



Ministarstvo financija

**SMJERNICE ZA POMOĆ PODUZETNICIMA
U TEŠKOĆAMA
MODEL „C”**

OSNOVE MODELA I POSTUPANJA

Zagreb, 19. travnja 2010.



MODEL „C”


Smjernicama se određuje okvir postupanja države u slučajevima pružanja pomoći poduzetnicima u teškoćama s ciljem njihovog osposobljavanja za samostalni nastavak uspješnog poslovanja i opstanka na tržištu, a uz minimalno narušavanje tržišnog natjecanja.



Pravni okvir

- ◆ U primjeni Smjernica i predmetnim postupcima restrukturiranja, te odobravanja državnih potpora poštuju se odredbe
 - ◆ Zakona o državnim potporama (NN 140/05),
 - ◆ Uredbe o državnim potporama (NN 50/06),
 - ◆ Općeg poreznog zakona (NN 147/08),
 - ◆ Zakona o državnom proračunu (N/N 87/08),
 - ◆ Zakona o izvršavanju državnog proračuna (NN 151/09),
 - ◆ Odluke o objavljivanju pravila o državnim potporama za sanaciju i restrukturiranje (NN 20/07), te
 - ◆ ostalih propisa Republike Hrvatske.



-
- 
- ◆ **Vlada RH pored ovih Smjernica, a u sklopu mjera i aktivnosti Programa gospodarskog oporavka, priprema i odgovarajuće izmjene zakonodavnog i provedbenog okvira stečajnih postupaka, a u cilju brže provedbe i omogućavanja efikasnog izlaska sa tržišta na ekonomskim principima poduzetnika koji:**
 - ◆ generiraju dugovanja prema državi po osnovi javnih davanja,
 - ◆ značajno utječu i generiraju nelikvidnost neplaćanjem dospjelih obveza prema svojim vjerovnicima i državi,
 - ◆ često ne podmiruju obveze prema zaposlenicima,
 - ◆ daju lažnu sliku stanja u gospodarstvu i stvarne zaposlenosti,
 - ◆ ne doprinose razvoju, ne poduzimaju nove investicije, ne uvode nove tehnologije niti zapošljavaju,
 - ◆ onemogućuju pristup tržištu i kapitalu zdravim poduzećima,
 - ◆ posluju na rubu zakona ispunjavajući uvjete za stečaj
 - ◆ **Cilj je zakonodavnim i drugim mjerama stvoriti okvir i oštvariti načelo tržišne ekonomije koje uključuje postulate "BRZI ULAZAK I IZLAZAK S TRŽIŠTA"**



OČEKIVANJA I UČINCI

- ◆ Ovim se Smjernicama određuje okvir postupanja države u slučajevima pružanja pomoći poduzetnicima u teškoćama s ciljem njihovog osposobljavanja za samostalni nastavak uspješnog poslovanja i opstanka na tržištu, a uz minimalno narušavanje tržišnog natjecanja.
- ◆ Prilikom dodjele državne potpore primjenjivat će se pravilo ograničavanja državne potpore na minimalnu razinu neophodnu za ispunjenje ciljeva navedenih u pojedinačnim planovima restrukturiranja.
- ◆ Ključni uvjet za dodjelu državnih potpora jest da je s velikom sigurnošću utvrđeno kako će narušavanje tržišnog natjecanja biti prevladano koristima koje su nastale kao posljedica opstanka tog poduzetnika, te da postoje odgovarajuće kompenzacijske mjere u korist konkurenata na tržištu, u skladu s pravilima o zaštiti tržišnog natjecanja.
- ◆ **ONI PODUZETNICI KOJI NE BUDU SPOSOBNI IZRADITI ODRŽIV PROGRAM RESTRUKTURIRANJA BIT ĆE SUOČENI S IZLASKOM S TRŽIŠTA, A ONI KOJI SVOJIM MJERAMA OSTVARUJU OSNOVNE EKONOMSKE CILJEVE ODRŽIVIH PROJEKATA BIT ĆE IM ODOBRENA DRŽAVNA POTPORA KAKO JE TO PREDVIĐENO SMJERNICAMA**



NOVA NACIONALIZACIJA?

- ◆ Postupanja u skladu s principima ekonomske učinkovitosti ne obuhvaćaju poduzetnike koji nemaju izgleda za preživljavanje na tržištu, već se ostalim poduzetnicima daje šansa za izlazak iz krize.
- ◆ Prilikom provedbe zasebno se analiziraju koristi i troškovi za ekonomiju u cjelini i učinci na tržišno natjecanje i eventualne distorzije tržišnih načela.
- ◆ **Država ne provodi nacionalizaciju, već postupa u okvirima koji su jedinstveni za zajedničko tržište Europske unije.**
- ◆ Mjere predviđene Smjernicama primjenjuju i ostale EU članice.
- ◆ U slučaju ulaska države u vlasništvo, predviđa se napuštanje vlasništva u kratkom roku **KADA SE STEKNU UVJETI** ostvarenja minimalne stabilnosti u poslovanju (ekonomska opravdanost).
- ◆ **NE SMIJE SE NAGRAĐIVATI GUBITAŠE NAUŠTRB ONIM PODUZETNICIMA KOJI SAVJESNO OBAVLJAJU SVOJ POSAO I STVARAJU DODANU VRIJEDNOST.**



PRINCIPI POSTUPANJA I SUBJEKTI PRIMJENE

- ◆ Smjernice se primjenjuju na poduzetnike koji su bili u teškoćama na dan podnošenja prijedloga Plana restrukturiranja: trgovačka društva, obrtnici i druge pravne osobe koje su registrirane i obavljaju poslovnu djelatnost u Republici Hrvatskoj, neovisno o tome jesu li mali, srednji ili veliki poduzetnici.
- ◆ Kako bi se osiguralo da državne potpore, predložene u planu restrukturiranja, proizvode minimalne negativne učinke na tržišno natjecanje, poduzetnik mora odrediti kompenzacijske mjere koje imaju za cilj ponovnu uspostavu dugoročne rentabilnosti poduzetnika.
- ◆ Od korisnika državne potpore očekuje se da značajno doprinese procesu restrukturiranja iz svojih vlastitih sredstava, uključujući prodaju imovine koja nije neophodna za opstanak poduzetnika, ili iz vanjskih izvora financiranja.
- ◆ U slučaju velikih poduzetnika vlastiti doprinos vlasnika bi trebao iznositi najmanje 50 posto, u slučaju srednjih poduzetnika najmanje 40 posto, a u slučaju malih poduzetnika najmanje 25 posto.
- ◆ Poduzetnici u sektoru poljoprivrede i ribarstva ne podliježu odredbama i procedurama prema AZTN-u!



KRITERIJI

- ◆ Prilikom ocjene prihvatljivosti zahtjeva za dodjelom pojedinačne potpore za restrukturiranja i spašavanje uvažavaju se posebice kriteriji vezani uz program:

- dugoročno održiv plan restrukturiranja;
- vlastiti doprinos poduzetnika u postupku restrukturiranja,
- troškovi restrukturiranja svedeni na najmanji mogući iznos,
- kompenzacijske mjere,
- načelo jednokratnosti dodjele državne potpore za restrukturiranje,
- zbrinjavanje radnika.
- ostali važni elementi koji ukazuju na održivost poslovanja i provedbe restrukturiranja.



KRITERIJI - nastavak

- ◆ Pri odabiru poduzetnika kojemu će se dodijeliti državna potpora razmatraju se i sljedeći elementi:
 - **ciljevi poduzetnika** i strategija za postizanje rezultata po pojedinim područjima poslovanja;
 - **realna procjena postojećeg stanja** i procjena budućih kretanja ponude i potražnje na dijelu tržišta u kojem se nalazi poduzetnik;
 - **specifične prednosti** i nedostaci poduzetnika (SWOT analiza);
 - **podaci o očekivanim učincima** nakon okončanja primanja državne potpore koji bi trebali omogućiti nesmetano poslovanje poduzetnika uz pokrivanje svih troškova, uključujući amortizaciju i predviđene troškove financiranja za vrijeme dodjele državne potpore;
 - **gospodarski značaj** poduzetnika za regiju;
 - **procjena poslovanja** za vrijeme razdoblja restrukturiranja i dvije godine nakon završetka restrukturiranja, periodični raspored (terminski plan) aktivnosti poduzetnika;
 - **spremnost i sposobnost poduzetnika** da ispoštuje sva prava radnika koji se planiraju u sklopu plana restrukturiranja, a u skladu s odgovarajućim pravnim propisima.



POSTUPOVNE AKTIVNOSTI

- ◆ **1. KORAK:** Poduzetnik podnosi standardizirani zahtjev za dodjelom državne potpore resornom ministarstvu (obrazac, prilog Smjernica)
- ◆ **2. KORAK:** Resorno ministarstvo razmatra elemente programa restrukturiranja poduzetnika i ocjenjuje pojedinačne elemente bitne za prihvaćanje i davanje prijedloga za odobrenje državne potpore.
- ◆ **3. KORAK:** U slučaju pozitivnog očitovanja resornog ministarstva, šalje se zahtjev MF-u za suglasnost u postupku odobrenja državne potpore.
- ◆ **4. KORAK:** Nakon dobivene suglasnosti MF-a, resorno ministarstvo šalje standardizirani obrazac i program restrukturiranja na odobrenje AZTN-u.
- ◆ **5. KORAK:** U slučaju odobrenja, resorno ministarstvo priprema i šalje VRH prijedlog odluke kojom se predlaže odobrenje državne potpore.
- ◆ **U SLUČAJU NEODOBRENJA** (ministarstva, AZTN): obavještava se MF (Porezna uprava) i pokreće se postupak ovrhe, stečaja/likvidacije.



ULOGA RESORNIH MINISTARSTAVA

◆ Resorna ministarstva provode sve postupke koje se odnose:

- a) Obrada zahtjeva,
- b) Analiza programa restrukturiranja i odobrenja državne potpore,
- c) Koordinacija s MF-om,
- d) Ispunjavanje svih procedura prema AZTN-u,
- e) Priprema Odluke VRH o davanju državne potpore.

Iznimno zahtjevan proces koji zahtjeva stručnost, ažurnost i primjenu ekonomskih “alata” u analizama procjene ekonomske održivosti predloženih programa restrukturiranja.

Nužnost: kvalitetna primjena i organizacijska shema uz adekvatne administrativne kapacitete.

