



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE
MINISTARSTVA FINANCIJA
ZA 2014. GODINU**

Zagreb, rujan 2015.

SADRŽAJ

Popis tablica	4
Popis grafikona	5
UVODNA RIJEČ	7
1. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U 2014. GODINI	8
1.1. MEĐUNARODNO OKRUŽENJE	9
1.2. REALNI SEKTOR	10
1.2.1. Bruto domaći proizvod	10
1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane	11
1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane	11
1.2.4. Tržište rada	13
1.2.5. Cijene	14
1.3. MEĐUNARODNI SEKTOR	15
1.3.1. Bilanca plaćanja	15
1.3.2. Robna razmjena	16
1.3.3. Inozemni dug	17
1.3.4. Devizni tečaj	18
1.4. FINANCIJSKI SEKTOR	19
1.4.1. Monetarna kretanja	19
1.4.2. Tržište novca	21
1.4.3. Tržište kapitala	21
2. FISKALNA POLITIKA I DRŽAVNI PRORAČUN U 2014. GODINI	22
2.1. FISKALNA POLITIKA U 2014. GODINI	23
2.2. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA	24
2.2.1. Porezni prihodi	27
2.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje	38
2.2.3. Prihodi od pomoći	42
2.2.4. Prihodi od imovine	42
2.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga	43
2.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globi, neobveznih prijenosa i raznih i neprepoznatih prihoda	43
2.3. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA	44
2.3.1. Naknade zaposlenima	46

2.3.2. Korištenje dobara i usluga.....	46
2.3.3. Kamate	47
2.3.4. Subvencije	47
2.3.5. Pomoći.....	48
2.3.6. Socijalne naknade.....	48
2.3.7. Ostali rashodi.....	49
2.3.8. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji.....	49
2.4. TRANSAKCIJE U NEFINANSIJSKOJ IMOVINI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	51
2.5. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA DRŽAVNOG PRORAČUNA	52
2.6. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE DRŽAVNOG PRORAČUNA	54
3. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI U 2014. GODINI	56
3.1. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI	57
3.2. PRIHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA.....	57
3.3. RASHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA.....	57
3.4. TRANSAKCIJE U NEFINANSIJSKOJ IMOVINI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA.....	58
3.5. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	59
3.6. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA	60
4. FINANCIRANJE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE U 2014. GODINI .	61
4.1. ZAKONODAVNI OKVIR	62
4.2. FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	64
4.2.1. Prihodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.....	64
4.2.2. Rashodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	71
4.3. TRANSAKCIJE U NEFINANSIJSKOJ IMOVINI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE.....	74
4.4. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	75
4.5. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE.....	77
5. UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE U 2014. GODINI	78
5.1. UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE	79
5.2. IZVJEŠĆE O PREKOMJERNOM PRORAČUNSKOM MANJKU	80
6. JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE I MEĐUNARODNI FINANSIJSKI ODNOŠI U 2014. GODINI.....	83
6.1. JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE.....	84
6.1.1. Kreditna sposobnost Republike Hrvatske	85

6.1.2. Unutarnji dug državnog proračuna u 2014. godini	85
6.1.3. Vanjski dug Republike Hrvatske	93
6.2. MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2014. GODINI.....	97
6.2.1. Odnosi s međunarodnim finansijskim institucijama.....	97
7. ODNOSI S EUROPSKOM UNIJOM U 2014. GODINI.....	115
7.1. FINANCIJSKO UPRAVLJANJE SREDSTVIMA IZ PRETPRISTUPNOG PROGRAMA IPA .	116
7.2. KORIŠTENJE FONDOVA EUROPSCHE UNIJE (STRUKTURNIH FONDOVA I KOHEZIJSKOG FONDA).....	116
7.3. DJELOVANJE U UVJETIMA PUNOPRAVNOG ČLANSTVA U EU I PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EU	117
7.3.1. Koordinativne aktivnosti vezane uz pripremu stručnih podloga i stajališta za sastanke Vijeća EU za ekonomski i finansijska pitanja (ECOFIN-a) te drugih radnih tijela Vijeća (EFC, EFC-A).....	118
7.3.2. Sudjelovanje u Europskom semestru.....	119
7.3.3. Članstvo u Europskoj investicijskoj banci.....	119
7.3.4. Provedba projekata iz programa pomoći EU	120
7.3.5. Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s propisima Europske unije iz nadležnosti Ministarstva financija.....	123
7.3.6. Bilateralna suradnja	124
UNUTARNJE USTROJSTVO MINISTARSTVA FINANCIJA U 2014. GODINI.....	125
PRILOZI	132

Popis tablica

Tablica 1.1. Međunarodno okruženje – makroekonomski pokazatelji.....	9
Tablica 2.1. Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2012. - 2014.....	26
Tablica 2.2. Kretanje prihoda od trošarina u razdoblju 2012. – 2014	35
Tablica 2.3. Isporučene količine naftnih derivata u 2013. i 2014. godini	36
Tablica 2.4. Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.	45
Tablica 2.5. Rashodi državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji u razdoblju 2012. – 2014. ...	50
Tablica 2.6. Transakcije u nefinansijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.	52
Tablica 2.7. Transakcije u finansijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.	53
Tablica 2.8. Transakcije u obvezama državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.....	54
Tablica 2.9. Mjere manjka/viška i financiranje državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.	55
Tablica 3.1. Transakcije u finansijskoj imovini i obvezama izvanproračunskih korisnika u 2014. godini	59
Tablica 3.2. Mjere manjka/viška i financiranje izvanproračunskih korisnika u 2014. godini.....	60
Tablica 4.1. Prihodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.....	65
Tablica 4.2. Broj lokalnih jedinica po preuzetim decentraliziranim funkcijama.....	67
Tablica 4.3. Financiranje decentraliziranih funkcija u 2014. godini	68
Tablica 4.4. Prihodi od pomoći 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.....	68
Tablica 4.5. Pomoći lokalnim jedinicama na područjima posebne državne skrbi iz državnog proračuna u 2014. godini.....	69
Tablica 4.6. Pomoći iz državnog proračuna u visini poreza na dobit lokalnim jedinicama ostvarene u razdoblju 2012. – 2014.....	70
Tablica 4.7. Povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi koji Republika Hrvatska vrati umjesto lokalnih jedinica s potpomognutih područja	70
Tablica 4.8. Rashodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.....	72
Tablica 4.9. Transakcije u nefinansijskoj imovini za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.	74
Tablica 4.10. Transakcije u finansijskoj imovini i obvezama za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.....	75
Tablica 4.11. Mjere manjka/viška i financiranje 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.....	77
Tablica 5.1. Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države u razdoblju 2010. – 2014.....	79
Tablica 5.2. Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države prema razinama državne vlasti države u razdoblju 2010. – 2014.	79
Tablica 6.1. Javni dug u razdoblju 2009. – 2014.....	84
Tablica 6.2. Pregled ocjena kreditnog reitinga Republike Hrvatske, na kraju 2014. godine.....	85
Tablica 6.3. Usporedba kreditnih ocjena, na kraju 2014. godine	85
Tablica 6.4. Unutarnji dug Republike Hrvatske u 000 kuna 31. prosinca	86
Tablica 6.5. Amortizacija unutarnjeg duga	87
Tablica 6.6. Pregled domaćih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska	88
Tablica 6.7. Pregled međunarodnih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska.....	93
Tablica 6.8. Projekcija otplata međunarodnih obveznica Republike Hrvatske.....	97
Tablica 6.9. Pregled zajmova IBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do kraja 2014. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2014. i povlačenja sredstava tijekom 2014.100	

Tablica 6.10. Pregled zajmova EBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do kraja 2014. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2014. i povlačenja sredstava tijekom 2014.	105
Tablica 6.11. Pregled zajmova CEB-a sklopljenih u razdoblju od 1998. do kraja 2014. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2014. i povlačenja sredstava tijekom 2014.	107
Tablica 6.12. Pregled zajmova EIB-a sklopljenih u razdoblju od 2001. do kraja 2014. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2014. i povlačenja sredstava tijekom 2014.	110
Tablica 6.13. Pregled darovnica administriranih putem IBRD-a, darovnice Kraljevine Nizozemske, Savezne Republike Njemačke, EBRD-a, darovnica administrirana putem EIB-a i darovnica administrirane putem CEB-a, stanje na dan 31. prosinca 2014.	113
Tablica 7.1. Dodijeljena, ugovorena, tražena, doznačena i plaćena sredstva do 31. prosinca 2014. godine	116
Tablica 7.2. Projekti iz programa pomoći EU čiji je korisnik Ministarstvo financija u 2014. godini	120
Tablica 7.3. Pregled zakona i pod-zakonskih akata (propisa) kojima se zakonodavstvo RH usklađuje s propisima EU iz djelokruga Ministarstva financija za 2014. godinu	124

Popis grafikona

Grafikon 1.1. Međugodišnji realni rast bruto domaćeg proizvoda	10
Grafikon 1.2. Doprinosi pojedinih komponenti rastu bruto domaćeg proizvoda	11
Grafikon 1.3. Realni rast bruto dodane vrijednosti po djelatnostima	12
Grafikon 1.4. Anketna i administrativna stopa nezaposlenosti	14
Grafikon 1.5. Rast indeksa potrošačkih cijena.....	15
Grafikon 1.6. Tekući račun bilance plaćanja.....	16
Grafikon 1.7. Struktura inozemnog duga Hrvatske prema domaćim sektorima.....	18
Grafikon 1.8. Srednji devizni tečaj kune prema euru i devizne intervencije Hrvatske narodne banke u 2014. godini.....	19
Grafikon 1.9. Monetarni agregat M4.....	20
Grafikon 1.10. Međugodišnji rast kredita trgovačkim društvima i stanovništvu	20
Grafikon 1.11. Kretanje indeksa Zagrebačke burze.....	21
Grafikon 2.1. Struktura prihoda državnog proračuna u razdoblju 2012. - 2014.	27
Grafikon 2.2. Struktura poreznih prihoda u 2014. godini.....	28
Grafikon 2.3. Tromjesečno ostvarenje prihoda od poreza na dodanu vrijednost u razdoblju 2011. - 2014.....	34
Grafikon 2.4. Struktura prihoda od trošarina u 2014. godini	35
Grafikon 2.5. Kretanje prihoda od socijalnih doprinosa u 2013. i 2014. godini po mjesecima	40
Grafikon 2.6. Struktura rashoda državnog proračuna u 2014. godini.....	46
Grafikon 2.7. Struktura rashoda za subvencije u 2014. godini.....	47
Grafikon 2.8. Struktura rashoda za socijalne naknade u 2014. godini.....	49
Grafikon 4.1. Struktura prihoda 53 lokalne jedinice u 2014. godini.....	66
Grafikon 4.2. Struktura poreznih prihoda 53 lokalne jedinice u 2014. godini.....	66

<i>Grafikon 4.3. Struktura ostalih prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2014. godini.....</i>	71
<i>Grafikon 4.4. Struktura rashoda 53 lokalne jedinice u 2014. godini</i>	73
<i>Grafikon 5.1. Manjak opće države prema metodologiji ESA 95 u razdoblju 2011. – 2014.</i>	82
<i>Grafikon 6.1. Rezultati aukcija trezorskih zapisa.....</i>	91
<i>Grafikon 6.2. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. prosinca 2014. godine.....</i>	92
<i>Grafikon 6.3. Kamatne stope na trezorske zapise</i>	92
<i>Grafikon 6.4. Struktura trezorskih zapisa po kupcima 31. prosinca 2014. godine.....</i>	93

UVODNA RIJEČ

U 2014. godini, u Republici Hrvatskoj (RH), već šestu godinu zaredom nastavila su se nepovoljna gospodarska kretanja prouzrokovana svjetskom finansijskom krizom. Bruto domaći proizvod RH u 2014. godini pao je realno za 0,4 posto što potvrđuje činjenicu da je 2014. godina bila šesta godina recesije. Prostor za pokretanje ekonomskog rasta mjerama ekonomske politike nakon duboke šestogodišnje recesije je bio vrlo ograničen. Fiskalna politika iscrpila je prostor za protuciklično djelovanje, što se ogledalo u visokom proračunskom manjku i brzo rastućem javnom dugu, koji su bili uzrokovani dugoročnom recesijom. Kako bi se osigurala dugoročna fiskalna održivost, nužna je bila snažnija fiskalna konsolidacija.

Okvir fiskalne konsolidacije bio je određen preporukama Vijeća ministara EU za rješavanje stanja prekomjernog proračunskog manjka usvojenim u siječnju 2014. godine. Prema donesenim Preporukama, od RH je zatraženo donošenje mjera fiskalne konsolidacije od 2,3 posto BDP-a u 2014. te po 1 posto BDP-a u svakoj od iduće dvije godine. Vlada RH je tijekom 2014. godine ostvarila strukturni napor koji je premašio zahtjeve iz preporuka Vijeća.

Mjere fiskalne politike RH bile su usmjerenе na fiskalnu konsolidaciju kako na prihodnoj tako i na rashodnoj strani proračuna. Aktivnosti na prihodnoj strani proračuna bile su usmjerenе na promjene poreznih propisa, na smanjenje sive ekonomije te na postizanje bolje naplate proračunskih prihoda. Na rashodnoj strani proračuna, posebna pozornost usmjeravala se na smanjenje proračunskog manjka mjerama koje ne djeluju negativno na rast, uz istodobno zadržavanje socijalne zaštite građana i sve naglašenije korištenje fondova EU.

Detaljna analiza kretanja na području javnih financija Republike Hrvatske u 2014. godini daje se u nastavku dokumenta u svrhu promicanja dijaloga o fiskalnoj politici.

1. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U 2014. GODINI

1.1. MEĐUNARODNO OKRUŽENJE

Rast svjetskog gospodarstva je u 2014. godini iznosio 3,4 posto¹, što je gotovo jednako stopi rasta ostvarenoj godinu dana ranije. Razvijena su gospodarstva zabilježila gospodarski rast od 1,8 posto, dok je rast zemalja u razvoju iznosio 4,6 posto. Među glavnim razvijenim gospodarstvima, realni rast bruto domaćeg proizvoda SAD-a iznosio je 2,4 posto u 2014. godini, dok je realni bruto domaći proizvod Japana stagnirao. Nakon stagnacije ekonomске aktivnosti u 2013. godini, tijekom 2014. godine u Europskoj uniji zabilježen je rast od 1,3 posto, dok je realni bruto domaći proizvod u eurozoni povećan 0,8 posto. Tijekom 2014. godine u Europskoj uniji je zabilježeno usporavanje inflacije s 1,5 posto ostvarenih u 2013. na 0,6 posto, dok je inflacija u eurozoni usporila sa 1,4 na 0,4 posto. Što se tiče najvažnijih hrvatskih trgovinskih partnera, Njemačka, Austrija i Slovenija su tijekom 2014. ostvarile gospodarski rast, dok su u Italiji nastavljena negativna kretanja gospodarske aktivnosti. Realni rast bruto domaćeg proizvoda Njemačke iznosio je 1,6 posto u 2014. godini, rast austrijskog gospodarstva 0,4 posto, dok je Slovenija zabilježila rast od 2,6 posto. Italija je u 2014. godini zabilježila realno smanjenje bruto domaćeg proizvoda od 0,4 posto.

Tablica 1.1. Međunarodno okruženje – makroekonomski pokazatelji

	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
Realni rast bruto domaćeg proizvoda, %					
Svijet	6,2	4,0	3,2	3,3	3,4
Europska unija	2,1	1,7	-0,5	0,1	1,3
Austrija	1,9	2,8	0,8	0,3	0,4
Italija	1,7	0,6	-2,8	-1,7	-0,4
Njemačka	4,1	3,6	0,4	0,1	1,6
Slovenija	1,2	0,6	-2,6	-1,0	2,6
Eurozona	2,0	1,6	-0,9	-0,4	0,8
Inflacija, %					
Europska unija	2,1	3,1	2,6	1,5	0,6
Eurozona	1,6	2,7	2,5	1,4	0,4
Rast cijena nafte, %	27,9	31,6	1,0	-0,9	-7,5

Izvor: Eurostat, Međunarodni monetarni fond

Indeks cijena primarnih sirovina² na svjetskom tržištu zabilježio je smanjenje od 6,3 posto u 2014. godini. Smanjenju cijena primarnih sirovina najviše je pridonio pad cijena sirove nafte (-7,5 posto), metala (-10,3 posto) te hrane (-4,2 posto). Cijene sirove nafte su smanjene sa 104,1 USD po barelu u 2013. na 96,2 USD po barelu u 2014. godini.

¹ Izvor: Europska komisija: *European Economic Forecast – Spring 2015*

² Izvor: Međunarodni monetarni fond

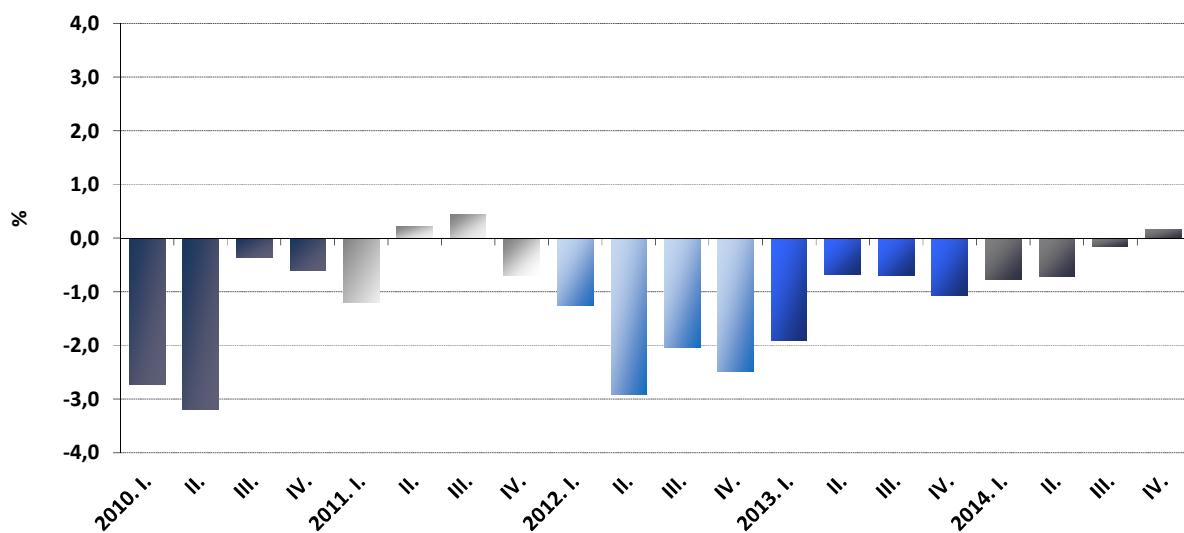
1.2. REALNI SEKTOR

Tijekom 2014. godine nastavljena su recesija kretanja u domaćem gospodarstvu šestu godinu zaredom. Bruto domaći proizvod (BDP) je ostvario realno smanjenje od 0,4 posto. Nasuprot ranijim godinama, industrijska proizvodnja i trgovina na malo zabilježile su rast tijekom 2014. godine, turizam je nastavio bilježiti pozitivne rezultate, dok su u građevinarstvu nastavljena negativna kretanja. Izostanak gospodarskog rasta nepovoljno se odrazio na kretanje zaposlenosti u 2014. godini, a prosječna godišnja stopa inflacije usporena je na –0,2 posto.

1.2.1. Bruto domaći proizvod

Bruto domaći proizvod ostvario je realno smanjenje od 0,4 posto u 2014. godini, što je usporavanje pada od 0,7 postotnih bodova u odnosu na 2013. Ovakvo ostvarenje proizašlo je iz realnog međugodišnjeg smanjenja BDP-a od 0,8 posto u prvom tromjesečju, 0,7 posto u drugom tromjesečju, 0,2 posto u trećem tromjesečju, dok je u posljednjem tromjesečju 2014. godine, prvi puta nakon dvanaest uzastopnih tromjesečja pada, zabilježen međugodišnji realni rast bruto domaćeg proizvoda od 0,2 posto. Nominalni bruto domaći proizvod iznosio je 328.431 milijun kuna u 2014. godini, što predstavlja smanjenje od 0,3 posto u usporedbi s 2013. godinom, dok je deflator bruto domaćeg proizvoda ostao nepromijenjen u odnosu na prethodnu godinu.

Grafikon 1.1. Međugodišnji realni rast bruto domaćeg proizvoda

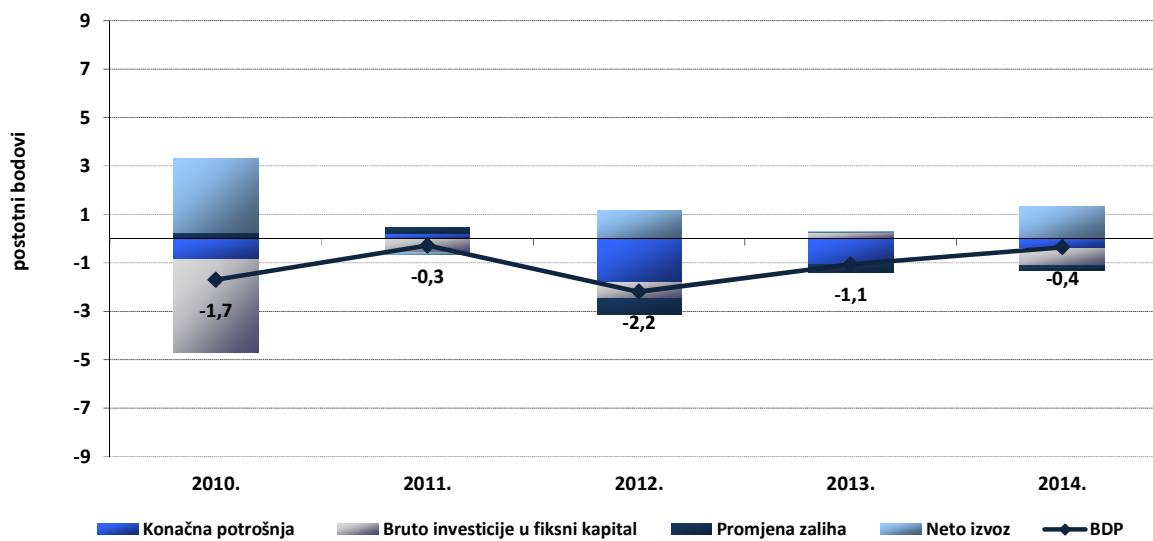


Izvor: Državni zavod za statistiku

1.2.2. Obračun bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane

Domaća potražnja nastavila je pad u 2014. godini, dok je neto inozemna potražnja djelovala u smjeru rasta BDP-a. Najveći negativan doprinos smanjenju bruto domaćeg proizvoda u 2014. godini, u iznosu od -1,8 postotnih bodova, došao je od uvoza roba i usluga koji je zabilježio međugodišnji rast od 4,3 posto. Obzirom na pad domaće potražnje, proizlazi kako je rast uvoza u 2014. godini bio vezan uz izvoz. Bruto investicije u fiksni kapital pridonijele su promjeni BDP-a s -0,7 postotnih bodova, zabilježivši realni pad od 3,6 posto, što je snažnija kontrakcija u odnosu na prethodne tri godine. Negativni doprinos potrošnje kućanstava i potrošnje države promjeni BDP-a bio je podjednak i iznosio -0,4 postotna boda. Potrošnja kućanstava zabilježila je realno smanjenje od 0,7 posto u 2014. godini, pod utjecajem nastavka nepovoljnih kretanja na tržištu rada te razduživanja kućanstava. Ograničena mjerama fiskalne konsolidacije, potrošnja države zabilježila je realno smanjenje od 1,9 posto, što je snažniji pad nego prethodnih godina. U skladu s jačanjem inozemne potražnje za domaćim robama i uslugama u 2014. godini, izvoz roba i usluga pozitivno je djelovao na promjenu BDP-a (doprinos od +3,1 postotni bod) zabilježivši rast od 7,3 posto. Ovakvo kretanje izvoza prvenstveno je posljedica povećanog izvoza roba (realni rast od 12,1 posto), dok je izvoz usluga zabilježio realni rast od 3 posto. Promjena zaliha i potrošnja neprofitnih ustanova koje služe kućanstvima neznatno su pridonijele promjeni BDP-a.

Grafikon 1.2. Doprinosi pojedinih komponenti rastu bruto domaćeg proizvoda



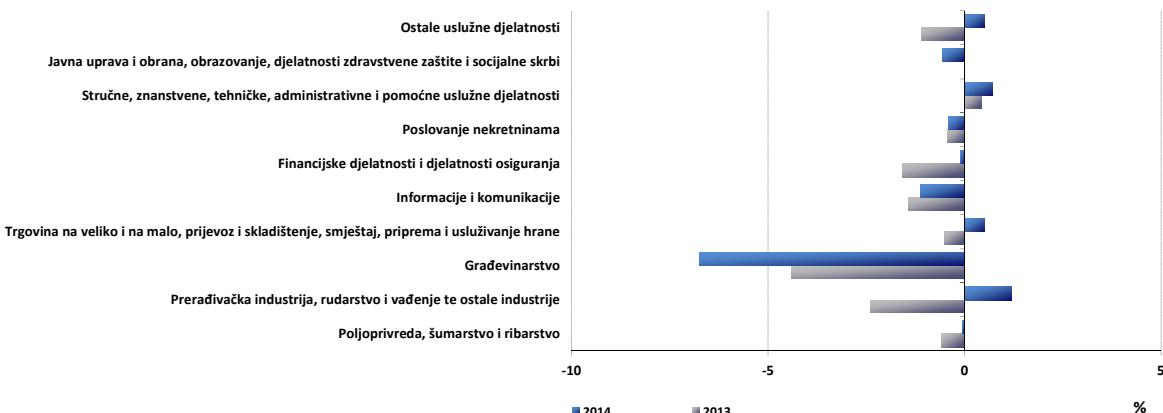
Izvor: Državni zavod za statistiku

1.2.3. Obračun bruto domaćeg proizvoda s proizvodne strane

Ukupna bruto dodana vrijednost zabilježila je neznatni realni pad od 0,1 posto u 2014. godini. Realnom smanjenju bruto dodane vrijednosti najviše je pridonijelo realno smanjenje bruto dodane vrijednosti u građevinarstvu (-6,7 posto), koje bilježi negativne stope promjene od početka recesije. S

druge strane, jedna od naših najznačajnijih djelatnosti, prerađivačka industrija, nakon pet uzastopnih godina pada, zabilježila je realni rast bruto dodane vrijednosti od 3,4 posto, čime je dala najznačajniji pozitivan doprinos promjeni ukupne bruto dodane vrijednosti. Također značajna djelatnost za domaće gospodarstvo, trgovina na veliko i na malo, prijevoz i skladištenje, smještaj, priprema i usluživanje hrane zabilježila je realni rast bruto dodane vrijednosti od 0,5 posto u 2014. godini.

Grafikon 1.3. Realni rast bruto dodane vrijednosti po djelatnostima



Izvor: Državni zavod za statistiku

Industrijska proizvodnja

Tijekom 2014. godine, nakon pet uzastopnih godina pada, došlo je do rasta industrijske proizvodnje. Rast industrijske proizvodnje u 2014. godini iznosio je 1,3 posto u usporedbi s 2013. Rast proizvodnje zabilježen je u svim industrijskim grupacijama izuzev energije. Pozitivnom kretanju ukupne proizvodnje u 2014. godini najznačajnije je pridonio rast proizvodnje netrajnih proizvoda za široku potrošnju (3,2 posto) te intermedijarnih proizvoda (3,4 posto). Proizvodnja trajnih proizvoda za široku potrošnju porasla je 4,4 posto, proizvodnja kapitalnih proizvoda 0,5 posto, dok je proizvodnja energije smanjena 6,2 posto u 2014. godini. Promatrano prema djelatnostima, najveći doprinos međugodišnjem rastu ukupne industrijske proizvodnje u 2014. došao je od prerađivačke industrije, koja ima najveći udio u ukupnoj industrijskoj proizvodnji (77,8 posto), a zabilježila je povećanje od 3,1 posto. Rudarstvo i vađenje smanjeno je 6,4 posto na međugodišnjoj razini, dok je opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija zabilježila smanjenje od 5,2 posto u 2014. Prema pojedinim odjeljcima djelatnosti, najveći doprinos rastu ukupne industrije u 2014. godini došao je od rasta proizvodnje proizvoda od gume i plastike, osnovnih farmaceutskih proizvoda i farmaceutskih pripravaka, električne opreme i odjeće. S druge strane, najveći negativan doprinos kretanju industrijske proizvodnje u 2014. došao je od opskrbe električnom energijom, plinom, parom i klimatizacije te proizvodnje gotovih metalnih proizvoda, osim strojeva i opreme.

Gradevinarstvo

U građevinarstvu su tijekom 2014. godine nastavljena negativna kretanja. Indeks građevinskih radova smanjen je 7,3 posto u 2014., što je snažniji pad u odnosu na godinu ranije. Pritom su građevinski radovi na zgradama smanjeni 2,9 posto, dok su radovi na ostalim građevinama (ceste, pruge, cjevovodi, mostovi, brane, sportski tereni itd.) zabilježili pad od 10,6 posto. Ukupan broj izdanih građevinskih dozvola nastavio je bilježiti smanjenje tijekom 2014. godine, no ono je bilo znatno blaže u usporedbi s ranijim godinama. Naime, broj izdanih građevnih dozvola smanjen je tek za 1,5 posto tijekom 2014. godine, dok je tijekom 2013., primjerice, smanjenje iznosilo gotovo 20 posto.

Trgovina na malo

Nakon dvije uzastopne godine pada, u cijeloj 2014. godini promet u trgovini na malo zabilježio je blagi realni rast od 0,3 posto. Izvorni, neprilagođeni indeksi ukazuju da je najznačajniji nominalni rast prometa od trgovine na malo u 2014. godini zabilježen kod motornih vozila, dijelova i pribora za motorna vozila, motocikala i dijelova te ostalih nespecijaliziranih prodavaonica.

Turizam

Tijekom 2014. godine nastavljena su pozitivna kretanja u turizmu sa zabilježenim rekordnim brojem turističkih dolazaka i noćenja. Ukupan broj dolazaka turista iznosio je 13,1 milijun te je povećan 5,6 posto u usporedbi s 2013., dok je ukupan broj noćenja turista iznosio 66,5 milijuna, zabilježivši rast od 2,6 posto. Pozitivna kretanja turističkih pokazatelja zabilježena su i kod stranih i kod domaćih turista. Naime, dolasci stranih turista povećani su 6,2 posto, a dolasci domaćih turista 1,4 posto, dok su noćenja stranih turista zabilježila rast od 2,8 posto, a noćenja domaćih turista 0,4 posto. U strukturi ukupnih noćenja u 2014. godini 92,2 posto ostvarili su strani turisti, i to najviše turisti iz Njemačke, Slovenije, Austrije, Češke, Italije te Poljske. Povoljna ostvarenja fizičkih pokazatelja očitovala su se u rastu prihoda od turizma koji su iznosili su 7,4 milijarde eura u 2014. godini, povećavši se za 2,8 posto u usporedbi s 2013.

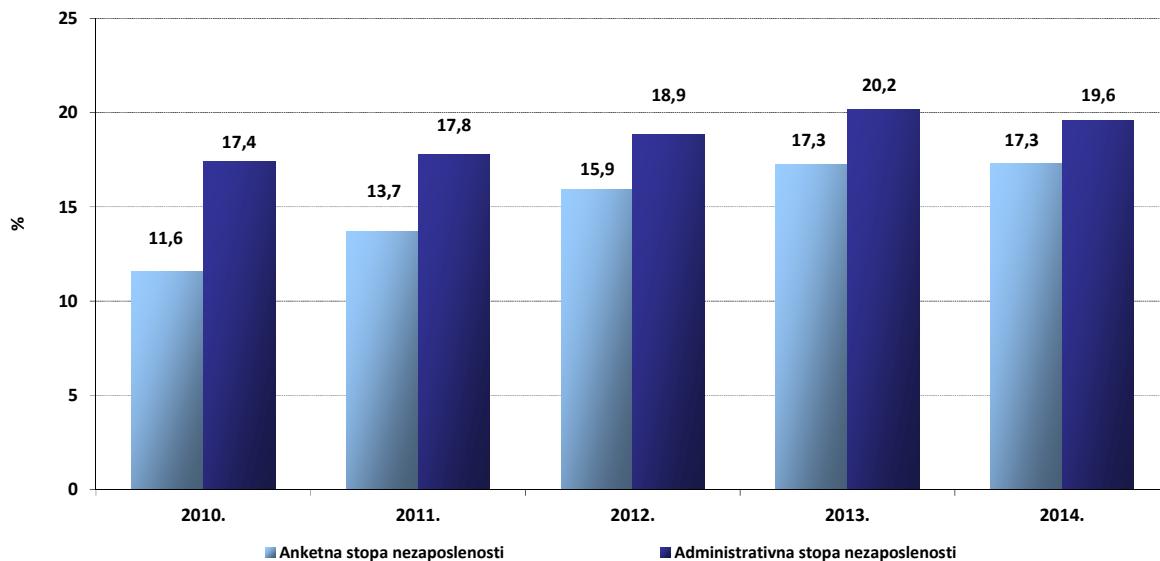
1.2.4. Tržište rada

Izostanak gospodarskog rasta nepovoljno se odrazio na kretanje zaposlenosti u 2014. godini. Prema administrativnim podacima, prosječan broj ukupno zaposlenih iznosio je 1.342.149 u 2014. godini te je smanjen 1,6 posto u usporedbi s 2013. Prosječan broj registriranih nezaposlenih iznosio je 328.187 u 2014. godini, što je 4,9 posto nezaposlenih manje u usporedbi s 2013. Ukupan broj nezaposlenih počeo je opadati na međugodišnjoj razini od travnja 2014., a taj trend zadržao se do kraja godine. Međutim, spomenuto smanjenje nezaposlenosti popraćeno je povećanjem broja osoba brisanih iz

evidencije Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (HZZ) zbog nepridržavanja zakonskih odredbi. Kao posljedica snažnijeg relativnog pada broja registriranih nezaposlenih od pada radne snage, prosječna stopa registrirane nezaposlenosti smanjena je s 20,2 posto u 2013. na 19,6 posto u 2014. godini.

Podaci Ankete o radnoj snazi ukazuju na suprotno kretanje zaposlenosti tijekom 2014. godine u odnosu na administrativne podatke.³ Naime, prema Anketi o radnoj snazi, u 2014. godini bilo je prosječno 1.566 tisuća zaposlenih, što ukazuje na povećanje od 42 tisuće ili 2,7 posto u usporedbi s 2013. Istovremeno je prosječan broj nezaposlenih prema Anketi iznosio 327 tisuća, što je porast od 10 tisuća ili 3 posto. Prosječna anketna stopa nezaposlenosti ostala je nepromijenjena u 2014. godini, na razini od 17,3 posto.

Grafikon 1.4. Anketna i administrativna stopa nezaposlenosti



Izvor: Državni zavod za statistiku

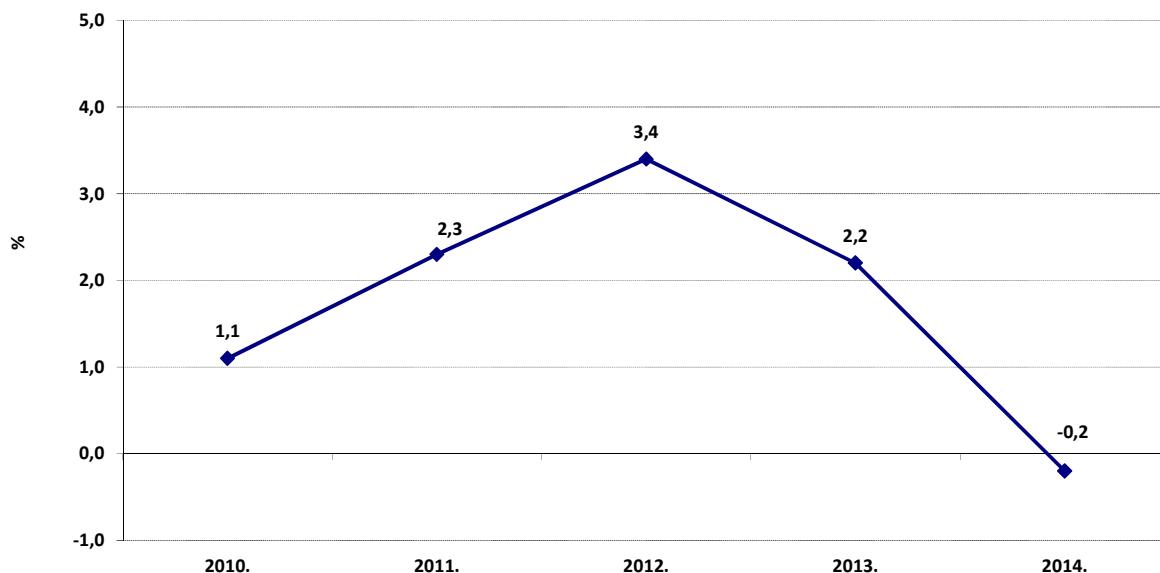
1.2.5. Cijene

U 2014. godini u Hrvatskoj je po prvi puta zabilježena deflacija. Naime, indeks potrošačkih cijena smanjen je 0,2 posto. Ovakva kretanja prvenstveno su posljedica prelijevanja znatnog pada cijena primarnih sirovina na svjetskom tržištu na domaće cijene, naročito cijena nafte, metala te prehrabrenih sirovina, a u manjoj mjeri, i slabe domaće potražnje. Naime, ukoliko se iz indeksa potrošačkih cijena isključe cijene energije i prehrane, vidljiv je njegov rast od 0,4 posto u 2014. godini. Najveći doprinos smanjenju potrošačkih cijena u 2014. godini, u iznosu od 0,6 postotnih bodova, došao je od cijena prehrane, koje imaju i najveći udio u indeksu potrošačkih cijena (26,7

³ Od 2014. godine u provedbi Ankete o radnoj snazi koristi se novi okvir za uzorak temeljen na podacima iz Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u RH u 2011., a koji se ranije temeljio na Popisu stanovništva iz 2001. godine. Stoga je krajem 2014. godine Državni zavod za statistiku revidirao rezultate Ankete o radnoj snazi za razdoblje od 2007. – 2013. godine prema novom Popisu stanovništva.

posto), a smanjene su 2,3 posto u usporedbi s 2013.⁴, čemu su najviše pridonijele cijene povrća, mesa, ulja i masti. Osim toga, padu cijena su značajnije pridonijele (s 0,2 postotna boda) i cijene odjeće i obuće koje su smanjene 4,2 posto. S druge strane, u smjeru rasta potrošačkih cijena najviše su djelovale cijene duhana, koje su povećane 7,6 posto te cijene opskrbe vodom (rast od 7,9 posto), što je vezano uz povećanje trošarina na duhanske prerađevine u veljači te povećanje iznosa naknade za korištenje voda u travnju 2014. godine.

Grafikon 1.5. Rast indeksa potrošačkih cijena



Izvor: Državni zavod za statistiku

1.3. MEĐUNARODNI SEKTOR

Tijekom 2014. godine ponovno je zabilježen pozitivan saldo na tekućem računu bilance plaćanja, iako je nešto smanjen u usporedbi s prethodnom godinom, uslijed nepovoljnih kretanja na računima primarnog i sekundarnog dohotka. S druge strane, račun roba i usluga pozitivno je pridonio kretanju tekućeg računa bilance plaćanja. Prosječni tečaj kune prema euru ostao je stabilan, bilježeći blagu deprecijaciju u usporedbi s 2013. godinom.

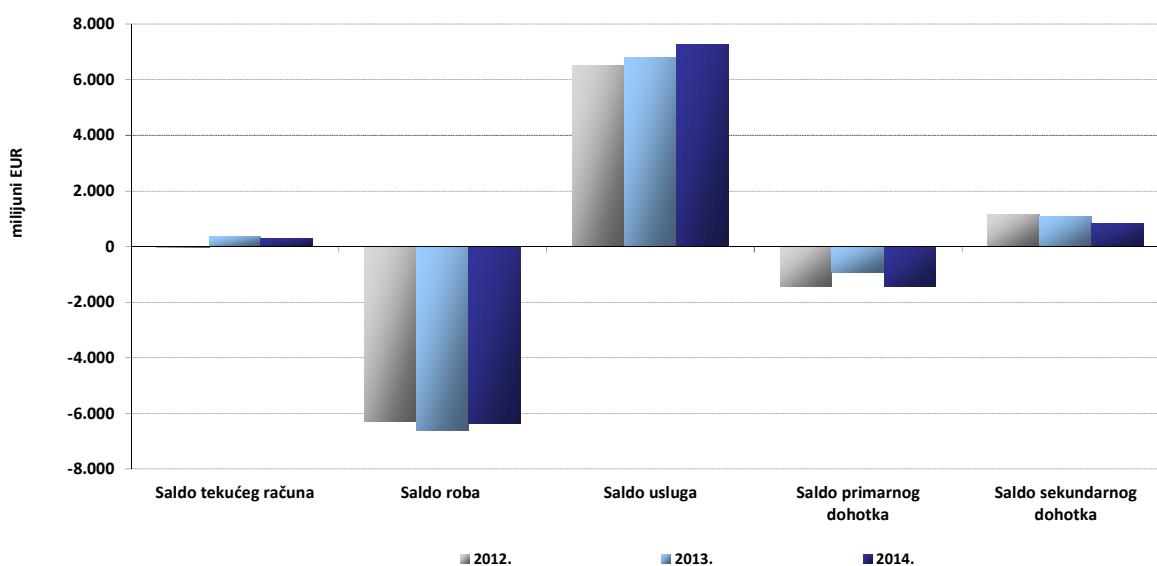
1.3.1. Bilanca plaćanja

Tijekom 2014. godine ponovno je zabilježen pozitivan saldo na tekućem računu bilance plaćanja. Pozitivan saldo ostvaren je na razini od 280 milijuna eura te je smanjen za 20,8 posto u usporedbi s prethodnom godinom. Izraženo u postotku bruto domaćeg proizvoda, tekući račun bilance plaćanja smanjen je s 0,8 posto BDP-a u 2013. na 0,7 posto BDP-a u 2014. godini. Smanjenje pozitivnog salda

⁴ Cijene prehrambenih sirovina na svjetskom tržištu smanjene su 4,1 posto u 2014. godini.

posljedica je prvenstveno pogoršanja manjka na računu primarnog dohotka za 525 milijuna eura odnosno 56,9 posto, čemu je najviše pridonijelo povećanje rashoda na temelju dohotka od izravnih ulaganja. Osim toga, smanjen je i pozitivan saldo na računu sekundarnog dohotka za 258 milijuna eura ili 24,1 posto, prvenstveno zbog rasta rashoda države. Na računu roba je tijekom 2014. godine zabilježeno smanjenje negativnog salda za 242 milijuna eura ili 3,7 posto. Ovakvo ostvarenje posljedica je snažnijeg rasta prihoda od roba (9,1 posto) od rashoda za robe (3,7 posto). Račun usluga, na kojem najveću stavku čine prihodi od turizma, je zabilježio povećanje pozitivnog salda za 467 milijuna eura odnosno 6,9 posto. Pokrivenost uvoza roba i usluga izvozom roba i usluga iznosila je 104,7 posto u 2014. godini, a u usporedbi s 2013. povećana je za 3,6 postotnih bodova.

Grafikon 1.6. Tekući račun bilance plaćanja



Izvor: Hrvatska narodna banka

Pozitivan saldo na računu kapitalnih i finansijskih transakcija iznosio je 224 milijuna eura. Na finansijskom računu bilance plaćanja zabilježen je neto priljev od 153 milijuna eura u 2014. godini. Neto priljev zabilježen je na računu izravnih ulaganja u iznosu od 1,3 milijarde eura, čemu su najviše doprinijele zadržane zarade. Kod portfeljnih ulaganja ostvaren je neto odljev od 707 milijuna eura, a na računu ostalih ulaganja odljev od 948 milijuna eura, što je prvenstveno posljedica razduživanja drugih monetarnih finansijskih institucija. Neto pogreške i propusti iznosili su -505 milijuna eura u 2014. godini, dok su međunarodne pričuve smanjene za 530 milijuna eura.

1.3.2. Robna razmjena

U 2014. godini zabilježena su pozitivna kretanja u robnoj razmjeni. Ukupna vrijednost robnog izvoza bila je 79,1 milijardu kuna, a robnog uvoza 130,7 milijardi kuna. Robni izvoz povećan je 9 posto u usporedbi s 2013., dok je robni uvoz povećan 4,5 posto. Snažan rast izvoza zabilježen je u prvoj polovici 2014. godine, u iznosu od 13,3 posto u usporedbi s prvom polovicom 2013. (kada nismo bili članica EU), dok je u drugoj polovici godine rast izvoza usporen na 5,4 posto. Deficit robne razmjene

iznosio je 51,6 milijardi kuna u 2014. godini, smanjivši se za 1,7 posto u usporedbi s 2013. Pokrivenost robnog uvoza izvozom povećana je na 60,5 posto u 2014., odnosno za 2,5 postotnih bodova u odnosu na 2013.

Najveći doprinos rastu izvoza tijekom 2014. godine došao je od povećanog izvoza u djelatnostima odjeće, opskrbe električnom energijom, plinom, parom i klimatizacije, prehrambenih proizvoda, strojeva i uređaja, motornih vozila, prikolica i poluprikolica te prerade drva i proizvoda od drva i pluta, osim namještaja; proizvodnje proizvoda od slame i pletarskih materijala. Rastu robnog uvoza u 2014. godini najviše je pridonio rast uvoza odjeće, koksa i rafiniranih naftnih proizvoda, prehrambenih proizvoda te motornih vozila, prikolica i poluprikolica.

Udio razmjene sa zemljama članicama EU u ukupnoj hrvatskoj robnoj razmjeni povećan je tijekom 2014. godine. Naime, izvoz u zemlje članice EU činio je 63,9 posto ukupnog hrvatskog robnog izvoza, dok je uvoz iz članica EU činio 76,4 posto ukupnog hrvatskog uvoza. Stoga je i najveći doprinos rastu ukupnog hrvatskog robnog izvoza u 2014. došao od pojačanog izvoza u zemlje EU, koji je zabilježio rast od 12,7 posto. Među zemljama EU, naročito se ističe rast izvoza u Sloveniju te Mađarsku.

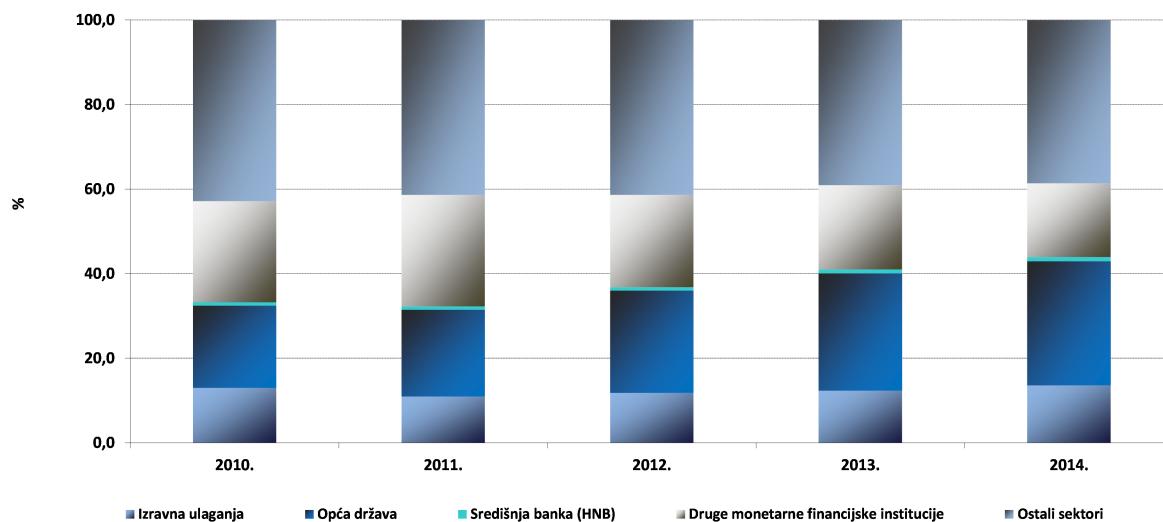
Tijekom 2014. godine ostvarena su pozitivna kretanja u robnoj razmjeni Hrvatske sa zemljama članicama Cefte. Naime, pozitivan saldo robne razmjene Hrvatske prema zemljama članicama Cefte povećan je za 32,5 posto. Izvoz Hrvatske u zemlje Cefte, koji je sudjelovao sa 20,2 posto u ukupnom izvozu RH, povećan je 11,8 posto u 2014. godini, pri čemu je porastao izvoz u sve zemlje članice, a najveći doprinos rastu ukupnog izvoza došao je od rasta izvoza u Srbiju.

1.3.3. Inozemni dug

Ukupni bruto inozemni dug je iznosio 46,7 milijardi eura krajem prosinca 2014. godine te je povećan za 708 milijuna eura u usporedbi s krajem 2013. Izraženo u postotku bruto domaćeg proizvoda, bruto inozemni dug je povećan sa 105,6 posto BDP-a u 2013. na 108,4 posto BDP-a u 2014. godini. Najveći doprinos povećanju bruto inozemnog duga u 2014. godini došao je od rasta inozemnog duga opće države, u iznosu od 942 milijuna eura, kao posljedica izdanja obveznice na inozemnom tržištu u svibnju. Osim toga, povećan je i dug vlasnički povezanih poduzeća putem inozemnih izravnih ulaganja, za 682 milijuna eura, dug ostalih domaćih sektora⁵ za 55 milijuna eura, te dug središnje banke za 23 milijuna eura. S druge strane, druge monetarne financijske institucije smanjile su svoju zaduženost prema inozemstvu za 997 milijuna eura u 2014. godini. Promatraljući strukturu bruto inozemnog duga, najveći udio u ukupnom krajem 2014. imali su ostali domaći sektori (38,6 posto), a slijedi opća država (29,3 posto), druge monetarne financijske institucije (17,5 posto), dug nastao temeljem inozemnih izravnih ulaganja (13,7 posto) te dug središnje banke (1 posto).

⁵ Ostali domaći sektori prikazuju dugove ostalih financijskih institucija osim monetarnih financijskih institucija, nefinansijskih društava, kućanstava i neprofitnih institucija koje služe kućanstvima. Najveći udio u ovoj kategoriji (oko 80 posto) imaju nefinansijska društva.

Grafikon 1.7. Struktura inozemnog duga Hrvatske prema domaćim sektorima



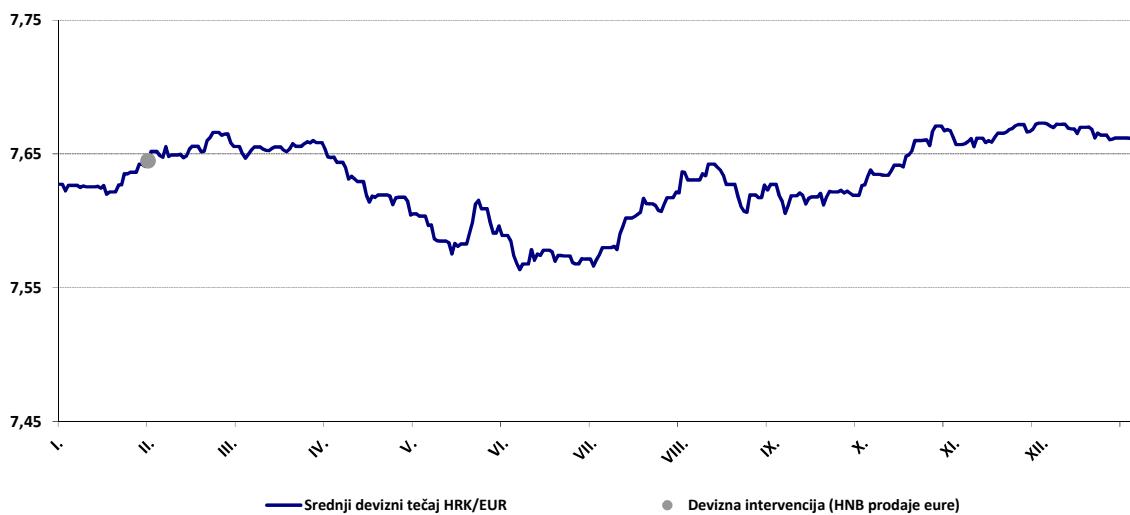
Izvor: Hrvatska narodna banka

1.3.4. Devizni tečaj

Tečaj kune prema euru bio je stabilan u 2014. godini. Prosječni godišnji tečaj kune prema euru iznosio je 7,63 HRK/EUR, čime je u usporedbi s prethodnom godinom zabilježio deprecijaciju od 0,7 posto. U prvoj polovici godine, izuzev veljače, tečaj kune prema euru blago je jačao, dok je u drugoj polovici godine slabio. Tijekom 2014. godine održana je tek jedna devizna intervencija središnje banke, krajem siječnja, u kojoj je, uslijed deprecacijskih pritisaka na tečaj kune, poslovnim bankama prodano 240,2 milijuna eura. Tečaj na kraju 2014. godine iznosio je 7,66 HRK/EUR, što ukazuje na deprecijaciju od 0,3 posto u usporedbi s krajem 2013.

Prosječni tečaj kune prema američkom dolaru iznosio je 5,75 HRK/USD te je oslabio za 0,8 posto tijekom 2014. godine. S druge strane, ukoliko promatramo tečaj na kraju razdoblja, deprecijacija kune iznosila je 13,6 posto, prvenstveno zbog izražene deprecijacije u drugoj polovici 2014. godine, pa je tako tečaj na kraju 2014. godine iznosio 6,30 HRK/USD.

Grafikon 1.8. Srednji devizni tečaj kune prema euru i devizne intervencije Hrvatske narodne banke u 2014. godini



Izvor: Hrvatska narodna banka

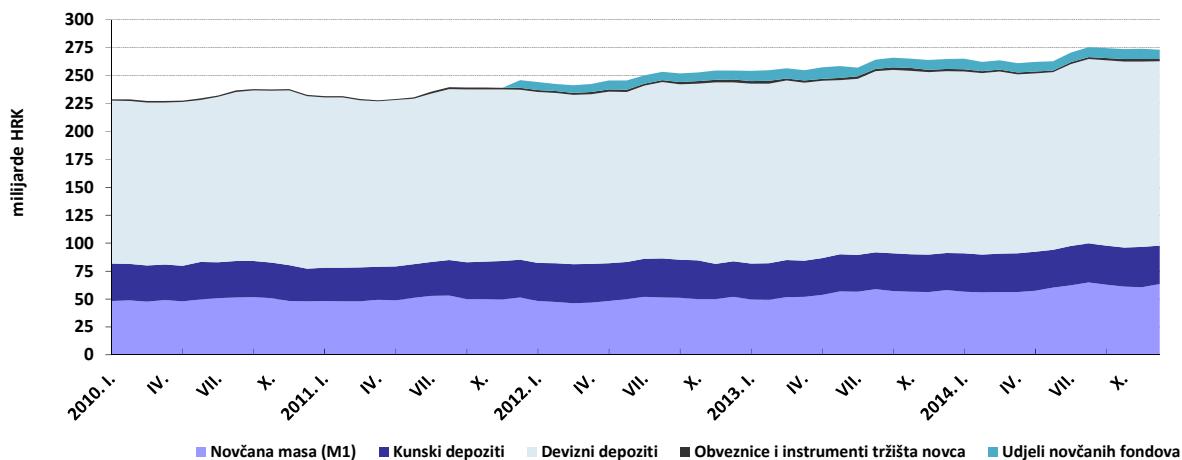
1.4. FINANCIJSKI SEKTOR

U skladu s nastavkom negativnih kretanja u realnom sektoru gospodarstva, monetarni i kreditni agregati usporili su svoj rast tijekom 2014. godine. Unatoč visokoj likvidnosti finansijskog sustava i niskim kamatnim stopama, kreditna aktivnost banaka zabilježila je smanjenje. Tržište novca obilježilo je zadržavanje niskih kamatnih stopa i smanjenje obujma prometa, dok je na tržištu kapitala zabilježen blagi rast sveukupnog prometa, uz rast vrijednosti obvezničkog indeksa te pad vrijednosti dioničkog indeksa.

1.4.1. Monetarna kretanja

Novčana masa (M1) iznosila je 63,4 milijarde kuna krajem 2014. te je zabilježila porast od 5,5 milijardi kuna ili 9,6 posto, što je blago usporavanje u usporedbi s 2013. godinom, u kojoj je rast novčane mase M1 iznosio 11,5 posto. Ukupni štedni i oročeni depoziti kod kreditnih institucija (kunski i devizni) iznosili su 199,3 milijarde kuna krajem 2014. te su u usporedbi s 2013. godinom povećani za 3,3 milijarde kuna ili 1,7 posto, što je usporavanje od 0,3 postotna boda. Navedeni porast ukupnih depozita proizašao je iz porasta deviznih depozita za 2,2 milijarde kuna ili 1,4 posto i kunskih depozita za 1,1 milijardu kuna ili 3,2 posto. Promatrano prema sektorima, porast ukupnih depozita prvenstveno je posljedica povećanja depozita kućanstava. Najširi monetarni agregat M4, ukupna likvidna sredstva, ostvarila su rast od 8,4 milijardi kuna ili 3,2 posto u 2014. godini, što je sporije u odnosu na rast ostvaren godinu dana ranije.

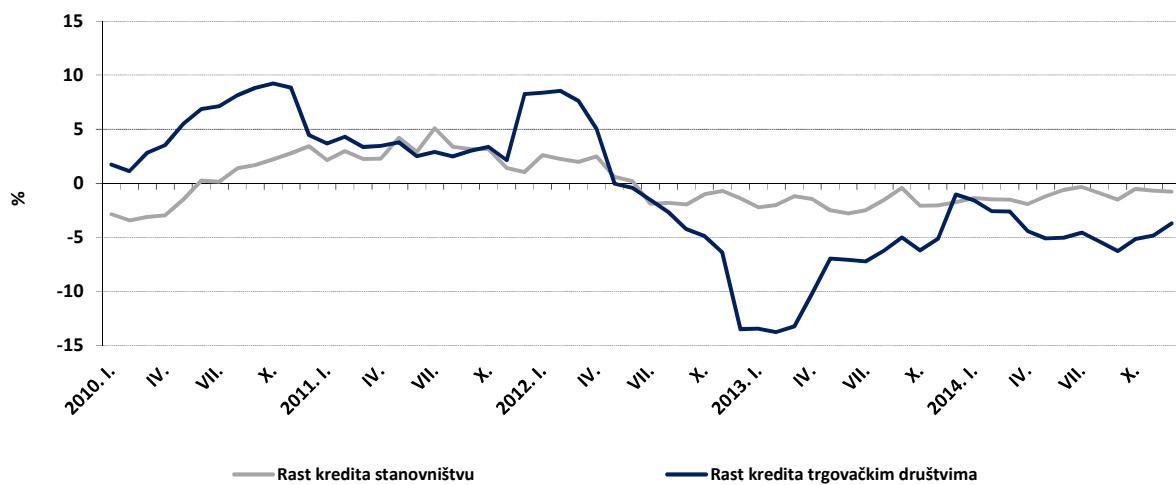
Grafikon 1.9. Monetarni agregat M4



Izvor: Hrvatska narodna banka

Tijekom 2014. godine nastavljeno je razduživanje privatnog sektora prema bankama. Ukupni krediti kreditnih institucija iznosili su 280,1 milijardu kuna krajem 2014., što predstavlja smanjenje od 2,3 posto u odnosu na 2013. godinu. Smanjenju ukupnih kredita najviše je pridonijelo smanjenje kredita nefinansijskim društvima, koji su sudjelovali s 32,9 posto u ukupnim kreditima, a smanjeni su 3,7 posto u 2014. godini. Krediti kućanstvima, koji su činili 45,1 posto ukupnih bankovnih kredita, smanjeni su 0,8 posto u 2014., pri čemu su njihovom smanjenju najviše pridonijeli stambeni krediti (smanjenje od 2 posto) te krediti za automobile (-33,4 posto). Krediti središnjoj državi, s udjelom od 18,3 posto u ukupnim kreditima, također su zabilježili smanjenje u 2014. godini, u iznosu od 1,3 posto.

Grafikon 1.10. Međugodišnji rast kredita trgovackim društvima i stanovništvu



Izvor: Hrvatska narodna banka

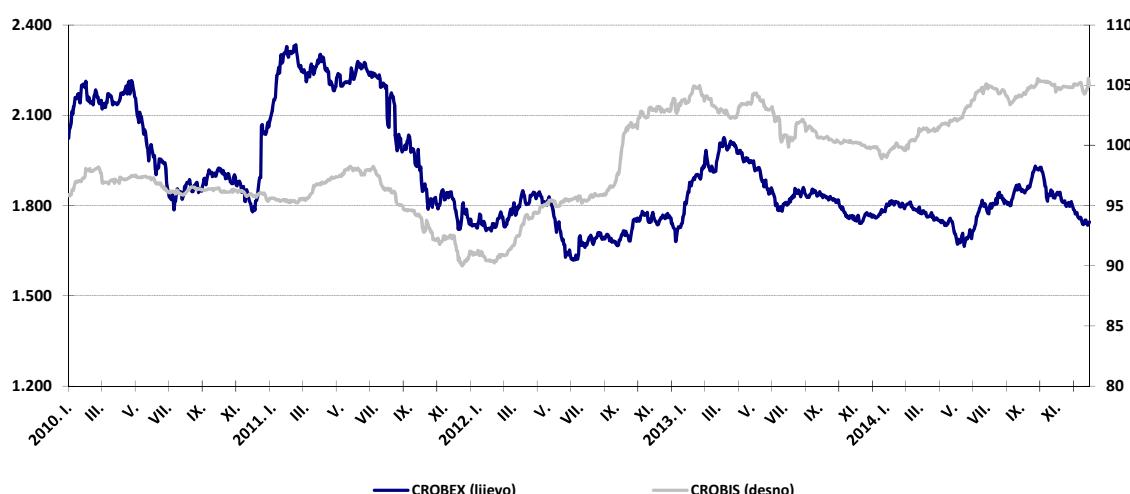
1.4.2. Tržište novca

Tijekom 2014. godine, već petu godinu zaredom, kamatne stope na Tržištu novca Zagreb ostale su na niskim razinama. Prosječna kamatna stopa iznosila je 1,27 posto u 2014., što je tek 0,14 postotnih bodova više u usporedbi s 2013. godinom. Kamatna stopa nije značajno oscilirala tijekom 2014. godine. Nakon rasta na 1,79 posto u veljači, zadržala se na razini od oko 1 posto u narednih pet mjeseci. Od kolovoza do studenog kamatna stopa bila je na neznatno višim razinama od oko 1,2 posto, a u prosincu je zabilježena njena najviša razina od 2,40 posto. Prosječan mjesecni promet kunama na Tržištu novca iznosio je 1,3 milijarde kuna u 2014. godini, čime je zabilježio smanjenje od 12,6 posto u usporedbi s 2013.

1.4.3. Tržište kapitala

Tijekom 2014. godine zabilježeno je blago povećanje sveukupnog prometa (redovnog i blok prometa) na Zagrebačkoj burzi za 2,4 posto, na razinu od 3,9 milijardi kuna. Ovom su najviše pridonijela kretanja na tržištu obveznica, čiji je redoviti promet povećan 65,1 posto. S druge strane, redoviti promet dionicama, koji ima najveći udio u sveukupnom prometu, smanjen je 0,4 posto tijekom 2014. godine. Dionički indeks Zagrebačke burze, CROBEX, je krajem 2014. iznosio 1.745 bodova, što predstavlja smanjenje od 2,7 posto u usporedbi s 2013. godinom, dok je obveznički indeks CROBIS, s druge strane, povećan za 5,8 posto tijekom 2014., s 99,16 bodova na 104,95 bodova. Ukupna tržišna kapitalizacija je povećana 10 posto tijekom 2014. godine, čemu je najviše doprinio porast tržišne kapitalizacije obveznica.

Grafikon 1.11. Kretanje indeksa Zagrebačke burze



Izvor: Zagrebačka burza

2. FISKALNA POLITIKA I DRŽAVNI PRORAČUN U 2014. GODINI

2.1. FISKALNA POLITIKA U 2014. GODINI⁶

Tijekom 2014. godine nastavljena su recesija kretanja u domaćem gospodarstvu šestu godinu zaredom. U uvjetima nepovoljnih gospodarskih kretanja te potrebe snažnije fiskalne konsolidacije slijedom preporuka Vijeća EU u okviru Procedure prekomjernog proračunskog manjka, u ožujku 2014. godine donesene su izmjene i dopune državnog proračuna i finansijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Izmjene su uključivale niz mjera na prihodnoj i rashodnoj strani proračuna. Uslijed nastavka nepovoljnih gospodarskih kretanja te dodatnih proračunskih troškova zbog poplava u istočnoj Slavoniji, u studenom 2014. godine donesene su nove izmjene i dopune državnog proračuna i finansijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Opisana kretanja prihoda i rashoda rezultirala su smanjenjem proračunskog manjka opće države s 5,3 posto BDP-a u 2013. na 3,8 posto BDP-a u 2014. godini, pri čemu je državni proračun zabilježio manjak od 3,9 posto BDP-a.

Republika Hrvatska (RH) je od siječnja 2014. godine u Proceduri prekomjernog proračunskog manjka s definiranim obvezujućim preporukama za njegovo smanjenje usvojenim od Vijeća ministara EU. Vlada RH poduzela je niz struktturnih mjera čiji je učinak u 2014. godini procijenjen na razini od 2,5 posto BDP-a. Ovakve napore prepoznala je i EK koja je u lipnju 2014. proceduru prekomjernog proračunskog manjka za RH stavila u mirovanje, a potom donijela mišljenje kojim utvrđuje da je RH u 2014. godini poduzela struktturni napor koji premašuje definirani cilj od 2,3 posto BDP-a.

Prema konačnim podacima za 2014. godinu ukupni prihodi proračuna opće države izvršeni su na razini od 34,7 posto BDP-a. Unatoč nepovoljnim gospodarskim kretanjima izvršenje prihoda bilo je nešto bolje od očekivanog. Tako su prihodi od poreza na dodanu vrijednost, poreza na dobit, posebnih poreza i trošarina te doprinosa zabilježili veće ostvarenje od planiranog. U isto vrijeme, najznačajnije smanjenje imali su prihodi od pomoći prije svega zbog slabije dinamike povlačenja fondova EU.

Vezano uz strukturne mjere na prihodnoj strani proračuna, u 2014. godini provedene su dvije zakonske izmjene u oporezivanju igara na sreću. Doprinosi za zdravstveno osiguranje povećani su s 13 na 15 posto, a osiguranicima čija su mirovinska prava bila uređena posebnim propisima omogućeno je prebacivanje sredstava iz drugog u prvi mirovinski stup. U ožujku je uvedena i obveza uplate dijela dobiti trgovackih društava od strateškog i posebnog interesa za RH u većinskom odnosno manjinskom vlasništvu RH, odnosno viška prihoda nad rashodima agencija, zavoda i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima kojima je osnivač RH, a koje nemaju status proračunskog korisnika. Trošarine na olovni benzin, bezolovni benzin i na plinsko ulje za pogon povećane su za 20 lipa/litra. Povećana je i naknada za pravo na ekonomsko korištenje vrijednosti spektra za javne pokretne mreže. Tijekom 2014. godine nastavilo se s mjerama jačanja fiskalne discipline koje su pridonijele boljoj naplati prihoda proračuna nego prethodne godine.

U 2014. godini izrađen je katalog poreznih rashoda (poreznih oslobođenja i poreznih olakšica) u poreznom sustavu. Formirano je i Povjerenstvo s ciljem preispitivanja učinaka pojedinih poreznih rashoda na tržiste rada i investicije.

⁶ Korištena je metodologija Međunarodnog monetarnog fonda za statistiku javnih financija GFS 2001 (eng. *Government Finance Statistics*).

Kroz dvije godine primjene fiskalizacije u prometu gotovinom postignuti su značajni rezultati pri ubiranju poreza, ali došlo je i do promjena u ponašanju građana. Uključivanjem građana u proces nadzora provođenja fiskalizacije kroz prijavu nepravilnosti, građani djeluju kao dodatni mehanizam nadzora.

Jedinstveni obrazac za prikupljanje podataka o isplaćenim primicima (JOPPD) koji je primjeni od 1. siječnja 2014. zamijenio je šest obrazaca čime je znatno pojednostavljen postupak utvrđivanja poreza i doprinosa. Obrascem se prate zaduženja obveza i raspored izvršenih uplata. Njime su stvoren preduvjeti za sustavno utvrđivanje godišnje obveze poreza i prireza na dohodak za veliku skupinu obveznika.

Ukupni rashodi proračuna opće države u 2014. godini izvršeni su na razini od 38,3 posto BDP-a. Kod većine proračunskih kategorija ostvarene su značajne strukturne uštede izuzev naknada zaposlenima. Naime, unatoč ostvarenim uštredama temeljem ukidanja dodataka na plaću zaposlenih u državnim i javnim službama od 4, 8 i 10 posto, ukidanja pojedinih dodatka u sektoru obrane i pravosuđa te izmjena obračuna plaća u sustavu znanosti, izostali su očekivani učinci u ovoj kategoriji rashoda. Naime, za pojedine proračunske korisnike bilo je potrebno osigurati dodatna sredstva (znanost, obrazovanje i sport, unutarnji poslovi, socijalna politika i mladi). Nadalje, značajne strukturne uštede ostvarene su u kategoriji intermedijarne potrošnje i to prvenstveno na naknadama za prijevoz zaposlenika, troškovima održavanja, intelektualnim i osobnim uslugama, režijskim troškovima, informatičkim uslugama te rashodima za materijal, sirovine i usluge. Najveća smanjenja subvencija zabilježena su kod Hrvatske banke za obnovu i razvitak i brodogradnje kao i kod Hrvatskih željeznica. U zdravstvenom sustavu nastavilo se s racionalizacijom troškova putem objedinjene nabave lijekova na recept, bolje kontrole bolovanja kao i racionalizacije poslovanja bolnica, koja se provodi kroz program sanacije i informatizaciju zdravstvenog sustava. U 2014. godini je također donesena trajna mjera desetpostotnog smanjenja povlaštenih mirovina iznad 5.000 kuna. Značajne uštede ostvarili su i ostali tekući i kapitalni transferi, posebice vezano uz projekte na području poljoprivrede, regionalnog razvoja, znanosti te poduzetništva. Isto tako, kapitalni rashodi bilježe uštede slijedom sporije dinamike realizacije projekata u sektoru zdravstva, pravosuđa i znanosti.

2.2. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Kretanje prihoda u 2014. godini, uz kretanja u realnom gospodarstvu, odredile su i zakonske izmjene u poreznim propisima koje su posljedica odluke Europske komisije o uključivanju Republike Hrvatske u proceduru prekomjernog deficitu, obzirom da deficit opće države prelazi granicu od 3 posto, a dug 60 posto BDP-a.

Procedura prekomjernog deficitu pokrenuta je krajem siječnja 2014. godine, a njen cilj jest u najkraćem razumnom roku dostići predviđene razine deficitu opće države. Mjere koje je odlučila provesti Vlada Republike Hrvatske u 2014. godini, a sukladno navedenoj proceduri odnose se na promjene u oporezivanju igara na sreću, promjene u koncesijskim ugovorima, promjene u visini

doprinosa za zdravstveno osiguranje, te odluke o povlačenju dobiti trgovackih društava u vlasništvu države u državni proračun.

Također, izmjenom Zakona o obveznim mirovinskim fondovima omogućava se osiguranicima čija su prava uređena posebnim propisima, da temeljem slobodnog izbora prebace sredstava iz osobnog računa u II. mirovinskom stupu u I. mirovinski stup, budući da se mirovina za navedene kategorije osiguranika obračunava i isplaćuje kao da nisu uključeni u II. mirovinski stup.

Tijekom 2014. godine nastavilo se s mjerama usmjerenim na jačanje fiskalne discipline koje su pridonijele boljoj naplati prihoda proračuna nego prethodne godine. Nastavljen je i proces fiskalizacije koji je postupno uvođen od 1. siječnja 2013. godine, a u 2014. imao je i cjelogodišnji učinak. Proces fiskalizacije predstavlja usvajanje aplikacijskog rješenja usmjerenog k boljoj naplati poreznih prihoda kod prometa gotovine te smanjenju porezne nediscipline.

Prema konačnim podacima o izvršenju državnog proračuna za 2014. godinu, ukupni prihodi državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 114 milijardi kuna, što je približno razini planiranog, odnosno za 135 milijuna kuna više. Detaljnije izvršenje, kao i odstupanja od planiranog po pojedinim vrstama prihoda državnog proračuna obrazlažu se po pojedinim kategorijama prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu prihodi proračuna u 2014. godini zabilježili su povećanje od 5 posto, dok je njihov udio u vrijednosti bruto domaćeg proizvoda povećan s 32,9 posto BDP-a u 2013. godini na 34,7 posto BDP-a u 2014.

Tablica 2.1. Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2012. - 2014.

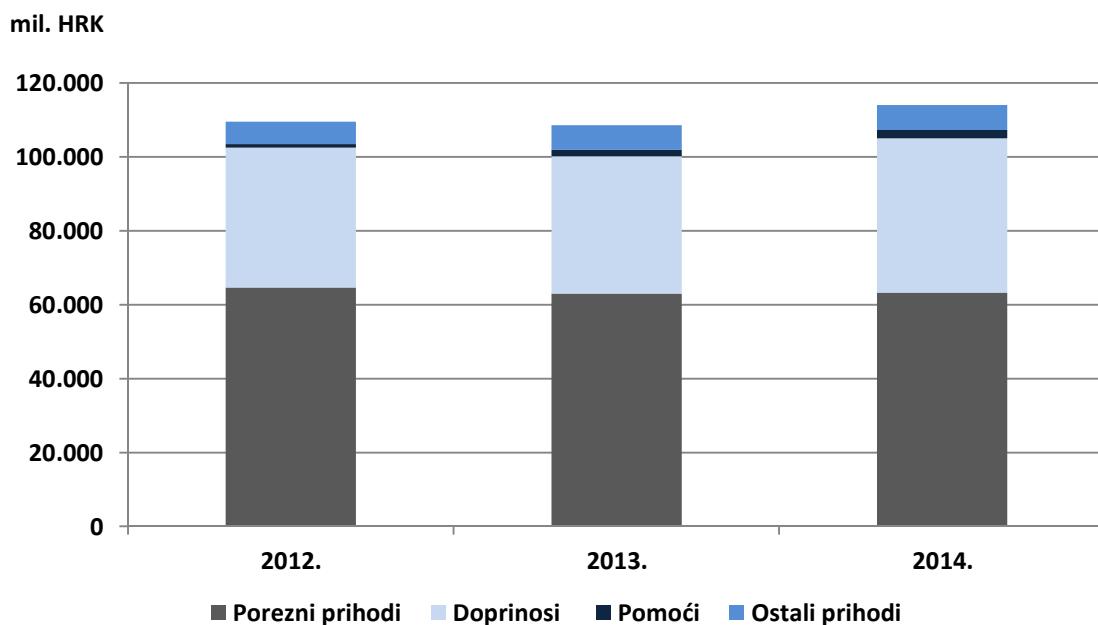
	(000 HRK)	2012.	2013.	Plan 2014.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.	Indeks 2014./ plan 2014.
1	PRIHODI	109.558.928	108.585.049	113.909.869	114.044.485	99,1	105,0	100,1
11	Porezi	64.693.898	63.044.946	62.777.272	63.349.864	97,5	100,5	100,9
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	8.966.867	7.738.141	6.799.416	7.059.707	86,3	91,2	103,8
1111	Porez na dohodak	1.269.525	1.372.698	1.368.706	1.401.942	108,1	102,1	102,4
1112	Porez na dobit	7.697.342	6.365.443	5.430.710	5.657.765	82,7	88,9	104,2
113	Porezi na imovinu	397.736	462.315	400.255	385.981	116,2	83,5	96,4
114	Porezi na dobra i usluge	53.205.019	53.349.544	54.897.799	55.191.815	100,3	103,5	100,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	40.778.865	40.388.379	40.816.688	41.076.665	99,0	101,7	100,6
11411	Porez na dodanu vrijednost	40.652.023	40.253.061	40.668.044	40.923.499	99,0	101,7	100,6
11412	Porez na prodaju	126.841	135.319	148.644	153.166	106,7	113,2	103,0
1142	Trošarine	11.206.489	11.682.936	12.796.917	12.846.449	104,3	110,0	100,4
1144	Porezi na posebne usluge	30.444	28.132	120.902	117.470	92,4	-	97,2
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	675.389	741.664	710.233	728.216	109,8	98,2	102,5
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	675.389	741.664	710.233	728.216	109,8	98,2	102,5
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	513.833	508.432	453.059	423.015	98,9	83,2	93,4
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.754.364	1.159.371	396.425	424.501	66,1	36,6	107,1
116	Ostali porezi	369.912	335.576	283.377	287.860	90,7	85,8	101,6
12	Socijalni doprinosi	37.845.871	37.149.263	41.617.747	41.701.505	98,2	112,3	100,2
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	37.845.871	37.149.263	41.617.747	41.701.505	98,2	112,3	100,2
1211	Doprinosi zaposlenika	17.493.535	17.619.709	20.414.066	20.929.492	100,7	118,8	102,5
1212	Doprinosi poslodavaca	19.771.608	18.924.562	20.519.223	20.384.790	95,7	107,7	99,3
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	580.727	604.992	684.458	387.223	104,2	64,0	56,6
13	Pomoći	968.378	1.737.825	3.071.337	2.267.995	179,5	130,5	73,8
131	Pomoći od stranih vlasta	20.024	6.274	14.256	83.149	31,3	-	-
1311	Tekuće	6.883	505	12.001	43.906	7,3	-	-
1312	Kapitalne	13.141	5.770	2.255	39.243	43,9	-	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	947.857	1.730.233	3.041.447	2.167.175	182,5	125,3	71,3
1321	Tekuće	481.160	1.143.013	2.101.050	1.519.316	237,6	132,9	72,3
1322	Kapitalne	466.698	587.220	940.397	647.859	125,8	110,3	68,9
133	Pomoći unutar opće države	497	1.317	15.634	17.671	265,3	-	113,0
14	Ostali prihodi	6.050.782	6.653.016	6.443.513	6.725.121	110,0	101,1	104,4
141	Prihodi od imovine	1.963.801	1.748.331	2.365.475	2.368.578	89,0	135,5	100,1
1411	Kamate	59.214	123.816	99.310	103.944	209,1	84,0	104,7
1412	Dividende	681.776	577.348	1.290.913	1.107.328	84,7	191,8	85,8
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi-korporacija	0	0	0	0	-	-	-
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	1.222.812	1.047.166	975.252	1.157.306	85,6	110,5	118,7
142	Prodaja roba i usluga	1.662.470	1.786.642	816.092	1.577.607	107,5	88,3	193,3
1422	Administrativne takse	990.828	1.017.183	750.571	776.730	102,7	76,4	103,5
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	671.643	769.459	65.521	800.877	114,6	104,1	-
143	Naknade, kazne i globe	525.955	580.941	631.959	621.703	110,5	107,0	98,4
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	46.341	52.446	34.092	48.504	113,2	92,5	142,3
1441	Tekući	43.494	51.835	11.422	46.838	119,2	90,4	-
1442	Kapitalni	2.846	611	22.670	1.666	21,5	272,6	7,3
145	Razni i neprepoznati prihodi	1.852.214	2.484.657	2.595.895	2.108.729	134,1	84,9	81,2

Izvor: Ministarstvo financija

U okviru ukupnih prihoda državnog proračuna najznačajniju stavku čine porezni prihodi s udjelom od 55,5 posto, a slijede prihodi od doprinosa s udjelom od 36,6 posto, dok se preostali dio odnosi na pomoći, prihode od imovine, prihode od administrativnih pristojbi i prihode po posebnim propisima te ostale prihode. U odnosu na prethodnu godinu, struktura ukupnih prihoda državnog proračuna promijenila se na način da je smanjen udio prihoda od poreza, a povećan udio prihoda od doprinosa. Prihodi od doprinosa bilježe povećanje udjela zbog uplate sredstava iz II. mirovinskog stupa u I. mirovinski stup, te povećanja stope doprinosa za zdravstveno osiguranje.

Tijekom 2014. godine u poreznom sustavu provedene su određene izmjene koje su imale značajan učinak na prikupljanje prihoda državnog proračuna. Tako je u 2014. godini izmijenjen Zakon o porezu na dobit, Zakon o porezu na dodanu vrijednost, Zakon o trošarinama, Zakon o doprinosima te Zakon o igrama na sreću. Također su izmijenjene i Uredbe o visini trošarina na duhanske proizvode te energente i električnu energiju. Krajem 2014. godine, ali s primjenom od siječnja 2015. izmijenjeni su i Zakon o porezu na dohodak, Zakon o porezu na promet nekretnina, te Opći porezni zakon. Detaljnije o zakonskim izmjenama bit će spomenuto u nastavku teksta.

Grafikon 2.1. Struktura prihoda državnog proračuna u razdoblju 2012. - 2014.



Izvor: Ministarstvo financija

2.2.1. Porezni prihodi

Porezni prihodi su najvažniji prihodi državnog proračuna te čine 55,5 posto ukupnih prihoda državnog proračuna, a njihov se udio smanjuje za 2,5 postotnih bodova u odnosu na prethodnu godinu. Porezni prihodi tijekom 2014. godine prikupljeni su u iznosu od 63,3 milijarde kuna čime su zabilježili međugodišnje povećanje od 0,5 posto te su ostvareni za 0,9 posto više u odnosu na planirani iznos.

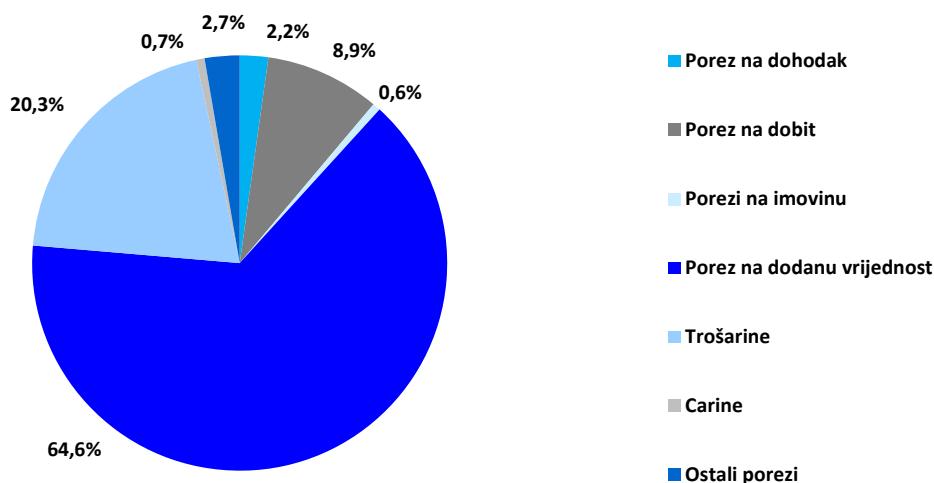
Tijekom 2013. godine, a s punom primjenom u 2014. donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Općeg poreznog zakona⁷ zbog usklađivanja s novonastalom pravnom stečevinom Europske unije u području administrativne suradnje te u cilju borbe protiv porezne evazije i poreznih utaja, povećanja prihoda državnog proračuna te očuvanja finansijskih interesa država članica Europske unije. Usklađenja vezana za odredbe Direktive 2011/16/EU odnose se na uspostavu šireg područja primjene administrativne suradnje, definiraju se rokovi za razmjenu informacija, osnažuje se i potiče spontana razmjena informacija, nazočnost službenika jedne države u drugoj državi članici, usporedni nadzori nad osobama u dvije ili više država, daljnje jačanje odredbi o mogućnosti dostave akata preko nadležnih tijela drugih država članica. Usklađenja vezana za odredbe Direktive 2010/24/EU odnose se na određivanja jasnijih pravila i proširenje opsega uzajamne pomoći pri naplati stranih tražbina, čime se omogućuje naplata svih vrsta tražbina tijela javne vlasti koja se odnose na poreze, carine, pristojbe i druga javna davanja.

⁷ Narodne novine, broj 73/13

Radi potpunog usklađenja s Direktivom Vijeća 2003/48/EZ, jasnije i preciznije su propisani temeljni pojmovi navedene Direktive: isplatitelj kamata, isplatitelj po primitku, isplaćena kamata, stvarni korisnik kamata, pojam rezidentnosti te utvrđivanje identiteta stvarnog korisnika kamata. Ove pojmove je bilo potrebno precizno propisati da bi se omogućilo da isplaćena kamata od isplatitelja, čije je sjedište u RH, bude oporezovana prema propisima države članice u kojoj je stvarni korisnik rezident. Vezano uz usklađenje s Prekršajnim zakonom, izvršena je i selekcija prekršaja prema težini te njihovo grupiranje u određene kategorije prema težini prekršaja. Visina novčane kazne usklađena je s odredbama Prekršajnog zakona.

U strukturi poreznih prihoda, najznačajniji udio ima prihod od PDV-a koji u ukupnim poreznim prihodima sudjeluje sa 64,6 posto. Slijede prihodi od trošarina koji čine 20,3 posto ukupnih poreznih prihoda, te prihod od poreza na dobit s udjelom 8,9 posto. Ostali porezni prihodi državnog proračuna imaju manji udio u ukupnim porezima. Važno je napomenuti kako se zbog izmjena poreznih propisa u odnosu na godinu ranije, povećao udio prihoda od PDV-a i trošarina dok se smanjio udio prihoda od poreza na dobit.

Grafikon 2.2. Struktura poreznih prihoda u 2014. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Porez na dohodak

Prihodi prikupljeni od poreza na dohodak dijele se između državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Na razini državnog proračuna prihodom od poreza na dohodak prikupljeno je 1,4 milijarde kuna, što čini rast od 2,1 posto u usporedbi s 2013. godinom. Na kretanje prihoda od poreza na dohodak utjecalo je stanje na tržištu rada, a navedeno povećanje je prvenstveno rezultat veće učinkovitosti u naplati ovog poreznog prihoda.

Najvećim dijelom porez na dohodak prikupljen je oporezivanjem dohotka od nesamostalnog rada te oporezivanjem samostalnih djelatnosti, a manjim dijelom oporezivanjem imovine i imovinskih prava te oporezivanjem kapitala.

Tijekom 2014. godine, porez na dohodak se obračunavao:

1. po stopi od 12 posto od porezne osnovice do visine iznosa osnovnoga osobnog odbitka;
2. po stopi od 25 posto na razliku porezne osnovice između iznosa osnovnog osobnog odbitka i četverostrukog iznosa osnovnog osobnog odbitka;
3. po stopi od 40 posto na poreznu osnovicu iznad četverostrukog iznosa osnovnoga osobnog odbitka.

Osnovni osobni odbitak iznosio je 2.200 kuna.

Osobni odbitak umirovljenika iznosio je 3.400 kuna.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak⁸ koji je stupio na snagu 19. listopada 2013. godine tijekom 2014. ima cjelogodišnji učinak. Ovim je Zakonom izjednačeno pravo na osobni odbitak za hrvatske rezidente i rezidente Europske unije i Europskog gospodarskog prostora koji pretežiti dio svojeg dohotka ostvare u RH. Ovime je propisano da u slučajevima kada porezni obveznik rezident, sukladno s ugovorom o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, po osnovi primitka ostvarenog iz inozemstva ili u inozemstvu u tijeku poreznog razdoblja predujam poreza na dohodak plaća u inozemstvu iz tog primitka, nije obvezan plaćati predujam poreza na dohodak u tuzemstvu, ali je o tome obvezan izvijestiti Poreznu upravu. U tom slučaju, porezni obveznik obvezan je podnijeti godišnju poreznu prijavu, osim ako RH u skladu s ugovorom izuzima taj dohodak od oporezivanja. Isto se primjenjuje i za primitke rezidenata izaslanih na rad u inozemstvo po nalogu tuzemnog poslodavca. Za mirovine ostvarene u inozemstvu uvedena je mogućnost plaćanja predujmova poreza na dohodak po rješenju.

Ovim izmjenama uvedena je i mogućnost da Porezna uprava na svojoj Internet stranici objavljuje popis poslodavaca koji više od tri mjeseca uzastopno, odnosno više od tri mjeseca u pola godine ne isplaćuju svojim radnicima plaću te mogućnost da se objavi popis onih poreznih obveznika kojima je utvrđen dohodak kao razlika između visine imovine i dokazane visine sredstava za njezino stjecanje.

Krajem 2013. godine s cjelogodišnjim učinkom u 2014. još je jednom mijenjan Zakon o porezu na dohodak. Ovom izmjenom propisuje se da se dodjela ili opcija kupnja vlastitih dionica radnicima po povoljnijim uvjetima smatra primitkom u naravi po osnovi nesamostalnog rada (plaćom) tih radnika, a ne više dohotkom od kapitala. Uz ovo mijenja se i sustav olakšica za područja od posebne državne skrbi (PPDS) i brdsko planinskih područja (BPP). Slijedom toga, porezni obveznici koji imaju prebivalište i borave na potpomognutim područjima I. skupine te području Grada Vukovara, mogu osobni odbitak koristiti u visini 3.200,00 kuna mjesечно, odnosno porezni obveznici koji imaju prebivalište i borave na potpomognutim područjima II. skupine mogu osobni odbitak koristiti u visini 2.700,00 kuna mjesечно. Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na području koje se prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske utvrđuje kao potpomognuto područje I. skupine ili na području Grada Vukovara, oslobođeni su plaćanja poreza na dohodak. Umanjuje se

⁸ Narodne novine, broj 125/13

porez na dohodak za 50 posto za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost na području koje se prema posebnom propisu o regionalnom razvoju utvrđuje kao potpomognuto područje II. skupine.

Zakon o porezu na dohodak mijenjan je i krajem 2014. godine, ali ove izmjene nisu utjecale na prikupljanje prihoda od poreza na dohodak u 2014. već njegova primjena počinje od siječnja 2015. godine.

Porez na dobit

Prihod od poreza na dobit u 2014. godini ostvaren je u iznosu od 5,7 milijardi kuna, čime je zabilježeno međugodišnje smanjenje po osnovi ovog poreza za 11,1 posto. Ovaj prihod smanjen je zbog smanjene gospodarske aktivnosti te slabijeg poslovanja gospodarskih subjekata tijekom 2013. godine, budući da se porez na dobit uplaćuje prema poslovnim rezultatima poduzeća u prethodnoj godini.

Izmjena Zakona o porezu na dobit⁹ provedena je krajem 2013. godine, a učinak odredbi ovog Zakona vidljiv je tek od 2014. godine. Ova zakonska izmjena je između ostaloga donesena radi usklađivanja sa Smjernicama ekonomске i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. koje sadrže niz mjera od kojih se očekuje pozitivan utjecaj na rast i razvoj ekonomskih i gospodarskih aktivnosti. U okviru Smjernica propisano je ukidanje porezne olakšice na područjima posebne državne skrbi (PPDS), te je stoga radi izjednačavanja prava poreznih obveznika bilo nužno izraditi i izmjene Zakona o porezu na dobit. Propisima Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije dotadašnje porezne olakšice vezane uz područja posebne državne skrbi (PPDS), zamjenjuju se novima gdje Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije utvrđuje popis područja, jedinica lokalne samouprave koja su na temelju indeksa razvijenosti ocijenjena kao područja koja zaostaju za nacionalnim projekom i čiji je razvoj potrebno dodatno poticati (Zakon o regionalnom razvoju). Za navedena područja propisana je porezna olakšica za obavljanje djelatnosti na potpomognutim područjima. Novom raspodjelom potpomognutih područja propisana je porezna olakšica samo za jedinice lokalne samouprave koje su razvrstane u I. i II. skupinu po stupnju nerazvijenosti, odnosno potiču se samo najnerazvijenije jedinice lokalne samouprave. Iznos oslobođenja od plaćanja poreza na dobit ograničen je pravilima o potporama male vrijednosti, ali olakšica nema vremenskog ograničenja kao prema dotadašnjim propisima. Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. skupinu po stupnju razvijenosti prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i na području Grada Vukovara, a koji zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50 posto zaposlenika ima prebivalište i borave na potpomognutim područjima jedinica lokalne samouprave, odnosno na području Grada Vukovara, ne plaćaju porez na dobit. Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u II. skupinu po stupnju razvijenosti, a koji zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50 posto zaposlenika ima prebivalište i borave na potpomognutim područjima jedinica lokalne samouprave, odnosno na području Grada Vukovara, plaćaju 50 posto od propisane stope poreza.

⁹ Narodne novine, broj 148/13

Istom izmjenom zakona, a radi ublažavanja tereta krize socijalno ugroženim građanima, korisnicima stambenih kredita i poduzetnicima u teškoćama propisano je da kreditne institucije mogu takvim građanima i poduzetnicima izvršiti otpis potraživanja koje predstavlja porezno priznati rashod kreditne institucije bez pokretanja sudske sporove ili ovrhe. Nadalje, propisane su izmjene u priznavanju troškova kamata između povezanih osoba (u cilju sprečavanja porezne evazije od strane povezanih poduzetnika), te izmjene u priznavanju troškova reprezentacije, a donesen je i novi Popis poreznih utočišta radi plaćanja poreza po odbitku na primljene usluge po stopi od 20 posto. Isto tako, propisana je i mogućnost jednokratnog otpisa potraživanja od nepovezanih fizičkih osoba, ako je dug zastario i iznosi do 2.000 kuna te ako je otpisan do 31. prosinca 2013.

Zakon o porezu na dobit mijenjan je i krajem 2014. godine, a stupio je na snagu u prosincu 2014. Iako isti ima mali utjecaj i tijekom 2014. godine, ova izmjena punu primjenu ima tek u 2015. godini.

Naime, paralelno s izmjenama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, a radi olakšavanja određenih postupaka fizičkim osobama koje obavljaju određenu samostalnu djelatnost (obrtnici) podignut je prag obveznog ulaska u sustav plaćanja poreza na dobit temeljem ostvarenih primitaka, s 2 milijuna kuna na 3 milijuna kuna. Pored navedenoga kriterija, ulazak u sustav poreza na dobit može izazvati ispunjenje druga dva kriterija vezana za vrijednost dugotrajne imovine (2 milijuna kuna), broj radnika (15), ili visinu dohotka (400 tisuća kuna) dok je do tada obveza postojala ispunjavanjem samo jednog uvjeta. Omogućeno je izvršavanje promjene načina oporezivanja fizičkim osobama koje obavljaju određenu samostalnu djelatnosti (dubit ili dohodak) u roku od 3 godine.

Također, ovim izmjenama Zakona izmijenjen je način korištenja porezne olakšice za reinvestiranu dobit koji će se primijeniti u postupku podnošenja prijave poreza na dobit za 2015. godinu, na način da poreznu olakšicu za reinvestiranu dobit mogu koristiti porezni obveznici koji su u poreznom razdoblju izvršili investicije u dugotrajnu imovinu i zadržali ili povećali broj radnika, a ne oni koji su svoje investicije odgodili ili su smanjili broj radnika. Nadalje, propisana je obveza zadržavanja radnika dvije godine nakon reinvestiranja dobiti.

Izmjenama Zakona o porezu na dobit s kraja 2014. promijenjen je i način izračuna porezne osnovice za poduzetnike koji se bave ribarstvom. Naime, RH kao članica Europske unije mora smanjiti ribolovnu flotu, a to se provodi kroz Operativni program ribarstva, gdje se poduzetnicima koji trajno obustavljaju ribolovnu aktivnost dodjeljuje novčana potpora za uništenje plovila od strane Europske unije (75 posto) i Vlade RH (25 posto). Obzirom da će u postupku provođenja Operativnog programa ribarstva doći do uništenja plovila odnosno uništenja dugotrajne imovine poduzetnika za koju se rashodi priznaju putem amortizacije, propisano je da se iz porezne osnovice isključuju prihodi koji su veći od neamortiziranog troška nabave uništenog plovila. Naime, kada poduzetnici obveznim uništenjem plovila trajno obustavljaju ribolovnu aktivnost, prestaje i mogućnost sučeljavanja prihoda primljene potpore s odgovarajućim stawkama rashoda amortizacije. Stoga, poduzetnicima koji uniše plovilo u postupku provođenja Operativnog programa ribarstva, primljena potpora se isključuje iz porezne osnovice.

Sukladno izmjenama Zakona o porezu na dobit mijenjan je i Pravilnik o porezu na dobit. Izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dobit, detaljno je propisan postupak utvrđivanja isplate dividendi i udjela u dobiti obzirom da se osnovica poreza na dobit može umanjiti za te prihode.

Propisan je postupak odobravanja porezne olakšice za reinvestiranu dobit koji će se primijeniti pri podnošenju prijave poreza na dobit za 2015. godinu. Obzirom da poreznu olakšicu za reinvestiranu dobit od 2015. godine mogu koristiti porezni obveznici koji izvrše ulaganja u dugotrajnu imovinu te uz uvjet zadržavanja broja radnika utvrđenog u godini reinvestiranja i dvije godine nakon tog razdoblja, uz do tada propisanu dokumentaciju propisana je dostava dokumentacije na temelju koje se mogu utvrditi iznosi investicije.

Nadalje, kako se od 1. siječnja 2014. godine primjenjuje sustav plaćanja poreza po tonaži broda prema odredbama Pomorskog zakonika, propisan je postupak podnošenja prijave poreza po tonaži broda i obrazac prijave. Radi utvrđivanja prihoda od dividendi i udjela u dobiti, propisano je da je isplatitelj, koji je obveznik plaćanja poreza po tonaži broda, izjednačen s obveznikom plaćanja poreza na dobit.

Ovom izmjenom Pravilnika o porezu na dobit propisano je da porezni obveznici koji daruju hranu, radi sprečavanja uništavanja većih količina hrane te zaštite okoliša, u socijalne, humanitarne i druge svrhe pomoći te osobama pogodjenim elementarnim nepogodama i prirodnim katastrofama, mogu u porezno priznate rashode poslovanja uključiti iznose veće od propisanih 2 posto prihoda ukoliko su ta darovanja obavljena sukladno Zakonu o poljoprivredi.

Krajem 2014. godine, a radi usklađivanja sa Zakonom o porezu na dobit i Zakonom o porezu na dohodak, koji od 2014. propisuju mogućnost korištenja porezane olakšice na potpomognutim područjima i području Grada Vukovara, donesen je i Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice od obavljanja djelatnosti na području Grada Vukovara i na potpomognutim područjima. Potpomognuta područja utvrđena su Zakonom o regionalnom razvoju, a poreznu olakšicu mogu ostvariti poduzetnici neovisno da li su obveznici poreza na dobit ili poreza na dohodak ako obavljaju djelatnost na području:

1. Grada Vukovara ili na potpomognutim područjima, koja su prema indeksu razvijenosti razvrstana u I. skupinu jedinica lokalne samouprave i plaćaju porez po stopi od 0 posto;
2. na potpomognutim područjima koja su prema indeksu razvijenosti razvrstana u II. skupinu jedinica lokalne samouprave i plaćaju 50 posto od propisane porezne stope.

Porezna olakšica se smatra potporom male vrijednosti, stoga je osnovna svrha ovoga Pravilnika osigurati praćenje gornje granice potpore male vrijednosti i to je obveza davatelja potpore. Iako je porezna olakšica propisana u poreznim propisima, nositelj je Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije, temeljem Zakona o regionalnom razvoju, stoga to ministarstvo utvrđuje gornju granicu potpore male vrijednosti. Ministarstvo poljoprivrede utvrđuje gornju granicu za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost poljoprivrede i ribarstva zbog posebnih pravila, prema kojima Ministarstvo poljoprivrede ima saznanja o svim primljenim potporama.

Pravila o potporama male vrijednosti postavljaju ograničenja, tako da primljene potpore male vrijednosti iz svih izvora i to na bazi povezanih poduzetnika u trogodišnjem razdoblju ne mogu prijeći iznos od:

- 200 tisuća eura za sve djelatnosti, osim poljoprivrede i ribarstva;
- 100 tisuća eura za djelatnosti u sektoru cestovnog prometa;
- 30 tisuća eura za djelatnosti u sektoru ribarstva;

- 15 tisuća eura za djelatnosti poljoprivrede.

Porez na imovinu

Porezom na imovinu (odnosno na promet nekretnina) u 2014. godini prikupljeno je 386 milijuna kuna, što je međugodišnji pad od 16,5 posto. U odnosu na planirani iznos, ovi su prihodi ostvareni 3,6 posto manje. Smanjenje prihoda od poreza na promet nekretnina rezultat je smanjenja aktivnosti na tržištu nekretnina.

Porez na dodanu vrijednost

Tijekom 2014. godine prihod od poreza na dodanu vrijednost ostvaren je u iznosu od 40,9 milijardi kuna, što je povećanje za 1,7 posto u odnosu na prethodnu godinu. Na ostvarenje prihoda od poreza na dodanu vrijednost tijekom 2014. godine utjecalo je kretanje osobne potrošnje, ali i zakonske izmjene u sustavu PDV-a. Naime, od 1. siječnja 2014. godine povećana je međustopa poreza na dodanu vrijednost s 10 posto na 13 posto.

Na prikupljanje prihoda od PDV-a tijekom 2014. godine utjecala je i poboljšana naplata poreza te postupnog rješavanja poreznih dugovanja. Povezano s time, u 2014. godini prisutan je cjelogodišnji učinak primjene fiskalizacije koja je tijekom 2013. godine postupno uvedena u tri faze, a s ciljem sprečavanja fiskalne nediscipline kod prometa gotovinom.

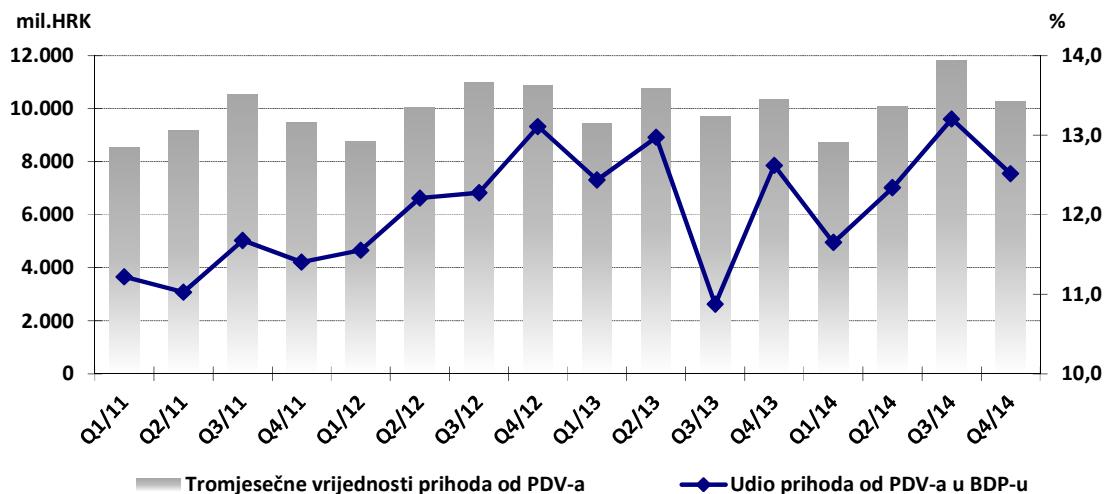
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost¹⁰ usvojen je krajem 2013. godine, a njegova je puna primjena ostvarena 2014. godine. Ovom izmjenom na snagu su stupile odredbe kojima se propisuje oslobođenje od plaćanja PDV-a za isporuke dobara ili obavljanje usluga u okviru diplomatskih i konzularnih sporazuma te za isporuke dobara ili obavljanje usluga međunarodnim organizacijama i njihovim članovima. Ovo oslobođenje ostvaruje se putem povrata PDV-a za ona dobra koja se ne otpremaju iz RH. Također, ovim izmjenama proširen je popis dobara koja se mogu smještati u porezna skladišta i isporučivati unutar njih. Proširene su i ovlasti ministra financija da propiše kada strani porezni obveznici koji obavljaju međunarodni cestovni prijevoz putnika u Republici Hrvatskoj trebaju podnijeti prijave PDV-a.

Krajem 2014. godine još je jednom mijenjan Zakon o porezu na dodanu vrijednost¹¹. Međutim ove izmjene nemaju učinak na prihode od poreza na dodanu vrijednost prikupljene tijekom 2014. godine.

¹⁰ Narodne novine, broj 148/13

¹¹ Narodne novine, broj 143/14

Grafikon 2.3. Tromjesečno ostvarenje prihoda od poreza na dodanu vrijednost u razdoblju 2011. - 2014.



Izvor: Ministarstvo financija

Trošarine

Ukupni prihodi od posebnih poreza i trošarina u 2014. godini ostvareni su približno planiranom, odnosno za 0,4 posto više od plana, a u iznosu od 12,8 milijardi kuna, što čini porast od 10 posto na međugodišnjoj razini. Većina trošarinskih prihoda bilježi međugodišnji rast, a smanjeni su jedino prihodi od trošarina na pivo te prihodi od posebnog poreza na kavu.

Osim kretanja potrošnje trošarinskih roba, prihodi od posebnih poreza i trošarina u 2014. godini bili su određeni i zakonskim izmjenama sukladno zahtjevima procedure prekomjernog manjka te dogovorenog postupnog prilagođavanja relevantnog zakonodavstva pravnoj stečevini EU.

Također, prihodi od trošarina tijekom 2014. godine bili su pod cjelogodišnjim utjecajem izmjena u trošarskom sustavu koji su u sklopu prilagođavanja zakonodavstvu EU stupili na snagu tijekom 2013. godine. Tako je novim Zakonom o trošarinama, koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. godine propisan novi model oporezivanja posebnim porezom na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove. Novi model oporezivanja jest kombinirani sustav oporezivanja kojim se posebni porez utvrđuje dijelom kao vrijednosni kriterij (na temelju postotka od prodajne cijene), a dijelom kao ekološki kriterij (ovisno o emisiji CO₂). U 2013. godini nekoliko su puta mijenjani i iznosi trošarina na energente i električnu energiju kako bi se dostigle minimalne trošarine koje zahtijeva zakonodavstvo EU. Većina ovih izmjena nije imala utjecaj na maloprodajnu cijenu naftnih derivata budući da su za iznos povećanja trošarina umanjena neka druga davanja iz cijene goriva. Tijekom 2013. godine provedeno je i postupno povećavanje trošarina na duhanske proizvode kako bi se tijekom odobrenog prijelaznog razdoblja dostigla potpuna usklađenost s pravnom stečevinom Europske unije.

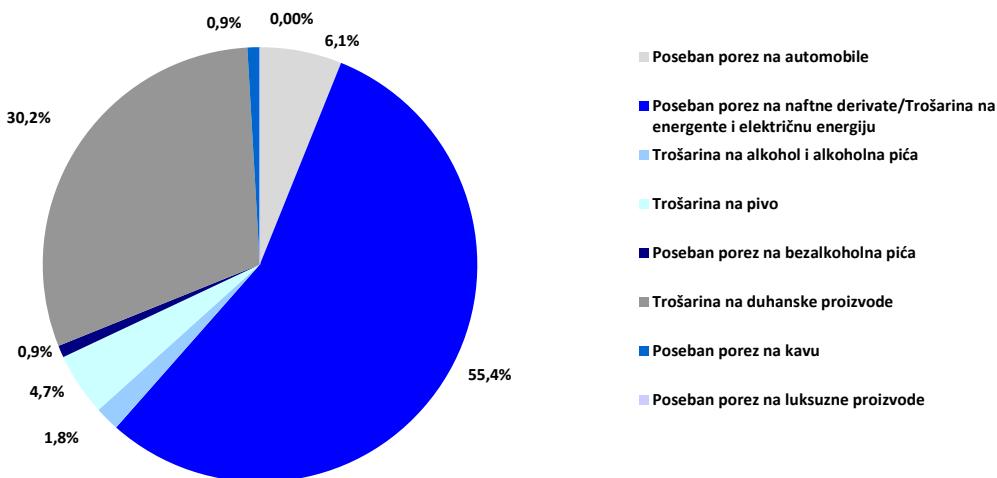
Tablica 2.2. Kretanje prihoda od trošarina u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)	2012.	2013.	Plan 2014.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.	Indeks 2014./Plan 2014.
Trošarine	11.206.489	11.682.936	12.796.917	12.846.449	104,3	110,0	100,4
Poseban porez na automobile	532.226	550.826	758.530	781.614	103,5	141,9	103,0
Poseban porez na naftne derivate/Trošarina na energente i električnu energiju	5.678.586	6.496.009	7.141.856	7.122.179	114,4	109,6	99,7
Trošarina na alkohol i alkoholna pića	190.874	172.331	212.990	233.094	90,3	135,3	109,4
Trošarina na pivo	631.038	606.557	588.805	597.903	96,1	98,6	101,5
Poseban porez na bezalkoholna pića	119.379	114.747	111.547	117.635	96,1	102,5	105,5
Trošarina na duhanske proizvode	3.915.174	3.616.934	3.869.237	3.875.598	92,4	107,2	100,2
Poseban porez na kavu	116.045	122.012	113.771	118.245	105,1	96,9	103,9
Poseban porez na luksuzne proizvode	23.168	3.520	181	181	15,2	5,1	100,3

Izvor: Ministarstvo financija

Trošarine na energente i električnu energiju, s udjelom od 55,4 posto najznačajnije su u strukturi ukupnih trošarina, a slijede ih trošarine na duhanske proizvode s udjelom od 30,2 posto. Pri tome je udio obje najznačajnije kategorije trošarinskih prihoda smanjen na međugodišnjoj razini.

Grafikon 2.4. Struktura prihoda od trošarina u 2014. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Prihodi od trošarina na energente i električnu energiju ostvareni su u iznosu od 7,1 milijardu kuna i bilježe međugodišnje povećanje od 9,6 posto. Povećanje prihoda od trošarina na energente i električnu energiju rezultat je cjelogodišnje primjene zakonskih izmjena iz 2013. godine te dodatnih traženja Europske komisije vezano uz proceduru prekomjernog deficitia. Naime, zbog procesa prilagođavanja fiskalnog deficitia prihvatljivim razinama, od travnja 2014. godine povećane su trošarine na energente za 20 lipa po litri goriva.

Tablica 2.3. Isporučene količine naftnih derivata u 2013. i 2014. godini

litre	BMB			DIZEL		
	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.
siječanj	51.138.022	49.961.993	97,7	99.577.571	103.019.964	103,5
veljača	47.768.774	45.441.026	95,1	102.667.547	97.755.580	95,2
ožujak	56.887.587	56.897.537	100,0	115.464.007	118.783.707	102,9
travanj	60.709.717	59.117.131	97,4	122.927.372	125.732.095	102,3
svibanj	69.203.024	61.389.026	88,7	140.333.766	129.263.577	92,1
lipanj	69.672.137	67.014.552	96,2	138.454.045	135.616.574	98,0
srpanj	88.064.216	78.192.171	88,8	171.961.153	161.392.908	93,9
kolovoz	91.313.984	84.376.224	92,4	168.650.598	164.056.562	97,3
rujan	65.705.859	62.526.303	95,2	136.772.334	137.835.255	100,8
listopad	64.186.574	60.617.297	94,4	137.587.028	135.351.432	98,4
studeni	56.052.780	51.236.111	91,4	117.614.490	119.432.084	101,5
prosinac	56.377.445	56.622.469	100,4	112.847.117	120.473.278	106,8
UKUPNO	777.080.119	733.391.840	94,4	1.564.857.028	1.548.713.016	99,0

Izvor: Ministarstvo financija - Carinska uprava

Ukoliko pogledamo kretanje isporučenih količina naftnih derivata tijekom 2014. godine, vidljivo je da je smanjena potrošnja i benzinskih i dizelskih goriva. Tako su isporučene količine bezolovnog motornog benzina pale za 5,6 posto na međugodišnjoj razini, dok su isporučene količine dizelskog goriva smanjene za 1 posto.

Drugi po važnosti u ukupnim trošarinama jest prihod od trošarina na duhanske proizvode koji je tijekom 2014. godine ostvaren u iznosu od 3,9 milijardi kuna i bilježi međugodišnji rast od 7,2 posto. Rast prihoda od trošarina na duhan rezultat je povećanja trošarina na duhanske proizvode od ožujka 2014. godine, ali i cjelogodišnjeg učinka povećanja trošarina na duhanske proizvode koje je provedeno u lipnju 2013. godine.

U ožujku 2014. godine trošarine na duhanske proizvode promijenjene su na način da se iznos minimalne trošarine povećava na 598,5 kuna za 1.000 komada cigareta, a iznos specifične trošarine na cigarete iznosi 210 kuna na 1.000 komada cigareta. Pri tome iznos proporcionalne trošarine ostaje na 37 posto od maloprodajne cijene. Također, tada je podignuta i visina trošarine na sitno rezani duhan na iznos od 520 kn/kg i na ostali duhan za pušenje na iznos od 450 kn/kg. Ova izmjena u sustavu oporezivanja duhanskih proizvoda provedena je sukladno dogovorenom postupnom prilagođavanju relevantnog zakonodavstva pravnoj stečevini EU, kojim je Republika Hrvatska preuzeila obvezu povećati trošarine na duhanske proizvode na način da do 2014. godine trošarina na sve cigarete mora iznositi minimalno 77 eura na 1.000 komada cigareta.

U 2014. godini, međugodišnji rast bilježi prihod od posebnog poreza na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove i to za 41,9 posto u odnosu na 2013. godinu. Ovaj rast prvenstveno je rezultat povećanja uvoza rabljenih vozila u RH iz drugih zemalja članica EU, ali i cjelogodišnjeg učinka zakonskih izmjena koje su stupile na snagu s pristupanjem Hrvatske EU. Naime, novim Zakonom o trošarinama, koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. godine propisan je novi model oporezivanja osobnih automobila, i to kombiniranim sustavom oporezivanja kojim se posebni porez

utvrđuje dijelom kao vrijednosni kriterij (na temelju postotka od prodajne cijene), a dijelom kao ekološki kriterij (ovisno o emisiji CO₂). Ovakav način oporezivanja usklađen je s Uredbom o praćenju emisija stakleničkih plinova, politike i mjera za njihovo smanjenje u RH¹², te s obvezom preuzetom tijekom pregovora o pristupanju EU. Uz navedeno, napušta se podjela na nova i rabljena vozila na linearan način kako je to bio slučaj do tada, budući da je ustaljena sudska praksa Europskog suda pravde pri tumačenju članka 110. Ugovora o funkcioniranju Europske unije da se rabljena vozila koja dolaze iz drugih država članica ne smiju tretirati diskriminatorno.

Prihodi od trošarina na pivo u 2014. godini ostvareni su u iznosu od 597,9 milijuna kuna i bilježe međugodišnje smanjenje od 1,4 posto. Ovakvo ostvarenje je za 1,5 posto veće od plana što znači da je usprkos lošoj gospodarskoj situaciji tijekom 2014. godine potrošnja ovog trošarinskog proizvoda bila veća od očekivane. Prihodima od ostalih trošarinskih proizvoda (trošarine na kavu, alkohol i alkoholna pića, bezalkoholna pića i luksuzne proizvode) prikupljeno je 469,2 milijuna kuna, što je 7 posto više od planiranog iznosa te 13,7 posto više nego prethodne godine. Pri tome su prihodi od trošarina na kavu ostvareni u iznosu od 118,2 milijuna kuna i u odnosu na 2013. godinu bilježe smanjenje za 3,1 posto. Trošarine na alkohol ostvarene su u iznosu od 233,1 milijun kuna i bilježe međugodišnje povećanje od 35,3 posto. Trošarinama na bezalkoholna pića tijekom 2014. godine prikupljeno je 117,6 milijuna kuna prihoda državnog proračuna, što je 2,5 posto više nego prethodne godine.

Poseban porez na luksuzne proizvode od 1. siječnja 2013. godine u potpunosti je ukinut, a iznos koji je uplaćen po ovoj osnovi u 2014. godini jest uplata dugovanja po osnovi ovog poreza.

Prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu u 2014. godini ostvaren je u iznosu od 424,5 milijuna kuna što je 63,4 posto manje nego u 2013. godini. Ovaj porez bilježi značajan međugodišnji pad zbog cjelogodišnjeg učinka ukidanja carina na robu uvezenu iz zemalja EU, koje je stupilo na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Ostali porezni prihodi

Uz prethodno opisane glavne porezne prihode, u okviru poreznih prihoda, tijekom 2014. godine, u državni proračun prikupljeni su i prihodi od poreza na dobitke od igara na sreću i ostalih poreza od igara na sreću, naknade za priređivanje igara na sreću, prihodi od ostalih poreza na robu i usluge te ostali porezi. U ostale porezne prihode, prema GFS 2001 metodologiji, ubrajaju se državne upravne i sudske pristojbe te ostali prihodi od poreza koje plaćaju fizičke osobe. U 2014. godini ova prihodna kategorija ostvarena je u iznosu od 287,9 milijuna kuna, što čini međugodišnji pad od 14,2 posto.

¹² Narodne novine, broj 87/12

Prihod od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću u 2014. godini iznose 117,5 milijuna kuna i na međugodišnjoj razini rastu više nego četverostruko. Prihodi od naknada za priteživanje igara na sreću u isto vrijeme iznose 728,2 milijuna kuna i ostvareni su za 1,8 posto manje nego tijekom prethodne godine.

Više nego četverostruki rast prihoda od poreza na dobitke od igara na sreću i ostalih poreza od igara na sreću rezultat je zakonskih izmjena provedenih u 2014. godini. Kao jedna od mjer za smanjenje proračunskog deficitia i osiguranje održivosti javnih financija proširuje se porezna osnovica kod poreza na dobitke od lutrijskih igara i igara klađenja. Dotad važećim Zakonom o igrarama na sreću bila je propisana obveza plaćanja poreza na dobitke od lutrijskih igara i igara klađenja po stopi od 15 posto na dobitke iznad 30 tisuća kuna do 500 tisuća kuna, a po stopi od 20 posto na dobitke iznad 500 tisuća kuna. Obveznici plaćanja poreza na dobitke su fizičke osobe koje stječu dobitke od igara na sreću. Izmijenjeni Zakon o igrarama na sreću¹³, stupio je na snagu 1. travnja 2014., a prve uplate u proračun prema novom načinu oporezivanja dobitaka od lutrijskih i igara klađenja izvršene su u svibnju. Prema izmijenjenom Zakonu porez na dobitke plaća se po stopi od 10 posto na dobitke iznad 750 kuna do 10 tisuća kuna, po stopi od 15 posto na dobitke iznad 10 tisuća kuna do 30 tisuća kuna, po stopi od 20 posto na dobitke iznad 30 tisuća kuna do 500 tisuća kuna, a po stopi od 30 posto na dobitke iznad 500 tisuća kuna.

Sukladno izmjenama Zakona o igrarama na sreću, izmijenjen je i Pravilnik o obveznim evidencijama za obračun naknade od priteživanja igara na sreću¹⁴, kojime su izmijenjeni obvezni obrasci, te detaljno razrađen način utvrđivanja osnovice poreza na dobitke.

U 2014. godini prihod od ostalih poreza na robu i usluge ostvaren je u iznosu od 423 milijuna kuna, što je na međugodišnjoj razini smanjenje od 16,8 posto. Ovu skupinu poreznih prihoda čine prihodi od poreza na osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja. Kako je trenutno trend smanjivanja cijena osiguranja od automobilske odgovornosti, a time i kasko osiguranja, smanjuju se i prihodi proračuna ubrani od ovog poreza.

2.2.2. Doprinosi za socijalno osiguranje

Prihodi od doprinosa za socijalno osiguranje druga su najznačajnija kategorija prihoda državnog proračuna, a u ukupnim prihodima proračuna sudjeluju s 36,6 posto.

U 2014. godini prihodi od doprinosa iznose 41,7 milijardi kuna, što je na međugodišnjoj razini povećanje od 12,3 posto. Prihodi od doprinosa bilježe visok međugodišnji rast usprkos nepovoljnim uvjetima na tržištu rada. Međutim, ovo međugodišnje povećanje rezultat je zakonskih izmjena koje su stupile na snagu tijekom 2014. godine. Zbog provođenja procedure prekomjernog manjka i potrebe smanjivanja državnog manjka u ožujku 2014. godine izmijenjen je Zakon o doprinosima.

¹³ Narodne novine, broj 41/14

¹⁴ Narodne novine, broj 48/14

Doprinosi za zdravstveno osiguranje u 2014. godini prikupljeni su u iznosu od 17,3 milijarde kuna i ostvaruju međugodišnji rast od 8,9 posto. Ovo je posljedica promjene stope doprinosa za zdravstveno osiguranje s 13 na 15 posto. Kako bi se kroz mjere porezne politike pokrenuo investicijski ciklus i obnova gospodarstva, Vlada RH je u 2012. godini odlučila preusmjeriti porezni teret od rada prema potrošnji smanjenjem stope doprinosa za zdravstveno osiguranje za dva postotna boda (s 15 na 13 posto). Na taj se način, kroz osiguravanje snižavanja troška rada, pokušalo ojačati domaće poduzetništvo. Međutim, navedena mjeru nije polučila očekivane rezultate, a istodobno je prouzročila očekivano umanjenje prihoda proračuna. Obzirom na preuzetu obvezu smanjivanja proračunskog manjka, bilo je potrebno, uz smanjenje rashodne strane proračuna, pronaći nove izvore financiranja na prihodnoj strani proračuna. Jedna od mjeru kojima su uvećani prihodi proračuna potrebni za financiranje zdravstva i ostalih javnih potreba jest uvećanje stope doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje s 13 na 15 posto od travnja 2014. godine.

Iz istog razloga, smanjivanja proračunskog manjka, pristupilo se izmjeni Zakona o mirovinskim fondovima. Promjena u doprinosima za mirovinsko osiguranje odnosi se na povlačenje sredstava iz II. mirovinskog stupa za osiguranike s beneficiranim radnim stažem. Zbog činjenice da mirovinska kapitalizacija ne poznaje povoljnosti koje omogućuju posebni propisi o mirovinskom osiguranju, izmjenom Zakona o obveznim i dobrovoljnim mirovinskim fondovima¹⁵, propisano je da se članovima obveznog mirovinskog fonda, koji ostvaruju mirovinu prema povoljnijim uvjetima ili ostvaruju staž osiguranja s povećanim trajanjem, mirovina računa kao da su bili osigurani samo u I. mirovinskem stupu. Stoga su im se prilikom odlaska u mirovinu, sredstva s osobnog računa prenosila u državni proračun, dok je osoba ostvarivala mirovinu kao da je cijelo vrijeme bila uključena samo u I. stup. Iz navedenog proizlazi da ne postoje opravdani razlozi da sredstva tih osiguranika koji mirovinu ostvaruju prema Zakonu o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba do njihovog umirovljenja i dalje budu u obveznim mirovinskim fondovima, kao niti da su te osobe i nadalje osigurane u II. stupu. Izmjenama Zakona iz 2014. godine usklađuje se sustav uplata doprinosa s ranije definiranim sustavom mirovinskih prava. Navedenim izmjenama ne stvaraju se nove obveze za proračun, te se ne mijenja sustav izračuna mirovina, kao ni opseg prava.

Sukladno navedenoj zakonskoj izmjeni, krajem lipnja 2014. godine u državni proračun izvršen je prijenos sredstava akumulirane štednje za osobe s beneficiranim stažem iz II. u I. stup mirovinskog osiguranja u iznosu od 3,1 milijarde kuna. Zbog svega navedenog prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje u 2014. godini iznose 22,5 milijardi kuna i bilježe međugodišnji rast od 15,7 posto.

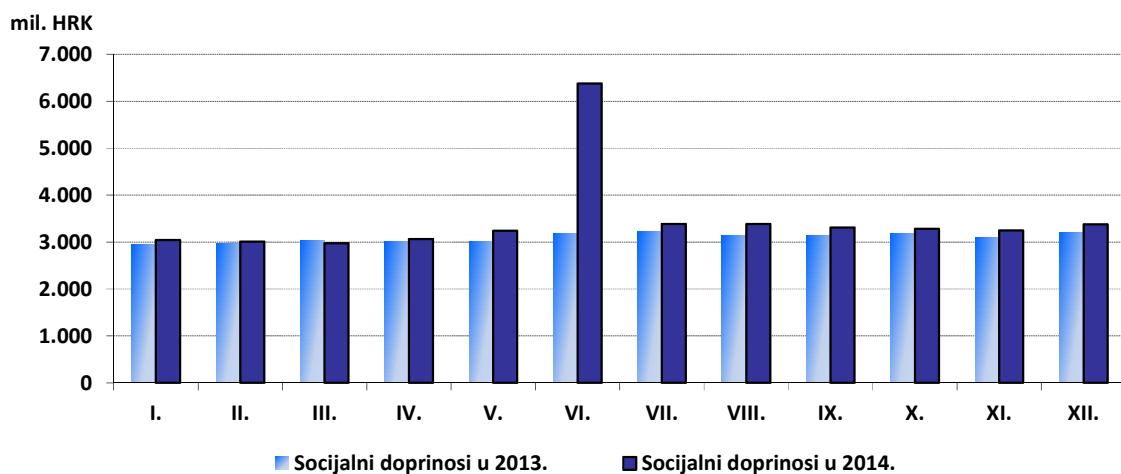
Prihod od doprinosa za zapošljavanje u 2014. godini iznosi 1,9 milijardi kuna i raste 4,3 posto na međugodišnjoj razini, a povećanje prihoda po osnovi ovog poreza rezultat je naplate starih dugovanja.

Prihod od socijalnih doprinosa sastoji se od doprinosa zaposlenika, doprinosa poslodavaca, te doprinosa od samozaposlenih i nezaposlenih. Najveći udio u ukupnim doprinosima odnosi se na doprinose zaposlenika, koji u 2014. godini iznosi 50,2 posto i povećava se za 2,8 postotnih bodova u odnosu na prethodnu godinu. Povećanje udjela doprinosa zaposlenika odnosi se prvenstveno na povlačenje sredstava iz II. mirovinskog stupa u prvi. Ovi doprinosi prikupljeni su u iznosu od 20,9

¹⁵ Narodne novine, broj 103/03

milijardi kuna, a gotovo se u potpunosti odnose na doprinose za mirovinsko osiguranje. Sljedeći po važnosti u strukturi doprinosa su doprinosi poslodavaca koji čine 48,9 posto ukupnih socijalnih doprinosa u 2014. godini i njihov udio se smanjuje u odnosu na prethodnu godinu za 2,1 postotni bod. Doprinosi poslodavaca najvećim se dijelom odnose na doprinose za zdravstveno osiguranje. Najmanji udio u ukupnim socijalnim doprinosima odnosi se na doprinose od samozaposlenih ili nezaposlenih osoba te ova kategorija doprinosa čini 0,9 posto ukupnih prihoda od doprinosa. Ovi doprinosi ostvareni su u iznosu od 387,2 milijuna kuna, a u podjednakom omjeru čine ih doprinosi za zdravstveno i mirovinsko osiguranje osoba koje samostalno obavljaju djelatnosti.

Grafikon 2.5. Kretanje prihoda od socijalnih doprinosa u 2013. i 2014. godini po mjesecima



Izvor: Ministarstvo financija

Zakon o doprinosima mijenja se krajem 2013. godine¹⁶, ali s primjenom u 2014. godini. Ovim odredbama Zakon o doprinosima usklađuje se s Uredbom (EZ) broj 883/2004 i Uredbom (EZ) broj 987/2009 o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti. Od 1. srpnja 2013. ove uredbe dio su pravnog sustava RH i neposredno se primjenjuju. Odredbama Zakona dodatno se pojašnjavaju obveze doprinosa za osobe na koje se, sukladno odredbama uredbi, primjenjuje zakonodavstvo RH i to osobito za osiguranike po osnovi rada kod poslodavca s registriranim sjedištem ili mjestom poslovanja u drugim državama članicama, za osobe koje djelatnost samozaposlenih osoba obavljaju u drugim državama članicama te osiguranike koji primitak od kojega se utvrđuje drugi dohodak ostvaruju iz drugih država članica. Osim navedenog uređeno je i pitanje obveze posebnog doprinosa za korištenje zdravstvene zaštite u inozemstvu, kao i pitanje preuzimanja obveze doprinosa.

Odredbe Zakona o doprinosima usklađene su s odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i zdravstvenoj zaštiti stranaca u Republici Hrvatskoj. Propisana je obveza doprinosa za zaštitu zdravlja na radu za osiguranike s osnove poljoprivrednika upisanog u upisnik obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva. Propisana je obveza doprinosa za zdravstveno osiguranje za osobe s prebivalištem, odnosno odobrenim stalnim boravkom u RH kojima je odlukom nadležnog suda oduzeta sloboda i nalaze se u ustrojstvenim jedinicama Ministarstva pravosuđa i obveza posebnog doprinosa za zaštitu zdravlja na radu za osobe koje izvršavaju rad za opće dobro sukladno Zakonu o probaciji.

¹⁶ Narodne novine, broj 148/13

Dodatno su razrađene odredbe kojima se ovlašćuje ministar financija da privremeno može provedbenim propisom urediti pitanje obveze doprinosa u slučaju izmjena i dopuna propisa o obveznim osiguranjima temeljem kojih se uvode nove osnove osiguranja.

Početkom 2014. godine usvojena je Uredba o načinu provedbe plaćanja doprinosa prema plaći, primicima uz plaću, odnosno mjesecnoj osnovici za obračun doprinosa temeljem radnog odnosa¹⁷. Cilj ove Uredbe je osiguranje bolje naplate doprinosa za obvezna osiguranja te onemogućavanje isplate plaće bez uplate pripadajućih doprinosa za obvezno osiguranja s obzirom da se na temelju uplaćenih doprinosa ostvaruju prava iz obveznih osiguranja.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima¹⁸ koji je stupio na snagu u travnju 2014. godine odredbe Zakona o doprinosima uskladene su s odredbama Zakona o mirovinskom osiguranju¹⁹ te odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. Naime, odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, kao novost je uvedeno obvezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti za osobe koje obavljaju samostalnu djelatnost i koje su po toj osnovi obvezno osigurane prema propisima o mirovinskom osiguranju, te je za navedene osobe bilo potrebno propisati i obvezu doprinosa za zapošljavanje.

Također, ovim izmjenama Zakona, propisan je novi rok za plaćanje doprinosa za poslodavce sa sjedištem ili mjestom rada u Europskoj uniji. Naime, u primjeni Zakona o doprinosima uočeni su problemi koji se odnose na rokove utvrđivanja obveze doprinosa za osiguranike po osnovi rada kod poslodavca s registriranim sjedištem ili mjestom poslovanja u drugoj državi članici prema kojima se, sukladno propisima Europske unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti, primjenjuje zakonodavstvo RH. Obzirom da se radi o poslodavcima koji nemaju sjedište u RH, dosadašnji rok za uplatu doprinosa (a to je istodobno s isplatom plaće) je bio prekratak, te je propisan novi rok za uplatu doprinosa prema plaći i ostalim primicima uz plaću i to osam dana od dana isplate.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima²⁰ mijenjan je i krajem 2014. godine, ali su njegove odredbe stupile na snagu 1. siječnja 2015. Ovim odredbama promijenjen je način utvrđivanja obveza doprinosa samostalnim obveznicima doprinosa i to na način da:

- osobe koje obavljaju samostalnu djelatnost od koje dohodak utvrđuju temeljem poslovnih knjiga same utvrđuju osnovicu i iznose doprinosa i o tome podnose obrazac JOPPD (od 1. siječnja 2016.),
- osobama koje obavljaju samostalnu djelatnost od koje porez na dohodak plaćaju u paušalnom iznosu i ostalim osobama koje imaju profesionalni status (npr. članovi uprave trgovačkih društava, osobe zaposlene kod poslodavaca sa sjedištem u inozemstvu i sl.) obveza se utvrđuje rješenjem Porezne uprave koje se izdaje po utvrđenom statusu u osiguranju i vrijedi kroz čitavo razdoblje osiguranja,
- pomorcima se rješenja izdaju po proteku poreznog razdoblja, a do izdavanja rješenja plaćaju predujam doprinosa u visini propisane mjesecne obveze doprinosa

¹⁷ Narodne novine, broj 31/14

¹⁸ Narodne novine, broj 41/14

¹⁹ Narodne novine, broj 157/13

²⁰ Narodne novine, broj 143/14

Navedenim izmjenama Zakona o doprinosima uvedeno je oslobođenje od obveze doprinosa na osnovicu (doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za zaštitu zdravlja na radu i doprinosa za zapošljavanje) za poslodavce koji s mladim osobama, do 30 godina života, sklope ugovor o radu na neodređeno vrijeme i to u razdoblju do 5 godina od početka zaposlenja.

2.2.3. Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći se najvećim dijelom odnose na povlačenje sredstava iz fondova EU. Ukupni prihodi od pomoći u 2014. godini iznose 2,3 milijarde kuna što je rast od 30,5 posto u odnosu na prethodnu godinu. Od tog iznosa najveći dio od 95,6 posto čine pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU, a izravno su vezane uz projekte financirane iz fondova EU, izgradnju Schengenskih kapaciteta te izravna plaćanja u poljoprivredi.

Ostali prihodi od pomoći odnose se na pomoći od inozemnih vlada, pomoći iz proračuna te pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna.

2.2.4. Prihodi od imovine

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 2,4 milijarde kuna, što je sukladno planiranom, te 35,5 posto više nego u 2013. godini. Ovi prihodi dijele se na prihode od kamata, dividendi i prihode od zakupnina.

Osnovni razlog visokog međugodišnjeg rasta prihoda od imovine su viši prihodi po osnovi dobiti Hrvatske narodne banke, kao i primjena Odluke o visini, načinu i rokovima uplate sredstava trgovачkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH u državni proračun RH za 2014. godinu. Budući da trgovacka društva u vlasništvu države u prethodnim godinama, kada im je ostavljena dobit za ulaganje i pokretanje investicija, nisu ostvarila potrebne rezultate, a u svrhu smanjivanja proračunskog deficitu u skladu s procedurom prekomjernog proračunskog manjka, Vlada RH je odlučila povući dio dobiti trgovackih društava i time povećati proračunske prihode.

Prihodi od zakupnina su u 2014. godini ostvareni u iznosu od 1,2 milijarde kuna, a čine ih prihodi od koncesija, prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine te ostali prihodi od nefinancijske imovine. Najznačajniji udio u prihodima od zakupnina imaju prihodi od koncesija koji su u 2014. godini ostvareni u iznosu od 824,4 milijuna kuna, što čini međugodišnji rast od 3 posto. Prihodi od koncesija najvećim su dijelom prikupljeni od koncesija za frekvencije, a rastu zbog povećanja naknade za pravo na ekonomsko korištenje vrijednosti spektra za javne pokretne mreže. Ostali prihodi od koncesija prikupljeni su od koncesije na vodama i javnom vodnom dobru, koncesije na cestama, mjesecne koncesijske naknade za igračnice, naknade za koncesiju na pomorskom dobru, naknade za koncesiju na javnim cestama, naknade za koncesije za carinske zone, te ostale koncesijske naknade. Kod prihoda od zakupa i iznajmljivanja imovine, najveći dio odnosi se na prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta, a po toj stavci ostvareni su još i prihodi od zakupa nekretnina, naknade za

služnost na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu RH, naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH, te naknada za služnost u šumi u vlasništvu RH.

2.2.5. Prihodi od prodaje roba i usluga

Prihode od prodaje roba i usluga čine prihodi od administrativnih taksi i prihodi od slučajne prodaje na tržištu. Ovim prihodima u 2014. godini ostvareno je 1,6 milijardi kuna, čime je ostvaren međugodišnji pad od 11,7 posto. Pri tome, prihodi od slučajne prodaje na tržištu u 2014. godini iznose 800,9 milijuna kuna, dok prihodi od administrativnih taksi iznose 776,7 milijuna kuna. Prihode od administrativnih taksi čine prihodi ubirani po osnovi raznih javnobilježničkih pristojbi, pristojbe od prodaje državnih biljega, naknade za izdana državna jamstva, naknade koje se plaćaju pri izdavanju dugoročnih vrijednosnih papira, pristojbe za izdane dozvole za prijelaz državne granice, pristojbe i naknade što ih plaćaju osobe u tranzitu, pristojbe u području prava industrijskog vlasništva, te razne ostale pristojbe. Radi oslobođenja gospodarstvenika od dijela neporeznih nameta ovi prihodi bilježe pad na međugodišnjoj razini.

2.2.6. Prihodi od naknada, kazni i globi, neobveznih prijenosa i raznih i neprepoznatih prihoda

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi tijekom 2014. godine prikupljeni su u iznosu od 621,7 milijuna kuna i bilježe međugodišnje povećanje od 7 posto. Međugodišnji rast ovih prihoda rezultat je većeg nadzora poslovanja gospodarskih subjekata, kao i novog modela naplate kazni za prekršaje u prometu. Prihodi od kazni ostvareni su najviše od kazni za prekršaje u prometu, dok se ostatak prihoda ove stavke odnosi na kazne u poreznim, carinskim i deviznim prekršajima, kazne za privredne prijestupe te druge upravne mjere.

Neobvezni prijenosi osim potpora u 2014. godini iznose 48,5 milijuna kuna, čime bilježe međugodišnji pad od 7,5 posto.

Razni i neprepoznati prihodi su tijekom 2014. godine prikupljeni u iznosu od 2,1 milijardu kuna čime je ostvareno međugodišnje smanjenje od 15,1 posto. Najznačajniji prihodi u ovoj kategoriji tijekom 2014. godine jesu prihodi od dopunskog zdravstvenog osiguranja. Prihodi od dopunskog zdravstvenog osiguranja u 2014. godini ostvareni su u iznosu od 772,7 milijuna kuna, što je za 2,7 posto manje nego u 2013. godini. Uz prihode od dopunskog zdravstvenog osiguranja, razne i neprepoznate prihode čine još i prihodi od premija na osiguranje od požara, prihodi na temelju refundacija rashoda prethodnih godina, prihodi od pozitivnih tečajnih razlika, prihodi od naknade šteta s osnova osiguranja te ostali nespomenuti prihodi. Glavni uzrok međugodišnjeg smanjenja raznih i neprepoznatih prihoda jest bazni učinak iz 2013. godine. Naime, u 2013. godini na ovoj stavci uplaćena su sredstva po osnovi neiskorištenih sredstava iz prethodnih godina, a radi se o sredstvima koja je ostvarila Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata prikupljanjem dijela trošarine iz naftnih derivata.

2.3. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Značajne implikacije na visinu i strukturu rashoda državnog proračuna u 2014. godini imalo je punopravno članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji. Rashodi uključuju i preporuke Vijeća Europske unije u svrhu rješavanja prekomjernog proračunskog manjka te su prilagođeni fiskalnim mogućnostima i usklađeni s ciljevima i prioritetima uz poštivanje odredbi fiskalnog pravila iz Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

Mjere racionalizacije obuhvatile su sve razine u cilju osiguranja nesmetanog financiranja pojedinih kategorija koje su ostale na razini prethodne godine (mirovine, zdravstvo), ali istovremeno kako bi se osigurala dostatna sredstva za pokriće povećanja određenih kategorija rashoda (obveze plaćanja doprinosa proračunu Europske unije, kamate), kao i za nepredvidivi proračunski trošak za sanaciju šteta od poplava.

Na rashodnoj strani proračuna, posebna pažnja bila je usmjerena na smanjenje proračunskog manjka uz istodobno zadržavanje socijalne zaštite građana i sve naglašenije korištenje fondova EU. Kako bi se postigle uštede već u 2014. godini, smanjene su plaće državnih i javnih službenika, materialni rashodi i subvencije u javnom sektoru.

Rashodi državnog proračuna u 2014. godini izvršeni su u iznosu od 125,7 milijardi kuna, promatrano prema metodologiji GFS 2001, što je za 1,8 posto manje od planirane razine. Na međugodišnjoj razini ukupni rashodi bilježe povećanje od 1,8 posto, odnosno 2,2 milijarde kuna. Povećanje je prvenstveno rezultat cjelogodišnje obveze plaćanja doprinosa proračunu Europske unije koja je u odnosu na 2013. godinu uvećana za 1,7 milijardi kuna. Povećanje proizlazi i iz povećanih rashoda za kamate koji su u odnosu na isto razdoblje prošle godine uvećani za 651,9 milijuna kuna. Nadalje, sanacija šteta od poplava uzrokovala je dodatne proračunske troškove u 2014. godini u iznosu od 406,9 milijuna kuna.

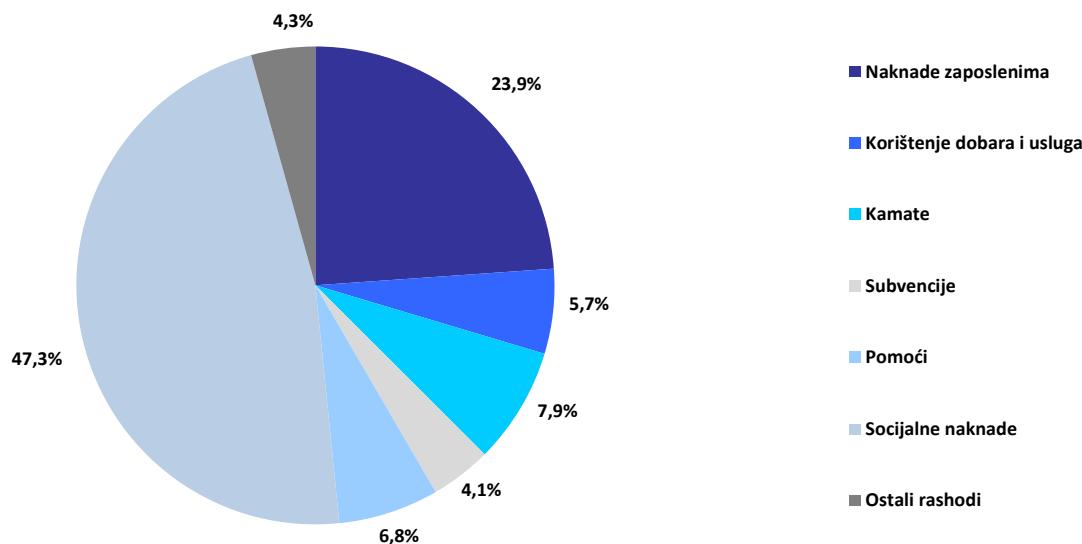
Tablica 2.4. Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)		2012.	2013.	Plan 2014.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.	Indeks 2014./Plan 2014.
2	RASHODI	118.729.992	123.505.883	128.011.410	125.689.498	104,0	101,8	98,2
21	Naknade zaposlenima	31.383.210	30.461.818	30.401.564	30.031.999	97,1	98,6	98,8
211	Plaće i nadnice	26.910.038	26.286.011	26.033.359	25.632.714	97,7	97,5	98,5
212	Socijalni doprinosi	4.473.172	4.175.807	4.368.205	4.399.285	93,4	105,4	100,7
22	Korištenje dobara i usluga	7.406.320	7.537.416	7.777.615	7.186.012	101,8	95,3	92,4
24	Kamate	8.335.656	9.259.196	10.415.762	9.911.063	111,1	107,0	95,2
241	Inozemne	3.123.476	3.755.471	4.472.473	4.411.192	120,2	117,5	98,6
242	Tuzemne	5.212.180	5.503.725	5.943.289	5.499.871	105,6	99,9	92,5
25	Subvencije	5.762.321	5.537.845	5.327.577	5.174.466	96,1	93,4	97,1
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.216.271	2.002.133	1.172.690	1.147.667	90,3	57,3	97,9
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.546.050	3.535.712	4.154.887	4.026.799	99,7	113,9	96,9
26	Pomoći	4.843.769	6.511.699	8.652.449	8.535.443	134,4	131,1	98,6
261	Inozemnim vladama	25.615	9.436	12.700	14.243	36,8	150,9	112,1
2611	Tekuće	21.078	4.111	5.050	6.622	19,5	161,1	131,1
2612	Kapitalne	4.537	5.326	7.650	7.621	117,4	143,1	99,6
262	Međunarodnim organizacijama	247.448	2.056.525	3.750.027	3.658.166	-	177,9	97,6
2621	Tekuće	247.448	2.056.525	3.750.027	3.658.166	-	177,9	97,6
2622	Kapitalne	0	0	0	0	-	-	-
263	Unutar opće države	4.570.706	4.445.737	4.889.722	4.863.034	97,3	109,4	99,5
2631	Tekuće	2.440.511	2.362.235	2.144.695	2.445.495	96,8	103,5	114,0
2632	Kapitalne	2.130.195	2.083.502	2.745.027	2.417.539	97,8	116,0	88,1
27	Socijalne naknade	56.169.850	58.943.356	59.363.006	59.393.145	104,9	100,8	100,1
271	Socijalne naknade iz osiguranja	42.797.897	45.411.600	45.707.682	45.731.750	106,1	100,7	100,1
272	Naknade za socijalnu pomoć	13.240.668	13.392.974	13.494.773	13.488.710	101,2	100,7	100,0
273	Socijalne naknade za zaposlenike	131.285	138.782	160.551	172.685	105,7	124,4	107,6
28	Ostali rashodi	4.828.865	5.254.553	6.073.437	5.457.370	108,8	103,9	89,9
281	Rashodi za imovinu osim kamata	66	340	403	233	-	68,5	57,8
282	Razni ostali rashodi	4.828.799	5.254.213	6.073.034	5.457.137	108,8	103,9	89,9
2821	Tekući	2.068.407	2.316.424	3.049.750	2.760.629	112,0	119,2	90,5
2822	Kapitalni	2.760.392	2.937.789	3.023.284	2.696.508	106,4	91,8	89,2

Izvor: Ministarstvo financija

U strukturi ostvarenih rashoda državnog proračuna za promatrano razdoblje najveći udio od 47,3 posto čine socijalne naknade. Slijede naknade zaposlenima, s udjelom od 23,9 posto, kamate sa 7,9 posto, pomoći sa 6,8 posto, korištenje dobara i usluga s 5,7 posto, ostali rashodi sa 4,3 posto te subvencije sa 4,1 posto.

Grafikon 2.6. Struktura rashoda državnog proračuna u 2014. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.3.1. Naknade zaposlenima

Rashodi za naknade zaposlenima izvršeni su u iznosu od 30 milijardi kuna u 2014. godini, što je 1,2 posto manje od plana. U strukturi ukupnih rashoda za naknade zaposlenima, 85,4 posto čine rashodi za plaće i nadnice, a preostalih 14,6 posto rashodi za socijalne doprinose. U odnosu na 2013. godinu ovi rashodi su manji za 1,4 posto ili 429,8 milijuna kuna, što je najvećim dijelom rezultat ukidanja dodatka 4, 8 i 10 posto na vjernost službi, smanjenja dužnosničkih plaća za 6 posto, provođenja centralnog obračuna plaća te povećanja zdravstvenog doprinosa s 13 na 15 posto bruto plaće.

Potrebno je napomenuti da ova kategorija osim plaća državnih službenika i namještenika uključuje i plaće te pripadajuće doprinose na plaće zaposlenih u zdravstvenim ustanovama u vlasništvu RH, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

2.3.2. Korištenje dobara i usluga

Rashodi za korištenje dobara i usluga izvršeni su u iznosu od 7,2 milijarde kuna, što je 7,6 posto manje od iznosa predviđenog planom za 2014. godinu. Na međugodišnjoj razini bilježe smanjenje od 4,7 posto ili 351,4 milijuna kuna. Takvo kretanje rezultat je nastavka primjene mjera racionalizacije i štednje na svim stawkama, a posebno na naknadama troškova zaposlenima (naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život), rashodima za materijal i energiju te rashodima za usluge.

2.3.3. Kamate

Rashodi za kamate u 2014. ostvareni su u iznosu od 9,9 milijardi kuna, što je 651,9 milijuna kuna više na međugodišnjoj razini te 4,8 posto manje od planiranoga za promatranu godinu.

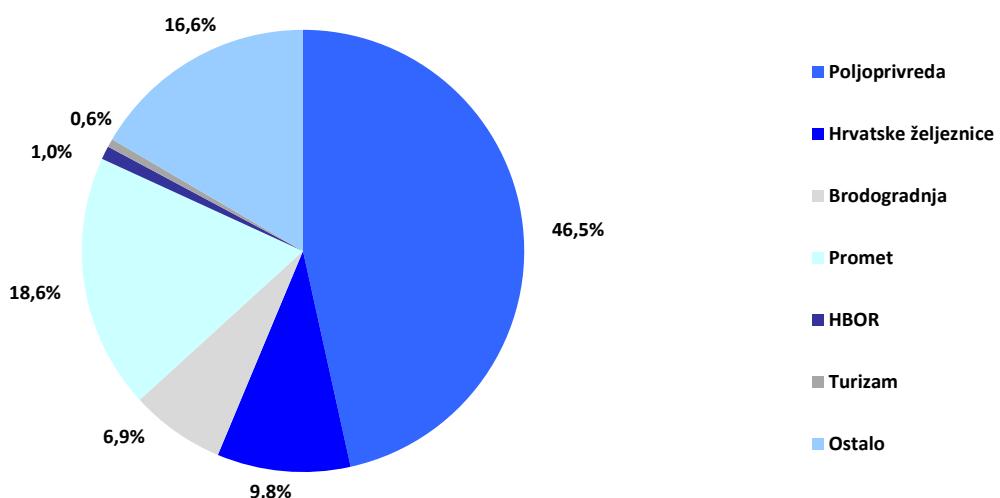
Na ime kamata za izdane obveznice ukupno je izdvojeno 7,6 milijardi kuna, odnosno 76,3 posto ukupnog iznosa rashoda za kamate. Preostali dio odnosi se na kamate za domaće i inozemne primljene kredite i zajmove te izdane trezorske zapise.

2.3.4. Subvencije

Rashodi za subvencije izvršeni su u iznosu od 5,2 milijarde kuna, što je 2,9 posto manje od planiranog iznosa za 2014. godinu, odnosno 363,4 milijuna kuna na međugodišnjoj razini.

Od toga subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora čine 77,8 posto, a trgovačkim društvima u javnom sektoru 22,2 posto. Najveći dio ukupnih rashoda za subvencije odnosi se na subvencije u poljoprivredi, koje su izvršene u iznosu od 2,4 milijarde kuna što je 135,2 milijuna kuna više u odnosu na prethodnu godinu. Takvo povećanje povezano je s izravnim plaćanjima u poljoprivredi u iznosu od 2,1 milijardu kuna, od čega je 709,9 milijuna kuna financirano iz Europskog poljoprivrednog jamstvenog fonda. Subvencije Hrvatskim željeznicama izvršene su u iznosu od 504,6 milijuna kuna što je 366,3 milijuna kuna manje na godišnjoj razini. Uštede su također zabilježene kod subvencija u brodogradnji u iznosu od 263 milijuna kuna, programu povlaštenog financiranja po kreditnim programima Hrvatske banke za obnovu i razvitak u iznosu od 200 milijuna kuna te turizmu u iznosu od 7 milijuna. Subvencije cestovnom, zračnom i vodenom prometu uplaćene su u iznosu od 963,4 milijuna kuna.

Grafikon 2.7. Struktura rashoda za subvencije u 2014. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.3.5. Pomoći

U 2014. rashodi za pomoći izvršeni su u iznosu od 8,5 milijardi kuna, što je 1,4 posto manje u odnosu na plan za promatranu godinu te 2 milijarde kuna više na međugodišnjoj razini i to prvenstveno zbog obveze plaćanja cjelogodišnjeg doprinosa RH Europskoj uniji.

Od ukupnih pomoći 57 posto odnosi se na pomoći unutar opće države. Od toga su 50,3 posto tekuće pomoći unutar opće države koje se ponajviše odnose na dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije, pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi temeljem kriterija utvrđenih Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu, pomoći područjima od posebnog državnog interesa i brdsko-planinskim područjima, javni međumjesni prijevoz za učenike i drugo. Preostalih 49,7 posto su kapitalne pomoći, kod kojih se najveći dio odnosi na naknade za ceste Hrvatskim cestama.

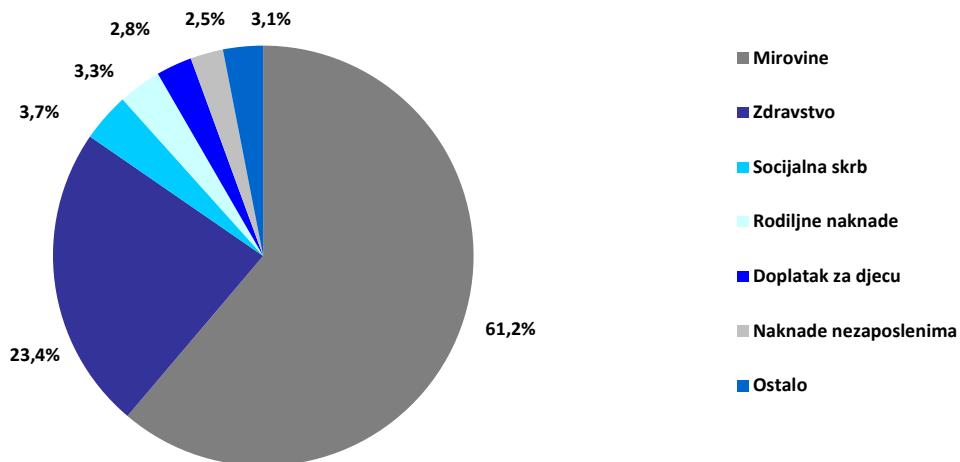
Ostale pomoći odnose se na pomoći međunarodnim organizacijama te inozemnim vladama. U 2014. pomoći međunarodnim organizacijama bilježe međugodišnje povećanje od 1,6 milijardi kuna, što se uglavnom temelji na cjelogodišnjoj obvezi plaćanja doprinosa u proračun EU.

2.3.6. Socijalne naknade

Rashodi za socijalne naknade izvršeni su u iznosu od 59,4 milijarde kuna, odnosno veći su 0,1 posto od iznosa planiranog za 2014. godinu te za 449,8 milijuna kuna na međugodišnjoj razini. U njihovoj strukturi 77 posto odnosi se na socijalne naknade iz osiguranja, 22,7 posto na naknade za socijalnu pomoć, a preostalih 0,3 posto na socijalne naknade za zaposlenike.

U ukupnim socijalnim naknadama 2014. godine mirovine i mirovinska primanja te naknade u sustavu zdravstva čine 84,6 posto. Rashodi za mirovine izvršeni su u iznosu od 36,3 milijarde kuna. U odnosu na 2013. mirovine su u 2014. godini porasle uslijed povećanog broja umirovljenika kao i zbog isplata mirovina iz 2013. godine za umirovljenike koji Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje nisu na vrijeme dostavili Osobni identifikacijski broj (OIB) te im je isplata mirovina bila obustavljena. Naknade u sustavu zdravstva izvršene su u iznosu od 13,9 milijardi kuna, od čega se najveći dio odnosi na zdravstvenu zaštitu obveznog zdravstvenog osiguranja te na sanaciju zdravstva. Tijekom godine doznačene su 2,2 milijarde kuna za socijalnu skrb određenih skupina stanovništva. Nadalje, isplaćene porodiljne naknade iznosile su 2 milijarde kuna, dječji doplatak 1,6 milijardi kuna, a naknade za nezaposlene 1,5 milijardi kuna.

Grafikon 2.8. Struktura rashoda za socijalne naknade u 2014. godini



Izvor: Ministarstvo financija

2.3.7. Ostali rashodi

Ostali rashodi dijele se na rashode za imovinu osim kamata i razne ostale rashode, u koje su uključeni ostali tekući i kapitalni rashodi. Izvršeni su u iznosu od 5,5 milijardi kuna, što je 10,1 posto manje u usporedbi s planiranim iznosom za ostale rashode te 202,8 milijuna kuna više u usporedbi s prethodnom godinom.

Ostale rashode uglavnom čine transferi Hrvatskim autocestama (HAC) i HŽ infrastrukturi, ulaganje u modernizaciju Hrvatskim željeznicama (HŽ), rashodi za stambeno zbrinjavanje prognanika, povratnika i izbjeglica, potpore vjerskim zajednicama, poticanje stambene štednje, naknade za oduzetu imovinu i isplate po sudskim rješenjima, potpore političkim strankama, proračunska zaliha, sanacija šteta od poplava, smještaj i prehrana studenata, poboljšanje studentskog standarda i razvoj športa, ulaganje u kulturu, obnovu i razvoj grada Vukovara, i ostalo.

Najveću stavku u ovoj kategoriji rashoda čine tekući razni ostali rashodi u iznosu od 2,8 milijardi kuna. Kapitalni razni ostali rashodi izvršeni su u iznosu od 2,7 milijardi kuna, od čega se 440 milijuna kuna odnosi na transfer HAC-u i 434,2 milijuna kuna HŽ Infrastrukturi za dio pripadajuće naknade u cijeni goriva, 576 milijuna kuna izdvojeno je za kapitalne pomoći HŽ-u.

2.3.8. Rashodi državnog proračuna prema funkcionalnoj klasifikaciji

U skladu s metodologijom GFS 2001, prema kojoj je izložen prikaz funkcionalne klasifikacije rashoda u ovom poglavlju, rashodi državnog proračuna obuhvaćaju ukupne rashode poslovanja uvećane za rashode za nabavu nefinansijske imovine.

Pregled ostvarenja rashoda državnog proračuna prema funkcionalnoj klasifikaciji daje uvid u izvršenje rashoda s obzirom na glavne funkcije koje se zadovoljavaju njihovim izvršenjem, odnosno pokazuje prioritete fiskalne politike u pojedinačnom vremenskom razdoblju. Uvid u funkcionalnu klasifikaciju rashoda također omogućuje kvalitetnu međunarodnu usporedbu te analizu javnih rashoda.

Ukupni rashodi državnog proračuna u 2014. godini, prema funkcionalnoj klasifikaciji, iznosili su 127,5 milijardi kuna, što čini međugodišnje povećanje od 2 posto ili 2,5 milijardi kuna.

Najveća izdvajanja bila su usmjerena na socijalnu zaštitu te zdravstvo, s ukupnim udjelom od 54,9 posto ukupnih rashoda u 2014. godini. Udio izdataka za socijalnu zaštitu u ukupnim rashodima smanjen je za 0,7 postotnih bodova u odnosu na 2013. godinu, a udio izdataka za zdravstvo za 0,2 postotna boda. Ako gledamo udio ovih kategorija rashoda u BDP-u, zamjećuje se međugodišnje povećanje za 0,1 postotni bod.

Sljedeća veća izdvajanja usmjerena su u opće javne usluge te ekonomski poslove. Rashodi za opće javne usluge, koji uglavnom proizlaze iz transakcija povezanih s javnim dugom te izvršnim i zakonodavnim poslovima, povećali su udio u ukupnim rashodima za 1,4 postotna boda, a u BDP-u za 0,7 postotnih bodova. Rashodi za ekonomski poslove smanjuju udio u ukupnim rashodima za 0,2 postotna boda, a u BDP-u zadržavaju postojeću razinu. U ovoj skupini rashoda ističu se rashodi za promet (posebice cestovni i željeznički), poljoprivredu, šumarstvo, ribarstvo i lov te opće ekonomski, trgovачke i poslove vezane uz rad.

Rashodi za obrazovanje te rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju bilježe jednak udio u ukupnim rashodima. Pri tome rashodi za obrazovanje bilježe povećanje udjela u BDP-u od 0,1 postotni bod, dok rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju zadržavaju istu razinu. Svoj udio u BDP-u zadržavaju i rashodi za zaštitu okoliša te za javni red i sigurnost, koji se tradicionalno odnose na policijske snage i sudstvo. Ove dvije kategorije rashoda istovremeno bilježe i smanjenje udjela u ukupnim rashodima za 0,1 postotni bod.

Svoj udio u ukupnim rashodima smanjuju za 0,3 postotnih bodova rashodi za obranu, pri čemu udio u BDP-u smanjuju za 0,1 postotni bod. Rashodi za usluge unapređenja stanovanja i zajednice bilježe povećanje udjela u ukupnim rashodima od 0,2 postotna boda, a u BDP-u od 0,1 postotni bod, prvenstveno na kategoriji razvoja stanovanja.

Tablica 2.5. Rashodi državnog proračuna prema funkcionalnoj klasifikaciji u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)		2012.	2013.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.
7	Ukupni rashodi	119.837.973	125.069.894	127.546.494	104,4	102,0
701	Opće javne usluge	14.767.291	17.494.703	19.675.719	118,5	112,5
702	Obrana	4.792.880	4.412.503	4.164.230	92,1	94,4
703	Javni red i sigurnost	7.529.589	7.164.460	7.117.491	95,2	99,3
704	Ekonomski poslovi	12.013.410	12.281.471	12.247.668	102,2	99,7
705	Zaštita okoliša	461.872	462.102	402.447	100,0	87,1
706	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	1.107.461	1.049.721	1.365.627	94,8	130,1
707	Zdravstvo	19.697.243	21.484.015	21.609.723	109,1	100,6
708	Rekreacija, kultura i religija	1.591.743	1.711.795	1.757.380	107,5	102,7
709	Obrazovanje	10.520.709	10.611.513	10.791.191	100,9	101,7
710	Socijalna zaštita	47.355.775	48.397.611	48.415.021	102,2	100,0

Izvor: Ministarstvo financija

2.4. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI DRŽAVNOG PRORAČUNA

U transakcije u nefinancijskoj imovini spadaju svi rashodi povezani sa stjecanjem, odnosno nabavom nefinancijske imovine te svi prihodi povezani s prodajom nefinancijske imovine. U tom smislu iznosi neto transakcija na nefinancijskoj imovini ujedno su neto rezultat navedenih nabava i prodaja, odnosno ukupna nabava umanjena za ukupnu prodaju nefinancijske imovine.

U 2014. godini ukupno neto stjecanje nefinancijske imovine iznosilo je 1,2 milijarde kuna, što je rezultat nabave nefinancijske imovine u iznosu od 1,9 miliarda i prodaje u iznosu od 689,7 milijuna kuna.

Nabava nefinancijske imovine najviše se odnosila na nabavu dugotrajne imovine, u kojoj dominira nabava postrojenja i opreme u iznosu od 688,7 milijuna kuna te zgrada i građevina u iznosu od 645,5 milijuna kuna.

Neto stjecanje zaliha iznosilo je -369 tisuća kuna, što je rezultat nabave u iznosu od 343,8 milijuna kuna i prodaje u iznosu od 344,2 milijuna kuna.

Ukupno neto stjecanje pohranjenih vrijednosti iznosilo je 829 tisuća kuna, što je rezultat nabave u iznosu od 890 tisuća kuna i prodaje u iznosu od 61 tisuće kuna.

Nabava neproizvedene imovine iznosila je 126 milijuna kuna, a većinom se odnosila na nabavu licencija i ostalih prava.

Tablica 2.6. Transakcije u nefinansijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.

		(000 HRK)	2012.	2013.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	829.626	1.304.518	1.167.277	157,2	89,5	
311	Dugotrajna imovina	772.151	1.036.609	1.069.402	134,2	103,2	
311,1	<i>Nabava: dugotrajna imovina</i>	1.028.403	1.278.649	1.386.252	124,3	108,4	
311,2	<i>Prodaja: dugotrajna imovina</i>	256.251	242.040	316.850	94,5	130,9	
3111	Zgrade i građevine	265.596	381.100	332.087	143,5	87,1	
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	514.471	620.335	645.476	120,6	104,1	
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	248.875	239.235	313.389	96,1	131,0	
3112	Postrojenja i oprema	433.550	610.369	685.283	140,8	112,3	
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	440.927	613.172	688.744	139,1	112,3	
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	7.376	2.803	3.461	38,0	123,5	
3113	Ostala dugotrajna imovina	73.005	45.140	52.032	61,8	115,3	
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	73.005	45.142	52.032	61,8	115,3	
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	0	2	0	-	-	
312	Zalihe	29.280	225.477	-369	770,1	-0,2	
312,1	<i>Nabava: strateške zalihe</i>	33.475	226.012	343.819	675,2	152,1	
312,2	<i>Prodaja: strateške zalihe</i>	4.195	536	344.188	12,8	-	
313	Pohranjene vrijednosti	3.494	1.333	829	38,1	62,2	
313,1	<i>Nabava: pohranjene vrijednosti</i>	3.494	1.333	890	38,1	66,8	
313,2	<i>Prodaja: pohranjene vrijednosti</i>	0	0	61	-	-	
314	Neproizvedena imovina	24.700	41.099	97.415	166,4	237,0	
314,1	<i>Nabava: neproizvedena imovina</i>	42.610	58.018	126.036	136,2	217,2	
314,2	<i>Prodaja: neproizvedena imovina</i>	17.910	16.918	28.621	94,5	169,2	
3141	Zemljište	-17.166	16.095	27.929	93,8	173,5	
3141,1	<i>Nabava: zemljište</i>	744	823	692	110,7	84,1	
3141,2	<i>Prodaja: zemljište</i>	17.910	16.918	28.621	94,5	169,2	
3142	Rudna bogatstva	0	0	0	-	-	
3142,1	<i>Nabava: rudna bogatstva</i>	0	0	0	-	-	
3142,2	<i>Prodaja: rudna bogatstva</i>	0	0	0	-	-	
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	41.866	57.194	125.344	136,6	219,2	
3144,1	<i>Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina</i>	41.866	57.194	125.344	136,6	219,2	
3144,2	<i>Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina</i>	0	0	0	-	-	

Izvor: Ministarstvo financija

2.5. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupno neto stjecanje finansijske imovine državnog proračuna rezultat je razlike domaćih i inozemnih izdataka i primitaka po osnovi finansijske imovine te promjena u stanju novca i depozita.

U 2014. godini neto stjecanje domaće finansijske imovine u iznosu od -3,5 milijardi kuna rezultat je neto stjecanja zajmova u iznosu od 1,6 milijardi kuna te neto stjecanja dionica i ostalih udjela u iznosu od -378,8 milijuna kuna.

Neto stjecanje domaćih zajmova rezultat je izdataka za zajmove u iznosu od 12,5 milijardi kuna i primitaka po osnovi zajmova u iznosu od 10,9 milijardi kuna. Izdaci za zajmove većinom se odnose na izdatke za dane zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru (796,3 milijuna kuna). Slijede izdatci za dane zajmove kreditnim i ostalim finansijskim institucijama u javnom sektoru u iznosu od 755,2

milijuna kuna, zajmovi dani drugim razinama vlasti (427,5 milijuna kuna), izdaci za dane zajmove neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima (231,4 milijuna kuna) te izdaci za dane zajmove trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora (182,9 milijuna kuna). Primici po osnovi domaćih zajmova odnose se na povrate glavnice zajmova danih trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora u iznosu od 455,5 milijuna kuna, povrate glavnice zajmova danih trgovačkim društvima u javnom sektor u iznosu od 207,5 milijuna kuna, povrate zajmova danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u iznosu od 73 milijuna kuna te na povrate zajmova danih drugim razinama vlasti u iznosu od 68,9 milijuna kuna.

Neto stjecanje domaćih dionica i ostalih udjela u iznosu od -378,8 milijuna kuna rezultat je izdataka za dionice i ostale udjele u iznosu od 526,6 milijuna kuna i primitaka za dionice i ostale udjele u iznosu od 905,5 milijuna kuna. Izdaci za domaće dionice i ostale udjele većinom su se odnosili na dionice i udjele u glavnici kreditnih institucija i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru, u iznosu od 526,6 milijuna kuna.

Inozemno neto stjecanje finansijske imovine iznosilo je 206 milijuna kuna i u glavnini je rezultat izdataka za dionice i ostale udjele.

Tablica 2.7. Transakcije u finansijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.

		(000 HRK)	2012.	2013.	2014.
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE		-461.514	14.214.400	-3.465.997
321	Tuzemna		-468.017	14.009.154	-3.671.976
3212	Novac i depoziti		-1.208.562	4.825.878	-4.881.435
3214	Zajmovi		92.382	8.558.231	1.588.291
3214,1	<i>Izdaci</i>		857.099	8.809.020	12.493.381
3214,2	<i>Primici</i>		764.717	250.789	10.905.090
3215	Dionice i ostali udjeli		648.163	625.046	-378.832
3215,1	<i>Izdaci</i>		650.353	670.510	526.632
3215,2	<i>Primici</i>		2.190	45.464	905.464
322	Inozemna		6.503	205.245	205.979
3224	Zajmovi		0	315	0
3224,1	<i>Izdaci</i>		1.826	2.033	1.478
3224,2	<i>Primici</i>		1.826	1.717	1.478
3225	Dionice i ostali udjeli		6.503	204.930	205.979
3225,1	<i>Izdaci</i>		6.503	204.930	205.979
3225,2	<i>Primici</i>		0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

U 2014. godini ukupno neto stjecanje obveza državnog proračuna iznosilo je 9,3 milijarde kuna, a rezultat je neto stjecanja domaćih obveza u iznosu od 4,8 milijardi kuna i neto stjecanja inozemnih obveza u iznosu od 4,5 milijardi kuna.

Neto stjecanje domaćih obveza rezultat je zaduživanja i otplate putem vrijednosnih papira osim dionica te zajmova na domaćem finansijskom tržištu. Ukupno zaduživanje na domaćem tržištu iznosilo je 21,9 milijardi kuna, dok su domaće otplate iznosile 17 milijardi kuna. U zaduživanju na domaćem finansijskom tržištu, 13,5 milijardi kuna odnosi na zaduživanje vrijednosnim papirima, osim dionicama. Domaće otplate po osnovi vrijednosnih papira osim dionica iznosile su 5 milijardi kuna. Zaduživanje putem zajmova na domaćem finansijskom tržištu iznosilo je 8,4 milijarde kuna dok su domaće otplate iznosile 12,1 milijardu kuna.

Neto stjecanje inozemnih obveza obuhvaćalo je ukupno inozemno zaduživanje u iznosu od 11,5 milijardi kuna te ukupne inozemne otplate u iznosu od 7 milijardi kuna. Inozemno zaduživanje u 2014. godini uglavnom je ostvareno vrijednosnim papirima osim dionicama u ukupnom iznosu od 9,5 milijardi kuna. Zaduživanje zajmovima na inozemnom finansijskom tržištu iznosilo je 2 milijarde kuna. Inozemne otplate obuhvaćale su otplate inozemnih zajmova u iznosu od 3,1 milijarde kuna.

Gledajući ukupno i domaće i inozemno zaduživanje, odnosno ukupne i domaće i inozemne otplate državnog proračuna u 2014. godini, može se reći da je neto stjecanje obveza državnog proračuna rezultat razlike zaduživanja od 33,4 milijarde kuna i otplata od 24 milijarde kuna.

Tablica 2.8. Transakcije u obvezama državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)		2012.	2013.	2014.
33	NETO STJECANJE OBVEZA	9.539.175	30.439.751	9.346.293
33,1	Ukupne otplate	11.059.657	12.104.801	24.006.772
33,2	Ukupno zaduživanje	20.598.833	42.544.552	33.353.065
331	Tuzemne	1.413.994	8.904.914	4.822.165
331,1	 Otplate	9.759.469	10.985.488	17.038.293
331,2	 Zaduživanje	11.173.464	19.890.402	21.860.458
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	6.035.183	7.357.785	8.531.662
3313,1	 Otputa	3.902.510	4.000.000	4.971.950
3313,2	 Zaduživanje	9.937.693	11.357.785	13.503.612
3314	Zajmovi	-4.621.189	1.547.129	-3.709.497
3314,1	 Otputa	5.856.959	6.985.488	12.066.343
3314,2	 Zaduživanje	1.235.770	8.532.617	8.356.846
332	Inozemne	8.125.181	21.534.837	4.524.128
332,1	 Otplate	1.300.188	1.119.313	6.968.479
332,2	 Zaduživanje	9.425.369	22.654.150	11.492.607
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	8.548.785	18.783.420	5.664.765
3323,1	 Otputa	0	0	3.823.660
3323,2	 Zaduživanje	8.548.785	18.783.420	9.488.425
3324	Zajmovi	-423.604	2.751.417	-1.140.637
3324,1	 Otputa	1.300.188	1.119.313	3.144.819
3324,2	 Zaduživanje	876.584	3.870.730	2.004.182

Izvor: Ministarstvo financija

2.6. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE DRŽAVNOG PRORAČUNA

Neto operativni saldo, definiran kao razlika između prihoda i rashoda državnog proračuna, iznosi -1,6 milijardi kuna u 2014. godini.

Kao mjera proračunskog manjka/viška promatra se i primarni operativni saldo, i to kao pokazatelj tekuće fiskalne politike jer iz prethodnog izračuna manjka/viška isključuje rashode za kamate, a time i utjecaj prijašnjih manjkova i akumuliranoga javnog duga. U 2014. godini primarni operativni saldo iznosi je -1,7 milijardi kuna, što predstavlja smanjenje od 3,9 milijardi kuna u odnosu na 2013. godinu.

Kategorija neto pozajmljivanja/zaduživanja definirana je kao razlika neto operativnog salda i neto stjecanja nefinancijske imovine. U 2014. godini neto pozajmljivanje/zaduživanje zabilježeno je na

razini od -12,8 milijardi kuna ili 4,9 posto BDP-a. Ukupno financiranje tog iznosa rezultat je prethodno opisanog neto stjecanja obveza u iznosu od 9,3 milijarde kuna i neto stjecanja finansijske imovine u iznosu od -3,5 milijardi kuna. Drugim riječima, otplate su bile manje od zaduživanja na strani obveza državnog proračuna, a na strani finansijske imovine primici su bili manji od izdataka za stjecanje finansijske imovine.

Tablica 2.9. Mjere manjka/viška i financiranje državnog proračuna u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)		2012.	2013.	2014.
	TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRJEDNOST			
1	Prihodi	109.558.928	108.585.049	114.044.485
2	Rashodi	118.729.992	123.505.883	125.689.498
24	Izdaci za kamate	8.335.656	9.259.196	9.911.063
	Neto-Bruto operativni saldo (1 - 2)	-9.171.064	-14.920.833	-11.645.013
	Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	-835.407	-5.661.637	-1.733.950
	TRANSAKCIJE NA NEFINANSIJSKOJ IMOVINI			
31	Neto stjecanje nefinansijske imovine	829.626	1.304.518	1.167.277
	Neto pozajmljivanje - zaduživanje (1 - 2 - 31)	-10.000.689	-16.225.351	-12.812.290
	Financiranje (33-32)	10.000.689	16.225.351	12.812.290
	TRANSAKCIJE NA FINANSIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA			
32	Neto stjecanje finansijske imovine	-461.514	14.214.400	-3.465.997
33	Neto stjecanje obveza	9.539.175	30.439.751	9.346.293

Izvor: Ministarstvo financija

3. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI U 2014. GODINI

3.1. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI

Tijekom 2014. godine u obuhvatu proračuna opće države bilo je pet izvanproračunskih korisnika: Hrvatske vode (HV), Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (FZOEU), Hrvatske ceste (HC), Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB) i Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP).

3.2. PRIHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Ukupni prihodi izvanproračunskih korisnika u 2014. godini ostvareni su u iznosu od 6,1 milijardu kuna. Promatraljući njihovu strukturu, najveći dio ili 37,1 posto odnosi se na HV, 29,9 posto na HC, 19,3 posto na FZOEU, 12,3 posto na DAB te ostatak od 1,4 na CERP.

U strukturi ukupnih prihoda izvanproračunskih korisnika najzastupljeniji su prihodi od prodaje roba i usluga koji su u 2014. godini ostvareni u iznosu od 2,9 milijardi kuna. Najveći dio tih prihoda odnosi se na prihode od administrativnih taksi kod HV-a (1,9 milijardi kuna) te kod FZOEU-a (969,9 milijuna kuna).

Ukupni prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu od 2,1 milijarde kuna, pri čemu 99,8 posto čine pomoći unutar opće države. Od tog iznosa najveći dio odnosi se na kapitalne pomoći iz državnog proračuna u sklopu HC-a, dok se ostatak odnosi na kapitalne pomoći iz državnog proračuna HV-u i FZOEU-u.

Prikupljeni prihodi od imovine iznose 176,1 milijun kuna, pri čemu je najveći dio imao DAB (44,5 posto), zatim CERP (39,4 posto) te FZOEU (8,8 posto). Iznosom najznačajniji prihodi u tom dijelu odnose se na kamate pri DAB-u.

Osim toga, izvanproračunski korisnici ostvarili su 751,1 milijuna kuna raznih i neprepoznatih prihoda, pri čemu je većinu ostvario DAB (669,9 milijuna kuna) te 205,8 milijuna kuna prihoda od neobveznih prijenosa osim potpora.

3.3. RASHODI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

U 2014. godini ukupni rashodi izvanproračunskih korisnika izvršeni su u iznosu od 4,3 milijarde kuna. U njihovoj strukturi najveći udio imaju HV (36 posto), slijede HC (31,1 posto), FZOEU (26,8 posto), DAB (4,1 posto) te CERP (2,1 posto).

U strukturi ukupnih rashoda izvanproračunskih korisnika najvažnije mjesto zauzimaju rashodi za korištenje dobara i usluga, koji su u promatranom razdoblju izvršeni u iznosu od 2,4 milijardi kuna. Najveći dio tih rashoda odnosi se na HV (886 milijuna kuna), FZOEU (727,9 milijuna kuna) te HC (723 milijuna kuna), dok se ostatak odnosi na CERP i DAB.

S obzirom na visinu izvršenih rashoda slijede ostali rashodi koji su u 2014. godini iznosili 610,2 milijuna kuna. Najveći dio tih rashoda odnosi se na HV (393 milijuna kuna) i DAB (167 milijuna kuna).

Na razini izvanproračunskih korisnika naknade zaposlenima iznosile su 279,5 milijuna kuna, od čega se 241,4 milijuna kuna odnosi na plaće i nadnice, a 38 milijuna kuna na socijalne doprinose.

Pomoći unutar opće države iznosile su 492,5 milijuna kuna, a gotovo u potpunosti se odnose na kapitalne pomoći FZOEU, HC i HV.

Izvanproračunski korisnici su tijekom 2014. godine potrošili i 525,8 milijuna kuna na rashode za kamate, od čega se najveći dio odnosi na HC i to u iznosu od 382,4 milijuna kuna.

Rashodi za subvencije iznosili su 10,4 milijuna kuna, od čega se najveći dio odnosi na subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora. A spomenuti iznos rashoda za subvencije u potpunosti je ostvario FZOEU.

3.4. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Neto stjecanje nefinancijske imovine izvanproračunskih korisnika u 2014. godini iznosilo je 2 milijarde kuna. Navedeni iznos rezultat je ukupne nabave nefinancijske imovine u iznosu od 2,1 milijarde kuna te prihoda od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 3,6 milijuna kuna. Promatrajući prema vrstama nefinancijske imovine, 94 posto odnosi se na dugotrajnu imovinu, a preostalih 6 posto na transakcije u neproizvedenoj imovini. Transakcije u dugotrajanjoj imovini u najvećem dijelu čini nabava zgrada i građevina HC-a (970,6 milijuna kuna) i HV-a (749,3 milijuna kuna).

Neproizvedena imovina odnosi se na nabavu zemljišta i to u iznosu od 122,1 milijun kuna, a koju su većinom imale HC (102,6 milijuna kuna). Prodaju zemljišta u iznosu od 1,9 milijuna kuna u cijelosti je ostvario CERP.

3.5. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

U strukturi neto stjecanja finansijske imovine izvanproračunskih korisnika u 2014. godini, pozitivni su iznosi u stavci novca i depozita (963,2 milijuna kuna), od čega se najveći dio odnosi na DAB. Neto stjecanje zajmova zabilježeno je u negativnom iznosu od 9,5 milijuna kuna. Rezultat je ukupnih izdataka u iznosu od 33,5 milijuna kuna i ukupnih primitaka, odnosno povrata danih zajmova u iznosu od 42,9 milijuna kuna. Neto stjecanje dionica i udjela iznosilo je 263,9 milijuna kuna, što je ponajprije rezultat izdataka za dionice i udjele u glavnici CERP-a u iznosu od 315 milijuna kuna i primitaka za dionice i udjele u iznosu od 51,1 milijun kuna.

U istom razdoblju neto stjecanje obveza izvanproračunskih korisnika iznosilo je 1,3 milijarde kuna. Navedeni iznos rezultat je ukupnog zaduživanja na domaćem i inozemnom tržištu u iznosu od 2,8 milijardi kuna te domaćih i inozemnih otplate u iznosu od 1,5 milijardi kuna. Drugim riječima, tuzemno stjecanje obveza izvanproračunskih korisnika iznosilo je 1,4 milijardi kuna, a inozemno -48,6 milijuna kuna. Sva zaduživanja i sve otplate u promatranom razdoblju odnosi su se na kategorije zajmova, a iznosom najznačajnije transakcije u obvezama izvanproračunskih korisnika tijekom 2014. godine ostvarene su u HC-u, a slijede ih HV i CERP.

Tablica 3.1. Transakcije u finansijskoj imovini i obvezama izvanproračunskih korisnika u 2014. godini

		(000 HRK)	HV	FZOEU	HC	DAB	CERP	UKUPNO
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE		41.389	-148.863	316.305	574.426	284.760	1.068.017
321	Tuzemna		41.389	-148.863	316.305	574.426	284.760	1.068.017
	Novac i depoziti		41.389	4.175	316.305	574.426	26.903	963.198
	Vrijednosni papiri osim dionica		0	-149.664	0	0	0	-149.664
	Izdaci		0	0	0	0	0	0
	Primici		0	149.664	0	0	0	149.664
	Zajmovi		0	-3.374	0	0	-6.091	-9.465
	Izdaci		0	15.587	0	0	17.863	33.450
	Primici		0	18.961	0	0	23.954	42.915
	Dionice i ostali udjeli		0	0	0	0	263.948	263.948
	Izdaci		0	0	0	0	315.000	315.000
	Primici		0	0	0	0	51.052	51.052
322	Inozemna		0	0	0	0	0	0
33	NETO STJECANJE OBVEZA		126.080	0	914.542	0	283.691	1.324.313
331	Tuzemna		134.965	0	950.451	0	287.458	1.372.874
	Zajmovi		134.965	0	950.451	0	287.458	1.372.874
	Otplata		303.857	0	649.100	0	423.845	1.376.802
	Zaduživanje		438.822	0	1.599.551	0	711.303	2.749.676
	Vrijednosni papiri osim dionica		0	0	0	0	0	0
	Otplata		0	0	0	0	0	0
	Zaduživanje		0	0	0	0	0	0
332	Inozemna		-8.885	0	-35.909	0	-3.767	-48.561
	Zajmovi		-8.885	0	-35.909	0	-3.767	-48.561
	Otplata		8.885	0	117.400	0	3.767	130.052
	Zaduživanje		0	0	81.491	0	0	81.491

Izvor: Ministarstvo financija

3.6. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA

Neto operativni saldo izvanproračunskih korisnika u 2014. godini iznosio je 1,8 milijardi kuna. Istodobno, primarni operativni saldo iznosio je 2,3 milijarde kuna.

Neto pozajmljivanje/zaduživanje iznosilo je -256,3 milijuna kuna, što predstavlja 0,1 posto BDP-a. Ukupno financiranje jest razlika neto stjecanja obveza u iznosu od 1,3 milijarde kuna i neto stjecanja finansijske imovine u iznosu od 1,1 milijarde kuna.

Tablica 3.2. Mjere manjka/viška i financiranje izvanproračunskih korisnika u 2014. godini

(000 HRK)	HV	FZOEU	HC	DAB	CERP	UKUPNO
TRANSAKCIJE KOJE UTJEČU NA NETO VRIJEDNOST						
1 Prihodi	2.249.637	1.168.651	1.814.362	749.263	87.007	6.068.920
2 Rashodi	1.538.141	1.146.472	1.329.603	174.655	88.549	4.277.420
24 Izdaci za kamate	87.190	3	382.350	0	56.278	525.821
Neto-bruto operativni saldo (1 - 2)	711.496	22.179	484.759	574.608	-1.542	1.791.500
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	798.686	22.182	867.109	574.608	54.736	2.317.321
TRANSAKCIJE NA NEFINANSIJSKOJ IMOVINI						
31 Neto stjecanje nefinansijske imovine	796.187	171.042	1.082.996	182	-2.611	2.047.796
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1 - 2 - 31)	-84.691	-148.863	-598.237	574.426	1.069	-256.296
Financiranje (33-32)	84.691	148.863	598.237	-574.426	-1.069	256.296
TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA						
32 Neto stjecanje finansijske imovine	41.389	-148.863	316.305	574.426	284.760	1.068.017
33 Neto stjecanje obveza	126.080	0	914.542	0	283.691	1.324.313

Izvor: Ministarstvo financija

4. FINANCIRANJE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE U 2014. GODINI

4.1. ZAKONODAVNI OKVIR

Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj²¹ utvrđuje se područno ustrojstvo Republike Hrvatske te se određuju područja županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, njihovi nazivi i sjedišta, način utvrđivanja i promjene granica općina i gradova, postupak koji prethodi promjeni područnog ustrojstva i druga pitanja važna za područno ustrojstvo jedinica lokalne samouprave, odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave.

Na području Republike Hrvatske ustrojeno je ukupno 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od toga 20 jedinica područne (regionalne) samouprave (županija), 555 jedinica lokalne samouprave (127 gradova i 428 općina) te Grad Zagreb koji ima poseban status, odnosno prava i obveze i grada i županije.

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u poglavlju: lokalna jedinica) jest općina, grad i županija čija tijela obavljaju funkcije, izvršavaju zadaće i donose programe propisane zakonom i odlukama donesenima temeljem zakona, za što se sredstva osiguravaju u njihovu proračunu.

Općine i gradovi u svom samoupravnem djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Veliki gradovi su jedinice lokalne samouprave koje su ujedno gospodarska, finansijska, kulturna, zdravstvena, prometna i znanstvena središta razvoja šireg okruženja i koji imaju više od 35.000 stanovnika. Veliki gradovi, kao i gradovi sjedišta županija, u svom samoupravnem djelokrugu obavljaju iste poslove lokalnog značaja kao i ostali gradovi te općine, uz neke dodatne poslove koji se odnose na: održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola te drugih akata vezanih uz gradnju, provedbu dokumenata prostornog uređenja te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

Županija u svom samoupravnem djelokrugu obavlja poslove od područnog (regionalnog) značaja, a osobito poslove koji se odnose na: obrazovanje, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu, održavanje javnih cesta, planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornog uređenja za područje županije izvan područja velikoga grada te ostale poslove u skladu s posebnim zakonima.

²¹ Narodne novine, broj 86/06, 125/06, 16/07, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13

Financiranje lokalnih jedinica uređeno je Ustavom²², Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi²³, Zakonom o proračunu²⁴, Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave²⁵, Zakonom o područjima posebne državne skrbi²⁶, Zakonom o brdsko-planinskim područjima²⁷, Zakonom o Gradu Zagrebu²⁸, Zakonom o otocima²⁹, Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna za 2014. godinu³⁰, posebnim zakonima kojima su decentralizirane funkcije osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja, zdravstva, socijalne skrbi i vatrogastva, te godišnjim propisima Vlade Republike Hrvatske kojima se reguliraju minimalni finansijski standardi za financiranje decentraliziranih funkcija. Republika Hrvatska je potpisnica Europske povelje o lokalnoj samoupravi Vijeća Europe što je potvrđeno Zakonom o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi³¹. Europska povelja o lokalnoj samoupravi jamči političku, administrativnu i finansijsku neovisnost lokalnih samoupravnih jedinica.

Zakonom o proračunu³² koji je stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine uređuju se tri glavna područja:

1. područje planiranja, izrade i donošenja proračuna za jednu godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te izvršavanje proračuna na razini države i lokalnih jedinica;
2. područje upravljanja proračunskim sredstvima, imovinom države i lokalnih jedinica i javnim dugom, te zaduživanje i davanje jamstava;
3. područje proračunskih odnosa u javnom sektoru, kao i odnosa proračuna i korisnika proračuna sa subjektima izvan sustava proračuna, odnosno javnog sektora.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu³³ preciznije je definiran plan razvojnih programa kao dokument sastavljen za trogodišnje razdoblje koji sadrži ciljeve i prioritete razvoja lokalnih jedinica povezanih s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna. Navedenim izmjenama Zakona propisana je obveza objave polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna na internetskim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

²² Narodne novine, broj 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst

²³ Narodne novine, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 25/12 i 19/13 – pročišćeni tekst

²⁴ Narodne novine, broj 87/08 i 136/12

²⁵ Narodne novine, broj 117/93, 69/97, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08 i 25/12

²⁶ Narodne novine, broj 86/08, 57/11, 51/13 i 76/14

²⁷ Narodne novine, broj 12/02, 32/02, 117/03, 42/05, 90/05, 80/08 i 148/13

²⁸ Narodne novine, broj 62/01, 125/08 i 36/09

²⁹ Narodne novine, broj 34/99, 32/02 i 33/06

³⁰ Narodne novine, broj 152/13, 39/14 i 141/14

³¹ Narodne novine – međunarodni ugovori, broj 14/97 i 4/08

³² Narodne novine, broj 87/08

³³ Narodne novine, broj 136/12

4.2. FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci lokalne jedinice za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom temeljem zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo (županijska skupština, Gradska skupština Grada Zagreba te općinsko i gradsko vijeće).

U nastavku se prikazuje ostvarenje proračuna za 53 lokalne jedinice (Grad Zagreb, dvadeset županija, svi gradovi sjedišta županija te gradovi: Velika Gorica, Samobor, Vrbovec, Zaprešić, Crikvenica, Opatija, Vinkovci, Pula, Labin, Poreč, Rovinj i Umag).

4.2.1. Prihodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Općine, gradovi i županije prihode za financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga osiguravaju u svojem proračunu. Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđene su vrste prihoda, njihova raspodjela te stope, odnosno granice unutar kojih se propisuju. Osim navedenog propisa jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju se pridržavati i drugih posebnih zakona i propisa koji uređuju razna područja javne potrošnje kojima jedinice samostalno, u zakonom propisanom okviru, prikupljaju i utvrđuju prihode po posebnim propisima i kapitalne prihode.

Prema podacima o izvršenju proračuna za 53 lokalne jedinice, ukupni prihodi u 2014. godini ostvareni su u iznosu od 16,1 milijarde kuna, što predstavlja povećanje od 1,1 posto u odnosu na ostvarenje prošle godine.

Tablica 4.1. Prihodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.

	(000 HRK)	2012.	2013.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	15.035.185	15.881.175	16.063.026	105,6	101,1
11	Porezi	9.423.857	11.446.693	11.538.387	121,5	100,8
111	Porezi na prihod, dobit i kapitalnu dobit	8.606.644	8.953.357	9.078.307	104,0	101,4
1111	Porez i pritez na dohodak	8.606.644	8.953.357	9.078.307	104,0	101,4
113	Porezi na imovinu	404.927	1.888.472	1.861.545	466,4	98,6
114	Porezi na dobra i usluge	402.483	594.962	590.749	147,8	99,3
1141	Opći porezi na dobra i usluge	55.378	80.982	83.000	146,2	102,5
11412	Porez na prodaju	55.378	80.982	83.000	146,2	102,5
1144	Porezi na posebne usluge	12.840	11.334	10.608	88,3	93,6
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	328.973	502.647	497.141	152,8	98,9
11451	Porezi na motorna vozila	250.959	423.991	420.411	168,9	99,2
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	78.014	78.656	76.730	100,8	97,6
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	5.291	0	0	0,0	0,0
116	Ostali porezi	9.804	9.902	7.786	101,0	78,6
13	Pomoći	1.798.058	2.080.283	2.259.783	115,7	108,6
131	Pomoći od stranih vlada	11	2.898	319	26344,5	11,0
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	23.687	30.516	87.786	128,8	287,7
133	Pomoći unutar opće države	1.774.361	2.046.869	2.171.678	115,4	106,1
14	Ostali prihodi	3.813.270	2.354.200	2.264.856	61,7	96,2
141	Prihodi od imovine	921.297	892.158	911.577	96,8	102,2
142	Prodaja roba i usluga	2.509.775	953.003	1.051.280	38,0	110,3
1422	Administrativne takse	2.280.181	665.078	643.783	29,2	96,8
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	202.247	215.673	226.688	106,6	105,1
143	Naknade, kazne i globe	71.122	22.692	32.609	31,9	143,7
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	55.680	99.677	68.632	179,0	68,9
145	Razni i neprepoznati prihodi	255.396	386.670	200.758	151,4	51,9

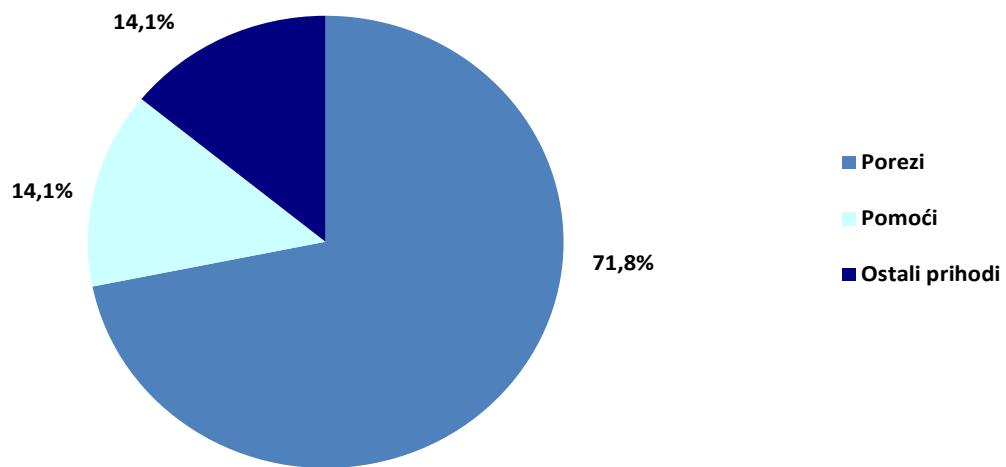
Izvor: Ministarstvo financija

Najizdašniji prihodi lokalnih jedinica su porezni prihodi. U 2014. godini ostvareni su u iznosu od 11,5 milijardi kuna, što čini 71,8 posto ukupnih prihoda. U odnosu na 2013. porezni su prihodi narasli za 0,8 posto.

Prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu od 2,3 milijarde kuna, odnosno 8,6 posto više nego u 2013. godini. Njihov udio u ukupnim prihodima iznosi 14,1 posto.

U 2014. godini smanjili su se ostali prihodi, te kao i prihodi od pomoći čine 14,1 posto ukupnih prihoda lokalnih jedinica. U odnosu na prošlu godinu smanjeni su za 3,8 posto, tj. iznose 2,3 milijarde kuna.

Grafikon 4.1. Struktura prihoda 53 lokalne jedinice u 2014. godini



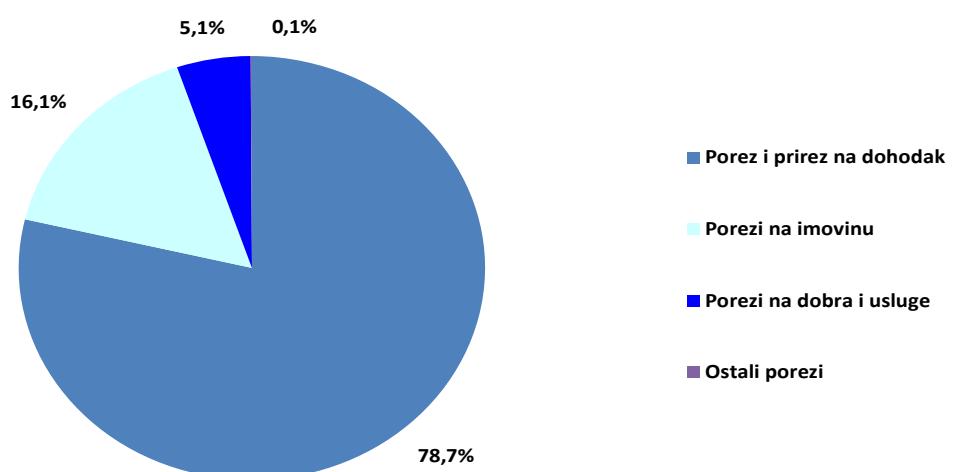
Izvor: Ministarstvo financija

Porezi

Zakonom o financiranju lokalnih jedinica definiraju se izvori sredstava po razinama i vrstama prihoda te vrste zajedničkih poreza i njihova raspodjela između države, županija, općina i gradova.

U strukturi poreznih prihoda najveći udio imaju prihodi od poreza na dohodak i prihodi od prikeza porezu na dohodak, 78,7 posto koje slijedi porez na imovinu čiji je udio u ukupnim poreznim prihodima 16,1 posto. Prihodi od poreza na dobra i usluge sudjeluju s udjelom od 5,1 posto dok ostali porezi čine 0,1 posto poreznih prihoda lokalnih jedinica. Struktura poreznih prihoda u 2014. godini je u odnosu na prošlu godinu ostala ista.

Grafikon 4.2. Struktura poreznih prihoda 53 lokalne jedinice u 2014. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Izmjenama Zakona o financiranju lokalnih jedinica 2001. i 2003. godine i izmjenama posebnih zakona stvorene su zakonske pretpostavke za decentralizaciju funkcija osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva (javne vatrogasne postrojbe) na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Dio funkcija/rashoda za školstvo, zdravstvo i socijalnu skrb prenesen je na 55 najvećih jedinica, i to na 20 županija, 34 grada i Grad Zagreb, a redovitu djelatnost javnih vatrogasnih postrojbi financiraju 163 općine/grada. Za prenesene funkcije jedinice raspolažu dodatnim udjelom u porezu na dohodak i to za svaku funkciju. Dodatnim udjelima u porezu na dohodak podmiruju se minimalni finansijski standardi utvrđeni prema objektiviziranim kriterijima reguliranim godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske iz odnosnih područja. Osim toga, u skladu sa spomenutim zakonom, jedinice koje na temelju dodatnih udjela u porezu na dohodak ne ostvare dovoljno sredstava za pokriće minimalnih finansijskih standarda ostvaruju pravo na pomoći izravnjanja iz sredstava za decentralizirane funkcije iz državnog proračuna.

Sredinom siječnja 2014. Vlada je donijela za razdoblje čitave 2014. godine pojedinačne odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog finansijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova, osnovnog školstva, odnosno o minimalnim finansijskim standardima materijalnih i finansijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva, decentralizirane funkcije za zdravstvene usluge, decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe te decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, a u rujnu 2014. njihove izmjene. Prema Uredbi o načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2014. godinu utvrđena su ukupna sredstva za decentralizirane funkcije u iznosu od 2,22 milijarde kuna, raspoređena prema jedinicama i namjenama.

Tablica 4.2. Broj lokalnih jedinica po preuzetim decentraliziranim funkcijama

	Zdravstvo	Socijalna skrb	Srednje školstvo	Osnovno školstvo	Vatrogastvo	Ukupan broj jedinica
Grad Zagreb			1			1
Županije		20			-	20
Gradovi	-	-	-	32		76
				2	42	
Općine	-	-	-	-	88	88
UKUPNO	21	21	21	55	163	185

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 4.3. Financiranje decentraliziranih funkcija u 2014. godini

(000 HRK)	Županije i Grad Zagreb	Gradovi	Općine	UKUPNO
zdravstvo	479.563	0	0	479.563
socijalna skrb	325.509	0	0	325.509
srednje školstvo	421.062	0	0	421.062
osnovno školstvo	664.288	221.361	0	885.649
javne vatrogasne postrojbe	60.800	231.928	30.790	323.518
UKUPNO	1.951.222	453.289	30.790	2.435.301

Izvor: Ministarstvo financija

Ukupno je na ime financiranja decentraliziranih funkcija u 2014. godini rashodovano 2,4 milijarde kuna. Od tog iznosa najveći dio može se pripisati županijama i Gradu Zagrebu s ukupno gotovo 2 milijarde kuna rashoda. Prema kriteriju funkcija najveći iznos potrošen je za funkciju osnovnog školstva u iznosu od 886 milijuna kuna. Osnovno školstvo u rashodima slijede zdravstvo, srednje školstvo, socijalna skrb dok se najmanji iznos od 324 milijuna kuna izdvojio za funkciju vatrogastva.

Pomoći

Pomoći su tekući ili kapitalni prijenosi koje proračuni lokalnih jedinica ostvaruju od inozemnih vlada, međunarodnih organizacija i drugih subjekata unutar opće države. U ukupnom iznosu pomoći iskazan je i dio poreza na dohodak dobiven u svojstvu pomoći izravnjanja iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije. U fiskalnoj godini 2014. ukupno je na ime pomoći u proračune lokalnih jedinica uplaćeno 2,3 milijarde kuna, što predstavlja povećanje od 8,6 posto u odnosu na prethodnu godinu.

Tablica 4.4. Prihodi od pomoći 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.

	(000 HRK)	2012.	2013.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.
13 Pomoći	1.798.058	2.080.283	2.259.783	115,7	108,6	
131 Pomoći od stranih vlada	11	2.898	319	26344,5	11,0	
1311 Tekuće	11	2.893	314	26303,6	10,9	
1312 Kapitalne	0	5	5	0,0	111,1	
132 Pomoći od međunarodnih organizacija	23.687	30.516	87.786	128,8	287,7	
1321 Tekuće	14.446	25.898	75.346	179,3	290,9	
1322 Kapitalne	9.241	4.618	12.440	50,0	269,4	
133 Pomoći unutar opće države	1.774.361	2.046.869	2.171.678	115,4	106,1	
1331 Tekuće	1.462.860	1.666.637	1.685.733	113,9	101,1	
1332 Kapitalne	311.500	380.232	485.945	122,1	127,8	

Izvor: Ministarstvo financija

U pomoći unutar opće države ulaze i pomoći koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvaruju iz državnog proračuna. Tako županije te općine i gradovi prve i druge skupine područja posebne državne skrbi koji zadovolje kriterije za izračun i raspodjelu pomoći dobivaju pomoći iz državnog proračuna, čije se utvrđivanje, raspodjela i korištenje utvrđuju zakonom o

izvršavanju državnog proračuna za pojedine godine. U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu navedeno je uređeno člankom 37.

Ta je vrsta pomoći u 2014. ostvarena u iznosu od 86,2 milijuna kuna, te je ostala na istoj razini kao i prošle godine. Pomoći je primilo 13 županija, 12 gradova i 41 općina prve i druge skupine područja posebne državne skrbi. Iznosi pomoći isplaćeni županijama kreću se od 320 tisuća kuna do 8,1 milijun kuna, ovisno o zadovoljavanju kriterija za izračun pomoći; za gradove radi se o iznosima od 92,8 tisuća kuna do 2,8 milijuna kuna, a za općine između 57,5 tisuća kuna i 3,1 milijun kuna.

Tablica 4.5. Pomoći lokalnim jedinicama na područjima posebne državne skrbi iz državnog proračuna u 2014. godini

(000 HRK)	2012.	2013.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.
Pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	83.735	86.264	86.181	103	100
Pomoći županijama	45.097	46.450	46.450	103	100
Pomoći gradovima	11.575	7.840	11.296	68	144
Pomoći općinama	27.063	31.974	28.435	118	89

Izvor: Ministarstvo financija

U skladu sa zakonom o izvršavanju državnog proračuna županije moraju najmanje 75 posto iznosa primljene pomoći raspodijeliti na općine i gradove s njihova područja koji sami nisu izravni korisnici ovih pomoći.

Županije se pomoćima mogu koristiti samo za ulaganja u kapitalne programe, osim za nabavu osobnih automobila, a općine i gradovi i za financiranje rashoda za materijal i energiju.

Jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima iz državnog proračuna isplaćivale su se i pomoći u visini poreza na dobit koji se ostvaruju na području posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području ovisno o indeksu razvijenosti jedinice. Isplata navedenih pomoći u 2014. godini određena je člankom 38. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu. Svih 230 lokalnih jedinica koje se nalaze na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima primilo je pomoć u visini poreza na dobit ostvarenog na njihovu području u ukupnom iznosu od 242,7 milijuna kuna što je u usporedbi s prošlogodišnjih 231,8 milijuna kuna povrata po osnovi poreza na dobit povećanje od 4,7 posto. Od ukupnog iznosa pomoći isplaćene po osnovi povrata poreza na dobit u 2014. godini, općinama i gradovima na području posebne državne skrbi isplaćeno je 181,2 milijuna kuna dok je općinama i gradovima s brdsko-planinskih područja isplaćeno 61,4 milijuna kuna.

Tablica 4.6. Pomoći iz državnog proračuna u visini poreza na dobit lokalnim jedinicama ostvarene u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)	Broj jedinica	od čega			2012.			2013.			2014.		
		Gradova	Općina	Gradovi	Općine	Ukupno	Gradovi	Općine	Ukupno	Gradovi	Općine	Ukupno	
PPDS	185	30	155	103.970	83.381	187.350	96.172	70.955	167.127	88.624	92.593	181.217	
I skupina	50	8	42	29.425	18.435	47.860	22.959	22.378	45.337	35.785	40.561	76.346	
II skupina	61	21	40	74.218	35.244	109.463	72.865	24.261	97.126	52.634	26.773	79.406	
III skupina	74	1	73	326	29.701	30.028	349	24.316	24.665	205	25.260	25.465	
BPP	45	12	33	45.052	34.494	79.546	30.484	34.219	64.703	28.550	32.892	61.443	
Ukupno	230	42	188	149.021	117.875	266.896	126.657	105.173	231.830	117.174	125.486	242.660	

Izvor: Ministarstvo financija

Temeljem odredbi članka 36. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu izvršen je povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima poreza s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja na teret prihoda koji pripada državnom proračunu u ukupnom iznosu od 378,5 milijuna kuna. Budući da se povrat poreza na dohodak isplaćuje direktno poreznim obveznicima, građanima, lokalne jedinice umjesto kojih Republika Hrvatska vraća preplaćeni iznos poreza ne evidentiraju navedena sredstva kao primljenu pomoć. Svega 10,4 posto ukupnih povrata poreza na dohodak na područjima posebne državne skrbi u 2014. godini vraćeno je umjesto županija dok je ostatak 89,6 posto vraćen umjesto jedinica lokalne samouprave tj. iznos od 339,1 milijun kuna.

Tablica 4.7. Povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi koji Republika Hrvatska vrati umjesto lokalnih jedinica s potpomognutih područja

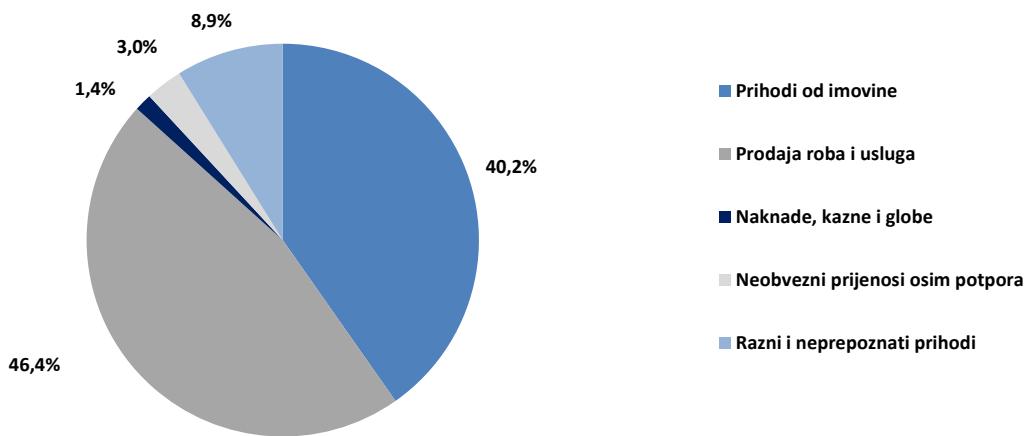
(000 HRK)	2012.	2013.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.
Povrat poreza	451.194	374.841	378.543	83,1	101,0
Umjesto županije	46.206	39.023	39.395	84,5	101,0
Umjesto grada/općine	404.988	335.818	339.148	82,9	101,0

Izvor: Ministarstvo financija

Ostali prihodi

Ostali prihodi ostvareni su 2014. u iznosu od 2,3 milijarde kuna, što predstavlja smanjenje od 3,8 posto u odnosu na 2013. godinu. Ostali prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu se svrstati u pet osnovnih kategorija: prihodi od imovine, prihodi od prodaje roba i usluga, naknade, kazne i globe, neobvezni prijenosi osim potpora te razni i neprepoznati prihodi.

Grafikon 4.3. Struktura ostalih prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2014. godini



Izvor: Ministarstvo financija

Prihodi od prodaje roba i usluga imali su u 2014. udio od 46,4 posto u ostalim prihodima, u iznosu od 1,1 milijarde kuna, što predstavlja povećanje od 10,3 posto u odnosu na prošlu godinu. Prihodi od prodaje roba i usluga prihodi su od prodaje biljega, od boravišne pristojbe, komunalne naknade, komunalni doprinosi i ostale naknade.

Drugi po veličini udjela u ostalim prihodima prihodi su od imovine 40,2 posto koje čine prihodi od pokretnih i nepokretnih stvari, koncesija, naknada za korištenje prostora elektrana, mineralnih sirovina, za uporabu javnih površina i drugi. U 2014. ostvareni su u iznosu od 911,6 milijuna kuna, što predstavlja rast od 2,2 posto u odnosu na 2013. godinu.

Razni i neprepoznati prihodi iznosili su 200,8 milijuna kuna i tako se smanjili na međugodišnjoj razini za 48,1 posto. Naknade, kazne i globe iznosile su 32,6 milijuna kuna, što predstavlja rast od 43,7 posto u odnosu na 2013. godinu, a neobvezni prijenosi osim potpora 68,6 milijuna kuna, što predstavlja smanjenje od 31,1 posto u odnosu na prošlu godinu.

Prihodi od naknada i pristojbi utvrđenih posebnim propisima namjenski su prihodi, koji se mogu upotrijebiti samo za djelatnosti za koje su i uvedeni. Uvođenje tih prihoda i njihovu visinu utvrđuju same lokalne jedinice u okviru zakonskih granica.

4.2.2. Rashodi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Proračunski rashodi županija, gradova i općina uvjetovani su ne samo zakonima i na zakonu donesenim vlastitim odlukama koji utvrđuju njihove obveze, nego i ostvarivanjem proračunskih prihoda. Rashodi lokalnih jedinica odnose se na obavljanje poslova koji su u nadležnosti lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

Financiranje rashoda planira se na temelju posebnih zakona i odluka jedinica, a izvršavanje se osigurava odlukama o izvršavanju proračuna, uz obvezu proračunskih korisnika da se na temelju planiranih prihoda u proračunu namjenski, racionalno i učinkovito koriste sredstvima.

Ukupno izvršeni rashodi u 2014. godini iznosili su 13,8 milijardi kuna te su u usporedbi s 2013. godinom smanjeni za 0,3 posto. Pritom se najveći dio rashoda odnosi na korištenje dobara i usluga (5,6 milijardi kuna), zbog financiranja rashoda poslovanja u sklopu decentraliziranih funkcija te materijalnih rashoda iz djelokruga lokalnih jedinica. Rashodi za korištenje dobara i usluga obuhvaćaju rashode nužne za redovito funkcioniranje svih korisnika. Sredstva su potrošena za materijal, energiju, javnu rasvjetu, održavanje čistoće javnih površina, komunalne i ostale usluge za redovne potrebe te rashode za tekuće održavanje zgrada i opreme. Rashodi za korištenje dobara i usluga povećani su za 3,2 posto u odnosu na 2013. godinu.

Tablica 4.8. Rashodi proračuna 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.

	(000 HRK)	2012.	2013.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.
2	RASHODI	13.269.948	13.860.755	13.824.974	104,5	99,7
21	Naknade zaposlenima	3.717.421	3.678.957	3.818.334	99,0	103,8
211	Plaće i nadnice	3.210.747	3.191.714	3.286.889	99,4	103,0
212	Socijalni doprinosi	506.675	487.242	531.445	96,2	109,1
22	Korištenje dobara i usluga	5.228.358	5.381.866	5.555.019	102,9	103,2
24	Kamate	134.863	112.617	122.375	83,5	108,7
25	Subvencije	1.037.691	1.179.666	1.059.333	113,7	89,8
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	891.619	1.043.335	914.072	117,0	87,6
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	146.072	136.331	145.261	93,3	106,6
26	Pomoći	313.289	412.553	389.746	131,7	94,5
263	Unutar opće države	307.765	400.278	361.181	130,1	90,2
2631	Tekuće	160.947	203.328	208.611	126,3	102,6
2632	Kapitalne	146.818	196.950	152.570	134,1	77,5
27	Socijalne naknade	710.944	916.056	972.195	128,9	106,1
272	Naknade za socijalnu pomoć	689.990	896.218	936.127	129,9	104,5
273	Socijalne naknade za zaposlenike	20.954	19.838	36.068	94,7	181,8
28	Ostali rashodi	2.127.383	2.179.040	1.907.972	102,4	87,6
282	Razni ostali rashodi	2.127.383	2.179.040	1.907.972	102,4	87,6
2821	Tekući	1.423.299	1.431.798	1.444.153	100,6	100,9
2822	Kapitalni	704.084	747.242	463.819	106,1	62,1

Izvor: Ministarstvo financija

Naknade zaposlenima (plaće i doprinosi) izvršene su u iznosu od 3,8 milijardi kuna, odnosno u usporedbi s godinom prije povećane su za 3,8 posto. Osim plaća zaposlenih u tijelima lokalnih jedinica, naknade zaposlenima sadržavaju i plaće njihovih proračunskih korisnika (kazališta, muzeja, knjižnica, dječjih vrtića i drugo).

Kamate iznose 122,4 milijuna kuna, što je 8,7 posto više na međugodišnjoj razini. Najvećim su dijelom namijenjene podmirenju kreditnih obveza lokalnih jedinica iz proteklih razdoblja.

Subvencije su tekući prijenosi sredstava koji se daju jednokratno ili višekratno, a prema namjenama mogu biti dodijeljene za kamate, programe usavršavanja zaposlenih i drugo. Ukupno su izvršene u iznosu od 1,1 milijarde kuna, odnosno smanjile su se za 10,2 posto u odnosu na 2013. godinu. Najvećim dijelom namijenjene su trgovackim društvima u javnom sektoru, dok se manji dio odnosi na one izvan javnog sektora – pretežito poljoprivrednike, obrtnike te male i srednje poduzetnike.

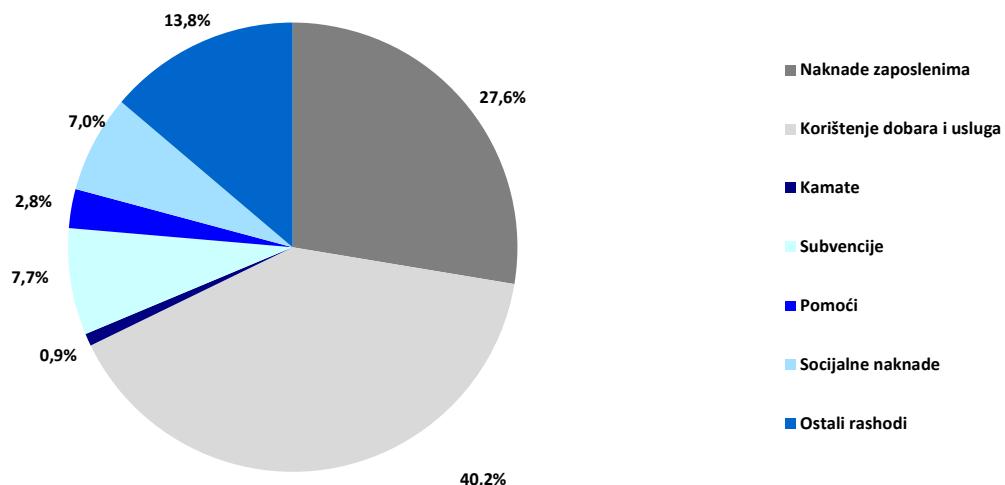
Rashodi za socijalne naknade izvršeni su u ukupnom iznosu od 972,2 milijuna kuna i povećani su u odnosu na prethodnu godinu za 6,1 posto.

Pomoći su neobavezni tekući i/ili kapitalni prijenosi koji se doznačavaju za sufinanciranje tekućih i kapitalnih rashoda proračunskim korisnicima. Za spomenute rashode u 2014. godini izvršeno je 389,7 milijuna kuna, što je 5,5 posto manje u odnosu na 2013. godinu. Kapitalne pomoći čine 39,1 posto ukupnih izdvajanja za pomoći.

Ostali rashodi (donacije) obuhvaćaju tekuće i kapitalne rashode koji su u 2014. godini izvršeni u iznosu od 1,9 milijardi kuna. Drugim riječima, smanjeni su 12,4 posto na međugodišnjoj razini. Promatrajući strukturu ostalih rashoda, 75,7 posto iznosa odnosi se na tekuće, a ostalo na kapitalne rashode. Donacije su namijenjene uglavnom neprofitnim organizacijama za negospodarstvene investicije, naknade šteta uzrokovanih elementarnim nepogodama i nabavu opreme, te trgovackim društvima i neprofitnim ustanovama u vlasništvu lokalnih jedinica za nabavu nefinansijske imovine.

U strukturi ukupnih rashoda, rashodi za korištenje dobara i usluga sudjeluju s 40,2 posto, naknade zaposlenima s 27,6 posto, ostali rashodi s 13,8 posto, subvencije sa 7,7 posto, socijalne naknade sa 7 posto, pomoći s 2,8 posto te kamate s 0,9 posto.

Grafikon 4.4. Struktura rashoda 53 lokalne jedinice u 2014. godini



Izvor: Ministarstvo financija

4.3. TRANSAKCIJE U NEFINANCIJSKOJ IMOVINI JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

U 2014. godini neto transakcije u nefinancijskoj imovini iznosile su 1,6 milijardi kuna, što znači da su povećane 1,8 posto. Nefinancijska imovina obuhvaća dugotrajnu imovinu, pohranjene vrijednosti i neproizvedenu imovinu. Dugotrajna imovina obuhvaća zgrade i građevine, postrojenja i opremu te ostalu dugotrajnu imovinu.

Rashodi za nabavu dugotrajne imovine iznosili su 1,8 milijardi kuna, tj. smanjeni su za 7 posto u usporedbi s 2013. godinom. Pritom se najveći dio odnosi na školske i zdravstvene ustanove, objekte kulture, predškolske ustanove, poslovne zone, poslovne zgrade, rekonstrukcije i izgradnju cesta, sportsko-rekreacijske centre, namještaj, opremu i drugo. Prihodi od prodaje dugotrajne nefinancijske imovine iznosili su 180,9 milijuna kuna.

Neproizvedena nefinancijska imovina sastoji se od zemljišta, rudnog bogatstva, ostale prirodne imovine i ostalih prava (koncesije, licence, patenti i slično). Najveći dio prodaje neproizvedene nefinancijske imovine ostvarene u 2014. godini odnosi se na prodaju zemljišta u vrijednosti 121,9 milijuna kuna, kao i većina nabave neproizvedene nefinancijske imovine.

Tablica 4.9. Transakcije u nefinancijskoj imovini za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)	2012.	2013.	2014.	Indeks 2013./2012.	Indeks 2014./2013.
NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.440.588	1.610.529	1.639.601	111,8	101,8
Dugotrajna imovina	1.427.353	1.791.997	1.613.451	125,5	90,0
<i>Nabava: dugotrajna imovina</i>	1.587.482	1.929.796	1.794.357	121,6	93,0
<i>Prodaja: dugotrajna imovina</i>	160.129	137.800	180.906	86,1	131,3
Zgrade i građevine	1.140.733	1.430.724	1.249.256	125,4	87,3
<i>Nabava: zgrade i građevine</i>	1.299.706	1.567.557	1.423.149	120,6	90,8
<i>Prodaja: zgrade i građevine</i>	158.973	136.833	173.893	86,1	127,1
Postrojenja i oprema	233.789	313.554	315.343	134,1	100,6
<i>Nabava: postrojenja i oprema</i>	234.914	314.502	322.349	133,9	102,5
<i>Prodaja: postrojenja i oprema</i>	1.124	948	7.006	84,3	739,2
Ostala dugotrajna imovina	52.831	47.718	48.852	90,3	102,4
<i>Nabava: ostala dugotrajna imovina</i>	52.862	47.737	48.859	90,3	102,3
<i>Prodaja: ostala dugotrajna imovina</i>	32	19	7	59,5	37,2
Pohranjene vrijednosti	93	909	121	974,7	13,3
<i>Nabava: pohranjene vrijednosti</i>	93	910	121	975,6	13,3
<i>Prodaja: pohranjene vrijednosti</i>	0	1	0	0,0	0,0
Neproizvedena imovina	13.142	-182.377	26.029	-1387,8	-14,3
<i>Nabava: neproizvedena imovina</i>	146.075	168.014	149.772	115,0	89,1
<i>Prodaja: neproizvedena imovina</i>	132.933	350.392	123.743	263,6	35,3
Zemljište	-27.653	-220.327	-13.450	796,7	6,1
<i>Nabava: zemljište</i>	98.555	128.388	108.431	130,3	84,5
<i>Prodaja: zemljište</i>	126.208	348.715	121.881	276,3	35,0
Ostala prirodna imovina	346	833	186	240,8	22,3
<i>Nabava: ostala prirodna imovina</i>	346	833	186	240,8	22,3
<i>Prodaja: ostala prirodna imovina</i>	0	0	0	0,0	0,0
Nematerijalna neproizvedena imovina	40.449	37.117	39.293	91,8	105,9
<i>Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina</i>	47.175	38.794	41.155	82,2	106,1
<i>Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina</i>	6.725	1.677	1.862	24,9	111,1

Izvor: Ministarstvo finančija

4.4. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

U 2014. godini neto stjecanje financijske imovine iznosilo je 427,1 milijun kuna, dok su neto obveze smanjene za 171,4 milijuna kuna.

Neto iznos transakcija u finansijskoj imovini rezultat je izdataka i primitaka po osnovi financijske imovine te promjena u stanju novca i depozita. Transakcije u finansijskoj imovini uključuju ponajprije:

- povećanje stanja novca i depozita za 370,1 milijun kuna;
- izdatke za dane zajmove u tuzemstvu, u iznosu od 50,9 milijuna kuna te za dionice i kupnju udjela u glavnici trgovačkih društava u iznosu od 67,7 milijuna kuna;
- primitke od povrata danih zajmova, u iznosu 57,4 milijuna kuna i primitke od prodaje dionica i udjela u trgovačkim društvima u iznosu od 4,2 milijuna kuna.

Transakcije u obvezama uključuju zaduživanja i otplate po primljenim zajmovima i po osnovi izdanih vrijednosnih papira. Zaduživanje je u 2014. godini obavljano u tuzemstvu, u ukupnom iznosu od 357,7 milijuna kuna, i to najvećim dijelom uzimanjem zajmova u tuzemnim poslovnim bankama (357,4 milijuna kuna). Otplate se odnose pretežito na tuzemne zajmove (445,2 milijuna kuna), a manjim dijelom na tuzemne vrijednosne papire i inozemne zajmove. Ukupne otplate u 2014. iznose 529,1 milijun kuna.

Tablica 4.10. Transakcije u finansijskoj imovini i obvezama za 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)	2012.	2013.	2014.
Neto stjecanje financijske imovine	247.184	159.538	427.094
Tuzemna	247.184	159.538	427.094
Novac i depoziti	186.135	104.040	370.130
Vrijednosni papiri osim dionica	279	0	0
Zajmovi	6.531	20.673	-6.521
<i>Izdaci</i>	39.732	63.417	50.856
<i>Primici</i>	33.201	42.744	57.377
Dionice i ostali udjeli	54.240	34.825	63.485
<i>Izdaci</i>	60.171	39.835	67.731
<i>Primici</i>	5.932	5.010	4.246
Ostala potraživanja	0	0	0
Inozemna	0	0	0
Neto stjecanje obveza	-77.465	-250.354	-171.357
Tuzemne	-71.266	-244.872	-168.555
Vrijednosni papiri osim dionica	-52.080	-58.477	-80.674
<i>Otplata</i>	52.656	58.742	81.057
<i>Zaduživanje</i>	576	265	383
Zajmovi	-19.186	-186.395	-87.881
<i>Otplata</i>	408.389	458.890	445.234
<i>Zaduživanje</i>	389.204	272.495	357.353
Inozemne	-6.199	-5.482	-2.802
Zajmovi	-6.199	-5.482	-2.802
<i>Otplata</i>	6.199	5.482	2.802
<i>Zaduživanje</i>	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

Lokalnim jedinicama dana je mogućnost zaduživanja za financiranje investicija (kapitalnih projekata), u skladu s odredbama Zakona o proračunu, zakona o izvršavanju državnog proračuna za pojedine godine i podzakonskih akata. Županije, gradovi i općine mogu se zadužiti uzimanjem kredita, zajmova i izdavanjem vrijednosnih papira u bankama na području Republike Hrvatske te kod međunarodnih finansijskih institucija za kapitalne projekte koji se financiraju iz njihova proračuna, a koje je potvrdilo predstavničko tijelo uz prethodnu Vladinu suglasnost.

Zakonom o proračunu propisana je visina zaduženja, godišnji anuitet i osnovica za utvrđivanje prostora za zaduživanje. Godišnji anuitet kredita, jamstava i ostalih dospjelih, a nepodmirenih obveza može iznositi najviše 20 posto ostvarenih prihoda jedinice u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje. Navedeno ograničenje od 20 posto duga (obveza po kreditima, jamstvima i suglasnostima te dospjele obveze iz prethodnih razdoblja) ne primjenjuje se za projekte koji se sufinanciraju ili financiraju kroz fondove Europske unije, to jest za predfinanciranje takvih projekata. Također, općine, gradovi i županije mogu davati jamstva za zaduženje javnoj ustanovi ili trgovackom društvu čiji su osnivač i većinski vlasnik. Spomenuta jamstva uključuju se u navedeni opseg godišnjeg zaduženja odnosne jedinice.

Jedinicama je dopušteno i refinanciranje dosadašnjih kreditnih obveza zbog povoljnijih uvjeta kreditiranja, u prvom redu smanjenja kamatnih stopa na tržištu kapitala. Refinancirati se može kredit za koji je Vlada dala suglasnost za zaduženje i ostatak duga po izdanim vrijednosnim papirima za čije je izdavanje Vlada dala suglasnost pod uvjetom da se refinanciranjem ne povećava postojeći dug lokalne jedinice.

Zakonom o izvršavanju državnog proračuna (članak 18.) propisane su mjere ograničenja kojima Vlada može godišnje dati suglasnosti za zaduženje lokalnim jedinicama. U skladu sa Zakonom, općine, gradovi i županije moguće su podnijeti zahtjev za zaduženje, a Vlada je mogla dati suglasnosti za zaduživanje u ukupnoj vrijednosti do 2,5 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih lokalnih jedinica, iskazanih u finansijskom izještaju za 2013. godinu. 2,5 posto ukupno ostvarenih prihoda u 2013. iznosilo je 554,2 milijuna kuna, što znači da su se lokalne jedinice u 2014. godini mogle zadužiti ukupno do toga iznosa. Zakonom o izvršavanju državnog proračuna propisana je i iznimka od primjene ovoga ograničenja. Naime, odredba o ograničenju iznosa do kojeg Vlada može dati suglasnost za zaduženje ne odnosi se na jedinice s područja posebne državne skrbi, na jedinice koje se zadužuju za projekte koji se sufinanciraju iz prepristupnih programa Europske unije te na jedinice koje se zadužuju za projekte energetske učinkovitosti (ESCO projekte).

Lokalne jedinice su navedene zakonske odredbe o zaduživanju rabile prvenstveno za financiranje izgradnje komunalne infrastrukture poput vodoopskrbe i odvodnje, izgradnje cesta, javne rasvjete, poslovnih zona, dječjih vrtića, školskih sportskih dvorana, zdravstvenih stanica i drugo.

4.5. MJERE MANJKA/VIŠKA I FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Slijedom kretanja prihoda i rashoda lokalnih jedinica, neto operativni saldo u 2014. godini iznosi je 2,2 milijarde kuna. Istodobno, primarni operativni saldo doseguo je razinu od 2,4 milijarde kuna.

Umanji li se neto operativni saldo za vrijednost neto stjecanja nefinancijske imovine, dolazi se do kategorije neto pozajmljivanja/zaduživanja, koje je u 2014. godini iznosilo 598,5 milijuna kuna. Financiranje ove mjere rezultat je razlike neto stjecanja finansijske imovine u iznosu od 427,1 milijun kuna i neto smanjenja obveza za 171,4 milijuna kuna.

Tablica 4.11. Mjere manjka/viška i financiranje 53 lokalne jedinice u razdoblju 2012. – 2014.

(000 HRK)	2012.	2013.	2014.
TRANSAKCIJE KOJE UTJEĆU NA NETO VRJEDNOST			
1 Prihodi	15.035.185	15.881.175	16.063.026
2 Rashodi	13.269.948	13.860.755	13.824.974
24 Izdaci za kamate	134.863	112.617	122.375
Neto-Bruto operativni saldo (1 - 2)	1.765.237	2.020.421	2.238.052
Primarni operativni saldo (1 - 2 + 24)	1.900.099	2.133.038	2.360.427
TRANSAKCIJE NA NEFINANCIJSKOJ IMOVINI			
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	1.440.588	1.610.529	1.639.601
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1 - 2 - 31)	324.649	409.892	598.451
Financiranje (33 -32)	-324.649	-409.892	-598.451
TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI I OBVEZAMA			
32 Neto stjecanje finansijske imovine	247.184	159.538	427.094
33 Neto stjecanje obveza	-77.465	-250.354	-171.357

Izvor: Ministarstvo financija

5. UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE U 2014. GODINI

5.1. UKUPNI MANJAK/VIŠAK KONSOLIDIRANE OPĆE DRŽAVE

Izračun ukupnog manjka opće države polazi od kategorije neto pozajmljivanja/zaduživanja koja predstavlja razliku između prihoda, rashoda i neto stjecanja nefinancijske imovine. Slijedom navedenoga, kretanja prihoda i rashoda te stjecanja nefinancijske imovine konsolidirane opće države u 2014. godini rezultirala su neto pozajmljivanjem/zaduživanjem u iznosu od -12,6 milijardi kuni, odnosno 3,8 posto BDP-a, što je za 1,5 postotnih bodova manje u odnosu na 2013. godinu. Pritom je glavnina manjka od 3,9 posto BDP-a zabilježena na razini državnog proračuna, dok je proračun izvanproračunskih korisnika zabilježio manjak od 0,1 posto BDP-a. Na razini 53 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvaren je višak od 0,2 posto BDP-a, što je i prikazano u tablicama koje slijede.

Tablica 5.1. Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države u razdoblju 2010. – 2014.

KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA					
(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
1 Prihodi	123.715.244	123.034.566	126.138.159	125.876.374	131.913.281
2 Rashodi	133.658.424	132.888.884	132.449.869	138.305.892	139.655.651
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	4.796.378	5.023.525	4.913.502	5.170.948	4.848.717
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1-2-31)	-14.739.559	-14.877.843	-11.225.212	-17.600.466	-12.591.087
% BDP-a	-4,5	-4,5	-3,4	-5,3	-3,8

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 5.2. Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države prema razinama državne vlasti države u razdoblju 2010. – 2014.

DRŽAVNI PRORAČUN					
(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
1 Prihodi	107.466.351	107.069.670	109.558.928	108.585.049	114.044.485
2 Rashodi	120.323.332	119.939.511	118.729.992	123.505.883	125.689.498
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	1.232.366	1.138.970	829.626	1.304.518	1.167.277
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1-2-31)	-14.089.347	-14.008.811	-10.000.689	-16.225.351	-12.812.290
% BDP-a	-4,3	-4,2	-3,0	-4,9	-3,9

IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI					
(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
1 Prihodi	5.060.498	5.114.098	5.019.625	5.132.750	6.051.466
2 Rashodi	4.122.233	4.200.116	3.925.508	4.661.855	4.386.875
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	1.395.484	2.213.163	2.643.288	2.255.902	2.041.839
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1-2-31)	-457.219	-1.299.181	-1.549.171	-1.785.007	-377.248
% BDP-a	-0,1	-0,4	-0,5	-0,5	-0,1

JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE					
(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
1 Prihodi	15.041.812	14.763.088	15.035.185	15.881.175	16.063.026
2 Rashodi	13.066.277	12.661.547	13.269.948	13.860.755	13.824.974
31 Neto stjecanje nefinancijske imovine	2.168.528	1.671.392	1.440.588	1.610.529	1.639.601
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (1-2-31)	-192.993	430.149	324.649	409.892	598.451
% BDP-a	-0,1	0,1	0,1	0,1	0,2

Izvor: Ministarstvo financija

Napomena:

Zbog potreba izvještavanja prema Europskoj uniji od rujna 2013. godine promijenjen je obuhvat lokalne države te se nadalje koristi puni obuhvat, odnosno svih 576 lokalnih jedinica. Dok se za razdoblje od 2009. do 2012. godine podaci za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnose na 53 jedinice.

Počevši od 2013. godine, obuhvat jedinica za statističko iskazivanje manjka općeg proračuna približen je obuhvatu za potrebe izvještavanja prema Europskoj uniji. Navedenim izmjenama uključeno je svih 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (umjesto ranije 53 najveće), pri čemu se prihodi i rashodi iskazuju se uz primjenu modificiranog načela nastanka događaja te županijske uprave za ceste kao izvanproračunski korisnici županija, čiji se prihodi i rashodi također iskazuju uz primjenu modificiranog načela nastanka događaja. Manjak državnog proračuna i manjak izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iskazuju se prema istim načelima kao i ranijih godina.

Tablice 5.1. i 5.2. iskazane su po ranijoj metodologiji. Primjenom novog obuhvata i načina izračuna za lokalnu državu u 2014. godini rezultat je sljedeći: proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji uključuje 570 jedinica koje su u zadnjem roku podnijele finansijske izvještaje te županijske uprave za ceste, zabilježio je manjak od 358,2 milijuna kuna ili 0,1 posto BDP-a. Ako se tome pridoda i manjak državnog proračuna od 12,8 milijardi kuna te manjak izvanproračunskih korisnika od 377,2 milijuna kuna, manjak opće države doseže razinu od 13,5 milijardi kuna ili 4,1 posto BDP-a.

5.2. IZVJEŠĆE O PREKOMJERNOM PRORAČUNSKOM MANJKU

Ulaskom u punopravno članstvo u EU od 1. srpnja 2013. godine, RH sudjeluje u procesu fiskalnog nadzora koji obuhvaća suradnju Eurostata, Europske komisije te pojedinačnih država članica EU. Fiskalni nadzor podrazumijeva redovitu izradu Izvješća o prekomjernom proračunskom manjku i razini duga opće države (Fiskalno izvješće) dva puta godišnje i to krajem ožujka i krajem rujna. Fiskalno izvješće za RH je po prvi put objavljeno u listopadu 2013. godine te se od tada objavljuje u travnju i listopadu svake godine na web stranicama Eurostata i Državnog zavoda za statistiku.

Fiskalno izvješće sadrži nove serije fiskalne statistike RH uskladene s europskom statističkom metodologijom ESA 95, uz određene prilagodbe, a koje se znatno razlikuju u odnosu na serije statističkih podataka iskazane prema nacionalnom računskom planu i statističkoj metodologiji GFS 2001 MMF-a.

Temeljem Fiskalnog izvješća iz listopada 2013. godine, u prosincu iste godine Europska komisija donijela je Zaključak o postojanju prekomjernog proračunskog manjka u RH budući da je manjak premašio definiranu granicu od 3 posto BDP-a. Potom je u siječnju 2014. godine Vijeće EU usvojilo Preporuke za RH s ciljem korigiranja prekomjernog proračunskog manjka do 2016. godine. RH je predloženo donošenje konsolidacijskih mjera u iznosu od 2,3 posto BDP-a u 2014. te 1 posto BDP-a u 2015. i 2016. godini. Također Vijeće je odredilo rok do 30. travnja 2014. godine u kojem RH treba poduzeti odgovarajuće mjere te izvijestiti Europsku komisiju o strategiji fiskalne konsolidacije za ostvarenje ovih mjera.

Krajem travnja 2014. RH je u okviru Europskog semestra dostavila dokument Program konvergencije u kojem su definirane ključne postavke makroekonomske i fiskalne politike za razdoblje do 2017.

godine, te dokument Nacionalni program reformi kojim su definirani nacionalni prioriteti vezano uz reforme strukturnih politika. Program konvergencije ujedno predstavlja i prvo službeno izvješće RH o provedbi mjera ekonomske politike u svrhu korekcije prekomjernog proračunskog manjka.

Europska komisija je temeljem razmatranja navedenog dokumenta te tamo definiranih mjera i njihovog plana provedbe, u lipnju donijela zaključak kojim se utvrđuje da je Hrvatska poduzela odgovarajuće mjere u svrhu korigiranja proračunskih neravnoteža te je stoga postupak prekomjernog proračunskog manjka stavljen u mirovanje. Međutim, u navedenom zaključku je istaknuto kako je zbog postojanja negativnih rizika RH obvezna osigurati definiranje i provedbu odgovarajućih mjera u svrhu poštivanja dinamike i ciljeva fiskalne konsolidacije, definiranih preporukama Vijeća EU. U tom smislu, RH je dužna svakih šest mjeseci izvještavati o provedbi odgovarajućih mjera fiskalne konsolidacije.

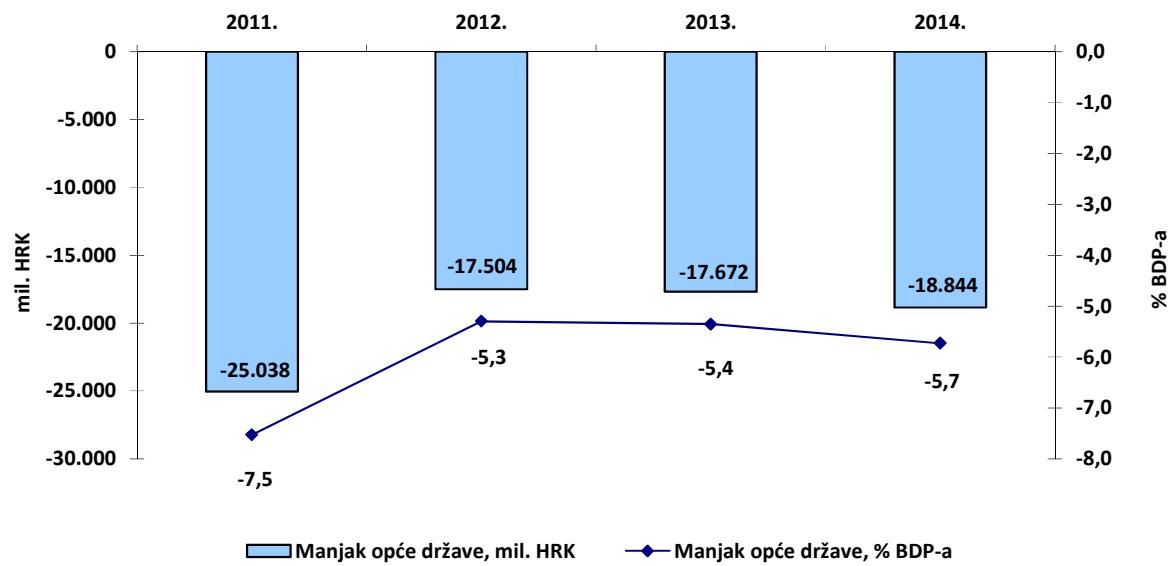
Krajem listopada 2014. RH je dostavila EK Drugo izvješće o provedbi mjera fiskalne politike u svrhu korekcije prekomjernog proračunskog manjka te poštivanja odredbi Pakta o stabilnosti i rastu. Krajem studenog iste godine, temeljem analize dostavljenog dokumenta EK je Odboru za ekonomiju i financije dostavila Izvještaj o napretku u implementaciji Preporuka Vijeća za rješavanje prekomjernog proračunskog manjka za RH. Uzimajući u obzir *bottom-up* pristup, EK utvrđuje da je RH u 2014. godini neznatno premašila traženi fiskalni napor od 2,3 posto BDP-a. Međutim, sukladno podacima o izvršenju proračuna za 2014. godinu predviđene uštede ostvarene su iznad planiranih te je procijenjeni fiskalni napor na razini od 2,5 posto BDP-a.

Najveći utjecaj na manjak opće države u 2014. imao je statistički tretman transfera socijalnih doprinosa iz II. u I. stup. Prema statističkim pravilima, ta transakcija ne priznaje se kao prihod u trenutku primitka te je uvećala manjak. Također, bitan utjecaj na povećanje manjka imalo je i preuzimanje duga HŽ Carga po osnovi trećeg poziva u iznosu od 955 milijuna kuna. Reklasifikacija dviju finansijskih institucija, HBOR-a i DAB-a, pozitivno je utjecala na istu kategoriju, dok je uključivanje HBOR-a utjecalo na porast duga države u iznosu od 4,4 posto BDP-a. Zbog reklasifikacije dodatnih jedinica u sektor opće države, od kojih su najvažnije spomenute, kao i korekcije kapitalnih transfera, provedena je revizija serije podataka 2011. – 2013. koje ulaze u travanjko fiskalno izvješće u 2015. godini.

U skladu s Fiskalnim izvješćem iz travnja 2015., a koje obuhvaća i izvršenje opće države u 2014. godini, prisutni su sljedeći trendovi. U 2011. i 2012. godini primjetan je pad manjka opće države s 7,5 posto BDP-a na 5,3 posto BDP-a. Od 2012. godine manjak opće države raste te je u 2013. godini iznosio 5,4 posto BDP-a, a u 2014. godini 5,7 posto BDP-a odnosno 18,8 milijardi kuna.

U grafikonu koji slijedi daje se prikaz manjka opće države u razdoblju 2011. – 2014., prema metodologiji ESA 95.

Grafikon 5.1. Manjak opće države prema metodologiji ESA 95 u razdoblju 2011. – 2014.



Izvor: Državni zavod za statistiku, Ministarstvo finančija

6. JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE I MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2014. GODINI

6.1. JAVNI DUG REPUBLIKE HRVATSKE

Zakonom o državnom proračunu³⁴ propisan je osnovni cilj zaduživanja i upravljanja dugom, usmjeren na osiguranje finansijskih potreba državnog proračuna postizanjem najnižega srednjoročnog i dugoročnog troška financiranja uz preuzimanje razboritog stupnja rizika.

Zakon o proračunu državni dug definira kao dug središnjeg proračuna, a javni dug kao dug općeg proračuna. Središnji proračun obuhvaća državni proračun i finansijske planove izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Opći proračun definiran je kao središnji proračun i proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U tablici 6.1. prikazano je kretanje javnog duga Republike Hrvatske u razdoblju od 2009. do 2014. Potkraj 2014. godine ukupni javni dug iznosio je 279,6 milijardi kuna, što je 85,1 posto nominalnog BDP-a za 2014. godinu. Ukupna izdana domaća i inozemna jamstva Republike Hrvatske potkraj 2014. godine iznosila su 7,9 milijardi kuna.

Tablica 6.1. Javni dug u razdoblju 2009. – 2014.

JAVNI DUG na kraju razdoblja, mil. HRK	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
1. Unutarnji dug opće države	85.934,8	106.546,8	127.451,1	136.590,3	156.250,0	165.714,9
1.1. Unutarnji dug središnje države	79.950,7	102.973,8	123.766,9	132.982,2	151.670,6	160.735,6
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	18.148,9	17.198,1	19.308,5	18.259,6	22.838,9	24.235,4
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	36.992,5	49.323,8	56.256,2	63.539,7	72.884,6	83.754,5
Krediti	24.809,4	36.451,9	48.202,2	51.182,9	55.947,2	52.745,7
1.2. Unutarnji dug fondova socijalne	3.904,0	1,0	2,3	1,6	0,9	3,5
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri						
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri						
Krediti						
1.3. Unutarnji dug lokalne države	2.442,5	3.756,9	3.854,3	3.768,0	4.761,2	5.174,5
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	406,8	384,9	260,2	209,1	151,7	74,8
Krediti	2.035,7	3.372,0	3.594,1	3.559,0	4.609,5	5.099,7
2. Inozemni dug opće države	73.006,4	80.378,5	84.446,8	92.199,5	109.883,6	113.854,1
2.1. Inozemni dug središnje države	70.378,1	79.721,8	83.882,3	91.686,8	109.400,2	113.721,7
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri	1.301,4	3.520,5	1.205,3	895,1	539,8	642,5
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri	35.306,5	37.427,1	40.627,9	47.486,5	62.695,6	64.692,2
Krediti	33.770,2	38.774,2	42.049,0	43.305,2	46.164,8	48.387,0
2.2. Inozemni dug fondova socijalne	1.891,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri						
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri						
Krediti						
2.3. Inozemni dug lokalne države	736,4	656,7	564,6	512,7	483,4	132,4
Kratkoročni dužnički vrijednosni papiri						
Dugoročni dužnički vrijednosni papiri						
Krediti						
Ukupni javni dug (1+2)	158.941,2	186.925,3	211.898,0	228.789,8	266.133,7	279.569,0
JAVNI DUG (% BDP-a)	48,0%	57,0%	63,7%	69,2%	80,8%	85,1%
Dodatak: Izdana jamstva središnje države						
1. Domaća	9.197,1	7.945,1	3.256,1	3.935,7	3.626,7	3.761,6
Od toga: Jamstva dana na kredite HBOR-a	1.374,7	1.177,3	802,0	823,6	825,1	1.878,3
2. Inozemna	3.934,2	6.932,8	5.153,4	4.704,9	4.393,5	4.201,2

Izvor: HNB, Ministarstvo financija

³⁴ Narodne novine, broj 87/08, 136/12 i 15/15

6.1.1. Kreditna sposobnost Republike Hrvatske

Republika Hrvatska ima ocjene kreditnog rejtinga triju vodećih specijaliziranih agencija za procjenu kreditne sposobnosti, a to su Moody's Investors Service, Standard & Poor's (S&P) i Fitch Ratings. Pored navedenih, Republika Hrvatska dobila je i ocjenu japanske rejting-agencije R&I, specijalizirane za dodjelu rejting-ocjena izdavatelja vrijednosnih papira u Japanu.

Inicijalne ocjene agencija S&P, Moody's i Fitch Ratings dodijeljene su Republici Hrvatskoj u siječnju 1997. godine, a japanska rejting-agencija R&I dodijelila je svoju ocjenu Republici Hrvatskoj u 1998. godini.

Navedene agencije svake godine provjeravaju dodijeljeni kreditni rejting, a nakon izvršene provjere u 2014. godini Republici Hrvatskoj smanjen je kreditni rejting od strane rejting agencija Standard & Poor's (S&P) i Fitch Ratings. U Tablici 6.2. dan je pregled ocjena kreditnog rejtinga Republici Hrvatskoj na kraju 2014. godine.

Tablica 6.2. Pregled ocjena kreditnog rejtinga Republike Hrvatske, na kraju 2014. godine

	Dugoročna ocjena, strana valuta	Dugoročna ocjena, domaća valuta	Kratkoročna ocjena, strana valuta
Mood's Investors Service	Ba1/ negativan <i>outlook</i>	Ba1	
Standard & Poors	BB/stabilan <i>outlook</i>	BB	B
Fitch Ratings	BB/stabilni <i>outlook</i>	BB+	
R & I	BBB-/stabilni <i>outlook</i>		B

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 6.3. Usporedba kreditnih ocjena, na kraju 2014. godine

Država	Moody's (dugoročni dug u stranoj valuti)	Standard and Poor's (dugoročni dug u stranoj valuti)
Bugarska	Baa2	BB+
Češka	A1	AA-
Hrvatska	Ba1	BB
Mađarska	Ba1	BB
Poljska	A2	A-
Rumunjska	Baa3	BBB-
Slovačka	A2	A

Izvor: Ministarstvo financija

6.1.2. Unutarnji dug državnog proračuna u 2014. godini

Kategorije unutarnjeg duga

Tijekom 2014. godine povećan je unutarnji dug Republike Hrvatske sa 113,7 milijardi kuna, koliki je bio potkraj 2013. godine, na 120,3 milijarde kuna koliko je iznosio potkraj 2014. godine. Povećanje

unutarnjeg duga tijekom 2014. godine ostvareno je izdavanjem obveznica na domaćem tržištu kapitala te povećanim neto upisom trezorskih zapisa.

Tablica 6.4. Unutarnji dug Republike Hrvatske u 000 kuna 31. prosinca

Dug po osnovi	Org. Val.	2013.		2014.		Dospijeće	Kamata
		Iznos u org. valuti	Iznos u HRK	Iznos u org. valuti	Iznos u HRK		
Obveznice – Serija 05 D-14	EUR	650.000	4.964.468			2014.	5,500%
Obveznice – Serija 07 D-19	EUR	500.000	3.818.822	1.000.000	7.661.471	2019.	5,375%
Obveznice – Serija 09 D-15	EUR	350.000	2.673.175	350.000	2.681.515	2015.	4,250%
Obveznice – Serija 10 D-15	HRK	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	2015.	5,250%
Obveznice – Serija 12 D-17	HRK	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	2017.	4,750%
Obveznice – Serija 13 D-20	HRK	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	2020.	6,750%
Obveznice – Serija 14 D-20	EUR	1.000.000	7.637.643	1.000.000	7.661.471	2020.	6,500%
Obveznice – Serija 15 D-17	HRK	4.000.000	4.000.000	4.000.000	4.000.000	2017.	6,250%
Obveznice – Serija 16 D-16	HRK	3.500.000	3.500.000	3.500.000	3.500.000	2016.	5,750%
Obveznice – Serija 17 D-22	EUR	1.000.000	7.637.643	1.000.000	7.661.471	2022.	6,500%
Obveznice – Serija 18 D-18	HRK	2.750.000	2.750.000	6.000.000	6.000.000	2018.	5,250%
Obveznice – Serija 19 D-24	EUR	750.000	5.728.232	1.400.000	10.726.059	2024.	5,750%
Sindicirani devizni kredit I	EUR	500.000	3.818.822	329.184	2.522.031	2014.	4,578%
Sindicirani devizni kredit II	EUR	290.590	2.219.423	193.727	1.484.231	2016.	4,369%
Sindicirani devizni kredit III	EUR	692.500	5.289.068	211.667	1.621.678	2016.	4,487%
Sindicirani devizni kredit IV	EUR			640.000	4.903.341	2019.	4,330%
Ostali devizni krediti	EUR	247.667	1.891.590	249.000	1.907.706	2018.	5,500%
Dugoročni kredit EUR	EUR	265.000	2.023.975	265.000	2.030.290	2016.	4,560%
Dugoročni kredit HRK	HRK	1.288.000	1.288.000	890.667	890.667	2018.	5,000%
Ostali srednjoročni i dugor. Dug	HRK	7.295.587	7.295.587	7.343.072	7.343.072		
Srednjoročni i dugoročni dug			82.536.447		88.595.004		
Trezorski zapisi	HRK	20.810.000	20.810.000	23.957.000	23.957.000		
Trezorski zapisi VK	EUR	355.380	2.714.266	110.700	848.125		
Trezorski zapisi FX	EUR	700.000	5.346.350	700.000	5.363.030		
Ostali kratkoročni dug	HRK	2.268.551	2.268.551	1.550.381	1.550.381		
Kratkoročni dug			31.139.167		31.718.536		

Izvor: Ministarstvo financija

Republika Hrvatska je u veljači 2014. godine izdala obveznica uz plasman na domaćem tržištu kapitala u kunskoj protuvrijednosti iznosa od 650.000.000 eura. Obveznice su izdane po cijeni 99,839 posto nominalnog iznosa. Obveznice su konsolidirane s izdanjem u iznosu od 750.000.000 eura pod oznakom RHMF-O-247E te će činiti integralno izdanje s dospijećem 10. srpnja 2024. godine. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 5,75 posto godišnje.

Također, u veljači 2014. godine Republika Hrvatska je izdala obveznica na domaćem tržištu kapitala u kunskoj protuvrijednosti iznosa 500.000.000 eura. Obveznice su izdane po cijeni 101,257 posto nominalnog iznosa. Obveznice su konsolidirane s izdanjem u iznosu od 500.000.000 eura pod oznakom RHMF-O-19BA te čine integralno izdanje s dospijećem 29. studenoga 2019. godine. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 5,375 posto godišnje.

Radi izvršenja izdataka utvrđenih Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna, Republika Hrvatska se u prosincu zadužila izdavanjem obveznica na domaćem tržištu kapitala u iznosu od 3.250.000.000 kuna. Obveznice su izdane po cijeni 105,361 posto nominalnog iznosa. Obveznice su konsolidirane s izdanjem u iznosu 2.750.000.000 kuna pod oznakom RHMF-O-187A te čine integralno izdanje s dospijećem 10. srpnja 2018. godine. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 5,25 posto godišnje.

Tablica 6.5. Amortizacija unutarnjeg duga

milijuni HRK	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.
Amortizacija	14.193,38	12.425,08	13.638,57	8.144,38	8.621,08	12.800,17	101,09	7.733,99	43,96	10.770,02
Obveznice – Serija 07 D-19	0,00	0,00	0,00	0,00	7.661,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 09 D-15	2.681,51	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 10 D-15	5.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 12 D-17	0,00	0,00	5.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 13 D-20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 14 D-20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.661,47	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 15 D-17	0,00	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 16 D-16	0,00	3.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 17 D-22	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.661,47	0,00	0,00
Obveznice – Serija 18 D-18	0,00	0,00	0,00	6.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 19 D-24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.726,06
Sindicirani devizni kredit I	1.053,50	1.053,50	415,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit II	742,09	742,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit III	810,84	810,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit IV	0,00	817,22	1.634,45	1.634,45	817,22					
Ostali devizni krediti	807,00	743,16	280,92	76,61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dugoročni krediti (HZZO)	397,33	2.421,30	64,00	32,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ostalo	2.201,11	2.336,95	1.744,17	401,32	142,39	138,70	101,09	72,52	43,96	43,96
Otplata kamata	4.756,84	4.088,82	3.390,12	2.820,86	2.415,26	1.560,40	1.135,58	1.130,23	628,80	626,03
Obveznice – Serija 07 D-19	411,80	411,80	411,80	411,80	411,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 09 D-15	113,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 10 D-15	288,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 12 D-17	261,25	261,25	130,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 13 D-20	337,50	337,50	337,50	337,50	337,50	168,75	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 14 D-20	498,00	498,00	498,00	498,00	498,00	249,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 15 D-17	250,00	250,00	250,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 16 D-16	201,25	201,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 17 D-22	498,00	498,00	498,00	498,00	498,00	498,00	498,00	498,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 18 D-18	315,00	315,00	315,00	315,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznice – Serija 19 D-24	616,74	616,74	616,74	616,74	616,74	616,74	616,74	616,74	616,74	616,74
Sindicirani devizni kredit I	109,64	58,90	15,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit II	49,16	16,34	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit III	77,06	38,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sindicirani devizni kredit IV	222,92	216,43	161,08	89,52	17,78					
Ostali devizni krediti	91,75	49,04	13,71	3,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dugoročni krediti (HZZO)	103,21	63,37	4,16	0,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ostalo	310,85	256,57	138,03	50,40	35,44	27,91	20,84	15,49	12,06	9,29
Ukupno	18.950,21	16.513,90	17.028,69	10.965,24	11.036,34	14.360,56	1.236,67	8.864,22	672,76	11.396,05

Izvor: Ministarstvo financija

Napomena:

Srednji tečaj HNB-a na dan 31. prosinca 2014. godine

U veljači 2014. godine dospjelo je i iskupljeno 650 milijuna eura obveznica izdanih 2004. godine. Sve obveznice Republike Hrvatske uvrštene su u prvu kotaciju Zagrebačke burze na kojoj je potkraj 2014. godine bilo uvršteno ukupno jedanaest izdanja obveznica Republike Hrvatske (popis s uvjetima prikazan je u tablici 6.6.).

Tablica 6.6. Pregled domaćih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska

DAB-O-03CA	DAB-O-05CA
Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka EUR 105.000.000 3 godine 8% kamata Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 19. prosinca 2000. Datum dospijeća: 19. prosinca 2003. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka EUR 225.000.000 5 godina 8,375% kamata Voditelj izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 19. prosinca 2000. Datum dospijeća: 19. prosinca 2005. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću
HZZO Obveznice HZZO-O-047A	Obveznice – Serija 01 D-04 RHMF-O-049A
Izdavatelj: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje EUR 222.000.000 4 godine 8,5% kamata Voditelj izdanja: Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 19.srpnja 2000. Datum dospijeća: 19. srpnja 2004. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 200.000.000 3 godine 6,5% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 20. rujna 2001. Datum dospijeća: 20. rujna 2004. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću
Obveznice – Serija 02 D-08 RHMF-O-08CA	Obveznice – Serija 03 D-12 RHMF-O-125A
Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 200.000.000 7 godina 6,875% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 14. prosinca 2001. Datum dospijeća: 14. prosinca 2008. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 500.000.000 10 godina 6,875% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 23. svibnja 2002. Datum dospijeća: 23. svibnja 2012. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću

Obveznice – Serija 04 D-08 RHMF-O-085A	Obveznice – Serija 05 D-14 RHMF-O-142A
Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 1.000.000.000 5 godina 6,125% kamata Voditelji izdanja: Riječka banka d.d. Rijeka i Splitska banka d.d. Split Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 28. svibnja 2003. Datum dospijeća: 28. svibnja 2008. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 650.000.000 10 godina 5,5% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 10. veljače 2004. Datum dospijeća: 10. veljače 2014. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću
Obveznice – Serija 06 D-07 RHMF-O-077A	Obveznice – Serija 07 D-19 RHMF-O-19BA
Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 400.000.000 3 godine 3,875% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 07. srpnja 2004. Datum dospijeća: 07. srpnja 2007. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 1.000.000.000 15 godina 5,375% kamata Voditelji izdanja: Erste & Steiermarkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 29. studenoga 2004. Datum dospijeća: 29. studenoga 2019.
Obveznice – Serija 08 D-10 RHMF-O-103A	Obveznice – Serija 09 D-15 RHMF-O-157A
Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 3.000.000.000 5 godina 6,750% kamata Voditelji izdanja: Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. Zagreb i Raiffeisenbank d.d. Zagreb Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 8. ožujka 2005. Datum dospijeća: 8. ožujka 2010. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 350.000.000 10 godina 4,25% kamata Voditelji izdanja: Erste & Steiermarkische Bank dd Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 14. srpnja 2005. Datum dospijeća: 14. srpnja 2015.
Obveznice – Serija 10 D-15 RHMF-O-15CA	Obveznice – Serija 11 D-13 RHMF-O-137A
Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 5.500.000.000 10 godina 5,25% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 15. prosinca 2005. Datum dospijeća: 15. prosinca 2015.	Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 4.000.000.000 7 godina 4,50% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., HVB Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 11. srpnja 2006. Datum dospijeća: 11. srpnja 2013. Ova je obveznica u cijelosti isplaćena po dospijeću

Obveznice – Serija 12 D-17 RHMF-O-172A	Obveznice – Serija 13 D-20 RHMF-O-203A
Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 5.500.000.000 10 godina 4,75% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., SG Splitska banka d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka i Varaždinska burza Datum izdavanja: 08. veljače 2007. Datum dospijeća: 08. veljače 2017.	Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 5.000.000.000 10 godina 6,75% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 05. ožujka 2010. Datum dospijeća: 05. ožujka 2020.
Obveznice – Serija 14 D-20 RHMF-O-203E	Obveznice – Serija 15 D-17 RHMF-O-17BA
Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 1.000.000.000 10 godina 6,5% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 05. ožujka 2010. Datum dospijeća: 05. ožujka 2020.	Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 4.000.000.000 7 godina 6,25% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 25. studenoga 2010. Datum dospijeća: 25. studenoga 2017.
Obveznice – Serija 16 D-16 RHMF-O-167A	Obveznice – Serija 17 D-22 RHMF-O-227E
Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 3.500.000.000 5 godina 5,75% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 22. srpnja 2011. Datum dospijeća: 22. srpnja 2016.	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 1.000.000.000 11 godina 6,5% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 22. srpnja 2011. Datum dospijeća: 22. srpnja 2022.
Obveznice – Serija 18 D-18 RHMF-O-187A	Obveznice – Serija 19 D-24 RHMF-O-247E
Izdavatelj: Republika Hrvatska HRK 6.000.000.000 5 godina 5,25% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 10. srpnja 2013. Datum dospijeća: 10. srpnja 2018.	Izdavatelj: Republika Hrvatska EUR 1.400.000.000 11 godina 5,75% kamata Voditelji izdanja: Erste&Steiermärkische Bank d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Raiffeisenbank Austria d.d. i Zagrebačka banka d.d. Kotacija: Zagrebačka burza Datum izdavanja: 10. srpnja 2013. Datum dospijeća: 10. srpnja 2024.

Izvor: Ministarstvo financija

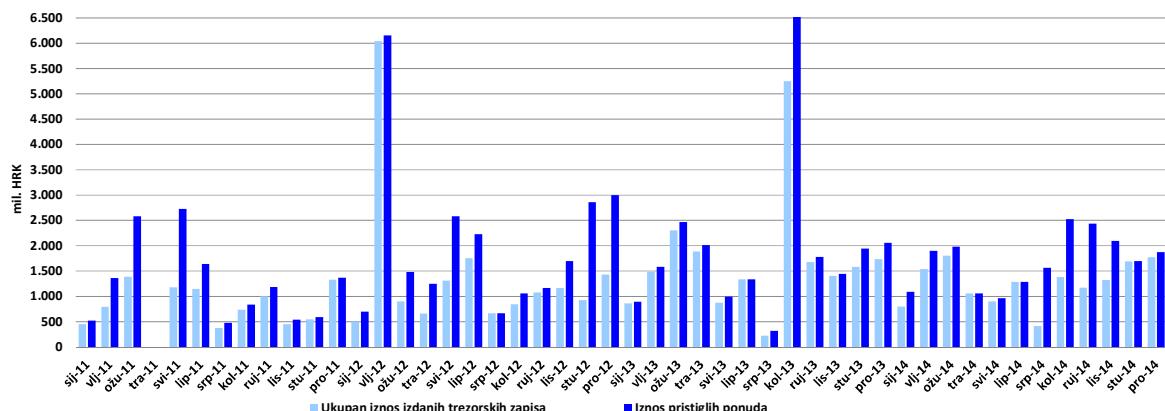
Trezorski zapisi

Ministarstvo financija provodi aukcije trezorskih zapisa u skladu s Pravilima i uvjetima aukcija trezorskih zapisa, koristeći se elektroničkim aukcijskim sustavom Bloomberg (BAS).

Tijekom 2014. godine održane su 24 aukcije trezorskih zapisa, na kojima je bilo ukupno 79 izdanja od čega 56 kunskih izdanja i 23 izdanja trezorskih zapisa izraženih u eurima a plativih u kunama. Kod kunskih izdanja trezorskih zapisa bilo je 14 izdanja na 91 dan, 18 izdanja na 182 dana, 24 izdanja na 364 dana. Kod trezorskih zapisa izraženih u eurima a plativih u kunama 8 izdanja bilo je na 91 dan i 15 izdanje na 364 dana.

U 2014. godini, na aukcijama trezorskih zapisa izdano je ukupno 25,36 milijardi kuna, 145,3 milijuna eura (plativih u kunama) trezorskih zapisa. Istodobno je iskupljeno 22,21 milijardi kuna, 389,98 milijuna eura (plativih u kunama) trezorskih zapisa. Stanje ukupno upisanih trezorskih zapisa povećalo se s 28,9 milijardi kuna, koliko je iznosilo potkraj 2013. godine, na 30,17 milijardi kuna potkraj 2014. godine.

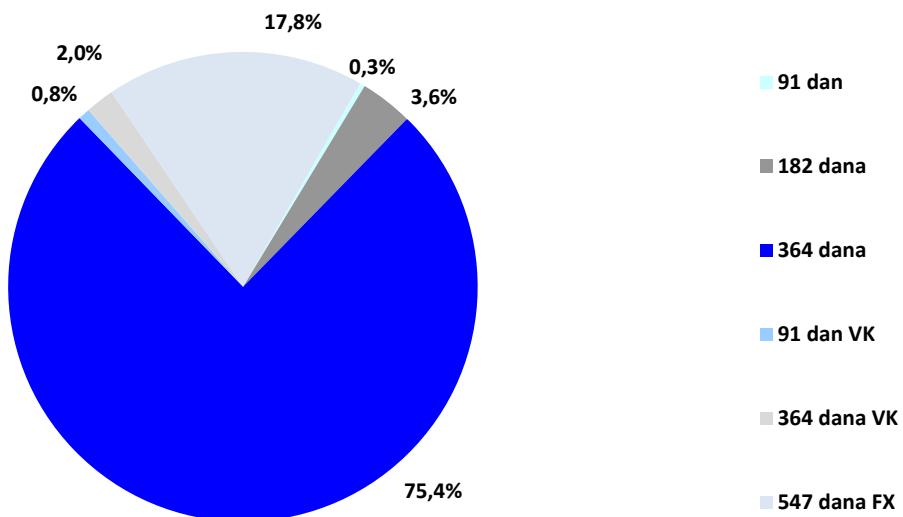
Grafikon 6.1. Rezultati aukcija trezorskih zapisa



Izvor: Ministarstvo financija

Potkraj 2014. godine, u ukupnom iznosu upisanih trezorskih zapisa Ministarstva financija najveći udio čine kunski trezorski zapisi s rokom dospijeća od 364 dana sa 75,4 posto, te Euro FX trezorski zapisi s rokom dospijeća od 547 dana sa 17,8 posto. U ukupnom iznosu upisanih trezorskih zapisa 2,8 posto čine trezorski zapisi izraženih u eurima a plativih u kunama te 3,6 posto trezorski zapisi s rokom dospijeća od 182 dana.

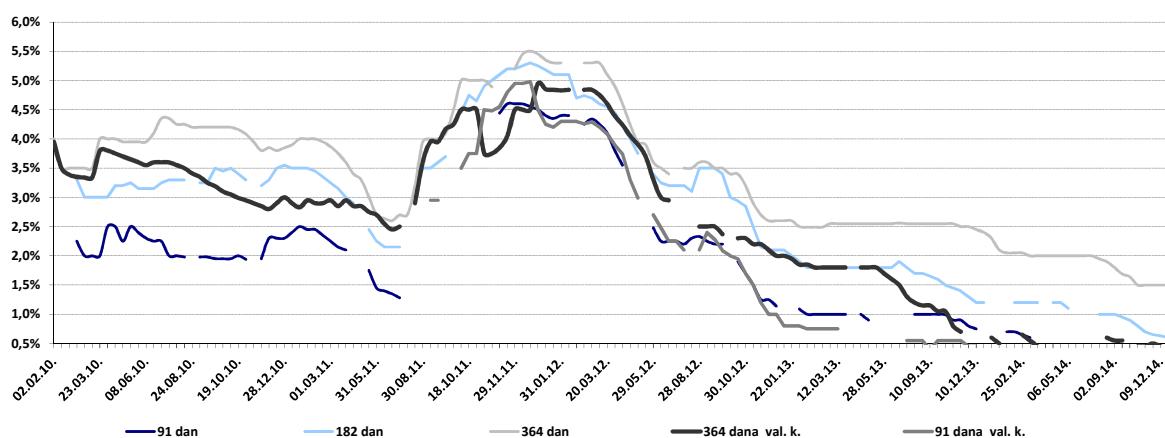
Grafikon 6.2. Struktura trezorskih zapisa po ročnosti na dan 31. prosinca 2014. godine



Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2014. godine došlo je do smanjenja kamatnih stopa na trezorske zapise u odnosu na 2013. godinu. Kamatne stope na trezorske zapise s rokom od 91 dan smanjile su se s 0,75 posto koliko su iznosile potkraj 2013. godine na 0,28 posto koliko su iznosile potkraj 2014. godine. Kamatne stope na rok od 182 dana smanjile su se s 1,2 posto na 0,6 posto dok su se one na rok od 364 dana s 2,45 posto smanjile na 1,50 posto. Kamatne stope na trezorske zapise s valutnom klauzulom s rokom od 91 dan smanjile su se s 0,45 posto koliko su iznosile potkraj 2013. godine na 0,3 posto koliko su iznosile potkraj 2014. godine, dok su se kamatne stope na trezorske zapise s valutnom klauzulom s rokom od 364 dana smanjile s 0,7 posto na 0,45 posto.

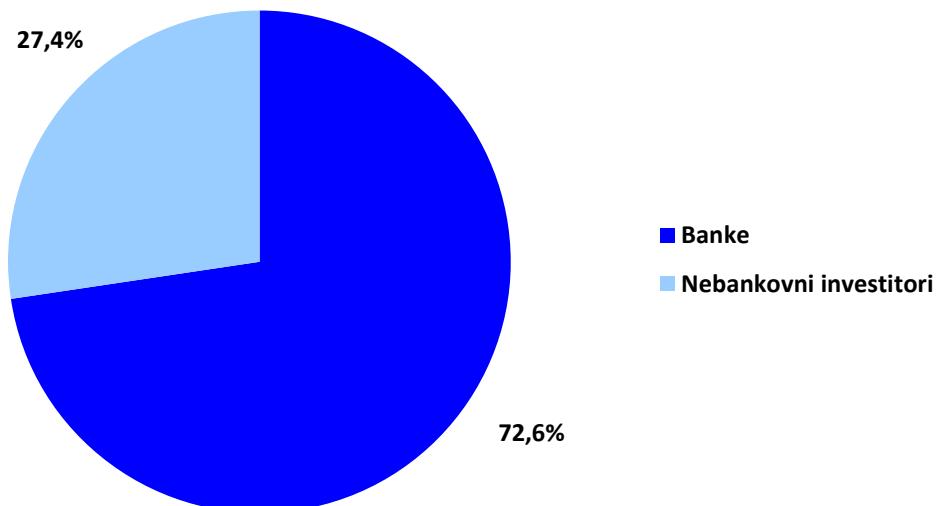
Grafikon 6.3. Kamatne stope na trezorske zapise



Izvor: Ministarstvo financija

Tijekom 2014. godine povećan je udio bankovnog sektora u strukturi kupaca trezorskih zapisa u odnosu na 2013. godinu. Udio bankarskog sektora u ukupno upisanim zapisima potkraj 2014. godine iznosio je 72,6 posto, dok je potkraj 2013. godine bio 69 posto.

Grafikon 6.4. Struktura trezorskih zapisa po kupcima 31. prosinca 2014. godine



Izvor: Ministarstvo financija

6.1.3. Vanjski dug Republike Hrvatske

Međunarodne obveznice Republike Hrvatske

Potkraj 2014. godine na inozemnim tržištima kapitala kotiralo je ukupno devet izdanja hrvatskih državnih obveznica.

Tablica 6.7. Pregled međunarodnih obveznica koje je izdala Republika Hrvatska

London Club Serija A:	London Club Serija B:
USD 857.796.000	USD 604.426.000
3 godine poček, 11 godina otplata	10 godina otplate
US\$ 6 mjesečni LIBOR+81,25 bp	US\$ 6 mjesečni LIBOR+81,25 bp
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 31. srpnja 1996.	Datum izdanja: 31. srpnja 1996.
Datum dospijeća: 31. srpnja 2010.	Datum dospijeća: 31. srpnja 2006.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.
Euro-dollar bonds:	Euro-DEM bonds:
USD 300 milijuna	DEM 300 milijuna
5 godina, bullet	7 godina, bullet
7% kupon	6,125% kupon
(80 bp iznad 5-godišnjeg Treasuries)	(95 bp iznad relevantnih Bund)
Voditelji izdanja: Merrill Lynch i UBS	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Deutsche Morgan Grenfell
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Frankfurt
Datum izdanja: 6. veljače 1997.	Datum izdanja: 1. srpnja 1997.
Datum dospijeća: 27. veljače 2002.	Datum dospijeća: 16. srpnja 2004.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.

Matador Bonds:	Euro-EUR bonds / I:
ESP 15 milijardi	EUR 300 milijuna
3 godine, bullet	7 godina, bullet
6,5% kupon	7,375% kupon
(225 bp iznad relevantnih Španjolskih obveznica)	(375 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Santander Investment	Voditelji izdanja: Credit Suisse i Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Madrid	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 4. ožujka 1998.	Datum izdanja: 23. veljače 1999.
Datum dospijeća: 26. ožujka 2001.	Datum dospijeća: 10. ožujka 2006.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	
Samurai bond / I:	Euro-EUR bonds / II:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
5 godina, bullet	5 godina, bullet
4% kupon	7% kupon
(310 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(210 bp iznad petogodišnjih German Bund)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Dresdner Kleinwort Benson
Kotacija: Tokio	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 14. prosinca 1999.	Datum izdanja: 28. ožujka 2000.
Datum dospijeća: 14. prosinca 2004.	Datum dospijeća: 28. ožujka 2005.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	
Samurai bond / II:	Samurai bond / III:
JPY 40 milijardi	JPY 25 milijardi
7 godina, bullet	5 godina, bullet
3% kupon	2,5% kupon
(135 bp iznad sedmogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(152 bp iznad petogodišnjeg Yen LIBOR-a)
Voditelj izdanja: Daiwa securities SB	Voditelj izdanja: Daiwa securities SB
Kotacija: Tokio	Kotacija: Tokio
Datum izdanja: 11. srpnja 2000.	Datum izdanja: 6. veljače 2001.
Datum dospijeća: 11. srpnja 2007.	Datum dospijeća: 23. veljače 2006.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	
Euro-EUR bonds / III:	Euro-EUR bonds / IV:
EUR 750 milijuna	EUR 500 milijuna
10 godina, bullet	7 godina, bullet
6,75% kupon	6,25% kupon
(215 bp iznad desetogodišnjih German Bund)	(158 bp iznad sedmogodišnjih German Bund)
Voditelji izdanja: JP Morgan i Deutsche Bank	Voditelji izdanja: Deutsche Bank i CSFB
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 6. ožujka 2001.	Datum izdanja: 28 siječnja 2002.
Datum dospijeća: 14. ožujka 2011.	Datum dospijeća: 11. veljače 2009.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	
Samurai bond / IV:	Euro-EUR bonds / V:
JPY 25 milijardi	EUR 500 milijuna
6 godina, bullet	7 godina, bullet
2,15% kupon	4,625% kupon
(144 bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a)	(95 bp iznad sedmogodišnjeg Euribor)
Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities	Voditelji izdanja: Deutsche Bank i Citigroup
Datum izdanja: 26 lipnja 2002.	Kotacija: Luxembourg
Datum dospijeća: 26. lipnja 2008.	Datum izdanja: 24. veljače 2003.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	

Samurai bond / V:	Euro-EUR bonds / VI:
JPY 25 milijardi 6 godina, bullet 1,23% kupon (99bp iznad šestogodišnjeg Yen LIBOR-a) Voditelj izdanja: Daiwa Securities SMBC i Nomura Securities Datum izdanja : 26. lipnja 2003. Datum dospijeća: 26. lipnja 2009.	EUR 500 milijuna 10 godina, bullet 5% kupon (100 bp iznad desetogodišnjeg Euribor) Voditelji izdanja: JP Morgan i UBS Investment Bank Kotacija:Luxembourg Datum izdanja: 15. travnja 2004. Datum dospijeća: 15. travnja 2014.
Ove su obveznice u cijelosti iskupljene po dospijeću.	
Euro-EUR bonds / VII:	Euro-USD bonds / I:
EUR 750 milijuna 6 godina, bullet 6,5% kupon (369,2 bp iznad desetogodišnjih German Bund) Voditelji izdanja: BNP Paribas, Deutsche Bank i Unicredit Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 5. lipnja 2009. Datum dospijeća: 5. siječnja 2015.	USD 1,5 milijardi 10 godina, bullet 6,75% kupon (350 bp iznad desetogodišnjih US Treasury) Voditelji izdanja: Barclays Capital, Citigroup i JP Morgan Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 5. studenoga 2009. Datum dospijeća: 5. studenoga 2019.
Euro-USD bonds / II:	Euro-USD bonds / III:
USD 1,25 milijardi (cross currency swap - 1,4165 USD za 1 euro) 10 godina, bullet 6,625% kupon (381,3 bp iznad desetogodišnjih US Treasury) Voditelji izdanja: Barclays Capital, Citigroup i JP Morgan Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 14. srpnja 2010. Datum dospijeća: 14. srpnja 2020.	USD 1,5 milijardi (cross currency swap - 1,3875 USD za 1 euro) 10 godina, bullet 6,375% kupon (340 bp iznad desetogodišnjih US Treasury) Voditelji izdanja: Barclays Bank Plc, Deutsche Bank AG i JP Morgan Securities Ltd Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 24. ožujka 2011. Datum dospijeća: 24. ožujka 2021.
Euro-EUR bonds / VIII:	Euro-USD bonds / IV:
EUR 750 milijuna 7 godina, bullet 5,875 % kupon Voditelji izdanja:Deutsche Bank A.G. London Branch, HSBC Bank Plc. i Zagrebačka banka d.d. Zagreb, Erste Group Bank A.G. i Raiffeisen Bank Internacional A.G. Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 8. srpnja 2011. Datum dospijeća: 9. srpnja 2018.	USD 1,5 milijardi (cross currency swap - 1,3110 USD za 1 euro) 5 godina, bullet 6,25% kupon Voditelji izdanja: Citigroup Global Markets Limited, Deutsche Bank AG London i JP Morgan Securities Ltd Kotacija: Luxembourg Datum izdanja: 27. travnja 2012. Datum dospijeća: 27. travnja 2017.

Euro-USD bonds / V:	Euro-USD bonds / VI:
USD 1,5 milijardi (cross currency swap - 1,2849 USD za 1 euro)	USD 1,75 milijardi (cross currency swap - 1,3490 USD za 1 euro)
10 godina, bullet	10 godina, bullet
5,50% kupon	6,00% kupon
Voditelji izdanja: Deutsche Bank AG London Branch, Goldman Sachs International, J.P. Morgan Securities plc i Merrill Lynch International	Voditelji izdanja: Barclays Bank PLC, BNP Paribas, Deutsche Bank AG London Branch, J.P. Morgan Securities plc
Kotacija: Luxembourg	Kotacija: Luxembourg
Datum izdanja: 4. travnja 2013.	Datum izdanja: 26. studenog 2013.
Datum dospijeća: 4. travnja 2023.	Datum dospijeća: 26. siječnja 2024.
Euro-EUR bonds / IX:	
EUR 1,25 milijardi	
8 godina, bullet	
3,875 % kupon	
Voditelji izdanja: Banca IMI S.p.A., Deutsche Bank A.G. London Branch, J.P. Morgan Securities plc i Societe Generale	
Kotacija: Luxembourg	
Datum izdanja: 29. svibnja 2014.	
Datum dospijeća: 30. svibnja 2022.	

Izvor: Ministarstvo financija

Republika Hrvatska je u svibnju 2014. godine izdala euroobveznice u iznosu od 1,25 milijardi eura. Obveznice su izdane po cijeni od 99,044 posto nominalnog iznosa. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 3,875 posto godišnje. Datum dospijeća obveznica je 30. svibnja 2022. godine. Kamata po obveznicama isplaćivat će se jednom godišnje počevši od 30. svibnja 2015. godine, a glavnica će se u cijelosti isplatiti po dospijeću.

Uspješno plasiranje obveznica RH na međunarodnom finansijskom tržištu pokazuje da međunarodno finansijsko tržište pozitivno ocjenjuje vođenje hrvatske ekonomske i monetarne politike u globalno složenim uvjetima.

Od ukupno devet međunarodnih obveznica RH, čija je projekcija otplata prikazana u tablici 6.8., tri su nominirane u eurima, a šest u američkim dolarima. Ukupna nominalna vrijednost svih devet izdanja hrvatskih obveznica na inozemnim tržištima potkraj 2014. godine iznosila je 10,1 milijardu eura.

Tablica 6.8. Projekcija otplata međunarodnih obveznica Republike Hrvatske

	Iznos orgin. glavnice (EUR*)	2015. (EUR*)	2016. (EUR*)	2017. (EUR*)	2018. (EUR*)	2019. (EUR*)	2020. (EUR*)	2021. (EUR*)	2022. (EUR*)	2023. (EUR*)	2024. (EUR*)
EUR 750.000.000	Glavnica	750.000.000	750.000.000								
<u>6.5 % Dospjeće: 2015</u>	Kamata		48.750.000								
USD 1.500.000.000	Glavnica	1.233.857.114	0	0	1.233.857.114						
<u>6.25% Dospjeće: 2017</u>	Kamata		77.116.070	77.116.070	38.558.035						
EUR 750.000.000	Glavnica	750.000.000	0	0	0	750.000.000					
<u>5.875% Dospjeće: 2018</u>	Kamata		44.062.500	44.062.500	44.062.500	44.062.500					
USD 1.500.000.000	Glavnica	1.233.857.114	0	0	0	0	1.233.857.114				
<u>6.75 % Dospjeće: 2019</u>	Kamata		83.285.355	83.285.355	83.285.355	83.285.355	83.285.355				
USD 1.250.000.000	Glavnica	1.028.214.262	0	0	0	0	0	1.028.214.262			
<u>6.625 % Dospjeće: 2020</u>	Kamata		68.119.195	68.119.195	68.119.195	68.119.195	68.119.195	68.119.195			
USD 1.500.000.000	Glavnica	1.233.857.114	0	0	0	0	0	0	1.233.857.114		
<u>6.375% Dospjeće: 2021</u>	Kamata		78.658.391	78.658.391	78.658.391	78.658.391	78.658.391	78.658.391	39.329.196		
EUR 1.250.000.000	Glavnica	1.250.000.000	0	0	0	0	0	0	0	1.250.000.000	
<u>3.875% Dospjeće: 2022</u>	Kamata		48.575.000	48.437.500	48.437.500	48.437.500	48.437.500	48.437.500	48.437.500	48.437.500	
USD 1.500.000.000	Glavnica	1.233.857.114	0	0	0	0	0	0	0	0	1.233.857.114
<u>5.500% Dospjeće: 2023</u>	Kamata		67.862.141	67.862.141	67.862.141	67.862.141	67.862.141	67.862.141	67.862.141	67.862.141	33.931.071
USD 1.750.000.000	Glavnica	1.439.499.967	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<u>6.000% Dospjeće: 2024</u>	Kamata		86.369.998	86.369.998	86.369.998	86.369.998	86.369.998	86.369.998	86.369.998	86.369.998	43.184.999
Otplata glavnice (EUR*)			750.000.000	0	1.233.857.114	750.000.000	1.233.857.114	1.028.214.262	1.233.857.114	1.250.000.000	1.233.857.114
Otplata kamate (EUR*)			602.798.650	553.911.150	515.353.115	476.795.080	432.732.580	349.447.225	241.998.835	202.669.639	120.301.069
Ukupna otplata (glav.+kam.) (EUR*)			1.352.798.650	553.911.150	1.749.210.230	1.226.795.080	1.666.589.695	1.377.661.487	1.475.855.949	1.452.669.639	1.354.158.183
Stanje ukupne glavnice na kraju godine (EUR*)			9.403.142.686	9.403.142.686	8.169.285.572	7.419.285.572	6.185.428.458	5.157.214.196	3.923.357.081	2.673.357.081	1.439.499.967
											0

Izvor: Ministarstvo finacija

Napomena:

Srednji tečaj HNB-a na dan 31. prosinca 2014. godine

6.2. MEĐUNARODNI FINANCIJSKI ODNOSI U 2014. GODINI

Ministarstvo financija, u okviru svog djelokruga, razvija i provodi suradnju s međunarodnim finansijskim institucijama (grupacija Svjetske banke, Europska banka za obnovu i razvoj, Europska investicijska banka, Razvojna banka Vijeća Europe, Inter-američka razvojna banka), organizacijama i njihovim upravnim i stručnim tijelima. Suradnja s navedenim institucijama temelji se na strategijama i politikama Vlade RH za rješavanje strukturnih i razvojnih problema, ostvarivanja održivoga rasta te stvaranja, održavanja i jačanja međunarodnog ugleda RH. Ministarstvo financija izvršava finansijske obveze koje proizlaze iz članstva RH u međunarodnim finansijskim institucijama i temeljem sklopljenih ugovora o zajmovima i/ili darovnicama.

6.2.1. Odnosi s međunarodnim finansijskim institucijama

U 2014. godini za financiranje javnih projekata u RH, od zajmova međunarodnih finansijskih institucija povučeno je 624 milijuna eura. Za otplatu glavnica, plaćanja kamata, naknada i drugih troškova izvršeno je 352 milijuna eura plaćanja prema međunarodnim finansijskim institucijama. Navedeno rezultira pozitivnim novčanim tokom od međunarodnih finansijskih institucija prema RH u

iznosu od 272 milijuna eura. To je rezultat uspješne provedbe projektnih aktivnosti po pojedinim zajmovima, a čime se doprinosi dugoročnom održivom rastu i razvoju.

Dodatno, u suradnji s Europskom bankom za obnovu i razvoj i Hrvatskom gospodarskom komorom, hrvatskim privatnim tvrtkama prezentirale su se mogućnosti sudjelovanja na natječajima za radove i usluge na projektima koje Europska banka za obnovu i razvoj financira u 36 država u kojima posluje.

Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD³⁵)

Uloga IBRD-a i finansijska potpora RH definirani su u sklopu Strategije partnerstva Međunarodne banke za obnovu i razvoj i Međunarodne finansijske korporacije i Multilateralne agencije za osiguranje investicija s RH za fiskalne godine 2014.- 2017. koju je Vlada RH prihvatile na sjednici 29. svibnja 2013. godine, a Odbor izvršnih direktora Svjetske banke na sjednici održanoj 27. lipnja 2013. godine. U okviru ove Strategije partnerstva Svjetska banka će podržati RH u ostvarivanju ciljeva koji će podupirati članstvo u Europskoj uniji temeljeno na stabilnoj gospodarskoj poziciji. Strategija obuhvaća indikativni program kreditiranja IBRD-a u iznosu do 800 milijuna američkih dolara. Navedeni program usmjeren je na smanjivanje financiranja projekata zajmovima te korištenje novih instrumenata Svjetske banke: (i) program za rezultate (eng. *Program for Results – PforR*) koji se nadovezuje i upotpunjuje zajmovima za razvojnu politiku s ciljem potpore reformama određenih sektora; i (ii) savjetodavne usluge uz naknadu (eng. *Reimbursable Advisory Services – RAS*) uglavnom u obliku analitičkih i savjetodavnih aktivnosti usredotočenih na tekuće strukturne i institucionalne izazove za RH.

Novi zajmovi ugovoreni s IBRD-om u 2014. godini i zajmovi u pripremi tijekom 2014.

U 2014. godini s IBRD-om su zaključena tri ugovora o zajmu:

- a) zajam br. 83640-HR (150 milijuna eura) izravno RH, Drugi zajam za razvojnu politiku gospodarskog oporavka (jačanje fiskalne održivost kroz konsolidaciju javne potrošnje te stvaranje poticajnog okruženja za rast privatnog sektora u svrhu unaprjeđenja programa gospodarskih reformi); korisnik: Ministarstvo financija;
- b) zajam br. 83650-HR (75 milijuna eura) izravno RH, za Program poboljšanja kvalitete i djelotvornosti pružanja zdravstvenih usluga (jačanje upravljačkih kapaciteta u zdravstvu; reorganizacija ustroja i djelovanja zdravstvenih ustanova; poticanje kvalitete u zdravstvenoj zaštiti; jačanje preventivnih aktivnosti i očuvanje finansijske stabilnosti zdravstva); korisnici: Ministarstvo financija i Ministarstvo zdravlja;
- c) zajam br. 84260-HR (70 milijuna eura) izravno RH, za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite (poboljšanje učinkovitosti i uspješnosti hrvatskog sustava socijalne zaštite kroz

³⁵ Međunarodna banka za obnovu i razvoj (eng. *International Bank for Reconstruction and Development – IBRD*) je posebna razvojna institucija unutar grupacije Svjetske banke (eng. *World Bank*). RH je punopravna članica IBRD-a od 25. veljače 1993. te u njegovom kapitalu posjeduje 0,14 posto dionica i ostvaruje 0,16 posto glasačke snage. U Odboru izvršnih direktora IBRD-a RH, zajedno s dvanaest drugih država, predstavlja izvršni direktor iz Nizozemske.

objedinjavanje administriranja socijalnih naknada i pojednostavljenje postupaka; ujednačavanje i usklađivanje vještačenja te smanjenje pogrešaka, prijevara i korupcije); korisnici: Ministarstvo financija, Ministarstvo socijalne politike i mladih, Ministarstvo uprave i Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava.

U 2014. godini nastavljeno je pripremanje Projekta održivih Hrvatskih željeznica u Europi (ukupan iznos potencijalnih zajmova 163,5 milijuna eura) i Projekta poduzetničkog kapitala za inovacije i poduzetništvo (iznos potencijalnog zajma 20 milijuna eura).

Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema IBRD-u

U razdoblju od 1994. do kraja 2014. IBRD je za financiranje projekata i programa u RH dodijelio 2,2 milijarde eura³⁶ i 648,3 milijuna američkih dolara, putem sveukupno 56 dugoročnih zajmova i 1 predujma zajma (Tablica 6.9.), od čega je 39 izravnih zajmova i 17 zajmova uz državno jamstvo³⁷. U skladu s odlukama uprave IBRD-a i dosadašnjom praksom, prema zajmoprimcima koji pravodobno podmiruju obveze po ugovorenim zajmovima, po izravnim zajmovima i zajmovima uz državno jamstvo ostvarena je ušteda od 1,4 milijuna eura i 224,3 tisuće američkih dolara. Tijekom 2014. obračunate kamate plaćene su polugodišnje po varijabilnim stopama, koje su se kretale, ovisno o vrsti zajma, u sljedećim rasponima: a) za zajmove uz varijabilnu maržu (eng. *Variable Spread – VS*): 1) ugovorene u eurima ili konvertirane u euro – od 0,34 posto do 0,90 posto; 2) ugovorene u američkim dolarima – od 0,83 posto do 0,87 posto i b) za zajmove uz fiksnu maržu (eng. *Fixed Spread – FS*), ugovorene ili konvertirane u euro – od 0,34 posto do 1,59 posto. Jednokratne početne naknade (eng. *Front-end Fees*) obračunate su i plaćene po stopi od 0,25 posto na ugovoren i iznos zajma, a naknade na nepovučena sredstva zajmova (eng. *Commitment Charges*) po stopi od 0,25 posto.

³⁶ Ovaj iznos u eurima zbroj je iznosa zajmova izvorno ugovorenih u eurima i iznosa zajmova izvorno ugovorenih u njemačkim markama i konvertiranih u eure.

³⁷ Zajam br. 30690-HR, dodijeljen u iznosu od 28 milijuna američkih dolara, preuzet je na temelju Zakona o potvrđivanju (ratifikaciji) Sporazuma o garanciji između RH i IBRD-a i Sporazuma o preuzimanju zajma između RH i IBRD-a, sklopljenih 25. veljače 1993. (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 7/94). U siječnju 2001. otkazan je nepovučeni iznos od približno 1,98 milijuna američkih dolara te je zajam zatvoren za povlačenje. Zajam je otplaćen u 2004. godini.

Tablica 6.9. Pregled zajmova IBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do kraja 2014. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2014. i povlačenja sredstava tijekom 2014.

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2014.
Projekt hitne obnove - zajam br. 37600 - HR CPL									
27.06.1994.	7/1994	19.08.1994. 31.12.1999.	000 USD	128.000,00	128.000,00	0,00	0,00	15.12.1998. 15.06.2011.	0,00
Projekt u zdravstvu - zajam br. 38430 - HR CPL (1)									
08.03.1995.	7/1995	17.08.1995. 31.12.1999.	000 USD	38.925,50	38.925,50	0,00	0,00	15.06.2000. 15.12.2011.	0,00
Projekt u sektoru cesta - zajam br. 38690 - HR CPL (2)									
27.04.1995.	8/1995	26.07.1995. 30.06.2001.	000 USD	79.878,49	79.878,49	0,00	0,00	15.12.1999. 15.06.2012.	0,00
Projekt razvoja tržišta kapitala - zajam br. 39990 - HR VSL									
23.04.1996.	1/1996 i 9/1996	22.07.1996. 30.06.1999.	000 EUR	7.260,35	7.260,35	0,00	0,00	15.10.2001. 15.04.2013.	0,00
Projekt razvoja službi za potporu obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava - zajam br. 39880 - HR CPL (3)									
23.04.1996.	1/1996 i 9/1996	22.07.1996. 31.12.2002.	000 USD	14.258,74	14.258,74	0,00	0,00	01.09.2001. 01.03.2013.	0,00
Projekt tehničke pomoći - zajam br. 39890 - HR VSL									
23.04.1996.	1/1996 i 8/1996	22.07.1996. 30.04.2000.	000 USD	5.000,00	5.000,00	0,00	0,00	15.10.2001. 15.04.2013.	0,00
Projekt hitne obnove prometa i razminiranje - zajam br. 41040 - HR VSL (4)									
04.12.1996.	3/1997	04.03.1997. 31.12.2001.	000 EUR	74.797,17	74.797,17	0,00	0,00	15.07.2002. 15.01.2012.	0,00
Projekt za obnovu i zaštitu obalnih šuma - zajam br. 41190 - HR CPL (5)									
31.01.1997.	8/1997	31.07.1997. 30.06.2003.	000 USD	38.589,31	38.589,31	0,00	0,00	15.06.2002. 15.12.2013.	0,00
Prilagodba finansijskog sektora i poduzeća - zajam br. 41590 - HR VSL EFSAL									
04.06.1997.	17/1997	05.11.1997. 31.12.2001.	000 EUR	81.806,70	81.806,70	0,00	0,00	15.12.2002. 15.06.2012.	0,00
Projekt obnove istočne Slavonije, Baranje i zapadnog Srijema - zajam br. 43510 - HR VSL (6)									
08.09.1998.	15/1998	06.01.1999. 31.12.2004.	000 EUR	36.600,50	36.600,50	0,00	0,00	15.01.2004. 15.07.2013.	0,00
Projekt osvremenjivanja i restrukturiranja željeznica - zajam br. 44330 - HR VSL (7)									
20.01.1999.	4/1999	09.06.1999. 30.06.2005.	000 EUR	85.398,55	85.398,55	0,00	0,00	15.09.2004. 15.03.2014.	0,00
Projekt tehničke pomoći u svezi s institucionalnim i zakonodavnim promjenama s ciljem razvoja privatnog sektora - zajam br. 44600 - HR VSL (8)									
05.05.1999.	8/1999	03.08.1999. 30.06.2006.	000 USD	7.253,43	7.253,43	0,00	0,00	15.10.2004. 15.04.2014.	0,00
Projekt zdravstvenog sustava - zajam br. 45130 - HR VSL (9)									
07.10.1999.	14/1999	28.03.2000. 30.12.2005.	000 USD	26.155,16	26.155,16	0,00	0,00	15.06.2005. 15.12.2014.	0,00
Projekt olakšavanja trgovine i transporta u jugoistočnoj Europi - zajam br. 45820 - HR VSL (10)									
27.10.2000.	5/2001	02.05.2001. 31.03.2005.	000 EUR	13.813,21	13.813,21	0,00	1.382,41	15.05.2006. 15.11.2015.	0,00
Projekt tehničke pomoći u vezi sa stecajevima - zajam br. 46130 - HR VSL (11)									
03.07.2001.	14/2001 i 5/2002	29.01.2002. 31.01.2007.	000 USD	4.636,27	4.636,27	0,00	685,87	15.12.2006. 15.06.2016.	0,00
Strukturna prilagodba - zajam br. 46410 - HR VSL SAL									
05.12.2001.	2/2002 i 5/2002	08.02.2002. 31.10.2003.	000 USD	202.000,00	202.000,00	0,00	40.400,00	15.04.2007. 15.10.2016.	0,00
Projekt ulaganja u mirovinski sustav - zajam br. 46720 - HR VSL (12)									
17.09.2002.	2/2003 i 6/2003	20.02.2003. 31.12.2008.	000 USD	21.221,14	21.221,14	0,00	4.925,36	15.11.2007. 15.05.2017.	0,00
Projekt srednjih knjiga i katastra - zajam br. 46740 - HR VSL (13)									
18.09.2002.	2/2003 i 6/2003	20.02.2003. 30.06.2010.	000 EUR	25.973,29	25.973,29	0,00	7.788,55	15.05.2008. 15.11.2017.	0,00
Projekt zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području - zajam br. 72260 - HR FSL (14)									
02.07.2004.	11/2004 i 2/2005	17.12.2004. 30.11.2009.	000 EUR	39.047,24	39.047,24	0,00	17.698,59	15.10.2009. 15.04.2019.	0,00
Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka - zajam br. 72830 - HR FSL (15)									
02.05.2005.	9/2005 i 11/2005	30.09.2005. 31.12.2010.	000 EUR	34.894,90	34.894,90	0,00	17.480,42	15.05.2010. 15.11.2019.	0,00
Projekt razvoja sustava socijalne skrbi - zajam br. 73070 - HR FSL (16)									
06.07.2005.	11/2005	30.01.2006. 31.03.2011.	000 EUR	30.887,85	30.887,85	0,00	16.981,46	15.11.2010. 15.05.2020.	0,00

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
GODIŠNJE IZVJEŠĆE 2014.

Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2014.
Hrvatski projekt tehnologiskog razvoja - zajam br. 73200 - HR FSL (17)									
16.09.2005. i 5/2006	12/2005 31.05.2011.	11.05.2006. 000 EUR	29.750,47	29.750,47	0,00	16.737,15	15.11.2010. 15.05.2020.	0,00	
Programski zajam za prilagodbu - zajam br. 73300 - HR FSL PAL									
20.09.2005. i 3/2006	12/2005 30.06.2006.	19.12.2005. 000 EUR	150.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00	15.09.2015.	0,00	
Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja - zajam br. 73320 - HR FSL (18)									
17.10.2005. i 1/2007	12/2005 30.09.2011.	15.03.2006. 000 EUR	66.282,45	66.282,45	0,00	37.509,13	15.11.2010. 15.05.2020.	0,00	
Projekt pravnog i institucionalnog usklađivanja u području poljoprivrede s pravnom stečevinom EU - zajam br. 73600 - HR FSL (19)									
08.05.2006. i 1/2007	10/2006 31.07.2012.	21.11.2006. 000 EUR	25.016,16	25.016,16	0,00	15.695,76	15.04.2011. 15.10.2020.	0,00	
Drugi programski zajam za prilagodbu - zajam br. 74500 - HR FSL PAL 2 (20)									
11.06.2007. i 3/2008	7/2007 31.10.2008.	28.04.2008. 000 EUR	100.000,00	100.000,00	0,00	75.000,00	15.10.2012. 15.04.2022.	0,00	
Projekt unutarnje vode - zajam br. 74530 - HR FSL (21)									
12.06.2007.	8/2007	29.01.2008. 31.12.2012.	000 EUR	92.035,32	92.035,32	0,00	68.965,72	15.04.2012. 15.10.2022.	0,00
Projekt modernizacije Porezne uprave - zajam br. 74710 - HR FSL (22)									
03.07.2007.	8/2007	21.12.2007. 30.06.2015.	000 EUR	23.500,00	12.473,24	11.026,76	9.960,22	01.11.2012. 01.05.2022.	359,28
Projekt unapređenja hitne medicinske pomoći i investicijskog planiranja u zdravstvu - zajam br. 75980 - HR IFL FS (23)									
21.10.2008.	12/2008	15.01.2009. 30.12.2013.	000 EUR	16.910,82	16.910,82	0,00	16.022,37	15.10.2013. 15.04.2038.	1.250,20
Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području 2 - zajam br. 76400 - HR IFL FS									
06.02.2009.	4/2009	04.06.2009. 31.12.2015.	000 EUR	60.000,00	44.247,57	15.752,43	40.584,35	15.04.2014. 15.10.2023.	13.079,09
Zajam za razvojnu politiku u fiskalnom, socijalnom i finansijskom sektoru - zajam br. 78460 - HR IFL FS DPL									
13.01.2010.	1/2010	17.02.2010. 30.04.2010.	000 EUR	200.000,00	200.000,00	0,00	200.000,00	15.05.2025.	0,00
Projekt potpore pravosudnom sektoru - zajam br. 78880 - HR IFL FS (24)									
13.04.2010.	4/2010	12.07.2010. 30.06.2015.	000 EUR	17.000,00	12.987,78	4.012,22	12.987,78	15.10.2027.	4.674,94
Projekt integracije u EU Natura 2000 - zajam br. 80210 - HR IFL FS (25)									
22.02.2011.	7/2011	19.05.2011. 30.04.2016.	000 EUR	20.800,00	11.959,03	8.840,97	11.959,03	15.05.2016. 15.11.2030.	4.750,65
Zajam za razvojnu politiku gospodarskog oporavka - zajam br. 80630 - HR IFL FS ERDPL 2									
10.05.2011.	8/2011	14.06.2011. 31.12.2011.	000 EUR	150.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00	15.04.2026.	0,00
Projekt implementacije integriranog sustava zemljopisne administracije - zajam br. 80860 - HR IFL FS (26)									
17.08.2011.	13/2011	15.11.2011. 31.10.2015.	000 EUR	16.500,00	5.102,91	11.397,09	5.102,91	15.11.2015 15.05.2031.	911,57
Drugi projekt tehnologiskog razvoja - zajam br. 82580 - HR IFL FS (27)									
22.05.2013.	7/2013	31.07.2013. 30.06.2017.	000 EUR	20.000,00	5.364,48	14.635,52	5.364,48	15.05.2017. 15.11.2022.	2.043,04
Predujam za pripremu Projekta modernizacije sustava socijalne zaštite - predujam br. PPA P4690-HR FS									
24.04.2014.	Zakon se ne donosi	24.04.2014. 30.01.2015.	000 USD	1.240,00	200,00	1.040,00	200,00	plan: otpalta iz zajma 84260-HR	200,00
Drugi zajam za razvojnu politiku gospodarskog oporavka - zajam br. 83640-HR IFL FS ERDPL 2									
30.04.2014.	4/2014	11.07.2014. 31.08.2014.	000 EUR	150.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00	15.11.2028.	150.000,00
Program poboljšanja kvalitete i djelotvornosti pružanja zdravstvenih usluga - zajam br. 83650-HR IFL FS									
10.06.2014.	5/2014	08.09.2014. 30.06.2018.	000 EUR	75.000,00	7.500,00	67.500,00	7.500,00	15.05.2018. 15.11.2033.	7.500,00
Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite - zajam br. 84260-HR IFL FS									
25.09.2014.	8/2014	24.12.2014. 31.12.2018.	000 EUR	70.000,00	0,00	70.000,00	0,00	15.11.2018. 15.05.2034.	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI				000 USD	567.158,04	566.118,04	1.040,00	46.211,23	
					100,00%	99,82%	0,18%		
				000 EUR	1.713.274,98	1.510.109,99	203.164,99	1.034.720,33	
					100,00%	88,14%	11,86%		
									184.568,77

ZAJMOVI UZ DRŽAVNO JAMSTVO									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Efektivnost / datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma	Povučeno	Nepovučeno	Dug	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2014.
Projekt vodoopskrbe u Istri - zajam br. 30690 - HR CPL (28)									
01.02.1990. (preuzet 25.02.1993.)	7/1994	31.05.1990. 30.06.2000.	000 USD	26.016,29	26.016,29	0,00	0,00	15.10.1994. 15.04.2004.	0,00
Projekt oporavka investicija (4 zajma) - zajmovi br. 42460 - HR VSL (Varaždinska banka - Zagrebačka banka d.d.), 42470 - HR VSL (Dalmatinska banka d.d. - OTP banka), 42480 - HR VSL (Slavonska banka d.d. - Hypo Alpe-Adria Bank d.d.) i 42490 - HR VSL (Alpe Jadran banka d.d. u stečaju) (29)									
04.12.1997.	3/1998	17.03.1998. 31.12.2002.	000 EUR	21.589,50	21.589,50	0,00	0,00	15.03.2003. 15.09.2012.	0,00
Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša - zajam br. 43520 - HR VSL									
25.09.1998.	2/1999	28.06.1999. 31.12.2007.	000 EUR	33.233,97	33.233,97	0,00	0,00	15.11.2003. 15.05.2013.	0,00
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47140 - HR VSL (Hrvatske autoceste) (30)									
12.07.2003. i 18/2003	16/2003	10.10.2003. 31.12.2010.	000 EUR	8.061,29	8.061,29	0,00	2.770,96	15.12.2008. 15.06.2018.	0,00
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47150 - HR VSL (Lučka uprava Rijeka) (31)									
12.07.2003. i 18/2003	16/2003	10.10.2003. 31.08.2011.	000 USD	55.100,00	55.100,00	0,00	19.285,00	15.12.2008. 15.06.2018.	0,00
Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47160 - HR VSL (Hrvatske ceste)									
12.07.2003. i 18/2003	16/2003	10.10.2003. 30.09.2009.	000 EUR	76.200,00	76.200,00	0,00	26.670,00	15.12.2008. 15.06.2018.	0,00
Projekt energetske učinkovitosti - zajam br. 71980 - HR FSL (Hrvatska elektroprivreda) - prijevremeno otplaćen									
10.11.2003.	3/2004	08.04.2004. 30.06.2010.	000 EUR	4.400,00	4.400,00	0,00	0,00	15.04.2009. 15.10.2019.	0,00
Projekt toplinarstva - zajam br. 48280 - HR VSL (HEP - Toplinarstvo) - prijevremeno otplaćen									
11.09.2006.	1/2007	09.03.2007. 30.06.2010.	000 EUR	24.000,00	24.000,00	0,00	0,00	15.03.2012. 15.09.2021.	0,00
Projekt integracije trgovine i transporta - zajam br. 74100 - HR FSL (Luka Ploče) (32)									
20.11.2006.	3/2007 i 1/2008	20.03.2007. 31.12.2015.	000 EUR	58.800,00	44.886,93	13.913,07	33.285,97	01.04.2012. 01.10.2021.	5.231,83
Dodatni zajam za Projekt obnove riječkog prometnog pravca - zajam br. 47151 - HR VSL (Lučka uprava Rijeka) (33)									
11.06.2007. i 1/2008	9/2007 i 1/2008	21.11.2007. 30.09.2012.	000 EUR	19.045,29	19.045,29	0,00	11.566,92	15.10.2011. 15.04.2020.	0,00
Projekt obnove riječkog prometnog pravca II - zajam br. 76380 - HR IFL VS (Lučka uprava Rijeka)									
17.04.2009. i 8/2009	6/2009 i 8/2009	14.07.2009. 15.06.2017.	000 EUR	84.000,00	17.090,00	66.910,00	17.090,00	15.03.2019. 15.09.2031.	5.512,85
Kreditni program financiranja izvoza - zajam br. 77740 - HR IFL FS (HBOR) (34)									
02.09.2009.	11/2009	25.11.2009. 31.08.2013.	000 EUR	99.881,56	99.881,56	0,00	99.881,56	15.10.2016. 15.10.2037.	0,00
Dodatno financiranje za Projekt integracije trgovine i transporta - zajam br. 80770 - HR IFL VS (Lučka uprava Ploče)									
14.09.2011.	15/2011	08.12.2011. 31.12.2015.	000 EUR	50.000,00	33.553,58	16.446,42	33.553,58	15.11.2023. 15.05.2034.	9.000,00
Dodatno financiranje kreditnog programa financiranja izvoza - zajam br. 81930 - HR IFL FS (HBOR)									
29.10.2012.	1/2013	24.01.2013. 31.08.2015.	000 EUR	50.000,00	16.000,00	34.000,00	16.000,00	15.10.2019. 15.10.2040.	6.000,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ DRŽAVNO JAMSTVO									
SVEUKUPNO IZRAVNI + UZ DRŽAVNO JAMSTVO									
000 USD									
81.116,29									
100,00%									
000 EUR									
529.211,61									
397.942,12									
131.269,49									
240.818,99									
25.744,68									
100,00%									
75,20%									
24,80%									
000 USD									
648.274,33									
647.234,33									
1.040,00									
65.496,23									
200,00									
100,00%									
2.242.486,59									
1.908.052,11									
334.434,48									
1.275.539,32									
210.313,45									
100,00%									
85,09%									
14,91%									

Izvor: Ministarstvo financija

Napomene:

Zajmovi br. 39990, 41040, 41590, 43510, 42460, 42470, 42480, 42490 i 43520 ugovoreni su u DEM te su 30.

studenoga 2001. konvertirani u eure

1 - ugovoren je zajam od 40 milijuna USD; otkazano: 1,1 milijun USD

2 - ugovoren je zajam od 80 milijuna USD; otkazano: 121,5 tisuća USD

3 - ugovoren je zajam od 17 milijuna USD; otkazano: 2,7 milijuna USD

4 - otkazano od zajma: 2,4 milijuna eura

5 - ugovoren je zajam od 42 milijuna USD; otkazano: 3,4 milijuna USD

6 - otkazano od zajma: 1,2 milijuna eura

7 - ugovoren je zajam od 85,4 milijuna eura; otkazano: 1,5 tisuća eura

- 8 - ugovoren je zajam od 7,3 milijuna USD; otkazano: 46,6 tisuća USD
9 - ugovoren je zajam od 29 milijuna USD; otkazano: 2,8 milijuna USD
10 - ugovoren je zajam od 14,8 milijuna eura; otkazano: 986,8 tisuća eura
11 - ugovoren je zajam od 5 milijuna eura; otkazano: 363,7 tisuća eura
12 - Projekt ulaganja u mirovinski sustav pripremao se iz predujma u iznosu 1,8 milijuna USD, koji je zatvoren, povučeno je samo 657,2 tisuće USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 46720 - HR.
Ugovoren je zajam od 27,3 milijuna USD; otkazano: 6,1 milijun USD
13 - ugovoren je zajam od 26 milijuna eura; otkazano: 26,7 tisuća eura
14 - ugovoren je zajam od 40 milijuna eura; otkazano: 952,8 tisuća eura
15 - ugovoren je zajam od 35 milijuna eura; otkazano: 105,1 tisuća eura
16 - ugovoren je zajam od 31 milijun eura; otkazano: 112,2 tisuća eura
17 - ugovoren je zajam od 31 milijun eura; otkazano: 1,2 milijuna eura
18 - ugovoren je zajam od 67,8 milijuna eura; otkazano: 1,5 milijuna eura
19 - Projekt pravnog i institucionalnog usklađivanja u području poljoprivrede s pravnom stečevinom EU pripremao se iz predujma u iznosu 1,9 milijuna USD, no povučeno je samo 788,74 tisuće USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 73600-HR. Ugovoren je zajam od 25,5 milijuna eura; otkazano: 483,8 tisuća eura
20 - ugovoren je zajam od 150 milijuna eura; otkazano: 50 milijuna eura
21 - ugovoren je zajam od 100 milijuna eura; otkazano: 8 milijuna eura
22 - ugovoren je zajam od 50 milijuna eura; otkazano: 26,5 milijuna eura
23 - ugovoren je zajam od 18,1 milijuna eura; otkazano: 1,2 milijuna eura
24 - Projekt potpore pravosudnom sektoru pripremao se iz predujma u iznosu 653 tisuće USD, no povučeno je samo 432 tisuće USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 78880-HR. Ugovoren je zajam od 26 milijuna eura; otkazano: 9 milijuna eura
25 - Projekt integracije u EU Natura 2000 pripremao se iz predujma u iznosu 500 tisuća USD, no povučeno je samo 491,1 tisuća USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 80210-HR
26 - Projekt implementacije integriranog sustava zemljische administracije pripremao se iz predujma u iznosu 1,5 milijuna USD, no povučeno je samo 1,2 milijuna USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 80860-HR
27 - Drugi projekt tehnologiskog razvoja pripremao se iz predujma u iznosu 1,5 milijuna USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 82580-HR
28 - zajam preuzet 25. veljače 1993.; ugovoren je u iznosu od 28 milijuna USD; otkazano: 1,9 milijuna USD
29 - za provedbu Projekta ugovoren je su četiri zajma (korisnice su banke navedene u tablici)
30 - ugovoren je zajam od 15,7 milijuna eura; otkazano: 7,6 milijuna eura
31 - Projekt obnove rječkog prometnog pravca pripremao se iz predujma u iznosu 1,5 milijuna USD, no povučeno je samo 684,3 tisuće USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 47150 - HR
32 - Projekt integracije trgovine i transporta pripremao se iz predujma u iznosu 1,8 milijuna USD, no povučeno je samo 534,3 tisuće USD. Taj iznos sadržan je u okviru povučenih sredstava zajma br. 74100 - HR
33 - ugovoren je zajam od 35,3 milijun eura; otkazano: 16,3 milijuna eura
34 - ugovoren je zajam od 100 milijuna eura; otkazano: 118,4 tisuće eura

Sudjelovanje RH u općem povećanju kapitala IBRD-a

Temeljem Odluke Vlade RH, od 17. ožujka 2011.³⁸, RH je u 2011. sudjelovala u općem povećanju kapitala IBRD-a. U tom kontekstu, i u 2014. je godini izvršena uplata godišnjeg obroka kapitala u korist IBRD-a u iznosu od 883 tisuće američkih dolara.

³⁸ Narodne novine, broj 34/11

Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD³⁹)

Vrijednost ulaganja koju je EBRD odobrio u RH, od 1994. do kraja 2014., iznosila je oko 3,1 milijardu eura za financiranje 170 projekata. Od navedene vrijednosti ulaganja 73 posto se odnosi na financiranje projekata u privatnom sektoru. EBRD je također osigurao i oko 33,5 milijuna eura tehničke pomoći za razne projekte. U strukturi financiranja po sektorima dominiraju finansijski sektor (38 posto), infrastruktura (32 posto), sektor industrije, trgovine i poljoprivrede (23 posto) i sektor energetike (7 posto).

Ulaganja EBRD-a u RH u 2014. godini

Tijekom 2014. EBRD je investirao oko 298 milijuna eura u 22 projekta vrijedna oko 609,5 milijuna eura. Od navedenog iznosa, 281,7 milijuna eura odnosi se na financiranje 19 projekata u privatnom sektoru vrijedna oko 569,4 milijuna eura. 16,3 milijuna eura odnosi se na financiranje tri projekta u javnom sektoru vrijedna ukupno oko 40,1 milijun eura (dodatni zajam uz državno jamstvo Lučkoj upravi Split u iznosu od 5,6 milijuna eura za Projekt obnove infrastrukture luke Split vrijedan 23,8 milijuna eura; zajam tvrtki Energo Rijeka uz jamstvo Grada Rijeke u iznosu do 6,2 milijuna eura radi 10,3 milijuna eura vrijednog projekta izgradnje kogeneracijske energane na području Sveučilišnog kampusa na Trsatu; zajam tvrtki Auto promet Sisak d.o.o. bez jamstva države ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu do 4,5 milijuna eura za projekt Sisak urban transport vrijedan 6 milijuna eura).

Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EBRD-u

U razdoblju od 1994. do kraja 2014. EBRD je za financiranje javnih projekata u RH dodijelio ukupno 23 zajma (u ukupnom iznosu od 66,2 milijuna američkih dolara i 677,1 milijun eura), od čega su zaključena 3 izravna zajma i 20 zajmova uz državno jamstvo (Tablica 6.10.). Kamate na zajmove zaključene u eurima plaćene su polugodišnje po stopama koje su se tijekom 2014. kretale u rasponu od 1,01 posto do 1,44 posto. Zajmovi koje je EBRD odobrio u američkim dolarima za financiranje javnih projekata u RH otplaćeni su tijekom 2013. godine. Jednokratne početne naknade obračunate su i naplaćene po ugovorenoj stopi od 1 posto na ugovoreni iznos zajma, a naknade na nepovučena sredstva zajmova obračunate su i naplaćene po stopi od 0,5 posto godišnje.

³⁹ RH je punopravna članica Europske banke za obnovu i razvoj (eng. European Bank for Reconstruction and Development – EBRD) od 15. travnja 1993. te u njezinom kapitalu posjeduje 0,37 posto dionica i ostvaruje 0,37 posto glasačke snage. U Odboru direktora EBRD-a RH, zajedno s još četiri države, predstavlja direktor iz Mađarske.

Tablica 6.10. Pregled zajmova EBRD-a sklopljenih u razdoblju od 1994. do kraja 2014. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2014. i povlačenja sredstava tijekom 2014.

IZRAVNI ZAJMOVI									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/ 000 EUR	Povučeno u 000 USD/ 000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/ 000 EUR	Dug u 000 USD/ 000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2014., u 000 USD/000 EUR
Projekt sustava zračne plovidbe - zajam br. 231 (1)									
21.09.1994.	13/1994	31.12.2001.	USD	19.735,52	19.735,52	0,00	0,00	21.09.1996. 21.03.2004.	0,00
Projekt obnove autocesta (HC) - zajam br. 286 (2)									
17.01.1995.	6/1995	28.02.1999.	EUR	36.195,88	36.195,88	0,00	0,00	10.04.1998. 10.10.2009.	0,00
Projekt veletržnica (Nacionalne veletržnice d.d.) - zajam br. 627 (3)									
08.12.1997.	7/1998	24.03.2002.	EUR	3.203,55	3.203,55	0,00	0,00	24.05.2002. 24.11.2011.	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI				USD 19.735,52	19.735,52	0,00	0,00		0,00
				EUR 39.399,43	39.399,43	0,00	0,00		0,00
ZAJMOVI UZ DRŽAVNO JAMSTVO									
Datum zaključenja	Objava zakona u NN/MU br.:	Datum zatvaranja	Valuta	Iznos zajma u 000 USD/ 000 EUR	Povučeno u 000 USD/ 000 EUR	Nepovučeno u 000 USD/ 000 EUR	Dug u 000 USD/ 000 EUR	Otplata glavnice: prva i posljednja	Povučeno u 2014., u 000 USD/000 EUR
Projekt obnove elektroenergetske mreže (HEP) - zajam br. 283									
02.02.1995.	6/1995	30.06.2000.	EUR	32.211,39	32.211,39	0,00	0,00	10.03.1998. 10.03.2005.	0,00
Kreditna linija za turizam (HBOR) - zajam br. 443									
26.06.1996. i 10/1996	1/1996	01.05.1998.	EUR	25.564,59	25.564,59	0,00	0,00	23.12.1998. 23.12.2002.	0,00
Program investiranja u lokalnu infrastrukturu i zaštitu okoliša (HBOR) - zajam br. 494 (4)									
09.12.1996.	4/1997	31.01.2004.	EUR	31.575,22	31.575,22	0,00	0,00	10.04.2001. 10.10.2011.	0,00
Projekt obnove željezničkih lokomotiva (HŽ) - zajam br. 733									
08.12.1998.	4/1999	05.02.2004.	USD	35.000,00	35.000,00	0,00	0,00	20.05.2002. 20.11.2013.	0,00
Financiranje investiranja malih i srednjih poduzeća (HBOR) - zajam br. 923 - prijevremeno otplaćen (5)									
20.03.2001. i 5/2002	9/2001	19.09.2004.	EUR	4.685,36	4.685,36	0,00	0,00	Prijevremeno otplaćen 05.08.2005.	0,00
Autocesta Rijeka - Zagreb (ARZ) - zajam br. 975 (6)									
22.10.2001.	8/2002	08.01.2008.	EUR	60.000,00	60.000,00	0,00	20.000,00	12.05.2005. 12.11.2019.	0,00
Ulijanik brodogradilište d.d. Pula - izgradnja tankera br. 450 - avansna garancija EBRD uz jamstvo RH - zajam br. 18149									
26.02.2002. i 11/2002	7/2002	4 garancije do 07.12.2004.	USD	11.490,00	11.490,00	0,00	0,00	garancije vraćene 03.03.2005.	0,00
Projekt centra za oblasnu kontrolu Zagreb - zajam br. 25800 (7)									
05.09.2002.	14/2002	31.12.2006.	EUR	24.944,06	24.944,06	0,00	0,00	20.11.2005. 20.05.2013.	0,00
Projekt sanacije autocesta u RH (HAC) - zajam br. 27171 (8)									
13.12.2002.	10/2003	01.09.2006.	EUR	45.254,45	45.254,45	0,00	11.300,08	20.05.2006. 20.11.2017.	0,00
Projekt dovršetka autoceste na Koridoru X u RH (Županja-Lipovac) (HAC) - zajam br. 31848 (9)									
12.11.2003.	6/2004	09.12.2007.	EUR	44.983,88	44.983,88	0,00	21.033,01	20.05.2007. 20.11.2021.	0,00
Projekt izgradnje obalne infrastrukture luke Dubrovnik (Lučka uprava Dubrovnik) - zajam br. 13451 (10)									
01.02.2005.	7/2005, 11/2005 i 9/2010	31.12.2012.	EUR	32.724,08	32.724,08	0,00	12.580,34	10.04.2008. 10.10.2017.	0,00
Autocesta Rijeka - Zagreb Faza IIb (Kikovica-Sušica) (ARZ) - zajam br. 35790									
26.07.2006.	11/2006	01.10.2010.	EUR	50.000,00	50.000,00	0,00	39.285,72	17.12.2010. 17.06.2031.	0,00
Projekt riječke obilaznice (HC) - zajam br. 31849 (11)									
12.12.2006.	4/2007 i 1/2008	31.12.2012.	EUR	33.347,06	33.347,06	0,00	26.598,91	23.09.2010. 23.09.2031.	0,00

Projekt integracije trgovine i trans. - Terminal za rasuti teret u luci Ploče (Lučka uprava Ploče) - zajam br. 36127 - prijevremeno otplaćen (12)									
09.11.2007.	2/2008	31.07.2012.	EUR	338,19	338,19	0,00	0,00	Prijevremeno otplaćen 26.07.2012.	0,00
Projekt skladištenja plina Plinacro (Plinacro d.o.o.) - zajam br. 40223									
13.05.2009.	6/2009	30.04.2010.	EUR	70.000,00	70.000,00	0,00	0,00	15.05.2010. 15.11.2014.	0,00
Projekt modernizacije infrastrukture luke Šibenik (Lučka uprava Šibenik) - zajam br. 39749 (13)									
15.05.2010.	8/2010 i 10/2010	01.09.2015.	EUR	10.000,00	7.359,95	2.640,05	6.804,07	20.05.2014. 20.05.2025.	2.676,17
Projekt dovršetka koridora Vc (HAC) - zajam br. 41325									
24.11.2010.	4/2011	31.12.2016.	EUR	60.630,00	37.687,07	22.942,93	34.787,96	15.03.2014. 15.03.2026.	4.117,67
Projekt nadogradnje hrvatskog sustava za upravljanje zračnim prometom (HKZP) - zajam br. 42754									
29.09.2011.	15/2011	31.12.2015.	EUR	47.000,00	44.535,86	2.464,14	44.535,86	20.05.2015. 20.03.2025.	3.666,90
Projekt obnove infrastrukture luke Split (Lučka uprava Split) - zajam br. 42542 (14)									
17.12.2012.	3/2013	17.12.2016.	EUR	24.400,00	3.753,88	20.646,12	3.753,88	10.03.2017. 10.03.2028.	3.565,87
Projekt modernizacije HŽ Infrastrukture (HŽ Infrastruktura) - zajam br. 44467									
16.12.2013.	2/2014	30.06.2016.	EUR	40.000,00	15.000,00	25.000,00	15.000,00	15.11.2016. 15.05.2028.	15.000,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ			USD	46.490,00	46.490,00	0,00	0,00		0,00
DRŽAVNO JAMSTVO			EUR	637.658,28	563.965,04	73.693,24	235.679,83		29.026,61
SVEUKUPNO			USD	66.225,52	66.225,52	0,00	0,00		0,00
IZRAVNI + UZ DRŽAVNO JAMSTVO			EUR	677.057,71	603.364,47	73.693,24	235.679,83		29.026,61

Izvor: Ministarstvo financija

Napomene:

- 1 - ugovoren je zajam od 22 milijuna USD; otkazano: 2,3 milijuna USD
- 2 - ugovoren je zajam od 70,9 milijuna DEM; otkazano: 107 tisuća DEM. Zajam je konvertiran u eure
- 3 - ugovoren je zajam od 33,5 milijuna DEM; otkazano: ukupno 27,2 milijuna DEM i 11,4 tisuće eura. Zajam je konvertiran u eure
- 4 - ugovoren je zajam od 105 milijuna DEM; otkazano: ukupno 24,6 milijuna DEM i 9,6 milijuna eura. Zajam je konvertiran u eure
- 5 - ugovoren je zajam od 12 milijuna eura; otkazano: 7,3 milijuna eura
- 6 - ugovoren je zajam od 90 milijuna eura; zajam umanjen za 30 milijuna eura
- 7 - ugovoren je zajam od 25 milijuna eura; otkazano: 55,9 tisuća eura
- 8 - ugovoren je zajam od 46,5 milijuna eura; otkazano: 1,2 milijuna eura
- 9 - ugovoren je zajam od 45 milijuna eura; otkazano: 16,1 tisuća eura
- 10 - ugovoren je zajam od 34,5 milijuna eura; otkazano: 1,8 milijuna eura
- 11 - ugovoren je zajam od 40 milijuna eura; otkazano: 6,7 milijuna eura
- 12 - ugovoren je zajam od 11,2 milijuna eura; otkazano: 10,9 milijuna eura
- 13 - ugovoren je zajam od 12 milijuna eura; otkazano: 2 milijuna eura
- 14 - ugovoren je zajam od 18,8 milijuna eura; zajam uvećan za 5,6 milijuna eura

Razvojna banka Vijeća Europe (CEB⁴⁰)

Od 1998. do kraja 2014. godine, CEB je za financiranje 21 projekta u Republici Hrvatskoj odobrio ukupno 652,5 milijuna eura dugoročnih zajmova, od čega 40 milijuna eura za dva projekta privatnog sektora. U 2014. CEB je Republici Hrvatskoj odobrio zajam od 40 milijuna eura za financiranje Projekta zaštite od poplava (br. FP 1845 (2014)), kojeg će provoditi Hrvatske vode. U sklopu zajma odobrena je i darovnica od milijun eura, kojom će se subvencionirati kamate koje nastaju po zajmu.

⁴⁰ RH je postala punopravna članica Razvojne banke Vijeća Europe (eng. Council of Europe Development Bank – CEB) 24. lipnja 1997. te u njezinom kapitalu i glasačkoj snazi sudjeluje s 0,391 posto. U Upravnom vijeću i Upravnom odboru CEB-a RH predstavlja po jedan predstavnik iz RH.

CEB je također izrazio interes za sufinanciranje projekata koji će se u RH financirati sredstvima EU fondova u okviru Operativnih programa.

Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema CEB-u

U razdoblju od 1998. do kraja 2014. RH je s CEB-om za sufinanciranje projekata izravno zaključila 14 ugovora o okvirnim zajmovima, sveukupne vrijednosti 364,5 milijuna eura, te je pružila jamstvo za 5 CEB-ovih okvirnih zajmova Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak, u sveukupnom iznosu 248 milijuna eura (Tablica 6.11.). Svi zajmovi povlačeni su na temelju sklopljenih dodatnih ugovora, u tranšama, od kojih se svaka tretira kao zasebni zajam. Tranše izravnih zajmova zaključene su uz fiksnu kamatnu stopu koja se kreće od 1,17 posto do 4,86 posto. Dio tranši zajmova pod državnim jamstvom otplaćuje se uz varijabilnu kamatnu stopu temeljenu na EURIBOR-u uvećanom za fiksnu maržu koja se kreće od 0,24 posto do 0,29 posto, dok su ostale tranše tih zajmova ugovorene uz fiksne kamatne stope u rasponu od 1,59 posto do 4,37 posto. U 2014. povlačenje sredstava izravnih zajmova izvršeno je u korist Projekta "Financiranje vodno-komunalne infrastrukture" (19,5 milijuna eura povučeno je uz fiksnu kamatnu stopu od 1,17 posto). Sredstva zajmova odobrenih Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak povlačena su u korist Djeđomičnog financiranja investicijskih projekata koje provode mikro, mala i srednja poduzeća (MSP) te lokalna i regionalna samouprava i/ili drugi subjekti javnog sektora u Republici Hrvatskoj (za MSP je povučena tranša od 7,5 milijuna eura uz fiksnu kamatnu stopu od samo 1,59 posto, dok je za ostale krajnje korisnike ovog zajma povučeno 2,5 milijuna eura uz također nisku fiksnu kamatnu stopu od 1,64 posto).

Tablica 6.11. Pregled zajmova CEB-a sklopljenih u razdoblju od 1998. do kraja 2014. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2014. i povlačenja sredstava tijekom 2014.

IZRAVNI ZAJMOVI UGOVORENI U HRK							
Datum potpisivanja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 HRK	Povučeno u 000 HRK	Nepovučeno u 000 HRK	Dug u valuti povlačenja (u 000 EUR)	Dug u valuti povlačenja (u 000 USD)	Povučeno u 2014., u 000 HRK
Projekt obnove zdravstvene infrastrukture u istočnoj Slavoniji - zajam br. F/P 1278 (1998)							
16.07.1998.	13 i 15/1998	172.744,13	172.744,13	0,00	0,00	0,00	0,00
Projekt obnove škola u istočnoj Slavoniji - zajam br. F/P 1279 (1998) (1)							
16.07.1998.	13 i 15/1998	66.380,80	66.380,80	0,00	0,00	0,00	0,00
Projekt obnove škola - zajam br. F/P 1352 (1999) (2)							
19. i 26.01.2001.	7/2001	96.935,64	96.935,64	0,00	249,40	0,00	0,00
Projekt povratka prognanika i izbjeglica u Republici Hrvatskoj - obnova i stambeno zbrinjavanje - zajam br. F/P 1378 (2000)							
02. i 07.02.2001.	7/2001	232.000,00	232.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Projekt obnove Franjevačkog samostana Male braće - zajam br. F/P 1379 (2000) (3)							
19.06.2001. i 2/2002	14/2001	10.324,79	10.324,79	0,00	29,20	0,00	0,00
Projekt obnove i modernizacije ŠNZ "Andrija Štampar" u Zg i Međunar. centra za zdravstveni management "Andrija Štampar" u DU - zajam br. F/P 1419 (2001)							
29.03.2002.	10 i 12/2002	21.395,00	21.395,00	0,00	172,60	0,00	0,00
Projekt obnove zdravstvene infrastrukture - zajam br. F/P 1351 (1999) (4)							
23. i 30.10.2001.	9 i 12/2002	186.054,94	186.054,94	0,00	8.720,00	0,00	0,00
Projekt održivi povratak prognanika i izbjeglica - povrat imovine i stambeno zbrinjavanje - zajam br. F/P 1435 (2002) (5)							
03. i 30.01.2004.	6/2004	292.304,13	292.304,13	0,00	4.439,20	0,00	0,00

Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj - zajam br. F/P 1456 (2003) ADD 1 (6)							
15.12.2004.	5 i 8/2005	399.786,37	399.786,37	0,00	22.959,80	0,00	0,00
Projekt izgradnje objekata komunalne i društvene infrastrukture na hrvatskim otocima - zajam br. F/P 1498 (2004)							
15.12.2004.	5 i 8/2005, 5/2010 i 8/2011	193.364,37	173.485,64	19.878,73	18.731,40	0,00	0,00
Projekt "Istraživanje, obnova i revitalizacija kulturne baštine Ilok - Vukovar - Vučedol" - zajam br. F/P 1511 (2005)							
23.05.2005.	8 i 9/2005, 3/2010 i 7/2011	169.716,26	169.716,26	0,00	21.064,00	0,00	0,00
Projekt finansiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj - zajam br. F/P 1576 (2006) W (7)							
01.06.2007.	9/2007 i 1/2008	327.044,99	327.044,99	0,00	41.877,81	0,00	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI UGOVORENI U HRK	2.168.051,42	2.148.172,69	19.878,73	118.243,41	0,00	0,00	0,00
	100%	99,08%	0,92%				

IZRAVNI ZAJMOVI UGOVORENI U EUR						
Datum potpisivanja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos okvirnog zajma u 000 EUR	Povučeno u 000 EUR	Nepovučeno u 000 EUR	Dug u valuti povlačenja u 000 EUR	Povučeno u 2014., u 000 EUR
26.10.2011. 04.11.2011.	8/2012 i 1/2013	6.480,00	0,00	6.480,00	0,00	0,00

Projekt dogradnje i obnove Zatvora u Zagrebu - zajam br. F/P 1725 (2010) (8)						
26.10.2011. 04.11.2011.	8/2012 i 1/2013	6.480,00	0,00	6.480,00	0,00	0,00
Projekt "Financiranje vodno-komunalne infrastrukture" - zajam br. F/P 1751 (2011) (9)						
27.06.2012. 29.06.2012.	7 i 8/2012	75.000,00	30.000,00	45.000,00	30.000,00	19.500,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI UGOVORENI U EUR	81.480,00	30.000,00	51.480,00	30.000,00	19.500,00	
	100%	36,82%	63,18%			

Financiranje kreditnog programa malog i srednjeg poduzetništva - zajam br. F/P 1392 (2000) ADD1						
13., 20. i 27.04.2006.	9/2006 i 1/2007	8.000,00	8.000,00	0,00	1.500,00	0,00
Financiranje proizvodnih investicijskih projekata malih i srednjih poduzeća (MSP) diljem Hrvatske - zajam br. F/P 1646 (2008) (10)						
17.12.2008.	-	50.000,00	50.000,00	0,00	28.125,00	0,00
Djelomično financiranje proizvodnih investicijskih projekata mikro, malih i srednjih poduzeća na području cijele Republike Hrvatske - zajam br. F/P 1690 (2009) (11)						
08.02.2010.	-	50.000,00	50.000,00	0,00	42.872,26	0,00
Djelomično financiranje investicijskih projekata koje provode mikro, mala i srednja poduzeća (MSP) te lokalni i regionalni organi vlasti i/ili drugi subjekti javnog sektora u Hrvatskoj - zajam br. F/P 1775 (2012) (12)						
31.07.2012.	-	50.000,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
Djelomično financiranje investicijskih projekata koje provode mikro, mala i srednja poduzeća (MSP) te lokalna i regionalna samouprava i/ili drugi subjekti javnog sektora u Republici Hrvatskoj - zajam br. F/P 1804 (2013) (13)						
08.07.2013.	-	90.000,00	10.000,00	80.000,00	10.000,00	10.000,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ DRŽAVNO JAMSTVO	248.000,00	168.000,00	80.000,00	132.497,26	10.000,00	
	100%	67,74%	32,26%			
SVEUKUPNI DUG IZRAVNI + UZ DRŽAVNO JAMSTVO			000 EUR		280.740,67	
			000 USD		0,00	

Izvor: Ministarstvo financija

Napomene:

- 1 - ugovoren je zajam od 67,4 milijuna kuna; otkazano: 987,2 tisuće kuna
- 2 - ugovoren je zajam od 98,7 milijuna kuna; otkazano: 1,7 milijuna kuna
- 3 - ugovoren je zajam od 10,3 milijuna kuna; otkazano: 0,7 tisuća kuna
- 4 - ugovoren je zajam od 186,8 milijuna kuna; otkazano: 782,1 tisuća kuna
- 5 - ugovoren je zajam od 292,3 milijuna kuna; otkazano: 46,9 tisuća kuna
- 6 - ugovoren je zajam od 402,5 milijuna kuna; otkazano: 2,7 milijuna kuna
- 7 - ugovoren je zajam od 327,7 milijuna kuna; otkazano: 634,3 tisuće kuna; ugovoren je rok za povlačenje sredstava zajma: 31. prosinca 2013.
- 8 - ugovoren je rok za povlačenje sredstava zajma: 30. lipnja 2015.

- 9 - ugovoren je rok za povlačenje sredstava zajma: 30. lipnja 2016.
10 - ugovoren je rok za povlačenje sredstava zajma: 30. lipnja 2013.
11 - ugovoren je rok za povlačenje sredstava zajma: 30. lipnja 2013.
12 - ugovoren je rok za povlačenje sredstava zajma: 31. prosinca 2014.
13 - ugovoren je rok za povlačenje sredstava zajma: 31. prosinca 2015.

Europska investicijska banka (EIB⁴¹)

EIB u Republici Hrvatskoj financira projekte dugoročnim zajmovima od 2001. godine. Do kraja 2014. EIB je, za financiranje 54 projekta odobrio zajmove u ukupnom iznosu od 4 milijarde eura, od čega 713,2 milijuna eura za 18 projekata privatnog sektora. U 2014. EIB je odobrio ukupno 535 milijuna eura za financiranje sedam novih projekata, od čega je ukupno 425 milijuna eura odobreno za tri projekta javnog sektora. Preostalih 110 milijuna eura EIB je odobrio za četiri projekta privatnog sektora⁴² čime je visina EIB-ovih ulaganja u privatni sektor od 2001. dosegla iznos od 717,7 milijuna eura.

Tijekom 2014. s EIB-om su za financiranje projekata javnog sektora zaključeni sljedeći ugovori o zajmu:

- a) zajam br. FINo. 83.236 (25 milijuna eura) uz državno jamstvo, za Projekt „Hotel Dubrovačka“; korisnik: Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR)
- b) zajam br. FINo. 83.388 (150 milijuna eura) uz državno jamstvo, za financiranje Mid-cap poduzeća i druge prioritete / A; korisnik: Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR);
- c) zajam br. FINo. 83.389 (250 milijuna eura) uz državno jamstvo, za financiranje malih i srednjih poduzeća / A; korisnik: Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR).

Tijekom 2014. odvijale su se aktivnosti na pripremi zajma za Projekt nacionalnog sufinanciranja EU fondova u razdoblju od 2014. – 2020. godine, koji je planiran u iznosu od 300 milijuna eura.

Pregled zajmova, povučenosti sredstava i stanja duga prema EIB-u

U razdoblju od 2001. do kraja 2014. EIB je za financiranje javnih projekata odobrio 33 zajma u sveukupnom iznosu od 3,3 milijardi eura. Od navedenog, 7 je izravnih zajmova u ukupnom iznosu od 476,9 milijuna eura, a 26 zajma, u ukupnom iznosu od 2,8 milijarde eura, je uz državno jamstvo (Tablica 6.12.).

⁴¹ Aktivnosti Europske investicijske banke (eng. *European Investment Bank – EIB*) u RH uređene su Okvirnim sporazumom između RH i Europske investicijske banke, od 13. prosinca 2000. Na temelju Okvirnog sporazuma Odbor guvernera EIB-a odobrio je 6. veljače 2001. davanje zajmova za investicijske projekte u RH, čime je omogućeno i sklapanje prvih ugovora o zajmovima. Ulaskom u EU, RH će postati članica EIB-a.

⁴² Zajmovi poslovnim bankama bez državnog jamstva za financiranje malog i srednjeg poduzetništva, srednje kapitaliziranih poduzeća i ostalog prioritetskog kreditiranja.

Tablica 6.12. Pregled zajmova EIB-a sklopljenih u razdoblju od 2001. do kraja 2014. s pregledom stanja duga i povlačenja sredstava na dan 31. prosinca 2014. i povlačenja sredstava tijekom 2014.

IZRAVNI ZAJMOVI							
Datum potpisivanja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos zajma u 000 EUR	Povućeno u 000 EUR	Nepovućeno u 000 EUR	Dug u 000 EUR	Rok za povlačenje	Povućeno u 2014., u 000 EUR
Projekt "Hrvatske željeznice - Koridor V.c." (HŽ Infrastruktura d.o.o.) - zajam FIno. 21.051 (1)							
24. i 31.05.2001.	2/2002	39.000,00	39.000,00	0,00	20.583,40	31.12.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt "Obnova komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi" (nekadašnje MRRŠVG / MMPI) - zajam FIno. 22.165 (2)							
30.07.2003.	16/2003	49.082,01	49.082,01	0,00	37.996,08	30.9.2008. ZATVOREN	0,00
Otvirni više sektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za Projekt "Integralni razvoj lokalne zajednice" (MRRFEU) - zajam FIno. 22.881 (3)							
20. i 24.12.2004.	7/2005	106.800,00	106.800,00	0,00	102.200,00	31.12.2012. ZATVOREN	0,00
Projekt sufinanciranja EU IPA ISPA 2007-2011. (MF) - zajam FIno. 25.749							
30.09.2010.	10/2010	200.000,00	179.860,28	20.139,72	179.860,28	30.09.2017.	39.234,16
Projekt razvoja infrastrukture na otocima i u priobalju (MRRFEU) - zajam FIno. 31.146 (4)							
15.09.2011.	16/2011	7.000,00	7.000,00	0,00	7.000,00	30.07.2015. ZATVOREN	0,00
Projekt "Financiranje vodno-komunalne infrastrukture" (Hrvatske vode) - zajam FIno. 31.176							
18.10.2011.	15/2011	75.000,00	30.000,00	45.000,00	30.000,00	15.10.2015.	19.500,00
Projekt "Zajam za kopnenu infrastrukturu (integralni razvoj lokalne zajednice)" (MRRFEU) - zajam FIno. 31.806 (5)							
18.10.2011.	15/2011	0,00	0,00	0,00	0,00	30.07.2015. OTKAZAN	0,00
UKUPNO IZRAVNI ZAJMOVI		476.882,01	411.742,29	65.139,72	377.639,76		58.734,16
ZAJMOVI UZ DRŽAVNO JAMSTVO							
Datum potpisivanja	Objava zakona u NN/MU br.:	Iznos zajma u 000 EUR	Povućeno u 000 EUR	Nepovućeno u 000 EUR	Dug u 000 EUR	Rok za povlačenje	Povućeno u 2014., u 000 EUR
Projekt "Obnova državnih cesta" (Hrvatske ceste d.o.o.) - zajam FIno. 21.262							
29.10.2001.	4/2002	60.000,00	60.000,00	0,00	46.581,24	30.06.2007. ZATVOREN	0,00
Globalni zajam Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (HBOR) - zajam FIno. 21.316							
26.11.2001.	4/2002	10.000,00	10.000,00	0,00	0,00	26.11.2004. ZATVOREN	0,00
Projekt "Autocesta Rijeka-Zagreb" (Autocesta Rijeka - Zagreb d.d.) - zajam FIno. 21.609							
24.06.2002.	10/2002	60.000,00	60.000,00	0,00	36.551,67	31.12.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt "Kontrola zračne plovidbe Zagreb" (Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.) - zajam FIno. 21.677							
11. i 12.09.2002.	14/2002	20.000,00	20.000,00	0,00	5.833,34	30.06.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt "Sanacija autoceste u Republici Hrvatskoj" (Hrvatske autoceste d.o.o.) - zajam FIno. 21.850							
13.12.2002.	10/2003	50.000,00	50.000,00	0,00	28.073,87	13.12.2006. ZATVOREN	0,00
Projekt "Izgradnja plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj" (Plinacro d.o.o.) - zajam FIno. 22.374							
16.12.2003.	3/2004	90.000,00	90.000,00	0,00	67.333,33	01.12.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt "Završetak autoceste na Koridoru X u Republici Hrvatskoj" (Hrvatske autoceste d.o.o.) - zajam FIno. 22.639							
22. i 29.07.2004.	1/2005	45.000,00	45.000,00	0,00	36.219,05	01.04.2007. ZATVOREN	0,00
Projekt "Hrvatske ceste - splitska obilaznica" (Hrvatske ceste d.o.o.) - zajam FIno. 23.135 (6)							
20.07.2005.	2/2006	42.900,00	18.000,00	24.900,00	17.374,82	31.12.2016.	0,00
Projekt "Dovršenje autoceste Rijeka-Zagreb" (Autocesta Rijeka - Zagreb d.d.) - zajam FIno. 23.419							
09.03.2006.	8/2006	210.000,00	210.000,00	0,00	186.055,77	08.03.2009. ZATVOREN	0,00
Projekt "Obnova cesta II" (Hrvatske ceste d.o.o.) - zajam FIno. 23.780							
12.12.2006.	5/2007	60.000,00	60.000,00	0,00	56.518,16	11.12.2010. ZATVOREN	0,00
Projekt "Plinacro plinovodi II" (Plinacro d.o.o.) - zajam FIno. 24.067							
31.07.2007.	11/2007	190.000,00	190.000,00	0,00	177.688,17	31.07.2012. ZATVOREN	0,00
Projekt "Nova luka Zadar" (Lučka uprava Zadar) - zajam FIno. 24.093							
07.09.2007.	10/2007	100.000,00	76.400,00	23.600,00	76.370,73	31.12.2014.	10.200,00
"Globalni zajam za financiranje projekata malog i srednjeg poduzetništva, infrastrukture, turizma i industrije IIA" (HBOR) - zajam FIno. 24.125							
16.10.2007.	-	40.000,00	40.000,00	0,00	16.470,59	16.04.2009. ZATVOREN	0,00
"Globalni zajam za financiranje projekata malog i srednjeg poduzetništva, infrastrukture, turizma i industrije IIB" (HBOR) - zajam FIno. 24.500							
20.06.2008.	-	60.000,00	60.000,00	0,00	42.352,94	20.12.2009. ZATVOREN	0,00

Financiranje projekata malog i srednjeg poduzetništva, zaštite okoliša i infrastrukturnih projekata u javnom i privatnom sektoru (HBOR) - zajam FINo. 24.891							
24.03.2009.	-	250.000,00	250.000,00	0,00	220.292,01	31.03.2011. ZATVOREN	0,00
Projekt "Obnova cesta II (Hrvatska)/B" (Hrvatske ceste d.o.o.) - zajam FINo. 25.417							
28. i 30.12.2009.	4/2010	60.000,00	50.000,00	10.000,00	50.000,00	11.11.2014.	10.000,00
Projekt "Dina Petrokemija" (HBOR) - zajam FINo. 25.533 (7)							
15.04.2010.	-	0,00	0,00	0,00	0,00	15.04.2012. OTKAZAN	0,00
Projekt "MSP i srednje kapitalizirana poduzeća" (HBOR) - zajam FINo. 25.534							
15.04.2010.	-	250.000,00	250.000,00	0,00	250.000,00	15.07.2012. ZATVOREN	0,00
Projekt dovršetka koridora Vc (Hrvatske autoceste d.o.o.) - zajam FINo. 31.205							
15.09.2011.	15/2011	60.000,00	32.712,37	27.287,63	32.712,37	31.12.2014.	13.347,93
Projekt MSP i srednje kapitalizirana poduzeća III/A (HBOR) - zajam FINo. 81.304							
10.02.2012.	-	150.000,00	150.000,00	0,00	150.000,00	10.02.2014. ZATVOREN	0,00
Projekt MSP i srednje kapitalizirana poduzeća III/B (HBOR) - zajam FINo. 81.830							
18.09.2012.	-	100.000,00	73.983,01	26.016,99	73.983,01	18.09.2015.	0,00
Projekt MSP i srednje kapitalizirana poduzeća IV/A (HBOR) - zajam FINo. 82.288							
25.01.2013.	-	250.000,00	223.199,44	26.800,56	223.199,44	01.02.2015.	162.760,22
Projekt MSP i srednje kapitalizirana poduzeća IV/B (HBOR) - zajam FINo. 82.833							
12.07.2013.	-	250.000,00	90.000,89	159.999,11	90.000,89	15.07.2015.	90.000,89
Projekt "Hotel Dubrovacka" (korisnik: HBOR) - zajam FINo. 83.236							
20.01.2014.	-	25.000,00	10.000,00	15.000,00	10.000,00	31.7.2016.	10.000,00
HBOR Zajam za Mid-cap poduzeća i druge prioritete / A (HBOR) - zajam FINo. 83.388							
24.03.2014.	-	150.000,00	0,00	150.000,00	0,00	30.09.2015.	0,00
HBOR Zajam za mala i srednja poduzeća / A (HBOR) - zajam FINo. 83.389							
24.03.2014.	-	250.000,00	0,00	250.000,00	0,00	30.09.2015.	0,00
UKUPNO ZAJMOVI UZ DRŽAVNO JAMSTVO		2.832.900,00	2.119.295,71	713.604,29	1.893.611,40		296.309,04
SVEUKUPNO IZRAVNI + UZ DRŽAVNO JAMSTVO		3.309.782,01	2.531.038,00	778.744,01	2.271.251,16		355.043,20

Izvor: Ministarstvo finančija

Napomene:

- 1 - ugovoren je zajam od 40 milijuna eura; otkazano: 1 milijun eura
- 2 - ugovoren je zajam od 50 milijuna eura; otkazano: 918 tisuća eura
- 3 - ugovoren je zajam od 150 milijuna eura; otkazano: 43,2 milijuna eura
- 4 - ugovoren je zajam od 25 milijuna eura; otkazano: 18 milijuna eura
- 5 - ugovoren je zajam od 25 milijuna eura; otkazano: 25 milijuna eura
- 6 - ugovoren je zajam od 60 milijuna eura; otkazano: 17,1 milijun eura
- 7 - ugovoren je zajam od 34 milijuna eura; otkazano: 34 milijuna eura

Zajmovi EIB-a povlače se u tranšama. Sve tranše, osim onih koje su povučene radi provedbe Projekta „Autocesta Rijeka – Zagreb“ i Projekta „Dovršenje autoceste Rijeka – Zagreb“, povučene su uz fiksne kamatne stope (polugodišnje plaćanje kamata), koje su se od 2001. do kraja 2014. kretale u rasponu od 1,083 posto do 5,26 posto. Tijekom 2014. povučeno je 13 tranši u ukupnom iznosu od 355 milijuna eura. Kod povlačenja sredstava zajma uz fiksnu kamatnu stopu, ta se stopa u 2014. kretala od 1,083 posto do 3,278 posto, dok se tranše uz promjenjivu kamatnu stopu u 2014. nisu povlačile.

Sudjelovanje RH u uplatama kapitala i rezervi te općem povećanju kapitala EIB-a

U 2014. je godini izvršena uplata godišnjih obroka kapitala i rezervi EIB-a u ukupnom iznosu od 205,8 milijuna eura⁴³.

Inter-američka banka za razvoj (IDB⁴⁴)

U 2014. je godini izvršena uplata godišnjih obroka kapitala u korist IDB-a i doprinosa u korist FSO-a⁴⁵ u ukupnom iznosu od 231,5 tisuća američkih dolara⁴⁶.

Pregled darovnica

U razdoblju od 1995. do kraja 2014. sklopljeno je 67 ugovora o darovnicama za provedbu projekata u RH na području infrastrukture, očuvanja okoliša i razvoja privatnog sektora te strukturnih prilagodbi u sektorima zdravstva i socijalne zaštite, poljoprivrede, obrazovanja, javnih financija i sudstva (Tablica 6.13.).

U 2014., ugovorene su sljedeće darovnice:

- a) darovnica administrirana putem IBRD-a za "Projekt kontrole onečišćenja okoliša Jadranskog mora 1" u iznosu od 4,3 milijuna američkih dolara;
- b) darovnice administrirane putem CEB-a vezane uz Regionalni program stambenog zbrinjavanja:
 - 1) Izgradnja višestambene zgrade za 29 obitelji u općini Korenica u iznosu od 1 milijuna eura;
 - 2) Izgradnja dviju višestambenih zgrada u Kninu za 40 obitelji u iznosu od 2,6 milijuna eura;
 - 3) Kupnja stanova za 101 potencijalnog korisnika u iznosu od 4,3 milijuna eura.

⁴³ Danom pristupanja u Europsku uniju, a sukladno Pristupnom ugovoru, RH je postala članica EIB-a i treba izvršiti uplate u korist upisanog kapitala i rezervi EIB-a. Od 1. srpnja 2013. ukupni upisani kapital RH u EIB-u iznosi 891,2 milijuna eura. Od tog iznosa, 811,7 milijuna eura iznosi kapital na poziv, a 79,5 milijuna eura uplaćeni kapital. Uplata kapitala vršit će se kroz 8 obroka počevši od 30. studenoga 2013., a završno s 31. svibnjem 2018. godine. Osim toga, RH će biti u obvezi uplatiti i doprinos rezervama EIB-a u iznosu od oko 128,4 milijuna eura, a uplata će se vršiti također u 8 obroka počevši od 30. studenoga 2013., a završno s 31. svibnjem 2018. godine.

⁴⁴ IDB je najstarija regionalna razvojna banka u svijetu osnovana 1959. sa svrhom doprinošenja procesu ekonomskog i socijalnog razvoja u regiji Latinske Amerike i Kariba. RH je punopravna članica IDB-a od 16. prosinca 1993. Temeljem ukupno 48,5 milijuna američkih dolara u kapitalu IDB-a (2,1 milijun dolara uplaćenog kapitala i 46,4 milijuna dolara kapitala na poziv) RH posjeduje 4.018 dionica IDB-a, odnosno 0,05 posto glasačke snage. U Odboru izvršnih direktora IDB-a RH, zajedno s pet drugih država, predstavlja izvršni direktor iz Japana. Temeljem članstva u IDB-u, RH pripada pravo sudjelovanja u projektima financiranim od strane IDB-a te pravo suodlučivanja, dodijeljeno na osnovi udjela u kapitalu IDB-a. RH se ubraja u skupinu zemalja koje nisu korisnice zajmova IDB-a.

⁴⁵ Fond za posebne operacije Inter-američke banke za razvoj (eng. *Fund for Special Operation*)

⁴⁶ Temeljem Odluke Vlade RH, od 27. siječnja 2011. (Narodne novine, broj 16/2011), RH je u 2014. sudjelovala u općem povećanju kapitala IDB-a i dopuni sredstava Fonda za posebne operacije Inter-američke banke za razvoj (eng. *Fund for Special Operation - FSO*).

Također su se 2014. odvijale aktivnosti na ugovaranju darovnice za tehničku pomoć za Projekt "Hrvatska: obnova i izgradnja odjela/centra unutar zdravstvenih ustanova". Darovnica, pod administracijom CEB-a, je planirana u iznosu od 1,4 milijuna eura.

Tablica 6.13. Pregled darovnica administriranih putem IBRD-a, darovnice Kraljevine Nizozemske, Savezne Republike Njemačke, EBRD-a, darovnica administrirana putem EIB-a i darovnica administrirane putem CEB-a, stanje na dan 31. prosinca 2014.

RB	Godina odobrenja	Oznaka darovnice	Naziv darovnice	Valuta	Ugovoren iznos darovnice u valutama plaćanja (u 000)	Otkazani iznos u valutama plaćanja (u 000)	Ostalo za korištenje u valutama plaćanja (u 000)
A. Darovnice administrirane putem Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD)							
1.	1995.	28851 (zatvorena)	Priprema zakona o nabavi	USD	148,00	101,47	0,00
2.	1995.	29116 (zatvorena)	Potpore privatnim poljoprivrednim gospodarstvima	JPY	56.600,00	13.888,31	0,00
3.	1995.	29117 (zatvorena)	Obnova i zaštita obalnih šuma	JPY	21.200,00	146,61	0,00
4.	1995.	29314 (zatvorena)	Prilagodba javnog sektora - PSAL	JPY	75.600,00	5.504,82	0,00
5.	1995.	29315 (zatvorena)	Strukturna prilagodba poljoprivrede	JPY	29.400,00	24.096,29	0,00
6.	1995.	29316 (zatvorena)	Restrukturiranje Hrvatskih željeznica	JPY	58.800,00	5.457,69	0,00
7.	1996.	29486 (zatvorena)	Ulaganje u infrastrukturu gradskog okoliša	USD	500,00	0,44	0,00
8.	1996.	29674 (zatvorena)	Obnova prometne infrastrukture Grada Zagreba	USD	800,00	0,00	0,00
9.	1997.	28360 (zatvorena)	Strategija biološke raznolikosti	USD	102,00	0,00	0,00
10.	1997.	27098 (zatvorena)	Razvoj privatnog sektora	USD	398,00	216,25	0,00
11.	1997.	25539 (zatvorena)	Upravljanje javnim finansijama	USD	314,00	130,48	0,00
12.	1997.	25229 (zatvorena)	Projekt prilagodbe sektora poduzeća i finansijskog sektora	JPY	28.900,00	21.561,55	0,00
13.	1998.	27099 (zatvorena)	Zaštita od poplava u istočnoj Slavoniji	USD	200,00	3,05	0,00
14.	1998.	25139 (zatvorena)	Modernizacija zdravstva	USD	418,26	2,16	0,00
15.	1998.	25597 (zatvorena)	Zaštita od poplava u porečju srednjeg toka rijeke Save	USD	476,15	0,00	0,00
16.	1999.	20574 (zatvorena)	Informacijski problem 2000. godine	USD	80,00	0,00	0,00
17.	1999.	27259 (zatvorena)	Zaštita okoliša i jačanje sposobnosti upravljačkih sustava	USD	276,49	7,67	0,00
18.	1999.	22644 (zatvorena)	Upravljanje močvarnim područjem Parka prirode Kopački rit	USD	750,00	0,44	0,00
19.	1999.	25799 (zatvorena)	Projekt komunalne ekološke infrastrukture	USD	216,84	0,05	0,00
20.	1999.	26113 (zatvorena)	Prilagodba stecajnog zakona	USD	253,70	110,26	0,00
21.	1999.	23163 (zatvorena)	Očuvanje krških ekosustava	USD	230,00	0,11	0,00
22.	1999.	26112 (zatvorena)	Modernizacija Luke Rijeka	USD	337,50	0,01	0,00
23.	2000.	27386 (zatvorena)	Projekt izgradnje učinkovite društvene i gospodarske komunikacije	USD	400,00	8,51	0,00
24.	2001.	26262 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	USD	200,00	0,00	0,00
25.	2001.	26441 (zatvorena)	Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području	USD	325,00	0,00	0,00
26.	2001.	29810 (zatvorena)	Projekt socijalne zaštite	GBP	352,80	2,83	0,00
27.	2003.	52381 (zatvorena)	Projekt grada Zagreba za smanjenje udjela organskih tvari u otpadnim vodama	USD	350,00	350,00	0,00
28.	2002.	50539 (zatvorena)	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	5.070,00	104,48	0,00
29.	2002.	50513 (zatvorena)	Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka	USD	425,36	27,84	0,00
30.	2003.	51107 (zatvorena)	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	350,00	15,93	0,00
31.	2003.	52014 (zatvorena)	Projekt izgradnje i institucionalne sposobnosti praćenja pravne učinkovitosti sudova	USD	350,00	47,82	0,00
32.	2003.	52062 (zatvorena)	Projekt jačanja upravljanja proračunom	USD	368,00	9,46	0,00
33.	2003.	51781 (zatvorena)	Projekt srednjeva zemljopisnih knjiga i katastra	EUR	5.018,13	0,51	0,00
34.	2003.	52141 (zatvorena)	Projekt energetske učinkovitosti	USD	7.000,00	116,66	0,00
35.	2003.	52844 (zatvorena)	Projekt integriranog upravljanja ekosustavom sliva rijeke Neretve i Trebišnjice	USD	145,00	6,20	0,00
36.	2004.	52657 (zatvorena)	Projekt srednjeva zemljopisnih knjiga i katastra: podrška registracije pomorskog dobra	EUR	1.960,00	0,00	0,00
37.	2004.	53149 (zatvorena)	Priprema Projekta pomoći sektoru obrazovanja	USD	766,15	396,55	0,00
38.	2005.	53150 (zatvorena)	Priprema Projekta održivog zdravstvenog sustava	USD	425,00	1,46	0,00
39.	2005.	53242 (zatvorena)	Projekt očuvanja krških ekoloških sustava	USD	200,00	14,00	0,00
40.	2005.	54973 (zatvorena)	Projekt obnovljivih izvora energije	USD	5.500,00	1.463,86	0,00
41.	2005.	55104 (zatvorena)	Projekt srednjeva zemljopisnih knjiga i katastra	EUR	4.410,00	0,00	0,00
42.	2005.	55789 (zatvorena)	Projekt jačanja statističkih kapaciteta za izradu Statističkog master-plana	USD	89,75	5,66	0,00
43.	2006.	54882 (zatvorena)	Teh. pon. za potporu provedbe Projekta zaštite od onečišćenja voda u priob. području	USD	2.461,67	0,03	0,00
44.	2006.	56237 (zatvorena)	Sufinanciranje Projekta razvoja socijalne skrbi	SEK	14.700,00	90,69	0,00
45.	2006.	56572 (zatvorena)	Priprema Projekta unutarnje vode	USD	500,00	15,61	0,00
46.	2006.	56514 (zatvorena)	Potpore reformi javne uprave	SEK	8.550,00	0,00	0,00
47.	2006.	56498 (zatvorena)	Tehnička pomoć za potporu provedbe Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom	USD	4.750,06	103,73	0,00
48.	2007.	90642 (zatvorena)	Projekt jačanja finansijskog izvršavanja trgovачkih društava u RH	USD	260,00	60,00	0,00
49.	2008.	90845 (zatvorena)	Projekt kontrole onečišćenja voda u priobr. području	USD	5.000,00	37,21	0,00
50.	2008.	91967	Projekt upravljanja Neretvom i Trebišnjicom	USD	2.000,00	0,00	401,46
51.	2009.	92704	Projekt zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području II.	USD	6.400,00	700,00	4.552,89
52.	2012.	12382 (zatvorena)	Projekt modernizacije sustava Državne riznice u Republici Hrvatskoj	EUR	165,11	11,08	0,00
53.	2014	17706	Projekt kontrole onečišćenja okoliša Jadranskog mora 1	USD	4.330,00	0,00	4.330,00
UKUPNO (1.- 53.):				USD	53.166,93	4.057,40	9.284,35
UKUPNO (1.- 53.) izraženo u:				EUR	60.048,88		
B. Darovnice Kraljevine Nizozemske							
1.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt strategijske studije razvoja informacijskog sustava finansijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00
2.	2004.	5105 CF (zatvorena)	Projekt za studiju o racionalizaciji i informacijskom sustavu finansijskog managementa	EUR	30,00	0,00	0,00
3.	2007.	5105 CF (zatvorena)	Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u Ministarstvu finansija RH	EUR	44,82	0,00	0,00
4.	2008.	NOK07/HR/3/1 (zatvorena)	Projekt razvoja upravljanja ljudskim potencijalima i adaptacija konferencijskih dvorana i archive s knjižnicom u Ministarstvu finansija RH	EUR	523,50	154,13	0,00
5.	2008.	NOK07/HR/3/2 (zatvorena)	Projekt razvoja sistema poslovnog izvršavanja i analize Ministarstva finansija RH	EUR	300,00	5,96	0,00
UKUPNO (1.- 5.):				EUR	928,32	160,09	0,00
C. Darovnice Savezne Republike Njemačke							
1.	2005.	— (zatvorena)	Financiranje troškova konzultantata vezanih uz Projekt refinanciranja kredita krajnjim korisnicima, odobrenih u svrhu proširenja kapaciteta vodoopskrbe i odvodnje na području RH, faza I	EUR	802,30	466,20	0,00
2.	2009.	— (zatvorena)	Financiranje popratnih mjera za provedbu Projekta poticanja energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije u Hrvatskoj	EUR	1.500,00	161,57	0,00
3.	2010.	—	Financiranje potrebnih pratećih mjera za provedbu i brigu o Projektu "Vodoopskrba i zbrinjavanje otpadnih voda u Republici Hrvatskoj", faza 2	EUR	1.000,00	0,00	389,51
4.	2011.	—	Financiranje troškova savjetodavnih usluga vezanih uz fazu III projekta "Vodoopskrba i zbrinjavanje otpadnih voda u Republici Hrvatskoj"	EUR	980,00	0,00	766,65
UKUPNO (1.- 4.):				EUR	4.282,30	627,77	1.156,16

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
GODIŠNJE IZVJEŠĆE 2014.

D. Darovnica Europske banke za obnovu i razvoj (EBRD)

1.	2010.	zatvorena	Projekt obnove sustava grijanja i tople vode Doma za djecu i mlađe Tuškanac	EUR	120,00	0,00	0,00
			UKUPNO	EUR	120,00	0,00	0,00

E. Darovnica administrirana putem Europske investicijske banke (EIB)

1.	2013.	WB7-HR-SOC-04	Tehnička pomoć za studenski smještaj na sveučilištima u Rijeci i Osijeku u Hrvatskoj	EUR	2.688,00	0,00	2.688,00
			UKUPNO	EUR	2.688,00	0,00	2.688,00

F. Darovnice administrirane putem Razvojne banke Vijeća Europe (CEB)

1.	2014.	HR1 (2013)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Izgradnja višestambene zgrade za 29 obitelji u općini	EUR	1.048,66	0,00	104,86
2.	2014.	HR2 (2013)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Izgradnja dviju višestambenih zgrada u Kninu za 40	EUR	2.587,04	0,00	1.810,93
3.	2014.	HR4 (2013)	Regionalni program stambenog zbrinjavanja - "Kupnja stanova za 101 potencijalnog korisnika"	EUR	4.287,85	0,00	2.773,19
			UKUPNO (1.- 3.):	EUR	7.923,55	0,00	4.688,98

UKUPNO (A. + B. + C. + D. + E. + F.):

USD	53.166,93	4.057,40	9.284,35
JPY	270.500,00	70.655,27	0,00
GBP	352,80	2,83	0,00
EUR	27.495,41	799,45	8.533,14
SEK	23.250,00	90,69	0,00

UKUPNO (A. + B. + C. +D. + E. + F.) izraženo u:

EUR	75.991,05
-----	-----------

Izvor: Ministarstvo financija

7. ODNOŠI S EUROPSKOM UNIJOM U 2014. GODINI

7.1. FINANCIJSKO UPRAVLJANJE SREDSTVIMA IZ PRETPRISTUPNOG PROGRAMA IPA

U 2014. godini Ministarstvo financija učinkovito je upravljalo sredstvima iz pretpristupnog programa IPA u potpuno decentraliziranom provedbenom sustavu kroz komponentu I – Pomoć u tranziciji i jačanje institucija, komponentu II – Prekogranična suradnja te komponentu V – Ruralni razvoj (IPARD). Pretpristupni program prve generacije PHARE velikim je dijelom zatvoren (programi prekogranične suradnje s Italijom, Mađarskom i Slovenijom i programi nuklearne sigurnosti). Do kraja 2014. godine nije završeno zatvaranje PHARE Nacionalnog programa 2005 i 2006 te programa CARDS 2003 i 2004.

Tijekom 2014. Ministarstvo financija je za projekte koji se financiraju iz IPA komponenti I, II i V zatražilo od Europske komisije sredstva u iznosu od 31,75 milijuna eura, od čega je doznačeno 28,45 milijuna eura. U istom razdoblju provedbenim tijelima isplaćeno je 40,33 milijuna eura.

Tablica 7.1. Dodijeljena, ugovorena, tražena, doznačena i plaćena sredstva do 31. prosinca 2014. godine

PROGRAM	DODIJELJENA SREDSTVA	UGOVORENA SREDSTVA	UGOVORENO / DODIJELJENO	TRAŽENA SREDSTVA	DOZNAČENA SREDSTVA	PLAĆENA SREDSTVA	PLAĆENO / UGOVORENO
CARDS 2003	29.366.415	28.685.886	97,7%	28.537.956	26.654.146	27.224.233	94,9%
CARDS 2004	46.573.630	44.065.285	94,6%	43.730.289	40.275.991	41.480.710	94,1%
PHARE 2005	73.141.000	63.910.862	87,4%	64.457.531	58.478.285	58.478.285	91,5%
PHARE 2006	64.148.500	54.669.487	85,2%	56.689.700	51.399.322	51.403.797	94,0%
ISPA	59.000.000	57.359.137	97,2%	50.368.884	49.169.221	50.022.443	87,2%
SAPARD	25.000.000	15.425.682	61,7%	13.960.234	13.512.864	11.635.802	75,4%
IPA Komponenta I 2007	44.554.000	41.426.850	93,0%	41.402.400	38.903.893	38.903.893	93,9%
IPA Komponenta I 2008	41.374.000	39.464.244	95,4%	37.567.679	37.458.730	35.700.700	90,5%
IPA Komponenta I 2009	42.101.430	39.565.762	94,0%	37.653.541	37.653.541	36.473.074	92,2%
IPA Komponenta I 2010	38.623.458	35.872.109	92,9%	34.410.387	32.286.583	29.489.712	82,2%
IPA Komponenta I 2011	33.829.128	17.350.004	51,3%	15.092.745	15.092.745	10.329.180	59,5%
IPA Komponenta I 2012	35.219.859	6.364.813	18,1%	8.013.197	8.013.197	6.272.780	98,6%
IPA Komponenta I 2013	11.584.700	3.159.000	27,3%	1.158.470	1.158.470	2.527.200	80,0%
IPA 2008 Nuclear Safety	952.000	676.847	71,1%	643.004	643.004	668.398	98,8%
IPA 2011 Nuclear Safety	808.750	251.956	31,2%	404.375	404.375	197.498	78,4%
IPA Komponenta II 2007	2.653.020	2.586.715	97,5%	2.495.584	2.357.668	2.314.650	89,5%
IPA Komponenta II 2008	2.706.080	2.700.483	99,8%	2.594.932	2.570.101	2.457.656	91,0%
IPA Komponenta II 2009	2.760.202	2.579.647	93,5%	2.450.664	2.450.664	2.123.978	82,3%
IPA Komponenta II 2010	2.200.000	2.199.993	100,0%	1.729.999	1.492.843	1.529.926	69,5%
IPA Komponenta II 2011	2.200.000	2.196.483	99,8%	1.726.683	1.528.624	1.587.568	72,3%
IPA Komponenta II 2012	2.500.000	1.089.558	43,6%	150.000	150.000	231.053	21,2%
IPA Komponenta II 2013	2.500.000	0	0,0%	150.000	150.000	0	0,0%
IPA Komponenta IIIa/OP Promet 2007.-2013.	236.983.305	94.992.635	40,1%	107.578.108	106.749.754	59.371.479	62,5%
IPA Komponenta IIIb/OP Zaštita okoliša 2007.-2013.	281.099.011	252.395.010	89,8%	158.054.869	145.328.726	67.090.437	26,6%
IPA Komponenta IIIc/OP Regionalna konkurenost 2007.-2013.	187.779.595	193.428.893	103,0%	97.080.369	90.892.465	82.197.031	42,5%
IPA Komponenta IV/OP Upravljanje ljudskim potencijalima 2007.-2013.	152.413.107	110.035.228	72,2%	94.938.168	88.745.971	80.654.389	73,3%
IPARD	136.843.441	128.649.193	94,0%	63.217.451	62.046.678	47.751.760	37,1%
UKUPNO	1.558.914.631	1.241.101.763	79,6%	966.257.219	915.567.862	748.117.631	60,3%

Izvor: Ministarstvo financija

7.2. KORIŠTENJE FONDOVA EUROPSKE UNIJE (STRUKTURNIH FONDOVA I KOHEZIJSKOG FONDA)

Republika Hrvatska je 1. srpnja 2013. postala punopravna članica Europske Unije. S tim datumom postala su joj dostupna sredstva iz struktturnih fondova (Europski fond za regionalni razvoj i Europski socijalni fond) i Kohezijskog fonda. Kako bi se navedena sredstva mogla koristiti, Republika Hrvatska

je uspostavila sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata. Pozitivno mišljenje Europske komisije na procjenu usklađenosti sustava za provedbu Operativnih programa „Promet”, „Zaštita okoliša”, „Regionalna konkurentnost” i „Razvoj ljudskih potencijala” u programskom razdoblju 2007.-2013. zaprimljeno je početkom travnja 2014. godine, nakon čega je Europska komisija Republici Hrvatskoj isplatila predujam u iznosu 146,44 milijuna eura. Za ova četiri operativna programa tijekom 2014. godine Europska je komisija ukupno (uključujući predujam) uplatila 230,14 milijuna eura. Ministarstvo financija u provedbi fondova Europske unije ima ulogu Tijela za ovjeravanje koje je zaduženo za ovjeru nastalih troškova i slanje Izjave o izdacima u Europsku komisiju, kao i ulogu Tijela za provedbu plaćanja, te se pojedinačna plaćanja prema korisnicima provode kroz nacionalni sustav plaćanja putem državne riznice.

Ministarstvo financija je u suradnji s Ministarstvom regionalnog razvoja i fondova Europske unije i ostalim sektorski nadležnim ministarstvima uključenim u Tematske radne skupine tijekom 2014. godine aktivno sudjelovalo u pripremama za uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova za programsko razdoblje Europske unije 2014. - 2020.

Sporazum o partnerstvu 2014.-2020. između Republike Hrvatske i Europske komisije potvrđen je 31. listopada 2014., čime je postavljen pravni i strateški temelj za donošenje operativnih programa kojima se osigurava ostvarenje ciljeva zadanih Sporazumom o partnerstvu. Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. ukupne alokacije EU sredstava od 6,88 milijardi eura odobren je 12. prosinca 2014. Europska komisija isplatila je krajem 2014. godine Republici Hrvatskoj predujam u iznosu od 64,68 milijuna eura za 2014. godinu. Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. ukupne alokacije EU sredstava od 1,52 milijarde eura, kao i EU sredstava u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (eng. *Youth Employment Initiative - YEI*) ukupne alokacije od 66,18 milijuna eura odobren je 17. prosinca 2014. Europska komisija isplatila je krajem 2014. godine Republici Hrvatskoj predujam u iznosu od 14,95 milijuna eura za 2014. godinu.

Sustav upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova za novo programsko razdoblje izgrađen je na osnovama sustava za programsko razdoblje 2007. - 2013. godine Ministarstvo financija zadržava funkcije Tijela za ovjeravanje i Tijela za provedbu plaćanja, a dodatno se uključuje u kontrolu korištenja ESI fondova u području državnih potpora.

7.3. DJELOVANJE U UVJETIMA PUNOPRAVNOG ČLANSTVA U EU I PROJEKTI IZ PROGRAMA POMOĆI EU

Ministarstvo financija je tijekom 2014. godine nastavilo provoditi aktivnosti vezane uz punopravno članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji, a koje se odnose na:

1. Koordinativne aktivnosti vezane uz pripremu stručnih podloga i stajališta za sastanke Vijeća EU za ekonomski i finansijski pitanja (ECOFIN-a) te drugih radnih tijela Vijeća u kojima je Ministarstvo financija nositelj (kao što su: Odbor za ekonomski i finansijski pitanja (EFC),

- Odbor za ekonomski i finansijski pitanja - razina zamjenika (EFC-A), Odbor za ekonomsku politiku (EPC) i dr.);
2. Aktivnosti vezane uz proces provođenja Europskog semestra u RH koji uključuje sudjelovanje u izradi Nacionalnog programa reformi RH za 2014. godinu te praćenje i izvješćivanje o Planu provedbe Posebnih preporuka za RH za 2014. iz nadležnosti Ministarstva financija;
 3. Aktivnosti vezane uz članstvo u Europskoj investicijskoj banci;
 4. Aktivnosti vezane uz provedbu projekata iz programa pomoći EU;
 5. Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s propisima Europske unije iz nadležnosti Ministarstva financija; te
 6. Bilateralnu suradnju s državama članicama EU.

U nastavku teksta detaljnije se pojašnjava što obuhvaćaju navedene aktivnosti.

7.3.1. Koordinativne aktivnosti vezane uz pripremu stručnih podloga i stajališta za sastanke Vijeća EU za ekonomski i finansijski pitanja (ECOFIN-a) te drugih radnih tijela Vijeća (EFC, EFC-A)

Ministarstvo financija je u 2014. nastavilo s aktivnostima vezanim uz redovito sudjelovanje na sastancima Vijeća EU za ekonomski i finansijski pitanja (ECOFIN), kao i drugih odbora Vijeća, poput Odbora za ekonomski i finansijski pitanja, Odbora za ekonomsku i finansijsku pitanja, razina zamjenika, Odbora za ekonomsku politiku, te Odbora za finansijske usluge, kao i ostala radna tijela Vijeća u kojima je Ministarstvo financija nositelj (Radna skupina za vlastita sredstva, Radna skupina za finansijske savjetnike, Radna skupina za finansijske usluge, Radna skupina za porezna pitanja, Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja), Radna skupina na visokoj razini, Odbor za proračun, Radna skupina za suzbijanje prijevara, Radna skupina za osiguranje, Ad-hoc Radna skupina za gospodarsko upravljanje, Skupina za izvozne kredite, Ad-hoc Radna skupina za mehanizam nadzora banaka, i Ad-hoc Radna skupina za jedinstveni mehanizam za rješavanje).

Za potrebe sudjelovanja predstavnika Ministarstva financija na sastancima gore navedenih tijela EU, ustrojstvene jedinice Ministarstva financija su u okviru svojih nadležnosti pripremale stručne podloge i prijedloge stajališta.

Tijekom 2014. godine, Vijećem Europske unije predsjedavale su Grčka i Italija. U tom razdoblju održano je sveukupno 12 sastanaka Vijeća EU za ekonomski i finansijske poslove (10 formalnih i 2 neformalna sastanka Vijeća) na kojima su aktivno sudjelovali i predstavnici Ministarstva financija Republike Hrvatske.

Ministarstvo financija je također, kao su-nositelj, sudjelovalo u pripremama za sudjelovanje hrvatskih predstavnika na sastancima Europskog vijeća, i drugih formacija Vijeća poput Vijeća za konkurentnost (COMPETE) i redovito, na tjednoj bazi, pripremalo podloge iz svoje nadležnosti za sastanke Stalnih predstavnika država članica EU, u formaciji COREPER I i II. Također, Ministarstvo financija je sudjelovalo u izradi stručnih analiza i prijedloga stajališta za potrebe sastanka SHERP-a na temu dalnjeg produbljivanja Ekonomski i monetarne unije.

Vezano uz sustav koordinacije na nacionalnoj razini, Ministarstvo financija sudjeluje u radu Međuresorne radne skupine za europske poslove pri Ministarstvu vanjskih i europskih poslova (osnovane Odlukom Vlade RH⁴⁷ u lipnju 2013.) te Koordinacije za vanjsku i europsku politiku (stalno radno tijelo Vlade RH), unutar kojih se razmatraju i pripremaju prijedlozi stajališta koja će zastupati predstavnici RH u odgovarajućim postupcima odlučivanja i/ili raspravama na razini Europske unije te se ujedno razmatraju i druga pitanja potrebna za sudjelovanje predstavnika RH u radu Vijeća Europske unije i Europskog vijeća.

7.3.2. Sudjelovanje u Europskom semestru

Predstavnici Ministarstva financija sudjeluju u radu Radne skupine za koordinaciju sudjelovanja Republike Hrvatske u Europskom semestru (dalje u tekstu: Radna skupina, osnovana Odlukom Vlade RH 30. srpnja 2014.) koja je nadležna za izradu „*Programa konvergencije*“ i „*Nacionalnog programa reformi*“ kao i svih ostalih relevantnih dokumenata i izvješća koja proizlaze iz sudjelovanja Republike Hrvatske u Europskom semestru, sukladno sadržaju i rokovima definiranim od strane Europske komisije. Također, Radna skupina je zadužena za praćenje provođenja Posebnih preporuka koje je Republika Hrvatska dobila u okviru Europskog semestra za 2014. godine, o čemu kvartalno izvještava Vladu RH.

7.3.3. Članstvo u Europskoj investicijskoj banci

Od dana pristupanja Europskoj uniji, Republika Hrvatska kao punopravna članica Europske investicijske banke (dalje u tekstu: EIB) sudjeluje u upravljačkim tijelima EIB-a – Vijeću guvernera i Upravnom vijeću. U radu Vijeća guvernera sudjeluje ministar financija kao jedan od 28 guvernera koji odlučuju o smjernicama kreditne politike, odobravanju godišnjih finansijskih izvješća i bilance, povećanju kapitala EIB-a te imenovanju članova Upravnog vijeća, Upravljačkog odbora i Revizorskog odbora. Upravno vijeće čini 29 članova (po jedan iz svake države članice te predstavnik Europske komisije) a odlučuje o operacijama i zaduživanju EIB-a te nadzire upravljanje EIB-om. U godini 2014. održan je redovni godišnji sastanak Vijeća guvernera te deset sastanaka Upravnog vijeća EIB-a. U Hrvatskoj je u 2014. godini s EIB-om potpisano sedam ugovora o financiranju ukupne vrijednosti 535 milijuna eura. Većina sredstava namijenjeno je za financiranje malog i srednjeg poduzetništva te poduzeća srednje tržišne kapitalizacije.

EIB promovira ciljeve vanjske politike EU kroz financiranje projekata izvan granica EU. Većina tih aktivnosti su pokrivenе jamstvom proračuna EU. EIB također upravlja dijelom sredstava država članica EU posredstvom Europskog razvojnog fonda, dok je dio projekata izvan EU financiran iz vlastitih sredstava EIB-a. Ove posljednje operacije pokrivenе su jamstvom država članica EU-a razmjerno njihovom udjelu u kapitalu EIB-a. Jamstvo se odnosi na razdoblje od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2020. godine, a pokriva operacije EIB-a sa subjektima javnog sektora i političke rizike za

⁴⁷ Narodne novine, broj 78/13

operacije u privatnom sektoru. U prosincu 2014. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku za pokretanje postupka za sklapanje Ugovora o jamstvu između država članica Europske unije i EIB-a vezano uz zajmove EIB-a za investicijske projekte u afričkim, karipskim i pacifičkim državama te u prekomorskim zemljama i područjima, te Odluku o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o izvršenju nepodmirenih dospjelih novčanih obveza između država članica Europske unije i EIB-a kojim se uređuju postupci za plaćanja i povrat novca iz Ugovora o jamstvu vezano uz zajmove EIB-a za investicijske projekte u afričkim, karipskim i pacifičkim državama te prekomorskim zemljama i područjima.

7.3.4. Provedba projekata iz programa pomoći EU

U 2014. godini Ministarstvo financija nastavilo je s uspješnom pripremom i provedbom projekata iz prepristupnog programa IPA komponenta I (Pomoć u tranziciji i jačanje institucija) i Prijelaznog instrumenta (eng. *Transition Facility*) s ciljem jačanja institucionalnih i administrativnih kapaciteta Ministarstva.

U nastavku je detaljan prikaz projekata Ministarstva financija u okviru programa IPA komponente I i Prijelazni instrument tijekom 2014. godine.

Tablica 7.2. Projekti iz programa pomoći EU čiji je korisnik Ministarstvo financija u 2014. godini

Naziv projekta	Svrha projekta	Vrsta ugovora i proračun u 000 EUR	Status projekata u 2014.
Ministarstvo financija - uži dio			
IPA 2009 FPPRAC Daljnje jačanje AFCOS sustava s ciljem zaštite finansijskih interesa EU u Republici Hrvatskoj	Unaprjeđenje hrvatskog AFCOS sustava kroz usklađivanje postupaka sa strukturalnim instrumentima Europske unije.	Twinning Light 230	Odobreno je završno izvješće.
IPA 2010 Jačanje kompetencija javnih internih revizora u RH za reviziju Kohezijskog i strukturnih fondova u skladu s najboljom praksom EU	Podrška Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija u unaprjeđenju metodologije interne revizije, posebno u području Kohezijskog i strukturalnih fondova s ciljem osiguranja njihovog ispravnog i učinkovitog korištenja.	Twinning Light 250	Projekt je tijekom godine ugovoren i proveden.
IPA 2011 FFRAC Podrška sustavu državnih potpora u okviru Kohezijskog i strukturnih fondova	Jačanje kapaciteta Ministarstva financija i drugih dionika u području državnih potpora u okviru strukturalnih i Kohezijskog fonda EU kako bi se osigurala usklađenost EU projekata s propisima o državnim potporama.	Twinning Light 189	Objavljen je natječaj za izbor Twinning partnera.
Porezna uprava			
IPA 2009 Jačanje kapaciteta Porezne uprave u području nadzora	Jačanje Porezne uprave u području nadzora poreza i borbe protiv poreznih prijevara u skladu s najboljom praksom Europske unije.	Twinning 1.000	Završena je provedba te je odobreno završno izvješće.
IPA 2010 Jačanje administrativnog i institucionalnog kapaciteta hrvatske Porezne uprave u području primjene zajedničkog sustava PDV-a EU	Jačanje administrativnih i institucionalnih kapaciteta Porezne uprave u dijelu koji se odnosi na primjenu europskih i nacionalnih poreznih propisa koji uređuju promet roba i usluga oporezivih PDV-om na EU zajedničkom tržištu.	Twinning 800	Projektne aktivnosti su završene, izrada završnog izvješća je u tijeku.
IPA 2010 FFRAC Jačanje administrativnog kapaciteta Porezne uprave u zajedničkoj suradnji u području oporezivanja	Jačanje administrativnog kapaciteta Porezne uprave kako bi se osoblje Središnjeg ured za vezu pripremilo za provedbu zadataka administrativne suradnje i uzajamne pomoći.	Twinning Light 244.4	Odobreno je završno izvješće.
IPA 2010 FFRAC Podrška sposobnosti Porezne uprave u dalnjem jačanju sustava razmjene informacija s EU	Daljnje jačanje sustava za razmjenu informacija s EU kroz poboljšanje procedura, uspostavu sustava nadzora i upravljanja te edukacije zaposlenika Porezne uprave.	Twinning Light 222.2	Završena je provedba te je odobreno završno izvješće.
IPA 2011 FFRAC Jačanje administrativnih kapaciteta Porezne uprave vezanih uz istraže porezno-kaznenih djela	Jačanje Porezne uprave u području sprječavanja pranja novca, finansijskih istraživačkih i borbe protiv poreznih prijevara nakon ulaska u EU.	Twinning Light 189	Natječajni postupak.
IPA 2012 FFRAC Informatički sustav upravljanja ljudskim resursima	Pružanje informatičke podrške u realizaciji glavnih strateških ciljeva Porezne uprave putem poboljšanja upravljanja ljudskim potencijalima.	Tehnička pomoć 200	Priprema natječajne dokumentacije.

IPA 2013 Jačanje kapaciteta Porezne uprave u području <i>Government to Business (G2B)</i> putem konsolidacije informatičkih sustava	Jačanje kapaciteta Porezne uprave kroz sveukupnu konsolidaciju informatičkih sustava s ciljem postizanja veće efikasnosti u obradi podataka o poreznim obveznicima, povećanja efikasnosti u ubiranju poreza te borbi protiv poreznih prijevara.	Tehnička pomoć 1.550	Priprema natječajne dokumentacije.
Prijelazni instrument - Nove aplikacije informacijskog sustava Porezne uprave	Jačanje i nadogradnja funkcionalnosti informacijskog sustava Porezne uprave s ciljem efikasnije provedbe regulative EU i ostvarivanja kvalitetnije usluge prema poreznim obveznicima.	Tehnička pomoć, <i>Twinning Light</i> i nabava 3.300	Priprema natječajne dokumentacije.
Prijelazni instrument - Integrirani sustav upravljanja ljudskim potencijalima Porezne uprave	Uspostava informatički integriranog sustava upravljanja ljudskim potencijalima i edukacije zaposlenika sukladno standardima EU.	Tehnička pomoć, <i>Twinning Light</i> i nabava 1.000	Priprema natječajne dokumentacije.
Carinska uprava			
IPA 2007 Nabava opreme za mobilne jedinice Carinske uprave Republike Hrvatske u svrhu borbe protiv krijućenja	Jačanje carinske kontrole i nadzora na području carinske zone Republike Hrvatske.	Nabava 5.600	Provjeta ugovorenih aktivnosti.
IPA 2010 Integrirano upravljanje granicama	Daljnji razvoj učinkovite carinske i granične kontrole na graničnim prijelazima sposobne da osigura odgovarajuću razinu zaštite.	<i>Twining</i> i nabava 7.645	Odobren završni izvještaj za <i>Twining</i> i provedba ugovorenih aktivnosti za nabavu.
IPA 2010 FFRAC Uvođenje sustava osiguranja kvalitete za kontrole trošarinskih roba i roba iz područja Zajedničke poljoprivredne politike (ZAP) u hrvatskom carinskom laboratoriju	Potpore u području usklajivanja carinske laboratorijske kontrole s najboljom praksom EU.	<i>Twining Light</i> 250	Projekt je tijekom godine ugovoren i proveden.
IPA 2010 Usklajivanje sustava carinskih naknadnih kontrola sa standardima, organizacijom i operativnom metodologijom u Europskoj uniji	Uspostava učinkovitog sustava carinskih naknadnih kontrola s ciljem unaprjeđenja provedbe u kontekstu slobodne trgovine, a sukladno EU regulativi.	<i>Twining Light</i> 189	Projekt je tijekom godine ugovoren i proveden.
IPA 2012 Nabava informatičke opreme za Carinsku upravu	Nabava informatičke opreme koja će Carinskoj upravi omogućiti efikasno povezivanje sa carinskim informacijskim sustavom na razini EU, s posebnim naglaskom na sigurnosne aspekte sustava.	Nabava 2.000	Projekt je tijekom godine ugovoren i proveden te je pripremljena natječajna dokumentacija za preostala sredstva u sklopu projekta.

Izvor: Ministarstvo financija

U 2014. godini Ministarstvo financija provodilo je ukupno devet projekata iz komponente I IPA 2007, IPA 2009, IPA 2010 i IPA 2012 ukupne vrijednosti 18 milijuna eura. Tijekom godine za tri projekta izvršeno je završno plaćanje po odobrenju završnih izvješća.

Tijekom 2014. godine uspješno je završena provedba ugovorenih aktivnosti za šest projekata Ministarstva financija ukupne vrijednosti 2,7 milijuna eura:

- IPA 2009 Jačanje kapaciteta Porezne uprave u području nadzora;
- IPA 2010 FFRAC Jačanje administrativnog i institucionalnog kapaciteta hrvatske Porezne uprave u području u području primjene zajedničkog sustava PDV-a EU;
- IPA 2010 FFRAC Podrška sposobnosti Porezne uprave u dalnjem jačanju sustava razmjene informacija s EU;
- IPA 2010 Jačanje kompetencija javnih internih revizora u RH za reviziju kohezijskog i struktturnih fondova u sladu s najboljom praksom EU;
- IPA 2010 FFRAC Uvođenje sustava osiguranja kvalitete za kontrole trošarinskih roba i roba iz područja Zajedničke poljoprivredne politike (eng. *The Common Agricultural Policy, CAP*) u hrvatskom carinskom laboratoriju;
- IPA 2010 Usklajivanje sustava carinskih naknadnih kontrola sa standardima, organizacijom i operativnom metodologijom u Europskoj uniji.

U 2014. godini Ministarstvo financija ugovorilo je pet projekata u okviru IPA komponente I ukupne vrijednosti od 9,8 milijuna eura:

- IPA 2010 Jačanje kompetencija javnih internih revizora u RH za reviziju kohezijskog i strukturnih fondova u skladu s najboljom praksom EU (ugovorene aktivnosti završene su tijekom iste godine);
- IPA 2010 Integrirano upravljanje granicama - komponenta nabave;
- IPA 2010 FFRAC Uvođenje sustava osiguranja kvalitete za kontrole trošarinskih roba i roba iz područja Zajedničke poljoprivredne politike u hrvatskom carinskom laboratoriju (ugovorene aktivnosti završene su tijekom iste godine);
- IPA 2010 Usklađivanje sustava carinskih naknadnih kontrola sa standardima, organizacijom i operativnom metodologijom u Europskoj uniji (ugovorene aktivnosti završene su tijekom iste godine);
- IPA 2012 Nabava informatičke opreme za Carinsku upravu.

U cilju daljnog jačanja administrativnih kapaciteta, Ministarstvo financija je tijekom 2014. godine nastavilo s pripremom natječajne dokumentacije, te provedbom natječajnih postupaka za projektne prijedloge u okviru programa IPA komponente I i Prijelaznog instrumenta kako slijedi:

- Priprema natječajne dokumentacije prema komentarima Središnje agencije za financiranje i ugoveranje programa i projekata Europske unije (SAFU) za projekte ukupne vrijednosti 6 milijuna eura:
 - IPA 2012 FFRAC Informatički sustav upravljanja ljudskim resursima Porezne uprave
 - IPA 2013 Jačanje kapaciteta Porezne uprave u području *Government to Business* (G2B) putem konsolidacije informatičkih sustava;
 - Prijelazni instrument – Nove aplikacije informacijskog sustava Porezne uprave;
 - Prijelazni instrument – Integrirani sustav upravljanja ljudskim potencijalima Porezne uprave.
- Priprema i početak natječajne procedure (objava natječaja):
 - IPA 2011 FFRAC Podrška sustavu državnih potpora u okviru Kohezijskog i strukturnih fondova.
- Završetak natječajne procedure (odabran je najbolji ponuditelj, no ugovor nije potpisana):
 - IPA 2011 FFRAC Jačanje administrativnih kapaciteta Porezne uprave vezanih uz istraže porezno-kaznenih djela.

Osim sredstava iz fondova Europske unije, Republika Hrvatska je korisnica i sredstava iz Programa Unije čiji je cilj promicati suradnju među državama članicama u različitim područjima povezanim s politikama Europske unije. Temeljem posebne stavke u Općem proračunu Europske unije Programi Unije namijenjeni su isključivo državama članicama. Ministarstvo financija nadležno je za program *Customs* koji obuhvaća koordinaciju rada carinskih službi u državama članicama u cilju omogućavanja djelovanja unutrašnjeg tržišta i *Fiscalis* koji je namijenjen poboljšanju poreznog sustava na unutarnjem tržištu u vidu poticanja suradnje u području porezne politike.

7.3.5. Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s propisima Europske unije iz nadležnosti Ministarstva financija

Na temelju Programa za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2014. godinu, koji je usvojen Zaključkom Vlade RH 18. prosinca 2013. godine, u Ministarstvu financija su se provodile redovne aktivnosti prenošenja pravne stečevine Europske unije.

Iz nadležnosti Sektora za finansijski sustav doneseni su Zakon o izmjeni Zakona o transparentnosti tokova javnih sredstava⁴⁸, s ciljem prenošenja Direktive Komisije 2006/111/EZ od 16. studenoga 2006. o transparentnosti finansijskih odnosa između država članica i javnih poduzetnika, kao i o finansijskoj transparentnosti unutar određenih poduzetnika (SL L 318, 17. 11. 2006.), te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicijskim fondovima s javnom ponudom⁴⁹, s ciljem prenošenja Direktive 2013/14/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o izmjeni Direktive 2003/41/EZ o djelatnostima i nadzoru institucija za strukovno mirovinsko osiguranje, Direktive 2009/65/EZ o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na subjekte za zajednička ulaganja u prenosive vrijednosne papire (UCITS⁵⁰) i Direktive 2011/61/EU o upraviteljima alternativnih investicijskih fondova u odnosu na preveliko oslanjanje na kreditne rejtinge). Također, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicijskim fondovima⁵¹ prenesena je Direktiva 2013/14/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o izmjeni Direktive 2003/41/EZ o djelatnostima i nadzoru institucija za strukovno mirovinsko osiguranje, Direktive 2009/65/EZ o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na subjekte za zajednička ulaganja u prenosive vrijednosne papire (UCITS) i Direktive 2011/61/EU o upraviteljima alternativnih investicijskih fondova u odnosu na preveliko oslanjanje na kreditne rejtinge), a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju⁵² prenesena je Direktiva 2012/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. rujna 2012. o izmjeni Direktive 2009/138/EZ (Solventnost II) u pogledu roka za njeno prenošenje i roka za njenu primjenu te datuma stavljanja izvan snage određenih direktiva i dio Direktive 2009/138/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. studenog 2009. o osnivanju i obavljanju djelatnosti osiguranja i reosiguranja (Solventnost II). U okviru nadležnosti ovog Sektora, usvojen je i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim osiguranjima u prometu⁵³.

S ciljem jačanja proračunskog okvira i neovisnosti Povjerenstva za fiskalnu politiku, te usklađivanja s odredbama Pakta o stabilnosti i rastu, Zakonom o fiskalnoj odgovornosti⁵⁴ i Odlukom o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku prenesena je Direktiva Vijeća 2011/85/EU od 8. studenoga 2011. o zahtjevima za proračunske okvire država članica (SL L 306, 23. 11. 2011.).

Iz nadležnosti Porezne uprave, Zakonom o porezu na dodanu vrijednost⁵⁵ prenesena je Direktiva 2008/8/EZ od 12. veljače 2008. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o mjestu pružanja usluga, a Zakonom

⁴⁸ Narodne novine, broj 47/14

⁴⁹ Narodne novine, broj 143/14

⁵⁰ *Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities*

⁵¹ Narodne novine, broj 143/14

⁵² Narodne novine, broj 94/14

⁵³ Narodne novine, broj 152/14

⁵⁴ Narodne novine, broj 19/14

⁵⁵ Narodne novine, broj 143/14

o porezu na dobit⁵⁶ Direktiva Vijeća 2014/86/EU od 8. srpnja 2014. o izmjeni Direktive 2011/96/EU o zajedničkom sustavu oporezivanja koji se primjenjuje na matična društva i društva kćeri iz različitih država članica.

U nastavku se daje pregled zakonskih i podzakonskih akata kojima se zakonodavstvo Republike Hrvatske usklađivalo s propisima Europske unije iz nadležnosti Ministarstva financija donesenih u 2014. godini.

Tablica 7.3. Pregled zakona i pod-zakonskih akata (propisa) kojima se zakonodavstvo RH usklađuje s propisima EU iz djelokruga Ministarstva financija za 2014. godinu

POPIS OBJAVLJENIH ZAKONA KOJIM SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINANCIJA – ZA 2014. GODINU		
ZAKONODAVNE MJERE		
Br.	Mjera	Status
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalnoj odgovornosti	NN 19/14
2.	Zakon o izmjenama Zakona o transparentnosti tokova javnih sredstava	NN 47/14
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju	NN 94/14
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicijskim fondovima s javnom ponudom	NN 143/14
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicijskim fondovima	NN 143/14
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost	NN 143/14
7.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit	NN 143/14
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim osiguranjima u prometu	NN 152/14

POPIS OBJAVLJENIH PODZAKONSKIH AKATA KOJIMA SE ZAKONODAVSTVO REPUBLIKE HRVATSKE USKLAĐUJE S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE IZ DJELOKRUGA MINISTARSTVA FINANCIJA – ZA 2014. GODINU		
PODZAKONSKE MJERE		
Br.	Mjera	Status
1.	Uredba o visini trošarine na cigarete, sitno rezani duhan i ostali duhan za pušenje	NN 30/14
2.	Pravilnik o automatskoj razmjeni informacija u području poreza	NN 157/14
3.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dobit	NN 157/14
4.	Pravilnik o dopunama Pravilnika o trošarinama	NN 157/14

Izvor: Ministarstvo financija

7.3.6. Bilateralna suradnja

Bilateralna suradnja s Kraljevinom Nizozemskom

Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske i Republike Hrvatske potpisali su 4. prosinca 2014. godine u Den Haagu novi program bilateralne suradnje za razdoblje 2014. – 2015.

Program bilateralne suradnje temelji se na Memorandumu o razumijevanju za tehničku suradnju u područjima: unutarnjih finansijskih kontrola, finansijskog i proračunskog nadzora, suradnje s Poreznom upravom RH, koordinacije EU poslova, borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma.

⁵⁶ Narodne novine, broj 143/14

UNUTARNJE USTROJSTVO MINISTARSTVA FINANCIJA U 2014. GODINI

UNUTARNJE USTROJSTVO MINISTARSTVA FINANCIJA U 2014. GODINI

Ministarstvo financija (uži dio)

Unutarnje ustrojstvo Ministarstva financija u 2013. godini bilo je uređeno Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁵⁷. U 2014. izmijenjeno je Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁵⁸, Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁵⁹ i Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁶⁰.

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁶¹ izmijenjeno je unutarnje ustrojstvo Ministarstva radi usklađivanja djelokruga sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave temeljem kojeg je s radom prestao Državni inspektorat. Danom stupanja na snagu Zakona, poslove Državnog inspektorata, u okviru djelokruga utvrđenog Zakonom, preuzeli su Ministarstvo financija, Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo rada i mirovinskog osiguranja, Ministarstvo poljoprivrede i Ministarstvo turizma. Zakonom je utvrđeno da navedena ministarstva, razmjerno preuzetim poslovima, preuzimaju opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, finansijska sredstva te prava i obveze Državnog inspektorata, kao i državne službenike zatečene na preuzetim poslovima. U svezi s preuzimanjem poslova Državnog inspektorata, u okviru Ministarstva financija, izmijenjen je i proširen djelokrug Carinske uprave i Sektora za finansijski i proračunski nadzor.

S obzirom na djelokrug i opseg poslova koji je proizašao stjecanjem punopravnog članstva u Europskoj uniji, u svezi s koordinacijom europskih poslova i sudjelovanjem predstavnika Ministarstva u radu radnih tijela Europske komisije i Vijeća Europske unije izmijenjeno je unutarnje ustrojstvo Sektora za Europsku uniju. U djelokrugu Sektora, među ostalima, obavljaju se stručni i koordinativni poslovi koji se odnose na ispunjenje preuzetih obveza u procesu pristupnih pregovora i kriterija za članstvo u Europskoj uniji iz djelokruga financija te na koordiniranje rada ustrojstvenih jedinica Ministarstva čiji predstavnici sudjeluju u radu institucija Europske unije, a s ciljem unaprjeđenja koordinacije i komunikacije aktivnosti. S obzirom na djelokrug i opseg poslova, u okviru Službe za koordinaciju poslova s Europskom unijom ustrojeni su Odjel za pravne poslove i Odjel za Vijeće EU, CORPER i odbore Vijeća EU, a u okviru Službe za suradnju s institucijama i ustanovama Europske unije iz područja financija Odjel za europske institucije i bilateralnu suradnju s državama članicama Europske unije i Odjel za praćenje i provedbu programa pomoći Europske unije.

U svezi s obavljanjem poslova koji se odnose na rad međunarodnih finansijskih institucija, odnosno pripreme i provedbe aktivnosti Ministarstva vezanih uz poslove suradnje s međunarodnim finansijskim institucijama temeljem članstva Republike Hrvatske u međunarodnim finansijskim

⁵⁷ Narodne novine, broj 32/12, 67/12, 124/12, 78/13 i 102/13

⁵⁸ Narodne novine, broj 21/14

⁵⁹ Narodne novine, broj 134/14

⁶⁰ Narodne novine, broj 154/14

⁶¹ Narodne novine, broj 21/14

institucijama, izmjenjeno je unutarnje ustrojstvo Sektora za međunarodne finansijske institucije. S obzirom na članstvo u Europskoj uniji i buduću ulogu RH kao donatora u međunarodnim finansijskim institucijama, i s tim u vezi proširenog djelokruga i povećanog opsega poslova, posebice u smislu ne samo praćenja i rada s međunarodnim finansijskim institucijama, već i aktivnog uključivanja u praćenje i rad na međunarodnim finansijskim odnosima u okviru službi ustrojeni su odjeli. U Službi za međunarodnu finansijsku suradnju ustrojeni su Odjel za suradnju s međunarodnim finansijskim institucijama i Odjel za bilateralnu i multilateralnu suradnju, a u Službi za projekte i finansijsko praćenje ustrojeni su Odjel za projekte i Odjel za finansijsko praćenje međunarodnih finansijskih ugovora.

S obzirom na obveze koje su za RH proizašle ulaskom u Europsku uniju proširio se djelokrug i opseg poslova Zavoda za makroekonomске analize i planiranje, posebice u svezi poslova koji se odnose na ulazak RH u proceduru prekomernog proračunskog manjka i proceduru makroekonomskih neravnoteža; potrebu izrade analiza, izračuna i projekcija te koordinaciju procesa iz nadležnosti Ministarstva financija; stupanje na snagu Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica kojom se znatno mijenja sustav fiskalnog nadzora (pravila), fiskalne statistike, izvještavanja te makroekonomskih projekcija; uvođenje nove ESA-e 2010 te metodološka prilagodba fiskalne statistike; aktivnu ulogu Zavoda u koordinaciji aktivnosti RH u Odboru za ekonomsku politiku EPC; potrebu za definiranje nadležnosti za pripremu tehničkih analiza kao podloge za pripremu stajališta vezano uz proračun Europske unije te potrebu priprema analiza i tehničkih podloga za praćenje ispunjena fiskalnog pravila. Slijedom navedenog izmjenjen je ustroj i naziv Zavoda u Zavod za makroekonomski i fiskalne analize i projekcije i ustrojene su tri službe Služba za fiskalna istraživanja i planiranje, Služba za proračun Europske unije i Služba za makroekonomski istraživanja i statistiku.

Zakonom o državnim potporama utvrđene su izmjene koje se odnose na nadležnosti Ministarstva, odnosno Sektora za gospodarstvo, čime je opseg poslova Sektora znatno povećan, posebice u području poslova koji se odnose na kreiranje i praćenje provedbe politike državnih potpora te na redovito tromjesečno prikupljanje podataka o dodijeljenim državnim potporama i potporama male vrijednosti, godišnje prikupljanje podataka o analizama učinkovitosti državnih potpora, analizu učinkovitosti i izrada godišnjih izvješća o državnim potporama. Slijedom navedenog, Služba za trgovačka društva u državnom vlasništvu i restrukturiranje gospodarskih subjekata, državne potpore i elementarne nepogode preustrojena je u Službu za trgovačka društva i druge pravne osobe u državnom vlasništvu i restrukturiranje gospodarskih subjekata i Službu za državne potpore i elementarne nepogode.

U Sektoru za finansijski sustav sukladno proširenom opsegu posla iz područja finansijskog sustava te izmjenjenim okolnostima na finansijskom tržištu, izmjenjeno je unutarnje ustrojstvo Sektora. S obzirom na povećani opseg poslova u području potrošačkog kreditiranja u Službi za potrošače, licenciranje, finansijsku pismenost i nadzor ustrojena su dva odjela s naglaskom na potrošačko kreditiranje i finansijsku pismenost.

U Glavnem tajništvu izmjenjeno je unutarnje ustrojstvo Sektora za ljudske potencijale i pravne poslove. U okviru Sektora bile su ustrojene tri službe. Izmjenama unutarnjeg ustrojstva ustrojene su dvije službe, Služba za pravne poslove i Služba za ljudske potencijale u okviru kojih su ustrojeni odjeli.

Nastavno na odredbe Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturalnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, Sektor za poslove Nacionalnog fonda uz postojeće poslove financijskog upravljanja i kontrole pretpriступnih programa, obavlja poslove ovjeravanja troškova iz strukturalnih instrumenata Europske unije te ostalih fondova, te je stoga proširena nadležnost Sektora, bez promjena u organizacijskoj strukturi Sektora.

Primjenom Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi, provođenjem poreznih postupaka koji se odnose na postupke obročne otplate, reprograma ili otpisa javnih davanja, poslovima zastupanja pred upravnim sudovima, te rješavanja žalbi protiv upravnih akata Porezne uprave i Carinske uprave znatno se proširio i povećao opseg poslova iz djelokruga Samostalnog sektora za drugostupanjski upravni postupak te je stoga izvršen preustroj službi u Službu za drugostupanjski porezni postupak i zastupanje, Službu za drugostupanjski postupak u predmetima carina, trošarina, koncesija, predstečajnih nagodbi i zastupanje i Službu za drugostupanjski postupak u poreznim nadzorima i zastupanje.

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁶² ustrojen je Samostalni sektor za otkrivanje poreznih prijevara u čijem su djelokrugu poslovi koji se odnose na sprječavanje i otkrivanje poreznih prijevara i kaznenih djela i to rizičnih poreznih obveznika koji sudjeluju u organiziranim poreznim prijevarama koje imaju za posljedicu velike porezne utaje, osobito u međunarodnim prijevarama iz područja poreza na dodanu vrijednost; fizičkih osoba koje posjeduju imovinu značajne vrijednosti, a koju su stekle na nezakonit način bez pokrića u zakonito ostvarenim primicima; imovine poreznih dužnika koja nije obuhvaćena mjerama ovrhe ili koja je u cilju onemogućavanja naplate poreznog duga, prenesena na druge osobe, te također poslovi koji se odnose na pružanja stručne pomoći u analitičkom i operativnom smislu tijelima kaznenog progona u otkrivanju kaznenih djela povezanih s gospodarskim kriminalitetom i utajama poreza i drugih javnih davanja, kao i razmjene podataka i dokumentacije s nadležnim tijelima zemalja Europske unije sukladno pravnoj stečevini Europske unije, kao i s drugim stranim administracijama. U Samostalnom sektoru za otkrivanje poreznih prijevara ustrojene su Služba za otkrivanje organiziranih poreznih prijevara, Služba za provjeru imovine fizičkih osoba i poreznih dužnika i Služba za suradnju s tijelima kaznenog progona.

U Državnoj riznici, Sektoru za izvršavanje proračuna ustrojen je Odjela za analizu finansijskih izvještaja proračuna i podršku statističkom izvještavanju prema Europskoj uniji koji je nužan zbog obveza prema Europskoj uniji kako bi se kvalitetno i pravovremeno osigurali izvori podataka za izradu fiskalnog izvješća i dostavili Eurostatu, kao i radi unapređenja konsolidacije finansijskih izvješća svih razina sukladno preporukama tehničkog posjeta Eurostatu.

U Sektoru za finansijski i proračunski nadzor radi ekonomičnije i efikasnije organizacije i obavljanja poslova finansijskog i proračunskog nadzora poslovi iz područja nadzora koncesija za čije obavljanje su bile ustrojene područne jedinice preneseni su u djelokrug Carinske uprave.

⁶² Narodne novine, broj 134/14

Carinska uprava

Stupanjem na snagu Zakona o carinskoj službi, sukladno standardima europske pravne stečevine i potrebi proširenja aktivnosti koje su uslijedile pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji, ojačana je uloga carinske službe u suzbijanju protupravnog postupanja pri obavljanju gospodarskih aktivnosti ili transakcija, tzv. „sive ekonomije“, i s time povezane pojave porezne evazije, krijumčarenja, pranja novca i drugih oblika kažnjivih ponašanja.

Izmjenama unutarnjeg ustrojstva Carinske uprave, uz već postojeće poslove, kao sljedeći korak prema učinkovitijem jačanju nadzorne uloge Carinske uprave, omogućeno je djelotvornije i učinkovitije provođenje inspekcijskog nadzora kao i snažnije aktivnosti u suzbijanju sive ekonomije, poglavito na području prometa roba i usluga, zabrane i sprječavanja neregistrirane djelatnosti, ugostiteljstva i turizma, zaštite intelektualnog vlasništva, sudjelovanje u provođenju mjera zajedničke poljoprivredne, ribarske i trgovinske politike, nadzor nad uvozom, izvozom, iznosom i unosom kulturnih dobara, prometom plemenitih kovina, šumskim reproduksijskim materijalom, nad obavljanjem audiovizualnih djelatnosti, kao i ujednačenije postupanje u poslovima inspekcijskog nadzora.

Porezna uprava

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija⁶³, izmijenjeno je unutarnje ustrojstvo Porezne uprave. Sukladno reformskim aktivnostima Vlade Republike Hrvatske i dokumentima koji se odnose na reorganizaciju tijela državne uprave, proveden je proces reorganizacije Porezne uprave koja mijenja način rada Porezne uprave sukladno načelima organizacije modernih poreznih uprava Europske unije, usklađujući unutarnju ustrojstvenu strukturu s unaprijed definiranom strategijom, ciljevima i vrijednostima. Provedene su značajne promjene u organizacijskoj strukturi, ali i u pogledu modela upravljanja, uspostavljena je nova regionalna organizacija i uveden funkcionalni pristup u organizaciji poslova i njihovoj specijalizaciji, te vertikalna kontrola Središnjeg ureda.

Slijedom preporuka Europske komisije i Međunarodnog monetarnog fonda te definiranih osnova strateškog upravljanja, s ciljem unaprjeđenja rada, Porezna uprava je pristupila temeljitoj reorganizaciji usklađujući unutarnju ustrojstvenu strukturu s unaprijed definiranom strategijom, ciljevima i vrijednostima. Novo unutarnje ustrojstvo Porezne uprave uređeno je uvažavajući sljedeće ciljeve: modernizacija cjelokupnog sustava Porezne uprave, definiranje poslova i odgovornosti na vertikalnim razinama počevši od Središnjeg ureda preko Područnih ureda do ispostava; efikasnije uspostavljanje sustava utvrđivanja, naplate i nadzora prijavljivanja nastalih poreznih obveza; transformacija Porezne uprave u stvarni servis građana (Porezna uprava kao partner); istovjetna porezna praksa na cijelom teritoriju RH u odnosu na istu poreznu problematiku; specijalizacija službenika, posebice inspektora Porezne uprave za specifična područja i proširenje baze znanja;

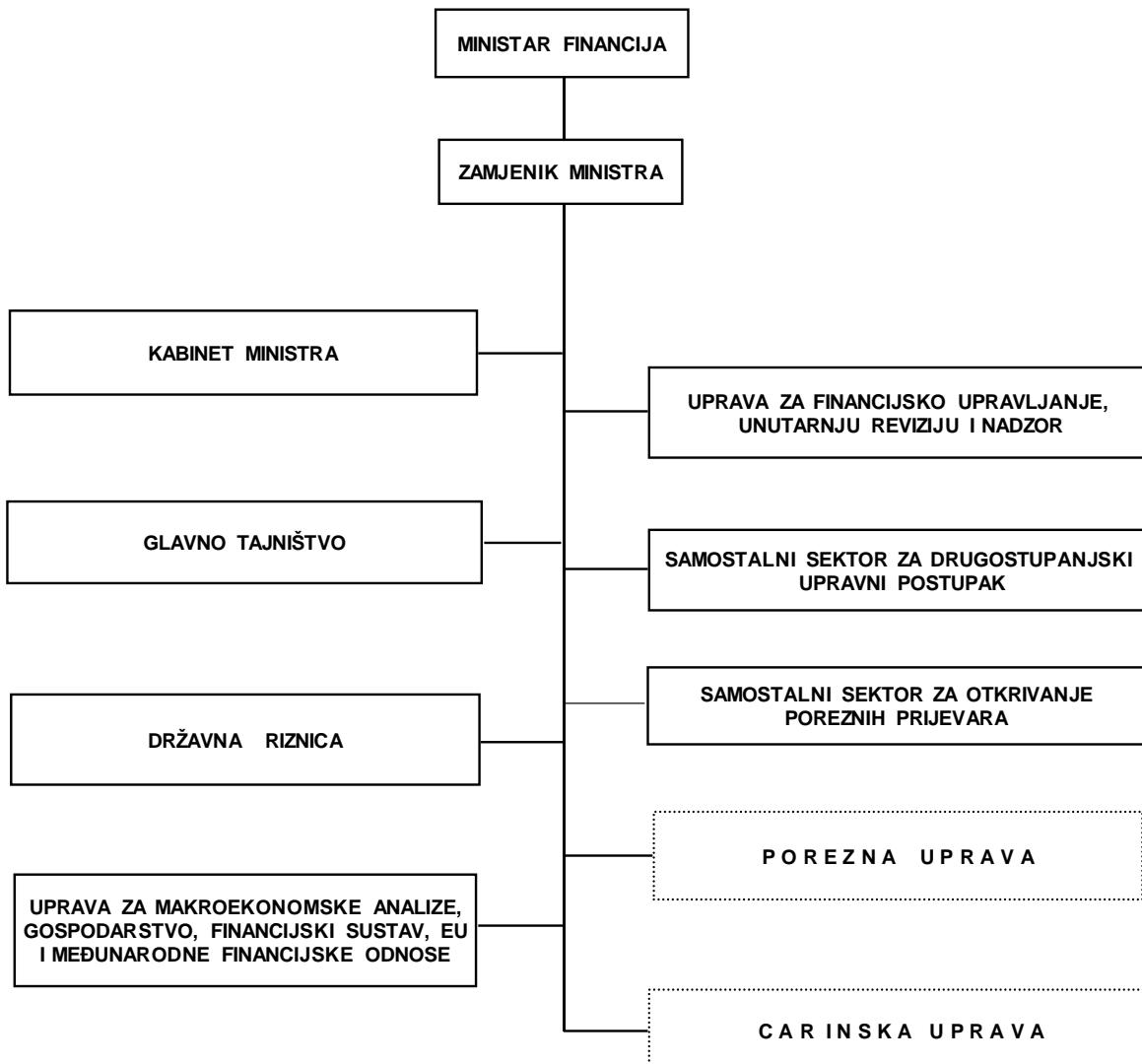
⁶³ Narodne novine, broj 154/14

uspostavljanje sustava kontrole kvalitete rada temeljenog na mjerljivim pokazateljima; smanjenje troškova naplate poreza po jedinici prihoda, odnosno dostizanje prosjeka troškova u Europskoj uniji.

Prilikom izrade novog organizacijskog modela Porezne uprave rukovodilo se kriterijima broja poreznih obveznika na području područnih ureda i ispostava; broja stanovnika na području područnih ureda i ispostava; rezultatima analize o učinkovitosti rada i opterećenosti službenika u svim područnim uredima i ispostavama; stvaranjem jednoobraznosti u postupanju službenika Porezne uprave na cijelom području RH; podjelom poslova prema funkcionalnom pristupu; zemljopisnim položajem i prometnoj povezanosti između područnih ureda i ispostava te smanjivanjem broja rukovodećih mjesta.

Izmjenama unutarnjeg ustrojstva Porezne uprave, umjesto prethodno ustrojenih 20 područnih ureda u sastavu Porezne uprave, ustrojeno je 7 područnih ureda, a broj ispostava smanjen je sa dotadašnjih 122 na 57 ispostava.

Organizacijska shema Ministarstva financija⁶⁴



⁶⁴ Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, broj 32/12, 67/12, 124/12, 78/13, 102/13, 21/14, 134/14 i 154/14)

PRILOZI

Prilog 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji gospodarstva Republike Hrvatske

	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
BDP, tekuće cijene (mil. HRK)	328.041	332.587	330.456	329.571	328.431
BDP, realni rast (%)	-1,7	-0,3	-2,2	-1,1	-0,4
BDP, tekuće cijene (mil. EUR)	45.022	44.737	43.959	43.516	43.045
<u>BDP po stanovniku (EUR)</u>	<u>10.191</u>	<u>10.451</u>	<u>10.301</u>	<u>10.225</u>	<u>10.156</u>
Indeks potrošačkih cijena, prosjek (%)	1,1	2,3	3,4	2,2	-0,2
<u>Indeks proizvodačkih cijena industrije, prosjek (%)</u>	<u>4,3</u>	<u>6,3</u>	<u>7,0</u>	<u>0,5</u>	<u>-2,7</u>
Broj registriranih nezaposlenih, prosjek	302.425	305.333	324.323	345.112	328.187
Stopa registrirane nezaposlenosti, prosjek (%)	17,4	17,8	18,9	20,2	19,6
<u>Stopa anketne nezaposlenosti, prosjek (%)</u>	<u>11,6</u>	<u>13,7</u>	<u>15,9</u>	<u>17,3</u>	<u>17,3</u>
Prosječna mjeseca bruto plaća, HRK	7.679	7.796	7.875	7.939	7.953
Prosječna mjeseca neto plaća, HRK	5.343	5.441	5.478	5.515	5.533
Indeks obujma industrijske proizvodnje (kalendarski prilagođeni indeksi), stopa rasta (%)	-1,5	-1,2	-5,6	-2,0	1,3
Promet u trgovini na malo (kalendarski prilagođeni indeksi), realna stopa rasta (%)	-2,6	1,0	-4,3	-0,4	0,3
Broj noćenja turista, stopa rasta (%)	2,6	7,0	4,0	3,3	2,6
<u>Indeks fizičkog obujma građevinskih radova (kalendarski prilagođeni indeksi), stopa rasta (%)</u>	<u>-17,2</u>	<u>-11,4</u>	<u>-11,8</u>	<u>-5,0</u>	<u>-7,3</u>
Tečaj HRK/EUR, prosjek	7,29	7,43	7,52	7,57	7,63
Tečaj HRK/USD, prosjek	5,50	5,34	5,85	5,71	5,75
Vanjskotrgovinska bilanca (mil. HRK)	-45.405	-49.802	-49.519	-52.457	-51.574
Izvoz (mil. HRK)	64.892	71.234	72.381	72.595	79.099
Uvoz (mil. HRK)	110.297	121.036	121.899	125.052	130.673
Tekući račun bilance plaćanja (mil. EUR)	-487	-349	-57	354	280
Tekući račun bilance plaćanja (% BDP-a)	-1,1	-0,8	-0,1	0,8	0,7
Inozemni dug, krajem razdoblja (mil. EUR)	46.908	46.397	45.297	45.958	46.664
Inozemni dug, krajem razdoblja (% BDP-a)	104,2	103,7	103,0	105,6	108,4
Međunarodne pričuve HNB-a, krajem razdoblja (mil. EUR)	10.660	11.195	11.236	12.908	12.688
Kamatna stopa na trezorske zapise od 91 dan, kraj razdoblja (%)	2,30	4,55	1,25	0,75	0,28
<u>ZIBOR (3 mj.), prosjek (%)</u>	<u>2,43</u>	<u>3,15</u>	<u>3,43</u>	<u>1,51</u>	<u>0,97</u>

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatska narodna banka, Ministarstvo financija

Prilog 2. Prihodi državnog proračuna u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	107.466.351	107.069.670	109.558.928	108.585.049	99,1	114.044.485	105,0
11	Porezi	62.856.582	61.422.186	64.693.898	63.044.946	97,5	63.349.864	100,5
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	7.608.630	8.595.516	8.966.867	7.738.141	86,3	7.059.707	91,2
1111	Porez na dohodak	1.201.546	1.307.486	1.269.525	1.372.698	108,1	1.401.942	102,1
1112	Porez na dobit	6.407.084	7.288.030	7.697.342	6.365.443	82,7	5.657.765	88,9
113	Porezi na imovinu	443.983	448.489	397.736	462.315	116,2	385.981	83,5
1134	Porez na finansijske i kapitalne transakcije	443.983	448.489	397.736	462.315	116,2	385.981	83,5
114	Porezi na dobra i usluge	50.980.460	50.244.065	53.205.019	53.349.544	100,3	55.191.815	103,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	37.812.425	37.847.826	40.778.865	40.388.379	99,0	41.076.665	101,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	37.688.520	37.718.154	40.652.023	40.253.061	99,0	40.923.499	101,7
11412	Porez na prodaju	123.905	129.672	126.841	135.319	106,7	153.166	113,2
1142	Trošarine	11.972.326	11.215.054	11.206.489	11.682.936	104,3	12.846.449	110,0
1144	Porezi na posebne usluge	10.486	30.995	30.444	28.132	92,4	117.470	-
1145	Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	661.146	635.373	675.389	741.664	109,8	728.216	98,2
11452	Ostali porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	661.146	635.373	675.389	741.664	109,8	728.216	98,2
1146	Ostali porezi na dobra i usluge	524.078	514.817	513.833	508.432	98,9	423.015	83,2
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.644.448	1.766.356	1.754.364	1.159.371	66,1	424.501	36,6
1151	Carine i ostale takse na uvoz	1.644.448	1.766.356	1.754.364	1.159.371	66,1	424.501	36,6
116	Ostali porezi	2.179.061	367.761	369.912	335.576	90,7	287.860	85,8
12	Socijalni doprinosi	38.712.382	38.605.067	37.845.871	37.149.263	98,2	41.701.505	112,3
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	38.712.382	38.605.067	37.845.871	37.149.263	98,2	41.701.505	112,3
1211	Doprinosi zaposlenika	17.290.552	17.302.315	17.493.535	17.619.709	100,7	20.929.492	118,8
1212	Doprinosi poslodavaca	20.783.571	20.686.181	19.771.608	18.924.562	95,7	20.384.790	107,7
1213	Doprinosi od samozaposlenih ili nezaposlenih	638.260	616.570	580.727	604.992	104,2	387.223	64,0
13	Pomoći	637.087	868.988	968.378	1.737.825	179,5	2.267.995	130,5
131	Pomoći od stranih vlasta	13.236	39.130	20.024	6.274	31,3	83.149	-
1311	Tekuće	12.811	3.756	6.883	505	7,3	43.906	-
1312	Kapitalne	424	35.375	13.141	5.770	43,9	39.243	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	615.102	827.432	947.857	1.730.233	182,5	2.167.175	125,3
1321	Tekuće	382.815	503.585	481.160	1.143.013	237,6	1.519.316	132,9
1322	Kapitalne	232.287	323.847	466.698	587.220	125,8	647.859	110,3
133	Pomoći unutar opće države	8.749	2.426	497	1.317	265,3	17.671	-
1331	Tekuće	6.100	0	0	1.241	-	3.801	-
1332	Kapitalne	2.649	2.426	497	77	15,5	13.870	-
14	Ostali prihodi	5.260.300	6.173.430	6.050.782	6.653.016	110,0	6.725.121	101,1
141	Prihodi od imovine	1.298.345	1.869.510	1.963.801	1.748.331	89,0	2.368.578	135,5
1411	Kamate	125.088	115.034	59.214	123.816	209,1	103.944	84,0
1412	Dividende	111.303	286.579	681.776	577.348	84,7	1.107.328	191,8
1413	Povlačenje iz prihoda kvazi-korporacija	318.939	637.969	0	0	-	0	-
1415	Zakupnina (koncesije i slično)	743.015	829.928	1.222.812	1.047.166	85,6	1.157.306	110,5
142	Prodaja roba i usluga	1.856.422	1.381.724	1.662.470	1.786.642	107,5	1.577.607	88,3
1422	Administrativne takse	1.190.921	1.152.971	990.828	1.017.183	102,7	776.730	76,4
1423	Prihod od slučajne prodaje na tržištu	665.501	228.752	671.643	769.459	114,6	800.877	104,1
143	Naknade, kazne i globe	524.795	534.434	525.955	580.941	110,5	621.703	107,0
144	Neobvezni prijenosi osim potpora	15.940	29.068	46.341	52.446	113,2	48.504	92,5
1441	Tekući	12.656	25.337	43.494	51.835	119,2	46.838	90,4
1442	Kapitalni	3.284	3.730	2.846	611	21,5	1.666	272,6
145	Razni i neprepoznati prihodi	1.564.799	2.358.694	1.852.214	2.484.657	134,1	2.108.729	84,9

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 3. Rashodi državnog proračuna u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
2 RASHODI	120.323.332	119.939.511	118.729.992	123.505.883	104,0	125.689.498	101,8	
21 Naknade zaposlenima	31.096.464	31.737.350	31.383.210	30.461.818	97,1	30.031.999	98,6	
211 Plaći nadnice	26.391.104	26.932.391	26.910.038	26.286.011	97,7	25.632.714	97,5	
212 Socijalni doprinosi	4.705.360	4.804.959	4.473.172	4.175.807	93,4	4.399.285	105,4	
2121 Stvarni socijalni doprinosi	4.705.360	4.804.959	4.473.172	4.175.807	93,4	4.399.285	105,4	
22 Korištenje dobara i usluga	7.655.745	7.943.604	7.406.320	7.537.416	101,8	7.186.012	95,3	
23 Potrošnja dugotrajne imovine	0	0	0	0	-	0	-	
24 Kamate	6.236.482	7.097.592	8.335.656	9.259.196	111,1	9.911.063	107,0	
241 Inozemne	1.723.831	2.491.668	3.123.476	3.755.471	120,2	4.411.192	117,5	
242 Tuzemne	4.512.651	4.605.924	5.212.180	5.503.725	105,6	5.499.871	99,9	
243 Unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-	
25 Subvencije	6.582.192	6.555.277	5.762.321	5.537.845	96,1	5.174.466	93,4	
251 Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.186.622	3.063.739	2.216.271	2.002.133	90,3	1.147.667	57,3	
252 Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.395.569	3.491.538	3.546.050	3.535.712	99,7	4.026.799	113,9	
26 Pomoći	5.778.575	5.083.665	4.843.769	6.511.699	134,4	8.535.443	131,1	
261 Inozemnim vladama	58.594	39.806	25.615	9.436	36,8	14.243	150,9	
2611 Tekuće	49.412	34.346	21.078	4.111	19,5	6.622	161,1	
2612 Kapitalne	9.181	5.459	4.537	5.326	117,4	7.621	143,1	
262 Međunarodnim organizacijama	175.808	212.234	247.448	2.056.525	-	3.658.166	177,9	
2621 Tekuće	175.808	212.234	247.448	2.056.525	-	3.658.166	177,9	
2622 Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-	
263 Unutar opće države	5.544.174	4.831.625	4.570.706	4.445.737	97,3	4.863.034	109,4	
2631 Tekuće	2.663.291	2.468.917	2.440.511	2.362.235	96,8	2.445.495	103,5	
2632 Kapitalne	2.880.883	2.362.708	2.130.195	2.083.502	97,8	2.417.539	116,0	
27 Socijalne naknade	56.906.555	56.482.968	56.169.850	58.943.356	104,9	59.393.145	100,8	
271 Socijalne naknade iz osiguranja	43.008.291	42.752.824	42.797.897	45.411.600	106,1	45.731.750	100,7	
272 Naknade za socijalnu pomoć	13.728.987	13.602.326	13.240.668	13.392.974	101,2	13.488.710	100,7	
273 Socijalne naknade za zaposlenike	169.277	127.817	131.285	138.782	105,7	172.685	124,4	
28 Ostali rashodi	6.067.319	5.039.054	4.828.865	5.254.553	108,8	5.457.370	103,9	
281 Rashodi za imovinu osim kamata	88	12	66	340	-	233	68,5	
282 Razni ostali rashodi	6.067.231	5.039.042	4.828.799	5.254.213	108,8	5.457.137	103,9	
2821 Tekući	2.280.627	2.018.297	2.068.407	2.316.424	112,0	2.760.629	119,2	
2822 Kapitalni	3.786.604	3.020.745	2.760.392	2.937.789	106,4	2.696.508	91,8	

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 4. Transakcije u nefinansijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	1.232.366	1.138.970	829.626	1.304.518	157,2	1.167.277	89,5
311	Dugotrajna imovina	1.200.398	1.118.710	772.151	1.036.609	134,2	1.069.402	103,2
311,1	Nabava: dugotrajna imovina	1.466.817	1.420.148	1.028.403	1.278.649	124,3	1.386.252	108,4
311,2	Prodaja: dugotrajna imovina	266.419	301.438	256.251	242.040	94,5	316.850	130,9
3111	Zgrade i građevine	608.822	484.370	265.596	381.100	143,5	332.087	87,1
3111,1	Nabava: zgrade i građevine	872.737	783.289	514.471	620.335	120,6	645.476	104,1
3111,2	Prodaja: zgrade i građevine	263.915	298.919	248.875	239.235	96,1	313.389	131,0
3112	Postrojenja i oprema	529.521	594.015	433.550	610.369	140,8	685.283	112,3
3112,1	Nabava: postrojenja i oprema	532.022	596.534	440.927	613.172	139,1	688.744	112,3
3112,2	Prodaja: postrojenja i oprema	2.502	2.519	7.376	2.803	38,0	3.461	123,5
3113	Ostala dugotrajna imovina	62.056	40.325	73.005	45.140	61,8	52.032	115,3
3113,1	Nabava: ostala dugotrajna imovina	62.058	40.325	73.005	45.142	61,8	52.032	115,3
3113,2	Prodaja: ostala dugotrajna imovina	2	0	0	2	-	0	-
312	Zalihе	10.955	2.473	29.280	225.477	-	-369	-
312,1	Nabava: strateške zalihе	16.910	3.237	33.475	226.012	-	343.819	152,1
312,2	Prodaja: strateške zalihе	5.954	764	4.195	536	12,8	344.188	-
313	Pohranjene vrijednosti	6.136	3.741	3.494	1.333	38,1	829	62,2
313,1	Nabava: pohranjene vrijednosti	6.136	3.741	3.494	1.333	38,1	890	66,8
314	Neproizvedena imovina	14.877	14.046	24.700	41.099	166,4	97.415	237,0
314,1	Nabava: neproizvedena imovina	60.809	58.852	42.610	58.018	136,2	126.036	217,2
314,2	Prodaja: neproizvedena imovina	45.933	44.806	17.910	16.918	94,5	28.621	169,2
3141	Zemljište	-45.536	-42.728	-17.166	-16.095	-	-27.929	-
3141,1	Nabava: zemljište	396	1.988	744	823	110,7	692	84,1
3141,2	Prodaja: zemljište	45.933	44.716	17.910	16.918	94,5	28.621	169,2
3142	Rudna bogatstva	0	-90	0	0	-	0	-
3142,2	Prodaja: rudna bogatstva	0	90	0	0	-	0	-
3143	Ostala prirodna imovina	0	0	0	0	-	0	-
3144	Nematerijalna neproizvedena imovina	60.413	56.864	41.866	57.194	136,6	125.344	219,2
3144,1	Nabava: nematerijalna neproizvedena imovina	60.413	56.864	41.866	57.194	136,6	125.344	219,2
3144,2	Prodaja: nematerijalna neproizvedena imovina	0	0	0	0	-	0	-

Izvor: Ministarstvo finansija

Prilog 5. Transakcije u finansijskoj imovini državnog proračuna u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	2.022.682	-618.448	-461.514	14.214.400	-3.465.997
321	Tuzemna	2.022.294	-623.788	-468.017	14.009.154	-3.671.976
3212	Novac i depoziti	569.502	-2.198.870	-1.208.562	4.825.878	-4.881.435
3213	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0
3214	Zajmovi	657.093	1.024.421	92.382	8.558.231	1.588.291
3214,1	Izdaci	1.366.444	1.841.105	857.099	8.809.020	12.493.381
3214,2	Primici	709.351	816.684	764.717	250.789	10.905.090
3215	Dionice i ostali udjeli	795.699	550.660	648.163	625.046	-378.832
3215,1	Izdaci	803.044	550.660	650.353	670.510	526.632
3215,2	Primici	7.345	0	2.190	45.464	905.464
3216	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3217	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3218	Ostala potraživanja	0	0	0	0	0
322	Inozemna	388	5.341	6.503	205.245	205.979
3222	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3223	Vrijednosni papiri osim dionica	0	0	0	0	0
3224	Zajmovi	388	0	0	315	0
3224,1	Izdaci	2.365	1.793	1.826	2.033	1.478
3224,2	Primici	1.977	1.793	1.826	1.717	1.478
3225	Dionice i ostali udjeli	0	5.341	6.503	204.930	205.979
3225,1	Izdaci	0	5.341	6.503	204.930	205.979
3225,2	Primici	0	0	0	0	0
3226	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3227	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3228	Ostala potraživanja	0	0	0	0	0
323	Monetarno zlato i SPV	0	0	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 6. Transakcije u obvezama državnog proračuna u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
33	NETO STJECANJE OBVEZA	16.112.029	13.390.363	9.539.175	30.439.751	9.346.293
33,1	Ukupne otplate	17.999.196	11.320.894	11.059.657	12.104.801	24.006.772
33,2	Ukupno zaduživanje	34.111.225	24.711.257	20.598.833	42.544.552	33.353.065
331	Tuzemne	11.835.071	4.793.136	1.413.994	8.904.914	4.822.165
331,1	Otplate	12.815.011	3.124.139	9.759.469	10.985.488	17.038.293
331,2	Zaduživanje	24.650.082	7.917.275	11.173.464	19.890.402	21.860.458
3312	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3313	Vrijednosni papiri osim dionica	12.222.784	3.023.835	6.035.183	7.357.785	8.531.662
3313,1	Otplata	3.289.266	2.689.441	3.902.510	4.000.000	4.971.950
3313,2	Zaduživanje	15.512.050	5.713.276	9.937.693	11.357.785	13.503.612
3314	Zajmovi	-387.713	1.769.302	-4.621.189	1.547.129	-3.709.497
3314,1	Otplata	9.525.745	434.698	5.856.959	6.985.488	12.066.343
3314,2	Zaduživanje	9.138.032	2.203.999	1.235.770	8.532.617	8.356.846
3316	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3317	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3318	Ostale obveze	0	0	0	0	0
332	Inozemne	4.276.958	8.597.227	8.125.181	21.534.837	4.524.128
332,1	Otplate	5.184.185	8.196.755	1.300.188	1.119.313	6.968.479
332,2	Zaduživanje	9.461.143	16.793.982	9.425.369	22.654.150	11.492.607
3322	Novac i depoziti	0	0	0	0	0
3323	Vrijednosni papiri osim dionica	3.517.533	7.786.583	8.548.785	18.783.420	5.664.765
3323,1	Otplata	3.655.005	5.541.105	0	0	3.823.660
3323,2	Zaduživanje	7.172.538	13.327.688	8.548.785	18.783.420	9.488.425
3324	Zajmovi	759.425	810.644	-423.604	2.751.417	-1.140.637
3324,1	Otplata	1.529.180	2.655.650	1.300.188	1.119.313	3.144.819
3324,2	Zaduživanje	2.288.606	3.466.295	876.584	3.870.730	2.004.182
3326	Tehničke rezerve za osiguranje	0	0	0	0	0
3327	Financijski derivati	0	0	0	0	0
3328	Ostale obveze	0	0	0	0	0

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 7. Transakcije izvanproračunskih korisnika u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	5.385.019	5.054.264	5.004.055	5.152.959	103,0	6.068.920	117,8
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	2.037.959	1.751.716	1.695.170	1.693.347	99,9	2.062.950	121,8
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	1.772	2.740	1.557	2.900	186,3	3.496	120,6
133	Pomoći unutar opće države	2.036.187	1.748.976	1.693.613	1.690.447	99,8	2.059.454	121,8
1331	Tekuće	4.381	1.138	8.402	1.407	16,7	36.156	-
1332	Kapitalne	2.031.806	1.747.838	1.685.211	1.689.040	100,2	2.023.298	119,8
14	Ostali prihodi	3.347.060	3.302.548	3.308.885	3.459.612	104,6	4.005.970	115,8
2	RASHODI	4.280.491	4.206.006	3.879.986	4.591.153	118,3	4.277.420	93,2
21	Naknade zaposlenima	275.140	266.748	280.393	302.483	107,9	279.467	92,4
211	Plaće i nadnice	237.166	229.371	244.015	266.658	109,3	241.449	90,5
212	Socijalni doprinosi	37.974	37.377	36.378	35.825	98,5	38.018	106,1
22	Korištenje dobara i usluga	2.650.887	2.420.195	2.361.121	2.541.721	107,6	2.359.083	92,8
24	Kamate	315.291	347.031	378.323	428.015	113,1	525.821	122,9
241	Inozemne	32.158	50.455	47.690	41.518	87,1	39.341	94,8
242	Tuzemne	283.133	296.576	330.633	384.529	116,3	475.271	123,6
25	Subvencije	44.923	7.154	983	12.722	-	10.406	81,8
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	4.642	0	145	9.450	-	503	5,3
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	40.281	7.154	838	3.272	-	9.903	-
26	Pomoći	178.673	126.493	141.598	336.943	238,0	492.465	146,2
263	Unutar opće države	178.673	126.493	141.598	336.943	238,0	492.465	146,2
2631	Tekuće	6.100	0	787	3.568	-	6.336	177,6
2632	Kapitalne	172.573	126.493	140.811	333.375	236,8	486.129	145,8
27	Socijalne naknade	112	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	112	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	815.465	1.038.385	717.568	969.269	135,1	610.178	63,0
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	1.446.955	2.233.531	2.303.439	2.349.086	102,0	2.047.796	87,2
31,1	Nabava nefinansijske imovine	1.455.114	2.265.942	2.334.270	2.377.872	101,9	2.051.433	86,3
31,2	Prodaja nefinansijske imovine	8.159	32.411	30.831	28.786	93,4	3.637	12,6
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	873.486	458.803	479.212	148.212	30,9	1.068.017	-
321	Tuzemna	873.486	458.803	479.212	148.212	30,9	1.068.017	-
322	Inozemna	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	1.215.913	1.844.076	1.658.582	1.935.492	116,7	1.324.313	68,4
331	Tuzemna	1.136.957	1.849.477	1.727.739	1.897.334	109,8	1.372.874	72,4
332	Inozemna	78.956	-5.401	-69.157	38.158	-	-48.561	-

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 8. Transakcije javnog poduzeća Hrvatske vode u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	1.998.161	1.919.586	1.860.067	2.010.556	108,1	2.249.637	111,9
11	Porez	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	334.354	339.390	288.672	298.199	103,3	260.828	87,5
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	1.772	2.740	1.557	2.482	159,4	2.704	108,9
133	Pomoći unutar opće države	332.582	336.650	287.115	295.717	103,0	258.124	87,3
1331	Tekuće	4.381	700	3.130	3	-	34.700	-
1332	Kapitalne	328.201	335.950	283.985	295.714	104,1	223.424	75,6
14	Ostali prihodi	1.663.807	1.580.196	1.571.395	1.712.357	109,0	1.988.809	116,1
2	RASHODI	1.779.441	1.459.634	1.455.994	1.514.633	104,0	1.538.141	101,6
21	Naknade zaposlenima	125.800	118.327	117.691	121.755	103,5	130.146	106,9
211	Plaće i nadnice	108.907	101.870	102.460	106.351	103,8	112.158	105,5
212	Socijalni doprinosi	16.893	16.457	15.231	15.404	101,1	17.988	116,8
22	Korištenje dobara i usluga	1.109.460	930.804	875.886	834.018	95,2	885.983	106,2
24	Kamate	17.828	30.438	46.035	67.062	145,7	87.190	130,0
241	Inozemne	1.764	1.282	813	339	41,7	148	43,7
242	Tuzemne	16.064	29.156	45.222	64.755	143,2	75.833	117,1
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	53.797	28.447	30.257	69.152	228,5	41.858	60,5
263	Unutar opće države	53.797	28.447	30.257	69.152	228,5	41.858	60,5
2631	Tekuće	6.100	0	740	358	48,4	422	117,9
2632	Kapitalne	47.697	28.447	29.517	68.794	233,1	41.436	60,2
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	472.556	351.618	386.125	422.646	109,5	392.964	93,0
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	378.952	1.185.008	1.319.375	1.052.728	79,8	796.187	75,6
31,1	Nabava nefinansijske imovine	379.044	1.185.123	1.319.451	1.053.503	79,8	796.588	75,6
31,2	Prodaja nefinansijske imovine	92	115	76	775	-	401	51,7
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	-72.616	38.016	-161.607	-33.085	-	41.389	-
321	Tuzemna	-72.616	38.016	-161.607	-33.085	-	41.389	-
322	Inozemna	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	87.616	763.072	753.695	523.720	69,5	126.080	24,1
331	Tuzemna	105.053	777.014	767.823	532.502	69,4	134.965	25,3
332	Inozemna	-17.437	-13.942	-14.128	-8.782	-	-8.885	-

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 9. Transakcije Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	1.040.675	1.091.289	1.056.742	1.039.054	98,3	1.168.651	112,5
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	0	22.246	7.457	6.946	93,1	41.799	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	418	-	792	189,5
133	Pomoći unutar opće države	0	22.246	7.457	6.528	87,5	41.007	-
1331	Tekuće	0	438	1.631	1.404	86,1	1.133	80,7
1332	Kapitalne	0	21.808	5.826	5.124	88,0	39.874	-
14	Ostali prihodi	1.040.675	1.069.043	1.049.285	1.032.108	98,4	1.126.852	109,2
2	RASHODI	1.004.188	915.778	959.728	884.081	92,1	1.146.472	129,7
21	Naknade zaposlenima	20.240	23.411	28.432	30.494	107,3	39.157	128,4
211	Plaće i nadnice	17.327	20.077	24.854	26.714	107,5	33.926	127,0
212	Socijalni doprinosi	2.913	3.334	3.578	3.780	105,6	5.231	138,4
22	Korištenje dobara i usluga	784.653	763.362	797.901	713.611	89,4	727.897	102,0
24	Kamate	501	139	4.517	5	-	3	60,0
241	Inozemne	0	0	0	0	-	0	-
242	Tuzemne	501	139	4.517	5	-	3	60,0
25	Subvencije	44.923	7.154	983	3.418	-	10.406	-
251	Trgovačkim društвima u javnom sektoru	4.642	0	145	146	100,7	503	-
252	Trgovačkim društвima izvan javnog sektora	40.281	7.154	838	3.272	-	9.903	-
26	Pomoći	124.876	98.046	111.341	126.265	113,4	326.876	258,9
263	Unutar opće države	124.876	98.046	111.341	126.265	113,4	326.876	258,9
2631	Tekuće	0	0	47	3.210	-	5.914	184,2
2632	Kapitalne	124.876	98.046	111.294	123.055	110,6	320.962	260,8
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	28.995	23.666	16.554	10.288	62,1	42.133	-
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	1.582	62.344	20.141	55.391	275,0	171.042	-
31,1	Nabava nefinansijske imovine	1.608	62.344	20.365	55.394	272,0	171.053	-
31,2	Prodaja nefinansijske imovine	26	0	224	3	1,3	11	-
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	34.905	113.167	76.873	99.582	-	-148.863	-
321	Tuzemna	34.905	113.167	76.873	99.582	-	-148.863	-
322	Inozemna	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	0	0	0	0	-	0	-
331	Tuzemne	0	0	0	0	-	0	-
332	Inozemne	0	0	0	0	-	0	-

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 10. Transakcije Hrvatskih cesta u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	1.789.839	1.447.462	1.454.458	1.439.662	99,0	1.814.362	126,0
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	1.703.605	1.390.000	1.399.041	1.388.202	99,2	1.760.323	126,8
131	Pomoći od stranih vlasti	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	1.703.605	1.390.000	1.399.041	1.388.202	99,2	1.760.323	126,8
1331	Tekuće	0	0	3.641	0	-	323	-
1332	Kapitalne	1.703.605	1.390.000	1.395.400	1.388.202	99,5	1.760.000	126,8
14	Ostali prihodi	86.234	57.462	55.417	51.460	92,9	54.039	105,0
2	RASHODI	1.405.891	1.320.918	1.276.972	1.478.081	115,7	1.329.603	90,0
21	Naknade zaposlenima	88.674	86.815	87.801	90.933	103,6	92.448	101,7
211	Plaće i nadnice	76.234	74.613	76.132	79.470	104,4	79.891	100,5
212	Socijalni doprinosi	12.440	12.202	11.669	11.463	98,2	12.557	109,5
22	Korištenje dobara i usluga	739.205	686.539	655.091	920.487	140,5	722.967	78,5
24	Kamate	268.159	283.868	295.772	314.401	106,3	382.350	121,6
241	Inozemne	24.988	44.021	43.466	39.107	90,0	37.562	96,0
242	Tuzemne	243.171	239.847	252.306	275.294	109,1	344.788	125,2
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	0	141.526	-	123.731	87,4
263	Unutar opće države	0	0	0	141.526	-	123.731	87,4
2631	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	0	141.526	-	123.731	87,4
27	Socijalne naknade	0	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	309.853	263.696	238.308	10.734	4,5	8.107	75,5
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	1.069.699	1.013.340	983.156	1.267.712	128,9	1.082.996	85,4
31,1	Nabava nefinansijske imovine	1.070.880	1.017.552	985.528	1.268.295	128,7	1.083.483	85,4
31,2	Prodaja nefinansijske imovine	1.181	4.212	2.372	583	24,6	487	83,5
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	356.936	48.973	113.328	-251.763	-	316.305	-
321	Tuzemna	356.936	48.973	113.328	-251.763	-	316.305	-
322	Inozemna	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	1.042.687	935.769	918.998	1.054.368	-	914.542	-
331	Tuzemne	926.845	895.422	946.007	985.389	-	950.451	-
332	Inozemne	115.842	40.347	-27.009	68.979	-	-35.909	-

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 11. Transakcije Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	529.642	552.819	576.101	597.248	103,7	749.263	125,5
11	Porezi	0	0	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	0	0	0	0	-	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
1331	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
14	Ostali prihodi	529.642	552.819	576.101	597.248	103,7	749.263	125,5
2	RASHODI	16.967	408.867	89.460	538.282	-	174.655	32,4
21	Naknade zaposlenima	7.215	7.454	7.482	6.051	80,9	4.893	80,9
211	Plaći i nadnice	6.184	6.389	6.486	5.297	81,7	4.222	79,7
212	Socijalni doprinosi	1.031	1.065	996	754	75,7	671	89,0
22	Korištenje dobara i usluga	5.307	10.917	5.687	6.745	118,6	2.791	41,4
24	Kamate	272	191	117	0	-	0	-
241	Inozemne	0	0	0	0	-	0	-
242	Tuzemne	272	191	117	0	-	0	-
25	Subvencije	0	0	0	0	-	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	0	0	-	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	0	0	0	0	-	0	-
2631	Tekuće	0	0	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	0	0	-	0	-
27	Socijalne naknade	112	0	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	112	0	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	4.061	390.305	76.174	525.486	-	166.971	31,8
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	2.657	312	145	134	92,4	182	135,8
31,1	Nabava nefinansijske imovine	2.657	312	145	134	92,4	182	135,8
31,2	Prodaja nefinansijske imovine	0	0	0	0	-	0	-
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	510.018	143.640	486.496	58.832	-	574.426	-
321	Tuzemna	510.018	143.640	486.496	58.832	-	574.426	-
322	Inozemna	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	0	0	0	0	-	0	-
331	Tuzemne	0	0	0	0	-	0	-
332	Inozemne	0	0	0	0	-	0	-

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 12. Transakcije Agencije za upravljanje državnom imovinom u razdoblju 2011. - 2013.*

	(000 HRK)	2011.	2012.	Indeks 2012./2011.	2013.	Indeks 2013./2012.
1	PRIHODI	41.216	56.687	137,5	49.247	86,9
11	Porezi	0	0	-	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	-	0	-
13	Pomoći	80	0	-	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	-	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	-	0	-
133	Pomoći unutar opće države	80	0	-	0	-
1331	Tekuće	0	0	-	0	-
1332	Kapitalne	80	0	-	0	-
14	Ostali prihodi	41.136	56.687	137,8	49.247	86,9
2	RASHODI	84.648	97.832	115,6	138.861	141,9
21	Naknade zaposlenima	25.041	38.987	155,7	38.098	97,7
211	Plaće i nadnice	21.537	34.083	158,3	34.561	101,4
212	Socijalni doprinosi	3.504	4.904	140,0	3.537	72,1
22	Korištenje dobara i usluga	24.374	26.556	109,0	58.046	218,6
24	Kamate	26.133	31.882	122,0	33.359	104,6
241	Inozemne	3.847	3.411	88,7	1.640	48,1
242	Tuzemne	22.286	28.471	127,8	31.719	111,4
25	Subvencije	0	0	-	9.304	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	-	9.304	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	-	0	-
26	Pomoći	0	0	-	0	-
263	Unutar opće države	0	0	-	0	-
2631	Tekuće	0	0	-	0	-
2632	Kapitalne	0	0	-	0	-
27	Socijalne naknade	0	0	-	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	-	0	-
28	Ostali rashodi	9.100	407	4,5	54	13,3
31	NETO STJECANJE NEFINANCISKE IMOVINE	-26.544	-19.378	-	-25.204	-
31,1	Nabava nefinancijske imovine	611	8.781	-	398	4,5
31,2	Prodaja nefinancijske imovine	27.155	28.159	103,7	25.602	90,9
32	NETO STJECANJE FINANCISKE IMOVINE	52.016	-35.878	-	64.989	-
321	Tuzemna	52.016	-35.878	-	64.989	-
322	Foreign	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	68.904	-14.111	-	129.399	-
331	Tuzemne	88.580	13.909	-	150.826	-
332	Inozemne	-19.676	-28.020	-	-21.427	-

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Agencija za upravljanje državnom imovinom (AUDIO) djeluje od 1. travnja 2011. U sastav AUDIO-a ušli su HFP i raniji proračunski korisnik državnog proračuna Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom.

Od 1. listopada 2013. s radom je započeo Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP). Sukladno članku 25. Zakona o upravljanju i raspolažanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 94/2013), CERP je pravni slijednik u odnosu na sva prava i obveze ukinute Agencije za upravljanje državnom imovinom (AUDIO), sklopljene ugovore i pokrenute sudske i druge postupke u kojima je AUDIO jedna od stranaka. Uz novoosnovani CERP, poslove AUDIO-a preuzeo je i Državni ured za upravljanje državnom imovinom.

Prilog 13. Transakcije Centra za restrukturiranje i prodaju u razdoblju 2013.* – 2014.

	(000 HRK)	2013.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	17.192	87.007	-
11	Porezi	0	0	-
12	Socijalni doprinosi	0	0	-
13	Pomoći	0	0	-
131	Pomoći od stranih vlada	0	0	-
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	0	0	-
133	Pomoći unutar opće države	0	0	-
1331	Tekuće	0	0	-
1332	Kapitalne	0	0	-
14	Ostali prihodi	17.192	87.007	-
2	RASHODI	37.215	88.549	237,9
21	Naknade zaposlenima	15.152	12.823	84,6
211	Plaće i nadnice	14.265	11.252	78,9
212	Socijalni doprinosi	887	1.571	177,1
22	Korištenje dobara i usluga	8.814	19.445	220,6
24	Kamate	13.188	56.278	-
241	Inozemne	432	1.631	-
242	Tuzemne	12.756	54.647	-
25	Subvencije	0	0	-
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0	-
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	0	0	-
26	Pomoći	0	0	-
261	Inozemnim vladama	0	0	-
262	Međunarodnim organizacijama	0	0	-
263	Unutar opće države	0	0	-
2631	Tekuće	0	0	-
2632	Kapitalne	0	0	-
27	Socijalne naknade	0	0	-
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	0	0	-
28	Ostali rashodi	61	3	4,9
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	-1.675	-2.611	-
31,1	Nabava nefinansijske imovine	148	127	85,8
31,2	Prodaja nefinansijske imovine	1.823	2.738	150,2
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	209.657	284.760	135,8
321	Tuzemna	209.657	284.760	135,8
322	Inozemna	0	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	228.005	283.691	124,4
331	Tuzemne	228.617	287.458	125,7
332	Inozemne	-612	-3.767	-

Izvor: Ministarstvo financija

*Napomena: Od 1. listopada 2013. s radom je započeo Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP). Sukladno članku 25. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 94/2013), CERP je pravni slijednik u odnosu na sva prava i obveze ukinute Agencije za upravljanje državnom imovinom (AUDIO), sklopljene ugovore i pokrenute sudske i druge postupke u kojima je AUDIO jedna od stranaka. Uz novoosnovani CERP, poslove AUDIO-a preuzeo je i Državni ured za upravljanje državnom imovinom.

Prilog 14. Konsolidirana središnja država u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	110.831.567	110.406.122	112.883.471	112.051.132	99,3	118.066.927	105,4
11	Porezi	62.856.582	61.422.186	64.693.898	63.044.946	97,5	63.349.864	100,5
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	7.608.630	8.595.516	8.966.867	7.738.141	86,3	7.059.707	91,2
1111	Porez na dohodak	1.201.546	1.307.486	1.269.525	1.372.698	108,1	1.401.942	102,1
1112	Porez na dobit	6.407.084	7.288.030	7.697.342	6.365.443	82,7	5.657.765	88,9
113	Porezi na imovinu	443.983	448.489	397.736	462.315	116,2	385.981	83,5
114	Porezi na dobra i usluge	50.980.460	50.244.065	53.205.019	53.349.544	100,3	55.191.815	103,5
1141	Opći porezi na dobra i usluge	37.812.425	37.847.826	40.778.865	40.388.379	99,0	41.076.665	101,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	37.688.520	37.718.154	40.652.023	40.253.061	99,0	40.923.499	101,7
11412	Porez na prodaju	123.905	129.672	126.841	135.319	106,7	153.166	113,2
1142	Trošarine	11.972.326	11.215.054	11.206.489	11.682.936	104,3	12.846.449	110,0
115	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.644.448	1.766.356	1.754.364	1.159.371	66,1	424.501	36,6
116	Ostali porezi	2.179.061	367.761	369.912	335.576	90,7	287.860	85,8
12	Socijalni doprinosi	38.712.382	38.605.067	37.845.871	37.149.263	98,2	41.701.505	112,3
13	Pomoći	655.243	902.892	984.036	1.746.263	177,5	2.295.676	131,5
14	Ostali prihodi	8.607.360	9.475.978	9.359.667	10.110.660	108,0	10.719.882	106,0
2	RASHODI	122.584.020	122.427.705	120.930.466	126.410.159	104,5	127.920.440	101,2
21	Naknade zaposlenima	31.371.604	32.004.098	31.663.603	30.764.301	97,2	30.311.466	98,5
211	Plaći i nadnice	26.628.270	27.161.762	27.154.053	26.552.669	97,8	25.874.163	97,4
212	Socijalni doprinosi	4.743.334	4.842.336	4.509.550	4.211.632	93,4	4.437.303	105,4
22	Korištenje dobara i usluga	10.306.632	10.363.799	9.767.441	10.079.137	103,2	9.545.095	94,7
24	Kamate	6.551.773	7.444.623	8.713.979	9.685.243	111,1	10.425.675	107,6
241	Inozemne	1.755.989	2.542.123	3.171.166	3.796.989	119,7	4.450.533	117,2
242	Tuzemne	4.795.784	4.902.500	5.542.813	5.888.254	106,2	5.975.142	101,5
25	Subvencije	6.627.115	6.562.431	5.763.304	5.550.567	96,3	5.184.872	93,4
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	3.191.264	3.063.739	2.216.416	2.011.583	90,8	1.148.170	57,1
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.435.850	3.498.692	3.546.888	3.538.984	99,8	4.036.702	114,1
26	Pomoći	3.937.445	3.492.346	3.305.855	5.163.733	156,2	6.992.639	135,4
261	Inozemnim vladama	58.594	39.806	25.615	9.436	36,8	14.243	150,9
262	Međunarodnim organizacijama	175.808	212.234	247.448	2.056.525	-	3.658.166	177,9
263	Unutar opće države	3.703.043	3.240.307	3.032.792	3.097.772	102,1	3.320.230	107,2
27	Socijalne naknade	56.906.667	56.482.968	56.169.850	58.943.356	104,9	59.393.145	100,8
271	Socijalne naknade iz osiguranja	43.008.403	42.752.824	42.797.897	45.411.600	106,1	45.731.750	100,7
272	Naknade za socijalnu pomoć	13.728.987	13.602.326	13.240.668	13.392.974	101,2	13.488.710	100,7
273	Socijalne naknade za zaposlenike	169.277	127.817	131.285	138.782	105,7	172.685	124,4
28	Ostali rashodi	6.882.784	6.077.439	5.546.433	6.223.822	112,2	6.067.548	97,5
281	Rashodi za imovinu osim kamata	88	12	66	340	-	233	68,5
282	Razni ostali rashodi	6.882.696	6.077.427	5.546.367	6.223.482	112,2	6.067.315	97,5
2821	Tekući	2.325.290	2.475.222	2.172.666	2.865.866	131,9	2.938.535	102,5
2822	Kapitalni	4.557.406	3.602.205	3.373.701	3.357.616	99,5	3.128.780	93,2
31	NETO STJECANJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	2.679.321	3.372.501	3.133.065	3.653.604	116,6	3.215.073	88,0
311	Dugotrajna imovina	2.487.200	3.213.053	2.949.185	3.223.778	109,3	2.993.824	92,9
312	Zalihe	10.955	2.473	29.280	225.477	-	-369	-
313	Pohranjene vrijednosti	6.136	3.741	3.494	1.333	38,1	829	62,2
314	Neproizvedena imovina	175.030	153.234	151.105	203.016	134,4	220.789	108,8
32	NETO STJECANJE FINANCIJSKE IMOVINE	2.816.593	-353.868	-165.706	14.146.115		-2.724.834	
321	Tuzemna	2.816.205	-359.208	-172.209	13.940.869		-2.930.813	
322	Inozemna	388	5.341	6.503	205.245		205.979	
33	NETO STJECANJE OBVEZA	17.248.367	15.040.216	11.014.353	32.158.746		10.343.752	
331	Tuzemne	12.892.453	6.448.390	2.958.329	10.585.751		5.868.185	
332	Inozemne	4.355.914	8.591.826	8.056.024	21.572.995		4.475.567	

Izvor: Ministarstvo finansija

Prilog 15. Konsolidirana središnja država prema razinama državne vlasti u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	110.831.567	110.406.122	112.883.471	112.051.132	99,3	118.066.927	105,4
	Državni proračun	107.457.602	107.067.244	109.558.431	108.581.764	99,1	114.015.605	105,0
	Izvanproračunski korisnici	3.373.965	3.338.878	3.325.040	3.469.368	104,3	4.051.322	116,8
	Hrvatske vode	1.690.712	1.594.280	1.580.154	1.715.167	108,5	1.992.362	116,2
	Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost	1.040.675	1.091.289	1.056.681	1.039.054	98,3	1.168.651	112,5
	Hrvatske ceste	86.234	57.462	55.417	51.460	92,9	54.039	105,0
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju	529.642	552.819	576.101	597.248	103,7	749.263	125,5
	Hrvatski fond za privatizaciju	26.702	1.892	-	-	-	-	-
	Agencija za upravljanje državnom imovinom	-	41.136	56.687	49.247	86,9	0	-
	Centar za restrukturiranje i prodaju	-	-	-	17.192	-	87.007	-
2	RASHODI	122.584.020	122.427.705	120.930.466	126.410.159	104,5	127.920.440	101,2
	Državni proračun	118.312.278	118.224.125	117.050.976	121.822.292	104,1	123.671.900	101,5
	Izvanproračunski korisnici	4.271.742	4.203.581	3.879.490	4.587.868	118,3	4.248.540	92,6
	Hrvatske vode	1.771.232	1.458.210	1.455.498	1.512.665	103,9	1.525.932	100,9
	Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost	1.003.648	914.777	959.728	882.764	92,0	1.129.801	128,0
	Hrvatske ceste	1.405.891	1.320.918	1.276.972	1.478.081	115,7	1.329.603	90,0
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju	16.967	408.867	89.460	538.282	-	174.655	32,4
	Hrvatski fond za privatizaciju	74.004	16.161	-	-	-	-	-
	Agencija za upravljanje državnom imovinom	-	84.648	97.832	138.861	141,9	0	-
	Centar za restrukturiranje i prodaju	-	-	-	37.215	-	88.549	237,9
31	NETO STJECANJE NEFINANCISKE IMOVINE	2.679.321	3.372.501	3.133.065	3.653.604	116,6	3.215.073	88,0
	Nabava	3.005.786	3.751.920	3.442.252	3.941.883	114,5	3.908.430	99,2
	Državni proračun	1.550.672	1.485.978	1.107.982	1.564.011	141,2	1.856.997	118,7
	Izvanproračunski korisnici	1.455.114	2.265.942	2.334.270	2.377.872	101,9	2.051.433	86,3
	Prodaja	326.465	379.419	309.187	288.280	93,2	693.357	240,5
	Državni proračun	318.306	347.008	278.356	259.494	93,2	689.720	265,8
	Izvanproračunski korisnici	8.159	32.411	30.831	28.786	93,4	3.637	12,6
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	2.816.593	-353.868	-165.706	14.146.115	-	-2.724.834	-
321	Tuzemna	2.816.205	-359.208	-172.209	13.940.869	-	-2.930.813	-
	Državni proračun	1.942.719	-818.011	-651.421	13.792.657	-	-3.998.830	-
	Izvanproračunski korisnici	873.486	458.803	479.212	148.212	30,9	1.068.017	-
322	Inozemna	388	5.341	6.503	205.245	-	205.979	100,4
	Državni proračun	388	5.341	6.503	205.245	-	205.979	100,4
	Izvanproračunski korisnici	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	17.248.367	15.040.216	11.014.353	32.158.746	292,0	10.343.752	32,2
331	Tuzemna	12.892.453	6.448.390	2.958.329	10.585.751	-	5.868.185	55,4
	Državni proračun	11.835.071	4.793.136	1.413.994	8.904.914	-	4.822.165	54,2
	Izvanproračunski korisnici	1.057.382	1.655.254	1.544.335	1.680.837	108,8	1.046.020	62,2
332	Inozemna	4.355.914	8.591.826	8.056.024	21.572.995	267,8	4.475.567	20,7
	Državni proračun	4.276.958	8.597.227	8.125.181	21.534.837	265,0	4.524.128	21,0
	Izvanproračunski korisnici	78.956	-5.401	-69.157	38.158	-	-48.561	-

Izvor: Ministarstvo financija

Prilog 16. Lokalna država (53 jedinice, 32 grada, županije i grad Zagreb) u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	15.041.812	14.763.088	15.035.185	15.881.175	105,6	16.063.026	101,1
11	Porezi	8.872.440	8.805.856	9.423.857	11.446.693	121,5	11.538.387	100,8
111	Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	8.021.829	7.965.284	8.606.644	8.953.357	104,0	9.078.307	101,4
1111	Porez na dohodak	8.021.829	7.965.284	8.606.644	8.953.357	104,0	9.078.307	101,4
1112	Porez na dobit	0	0	0	0	-	0	-
113	Porezi na imovinu	439.983	437.557	404.927	1.888.472	-	1.861.545	98,6
114	Porezi na dobra i usluge	398.714	392.941	402.483	594.962	147,8	590.749	99,3
1141	Opći porezi na dobra i usluge	49.883	51.405	55.378	80.982	146,2	83.000	102,5
11411	Porez na dodanu vrijednost	0	0	0	0	-	0	-
11412	Porez na prodaju	49.883	51.405	55.378	80.982	146,2	83.000	102,5
1142	Trošarine	0	0	0	0	-	0	-
115	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	0	0	0	0	-	0	-
116	Ostali porezi	11.913	10.075	9.804	9.902	101,0	7.786	78,6
12	Socijalni doprinosi	0	0	0	0	-	0	-
13	Pomoći	2.147.948	2.122.230	1.798.058	2.080.283	115,7	2.259.783	108,6
131	Pomoći od stranih vlada	3.776	549	11	2.898	-	319	11,0
132	Pomoći od međunarodnih organizacija	2.367	8.814	23.687	30.516	128,8	87.786	287,7
133	Pomoći unutar opće države	2.141.806	2.112.867	1.774.361	2.046.869	115,4	2.171.678	106,1
14	Ostali prihodi	4.021.424	3.835.003	3.813.270	2.354.200	61,7	2.264.856	96,2
2	RASHODI	13.066.277	12.661.547	13.269.948	13.860.755	104,5	13.824.974	99,7
21	Naknade zaposlenima	3.622.102	3.604.127	3.717.421	3.678.957	99,0	3.818.334	103,8
211	Plaće i nadnlice	3.133.718	3.088.997	3.210.747	3.191.714	99,4	3.286.889	103,0
212	Socijalni doprinosi	488.383	515.130	506.675	487.242	96,2	531.445	109,1
22	Korištenje dobara i usluga	4.995.571	4.998.530	5.228.358	5.381.866	102,9	5.555.019	103,2
24	Kamate	102.517	126.181	134.863	112.617	83,5	122.375	108,7
241	Inozemne	352	583	179	94	52,7	16	17,0
242	Tuzemne	102.147	125.597	134.589	112.523	83,6	122.359	108,7
25	Subvencije	1.253.408	1.043.625	1.037.691	1.179.666	113,7	1.059.333	89,8
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	1.066.185	882.406	891.619	1.043.335	117,0	914.072	87,6
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	187.223	161.219	146.072	136.331	93,3	145.261	106,6
26	Pomoći	299.226	291.279	313.289	412.553	131,7	389.746	94,5
261	Inozemnim vladama	0	510	707	6.168	-	2.794	45,3
262	Međunarodnim organizacijama	0	605	4.817	6.107	126,8	25.771	-
263	Unutar opće države	299.226	290.163	307.765	400.278	130,1	361.181	90,2
2631	Tekuće	167.229	153.746	160.947	203.328	126,3	208.611	102,6
2632	Kapitalne	131.997	136.417	146.818	196.950	134,1	152.570	77,5
27	Socijalne naknade	647.916	652.601	710.944	916.056	128,9	972.195	106,1
271	Socijalne naknade iz osiguranja	0	0	0	0	-	0	-
272	Naknade za socijalnu pomoć	616.744	623.596	689.990	896.218	129,9	936.127	104,5
273	Socijalne naknade za zaposlenike	31.172	29.005	20.954	19.838	94,7	36.068	181,8
28	Ostali rashodi	2.145.538	1.945.205	2.127.383	2.179.040	102,4	1.907.972	87,6
281	Rashodi za imovinu osim kamata	0	0	0	0	-	0	-
282	Razni ostali rashodi	2.145.538	1.945.205	2.127.383	2.179.040	102,4	1.907.972	87,6
2821	Tekući	1.483.437	1.372.127	1.423.299	1.431.798	100,6	1.444.153	100,9
2822	Kapitalni	662.101	573.078	704.084	747.242	106,1	463.819	62,1
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	2.168.528	1.671.392	1.440.588	1.610.529	111,8	1.639.601	101,8
311	Dugotrajna imovina	2.223.776	1.642.846	1.427.353	1.791.997	125,5	1.613.451	90,0
312	Zalihe	0	0	0	0	-	0	-
313	Pohranjene vrijednosti	69	146	93	909	-	121	13,3
314	Neproizvedena imovina	-55.318	28.400	13.142	-182.377	-	26.029	-
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	-226.342	440.757	247.184	159.538	64,5	427.094	267,7
321	Tuzemna	-226.342	440.757	247.184	159.538	64,5	427.094	267,7
322	Inozemna	0	0	0	0	-	0	-
33	NETO STJECANJE OBVEZA	-33.349	10.608	-77.465	-250.354	-	-171.357	-
331	Tuzemne	-20.901	17.113	-71.266	-244.872	-	-168.555	-
332	Inozemne	-12.448	-6.505	-6.199	-5.482	-	-2.802	-

Izvor: Ministarstvo finansija

Prilog 17. Konsolidirana opća država u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI	123.709.173	123.024.529	126.131.604	125.878.640	99,8	131.916.723	104,8
11	Porezi	71.729.021	70.228.042	74.117.755	74.491.639	100,5	74.888.251	100,5
111	Porez na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	15.630.459	16.560.799	17.573.511	16.691.498	95,0	16.138.014	96,7
1111	Porez na dohodak	9.223.376	9.272.770	9.876.169	10.326.054	104,6	10.480.249	101,5
1112	Porez na dobit	6.407.084	7.288.030	7.697.342	6.365.443	82,7	5.657.765	88,9
113	Porezi na imovinu	883.966	886.046	802.663	2.350.786	292,9	2.247.526	95,6
114	Porez na dobra i usluge	51.379.174	50.637.006	53.607.502	53.944.506	100,6	55.782.564	103,4
1141	Opći porezi na dobra i usluge	37.862.308	37.899.231	40.834.243	40.469.361	99,1	41.159.665	101,7
11411	Porez na dodanu vrijednost	37.688.520	37.718.154	40.652.023	40.253.061	99,0	40.923.499	101,7
11412	Porez na prodaju	173.788	181.077	182.220	216.300	118,7	236.166	109,2
1142	Trošarine	11.972.326	11.215.054	11.206.489	11.682.936	104,3	12.846.449	110,0
115	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.644.448	1.766.356	1.754.364	1.159.371	66,1	424.501	36,6
116	Ostali porezi	2.190.974	377.836	379.715	345.478	91,0	295.646	85,6
12	Socijalni doprinosi	38.712.382	38.605.067	37.845.871	37.149.263	98,2	41.701.505	112,3
121	Doprinosi za socijalno osiguranje	38.712.382	38.605.067	37.845.871	37.149.263	98,2	41.701.505	112,3
13	Pomoći	638.985	880.441	995.042	1.772.879	178,2	2.342.229	132,1
14	Ostali prihodi	12.628.784	13.310.980	13.172.936	12.464.859	94,6	12.984.738	104,2
2	RASHODI	133.486.090	132.944.571	132.413.362	138.217.247	104,4	139.532.184	101,0
21	Naknade zaposlenima	34.993.705	35.608.225	35.381.024	34.443.258	97,3	34.129.800	99,1
211	Plaći i nadnice	29.761.988	30.250.759	30.364.799	29.744.383	98,0	29.161.052	98,0
212	Socijalni doprinosi	5.231.717	5.357.466	5.016.225	4.698.875	93,7	4.968.748	105,7
22	Korištenje dobara i usluga	15.302.203	15.362.330	14.995.799	15.461.004	103,1	15.100.114	97,7
24	Kamate	6.654.290	7.570.804	8.848.842	9.797.860	110,7	10.548.050	107,7
241	Inozemne	1.756.342	2.542.706	3.171.345	3.797.083	119,7	4.450.549	117,2
242	Tuzemne	4.897.931	5.028.097	5.677.402	6.000.777	105,7	6.097.501	101,6
25	Subvencije	7.880.522	7.606.056	6.800.995	6.730.232	99,0	6.244.205	92,8
251	Trgovačkim društvima u javnom sektoru	4.257.449	3.946.146	3.108.035	3.054.917	98,3	2.062.242	67,5
252	Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	3.623.073	3.659.911	3.692.959	3.675.315	99,5	4.181.963	113,8
26	Pomoći	2.072.465	1.638.943	1.832.092	3.522.619	192,3	5.169.155	146,7
261	Inozemnim vladama	58.594	40.316	26.322	15.605	59,3	-	17.037
262	Međunarodnim organizacijama	175.808	212.840	252.265	2.062.633	-	3.683.937	178,6
263	Unutar opće države	1.838.063	1.385.788	1.553.505	1.444.382	93,0	1.468.181	101,6
27	Socijalne naknade	57.554.583	57.135.569	56.880.795	59.859.412	105,2	60.365.340	100,8
271	Socijalne naknade iz osiguranja	43.008.403	42.752.824	42.797.897	45.411.600	106,1	45.731.750	100,7
272	Naknade za socijalnu pomoć	14.345.732	14.225.922	13.930.658	14.289.193	102,6	14.424.837	100,9
273	Socijalne naknade za zaposlenike	200.449	156.822	152.240	158.619	104,2	208.753	131,6
28	Ostali rashodi	9.028.322	8.022.645	7.673.816	8.402.862	109,5	7.975.520	94,9
281	Rashodi za imovinu osim kamata	88	12	66	340	-	233	68,5
282	Razni ostali rashodi	9.028.234	8.022.632	7.673.750	8.402.522	109,5	7.975.287	94,9
2821	Tekući	3.808.726	3.847.349	3.595.965	4.297.664	119,5	4.382.688	102,0
2822	Kapitalni	5.219.508	4.175.283	4.077.785	4.104.858	100,7	3.592.599	87,5
31	NETO STJECANJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	4.847.849	5.043.893	4.573.653	5.264.132	115,1	4.854.674	92,2
311	Dugotrajna imovina	4.710.976	4.855.899	4.376.538	5.015.774	114,6	4.607.275	91,9
312	Zalihe	10.955	2.473	29.280	225.477	-	-369	-
313	Pohranjene vrijednosti	6.206	3.888	3.587	2.242	62,5	950	42,4
314	Neproizvedena imovina	119.712	181.634	164.247	20.639	12,6	246.818	-
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE	2.590.507	87.221	58.456	14.305.668	-	-2.325.120	-
321	Tuzemna	2.590.119	81.880	51.953	14.100.423	-	-2.531.099	-
322	Inozemna	388	5.341	6.503	205.245	-	205.979	100,4
33	NETO STJECANJE OBVEZA	17.215.273	15.051.156	10.913.866	31.908.407	292,4	10.145.015	31,8
331	Tuzemne	12.871.808	6.465.835	2.864.041	10.340.894	-	5.672.250	54,9
332	Inozemne	4.343.466	8.585.321	8.049.825	21.567.513	267,9	4.472.765	20,7

Izvor: Ministarstvo finansija

Prilog 18. Konsolidirana opća država prema razinama državne vlasti u razdoblju 2010. - 2014.

	(000 HRK)	2010.	2011.	2012.	2013.	Indeks 2013./2012.	2014.	Indeks 2014./2013.
1	PRIHODI							
	Državni proračun	123.709.173	123.024.529	126.131.604	125.878.640	99,8	131.916.723	104,8
	Izvanproračunski korisnici	107.457.602	107.067.244	109.558.431	108.581.764	99,1	114.015.605	105,0
	Hrvatske vode	3.351.565	3.307.063	3.312.348	3.462.570	104,5	4.009.770	115,8
	Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost	1.668.312	1.584.711	1.574.858	1.714.897	108,9	1.991.817	116,1
	Hrvatske ceste	1.040.675	1.069.043	1.049.285	1.032.526	98,4	1.127.644	109,2
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	86.234	57.462	55.417	51.460	92,9	54.039	105,0
	Hrvatski fond za privatizaciju	529.642	552.819	576.101	597.248	103,7	749.263	125,5
	Agencija za upravljanje državnom imovinom	26.702	1.892	-	-	-	-	-
	Centar za restrukturiranje i prodaju	-	41.136	56.687	49.247	86,9	0	-
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	12.900.006	12.650.221	13.260.825	13.834.306	104,3	13.891.348	100,4
2	RASHODI							
	Državni proračun	133.486.090	132.944.571	132.413.362	138.217.247	104,4	139.532.184	101,0
	Izvanproračunski korisnici	116.237.015	116.163.322	115.318.008	119.880.768	104,0	121.753.270	101,6
	Hrvatske vode	4.205.199	4.151.516	3.838.098	4.482.523	116,8	3.995.492	89,1
	Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost	1.754.034	1.436.668	1.439.851	1.455.114	101,1	1.486.771	102,2
	Hrvatske ceste	954.303	884.255	933.983	834.970	89,4	1.039.645	124,5
	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	1.405.891	1.320.918	1.276.972	1.478.081	115,7	1.205.872	81,6
	Hrvatski fond za privatizaciju	16.967	408.867	89.460	538.282	-	174.655	32,4
	Agencija za upravljanje državnom imovinom	74.004	16.161	-	-	-	-	-
	Centar za restrukturiranje i prodaju	-	84.648	97.832	138.861	141,9	0	-
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	13.043.877	12.629.732	13.257.257	13.853.957	104,5	13.783.422	99,5
31	NETO STJECANJE NEFINANSUSKE IMOVINE							
	Nabava	4.847.849	5.043.893	4.573.653	5.264.132	115,1	4.854.674	92,2
	Državni proračun	5.626.796	5.876.148	5.175.902	6.040.604	116,7	5.852.680	96,9
	Izvanproračunski korisnici	1.550.672	1.485.978	1.107.982	1.564.011	141,2	1.856.997	118,7
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	1.455.114	2.265.942	2.334.270	2.377.872	101,9	2.051.433	86,3
	Prodaja	2.621.009	2.124.228	1.733.651	2.098.721	121,1	1.944.250	92,6
	Državni proračun	778.947	832.255	602.250	776.472	128,9	998.006	128,5
	Izvanproračunski korisnici	318.306	347.008	278.356	259.494	93,2	689.720	265,8
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	8.159	32.411	30.831	28.786	93,4	3.637	12,6
32	NETO STJECANJE FINANSIJSKE IMOVINE							
321	Tuzemna	2.590.507	87.221	58.456	14.305.668		-2.325.120	
	Državni proračun	2.590.119	81.880	51.953	14.100.423		-2.531.099	
	Izvanproračunski korisnici	1.942.756	-817.680	-674.443	13.792.673		-4.026.325	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	873.486	458.803	479.212	148.212		1.068.017	
322	Inozemna	-226.123	440.757	247.184	159.538		427.209	
	Državni proračun	388	5.341	6.503	205.245		205.979	
	Izvanproračunski korisnici	0	0	0	0		0	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	0	0	0	0		0	
33	NETO STJECANJE OBVEZA							
331	Tuzemna	17.215.273	15.051.156	10.913.866	31.908.407		10.145.015	
	Državni proračun	12.871.808	6.465.835	2.864.041	10.340.894		5.672.250	
	Izvanproračunski korisnici	11.835.071	4.793.136	1.413.994	8.904.914		4.822.165	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	1.057.382	1.655.254	1.544.335	1.680.837		1.046.020	
332	Inozemna	-20.645	17.444	-94.288	-244.857		-195.935	
	Državni proračun	4.343.466	8.585.321	8.049.825	21.567.513		4.472.765	
	Izvanproračunski korisnici	4.276.958	8.597.227	8.125.181	21.534.837		4.524.128	
	Proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	78.956	-5.401	-69.157	38.158		-48.561	
		-12.448	-6.505	-6.199	-5.482		-2.802	

Izvor: Ministarstvo finansija

Izdavač:

Ministarstvo financija Republike Hrvatske

Zagreb, Katančićeva 5

Uredio:

Zavod za makroekonomске i fiskalne analize i projekcije

Priloge pripremili:

Zavod za makroekonomске i fiskalne analize i projekcije

Sektor za pripremu proračuna države i financiranje jedinica lokalne i područne samouprave

Sektor za upravljanje javnim dugom

Sektor za međunarodne finansijske odnose

Sektor za Europsku uniju

Sektor za poslove Nacionalnog fonda

Glavno tajništvo

ISSN 1331 - 6125

Molimo da pri korištenju podataka obvezno navedete izvor.

Dostupno na internetu:

www.mfin.hr

Zagreb, rujan 2015.