnih institucija domaćim sektorima (osim države) na temelju transakcija ostvarili su međugodišnji rast od 3,8% u lipnju 2021., pri čemu je međugodišnji rast plasmana poduzećima iznosio 1,3%, a rast plasmana stanovništvu 4,0%.

Prema preliminarnim podacima, u prvom tromjesečju 2021. zabilježen je **negativan saldo tekućeg i kapitalnog računa bilance plaćanja** u iznosu od 1,1 milijardu eura. U usporedbi s istim tromjesečjem 2020., bilježi se smanjenje negativnog salda za 68,3 milijuna eura. Promatramo li posljednja četiri tromjesečja, ostvaren je pozitivan saldo tekućeg i kapitalnog računa platne bilance u iznosu od 2,0% BDP-a, što

predstavlja rast u odnosu na saldo od 1,8% BDP-a ostvaren u 2020. godini.

U prvoj polovici 2021. godine nastavljeno je **povećanje inozemne zaduženosti RH** na međugodišnjoj razini. Prema posljednjim raspoloživim podacima, u travnju 2021. bruto inozemni dug iznosio je 43,9 milijardi eura. U odnosu na isti mjesec prethodne godine, bruto inozemni dug zabilježio je rast od 3,4 milijarde eura. Najveći doprinos njegovom međugodišnjem povećanju u travnju došao je od rasta duga opće države i drugih monetarnih financijskih institucija. Izraženo relativno, bruto inozemni dug krajem travnja iznosio je 85,3% BDP-a, što predstavlja rast za 7,7 postotnih bodova na međugodišnjoj razini.

PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni prihodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. godinu planirani su u iznosu od **150,3 milijarde kuna**, od čega prihodi poslovanja **149,4 milijarde kuna**, a prihodi od prodaje nefinancijske imovine **924 milijuna kuna**.

Ukupni prihodi državnog proračuna u prvom polugodištu 2021. godine ostvareni su u iznosu od 74,1 milijardu kuna, što čini 49,3% godišnjeg plana, a na međugodišnjoj razini bilježe rast od 22,8%.

Na ostvarenje prihoda državnog proračuna u prvom polugodištu 2021. godine najveći utjecaj imala su **pozitivna makroekonomska kretanja te cjelogodišnji fiskalni učinci provedenog poreznog rasterećenja u 2020. kao i učinci poreznih izmjena koji su stupili na snagu od 1. siječnja 2021.**

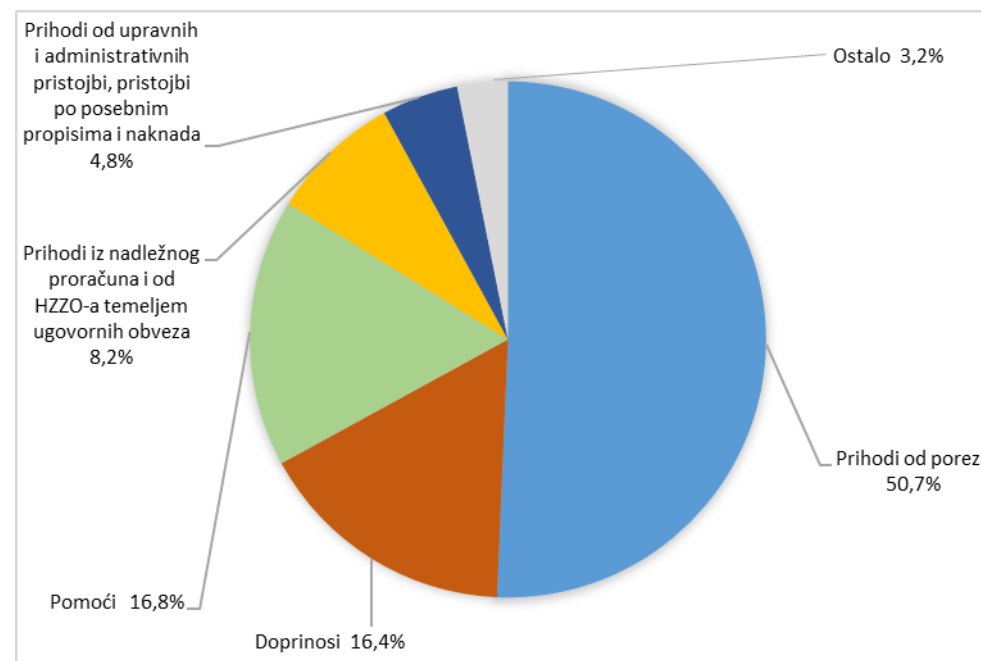
Od 1. siječnja 2021. stopa **poreza na dobit za sve poduzetnike koji imaju promet do 7,5 milijuna kuna smanjena je s 12% na 10%**, dok su u sustavu **poreza na dohodak snižene stope poreza na dohodak s 36% na 30% te s 24% na 20%**. Kod **poreza na dodanu vrijednost od 1. srpnja 2021. ukida se oslobođenje od plaćanja PDV-a pri uvozu dobara male vrijednosti.**

Značajan učinak na prihode proračuna imaju i sredstva iz EU fondova, ponajprije iz tekućeg Višegodišnjeg financijskog okvira 2014. - 2020., ali i iz nove financijske perspektive u dijelu koji se odnosi na instrument REACT – EU vezano za očuvanje radnih mjesta.

Prihodi poslovanja u prvom polugodištu 2021. godine ostvareni su u iznosu od 73,9 milijardi kuna ili 49,5% godišnjeg plana. Njihova najznačajnija kategorija su **porezni prihodi** koji bilježe rast od 16,9% u odnosu na isto razdoblje 2020. godine i iznose 37,5 milijardi kuna ili 46,9% godišnjeg plana. Na temelju tekućih makroekonomskih kretanja i dinamike prikupljanja pojedinih kategorija poreznih prihoda, očekuje se kako će isti biti ostvareni u nešto većem iznosu u odnosu na planirane na razini 2021. godine.

STRUKTURA OSTVARENJA PRIHODA POSLOVANJA U PRVOM POLUGODIŠTU 2021. GODINE PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Grafikon 1. Struktura ostvarenja prihoda poslovanja u prvom polugodištu 2021. godine prema ekonomskoj klasifikaciji



Prihodi od poreza na dobit u prvom polugodištu 2021. godine iznose 4,9 milijardi kuna ili 58,9% godišnjeg plana. Istodobno, ovi prihodi bilježe međugodišnje povećanje od 19,1%. Na njihovo kretanje utjecala je i uvedena mjera produženja roka za predaju godišnjeg izvješća obračuna poreza na dobit za prethodnu godinu koja je omogućila predaju završnih izvješća u 2020. do kraja srpnja, a u 2021. godini do kraja lipnja.

Prihod od poreza na dodanu vrijednost, u razdoblju od siječnja do lipnja 2021. godine, ostvaren je u iznosu od 24,6 milijardi kuna ili 45,9% godišnjeg plana, čime na međugodišnjoj razini bilježi povećanje od 19,5%. Takvo kretanje prvenstveno je rezultat rasta osobne i turističke potrošnje.

Prihod od poreza na promet u prvom polugodištu 2021. godine ostvaren je u iznosu od 462 tisuće kuna. Od 2018. godine ukinut je porez na stjecanje rabljenih motornih vozila te je isti zamijenjen upravnim pristojbama koje se naplaćuju kod stjecanja rabljenih vozila. Iznos koji je ostvaren na ovoj stavci odnosi se na naplatu dugovanja po osnovi poreza na stjecanje rabljenih motornih vozila.

Tijekom prvog polugodišta 2021. godine prikupljeni **prihodi od posebnih poreza i trošarina** iznose 7 milijardi kuna ili 44,5% godišnjeg plana te bilježe međugodišnje povećanje od 8,5%. Iznosom najvažniji trošarinski oblik jest trošarina na energente i električnu energiju koji u prvih šest mjeseci ove godine iznosi 3,6 milijardi kuna te ostvaruje međugodišnji rast od 8,8%. Rast bilježe i ostali trošarinski prihodi, a naročito poseban porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove koji raste zbog povećane kupnje osobnih vozila u odnosu na prethodnu godinu. Posebni porez na bezalkoholna pića te trošarine na alkohol i alkoholna pića na međugodišnjoj razini rastu zbog cjelogodišnjeg efekta drugačijeg obračuna posebnog poreza i to prema udjelu dodanih šećera umjesto dosadašnjeg linearnog količinskog oporezivanja po hektolitr.

U prvih šest mjeseci 2021. godine **prihodi od ostalih poreza na robu i usluge ostvareni** su u iznosu od 227,5 milijuna kuna ili 49,3% godišnjeg plana, što je na međugodišnjoj razini povećanje od 5,8%.

Prihod od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću u prvom polugodištu 2021. godine iznose 156,7 milijuna kuna, dok naknade za priređivanje igara na sreću u isto vrijeme iznose 358,7 milijuna kuna. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine prihodi od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću bilježe povećanje od 25,3%, dok prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću rastu za 2,6%.

Prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije u prvom polugodištu 2021. ostvareni su u iznosu od 194,2 milijuna kuna ili na razini od 54% godišnjeg plana te bilježe međugodišnje povećanje od 9,4%.

Prihodi od doprinosa u prvom polugodištu 2021. ostvareni su u iznosu od 12,1 milijardu kuna ili na razini od 48,4% godišnjeg plana odnosno bilježe međugodišnje povećanje od 15,9%. Uplaćeni prihodi od doprinosa za zapošljavanje iznose 4,2 milijuna kuna, a odnose se na uplatu dugovanja po osnovi doprinosa za zapošljavanje, budući da je isti ukinut od 1. siječnja 2019. Kretanje prihoda od doprinosa rezultat je stanja na tržištu rada, odnosno oporavka plaća i zaposlenosti uslijed pojačane gospodarske aktivnosti.

Ukupni **prihodi od pomoći** u prvom polugodištu 2021. iznose 12,4 milijarde kuna te na međugodišnjoj razini rastu za 19,4%. U njihovoj strukturi najveći dio i to od oko 98% čine prihodi od pomoći međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU, koji su izravno vezani uz projekte financirane iz EU proračuna (godišnji rast od 18,4%), ponajprije iz tekućeg Višegodišnjeg financijskog okvira 2014. - 2020., ali i iz nove financijske perspektive u dijelu koji se odnosi na instrument REACT – EU vezano za očuvanje radnih mjesta. Manji dio odnosi se na pomoći od inozemnih vlada, pomoći iz drugih proračuna, pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna, pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan, pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava te prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna.

Prihodi od imovine sastoje se od prihoda od financijske imovine, prihoda od nefinancijske imovine te prihoda od kamata na dane zajmove. Ovi prihodi u prvom polugodištu 2021. iznose 1,2 milijarde kuna ili 48,7% godišnjeg plana, dok su u odnosu na isto razdoblje 2020. veći za čak 37,9%. Povećanje proizlazi iz drugačije dinamike uplate prihoda po osnovi dividendi i dobiti trgovačkih društava u javnom sektoru nego što je to bilo u istom razdoblju prethodne godine, te uplate dijela dividende INA-e koja je umjesto u 2020. godini, uplaćena početkom 2021. Uplata prihoda po osnovi koncesija bilježi smanjenje od 5,5%.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u prvom polugodištu 2021. ostvareni su u iznosu od 3,5 milijardi kuna ili na razini od 79,2% godišnjeg plana. Pritom prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi iznose 385 milijuna kuna ili 47,2% godišnjeg plana, dok prihodi po posebnim propisima iznose 3,2 milijarde kuna ili 86,3% godišnjeg plana. Prihodi po posebnim propisima uključuju i dio namjenskih prihoda u sustavu znanosti i drugih proračunskih korisnika kao i uplatu Hrvatske agencije za osiguranje depozita na ime povrata sredstava plaćenih iz državnog proračuna u ranijim godinama.

U prvom polugodištu 2021. **prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga** ostvareni su u iznosu od 477,2 milijuna kuna ili 35,4% godišnjeg plana. Istovremeno, **prihodi od donacija** iznosili su 305,1 milijun kuna, čime su premašili planirani godišnji iznos. Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija u cijelosti su vlastiti prihodi proračunskih korisnika.

Prihodi od HZZO-a temeljem ugovornih obveza u prvom polugodištu 2021. iznose 6,1 milijardu kuna te su ostvareni na razini od 66,2% godišnjeg plana, a u potpunosti se odnose na prihode državnih bolničkih ustanova.

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi su u prvom polugodištu 2021. ostvareni u iznosu od 344,8 milijuna kuna ili 51,3% godišnjeg plana, dok na međugodišnjoj razini ovaj prihod raste za 26,9%. Prihodi od kazni ostvareni su najviše od kazni za prekršaje u prometu, dok se preostali dio prihoda ove stavke odnosi na kazne u poreznim, carinskim i deviznim prekršajima, kazne za privredne prijestupe te druge upravne mjere.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u prvom polugodištu 2021. ostvareni su u iznosu od 179 milijuna kuna što je za 36,1% manje nego u istom razdoblju prethodne godine. Takva kretanja rezultat su

smanjenja prihoda od prodaje proizvedene dugotrajne i kratkotrajne imovine. U strukturi prihoda od imovine, najveći dio odnosi se na prihode od prodaje proizvedene dugotrajne imovine, odnosno stanova i drugih građevinskih objekata, postrojenja i opreme te prometnih sredstava. Uz to, ostvareni su i prihodi od prodaje zemljišta te prihodi od prodaje zaliha.

Tablica 2. Ukupni prihodi državnog proračuna u prvom polugodištu 2020. i 2021.

000 HRK	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	I. - VI. 2020.	2021.	I. - VI. 2021.	4=3/2	5=3/1
	1	2	3		
UKUPNI PRIHODI	60.356.853	150.295.030	74.115.891	49,3	122,8
PRIHODI POSLOVANJA	60.076.853	149.371.032	73.936.915	49,5	123,1
61 Prihodi od poreza	32.040.636	79.801.411	37.464.515	46,9	116,9
612 Porez na dobit	4.153.613	8.398.135	4.945.884	58,9	119,1
614 Porez na robu i usluge	27.709.498	71.042.826	32.324.361	45,5	116,7
6141 Porez na dodanu vrijednost	20.545.915	53.468.799	24.557.191	45,9	119,5
6142 Porez na promet	1.511	891	462	51,9	30,6
6143 Posebni porezi i trošarine	6.472.235	15.781.725	7.023.799	44,5	108,5
61431 Poseban porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove	343.087	809.708	377.380	46,6	110,0
61432 Trošarina na energente i električnu energiju	3.322.082	8.345.180	3.615.246	43,3	108,8
61433 Trošarina na alkohol i alkoholna pića	116.819	294.590	141.548	48,0	121,2
61434 Trošarina na pivo	230.102	610.809	248.910	40,8	108,2
61435 Poseban porez na bezalkoholna pića	64.247	221.026	105.501	47,7	164,2
61436 Trošarina na duhanske proizvode	2.337.458	5.369.684	2.473.616	46,1	105,8
61437 Poseban porez na kavu	58.437	130.728	61.593	47,1	105,4
61438 Poseban porez na luksuzne proizvode	4	0	0		
6146 Ostali porezi na robu i usluge	215.049	461.215	227.525	49,3	105,8
6147 Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću	125.063	319.814	156.697	49,0	125,3
6148 Naknade za priređivanje igara na sreću	349.724	1.010.382	358.687	35,5	102,6
615 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	177.514	359.926	194.245	54,0	109,4
616 Ostali prihodi od poreza	11	524	25	4,7	223,4
62 Doprinosi	10.440.784	25.026.224	12.100.642	48,4	115,9
622 Doprinosi za mirovinsko osiguranje	10.436.421	25.017.035	12.096.484	48,4	115,9
623 Doprinosi za zapošljavanje	4.363	9.189	4.158	45,2	95,3
63 Pomoći	10.391.460	26.162.189	12.405.332	47,4	119,4
64 Prihodi od imovine	876.592	2.481.598	1.208.970	48,7	137,9
641 Prihodi od financijske imovine	281.073	1.526.184	768.727	50,4	273,5
642 Prihodi od nefinancijske imovine	319.892	667.008	310.554	46,6	97,1
643 Prihodi od kamata za dane zajmove	275.626	288.407	129.690	45,0	47,1
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	1.673.989	4.477.980	3.545.693	79,2	211,8
651 Upravne i administrativne pristojbe	305.270	815.834	384.974	47,2	126,1
652 Prihodi po posebnim propisima	1.368.719	3.662.146	3.160.719	86,3	230,9
Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	553.435	1.560.386	782.282	50,1	141,4
661 Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	401.625	1.348.388	477.219	35,4	118,8
663 Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna	151.810	211.998	305.063	143,9	200,9
Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	3.828.142	9.189.611	6.084.669	66,2	158,9
68 Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	271.815	671.632	344.811	51,3	126,9
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	280.001	923.998	178.976	19,4	63,9
71 Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	22.577	155.400	24.941	16,0	110,5
72 Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	182.881	493.638	146.817	29,7	80,3
74 Prihodi od prodaje zaliha	74.543	274.960	7.218	2,6	9,7

RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni rashodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. godinu planirani su u iznosu od **167,4 milijarde kuna**, od čega rashodi poslovanja **158,9 milijardi kuna**, a rashodi za nabavu nefinancijske imovine **8,4 milijarde kuna**.

Izvršenje ukupnih rashoda državnog proračuna u prvom polugodištu 2021. godine iznosi **84,0 milijarde kuna** što čini 50,2% planiranih rashoda za 2021. godinu. Rashodi poslovanja izvršeni su u iznosu od **81,9 milijardi kuna**, odnosno 51,5% planiranih rashoda poslovanja, dok su rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni u iznosu od **2,1 milijardu kuna**, odnosno 24,7% plana.

Ukupni rashodi državnog proračuna u prvom polugodištu 2021. godine veći su za **6,9 milijardi kuna** ili 8,9% u odnosu na isto razdoblje 2020. godine. Navedeno povećanje prvenstveno je rezultat povećanih izdvajanja za lijekove i pomoćni sanitetski materijal za podmirenje dijela dugovanja prema dobavljačima u iznosu od 1,6 milijardi kuna te povećanog transfera Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje u iznosu od 2,7 milijardi kuna.

Uz navedeno, u prvom polugodištu 2021. godine na povećanje rashoda utjecalo je i veće izvršenje ukupnih rashoda za zaposlene (uključujući i rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama) za **1,1 milijardu kuna** što je rezultat pune primjene kolektivnih ugovora te drugih propisa kojima se reguliraju plaće zaposlenika u državnim i javnim službama. Također, povećani su rashodi za **program Mirovine i mirovinska primanja** za **812,7 milijuna kuna**, od čega rashodi za mirovine u iznosu 389,6 milijuna kuna radi usklađivanja mirovina ostvarenih prema općim i posebnim propisima i prenesenog kumuliranog učinka promjene broja i strukture korisnika mirovina te 423,7 milijuna kuna uslijed isplate jednokratnog novčanog primanja korisnicima mirovina radi ublažavanja posljedica uzrokovanih epidemijom bolesti COVID-19.

Također, u prvom polugodištu 2021. povećano je izvršenje rashoda za kompenzacijske mjere jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 732,9 milijuna kuna te dodatna sredstva izravnanja za decentralizirane funkcije u ukupnom iznosu od 163,6 milijuna kuna. Nadalje, u promatranom razdoblju sredstva za doprinos Republike Hrvatske Europskoj uniji povećana su u iznosu od 244,6 milijuna kuna u odnosu na prethodnu godinu.

Najveće smanjenje rashoda u prvom polugodištu 2021. godine u odnosu na isto razdoblje prethodne godine zabilježeno je na rashodima za subvencije i to u iznosu od 2,0 milijarde kuna prvenstveno radi ublažavanja mjera u svrhu sprečavanja zaraze koronavirusom i s tim povezanog smanjenja broja korisnika potpora za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima pogođenima koronavirusom (COVID-19).

Naime, nastavkom epidemije koronavirusa i u 2021. godini produžena je isplata potpora za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima kojima je zbog posebne okolnosti uvjetovane epidemijom koronavirusa (COVID-19) narušena gospodarska aktivnost, kao i financiranje drugih troškova, aktivnosti i projekata koji su povezani uz epidemiju koronavirusa za što je u prvom polugodištu 2021. godine ukupno izvršeno 5,3 milijarde kuna rashoda. Izuzev navedenog, troškovi povezani s epidemijom koronavirusa (COVID-19) izvršeni su i s izdataka državnog proračuna u iznosu od 542,4 milijuna kuna.

Tablica 3. Rashodi državnog proračuna

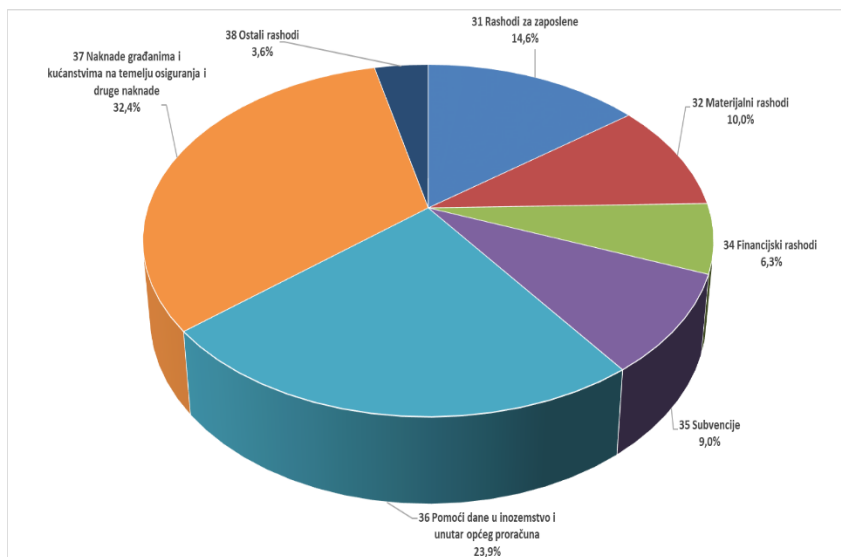
(u kunama)	Izvršenje I-VI 2020.	Plan 2021.	Izvršenje I-VI 2021.	Indeks I-VI 2021./ I-VI 2020.	Indeks I-VI 2021./ P 2021.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
RASHODI	77.082.585.929	167.365.835.561	83.961.609.287	108,9	50,2
3 Rashodi poslovanja	74.868.422.072	158.940.437.166	81.882.165.952	109,4	51,5
4 Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.214.163.857	8.425.398.395	2.079.443.335	93,9	24,7

Rashodi po ekonomskoj klasifikaciji

Rashodi poslovanja u prvom polugodištu 2021. godine izvršeni su u iznosu od 81,9 milijardi kuna odnosno 51,5% planiranih sredstava te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za 7,0 milijardi kuna.

U strukturi rashoda poslovanja najveći udio od 32,4% čine naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, a slijede pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna s udjelom od 23,9% te rashodi za zaposlene s udjelom od 14,6%.

Grafikon 2. Struktura izvršenja rashoda poslovanja u prvom polugodištu 2021. godine po skupinama rashoda ekonomske klasifikacije



Tablica 4. Rashodi poslovanja u 2020. i 2021. godini

(u kunama)	Izvršenje I-VI 2020.	Plan 2021.	Izvršenje I-VI 2021.	Indeks I-VI 2021 / I-VI 2020.	Indeks I-VI 2021 / P 2021.
	1	2	3	4=3/1*100	5=3/2*100
3 Rashodi poslovanja	74.868.422.072	158.940.437.166	81.882.165.952	109,4	51,5
31 Rashodi za zaposlene	11.250.885.243	23.919.783.937	11.983.157.520	106,5	50,1
32 Materijalni rashodi	6.263.858.640	17.473.197.042	8.152.429.371	130,2	46,7
34 Financijski rashodi	5.392.128.891	7.474.799.288	5.198.866.941	96,4	69,6
35 Subvencije	9.388.419.554	11.546.655.372	7.409.215.726	79,1	64,2
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	14.122.438.197	38.527.303.657	19.605.728.582	138,8	50,9
37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	25.682.326.846	52.666.229.588	26.551.138.188	103,8	50,5
38 Ostali rashodi	2.888.368.701	7.432.488.304	2.981.639.624	103,2	40,1

Rashodi za zaposlene u prvom polugodištu 2021. godine izvršeni su u iznosu od 12,0 milijardi kuna što predstavlja 50,1% planiranih rashoda za zaposlene. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani su za 6,5% odnosno 732,3 milijuna kuna.

Rashodi za zaposlene u osnovnim i srednjim školama, koji se od 2020. godine iskazuju u okviru skupine 36 *Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna* u prvom polugodištu 2021. izvršeni su u iznosu od 4,6 milijardi kuna.

Uključivanjem navedenog iznosa u ukupne rashode za zaposlene, isti su u prvom polugodištu 2021. izvršeni u iznosu od 16,6 milijardi kuna, što je 50,9% planiranog iznosa te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani za 1,1 milijardu kuna odnosno 7,3%. Navedeno povećanje je najvećim djelom rezultat pune primjene kolektivnih ugovora te drugih propisa kojima se reguliraju plaće zaposlenika u državnim i javnim službama.

Materijalni rashodi u prvom polugodištu 2021. godine izvršeni su u iznosu od **8,2 milijarde kuna** što predstavlja 46,7% planiranih sredstava. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećani su za 1,9 milijardi kuna odnosno 30,2% prvenstveno radi povećanja materijalnih rashoda u sustavu zdravstva.

Tablica 5. Materijalni rashodi u 2020. i 2021. godini

(u kunama)	Izvršenje I-VI 2020.	Plan 2021.	Izvršenje I-VI 2021.	Indeks I-VI 2021./I-VI 2020.	Indeks I-VI 2021./P 2021.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
32 Materijalni rashodi	6.263.858.640	17.473.197.042	8.152.429.371	130,2	46,7
321 Naknade troškova zaposlenima	577.551.269	1.262.815.448	496.606.523	86,0	39,3
322 Rashodi za materijal i energiju	2.311.129.215	6.286.710.562	4.128.292.129	178,6	65,7
323 Rashodi za usluge	2.988.478.725	8.927.776.493	3.114.399.019	104,2	34,9
324 Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	16.660.368	90.802.399	12.984.345	77,9	14,3
329 Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	370.039.063	905.092.140	400.147.355	108,1	44,2

Financijski rashodi u prvom polugodištu 2021. godine izvršeni su u iznosu od **5,2 milijarde kuna** što predstavlja 69,6% planiranih rashoda za 2021. godinu te su u odnosu na isto razdoblje prethodne godine manji za 193,3 milijuna kuna.

Rashodi za subvencije u prvom polugodištu 2021. godine izvršeni su u iznosu od **7,4 milijarde kuna** što predstavlja 64,2% planiranih sredstava.

Najznačajniji iznos subvencija u prvom polugodištu 2021. godine isplaćen je unutar resora Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike s pozicija Hrvatskog zavoda za zapošljavanje unutar **programa Aktivna politika tržišta rada**, u iznosu od **4,0 milijarde kuna**. U okviru navedenog programa isplaćuju se potpore za očuvanje radnih mjesta i to na pozicijama projekta *Potpore za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima pogođenima koronavirusom (COVID-19)* u iznosu od 1,8 milijardi kuna te projekta *REACT-EU za potpore za očuvanje radnih mjesta i skraćivanje radnog vremena, inicijativa za oporavak od korona krize* u iznosu od 1,9 milijardi kuna. Potpore za očuvanje radnih mjesta i skraćivanje radnog vremena osim na ovoj skupini, planiraju se i izvršavaju i na ostalim skupinama rashoda. Za iste je u prvom polugodištu 2021. godine ukupno izdvojeno 3,8 milijardi kuna, od čega je 2,0 milijarde kuna na teret Europskog socijalnog fonda.

Subvencije u poljoprivredi izvršene su u iznosu od **2,8 milijardi kuna** (60,8% plana). Za izravna plaćanja u poljoprivredi i mjere uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda izdvojeno je 1,6 milijardi kuna (49,3% od planiranog), od čega je 1,1 milijarda kuna financirana iz fondova

Europske unije, dok je 515,4 milijuna kuna financirano iz nacionalnih sredstava. Za program ruralnog razvoja u prvom polugodištu 2021. godine plaćeno je 1,1 milijarda kuna od čega 996,8 milijuna kuna iz fondova Europske unije i 141,9 milijuna kuna iz nacionalnih sredstava.

Subvencije isplaćene u resoru Ministarstva mora, prometa i infrastrukture izvršene su u iznosu od **355,6 milijuna kuna** što iznosi 38,7% planiranih sredstava. Za poticanje pomorskog putničkog prometa utrošeno je 155,6 milijuna kuna, dok je za provedbu ugovora o koncesijama (Bina-Istra, autoceste Zagreb - Macelj i Rijeka - Zagreb) utrošeno 156,4 milijuna kuna. Nadalje, za očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linijski zračni prijevoz) doznačeno je 34,4 milijuna kuna.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna izvršene su u prvom polugodištu 2021. godine u iznosu od **19,6 milijardi kuna**, odnosno 50,9% planiranih sredstava za 2021. godinu.

Najveći iznos rashoda u ovoj skupini odnosi se na **rashode za zaposlenike osnovnih i srednjih škola** koji su u prvom polugodištu 2021. godine izvršeni u ukupnom iznosu od **4,6 milijardi kuna** odnosno 53,0% planiranih sredstava. Za **transfer proračunskih sredstava Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje** izdvojeno je ukupno **4,4 milijarde kuna** odnosno 72,5% plana, dok je za doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije izdvojeno 2,5 milijardi kuna što predstavlja 67,2% planiranih sredstava.

U prvom polugodištu 2021. godine za pripadajući dio naknade u cijeni goriva Hrvatskim cestama d.o.o., Hrvatskim autocestama d.o.o. i HŽ Infrastrukturi d.o.o. doznačeno je 1,8 milijardi kuna, što predstavlja 68,7% plana. Za upravljanje, organizaciju i regulaciju željezničkog prometa te poticanje željezničkog putničkog prijevoza izdvojeno je 462,7 milijuna kuna odnosno 47,9% planiranih sredstava.

Za **dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije** izdvojeno je **896,4 milijuna kuna**, dok je za **kompenzacijske mjere jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave** izdvojeno ukupno **1,0 milijardu kuna**, od čega iznos od 20,4 milijuna kuna sukladno članku 15. stavak 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te 1,0 milijardu kuna sukladno članku 28. Zakona o

izvršavanju Državnog proračuna za 2021. godinu. Stupanjem na snagu izmjena i dopuna Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 1. siječnja 2021. godine, dolazi do preraspodjele udjela u porezu na dohodak između općina, gradova i županija te udjela za fiskalno izravnane na način da se povećava udio općine, grada i županije, a udio za fiskalno izravnane od 17% se ukida iz raspodjele. Umjesto prihoda iz udjela fiskalnog izravnane iz poreza na dohodak, temeljem ovoga Zakona, sredstva fiskalnog izravnane općinama, gradovima i županijama, koje ostvaruju pravo na sredstva fiskalnog izravnane, osiguravaju se u državnom proračunu.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u prvom polugodištu 2021. godine izvršene su u iznosu od **26,6 milijardi kuna**, što predstavlja 50,5% planiranih sredstava, a u usporedbi s istim razdobljem prethodne godine povećane su za 968,8 milijuna kuna odnosno 3,8%.

Najveći iznos rashoda u ovoj skupini odnosi se na program **Mirovine i mirovinska primanja** koji je izvršen u iznosu od **21,8 milijardi kuna** odnosno 50,7% planiranih sredstava od čega su rashodi za mirovine u prvom polugodištu 2021. godine izvršeni u iznosu od 21,3 milijarde kuna. U odnosu na isto razdoblje 2020. godine program Mirovine i mirovinska primanja je porastao za 813,3 milijuna kuna od čega se 389,6 milijuna kuna odnosi na porast rashoda za mirovine radi usklađivanja mirovina ostvarenih prema općem i posebnim propisima od 1. siječnja 2021. za 0,56%, prenesenog kumuliranog učinka promjene broja i strukture korisnika mirovina te usklađivanja mirovina iz 2020. godine. Preostali iznos povećanja odnosi se na isplatu jednokratnog novčanog primanja korisnicima mirovina radi ublažavanja posljedica uzrokovanih epidemijom bolesti COVID-19.

Naknade u socijalnoj skrbi izvršene su u iznosu od 1,6 milijardi kuna, što čini 52,2% plana, i to najvećim dijelom za isplatu osobne invalidnine 347,7 milijuna kuna, za doplatak za pomoć i njegu 299,0 milijuna kuna,

zajamčene minimalne naknade 188,9 milijuna kuna, jednokratne naknade 174,2 milijuna kuna te za status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja 161,0 milijun kuna. Rashodi za isplatu nacionalne naknade za starije osobe koja se prema Zakonu o nacionalnoj naknadi za starije osobe (Narodne novine, br. 62/20) isplaćuje od 1. siječnja 2021. izvršeni su u iznosu od 18,0 milijuna kuna.

Naknade za nezaposlene u prvom polugodištu 2021. godine izvršene su u iznosu od 460,4 milijuna kuna, odnosno 45,6% planiranih sredstava što je smanjenje od 172,6 milijuna kuna u odnosu na 2020. godinu. Za aktivnu politiku tržišta rada, unutar ove skupine rashoda, izvršeno je 268,6 milijuna kuna od čega za mjere aktivne politike zapošljavanja - potpore za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima pogođenima koronavirusom (COVID – 19) za isplatu doprinosa (Mirovinsko osiguranje - II stup) 165,5 milijuna kuna i izdvajanja za olakšice i poticaje zapošljavanja osoba s invaliditetom u iznosu od 32,4 milijuna kuna.

Doplatak za djecu izvršen je u iznosu od 615,6 milijuna kuna, odnosno 48,7% plana, dok je za **dodatni porodiljni dopust i opremu za novorođeno dijete** izdvojeno 909,3 milijuna kuna, odnosno 48,9% plana. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine rashodi za ovu namjenu bilježe povećanje od 78,0 milijuna kuna što je rezultat izmjena Zakona o roditeljskim potporama koje su stupile na snagu 1. travnja 2020., a kojim je povećan maksimalni iznos naknade plaće koja se isplaćuje za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za zaposlene i samozaposlene roditelje, sa 120% proračunske osnovice mjesečno (3.991,20 kuna) na 170% proračunske osnovice (5.654,20 kuna). Također, smanjeno je i razdoblje trajanja prethodnog osiguranja (staž) zaposlenog ili samozaposlenog roditelja kao uvjeta za ostvarivanje toga prava.

Subvencije za stambene kredite izvršene su u iznosu od 205,0 milijuna kuna, odnosno 82,5% planiranih sredstava, što je u odnosu na prošlu godinu više za 88,1 milijun kuna.

U prvom polugodištu 2021. godine **ostali rashodi, koji uključuju rashode za tekuće i kapitalne donacije, kazne, penale i naknade šteta i kapitalne pomoći**, izvršeni su u iznosu od **3,0 milijarde kuna** što čini 40,1% planiranih sredstava za 2021. godinu. U

usporedbi s prethodnom godinom ostali rashodi su povećani za 93,3 milijuna kuna odnosno 3,2%.

Najznačajniji ostali rashodi u prvom polugodištu 2021. godine izvršeni su u **okviru razdjela Ministarstva poljoprivrede** i to u iznosu od 712,5 milijuna kuna odnosno 42,4% planiranih sredstava. Za **program Ruralni razvoj** izdvojeno je 517,7 milijuna kuna (38,0% plana) od čega je 415,8 milijuna kuna financirano iz fondova Europske unije, dok je 101,9 milijuna kuna financirano iz nacionalnih sredstava.

Nadalje, unutar ove kategorije rashoda za **program Ribarstva** u prvom polugodištu 2021. godine izdvojeno je **111,0 milijuna kuna**, od čega je 82,1 milijun kuna financirano iz fondova Europske unije, dok je 28,9 milijuna kuna financirano iz nacionalnih sredstava.

Na pozicijama **Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja** unutar ove kategorije rashoda izvršeno je **710,8 milijuna kuna**, od čega je u okviru Operativnog programa konkurentnost i kohezija 2014.-2020. za program Jačanje konkurentnosti gospodarstva kroz učinkovito korištenje EU sredstava dodijeljeno iz fondova Europske unije ukupno 529,8 milijuna kuna malim i srednjim poduzetnicima.

Nadalje, u okviru **Operativnog programa konkurentnost i kohezija 2014.-2020.** za **program Gospodarenje otpadom** utrošeno je **152,7 milijuna kuna** od čega je 150,7 milijuna kuna financirano iz fondova Europske unije.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2021. godini izvršeni su u iznosu od **2,1 milijardu kuna** odnosno 24,7% plana što je za ovu skupinu rashoda uobičajena dinamika zbog procesa ugovaranja i izvođenja radova koji dolaze na naplatu u drugom dijelu godine.

Unutar ove kategorije rashoda, najznačajniji iznos od **1,7 milijardi kuna** odnosi se na **rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine**, od

čega za: postrojenje i opremu 724,9 milijuna kuna i to prvenstveno unutar razdjela Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva zdravstva te Ministarstva obrane; građevinske objekte 561,3 milijuna kuna (kapitalna ulaganja na sveučilištima i veleučilištima i javnim institutima u Republici Hrvatskoj, kod Kliničkog bolničkog centra Rijeka te kod Lučke uprave Rijeka) te prijevozna sredstva 287,6 milijuna kuna (od čega 192,2 milijuna kuna za modernizaciju vozila vatrogasnih postrojbi).

Nadalje, za rashode za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini utrošeno je 257,4 milijuna kuna od čega 240,6 milijuna kuna za dodatna ulaganja na građevinskim objektima.

Rashodi za nabavu proizvedene kratkotrajne imovine (strateške zalihe) utrošeni su u iznosu od 130,9 milijuna kuna od čega 130,8 milijuna kuna unutar resora Ravnateljstva za robne zalihe radi nabave opreme potrebne za borbu protiv koronavirusa (COVID - 19).

IZVRŠENJE RASHODA PO IZVORIMA FINANCIRANJA

Tablica 6. Izvršenje rashoda po izvorima financiranja

Izvori financiranja (u kunama)		Izvršenje I-VI 2021.
UKUPNO		83.961.609.287,07
1	Opći prihodi i primici	52.880.890.059,76
2	Doprinosi	12.096.476.205,78
3	Vlastiti prihodi	489.224.815,46
4	Prihodi za posebne namjene	7.571.341.184,14
5	Pomoći	10.689.117.327,42
6	Donacije	67.717.409,00
7	Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	17.647.669,48
8	Namjenski primici	149.194.616,03

Od ukupno izvršenih rashoda u iznosu od 84,0 milijarde kuna u prvom polugodištu 2021. godine, najveći iznos od 52,9 milijardi kuna financirano je iz izvora Opći prihodi i primici, dok su rashodi financirani iz izvora financiranja Doprinosi izvršeni u iznosu od 12,1 milijardu kuna.

Rashodi financirani iz izvora Prihodi za posebne namjene izvršeni su u iznosu od 7,6 milijardi kuna. U okviru navedenog izvora najveći iznos rashoda od 7,3 milijarde kuna financiran je iz podizvora Ostali prihodi za posebne namjene. Iz podizvora Prihodi od igara na sreću financirano je 243,4 milijuna kuna rashoda.

U prvom polugodištu 2021. godine iz izvora Pomoći financirano je 10,7 milijardi kuna rashoda, od čega je 10,4 milijarde kuna financirano iz fondova Europske unije (Europski socijalni fond 3,2 milijarde kuna, Europski fond za regionalni razvoj 2,7 milijardi kuna, Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj 1,7 milijardi kuna, Kohezijski fond 1,3 milijarde kuna, Europski poljoprivredni jamstveni fond 1,1 milijardi kuna, itd.).

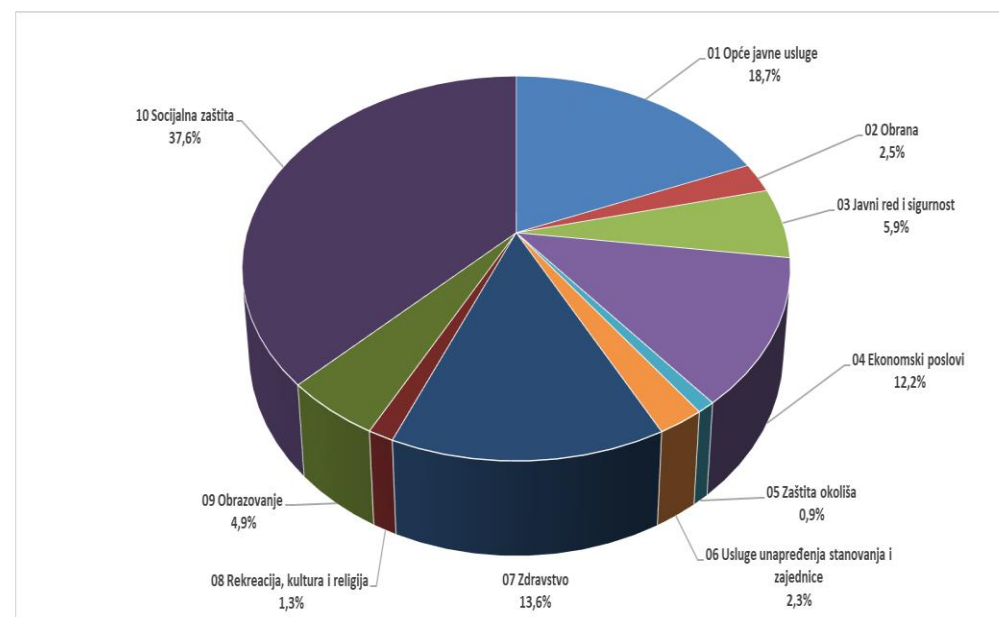
Iz fondova Europske unije, osim rashoda, financirani su i izdaci u ukupnom iznosu od 649,6 milijuna kuna za izdatke za dane zajmove trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora (ESIF jamstva i ESIF mikro i mali zajmovi unutar Operativnog Programa Konkurentnost i Kohezija – financijski instrumenti 2014.-2020. te Programa ruralnog razvoja).

RASHODI PO FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

Sa ciljem povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava prema namjeni, u nastavku se u okviru polugodišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna daje prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji. Brojčane oznake i nazivi funkcijske klasifikacije preuzeti su iz međunarodne klasifikacije funkcija države (COFOG) Ujedinjenih naroda – Klasifikacija rashoda u skladu s namjenom.

U prvom polugodištu 2021. godine najveći udio rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji odnosi se na socijalnu zaštitu 37,6%, nakon čega slijede rashodi za opće javne usluge 18,7%.

Grafikon 3. Rashodi po funkcijskoj klasifikaciji



IZVRŠENJE FINACIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Izvanproračunski korisnici državnog proračuna su:

- Centar za restrukturiranje i prodaju
- Hrvatska agencija za osiguranje depozita
- Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
- Hrvatske autoceste
- Hrvatske ceste
- Hrvatske vode
- Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
- HŽ Infrastruktura
- HŽ Putnički prijevoz

Ukupni prihodi izvanproračunskih korisnika u prvom polugodištu 2021. godine ostvareni su u iznosu od **24,1 milijardu kuna**,

- od čega su najviše prihoda ostvarili HZZO u iznosu od 16,9 milijardi kuna, Hrvatske vode u iznosu od 1,9 milijardi kuna, Hrvatske ceste u iznosu od 1,6 milijardi kuna te Hrvatske autoceste u iznosu od 1,2 milijarde kuna.

Ukupni rashodi izvanproračunskih korisnika u prvom polugodištu 2021. godine iznosili su **23,1 milijardu kuna**,

- od čega su najveće rashode imali HZZO u iznosu 16,8 milijardi kuna, Hrvatske vode 1,9 milijardi kuna, Hrvatske ceste 1,5 milijardi kuna te Hrvatske autoceste 789,1 milijun kuna.

Ukupni višak izvanproračunskih korisnika u promatranom razdoblju iznosi **1,0 milijardu kuna** što je rezultat:

- ostvarenog viška kod Hrvatskih autocesta (440,0 milijuna kuna), Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (319,7 milijuna kuna), Hrvatske agencije za osiguranje depozita (217,2

milijuna kuna), Hrvatskih cesta (125,0 milijuna kuna), Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (124,4 milijuna kuna), HŽ Putničkog prijevoza (8,0 milijuna kuna) i

- ostvarenog manjka HŽ Infrastrukture (180,4 milijuna kuna), Hrvatskih voda (29,9 milijuna kuna), Centra za restrukturiranje i prodaju (5,6 milijuna kuna).

UKUPNI MANJAK/VIŠAK OPĆEG PRORAČUNA

<i>mil. HRK</i>	I. - VI. 2020.	Plan 2021.	I. - VI. 2021.
Ukupni manjak/višak, državni proračun	-16.726	-17.071	-9.846
% BDP-a	-4,5	-4,3	-2,5
Ukupni manjak/višak, izvanproračunski korisnici	-844	427	1.018
% BDP-a	-0,2	0,1	0,3
Ukupni manjak/višak, jedinice lokalne države	-329	-2.113	-175
% BDP-a	-0,1	-0,5	0,0
Ukupni manjak/višak proračuna opće države	-17.899	-18.757	-9.003
% BDP-a	-4,8	-4,7	-2,3

Napomena: U promatranom razdoblju 2021. obuhvaćeno je svih 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U skladu s ostvarenim prihodima i izvršenim rashodima, **proračun konsolidirane opće države prema nacionalnoj metodologiji** (manji obuhvat jedinica opće države nego prema sektorskom obuhvatu opće države - ESA 2010 metodologija), **ostvario je manjak u iznosu od 9,0 milijardi kuna ili 2,3% BDP-a** u prvom polugodištu 2021. godine. Pritom je manjak državnog proračuna iznosio 9,8 milijardi kuna ili 2,5% BDP-a. Izvanproračunski korisnici državnog proračuna ostvarili su višak od 1 milijarde kuna ili 0,3% BDP-a, dok su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te županijske uprave za ceste zabilježile manjak od 175,0 milijuna kuna ili 0,04% BDP-a.