



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 500-01/13-01/16

URBROJ: 513-05-02-13-11

Zagreb, 1. srpnja 2013.

**USTANOVAMA U ZDRAVSTVU U SANACIJI
kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne)
samouprave i
JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE
čija osnivačka prava miruju**

PREDMET: Naputak o primjeni sustava financijskog upravljanja i kontrola kod ustanova u zdravstvu u postupku sanacije kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave čija osnivačka prava miruju

Sukladno članku 4. stavku 3. Zakona o sanaciji javnih ustanova (Narodne novine, br. 136/12) Vlada Republike Hrvatske je 18. travnja 2013. godine donijela 25 odluka o sanaciji ustanova u zdravstvu kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedene zdravstvene ustanove poslovale su s gubicima i nisu ispunjavale novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima. Zakonom je utvrđeno da stupanjem na snagu odluke o sanaciji i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije prestaju ovlasti tijela upravljanja javnom ustanovom i miruju sva prava osnivača javne ustanove, u ovom slučaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenoga, u nastavku se daju upute jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave čija osnivačka prava miruju, kao i ustanovama u zdravstvu u sanaciji, a vezano uz primjenu sustava financijskog upravljanja i kontrola u novonastalim okolnostima. Upute uključuju utvrđivanje statusa ustanova u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika, načina predaje financijskih izvještaja i procesa konsolidacije, obvezu sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti, decentralizirano financiranje, način izrade i predaje financijskih planova te mogućnosti plaćanja predujmovima.

1. Status proračunskog korisnika u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika

Pravilnikom o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenja Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika (Narodne novine, br. 128/09) utvrđuju se kriteriji za klasificiranje subjekta/pravne osobe u kategoriju proračunskog i izvanproračunskog korisnika državnog proračuna te proračunskog i izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne

i područne (regionalne) samouprave. Prilikom klasificiranja uzima se u obzir osnivač, vrsta djelatnosti i način financiranja.

Sukladno Pravilniku, Ministarstvo financija objavljuje u Narodnim novinama Podatke iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika svake godine najkasnije do kraja svibnja tekuće godine za sljedeću proračunsku godinu.

Ulaskom u proces sanacije promijenila se nadležnosti nad ustanovama u zdravstvu. Prava jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao osnivača miruju, a preuzima ih država. **Međutim, ove ustanove u zdravstvu i nadalje će biti iskazane s istim RKP brojem u Tablici 1. Popis proračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** i to sukladno teritorijalnoj pripadnosti pojedinoj županiji s obzirom da se prava osnivača dvije godine nakon dana stupanja odluke o završetku sanacije vraćaju osnivaču – jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave, proces planiranja i konsolidacije se ne mijenja, a jednoobraznost i dosljednost prikaza kroz razdoblja važni su zbog statističkog izvještavanja i mogućnosti stvaranja usporednih vremenskih serija podataka.

2. Predaja financijskih izvještaja i konsolidacija ustanova u zdravstvu u sanaciji

Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine, br. 32/11) definiran je način predaje financijskih izvještaja ustanova u zdravstvu, kao i proces konsolidacije financijskih izvještaja.

Ustanove u zdravstvu su prije ulaska u sanaciju svoje financijske izvještaje predavale na način i u rokovima prikazanim u Tablici 1., dok je proces konsolidacije financijskih izvještaja prikazan u Tablici 2.

Tablica 1. Predaja financijskih izvještaja ustanova u zdravstvu prije donošenja odluka o sanaciji

Obveznik/ razina	Razdoblje/ financijski izvještaji	Rok predaje	Predaja
Proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Razina 31 Ustanove u zdravstvu (u sanaciji)	Za proračunsku godinu	do 15. veljače	<ul style="list-style-type: none"> nadležnom ministarstvu/razdjelu jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave čiji su proračunski korisnici nadležnom područnom uredu Državnog ureda za reviziju područnom uredu FINA-e
	<ul style="list-style-type: none"> Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, dodatni Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke 		<ul style="list-style-type: none"> HZZO-u
	<ul style="list-style-type: none"> Dodatni Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima s naznakom: «Izvor financiranja središnji proračun, vlastiti i ostali prihodi», Izvještaj o obvezama i Bilješke 		

	Polugodišnji izvještaji		
	<ul style="list-style-type: none"> Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o obvezama i Bilješke 	10 dana po isteku izvještajnog razdoblja	<ul style="list-style-type: none"> jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave čiji su proračunski korisnici HZZO-u
	<ul style="list-style-type: none"> Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima 		<ul style="list-style-type: none"> područnom uredu FINA-e
	Izvještaji za I. i III. tromjesečje		
<ul style="list-style-type: none"> Izvještaj o prihodima i rashodima korisnika proračuna 	10 dana po isteku izvještajnog razdoblja	<ul style="list-style-type: none"> područnom uredu FINA-e 	

Tablica 2. Način konsolidacije financijskih izvještaja ustanova u zdravstvu prije donošenja odluka o sanaciji

Obveznik/ razina	Razdoblje/financijski izvještaji	Način konsolidacije
Proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Razina 31 Ustanove u zdravstvu (u sanaciji)	Za proračunsku godinu	
	<ul style="list-style-type: none"> Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, dodatni Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke 	<ul style="list-style-type: none"> Nadležni lokalni proračun konsolidira sve financijske izvještaje. Kod PR-RAS-a konsolidira samo dio koji je ustanova u zdravstvu dobila od nadležnog lokalnog proračuna. HZZO za potrebe konsolidacije koristi samo dodatni Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima s naznakom: «Izvor financiranja središnji proračun, vlastiti i ostali prihodi». HZZO prikuplja i Izvještaje o obvezama decentraliziranih ustanova u zdravstvu.
	<ul style="list-style-type: none"> dodatni Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima s naznakom: «Izvor financiranja središnji proračun, vlastiti i ostali prihodi», Izvještaj o obvezama i Bilješke 	
	Polugodišnji izvještaji	
<ul style="list-style-type: none"> Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o obvezama i Bilješke 		

Ulaskom u proces sanacije ustanove u zdravstvu će i nadalje predavati financijske izvještaje sukladno načinu i rokovima danima u Tablici 1., uz iznimku **da će Ministarstvu zdravlja dostavljati, uz godišnje, i polugodišnje financijske izvještaje.**

Proces konsolidacije će se i nadalje odvijati na način propisan u Tablici 2. Navedeno je potrebno zbog osiguravanja jednoobraznosti statističkih podataka i praćenje ustanova u zdravstvu kroz usporedive vremenske serije.

3. Predaja Izjave o fiskalnoj odgovornosti

Ustanove u zdravstvu obvezne su primjenjivati odredbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 139/10). Ravnatelji ustanova bili su dužni sastaviti Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za 2012. godinu i predati je nadležnoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave do 28. veljače 2013. godine.

Prema Uredbi o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine, br. 78/11 i 106/12), prilikom postupka primopredaje, čelnici sastavljaju Izjavu za razdoblje od 1. siječnja tekuće godine do datuma prestanka obnašanja dužnosti, koja se zajedno s priložima predaje čelniku, koji preuzima dužnost i ulaže u Predmet o fiskalnoj odgovornosti.

Ravnatelji ustanova u zdravstvu kojima je prestala dužnost, u postupku primopredaje, dužni su dati Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za razdoblje od 1. siječnja do prestanka obnašanja dužnosti. Budući da je datum primopredaje raniji od 31. kolovoza, prema Uredbi, uz Izjavu o fiskalnoj odgovornosti predaje se i:

- Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne 2012. godine za one slabosti i nepravilnosti koje su prema Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti trebale biti otklonjene u razdoblju do datuma prestanka obnašanja dužnosti,
- prilozi sastavljeni za razdoblje 1. siječnja do 31. prosinca prethodne 2012. godine, a to su: popunjeni Upitnik o fiskalnoj odgovornosti, Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti, Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima i Mišljenje unutarnjih revizora o sustavu financijskog upravljanja i kontrola (ako je unutarnja revizija ustrojena).

Prema tome nije potrebno ponovo sastavljati Upitnik o fiskalnoj odgovornosti za razdoblje od 1. siječnja do datuma prestanka obnašanja dužnosti, već se uz Izjavu prilaže Upitnik koji je sastavljen za prethodnu - 2012. godinu. Izjavu s priložima nije potrebno dostavljati Ministarstvu zdravlja, već se ulaže u Predmet o fiskalnoj odgovornosti i predaje sanacijskom upravitelju. Sanacijski upravitelj će navedenu Izjavu s priložima, zajedno s Izjavom koju će sastaviti za razdoblje od dana preuzimanja dužnosti do 31. prosinca 2013. godine, predati do 28. veljače 2014. godine Ministarstvu zdravlja, a istodobno presliku navedene dokumentacije i jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je osnivač ustanove u zdravstvu u sanaciji.

U slučajevima kada je dosadašnji ravnatelj odlukom o sanaciji imenovan sanacijskim upraviteljem, on nije obavezan davati Izjavu.

4. Financiranje ustanova u zdravstvu u sanaciji kao decentraliziranih funkcija

Odlukom o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2013. godini (Narodne novine, br. 29/13) utvrđuju se minimalni financijski standardi za:

- investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva,
- investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova – prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava,
- informatizaciju zdravstvene djelatnosti,

a sve sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe.

Odluka o minimalnim standardima nastavit će se provoditi do kraja 2013. godine, u dijelu decentraliziranog financiranja zdravstvenih ustanova, pa i onih u procesu sanacije, na isti način kao i do sada.

5. Izrada i predaja financijskih planova za razdoblje 2014.-2016.

Ustanove u zdravstvu u sanaciji izrađuju svoje prijedloge financijskih planova u skladu s odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08 i 136/12) i prema modelu prijedloga financijskog plana koji će Ministarstvo financija dati u svojim uputama za izradu državnog proračuna za razdoblje 2014.-2016. i uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2014.-2016.

Svoje prijedloge financijskih planova za razdoblje 2014.-2016. ustanove u zdravstvu u sanaciji dostavit će nadležnom upravnom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Ministarstvu zdravlja.

6. Plaćanje predujmova

Plaćanje predujmom je odredbama Zakona o proračunu predviđeno kao iznimka, uz suglasnost ministra financija odnosno načelnika, gradonačelnika ili župana. Proračunski korisnik može plaćati predujmom bez suglasnosti, ali samo do iznosa utvrđenog zakonom o izvršavanju državnog proračuna za određenu godinu, odnosno odlukom o izvršavanju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 9. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu (Narodne novine, br. 139/12 i 53/13) utvrđeno je da korisnici mogu plaćati predujmom bez suglasnosti ministra financija do pojedinačnog iznosa od 50.000,00 kuna. To ograničenje primjenjuju i ustanove u zdravstvu u sanaciji.

MINISTAR FINACIJA



Slavko Linić