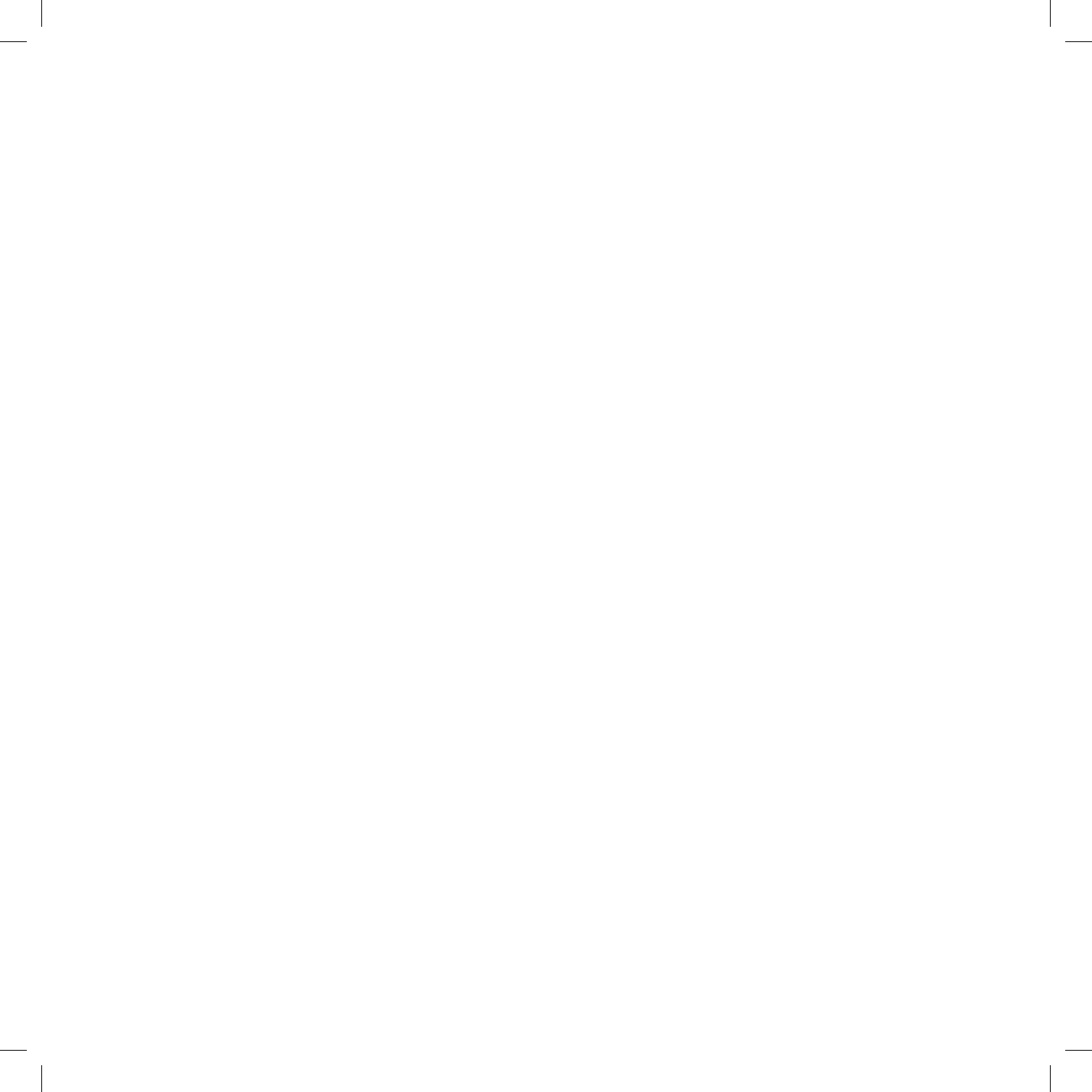


Izvršenje proračuna za 2007. godinu

RAVNOMJERNIJI RAZVOJ HRVATSKE



UVODNA RIJEČ	4
PREDGOVOR	6
I. UVOD	8
2. GOSPODARSKI RAST I MAKROEKONOMSKA STABILNOST	9
3. REGIONALNI RAZVOJ	17
4. PODUZETNIŠTVO I POSLOVNO OKRUŽJE	25
5. OBRAZOVANJE I ZNANOST	30
6. SOCIJALNO OSJETLJIVE SKUPINE STANOVNIKA I DEMOGRAFSKA OBNOVA	34
7. PREDPRISTUPNI PROGRAMI EUROPSKE UNIJE	49

Uvodna riječ



Poštovani,

Nakon tri godine ozbiljnog rada s jasnim strateškim usmjerenjem izgradnje Hrvatske kao europske zemlje, zemlje jakih i povezanih županija koje gospodarski rastu, inovativnih gospodarstvenika i izvrsnih ljudi ispunile su se osnovne pretpostavke za rast i razvoj koje su u 2007. godini prvo proračunom, a sada i rezultatima izvršenja potvrđene.

Pomno i odgovorno usmjeravanje proračunskih sredstava u strateški važna područja rezultiralo je gospodarskim rastom od 5,6%, smanjenjem stope nezaposlenosti na najniže razine u Hrvatskoj do sada i ravnomjernijim razvojem poboljšanjem fiskalne pozicije lokalnih jedinica.

Veći gospodarski rast značio je i bolje ostvarenje proračunskih prihoda. Iako povećanje prihoda nije bilo usmjereno na rast potrošnje, projekti ulaganja u regionalni razvoj, znanost, srednje i malo poduzetništvo te socijalno osnaživanje društva, nisu se smanjivali. U 2007. godini su rezultati takvoga rada postali vidljivi. Ono što se činilo nemoguće postignuto je: ostvaren je deficit na razini od 2,3% BDP-a što je čak za 0,3% BDP-a niže od planiranog, a niti jedan projekt nije ukinut niti su se smanjila izdvajanja u različite sektore.

Trenutno se nalazimo pred ostvarenjem povijesnih vanjskopolitičkih ciljeva: ulazak u NATO savez i punopravno članstvo u Europskoj uniji. Do takve pozicije nije se moglo doći bez jasne vizije i dosljedne i vjerodostojne politike na svim područjima. Dokazali smo se kao subjekt na međunarodnom planu, a Hrvatska se isprofilirala i kao zemlja koja ima čvrst i siguran put s jasnom ekonomskom i fiskalnom politikom.

Iz publikacije koja je pred vama, a koja egzaktno pokazuje rezultate rada Vlade u 2007. godini možemo zaključiti da je iza nas uspješna godina koja je pokazala da strateški dobro osmišljene aktivnosti vode rastu i napretku. Vlada zna i može hrvatskim građanima osigurati modernu Hrvatsku, zemlju gospodarskog razvoja i dobrog životnog standarda.

Takvom politikom u duhu pobjednika idemo dalje.

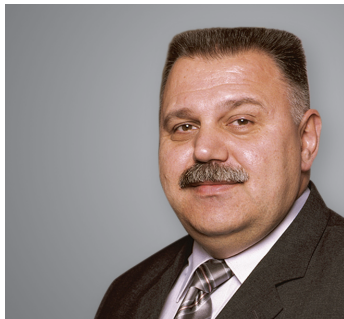
Hrvatska će nastaviti put razvoja kao moderne, konkurentne europske zemlje.

U prvom planu će i dalje biti čovjek jer naša se snaga i razvoj temelji na ljudima – na srcu, znanju i izvrsnosti.



dr. sc. Ivo Sanader
predsjednik Vlade Republike Hrvatske

Predgovor



Poštovani,

Iza nas je 2007. godina – godina koju su obilježila povoljna makroekonomska kretanja, značajno smanjenje fiskalnog deficita i pravednija raspodjela poreznih prihoda. Možemo reći da smo ostvarili cilj postavljen Proračunom za 2007. godinu – pravednijom raspodjelom poreznih prihoda i programima regionalnog razvoja stvorili smo preduvjete za ravnomjerniji razvoj Hrvatske.

Gospodarski rast u posljednje četiri godine kretao se na prosječnoj razini od 4,8%, s trendom ubrzanja rasta. Tako je u 2007. godini zabilježen realni rast BDP-a od 5,6%. Posebno je značajno što su investicije u kapital komponenta koja u posljednjih nekoliko godina bilježi najviše stope rasta, a ulaganje u kapital je garancija gospodarskog rasta u budućnosti. Također, u 2007. godini bili smo svjedoci daljnjeg pada anketne stope nezaposlenosti koja se s 11,6% u 2006. smanjila na 9,6% u prva tri tromjesečja 2007. godine.

Država je strateškim usmjeravanjem proračunskih sredstava također pridonijela rastu hrvatskog gospodarstva. Isto tako, država je provedbom fiskalne konsolidacije doprinijela ukupnoj makroekonomskoj stabilnosti u zemlji. Fiskalni deficit u 2007. godini smanjen je za 0,7 postotnih bodova na 2,3% BDP-a. Također, država već drugu godinu za redom bilježi primarni suficit, odnosno tekuća potrošnja države se u potpunosti financira iz prihoda bez potrebe za dodatnim zaduživanjem. Tome u prilog govori i kretanje duga opće države koji je smanjen s 40,8% BDP-a u 2006. na 37,8% BDP-a u 2008. godini.

Proračun za 2007. godinu imao je za cilj potaknuti ravnomjerniji razvoj Hrvatske. Stoga smo izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurali pravedniju raspodjelu poreznih prihoda i tako ojačali fiskalnu poziciju lokalnih jedinica. Programima regionalnog razvoja usmjeravali smo proračunska sredstva u infrastrukturu, kao temeljnu odrednicu rasta u lokalnim sredinama te u razvoj otoka i područja od posebne državne skrbi kako bi potaknuli cjelokupni društveno-ekonomski razvoj manje razvijenih područja.

S obzirom da je privatni sektor, odnosno poduzetnici, nositelji gospodarskog rasta, u 2007. godini nastavili smo ulagati značajna sredstva kako u programe poticanja poduzetništva tako i u poboljšanje poslovnog ozračja u Hrvatskoj. Značajnim sredstvima od 10,8 milijardi kuna država je doprinijela daljnjem razvoju sustava obrazovanja, znanosti i športa s ciljem poticanja stjecanja znanja i stvaranja kvalitetne i konkurentne radne snage. Isto tako, izvršenje proračuna za 2007. godinu doprinijelo je jačanju socijalne pravednosti ulaganjem u socijalno najugroženije skupine društva, odnosno mladež, obitelj, osobe s posebnim potrebama, branitelje, prognanike i povratnike, nacionalne manjine te umirovljenike.

S ciljem informiranja hrvatske javnosti o načinu i projektima u koje su se usmjeravala proračunska sredstva u 2007. godini, izradili smo ovu publikaciju koja će, nadam se, biti od koristiti i na zadovoljstvo cijenjenim čitateljima.



Ivan Šuker
ministar financija

I

Uvod

Proračun 2007. godine uspješno je proveden i kroz izvršenje programa vide se rezultati pojačanog ulaganja u regionalni razvoj, gospodarstvo, obrazovanje i znanost, osiguranje socijalne pravednosti.

Uz rješavanje ključnih pitanja poput: osiguravanja dodatnih sredstava za podmirenje dospjelih obveza u zdravstvu, sredstava za besplatne udžbenike i prijevoz srednjoškolaca, povećanja subvencija poljoprivrednicima, povećanja naknada za nezaposlene i dječjeg doplatka zaustavljen je trend bržeg rasta državne potrošnje od rasta prihoda te je postignuto smanjivanje deficita. Ostvarena je razina deficita od 2,3% BDP-a što je čak za 0,7% manje od razine koja se po europskim kriterijima traži. Koristi ovako uspješnog poslovanja države imaju višestruke pozitivne učinke: smanjuje se udio države u gospodarstvu, smanjuje se prostor korupciji, stvaraju se uvjeti za smanjenje poreza, unapređuje se učinkovitost državne uprave.

VISOK GOSPODARSKI RAST I OČUVANJE MAKROEKONOMSKE STABILNOSTI

Trend rasta i razvoja koji je obilježio 2006. godinu, nastavlja se još snažnije u 2007. godini te se odražava i na proračun kroz kontinuirani i značajan rast prihoda.

Gospodarski rezultati u 2007. godini ukazuju na daljnji napredak u postizanju dugoročno održivih visokih stopa gospodarskog rasta:

- ▶ gospodarski rast ubrzao je na 5,6%,
- ▶ industrijska proizvodnja porasla je 5,6%,
- ▶ ukupan broj turističkih dolazaka porastao je za 7,5%.

Gospodarski rast bio je praćen i otvaranjem novih radnih mjesta i smanjenjem nezaposlenosti. Naime, anketna stopa nezaposlenosti kreće se na najnižim razinama te je u prva tri tromjesečja 2007. godine iznosila 9,6%.

Stabilni uvjeti poslovanja i daljnji napredak u poboljšanju ulagačke klime odrazili su se i na strane ulagače te je u 2007. godini zabilježen rekordan priljev vanjskih izravnih ulaganja u iznosu od 3,6 milijardi eura.

TABLICA 1: KRETANJE MAKROEKONOMSKIH POKAZATELJA

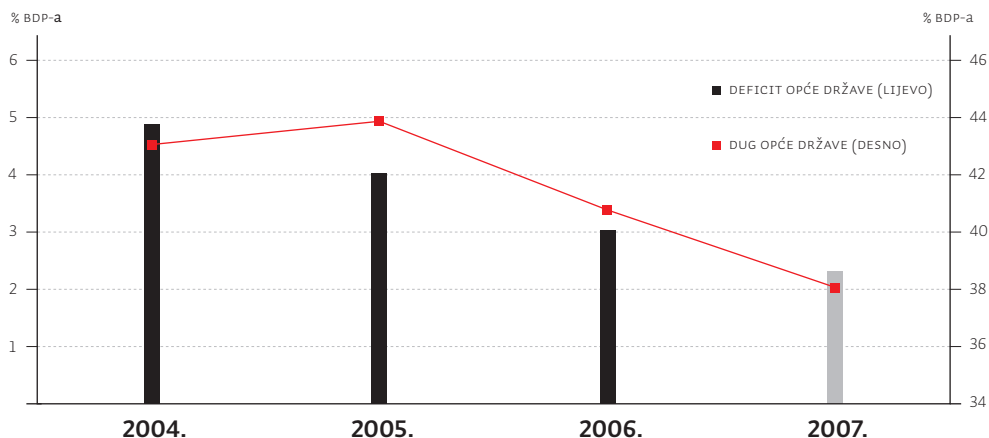
	2004.	2005.	2006.	2007.
	1	2	3	4
BDP po glavi stanovnika, HRK	48.431	52.082	56.439	61.955
Deficit opće države, udio u BDP-u (%)	4,8	4,0	3,0	2,3
Dug opće države, udio u BDP-u (%)	43,2	43,7	40,8	37,8
Inozemna izravna ulaganja, milijuni EUR	949,6	1.467,9	2.737,9	3.625,9
Anketna stopa nezaposlenosti–ILO (%), prosjek razdoblja*	13,8	12,7	11,2	9,6

IZVOR: DZS, Ministarstvo financija, HNB

* Podatak za 2007. godinu odnosi se na prva tri tromjesečja

Fiskalna politika je i u 2007. godini bila usmjerena na provedbu fiskalne konsolidacije i smanjenje fiskalnog deficita. Povoljno ostvarenje prihoda i učinkovito trošenje proračunskih sredstava rezultiralo je daljnjim smanjenjem deficita opće države s 3,0% BDP-a u 2006. na 2,3% BDP-a u 2007. godini. Važno je istaknuti da je planirani deficit za 2007. godinu bio 2,6% BDP-a te da se prihodi koji su ostvareni u većem iznosu od plana nisu usmjerili u povećanje državne potrošnje nego u daljnje smanjenje deficita.

SLIKA 1: DEFICIT I DUG OPĆE DRŽAVE



IZVOR: Ministarstvo financija

Smanjenje deficita opće države podrazumijeva i smanjenje potreba države za zaduživanjem, pa je stoga u 2007. nastavljen trend smanjenja duga opće države. Udio duga opće države u BDP-u smanjen je u 2007. godini za 3 postotna boda na 37,8%.

Smanjenje deficita opće države najvećim je dijelom rezultat smanjenja deficita državnog proračuna. Deficit državnog proračuna u 2007. godini smanjen je za 0,5 postotna boda na 1,2% BDP-a. Podaci izvršenja državnog proračuna za 2007. godinu ukazuju na značajniji rast ukupnih prihoda i rashoda. Pritom je važno istaknuti da je taj rast proizašao iz daljnjeg učinkovitijeg prikupljanja prihoda, ali i potpunog uključivanja fondova socijalnog osiguranja (Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje) u državni proračun kao i uslijed daljnjeg zatvaranja računa proračunskih korisnika koji su od 2007. godine u potpunosti obuhvaćeni sustavom Državne riznice, čime je dodatno povećana transparentnost i učinkovitost upravljanja proračunskim sredstvima.

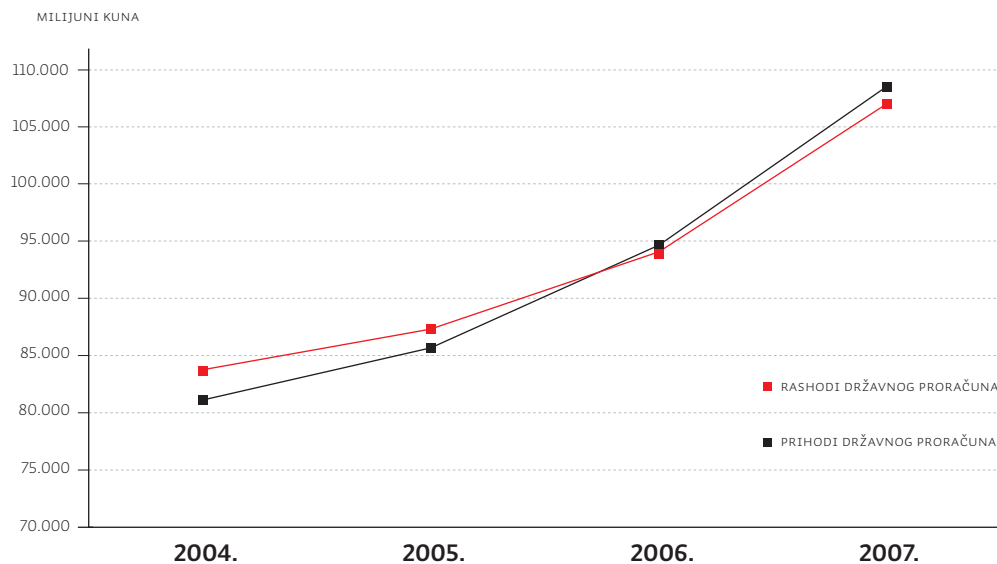
TABLICA 2: UKUPNI PRIHODI, RASHODI I DEFICIT DRŽAVNOG PRORAČUNA

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Prihodi	80.660.218	85.456.310	95.235.557	108.501.515	108.320.595	113,74
Ukupni rashodi	86.256.223	90.771.638	98.938.792	112.798.433	111.969.901	113,17
Rashodi poslovanja – od čega: rashodi za kamate	83.131.114 3.972.466	87.857.465 4.387.010	95.949.951 4.713.615	108.753.725 4.586.817	108.007.605 4.535.008	112,56 96,21
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.663.868	1.828.818	1.908.482	3.287.909	3.043.906	159,49
Izdaci za dane zajmove	1.328.794	1.026.367	1.037.701	806.494	837.699	80,73
Povrati danih zajmova (-)	325.839	178.776	205.380	293.800	163.350	79,53
Izdaci za dionice i udjele	458.286	237.764	248.038	244.105	244.041	98,39
Promjena dospjelih neplaćenih obaveza	333.318	445.017	454.600	-800.000	-437.749	
Deficit državnog proračuna	-5.929.324	-5.760.344	-4.157.835	-3.496.918	-3.211.557	
Primarni saldo državnog proračuna	-1.956.857	-1.373.334	555.780	1.089.898	1.323.450	

IZVOR: Ministarstvo financija

U 2007. godini nastavljen je trend rasta primarnog suficita državnog proračuna, započeo 2006. godine. Naime, kada se iz rashoda izuzmu kamate koje su trošak duga, u 2007. godini prihodi državnog proračuna nadmašuju rashode za čak 1,3 milijarde kuna. To znači da se tekuća potrošnja države u potpunosti financira iz prihoda bez potrebe za zaduživanjem, te da se i dio prihoda koristi za amortizaciju ranijih dugova (otplatu kamata).

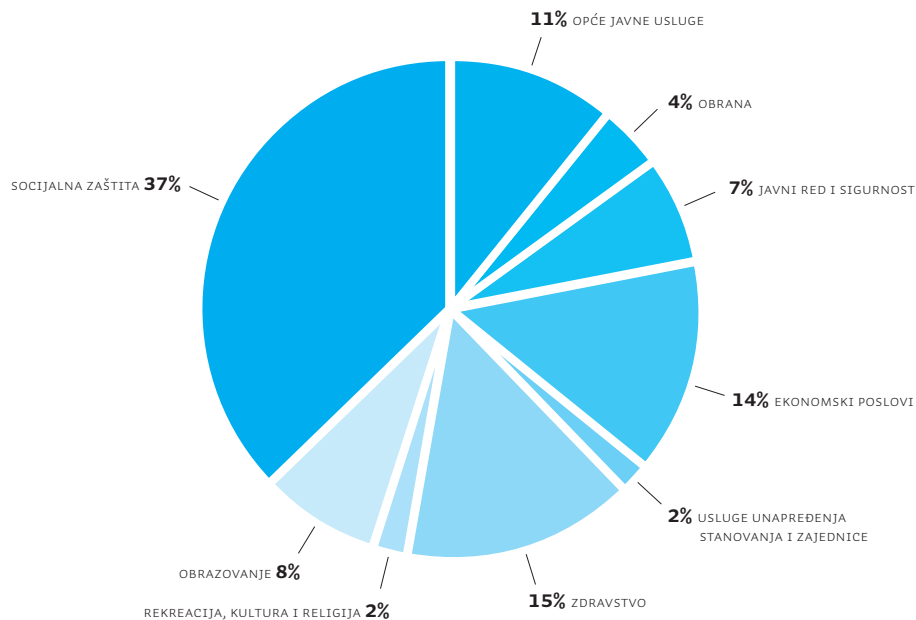
SLIKA 2: KRETANJE TEKUĆIH PRIHODA I RASHODA (BEZ KAMATA)



IZVOR: Ministarstvo financija

Kako se troši novac poreznih obveznika?

SLIKA 3: DRŽAVNA POTROŠNJA U 2007. GODINI



IZVOR: Ministarstvo financija

Vlada Republike Hrvatske učinkovito upravlja sredstvima poreznih obveznika imajući u vidu strateške ciljeve razvoja gospodarstva i povećanja životnog standarda hrvatskih građana.

U svrhu još kvalitetnijeg korištenja javnih resursa i uklanjanja nepotrebnih troškova konstantno se unapređuju funkcije Državne riznice. Stoga je Vlada u listopadu 2007. godine usvojila Strategiju unapređenja i modernizacije procesa u sustavu Državne riznice za razdoblje od 2007. do 2011. godine. Strategijom se definira provođenje naprednih reformi i uvođenje učinkovitog upravljanja sredstvima s ciljem postizanja vrijednosti za novac.

U posljednje četiri godine uspostavljene su temeljne funkcije i instrumenti sustava državne riznice:

- ▶ u potpunosti je uspostavljen jedinstveni račun državne riznice,
- ▶ u proračun su uključeni svi prihodi proračunskih korisnika,
- ▶ uspostavljen je sustav mjerenja financijskih učinaka propisa (zakonskih i podzakonskih akata, odluka, strategija...) na proračun,
- ▶ razvijeno je financijsko planiranje i predviđanje,
- ▶ uvedene su proračunske analize i uspostavljena fiskalna disciplina kroz bolju kontrolu potrošnje proračunskih korisnika...

Zahvaljujući provedenim osnovnim koracima koji su bili potrebni za početak ozbiljnog rada u sustavu riznice razvijeni su preduvjeti koji omogućavaju daljnji rad na unapređenju i modernizaciji funkcija Državne riznice. Kako se on ne bi odvijao stihijski sastavljen je strateški okvir.

Temeljne mjere unapređenja i modernizacije utvrđene u strategiji jesu:

- ▶ razvoj strateškog planiranja – jasno povezivanje zakona, strategija i programa koji se donose na razini Vlade i Sabora sa proračunom,
- ▶ uvođenje mjerila uspješnosti za programe te praćenje ostvarenja ciljeva i postignutih rezultata čime se mijenja pogled proračuna – s vrste troška na rezultate rada,
- ▶ internetizacija poslovanja riznice,
- ▶ daljnji razvoj financijskog planiranja i upravljanja novčanim manjkovima/viškovima,
- ▶ povezivanje računovodstvenih sustava područnih riznica s računovodstvom središnje riznice te automatsko (u sustavu) praćenje obveza po nastanku i dospijeću,
- ▶ izmjene Zakona o proračunu – uvođenje višegodišnjeg planiranja, mogućnosti prenošenja sredstava za kapitalne projekte iz jedne proračunske godine u drugu, veća fleksibilnost u izvršavanju proračuna, razlikovanje novčanih dodjela od dodjela za nastale obveze i ostalo (modernizacija u ovom dijelu vezana je i uz proces pregovora s EU).

PRAVEDNIJA RASPODJELA POREZNIH PRIHODA

S obzirom da je porez na dobit vrsta prihoda koja se ubire prema sjedištu pravne osobe, a ne prema mjestu ostvarenja, prihodi su se nepravedno raspodjeljivali na način da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju na svom području registrirane pravne osobe koje ostvaruju dobit uprihoduju više sredstava od onih koje nemaju, iako obavljaju iste poslove koje kao lokalne jedinice u skladu sa Ustavom i Zakonom moraju obavljati.

Dakle, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prema dosadašnjem sustavu raspodjele prihoda nisu bile u ravnopravnom položaju: djelokrug rada je bio isti, a mogućnosti ostvarivanja prihoda različite.

Zbog navedenog, a s ciljem postizanja pravedne raspodjele prihoda, nakon detaljnih analiza postojećeg sustava i usporedbi s iskustvima drugih zemalja te kontakata s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave izmijenjen je Zakon o financiranju na sljedeći način:

- ▶ porez na dobit nije zajednički porez već prihod državnog proračuna s tim da se ukupan porez na dobit ostvaren na području općina i gradova na području posebne državne skrbi i brdsko planinskim područjima u potpunosti vraća tim općinama i gradovima kroz pomoći
- ▶ porez na dohodak se raspodjeljuje u potpunosti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave:

1. povećan je udio jedinica u dosadašnjoj raspodjeli poreza na dohodak,
2. povećani su dodatni udjeli koje su jedinice dobile radi prenošenja funkcija u procesu decentralizacije započetom 2001. godine,

3. osigurana su sredstva iz poreza na dohodak i dodatna sredstva iz prihoda državnog proračuna za financiranje propisanih minimalnih financijskih standarda za decentralizirane funkcije i onim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su financijski slabije.

Uz sve navedeno središnja država u cilju pomaganja financijski slabijih jedinica vraća ukupan porez na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima poreza s područja posebne državne skrbi i brdsko-planinskih područja umjesto lokalnih jedinica.

Ovim izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave postignuta je ravnomjerna i usklađena raspodjela poreza na svim područjima, ravnopravnost u oporezivanju i financiranju javnih rashoda, što je vidljivo iz usporedbe apsolutnih iznosa ostvarenja dohotka i dobiti u 2006. i 2007. godini. **Novim sustavom poboljšana je fiskalna pozicija općina, gradova i županija (bez Grada Zagreba) za 1,6 milijardi kuna.**

TABLICA 3: UČINCI NOVE RASPODJELE PRIHODA

	Ostvarenje poreza na dohodak i dobit u 2006. godini	Ostvarenje poreza na dohodak i dobit u 2007. godini	Konačni učinak nove raspodjele prihoda	Indeks 07./06.
	1	2	3=2-1	4=2/1
Gradovi/Općine (bez grada Zagreba)	3.875.157.584	5.199.764.415	1.324.606.831	134,18
Županije	1.251.448.271	1.544.028.752	292.580.481	123,38

IZVOR: Ministarstvo financija

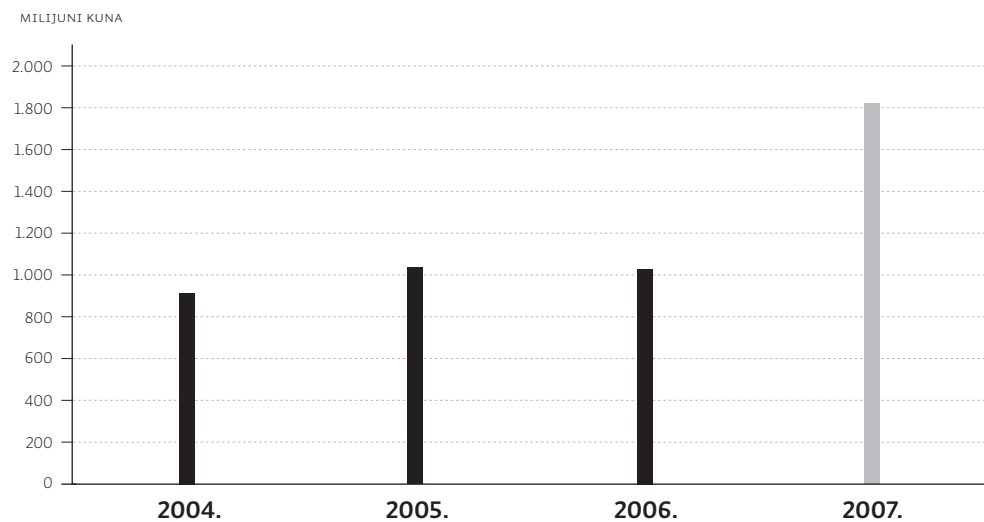
PROGRAMI REGIONALNOG RAZVOJA

Za poticanje regionalnog razvoja u 2007. godini osigurana su sredstva za projekte i aktivnosti usmjerene na područja posebne državne skrbi, brdsko-planinska područja, otoke te granična i pogranična područja. **Za programe regionalnog razvoja kroz proračun je izdvojeno 1,8 milijardi kuna u 2007. godini.**

Kroz ostvarenje projekata ispunjavaju se njihovi ciljevi i svrha - podizanje standarda i kvalitete življenja lokalnog stanovništva, povećanje dostupnosti potrebnih roba i usluga, bolja prometna povezanost unutar jedinica lokalne samouprave kao i s njihovim okruženjem, osiguranje preduvjeta za gospodarski oporavak i razvoj, kao i ukupno smanjenje razlika u regionalnom razvoju.

Ulaganje u regionalni razvoj više se nego udvostručilo u posljednje tri godine.

SLIKA 4: ULAGANJE U REGIONALNI RAZVOJ



IZVOR: Ministarstvo financija

TABLICA 4: ULAGANJE U REGIONALNI RAZVOJ

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Razvoj otoka	213.499	210.419	194.869	289.425	287.349	147,46
Područja posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja	195.635	175.707	155.171	477.740	471.293	303,73
Obnova i razvoj vodoopskrbnog sustava	54.900	66.846	82.505	130.153	130.153	157,75
Ostali programi regionalnog razvoja	434.147	575.385	606.714	1.014.538	938.290	154,65
Ukupno	898.181	1.028.357	1.039.259	1.911.856	1.827.085	175,81

IZVOR: Ministarstvo financija

RAZVOJ OTOKA

Proračunska sredstva 2007. godine korištena su za poboljšanje uvjeta života na otocima, a sve u cilju održivog razvoja otoka, ujednačavanja njihovog razvoja s razvojem ostalih regija u Hrvatskoj te zaustavljanja depopulacije i poticanja demografske obnove otoka.

Poticanje otočnog javnog cestovnog prijevoza omogućilo je smanjenje troškova prijevoza otočnom stanovništvu, što za posljedicu ima bolju mobilnost stanovništva te bolju povezanost mjesta na otoku i unapređenje unutar-otočnog cestovnog prijevoza.

Kroz poticanje otočnog gospodarstva otvorena je mogućnost za porast zapošljavanja otočnog stanovništva, a time i za njihovo zadržavanje na otocima te poboljšanje životnog standarda.

PODRUČJA OD POSEBNE DRŽAVNE SKRBI I BRDSKO PLANINSKA PODRUČJA

Za stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi u 2007. godini izdvojeno je oko 219 milijuna kuna i to kroz isporuku i ugradnju osnovnog građevinskog materijala, isplate jednokratnih novčanih potpora za samogradnju, osiguranje komunalnih priključaka, izgradnju osnovne komunalne infrastrukture u novim naseljima, organizirani popravak devastiranih stambenih jedinica, organiziranu obnovu i popravak stanova.

Regionalni razvoj brdsko-planinskih područja podupire se kroz sufinanciranje sanacije, nadogradnje i izgradnje objekata lokalnih i nerazvrstanih cesta, nogostupa, javne rasvjete, vodoopskrbe i odvodnje, izgradnju vodoopskrbnih sustava i održavanje sustava vodovoda i odvodnje, pročišćavanja i zaštite voda te izgradnju ostalih infrastrukturnih građevina u sustavu gospodarenja vodama.

VODOOPSKRBA

U okviru vladinih programa financirana je izgradnja vodoopskrbnih sustava i održavanje sustava vodovoda i odvodnje, pročišćavanja i zaštite voda te izgradnja ostalih infrastrukturnih građevina u sustavu gospodarenja vodama. Obuhvaćeni su regionalni vodoopskrbni sustav Krapinsko-zagorske županije, regionalni vodovod Koprivničko-križevačke županije, regionalni vodovod istočne Slavonije te istočni pravac regionalnog vodovoda zadarskog zaleđa.

PROMETNA INFRASTRUKTURA

Prometna infrastruktura razvojno i gospodarski povezuje sva područja Hrvatske radi uravnoteženog gospodarskog, demografskog i društvenog razvoja. Modernizacija i izgradnja prometne infrastrukture nužan je uvjet integracije u europski prometni sustav.

S obzirom na stvorene preduvjete u prijašnjim godinama, osiguran je kontinuitet i sigurnost ulaganja u redovno održavanje, izvanredno održavanje, rekonstrukcije i investicije u cestovnu infrastrukturu, vodni i zračni promet te modernizaciju Hrvatskih željeznica i željezničke infrastrukture.

TABLICA 5: ULAGANJA U PROMETNU INFRASTRUKTURU I JAČANJE UČINKOVITOSTI LUKA, BRODOGRADILIŠTA I ŽELJEZNICA

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Zračni promet	41.927	41.523	41.461	115.145	113.462	273,66
Riječni i morski promet	318.854	387.735	370.660	407.714	407.469	109,93
Luke	139.937	151.947	172.317	301.812	306.538	177,89
Poticanje brodogradnje	489.858	431.312	479.159	428.241	427.594	89,24
Modernizacija i restrukturiranje željeznica	2.738.967	2.807.872	2.583.030	2.927.641	2.862.746	110,83
Ukupno	3.729.543	3.820.389	3.646.627	4.180.553	4.117.810	112,92

IZVOR: Ministarstvo financija

ZRAČNI PROMET

U zračnom prometu tijekom 2007. godine financirane su aktivnosti usmjerene na razvoj i obnovu kapaciteta aerodroma i održavanje visokog stupnja sigurnosti, redovitosti i učinkovitosti civilnog zračnog prometa. **Ulaganja u zračni promet gotovo su trostruko povećana u odnosu na prethodnu godinu.**

ŽELJEZNICE

Ulaganja u Hrvatske željeznice za 2007. godinu iznose 2,9 milijardi kuna, od čega je 2 milijarde kuna izdvojeno za provedbu nacionalnog programa željezničke infrastrukture s ciljem usklađivanja stanja i raspoloživosti infrastrukture sa zahtjevima međunarodnog prometa i prijevoza, povećanja sigurnosti prometa i racionalnosti održavanja. Unapređenje željezničke infrastrukture omogućava brže povezivanje istoka i zapada, naših luka s unutrašnjosti te povezivanje Hrvatske sa susjednim zemljama što u konačnici ima utjecaj na gospodarski rast i razvoj. Među najznačajnijim ističu se koridori Botovo-Zagreb-Rijeka, Oštarije-Knin-Split, Beli Manastir-Slavonski Šamac, Metković-Ploče i Savski Marof-Zagreb-Tovarnik.

Za financiranje potrebe modernizacije i nabavke novih željezničkih vozila, te poticanje putničkog i kombiniranog željezničkog prijevoza u 2007. godini uloženo je 900 milijuna kuna.

LUKE

Gradnja luka i održavanje lučkih građevina u lukama od državnog je značaja. **U 2007. godini ulaganje u luke povećano je za 78 % u odnosu na 2006. godinu.**

Programi ulaganja u luke imaju za cilj unaprijediti lučki sustav, uz povećanje konkurentnosti, poticanje i revitalizaciju prometa u domaćim lukama, vraćanje nacionalnih tereta u domaće luke, čime se osigurava povezanost s prekrcajnim lukama na mediteranu.

Privatni sektor, odnosno poduzetnici glavni su pokretač održivog gospodarskog razvoja zemlje. Izvršenje proračuna za 2007. godinu upravo prati i potvrđuje usmjerenost Vlade daljnjem poticanju poduzetništva, ali i pozitivnog poslovnog ozračja koje će pokrenuti nove poslovne inicijative i privući sve više ulagača u Hrvatsku. Isto tako, daljnji razvoj poduzetništva osigurat će otvaranje novih radnih mjesta i smanjenje nezaposlenosti.

Programi poticanja poduzetništva i poslovnog okruženja u zadnje tri godine povećani su za 2,1 milijardu kuna.

TABLICA 6: POTICANJE PODUZETNIŠTVA I POSLOVNOG OKRUŽJA

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Izvoz	11.757	23.294	24.776	24.320	24.291	98,04
Obrt, malo i srednje poduzetništvo	113.196	94.572	202.736	295.468	294.155	145,09
Poduzetničke zone	0	89.885	100.417	109.464	109.454	109,00
Razvoj domaće proizvodnje	3.975	2.080	8.597	83.012	65.881	766,30
Subvencioniranje kamata	539.608	563.858	594.241	614.112	607.648	102,26
Poljoprivredna proizvodnja i ribarstvo	1.846.820	1.990.103	2.401.583	3.144.664	3.063.450	127,56
Mala brodogradnja	56.439	46.736	128.859	15.386	15.385	11,94
Turizam	131.589	150.723	153.114	156.800	152.265	99,45
Ukupno	2.703.384	2.961.251	3.614.323	4.443.225	4.332.529	119,87

IZVOR: Ministarstvo financija

OBRT, MALO I SREDNJE PODUZETNIŠTVO

Kroz proračun u 2007. godini država je izdvojila 294 milijuna kuna za poticanje obrta te malog i srednjeg poduzetništva. Provode se programi poticanja proizvodnje, razvoja malog gospodarstva, unapređenja poticanja ulaganja, promicanja poduzetništva, razvoja obrta i obrazovanja obrtnika te stvaranje obrtnog registra, a potiče se i mala brodogradnja. Isto tako, subvencioniraju se kamate za kredite i daju potpore kako bi se potaknula poduzetnička djelatnost u Hrvatskoj. Nastavlja se i sa značajnijim ulaganjima u poduzetničku infrastrukturu kako bi se potaknulo poduzetništvo u određenim lokalnim zajednicama i tako doprinijelo ravnomjernijem regionalnom razvoju.

TURIZAM

Turizam je najznačajnija hrvatska gospodarska grana. **Kroz državni proračun u 2007. godini izdvajala su se sredstva za razvojne projekte koji dodatno obogaćuju hrvatsku turističku ponudu i povećavaju konkurentnost turizma.** Tako država izdvaja sredstva, među ostalim, i za povećanje smještajnih kapaciteta te poticanje otvaranja malih i obiteljskih hotela. Također, imajući u vidu bogatstvo i privlačnost prirodne i kulturne baštine diljem cijele Hrvatske, ulažu se sredstva i u poticanje seoskog i kulturnog turizma te turističkih tematskih putova.

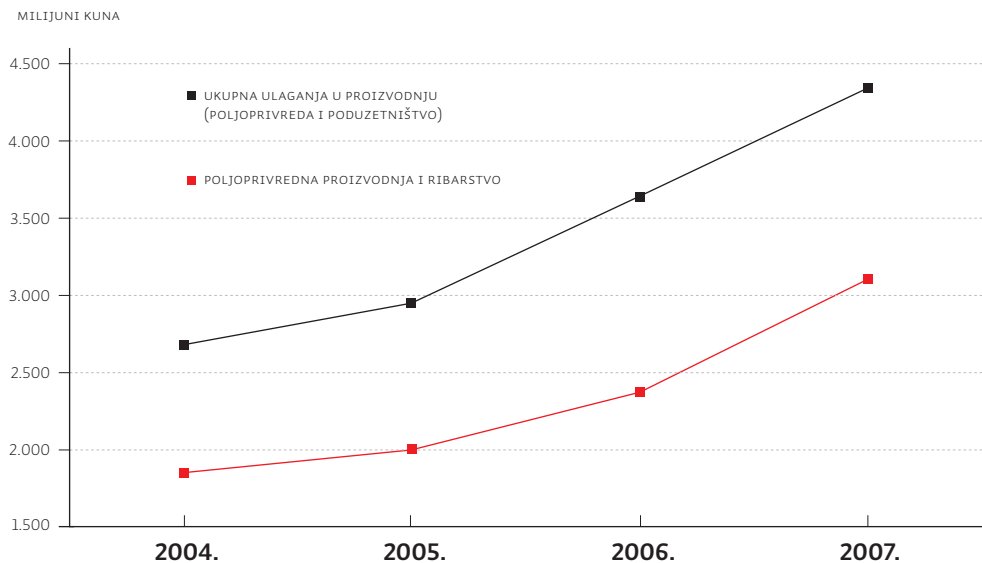
POLJOPRIVREDA, RIBARSTVO I RURALNI RAZVITAK

Poljoprivreda i ribarstvo oduvijek su bili sektor od posebnog interesa za daljnji razvoj gospodarstva. Država stoga ulaže značajna sredstva za potporu i unapređenje poljoprivrede i ribarstva, razvoj stočarstva i konjogojstva, sjemenarstva i rasadničarstva, vinarstva i vinogradarstva, voćarstva, te program uređenja zemljišta i sufinanciranje veletržnica kao i ribarske flote i luke s ciljem povećanja konkurentnosti i poboljšanja položaja hrvatskih poljoprivrednika i ribara. **Sredstva za poljoprivredu i ribarstvo u posljednje tri godine povećana su za 1,2 milijarde kuna.**

S ciljem poticanja ruralnog razvitka, država je u 2007. godini izdvajala sredstva za izgradnju infrastrukture u ruralnim krajevima, potporu nekomercijalnim poljoprivrednicima i razvoj ruralnog turizma.

Država je u 2007. godini za posljedice suše u području poljoprivrede izdvojila i 458 milijuna kuna koja su osigurana sredstvima u okviru Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva, kao i sredstvima za elementarne nepogode i tekuće zalihe.

SLIKA 5: UKUPNA ULAGANJA U POTICANJE PODUZETNIŠTVA TE U POLJOPRIVREDU I RIBARSTVO



IZVOR: Ministarstvo financija

JAVNA UPRAVA I PRAVOSUĐE

Država u svojem djelovanju stvara temelje za daljnji razvoj poduzetničkog sektora kroz poticanje povoljne poslovne klime, između ostalog, reformom javne uprave i modernizacijom pravosuđa. **Cilj je ukloniti administrativne barijere poduzetništvu te izgraditi modernu i stručnu javnu upravu** uz zadržavanje kvalitetnog kadra, pružanje kvalitetnih usluga i pojednostavljenje procedura, kako bi učinkovito bila na usluzi građanima i poduzetnicima. Stvaranje modernog pravosuđa i povećanje učinkovitosti sudova potiče vladavinu prava, smanjuje trajanje postupaka i pridonosi suzbijanju korupcije što će u konačnici povoljno utjecati na ulagačku klimu kao i na sveukupnu konkurentnost hrvatskog gospodarstva.

BORBA PROTIV KORUPCIJE

Ulažu se značajni naponi i sredstva u **direktne i indirektne mjere za borbu protiv korupcije i stvaranje čvrstog povjerenja između administracije i građana, odnosno poduzetnika**. Uz izdvajanje sredstava za program borbe protiv korupcije i kriminala, država provodi i razne programe koji će suziti prostor za korupciju kao što je projekt sređivanja i digitalizacije zemljišnih knjiga, unapređenje porezne kontrole, razvoj unutarnje revizije te nadzor i kontrolu postupaka javne nabave.

TABLICA 7: BORBA PROTIV KORUPCIJE

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Unutarnja revizija ureda i tijela	1.087	901	808	1.152	1.108	137,14
Kontrola postupaka javne nabave	1.912	3.837	4.375	5.476	5.081	116,13
Nadzor javne nabave	1.831	2.747	4.883	6.478	5.709	116,92
Borba protiv korupcije i kriminala	7.256	9.430	15.536	18.031	17.224	110,87
Zemljišne knjige	39.884	87.097	106.449	140.561	104.433	98,11
Unaprjeđenje porezne kontrole	0	0	15.602	26.982	19.999	128,18
Ukupno	51.970	104.012	147.653	180.667	153.555	104,00

IZVOR: Ministarstvo financija

5

Obrazovanje i znanost

Iz proračuna se svake godine izdvajaju sve veća sredstva kako bi se potaknulo stjecanje znanja te stvaranje kvalitetnih i stručnih ljudskih potencijala.

TABLICA 8: RASHODI MINISTARSTVA OBRAZOVANJA, ZNANOSTI I ŠPORTA

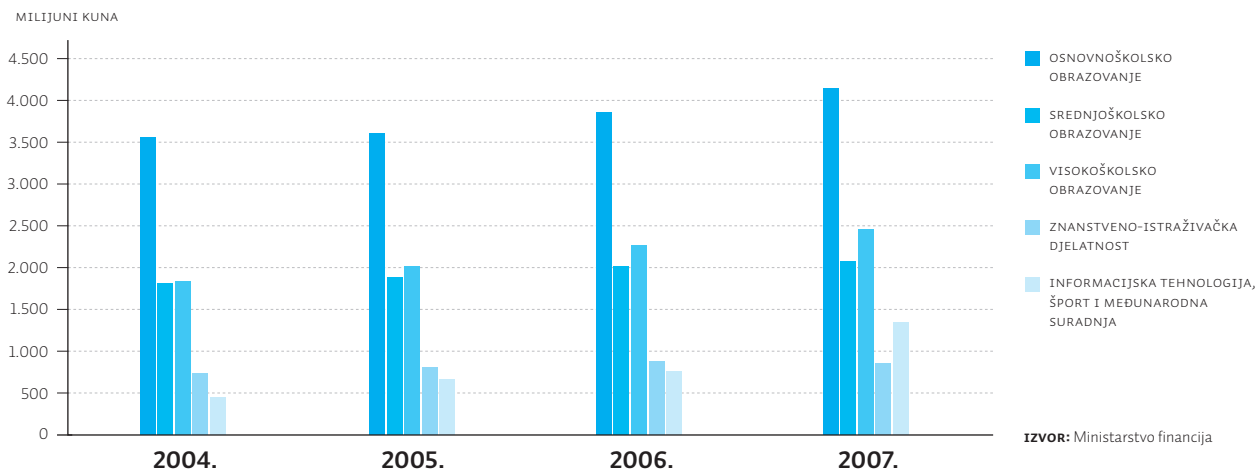
000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Osnovnoškolsko obrazovanje	3.548.719	3.620.560	3.810.640	4.176.352	4.171.615	109,47
Srednjoškolsko obrazovanje	1.771.487	1.859.725	1.981.663	2.073.178	2.062.181	104,06
Visokoškolsko obrazovanje	1.795.427	2.003.635	2.283.962	2.430.561	2.426.586	106,24
Znanstveno-istraživačka djelatnost	698.718	779.438	823.969	844.255	858.235	104,16
Informacijska tehnologija, šport i međunarodna suradnja	447.808	641.993	721.008	1.258.036	1.291.773	179,16
Ukupno	8.262.159	8.905.351	9.621.243	10.782.382	10.810.391	112,36

IZVOR: Ministarstvo financija

Proračun Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa u zadnje se tri godine povećao za 2,5 milijarde kuna.

Osiguranje kvalitetnog sustava formalnog obrazovanja, od osnovnoškolskog do visokoškolskog obrazovanja, ali i izgradnja dobrog sustava cjeloživotnog učenja, omogućit će kontinuirano stjecanje novih znanja i primjenu novih tehnologija. Stoga je cilj unapređenje obrazovnog sustava, uvjeta školovanja te usklađivanje stjecanja stručnih znanja i sposobnosti s potrebama tržišta rada. **Stvaranje kvalitetne i stručne radne snage podići će hrvatsko gospodarstvo na više razine gospodarskog razvoja.**

SLIKA 6: RASHODI MINISTARSTVA OBRAZOVANJA, ZNANOSTI I ŠPORTA



U Hrvatskoj postoji veliki inovativni potencijal, a kroz razne mjere i izdvajanjima od 1,0 milijarde kuna u 2007. godini potiču se upravo istraživačke aktivnosti i inovacije kojima se osigurava gospodarski rast.

U suvremenom svijetu, informacijsko-komunikacijska tehnologija postala je ključna odrednica veće konkurentnosti na međunarodnom tržištu. Stoga se potiče razvoj informacijske tehnologije i informatizacija društva za koju je u 2007. godini izdvojeno 250 milijuna kuna.

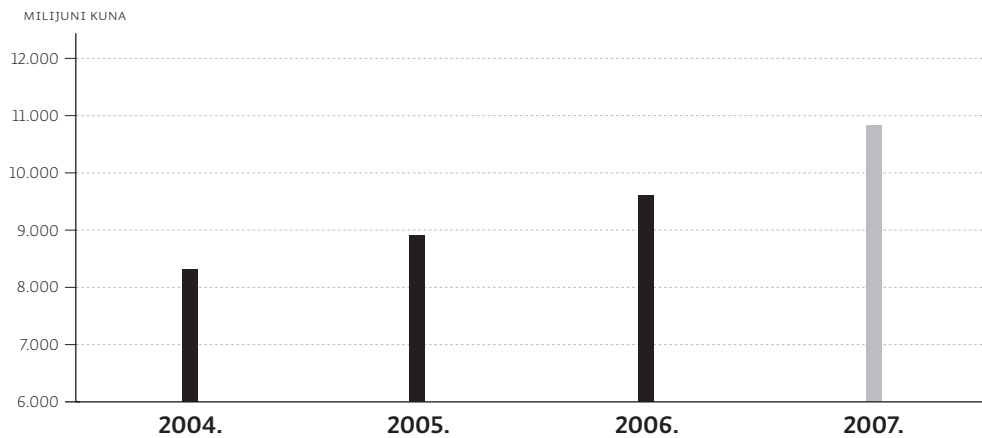
TABLICA 9: RASHODI ZA PROGRAME RAZVOJA OBRAZOVANJA, ZNANOSTI, TEHNOLOGIJE I ŠPORTA

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Razvoj informacijske tehnologije	162.028	152.530	184.600	252.966	250.193	135,53
Odgov i obrazovanje	5.432.742	5.710.428	6.060.113	6.967.909	6.960.894	114,86
Razvoj športa	113.328	110.336	124.445	124.662	154.936	124,50
Visoka naobrazba	1.795.427	2.008.875	2.295.299	2.468.723	2.464.690	107,38
Razvoj znanosti i istraživanja	822.923	921.691	921.774	1.021.166	1.019.581	110,61
Ukupno	8.326.448	8.903.860	9.586.230	10.835.426	10.850.294	113,19

IZVOR: Ministarstvo financija

Ulažu se sredstva i u daljnji razvoj športa. Zahvaljujući izvrsnim športašima Hrvatska je nebrojeno puta bila na vrhu svjetskih ljestvica. Uz razvoj profesionalnog športa i podrške radu športskih klubova, Vlada je svjesna važnosti poticanja športske kulture među širom javnosti. Za razvoj športa u Hrvatskoj izdvojeno je 155 milijuna kuna u 2007. godini.

SLIKA 7: ULAGANJA U RAZVOJ ZNANOSTI, OBRAZOVANJA, TEHNOLOGIJE I ŠPORTA



IZVOR: Ministarstvo financija

6

Socijalno osjetljive skupine stanovnika i demografska obnova

POPULACIJSKA POLITIKA

Odgovornost za skrb o djeci i njihovoj dobrobiti je ustavno pravo i dužnost roditelja, ali i obveza društva u osiguranju preduvjeta za kvalitetniji razvoj djece. U dijelu opće socijalne politike, obiteljska i populacijska politika kroz sustav obiteljskih potpora ima svrhu izravnog pružanja materijalne pomoći obitelji u njezi, podizanju i odgoju djece.

Temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu od 1. siječnja 2007. godine proširen je krug korisnika prava na doplatku, a najniži iznos doplatka za djecu sa 166,34 kune podignut je na 199,56 kuna. Tako je **u 2007. za dječji doplatku izdvojeno 1,9 milijardi kuna, odnosno 519 milijuna kuna više nego u 2006. godini.**

Također, Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu propisan je najniži iznos porodiljne naknade u iznosu od 50% proračunske osnovice, odnosno 1.663,00 kune, a iznos jednokratne novčane pomoći za novorođeno dijete povećan je s 1.360,00 kuna na 2.328,20 kuna.

Temeljem Nacionalne populacijske politike od školske godine 2007./2008. **svim učenicima osnovne škole i prvog razreda srednje škole osigurani su besplatni udžbenici te je osiguran besplatan prijevoz za srednjoškolce**, za što je ukupno izdvojeno 449 milijuna kuna.

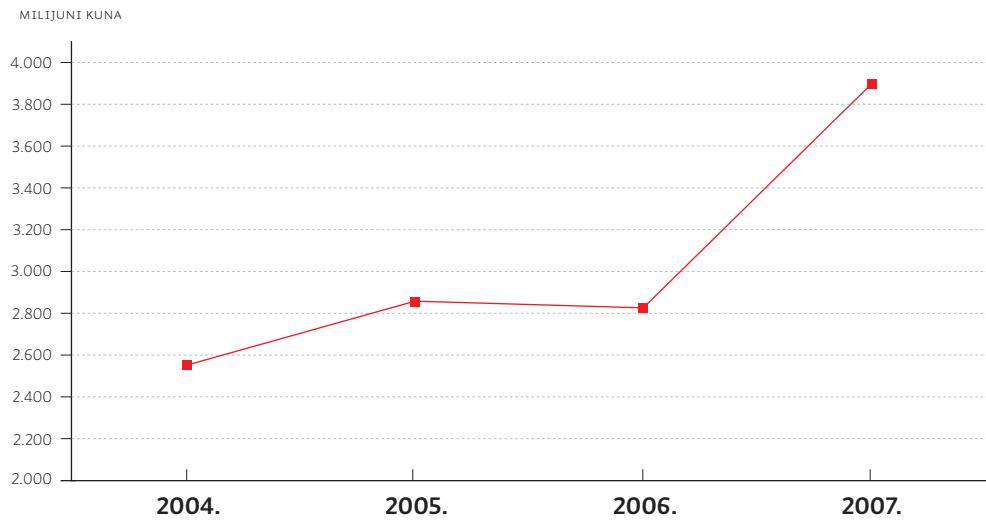
TABLICA 10: MJERE POPULACIJSKE POLITIKE

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Dječji doplatak	1.508.866	1.435.018	1.358.654	1.878.063	1.877.712	138,20
Porodiljne naknade	1.057.293	1.404.542	1.449.368	1.560.000	1.555.495	107,32
Besplatni udžbenici	0	0	0	410.430	410.430	X
Besplatan prijevoz za srednjoškolce	0	0	0	38.244	38.241	X
Provedba mjera obiteljske i populacijske politike	0	4.686	3.948	4.224	4.056	102,74
Ukupno	2.566.159	2.844.246	2.811.970	3.890.960	3.885.933	138,19

IZVOR: Ministarstvo financija

U okviru populacijske politike zaštita majčinstva i roditeljstva stavljena je u središte državne politike te je osnažen sustav naknada i porodiljnih dopusta kroz povećana izdvajanja za porodiljne naknade i dječji doplatak, što je u konačnici dovelo do blagog povećanja broja novorođene djece. Ukupna izdvajanja za populacijsku politiku povećana su u 2007. godini za 38% u odnosu na 2006., odnosno za 1,1 milijardu kuna.

SLIKA 8: MJERE POPULACIJSKE POLITIKE



IZVOR: Ministarstvo financija

POLITIKA ZAPOŠLJAVANJA

Vlada je donijela Godišnji plan poticanja zapošljavanja za 2007. godinu, prema kojem je Hrvatski zavod za zapošljavanje provodio mjere usmjerene na zapošljavanje i obrazovanje dugotrajno nezaposlenih osoba, mladih osoba bez radnog iskustva, osoba starije radne dobi te osoba s nižom razinom obrazovanja, odnosno osoba koje su prekinule školovanje radi stjecanja dodatnih znanja i vještina traženih na tržištu rada.

Iako je s 1. listopada 2007. godine najviši iznos mjesečne novčane naknade za nezaposlene povećan na 1.200,00 kuna, što je 200,00 kuna više nego do tada, ostvarila su se očekivanja s početka 2007. godine o smanjenju prosječnog mjesečnog broja nezaposlenih te su izdvajanja za naknade za nezaposlene u 2007. smanjena u odnosu na 2006. godinu.

TABLICA 11: IZDVAJANJA ZA NEZAPOSLENE I POLITIKU ZAPOŠLJAVANJA

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Naknade za nezaposlene	867.720	889.420	818.951	752.000	750.076	91,59
Aktivna politika zapošljavanja	0	0	93.728	160.200	150.407	160,47
Priprema za zapošljavanje i samozapošljavanje	4.006	4.094	3.673	6.399	6.760	184,07
Ukupno	871.726	893.514	916.352	918.599	907.244	99,01

IZVOR: Ministarstvo financija

Tijekom 2007. godine mjerama za poticanje zapošljavanja obuhvaćene su 8.494 osobe iz evidencije nezaposlenih, a pritom je 3.667 osoba uključeno u obrazovanje. Za ove mjere izdvojeno je 150 milijuna kuna, što je rast od 60% u odnosu na 2006. godinu.

Aktivnostima usmjerenim na pripremu za zapošljavanje i samozapošljavanje u 2007. godini obuhvaćeno je približno 50.000 osoba te su utrošena sredstva iznosila 84% više nego u prethodnoj godini.

OSOBE S POSEBNIM POTREBAMA

Vlada je donijela nekoliko nacionalnih dokumenata čiji je cilj povećanje svijesti o pravima i potrebama osoba s invaliditetom, kao i stvaranje uvjeta izjednačavanja mogućnosti, među kojima i Nacionalnu strategiju izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom 2007.-2015. te Zakon o pravobranitelju za osobe s invaliditetom. Također, Republika Hrvatska je kao treća država u svijetu potpisala Konvenciju o pravima osoba s invaliditetom Ujedinjenih naroda, a kao četvrta država u svijetu i ratificirala ovu Konvenciju.

TABLICA 12: BRIGA ZA OSOBE S POSEBNIM POTREBAMA

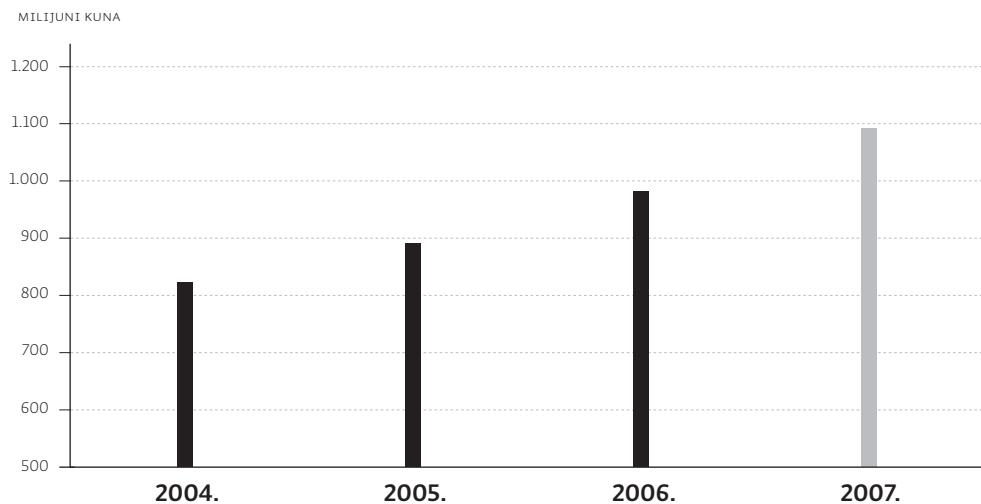
000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Ortopedski uređaji i pomagala	390.250	403.123	460.000	527.000	527.000	114,57
Osiguranje mobilnosti i pristupačnosti osobama s invaliditetom	497	500	727	1.055	1.043	143,54
Program jedinstvene politike za osobe s invaliditetom	195	145	183	272	249	135,65
Socijalno osnaživanje osoba s posebnim potrebama	644	6.095	3.950	3.786	5.721	144,84
Profesionalna rehabilitacija i zapošljavanje osoba s invaliditetom	9.000	8.823	20.672	49.022	48.334	233,81
Osobna invalidnina	151.298	163.079	171.787	180.475	180.136	104,86
Doplatak za pomoć i njegu	267.662	307.902	320.601	333.400	332.646	103,76
Ukupno	819.546	889.667	977.920	1.095.010	1.095.129	111,99

IZVOR: Ministarstvo financija

S ciljem unapređenja kvalitete življenja osoba s najvišim stupnjem i najtežom vrstom invaliditeta u 2007. godini nastavljena je provedba projekta uvođenja instituta osobnog asistenta. Ovim projektom osobe s invaliditetom po prvi puta su u ulozi poslodavca te određuju prioritete osobnih potreba i upućuju osobne asistente u primjerene oblike pružanja usluga u svrhu zadovoljavanja svojih potreba. U 2006. godini osobnog asistenta koristilo je 78 osoba s invaliditetom, a u 2007. godini 176 osoba.

Za unapređivanje neovisnosti, slobode izbora i kvalitete života osoba s invaliditetom te daljnje snaženje zaštite prava osoba s invaliditetom u 2007. godini izdvojena je 1,1 milijarda kuna, odnosno 117 milijuna kuna više nego u 2006. godini.

SLIKA 9: BRIGA ZA OSOBE S POSEBNIM POTREBAMA



IZVOR: Ministarstvo financija

ZAŠTITA OBITELJI, DJECE I MLADIH

U području promicanja prava i poboljšanja uvjeta života obitelji, djece i mladih unaprijeđen je i proširen sustav potpora obitelji kroz osnivanje savjetovališta, a uključivanjem mladih u procese donošenja odluka na svim razinama stimulirano je njihovo aktivno sudjelovanje u rješavanju društvenih te vlastitih i generacijskih problema. Tome je posebice doprinijelo donošenje Zakona o savjetima mladih te suradnja i pružanje financijske potpore jedincima lokalne i područne (regionalne) samouprave u provedbi mjera iz Nacionalnog programa djelovanja za mlade.

U 2007. godini osnovani su novi županijski obiteljski centri te se nastavilo s aktivnostima unapređenja zaštite žrtava nasilja u obitelji kroz uspostavu mreže savjetovališta.

TABLICA 13: IZDVAJANJA ZA OBITELJ, DJECU I MLADEŽ

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Programi vezani za zdravstvenu zaštitu djece i mladeži	0	0	545	552	542	99,40
Program djelovanja za djecu i mlade	125	188	1.399	2.795	2.616	186,96
Socijalno osnaživanje obitelji, djece i mladeži	0	0	31.756	37.948	40.325	126,98
Ukupno	125	188	33.700	41.295	43.482	129,03

IZVOR: Ministarstvo financija

BRANITELJI

Programom „Skrb za hrvatske branitelje“ poboljšavaju se uvjeti života hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji te se rješava njihov materijalni i pravni položaj. Mjerama stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja u 2007. godini zaposleno je preko 2.500 hrvatskih branitelja.

Sufinanciranjem ortopedskih i drugih pomagala nastoji se pomoći najtežim hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata pri nabavljanju potrebnih pomagala u cilju poboljšanja kvalitete življenja. U svrhu provedbe Programa medicinske rehabilitacije hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata sklopljeni su Ugovori o pružanju usluga medicinske rehabilitacije s tri ustanove osposobljene za provođenje bolničke rehabilitacije.

Programom stambenog zbrinjavanja hrvatskih branitelja u 2007. godini utrošeno je 166 milijuna kuna, odnosno 34% više nego u 2006. U 2007. godini dodjelom stambenog kredita, odnosno dodjelom stana, stambeno je zbrinuto ukupno 1.076 hrvatskih branitelja.

Izdvajanja za branitelje su se u 2007. godini povećala za 888 milijuna kuna u odnosu na prethodnu godinu te iznose 5,9 milijardi kuna.

TABLICA 14: BRIGA O BRANITELJIMA

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Braniteljske mirovine	2.733.207	2.943.724	3.395.724	4.173.201	4.168.986	122,77
Ortopedska i ostala medicinska pomagala	2.005	2.099	3.090	3.530	3.503	113,36
Rehabilitacija hrv. vojnih invalida	237	415	915	1.365	987	107,97
Trajna prava	654.836	773.890	776.020	817.191	814.039	104,90
Zapošljavanje hrv. branitelja	31.662	30.137	34.969	31.000	30.375	86,86
Krediti	58.982	59.491	73.106	80.354	87.660	119,91
Stambeno zbrinjavanje	83.724	105.602	123.290	166.673	166.043	134,68
Naknade braniteljima	57.792	57.562	158.710	154.000	223.043	140,54
Podrška programima za skrb hrv. branitelja	8.617	23.710	26.313	28.355	27.161	103,22
Jednokratna prava	8.240	35.400	42.039	27.136	26.844	63,85
Humanitarni programi namijenjeni djeci	0	1.093	1.148	1.155	1.155	100,59
Nacionalni programi psihosoc. i zdrav. pomoći	14.972	10.007	9.647	12.890	11.360	117,76
Udruge branitelja	15.548	16.649	17.566	17.361	18.258	103,94
Zaštita vojnih i civilnih invalida rata	423.280	388.377	377.793	354.050	349.119	92,41
Ukupno	4.093.102	4.448.156	5.040.328	5.868.261	5.928.533	117,62

IZVOR: Ministarstvo financija

PROGNANICI, POVRATNICI I IZBJEGLICE

U okviru programa povratka prognanika, izbjeglica i raseljenih osoba, među ostalim, provodi se stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi, obnova i izgradnja u ratu oštećenih stambenih jedinica, obnova i izgradnja objekata društvene namjene na područjima posebne državne skrbi te uklanjanje ratom uništenih građevina. Budući da se ovaj program trajno provodi niz godina, mnoge potrebe su već riješene te se izdvajanja za njih postupno smanjuju.

Realizacijom plana zatvaranja prognaničko-izbjegličkih naselja i drugih objekata organiziranog smještaja u 2007. godini, smanjeni su troškovi financiranja naselja i organiziranog smještaja zbog značajnog smanjenja broja korisnika kojima su osigurani uvjeti za povratak.

TABLICA 15: ZBRINJAVANJE PROGNIKA, POVRATNIKA I IZBJEGLICA

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Procjena ratnih šteta	251	350	292	150	124	42,38
Zbrinjavanje prognanika, povratnika i izbjeglica	199.561	245.220	180.352	127.491	125.286	69,47
Program povratka prognanika, izbjeglica i raseljenih osoba	1.120.505	867.220	803.387	514.141	498.687	62,07
Stambeno zbrinjavanje povratnika izvan područja posebne drž. skrbi	0	17.500	35.000	34.200	34.000	97,14
Program pomoći VRH za povratak Hrvata u BiH	20.000	22.000	11.510	51.000	50.800	441,36
Ukupno	1.340.317	1.152.290	1.030.541	726.982	708.897	68,79

IZVOR: Ministarstvo financija

NACIONALNE MANJINE

Nacionalne manjine jedan su od ključnih elemenata bogatstva Hrvatske s kulturnog i društvenog gledišta, kao i s političke i gospodarske točke gledišta. Vlada kroz proračun potiče zaštitu položaja nacionalnih manjina kako bi kulturna različitost obogatila suživot unutar zemlje.

TABLICA 16: BRIGA O NACIONALNIM MANJINAMA

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Ostvarivanje i zaštita prava i sloboda nacionalnih manjina	22.947	25.546	30.886	36.539	36.256	117,39
Ostvarivanje utvrđene politike ostvarivanja ravnopravnosti nac. manj.	5.198	6.563	6.284	14.184	9.976	158,75
Nacionalni program za Rome	50	807	3.914	17.650	9.333	238,44
Ukupno	28.195	32.916	41.084	68.373	55.564	135,25

IZVOR: Ministarstvo financija

Izdavanja za programe nacionalnih manjina povećavaju se iz godine u godinu te su u 2007. godini iznosila 55,6 milijuna kuna.

MIROVINE, ZDRAVSTVO I SOCIJALNE NAKNADE

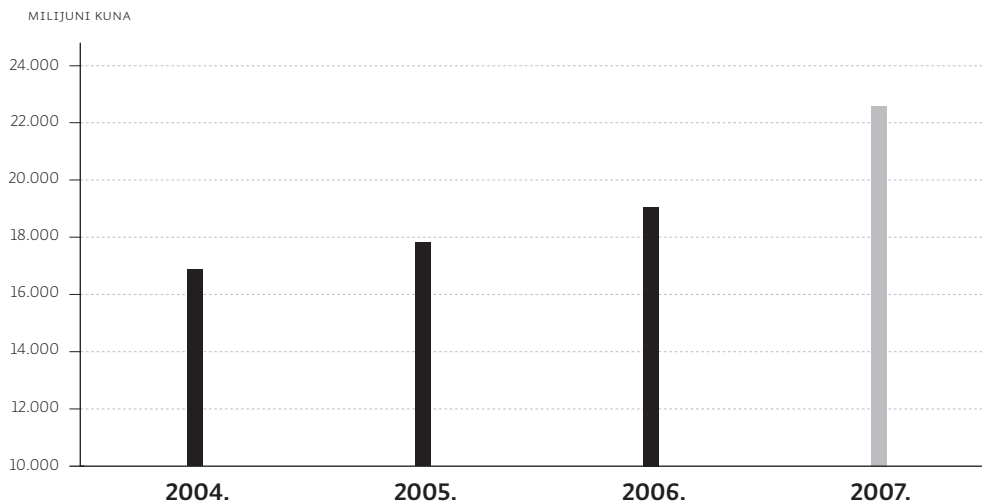
Proračunom za 2007. godinu izdvajanja za mirovine povećana su 6% u odnosu na prethodnu, dok su izdvajanja za zdravstvo i socijalnu skrb povećana za 19%. U ovaj rast od 19% uključeno je jednokratno povećanje ulaganja u zdravstveni sustav s ciljem rješavanja dugogodišnjeg problema dospjelih obveza. Osigurano je dodatnih 1.725,00 milijuna kuna čime su se podmirile dospjele obveze s početka godine u iznosu od 1.229,50 milijuna kuna, a ostatkom povećanja od 500,00 milijuna kuna spriječilo se kumuliranje novih obveza.

TABLICA 17: MIROVINE I ZDRAVSTVO

000 kuna	2004.	2005.	2006.	Plan 2007.	2007.	Indeks 07./06.
	1	2	3	4	5	6=5/3
Mirovine (ukupno)	25.410.621	26.688.272	28.114.956	29.939.005	29.863.827	106,22
– od čega: mirovine branitelja	2.733.207	2.943.724	3.395.724	4.173.201	4.168.986	122,77
Ukupno zdravstveno i socijalna skrb	16.924.186	17.783.456	19.070.909	22.529.667	22.620.084	118,61
– od čega: socijalne naknade HZZO-a	13.768.104	14.410.221	15.495.648	18.402.367	18.544.555	119,68
Ukupno	42.334.807	44.471.728	47.185.865	52.468.672	52.483.911	111,23

IZVOR: Ministarstvo financija

SLIKA 10: ZDRAVSTVO I SOCIJALNA SKRB

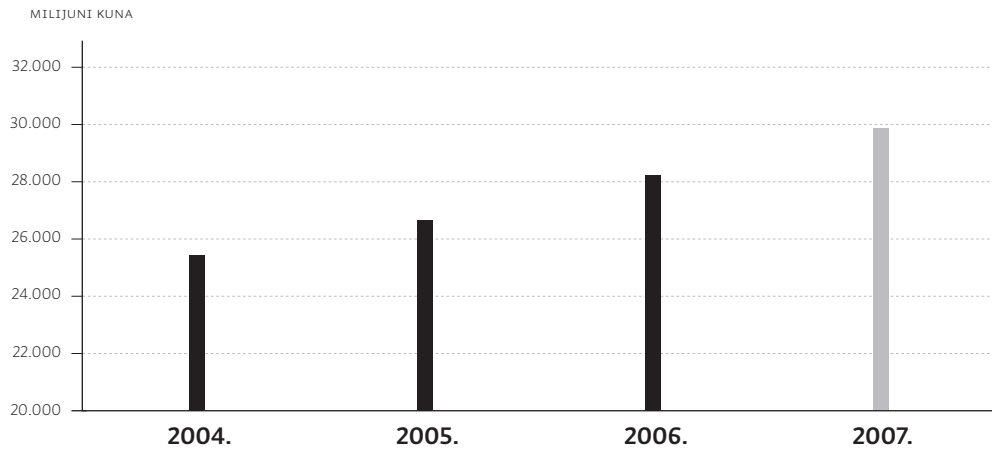


IZVOR: Ministarstvo financija

Vlada je u proteklom razdoblju intenzivno radila na rješavanju materijalnog položaja umirovljenika, što je vidljivo u stalnom povećanju izdvajanja za mirovine. U 2007. godini izrađen je novi zakonski okvir kojim se osigurava povećanje mirovina „novih“ umirovljenika te invalidskih mirovina.

U 2007. godini za mirovine je izdvojeno 29,9 milijardi kuna, što čini gotovo 25% svih proračunskih izdvajanja.

SLIKA 11: MIROVINE



IZVOR: Ministarstvo financija

Predpristupni programi Europske unije

7

Dio hrvatskog puta prema Europskoj uniji jest i proces osposobljavanja za upravljanje sredstvima koja će Republika Hrvatska kao zemlja članica povlačiti iz europskog proračuna, a sad ih kao zemlja kandidatkinja dobiva kroz predpristupne programe pomoći.

Za korištenje europskih sredstava hrvatska državna tijela pripremila su se u najkraćim rokovima.

Paralelno s pripremama za dobivanje dozvole za korištenje sredstava EU, radilo se na pripremi kvalitetnih projekata koji se financiraju sredstvima Europske unije. I taj dio odrađen je izuzetno dobro te je Hrvatska u potpunosti iscrpila alokacije koje su joj dodijeljene kroz programe CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD, a kvalitetom projekata u sklopu programa PHARE 2005 ishodila je dodatnih 7,0 milijuna eura u odnosu na početno joj dodijeljen iznos.

Iskorištenost sredstava mjeri se postotkom ugovorenih projekata, njihovom provedbom te obavljenim plaćanjima u za to predviđenim rokovima. Do kraja 2007. istekli su rokovi ugovaranja projekata za programe CARDS 2001, 2002, 2003 i 2004 te PHARE 2005 i Republika Hrvatska tu bilježi visok postotak ugovorenih sredstava:

1. CARDS 2001 - 96,4%
2. CARDS 2002 - 96,1%
3. CARDS 2003 - 97,7% (za razliku od prethodna dva, ovaj godišnji program u potpunosti je prenesen na hrvatska državna tijela u dijelu financijskog upravljanja)
4. CARDS 2004 - 94,6% (provedba u potpunosti prenesena na hrvatska državna tijela)
5. PHARE 2005 - 87,48%

S obzirom da rokovi plaćanja po svim odobrenim programima ističu najranije krajem 2009. godine, razdoblje provedbe je u tijeku.

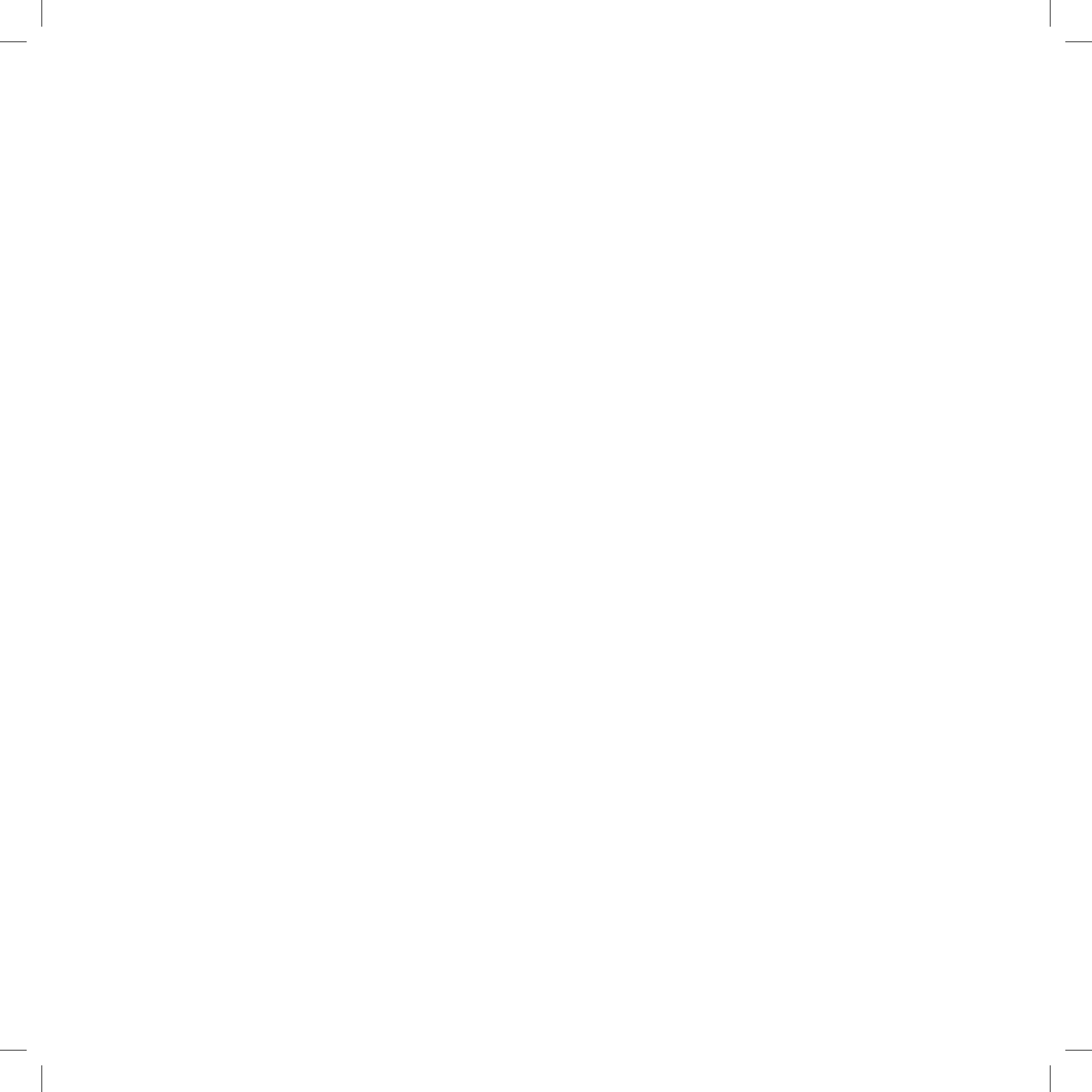
Prvi pokazatelji rada sustava su dobri, ali za dugoročno kvalitetno korištenje i upravljanje sredstvima EU pomoći potreban je kontinuirani rad na usvajanju europskih pravila i poboljšanju uspostavljenog sustava.

Europska komisija je tijekom 2006. i 2007. godine radila na uvođenju novog predpristupnog programa IPA u kojem je za Republiku Hrvatsku u razdoblju od 2007. do 2011. godine predviđeno ukupno 749,8 milijuna eura. U tijeku je procedura akreditacije sustava koji je uspostavljen za upravljanje IPA-om.

DOZNAČENA SREDSTVA

Europska komisija po potpisivanju financijskih sporazuma uplaćuje predujam – dio alociranih sredstava za pojedini program na račun Nacionalnog fonda koji dobivenim sredstvima upravlja oročavajući ih u skladu s projekcijama novčanih tokova i izvršavajući isplate temeljem zahtjeva za plaćanje dobavljačima/krajnjim korisnicima.

Ukupno su do 31. prosinca 2007. zatražena sredstva od Europske komisije u iznosu 96,8 milijuna eura, a doznačeno je 93,8 milijuna eura. Razlika između zatraženih i doznačenih sredstava nastaje zbog interne procedure Europske komisije za odobravanje zahtjeva za koju je potrebno tri do četiri mjeseca prije uplate na račun Nacionalnog fonda.



NAKLADNIK
Ministarstvo financija RH

GRAFIČKO OBLIKOVANJE
Dizajn studio Franić

TISAK
Grafika Markulin

LEKTURA
Teodora Matej

NAKLADA
3.500

ISBN-978-953-6758-73-9

Zagreb, 2008.