

Zagreb, 31.srpnja 2013.

**STAJALIŠTE ODBORA ZA FISKALNU POLITIKU NA PRIJEDLOG ZAKONA O  
IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKON O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI.**

Odbor za fiskalnu politiku upoznat je s namjerom Vlade RH za izmjenama Zakona o fiskalnoj odgovornosti s ciljem osnaženja fiskalnog pravila i jačanjem neovisnosti Odbora za fiskalnu politiku.

Odbor za fiskalnu politiku smatra da se predložene Izmjene i dopunemogu unaprijediti elementima koji bi potvrdili ciljeve i smisao izmjena Zakona. Prijedlozi Odbora su:

1. Poželjno je da fiskalna pravila u Zakonu već sada odrede vrlo jasna i dobro definirana numerička ograničenja vezana uz deficit, dug i ukupne izdatke opće države, umjesto pozivanja na „plan prilagodbe ... određen u procesu europskog semestra, a u svrhu ostvarivanja srednjoročnog proračunskog cilja“. Naime, ukoliko se fiskalna pravila vezuju uz srednjoročni proračunski cilj, dobro bi bilo već u ovom zakonu odrediti jasna numerička ograničenja vezana uz taj cilj.
2. Zakon o fiskalnoj odgovornosti trebao bi sadržavati obvezu da javni dug (dug opće države) bude ispod razine od 60% bruto domaćeg proizvoda (BDP-a). Naime, sasvim je realno i moguće da će ova granica zbog objektivnih okolnosti biti probijena već ove godine, pa se stoga javlja potreba istovremenog određivanja jasne odredbe koje će obvezivati Vladu na provedbu mjera za smanjenje javnog duga u slučaju da pređe razinu od 60% BDP-a– tzv. automatski korektivni mehanizam.
3. U Zakon o fiskalnoj odgovornosti bilo bi nužno ugraditi pravilo da Vlada ne smije preuzimati nove financijske obveze 3 mjeseca prije redovnih izbora ili od trenutka raspisivanja izvanrednih izbora.
4. Zakon o fiskalnoj odgovornosti treba osnažiti višegodišnje planiranje i uvesti pokazatelje koji će omogućiti bolju kontrolu planiranja i izvršenja velikih i ključnih rashoda kao što su mirovine, zdravstvo i plaće.
5. Kamatne stope ne bi trebalo isključivati iz izračuna fiskalnog pravila, odnosno iz definicije srednjoročnog proračunskog cilja, jer rashodi za kamate značajno utječu na održivost javnog duga.
6. Potrebno je proširiti zadaće Odbora za fiskalnu politiku na razmatranje i procjenu vladinih fiskalnih smjernica, strategije javnog duga, te prijedloga zakona koji mijenjaju porezni sustav, zatim mirovinski sustav, zdravstveni sustav, te sustav plaća u državnim i javnim službama.
7. Na temelju predloženih Izmjena i dopuna nejasno je koja bi se fiskalna pravila primjenjivala u 2013., pa čak i u 2014. godinu. Zbog toga je nužno jasno odrediti koja pravila vrijede u tim godina, makar i kao privremena pravila specifična za te godine.

8. Kako se u prijedlogu Izmjena Zakona predlagatelj poziva na europsku regulativu, poželjno je u Zakonu precizno odrediti na koju se regulativu misli (naziv dokumenta, amandmani ako postoje, godina, izvori npr. OfficialJournaloftheEuropean Union No. ....), i/ili navesti službene domaće prijevode te regulative, ako postoje.