



BILTEN SREDIŠNJE HARMONIZACIJSKE JEDINICE

broj 31, lipanj 2022.





MINISTARSTVO FINANCIJA

DRŽAVNA RIZNICA

Sektor za harmonizaciju razvoja
sustava unutarnjih kontrola

Katančićeve 5
10000 Zagreb

tel: 01/4585 901
faks: 01/4585 903

e-mail: shj@mfin.hr

web: <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/sredisnja-harmonizacijska-jedinica/107>

Autori:

Andreja Marović
Davor Kozina
Nikolina Bibić
Mladenka Planinić
Iva Dragičević
Silvana Šalov
Ljerka Crnković
Jadranka Miri - Pasanec
Danijela Merša
Maja Brkić

Korektor i grafičko oblikovanje:

Andreja Marović
Maja Brkić



Poštovani čitatelji,

Nakon uspješnog završetka prošle godine i održanog 16. Godišnjeg seminara unutarnjih revizora i u 2022. nastavljamo s našim brojnim aktivnostima.

U pripremi je Objedinjeno godišnje izvješće o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za 2021., izrađen je i objavljen Katalog izobrazbe za 2022. godinu, proveden je 33. ciklus izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor te je nastavljena organizacija niza radionica i seminara iz područja sustava unutarnjih kontrola i unutarnje revizije u svrhu Vašeg kontinuiranog usavršavanja.

Nastavljena je uspješna međunarodna suradnja s Ministarstvom financija Slovenije te Kraljevine Nizozemske i, kao i provedba EU projekta „Jačanje sustava fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola“.

Za Vas smo izdvojili i donošenje nekoliko važnih pravilnika, uputa i odluka koje ćete, sigurni smo, konzultirati u okviru obavljanja svog posla.

Slobodno nam se i dalje obraćajte s prijedlozima tema i tekstova kako bismo zajednički dodatno unaprijedili kvalitetu sadržaja našeg Biltena.

Želimo Vam ugodno i toplo ljeto!

NAČELNIK SEKTORA

mr.sc. Niko Raič



SADRŽAJ

1.	AKTIVNOSTI U PRVOJ POLOVICI 2022.	5
1.1.	Aktualnosti	5
1.2.	Izobrazba u području sustava unutarnjih kontrola	9
1.3.	Izobrazba za unutarnje revizore u javnom sektoru	10
1.4.	Međunarodna suradnja i aktivnosti	11
1.5.	Konferencije, seminari, sastanci	13
2.	JESTE LI ZNALI?	15
3.	NAJAVLJUJEMO	17
4.	ZAVRŠNE NAPOMENE	18



1. AKTIVNOSTI U PRVOJ POLOVICI 2022.

1.1. Aktualnosti



1.1.1. Objedinjeno godišnje izvješće o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za 2021.

U tijeku je izrada Objedinjenog godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru za 2021. godinu.

Od ukupno 611 obveznika dostave Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2021., njih 605 Izjavu je dostavilo Ministarstvu financija u zakonskom roku. Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za 2021. nisu dostavili jedan grad i pet općina, dok je jedna općina dostavila Izjavu nakon proteka zakonskog roka za predaju.

Člankom 38. Zakona o fiskalnoj odgovornosti propisane su prekršajne odredbe u slučaju ako čelnik ne sastavi Izjavu sukladno članku 34. stavcima 2. i 3. te u skladu s Uredbom iz članka 36. stavka 3. Zakona, kao i ako ne dostavi Izjavu u roku propisanom člankom 35. Zakona. Središnja harmonizacijska jedinica uputila je

Sektoru za financijski i proračunski nadzor Ministarstva financija prijedlog za pokretanje proračunskog nadzora kod sedam obveznika.

Od navedenog broja obveznika, 85 su obveznici dostave i Mišljenja unutarnje revizije, budući da imaju uspostavljenu unutarnju reviziju. Mišljenja unutarnje revizije je za 2021. dostavilo 80 obveznika. Isto nije dostavilo 5 korisnika proračuna (2 na državnoj i 3 na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini) zbog toga što jedinice za unutarnju reviziju nisu bile funkcionalne u izvještajnoj godini, uslijed ustrojstvenih promjena i/ili izostanka djelatnika.

Temeljem zaprimljenoga, izvršena je analiza Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2021. godinu i svih pripadajućih priloga.

Uz navedeno, dan je kratak pregled stanja sustava unutarnjih kontrola prema nalazima Državnog ureda za reviziju.

Rezultati analize daju cjelovit uvid u stanje stupnja razvoja sustava unutarnjih kontrola te služe kao podloga za prijedlog aktivnosti i mjera za daljnji razvoj sustava unutarnjih kontrola i unutarnje revizije.

Vijeće za sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru će raspraviti i dati mišljenje o Nacrtu Objedinjenog godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru za 2021. i prijedlozima za unaprjeđenje te će, po odobrenju ministra financija, konačan tekst Izvješća i prijedloga mjera biti upućeni Vladi Republike Hrvatske na usvajanje.

Kao i svake godine, Nacrt objedinjenog godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru je, prije rasprave Vijeća, poslan je na mišljenje korisnicima proračuna.

1.1.2. Izrada planova unutarnje revizije

Središnja harmonizacijska jedinica je zaprimila strateške planove od institucija/jedinica za unutarnju reviziju koje su, uslijed određenih okolnosti, izradile planove rada za trogodišnje razdoblje 2022. - 2024.



Od 121 obveznika dostave godišnjih planova rada za 2022. godinu, planove je dostavilo njih 107, dok 14 obveznika iste nije dostavilo.

Na državnoj razini pet obveznika nije dostavilo planove rada za 2022., iz razloga što jedinica za unutarnju reviziju nije bila funkcionalna (dugotrajna bolovanja i porodiljni dopusti).

Iz istih razloga, na lokalnoj razini, planove rada nije dostavilo devet obveznika (sedam gradova, jedna županija i jedna zdravstvena ustanova).

1.1.3. Obavljanje povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije



Slijedom Godišnjeg plana za obavljanje povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije za 2021. godinu, obavljene su planirane provjere kvalitete kod korisnika proračuna te su dane preporuke za unaprjeđenje u područjima u kojima je

procijenjeno da je to potrebno. Izvješće o obavljenim povremenim provjerama kvalitete u 2021. je objavljeno na internetskim stranicama Ministarstva financija.

Središnja harmonizacijska jedinica nastavit će i u 2022. godini s aktivnostima obavljanja povremene provjere kvalitete. U travnju 2022. godine ministar financija je, na prijedlog Središnje harmonizacijske jedinice, donio Godišnji plan za obavljanje povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije u 2022. godini. Plan je objavljen na internetskim stranicama Ministarstva financija: [Godišnji plan za obavljanje povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije u 2022. godini.pdf \(gov.hr\)](#)

U Planu su navedeni cilj i opseg obavljanja provjere kvalitete, način odabira korisnika proračuna u kojima će se obaviti provjera kvalitete te postupak obavljanja provjere kvalitete.

U skladu s Planom, provjere kvalitete obavljat će se u zadnjem kvartalu 2022. godine u dvije institucije: Državnom zavodu za statistiku i Vukovarsko-srijemskoj županiji. U tijeku je analiza dostupne dokumentacije i pripremne aktivnosti za obavljanje provjere kvalitete.

1.1.4. Rezultati provedenih horizontalnih revizija

Slijedom Zaključka Vlade Republike Hrvatske 30. rujna 2021. godine u četiri ministarstva (Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture) i tri agencije (proračunski korisnici navedenih ministarstava sa značajnim iznosima plaćenih članarina i normi i vlastitom unutarnjom revizijom) obavljena je revizija procesa planiranja i plaćanja članarina i normi s naglaskom na analizu potreba i koristi i mogućim uštedama (s napomenom da je, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, reviziju obavilo u svom ministarstvu i dodatno kod pet institucija u nadležnosti za koje je utvrđeno da imaju značajne iznose plaćenih članarina i normi, a nemaju ustrojenu vlastitu unutarnju reviziju).



Središnja harmonizacijska jedinica je, u cilju usklađenog pristupa u obavljanju zajedničke revizije, koordinirala aktivnosti i surađivala s jedinicama za unutarnju reviziju koje su obavljale predmetnu reviziju.

Jedinice za unutarnju reviziju su obavljale reviziju u razdoblju od veljače do lipnja 2022. Temeljem sklopljenog Sporazuma, sve institucije su dostavile Ministarstvu financija konačna revizijska izvješća. U tijeku je izrada završetka analize dostavljenih podataka, utvrđenih nalaza i danih preporuka

Osim navedenoga, tijekom 2022. godine nastavljene su aktivnosti nakon provedene horizontalne revizije vezane uz plaćanje sudskih presuda koje se izvršavaju prisilnom naplatom (obavljena tijekom 2020. godine kod institucija s najvišim iznosima prisilno plaćenih presuda).

Ministarstvo financija je u suradnji s Ministarstvom pravosuđa i uprave pokrenulo aktivnosti s Državnim odvjetništvom u cilju unaprijeđenja postupanja vezanih uz pravomoćne sudske presude čime bi se smanjio rizik izvršavanja prisilne naplate i dodatnih rashoda. Aktivnosti su rezultirale suradnjom dionika u navedenom procesu i ažuriranjem mreže koordinatora za suradnju s Državnim odvjetništvom. Nadalje, Državno odvjetništvo je donijelo Uputu za postupanje te je zadužilo sva odvjetništva (županijska i općinska) na postupanja i rokove vezano uz postupanja sa sudskim presudama, a ministarstva su u tijeku donošenja internih procedura vezano uz postupanje u navedenom procesu.

I nadalje se planiraju aktivnosti usmjerene na analizu uzroka sudskih sporova koji su pokrenuti protiv državnih tijela Republike Hrvatske radi utvrđivanja rizika u daljnjem postupanju, povećanju odgovornosti i preventivnog djelovanja na smanjenje broja sudskih sporova, a time i manjih rashoda državnog proračuna.

1.1.5. Katalog izobrazbe za 2022.

Katalog izobrazbe za 2022. godinu izrađen je u mjesecu travnju te je isti objavljen na mrežnoj stranici Ministarstva financija na sljedećoj poveznici:

[Katalog izobrazbe za 2022.pdf \(gov.hr\)](#)

Katalog sadrži popis radionica vezanih uz stručno usavršavanje iz područja sustava unutarnjih kontrola te popis radionica vezanih uz stručno usavršavanje ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor.

Katalog izobrazbe je informativan, a prijave za izobrazbu zaprimaju se po obavijesti i uputama Središnje harmonizacijske jedinice.

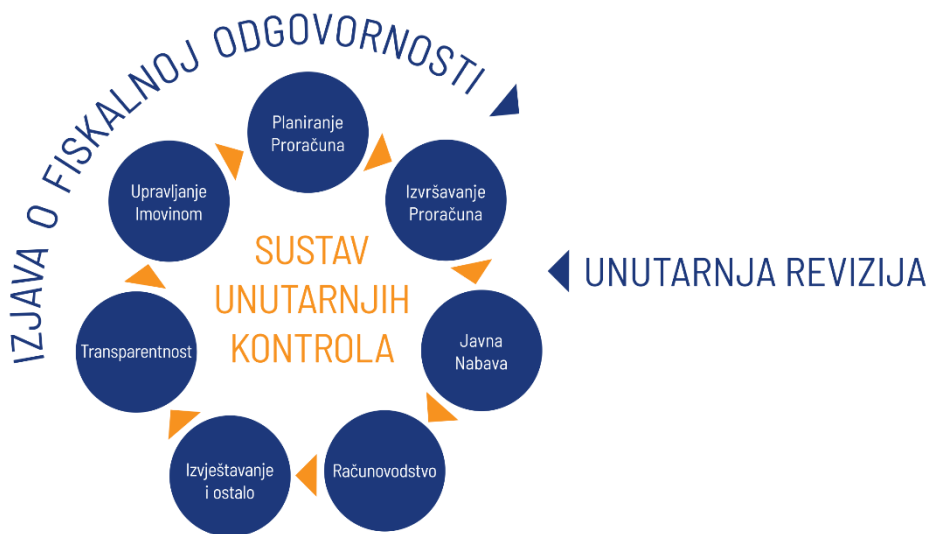
Središnja harmonizacijska jedinica zadržava pravo promjene termina, organizaciju novih radionica kao i otkazivanje već definiranih termina izobrazbe.

Većina predviđenih modula i radionica planira se, za sada, provesti u on-line obliku.





1.1.6. Projekt/operacija „Jačanje sustava fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola“



Operacija naziva „Jačanje sustava fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola“ koju provodi Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i koja kao opći cilj ima unaprjeđenje sustava fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola u javnoj upravi, završila je s provedbom faze izrade specifikacije programskog rješenja za podršku i upravljanje cjelovitim sustavom fiskalne odgovornosti i unutarnjih kontrola te natječajne dokumentacije.

Koncem lipnja 2022. raspisan je javni natječaj za uslugu uspostave programskog rješenja za jačanje fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola. Nakon javnog otvaranja ponuda i donošenja odluke o odabiru, potpisivanje ugovora s odabranim dobavljačem očekuje se početkom listopada 2022.

1.1.7. OECD novosti

Kako smo već pisali u ranijim brojevima Biltena, na temelju OECD-ovog Izvješća o stanju korporativnog upravljanja u državnim poduzećima u Republici Hrvatskoj (lipanj 2021.), Vlada Republike Hrvatske donijela je Akcijski plan za implementaciju preporuka OECD-a za unaprjeđenje korporativnog upravljanja u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske. Slijedom navedenog Akcijskog plana, Središnja harmonizacijska jedinica zadužena je za provedbu četiri mjere, dok je za jednu mjeru sunositelj aktivnosti.

Tijekom 2021. provedene su pripremne aktivnosti, izvršene su analize te su napravljeni nacrti dokumenata koji su naknadno dodatno raspravljeni sa stručnjacima OECD-a.

Temeljem navedenoga, početkom 2022. godine izrađene su:

- Upute s preporukama za neovisnost interne revizije u trgovačkim društvima od posebnog interesa i
- Nacrt Smjernica za jačanje sustava unutarnjih kontrola u području nabave.

Uputa s preporukama za neovisnost interne revizije je dostavljena rukovoditeljima unutarnje revizije u trgovačkim društvima od javnog interesa.

Također, uz navedeno, u ožujku 2022. održana je radionica za unutarnje revizore u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske, pri čemu su predstavljene navedene Upute kao i planirane aktivnosti vezano uz regulatorne izmjene i funkciju unutarnje revizije.

U svibnju 2022. održana je radionica o sustavu unutarnjih kontrola za rukovodstvo pravnih osoba.

Aktivnost, koja je planirana Akcijskim planom za treći kvartal 2022., je izrada prijedloga za obavljanje revizije u području visoke rizičnosti poslovanja (u trgovačkim društvima od posebnog interesa).



Nakon izvršenih analiza, prijedlog će biti predstavljen i raspravljen na sjednici Vijeća za razvoj sustava unutarnjih kontrola (planirano za rujan 2022.) te će se nakon konačnog usvajanja o istome obavijestiti rukovoditelji unutarnje revizije.

Provedbom navedene aktivnosti, Središnja harmonizacijska jedinica će ispuniti sve aktivnosti predviđene navedenim Akcijskim planom.

1.1.8. Analiza dostavljenih Izvješća o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenog unutarnjeg revizora za javni sektor za 2021.godinu



Sukladno odredbama Naputka o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor (Narodne novine, broj 24/16), ovlašteni unutarnji revizori obvezni su Središnjoj harmonizacijskoj jedinici do 15. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu podnijeti Izvješće o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor.

Stalno stručno usavršavanje ostvaruje se kroz aktivnosti organiziranog stručnog usavršavanja i samostalnog stručnog usavršavanja.

Izvješće nije u obvezi podnijeti ovlašteni unutarnji revizor koji je u godini za koju podnosi izvješće bio odsutan s radnog mjesta duže od pola godine iz opravdanih razloga. Isto nisu dužni dostaviti ni neaktivni ovlašteni unutarnji revizori.

Od 299 aktivnih unutarnjih revizora, njih 23 nije imalo obvezu dostave izvješća zbog izbijanja s radnog mjesta dužeg od 6 mjeseci ili su tek u drugoj polovini 2021. stekli stručno ovlaštenje za obavljanje poslova ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor.

Od 276 obveznika dostave Izvješća, izvješće je dostavilo njih 218.

Od 218 dostavljenih izvješća, 190 revizora ostvarilo je najmanje 30 bodova, dok njih 28 nije, a kao glavne razloge navode nemogućnost stalnog stručnog usavršavanja

zbog okolnosti koje su uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, promjene u organizacijskim i kadrovskim kapacitetima unutar pojedinih institucija te potrebom povećanog angažmana na drugim poslovima unutar institucije.

Sveukupno, unutarnji revizori su u 2021. ostvarili 8.402 boda, od čega 2.867 ili 34,12% kroz aktivnosti organiziranog stručnog usavršavanja i 5.535 ili 65,88% kroz samostalno stručno usavršavanje. Središnja harmonizacijska jedinica, kao organizator izobrazbe, i dalje ostaje primarni odabir unutarnjih revizora, dok se u manjem postotku biraju ostali organizatori (Državna škola za javnu upravu, CEF, RRiF, HIIR, Poriv, Tim4Pin, TEB...).

1.1.9. Ažuriranje registara u nadležnosti Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija

Ažurirani su Registar jedinica za unutarnju reviziju za javni sektor i Registar ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor, s podacima zaključno sa 30. lipnja 2022. te su isti objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva financija.

1.2. Izobrazba u području sustava unutarnjih kontrola

Radionice u području sustava unutarnjih kontrola

U prvoj polovici 2022. godine održane su sljedeće radionice u području sustava unutarnjih kontrola:

RB	NAZIV MODULA/RADIONICE	TERMIN ODRŽAVANJA
1.	Pripreme za davanje izjave o fiskalnoj odgovornosti za proračunske i izvanproračunske korisnike državne i lokalne razine	8. i 11. veljače 2022.
2.	Pripreme za davanje izjave o fiskalnoj odgovornosti za ministarstva i druga državna tijela razine razdjela	25. veljače 2022.



	organizacijske klasifikacije i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave	
3.	Provođenje kontrola na licu mjesta kod krajnjih korisnika transfera iz proračuna	26. travnja 2022.
4.	Sustav unutarnjih kontrola u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu republike hrvatske	26. svibnja 2022.
5.	Proaktivna objava informacija	9. lipnja 2022.
6.	Pripreme za uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj	8. srpnja 2022.
7.	Pripreme za uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (za trgovačka društva)	13. srpnja 2022.

Navedene radionice održane su u on-line obliku u organizaciji Državne škole za javnu upravu za ukupno 944 polaznika.

Također, u prvoj polovini 2022. održane su tri in-house radionice (na zahtjev): dvije na temu izobrazbe iz područja fiskalne odgovornosti za čelnike obveznika sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti (Grad Karlovac i Grad Sveta Nedelja) te jedna na temu pripreme za uvođenje eura kao službene valute u RH (Grad Zagreb). Na održanim in-house radionicama sudjelovalo je ukupno 182 polaznika.

1.3. Izobrazba za unutarnje revizore u javnom sektoru

1.3.1. Programsko vijeće za izobrazbu unutarnjih revizora u javnom sektoru

Sukladno odredbama članka 7. stavka 1. Poslovnika o radu Programskog vijeća za izobrazbu unutarnjih revizora u javnom sektoru, 18. veljače 2022. održana je osma sjednica Programskog vijeća za izobrazbu unutarnjih revizora u javnom sektoru.

Na sjednici Programskog vijeća prezentirana je evaluacija kontinuirane izobrazbe unutarnjih revizora u 2021. godini te prijedlog radionica u Katalogu izobrazbe za 2022. u dijelu izobrazbe unutarnjih revizora te je Vijeće upoznato s datumom početka novog ciklusa izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor. Također, najavljen je istek mandata sadašnjeg predsjednika i članova Vijeća te je prezentiran konačan nacrt Upute o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor.

Dana 25. ožujka 2022. ministar financija donio je novu Odluku o imenovanju članova Programskog Vijeća za izobrazbu unutarnjih revizora u javnom sektoru te je danom stupanja na snagu predmetne Odluke, prestala važiti prijašnja Odluka o imenovanju članova Programskog vijeća za izobrazbu unutarnjih revizora u javnom sektoru.

Novi članovi Programskog vijeća imenovani su na razdoblje od četiri godine.

1.3.2. Provedba 33. ciklusa izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor

U razdoblju od 14. ožujka do 15. travnja 2022. proveden je teoretski dio izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor sukladno.

Sukladno Programu izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor teoretska izobrazba sastoji se od 3 modula a isti su provedeni u sljedećim terminima:

RB	NAZIV MODULA/RADIONICE	TERMIN ODRŽAVANJA
1.	Uvod u unutarnju reviziju i sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru	14. - 18. ožujka 2022.
2.	Metodologija rada unutarnje revizije	28. ožujka – 1. travnja 2022.
3.	Financijsko upravljanje i računovodstvo	11. – 15. travnja 2022.



U izobrazbu je uključeno ukupno 15 polaznika (6 državna razina, 5 lokalna razina, 4 trgovačka društva).

Sva predavanja bila su u on-line obliku te je na istima bilo uključeno ukupno 9 predavača.

1.3.3. Održani ispiti

U prvoj polovini 2022., Središnja harmonizacijska jedinica organizirala je i provela tri usmena ispita za polaznike Programa izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor. Ispiti su održani 17. veljače te 6. i 9. svibnja 2022. Istim je pristupilo ukupno deset (10) kandidata.

Također, održana su ukupno tri pismena ispita i to 17. svibnja 2022. za polaznike 33. ciklusa Programa izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor (ukupno 15 kandidata je pristupilo ispitu), te dva popravna pismena ispita, 22. ožujka 2022. za 1 kandidata prijašnjeg ciklusa izobrazbe te 13. srpnja 2022. za 3 kandidata aktualnog ciklusa izobrazbe.

1.3.4. Radionice u području unutarnje revizije

Sukladno Katalogu izobrazbe za 2022., počevši od travnja 2022., održane su sljedeće radionice u području unutarnje revizije:

RB	NAZIV MODULA/RADIONICE	TERMIN ODRŽAVANJA
1.	Revizija procesa naplate vlastitih prihoda u institucijama iz nadležnosti	24. veljače 2022.
2.	Unutarnja revizija u javnom sektoru - iskustva i prakse	25. ožujka 2022.
3.	Obuhvat financijske revizije i računovodstvene revizije bespovratnih sredstava EU projekata	3. lipnja 2022.
4.	Revizorski pogled na značajne rizike u procesima digitalne transformacije institucija javnog sektora	10. lipnja 2022.

Radionice su održane u on-line obliku.

Radionica Unutarnja revizija u javnom sektoru – iskustva i prakse održana je temeljem Akcijskog plana za implementaciju preporuka OECD-a za unaprjeđenje korporativnog upravljanja u pravnim osobama u vlasništvu RH te je bila namijenjena isključivo unutarnjim revizorima u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske.

Ostale održane radionice bile su namijenjene ovlaštenim unutarnjim revizorima na državnoj i lokalnoj razini kao i u trgovačkim društvima.

Sveukupno je na održanim radionicama prisustvovalo 506 revizora.

Planirana radionica „Mentorstvo i provođenje praktične izobrazbe“ prebačena je za rujan 2022. obzirom da se čekala informacija o imenovanim mentorima po uspješno položenom pismenom ispitu polaznika 33. ciklusa izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor.

1.4. Međunarodna suradnja i aktivnosti

1.4.1. Suradnja s Ministarstvom financija Kraljevine Nizozemske

U 2022. je nastavljena suradnja s Ministarstvom financija Kraljevine Nizozemske temeljem potpisanog Bilateralnog programa suradnje za 2022. godinu. Tako je 2. lipnja 2022. u Ministarstvu financija Republike Hrvatske održana radionica na temu provođenja programa izobrazbe iz područja javnih financija - prezentacija nizozemskih iskustava. Na istoj je predavač bio g. Arjan Vos, voditelj Odjela za međunarodne odnose, Nacionalne akademije za financije i ekonomiju Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske.

Predmetnoj radionici prisustvovali su, uz predstavnike Središnje harmonizacijske jedinice, predstavnici Državne riznice i Zavoda za makroekonomske i fiskalne



analize i projekcije Ministarstva financija te predstavnici Državne škole za javnu upravu.

Radionica je organizirana sa svrhom pomoći pri provedbi mjere iz Nacionalnog plana razvoja javne uprave za razdoblje od 2022. do 2027., u okviru Posebnog cilja 3: Razvoj ljudskih potencijala u javnoj upravi, tj. uspostavu Centra izvrsnosti za javne financije (upravu) u Državnoj školi za javnu upravu. Svrha ove mjere je uspostava jedinice sa zadatkom praćenja, razvoja i izobrazbe dužnosnika i službenika u području javnih financija i svih pripadajućih ključnih tema iz tog područja s ciljem kontinuirane provedbe programa usavršavanja kako bi se osiguralo poštivanja zakona i drugih propisa te ekonomično, učinkovito i djelotvorno upravljanje proračunskim sredstvima.



1.4.2. Studijski posjet Ministarstvu financija Kraljevine Nizozemske

U okviru bilateralne suradnje između Ministarstva financija Republike Hrvatske i Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske, u lipnju 2022. je za predstavnike Središnje harmonizacijske jedinice organiziran studijski posjet.

Tijekom dvodnevnog boravka predstavnici nizozemskog Ministarstva financija dali su pregled svih faza proračunskog ciklusa i način njihova provođenja u praksi.

U Ministarstvu gospodarstva održan je sastanak na temu organizacije ustrojstvene jedinice nadležne za financije unutar resornih ministarstava, odnos ustrojstvene jedinice za financije u ministarstvu prema agencijama iz nadležnosti kao i njihov odnos s Ministarstvom financija.

S obzirom da je kao jedna od mjera u Nacionalnom planu za razvoj javne uprave za razdoblje 2022. – 2027. predviđeno jačanje Državne škole za javnu upravu kao centra izvrsnosti u području javnih financija, u okviru studijskog posjeta održan je sastanak s predstavnicima Nacionalne akademije za financije i ekonomiju. Predstavljene su prakse u organizaciji i izvođenju izobrazbe, prezentirana su iskustva u definiranju potreba za različitim oblicima obrazovanja i usavršavanja za različite kategorije zaposlenika (za različite razine upravljačkih struktura uključujući i one koji prvi put ulaze u sustav javnih financija), kao i iskustva u traženju rješenja za povećanje atraktivnosti zapošljavanja mladih.

Također je održan sastanak s predstavnicima Ministarstva financija, Službe za reviziju opće države na kojem su predstavljena nizozemska iskustva u procesu centralizacije unutarnje revizije, uključujući i specijalizaciju unutarnjih revizora za pojedina područja kao što su IT sektor, javna potrošnja, javna nabava.

Studijski posjet može se ocijeniti izuzetno korisnim za buduće planirane aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice.



1.4.3. Studijski posjet predstavnika Ministarstva financija Crne Gore

U okviru programa TAIEX, u razdoblju od 6. do 8. lipnja 2022., organiziran je studijski posjet troje predstavnika Ministarstva financija Crne Gore (jedan predstavnik Središnje harmonizacijske jedinice i dvoje predstavnika jedinice za unutarnju reviziju Ministarstva financija Crne Gore) vezano uz prenošenje hrvatskih iskustava u provođenju revizija EU fondova. Uz domaćina posjeta tj. Ministarstvo financija Republike Hrvatske, predstavnici Ministarstva financija Crne Gore posjetili su i Agenciju za reviziju sustava provedbe programa Europske unije te Središnju agenciju za financiranje i ugovaranje.



1.5. Konferencije, seminari, sastanci

1.5.1. Suradnja sa Hrvatskim institutom internih revizora (HIIR)



Hrvatski institut
internih revizora

U ožujku 2022. Hrvatski institut internih revizora objavio je svoj novi vizualni identitet: promijenjen je logotip te je izrađena i puštena u rad nova web stranica (www.hiir.hr). Implementacijom novog logotipa iskazana je pripadnost velikoj obitelji internih revizora i Globalnom institutu internih revizora (The IIA) kroz jedinstven vizualni identitet.

Također, sredinom ožujka održana je 16. izborna Skupština HIIR-a na kojoj je usvojen Izvještaj o radu i Financijski izvještaji za 2021. godinu. Razriješeni su članovi Izvršnog i Nadzornog odbora u dosadašnjem mandatu te su izabrana nova tijela HIIR-a. Za predsjednicu HIIR-a u novom mandatu izabrana je Senka Presečan.

Skupština je prihvatila Prijedlog rada i Financijski plan za 2022. godinu.

U proteklom razdoblju, nastojeći svojim članovima kao i svim zainteresiranim internim revizorima pružiti pravovremene i korisne informacije za razvoj profesije, HIIR nastavlja s održavanjem webinarima. Posljednji webinar održan je sredinom travnja s temom „ESG izvještavanje i uloga interne revizije“. Webinar su besplatni za sve sudionike, a više o ovom kao i o prethodno održanim webinarima možete naći na <https://hiir.hr/hr/nasi-webinari/149>.

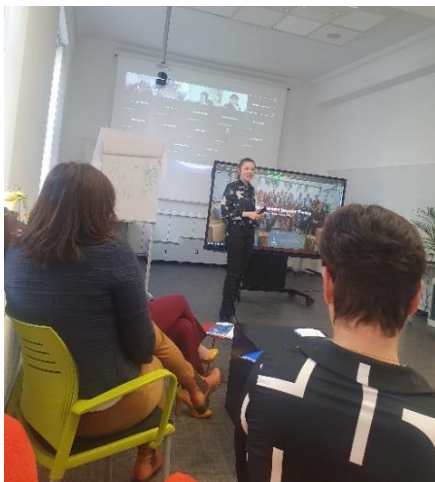
Sve publikacije IIA kao i ostalih organizacija, prevedene na hrvatski jezik, dostupne su članovima HIIR-a u Biblioteci na web stranici. Ostale interesantne publikacije možete naći u rubrici Novosti.



Obavještavamo i da je IIA je započeo s projektom izmjene Međunarodnog okvira profesionalnog djelovanja (IPPF). Novi IPPF trebao bi biti poznat tijekom 2023. i stupiti na snagu početkom 2024. godine. Do novih informacija vezano uz izgled i najavljene promjene, postojeći IPPF (MOPD) možete također pronaći na web stranici HIIR-a. Standardi i ostali obvezujući elementi dostupni su svima, dok su provedbene i dodatne smjernice dostupne samo članovima HIIR-a. Posljednja objavljena dodatna smjernica odnosi se na internu reviziju u javnom sektoru: *Building an Effective Internal Audit Activity in the Public Sector*, a članovi HIIR-a istu mogu preuzeti [ovdje](#).

Najavljujemo Godišnju konferenciju ECIA-e koja će se održati od 06.-07.10. u Bruxellesu dok HIIR planira svoju godišnju konferenciju od 13.-15.10. u Umagu (uz planiranu mogućnost hibridnog formata – uživo i on-line). Više detalja uskoro stoga upućujemo da redovno pratite stranicu HIIR-a kako bi na vrijeme doznali sve novosti.

1.5.2. Radionice u organizaciji CEF-a (Center of Excellence in Finance), Ljubljana, Republika Slovenija



U travnju 2022. predstavnici Središnje harmonizacijske jedinice sudjelovali su na radionici naziva „Risk Management Beyond Theory“ u organizaciji Centra izvrsnosti za financije u Ljubljani, Slovenija (CEF – Center of Excellence in Finance).

Radionica je bila hibridnog karaktera (dio polaznika je prisustvovalo radionici online, a dio polaznika uživo) te su na istoj predavači bili nizozemski, slovenski i albanski stručnjaci iz područja unutarnje revizije i upravljanja rizikom.

1.5.3. Ljetni seminar o upravljanju javnim financijama – Ministarstvo financija Kraljevine Nizozemske

U srpnju 2022. Nacionalna akademija za financije i ekonomiju Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske organizirala je svoj godišnji Ljetni seminar o upravljanju javnim financijama u Den Haagu, na kojemu su uz predstavnike Armenije, Bugarske, Bosne i Hercegovine, Gruzije, Moldavije, Crne Gore, Sjeverne Makedonije, Mongolije, Rumunjske i Ukrajine, prisustvovali i predstavnici Ministarstva financija Republike Hrvatske (dvoje predstavnika iz Porezne uprave te dvoje predstavnika iz Državne riznice Ministarstva financija RH, od kojih jedan djelatnik Središnje harmonizacijske jedinice).

Ljetni seminar organiziran je kroz dva odvojena modula: upravljanje javnim rashodima i oporezivanje. Kroz modul upravljanja javnim financijama, polaznici su bili upoznati s nizozemskim sustavom upravljanja javnim financijama te su obrađene sljedeće teme: fiskalna politika u Kraljevini Nizozemskoj, financijsko upravljanje na razini resornih ministarstava, revizija potrošnje javnih sredstava, borba protiv korupcije i prijevара, uloga parlamenta u Kraljevini Nizozemskoj, otvoreni i digitalni proračun te simulacija proračunskog procesa. U sklopu seminara, uz posjet Nacionalnoj akademiji i Ministarstvu financija Kraljevine Nizozemske, organiziran je i posjet nizozemskom parlamentu.





1.5.4. Suradnja u okviru PEMPAL-a

U okviru Zajednice prakse za unutarnju reviziju PEMPAL-a održana je virtualna radionica Radne skupine za izazove Središnje harmonizacijske jedinice: Revizorski odbori u javnom sektoru (28. veljače 2022.).

Svi materijali s video konferencije dostupni su na stranicama PEMPAL-a na linku: <https://www.pempal.org/event/internal-audit>.

1.5.5. Predstavljanje PIFC IT aplikacije – Bosna i Hercegovina

Predstavnici Središnje harmonizacijske jedinice su na poziv koordinacijskog odbora Centralnih harmonizacijskih jedinica Bosne i Hercegovine, u travnju 2022. sudjelovali na on-line konferenciji na kojoj je predstavljena nova IT aplikacija za PIFC, razvijena u okviru EU projekta „Unapređenje javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini“. Predstavljena je funkcionalnost i mogućnosti korištenja razvijene aplikacije namijenjena financijskom upravljanju i kontroli te unutarnjoj reviziji za sve organizacije javnog sektora Bosne i Hercegovine.

2. JESTE LI ZNALI?



Novi Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu objavljen je u Narodnim novinama, broj 37/22

Stupanjem na snagu novog Pravilnika prestaje važiti Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine, broj 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17, 112/18, 126/19, 145/20 i 32/21).

Novim Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu uvedene su definicije financijskih izvještaja, odnosno što sadrži pojedini financijski izvještaj, uvedena je obveza izrade bilješki uz Izvještaj o obvezama i ugrađene su odredbe vezane uz izvještavanje o dospelim i nedospelim potraživanjima i obvezama te

sadržaju bilješki uz Bilancu. Također, izmijenjena je i odredba koja se odnosila na način predaje financijskih izvještaja.

Financijski izvještaji predavali su se Financijskoj agenciji (FINA). Postojeći sustav FINA-e za prikupljanje i obradu financijskih izvještaja zamijenjen je novom aplikacijom Ministarstva financija počevši od financijskih izvještaja za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka 2022.

Proračuni, proračunski i izvanproračunski korisnici predaju financijske izvještaje u elektroničkom obliku putem aplikacije zajedno s Referentnom stranicom. Referentna stranica učitava se u aplikaciju ovjerena potpisom odgovorne osobe i pečatom.



U Narodnim novinama br. 57/22 objavljen je Zakon o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj

Ovim se Zakonom uređuje uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, pravila za preračunavanje, opskrba i zamjena gotovog novca kune za gotov novac eura, dvojni optjecaj, dvojno iskazivanje, primjena načela neprekidnosti pravnih instrumenata, proračuni, financijski planovi, poslovne knjige, financijski izvještaji i porezi u procesu uvođenja eura, nadzor nad primjenom ovoga Zakona te prekršajne odredbe.

Izrađena je Uputa o procesu prilagodbe poslovnih procesa subjekata opće države za poslovanje u euru

Republika Hrvatska ispunjava uvjete za uvođenje eura kao službene valute te od 5. rujna 2022. godine započinje razdoblje dvojnog iskazivanja cijena i drugih novčanih iskaza vrijednosti. Od 1. siječnja 2023. godine euro postaje zakonsko sredstvo plaćanja u Republici Hrvatskoj.

S tim u vezi, koordinacijski odbor za prilagodbu opće države izradio je Uputu o procesu prilagodbe poslovnih procesa subjekata opće države za poslovanje u euru. Uputa sadrži informacije o prilagodbama koje očekuju subjekte opće države te o vremenskom okviru uvođenja eura zajedno s konkretnim primjerima kako će navedeno izgledati u praksi. Uputa je objavljena na internetskim stranicama Ministarstva financija, Hrvatske zajednice županija, Hrvatske narodne banka i ostalih subjekata opće države.

U Narodnim novinama, broj 38/22 objavljena je Odluka o donošenju Nacionalnog plana razvoja javne uprave za razdoblje od 2022. do 2027. godine i Akcijskog plana provedbe Nacionalnog plana razvoja javne uprave za razdoblje od 2022. do 2024. godine

Nacionalni plan razvoja javne uprave usmjeren je na posebne ciljeve čijom realizacijom do 2027. godine se očekuju značajni pomaci sukladno provedenoj analizi stanja.

Posebni ciljevi su:

- korisnički orijentirana javna uprava u učinkovito pružanje javnih usluga
- digitalna transformacija javne uprave
- razvoj ljudskih potencijala u javnoj upravi
- jačanje kapaciteta javne uprave za oblikovanje i provedbu javnih politika
- unapređenje funkcionalnosti i održivosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Cilj navedenog srednjoročnog plana je omogućiti daljnju transformaciju hrvatske javne uprave u modernu, visoko profesionaliziranu, učinkovitu i transparentnu javnu upravu, prilagođenu potrebama društva i građana, uz snažnu primjenu načela dobrog upravljanja u svim tijelima javne vlasti.

U Narodnim novinama, broj 54/22 objavljen je Kodeks ponašanja državnih dužnosnika

Kodeksom ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti utvrđuju se načela ponašanja na temelju kojih državni dužnosnici u tijelima izvršne vlasti postupaju tijekom obnašanja dužnosti, razrađuju pojedina pitanja integriteta dužnosnika te se uređuje izbor, sastav i djelokrug rada Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti i druga pitanja od važnosti za provedbu Kodeksa.



3. NAJAVLJUJEMO

Izmjene i dopune Zakona o fiskalnoj odgovornosti

U pripremi je izrada izmjene i dopune Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Izmjene i dopune Zakona odnose se na izmjene odnosno proširivanje zadaća Povjerenstva za fiskalnu politiku, status predsjednika Povjerenstva, usklađivanje izričaja u Zakonu o fiskalnoj odgovornosti s terminologijom ESA 2010 te na proširenje obveznika davanja izjave o fiskalnoj odgovornosti. Obveza sastavljanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti planira se proširiti na sva trgovačka društva u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i/ili državnog tijela i/ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na njihove „tvrtke kćeri“.

Izobrazba čelnika iz područja fiskalne odgovornosti

Sukladno obvezi propisanoj člankom 19. Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila, svaki čelnik za vrijeme svog mandata obavezan je proći jednodnevno stručno usavršavanje u području fiskalne odgovornosti. Na temelju Upute o provođenju izobrazbe iz područja fiskalne odgovornosti koju je donio ministar financija, Središnja harmonizacijska jedinica će u razdoblju od rujna do studenoga 2022. održati predmetne radionice za ministre, župane, gradonačelnike i načelnike općina.

Novi ciklus izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor

Tijekom cijele godine zaprimaju se prijave za novi (34.) ciklus izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor putem dostave potrebne dokumentacije na adresu elektroničke pošte shj@mfin.hr

Sukladno Pravilniku o izobrazbi, uvjetima i načinu polaganja ispita za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor, Središnjoj harmonizacijskoj jedinici potrebno je dostaviti:

- a) dokaz da je stjecanje stručnog ovlaštenja uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je polaznik raspoređen (presliku rješenja o rasporedu na radno mjesto u unutarnjoj reviziji ili ugovora o radu na poslovima unutarnje revizije na neodređeno vrijeme)
- b) popunjen i potpisan obrazac „Prijavnica za pohađanje izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor“
- c) uvjerenje da se protiv polaznika ne vodi kazneni postupak, u izvorniku koji ne smije biti stariji od šest mjeseci od datuma podnošenja prijavnice za pohađanje izobrazbe.

Početak izobrazbe očekuje se tijekom veljače/ožujka 2023. godine.



Ažuriranje registara u nadležnosti Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija

Molimo da i dalje redovno ažurirate promjene podataka vezanih uz status unutarnjih revizora kao i jedinice za unutarnju reviziju putem obrazaca koji se nalaze na slijedećim linkovima:

Registar jedinica za unutarnju reviziju za javni sektor:

<https://e-upitnik.gov.hr/index.php/741617/lang-hr>

Registar ovlaštenih unutarnjih revizora:

<https://e-upitnik.gov.hr/index.php/764744/lang-hr>

4. ZAVRŠNE NAPOMENE

Pozivamo vas da se uključite u kreiranje Biltena. Svoje radove, prijedloge ili komentare možete poslati na adresu elektroničke pošte shj@mfin.hr.



KLASA: 131-01/22-01/20

URBROJ: 513-05-04-22-01

Zagreb, 30. lipnja 2022.