



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA**

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE
O PROVEDBI PROVEDBENOG PROGRAMA
ZA 2021. GODINU**

MINISTARSTVO FINACIJA

Zagreb, siječanj 2022.

PREGLED STANJA

Zdravstvena kriza uzrokovana pandemijom COVID-19 kao i posljedice potresa postavili su dodatne izazove, ali i obveze pred Ministarstvo financija u ostvarivanju definiranih prioriteta Vlade Republike Hrvatske.

Osim javnozdravstvene ugroze pandemija je uzrokovala i lančano zatvaranje država te pad gospodarske aktivnosti na svim kontinentima. I u Republici Hrvatskoj je smanjenje potrošnje stanovništva i aktivnosti poduzeća dovelo do snažnog pada BDP-a zbog čega je poduzet čitav niz mjera radi očuvanja radnih mjesta, likvidnosti poduzeća i makroekonomske stabilnosti. Zahvaljujući smanjenju makroekonomskih neravnoteža u prethodnom razdoblju, Hrvatska je mogla lakše podnijeti ukupni financijski učinak koronakrize na proračun koji dosad iznosi preko 34 milijarde kuna.

U okviru instrumenta „EU sljedeće generacije“ i Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. Republici Hrvatskoj će za financiranje reformi i povezanih investicija kojima se ubrzava oporavak te povećava otpornost gospodarstva i društva biti na raspolaganju bespovratna sredstva u okvirnom iznosu 6,3 milijardi eura, ili 47,5 milijardi kuna.

Unatoč zahtjevnim financijskim okolnostima, u nadolazećem razdoblju nastaviti će se s odgovornim upravljanjem javnim financijama radi smanjenja makroekonomskih neravnoteža, što je preduvjet za zdravi i održivi gospodarski oporavak i rast Republike Hrvatske, kao i za uvođenje eura koji će također pridonijeti otpornosti hrvatskog gospodarstva.

Poreznoj upravi predstoji dodatno jačanje interkonektivnosti i interoperabilnosti aplikativnih sustava koji su razvijeni ili se razvijaju te osuvremenjivanje potrebne opreme, ujednačavanje poslovnih procesa, kao i razvoj operativnih i administrativnih kapaciteta i instituta radi učinkovitog obavljanja poslova iz nadležnosti Porezne uprave.

Stoga su u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026., predviđeni i projekti Porezne uprave čija je svrha unaprjeđenje, digitalizacija i informatizacija Porezne uprave.

Učinkovito funkcioniranje nacionalnog, a ujedno i unutarnjeg tržišta Europske unije provodeći zajedničke carinske, trgovinske i poljoprivredne politike kao i učinkovit nadzor nad vanjskim granicama Europske unije strateška je odrednica svih carinskih uprava i država članica Europske unije.

Dostupnosti carinskih nacionalnih informatičkih sustava i razina digitalizacije poslovnih procesa utječe izravno na brzinu provedbe carinskih i trošarinskih procedura, a na taj način ujedno se ubrzavaju međunarodni tijekovi legalne trgovine i omogućuje domaćem gospodarstvu konkurentnost na tržištu.

Pružanje kvalitetne podrške gospodarskim subjektima u provođenju carinskih i trošarinskih procedura eliminirat će nepotrebno administriranje i moguće nenamjerne nedostatke u primjeni pravila kod provođenja carinskih i trošarinskih procedura, a ujedno će dodatno doprinijeti uštedama poslovnih subjekata.

IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

Ministarstvo financija je u Provedbenom programu za razdoblje 2021.-2024. definiralo ukupno 29 mjera od čega se na uži dio Ministarstva odnosi 17 mjera, na Poreznu upravu osam, a na Carinsku upravu ukupno četiri mjere.

Od 17 mjera u užem dijelu Ministarstva, u tijeku je provođenje 16 mjera. Očekuje se kašnjenje s provedbom mjere *Poboljšanje kvalitete proračunskog planiranja*, za što je zatražen i odobren zahtjev za produljenjem razdoblja provedbe projekta „*Uspostava učinkovitog sustava ocjene i odobravanja investicijskih projekata koji se financiraju ili sufinanciraju sredstvima državnog proračuna i proračuna JLPRS*“ koji će se produljiti do kraja 2023. godine.

Treba istaknuti da je u prosincu 2021. donesen novi Zakon o proračunu čije donošenje izravno utječe na provedbu dvije mjere koje se odnose na jačanje fiskalnog okvira i na povećanje transparentnosti proračunskog sustava. Također su provedene sve aktivnosti iz Akcijskog plana za smanjenje identificiranih rizika od pranja novca i financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj.

U nadležnosti Porezne uprave usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 138/20) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit (Narodne novine, broj 138/20) provedene su dvije mjere koje se odnose na smanjenje stope poreza na dohodak te smanjenje stope poreza na dobit za obveznike s godišnjih prihodom do 7,5 milijuna kuna.

U travnju 2021. godine započelo je slanje automatizirane opomene u korisnički pretinac poreznog obveznika. Provedba ovakvog načina komunikacije s poreznim obveznicima povećala je učinkovitost rada službenika Porezne uprave i doprinijela je poboljšanju naplate poreznog duga.

Dvije mjere koje se odnose na *Poboljšanje i modernizaciju IT infrastrukture Porezne uprave* informatizaciju Porezne uprave te *Digitalnu transformaciju poslovnih procesa i reinženjering Informacijskog sustava Porezne uprave* će se u skladu s usvojenim Nacionalnom planom oporavka i otpornosti 2021.-2026. izmijeniti odnosno ažurirati prilikom donošenja Izmjena i dopuna Provedbenog programa Ministarstva financija.

Provedba ostalih mjera je u tijeku.

U 2021. godini planiranom dinamikom provele su se sve aktivnosti na predviđenim mjerama za ostvarenje definiranih ciljeva iz Programa Vlade RH za razdoblje 2020. – 2024. iz djelokruga rada Carinske uprave.

Nastavljen je rad na dograđivanju aplikativnih rješenja (120 poslovnih aplikacija) za carinski i trošarinski sustav te opće poslove kao i aktivnosti za ulaganje u adaptaciju infrastrukture, sukladno planiranim proračunskim okvirima koji su najvećim dijelom financirani iz EU projekta, te je time u 2021. postignuto 71 % optimiziranih carinskih sustava, 80% trošarinskih IT sustava, 60% ostalih poslovnih sustava koje koristi Carinska uprava, te je dosegnuto 68% usklađenosti infrastrukture i opreme s novim tehnologijama u Carinskoj upravi. Svi navedeni pokazatelji i ostvarene ciljne vrijednosti doprinose razini ukupne digitalizacije javne uprave kao i olakšanju poslovanja i pristupačnosti carinskih i trošarinskih procedura gospodarstvu.

Isto tako, planirano su se ostvarivali i pozitivni rezultati radi unaprjeđenja učinkovitosti Carinske uprave te standardizacije provedbe carinskih, trošarinskih i ostalih poslovnih procesa, provedbom ciljanih carinskih operativnih aktivnosti u cilju zaštite financijskih interesa i zaštite i sigurnosti tržišta i društva. U 95% iznosu riješeni su zahtjevi za pružanje kvalitetne podrške gospodarskim subjektima u provođenju carinskih i trošarinskih procedura, te primjenom proaktivnih mjera uspješno je izvršena aktivnost poticanja gospodarskih subjekata na širu primjenu instituta pojednostavnjenja. Također, mjerama nadogradnje sustava analize rizika održava se kontinuirana ravnoteža između provođenja carinskih kontrola i ubrzanja kretanja robe, što pridonosi olakšanju zakonite trgovine.

Sva proračunska sredstva koja su sukladno pravilima planiranja rashoda Državnog proračuna procijenjena kao planirani trošak za realizaciju predviđenih aktivnosti, na polugodišnjoj razini utrošena su u mjeri i razini potrebnoj za ostvarenje navedenih aktivnosti, te nije bilo dodatnog niti neplaniranog terećenja proračunskih sredstava na godišnjoj razini.

Očekuje se kako će se na planirani način u ciljanim vrijednostima ostvarivati i provoditi sve mjere u sljedećim vremenskim razdobljima te za sada nije potrebno predlagati niti uvoditi nužne mjere niti korekcije u zadanim ciljanim vrijednostima te se ne očekuju okolnosti koje bi prouzročile krajnje pozitivno i uspješno ostvarenje ključnih točaka iz Provedbenog programa u djelokrugu rada Carinske uprave.

DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

U okviru Provedbenog programa Ministarstvo financija sudjeluje u ostvarenju četiri cilja iz Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2024. i to:

- Cilj 2.1. Gospodarski oporavak i poslovno okruženje
- Cilj 2.2. Ulaganje u obrazovanje, znanost i istraživanje
- Cilj 4.1. Učinkovita, transparentna i otporna država
- Cilj 4.2. Ravnomjeran regionalni razvoj i decentralizacija.

Sve mjere u užem dijelu Ministarstva financija usmjerene su na ostvarenje cilja 4.1. Učinkovita, transparentna i otporna država. U cilju jačanja fiskalnog okvira donesen je novi Zakon o proračunu te će se u 2022. godini donijeti predviđeni podzakonski propisi.

U svrhu unaprjeđenja sustava fiskalne odgovornosti donesena je Uputa o provođenju izobrazbe iz područja fiskalne odgovornosti kojom je utvrđen program izobrazbe iz područja fiskalne odgovornosti koji su obvezni proći čelnici obveznika sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za vrijeme mandata u kojem obnašaju dužnost čelnika.

U lipnju 2021. je započela provedba projekta *Jačanje sustava fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola* u iznosu 3.865.843,17 kn koji se financira iz Europskog socijalnog fonda. Projekt je usmjeren na razvoj informacijskog sustava za prikupljanje i analizu Izjava o fiskalnoj odgovornosti.

U cilju podizanja razine financijske pismenosti usvojen je Nacionalni strateški okvir financijske pismenosti potrošača za razdoblje 2021.-2026. i Akcijski plan za unaprjeđenje financijske pismenosti potrošača. Izradom i objavom Vodiča za građane na jednostavan način želi se upoznati građane s osnovnim pojmovima iz područja financija, sadržajem proračuna, raspoloživim izvorima financiranja i prijedlogom ključnih programa, projekata i aktivnosti, koji se planiraju financirati iz tih izvora u srednjoročnom razdoblju. U tijeku je provedba projekta kojim će se unaprijediti sustav prikupljanja i analiziranja financijskih izvještaja proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Tijekom 2021. provedene su dvije ex post evaluacije učinaka odabranih programa u resoru vodnog gospodarstva i u resoru zaštite okoliša. Provedene su mjere iz Akcijskog plana za smanjenje identificiranog rizika od pranja novca i financiranja terorizma.

Sve provedbene mjere u nadležnosti Porezne uprave unutar navedenih ciljeva Programa Vlade Republike Hrvatske 2020-2024. godine usmjerene su na jačanje učinkovitosti, brzu i neposrednu komunikaciju s poreznim obveznicima, djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima, razvoj IT sustava te na poticanje gospodarstva općenito, a posebno malih i srednjih poreznih obveznika.

Mjere koje su već poduzete kako bi se ostvarili ciljevi „Gospodarskog oporavka i poslovnog okruženja“ su sljedeće: smanjene su stope poreza na dohodak s 12% na 10%, s 24% na 20% odnosno s 36% na 30%, a također je smanjena stopa poreza na dobit s 12% na 10% za tvrtke s godišnjim prihodom do 7,5 milijuna kuna.

Izmjene u okviru sustava poreza na dobit, poreza na dohodak i poreza na dodanu vrijednost dovode do poreznog rasterećenja gospodarstva te otvaraju prostor za veća ulaganja, povećanje proizvodnih kapaciteta i stvaranje potencijala za brži rast produktivnosti te u konačnici i kvalitetniji životni standard stanovništva.

U okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026., predviđeni su i projekti Porezne uprave čija je svrha unaprjeđenje, digitalizacija i informatizacija Porezne uprave. U tu svrhu će se izmijeniti dvije mjere koje se odnose na Cilj 4.1. Učinkovita, transparentna i otporna država, a njihova provedba utjecat će na bolju učinkovitost Porezne uprave i smanjenje administrativnog opterećenja poreznih obveznika.

Carinska uprava je i u 2021. godini, a prateći rezultate ostvarenja, usmjerila rad na postizanje planiranih ciljeva, u okviru ostvarenja prioriteta Programa Vlade Republike Hrvatske za 2020. – 2024., posebice u dijelu javnih politika vezanih za poreze i financije kao i s njima povezanih drugih relevantnih područja.

Predviđeno razvijanje daljnje digitalizacije javne uprave kako bi se povećao doprinos razvoju gospodarstva, dostupnosti građanima svih usluga na jednostavniji i najmanje moguće administrativan način, a ujedno se i osnažilo opću podršku u transparentnom, ujednačenom i pojednostavljenom provođenju propisanih carinskih i trošarinskih procedura, doprinosi ostvarenju Prioriteta 4. – Osnažena državnost, Cilja 4.2. - Ravnomjeran regionalni razvoj i decentralizacija.

Indirektni doprinos ostvarenju Cilja 2.1. - Gospodarski oporavak i poslovno okruženje, Prioriteta 2. – Perspektivna budućnost, Programa Vlade Republike Hrvatske 2020. - 2024. ostvaruje se ispunjavanjem fiskalne i sigurnosne uloge carinske službe, što ujedno doprinosi stabilnosti javnih prihoda, unaprjeđenju provedbe carinskog nadzora u cilju smanjenja izbjegavanja mjera carinskog nadzora, jačanja stabilnosti i sigurnosti vanjske granice Europske unije.

Isto tako, a s ciljem doprinosa ostvarenju Cilja 2.1. Gospodarski oporavak i poslovno okruženje, Prioriteta 2. – Perspektivna budućnost, Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024. na način da se poduzimaju aktivnosti poticanja na širu primjenu instituta pojednostavljenja poslovanja kao i osiguranjem kontinuirane ravnoteže između provođenja carinskih kontrola i ubrzanja kretanja robe, doprinijet će kako olakšanju zakonite trgovine, tako i pojednostavljenju i administrativnom smanjenju opterećenja gospodarstva.

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
I MINISTAR FINACIJA**



dr. sc. Zdravko Marić

Klasa: 400-02/20-01/80
Urbroj: 513-05-04-22-13