

Proračun 2008. godine
Za konkurentnost hrvatskog društva



Proračun 2008. godine

Za konkurentnost hrvatskog društva

2	Uvodna riječ	
4	Predgovor	
6	Odrednice makroekonomske politike	I.
II	Razvoj poticajnog poduzetničkog okruženja	II.
	II Poticanje poduzetništva	a
	II3 Poticanje zapošljavanja	b
14	Modernizacija pravosuđa i borba protiv korupcije	c
	16 Poticanje znanja i izvrsnosti	d
	18 Informatizacija društva	e
21	Ulaganja u poljoprivredu i ruralni razvoj	III.
24	Razvoj turizma i očuvanje prirodne i kulturne baštine	IV.
27	Regionalni razvoj i kapitalna ulaganja	V.
31	Jačanje socijalne pravednosti	VI.
38	Osiguravanje sigurnosti i podizanje obrambene sposobnosti	VII.
40	Predpristupni programi pomoći Europske unije	VIII.

Uvodna riječ



Poštovani,

Proračun 2007. godine bio je prvi koji smo vam predstavili u obliku brošure i s istaknutim programima i ciljevima koje želimo postići. Proračun je programski dokument koji jasno odražava strateško promišljanje Vlade i smjer kretanja države. Stoga mi je zadovoljstvo što i u 2008. godini mogu predstaviti Proračun koji je, osobito ove godine, za čitavu Vladu predstavljao svojevrsan izazov.

U izmijenjenim uvjetima vanjskog okruženja bilo je važno pažljivo raspodijeliti sredstva zadržavajući naglasak na važnim prioritetima i vodeći pri tom računa da se rast potrošnje države smanji.

Proračunom 2008. godine osigurava se kontinuitet u izgradnji Hrvatske kao zemlje gospodarskog razvoja i napretka, ujednačenog regionalnog razvoja, konkurentne snage, znanja i izvrsnosti, socijalne pravednosti i zemlje Europske unije.

Jedan od strateških ciljeva Vlade je poticanje poslovnog okruženja i stvaranje prepoznatljivog i uspješnog gospodarstva spremnog za ulazak na europsko i svjetsko tržište. Prepoznata je važnost razvoja različitih programa ulaganja u malo i srednje poduzetništvo jer je upravo taj segment generator gospodarskog rasta, povećanja zaposlenosti i konkurentnosti. Uz ova direktna ulaganja neophodno je uspostavljanje preduvjeta za stvaranje poticajnog poslovnog okruženja, učinkovite državne uprave i konkurentnog društva, a to su: poticanje znanja i izvrsnosti, informatizacija društva, modernizacija pravosuđa. Razvoj ovih preduvjeta primarni je zadatak države te tako izdvajanja za te programe u proračunu 2008. godine rastu.

Razvoj ruralnih krajeva i poticanje poduzetništva u poljoprivredi također zauzimaju važno mjesto u gospodarskoj politici. Hrvatska nije velika, ali svi njeni dijelovi imaju bogate prirodne predispozicije i razvojni potencijal. Dobro osmišljenim programima Vlada će pomoći da se dobije onaj početni zamah potreban za rast i uspješnost.

U proračunu je naglašen razvoj gospodarstva jer se time dugoročno stvaraju veće proračunske mogućnosti za društvenu i socijalnu komponentu proračuna. A upravo je najveća pažnja i briga Vlade usmjerena na ljude, prema svakom čovjeku. Socijalna skrb, izdvajanja za obitelji, djecu i mladež, briga o braniteljima, sve su to programi od posebnog značaja i u proračunu se izdvajanja za njih povećavaju. Proračun pokazuje da Vlada ne govori o važnosti ljudi na deklarativnoj razini. Naravno, cilj je uvijek napraviti i korak više. Upravo zato smo osmislili strateški okvir u kojem se s dobro definiranim mjerama usmjerenima na razvoj konkurentnosti hrvatskog gospodarstva žele povećati proračunske mogućnosti.

Vlada je ovim proračunom pokazala da se i s manjom potrošnjom uz jasne strateške prioritete i dobro osmišljene programe može osigurati razvojni kontinuitet uz zadovoljenje potreba stanovništva.

Na kraju, zahvaljujem svima na ukazanom povjerenju i osobita mi je radost što u sljedeće četiri godine mogu pokazati da je vaš izbor bio pravi i da sigurno idemo putem razvoja i prema naprijed. S optimizmom gledam u budućnost jer ova Vlada ima odgovore na izazove koji su pred nama.



■ **Dr.sc. Ivo Sanader**
Predsjednik Vlade Republike Hrvatske

Predgovor



Poštovani,

Proračun za 2008. godinu odražava smjer ekonomske politike usmjerene na očuvanje makroekonomske stabilnosti, jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i rast životnog standarda svih hrvatskih građana. U uvjetima snažnije prisutnosti pritisaka iz okruženja u kojima se Hrvatska trenutno nalazi, proračun za 2008. godinu spremno odgovara na izazove koji su pred nama.

Važna značajka proračuna 2008. godine je da se nastavlja trend planiranja većeg rasta prihoda od rasta rashoda čime se smanjuje deficit. Odlučno smanjivanje deficita već nas je 2006. godine dovelo do pozicije u kojoj proračunski prihodi u potpunosti financiraju rashode funkcioniranja države te se isključivanjem kamata iz rashoda koje su cijena dugova iz prošlosti dobiva suficit. Zadužujemo se isključivo radi financiranja ranijih dugova na što sam ja kao Ministar financija ponosan jer će ovakvo ponašanje dovesti do smanjivanja opterećenosti proračuna kamatama i taj će se novac moći iskoristiti na puno kvalitetnije rashode odnosno konkretne programe.

U Ministarstvu financija nastavljen je rad na unapređenju sustava upravljanja javnim financijama te smo donijeli novu strategiju za daljnje unapređenje i modernizaciju državne riznice kako bi proračunski sustav podigli na najviše razine suvremene prakse upravljanja proračunom. I dalje se razvijaju aktivnosti na području uspostavljanja sustava financijskih kontrola i interne revizije, čime se potencira odgovorno korištenje i upravljanje proračunskim novcem na svim razinama državne uprave.

Proračunom za 2008. godinu pokazujemo odlučnost u podizanju naše spremnosti za sudjelovanje na jedinstvenom europskom tržištu. Stoga smo poseban naglasak stavili na povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i društva u cjelini. Ulaganjem značajnih napora u poboljšanje poslovne klime želimo potaknuti snažniji napredak hrvatskog poduzetništva. Istovremeno ćemo provoditi i aktivnu politiku zapošljavanja što će uz nastavak pozitivnih kretanja u gospodarstvu doprinijeti daljnjem smanjenju nezaposlenosti.

Nastavno na prošlogodišnji proračun koji je u središte pozornosti stavio ravnomjerniji razvoj Hrvatske, i u ovogodišnjem proračunu ne odstupamo od poticanja regionalnog razvoja. Ulaganje u regionalni razvoj, uz poticanje ruralnog razvoja, poljoprivrede i ribarstva, kao i poticanje turizma, očuvanje prirodne i kulturne baštine te daljnje ulaganje u infrastrukturne projekte nastaviti će se, jer ne samo da pridonose povećanju konkurentnosti gospodarstva, već podižu i kvalitetu života svih hrvatskih građana.

U proračunu za 2008. godinu ogledaju se i dva strateška vanjskopolitička cilja Hrvatske. Nakon što je Hrvatska postala nestalna članica Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, ove godine očekujemo pozivnicu za članstvo u NATO savezu te se istodobno aktivno pripremamo za pridruživanje Europskoj uniji.

U svjetlu svih izazova koji stoje pred Hrvatskom u 2008. godini, u ovoj publikaciji vam dajemo odgovor na pitanje u kojem smjeru želimo povesti Hrvatsku. Predstavljamo vam proračun za 2008. godinu - proračun za konkurentnost hrvatskog društva.



■ **Ivan Šuker**
Ministar financija

Odgovor na promjene uvjeta u okruženju

Proračun za 2008. godinu odraz je spremnosti Vlade da odmjerenom fiskalnom politikom odgovori na promijenjene uvjete u okruženju te održi kontinuitet ekonomske politike usmjerene na očuvanje makroekonomske stabilnosti i jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva uz osiguranje višeg životnog standarda hrvatskih građana.

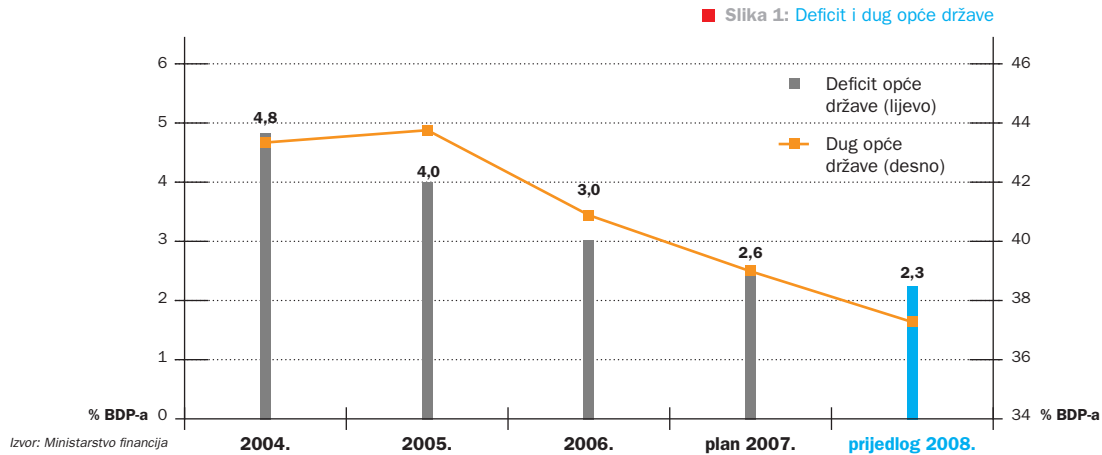
U 2008. godini očekuje se realni rast bruto domaćeg proizvoda Hrvatske od 4,5 posto, te inflacija od oko 5,2 posto. Ove projekcije uzimaju u obzir promijenjene uvjete u realnoj i financijskoj sferi vanjskog okruženja, ali se isto tako nastavljaju na vrlo dobra ostvarenja u 2007. godini, u kojoj je zabilježen gospodarski rast od 6 posto, inflacija od 2,9 posto i povijesno najniža razina nezaposlenosti. Ublažavanjem pritisaka iz okruženja te uz nastavak provođenja strukturnih reformi u Hrvatskoj, u srednjoročnom razdoblju može se očekivati nastavak pozitivnih kretanja u gospodarstvu, ubrzanje gospodarskog rasta uz daljnji rast zaposlenosti i smanjenje nezaposlenosti.

Tablica 1: Kretanje makroekonomskih pokazatelja ■

	2004.	2005.	2006.	2007.p	2008.p
BDP po glavi stanovnika, HRK	48.419	52.105	56.439	61.860	68.202
Deficit opće države, udio u BDP-u (%)	-4,8	-4,0	-3,0	-2,6	-2,3
Dug opće države, udio u BDP-u (%)	43,2	43,7	40,8	39,3	37,3
Vanjski dug, udio u BDP-u (%)	80,0	82,4	85,5	87,8	87,3
Anketna stopa nezaposlenosti (ILO) (%)	13,8	12,7	11,2	9,6	8,9

Izvor: Ministarstvo financija, HNB, DZS

Ključna odrednica fiskalne politike u 2008. godini bit će nastavak fiskalne konsolidacije i usporavanje rasta državne potrošnje. Time država daje svoj doprinos ublažavanju trenutnih inflatornih pritisaka te smanjenju udjela javnog duga u bruto domaćem proizvodu i usporavanju rasta, odnosno smanjenju vanjskog duga.



Na izmijenjene uvjete u okruženju odgovor je oprezan pristup u planiranju prihoda i štedljivost na strani državne potrošnje. Rashodi su u 2007. godini bili veći za 13,8 milijardi kuna u odnosu na 2006. godinu, dok su planirani rashodi u 2008. godini tek za 6,6 milijardi kuna veći u odnosu na 2007. godinu.

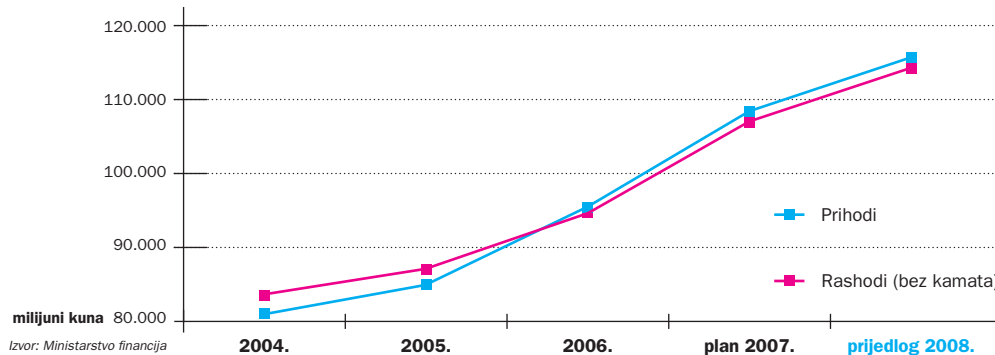
Tablica 2: Ukupni prihodi, rashodi i deficit državnog proračuna ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.
Prihodi	80.660.218	85.456.310	95.235.557	108.501.515	115.611.755
Ukupni rashodi	86.256.223	90.771.638	98.938.792	112.798.433	119.444.017
Rashodi poslovanja	83.131.114	87.857.465	95.949.951	108.753.725	114.694.784
- od čega: rashodi za kamate	3.972.466	4.387.010	4.713.615	4.586.817	4.966.980
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.663.868	1.828.818	1.908.482	3.287.909	3.753.609
Izdaci za dane zajmove	1.328.794	1.026.367	1.037.701	806.494	744.663
Povrati danih zajmova	325.839	178.776	205.380	293.800	189.000
Izdaci za dionice i udjele	458.286	237.764	248.038	244.105	439.961
Promjena dospjelih neplaćenih obveza	333.318	445.017	454.600	-800.000	0
Deficit državnog proračuna	-5.929.324	-5.760.344	-4.157.835	-3.496.918	-3.832.261
Primarni saldo državnog proračuna	-1.959.857	-1.373.334	555.780	1.089.898	1.134.718

Izvor: Ministarstvo financija

U 2008. godini nastavlja se trend započet prije dvije godine prema kojem državni proračun ostvaruje primarni suficit. Kada se iz rashoda izuzme iznos kamata od 5 milijardi kuna u 2008. godini, što je cijena duga, **prihodi državnog proračuna su za 1,1 milijardu kuna veći od rashoda.** Država pokriva svoju potrošnju iz prikupljenih prihoda, a čak se i dio prihoda koristi za otplatu duga. Zaduživanje države vezano je isključivo uz povrat kredita uzetih u prošlosti i otplate izdanih vrijednosnih papira. Upravo ovakva fiskalna kretanja i rast primarnog suficita utječu na daljnje smanjenje duga opće države.

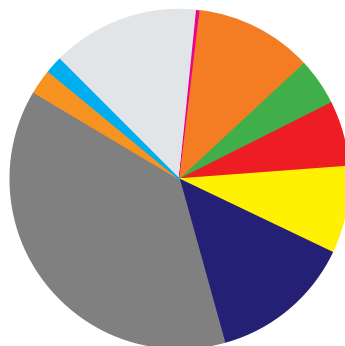
■ Slika 2: Kretanje tekućih prihoda i rashoda (bez kamata)



Koje se javne potrebe financiraju novcem poreznih obveznika?

Državna je riznica osnovni mehanizam za uspostavljanje kvalitetnog upravljanja javnim financijama kroz osiguranje fiskalne discipline te učinkovito trošenje proračunskog novca.

Vlada je u 2007. godini donijela strateški okvir za daljnje unapređenje i modernizaciju sustava državne riznice kroz provođenje naprednih reformi čime je jasno dana poruka da je cilj Vlade razvoj učinkovitog i održivog sustava financijskog upravljanja, temeljenog na suvremenim instrumentima i mehanizmima, u skladu s najvišim standardima Europske unije.



Izvor: Ministarstvo financija

Slika 3: Državna potrošnja u 2008. godini

- Ekonomski poslovi - 14,1 %
- Zaštita okoliša - 0,3 %
- Opće javne usluge - 11,2 %
- Obrana - 4,5 %
- Javni red i sigurnost - 6,2 %
- Obrazovanje - 8,3 %
- Zdravstvo - 13,6 %
- Mirovine i socijalna zaštita - 37,8 %
- Usluge unapređenja stanovanja i zajednice - 2,4 %
- Kultura i šport - 1,6 %

Na putu u Europsku uniju u javnom sektoru i u gospodarstvu događaju se promjene i pripreme za novo okruženje. U proračunu se snažno odražava odlučnost Vlade da se Hrvatska što bolje pripremi za nadolazeće razdoblje. Pokrenut je niz konkretnih programa čiji je cilj razvoj konkurentnosti hrvatskog društva i niz reformi državne uprave čiji je cilj ne samo stvaranje manje i efikasnije administracije, nego i indirektno razvoj društva okrenutog izvrsnosti i poduzetničkom duhu. U nastavku slijedi pregled programa usmjerenih na razvoj gospodarstva, informatizacije i društva znanja za bolje pozicioniranje Hrvatske u Europi i svijetu.

a) Poticanje poduzetništva

Posebna pozornost u proračunu za 2008. godinu posvećuje se daljnjem poticanju poduzetništva i poboljšanju poduzetničke klime kao temelja razvoja i povećanja konkurentnosti hrvatskog gospodarstva. Država potiče razvoj malog i srednjeg poduzetništva kroz konkretne proračunske aktivnosti, a poseban naglasak stavljen je na poboljšanje poduzetničke klime koja će potaknuti poduzetnike na nove poslovne inicijative. **Razvoj poduzetništva znači dugoročno održiv gospodarski rast i otvaranje novih radnih mjesta.**

Za posebne programe poticanja poduzetništva u 2008. godini izdvaja se 48 posto više proračunskih sredstava u odnosu na prethodnu godinu. Proračun za 2008. godinu također posebnu pozornost posvećuje razvoju izvozno orijentiranih poduzeća. Izdvajat će se značajna sredstva i u poduzetničku infrastrukturu, poticati daljnje stvaranje poduzetničkih zona i povezivanje poduzetništva i istraživačke djelatnosti. **U 2008. godini ulaganja u programe poticanja poduzetništva dva puta su veća u odnosu na 2004. godinu.**

Tablica 3: Ulaganja u poticanje poduzetništva ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Poticanje izvoza	203.672	159.467	178.599	203.920	247.166	121,21
Razvoj obrta	5.705	18.762	18.726	23.431	23.693	101,12
Razvoj poduzetništva	141.664	207.950	313.506	428.325	712.278	166,29
Poticanje proizvodnje	539.694	581.279	623.990	706.139	689.370	97,63
Povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva	3.678	7.315	57.445	88.265	130.660	148,03
Mala brodogradnja	56.439	46.736	128.859	38.886	69.000	177,44
Ukupno	950.852	1.021.509	1.321.125	1.488.965	1.872.167	125,74

Izvor: Ministarstvo financija

b) Poticanje zapošljavanja

Poticanje poduzetništva i jačanje privatnog sektora u gospodarstvu osigurat će otvaranje novih radnih mjesta i stoga povećati zaposlenost u Hrvatskoj. Međutim, ponuda na tržištu rada mora odgovoriti potrebama gospodarstva. Stoga država preuzima aktivnu ulogu u pripremi osoba koje traže zaposlenje za jednakopravno sudjelovanje na tržištu rada. U tom smislu provode se programi aktivne politike zapošljavanja, pripreme za zapošljavanje i samozapošljavanje, prekvalifikacije i dopunskog obrazovanja te poticanja cjeloživotnog učenja koji će povećati zapošljavanje nezaposlenih osoba. Značajnija sredstva izdvajaju se za poticanje zapošljavanja hrvatskih branitelja i osoba s invaliditetom. **Programi poticanja zapošljavanja su više nego šesterostruko povećani u usporedbi s 2004. godinom.**

Tablica 4: Poticanje zapošljavanja ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Poticanje zapošljavanja hrvatskih branitelja	31.662	30.137	34.969	31.000	40.400	130,32
Poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom	9.000	8.169	20.292	45.664	63.751	139,61
Poticanje zapošljavanja obrtnika	700	1.500	1.500	1.404	1.914	136,33
Aktivna politika zapošljavanja	0	0	96.273	174.224	167.780	96,30
Ukupno	41.362	39.806	153.033	252.292	273.845	108,54

Izvor: Ministarstvo financija

c) Modernizacija pravosuđa i borba protiv korupcije

Modernizacija pravosuđa vodi ka potpunom uspostavljanju vladavine prava što će rezultirati povoljnijim poslovnim okruženjem i većom pravnom sigurnosti građana.

U proračunu za 2008. godinu izdvojeno je 2,6 milijardi kuna za osiguranje uvjeta za učinkovit i uspješan rad sudova i državnih odvjetništava, što je 7,3 posto više u odnosu na 2007. godinu.

U raspodjeli sredstava vodilo se računa da se dostatna sredstva osiguraju i za nastavak provođenja reforme pravosuđa koja između ostalog uključuje i provođenje racionalizacije pravosudnog sustava, što znači veću učinkovitost sudova, veću mogućnost specijalizacije sudaca, veću fleksibilnost u radu sudova u svezi čega su planirana ulaganja u infrastrukturu sudske mreže.

Tablica 5: Ulaganja u pravosudni sustav ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Ministarstvo pravosuđa	188.498	246.366	310.877	391.872	428.818	109,43
Zatvorski sustav	339.019	350.425	381.247	417.612	436.107	104,43
Sudovi	1.113.595	1.186.030	1.331.800	1.355.076	1.455.323	107,40
Državna odvjetništva	204.996	215.525	226.063	242.176	260.866	107,72
Ukupno	1.846.108	1.998.346	2.249.987	2.406.735	2.581.115	107,25

Izvor: Ministarstvo financija

I u 2008. godini nastavljamo sa značajnim ulaganjima za borbu protiv korupcije i kriminala te provođenjem Nacionalnog programa suzbijanja korupcije. Sredstva koja se alociraju za tu namjenu iz godine u godinu rastu. Tablicom nisu obuhvaćane sve mjere kojima se djeluje na suzbijanje korupcije budući da je jedna od ključnih mjera osposobljavanje institucija koja se prožima kroz programe velikog broja tijela državne vlasti.

Tablica 6: Mjere borbe protiv korupcije ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Unutarnja revizija ureda i tijela	1.087	901	808	1.152	1.535	133,21
Kontrola postupaka javne nabave	1.912	3.837	4.375	5.476	6.012	109,79
Nadzor javne nabave	1.831	2.747	4.883	6.478	7.616	117,57
Borba protiv korupcije i kriminala	212.241	224.606	241.253	259.923	280.758	108,02
Zemljišne knjige	39.884	87.097	106.449	140.561	143.421	102,03
Unaprjeđenje porezne kontrole	0	0	15.602	26.982	27.316	101,24
Ukupno	256.955	319.188	373.370	440.572	466.658	105,92

Izvor: Ministarstvo financija

d) Poticanje znanja i izvrsnosti

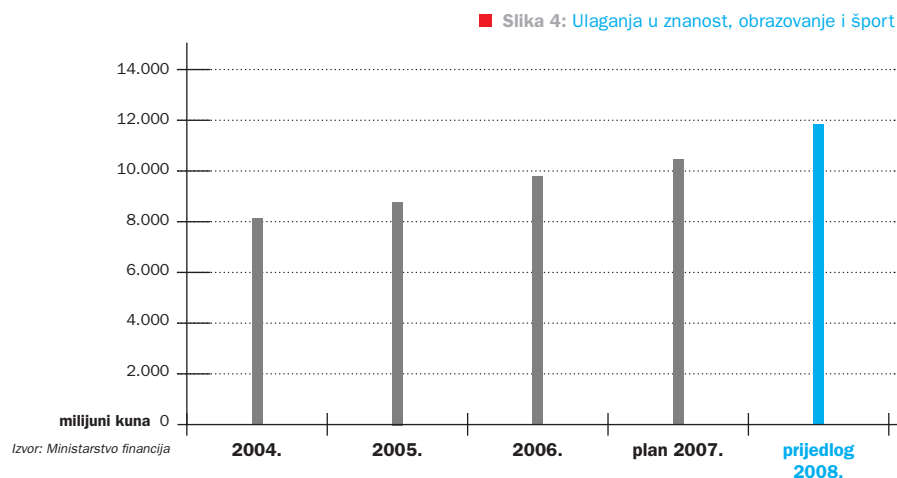
Kao što je već puno puta isticano, a izdvajanjima za znanost i obrazovanje i potvrđeno - izgradnja društva znanja ključ je budućeg položaja Hrvatske na svjetskom tržištu. Povećanje postotka visokoobrazovanog stanovništva omogućit će razvoj i povećati konkurentnost na sve zahtjevnijem globalnom tržištu rada. U prilog tome ide činjenica da su u državnom proračunu za 2008. po prvi puta zasebno prikazane aktivnosti vezane uz sufinanciranje programa cjeloživotnog učenja i promicanja kulture učenja, a naglasak je stavljen i na programe obrazovanja odraslih gdje je planirano 17 milijuna kuna, odnosno dvostruko više nego prethodne godine.

Tablica 7: Ulaganja u znanost, obrazovanje i šport ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Osnovnoškolsko obrazovanje	3.548.719	3.620.560	3.810.640	4.176.352	4.579.860	109,66
Srednjoškolsko obrazovanje	1.771.487	1.859.725	1.981.663	2.073.178	2.326.975	112,24
Visokoškolsko obrazovanje	1.795.427	2.003.635	2.283.962	2.430.561	2.644.487	108,80
Znanstveno-istraživačka djelatnost	698.718	779.438	823.969	844.255	926.357	109,72
Informacijska tehnologija, šport i međunarodna suradnja	447.808	641.993	721.008	1.258.036	1.238.097	98,42
Ukupno	8.262.159	8.905.351	9.621.243	10.782.382	11.715.776	108,66

Izvor: Ministarstvo financija

Ulaganja u znanost, obrazovanje i šport u 2008. povećana su za 933,4 milijuna kuna, odnosno 8,7 posto u odnosu na 2007. godinu.



Vladin je primarni zadatak dostupnost obrazovanja svima, i to pod jednakim uvjetima. Besplatni udžbenici, prijevoz za srednjoškolce te smještaj i prehrana učenika u učeničkim domovima samo su neke od mjera u službi provođenja tog cilja.

Našoj djeci stvaraju se uvjeti koji će osigurati rad u jednoj smjeni u školama. To podrazumijeva nastavak izgradnje školskih objekata kroz suradnju države i lokalne zajednice.

e) Informatizacija društva

Među prioritetnim programima Vlade je izgradnja informacijskog društva na svim razinama uz primjenu informacijske i komunikacijske tehnologije i elektroničkog poslovanja. Krajnji je cilj učiniti javnu upravu efikasnijom i transparentnijom u obavljanju poslova s građanima i poduzetnicima. Ovaj cilj vladine politike jasno se odražava i u proračunu za 2008. godinu.

Osigurana su značajna sredstva za nastavak provočenja Programa e-Hrvatska kao krovnog programa za razvoj informacijskog društva u Republici Hrvatskoj, Programa HITRO.hr, održavanje računalne mreže HITRONet i portala Mojauprava.hr te za promidžbu i informiranje javnosti o novo uvedenim elektroničkim servisima, kao i načinima te prednostima elektroničke komunikacije s javnom upravom. Središnjem državnom uredu za e-Hrvatsku u čijoj je nadležnosti koordinacija i praćenje programa e-Hrvatska povećana su sredstva u odnosu na 2007. godinu za 47 posto, a u odnosu na 2006. godinu njihov je financijski plan utrostručen.

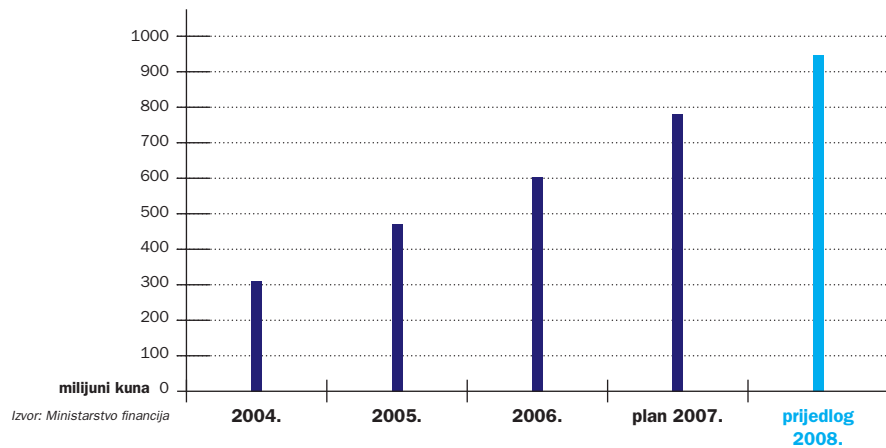
Tablica 8: Ulaganja u u informatizaciju ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Informatizacija tijela državne uprave	108.603	148.722	148.283	160.333	234.644	146,35
Razvoj informacijskih sustava	29.213	58.392	89.818	143.592	195.027	135,82
Razvoj elektroničkog poslovanja	0	0	0	420	12.300	2.928,57
Računalno komunikacijska infrastruktura u osnovnim i srednjim školama	17.722	20.457	31.818	52.464	55.200	105,22
Informacijska infrastruktura znanosti i visokog školstva, CARNet i SRCE	96.145	120.140	137.675	157.578	163.845	103,98
Informatizacija pravosuđa, e-spis, sustav za upravljanje sudskim predmetima	21.657	28.989	65.982	81.511	72.646	89,12
Središnji državni ured za e-Hrvatsku	2.431	3.787	21.422	41.085	60.355	146,90
Informatizacija zemljišnih knjiga i katastra, sustav za identifikaciju zemljišnih čestica	36.948	83.944	104.934	133.748	156.939	117,34
Ukupno	312.720	464.431	599.931	770.730	950.955	123,38

Izvor: Ministarstvo financija

Ukupna ulaganja u informatizaciju i dostupnost informacijskih tehnologija iznose 951 milijun kuna što predstavlja povećanje od 23 posto u odnosu na 2007. godinu, što je tri puta više u odnosu na 2004. godinu.

■ Slika 5: Ulaganja u informatizaciju





Hrvatsko selo, poljoprivrednici i ribari zauzimaju posebno mjesto u proračunu za 2008. godinu. Osnovni cilj sveukupne poljoprivredne i ruralne politike je povećanje konkurentnosti poljoprivrede, poboljšanje položaja poljoprivrednika i ribara te povećanje kvalitete života u ruralnim krajevima. **Sredstva za programe poticanja poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja u 2008. godini povećana su za 32,6 posto.**

Tablica 9: Poticanje poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Subvencije za poljoprivrednu proizvodnju i ribarstvo	1.846.820	1.990.103	2.401.583	2.847.134*	3.541.774	124,40
Projekt izgradnje ribarskih veletržnica	0	0	2.000	3.005	8.000	266,22
Poticanje ruralnog razvoja	47.442	72.000	116.980	184.973	456.500	246,79
Zdravstvena zaštita životinja	68.852	57.247	65.088	94.610	143.135	151,29
Ukupno	1.963.114	2.119.350	2.585.651	3.129.722	4.149.409	132,58

* uz navedeni iznos u 2007. izdvojeno je 450 milijuna kuna za naknade šteta izazvanih elementarnim nepogodama

Izvor: Ministarstvo financija

U sklopu poljoprivredne politike proračunska sredstva se ulažu u programe uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda i povećanje konkurentnosti prehrambene industrije. Cilj je i povećati kvalitetu prehrane te poticati ekološku poljoprivrednu proizvodnju s ciljem postizanja prepoznatljivosti Hrvatske kao zemlje visokokvalitetne hrane. U 2008. godini nastavit će se s razvojem ribarstva te će se više nego dvostruko ulagati u izgradnju ribarskih veletržnica po Hrvatskoj.

Vlada je u 2008. godini povećala izdvajanja za modernizaciju ribarske flote, ribarskih luka te obalnu stražu i nadzor državne granice. **U 2008. godini sredstva za te svrhe su više nego dvostruko povećana u odnosu na proteklu godinu.**

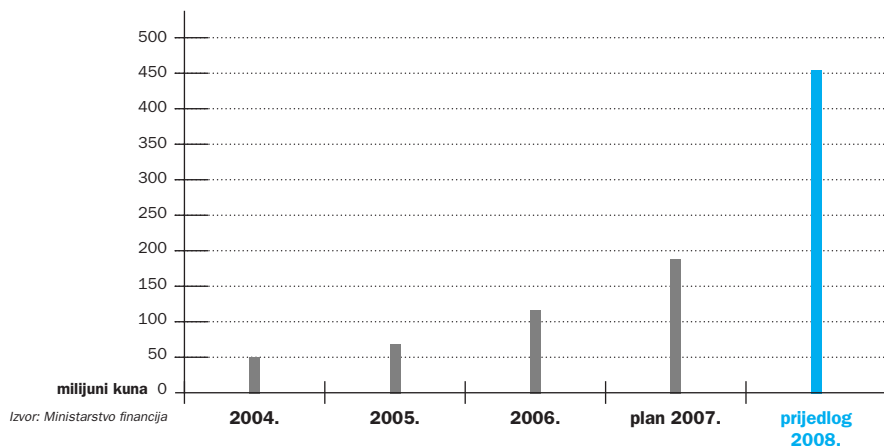
Tablica 10: Ulaganja u očuvanje mora i podmorja ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Obalna straža	0	0	27.922	28.253	115.307	408,13
Ribarske flote i luke	0	0	60.291	56.816	101.900	179,35
Ukupno	0	0	88.213	85.068	217.207	255,33

Izvor: Ministarstvo financija

Ruralni razvoj predstavlja jedan od prioriteta Vlade. Za programe ruralnog razvoja u 2008. godini izdvojit će se 456,6 milijuna kuna. Međutim, ovaj iznos ne uključuje sve programe koji će doprinijeti razvoju ruralnih krajeva Hrvatske, među kojima se zasigurno nalazi izgradnja infrastrukture, programi regionalnog razvoja te ulaganja u razvitak ruralnog turizma. Država kroz proračun ulaže u poboljšanje temeljne ruralne infrastrukture, ali i u poboljšanje društvene, socijalne i kulturne infrastrukture u svrhu povećanja kvalitete života u ruralnom kraju. Izdvajaju se sredstva i za uspostavu Agencije za ruralni razvoj, razvoj gospodarstva na selu, gospodarske manifestacije, sajmove i znanstvene skupove, očuvanje kulturne baštine, potporu dohotku nekomercijalnim poljoprivrednicima, te školovanje, edukaciju i stručnu obuku seoskih žitelja.

■ Slika 6: Poticanje ruralnog razvoja



Turizam predstavlja stratešku granu hrvatskog gospodarstva po svim pokazateljima. **Sredstva koja će se u 2008. godini uložiti u turizam, a koja su za 48,8 posto veća nego prethodne godine**, namijenjena su povećanju kvalitete i raznolikosti turističke ponude Hrvatske što će u konačnici doprinijeti povećanju broja novih radnih mjesta u sektoru turizma i porastu ukupnih prihoda.

Tablica 11: Ulaganja u turizam ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Poticaji za povećanje konkurentnosti turističkog tržišta	3.678	4.735	3.920	6.310	11.000	174,33
Razvoj malog i srednjeg poduzetništva u turizmu	10.624	22.779	39.597	60.290	81.930	135,89
Razvoj turističkog sektora	46.500	69.600	65.964	75.403	79.570	105,53
Ostala ulaganja u turizam	70.786	53.608	43.633	14.797	60.744	410,53
Ukupno	131.589	150.723	153.114	156.800	233.244	148,75

Izvor: Ministarstvo financija

Od najvećih ulaganja u turizam izdvaja se program kreditiranja malog poduzetništva u turizmu „Poticaj za uspjeh“ usmjeren razvoju visoko kvalitetnog elitnog turizma i izgradnji malih obiteljskih hotela koji će otvoriti veliki broj radnih mjesta. Osigurana sredstva za provedbu navedenog Programa povećana su sa 55,5 milijuna kuna u 2007. godini na 77 milijuna kuna.

Ministarstvo turizma i u 2008. godini nastavlja s intenzivnim promotivnim aktivnostima u zemlji i inozemstvu od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu za što je planirano 79,5 milijuna kuna.

Proračunom se potiče i razvoj seoskog turizma, turističkih tematskih putova i izrada hrvatskih turističkih suvenira. Nadalje, potiče se povećanje konkurentnosti turističkog tržišta dodjelom bespovratnih sredstava strukovnim udrugama i drugim neprofitnim organizacijama koje djeluju u području turizma stvarajući od njih partnere u kreiranju turističke politike, te lokalnim jedinicama, njihovim korisnicima te neprofitnim organizacijama za projekte stvaranja pretpostavki za sigurnost turista i druge projekte koji utječu na podizanje konkurentnosti turističkog tržišta Hrvatske.

Ulaganja u zaštitu prirode i okoliša koja u 2008. godini iznose 199 milijuna kuna i imaju rast od 24,6 posto u odnosu na 2007. godinu jamstvo su naše konkurentnosti na europskom i svjetskom tržištu, a otvaraju i niz mogućnosti za razvoj samozapošljavanja kroz ekopoljoprivredu i ekoturizam.

Proračun za 2008. godinu velikim izdvajanjima za programe zaštite kulturnih dobara, pokazuje usmjerenost na očuvanje kulturne baštine kao zaloga naše budućnosti i jamca naše prepoznatljivosti.

Tablica 12: Ulaganja u očuvanje prirode i okoliša te kulturne baštine ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Zaštita prirode	12.830	18.993	64.019	86.263	92.603	107,35
Zaštita okoliša	21.818	43.777	55.078	73.508	106.486	144,86
Zaštita kulturnih dobara	115.572	129.444	157.492	258.496	236.720	91,58
Ukupno	150.219	192.214	276.588	418.266	435.809	104,19

Izvor: Ministarstvo financija



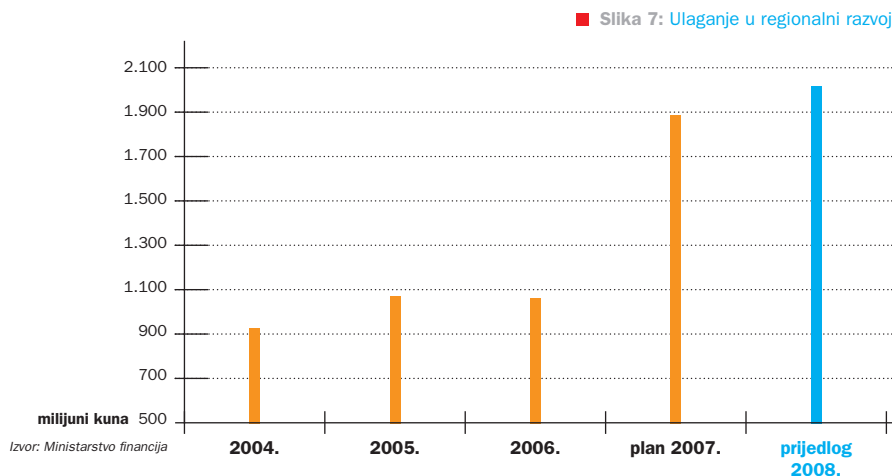
Polazeći od toga da je hrvatsko gospodarstvo snažno koliko su snažna i njegova najslabija područja, Vlada Republike Hrvatske odlučna je u daljnjem poticanju regionalnog razvoja s ciljem uravnoteženja razvoja svih krajeva. U tu svrhu provode se brojni programi poticanja regionalnog razvoja, ali se ulaže i u prometnu infrastrukturu s ciljem daljnjeg povezivanja teritorija. Isto tako, sve više sredstava se ulaže u kapitalne projekte, posebno obrazovne, pravosudne i zdravstvene ustanove s ciljem osiguranja jednake dostupnosti javnih usluga svim građanima bez obzira na njihovo mjesto stanovanja.

Tablica 13: Ulaganja u programe regionalnog razvoja ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Razvoj otoka	233.498	227.208	211.196	319.425	416.056	130,25
Područja posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja	195.634	175.708	155.170	477.740	493.006	103,20
Obnova i razvoj vodoopskrbnog sustava	54.900	66.846	82.505	130.153	124.300	95,50
Programi Fonda za regionalni razvoj	113.309	109.387	111.989	193.580	169.873	87,75
Ostali programi regionalnog razvoja	320.839	468.078	499.979	763.177	812.884	106,51
Ukupno	918.179	1.047.226	1.060.839	1.884.075	2.016.118	107,01

Izvor: Ministarstvo financija

Posebni programi regionalnog razvoja u posljednje četiri godine dvostruko su povećani. Država izdvaja 2,0 milijardi kuna za programe Fonda za regionalni razvoj, obnovu i razvoj vodoopskrbnog sustava, razvoj otoka, područja od posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja te za ostale programe regionalnog razvoja. Pritom je značajno spomenuti da su ulaganja u razvoj hrvatskih otoka gotovo dvostruko veća u 2008. godini u odnosu na 2004., pri čemu su samo u odnosu na 2007. godinu porasla za 30 posto. Više nego dvostruki rast u odnosu na 2004. godinu također bilježe i programi za područja posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja. Osnovni cilj je brži razvoj tih područja i povećanje kvalitete života stanovništva kako bi se potaknula demografska obnova u tim krajevima, a njihovo gospodarstvo ujednačilo s razinom ostalih dijelova Hrvatske.



Ulaganja u infrastrukturu predstavljaju preduvjet budućeg gospodarskog rasta. U kontekstu poticanja regionalnog razvoja u Hrvatskoj, Vlada izdvaja značajna sredstva za prometnu infrastrukturu i jačanje učinkovitosti luka i željeznica. Prometna povezanost svih krajeva naše zemlje, ali i Hrvatske s ostalim zemljama u okruženju osigurava daljnji održivi gospodarski razvoj. Do sada je cestovna infrastruktura podignuta na visoku razinu, a daljnjim ulaganjima u zračni, riječni, morski i željeznički promet te njihovim povezivanjem s lukama, Hrvatska će imati cjelovitu suvremenu prometnu mrežu. **Proračun za 2008. godinu osigurava 4,2 milijarde kuna za prometnu infrastrukturu, odnosno 10,8 posto više nego u protekloj godini.**

Tablica 14: Ulaganja u prometnu infrastrukturu ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Zračni promet	41.927	41.523	41.461	115.145	145.847	126,66
Riječni i morski promet	318.854	387.735	370.660	460.681	412.960	89,64
Luke	139.937	151.947	172.317	248.845	372.631	149,74
Modernizacija i restrukturiranje željeznica	2.738.967	2.807.872	2.583.030	2.927.641	3.224.222	110,13
Ukupno	3.239.685	3.389.077	3.167.468	3.752.312	4.155.660	110,75

Izvor: Ministarstvo financija

Država ulaže značajna sredstva u kapitalne projekte za koje će se u 2008. godini izdvojiti 3,8 milijardi kuna, što je dvostruko više nego u 2004. godini. Vlada želi svojim građanima osigurati dostupnost svih javnih usluga. Stoga se ulaže u izgradnju novih škola, zdravstvenih ustanova i institucija socijalne skrbi, ali se ulaže i u njihovo obnavljanje i podizanje kvalitete. Samo kapitalna ulaganja u zdravstvo i socijalnu skrb će u 2008. godini porasti za 33,4 posto u odnosu na 2007. godinu. U sklopu ukupnih kapitalnih ulaganja, važno je istaknuti da se stalno ulaže u pravosudne institucije s ciljem reforme pravosuđa. U posljednje četiri godine kapitalna ulaganja u pravosuđu bilježe dvostruko povećanje.

Tablica 15: Kapitalna ulaganja ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Kapitalna ulaganja u znanosti i školstvu	518.345	559.866	497.738	962.363	885.398	92,00
Kapitalna ulaganja u zdravstvu i socijalnoj skrbi	212.445	306.548	377.575	576.451	769.015	133,41
Kapitalna ulaganja u pravosuđu	82.160	102.399	137.565	144.215	166.628	115,54
Izgradnja i opremanje graničnih prijelaza	62.648	99.625	71.012	105.088	163.886	155,95
Protupožarna zaštita	128.670	116.559	114.319	116.298	290.600	249,88
Stambeno zbrinjavanje branitelja	83.724	105.602	123.290	166.673	154.000	92,40
Ostala kapitalna ulaganja	575.875	538.052	586.984	1.216.820	1.322.017	108,65
Ukupno	1.663.868	1.828.651	1.908.482	3.287.909	3.751.544	114,10

Izvor: Ministarstvo financija

Hrvatski branitelji

S ciljem očuvanja dostojanstva hrvatskih branitelja, kao i stvaranja uvjeta za ukupno poboljšanje kvalitete života, kako branitelja tako i članova njihovih obitelji, Vlada izdvaja znatna proračunska sredstva.

Tablica 16: Izdvajanja za hrvatske branitelje ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Braniteljske mirovine	2.733.207	2.943.724	3.395.724	4.173.201	4.745.000	113,70
Ortopedska i ostala medicinska pomagala	2.005	2.099	3.090	3.530	3.100	87,82
Rehabilitacija hrvatskih vojnih invalida	237	415	915	1.365	1.000	73,28
Trajna prava	654.836	773.890	776.020	817.191	875.034	107,08
Zapošljavanje hrvatskih branitelja	31.662	30.137	34.969	31.000	40.400	130,32
Krediti	58.982	59.491	73.106	80.354	100.100	124,57
Stambeno zbrinjavanje	83.724	105.602	123.290	166.673	154.000	92,40
Naknade braniteljima	57.792	57.562	158.710	154.000	170.000	110,39
Podrška programima za skrb hrv. branitelja	8.617	23.710	26.313	28.355	37.906	133,68
Jednokratna prava	8.240	35.400	42.039	27.136	23.057	84,97
Humanitarni programi namijenjeni djeci	0	1.093	1.148	1.155	1.200	103,90
Nacionalni programi psihosoc. i zdrav. pomoći	14.972	10.007	9.647	12.890	12.190	94,57
Udruge branitelja	15.548	16.649	17.566	17.361	19.588	112,83
Zaštita vojnih i civilnih invalida rata	423.280	388.377	377.793	354.050	336.803	95,13
Ukupno	4.093.102	4.448.156	5.040.328	5.868.261	6.519.377	111,10

Izvor: Ministarstvo financija

Proračunom su predviđena sredstva za poticanje samozapošljavanja, prekvalifikacije i osposobljavanja hrvatskih branitelja za deficitarna zanimanja. Vlada je u 2007. godini prihvatila Program stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja za sljedeće četiri godine. Program se provodi kroz šest mjera koje uključuju stručno osposobljavanje, potpore za proširenje postojećih djelatnosti te mjere poticanja, osnivanja i provedbe projekata zadruga hrvatskih branitelja, a za provedbu kojih su u 2008. godini planirana sredstva u iznosu od 40,4 milijuna kuna.

Izdvajanja za branitelje iz državnog proračuna su iz godine u godinu u porastu, a **proračunom za 2008. godinu osigurano je 651,1 milijun kuna više u odnosu na 2007. godinu.**

Mirovine, zdravstvo i socijalne naknade

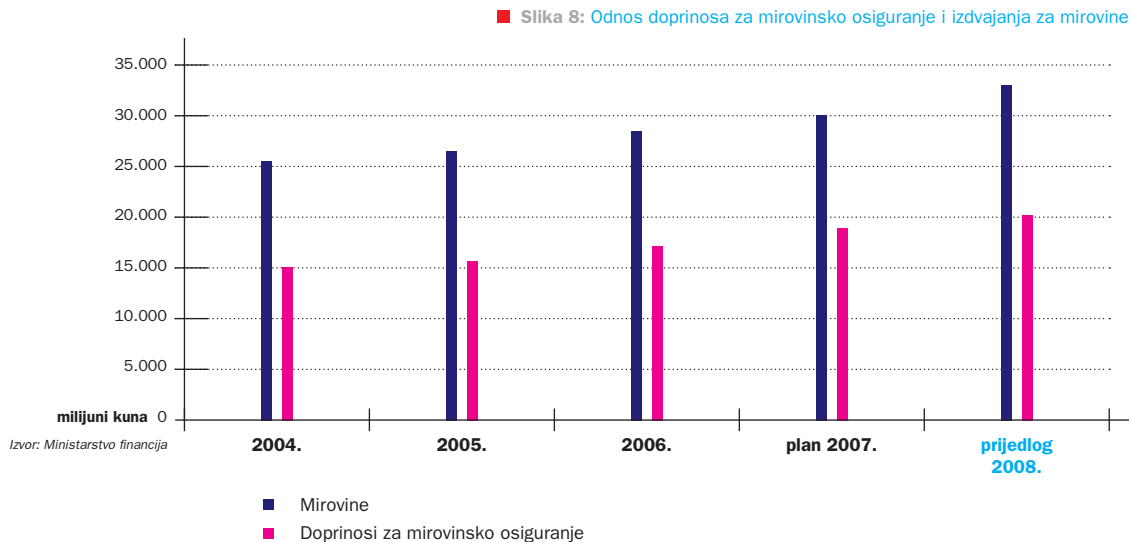
U proteklom razdoblju poboljšana je životni standard umirovljenika nizom zakonskih promjena i odluka. Tako je smanjena razlika između „starih“ i „novih“ umirovljenika te cijelim nizom drugih mjera poboljšana status umirovljenika.

Tablica 17: Izdvajanja za mirovine, zdravstvo i socijalnu skrb ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Mirovine (ukupno)	25.410.621	26.688.272	28.114.956	29.939.005	33.074.000	110,47
od čega:						
mirovine branitelja	2.733.207	2.943.724	3.395.724	4.173.201	4.745.000	113,70
Ukupno zdravstvo i socijalna skrb	14.267.936	15.054.791	19.070.909	22.529.667	22.370.986	99,30
od čega:						
socijalna skrb	2.656.250	2.728.665	2.823.146	2.966.462	3.244.885	109,39
socijalne naknade HZZO-a	13.768.104	14.410.221	15.495.648	18.402.367	17.442.361	94,78
Ukupno	39.678.557	41.743.063	47.185.865	52.468.672	55.444.986	105,67

Izvor: Ministarstvo financija

I dosada su se znatna sredstva izdvajala za mirovine, a uslijed promjene zakonodavnog okvira u 2008. godini usmjerit će se u mirovinski sustav 3,1 milijarde kuna više u odnosu na 2007. godinu.



Za socijalnu skrb se u proračunu 2008. godine planira izdvojiti 3,2 milijarde kuna, odnosno 9,4% više nego u godini prije.

To povećanje među ostalim rezultat je izmjena Zakona o socijalnoj skrbi i Obiteljskog zakona te stupanja na snagu Zakona o udomiteljstvu.

Država preuzima obvezu privremenog uzdržavanja djeteta ako roditelj koji je dužan pridonositi za uzdržavanje djeteta ne udovolji svojoj obvezi sukladno Obiteljskom zakonu. Sredstva za tu namjenu osigurana su u proračunu za 2008. godinu u iznosu od 93 milijuna kuna.

Za isplatu osobnih naknada udomiteljima za pruženu skrb i uloženi trud u svakodnevnom zbrinjavanju udomljene djece ili odraslih osoba u proračunu za 2008. godinu planiraju se sredstva u iznosu od 26,5 milijuna kuna.

Zaštita obitelji, djece i mladeži

Planom proračuna za 2008. godinu **povećana su izdvajanja za socijalno osnaživanje obitelji, djece i mladeži za 63,5 posto u odnosu na 2007. godinu**, i to najvećim dijelom za upotpunjavanje mreže obiteljskih centara, čija je osnovna zadaća pružanje savjetodavne i psihosocijalne potpore obitelji, bračnim partnerima, djeci i slično.

Tablica 18: Izdvajanja za obitelj, djecu i mladež ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Programi vezani za zdravstvenu zaštitu djece i mladeži	0	0	545	552	572	103,62
Program djelovanja za djecu i mlade	0	0	1.399	2.795	3.410	121,99
Socijalno osnaživanje obitelji, djece i mladeži	0	0	31.756	37.948	62.044	163,50
Ukupno	0	0	33.700	41.295	66.026	159,89

Izvor: Ministarstvo financija

Mjere populacijske politike

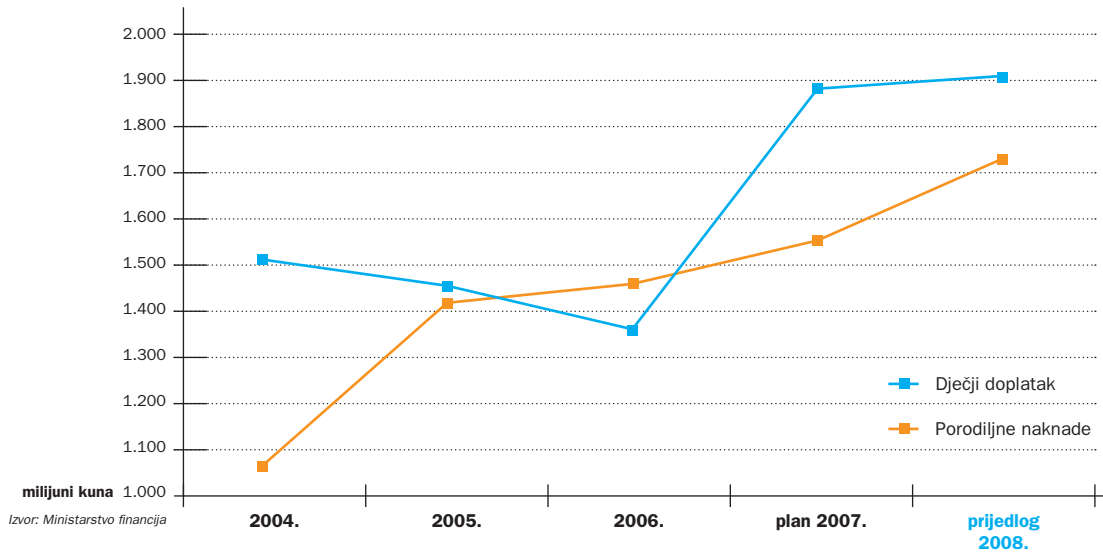
Tablica 19: Izdvajanja za dječji doplatak i porodiljne naknade ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Dječji doplatak	1.508.866	1.435.018	1.358.654	1.878.063	1.900.160	101,18
Porodiljne naknade	1.057.293	1.404.542	1.449.368	1.560.000	1.730.000	110,90
Ukupno	2.566.159	2.839.560	2.808.022	3.438.063	3.630.160	110,90

Izvor: Ministarstvo financija

I u 2008. godini nastavlja se provođenje Nacionalne populacijske politike. Unutar mjera populacijske politike povećana su izdvajanja za dječji doplatak (za 22,1 milijun kuna) i za porodiljne naknade. Porodiljne naknade rastu u 2008. godini za 170 milijuna kuna u odnosu na 2007. godinu dijelom i zbog delimitiranja naknade plaće za vrijeme korištenja obveznog porodiljnog dopusta.

Slika 9: Dječji doplatak i porodične naknade





Osiguravanje sigurnosti i podizanje obrambene sposobnosti

Vlada svojim građanima želi osigurati život u miru i sigurnosti. Stoga se sustavno ulažu značajni naponi u suzbijanje svih oblika kriminaliteta kako bi se zaštitila i imovina i osigurao siguran život cijele zajednice. Isto se tako sustavno ulaže u Oružane snage Republike Hrvatske kako bi se zajamčio moderan obrambeni sustav za obranu teritorijalne cjelovitosti i mira u našoj domovini.

Nakon velikog vanjskopolitičkog uspjeha Hrvatske, izbora za nestalnu članicu Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, u 2008. godini očekuje se ostvarivanje jednog od preostala dva ključna vanjskopolitička cilja, dobivanje pozivnice za članstvo u NATO savezu. Hrvatska je stoga postupno prilagođavala svoj obrambeni sustav svjetskim standardima, a za pripreme pridruživanju NATO savezu u posljednje četiri godine iz proračuna je izdvojeno više nego šesterostruko više sredstava.

Tablica 20: Ulaganja u sigurnost i obrambenu sposobnost Hrvatske ■

tisuće kuna	2004.	2005.	2006.	plan 2007.	prijedlog 2008.	indeks
	1	2	3	4	5	6 = 5/4
Nacionalna sigurnost	327.601	339.060	326.312	450.506	582.576	129,32
Pridruživanje NATO-u	46.656	45.497	124.378	240.454	296.070	123,13
Nacionalna obrana	3.175.833	3.548.397	3.916.750	4.278.312	5.105.984	119,35
Očuvanje javnog reda i mira	3.133.963	3.215.344	3.520.642	4.221.986	3.996.709	94,66
Ukupno	6.684.053	7.148.297	7.888.081	9.191.259	9.981.339	108,60

Izvor: Ministarstvo financija

U 2008. godini osigurano je 9,9 milijardi kuna za programe nacionalne sigurnosti, nacionalne obrane i očuvanja javnog reda i mira te za projekte vezane uz pridruživanje NATO savezu.



Predpristupni programi pomoći Europske unije

Dio hrvatskog puta prema Europskoj uniji jest i proces osposobljavanja za upravljanje sredstvima koja će Republika Hrvatska kao zemlja članica povlačiti iz europskog proračuna, a sad ih kao zemlja kandidatkinja dobiva kroz predpristupne programe pomoći.

Za korištenje europskih sredstava hrvatska državna tijela pripremila su se u najkraćim rokovima.

Paralelno s pripremama za dobivanje dozvole za korištenje sredstava EU, radilo se na pripremi kvalitetnih projekata koji se financiraju sredstvima Europske unije. I taj dio odrađen je izuzetno dobro te je Hrvatska u potpunosti iscrpila alokacije koje su joj dodijeljene kroz programe CARDS, Phare, ISPA i Sapard, a kvalitetom projekata u sklopu programa Phare ishodila je dodatnih 7 milijuna eura u odnosu na početno joj dodijeljen iznos.

Iskorištenost sredstava mjeri se postotkom ugovorenih projekata, njihovom provedbom te obavljenim plaćanjima u za to predviđenim rokovima. Do kraja 2007. istekli su rokovi ugovaranja projekata za programe CARDS 2001, 2002, 2003 i 2004 te PHARE 2005 i Republika Hrvatska tu bilježi visok postotak izvršenja (ugovorenih sredstava):

1. CARDS 2001 - 96,4%
2. CARDS 2002 - 96,1%
3. CARDS 2003 - 97,7% (za razliku od prethodna dva, ovaj godišnji program u potpunosti je prenesen na hrvatska državna tijela u segmentu financijskog upravljanja)
4. CARDS 2004 - 94,6% (provedba u potpunosti prenesena na hrvatska državna tijela)
5. PHARE 2005 - 87,48%

Prvi pokazatelji rada sustava su dobri, ali za dugoročno kvalitetno korištenje i upravljanje sredstvima EU pomoći potreban je stalni rad na usvajanju europskih pravila i poboljšanju uspostavljenog sustava. Pri tom je važno osposobljavanje ne samo tijela državne uprave nego i poduzetnika da kvalitetnim projektima i prijavama na natječajе iskoristimo dodijeljena sredstva.

U proračunu 2008. godine predviđena su sredstva pomoći za pripremu i provedbu projekata koji će se financirati iz predpristupnih programa čime će se dodatno ubrzati proces povlačenja i iskorištavanja sredstava.

Europska komisija je tijekom 2006. i 2007. godine radila na uvođenju novog predpristupnog programa IPA u kojem je za Republiku Hrvatsku kroz četiri godine predviđeno ukupno 589,9 milijuna eura.

Tablica 21: Raspodjela sredstava u predpristupnom programu IPA ■

milijuni eura	2007	2008	2009	2010
Komponente IPA programa				
Pomoć u tranziciji i jačanje institucija	49,6	45,4	45,6	39,5
Prekogranična suradnja	9,7	14,7	15,9	16,2
Regionalni razvoj	44,6	47,6	49,7	56,8
Razvoj ljudskih potencijala	11,1	12,7	14,2	15,7
Ruralni razvoj	25,5	25,6	25,8	26,0
Ukupno	140,5	146,0	151,2	154,2

Izvor: Ministarstvo financija

Rad na provedbi predpristupnih programa Europske unije uvodi novi način razmišljanja u državnu administraciju. To je proces koji je u svim zemljama trajao pet i više godina. Hrvatska će pokazati da i za ovo područje ima izvrsne ljude i sposobnu upravu koja će na kvalitetan način iskoristiti sredstva koja su joj dana na raspolaganje.

Nakladnik
Ministarstvo financija RH

Grafičko oblikovanje
Petrak-Žaja studio

Tisak
Grafika Markulin

Lektura
Teodora Matej

Naklada
3.500

ISBN 978-953-6758-70-8

Zagreb, 2008.

