



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO
FINANCIJA

DRŽAVNA RIZNICA

Sektor za harmonizaciju
razvoja sustava unutarnjih
kontrola

BILTEN

SREDIŠNJE HARMONIZACIJSKE JEDINICE

broj 35, lipanj 2024.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
DRŽAVNA RIZNICA
Sektor za harmonizaciju razvoja sustava unutarnjih kontrola

**MINISTARSTVO FINANCIJA
DRŽAVNA RIZNICA**

**Sektor za harmonizaciju razvoja
sustava unutarnjih kontrola**

Katančičeva 5

10000 Zagreb

tel: 01 4585 901

e-mail: shj@mfin.hr

web: <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/sredisnja-harmonizacijska-jedinica/107>

Autori (navedeni abecednim redom):

Aleksandra Andonovski
Andreja Marović
Danijela Merša
Davor Kozina
Ivana Graf
Jadranka Miri-Pasanec
Maja Brkić
Mladenka Planinić
Niko Raič
Silvana Šalov
Tomislav Rajković

Korektura i grafičko oblikovanje:

Andreja Marović
Maja Brkić



Poštovani unutarnji revizori,

pred Vama se nalazi ljetno izdanje Biltena Središnje harmonizacijske jedinice, u kojem predstavljamo naše glavne aktivnosti u prvoj polovici 2024. i novosti iz područja našeg zajedničkog interesa.

Ove smo godine po prvi puta Izjavu o fiskalnoj odgovornosti, kao i sve dokumente jedinica za unutarnju reviziju koje ste u obvezi dostavljati Ministarstvu financija zaprimali putem aplikacije JFOSUK, izrađene u okviru projekta „Jačanje sustava fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola“, što je donijelo brojne izazove na strani korisnika, ali i kod nas, no koje smo u dobroj suradnji zajednički riješili. Izradili smo novu Uputu o praktičnoj izobrazbi unutarnjih revizora, nastavili međunarodnu suradnju s Kraljevinom Nizozemskom, surađivali s PEMPAL-om, CEF-om kao i hrvatskim institucijama i organizacijama koje se bave revizijom te odradili brojne druge zadatke.

Nastavili smo i svoje aktivnosti na polju izobrazbe unutarnjih revizora – kako osnovne, za stjecanje certifikata za obavljanje poslova unutarnje revizije, tako i radionica za daljnje usavršavanje unutarnjih revizora. Dodatno, u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, sudjelujemo u planiranju, organizaciji i provedbi seta radionica iz područja sustava unutarnjih kontrola.

Sve navedeno, ali i druge teme, možete detaljno pročitati u ovom izdanju.

Pozivamo Vas da nam se i dalje javljate s prijedlogom tema i tekstova kako bismo zajednički unaprijedili kvalitetu sadržaja Biltena.

Želimo Vam ugodno, toplo i opušteno ljeto i uspješnu i produktivnu jesen!

NAČELNIK SEKTORA

mr.sc. Niko Raič



SADRŽAJ

1.	AKTIVNOSTI U PRVOJ POLOVICI 2024.	5
1.1.	Regulativa.....	6
1.2.	Aktualnosti	6
1.3.	Izobrazba u području sustava unutarnjih kontrola.....	9
1.4.	Izobrazba za unutarnje revizore u javnom sektoru	10
1.5.	Međunarodna suradnja i aktivnosti.....	13
1.6.	Konferencije, seminari, sastanci.....	15
2.	JESTE LI ZNALI?	17
3.	NAJAVLJUJEMO.....	18
4.	ZAVRŠNE NAPOMENE	20



1. AKTIVNOSTI U PRVOJ POLOVICI 2024.

1.1. Regulatora



1.1.1. Nova Uputa o provođenju praktične izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor

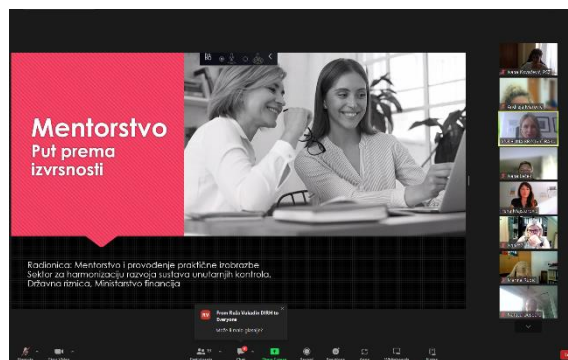
U lipnju 2024. na stranicama Ministarstva financija objavljena je nova [Uputa o provođenju praktične izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor](#).

Uputom se utvrđuju obveze, odgovornosti i način obavljanja praktične izobrazbe, ocjenjivanje uspjeha polaznika praktične izobrazbe i vođenje

dokumentacije o obavljanju praktične izobrazbe. Novosti spram prijašnje Upute iz 2019. godine su:

- rok obavljanja praktične izobrazbe produžen je s četiri na osam mjeseci,
- omogućeno je da polaznik izobrazbe unutarnje revizije obavlja kao voditelj, odnosno član revizijskog tima, s time da je obavezan jednu unutarnju reviziju obaviti kao voditelj tima,
- sukladno Pravilniku o izobrazbi, uvjetima i načinu polaganja ispita za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor („Narodne novine“, br. 138/2020) ažuriran je Prilog 2. Upute u dijelu praga prolaznosti pri obavljanju unutarnje revizije na način da isti iznosi 80% tj. potrebno je da polaznik od ukupno 19 kriterija ostvari 15 i više kako bi mentor uspjeh polaznika u obavljanju unutarnje revizije ocijenio s „položio“.

Uputa je stupila na snagu danom donošenja te je prezentirana imenovanim mentorima trenutnih polaznika izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor na *online* radionici naziva Mentorstvo i provođenje praktične izobrazbe.



Radionica je provedena za ukupno 18 mentora 4. srpnja 2024., a predavačice su bile Andreja Marović, voditeljica Službe za organizaciju izobrazbe i Anđelina Brzović Rakvin, rukovoditeljica unutarnje revizije u KBC Zagreb.



1.2. Aktualnosti



1.2.1. Izrada Objedinjenog godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za 2023.

Središnja harmonizacijska jedinica je u postupku pripreme Nacrta objedinjenog godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za 2023.

Objedinjeno godišnje izvješće, između ostalog, obuhvaća pregled stanja sustava unutarnjih kontrola u javnom sektoru – analizu Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, dostavljenih Izjava o fiskalnoj odgovornosti i Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola te stanje sustava unutarnjih kontrola prema nalazima Državnog ureda za reviziju.

Vijeće za sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru će raspraviti i dati mišljenje o Nacrtu izvješća i prijedlozima za unaprjeđenje te će, po odobrenju ministra financija, konačan tekst Izvješća i prijedloga mjera biti upućeni Vladi Republike Hrvatske na usvajanje.

Kao i svake godine, Nacrt objedinjenog godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, prije rasprave Vijeća, uputit će se na mišljenje korisnicima proračuna.

1.2.2. Strateški i godišnji planovi rada unutarnje revizije

Sukladno članku 38. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“, br. 78/15, 102/19), rukovoditelji unutarnje revizije korisnika proračuna bili su obvezni dostaviti Ministarstvu financija Strateški plan unutarnje revizije za 2024. – 2026. kao i Godišnji plan unutarnje revizije za 2024. do 31. siječnja 2024. Ovi se podaci, po prvi puta, dostavljaju putem aplikacije JFOSUK izrađene u okviru operacije „Jačanje sustava fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola“.

Dodatno, temeljem Zaključka Vlade Republike Hrvatske, od 30. studenoga 2023., kod pojedinih obveznika, u godišnji plan unutarnje revizije za 2024. uključene su i Revizija horizontalnog procesa poslovanja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave preko jedinstvenog računa proračuna (uključene su sve županije, Grad Zagreb, Grad Osijek, Grad Split i Grad Rijeka) te Revizija horizontalnog procesa korištenja kreditnih sredstava od međunarodnih financijskih institucija (uključeni su Ministarstvo pravosuđa i uprave, Ministarstvo znanosti i obrazovanja te Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, uključujući društva u nadležnosti koja imaju ustrojenu unutarnju reviziju – HŽ Infrastruktura d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i Hrvatske autoceste d.o.o.).



1.2.3. Rezultati i planovi povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije



Vezano uz Godišnji plan za obavljanje povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije za 2023. godinu, obavljena je jedna od dvije planirane provjere kvalitete kod korisnika proračuna te su dane preporuke za unaprjeđenje u područjima u kojima je procijenjeno da je isto potrebno.

[Izvješće o obavljenim povremenim provjerama kvalitete u 2023.](#) objavljeno je na internetskim stranicama Ministarstva financija.

Ministar financija je u travnju 2024., na prijedlog Središnje harmonizacijske jedinice, donio [Godišnji plan za obavljanje povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije u 2024. godini](#), koji je objavljen i na mrežnim stranicama Ministarstva financija.

Bilten Središnje harmonizacijske jedinice, broj 35, lipanj 2024.

U Planu su navedeni cilj i opseg obavljanja provjere kvalitete, način odabira korisnika proračuna u kojima će se obaviti provjera kvalitete te postupak obavljanja provjere kvalitete. U skladu s Planom, djelatnici Središnje harmonizacijske jedinice su od 24. do 26. lipnja obavili provjeru kvalitete u Gradu Šibeniku, dok je za rujna planirana provjera kvalitete u Gradu Čakovcu.

1.2.4. Provedba revizija horizontalnih procesa

Slijedom Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 30. studenog 2023., kojim je usvojeno Objedinjeno godišnje izvješće o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za 2022. započeta je Revizija horizontalnog procesa poslovanja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave preko jedinstvenog računa proračuna. U reviziju je uključeno svih 20 županija i 4 velika grada (Zagreb, Split, Rijeka i Osijek) u cilju utvrđivanja stanja poslovanja preko jedinstvenog računa riznice te procjena sustava kontrola navedenog procesa radi stvaranja pretpostavki za učinkovitije, efikasnije i transparentnije upravljanje javnim sredstvima proračuna te davanja preporuka za poboljšanje postojećih postupaka koje će pridonijeti zakonitom i svrhovitom trošenju proračunskih sredstava.

Središnja harmonizacijska jedinica, u cilju usklađenog pristupa u obavljanju zajedničke revizije, koordinira aktivnosti i surađuje s jedinicama za unutarnju reviziju koje obavljaju predmetnu reviziju.



1.2.5. Analiza uzroka sudskih sporova pokrenutih protiv državnih tijela Republike Hrvatske

U posljednjih nekoliko godina pokrenute su aktivnosti i održani sastanci u cilju poboljšanja sustava unutarnjih kontrola u izvršavanju pravomoćnih sudskih presuda bez postupka prisilne naplate. Radi daljnjeg jačanja i razvoja sustava unutarnjih kontrola, Ministarstvo financija je u suradnji s Ministarstvom pravosuđa i uprave, pokrenulo niz aktivnosti s Državnim odvjetništvom u cilju unapređenja postupanja vezanih uz pravomoćne sudske presude a kako bi se smanjili dodatni rashodi za zatezne kamate i troškove ovrhe. Neke od poduzetih aktivnosti obuhvaćaju:



- ažurirana je mreža koordinatora za suradnju s Državnim odvjetništvom;
- Državno odvjetništvo je izradilo Uputu o postupanju u predmetima ovrhe pokrenutih protiv Republike Hrvatske radi naplate novčanih obveza te su Uputu obvezna primjenjivati sva županijska i općinska Državna odvjetništva;
- pokrenuta je izrada internih procedura/hodograma na razini pojedinog ministarstava.

Zaključkom Vlade RH od 30. studenoga 2023. (KLASA: 022-03/23-07/459; URBROJ: 50301-05/16-23-4) zaduženi su Ministarstvo financija i Ministarstvo pravosuđa i uprave da osnuju međuresornu radnu skupinu za provođenje dubinske analize uzroka sudskih sporova pokrenutih protiv državnih tijela Republike Hrvatske kako bi se utjecalo na smanjenje broja sudskih sporova u budućem razdoblju.

Na temelju Zaključka Vlade RH, odlukom ministra financija od 11. travnja 2024. (KLASA: 011-01/23-04/19; URBROJ: 513-05-04-24-306) osnovana je Međuresorna radna skupina za provođenje dubinske analize uzroka sudskih sporova pokrenutih protiv državnih tijela Republike Hrvatske. U Međuresornu radnu skupinu imenovani su predstavnici pet ministarstava: Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Ministarstva obrane, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine te predstavnici Ministarstva financija.

Prvi sastanak međuresorne radne skupine održan je 26. travnja 2024., a na sastanku su dogovorene zadaće i način rada Međuresorne radne skupine, način provođenja analize uzroka nastanka sudskih sporova u resornim ministarstvima, s utvrđenim rokovima te je definiran zajednički upitnik za provođenje dubinske analize.

Na drugom sastanku održanom 28. svibnja 2024. raspravljalo se o trenutnim aktivnostima u provođenju dubinske analize uzroka sudskih sporova u pojedinim ministarstvima.

Sljedeći sastanak Međuresorne radne skupine održan je 3. srpnja 2024., a na sastanku su sudjelovali i predstavnici Državnog odvjetništva RH s kojima je raspravljeno o konkretnim uzrocima nastanka sudskih sporova pokrenutih protiv ministarstava.

Međuresorna radna skupina će do 30. rujna 2024. izraditi Izvještaj o rezultatima analize s prijedlozima mjera za unaprjeđenje o kojem će raspraviti Vijeće za sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru.

Vijeće za sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru raspraviti će prijedloge mjera i uputiti konačni prijedlog na usvajanje Vladi Republike Hrvatske.



1.2.6. Katalog izobrazbe za 2024.



Katalog izobrazbe za 2024. objavljen je na mrežnim stranicama Ministarstva financija, Središnje harmonizacijske jedinice, u siječnju 2024. Moguće ga je preuzeti na sljedećoj poveznici: <https://mfin.gov.hr/UserDocsImages//dokumenti/sredisnja-harmonizacija/izobrazba/Katalog%20izobrazbe%20za%202024.pdf>.

Katalog sadrži popis radionica za stručno usavršavanje u području financijskog upravljanja i sustava unutarnjih kontrola te stručno usavršavanje ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor, kao i informativni kalendar održavanja radionica u 2024.

Prijave na radionice zaprimaju se po najavi i u skladu s uputama Središnje harmonizacijske jedinice ili Državne škole za javnu upravu (ako se radi o radionicama iz područja sustava unutarnjih kontrola).

Bilten Središnje harmonizacijske jedinice, broj 35, lipanj 2024.

1.3. Izobrazba u području sustava unutarnjih kontrola

1.3.1. Radionice u području sustava unutarnjih kontrola



| KATALOG IZOBRAZBE 2024.

Do 30. lipnja 2024. održano je ukupno deset radionica iz područja sustava unutarnjih kontrola, u skladu s Katalogom izobrazbe za 2024. Sedam radionica održano je u *online* obliku, a tri su radionice održane uživo u prostorijama Državne škole za javnu upravu, i to „Provođenje kontrola na licu mjesta kod krajnjih korisnika transfera iz proračuna“ te u dva termina radionica „Odabir investicijskih projekata koji se financiraju sredstvima državnog proračuna i/ili proračuna JLP(R)S“. *Online* radionice bile su usmjerene na izobrazbu iz područja fiskalne odgovornosti te pripremu i predaju Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Sveukupno je 1 339 polaznika pohađalo svih deset održanih radionica, u prosjeku 122 polaznika po radionici.



Uz spomenute, u travnju su održane dodatne dvije radionice na zahtjev, i to radionica „Odabir investicijskih projekata koji se financiraju sredstvima državnog proračuna i/ili proračuna JLP(R)S“ na zahtjev Karlovačke županije te radionica „Upravljanje rizicima kod korisnika proračuna“ na zahtjev Nacionalnog parka Krka. Obje su radionice održane uživo, a na njima su sudjelovale ukupno 64 osobe.

Pregled održanih radionica prema Katalogu izobrazbe 2024.:

R.br.	Naziv radionice	Datum i mjesto održavanja	Broj sudionika
1.	Radionica za nove obveznike sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti (trgovačka društva i druge pravne osobe u vlasništvu RH i JLPRS) koji su obvezni dostaviti Izjave do 29. veljače ili do 31. ožujka 2024.	26.1.2024., online provedba	123
2.	Radionica za nove obveznike sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti (trgovačka društva i druge pravne osobe u vlasništvu RH i JLPRS) koji su obvezni dostaviti Izjave do 29. veljače ili do 31. ožujka 2024.	31.1.2024., online provedba	172
3.	Priprema za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2023. godinu	20.2.2024., online provedba	219
4.	Priprema za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2023. godinu	22.2.2024., online provedba	296
5.	Odabir investicijskih projekata koji se financiraju sredstvima državnog proračuna i/ili proračuna JLP(R)S	22.2.2024., Državna škola za javnu upravu	23
6.	Odabir investicijskih projekata koji se financiraju sredstvima državnog proračuna i/ili proračuna JLP(R)S	23.2.2024., Državna škola za javnu upravu	24

7.	Priprema za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2023. godinu - ministarstva i druga tijela državne uprave, županije, gradovi i općine koji su obvezni dostaviti Izjavu Ministarstvu financija do 31. ožujka 2024.	5.3.2024., online provedba	150
8.	Priprema za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2023. godinu - ministarstva i druga tijela državne uprave, županije, gradovi i općine koji su obvezni dostaviti Izjavu Ministarstvu financija do 31. ožujka 2024.	18.3.2024., online provedba	103
9.	Provođenje kontrola na licu mjesta kod krajnjih korisnika transfera iz proračuna	17.5.2024., Državna škola za javnu upravu	17
10.	Odabir investicijskih projekata koji se financiraju sredstvima državnog proračuna i/ili proračuna JLPRS	6.6.2024., online provedba	212
UKUPNO:			1 339

1.4. Izobrazba za unutarnje revizore u javnom sektoru

1.4.1. Osnovna izobrazba



U Zagrebu je, od 29. siječnja do 1. ožujka 2024. proveden teoretski dio 35. ciklusa izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor, koji organizira Središnja harmonizacijska jedinica u

skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola („Narodne



novine“, br. 78/15 i 102/19) i Pravilnika o izobrazbi, uvjetima i načinu polaganja ispita za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor („Narodne novine“, br. 138/20).

Teoretski dio izobrazbe proveden je u tri modula, svaki u trajanju od 5 radnih dana po 7 školskih sati dnevno:

- Uvod u unutarnju reviziju i sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru, u razdoblju od 29. siječnja do 2. veljače 2024.
- Metodologija rada unutarnje revizije, u razdoblju od 12. do 16. veljače 2024.
- Financijsko upravljanje i računovodstvo, u razdoblju od 26. veljače do 1. ožujka 2024.



Na provedbi izobrazbe bilo je angažirano ukupno 11 predavača, a izobrazbi je prisustvovalo 16 polaznika, od toga 13 iz institucija na

državnoj razini i 3 iz jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

1.4.2. Održani ispiti

U prvoj polovini 2024. Središnja harmonizacijska jedinica organizirala je pismeni ispit za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni

sektor, u dva termina: 27. ožujka i 6. svibnja 2024. Svi polaznici 35. ciklusa izobrazbe uspješno su položili predmetni ispit.

Usmeni ispiti održani su 6. ožujka i 6. svibnja 2024. te je 6 polaznika uspješno steklo stekli zvanje ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor.

1.4.3. Radionice u području unutarnje revizije



| KATALOG IZOBRAZBE 2024.

Do kraja lipnja 2024. Središnja harmonizacijska jedinica organizirala je 4 radionice za unutarnje revizore, u skladu s Katalogom izobrazbe za 2024. Sve radionice održane su uživo, u Zagrebu, a na njima je ukupno sudjelovao 301 unutarnji revizor.



Radionice „Primjena Modela tri linije u javnom sektoru i kako do učinkovite suradnje unutarnjih i vanjskih revizora“, „Revizija fondova Europske unije“ i „Kako provesti internu reviziju kibernetičke sigurnosti“ bile su usmjerene na sve unutarnje revizore u javnom sektoru, dok je radionica „Poslovanje proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave“ provedena sa svrhom pripreme unutarnjih revizora iz svih 20 županija i 4 velika grada (Zagreb, Split, Rijeka, Osijek) za provedbu Revizije horizontalnog procesa poslovanja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave preko jedinstvenog računa proračuna.

Pregled održanih radionica prema Katalogu izobrazbe za 2024.:

R.br.	Naziv radionice	Datum i mjesto održavanja	Broj sudionika
1.	Primjena Modela tri linije u javnom sektoru i kako do učinkovite suradnje unutarnjih i vanjskih revizora	14.3.2024. APIS IT, Zagreb	109
2.	Poslovanje proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	29.4.2024. Porezna uprava, Zagreb	23
3.	Revizija fondova Europske unije	14.6.2024. APIS IT, Zagreb	92
4.	Kako provesti internu reviziju kibernetičke sigurnosti	18.6.2024., APIS IT, Zagreb	77
UKUPNO:			301

1.4.4. Analiza dostavljenih izvješća o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenoga Stalno stručno usavršavanje unutarnjih revizora



Sukladno odredbama Napatka o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor („Narodne novine“, br. 24/16), ovlašteni unutarnji revizori obvezni su Središnjoj harmonizacijskoj jedinici do 15. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu podnijeti Izvješće o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor. Stalno stručno usavršavanje ostvaruje se aktivnostima organiziranog stručnog usavršavanja i samostalnog stručnog usavršavanja. Izvješće nije u obvezi podnijeti ovlašteni unutarnji revizor koji je u godini za koju podnosi izvješće bio odsutan s radnog mjesta duže od pola godine iz opravdanih razloga. Također, neaktivni ovlašteni unutarnji revizori nisu dužni podnijeti izvješće.

Od ukupno 287 aktivnih unutarnjih revizora na kraju kalendarske 2023., 225 unutarnjih revizora je dostavilo podatke o stalnom stručnom usavršavanju u 2023. u aplikaciju JFOSUK. Od 225 osoba koje su dostavile podatke u aplikaciju, njih 169 je ostvarilo minimalnih 30 i više bodova (u prosjeku 46 bodova), dok 48 revizora nije uspjelo ostvariti minimalne bodove, a kao glavne razloge neostvarivanja dovoljnog broja bodova navode promjene u organizacijskim i kadrovskim kapacitetima unutar pojedinih institucija. Sveukupno, unutarnji revizori su u 2023. ostvarili 8.438 bodova.

Osam unutarnjih revizora nije imalo obvezu dostave izvješća zbog izbjivanja s radnog mjesta dužeg od 6 mjeseci ili su tek u drugoj polovici



2023. godine stekli stručno ovlaštenje za obavljanje poslova ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor.

Središnja harmonizacijska jedinica, kao organizator izobrazbe, i dalje ostaje primarni odabir unutarnjih revizora, dok se u manjem postotku odabiru usavršavanja drugih organizatora (Državna škola za javnu upravu, CEF, RRI, HIIR, Poriv, Tim4Pin, TEB...).

Podatke o stalnom stručnom usavršavanju moguće je unositi tijekom cijele kalendarske godine u aplikaciju JFOSUK.

1.5. Međunarodna suradnja i aktivnosti

1.5.1. „Jačanje kapaciteta u računovodstvu i reviziji kroz mrežu regionalnih stručnjaka“, Podgorica, Crna Gora

Od 29. do 30. svibnja 2024. u Podgorici (Crna Gora) održana je radionica pod nazivom „Jačanje kapaciteta u računovodstvu i reviziji kroz mrežu regionalnih stručnjaka“ u organizaciji CEF-a, Ljubljana.



Na radionici je sudjelovalo 11 zemalja jugoistočne Europe, među kojima i naša zemlja s predstavnicom Ministarstva financija, višom savjetnicom

Silvanom Šalov. Radionica je organizirana u vidu interaktivne razmjene iskustava sudionika a vezano uz funkcioniranje i certificiranje unutarnje revizije i računovodstva u javnom sektoru drugih zemalja u okruženju. Organizacije CIPFA i CEF predstavile su dobrobiti svojeg modela obuke i certificiranja unutarnjih revizora (TIAPS) i računovođa (PACT), koji u našoj regulativi i praksi nisu zaživjeli, ali su ipak kroz iskustva zemalja koje provode ove modele, stečene vrijedne spoznaje o njihovom životnom putu i unaprjeđenju kojeg kontinuirano provode.



Na radionici za unutarnje revizore raspravljalo se o ključnim temama revizije, sveprisutnim poteškoćama pri zadržavanju unutarnjih revizora u javnom (posebno državnom) sektoru, izazovima i pritiscima s kojima se ova funkcija susreće u nizu zemalja.



1.5.2. Suradnja u okviru PEMPAL-a



U svibnju 2024. prošireno vodstvo Radne skupine za unutarnju kontrolu Zajednice prakse za unutarnju reviziju PEMPAL-a bilo je u studijskom posjetu Salzburgu, Austrija.

Savezno ministarstvo financija Austrije i IACOP PEMPAL-a održali su zajednički sastanak Radne skupine za izazove u području Središnje harmonizacijske jedinice i Radne skupine za reviziju u praksi.

Na sastanku se raspravljalo o dodavanju vrijednosti i povećanju utjecaja izvještaja unutarnje revizije u javnom sektoru, iz perspektive upravitelja i unutarnjih revizora iz Austrije i šire.

Cilj sastanka bio je pružiti uvide u digitalizaciju prakse unutarnje revizije u javnom sektoru, uključujući diskusiju o novim globalnim standardima unutarnje revizije i njihovom potencijalnom utjecaju na javni sektor. Nadalje, sastanak je obuhvatio učinkovite strategije brendiranja i unaprjeđenja profesije unutarnje revizije te rada na platformi za dijeljenje znanja i profesionalni razvoj.

Svi materijali sa sastanka dostupni su na stranicama PEMPAL-a, na poveznici:

<https://www.pempal.org/hr/events/sastanci-radnih-skupina-za-reviziju-u-praksi-i-izazove-sredi%C5%A1nje-harmonizacijske-jedinice>.

1.5.3. Radionica jačanja analitičkih vještina unutarnjih revizora, svibanj-lipanj 2024., CEF, Ljubljana

Centar izvrsnosti u financijama (Center of Excellence in Finance – CEF) Ministarstva financija Republike Slovenije organizirao je hibridnu radionicu usmjerenu na jačanje analitičkih vještina unutarnjih revizora. Radionica se sastojala od dva webinar, održana 7. i 28. svibnja 2024. i radionice uživo, održane od 11. do 13. lipnja 2024. u Ljubljani.



Predavači na radionici bili su predstavnici Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske, predstavnica Revizorskog tijela za Instrument pretpristupne pomoći (IPA) iz Republike Sjeverne Makedonije te rukovoditeljica unutarnje revizije Kliničkog bolničkog centra Zagreb, Anđelina Brzović Rakvin.



Radionica je polaznicima omogućila upoznavanje s različitim metodama i alatima učinkovitog prikupljanja, analize i vizualizacije podataka, jačanje kritičkog razmišljanja i prezentiranja dobrih praksi za osiguranje neovisnosti unutarnjih revizora te korištenje modernih tehnologija i umjetne inteligencije kao pomoćnih alata u provedbi revizije.



Na radionici je sudjelovalo 15 različitih zemalja a ispred Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija Republike Hrvatske radionici su prisustvovala dvije djelatnice.



1.6. Konferencije, seminari, sastanci

1.6.1. 13. Međunarodna konferencija HIIR-a, Umag



Hrvatski institut
internih revizora

U organizaciji Hrvatskog instituta internih revizora (HIIR) održana je 13. međunarodna konferencija HIIR-a pod nazivom: „Ususret novim standardima“. Konferencija je održana od 9. do 11. travnja 2024. u Umagu.

S obzirom na to da je Institut internih revizora (IIA), nakon gotovo dvije godine istraživanja, rasprava, anketa i usuglašavanja, početkom siječnja 2024. objavio nove Globalne standarde interne revizije, gost predavač Hans-Peter Lerchner, CISA, CIA, CRMA i član Odbora za standarde IIA, prezentirao je kako je izgledao taj put te koje sve novine donose Globalni standardi.

Tijekom tri dana konferencije prezentirane su teme poput: očekivanja od revizijskog odbora u vezi novih Standarda, interna revizija kibernetičke sigurnosti, kooperacija i suradnja između vrhovnih revizijskih institucija i interne revizije (INTOSAI).

Drugi dan konferencije održan je okrugli stol/panel rasprava na temu Etika i interna revizija na kojoj su sudjelovali panelisti iz Zagrebačke banke, IIA Slovenije, Nexi grupe, Odbora za standarde IIA te





rukovoditeljica unutarnje revizije u KBC Sestre milosrdnice, Tatjana Štih-Čulig.



Posljednji dan konferencije, 11. travnja, rukovoditeljica unutarnje revizije u Centru za restrukturiranje i prodaju (CERP), Željka Hofer održala je prezentaciju na temu suradnje interne revizije i funkcije usklađenosti.

U sklopu konferencije održana je i 18. redovna godišnja Skupština HIIR-a.

1.6.2. Suradnja Središnje harmonizacijske jedinice s Državnim uredom za reviziju

U ožujku 2023. održan je zajednički sastanak predstavnika Državnog ureda za reviziju i Središnje harmonizacijske jedinice. Na sastanku su razmijenjene informacije o aktivnostima vezanim uz analizu uzroka sudskih sporova, novosti vezane uz Registar trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti te buduće aktivnosti institucija tijekom 2024. godine.

Prezentirane su i teme koje će biti predmet izmjena i dopuna Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, a predstavnici Državnog ureda za reviziju prezentirali su najvažnije elemente Izvješća o radu Državnog ureda za reviziju za 2023. godinu.

Bilten Središnje harmonizacijske jedinice, broj 35, lipanj 2024.

1.6.3. Funkcija središnje harmonizacije, OECD, Pariz, ožujak 2024.

Radionica OECD-a na temu funkcije središnje harmonizacije i iskustava zemalja članica i ne članica OECD-a, održana je 27. ožujka 2024. u Parizu.



Središnja harmonizacijska jedinica je uključena u provođenje Smjernica OECD-a u segmentu svoje nadležnosti - jačanja sustava unutarnjih kontrola, neovisnosti unutarnje revizije i definiranja uloge revizijskih odbora u trgovačkim društvima u pretežito državnom vlasništvu te je, nastavno na navedene aktivnosti, na radionici sudjelovao i načelnik Sektora, mr.sc. Niko Raič.



Na radionici je posebno istaknut značaj primjene pokazatelja javnog integriteta u dijelu sustava unutarnjih kontrola te koja je uloga unutarnje revizije u detektiranju rizika koji bi mogli ugroziti integritet.

Prezentirani su novi Globalni standardi interne revizije, a ukazano je i na snažan utjecaj tehnologije na provođenje unutarnje revizije te koje sve posljedice iz toga mogu nastati.



2. JESTE LI ZNALI?



U „Narodnim novinama“, br. 158/23 objavljen je novi **Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu**. Njegova primjena u procesu planiranja slijedi u postupku izrade proračuna i financijskih planova za razdoblje 2025.-2027., a u računovodstvenim postupanjima od 1. siječnja 2025. godine.

U „Narodnim novinama“, br. 4/23 objavljen je **Pravilnik o proračunskim klasifikacijama**

Odredbe novog Pravilnika primjenjivat će se kod izrade i donošenja proračuna i financijskih planova za razdoblje 2025.-2027., a primjena u knjigovodstvenim evidencijama bit će obvezna od 1. siječnja 2025. Novim Pravilnikom uvode se određene dopune i izmjene u sadržaju i primjeni proračunskih klasifikacija.

U „Narodnim novinama“, br. 44/24 objavljen je **Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije**

Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije (u daljnjem tekstu: Pravilnik) utvrđuje način planiranja i izvršavanja, povrat sredstava, evidentiranje i izvještavanje o sredstvima Europske unije u Republici Hrvatskoj.

- U Temeljnim odredbama, između ostalog navedeni su programi i fondovi na koje se odnose odredbe Pravilnika, uloge i obveznici primjene u sustavu upravljanja i korištenja EU sredstava. Uloge koje obveznici primjene Pravilnika imaju u sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU sredstava važne su odrednice i za postupke planiranja i izvršavanja, povrata sredstava te evidentiranja i izvještavanja o EU sredstvima. U Temeljnim odredbama sadržani



su i načini uplate EU sredstava od strane Europske komisije što je također važno za postupke planiranja i izvršavanja, povrata sredstava te evidentiranja i izvještavanja.

- U Planiranju i izvršavanju EU sredstava uređuje se tko i što planira, odnosno izvršava u smislu vrste rashoda i izdataka, prihoda i primitaka ovisno o tome koju ulogu ima u institucionalnom okviru za upravljanje EU sredstvima. Uređuju se i načela po kojima se priznaju i iskazuju prihodi i primici, rashodi i izdaci vezani uz korištenje EU sredstava u planiranju i izvršavanju proračuna.
- U Izvršavanju EU sredstava uređuju se specifičnosti vezane za isplatu predujma korisnicima projekta, vrste nadoknade za potraživana sredstava te povrati sredstava. U dijelu koji uređuje isplatu predujma propisuje se maksimalan iznos predujma koji se može isplatiti korisniku projekta, kriteriji za procjenu opravdanosti isplate predujma te obveza povrata predujma u slučaju nenamjenskog korištenja sredstava predujma ili neiskorištenih sredstava predujma.
- U dijelu Povrati sredstava u državni proračun ili u proračun EU uređuju se povrati u slučaju utvrđenih neprihvatljivih troškova ili neiskorištenih sredstava.
- U Evidentiranju uređuje se sustav evidencija vezano uz dodjelu i korištenje sredstava te povrate sredstava i to kroz informacijske sustave za pojedini EU program koji uspostavljaju programska tijela nadležna za upravljanje programom te kroz računovodstvene evidencije koje se vode na razini svakog pojedinog korisnika projekta te nadležnih tijela za provedbu pojedinog fonda.

- U Izvještavanju uređuje se sadržaj izvještaja o korištenju EU sredstava i opisuju elementi izvještaja koji se u tu svrhu pripremaju kao sastavni dio polugodišnjeg i godišnjeg izvještavanja o izvršavanju proračuna i financijskog plana.

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o sastavljanju i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila

U tijeku je izrada Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila. Osim izmjene teksta postojeće Uredbe („Narodne novine“, br. 95/19), izmijenit će se i Upitnici za fiskalnu odgovornost namijenjeni jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunskim i izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna i proračuna JLP(R)S, kao i trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama obveznicima davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Sastavljanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2024. godinu temeljiti će se na izmijenjenoj Uredbi.

3. NAJAVLJUJEMO



Novi Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra jedinica za unutarnju reviziju i Registra ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor

U tijeku je izrada novog Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra jedinica za unutarnju reviziju i

Registra ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor obzirom da se stavljanjem u rad aplikacije JFOSUK dostava podataka za vođenje



predmetnih registara vrši elektronski putem predmetne aplikacije a ne više putem obrasca na web stranici Ministarstva financija.

Ažuriranje podataka u aplikaciji JFOSUK

Obzirom da je Središnja harmonizacijska jedinica obvezna prikupljati relevantne podatke o ovlaštenim unutarnjim revizorima za javni sektor te o jedinicama za unutarnju reviziju radi upisa u odgovarajuće registre koji se po novome vode putem aplikacije JFOSUK, molimo rukovoditelje jedinica za unutarnju reviziju da u aplikaciju redovito unose svaku promjenu podataka u vezi statusa unutarnjih revizora i jedinice za unutarnju reviziju, a sve unutarnje revizore da kontinuirano unose podatke o svojem stalnom stručnom usavršavanju.

Javna objava izvotka iz Registra jedinica za unutarnju reviziju i Registra ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor

Obavještavamo da je u tijeku obrada unesenih podataka u aplikaciju JFOSUK o jedinicama za unutarnju reviziju i ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor u svrhu objave izvotka iz predmetnih registara na web stranici Ministarstva financija sa stanjem na dan 30. lipnja 2024.

Novi ciklus izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor

Tijekom cijele godine zaprimaju se prijave za novi, 36. ciklus izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor. Dokumentacija za prijavu dostavlja se Središnjoj harmonizacijskoj jedinici, na adresu elektroničke pošte: shj@mfin.hr.

U skladu s Pravilnikom o izobrazbi, uvjetima i načinu polaganja ispita za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor

(„Narodne novine“, br. 138/2020) potrebno je elektroničkim putem dostaviti Središnjoj harmonizacijskoj jedinici sljedeću dokumentaciju:

- dokaz da je stjecanje stručnog ovlaštenja uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je polaznik raspoređen (presliku rješenja o rasporedu na radno mjesto u unutarnjoj reviziji ili ugovora o radu na poslovima unutarnje revizije na neodređeno vrijeme)
- popunjen i potpisan obrazac „Prijavnica za pohađanje izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor“
- uvjerenje da se protiv polaznika ne vodi kazneni postupak, u izvorniku koji ne smije biti stariji od šest mjeseci od datuma podnošenja prijavnice za pohađanje izobrazbe.

Početak izobrazbe planira se u prvom tromjesečju 2025. u prostorijama Ministarstva financija u Zagrebu.

Godišnji seminar unutarnjih revizora u javnom sektoru



Najavljujemo da će se 19. Godišnji seminar unutarnjih revizora u javnom sektoru Republike Hrvatske održati od 25. do 27. studenoga 2024. u Opatiji.

Ovogodišnjim seminarom obilježit ćemo 20 godina od uspostave unutarnje revizije u javnom sektoru Republike Hrvatske.

Prijave na Godišnji seminar zaprimat će Središnja harmonizacijska jedinica, a o svim detaljima obavijestit ćemo vas na vrijeme!



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA
DRŽAVNA RIZNICA

Sektor za harmonizaciju razvoja sustava unutarnjih kontrola

4. ZAVRŠNE NAPOMENE

Pozivamo vas da se uključite u kreiranje Biltena i svojim tekstovima doprinesete kvaliteti idućih izdanja Biltena.

Svoje prijedloge možete poslati na adresu elektroničke pošte: shj@mfin.hr.



KLASA: 131-01/24-01/14

URBROJ: 513-05-04-24-1

Zagreb, lipanj 2024.

Bilten Središnje harmonizacijske jedinice, broj 35, lipanj 2024.